

12. Аврамцев, В.В. Профессиональное общение в деятельности юриста: учебное пособие / В.В. Аврамцев. – Н.Новгород: Издательство «Общество «Интелсервис», 2000.
13. Романов, В.В. Юридическая психология: учебник / В.В. Романов. – М.: Юрист, 1998.
14. Зорин, Г.А. Методические рекомендации по программированию допроса по курсу «Криминалистика» для студентов специальности 19.01. / Г.А. Зорин. – Гродно: ГОУТ, 1988.
15. Соколова, О.В. Проблемы использования полиграфа в деятельности органов внутренних дел (технические, этические, правовые аспекты) / О.В. Соколова // Операт.-розыскное и криминал...: Матер науч.-практ. конф. – Калининград: 1998.
16. Доценко, Е.Л. Психология манипуляции: феномены, механизмы и защита / Е.Л. Доценко. – М.: ЧеРо, 1997.

О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ РАСФОРМИРОВАНИИ ВОЙНСКИХ ЧАСТЕЙ

Пожого Я.А., Шевчук Н.Н.

Основной Закон Республики Беларусь устанавливает право всех граждан на благоприятную окружающую среду. Так, в статьях 45-46 Конституции закреплено, что государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях улучшения условий жизни, а также охраны, улучшения и восстановления окружающей среды. В статье 55 Конституции указано, что охрана природной среды – долг каждого гражданина, а статья 59 предусматривает обязанность для всех государственных органов и должностных лиц в пределах своей компетенции принимать необходимые меры по защите права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение причиненного вреда вследствие посягательств на экологию [1, с. 14-16]. Экологическая функция белорусского государства регулируется и другими нормами Конституции Беларуси.

Вместе с тем, с момента разработки, принятия Основного Закона прошло свыше 16-ти лет и в этот период существенно возросли международные, региональные и внутринациональные экологические угрозы.

Как отмечает Н.А. Карпович, в настоящий период белорусское общество вплотную столкнулось с необходимостью последовательной экологизации всех отраслей права Республики Беларусь, а экологическая функция государства становится наиболее приоритетной среди других функций [2, 47 с.]

Превращение экологической функции государства из второстепенной в приоритетное направление деятельности общества будет эффективным только при надлежащем «правовом сопровождении». В этом контексте важное значение имеет своевременное и качественное правовое обеспечение этой функции.

Попытаемся кратко проанализировать, в какой мере действующее законодательство защищает окружающую среду в конкретных направлениях деятельности общества. В качестве такого направления определим экологическую деятельность государства при расформировании воинских частей в Полоцком регионе.

Актуальность изучения этого вопроса предопределена практикой расформирования многочисленных воинских частей в регионе. В этой части Северо-Запада бывшего СССР дислоцировались стратегические ракетные, военно-воздушные и десантные, танковые, артиллерийские, автомобильные и другие воинские части. Здесь же функционировал общевойсковой полигон для стрельб «Дретунь», на котором проводились военные маневры «Запад-81», другие воинские стрельбища и формирования.

Интенсивное расформирование воинских частей региона проводилось сразу после распада СССР. На первом этапе прекращали свою деятельность воинские части, подчиненные Российской Федерации, а также национальные части. В последующем, вплоть до настоящего времени осуществляется расформирование исключительно частей Беларуси, в соответствии с реализацией Военной Доктрины страны.

Например, в конце 20-го века расформированы стратегические ракетные части Российской Федерации в окрестностях г. Поставы, возле деревень Струбки, Кушлики, Грамоше, Дерновичи, Зельки, Черноручье, пос. Горяны Полоцкого и Верхнедвинского районов.

В начале 21-го тысячелетия расформирована крупная группа белорусских воинских частей в Полоцком гарнизоне. Здесь же в 2011 году расформирована войсковая часть 49510.

