

УДК 341

## УНИВЕРСАЛЬНАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

В.В. ЗАБЛОЦКАЯ, Е.А. КОРОТИЧ

(Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина)

*Исследуется институт международной защиты прав женщин, который имеет особое значение в системе отрасли международного права. Осознание государствами того факта, что права женщин являются составной частью прав человека, приводит к новому пониманию, во-первых, содержания прав женщин, во-вторых, необходимости их обеспечения всеми государствами для построения демократического общества, в-третьих, определения механизмов защиты прав женщин. Рассматривается проблема гендерного равенства. Институт международной защиты прав женщин имеет целью проведение в жизнь принципа, согласно которому мужчины и женщины должны иметь равные права во всех областях жизни. В результате проведенного анализа был предложен иной подход к проблеме реализации прав женщин: от декларации имеющихся прав к реальному их осуществлению. Исходя из этого видится необходимым обращение не только к теоретическим, но и к практическим аспектам международной защиты прав женщин.*

Международная защита прав женщин как институт международного права представляет собой совокупность договорных норм, регулирующих сотрудничество государств с целью всеобщего уважения и соблюдения, обеспечения и защиты прав женщин во всех сферах жизни. Несмотря на принятие целого ряда международных договоров в области прав женщин, женщины по-прежнему подвергаются различного рода дискриминации, и перед международным сообществом стоит задача достичь не просто юридического, но и фактического равенства мужчин и женщин.

Главным центром обеспечения и защиты прав женщин на международном уровне является система Организации Объединенных Наций (далее – ООН), деятельность которой в исследуемой области развивается в следующих направлениях: информирование о положении и роли женщин в обществе; нормотворчество, т.е. разработка и подписание государствами международных договоров; контроль за осуществлением государствами взятых на себя обязательств. Для реализации принципа равноправия в отношении женщин в системе ООН создана Комиссия по положению женщин – функциональная комиссия Экономического и Социального совета ООН, в функции которой входят подготовка рекомендаций и докладов Совету по защите прав женщин в политической, экономической и социальной областях и в области образования.

Устав ООН закрепляет «равноправие мужчин и женщин» и требует «поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия пола» (ст. 1) [1, с. 9]. Кроме того, принцип равенства мужчин и женщин нашел отражение во Всеобщей декларации прав человека 1948 года [2], а также в Пакте о гражданских и политических правах [3] и Пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года [4]. Так, статья 2 Декларации закрепляет: «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» [2, с. 78]. В Пактах содержатся положения, запрещающие какие-либо ущемления прав человека по любому признаку, в том числе и по половому, а также закреплено «равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами, предусмотренными в Пактах» (ст. 3) (для БССР Пакты вступили в силу в 1976 г.) [3, с. 83; 4, с. 100].

Кроме названных документов органами системы ООН принят ряд международно-правовых документов, касающихся конкретных прав женщин. К их числу относятся: Конвенция о политических правах женщин 1953 года [5] (вступила в действие на территории БССР 9 ноября 1954 г.); Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года [6]; Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года [7]; Конвенция относительно дискриминации в области труда и занятий [8]; Декларация об искоренении насилия в отношении женщин [9] и ряд других.

В Конвенции о политических правах женщин 1953 года (вступила в действие для БССР 9 ноября 1954 г.) закрепляются следующие права женщин: право голосовать на всех выборах на равных с мужчинами условиях, право быть избранными во все выборные учреждения, право занимать должности на общественно-государственной службе и др. (ст. 1, 2, 3) [5, с. 57].

Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года содержит следующие положения: ни заключение, ни расторжение брака, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будет отражаться автоматически на гражданстве жены; жена может приобрести по своей просьбе гражданство мужа в специальном упрощенном порядке натурализации и др. (ст. 1, 3) [6].

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (вступила в силу для БССР 3 сентября 1981 г.) закрепляет, что дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин прав человека и основных свобод в политической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области (ст. 1). Вместе с тем согласно статье 4 названной Конвенции не считается дискриминационным принятие государствами-участниками не только мер по охране материнства, но и «временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами» [10, с. 59].

