

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ АДАПТИВНОГО СПОРТА В КОНТЕКСТЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ

Т.В. Журавлёва,

юрисконсульт (специалист по развитию спортивного права), общество с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр»; соискатель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета

Спорт, как публичная сфера, обладает высоким многогранным потенциалом — политическим, гуманистическим, социальным, культурным. Мировое сообщество рассматривает спорт в качестве одного из эффективных инструментов для решения глобальных проблем современности, среди которых — обеспечение прав человека инвалидам. Практически перед всеми государствами стоит задача комплексной (медицинская, профессиональная и социальная) реабилитации представителей самого многочисленного сообщества современности и их равноправной интеграция в общество.

Государства в лице ООН, которая согласно своему Уставу создана в том числе для поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам для всех, без какого-либо различия, прошли длительный путь от документов рекомендательного характера, провозгласивших спорт одной из целевых областей для создания равных возможностей инвалидам, к обязательной для государств-участников базирующейся на общепризнанных принципах международного права Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. [1] (далее – Конвенция). По согласию государств-участников цель Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства (ст. 1 Конвенции). Спорт входит в число областей, призванных способствовать достижению цели Конвенции.

На момент проведения исследования Конвенцию подписали все государства постсоветского пространства (кроме Республики Таджикистан), а некоторые и ратифицировали ее. Республика Беларусь подписала Конвенцию 28 сентября 2015 г. [2].

Результаты проведенных нами ранее исследований вопросов правового регулирования отношений в сфере адаптивного спорта (далее – АС) (в Конвенции и законодательстве Республики Беларусь – спорт инвалидов) в названных государствах показали, что Конвенция оказала решающее влияние на развитие национального законодательства об АС. Так, в законодательстве большинства из них, в том числе Республики Беларусь, наблюдается тенденция системного правового регулирования отношений в сфере АС, т.е. с учетом основных направлений АС (паралимпийский спорт – среди лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения; дефлимпийский спорт – среди лиц с нарушениями слуха, специальный олимпий-

ский спорт – среди лиц с нарушениями интеллекта), а также ориентация на создание равных по отношению к олимпийскому спорту условий их развития и становление новых направлений АС [3, с. 197].

В связи с подписанием Конвенции Республикой Беларусь актуально исследовать национальное законодательство об АС на предмет его соответствия положениям Конвенции с целью определить направления совершенствования правового регулирования отношений в сфере АС, которые будут способствовать реализации инвалидами прав человека.

Преамбула Конвенции дает новое понимание инвалидности, согласно которому «человек является инвалидом не только в силу имеющихся у него ограничений, но и по причине тех барьеров, которые существуют в обществе» [1]. Поэтому реабилитация (абилитация) инвалидов предполагает и изменение отношения к ним со стороны общества, чему в значительной мере может способствовать АС, демонстрируя потребности и возможности инвалидов. Документ закрепил социальный подход к инвалидности, заменив социальное обеспечение инвалидов на систему прав и свобод, что предполагает активную роль данной категории лиц в жизни общества.

Статья 3 Конвенции провозгласила следующие общие принципы: уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности и независимости; недискриминация; полное и эффективное вовлечение и включение в общество; уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества; равенство возможностей; доступность; равенство мужчин и женщин; уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

Участие инвалидов в занятии спортом регламентирует ст. 30 Конвенции. Так, государства-участники, с целью наделять инвалидов возможностью участвовать наравне с другими в спортивных мероприятиях, согласились принять надлежащие меры:

- для поощрения и пропаганды как можно более полного участия инвалидов в общепрофильных спортивных мероприятиях на всех уровнях;
- для обеспечения инвалидам возможности организовывать спортивные мероприятия специально для инвалидов, развивать их и участвовать в них, и для содействия в этой связи предоставлению им наравне с другими надлежащего обучения, подготовки и ресурсов;
- для доступа к спортивным объектам, к услугам тех, кто занимается организацией спортивных мероприятий;
- для обеспечения детям-инвалидам равного с другими детьми доступа к участию в спортивных мероприятиях, в том числе в рамках школьной системы.

Пункт 4 ст. 5 Конвенции устанавливает, что инвалиды имеют право наравне с другими на признание и поддержку их особой культурной и языковой самобытности, включая жестовые языки и культуру глухих. Данное положение подтверждает право глухих развивать самостоятельное направление спорта – дефлимпийский спорт. Он является неотъемлемым элементом их культуры.

