

УДК 930.2

**МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ СТАТИСТИКИ
БССР С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (1919–1939 гг.)****А.А. ПРИБОРОВИЧ***(Белорусский государственный университет, Минск)*

Рассмотрены условия организации сотрудничества центральных органов статистики БССР с государственными учреждениями, которые вели централизованное или ведомственное статистическое наблюдение за разными отраслями народного хозяйства, в том числе и за населением. На основе анализа нормативно-правовых и архивных документов раскрываются проблемы формирования белорусской государственной статистики с 1919 г. по 1939 г. Результаты исследования позволят историкам лучше осознать источниковедческую ценность материалов центральных органов статистики как массового источника по изучению социально-экономической истории БССР довоенного периода.

Ключевые слова: БССР, статистика, сотрудничество, централизованное наблюдение, ЦСУ, УНХУ.

Введение. В 2019 г. в Республике Беларусь будет проведена перепись населения, для постсоветской истории страны это будет третья перепись. Ее результаты будут иметь важное значение для анализа социально-демографической ситуации в стране по отношению к предыдущим периодам ее истории, в том числе массовые материалы переписи в будущем составят основу корпуса источников научных работ по истории Республики Беларусь. Отметим, что традиция проведения переписей населения в независимом белорусском государстве была положена в начале 20-х гг. XX в. Данный период в истории Беларуси является переломным. Так, с активной трансформацией границ БССР происходит не менее активное формирование и функционирование государственных органов, в том числе центральных органов статистики.

Создание государственного органа статистики в БССР было вызвано необходимостью организации централизованного статистического наблюдения за различными объектами народного хозяйства, которое позволяло органам государственной власти получать выверенные количественные показатели развития страны. Однако нехватка квалифицированных сотрудников органов статистики потребовала задействовать специалистов тех учреждений (предприятий и др.), в которых уже был организован ведомственный учет и статистический анализ.

Цель данной статьи – выявить содержание и особенности взаимодействия органов государственной статистики в БССР с государственными организациями до 1939 г.

Научную идею статьи можно выразить в следующем положении. Формирование советской государственной статистики в БССР в 20-е и 30-е гг. XX в. проходило сложный путь трансформации центральных органов статистики, а также налаживания в стране работы по согласованию единого плана проведения статистических мероприятий по изучению состояния отраслей народного хозяйства и населения. В материалах межведомственного сотрудничества центральных органов статистики БССР с государственными организациями и предприятиями запечатлены обстоятельства перехода самостоятельной ведомственной статистики в подконтрольную. При этом к концу изучаемого периода административная и ведомственная статистика проходила процесс верификации расчетных значений к задачам планирования экономической и социальной сферы жизни в стране, что в свою очередь привело к замене методов статистики на несвойственные ей приемы первичного учета.

Научная новизна статьи раскрывается как в самой постановке цели, так и полученными в ходе выполнения результатами. Проводится исследование, посвященное основным направлениям сотрудничества центральных органов статистики БССР до 1939 г. Ранее тема научной статьи рассматривалась лишь в отдельных работах зарубежных исследователей истории советской государственной статистики. Так, И.А. Тропов в монографии ««Национализация информации»: политическая власть и ЦСУ в послереволюционной России» дал описание процесса становления советской статистики в РСФСР с 1918 г. по 1926 г. На основании большого круга первоисточников исследователь рассмотрел процесс взаимодействия органов советской власти со статистической службой страны, а также процесс трансформации понимания роли статистики в развитии страны. Работа И.А. Тропова интересна также тем, что в ней отражен процесс подчинения статистической службы партийным задачам ВКП(б). На примере работы первого руководителя советской статистической службы П.И. Попова продемонстрирована всю сложность развития новой советской статистики, которая фактически была построена на обломках административной и академической статистики Российской империи [1].

А. Блюм и М. Меспуле в своей совместной работе «Бюрократическая анархия: статистика и власть при Сталине» дали объяснение процессу подчинения государственной статистики РСФСР (позже СССР)

нуждам бюрократического механизма фальсификации данных по заказу партийной верхушки. На основе материалов РГАЭ (ранее ЦАНХ СССР) исследователи продемонстрировали примеры партийной чистки статистического аппарата СССР. Работа Блюма и Меспуле примечательна тем, что исследователи попытались раскрыть историю центральных органов СССР не только через их печатную деятельность, но и через анализ просопографической информации сотрудников ЦСУ и ЦУНХУ СССР [2].

Основная часть. Формирование советской государственной статистики произошло в результате реорганизации дореволюционной сети учреждений Российской империи, выполнявшей работу по осуществлению и контролю централизованного и ведомственного статистического наблюдения.

Согласно постановлению СНК «О создании Комиссии для рассмотрения проектов по организации Центральной государственной статистики и планов, выработанных Всероссийским съездом статистиков» (27.06.1918 г.), было очевидно, что будет создан центральный орган статистики страны, которому предстоит заново наладить работу с ведомственными отделами статистики государственных учреждений [3].

