

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ТУРИЗМА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Электронный сборник материалов
Республиканского научно-практического семинара
(Новополоцк, 24 марта 2017 г.)

Новополоцк
2017

Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за УО «Полоцкий государственный университет».

Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещены.

Проблемы и перспективы развития физической культуры, спорта и туризма в Республике Беларусь : электрон. сб. материалов Респ. науч.-практ. семинара, Новополоцк, 24 марта 2017 г. / Полоц. гос. ун-т ; отв. за вып.: Е. Н. Борун. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – 1 CD-ROM.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк
Тел.: 59-37-39, 39-40-46
<http://www.psu.by>

Компьютерная верстка: Дарьянова Татьяна Александровна
Программное обеспечение: Мядиль Анна Николаевна
Компьютерный дизайн: Мухоморова Мария Сергеевна

№ госрегистрации 3141711728

УДК 796.034-056.24:340(476)

ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ АДАПТИВНОГО СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Т.В. Журавлёва, юрист, член Комиссии по спортивному праву общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов»

Вопрос развития адаптивного спорта (далее – АС) (по законодательству Республики Беларусь - спорт инвалидов) в Республике Беларусь актуализировался в связи с ратификацией государством Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. [1] (далее - Конвенция). Документ позиционировал спорт как одну из областей для обеспечения равных возможностей инвалидам (согласно формулировке Всемирной организации здравоохранения - лица с нарушениями). Развивать АС в русле положений Конвенции - значит наделить лиц с нарушениями возможностью участвовать наравне с другими в спортивных мероприятиях. С этой целью государства-участники согласились принять надлежащие меры, которые необходимо регламентировать в национальном законодательстве.

Цель исследования - сформировать предложения по совершенствованию законодательства об АС, направленные на его развитие.

Для оценки и систематизации уже имеющихся правовых предпосылок развития АС, представляющего собой составную часть спорта, и предложения новых прием за основу приведенное И.В. Понкиным определение понятия «развитие спорта», данное Майклом Коллинзом, который характеризует его как «процесс, в рамках которого повышаются на всех уровнях возможности и эффективность процессов, систем и структур, созданных для включения людей (в целом или в части отдельных групп или отдельных сфер) в участие в спортивной или спортивно-рекреационной деятельности и (или) для стимулирования такого участия» [2, стр.78].

Можно определить следующие взаимосвязанные и взаимозависимые критерии развития АС:

- количество занимающихся спортом лиц с нарушениями в процентном отношении к их общему количеству (основной критерий развития базового АС и АС в целом, т.к. главная функция АС - обеспечение инклюзии);
- количество спортивных соревнований (национальных и международных) по АС, в которых принимают участие спортсмены страны;
- достижения на международных спортивных соревнованиях (основной критерий развития АС высших достижений);

- признание видов спорта Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в целях подтверждения их развития в Республике Беларусь с включением в реестр видов спорта Республики Беларусь (далее - Реестр).

Правовыми предпосылками развития АС выступают положения законодательства, регламентирующие процессы, деятельность различных структур, взаимодействие систем, которые направлены на привлечение лиц с нарушениями к занятиям спортом на том или ином уровне, а именно: государственная политика в сфере АС; государственное и общественное регулирование в сфере АС; финансирование сферы АС; социальная защита субъектов АС; подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса для АС; подготовка кадров для АС; обеспечение доступности объектов спорта для лиц с нарушениями и др.

В Республике Беларусь функционируют три основных направления АС:

- паралимпийский спорт (среди лиц с нарушениями зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта);
- дефлимпийский спорт (среди лиц с нарушениями слуха);
- специальный олимпийский спорт (среди лиц с нарушениями интеллекта) - по программе Специальных олимпийских игр.

Статья 52 Закона о спорте содержит открытый перечень направлений АС и таким образом предопределяет возможность развития иных его направлений: диаспорт (среди лиц с сахарным диабетом), спорт для лиц, перенесших трансплантацию, инфаркт миокарда и др.

Паралимпийский спорт среди лиц с нарушением интеллекта в стране появился сравнительно недавно, поэтому в определении паралимпийского движения (п. 2 ст. 7 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» [3] (далее - Закон о спорте)) такие лица не упоминаются.

В целях содействия развитию АС действуют паралимпийское движение Беларуси, дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси (ст. 7 Закона о спорте) (далее - Движения). Также функционируют организации, которые осуществляют общественное регулирование и управление по направлениям АС - Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организация, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих»), организация, возглавляющие специальное олимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусский комитет Спешиал Олимпикс») (далее - Организации). Государство оказывает им содействие в реализации уставных целей (п. 4 ст. 9 Закона о спорте).