Необходимо отметить, что за время подготовительного периода к подписанию Конвенции и впоследствии в белорусском законодательстве появился ряд положений, которые способствуют установлению равных возможностей и, следовательно, равных прав для представителей АС и олимпийского спорта. Так, Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» [4] (далее – Закон о спорте), который положил начало системному правовому регулированию АС, предложил следующие нововведения:

- одним из основных направлений государственной политики в сфере спорта определена поддержка основных спортивных движений инвалидов Республики Беларусь наряду с олимпийским движением (ст. 9 Закона о спорте);

- внесены дефиниции спортивных движений инвалидов Республики Беларусь (ст. 7 Закона о спорте) и организаций, возглавляющих их, закреплены положения об оказании государством содействия указанным организациям в реализации своих уставных целей (ст. 19 Закона о спорте)

- установлены единые спортивные разряды и звания для всех спортсменов (ст. 34 Закона о спорте);

- организации, возглавляющие спортивные движения инвалидов Республики Беларусь, наряду с Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь включены в перечень организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере спорта (ст. 11 Закона о спорте), а также в число организаций спорта, с которыми взаимодействуют государственные органы (ст. 16 Закона о спорте);

- организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, включены в перечень организаций спорта (ст. 34 Закона о спорте), в перечень организаций, совместно с которыми уполномоченные государственные органы проводят физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу, (ст. 34 Закона о спорте), в перечень организаций, которые имеют право представлять интересы Республики Беларусь в международных спортивных организациях, а также представлять Республику Беларусь на мероприятиях, проводимых международными спортивными организациями (ст. 73 Закона о спорте);

- закреплены направления спорта инвалидов – паралимпийский спорт, дефлимпийский спорт, специальный олимпийский спорт (ст. 52 Закона о спорте) и др. [5].

Статья 29 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» обязала местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивать инвалидам бесплатно или на льготной основе в соответствии с законодательством необходимые условия для свободного доступа и пользования физкультурно-спортивными сооружениями для занятий физической культурой и спортом, а также предоставление специального спортивного инвентаря [6].

Статья 39 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» закрепила гарантию государства обеспечивать развитие сети спортивных секций для инвалидов, создание на

базе специализированных учебно-спортивных учреждений групп по видам спорта, включенным в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр [7].

Долгожданным событием стало создание Республиканского центра олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта [8]. Он позволит большему количеству спортсменов реализовать свое право на занятие спортом и улучшить качество подготовки.

Также выполняется ряд последовательно принимаемых государственных программ, предусматривающих создание безбарьерной среды для инвалидов на вновь вводимых и имеющихся объектах физической культуры и спорта.

Несомненно, перечисленные положения законодательства будут способствовать реализации прав инвалидов в сфере АС на основе создания равных возможностей всем субъектам АС (спортсмены, тренеры, представляющие интересы инвалидов организации) по отношению к субъектам олимпийского спорта и друг к другу. Однако еще имеет место множество дискриминационных с позиции Конвенции положений, которые дифференцируют субъектов АС и олимпийского спорта по поводу предоставления различных благ, препятствуя тем самым реализации инвалидами прав в сфере АС, а именно:

- ни одна из трех программ Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь [9] не содержит модулей для инвалидов;

- перечень спортивных организаций, которым оказывается поддержка в рамках Указа Президента Республики Беларусь № 191 от 15 апреля 2013 г. «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» не включает организацию, возглавляющую дефлимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих») [10, с. 148];

- Закон о спорте в недостаточном объеме определяет правовой статус Паралимпийского комитета Республики Беларусь и организаций, возглавляющих дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;

- призы спортсменам и вознаграждения их тренерам по итогам участия в Паралимпийских и Дефлимпийских играх, иных международных спортивных соревнованиях установлены в значительно меньшем размере, чем по итогам участия в Олимпийских играх [10, с. 148];

- размер именных стипендий Президента Республики Беларусь за результаты, достигнутые на Паралимпийских играх и Дефлимпийских играх значительно ниже, чем за результаты, достигнутые на Олимпийских играх. Кроме того, согласно п. 21 Положения о порядке назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь 15 апреля 2013 г. № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов», в случае, если количество спортсменов и тренеров, имеющих право на назначение именных стипендий, превышает их количество, учрежденное Президентом Республики Беларусь, преимуществом при назначении именных стипендий пользуются в порядке перечисления: спортсмены и тренеры олимпийских

видов спорта; спортсмены и тренеры паралимпийских, дефлимпийских дисциплин, неолимпийских дисциплин олимпийских видов спорта [10, с. 148];

– для представителей АС сужен также перечень оснований для присвоения государственных наград в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 мая 2004 года № 288-З «О государственных наградах Республики Беларусь» [11] (далее – Закон о государственных наградах). Для присвоения почетного звания «Заслуженный тренер Республики Беларусь» тренерам национальных (сборных) команд Республики Беларусь (абз. 3 ст. 58 Закона о государственных наградах) и первым тренерам спортсменов (абз. 4 ст. 58 Закона о государственных наградах) не принимаются во внимание результаты участия этих команд (спортсменов) в Паралимпийских и Дефлимпийских играх. В число соревнований, за достижение высоких результатов на которых спортсменам присваивается почетное звание «Заслуженный мастер спорта Республики Беларусь» ст. 59 Закона о государственных наградах не включает Дефлимпийские игры;

– государственные стипендии учреждены только для чемпионов Олимпийских игр [10, с. 148] и др.