Конвенция по многогранности и полноте рассматриваемых проблем представляет своего рода международный билль о правах женщин. В ней содержится 30 статей, в которых выделяются три основных аспекта положения женщин: гражданские и политические права женщин; правовой статус женщин; аспекты воспроизводства населения и взаимоотношения полов. Так, Конвенция подтвердила полное гражданское и политическое равноправие мужчин и женщин, независимо от их семейного положения (ст. 1), и обязала все государства-участники включить в свои национальные конституции принцип о практическом осуществлении этого права (ст. 2). В целях гарантирования гражданских прав женщин предложено добиваться искоренения предрассудков, упразднения обычаев, основанных на идее превосходства одного из полов (ст. 5). Подчеркивается, что должны быть пресечены все виды торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин (ст. 6). Конвенция является единственным из международных документов, в котором упоминается вопрос планирования семьи. В статье 16 гарантируются права женщины на свободный выбор супруга и на вступление в брак со своего свободного и полного согласия, а также право «свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями» [10, с. 59 – 60]. Здесь же говорится о том, что обручение и связанный с ним брак женщины не имеют юридической силы, что национальным законодательством должен быть четко определен минимальный брачный возраст, а сама регистрация браков должна проводиться только в соответствующих учреждениях, что в случае появления разногласий между супругами интересы детей являются преобладающими. Конвенция ратифицирована 136 странами, среди которых и Республика Беларусь.

В Конвенции содержится перечисление форм и механизмов контроля за выполнением включенных в нее принципов. Так, в силу положений статьи 17 учрежден Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, выполняющий функцию наблюдательного органа за исполнением государствами ее положений. Он состоит из 23 экспертов, избираемых странами-участниками из числа своих граждан на срок 4 года. Каждое государство-участник обязано один раз в 4 года предоставлять в Комитет доклад о ходе выполнения Конвенции. Сам Комитет проводит заседания ежегодно, собираясь на две недели в Вене или Нью-Йорке, и ежегодно представляет доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее через ЭКОСОС [11, с. 107 – 108].

Представляется необходимым увеличить срок заседаний данного Комитета (обычно работает в году лишь 2 недели, тогда как другие комиссии значительно дольше, а именно 3 – 4 недели). Кроме этого, далеко не полное соблюдение государствами-участниками Конвенции своих обязательств по предоставлению периодических отчетов о ходе ее выполнения должно явиться предметом специального реагирования со стороны компетентных органов ООН. В то же время возникает вопрос, почему ратифицированная Конвенция 1979 года выполняется далеко не во всем мире. Возможно, одной из причин является тот факт, что многие государства, ратифицируя Конвенцию 1979 года, сделали при этом большое число весьма существенных оговорок и заявлений. Конвенция 1979 года, как известно, не затрагивает вопрос о предотвращении насилия в отношении женщин. О необходимости принятия соответствующего международного документа упоминалось на Всемирной конференции 1993 года, на которой Генеральная Ассамблея приняла одноименную Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин. Очевидно, что актуальным становится вопрос о подготовке на основе названной Декларации Конвенции о предотвращении насилия в отношении женщин, которая, в отличие от Декларации, будет иметь обязательную силу для ратифицировавших ее государств.

В соответствии со статьей 17 Конвенции основная задача Комитета состоит в рассмотрении докладов о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых государствами-участниками для выполнения положений Конвенции. Первоначальный доклад представляется в течение года после ратификации Конвенции или присоединения к ней; последующие доклады должны представляться через каждые четыре года или по соответствующей просьбе Комитета. В статье 21 Конвенции предусмотрено, что Комитет может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученной от государств-участников. На настоящий момент рекомендации общего характера, подготовленные Комитетом, являются ограниченными как по сфере охвата, так и по практическим последствиям. Будучи предназначенными для всех государств-участников, а не для отдельных государств, эти рекомендации носят зачастую слишком общий характер, что осложняет контроль за их выполнением, и не имеет обязательной силы [10, с. 63]. Ценным источником инфор-