25 июля 1918 г. СНК принял декрет «О государственной статистике (положение)», согласно которому предусматривалось создание ЦСУ, ответственное за централизованное статистическое наблюдение разных отраслей народного хозяйства и населения. Сбор статистических сведений был разрешен также Наркоматам и другим государственным ведомствам, в которых ЦСУ было вправе по положению проводить обязательный инструктаж о правилах сбора статистических сведений.

Для согласования совместной работы административной и ведомственной статистики еще в 1918 г. при ЦСУ был создан Совет по делам государственной статистики, в функции которого входило налаживание сотрудничества центральных органов статистики с государственными учреждениями.

С развитием советского законодательства принимаются нормативно-правовые документы, которые позволили согласовать порядок взаимодействия государственной и ведомственной статистики. Так, 04.01.1919 г. СНК принял декрет «О государственной текущей промышленной статистике (положение)». Согласно положению сбор сведений по программе общегосударственной текущей промышленной статистики возлагался на первичные органы наблюдения в лице ответственных представителей государственных регулирующих органов, а в частных – на заводоуправления под контролем фабрично-заводских комитетов [4]. При этом все заводоуправления, владельцы и администраторы промышленных заведений должны были вести первичные записи по учету рабочего состава, рабочего времени, заработной платы, движения топлива и прочего, чтобы ежемесячные итоги по указанным категориям могли без затруднения быть перенесены в статистические бланки и затем преданы в ЦСУ (губстатбюро).

Декретом СНК от 22.05.1919 г. «О предоставлении фабрично-заводскими предприятиями сведений по вопросам промышленной статистики» было установлено, что фабрично-заводские предприятия обязаны предоставлять сведения по вопросам промышленной статистики только ЦСУ и его местным органам; отделу фабрично-заводской и служебно-прикладной статистики ВСНХ, а также соответствующим главкам и центрам по их отраслям [5].

В 1921 г. СНК подтвердил декрет 1919 г. распоряжением «Об обязательном сообщении всеми предприятиями учетно-статистических сведений» [6]. Помимо ВСНХ и ЦСУ статистические сведения предоставляли органы Всероссийской Чрезвычайной Комиссии (ВЧК). Все остальные Народные комиссариаты получали статистические сведения о предприятиях ВСНХ через губстатбюро ЦСУ, Центральное управление учета и статистики ВСНХ, отдел учета и статистики промышленного бюро губернского Совета Народного Хозяйства. Кроме этого, с 1920 г. Народные комиссариаты стали одним из объектов статистического наблюдения ЦСУ. Согласно декрету СНК от 02.11.1920 г. «Об организации текущего статистического наблюдения за деятельностью Народных комиссариатов», ЦСУ стало получать систематические данные, характеризующие деятельность Народных комиссариатов и подведомственных им учреждений во всех отраслях народного хозяйства и государственной жизни. Отметим, что собираемые сведения о Народных комиссариатах касались статистических данных, характеризующих важнейшие результаты работ учреждений и предприятий по роду их деятельности, в том числе данные о числе лиц, работающих в наблюдаемых комиссариатах [7].

В 1922 г. работа ЦСУ и его республиканских, губернских подразделений была значительно усилена полученным правом оперативного регулирования отчетности государственных, кооперативных и частных предприятий [8]. Так, все кооперативные, частные, арендованные, концессионные предприятия и промышленные, торгово-промышленные объединения обязаны были представлять отчетные сведения в ЦСУ, ВСНХ и их органы по установленным программам и инструкциям.

Отметим, что первоначально, еще до образования ЦСУ БССР, ответственность за организацию ведомственной статистики промышленности возлагалась на соответствующие комиссариаты и ВСНХ. С созданием ЦСБ в БССР возникла ситуация, когда в стране первоначально функции государственной статистики были возложены на разные учреждения, которая создавала проблемы в параллельности проводимых работ, отсюда появление расхождений в расчетах по статистическому наблюдению.

Одним из основных соперников ЦСУ (ЦСБ) БССР в сборе статистических сведений в промышленности был ВСНХ (Высший совет народного хозяйства, 1917 г. – 1932 г.) [9]. Первоначально работа ВСНХ и ЦСУ имела элементы параллелизма, для решения этой проблемы коллегия ЦСУ и Президиум ВСНХ 09.07.1923 г. на общем собрании приняли «Положение о согласовании статистических работ ВСНХ и ЦСУ» [10]. Согласно положению на ЦСУ было возложено углубленное изучение всех вопросов промышленной статистики, а на ВСНХ – оперативное изучение текущей статистики промышленности [11]. Кроме этого, согласно положению ЦСУ и ВСНХ должны были на общей коллегии согласовывать план и программу статистических работ [12].

В 1926 г. была проведена реорганизация ЦСУ и его местных органов государственной статистики. Управляющий ЦСУ СССР был введен в состав СНК с правом решающего голоса, а ЦСУ были представлены права объединенного наркомата СССР [13]. Составленное в этом же году положение ЦСУ предусматривало ряд новых моментов в организации государственной статистики в стране. На ЦСУ возлагалось регулирование всей статистики на территории БССР, общее руководство, объединение и контроль статистических работ. Также в новое положение был включен пункт о составлении единого общесоюзного плана статистических работ, предусматривающего основные работы как общесоюзного, так и республиканского масштаба независимо от того, какими организациями они выполняются.