Правовой статус Организаций определяют многочисленные акты законодательства.

Согласно пункту 1 ст. 9 Закона о спорте развитие и поддержка спорта является целью государственной политики в спортивной сфере. Данное положение распространяется и на АС, как составную часть спорта.

Основными направлениями государственной политики в сфере спорта, которые непосредственно направлены на развитие АС, выступают:

- создание условий всем категориям и группам населения для занятия физической культурой и спортом (абзац 2 п. 3 ст. 9 Закона о спорте).
- поддержка Движений (абзац 9 п. 3 ст. 9 Закона о спорте).

Единая государственная политика развития АС строится на взаимодействии государственных органов и общественных структур (п. 3 ст. 19 Закона о спорте). В целях обеспечения скоординированных действий по развитию АС Министерство спорта и туризма Республики Беларусь может заключать договоры о сотрудничестве с каждой из Организаций (ст. 11 Закона о спорте).

Местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают лицам с нарушениями необходимые условия для свободного доступа и пользования физкультурно-спортивными сооружениями, предоставление специального спортивного инвентаря (абзац 6 п. 2 ст. 31 Закона о спорте).

Государственные органы (Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы и др.) в соответствии со своей компетенцией осуществляют организацию спортивно-массовой работы с инвалидами (п. 2 ст. 34 Закона о спорте), организацию деятельности по направлениям спорта инвалидов (п. 3 ст. 52 Закона о спорте) и проводят ее совместно с Организациями, иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере спорта (п. 3 ст. 34 Закона о спорте, п. 4 ст. 52 Закона о спорте).

Государство гарантирует развитие спортивных секций для лиц с нарушениями, создание на базе специализированных учебно-спортивных учреждений групп по видам спорта программ Паралимпийских и Дефлимпийских игр [4, с. 295–296]. Для подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса создан Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта [4, с. 296].

Для развития АС высших достижений формируются национальные и сборные команды Республики Беларусь по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта; для всех спортсменов установлены единые спортивные

разряды и звания (ст. 34 Закона о спорте); проводятся официальные спортивные соревнования (республиканские и международные); государство обеспечивает участие спортсменов в Паралимпийских и Дефлимпийских играх и иных международных спортивных соревнованиях; Президент Республики Беларусь устанавливает размеры призов спортсменам, завоевавшим медали на Паралимпийских, Дефлимпийских играх, и вознаграждений тренерам, обеспечившим подготовку этих спортсменов, количество, размеры, порядок назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь (п. 2 ст. 53 Закона о спорте); местные исполнительные и распорядительные органы назначают именные стипендии спортсменам региона, достигшим высоких спортивных результатов.

Законодательство определяет порядок организации и проведения спортивных соревнований для лиц с особенностями психофизического развития, которые посещают общественные объединения; воспитываются и обучаются в учреждениях, обеспечивающих получение специального образования; на дому; в учреждениях социального обслуживания [5].

Источниками финансирования АС выступают средства республиканского и местных бюджетов (основные источники); средства спортивных организаций; безвозмездная (спонсорская) помощь; иные источники, не запрещенные законодательством, в частности поступления от проведения ряда лотерей. Спонсоры, оказывающие помощь субъектам АС, особых льгот не имеют. Паралимпийскому комитету Республики Беларусь оказывается поддержка в рамках Указа Президента Республики Беларусь № 191 от 15 апреля 2013 г. «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» [6].

В Республике Беларусь последовательно выполняется ряд программ, в том числе государственных, которые направлены на развитие АС. Данные программы, безусловно, способствуют развитию АС, однако показатели их выполнения в общедоступных источниках не опубликованы.

В рамках Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [7] намечена реализация комплекса мер по дальнейшему развитию паралимпийского, дефлимпийского и специального движения. По всей видимости, под специальным движением понимается специальное олимпийское движение. Также планируется максимальное оснащение спортивных объектов необходимым оборудованием и специализированными помещениями.

По данным Реестра по состоянию на 24 января 2017 г. в стране развивается 36 паралимпийских и дефлимпийских видов спорта [8]. Заметим, что не предусмотрено включение в Реестр специальных олимпийских ви-

дов спорта, а по названию вида спорта нельзя определить, к какому направлению он относится. Такая же ситуация наблюдается и во Всероссийском реестре видов спорта, что отмечает Э.В. Исаков [9]. Предлагаем рассмотреть возможность включения в Реестр специальных олимпийских видов спорта, а также указать в Реестре наименования паралимпийских, дефлимпийских и специальных олимпийских видов спорта (кроме видов спорта, характерных только для конкретного направления) с добавлением перед ними слов «пара», «деф», «специальный» соответственно.

