

Для более четкого правового регулирования социально-экономического развития регионов Республики Беларусь и, следовательно, для достижения прогрессивного социально-экономического развития необходимо совершенствовать законодательство о социально-экономическом развитии, а также согласованных с ним нормативно правовых актов регионов Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кучуков, Р.А. Государственное регулирование экономики и социальных процессов. - М.: Гардарики, 2009. - 288 с.

СТИМУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УКРАИНЕ С ПОМОЩЬЮ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

О.В. Шевченко

канд. экон. наук, ст. науч. сотр., Национальный институт стратегических исследований при Президенте Украины, г. Киев, Украина

Социально-экономическое развитие регионов в Украине на современном этапе подвергается воздействию различных факторов, имеющих как позитивные, так и негативные свойства. К негативным факторам следует отнести ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и снижение показателей внешней торговли, в первую очередь – экспорта и импорта товаров, и ухудшение показателей социально-экономического развития внутри страны. Поэтому особое значение нынче приобретает вопрос восстановления нарушенных хозяйственных связей между регионами и поощрения сотрудничества регионов в пределах страны. Межрегиональное сотрудничество является важным фактором обеспечения сбалансированности региональных диспропорций и стимулирования регионального развития в тех регионах и общинах, которые по объективным причинам не могут быть конкурентоспособными на внутреннем рынке и во внешнем экономическом пространстве.

Усиленное внимание теоретиков и практиков к активизации межрегионального сотрудничества в Украине на современном этапе обусловлено следующими факторами:

- потребностью в раскрытии и эффективном использовании внутреннего социально-экономического потенциала развития региона, в укреплении консолидированного хозяйственного пространства страны;
- устарелостью механизмов стимулирования регионального развития и необходимостью поиска новых, направленных на раскрытие внутреннего потенциала развития региона;
- необходимостью экономии бюджетных средств и максимальном использовании инвестиционных, кредитных и других источников финансирования.

Широкому распространению практики межрегионального сотрудничества в Украине препятствует ряд проблем. В частности, следует отметить недостаточную эффективность такого механизма стимулирования межрегионального сотрудничества, как государственно-частное партнерство. По состоянию на 2014

год (а этот механизм начал активно внедряться в практику управления региональным развитием с 2011 года) успешными следуют назвать лишь некоторые проекты. Среди них – передача в концессию отдельных шахт, строительство системы водоснабжения и теплоснабжения, а также строительство стадионов к Чемпионату Европы по футболу в 2012 году. Механизм государственно-частного партнерства в Украине предусматривает привлечение денежных средств как из бюджета, так и из частного сектора, однако доля финансирования из частного сектора в большинстве проектов такого рода не превышает 10 %. Поэтому финансирование проектов в большей степени переводится на бюджет. А с другой стороны, частные субъекты предпринимательской деятельности в рамках государственно-частного партнерства не имеют возможности влиять на ход выполнения проекта, получают незначительную долю при распределении продукции, и следовательно, не в полной мере заинтересованы в использовании этого механизма.

Также следует обозначить проблему ограниченного доступа к информации о будущих контрагентах в сфере экономической деятельности, о потенциальных инвестиционных проектах региона, и отсутствие надлежащей информационной инфраструктуры (развитой сети средств массовой информации на местном уровне) по представлению потенциала развития региона. Сегодня все регионы Украины уже имеют инвестиционные карты (портреты, паспорта) территорий, дающие информацию об инвестиционных возможностях в целом и об объектах, требующих капиталовложений. Несмотря на это, информация подается разрозненно, по разным стандартам в разных регионах, что не дает возможности инвестору определиться с потенциальными объектами капиталовложений. Недостаточным является количество проводимых выставок-ярмарок, инвестиционных форумов и форумов межрегионального сотрудничества. В частности, последние проводятся раз в год и в одних и тех же регионах, что уменьшает интенсивность межрегионального сотрудничества.