В 1927 г. согласно постановлению № 278 ЦИК и СНК СССР от 30.04.1927 г. в Советском союзе удалось разработать общие требования по учету и статистической отчетности в государственных органах, кооперативных организациях и акционерных обществах с участием государственного и кооперативного капитала. В постановлении в частности прописаны требования по ведомственной и вневедомственной отчетности. В нашем случае нас интересует больше вневедомственная отчетность государственных учреждений и предприятий БССР с ЦСУ. Так, право получать вневедомственную отчетность от государственных органов, кооперативных организаций и акционерных обществ с участием государственного и кооперативного капитала принадлежало только Госплану, ЦСУ, Наркому труда, Наркому Внешней и Внутренней торговли, Наркому по финансам и Белорусской конторе Государственного Банка. Отметим, что ЦСУ по соглашению с ВСНХ предоставлялось право получать статистические сведения от предприятий промышленности, неподведомственных ВСНХ [14].

С 1929 г. система ведомственного и вневедомственного учета и отчетности устанавливалась соответствующим ведомством или организацией с участием заинтересованных учреждений и Статистической плановой комиссии ЦСУ и осуществлялась по согласованию с РКИ БССР. Отметим, что все противоречия между ведомствами или организациями в деле первичного учета и отчетности решались Народным Комиссариатом РКИ БССР [15].

С этого года по-новому стали строиться взаимоотношения с ведомственной промышленной статистикой. ЦСУ взяло на себя квартальные и годовые обследования промышленности; текущую ежемесячную статистику вел центральный отдел статистики ВСНХ. Таким образом, был ликвидирован существовавший ранее двойной учет [16].

Отметим, что статистической работой в ВСНХ занимался центральный отдел статистики [17]. Однако в связи с упразднением ВСНХ 05.01.1932 г. функции статистики ВСНХ переданы УНХУ, которое подводило итоги текущей работы всей крупной промышленности на основе отчетов наркоматов по установленной программе [18].

С началом 1921 г. ЦСБ БССР стало сотрудничать с Госпланом, который достаточно быстро стал органом директивного планирования экономики страны, так как СНК возложил на него ответственность согласовывать программы развития всех отраслей народного хозяйства.

Выполнение основных задач требовало от Госплана регулярно получать обширные статистические сведения. Отсутствие у органа планирования широкой сети статистической службы привело к тому, что СНК БССР обязал ЦСБ предоставлять Госплану статистические сведения, заранее согласовывая план и программу своей работы [19]. Источником предоставления статистических сведений для Госплана было не только ЦСУ. Сведения плановая комиссия получала также и от ВСНХ, отделов статистики Наркоматов и крупных предприятий.

Если учесть, что Госплан подчинялся напрямую запросам политической конъюнктуры советского руководства, то вполне обоснованно считать, что создание органа планирования требовало полной верификации учетно-статистических сведений в стране в рамках разрабатываемых планов развития народного хозяйства. А если учесть, что центральным органом государственной статистики БССР было ЦСБ (ЦСУ), то очевидно, что Госплан, стремившийся подчинить статистический учет народно-хозяйственному плану, не мог в будущем допустить самостоятельности государственной статистики. Если обратиться к работе И.А. Тропова "«Национализация информации»: политическая власть и ЦСУ в послереволюционной России", то можно на примере раскрытых Троповым архивных документов убедиться, что интересы ЦСУ и Госплана в вопросах государственной статистики были противоположны. Если ЦСУ

выступало за аполитичность работы статистики в стране, то в Госплане наоборот считали, что статистика является орудием политической борьбы.

В 1929 г. при ЦСУ СССР создается экспертный совет, в состав которого входит руководитель Госплана СССР. Совет на тот момент был обязан проводить работу по согласованию работы ЦСУ и Госплана. В конце года на общей коллегии двух ведомств был разработан проект, объединяющий эти ведомства в одно [20] – предполагалось, что ЦСУ и его союзные подразделения, ранее самостоятельные Наркоматы, должны были войти в подчинение Госплана, что и произошло в начале 1930 г.

После реорганизации ЦСУ в состав Госплана произошли соответственно изменения в межведомственном сотрудничестве центрального органа статистики БССР с государственными учреждениями. Так, 09.05.1931 г. СНК СССР принял постановление «Об организации учетно-статистических работ». В этом постановлении дается обоснование вхождения ЦСУ в состав Госплана. В постановлении указывалось, что в связи с усилением планирования в период социального строительства приобретает возрастающее значение укрепление системы социалистического учета, что статистика и учет являются важнейшим орудием составления народнохозяйственного плана и проверки его выполнения, была представлена система организационных взаимоотношений в области планирования, учета, статистики и отражена организующая роль социалистического плана развития народного хозяйства.

