так і ад абмежавання яго ўладных паўнамотстваў межамі закона. Абапіраючыся на палітычны вопыт Рэчы Паспалітай палітык, правазнаўца, мысліцель лічыў неабходным замацаваць за каралём выключна адміністрацыйна- выканаўчыя функцыі, перадаўшы законатворчасць і судаводства іншым інстытутам дзяржаўнай улады – сойму і незалежным судам.

Спіс выкарыстаных крыніц:

1. Волан, А. Пра дзяржаўнага мужа і яго асабістыя дабрачыннасці / Андрэй Волан // Спадчына. – 1991. – № 6. – С. 95–103

2. Волан, А. Прадмова да Сената Каралеўства Польскага і Вялікага Княства Літоўскага, або якім павінна быць праўленне дабрачыннага караля / А. Волан // Падокшын С.А. Беларуская думка ў кантэксце гісторыі і культуры / С.А. Падокшын. – Мінск : Бел. навука, 2003. – С. 174–181.

3. Волан, А. Пра шчаслівае жыццё або найвышэйшыя чалавечыя вартасці / А. Волан // Волян, Андрэй Аб грамадзянскай або палітычнай свабодзе – Мінск : Зміцер Колас, 2009. – С. 107–138.

4. Волян, А. Аб грамадзянскай або палітычнай свабодзе / Андрэй Волян. – Мінск : Зміцер Колас, 2009. – 142 с.

УДК 348

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ РАВНОПРАВНЫХ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Н.А. Глушакова,
декан факультета бизнеса и права УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия», кандидат исторических наук, доцент
А.А. Герасимович,
заведующий кафедрой истории государства и права УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия», кандидат исторических наук, доцент

Введение. В недавнем прошлом этнические конфликты не раз приводили к перекраиванию политической карты мира. Прекратили существование такие федеративные государства, как СССР, Чехословакия, Югославия. Унитарные государства, напротив, иногда трансформировались в федерации (например, Бельгия), драматическим путем шел процесс возникновения новых государств внутри границ уже существующих стран (Косово и Абхазия). Указанный процесс имеет выраженную тенденцию к усилению его интенсивности. По мнению ряда экспертов, среди государств возможной зоны риска могут оказаться Франция (проблемы Корсики, Бретань), Испания (сепаратизм Каталонии, страны Басков), Румыния (регион Трансильвании) и др.

В этих условиях роль государства в урегулировании межнациональных отношений заметно возрастает. Из совсем недавней истории известно, что государство, принимаемые им законодательные и подзаконные нормативные акты могут играть как позитивную, так и негативную роль в формировании и развитии этих отношений. Своими действиями государство способно усилить межна-

циональные противоречия либо, напротив, принять своевременные меры к тому, чтобы предупредить их обострение, сгладить конфликт и способствовать его разрешению.

В данной публикации речь идет о государственно-правовом опыте регулирования межнациональных отношений в суверенной Республике Беларусь. Главным правовым регулятором в указанной сфере являются нормы национального конституционного права во взаимосвязи с рядом важнейших актов международного права.

Основная часть. Беларусь вполне может претендовать на звание многонациональной. Как показала последняя перепись населения 2009 г., в нашей небольшой стране постоянно проживают представители как минимум 140 национальностей и народностей. Среди них белорусы составляют (83,7 %), русские (8,3 %), поляки (3,1 %) и украинцы (1,7 %). В десятку наиболее многочисленных национальностей Республики Беларусь также входят евреи, армяне, татары, цыгане, азербайджанцы и литовцы. Основным языком, используемым для межнационального общения населения Беларуси, является русский язык. На нем разговаривает 70 % населения страны.

Сегодня в Беларуси действует более 3 300 религиозных организаций, 25 конфессий и направлений. Это и традиционные христианские конфессии (православие, католичество, старообрядчество, протестантизм), и нехристианские (ислам, иудаизм). По данным исследования центра «Gallup» республика входит в число 11 наименее религиозных стран мира, т. к. только 27 % ее граждан признали, что религия играет важную роль в их повседневной жизни. В то же время, общее количество верующих составляет более 50 % населения. Из них 82,5 % принадлежат к русской православной церкви, 12 % причисляют себя к римско-католической церкви, 4 % населения относится к восточным религиям (в первую очередь к исламу) и 2 % – к протестантским деноминациям (пятидесятникам, баптистам, адвентистам седьмого дня, лютеранам, свидетелям иеговы и др.).

Несмотря на свой многонациональный состав, этноконфессиональная ситуация в республике остается стабильной и бесконфликтной. Обеспечение этой стабильности является одной из главных задач государства, поскольку стабильный этноконфессиональный мир – важнейший фактор успешного социально-экономического развития республики. Постоянная забота государства об обеспечении прав на свободу совести и вероисповедания, о сохранении этнической, языковой идентичности граждан Республики Беларусь – не голословная декларация. Все это основывается на детально проработанной законодательной базе.

