

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ТУРИЗМА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Электронный сборник материалов
Республиканского научно-практического семинара
(Новополоцк, 24 марта 2017 г.)

Новополоцк
2017

Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за УО «Полоцкий государственный университет».

Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещены.

Проблемы и перспективы развития физической культуры, спорта и туризма в Республике Беларусь : электрон. сб. материалов Респ. науч.-практ. семинара, Новополоцк, 24 марта 2017 г. / Полоц. гос. ун-т ; отв. за вып.: Е. Н. Борун. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – 1 CD-ROM.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк
Тел.: 59-37-39, 39-40-46
<http://www.psu.by>

Компьютерная верстка: Дарьянова Татьяна Александровна
Программное обеспечение: Мядиль Анна Николаевна
Компьютерный дизайн: Мухоморова Мария Сергеевна

№ госрегистрации 3141711728

УДК 341.1:796.01(476)

СТУДЕНЧЕСКИЙ СПОРТ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

И. В. Черкова, магистрант Полоцкого государственного университета

Е. Н. Борун, канд. истор. наук, доцент, заведующая кафедрой физической культуры и спорта Полоцкого государственного университета

Рассматриваются отдельные актуальные проблемы, существующие в сфере правового регулирования студенческого спорта, предлагаются пути их решения. Отмечаются положительные результаты достигнутые Республикой Беларусь на пути совершенствования законодательства в области студенческого спорта.

Введение. Развитие физической культуры и спорта в Республике Беларусь является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа страны[1]. Немаловажное место в перспективном развитии страны занимает студенческий спорт. Развитие студенческого спорта и модернизация процесса физического воспитания в системе образования является стратегическим направлением государственной молодежной политики [2, с. 2].

На сегодняшний день в правовой системе Республики Беларусь существует множество правовых предписаний в сфере физической культуры и спорта, а также в смежных с ними сферах общественной деятельности. Однако правовое регулирование студенческого спорта не является совершенным. В настоящий момент законодательство предусматривает регламентирование лишь отдельных вопросов, касающихся студенческого спорта, оставляя за рамками многие аспекты студенческой физкультурно-спортивной деятельности.

Стоит отметить, что проблемы правового регулирования студенческого спорта в Республике Беларусь неоднократно затрагивались в рамках научно-практических конференций, посвященных правовым проблемам и перспективам развития спорта в нашей стране, в частности о существовании проблем в данной сфере говорит профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь доктор юридических наук В. С. Каменков.

В данной статье, на основе изучения действующего законодательства в сфере физической культуры и спорта, предпринята попытка выявить

проблемы, существующие в сфере правового регулирования студенческого спорта и внести предложения, направленные на совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы.

Основная часть. Прежде чем приступить к рассмотрению вопросов правового регулирования студенческого спорта в Республике Беларусь, необходимо разобраться с понятием «студенческий спорт».

В Законе Республики Беларусь от 04.01.2014 «О физической культуре и спорте», студенческий спорт определяется как часть физической культуры и спорта, направленная на физическое воспитание обучающихся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, в том числе спортсменов, их подготовку к участию и участие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, спортивных мероприятиях[3].

Исходя из данного определения, можно сделать вывод, что студенческий спорт представляет собой комплексное понятие и относиться как к массовому спорту, так и к той части спорта, которая является спортом высших достижений.

В последние годы развитию студенческого спорта в Республике Беларусь уделяется повышенное внимание, ведется работа по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы. Так, 4 января 2014 г. Президент Республики Беларусь подписал Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», в котором с учетом современного состояния сферы физической культуры и спорта и перспектив развития был значительно обновлен нормативный материал. В частности, были введены дополнения направленные на развитие студенческого спорта: впервые на законодательном уровне были закреплены понятия «студенческий спорт», «спортивный клуб», определен статус вузовских спортклубов. Кроме того стоит отметить, что в пакете с Законом был разработан и принят еще один закон, который предусматривает внесение изменений в Кодекс Республики Беларусь об образовании. Указанные изменения связаны с совершенствованием порядка подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса из числа учащихся учреждений образования, устанавливают порядок организации обучения спортсменов из числа учащихся в период спортивных мероприятий, таким образом, способствуя созданию условий студентам-спортсменам для сочетания учебы и занятий спортом [5].

