

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

Т.С. Масловская,

доцент кафедры конституционного права, Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, доцент

Понятие конституционализма является многогранным. В научной литературе даются его различные формулировки. Так, обращая внимание на многоаспектный характер конституционализма, профессор Н.А. Богданова понимает под конституционализмом систему идей и взглядов, в которых воплощены представления о конституционном государстве, конституционно-правовое отражение таких идей и политико-правовая практика их реализации. Другое определение конституционализма – это способ организации и осуществления публичной власти, обеспечивающий верховенство права, свободу человека, широкое участие граждан принятии государственно значимых решений как через представительные органы, так и непосредственно, и исключающий монополизацию власти [1, с. 49].

И.М. Степанов рассматривает понятие конституционализма в двух аспектах – широком и узком. В широком смысле это явление охватывает теорию конституции, историю и практику развития той или иной страны, группы стран, мирового сообщества в целом. В узком смысле под конституционализмом понимается система знаний о фундаментальных ценностях демократии: их составе, формах выражения, методах и степени реализации [2, с. 3]. Несколько ранее И.М. Степанов обозначил конституционализм как систему представлений об общедемократических, общецивилизационных политико-правовых ценностей государственно-организованного общества [3, с. 30-31].

Таким образом, говоря о конституционализме в широком смысле слова, исходя из его определения, предложенного И.М. Степановым, можно вести речь о наличии конституционализма в конкретном государстве (российский конституционализм, белорусский конституционализм и т.п.), в определенном регионе (западноевропейский конституционализм, арабский конституционализм и т.п.) и в глобальном масштабе (мировой конституционализм). На основе анализа данного подхода можно поставить вопрос о том, может ли, например, отдельно внутри государства развиваться конституционализм в субъектах федерации, в политических автономиях (так называемый «субконституционализм»).

Соглашаясь с использованием термина «конституционализм» в отношении конкретного государства, отметим, что в отношении других терминов (западноевропейский, мировой конституционализм) следовало бы сделать некоторые уточнения. Безусловно, Западная Европа внесла огромный вклад в развитие представлений о демократических ценностях (например, работы Ж. Бодена, Ж.-Ж. Руссо, Дж. Локка, Ш.-Л. Монтескье, И. Канта и др.). Политико-правовые идеи, выработанные в Западной Европе (в частности, разделение властей, народовластие, правовое государство), были восприняты во многих странах различ-

ных регионов мира. Вместе с тем, следует иметь в виду, что значение некоторых из них, например, разделения властей не стоит абсолютизировать [4, с. 72-73].

На сегодняшний день актуальным является вопрос о существовании европейского конституционализма. Европейский Союз, в целом не являясь федеральной демократией (федеративным государством), но как конституционная транснациональная модель, формирует систему представлений об общедемократических политико-правовых ценностях. Перечень общеевропейских ценностей нашел отражение в отдельной статье 2 Договора, устанавливающего Конституцию для Европы, в соответствии с которой Европейский Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Таким образом, закрепление указанных общих ценностей Европейского Союза предопределяет необходимость их признания и соблюдения государствами-членами и выражается как в их формальном отражении в текстах национальных конституций, так и в практике органов конституционного контроля. Отметим, что в редких случаях конституции государств-членов Европейского Союза закрепляют нормы о преданности европейским принципам и ценностям (например, ст. 1 Конституции Сербии 2006 г.).

Содержание современных зарубежных конституций, включая конституции стран СНГ, свидетельствует о том, что они закрепляют в своих текстах общепризнанные в мире идеи современного конституционализма: народовластие; разделение государственной власти; верховенство права; приоритет прав и свобод человека; политический и экономический плюрализм; местное самоуправление (Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.), Конституция Российской Федерации 1993 г.) Вместе с тем, на сегодняшний день общепринятого перечня общедемократических ценностей, закрепленного в международных документах, не существует. Другой вопрос, который возникает, какие ценности относятся к общепризнанным демократическим, а какие нет. Например, светскость – это общепризнанная демократическая ценность или нет.

В целом следует согласиться с Г.Г. Аратюняном в том, что конституционализм необходимо рассматривать как явление, которое базируется на верховенстве права, последовательном разделении властей, непосредственно действующих правах человека, дееспособном местном самоуправлении, эффективной системе конституционной диагностики и контроля [5, с. 6].

Идеи о конституционном государстве, отраженные в конституционных нормах должны быть реализованы на практике. Можно говорить о подлинном конституционализме, когда не существует оторванности конституционных норм от практики их реализации.