Отметим так же то, что накануне реорганизации ЦСУ в нем была создана специальная комиссия. В целях организации более тесного взаимодействия ЦСУ БССР с ВСНХ Госпланом, РКИ и др. организациями, в соответствии с постановлением СНК БССР от 05.11.1928 г., при Управлении была создана Статистическая плановая Комиссия (Статплан) [21].

На Статплан было возложено проводить всю работу по регулированию и планированию статистических работ только в сотрудничестве с ведомствами, учреждениями и организациями, где вводится статистическая работа. В соответствии с утвержденным СНК на момент создания Статплана положением об ЦСУ ни одна статистическая операция в стране с конца 1928 г. не могла быть выполнена без рассмотрения и утверждения ее комиссией.

Для успешного выполнения задач в Статплане были сформированы несколько комиссий, в состав которых вошли ответственные за статистическую работу во вневедомственных для ЦСУ организациях [22]: комиссия по синтетическим работам (ЦСУ); комиссия по вопросам издательства и статистического образования (ЦСУ); комиссия по промышленной статистике (ЦСУ, ВСНХ, Госплан), в ней же подкомиссия по статистике коммунального хозяйства и строительства (главный инженер города, управление Комхоза, Госплан, Госстрах); комиссия по статистике с/х (ЦСУ, Исследовательский институт, Госплан, Наркомзем); комиссия по статистике обмена (ЦСУ, НКФ, Наркомторг, Белкоопсоюз); комиссия по статистике труда (ЦСУ, Наркомтруд, Соцстрах, НК РКИ), а также комиссия по социальной статистике (ЦСУ, НКЮ, НКВД, Наркомздрав, Госплан, Наркомпресс) [23].

Помимо сотрудничества с ВСНХ и Госпланом, центральные органы статистики согласовали свою работу с НК РКИ [24]. РКИ регулярно проводила анализ деятельности аппарата государственной статистики БССР и разрабатывала рекомендации по его усовершенствованию, а также осуществляла контроль исполнения центральными органами статистики декретов и постановлений органов власти.

Уже в конце 1920 г. ЦСБ было вынуждено регулярно отчитываться перед РКИ о штате своих сотрудников, затратах на выполнение статистических работ, в том числе и о зарплатах служащих и рабочих государственной статистической службы. С 1921 г. ЦСБ ежегодно предоставляло инспекции свой план статистических работ, а также планы своих территориальных подразделений, которые на общем совещании бюро и инспекции проходили стадию согласования.

С этого же года РКИ проводила постоянные проверки в ЦСБ и его подразделениях с целью выявления возможных нарушений по выполнению плана статистических работ [25]. При этом НК РКИ обладал правом непосредственного вмешательства в работу ЦСБ (ЦСУ), особенно того, что касалось разработки и утверждения форм централизованного [26] и ведомственного статистического наблюдения [27].

Вмешательство РКИ в дела центральных органов статистики касалось не только их внутриорганизационной деятельности, но и также их межведомственного сотрудничества с другими организациями. В соответствии с предложениями, принятыми Коллегией НК РКИ в 1929 г., после проведенного обследования работы в ЦСУ было разработано общее положение об организации и порядке работы.

Согласно четвертому пункту положения «ЦСУ и ведомств, статистика которых объединена с управлением, необходимо было составить соответствующее договорное соглашение об обязанности каждой стороны, объемах и сроках разработок и формы обслуживания статистических материалов, а также о необходимости ими согласовывать и увязывать статистические формы с тем, чтобы формы ЦСУ или ведомств не повторяли одних и тех же сведений, и чтобы эти формы заполнялись в строго отведенное время» [28].

В конце 1929 г. НК РКИ провел масштабную проверку работы ЦСУ, в том числе и Статплана. Не смотря на проделанную работу по согласованию статистических работ в стране управлением и его ко-

миссией, РКИ выявила множество проблем в налаживании межведомственного сотрудничества ЦСУ с государственными организациями. В связи с чем РКИ предложила ряд необходимых мероприятий по улучшению работы ЦСУ и Статплана [29]:

1. План статистических работ ведомств и учреждений БССР требовалось включать в сводный план статистических работ не механически, а только после тщательного анализа характера и содержания этих работ с тем, чтобы сводный план предусматривал действительное разграничение работ между ЦСУ и ведомствами.

2. Органам госстатистики при разработке форм бланков и составлении программ обследований учесть нужды и реальные требования учреждения по учету.

3. ЦСУ и соответствующим ведомствам строго разграничить между собой работу с тем, чтобы не повторять тех же статистических разработок, в частности по линии потребительской кооперации с Белкопсоюзом; Наркомфину, Наркомторгу и ЦСУ изжить параллелизм в работе по учету торговых заведений; Наркомфину и ЦСУ согласовать разработку материалов учета подоходного налога в направлении изжития параллелизма в отдельных стадиях этой работы; разграничить работу по сбору сведений промышленной статистики ЦСУ и ВСНХ.

