

of aeronautical objects. Another situation concerning height systems: given orthometric and normal heights show irregular differences exceeding the accuracy limits. These differences may also be referred to uncertainties in local heights especially in distant and arduous regions.

Keywords: *ICAO, aeronautical data, global coordinate systems, normal heights, orthometric heights.*

УДК 528.3

ДЕМАРКАЦИЯ ТОЧКИ СТЫКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША

М.С. ШЕВНЯ

(Балтийское аэрогеодезическое предприятие, Россия)

Рассмотрены последовательность действий и синхронизация приемов трех государств (Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша) при демаркации точки стыка государственных границ.

Ключевые слова: *демаркация границы, демаркационные карты, точки стыка государственных границ.*

Проблемы международно-правового оформления государственных границ относятся к наиболее острым и сложным проблемам развития и становления государства. Российская Федерация получила в наследство от СССР отдельные не решенные до конца пограничные проблемы с некоторыми государствами и вообще не оформленные границы с республиками бывшего СССР. Сразу остро встал вопрос установления границ с государствами, не входящими в СНГ (Литва, Латвия и Эстония), вступивших в ЕС.

Поэтому в 1992г. по взаимной договоренности были начаты переговоры по оформлению российско-литовской государственной границы. Начинала работу на экспертном уровне делимитационная комиссия созданная распоряжением тогдашнего губернатора Калининградской области Ю. Маточкина под руководством Первого заместителя губернатора в то время Г. Чмыхова. В дальнейшем работу проводила делимитационная комиссия, созданная Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 15 февраля 1993 г. № 131-9 «О создании Комиссии по делимитации границ между Российской Федерацией и Литовской Республикой».

Постановлением Правительства Российской Федерации №1038 от 15 августа 1997г. «О создании Комиссии по делимитации государственной границы и разграничению морских пространств между Российской Федерацией и Литовской Республикой» состав и задачи Комиссии были расширены. Председателем Комиссии назначен посол по особым поручениям МИДа А.А. Обухов.

Однако процесс делимитации затянулся на пять лет. И только 24 октября 1997 г. Президент Российской Федерации Б. Ельцин и Президент Литовской Республики А. Бразаускас в Москве подписали Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о российско-литовской государственной границе. Парламентом Литовской Республики этот Договор был ратифицирован лишь 19 октября 1999 г. (за ратификацию проголосовало 89 депутатов из 141, что свидетельствовало о напряженной внутриполитической борьбе в Литве).

Процесс ратификации Договора парламентом Российской Федерации затянулся до мая 2003 года (по литовским оценкам по причине намерений России затормозить вступление Литвы в НАТО) и июне 2003 г. вступил в силу.

Первый этап международно-правового оформления государственной границы между двумя государствами, длившийся более 10 лет, был завершен. Созданы политические и технические условия для дальнейшего продолжения оформления границы, открыт путь следующему этапу – демаркации.

Однако прошло еще два года прежде чем 20 октября 2005 г. распоряжением № 630 Председателя Правительства Российской Федерации М. Фрадкова была образована российская делегация в Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии. Следует отметить, что в соответствии с международными правилами делимитация выполняется отдельными комиссиями сопредельных государств, а демаркация – совместной демаркационной комиссией, состоящей из делегаций этих государств. Решением Правительства Литвы бывшая делимитационная комиссия в 2005 г. преобразована в литовскую часть делегации в Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии.

Председателем Российской делегации в Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии назначен Чрезвычайный и Полномочный Посол МИДа Российской Федерации А.А. Обухов. От Роскартографии в комиссию включены А.В. Ларченков – заместитель главного инженера Московского АГП (заместитель Председателя делегации) и М.С. Шевня – директор ФГУП «Балт АГП». В дальнейшем в состав де-

легации включались А.Г. Бусаров – заместитель главного инженера Московского АГП (2006–2008гг.), Ю.В. Пальчиков – начальник экспедиции, и.о. генерального директора Московского АГП (2008–2009 гг.). С уходом из делегации Ю.В. Пальчикова вся работа по топографо-геодезическому и картографическому обеспечению и проведению гидрографических работ по демаркации государственной границы Российской Федерации с Литовской Республикой легла на плечи директора ФГУП «Балт АГП».

В состав делегации включены также представители МИДа России, ФСБ, Министерства обороны, Минтранса, Администрации Калининградской области (Ю.С. Шалимов – вице-премьер Правительства Калининградской области) и др.

