

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И ИХ ВИДЫ

Петров А. П.

Проблемы конституционно-правовых отношений вызывают наибольший интерес и споры в науке конституционного права. В юридической науке под правоотношениями понимаются общественные отношения, которые урегулированы нормами права. При реализации норм конституционного права возникают конституционно-правовые отношения. Это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которых являются юридические связи между субъектами в форме прав и обязанностей.

Своеобразие конституционных правоотношений прежде всего в том, что они выражают сущность народовластия, его экономическую, политическую, социальную и культурно-духовную основу, определяют основные черты механизма самоуправления народа, осуществляющего в формах непосредственной и представительной демократии; опосредствуют основные связи личности с обществом и государством; определяют систему государственных органов и основные связи между ними как элементы единого, целостного государственного механизма.

Особенности конституционно-правовых отношений по сравнению с другими видами правоотношений заключаются в том, что эти отношения объективные, фактические отношения, политического характера; им свойственен особый субъективный состав; они характеризуются значительным разнообразием, создающим многослойные юридические связи между субъектами, устанавливаемые в определенных случаях через цепь взаимосвязанных правоотношений. Особенности конституционно-правовых отношений выражаются и в своеобразии их элементов, структурной организации. Эти правоотношения, охватывают всю систему субъектов права, причем каждый занимает в ней особую конституционную позицию. Статус отдельных субъектов конституционных правоотношений весьма своеобразен. Некоторые из них могут выступать в качестве носителей прав и обязанностей, предусмотренных исключительно в конституционных и иных государственно-правовых предписаниях, и быть участниками только конституционных, государственно-правовых отношений (государство, народ и т.д.).

Специфика конституционно-правовых отношений состоит в том, что большинство из них не содержит поименной индивидуализации субъектов права, эта индивидуализация связи между субъектами права выражается в определенной всеобщности права и обязанностей, то есть субъектами данных отношений провозглашаются все субъекты конституционного права или вся определенная их группа (ст. 22 Конституции «Все равны перед законом...», ст. 24 Конституции «Каждый имеет право на жизнь...» и т.д.).

Субъекты (участники) конституционно-правовых отношений весьма разнообразны и специфичны. Наличие широкого круга субъектов является особенностью конституционного права. Среди них можно выделять физические лица: граждане Республики Беларусь, иностранцы, лица без гражданства, группы гра-

ждан; обладающие специальной правосубъектностью: избиратели, депутаты (различных представительных органов), члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, народ (при проведении выборов и референдумов).

Ко второй группе субъектов относятся: государство в целом, его органы, должностные лица, территориальные единицы, учреждения и органы самоуправления, политические партии и другие общественные объединения.

Содержанием конституционных правоотношений является социальное поведение субъектов в конституционном праве, круг которых специфичен и широк. Субъектами конституционного права являются возможные участники общественных отношений, наделенные правоспособностью и компетенцией, в силу чего они приобретают основание реализовывать в конституционно-правовых отношениях свои возможности.

Юридическое содержание конституционного правоотношения представляет единство субъективных прав и юридических обязанностей, оказывающих активное влияние на поведение участников этих отношений и выражается, главным образом, в строго определенной всеобщности прав и обязанностей, в том, что все субъекты являются носителями данных прав и обязанностей.

Субъективное право управомачивает субъект действовать в границах определенных нормой конституционного права по своему усмотрению, но в установленном направлении, для удовлетворения своих интересов и в необходимых случаях требовать соответствующего поведения от других, включая государственные органы. Субъективные юридические обязанности в конституционно-правовых отношениях властно предписывают субъекту права должное поведение. Между субъективными правами и юридическими обязанностями существует неразрывная связь.

Объектом конституционно-правовых отношений выступают социально-экономические и социально-политические ценности, основы личных прав и свобод, отношения собственности и др. Так, к объектам конституционно-правовых отношений можно отнести личные, неимущественные блага (жизнь, здоровье, честь). Статья 24 Конституции закрепляет, что каждый имеет право на жизнь, а статья 28 Конституции закрепляет, что честь и достоинство охраняется государством; материальная база (природные ресурсы, собственность). Статья 13 Конституции устанавливает круг объектов различных форм собственности; поведении людей (вступление в гражданство, отзыв депутатов избирателями, демонстрации, митинги и т.д.); деятельность органов и должностных лиц и т.д.

В зависимости от степени конкретности связей между субъектами отношений конституционно-правовые отношения разграничиваются на конкретные и общие правоотношения.

В правовой системе наиболее распространены правоотношения, возникающие в результате реализации конкретных правовых норм-правил поведения. В конституционном праве конституционно-правовые нормы также порождают соответствующие конкретные конституционно-правовые отношения. В них четко обозначены субъекты. Их взаимные права и обязанности. Вместе с тем в конституционном праве имеются нормы общего характера (нормы-принципы, нормы-

цели, нормы-декларации и т.д.). Их реализация не порождает конкретных правоотношений. Возникает особый вид правоотношений общего характера. В таких правоотношениях субъекты не определены однозначно, не установлены конкретные права и обязанности.

В виде правоотношений общего характера реализуются нормы-принципы, закрепленные в Основах Конституционного строя Республики Беларусь. Так, принцип разделения властей, закрепленный в ст. 6 Конституции, реализуется через сложную систему конкретных правоотношений, в которых субъектами являются органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Все эти конкретные правоотношения производны от общего правоотношения, которое возникает на основе данной нормы-принципа и как бы создает режим действия конкретных связей. С таким общим правоотношением соотносят свою деятельность все субъекты, обязанные реализовать данный принцип. Оно лежит в основе их правомочий, определяет в общей форме права и обязанности, компетенцию органов государственной власти.

Особым видом конституционно-правовых отношений являются правовые состояния. Их особенность – четкая определенность субъектов правоотношений, как правило, однозначно не определена, она вытекает из установлений большого числа действующих конституционно-правовых норм.

Особенностью конституционного права является то, что оно вбирает в себя материальные и процессуальные нормы и соответственно при их реализации образуются два вида правоотношений: материальные и процессуальные.

В зависимости от вида норм можно выделить правоустановительные (содержащие права и обязанности) и правоохранительные (связанные с правовой охраной предписаний, заложенных в конституционных нормах) отношения. Так, право собственности охраняется законом, на основе этой нормы возникают правоохранительные конституционно-правовые отношения. Норма Конституции (ст. 44), закрепляющая, что собственность защищена государством порождает правоустановительные отношения.

В конституционном праве встречаются правоотношения всех видов, однако своеобразие этой отрасли права выражает постоянные правоотношения общерегулятивного типа, не требующие для своего возникновения наступления каких-либо событий, действий. Они складываются непосредственно на основе правовых норм. Данные правоотношения именуется еще длящимися, статутными (закрепляющими принципиальный статус субъектов права). Именно такое правоотношение вытекает из ст. 2 Конституции Республики Беларусь.

Таким образом, конституционные отношения характеризуются особенностями, разнообразием видов и сложной структурой. В конституционных правоотношениях принимает участие широкий круг субъектов. Предметом конституционного права является особый срез общественных отношений, имеющих во всех сферах жизни общества: политической, экономической, социальной и культурно-духовной. Этим и объясняется специфика конституционных правоотношений и их многоплановость.