Также необходимо отметить отсутствие норм, регламентирующих подготовку и правовой статус специалистов для сферы АС (тренеры, классификаторы, судьи, сурдопереводчики и др.); недостаточность освещения в СМИ спортивных событий АС; отсутствие данных о выполнении показателей направленных на развитие АС государственных программ на сайтах ответственных за их реализацию организаций.

Что касается опыта зарубежных стран с интервенционистской моделью спорта в регламентации некоторых из обозначенных вопросов, то, например, Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) ориентирован и на инвалидов [12]; в Российской Федерации размер призов спортсменам и вознаграждений их тренерам по итогам участия в Паралимпийских играх, Дефлимпийских играх и Олимпийских играх установлен в равном размере, а при распределении стипендий, подобных именованным стипендиям Президента Республики Беларусь, действует квотный принцип – представителям АС гарантировано определенное количество стипендий, причем размер их равен для всех направлений спорта [10, с. 148]; Кабинет Министров Украины принял решение поэтапно в течение трех лет увеличивать и к 2018 г. уравнивать размер наград чемпионам и призерам Паралимпийских и Дефлимпийских игр, иных международных соревнований среди инвалидов и их тренерам с размером наград чемпионам и призерам Олимпийских игр, иных международных соревнований и их тренерам [13].

Анализ обозначенных проблемных правовых вопросов АС показывает, что решение большинства из них лежит в финансовой плоскости. Меры социальной защиты спортсменов и тренеров (различные виды стипендий, призы, вознаграждения) в Республике Беларусь обеспечиваются за счет средств республиканского бюджета, объем которых ограничен. Предпочтение отдается олимпийскому спорту, хотя если оценивать социальную и имиджевую функции АС, то достижения его представителей не менее значимы для общества и государства, чем успехи спортсменов-олимпийцев [14].

Препятствуют реализации инвалидами прав человека и пробелы в законодательстве об АС. Их значительная часть возникает по причине того, что нормотворческие органы не принимают во внимание систему АС и нередко отождествляют весь АС с паралимпийским спортом, упуская дефлимпийский спорт и специальный олимпийский спорт. Особое внимание следует обратить на дефлимпийский спорт, в котором, как и в олимпийском и паралимпийском спорте, присутствует и спорт высших достижений, и профессиональный спорт. Отношения в специальном олимпийском спорте необходимо регулировать с учетом его специфики (использование нетрадиционной модели соревновательной деятельности для спортсменов с ограниченными возможностями интеллекта без определения победителей и фиксации рекордов), т.е. к данному направлению АС схема правового регулирования иных направлений спорта в полном объеме неприменима.

Правовое регулирование в сфере АС должно быть направлено на человека с ограниченными возможностями здоровья, на его сознание, мотивацию, поведение. Оно призвано обеспечивать социально полезное использование потенциала спорта, как публичной сферы, для приобщения инвалидов к занятиям спортом с целью улучшения их физического состояния, отвлечения от асоциальных явлений, которые широко распространены среди них, а также для осознания инвалидами равенства возможностей и возможностей достижения целей во всех сферах жизнедеятельности [15].

Исходя из результатов проведенного исследования можно определить следующие направления совершенствования правового регулирования отношений в сфере АС:

- массовость распространения АС;
- равенство правового статуса всех спортивных движений;
- доступность объектов физической культуры и спорта для инвалидов;
- равенство возможностей для занятий спортом всем категориям инвалидов;
- подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса для АС;
- подготовка специалистов для работы в сфере АС и регламентация их правового статуса;
- равенство мер социальной защиты (вознаграждения, призы, стипендии, государственные награды и др.) профессиональных спортсменов и тренеров АС и олимпийского спорта;
- детализация на законодательном уровне правового статуса организаций, возглавляющих спортивные движения инвалидов, и создание равных условий для их деятельности;
- оказание информационной поддержки АС.

Развитие правового регулирования отношений в сфере АС по предложенным направлениям будет способствовать реализации прав инвалидов во всех сферах их жизнедеятельности, повышению привлекательности и престижа АС, продвижению Республики Беларусь к ратификации Конвенции, системному и комплексному регулированию отношений в сфере АС, развитию спортивного права как отрасли законодательства, совершенствованию национальной правовой системы.