Заметим, что действующее законодательство Беларуси о Вооруженных силах в значительной мере «пронизано» системой экологических норм. Например, в Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, как на рядовых военнослужащих, так и на весь начальствующий состав возложены конкретные обязанности по охране окружающей среды [3]. Кроме того, 18 сентября 2002 г. Постановлением №39 Министерства обороны утверждено «Положение об организации охраны окружающей среды в Вооруженных Силах Республики Беларусь». Это Положение определяет обязанности должностных лиц воинской части и нештатного инспектора по охране окружающей среды воинской части, включая командира воинской части, его заместителей, начальника штаба и начальников служб [4]. Обязанности по охране окружающей среды возложены на военнослужащих и в процессе осуществления хозяйственной деятельности «Инструкцией о порядке организации хозяйственной деятельности в органах военного управления, соединениях и частях, военных учебных заведениях и организациях Министерства обороны Республики Беларусь» [5]. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в инструкции имеется Глава 9 «Порядок организации и хозяйственной деятельности при создании (ликвидации) воинской части». В главе 5 пунктов касаются создания части и 13 правоположений о ликвидации. При этом вопросы обеспечения экологической безопасности

в процессе расформирования воинских частей не урегулированы. В Инструкции только указано, что ликвидация воинских частей проводится в соответствии с планом ликвидации, который разрабатывают члены ликвидационной комиссии совместно с командиром воинской части.

Для сравнения заметим, что процедура ликвидации субъектов хозяйствования в Республике Беларусь (индивидуальных предпринимателей, финансовых организаций, страховых компаний, предприятий и т.д.) детально регламентирована Законом Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности» [6]. Безусловно, что воинские части по характеру своей деятельности отличаются от хозяйствующих субъектов. Вместе с тем, за воинскими частями закреплены определенные земли, водоемы, леса, капитальные строения, дороги, техника и другое военное имущество, в том числе и представляющее повышенную опасность для окружающих.

Анализ деятельности и расформирования воинских частей показал, что главные угрозы экологической безопасности возникают именно при расформировании частей. Основные виды угроз это: 1) оставление при расформировании нерекультивированных полигонов; загрязненных почв и вод; засорение местности твердо-бытовыми отходами; 2) оставление частями большого количества капитальных сооружений, которые не могут быть вовлечены в хозяйственный гражданский оборот в силу отсутствия либо несовершенства правил передачи недвижимого имущества Министерства обороны другим собственникам.

Примером несовершенства правового регулирования ликвидации воинских частей может служить расформирование в г. Полоцке в 2011 году войсковой части 49510. Во-первых, при расформировании в состав ликвидационной комиссии части входили только представители Министерства обороны: командир части и другие офицеры.

Представители Полоцкого городского исполкома, а также сотрудники Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в работе по реализации плана ликвидации части не участвовали и в ликвидационную комиссию никто из представителей этих заинтересованных госорганов включен не был. В то же время, земельные участки, коммуникации и различные капитальные строения подлежат передаче местным коммунальным службам и вовлечению в хозяйственный оборот. Всего надлежит принять в оборот 120 зданий.

Устарели и нуждаются в коренном пересмотре правила вовлечения объектов недвижимости бывших частей в хозяйственный оборот. По действующим правилам все объекты недвижимости расформируемых частей «сбрасываются» на плечи местных коммунальных органов. Многие строения не востребуются и постепенно разрушаются, засоряя леса и земли.

Действующий порядок реализации с аукциона недвижимого имущества бывших частей по своей сути экономически затратный. Здания частей, которые нередко дислоцированы на удалении от городов и находятся в лесах и сельской местности имеют пониженный коммерческий интерес. Они выставляются на аукцион по остаточной стоимости и эта цена, как правило, неприемлема для участников торгов. В последующем ежегодно повторяются попытки реали-

зывать с аукциона по сниженным ценам, а государство несёт затраты на охрану недвижимости, а потом здания вовсе списываются.

Например, по ходатайству Унитарного Ветринского производственного предприятия ЖКХ 21 апреля 2006 года решением №194 Полоцкого райисполкома было дано разрешение на списание 81 объекта недвижимости в Полоцком регионе в связи с экономической нецелесообразностью их ремонта и отсутствием потенциальных инвесторов.