мации для Комитета являются неправительственные правозащитные и женские организации. Доклады, представленные государствами-участниками, не всегда точно отражают положение с соблюдением прав женщин в данной стране и не всегда выявляют имеющие место проблемы. Информация и статистические данные независимых организаций приносят Комитету большую пользу при оценке фактического положения в отдельных государствах. По мере возможности эти материалы должны содержать ссылки на конкретные статьи Конвенции, которые связаны с рассматриваемыми проблемами или вопросами. Неправительственные правозащитные и женские организации могут направлять свои письменные сообщения в Комитет через Отдел по вопросам улучшения положения женщин [12].

Генеральная Ассамблея ООН 6 октября 1999 года приняла Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [13], предусматривающий возможность подачи индивидуальных жалоб (сообщений) со стороны лиц, которые утверждают, что являются жертвами нарушения государством-участником Протокола какого-либо из прав, изложенных в Конвенции. Протокол вступил в силу 22 декабря 2000 года. Сообщения могут направляться подпадающими под юрисдикцию государства-участника лицами или группами лиц или от их имени, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения этим государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Конвенции. Дополнительный протокол к Конвенции ратифицирован Беларусью в 2004 году, а 22 декабря 2008 года в Комитете ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин впервые зарегистрирована жалоба белоруски.

Несмотря на то, что в ООН принято более 100 документов, направленных на установление гендерного равенства, документы данной организации в отношении женщин, подобно большинству других международно-правовых документов о правах человека, не принадлежат к числу самоисполняемых. Это значит, что их применение предполагает наличие или издание соответствующего конкретизирующего акта национального законодательства. Найти такие законы, особенно применительно к правам женщин, не всегда представляется возможным.

Остановимся на основных положениях в отношении прав женщин, затронутых на четырех всемирных конференциях. Четыре всемирные конференции по положению женщин, созданные ООН, помогли поставить проблему гендерного равенства в центр внимания мирового сообщества. Если вначале речь шла преимущественно о специфических потребностях женщин и их развитии, то затем последовало признание их существенного вклада в процесс развития в целом. В настоящее время основное внимание уделяется вопросу расширения прав и основных свобод женщин в целях увеличения возможностей их полноценного участия во всех видах человеческой деятельности на всех уровнях [14, с. 161].

Первая Всемирная конференция по положению женщин была созвана в Мехико в 1975 году. Этот год был объявлен Международным годом женщины с целью напомнить мировому сообществу о том, что дискриминация в отношении женщин продолжала оставаться нерешенной проблемой во многих странах мира. Для этого участники Генеральной Ассамблеи определили три ключевые задачи: полное гендерное равенство и ликвидация дискриминации по признаку пола; вовлечение женщин в процесс развития и их полноправное участие в этом процессе; увеличение вклада женщин в укрепление мира во всем мире.

Вторая Всемирная конференция по положению женщин была созвана в Копенгагене в 1980 году для того, чтобы проанализировать и оценить результаты Первой Всемирной конференции. На Второй конференции обсуждались вопросы по обеспечению прав женщин на собственность и управление имуществом, а также по расширению прав женщин на наследование, опеку над детьми и смену гражданства.

В 1985 году созвана Третья Всемирная конференция по положению женщин (Найроби, Кения) – «Всемирная конференция для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины ООН; равенство, развитие и мир», на которой равенство стало рассматриваться не просто как правовое понятие, т.е. ликвидация дискриминации *de jure*, но и как равенство прав, обязанностей и возможностей для участия женщин в процессе развития не только в качестве пользователей его благами, но и в качестве активной действующей силы. Тремя основными группами мероприятий явились: меры по усовершенствованию конституций и законодательства; равное участие в социальных программах; равное участие в политической жизни и принятии решений [15, с. 69]. В частности, конференция обсудила вопросы, касающиеся положения женщин молодых и преклонного возраста, тех, кто проживает в районах засухи, в условиях нищеты, подвергается жестокому обращению, принуждается к проституции, имеет физические и умственные недостатки, находится в местах лишения свободы, принадлежит к национальным меньшинствам, является беженцами, мигрантами, самостоятельно содержит семьи и т.д. [16, с. 109].