Все страны СНГ конституционно установили приверженность демократическим, правовым ценностям, признали основополагающие принципы народовластия, верховенства права и разделения властей, заложили институциональный фундамент правового государства. Насколько эти ценности, принципы

и механизмы приобрели реальное содержание в общественной жизни [6, с. 20]? Ответ на этот вопрос может дать правоприменительная практика, деятельность специализированных органов конституционного контроля.

Основаниями развития современного конституционализма выступают происходящие изменения в общественной и политической жизни государств, а также глобальные вызовы современности. Развитие конституционализма связано не только с развитием конституционных идей, но и с их воплощением в реальную действительность, которое возможно, в том числе, посредством конституционных преобразований.

В качестве основных векторов развития конституционализма на современном этапе можно выделить правовое государство, демократию и права человека.

В отношении правового государства следует сохранять баланс властей в целях соблюдения конституционного равновесия и избежания монополизации власти, обеспечивать верховенство Конституции. При указанном направлении развития конституционализма могут проводиться частичные конституционные реформы, в ходе которых вводятся новые институты власти или модернизируются уже существующие. Однако необходимо учитывать возможные риски ослабления позиций других органов государственной власти. Так, как известно, конституционная реформа 2008 г. во Франции усилила полномочия Парламента в законодательной деятельности, области национальной обороны, европейской и международной политики, в решении кадровых вопросов, контроле за деятельностью Правительства. Наряду с этим, реформа ограничила определенными рамками некоторые президентские полномочия (право назначения, использование исключительных полномочий). Более того, она ограничила президентство двумя последовательными сроками [7]. В Италии в начале 2015 г. была инициирована конституционная реформа, целью которой выступал уход от существующей в стране модели «равноправного бикемерализма» как источника политической нестабильности путем значительного уменьшения полномочий Сената (верхней палаты Парламента Италии), однако данная реформа не была поддержана гражданами на референдуме.

Демократия выступает в качестве важной составляющей конституционализма. В отношении этого направления представляется необходимым развитие партиципаторной демократии, которая предполагает широкое участие граждан в управлении делами общества и государства и выражается в ряде характеристик, связанных как с формами участия граждан в решении государственных и общественных дел (выборы, референдумы, правотворческая инициатива и др.), так и с другими аспектами (соблюдение прав и свобод человека, доступ к правосудию, к различным публичным органам власти, прозрачность принятия решений государственными органами и др.). В рамках дальнейшего развития институтов демократии следует вводить новые формы и способы учета мнения граждан, упрощать процедуры организации и проведения референдумов, опросов общественного мнения, совершенствовать формы местного самоуправления.

Развитие научно-технического прогресса может оказать влияние и на развитие демократии в государстве. Использование современных информационных

технологий дает дополнительные возможности для реализации гражданами своих фундаментальных политических прав и свобод. Участие граждан с помощью информационных технологий в разработке законов, их обсуждении, реализации законодательной инициативы, а впоследствии, возможно, прямого принятия законов и пр. позволяет говорить о более открытой процедуре их участия в решении вопросов государственной и общественной жизни – электронной демократии (Е-демократии), развитие которой, представляется, в современных условиях будет выступать перспективным направлением.

В отношении прав человека следует в дальнейшем усилить их защиту. В частности, в этих целях в Республике Беларусь представляется необходимым дальнейшее развитие специализированного конституционного контроля. Полагаем, что перспективным представляется расширение путей доступа граждан к конституционному правосудию.

Таким образом, основными направлениями развития конституционализма выступает консолидация основ правового государства, развитие и укрепление демократических институтов, защита основных прав.

Список использованных источников:

1. Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть: Программа, тезисы лекций и задания к семинарским занятиям. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2012. – С. 49.
2. Степанов И.М. Уроки и парадоксы российского конституционализма; Очерк-эссе. – М., 1996. – С. 3.
3. Степанов И.М. Грани российского конституционализма (XX век) // Конст. строй России: Вып. 1. – М., 1992. – С. 30-31.
4. Масловская Т.С. Институт президентства в Республике Беларусь: теоретические и конституционные основы. – Минск: БГУ, 2010. – С. 72-73.
5. Аратюнян Г.Г. Некоторые характеристики конституционно-правового развития в странах постсоветского пространства // Выступление на международной научной конференции в Астане 27 августа 2010г. на тему «Конституция - основа демократического развития государства». – С. 6.
- 6 Аратюнян Г.Г. Конституционализм: уроки, вызовы, гарантии: сб. избр. публ. И выступлений на междунар. форумах, посвященных данной проблематике. – К.: Логос, 2011. – С. 210.
7. См.: Масловская Т.С. Конституционная реформа во Франции 2008 г. / Т.С. Масловская. // Вестник Конституционного суда Республики Беларусь. – 2009. - № 1. – С. 143-154.