

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 3

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 3. – 304 с.

ISBN 978-985-531-571-2.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК67я43

ISBN 978-985-531-571-2 (Т. 3)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ РЕЙДЕРСКИХ ЗАХВАТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

В.В. Россихин,

доктор юридических наук, профессор, действительный член (академик) Европейской академии естествознания, проректор по инновационно-корпоративной работе и администрированию, Харьковский национальный университет радиоэлектроники

Сегодня Украинское общество, делая активные шаги по реформированию всей существующей системы методов управления, особенно в гуманитарной сфере, столкнулось с проблемой практической реализации положений законодательства в сфере образования, которая в некоторых случаях приводит к руководству ведущими вузами Украины или случайных людей, или же вообще способствует рейдерскому захвату высших учебных заведений.

Одним из ярких примеров реализации властных полномочий и некоторых положений Закона Украины «О высшем образовании» [1] является ситуация, которая недавно сложилась в ведущем техническом университете Украины - Харьковском национальном университете радиоэлектроники.

Так, 24 ноября 2015 г. несколько студентов устроили своеобразный протестный пикет с недоверием к исполняющей обязанности ректора. На следующий день министр образования и науки назначил новым в.и.о. ректора гр-на Р., избранного за месяц до этого депутатом Харьковского областного совета от определенной политической партии. При этом сам Р. не имел никакого отношения к ХНУРЭ до издания соответствующего приказа министра. При этом должность в.и.о. ректора ни законодательством об образовании, ни классификаторами, ни КЗоТ Украины [2] не предусмотрена. Статья 42 Закона Украины «О высшем образовании» определяет только требования к кандидату на пост ректора, процедуру избрания и закрепляет срок полномочий исполняющего обязанности (а не в.и.о.) до шести месяцев [1].

Как видно из текста закона, никакого и.о. не предусмотрено, и процедура отзыва или замены исполняющего обязанности ректора в связи с пикетом или протестом нескольких студентов не является основанием для подобных кадровых решений [5].

После неожиданной и безосновательной замены министром МОН Квитом С.М. с 25 ноября 2015 г. и.о. ректора проф. Л., проректора по научно-педагогической работе ХНУРЭ на протяжении многих лет, на в.и.о. ректора - к.т.н., доц. Р., который до своего назначения на эту должность не имел к ХНУРЭ никакого отношения, в течение года происходили со стороны последнего систематические нарушения КЗоТ, законов Украины, внутренних положений, трудовых прав работников университета, целью которых была подготовка к проведению выборов ректора ХНУРЭ и обеспечения победы на них самому Р.

С 26.11.2015 года в нарушение положения о Ученом Совете ХНУРЭ Р. был избран председателем совета, 15.12.2015 года в нарушение трудового законодательства отстранил на четыре месяца 4-х проректоров от выполнения обязанностей (есть решения судов о незаконности данного приказа в.и.о. ректора), 22 января 2016 г. незаконно, без решения Ученого Совета об изменении структуры вуза, были внесены за подписью заместителя министра образования И.Совсун изменения в штатное расписание о выводе с 01.02.2016 г. года должностей проректоров по научно-педагогической работы, по научной работе, по международному сотрудничеству и введении должности первого проректора. В декабре 2015 года была введена должность проректора по учебно-методической работе, на которую с согласия МОН был назначен кандидат географических наук (!!!) И., лицо с сомнительной репутацией [5]. (Был под судом и следствием за совершенные преступления и избежал уголовной ответственности за сроком давности, но его преступления за 2005 год были доказаны и подтверждены в суде.)

С 20.01.16 года по 09.02.16 года в нарушении Закона Украины (решение апелляционного суда по Одесскому национальному юридическом университета от 12.01.16 года) министром С.М. Квитом в ХНУРЭ был направлен внутренний аудит МОН, на основании которого, без ознакомления с самим актом, 04.03.16 года сначала предупреждены, а 21.03.16 года в.и.о. ректора Р. уволены (расторгнуты контракты) проректора Л., С. и О., должности которых с 11.04.16 года также незаконно были сокращены. Происходило и другое нарушение трудовых прав уволенных проректоров, они не были переведены на постоянную работу на должности, которые по контракту с ректором занимали как совместители на должности профессоров соответствующих кафедр, им не были предложены другие соответствующие вакантные должности.

Со своих должностей по разным причинам в.и.о. ректора Р. были освобождены начальник юридического отдела, начальник отдела кадров, начальник отдела снабжения, главный бухгалтер, заведующая канцелярией, начальник охраны, начальник планово-финансового отдела, начальник отдела защиты информации. На их места, и на другие должности были приняты на работу в университет лица, не имеющие до этого никакого отношения к ХНУРЭ, как правило без опыта работы в вузах. Например, главный бухгалтер до работы в ХНУРЭ ни дня не работал ни в бюджетной сфере, ни в университетах, ни в должности главного бухгалтера.

С 11.04.2016 года и.о. первого проректора был назначен к.т.н., доц. заведующий кафедрой ХНУРЭ К., который одновременно был председателем профсоюза сотрудников университета, председателем организационного комитета по проведению выборов ректора.