Полагаем, что необходимо предоставить право Министерству обороны Республики Беларусь применять иные, более эффективные правовые механизмы. Скажем, заключать договоры о разборке невостребованных в хозяйствовании строений. По этим договорам бесплатно передавать разборщику недвижимость с возложением на него обязанности произвести рекультивацию земли предоставив право реализовать в свою пользу материалы разобранных объектов. Здесь возможны и иные варианты. Например, установление запрета перепродажи недвижимости и прочие.

Действующий порядок расформирования порождает и другие проблемы экологического характера.

К примеру, в соответствии с Директивой Министра обороны Республики Беларусь от 2 мая 2004 г. Д-14 была расформирована войсковая часть 22415 на общевойсковом полигоне «Дретунь». Территория полигона и объекты недвижимости в 2003 г. были переданы в ведение войсковой части 49510, которая дислоцирована в 60-ти километрах от этих объектов.

В 2011 году расформирована и войсковая часть 49510, а территория полигона площадью свыше 5000 гектаров и дороги переданы войсковой части 22403.

Войсковая часть 22403, как собственник полигона, и находящихся на нём лесов и сооружений не имеет пожарного расчета и транспорта. Этой части из бюджета не выделяются средства для проведения противопожарных и иных мероприятий экологического характера. Для военно-учебных целей указанное стрельбище частью не используются.

При передаче полигона к в/ч 22403 члены ликвидационной комиссии рекомендовали передать территорию учебного центра Министерству лесного хозяйства.

Вместе с тем, чтобы передать эти земли для вовлечения в лесохозяйственный оборот требуется очистка полигона от невзорвавшихся боеприпасов и его рекультивация. Денежных средств у Министерства обороны страны на эти цели не имеется. Данную проблему можно решить на межгосударственном уровне: запросить материальные средства у Российской Федерации. Ведь стрельбище «Дретунь» построено в СССР и использовалось для учений Вооруженных Сил СССР.

Вызывает озабоченность и то обстоятельство, что в лесном массиве в месте стоянки пусковых систем и на стрельбище уже свыше 10 лет как не произрастает трава и иная растительность на площади (в совокупности) около 200 гектаров. Требуется исследовать почву и определить её загрязнители, а затем принять меры по вовлечению земель в оборот.

Опасность для экологии создается и при ошибочном использовании объектов, оставленных после расформирования частей.

Так, в 2006 году в д. Дерновичи Полоцкого региона в шесть бывших хранилищ для авиабомб «навалом» было складировано непригодное гербицидно-песцидидное имущество, собранное во всех хозяйствах Витебской области. В 2007 году в одном их хранилищ началась реакция различных веществ и их воспламенение. В дальнейшем химические вещества были помещены в емкости, двери зданий заварены и установлена круглосуточная охрана зданий.

До настоящего времени опасность этой «замедленной химической бомбы» не снизилась. Химические процессы никем внутри не контролируются. Возможно распространение, как ядовитых газов, так и попадание опасных веществ в почвенные воды и реку Дриса, которая находится в непосредственной близости от опасных хранилищ. Необходимо уничтожить хранимые ядовитые вещества по специальной технологии.

Как нам представляется отмеченные и другие проблемы предупреждения экологических правонарушений в связи с расформированием воинских частей и обеспечение экологической безопасности могут быть разрешены путем разработки и принятия Закона Республики Беларусь о расформировании воинских частей.

Литература:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Мн.: Амалфея, 2006. – 48 с.
2. Карпович, Н.А. Теоретические проблемы реализации экологической функции государства: автореф. ... дис. доктора юрид.наук: 12.00.06 / Н.А. Карпович. – Минск, 2012. – 47 с.
3. Устав внутренней службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь // www.busel.org
4. Положение об организации охраны окружающей среды в Вооруженных Силах Республики Беларусь // www.zoneby.net
5. Инструкцией о порядке организации хозяйственной деятельности в органах военного управления, соединениях и частях, военных учебных заведениях и организациях Министерства обороны Республики Беларусь // www.voentorg.by
6. Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности» // www.pinchuk.by.