Председатель Российской делегации в Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии, Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации А.А. Обухов работал в делимитационной комиссии Российской Федерации (Председатель Комиссии). Отрадно, что и значительная часть делегации Литовской Республики в Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии, которую возглавил заместитель директора Департамента Восточной Европы и Центральной Азии МИД Литвы З. Куметайтис, так же работала в делимитационной комиссии Литовской Республики. Первые же заседания Совместной демаркационной комиссии показали положительное влияние этого обстоятельства. Несмотря на восьмилетний перерыв, комиссия без дополнительных предварительных дискуссий и согласований приступила к решению организационных, технических и технологических вопросов демаркации.

Первая встреча российской и литовской делегаций в Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии состоялась в Москве, 8–9 февраля 2006 года. Уже в начале встречи удалось договориться вести переговоры на русском языке, что обеспечивало существенное продвижение в работе и только итоговые протоколы и материалы заседаний оформлять на двух языках. Тем не менее, в дальнейшем переводчикам обеих сторон приходится нередко прилагать немалые усилия для обеспечения идентичности текстов на русском и литовском языках. В дальнейшем это позволило добиваться терминологического единообразия в документах демаркации.

В ходе встречи было начато согласование проекта Положения о Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии.

Был затронут вопрос о порядке обмена уведомлениями о завершении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу российско-литовско-польского Соглашения об определении точки стыка государственных границ от 25 октября 2005 года.

Таким образом, Совместная Российско-Литовская демаркационная комиссия была создана и приступила к работе. Однако в ходе разработки Инструкций по выполнению демаркационных работ возникало немало споров и дискуссий. При их разработке Российская делегация опиралась на опыт выполнения демаркационных работ на других участках государственной границы Российской Федерации, в первую очередь российско-китайской границы, протяженность которой значительно превышает российско-литовскую границу и в связи с чем имела свои особенности и в первую очередь требованиям по точности определения линии прохождения границы. Литовская делегация, имевшая к тому времени значительный опыт демаркации границ Литвы с Латвией и Польшей и заканчивающая демаркацию границы с Белоруссией, опиралась в первую очередь на опыт демаркации границы с Белоруссией и повышенные точностные требования к определению линии прохождения границы. Так, если при демаркации российско-казахстанской государственной границы руководитель рабочей группы по картографо-геодезическому обеспечению демаркации границы мог самостоятельно принять решение при расхождениях ± 30 м в определении прохождения линии государственной границы, то любое расхождение в определении прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и Литовской Республикой выносилось на заседание Совместной Российско-Литовской демаркационной комиссии.

Непросто решался и вопрос выбора системы координат для демаркации границы. Каждая страна располагала собственными системами координат, референц-эллипсоидами с разными параметрами и картографическим материалом в разных системах координат и в разных проекциях. Делимитационная карта масштаба 1: 50 000 была составлена в системе координат Советского Союза (России) 1942 года (СК-42). Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2000 г. №568 для использования при производстве геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации с 1 июля 2002 г. введена более высокоточная система геодезических координат 1995 года (СК-95).

В связи с отказом делегации Литвы принять для демаркации систему координат СК-42, принятую при делимитации государственной границы, предложенная делегацией Литвы для демаркации государственная система координат Литвы LKS-94 и разработанная на ее основе для территории Литвы проекция LTM (применена не международная разграфка Земли 6-градусными зонами, а в качестве осевого меридиана использован $L[0] = 24^\circ$ с целью уменьшения деформаций линий и площадей (уменьше-

ны на отдельных частях территории Литвы в 5 раз), делегацией Российской Федерации была отклонена.

В итоге было принято компромиссное решение, координаты пограничных знаков (B,L и x, y) определять в единой европейской системе координат EUREF-89, эллипсоид GRS-80 (параметры: большая полуось 6 378 137 м, сжатие = 1/298,257222101) в универсальной поперечно-цилиндрической проекции Меркатора (UTM). Абсолютные высоты пограничных знаков определять в принятой в Российской Федерации Балтийской системе высот 1977 года. Одновременно, при принятии этого решения, обе делегации учитывали и то обстоятельство, что в обозримом будущем к переговорному процессу подключиться и делегация Польши в связи с демаркацией точки стыка трех границ в соответствии с российско-литовско-польским Соглашением «Об определении точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша» от 25 октября 2005 года. Это Соглашение было подписано в МИДе Литвы от имени государств директором Консульского департамента МИДа Литвы З. Куметайтисом, заместителем директора Юридического бюро Комендатуры по охране границы Польши В. Поплавским и послом по особым поручения МИДа России А. Обуховым.

