

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ТУРИЗМА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Электронный сборник материалов
Республиканского научно-практического семинара
(Новополоцк, 24 марта 2017 г.)

Новополоцк
2017

Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за УО «Полоцкий государственный университет».

Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещены.

Проблемы и перспективы развития физической культуры, спорта и туризма в Республике Беларусь : электрон. сб. материалов Респ. науч.-практ. семинара, Новополоцк, 24 марта 2017 г. / Полоц. гос. ун-т ; отв. за вып.: Е. Н. Борун. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – 1 CD-ROM.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк
Тел.: 59-37-39, 39-40-46
<http://www.psu.by>

Компьютерная верстка: Дарьянова Татьяна Александровна
Программное обеспечение: Мядиль Анна Николаевна
Компьютерный дизайн: Мухоморова Мария Сергеевна

№ госрегистрации 3141711728

ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В. В. Максименюк., старший преподаватель кафедры гражданско-го права Полоцкого государственного университета

Туризм в настоящее время является востребованной и динамично развивающейся отраслью экономики. Поэтому в Республике Беларусь принят целый ряд актов законодательства, определяющих туризм как одно из приоритетных направлений деятельности государства [1], [2].

Стратегической целью развития туризма в Республике Беларусь на период до 2030 года является создание высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, вхождение Беларуси в число 50 ведущих стран по уровню развития туризма [3, с.76].

Важнейшей составляющей туризма является туристическая деятельность.

Закон Республики Беларусь «О туризме» устанавливает, что туристической деятельностью является совокупность туроператорской и турагентской деятельности. При этом турагентская деятельность – это предпринимательская деятельность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (турагентов) по продвижению, реализации туров, сформированных туроператорами – резидентами Республики Беларусь, участникам туристической деятельности, а также по оказанию отдельных услуг, связанных с организацией туристического путешествия. Туроператорская деятельность – предпринимательская деятельность юридических лиц (туроператоров) по формированию, продвижению, реализации туров, в том числе сформированных другими туроператорами, включая нерезидентов Республики Беларусь, а также по оказанию отдельных услуг, связанных с организацией туристического путешествия [1].

Таким образом, основными субъектами в туризме, кроме самих туристов, являются турагенты и туроператоры. Субъекты туристической деятельности строят свои отношения с туристами на основании гражданско-правового договора возмездного оказания туристических услуг. От субъектного состава договора оказания туристических услуг в определенной степени зависят структура договорных связей, права и обязанности по возникшему из договора оказания услуг обязательству и его исполнение [4, с. 91].

Поскольку законодательство различает субъектов туристической деятельности, присутствует необходимость практического отграничения турагентов и туроператоров.

Во-первых, согласно ст. 1 Закона «О туризме» к туроператорской относится деятельность по формированию, продвижению и реализации туров, а к турагентской – деятельность только по их продвижению и реализации, то есть по предложению туристам.

Во-вторых, туроператорами могут быть только юридические лица, а турагентами – юридические лица и индивидуальные предприниматели. Это отличие вытекает непосредственно из первого. Поскольку объем деятельности туроператора значительно шире, чем турагента, закон и устанавливает, что в качестве первого не может выступать индивидуальный предприниматель.

Следует отметить, что под формированием тура Закон «О туризме» понимает деятельность туроператора по заключению и исполнению договоров с третьими лицами, оказывающими отдельные услуги, входящие в тур: гостиницы, перевозчики, экскурсоводы, гиды и другие. Реализацией туристических услуг считают деятельность туроператора или турагента по заключению договора о туристическом обслуживании с туристом или иным заказчиком, а также деятельность туроператора и (или) третьих лиц по оказанию туристу услуг в соответствии с данным договором.

Под туристической деятельностью у различных авторов понимается, во-первых, деятельность специализированных организаций по предоставлению и организации туристических услуг, во-вторых, занятие туризмом, отдыхом, экскурсиями, в-третьих, проявление социальной политики государства [5]. Закон Российской Федерации «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в статье 1 указывает, что «туристская деятельность – туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий» [6]. В законодательстве Республики Беларусь определение данной деятельности более конкретизировано, так как относит к туристической деятельности исключительно деятельность туроператоров и турагентов.

Туроператор и турагент являются *коммерческими* организациями, поскольку из их определений следует, что они осуществляют предпринимательскую деятельность. Как было отмечено, турагент также может быть *индивидуальным предпринимателем*.

В соответствии со ст. 47 Гражданского кодекса Республики Беларусь, юридическое лицо подлежит государственной регистрации в порядке, определяемом законодательными актами. Отказ в государственной ре-

гистрации юридического лица по мотивам нецелесообразности не допускается, если иное не установлено законодательными актами. Неосуществление регистрирующим органом государственной регистрации может быть обжаловано в судебном порядке [7].

В соответствии с Положением о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования», для государственной регистрации коммерческих организаций, в том числе коммерческих организаций с иностранными инвестициями, индивидуальных предпринимателей в регистрирующий орган представляется установленный перечень документов. Истребование иных документов для государственной регистрации запрещается [8].

Закон «О туризме» не устанавливает особых требований к организационно-правовым формам организаций – субъектам туристической деятельности. Указанный Закон в статье 2¹ устанавливает только ограничения по его действию на отношения, связанные с деятельностью некоммерческих организаций и созданных ими юридических лиц по организации и проведению в Республике Беларусь дней экономики, выставок, ярмарок, презентаций, симпозиумов, конференций и подобных мероприятий.

