

7. О трансплантации органов и тканей человека: Закон Респ. Беларусь, 4 марта 1997 г., № 28-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2007 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
8. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 1999 г., № 274-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.11.2009 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
9. О донорстве крови и её компонентов: Закон Респ. Беларусь, 30 ноября 2010 г., № 197-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.12.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
10. Об оказании психологической помощи: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г. № 153-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
11. Жилиева, Е.П. Аналитический обзор по защите прав пациентов в промышленно развитых странах / Е.П. Жилиева // Декларация о политике в области обеспечения прав пациента в Европе, 28 марта 1994 года. – М., 1997. – С. 99 – 107.
12. Вашкевич, А. Минздраву не нужен закон о правах пациентов / А. Вашкевич // Народная воля [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.nv-online.info/by/111/87/20798/Минздраву-не-нужен-закон-о-правах-пациентов.html>. – Дата доступа: 07.02.2012.

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Вильтовский Д. М.

Государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) представляет собой юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество органов и организаций публичной власти и субъектов частного предпринимательства в отношении объектов, находящихся в сфере непосредственного государственного интереса и контроля, предполагающее распределение рисков между партнерами, осуществляемое в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное государственное и общественное значение. Оно характеризуется также в качестве принципа взаимодействия государства и бизнеса и в качестве правовой формы такого взаимодействия [1, с. 14 – 15].

Для государства преимущества ГЧП состоят в привлечении негосударственного финансирования для инвестиций в объекты государственного значения, сокращении государственных расходов на содержание (эксплуатацию) объектов инфраструктуры, разделении рисков между государством и частным партнером, привлечении современных, эффективных технологий и улучшении инвестиционного климата. Привлекательность государственно-частного партнерства для биз-

неса обусловлена прямой государственной поддержкой, получением новых объектов инвестирования и государственными гарантиями вложения инвестиций.

Мировой опыт реализации проектов ГЧП предлагает следующие основные формы взаимодействия государственного и частного секторов: контракты, заключаемые между государством и частной фирмой на осуществление определенных общественно полезных видов деятельности; аренда, в том числе с возможностью выкупа арендуемого имущества; концессия, при которой государство в рамках партнерских отношений, оставаясь полноправным собственником имущества передает частному партнеру часть функций по управлению имуществом; создание совместных предприятий.

Государственно-частное партнерство, ввиду своей эффективности, широко распространено в иностранных государствах: Великобритании, США, Канаде, Чехии. По данным Национального совета по частно-государственной кооперации (National Council for Public-Private Partnership), в США из 65 базовых видов деятельности муниципальных властей (водопровод, канализация, уборка мусора, школьное образование и т.д. и т.п.) средний город использует коммерческие фирмы при исполнении 23 [2].

В различных странах существуют различные практики регулирования ГЧП. Например, в Германии, Польше, Румынии, Словении, Южной Корее, Литве, Кыргызстане, Молдове приняты специальные законы о ГЧП. Во многих странах, как и в Беларуси, действуют законодательные акты о концессиях, госзакупках, разделе продукции и т.д. Среди стран СНГ ГЧП наиболее развито в России и Казахстане [3, с. 3].

Необходимость формирования правовой базы, стимулирующей развитие в Республике Беларусь механизмов государственно-частного партнерства, отмечена в Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» [4]. Пунктом 124 плана мероприятий по реализации положений Директивы определена форма реализации пункта 8 – подготовка проекта Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» [5]. Однако пунктом 52 Плана подготовки законопроектов на 2012 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 21 [6], предусмотрена подготовка концепции данного законопроекта. Представляется, что в концепции Закона «О государственно-частном партнерстве» должны быть определены принципы сотрудничества и взаимодействия государства и бизнеса, создана единая модель ГЧП с учетом существующих особенностей правового регулирования отдельных форм ГЧП в Республике Беларусь, теоретических представлений и зарубежного опыта применения законодательства в данной сфере. При определении ключевых положений следует использовать рекомендации, разработанные в рамках Европейского союза (в частности, Руководство по эффективному управлению государственно-частного партнерства, март 2003 г., Зеленую книгу по государственно-частному партнерству и Общественный закон о контрактах с государством и концессиях, апрель 2004 г.), а также Руководство

ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников.

ЛИТЕРАТУРА

1. Виллисов, М. Государственно-частное партнерство: политико-правовой аспект / М. Виллисов // Власть. – 2006. – № 7.
2. Агроскин, В. Переходные меры и рецепты реформирования / В. Агроскин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.prompolit.ru>.
3. Дискуссионный материал: Государственно-частное партнерство и перспективы его развития в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.research.by/pdf/pdp2010r04.pdf>.
4. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь: Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 4 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.
5. Об утверждении мероприятий по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 31 дек. 2010 г. № 4: постановление Совета Министров Респ. Беларусь и Национального банка Респ. Беларусь, 28 февр. 2011 г., № 251/6 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.
6. Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2012 год: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 янв. 2012 г., № 21 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

НОРМЫ-ДЕФИНИЦИИ В АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Воробьева Ю. А.

Республика Беларусь относится к государствам романо-германской правовой семьи, которая характеризуется довольно четкой структурированностью самого права, делением его на частное и публичное, а также на отдельные отрасли (подотрасли) и институты. Основным источником права в государствах романо-германской правовой семьи являются нормативные правовые акты. Кроме того, широкое распространение получили логические юридические конструкции как прием юридической техники. Если значение и применение нормативных правовых актов в гражданском праве Республики Беларусь не вызывает возражений, то в отношении норм-дефиниций позиции правоведов неоднозначны. Нормы-дефиниции включаются в тексты нормативных правовых актов и используются, на наш взгляд, несколько ограниченно.

В настоящее время многие нормативные правовые акты Республики Беларусь содержат перечень основных понятий, которые раскрываются в их тексте.