Примером поддержки и развития физической культуры и спорта в целом служит Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь. Она разрабатывается сроком на пять лет и

утверждается Постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Цель программы – достижение стабильно позитивной динамики оздоровления нации средствами физической культуры и спорта. В рамках государственной программы 2016-2020 гг. разработана подпрограмма 2 «Подготовка спортивного резерва, физкультурно-оздоровительная, спортивно-массовая работа», которая, в числе прочих, затрагивает вопросы развития студенческого спорта.

В целях достижения стабильно позитивной динамики оздоровления учащейся молодежи средствами физической культуры и спорта, укрепления позиций белорусского студенческого спорта среди ведущих мировых спортивных держав постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 29.12.2010 г. была утверждена программа развития студенческого спорта в Республике Беларусь на 2011 – 2014 годы [6].

Кроме того, в целях развития студенческого спорта за последние годы был разработан ряд указов и постановлений. Так, в 2014 году было утверждено Положение о центре физического воспитания и спорта учащихся и студентов от 14 июля 2014 г. № 104, которое определяет порядок деятельности центра физического воспитания и спорта учащихся и студентов. В 2016 году утверждено Положение о проведении Республиканских соревнований «Фестиваль неолимпийских видов спорта среди студентов» - 2016. Таким образом, неолимпийские виды спорта впервые были организованы в формате республиканских соревнований по отдельному положению. Среди прочих нормативно-правовых актов, направленных на создание необходимых условий для дальнейшего развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, можно также отметить Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта», согласно которому в перечень спортивных организаций, которым оказывается поддержка, включена Белорусская ассоциация студенческого спорта.

Таким образом, необходимо отметить положительную динамику развития студенческого спорта в целом и в частности шаги, предпринимаемые в нашей стране по совершенствованию законодательства в области студенческого спорта.

Можно с уверенностью сказать, что принятие указанных законов и подзаконных нормативных правовых актов способствует созданию хорошей базы для дальнейшего развития сферы студенческого спорта. *Однако мало принять закон или даже комплекс законов. Необходимо, чтобы закреплённые нормы получили положительную реализацию на практике,*

чтобы была создана надлежащая подзаконная база, чтобы изменения были восприняты обществом.

Несмотря на указанные положительные аспекты, остается еще много нерешенных проблем и пробелов в сфере правового регулирования студенческого спорта, которые видны на поверхности. Необходимо отметить, что до сих пор не сформирована четкая система правового оформления отношений с участием студентов-спортсменов, отсутствует закон о студенческом спорте. Так, по мнению четырехкратного чемпиона мира по самбо А. И. Иванова, наиболее высокого спортивного результата спортсмен достигает в возрасте от двадцати до двадцати семи лет, но, к сожалению, при поступлении в высшее учебное заведение спортсмен не имеет возможности достичь пика спортивной формы по ряду причин. Одной из них является отсутствие данного вида спорта высших достижений на базе того высшего учебного заведения, куда он поступил. Нет моментов урегулирования этих и других проблем, каждый вуз решает возникшие проблемы индивидуально[4]. В действующем белорусском Законе «О физической культуре и спорте» студенческому спорту посвящены три статьи общего характера.

Как уже было отмечено, «Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016-2020 гг.» затрагивает вопросы развития студенческого спорта, не решая и половины задач развития данной сферы, в частности, не затрагивая таких аспектов, как создание условий для реализации возможностей в укреплении здоровья, организации досуга, повышении спортивного мастерства студентов. Отсутствует утвержденная программа развития студенческого спорта в Республике Беларусь.

