

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 3

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 3. – 304 с.

ISBN 978-985-531-571-2.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК67я43

ISBN 978-985-531-571-2 (Т. 3)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИННОВАЦИЙ В СФЕРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 343.851

ЭЛЕМЕНТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОСУЖДЕННЫХ КАК ФАКТОР ИХ УСПЕШНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ

Т.П. Афонченко,

*доцент кафедры права и экономических теорий Белорусский торгово-экономического университета потребительской кооперации,
кандидат юридических наук, доцент*

Правовые гарантии защиты личности в правовом государстве касаются всех его граждан, в том числе и осужденных, отбывающих уголовное наказание. Основой таких гарантий являются Конституция Республики Беларусь и нормы, непосредственно регламентирующие правовой статус лица, подвергшегося мерам уголовно-правового воздействия [1]. Согласно ст. 8 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия применения наказания и иных мер уголовной ответственности в отношении осужденных, гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность [2]. Для органичного включения осужденных в социальную среду после их освобождения особенно важное значение имеет обеспечение некоторых закрепленных международно-правовыми стандартами и национальным законодательством прав, в частности, права на образование и на труд. Согласно ст. 79 Кодекса Республики Беларусь об образовании, при вступлении в законную силу приговора суда, которым обучающийся подвергнут наказанию, исключающему продолжение получения образования, образовательные отношения подлежат досрочному прекращению [3]. Получение (продолжение) среднего образования совершеннолетними осужденными возможно в Республике Беларусь в исправительном учреждении «Исправительная колония № 4 Управления Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – УДИН) по Гомельской области», в которой отбывают наказание женщины, а также в исправительном учреждении «Воспитательная колония № 2 УДИН по Могилевской области», где содержатся некоторые осужденные после достижения ими 18-летнего возраста. Ликвидация других ранее действовавших в уголовно-исполнительной системе Республики Беларусь учреждений образования осуществлена без учета требований ст. 21 Кодекса об образовании, которая обязывает принимать подобные решения на основании оценки последствий такой ликвидации с учетом количества лиц, подлежащих обучению на уровне общего среднего образования на территории соответствующей административно-территориальной единицы, и количества государственных учреждений на этой территории. Приведенные данные свидетельствуют

о необеспечении в настоящее время в полном объеме осужденным доступа к общему среднему образованию.

Повышение профессионального уровня осужденных осуществляется в профессионально-технических училищах, расположенных на территории исправительных учреждений. Однако вопрос о том, как профессиональная подготовка увязана с намерениями осужденных найти востребованную работу по месту жительства после освобождения с учетом региональных потребностей в рабочих ресурсах, остается не совсем ясным в контексте успешной трудовой адаптации освобождаемых осужденных. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь», государство предоставляет дополнительные гарантии в сфере занятости лицам, освободившимся из мест лишения свободы [4]. Указанные гарантии состоят в следующем: бронирование рабочих мест; преимущественное право быть направленным на обучение органами по труду, занятости и социальной защите; право на трудоустройство на субсидированные временные рабочие места с частичной компенсацией государством затрат нанимателей по оплате труда. Приведенный комплекс мер, направленных на содействие в трудоустройстве лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также необходимые финансовые ресурсы по обеспечению занятости граждан, вернувшихся из мест лишения свободы, предусматриваются Государственной программой о социальной защите и содействии занятости населения Республики Беларусь [5], а равно в территориальных программах содействия занятости.

При регистрации в качестве безработного гражданин, в том числе освобожденный из мест лишения свободы, имеет право на определенный спектр услуг в трудоустройстве, включая информирование о наличии свободных рабочих мест и вакансий у нанимателей; получение направления на трудоустройство у конкретного нанимателя и по конкретной профессии (специальности), в том числе в счет брони; предоставление возможности пройти в установленном порядке профессиональную подготовку и получение профессии (специальности) за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения; оказание поддержки (в том числе финансовой) для организации и развития индивидуальной предпринимательской деятельности; получение пособия по безработице; получение направления для участия в оплачиваемых общественных работах с целью получения дохода в период поиска работы; оказание содействия в переселении на новое место жительства и работы.

