

2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : проект Закона Респ. Беларусь // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3941&p0=2016004024>. – Дата доступа: 12.09.2016.

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

4. Григорян, Д. К. Политические права личности как основа политической власти / Д. К. Григорян // Философия права. – 2008. – № 4. – С. 89–91.

5. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г., № 248-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2008 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

6. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

7. О профессиональных союзах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г., № 1605-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.07.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

8. Старостина, И. А. Всенародные обсуждения: правовые возможности и практика / И. А. Старостина // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1998. – № 1. – С. 40–55.

9. О народном обсуждении важнейших вопросов государственной жизни : Закон Белорусской ССР, 2 фев. 1998 г. // Собр. законов БССР, указов Президиума Верх. Совета БССР, постановлений Совета Министров БССР. – 1988. – № 4. – Ст. 55.

УДК 342

О РЕАЛИЗАЦИИ НАРОДОМ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

И.В. Шахновская,

аспирант кафедры конституционного права Белорусского государственного университета, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Полоцкого государственного университета

В науке конституционного права вопрос о формах реализации народом права на осуществление власти всегда находился под пристальным вниманием. В советской доктрине государственного права народ признавался рядом ученых в качестве субъекта государственно-правовых отношений, однако формы реализации такого права отличались от современных подходов. К примеру, О.О.Миронов писал, что «народ и нации в правовых отношениях представлены государствами, национальными государственными образованиями, государст-

венными и общественными организациями» [1, с. 6]. Согласно подходу В.С.Основа, под советским народом необходимо понимать совокупность граждан, объединенных в социалистическое государство, которые могут осуществлять свою власть только через это государство [2, с. 36].

Сложившиеся концепции советских государствоведов можно объяснить существованием на тот момент коммунистической идеологии, проникающей во все сферы жизни общества, а также закреплением в советских конституциях ведущей роли Коммунистической партии. В этот период непосредственные формы реализации народом права на осуществление власти даже не рассматривались.

С момента обретения независимости бывшими советскими государствами, в том числе, и Республикой Беларусь, а также с момента принятия ими новых, «демократичных» конституций формы реализации народом своих конституционных прав существенно расширяются. В конституциях появились нормы о местном самоуправлении, о республиканских и местных референдумах, о реализации гражданами права законодательной инициативы.

Наука конституционного права также «пошла вперед». К примеру, Л.А.Нудненко отмечает, что «власть народа реализуется посредством трех основных форм: государственного, общественного и местного самоуправления. При этом государственную власть от имени народа осуществляет государство, общественная власть реализуется через общественные объединения и группы граждан как способы их самоорганизации, а местное самоуправление заключается в его дуалистическом характере» [3, с. 111].

Отдельными конституционалистами поднимался вопрос об особенностях народа как субъекта конституционно-правовых отношений. Так, согласно подходу Б.С.Эбзеева, «народ в правовых отношениях выступает не как неорганизованная толпа, а в качестве единой государственной гражданской нации, государственная бытийность которой рационально организована и подчинена легитимированной ее волей Конституции, устанавливающей формы выражения и способы реализации народного суверенитета» [4, с. 186].

На законодательном уровне в Республике Беларусь определение понятия «народ» отсутствует. Хотя в истории имел место такой факт. Так, согласно ч. 1 ст. 2 Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь» (далее – Декларация) было установлено, что «граждане Республики Беларусь всех национальностей составляют белорусский народ». Положения Декларации были, безусловно, отражены в Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), однако точного определения «народа» в ней не содержится.

На наш взгляд, Конституция косвенным способом закрепляет определение понятия «народ», которое можно вывести путем буквального толкования Преамбулы Конституции. В Преамбуле указано следующее: «Мы, народ Республики Беларусь (Беларуси)...принимаем настоящую Конституцию – Основной Закон государства» [5]. Согласно положениям ст. 140 Конституции, изменения и дополнения могут быть приняты либо Парламентом Республики Беларусь, либо через референдум. А согласно ч.2 ст.76 Конституции «в референдумах участвуют граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом» [5]. Следовательно, более целесообразным представляется определение народа в ка-

честве субъекта конституционно-правовых отношений как совокупности граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

В Конституции содержится ряд правовых норм, содержание которых прямо указывает, что народ является субъектом конституционно-правовых отношений. Так, согласно ч. 1 ст. 3 Конституции «единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией» [5]. Данная конституционно-правовая норма является основополагающей, поскольку в ней закрепляется право народа на осуществление власти, а также возможные формы реализации такого права.

Кроме этого, ряд норм Конституции посвящен вопросам реализации народом Республики Беларусь своих отдельных конституционных прав: право на участие в референдуме (глава 2 Конституции), право на участие в выборах (ст. 81 Конституции) и др. Здесь отметим, что в данных нормах под понятием «народ» понимается «избирательный корпус».

В связи с созданием ЕАЭС без всякого сомнения актуальным стал вопрос о праве наций (народов) на самоопределение. Акцент на возможность появления такой проблемы был сделан белорусским профессором, научным руководителем Г.А.Василевичем [6]. И с этим следует согласиться. Так, согласно ч.1 ст.1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – Пакты): «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие» [7,8].