4. Обязать все ведомства, учреждения и предприятия строго соблюдать все требования ЦСУ в отношении форм, сроков и методологии работы, не допуская без согласования с ЦСУ никаких отступлений.

5. Категорически запрещалось требовать отчетные сведения сверх установленных и утвержденных РКИ. Указать ведомствам и ЦСУ об обязанности предоставления в РКИ на утверждение новых или изменённых статистических форм.

6. Органам госстатистики или другим ведомствам, имеющим право на получение неведомственной отчетности, строго согласовывать свои требования с состоянием первичного учета на предприятиях, торговых заведениях и др. низовых учреждениях, которые являются источником собирания сведений.

Отметим, что из-за реорганизации ЦСУ в 1930 г. выполнить требования НК РКИ управлению должным образом не удалось.

Кроме органов ведомственного контроля, а также тех, чья работа была связана с управлением отдельных отраслей народного хозяйства, центральные органы статистики БССР постоянно сотрудничали с органами власти. В данном случае имеется ввиду ЦИК, СНК и в том числе ЦК КП(б)Б. Итак, СНК и ЦИК БССР являются основными органами государственной власти в БССР, от которых на прямую зависела работа центральных органов статистики. Большинство нормативно-правовых актов, относящихся к созданию или преобразованию центральных статистических органов, исходят от совместных решений этих политических институтов. Например, назначение руководителя центрального органа статистики и его заместителей происходило не через ЦУНХУ (по СССР), а непосредственно путем постановления СНК БССР [30].

В архивных фондах центральных и территориальных органах статистики БССР сохранились межведомственные материалы, которые непосредственно касаются вопросов введения в стране государственного статистического наблюдения. Данные материалы являются трудом совместной работы ЦИК и СНК с ЦСБ, ЦСУ, УНХУ: переписка со статистическим бюро БССР об утверждении бюджета; протоколы заседания экспертной комиссии при Статбюро БССР по рассмотрению и оценке состояния посевов, трав и пр.; постановления и выписки из протоколов заседаний президиума ЦИК и СНК о проведении Всесоюзной школьной переписи 1927 г.; постановления ЦИК, СНК БССР об оказании помощи ЦСУ БССР в работе по наблюдению за состоянием трав и посевов за 1926 г. и др.

Значительное влияние на работу центральных органов статистики БССР оказывал ЦК КП(б)Б. Несмотря на то, что партийный орган страны должен был быть больше наблюдательным органом, а не контрольным, органы статистики БССР в 20-е и в 30-е гг. XX в. испытывали значительное влияние от решений партийно-политической конъюнктуры.

ЦК КП(б)Б не разрабатывал и не утверждал, в отличие от СНК, ЦИК, Госплана, каких-либо нормативно-правовых актов в области государственной статистики. Однако ЦК регулярно получал на рассмотрение и одобрение отчеты и программы проведения различных статистических работ по стране, в том числе и о ходе работы самого органа статистики: доклады о государственной статистике БССР; докладные записки в ЦК КП(б)Б о состоянии и мерах по улучшению работы ЦСУ БССР; планы подготовки кадров по УНХУ БССР; докладные записки УНХУ БССР об итогах учета скота по БССР и др.

Особый интерес для историков представляют сохранившиеся материалы взаимодействия ЦК КП(б)Б с центральными органами статистики по вопросу проведения Всесоюзных переписей населения: документы о фактах нарушения правил проведения переписи населения 1926 г. в отдельных сельсоветах [31]; документы о ходе подготовительной работы к Всесоюзной переписи населения БССР в 1937 г. [32]; сводки и специальные сообщения НКВД БССР в ЦК КП(б)Б о фактах антисоветской агитации и саботажа в период подготовки и проведения переписи 1937 г. [33]; информационные записки о ходе переписи населения БССР в 1939 г. [34] и др.

10 марта 1932 г. СНК СССР утвердил положение о ЦУНХУ при Госплане СССР и о республиканских, областных и районных органах. Основные задачи ЦУНХУ в положении имели следующий вид: учет всех областей народного хозяйства СССР; централизованное руководство в области методологии учетно-статистических работ в СССР; систематический учет выполнения народнохозяйственного плана; обработка и систематизация материалов по динамике народного хозяйства и др. [35].

В положении также возложена особая роль местных органов статистики. Так, на районные и городские инспектуры народнохозяйственного учета возлагались следующие задачи: непосредственное выполнение учетно-статистических работ, предусмотренных планом, и изданий, исходящих от вышестоящих органов народнохозяйственного учета; содействие работе районных (городских) плановых комиссий и исполнительных комитетов путем экономического-статистического освещения вопросов районного хозяйства и общественной жизни и представления названным органам учетно-статистических сведений и материалов в объеме своего плана учетно-статистических работ и др. [36].