Только совместные действия коллектива университета смогли предупредить рейдерский захват вуза. В декабре 2016 г. состоялись выборы ректора, и коллектив поддержал своего кандидата, сказав рейдерам «нет». Гр-н Р. был освобожден от должности временно исполняющего обязанности ректора ХНУРЭ согласно приказа Министерства образования и науки Украины от 19.12.2016 № 668-К. В настоящее время руководителем ХНУРЭ согласно приказа Министер-

ства образования и науки Украины от 01.03.2017 № 86-К, который является действующим, является законно избранный ректор.

Однако, рейдеры не оставляют попытки захвата Университета. Так, в апреле 2017 г. в Харьковском национальном университете радиоэлектроники случилась ситуация, которая сделала невозможным его нормальное функционирование. Была неправомерно осуществлена государственная регистрация изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и физических лиц - предпринимателей - относительно сведений о руководителе ХНУРЭ. А именно: «руководитель» - ректор ХНУРЭ был выведен в статус «подписант», а «руководителем» заведения был согласно внесенным изменениям указан вновь гражданин Р. Изменения в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц и физических лиц - предпринимателей, были внесены 20.04.2017 г. в 8:57 государственным регистратором регистрационной службы Харьковского района Харьковской области, несмотря на то, что ХНУРЭ располагается и имеет юридический адрес в Шевченковском районе г. Харьков.

При внесении вышеупомянутых изменений в Единый государственный реестр юридических лиц и физических лиц - предпринимателей было указано, что начиная с 26 апреля 2017 г. руководителем Харьковского национального университета радиоэлектроники является в.и.о. ректора Р. с правом подписи, в связи с чем возникает угроза совершения неправомерных действий со стороны Р., связанных с физическим блокированием деятельности университета и его захватом [6].

Данная ситуация подпадает под признаки рейдерской атаки на ХНУРЭ. О большом количестве рейдерских атак на территории Украины свидетельствует мировой рейтинг защиты прав собственности, в котором Украина занимает, к сожалению, сто пятнадцатое место из 128 стран [3]. Неоднократно Председатель НАБУ А. Сытник говорил, что сейчас мы являемся свидетелями массового рейдерства путем вмешательства в реестры, когда владелец или руководитель учреждения из него выбрасывается, а вводится другая фамилия [4]. Так произошло и в ХНУРЭ, когда действиями регистратора, ректор, назначенный на должность сроком до марта 2022 года согласно контракту, который был подписан МОН и не оспаривался в судах, был заменен на другое лицо. Возникает вопрос: как замена ректора в государственном реестре была возможной без приказа МОН об увольнении предыдущего ректора и назначения и заключения контракта с Р., ректором не являющимся.

Основой функционирования системы государственных реестров является презумпция достоверности информации, содержащейся в них. Поэтому сведения, включенные в государственный реестр, начали играть очень важную роль - неважно, кто является собственником имущества, акционером или руководителем предприятия, важно - кто в государственном реестре указан как руководитель учреждения. Поэтому и возникла сегодня системная коллизия: возможность приобретения права собственности и реализации полномочий собственника начала зависеть не только от его волеизъявления, но и от решений и действий ор-

ганов регистрации. Именно эта коллизия и обусловила появление и распространение такого явления, как рейдерство, и ситуацию, которая случилась в ХНУРЭ.

Следует отметить, что внесение изменений в сведения реестра о незаконной замены руководителя ХНУРЭ, успело привести к негативным последствиям. Было невозможным проведение расчетных операций, оплата коммунальных услуг, расчет за выполненные работы и поставленные продукты. Действиями регистратора судьба многотысячного коллектива ставилась под угрозу. В дальнейшем через суды кредиторы и коммунальные предприятия обращались бы к ХНУРЭ с исками, и нормальное функционирование вуза блокировалось все новыми и новыми исками.

Учитывая эту конкретную ситуацию необходимо однозначно соблюдать положения законодательства об образовании, не допуская разночтений и предупреждая самоуправляемые действия должностных лиц, а научной и образовательной общественности объединяться для предупреждения рейдерских захватов университетов.

Список использованных источников:

1. Про вищу освіту: Закон України // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2014. – № 37-38. – ст. 2004.
2. Кодекс законів про працю // ВВР, 1971, дополнение к № 50, ст. 375.
3. "Антирейдерский закон" поднимет Украину в рейтинге защиты прав собственности [Электронный ресурс]. – <http://news.finance.ua/ru/news/-/386635/antirejderskij-zakon-podnimet-ukrainu-v-rejtinge-zashhity-prav-sobstvennosti-minyust>.
4. В НАБУ заявили про новый вид рейдерства в Україні [Электронный ресурс]. – <https://www.epravda.com.ua/news/2017/01/31/619336/>.
5. Коммерсы?.. Или рейдеры?.. Или рейдеры-коммерсы от Самопомощи [Электронный ресурс]. – <http://glavnoe.ua/articles/a10573>.
6. В ХНУРЭ заявили об угрозе [Электронный ресурс]. – <http://reider-nau.com/v-hnure-zayavili-ob-ugroze/>.