В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь, туроператоры и турагенты могут создаваться в форме акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, обществ с дополнительной ответственностью, унитарных предприятий. В силу специфики юридических лиц в виде производственного кооператива и крестьянского (фермерского) хозяйства создание субъектов туристической деятельности в данных организационно-правовых формах не предполагается возможным.

Предоставление туристических услуг не является лицензируемым видом деятельности в Республике Беларусь. Вместе с тем, осуществление иных видов деятельности, которые могут сопутствовать туристической деятельности и включены в Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия), влечет обязанность обращения после государственной регистрации в соответствующий государственный орган для получения лицензии. К таким видам, в частности, относятся перевозка пассажиров; деятельность, связанная с оздоровлением детей за рубежом и некоторые другие виды деятельности, востребованные в туризме [9].

С 24 января 2017 года в Республике Беларусь в целях учета и систематизации информации о субъектах туристической деятельности форми-

руется реестр субъектов туристической деятельности (далее – реестр), ведение которого находится в компетенции Министерства спорта и туризма Республики Беларусь.

В реестр включаются следующие сведения о туроператорах и турагентах, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Беларусь:

- наименование субъекта туристической деятельности;
- регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учетный номер плательщика (для субъектов туристической деятельности, зарегистрированных в Республике Беларусь);
- обособленные подразделения (филиалы, представительства) юридического лица;
- организационные формы туризма;
- адрес официального сайта в глобальной компьютерной сети Интернет, адрес электронной почты (при их наличии), номер контактного телефона;
- сведения о приостановлении туристической деятельности, сроке такого приостановления;
- наличие добровольной сертификации туристических услуг [1].

Реестр необходим для учета и систематизации данных о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которые являются туроператорами и турагентами. Его цель – предоставление потребителям достоверной информации об исполнителях и предлагаемых услугах по договору возмездного оказания туристических услуг.

Специфика оказываемых туристическими организациями услуг туристам не позволяет в достаточной степени гарантировать их надлежащую правовую охрану. Это связано с повышенными рисками при «потреблении» туристического продукта, а также со спецификой туристических услуг. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 2014 г. № 1064 утверждены Правила оказания туристических услуг. Правила устанавливают обязательные требования к деятельности турагентов и туроператоров, порядок ведения соответствующей документации, обязательства по обеспечению законных прав и интересов туристов, в том числе несовершеннолетних и лиц с ограниченными возможностями [9].

Указанным постановлением наряду с Правилами оказания туристических услуг утверждена Типовая форма договора оказания туристических услуг. Пункт 24 Правил устанавливает, что договор оказания туристиче-

ских услуг заключается его сторонами в соответствии с типовой формой договора оказания туристических услуг в порядке, предусмотренном законодательством. Из договора оказания туристических услуг не допускается исключение положений, предусмотренных в Типовой форме договора оказания туристических услуг. Данные условия позволяют обеспечить включение в договор минимальных гарантий, предусмотренных законодательством для потребителей туристических услуг [10].

В заключение возможно сделать следующие выводы.

1. Туроператоры и турагенты – это коммерческие юридические лица, деятельность которых направлена на получение прибыли от осуществления туристической деятельности. Такие субъекты, осуществляя указанную деятельность, относятся к субъектам предпринимательства. Особенность их правового статуса характеризует термин «субъекты туристической деятельности».

2. Правовое регулирование туроператорской и турагентской деятельности в Республике Беларусь осуществляется нормативными актами общего и специального законодательства. К первой группе можно отнести нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус неопределенного круга коммерческих юридических лиц. Иначе говоря, распространяющиеся на всех субъектов предпринимательства. Ко второй – законодательство, непосредственно регулирующее осуществление туристической деятельности, которое включает нормы административного, налогового, таможенного, валютного и иных отраслей законодательства.

Очевидно, что актуальной проблемой правоприменителя является умение правильного использования общего и специального законодательства, регулирующего туристическую деятельность.

ЛИТЕРАТУРА

1. О туризме [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 25 ноября 1999 г., № 326-З : с изм. и доп. от 18.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Об утверждении Государственной программы «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 годы : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.03.2016 г., № 232 [Электронный ресурс] / Нац. правовой портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 14.02.2017.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года / Минск: ГНУ НИЭИ, 2015. – 143 с.
4. Сирик Н.В. Договор оказания туристских услуг в гражданском праве России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Сирик Н.В. – М., 2001. - 168 с.

5. Писаревский, Е.Л. Правовое регулирование туризма / Е.Л. Писаревский // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.juristlib.ru>book_5912.html. – Дата доступа: 15.02.2017.
6. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федерации от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ : с изм. и доп. от 05.04.2016 г. // Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 12.01.2017.
7. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г., № 218-З : Принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 января 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
8. О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь от 16.01.2009 г. № 1 : с изм. и доп. от 21.02.2014 г. / Нац. правовой портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 17.02.2017.
9. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450 : с изм. и доп. от 20.10.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
10. Об утверждении Правил оказания туристических услуг [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 нояб. 2014 г., № 1064 / Нац. правовой портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 12.02.2017.