Список использованных источников:

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи Орг. Объед. Наций от 13 дек. 2006 г.] // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 18.09.2014.
2. Александр Лукашенко подписал Конвенцию о правах инвалидов [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by/ru/sobranie>. – Дата доступа: 30.09.2015.
3. Журавлёва, Т.В. Модельное и национальное законодательство стран СНГ об адаптивном спорте / Т.В. Журавлёва // Проблемы физкультурного образования: содержание, направленность, методика, организация: материалы IV междунар. науч. конгр., посв. 45-летию Уральского гос. ун-та физ. культуры, Челябинск, 13–14 нояб. 2015 г.: в 2 т. / Издательский центр «Уральская Академия»; под ред. д.м.н., проф. Е.В. Быкова. – Челябинск, 2015. – Т. 2. – С. 195–198.
4. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
5. Журавлёва, Т.В. Перспективы совершенствования законодательства Республики Беларусь об адаптивном спорте / Т.В. Журавлёва // Инновационное развитие и структурная перестройка экономики: материалы XIX Международной науч.-практ. конф., Минск, 19 марта 2015 г. – В 2 т. – Т. 1. / Частн. ин-т упр. и предпр.; под ред. д-ра юрид. наук, проф. В.Г. Тихини, канд. физ.-матем. наук, доцента М.И. Овсейца. – Минск: Частн. ин-т упр. и предпр., 2015. – Т. 1. – С. 248–251.
6. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1991 г., № 1224-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.11.2010 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
7. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 422-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
8. О создании учреждения «Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 авг. 2015 г., № 667 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
9. Положение о Государственном физкультурно-оздоровительном комплексе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 2 июля 2014 г., № 16 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
10. Журавлёва, Т.В. Законодательство Республики Беларусь об адаптивном спорте / Т. В. Журавлёва // Вестн. Ун-та им. О.Е. Кутафина (МГЮА). Вып. «Спортивное право». – 2015. – № 4. – С. 144 – 149.
11. О государственных наградах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 мая 2004 г., № 288-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.04.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
12. План мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) [Электронный ресурс] : утв.

распоряжением Правительства Рос. Федерации, 30 июня 2014 г., № 1165-р : в ред. распоряжения Правительства Рос. Федерации от 24.11.2015 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

13. Некоторые вопросы поощрения спортсменов-инвалидов Украины - чемпионов, призеров Паралимпийских и Дефлимпийских игр и их тренеров и внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 6 августа 2008 г., № 704 [Электронный ресурс] : постановление Кабинета Министров Украины, 8 июня 2016 г., № 367 // Единый веб-портал органов исполнительной власти Украины. – Режим доступа: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249110542> . – Дата доступа: 12.06.2016.

14. Журавлёва, Т. Спортивное право Республики Беларусь на длинной дистанции [Электронный ресурс] / Т. Журавлёва // ОО «Белорусский республиканский союз юристов». – Режим доступа: <http://union.by/news/aa399791d781ee11.html>. – Дата доступа: 24.10.2014.

15. Журавлёва, Т.В. Адаптивный спорт как объект правового регулирования / Т. В. Журавлёва // Актуальні проблеми правового регулювання суспільних відносин у галузі спорту: збірник матеріалів I Міжнародної дистанційної науково-практичної конференції. – Київ: Центр Спортивного Права & Арбітражу, 2013. – С. 53 – 60.

УДК 349

ПРАВО ШКОЛЬНИКОВ НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ КАК ПРИОРИТЕТНОАЯ ЗАДАЧА СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

*Лутковская О.Ю.,
аспирант БГУФК*

Проблема сохранения здоровья ребенка, как главной гуманитарной ценности и основы благополучия каждого человека во все времена рассматривалась в качестве приоритетной задачи общества и государства.

Так, Женевская декларация прав человека (1924 г.) гласит: ребенку должны быть предоставлены средства, необходимые для его нормального развития, как физического, так и духовного.

В Декларации прав ребенка (1959 г.) принцип 4 провозглашает право любого ребёнка на здоровье, рост и развитие.

В ст. 1 Международной хартии физического воспитания, принятой 21 ноября 1978 г., закреплено, что занятие физическим воспитанием и спортом является основным правом каждого человека [1]. В частности:

- каждый человек обладает основным правом на доступность к физическому воспитанию и спорту,
- особые условия необходимо предоставлять молодежи, школьникам и детям и лицам с физическими и умственными недостатками.

В Преамбуле Конвенции о правах ребёнка (1989 г.) говорится: «учитывая должным образом важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка». А в статье 29 отмечается, что