Так, согласно ч.1 ст.7 Договора о создании Евразийского экономического союза (далее – Договор о ЕАЭС) "Союз наделяется правом осуществления международной деятельности самостоятельно либо совместно с государствами-членами" [9]. Такого рода самостоятельность ставит под сомнение учет национальных интересов государств-членов как одного из принципов создания Союза, закрепленного в Преамбуле Договора о ЕАЭС.

Согласно ч.2 ст.1 Конституции «Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику» [5]. В то же время в компетенцию Союза входит самостоятельное осуществление внешней и внутренней политики. Этот вопрос относится к тем спорам, которые возникли в последние годы среди ученых-конституционалистов. Одни отстаивают идею ограничения национального суверенитета в условиях интеграции, другие – идею расширения.

По данному вопросу выскажем свою приверженность взглядам Г.А.Василевича [6, с. 23], который пишет, что процесс интеграции не умаляет суверенитет никакого государства, поскольку сам процесс является добровольным, и государство свободно «отдает» ряд вопросов для решения на наднациональный уровень. В то же время актуальным становится вопрос о принятии во внимание национальных интересов государств-членов. Ведь, по сути, в само-

стоятельном осуществлении Союзом внутренней и внешней политики можно усмотреть для нашего государства нарушение нормы ч.2 с.1 Конституции. Однако не стоит забывать, что ч.2 ст.8 Конституции допускает добровольный процесс вхождения Республики Беларусь в межгосударственные образования и выхода из них [5].

На наш взгляд, для решения вопросов о вступлении Республики Беларусь в международную региональную организацию и вопроса передачи права на самостоятельное решение вопросов внутренней и внешней политики необходимо предусмотреть процедуру созыва республиканского референдума. Конституция «позволяет» внести данное дополнение. Так, согласно ст.73 Конституции: «Для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы» [5]. На настоящий момент в ст.112 Избирательного кодекса Республики Беларусь (далее – Избирательный кодекс) предусмотрен лишь перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдумы [10]. Однако «противоположный аспект проблемы» законодательством не урегулирован. В связи с этим предлагается внесения в Избирательный кодекс статьи, закрепляющей порядок проведения обязательного республиканского референдума. Данное предложение возможно обосновать еще и с позиции нормы ч.2 ст.37 Конституции, где закреплено, что «непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами» [5]. В связи с этим целесообразно дополнить ст.113 Избирательного кодекса положением об «обязанности инициирования республиканского референдума», которую необходимо возложить на Президента Республики Беларусь. Данная конституционная обязанность будет «вытекать» из норм ст.79 Конституции [5], согласно которым именно Президент является Главой государства, гарантом прав и свобод человека, и именно на него ложится обязанность принимать меры по охране государственного суверенитета. Подобное законодательное регулирование существует в Швейцарии. Так, начиная с 1977 г. в Швейцарии существует конвенционный референдум, существование которого объясняется необходимостью одобрения желанием государства вступить в наднациональные сообщества не только парламентом, но и народом [11, с. 152].

Список использованных источников:

1. Миронов, О.О. Субъекты советского государственного права / О.О.Миронов / под ред. Проф. И.Е.Фарбера. – Саратов: Издательство Саратовского университета, 1975. – 80 с.
2. Основин, В.С. Советские государственно-правовые отношения / В.С.Основин. – М.: Издательство «Юридическая литература», 1965. – 168 с.
3. Нудненко, Л.А. Конституционное право России: учебник для бакалавров / Л.А.Нудненко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 616 с.
4. Эбзеев, Б.С. Конституция, власть и свобода в России: Опыт синтетического исследования / Б.С.Эбзеев. – Москва: Проспект, 2014. – 336 с.

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.

6. Василевич, Г.А. Конституционные основы имплементации международных договоров Республики Беларусь и норм интеграционного права / Г.А.Василевич; С.Г.Василевич; Белорусский государственный университет.- Минск: Право и экономика, 2015. - 203с.

7. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]: Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года / Организация Объединенных Наций.- Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.- Дата доступа: 25.02.2016.

8. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]: Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года / Организация Объединенных Наций.- Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml.- Дата доступа: 25.02.2016.

9. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: ратиф. Законом Республики Беларусь, 09.10.2014, N 193-3 с заявл.// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац.центр правовой информации Республики Беларусь.- Минск, 2015.

10. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. № 370-3 / Мир Права.- Режим доступа: http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=Hk0000370.- Дата доступа: 25.02.2016.

11. Ауэр, А. Референдумы в Швейцарии / А.Ауэр // Сравнительное конституционное обозрение. - №3, 2004. - С. 152-155.

УДК 342

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЯМОЙ ДЕМОКРАТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

А.А. Шишикин,

аспирант Академии управления при Президенте Республики Беларусь, главный специалист отдела правового обеспечения деятельности Гомельского областного исполнительного комитета главного управления юстиции Гомельского областного исполнительного комитета

Государство гарантирует каждому гражданину Республики Беларусь свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (статья 33 Конституции Республики Беларусь) [1]. Фактическая реализация данной конституционной нормы позволяет учитывать интересы, взгляды и убеждения широких слоев населения, ориентируя граждан на активное участие в регулировании общественных отношений, управлении государством.