В числе прочих, можно отметить существование следующих противоречий: отсутствие обоснованной координации в деятельности Министерства образования и Министерства спорта и туризма РБ в области программ по развитию студенческого спорта и не востребованность огромного потенциала студентов вузов как спортсменов высших достижений. Наличие данных проблем наглядно отражает необходимость в детальной доработке существующего законодательства в области студенческого спорта с учетом требований современности.

Заключение. Уделяя в последние годы повышенное внимание развитию студенческого спорта, Республика Беларусь на сегодняшний день добилась определенных результатов в этом направлении. Но этого недостаточно. Вопросы правовой защиты студентов-спортсменов, совершенствования законодательства, регулирующего общественные отношения, свя-

занные со студенческим спортом все чаще возникают не только на теоретическом, но и на прикладном (национальном и международном) уровнях. Поэтому, необходимо продолжить совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, способствующей дальнейшему развитию студенческого спорта в нашей стране. В качестве конкретных действий, направленных на совершенствование существующего законодательства, в области студенческого спорта, можно предложить следующее:

- внести в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» изменения (поправки), отражающие потребности развития студенческого спорта и обеспечивающие создание условий для полной реализации возможностей в укреплении здоровья, организации досуга, повышении спортивного мастерства студентов;

- разработать для утверждения Министерством образования Республики Беларусь Программу развития студенческого спорта в Республике Беларусь на 2017 – 2020 годы в качестве части стратегии государственной молодежной политики, определить цели, задачи, основополагающие направления ее деятельности и источники финансирования.

Резюмируя изложенное, стоит отметить, что с появлением студенческого спорта возникли и продолжают развиваться общественные отношения в данной сфере. По мере развития студенческой спортивной деятельности все более актуальной становится необходимость ее правового регулирования в рамках административного, гражданского, финансового и других отраслей права. Поэтому, очень важно, чтобы процесс совершенствования законодательства носил не фрагментарный, хаотичный характер, а являлся системным и многовекторным, учитывал связи со смежными общественными отношениями.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы: принята постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.04.2016 № 303[Электронный ресурс] / Информационно-поисковая система ЭТАЛОН-ONLINE. – 2016. – Режим доступа: http://etalonline.by/?type=text®num=C21600303#load_text_none_1_. – Дата доступа: 02.02.2017
2. Косяченко, Г.П., Полякова, Т.Д., Усенко, И.В., Коваленя, В.В. Студенческая активность в стране и мире. / Косяченко [и др.] // Мир спорта. – 2015. – №2 (59). – С. 2-11
3. О физической культуре и спорте: ЗаконРесп. Беларусь, 4 января 2014 г., № 125-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – Минск, 2014

4. Иванова, Л. А., Казакова, О. А. Студенческий спорт как спорт высоких спортивных достижений / Л. А. Иванова, О. А. Казакова // науч.-метод. электронный журнал «Концепт» [Электронный ресурс]. – 2014. – № 10. – Режим доступа: <https://e-koncept.ru/2014/14273.htm>. – Дата доступа: 29.01.2017
5. Добровольская, Е.И. Закон «О физической культуре и спорте» перед вступлением в силу / Е. И. Добровольская // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст., научное электронное издание [Электронный ресурс]. – 2014. – выпуск 4. – Режим доступа: [http://www.union.by/upload/111%20ДОБРОВОЛЬСКАЯ\(2\).pdf](http://www.union.by/upload/111%20ДОБРОВОЛЬСКАЯ(2).pdf) – Дата доступа: 17.02.2017
6. Программа развития студенческого спорта в Республике Беларусь на 2011 – 2014 годы: утверждена постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 29.12.2010 г. № 123 [Электронный ресурс] / Официальный сайт учреждения «Республиканский центр физического воспитания и спорта учащихся и студентов». – 2010. – Режим доступа: <http://www.sporteducation.by/img/file/polojen/Prog.pdf>. – Дата доступа: 20.09.2016 г.