Межправительственное соглашение об определении точки стыка государственных границ России, Литвы и Польши вступило в силу 20 июля 2006 г. Данный документ закрепил положение о месте пересечения госграниц Литвы, Польши и России. Эта точка находится в трех километрах к югу от озера Виштынецкое. Прямо в точке схождения трех границ находился пограничный знак № 1987. Этот знак был установлен в первые послевоенные годы в процессе демаркации советско-польской государственной границы во исполнение Договора между СССР и Польшей от 16 августа 1945 года и представляет собой четырехгранную пирамиду – бетонный монолит. Его более крупные габариты по сравнению с другими центровыми столбами на советско-польской границе объясняются тем, что он был установлен в точке поворота границы, а также тем обстоятельством, что здесь советско-польская государственная граница сходилась с административной границей Литовской ССР и границей Восточной Пруссии – будущей Калининградской области.

В г. Виштитис (Литва), 18–19 сентября 2007 года состоялась 1-я встреча российской, литовской и польской делегаций по вопросам реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Литовской Республики и Правительством Республики

Польша об определении точки стыка государственных границ. Встреча в Виштитисе явилась первым заседанием Совместной российско-литовско-польской демаркационной комиссии, учрежденной ст. 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Литовской Республики и Правительством Республики Польша об определении точки стыка государственных границ и перед ней ставилась задача определить внешний вид, форму и размеры пограничного знака, обозначающего точку стыка, установить его и составить соответствующие документы демаркации.

В ходе встречи выяснилось, что позиции Сторон в вопросе о внешнем виде пограничного знака в точке стыка государственных границ трех государств на данном этапе существенно расходятся.

Российская делегация высказалась за то, чтобы сохранить бетонный монолит, установленный в центре пограничного знака № 1987, надев на него колпак из титанового сплава. В дополнение к монолиту Стороны установили бы вокруг него свои пограничные столбы. В комплексе все это и составило бы пограничный знак в точке стыка государственных границ. Аргументируя свой подход, российская делегация обратила внимание на простоту и экономичность подобного решения.

Делегации Литвы и Польши выдвинули, фактически, заранее согласованный подход. Они выступили за установление в точке стыка нового пограничного знака. В этой связи литовцы представили проект площадки под новый знак в виде круга диаметром в 10 метров. Поляки, опираясь на свой опыт обозначения точек стыка границ со Словакией и Чехией, а также с Украиной и Белоруссией, предложили в центре круглой площадки, разработанной литовцами, поставить трехгранный обелиск из красного финского гранита. На его гранях был бы высечен герб соответствующего государства, а внизу название знака – «Виштынец». Дополнительных пограничных столбов вокруг знака литовско-польский проект не предусматривал.

Председатель польской делегации З. Шлензак возражал против сохранения бетонного монолита в качестве знака точки стыка. Монолит обветшал, утверждал он, и «в любой момент может развалиться». Вместе с литовской делегацией, польская делегация отмечали, что монолит имеет и отклонение от вертикальной оси. На нем отсутствует центровая отметка, а, будучи четырехгранной формы, он не может быть сориентирован в направлении трех граничащих государств. Соответственно, на нем нельзя установить и государственную символику.

Делегациям была предоставлена возможность ознакомиться на месте с состоянием пограничного знака № 1987. Осмотр показал, что знак

действительно нуждается в ремонте, а прилегающая территория – в обустройстве. Дело в том, что пограничный знак № 1987 уже более полувека находится на косогорье, и это не способствовало его устойчивости.

По ходу встречи литовская и польская делегации представили также соображения по структуре и содержанию проектов демаркационных документов. При этом Председатель литовской делегации З. Куметайтис отметил, что их предметное рассмотрение возможно только после достижения согласия по внешнему облику пограничного знака в точке стыка.