В 1995 году в Пекине в рамках ООН состоялась Четвертая Всемирная конференция по положению женщин. Главным итогом ее работы явился вывод о том, что необходимо изменить всю традиционную структуру общества и отношений между мужчинами и женщинами внутри его. Становится очевидным, что решить проблему женского равенства возможно лишь путем реструктуризации общества и его институтов, что должно предоставить женщинам реальную возможность занять принадлежащее им место в качестве равных партнеров мужчин во всех сферах жизни. Это перемена еще раз подчеркнула то обстоятельство, что права женщин – права человека, и что гендерное равенство – всеобщая, общечеловеческая проблема [14, с. 162]. Она утвердила Пекинскую декларацию и Платформу действий. Пекинская декла-

рация закрепила стратегии по улучшению положения женщин, изложенные в рекомендательном документе – Пекинской Платформе действий. Пекинская платформа действий четко зафиксировала понятие интеграция гендерного измерения как цель практической политики, как необходимость разработки специальных стратегий. Страны-члены ООН приняли обязательства, зафиксированные в Пекинской Декларации, и несут ответственность за осуществление предложенных стратегий [15, с. 70].

Между Третьей и Четвертой Всемирными конференциями женщин было принято два важных международных документа, направленных на достижение гендерного равенства – Венская декларация и Программа действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека, которая состоялась в столице Австрии в 1993 году. Данный документ имеет раздел, посвященный равному положению и правам женщин. В принятых Венской конвенцией документах провозглашается, что нарушения прав женщин в ситуациях вооруженных конфликтов являются нарушениями основополагающих принципов международного права в области прав человека и гуманитарного права. В них также подчеркивается важность работы по прекращению насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни, ликвидации всех форм сексуальных посягательств, эксплуатации и незаконной торговли женщинами; по устранению пагубных последствий, связанных с определенной традиционной или ускоренной в обычаях практикой, предрассудками, обусловленными культурой, и с религиозным экстремизмом, а также звучит призыв к правительствам, региональным и международным организациям облегчить доступ женщин к руководящим постам и их более широкому участию в процессе принятия решений [15, с. 69 – 70]. Этого можно достичь путем принятия правовых норм посредством национальных действий и международного сотрудничества в таких областях, как экономическое и социальное развитие, просвещение, безопасное материнство и здравоохранение, а также социальная поддержка [17, с. 147]. Всемирная конференция провозгласила «полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества» [14, с. 159].

В целях признания важного значения прав женщин, развития их социального статуса и преодоления разрыва в возможностях женщин и мужчин ООН во всех странах мира с 1995 года применяет новый «показатель расширения возможностей женщин» (ПРВЖ) для оценки рейтинга стран по степени:

- 1) участия женщин в процессе принятия решений в области политики (определяется долей женщин в парламентах);
- 2) доступа к профессиональным возможностям (определяется на основе доли женщин на постах административного, управленческого, профессионального и технического состава);
- 3) возможности женщин получать достойную оплату труда (определяется на основе их занятости и размеров заработной платы) [11, с. 108].

**Заключение.** Женщины смогут в полной мере раскрывать свой потенциал и вести продуктивную жизнь в условиях безопасности только на основе недискриминационных законов, политики и практики. Однако необходимо учитывать и то, что дискриминационные законодательства все еще существуют, а семейные, гражданские и уголовные кодексы по-прежнему не вполне учитывают интересы женщин. К сожалению, некоторые нормы, закрепленные в законодательстве, не всегда реализуются на практике. Все еще существует разрыв между равенством прав женщин и мужчин по законодательству и осуществлением этих прав в реальной жизни. При решении проблемы обеспечения прав женщин важно учитывать и традиционный взгляд на место женщины в обществе, что приводит к необходимости совмещать служебную карьеру с обслуживанием семьи.