Республика Беларусь присоединилась к основным международным договорам, в области прав человека и последовательно проводит в жизнь принципы демократической национальной политики, направленной на свободное развитие культур, языков, традиций всех национальных общностей, полного равенства, уважения и учета их прав и интересов.

Обеспечению равенства граждан Республики способствует целый ряд нормативных правовых актов. В январе 1990 г. был принят Закон «О языках в Республике Беларусь» [3]. Он определял статус белорусского языка как государственного. При этом Закон обеспечивал право пользоваться русским языком

межнационального общения и нацеливал на создание условий для развития всех национальных языков, которыми пользовалось население Беларуси. В мае 1995 г. на республиканском референдуме 83% граждан, участвовавшие в голосовании, высказались за придание русскому языку равного статуса с белорусским. В 1998 г. в Закон о языках были внесены изменения и дополнения, которые закрепили действующий на современным этапе механизм осуществления двуязычия в нашей стране.

Конституция и законодательство Республики Беларусь признают существование национальных общностей как составной части народа Беларуси. Так, в соответствии со ст. 14 Конституции «Государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов». Более того, ст. 15 предусматривает, что государство ответственно за сохранение историко-культурного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей проживающих в Республике [1].

Национальная принадлежность гражданина Республики Беларусь не фиксируется в документах и не должна приниматься во внимание при рассмотрении деловых качеств соискателей любой должности в органах государственной власти. Оскорбление национального достоинства преследуется по закону.

Согласно Конституции Республики Беларусь, все граждане страны имеют равные права, в т. ч. и право на развитие национальных культур. Беларусь присоединилась к основным международным договорам в области прав человека и последовательно проводит в жизнь принципы национальной политики, направленной на свободное развитие культур, языков, традиций всех национальных общностей, полного равенства, уважения и учета их прав и интересов.

Как известно, белорусская нация формировалась в условиях постоянного взаимодействия с другими нациями, она исторически выработала свою особую культуру взаимоотношений с проживающими в ее среде национальными меньшинствами. Это обусловило преобладающую этническую толерантность белорусов. Вопрос о национальности не является для большинства белорусов определяющим в повседневном общении. Жители Беларуси демонстрируют доброжелательное отношение к другим народам и национальностям, проживающим как на территории республики, так и за ее пределами. Около 2/3 белорусов имеют родственников представителей других национальностей. В республике широко представлены смешанные браки (каждая четвертая семья – этнически смешанная).

К числу основных законов, регулирующих межнациональные отношения в республике, относятся законы «О гражданстве» и «О национальных меньшинствах» [4; 6]. В частности, Закон «О национальных меньшинствах» содержит нормы направленные на создание условий для свободного развития национальных меньшинств, а также на защиту их прав и законных интересов. Кодекс Республики Беларусь «Об образовании» и Закон «О культуре» [2;4] предоставляют национальным общностям право на изучение родного языка в специальных классах, группах, школах, а также возрождение национальной культуры и традиций.

В целях координации деятельности государственных и общественных структур по развитию этноконфессиональных связей в 1997 г. был создан Государственный комитет по делам религий и национальностей Республики Беларусь

(2002 г. – преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, 2006 г. – в аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей).

Сегодня в Беларуси зарегистрировано более 114 общественных объединений граждан относящих себя к национальным меньшинствам, в т. ч. со статусом международных и республиканских. Руководители национально-культурных объединений этих общностей являются членами Консультативного межэтнического совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей. Национально-культурные объединения осуществляют активную благотворительную и попечительскую деятельность, оказывают шефскую помощь. Традиционным стало участие Уполномоченного совместно с руководителями и творческими коллективами национальных общностей в проводимой ежегодно по решению Правительства благотворительной акции «Наши дети».

Важным для государства является обеспечение реализации прав национальных общностей на изучение своего родного языка, изучаемого в дополнение к белорусскому и русскому, являющимися государственными языками. Во многих базовых учебных заведениях страны изучаются в разных формах иврит, польский, литовский, новогреческий, украинский и другие языки. Объединениями организованы порядка 65 школ выходного дня, в которых родной язык, историю и культуру изучают более 5 тыс. человек (азербайджанцы, армяне, афганцы, грузины, греки, евреи, корейцы, литовцы, латыши, молдаване, немцы, поляки, татары, украинцы). Университеты в Бресте, Гродно, Минске готовят кадры преподавателей литовского, польского, украинского языков. Все расходы на действующий в учебных заведениях этнокомпонент оплачиваются из бюджета страны по статье «Образование».