Согласно постановлению СНК БССР № 249 за 1932 г. на УНХУ БССР была возложена обязанность полного контроля работы секторов учета и отчетности Народного Комиссариата Снабжения, Народного Комиссариата Земледелия. Кроме этого, положение обязало УНХУ обеспечить упорядочивание учетно-статистических работ в строительных организациях Белжилсоюза, Белкоопсоюза, Народного Комиссариата Финансов и др. [37]. Отметим, что возобновление работы центрального органа статистики потребовало возвращения прежнего штата, квалифицированных специалистов. 21.02.1932 г. СНК СССР подготовил специальное постановление «О регистрации и возврате в органы ЦУНХУ СССР работников статистики». Согласно данному постановлению УНХУ БССР стало возвращать специалистов, которые ранее работали в органах ЦСУ, что в свою очередь позволило в короткий срок наладить межведомственное сотрудничество Управления с подразделениями учреждений и предприятий, осуществляющие учетно-статистическую работу [38].

Значительную роль в координации работы органов статистики, в том числе и учета, в БССР сыграло Всесоюзное общество содействия социалистического учета (ВОСУ), имевшее в БССР с 1929 г. свое отдельное подразделение – Белорусское объединение работников учета (ОРУ). О масштабах данного профессионального объединения говорит тот факт, что к середине 1929 г. число действующих членов по одному лишь г. Минску было 468 лиц, из них 56 сотрудники ЦСУ БССР [39].

Основной задачей ОРУ было участие в работе РКИ по изучению процедуры проведения учета, отчетности и статистических работ в государственных учреждениях БССР. В том числе данная работа проводилась с целью чистки соваппарата, т.е. приведение к ответственности работников, не сумевших выполнить план по народнохозяйственному учету. К 1930 г. ОРУ было реорганизовано во Вселоборусское товарищество содействия рационализации учета и отчетности, которое продолжало работать и после 1939 г.

Отметим, что реорганизация в начале 30-х гг. XX в. БелОРУ и ЦСУ БССР является ярким примером подчинения органов статистики и учета задачам плановой экономики БССР [40]. Вместо отдельных учреждений по статистике и учету были созданы объединенные ведомства, которые практически полностью были подчинены общему курсу директив партии. Вместо действительно рационального развития учета и статистики, учитывающей реальные проблемы развития советского общества, а не уже заранее выдвинутые результаты, государственная статистика БССР была подвергнута гонениям и репрессиям по отношению к сотрудникам УНХУ (ЦСУ). Особенно эти гонения были усилены после отмены итогов Всесоюзной переписи населения 1937 г. Тогда большая часть руководства УНХУ БССР и ее подразделений была отстранена от работы, что в свою очередь сильно ослабило профессиональную составляющую работ государственной статистики страны [41].

Заключение. Материалы межведомственного сотрудничества органов центральной статистики БССР с государственными учреждениями, объединениями и предприятиями являются ценным дополнением к большому корпусу источников по социально-экономической истории БССР за 1919–1939 гг.

Отметим, что практически во всех отраслях народного хозяйства БССР велся ведомственный статистический учет, который в 20-е гг. XX в. пересекался с централизованным статистическим наблюдением ЦСУ (ЦСБ), а уже в 30-е гг. УНХУ практически полностью стало контролировать все виды учета и статистического анализа, проводимого в государственных организациях страны. Исключением стали лишь силовые органы БССР, такие как НКВД и Народный комиссариат обороны.

Работа государственной статистики БССР с 1919 г. по 1939 г. была связана с организацией централизованного статистического наблюдения за экономикой и населением страны, т.е. регулярным сбором количественных сведений и их обработкой в зависимости от обхвата территории. Осуществление этой работы было возложено на центральные органы статистики и их территориальные подразделения. Нехватка квалифицированных сотрудников органов статистики потребовало задействовать специалистов тех учреждений (предприятий и др.), в которых уже был организован ведомственный учет и статистический анализ.

С развитием БССР формировалась нормативно-правовая база по налаживанию сотрудничества центральных органов статистики с организациями, которые занимались сбором и обработкой статистических сведений по своей деятельности. Так, в начале 20-х гг. XX в. ЦСБ (ЦСУ) проводило работу по согласованию требований проведения учетно-статистических работ в учреждениях и предприятиях страны. На том момент ЦСБ (ЦСУ) рассматривалось в качестве совещательно-наблюдательного органа, который обеспечивал методологическое сопровождение работы статистических подразделений государственных организаций.

К концу 20-х гг. на ЦСУ было возложено право полного контроля всей статистической работы в стране, что в свою очередь привело к созданию дополнительного координационного органа – Статплана, который по своим функциям дублировал работу Совета по статистике БССР. Отметим, что учрежденный по налаживанию статистической работы в БССР к концу 20-х гг. было несколько: Статплан, Совет по статистике, БелВОСу. Кроме них, работа государственных органов статистики зависела от НК РКИ, ЦК КП(б)Б, СНК и ЦИК. Наличие большого числа учреждений, контролирующих работу органов статистики, привело к возникновению нестыковок в проведении статистических работ. Например, вплоть до 1939 г. происходила частая параллельность статистических работ разными учреждениями в БССР, при этом двойной учет порой проводился отличающимися статистическими формами.