Следует указать и на недостаточное количество учреждений финансовой инфраструктуры (банков, кредитных учреждений для финансирования местного развития, ассоциаций, союзов, институтов совместного инвестирования), которые могли бы осуществлять ресурсное обеспечение межрегиональных проектов, и также незначительный уровень эмиссии муниципальных ценных бумаг. Большинство объектов финансовой инфраструктуры концентрируется в крупных городах, и лишь в отдельных малых городах и иногда поселках действуют филиалы коммерческих банков, которые не в состоянии в полной мере удовлетворить спрос на кредитные ресурсы. Тем не менее, такие учреждения могли бы аккумулировать средства для решения проблем развития региона и общины, способствовать формированию рынка рабочей силы, развитию инфраструктуры.

Межрегиональному сотрудничеству препятствует также концентрация производства в крупных городах, экономическая обособленность отдаленных территорий и их постепенное «сползание» к депрессивному состоянию, разрушение производственных связей между территориями в пределах одного региона и между регионами. Моноотраслевая структура экономики регионов, низкий уровень диверсификации региональной экономики спровоцировали, с одной стороны, еще большую

концентрацию ресурсов в наиболее развитых регионах, а с другой – в промышленных центрах регионов. Так, наибольшая доля капитальных инвестиций поступает в регионы, имеющие также и значительные объемы валового регионального продукта – в Днепропетровскую и Харьковскую области. Однако в самих этих регионах подавляющая часть инвестиций концентрируется в крупнейших промышленных центрах, а остальные населенные пункты, в том числе имеющие значительный индустриальный потенциал, ощущают недостаток инвестиций.

Устарелость товарного ассортимента, низкие показатели внедрения инноваций, высокая цена и отсутствие должного ассортимента товаров отечественных предприятий не дают возможности создать выгодное предложение партнерам для формирования производственных, коммерческих и сбытовых связей внутри страны. Этот фактор также заставляет предприятия искать выгодные предложения за рубежом и вызывает вытеснение товаров отечественного производства более дешевыми импортными товарами.

Указанные проблемы препятствуют восстановлению хозяйственных связей как внутри региона, так и между различными регионами. Тем самым уменьшаются возможности построения консолидированного хозяйственного пространства, нарушается баланс производительных сил в стране и снижается уровень экономического развития всей страны.

Межрегиональное сотрудничество должно быть направлено на повышение заинтересованности каждого региона в формировании прочных производственных и сбытовых связей с другими регионами. Должен произойти постепенный переход от торгово-посреднических к инвестиционно-производственным взаимосвязям между регионами, что будет способствовать совершенствованию структуры экономики регионов и диверсификации моноотраслевой специализации регионов. С целью налаживания эффективного межрегионального сотрудничества целесообразно предпринять ряд мер. В частности, следует расширить сферу применения механизма государственно-частного партнерства путем внедрения следующих видов деятельности: строительство жилых помещений, совместное проведение строительных работ по сооружению объектов межрегионального/общегосударственного значения, развитие дорог местного / общегосударственного значения и дорожно-транспортной инфраструктуры, совместное промышленное освоение ресурсов, прокладка туристических маршрутов, проведение работ по обеспечению экологического баланса, внедрение энергосберегающих технологий, проведение совместных социальных и культурных мероприятий, разработка предприятиями разных регионов совместных инвестиционных проектов.

Целесообразно также поощрять частные предприятия к участию в проектах, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, путем увеличения их доли в финансировании этих проектов за счет предоставления гарантий неизменности условий деятельности в течение срока реализации проекта; предоставлять льготы при внесении инвестором платы за пользование недрами при добыче полезных ископаемых во время выполнения соглашения о распределении продукции, если инвестором выступает резидент, с целью стимулирования увеличения объемов инвестиций внутри страны.

Органы местного самоуправления могут проводить информационную кампанию по пропаганде возможностей внутреннего рынка и представлять на своих веб-страницах составляющие этого потенциала: ресурсную (природный, человеческий потенциал); производственную (производственные возможности региона); информационную (информация о мероприятиях выставочно-просветительского характера). Наиболее распространенными формами информационного просветительства могут быть проведение выставок достижений, выставок-ярмарок, создание и налаживание эффективной работы торговых домов и торговых представительств, конференций, дней делового сотрудничества, экономических миссий, бизнес-туров, круглых столов.

Органы местного самоуправления также должны содействовать созданию субъектов предпринимательской деятельности в малых городах, формированию многоотраслевой структуры производства в регионе на основе освоения новых ресурсных источников; содействовать дальнейшему созданию и развитию интеграционных форм пространственной организации и саморазвития – межрегиональных кластеров.