В г. Голдап (Польша), 6–7 февраля 2008 года прошло 2-е заседание Совместной российско-польско-литовской демаркационной комиссии по обозначению на местности точки стыка государственных границ Российской Федерации, Республики Польша и Литовской Республики. Несомненным успехом заседания стало достижение продвижения в ключевом вопросе – о внешнем облике пограничного знака, который будет установлен в точке стыка. Встречное предложение российской делегации позволило обеспечить взаимопонимание, что новый пограничный знак «Виштынец» заменит существующий бетонный монолит, стоящий в центре пограничного знака № 1987.

Новый пограничный знак «Виштынец» будет представлять собою гранитный монолит. Российская делегация также отметила, что ранее представленный польский проект монолита в виде трехгранника не позволяет, в силу специфики прохождения линий границы в районе точки стыка, правильно ориентировать изображения государственных гербов и названий государств на гранях монолита в направлении соответствующих государств. В этой связи российская делегация внесла предложение о придании гранитному монолиту не треугольной, а цилиндрической формы, что снимало бы проблему адекватной ориентировки изображений на нем государственной символики. Делегации достигли принципиального согласия, что расходы будут распределяться между сторонами в равных долях.

Однако, чтобы установить в точке стыка новый гранитный пограничный знак высотой 1,75 м и диаметром 0,5 м (по оценке специалистов аналогов которому в современной истории нет не только в Европе, но и в мире и предприимчивые поляки уже включили это место в туристические маршруты) выйти на 8-ю (итоговую) встречу в Москве 5–6 июля 2011 года предстояло провести еще 5 (пять) заседаний Совместной российско-польско-литовской демаркационной комиссии по обозначению на местности точки стыка государственных границ Российской Феде-

рации, Республики Польша и Литовской Республики. Все заседания проходили напряженно и в непростых дискуссиях. Председатель польской делегации З. Шлензаку непременно хотелось, чтобы в основу обсуждения на заседаниях была всегда непременно положена польская схема. Российская делегация терпеливо убеждала польскую и литовскую делегации внимательно приглядеться и к нашим инициативам – они обеспечивают хорошую основу для практической работы по достижению компромиссных решений. При этом авторами таких решений, в конечном счете, будут все равно все три делегации. Ближе к итоговой встрече Председатель польской делегации З. Шлензак стал более конструктивен.



Рис. 1. Демонтаж пограничного знака № 1987 (11.05.2010 г.)

В Москве, 5–6 июля 2011 года состоялось 8-е (заключительное) заседание Совместной российско-литовско-польской комиссии по обозначению на местности точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша.

В ходе заседания делегации окончательно согласовали и сверили итоговые демаркационные документы, предусмотренные статьей 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Литовской Республики и Правительством Республики Польша об опреде-

лении точки стыка государственных границ от 27 октября 2005 года и относящиеся к пограничному знаку «Виштынец», установленному в точке стыка государственных границ России, Литвы и Польши.

Демаркационными документами стали Протокол-описание точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша и приложения к нему:

- Приложение 1 – чертеж пограничного знака «Виштынец»;
- Приложения 2а, 2б, 2с и 2д – фотографии пограничного знака «Виштынец»;
- Приложение 3 – Карта района точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша (рис. 2);
- Приложение 4 – Протокол пограничного знака «Виштынец».