Реорганизация ЦСУ в состав Госплана и дальнейшее создание УНХУ не решили проблемы согласования совместных статистических работ в БССР. В 30-е гг. XX в. вместо организации рационального учета и статистики в БССР политическими органами был начат процесс по искоренению лиц, чья работа, по мнению репрессивных органов, не соответствовала требованиям строительства социалистического общества. В те же 20-е гг. методологические противоречия в сборе и обработке количественных сведений, полученных центральными органами статистики и статистическими отделами государственных учреждений, решались ими совместно (коллегиально).

Анализ архивных материалов центральных органов статистики БССР показал, что не малая часть материалов первичного учета социально-экономического положения Беларуси является совместным результатом деятельности органов статистики с Народными Комиссариатами, предприятиями и др. учреждениями. Изучение документов межведомственного сотрудничества ЦСУ, ЦСБ, УНХУ с государственными организациями позволяет понять обстоятельства статистических мероприятий, проводимых в БССР, в том числе определить факторы, влияющие на составление итоговых статистических сведений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тропов, И.А. Национализация информации: политическая власть и ЦСУ в послереволюционной России / И.А. Тропов. – СПб. : ГУАП, 2007. – 171 с.
2. Блюм, А. Бюрократическая анархия: статистика и власть при Сталине / А. Блюм, М. Меспуле ; пер. с фр. В.М. Володина. – М. : РОССПЭН, 2006. – 327 с.
3. О государственной статистике (положение), 25 июл. 1918 г., № 611 // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. – 1918. – № 55.
4. О государственной текущей промышленной статистике (положение), 04 янв. 1919 г., № 8 // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. – 1919. – № 1. – С. 8 – 10.
5. О предоставлении фабрично-заводскими предприятиями сведений по вопросам промышленной статистики, 16 мая 1919 г., № 240 // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. – 1919. – № 20.
6. О сообщении предприятиями учетно-статистических сведений, 16 сен. 1921 г., № 494 // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. – 1921. – № 65.
7. Об организации текущего статистического наблюдения за деятельностью Народных Комиссариатов, 2 нояб. 1920 г., № 447 // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. – 1920. – № 88.
8. Постановление Совета труда и обороны об отчетности государственных, кооперативных и частных предприятий как собственных, так и арендованных государственными учреждениями, 26 март. 1922 г. // Известия ВЦИК. – 1922. – № 69.
9. Тропов, И.А. «Национализация информации»: политическая власть и ЦСУ в послереволюционной России / И.А. Тропов. – СПб. : ГУАП, 2007. – С. 83–105.
10. Положение о согласовании статистических работ ВСНХ и ЦСУ // НАРБ. – Ф. 6. Оп.1. Д. 127. Л. 26–27.
11. Приказы, циркуляры, инструкции ВСНХ БССР и протоколы совещаний работников ВСНХ БССР о своевременном предоставлении статистической отчетности и изменении её форм (14.01. – 08.02.1925 г.) // НАРБ. – Ф. 63. Оп. 1. Д. 507.
12. План работы ЦСУ БССР на 1925 – 1926 гг. и сравнительные таблицы ВСНХ БССР о производстве продукции в БССР за ноябрь 1925 г. – апрель 1926 г. // НАРБ. – Ф. 63. Оп. 1. Д. 1049.
13. Белявский, Н.И. Советский период деятельности органов государственной статистики (1918–1991 гг.) / Н.И. Белявский // Российская государственная статистика (1802 г. – 1996 г.) / под. общ. ред. И.И. Елисеева. – М. : ИЗДАТЦЕНР, 1996. – 86 с.
14. О порядке предоставления отчетности государственными органами, кооперативными организациями и акционерными обществами с участием государственного и кооперативного капитала, 30 апр. 1927 г., № 278 // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. – 1927. – № 26.