Эффективным будет и улучшение уровня финансового обеспечения межрегионального сотрудничества путем расширения региональной сети филиалов кредитных учреждений, финансовых ассоциаций и союзов, и стимулирование приобретения ими ценных бумаг, в первую очередь – эмитированных городскими советами. А также, формирование центров региональной финансовой инфраструктуры – коммунальных банков, аккумулирующих финансовые ресурсы в финансово слабых регионах с низкой концентрацией производственных предприятий и финансирующих межрегиональные инфраструктурные проекты; увеличение объемов выпуска муниципальных ценных бумаг путем гарантирования государством местного долга и увеличения гарантий по покрытию долга; урегулирование вопросов деятельности институтов совместного инвестирования на региональном уровне, увеличение доли облигаций муниципального займа в структуре активов институтов совместного инвестирования.

Для того, чтобы межрегиональное сотрудничество стало обыденной практикой, необходим переход от полного финансового обеспечения со стороны государства на основе дотаций к кредитованию проектов и программ сотрудничества на основе субвенций с целью повышения ответственности за использование средств и увеличения адресности финансирования.

В сфере занятости следует привлекать рабочую силу к работе на отдаленных территориях за счет предоставления значительных социальных гарантий, осуществлять временное трудоустройство граждан на основе проведения общественных работ по благоустройству территорий, проведению культурных и спортивных мероприятий, строительству, сезонным работам в сфере туризма и в сельском хозяйстве.

Межрегиональному сотрудничеству будет способствовать увеличение заинтересованности субъектов предпринимательской деятельности в применении инновационных производственных технологий и выпуске товаров надлежащего качества путем усиления связи между производством и научно-исследова-

тельскими учреждениями, стимулирования межрегиональной научно-исследовательской кооперации, реализации высокоинновационных проектов. С этой целью следуют укреплять механизм коммерциализации результатов научных разработок, оказывать финансовую поддержку со стороны государства выпуску инновационной продукции, предоставлять помощь предприятиям и научно-исследовательским учреждениям во внедрении в производство разработок и содействовать развитию сети технополисов и технопарков.

Таким образом, с целью противодействия ослаблению хозяйственных связей и интеграции хозяйственного пространства страны необходимо осуществлять поиск путей укрепления внутреннего рынка Украины и предпринять ряд мер по интенсификации межрегионального сотрудничества:

- расширить сферу применения механизма государственно-частного партнерства, увеличить заинтересованность частных предприятий в использовании этого механизма при реализации проектов инфраструктурного характера, дорожно-транспортного обеспечения, проведении совместной деятельности в поддержании экологического баланса, формировании межрегиональных производственных кластеров;

- расширить информационное представление о потенциальных инвестиционных проектах с целью рекламирования производственной и сбытовой деятельности предприятий в различных регионах;

- развивать региональный финансовый рынок с целью увеличения объема финансовых ресурсов, привлекающихся для финансирования проектов исключительно местного значения;

- влиять на распределение производственных и человеческих ресурсов по регионам и внутри регионов путем поощрения создания предприятий на удаленных территориях, обеспечения занятости населения и постепенного включения этих территорий в хозяйственный оборот страны;

- стимулировать предприятия к расширению ассортимента товаров и переходу на выпуск товаров высокого качества, увеличению доли инновационных товаров, разумному использованию критерия «цена-качество» в выпущенной продукции при формировании производственной стратегии предприятий, формировать сеть технополисов и технопарков.

Указанные мероприятия положительно повлияют на интенсификацию производственной и сбытовой кооперации между предприятиями и преодолению различий в уровнях развития регионов, увеличат уровень занятости граждан. В свою очередь, налаженное межрегиональное сотрудничество позволит эффективно реализовывать масштабные инфраструктурные проекты регионального и общенационального значения, сформирует благоприятные предпосылки для решения общих для регионов социальных и экологических проблем, позволит достичь высоких показателей человеческого развития. Взаимодействие экономик различных регионов, постепенное сглаживание противоречий между уровнями их развития будут способствовать развитию и укреплению консолидированного хозяйственного пространства в рамках всей страны.