Ярким проявлением государственной заботы являются республиканские фестивали национальных культур, которые начиная с 1996 г. через каждые два года проводятся в г. Гродно и стали значительным событием в духовной и культурной жизни страны. В Республике Беларусь сформировалась государственная система работы с национально-культурными объединениями. Эта конституционно обоснованная система позволяет организовывать деятельность органов государственной власти для обеспечения свободного развития существующих в республике национальных общностей, предупреждения межэтнических конфликтов.

В рамках проектов международного сотрудничества был подготовлен буклет-справочник «Беларусь шматнацыянальная», своеобразная миниэнциклопедия об истории народов, представители которых живут в Беларуси. В 2016 г. вышло в свет его 4-е переиздание на белорусском, русском и английском языках.

В стране активно реализуются подписанные соглашения, программы и мероприятия о сотрудничестве в сфере взаимодействия с соотечественниками, проживающими за рубежом (Литва, Молдова, Украина, Россия, Грузия, Армения). Прорабатываются вопросы подписания аналогичных документов с Эстонией, Латвией и Казахстаном. Заметим, что по разным данным за пределами Беларуси на сегодняшний день проживает около 3,5 млн белорусов, выходцев из Беларуси и их потомков. В местах компактного проживания большая часть соотечественников объединена в более чем 200 общественных объединений и органи-

заций. Наиболее многочисленные диаспоры соотечественников – в России (840 тыс. человек), Украине (275 тыс. человек), Латвии (90 тыс. человек), Польше (48 тыс. человек).

Законодательство Республики Беларусь в сфере гарантий прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, по мнению ведущих юристов, полностью соответствует международным стандартам. Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» [7] обеспечивает и защищает конституционные права на свободу совести и вероисповедания, представляет собой юридические нормы, обеспечивающие реализацию сбалансированных взаимоотношений государства и религиозных организаций. При разработке закона учитывался и европейский, и мировой опыт правового регулирования отношений между государством и церковью. В Законе соблюден принцип равенства всех религий. Вместе с тем, он не допускает какого-либо принуждения при определении гражданином своего отношения к религии, к признанию либо отказу от признания религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, к обучению религии.

«Запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета республики, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена нарушением прав и свобод граждан, а «также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности» (ст. 16 Конституции Республики Беларусь).

В 2003 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между Советом Министров Республики Беларусь и Белорусской православной церковью, в рамках которого были разработаны некоторые совместные программы. Они касаются воспитания, образования, науки, культуры и т.д. Религиозные организации освобождаются от обложения земельным налогом и налогом на недвижимость. Государство со своей стороны не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если они не противоречат законодательству.

Заключение. С начала 1990-х гг. по настоящее время можно констатировать превалирующую роль государства в стабилизации межконфессиональных отношений. Отсутствие попыток радикального изменения конфессиональной структуры, совершенствование законодательства, деятельность Аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, наличие православно-католических межцерковных соглашений, осуждающих прозелитизм, ориентация православной церкви, настроенная на диалог с католической церковью и государством – все это способствует созданию системы отношений, призванной поддерживать высокий уровень конфессиональной толерантности в современном белорусском обществе.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). // Консультант Плюс: Беларусь, Технология ПРОФ 2012 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

2. Кодекс Республики Беларусь об образовании: принят Палатой представителей 2 декабря 2010 г.: одобр. Советом Респ. 22 декабря 2010 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 № 404-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

3. Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь: Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-XI: ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2013 № 15-З / Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016

4. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З: ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2016 № 414-З/ Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016

5. Аб культуры ў Рэспубліцы Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 июня 1991 г. N 832-XII: ред. Закона Респ. Беларусь от 23.04.2014 № 132-З / Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016

6. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1992 г. № 1926-XII: ред. Закона Респ. Беларусь от 07.05.2007 № 212-З / Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016

7. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Республики Беларусь от 201617 декабря 1992 г. № 2054-XII: ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 № 328-З / Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016

УДК 341.21;341.215.4

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

О.В. Гришкевич,
старший научный сотрудник отдела исследований в области государственного строительства и международного права Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Основателем концепции верховенства права в доктрине называется британский юрист А.В. Дайси [1], который определяет верховенство права как «абсолютное верховенство или преобладание действующего права, противостоящее влиянию произвольной власти и исключающее существование произвола, прерогатив или даже широких дискреционных полномочий со стороны правительства» [2, с. 244], и вклад которого в развитие юридической науки в целом определяют оказанным влиянием данной концепции на формирование понятий справедливости, правосудия, прав человека, законности «как состояния реального гражданского общества в условиях правления права» [3, с. 35].

Недопустимость произвола со стороны государства; юридическое равенство всех граждан перед законом в рамках единой для всех системы юрисдикции