

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

УДК 349.6

**К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

М.П. Глушакова,

*магистрант, Белорусский государственный университет, кафедра
экологического и аграрного права*

На современном этапе человеческого развития прогресс не стоит на месте, регулярно появляются новые технологии. В связи с этим остро встает вопрос сохранения окружающей среды для ныне живущих и будущих поколений. Общество переживает период экологического кризиса, для продолжения своего существования оно озадачено проблемами выяснения наиболее подходящих методов коэволюции человечества и природы. В связи с чем, рассматриваются различные подходы и стратегии дальнейшего существования человека, разрабатываются планы устойчивого развития. Однако проблема экологии не теряет своей актуальности.

Отметим, что каждый человек, имеет закрепленное на конституционном уровне [1, ст. 46], как гражданин своего государства, и на международном уровне [2], как житель нашей планеты, право на благоприятную окружающую среду, что является предпосылкой для юридического закрепления в законодательных актах механизмов, содействующих охране окружающей среды, в том числе с участием общественности и привлечением частных инвестиций в формах публичного и частного партнерства.

Проблема правового регулирования такого партнерства исследуется многими учеными [3,4,5], однако в отношении охраны окружающей среды данный институт не получил должного научного осмысления. Предпосылкой исследования в этой области является тот факт, что в Республике Беларусь охрана окружающей среды не рассматривается в качестве самостоятельного направления государственно-частного партнерства на уровне Закона «О государственно-частном партнерстве» [6] и Закона «Об охране окружающей среды» [7], а без должного нормативного закрепления оно не может быть эффективно реализовано.

Анализ законодательства о государственно-частном партнерстве и об охране окружающей среды позволяет сделать вывод о возможностях применения в сфере охраны окружающей среды государственно-частного партнерства как формы «взаимовыгодного сотрудничества государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов, создания условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Республики Беларусь, повышения уровня жизни населения и эффективности использования имущества и природных ресурсов»;

Представляется, что развитие партнерства в области охраны окружающей среды должно иметь трехсторонний характер, т.е. при участии заинтересованной общественности в такого рода партнерстве. Такие отношения могут быть определены как публично-частное, объединяющее, кроме государства в лице государственных органов, и частных партнеров, также общественность, в том числе

– общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

Признание партнерства в качестве самостоятельной формы охраны окружающей среды потребует внесения дополнений как в Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», так и в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

На наш взгляд преимущественной формой для экологических отношений является публично-частное партнерство с участием заинтересованной общественности. Однако, учитывая, что Республика Беларусь избрала путь государственно-частного партнерства как двухстороннего сотрудничества государства и частного бизнеса, предлагаем на первом этапе внедрения этой правовой формы ввести охрану окружающей среды в Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» в качестве одного из направлений такого партнерства; на втором этапе внедрить данный институт в Закон «Об охране окружающей среды». Третьим этапом будет разработка публично-частного партнерства как самостоятельной правовой формы охраны окружающей среды.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml. – Дата доступа: 24.08.2017.

3. Краснова, М.В. Эколого-правові засади публічно-приватного партнерства в Україні / М.В. Краснова // Актуальні правові проблеми публічно-частного партнерства у сфері аграрних, земельних, екологічних та космічних відносин: Матеріали між нар. Наук.-практ. Конф. (м. Київ, 22 листопада 2013 р.). – К.: Видавництво «Прінт Сервіс», 2013. – С. 25-30.

4. Макарова Т.И. Публично-частное партнерство в системе правового механизма охраны окружающей среды / Т.И. Макарова // Актуальні правові проблеми публічно-частного партнерства у сфері аграрних, земельних, екологічних та космічних відносин: Матеріали між нар. Наук.-практ. Конф. (м. Київ, 22 листопада 2013 р.). – К.: Видавництво «Прінт Сервіс», 2013. – С. 30-34.

5. Носик, В.В. Земельно-правовые вопросы в реализации государственно-частного партнерства в Украине / В.В. Носик // Актуальні правові проблеми публічно-частного партнерства у сфері аграрних, земельних, екологічних та космічних відносин: Матеріали між нар. Наук.-практ. Конф. (м. Київ, 22 листопада 2013 р.). – К.: Видавництво «Прінт Сервіс», 2013. – С. 23-25.

6. О государственно-частном партнерстве: Закон Республики Беларусь, от 30 дек. 2015, № 345-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26 нояб. 1992 г., №1982-ХІІ, в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2002 г. (с изм. И доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.