Бронирование рабочих мест осуществляется в соответствии с Положением о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда [6]. Указанным актом определено, что решения по бронированию местные исполнительные и распорядительные органы принимают на основании оценки состояния и прогноза развития региональной занятости, банка данных безработных, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных конкурировать на рынке труда, в том числе и с учетом лиц, вернувшихся из мест лишения свободы. Таким образом, бронирование рабочих мест в

конкретном регионе республики на определенный период времени осуществляется по предполагаемому количеству освобождаемых в соответствующем году, а не по предварительным заявкам исправительных учреждений, выпускающих осужденных с направлением в определенный район жительства и трудоустройства. Бронирование рабочих мест также осуществляется без учета профессиональной подготовки и квалификации лиц, освобождаемых от отбывания наказания. При подготовке решений об установлении брони учитывается только количество лиц, освобождение которых ожидается, их личностные характеристики при этом не анализируются и своевременные изменения в принятые решения не вносятся. Фактор уровня оплаты труда также не принимается во внимание, в результате чего низкооплачиваемые забронированные места остаются вакантными. О недостаточной эффективности работы по трудоустройству лиц, освобожденных из мест лишения свободы, свидетельствует анализ рецидивной преступности, показавший, что более 70% лиц названной категории на момент совершения преступления нигде не работали и не учились [7].

Министерство внутренних дел Республики Беларусь обязывает территориальные органы внутренних дел систематически инициировать на заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов рассмотрение вопросов взаимодействия всех субъектов профилактики правонарушений по оказанию лицам, освобожденным из исправительных учреждений, помощи в их социальной и трудовой адаптации.

В то же время, взаимодействие между исправительными учреждениями, органами внутренних дел, подразделениями Управления надзорно-исполнительной деятельности Министерства внутренних дел Республики Беларусь и другими организациями по вопросам постпенальной адаптации можно признать удовлетворительным только в аспекте выполнения формализованных требований нормативных актов, но далеко не в формате фактической результативности деятельности по социальной адаптации осужденных. Департамент исполнения наказаний Республики Беларусь ограничивает свои мероприятия (функции) по социальной адаптации информационным разъяснением порядка получения осужденным социальной поддержки после освобождения и информационным извещением органов внутренних дел по месту жительства осужденного.

Региональные исполнительные и распорядительные органы фактически самоустранились от инициирования мероприятий, направленных на адаптацию лиц, освобожденных от наказания. В частности, данная работа не приобрела системной заинтересованности и стабильности, в основном выполняется ситуационно органами внутренних дел, работниками службы социальной защиты при решении отдельных вопросов трудоустройства конкретных граждан, обеспечения их жильем, предоставления материальной помощи, как правило, после их личного обращения, что частично объясняется масштабностью подконтрольных осужденных.

На основе вышеприведенной информации очевидна необходимость построения в Республике Беларусь механизма управления процессами социальной адаптации на постоянной и плановой основе. Принятие комплексного законода-

тельного акта, синтезирующего полномочия всех субъектов, вовлекаемых в деятельность по социальной адаптации на основе формирования организационного центра координации, управления, программно-криминологического и социального планирования обеспечения указанной деятельности, представляется актуальным и необходимым.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2012. – 64 с.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 11 января 2000 г., № 365-3: принят Палатой представителей 14 декабря 1999 г.: одобр. Советом Респ. 22 декабря 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс]: 13 января 2011 г. № 243-3: Принят Палатой представителей, 2 дек. 2010 г.: Одобрен Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь, 22 дек. 2010 г.: // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 15 июня 2006 г. № 125-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения Республики Беларусь на 2016-2020 годы: утв. постановлением Совета министров Республики Беларусь 30 янв. 2016 г. № 73 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. Положение о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета министров Республики Беларусь, 29 нояб. 2006 г. № 1595 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Статистические сведения о количестве лиц, освобождаемых из исправительных учреждений Республики Беларусь // Государств. учрежд. «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь». – Минск, 2017.