

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 3

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 3. – 304 с.

ISBN 978-985-531-571-2.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК67я43**

**ISBN 978-985-531-571-2 (Т. 3)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

**ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ  
КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
КАК СПЕЦИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*М.К. Чуприс,*

*аспирант кафедры конституционного права, Белорусский государственный университет*

Обеспечение прав и законных интересов детей и их защита являются обязанностью государственных органов в пределах их компетенции (ч. 1 ст. 183 КоБС), что вытекает из принятой на себя обязанности государства защищать детство (ст. 32 Конституции Республики Беларусь). Дети, в свою очередь, имеют право на заботу со стороны государства (ч.1 ст. 181 КоБС).

Статьей 3 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» определена совокупность государственных органов и иных организаций, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка. К ним относятся комиссии по делам несовершеннолетних (далее – КДН), органы опеки и попечительства, прокуратура и суд, а также иные организации, уполномоченные на то законодательством Республики Беларусь, которые в своей деятельности руководствуются приоритетом защиты прав и законных интересов детей.

В системе указанных органов только КДН относятся к специальным органам, ведущим работу с несовершеннолетними. Название отражает суть данных органов и указание на то, что они ведают вопросами по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь и, соответственно, координируют работу всех иных органов и организаций в этом направлении. Других специальных органов, предназначенных для решения данных вопросов, не предусмотрено.

КДН возникли в советский период развития белорусской государственности. Основной их функцией в период послереволюционных и послевоенных непростых условий развития общества была организация работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Правовое регулирование их деятельности на территории Беларуси в послевоенное время осуществлялось в соответствии с положениями, последовательно утвержденными Указами Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 30 ноября 1961 г. от 27 мая 1967 г.

С течением времени значение КДН возрастало, а их полномочия расширялись. Так к концу 60-х они превратились в органы, обеспечивающие права несовершеннолетних по всем направлениям. К их работе широко привлекалась общественность, заинтересованная в соблюдении социалистической законности. КДН выступали в качестве органов альтернативной уголовно-процессуальной подведомственности. В соответствии с п. в) ст. 17 Положения 1967 г. на районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних возлагалось рассмотрение дел о несовершеннолетних, совершивших деяния, со-

державные признаки преступления, в возрасте от 14 до 18 лет, в отношении которых отказано в возбуждении уголовного дела или прекращено уголовное дело в порядке, предусмотренном статьями 5-5 и 6 Уголовно-процессуального кодекса Белорусской ССР 1960 года, при условии совершения деяния, содержащего признаки преступления, не представляющего большой общественной опасности, если по обстоятельствам дела и данным, характеризующим личность правонарушителя, его исправление возможно без применения уголовного наказания и лицо, его совершившее, может быть исправлено мерами общественного воздействия.

Высокий статус КДН подчеркивался также обязанностью судов осуществлять свою деятельность в тесном взаимодействии с ними. Постановлением Пленума Верховного Суда Белорусской ССР от 2 ноября 1962 г. № 3 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» судам предписывалось при поступлении дел о преступлениях, совершенных лицами в возрасте до 18 лет, ставить об этом в известность комиссии, направлять им копии приговоров, вынесенных в отношении несовершеннолетних для наблюдения за их поведением и трудоустройства, сотрудничать по другим вопросам предупреждения правонарушений среди совершеннолетних. О тесном взаимодействии судов и КДН, а также судебном контроле за ними указывается и в постановлении Пленума Верховного Суда Белорусской ССР от 15 марта 1978 г. № 2 «О практике применения судами законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних».

После объявления Республики Беларусь независимым государством КДН были сохранены в том же значении. Это было закреплено в Палаженні «Аб камісіях па справах непаўналетніх», зацверджаным пастановай Кабінета Міністраў Рэспублікі Беларусь ад 18 лістапада 1996 г. № 735 «Аб камісіі па справах непаўналетніх пры Кабінете Міністраў Рэспублікі Беларусь»), однако смещены акценты в сфере их деятельности с ведения непосредственной организационной работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних на координацию деятельности госорганов и общественных объединений в этом направлении, а также расширен спектр объектов контроля за состоянием воспитательной и профилактической работы не только в специальных учреждениях, но во всех учреждениях образования.

На всех этапах существования КДН они выполняли административно-деликтные юрисдикционные полномочия в отношении несовершеннолетних и их родителей, а также заменяющих их лиц.

В настоящее время в Республике Беларусь КДН действуют на основании Положения «О порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. № 1599, решая в целом те же задачи, что и в советское время.

Общие функции КДН закреплены в ст. 12 Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в соответствии с которой они:

осуществляют меры, предусмотренные законодательством, по координации деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

разрабатывают комплексные мероприятия (программы) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также контролируют их реализацию;

принимают участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

обобщают и распространяют положительный опыт работы органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказывают им организационно-методическую помощь;

проводят правовую пропаганду среди несовершеннолетних, педагогических коллективов и общественности;

осуществляют меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений;

осуществляют контроль за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обращаются в суд по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения, специальные лечебно-воспитательные учреждения, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством;

дают согласие на досрочное по инициативе учреждения образования прекращение образовательных отношений с несовершеннолетним обучающимся, осваивающим содержание одного из видов образовательных программ общего среднего образования и не освоившим содержание образовательной программы базового образования;

рассматривают жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей, связанные с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних;

оказывают помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений УИС либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, специальных лечебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, а также осуществляют иные функции по оказанию социальной помощи несовершеннолетним, предусмотренные законодательством;

привлекают граждан, имеющих педагогическое образование или опыт работы с несовершеннолетними, с их согласия для оказания помощи родителям, опекунам или попечителям в воспитании несовершеннолетних, указанных в абз. 6- 17 ч.1 ст. 5 данного Закона;

приглашают на свои заседания для получения информации и объяснений по рассматриваемым вопросам должностных лиц, специалистов и иных граждан; вносят представления в госорганы и иные организации с целью устранения нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

направляют сообщения в органы прокуратуры в случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

вносят предложения о привлечении к ответственности должностных лиц госорганов и иных организаций в случаях неисполнения ими постановлений КДН, а также непринятия мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, указанных в представлениях КДН;

применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей, иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

выполняют функции органов опеки и попечительства при вынесении решения о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, о помещении ребенка на государственное обеспечение и др.

Следовательно, КДН выделены в системе органов государственного управления не по предметному критерию, как все остальные органы, а по субъектному признаку – рассмотрение всех дел в отношении несовершеннолетних и их родителей для решения воспитательных, превентивных, профилактических, карательных задач. Именно поэтому КДН рассматривают разнообразные дела, совмещая управленческие и административно-деликтные юрисдикционные полномочия. При рассмотрении дел о совершении административных правонарушений несовершеннолетними у них отсутствует предметная специализация: к их ведению отнесены дела об административных проступках в любых областях и сферах (нарушения общественного порядка, здоровья, нравственности, природопользования, предпринимательской деятельности и др.), хотя большинство дел рассматриваются в сферах нарушения общественного порядка и общественной нравственности, пользования транспортом, здоровья.

Такая универсальность в деятельности КДН обусловлена также тем, что на протяжении всего периода их существования они формируются при органах государственного управления общей компетенции (в настоящее время при Совете Министров Республики Беларусь, исполнительных комитетах (местных администрациях)). Это создает дополнительные возможности для выполнения ими регулирующей, координирующей и контрольной функций.

Таким образом, КДН относятся к специальным органам обеспечения прав и законных интересов детей в Республике Беларусь, что вытекает из особенностей их создания и характера решаемых вопросов.