15. О рационализации учёта и отчётности государственных учреждений и предприятий, кооперативных организаций и акционерных товариществ с участием государственного и кооперативного капитала, 05 янв. 1929 г., № 5 // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства БССР. – 1929. – № 2.
16. Писарев, И.Ю. Развитие советской статистики / И.Ю. Писарев // Очерки по истории статистики СССР : сб. статей. – М., 1957. – С. 301.
17. Приказы, циркуляры, инструкции ВСНХ БССР и протоколы совещаний работников ВСНХ БССР о своевременном представлении статистической отчётности и изменении её форм (14.01. – 08.02.1925 г.) // НАРБ. – Ф. 63. Оп. 1. Д. 507.
18. Рябушкин, Т.В. Развитие статистической науки в СССР / Т.В. Рябушкин, В.М. Симчера, Е.А. Машихин. – М. : Наука, 1985. – С. 192.
19. Выписка с протокола № 327 заседания Президиума Госплана БССР 12.01.1929 г. о плане ЦСУ БССР на 1928 – 1929 гг. // НАРБ. – Ф. 7. Оп. 1. Д. 777. Л. 19.
20. Протоколы Политбюро, 05 окт. 1929 г., № 101. П.22 // РГАСПИ. – Ф. 17. Оп. 3. Д. 761.
21. Протоколы заседания Статплана при ЦСУ БССР за 1928 – 1929 гг. // ГАМн. – Ф. 718. Оп. 1. Д. 13. Л. 16–14.
22. Состав комиссий Статплана при ЦСУ БССР // ГАМн. – Ф. 718. Оп. 1. Д. 13. Л. 1–2.
23. Перечень главнейших вопросов, предлагаемых ЦСУ к рассмотрению и проработке в Статплане при ЦСУ БССР // ГАМн. – Ф. 718. Оп. 1. Д. 13. Л. 8.
24. Протоколы совещания работников РКИ СССР, БССР и ЦСУ БССР по вопросам рационализации ЦСУ БССР и планы рационализаторских работ по государственной статистике на 1928 – 1929 гг. // НАРБ. – Ф. 101. Оп. 1. Д. 3670.
25. Акты и доклады инспекторов РКИ БССР об обследовании ЦСУ (06.12.1924 г. – 19.08.1925 г.) // НАРБ. – Ф. 101. Оп. 1. Д. 2143. Л. 32–35.
26. Выписка из протокола заседания коллегии НК РКИ БССР об усовершенствовании карточек ЦСУ по учёту участников съездов и конференций, приложения к выписке из протокола за 1928 г. // НАРБ. – Ф. 101. Оп. 1. Д. 3624.
27. Инструкции НК РКИ БССР о введении новых форм учёта, отчётности и делопроизводства в органах ЗАГС и формы бланков // НАРБ. – Ф. 101. Оп. 1. Д. 2872.
28. Общее положение об организации и порядке работы в ЦСУ // ГАМн. – Ф. 718. Оп. 1. Д. 20. Л. 62–66.
29. Постановление по обследованию работы статистического аппарата БССР в 1929 г. НК РКИ БССР // ГАМн. – Ф. 718. Оп. 1. Д. 20. Л. 56–61.
30. О назначении т. Филипова Н.П. первым Заместителем УНХУ БССР, 18 окт. 1926 г., № 196 // Собрание законов и распоряжений РКП БССР. – 1926. – № 51.
31. Документы о фактах нарушения правил проведения переписи населения в отдельных сельсоветах за 17.12.1926 г. – 29.02.1927 г. // НАРБ. – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 3003. Л. 6–7.
32. О ходе подготовительной работы к Всесоюзной переписи населения БССР в 1937 г. // НАРБ. – Ф. 4п. Оп.1. Д. 8468.
33. Сводки и специальные сообщения НКВД БССР в ЦК КП(б)Б о фактах антисоветской агитации и саботажа в период подготовки и проведения переписи, при сборе подписей за закрытие Любоничской церкви в Кировском районе 3.01 – 26.04.1937 г. // НАРБ. – Ф. 4п. Оп.1. Д. 12035. Л. 1–15.
34. Информационные записки о ходе переписи населения БССР в 1939 г. // НАРБ. – Ф. 4п. Оп.1. Д. 13247. Л. 127–140, 160–161.
35. Постановление СНК СССР об утверждении положения о ЦУНХУ Госплана СССР / Законодательство об учёте и статистике // сост.: М.В. Николаев. – М. : Союзоргучёт, 1934. – С. 22–26.
36. Выписка из положения о ЦУНХУ Госплана СССР // Информационный бюллетень. – № 1–2. – С. 4–5.
37. О рационализации учёта и отчётности государственных учреждений и предприятий, кооперативных организаций и акционерных товариществ с участием государственного и кооперативного капитала, 13 авг. 1932 г., № 249 // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства БССР. – 1932. – № 54.
38. О регистрации и возврате в органы ЦУНХУ СССР работников статистики, 21 фев. 1932 г., № 84 // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. – 1932. – № 15.
39. Отчёт о деятельности Белорусского объединения работников учёта за январь 1929 г. – июль 1929 г. // НАРБ. – Ф. 265. Оп. 1. Д. 2664. Л. 37–52.
40. Резолюция о реорганизации БелОРУ в Белорусское товарищество содействия рационализации учёта и отчётности // НАРБ. – Ф. 265. Оп. 1. Д. 2980. Л. 15–16.
41. Закрытое письмо ЦУНХ Госплана СССР от 1938 г. «О вредительских извращениях и организационной недостаточности в проведении переписи населения 1937 г.» // НАРБ. – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 13334.

Поступила 11.05.2017

INTERSTATE COOPERATION OF THE CENTRAL STATISTICS BODIES OF THE BSSR WITH STATE ORGANIZATIONS (1919-1939)

A. PRIBOROVICH

The article deals with the organization of cooperation of the central statistical bodies of the BSSR with state bodies that conducted centralized or departmental statistical observation of various branches of the national economy, including the population. The author of the article on the basis of the analysis of normative legal and archival documents makes it possible to uncover the problems of the formation of the Belarusian state statistics since 1919. By 1939, the results of the research allowed historians to better understand the source study of the materials of the central statistical bodies as a mass source for studying the socioeconomic history of the BSSR of the pre-war period.

Keywords: BSSR, statistics, cooperation, centralized observation.