Представляется, что позитивное влияние на повышение социального статуса женщин сможет оказать развитие женского движения, расширение социального партнерства женских общественных организаций с правительственными структурами, сотрудничество с зарубежными женскими организациями, а также более широкое освещение проблемы статуса женщин в средствах массовой информации, создания эффективного механизма правоприменения, который обеспечивал бы практическое осуществление всех государственных мероприятий в области улучшения положения женщин, контроль и ответственность за выполнение принимаемых решений.

Таким образом, любая стратегия борьбы с нарушениями прав человека, в том числе женщин, должна включать следующие компоненты: 1) изменение норм общественного сознания; 2) изменение законов и реформ системы уголовного правосудия; 3) выполнение международных соглашений, что проясляется в информировании в случае их нарушения соответствующие структуры ООН; 4) процесс гуманизации общества и утверждения равноправия женщин в различных сферах общественной жизни.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Устав Организации Объединенных Наций 1945 г. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 1. – 816 с.

2. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 1. – 816 с.
3. Международный Пакт о гражданских и политических правах 1966 г. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 1. – 816 с.
4. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 1. – 816 с.
5. Конвенция о политических правах женщин 1953 г. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 2. – 824 с.
6. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г. // Конвенции и соглашения. Права человека [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/convents/hr.htm>. – Дата доступа: 23.09.2010.
7. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 2. – 824 с.
8. Конвенция относительно дискриминации в области труда и занятий. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 2. – 824 с.
9. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 2. – 824 с.
10. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. Права человека: международно-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 2. – 824 с.
11. Божанов, В.А. Права человека: курс лекций / В.А. Божанов. – Минск: Дикта, 2007. – 186 с.
12. Исмаилов, Б.И. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин / Б.И. Исмаилов // Международные стандарты прав человека для органов по поддержанию правопорядка [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.allpravo.ru/library/doc2264p0/instrum6013/item6032.html>. – Дата доступа: 23.09.2010.
13. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1999 г. Права человека: междунар.-правовые док. и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 2. – 824 с.
14. Права человека: учеб. пособие / А.Д. Гусев [и др.]; под общ. ред. А.Д. Гусев и Я.С. Яскевич. – Минск: «ТетраСистемс», 2002. – 304 с.
15. Шакуро, Е. Становление и развитие международной защиты прав женщин / Е. Шакуро // Белорусский журнал международного права. – 2000. – № 4. – С. 68 – 71.
16. Иванов, Г.И. Права человека: учеб. пособие / Г.И. Иванов; под ред. М.Ф. Чудакова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во деловой и учеб. лит., 2006. – 368 с.
17. Котляр, И.И. Права человека: учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений / И.И. Котляр. – Минск: Тесей, 2002. – 256 с.

Поступила 29.11.2010

## THE UNIVERSAL SYSTEM OF INTERNATIONAL PROTECTION OF WOMEN'S RIGHTS

V. ZABLOTSKAYA, E. KOROTICH

*This article is dedicated to the institution of the international protection of women's rights which stands independently in the branch of the international law of human rights among. Awareness among the fact that women's rights are an integral part of human rights leads to a new understanding of, firstly, the content of women's rights, and secondly, the need to ensure that all States to build a democratic society, and thirdly, the definition of mechanisms to protect women's rights. This article also addresses the problem of gender equality. The Institution of the international protection of women's rights develops simultaneously with the human rights law and aims to an implementation, according to which men and women must have equal rights in all spheres of life. The analysis proposed a different approach to the problem of women's rights: from the declaration of existing rights to the actual implementation. Based on this, seems necessary to address not only the theoretical but also practical aspects of the international protection of women's rights.*