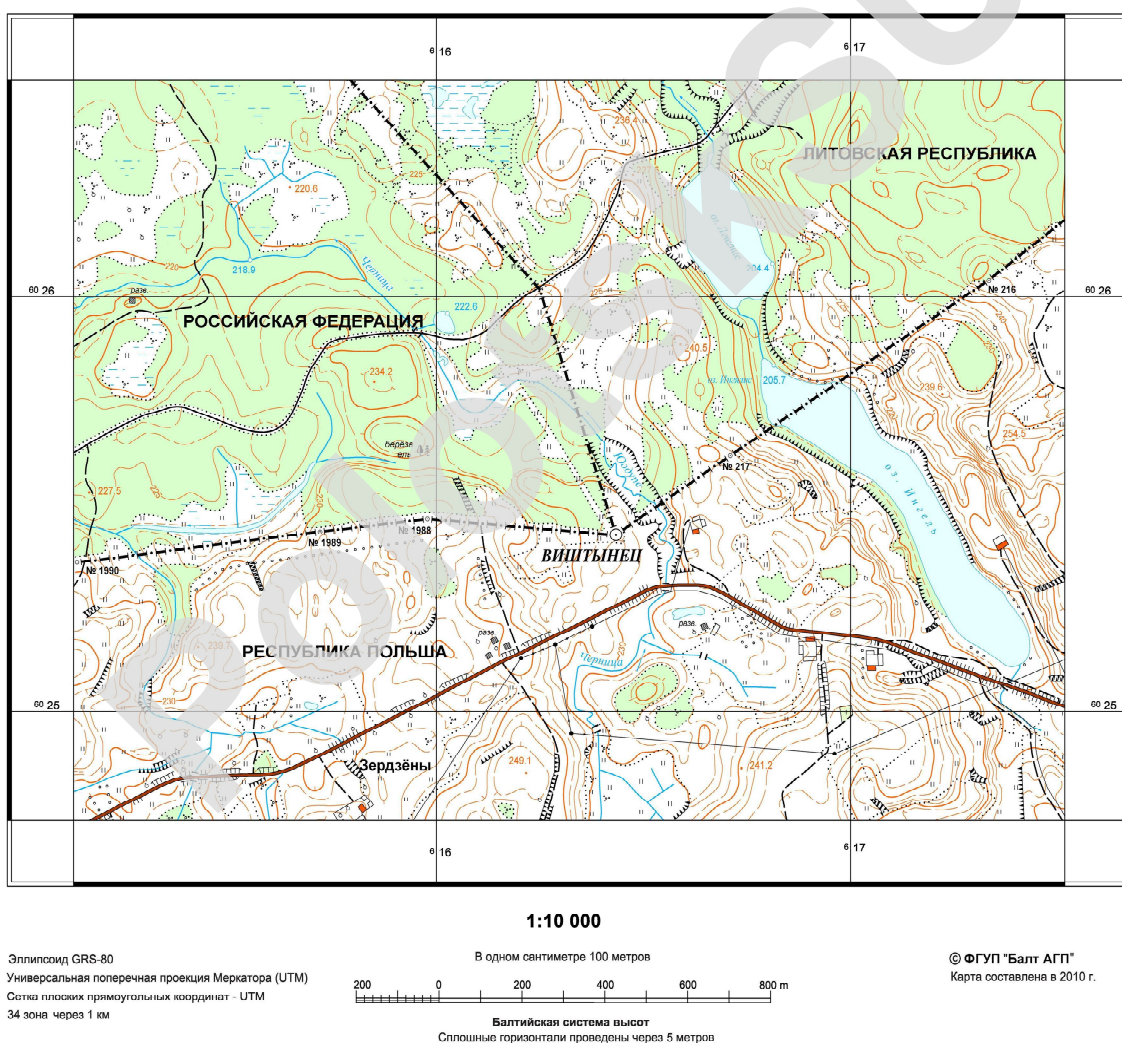


Рис. 2. Карта района точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша

Делегации подтвердили, что установка пограничного знака «Виштынец» осуществлена в соответствии с инструкциями, утвержденными Комиссией. Центр установленного пограничного знака «Виштынец» совпадает с центром демонтированного пограничного знака № 1987. Это означает, что ключевое требование, содержащееся в статье 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Литовской Республики и Правительством Республики Польша об определении точки стыка государственных границ от 27 октября 2005 года, реализовано.

Председатели делегаций подписали Протокол-описание точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша, Карту района точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша, а также Протокол пограничного знака «Виштынец» (рис. 3).



Рис. 3. Подписание документов демаркации точки стыка границ
(Москва, 6.07.2011 г.)

Совместная российско-литовско-польская демаркационная комиссия по обозначению на местности точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша констатировала, что задачи по демаркации точки стыка государственных границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша, вытекающие из Соглашения, выполнены в полном объеме.



Рис. 4. Пограничный знак «Виштынец»

ЛИТЕРАТУРА

1. Рожков-Юрьевский, Ю.Д. К вопросу установления государственных границ и разграничения морских пространств Российской Федерации на участке Калининградской области / Ю.Д. Рожков-Юрьевский // Вестн. БФУ им. И. Канта». – 2013. – Вып. 3.

THE DEMARCATION OF THE JUNCTION POINT OF THE RUSSIAN FEDERATION BORDER, THE REPUBLIC OF LITHUANIA AND THE REPUBLIC OF POLAND

M. SHEVNYA

The actions of three governments (Russian Federation, Lithuania and Poland) are examined in succession and synchronized the methods in demarcation of the border joint points.

Keywords: the demarcation of the border, demarcation maps, the joint points.