Обобщая результаты данного исследования и предыдущих, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь имеется ряд предпосылок, которые способствуют развитию АС, однако в свете реализации положений Конвенции они недостаточны. Многие положения о поддержке АС носят декларативный характер. При определении объектов государственной поддержки, размера, перечня и субъектов различных выплат, социальных гарантий и др. на практике предпочтение отдается олимпийскому направлению перед направлениями АС, паралимпийскому направлению по отношению к дефлимпийскому. Специальный спорт регламентируется недостаточно.

Вследствие обращения в Постоянную комиссию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству генерального секретаря Паралимпийского комитета Республики Беларусь» Н.Н. Шудейко с инициативой о разработке проекта Закона Республики Беларусь «О паралимпийском спорте» в декабре 2016 г. было принято решение о создании концепции указанного проекта [10]. Однако паралимпийский спорт – это только одно из направлений АС. Считаем, что необходимо распространить детальное нормативное правовое регулирование также на дефлимпийское, специальное олимпийское и иные направления АС, которые потенциально могут развиваться в Республике Беларусь, а также на адаптивную физическую культуру, способствующую возникновению интереса к спорту. Поэтому считаем логичным разработать концепцию Закона «Об адаптивной физической культуре и адаптивном спорте». Такой акт объединил бы разбросанные по многочисленным документам нормы об АС и обеспечил системное правовое регулирование отношений в сфере АС. Считаем, что данный акт призван конкретизировать общие положения о спорте применительно к АС и каждому из его направлений, а также детализировать их особенности. В частности, он должен регламентировать:

- равенство условий для развития всех направлений спорта и возможностей для занятий спортом всем категориям лиц с нарушениями;
- систему субъектов АС и их правовой статус (с учетом особенностей), в частности правовой статус Организаций и специфических субъек-

тов паралимпийского спорта (спортсмен-лидер, тренер-лидер, классификатор, сопровождающий спортсмена) и дефлимпийского спорта (сурдопереводчик);

- нюансы организации соревновательного процесса в каждом из направлений АС, связанные с необходимостью предварительной классификации спортсменов;

- порядок обеспечения доступности объектов физической культуры и спорта для лиц с нарушениями;

- подготовку спортивного резерва и спортсменов высокого класса для паралимпийского и дефлимпийского спорта;

- подготовку тренеров, судей и иных специалистов для сферы АС;

- деятельность волонтеров в сфере АС;

- равенство мер социальной защиты (вознаграждения, призы, стипендии, государственные награды, пенсии и др.) профессиональных спортсменов и тренеров паралимпийского и дефлимпийского спорта по отношению к представителям олимпийского спорта;

- развитие школьного и студенческого спорта в условиях инклюзивного образования;

- защиту паралимпийской, дефлимпийской, специальной олимпийской символики, в том числе национальной;

- оказание обязательной информационной поддержки АС в СМИ и др.

Полагаем, что перечисленные положения будут способствовать привлекательности и доступности АС и станут действенными предпосылками для дальнейшего развития АС. Сформированные предложения могут быть использованы в работе над проектом вышеуказанного акта, а материалы исследования - в практической деятельности спортивных организаций и учебном процессе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи Орг. Объед. Наций от 13 дек. 2006 г.] // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 18.09.2014.
2. Государственное управление в сфере спорта : учебник для магистров / И. В. Понкин, А. И. Редькина, А. А. Соловьёв, О. А. Шевченко / Науч. ред.: д.ю.н., проф. И. В. Понкин / Кафедра спортивного права Института современного прикладного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Буки Веди, 2017. – 485 с.
3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. Журавлёва, Т. В. Правовой аспект адаптивного спорта в контексте Конвенции о правах инвалидов / Т. В. Журавлёва // Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 окт. 2016 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : ПГУ, 2016. – Т. 2. – С. 293–300.
5. Инструкции о порядке организации и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований для лиц с особенностями психофизического развития [Электронный ресурс] : утв. постановлением Министерства образования Респ. Беларусь, 31 окт. 2006 г., № 102/39 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. Реестр
6. Журавлёва, Т. Спортивное право Республики Беларусь на длинной дистанции [Электронный ресурс] / Т. Журавлёва // ОО «Белорусский республиканский союз юристов». – Режим доступа: <http://union.by/news/aa399791d781ee11.html>. – Дата доступа: 24.10.2014.
7. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 15 дек. 2016 г., № 466 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
8. Реестр видов спорта [Электронный ресурс] // Министерство спорта и туризма Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://www.mst.by/ru/reestr_nation_federation-ru. – Дата доступа: 24.10.2014.
9. Исаков, Э. В. Развитие адаптивного спорта: организация, экономика, управление / Э. В. Исаков // Практикум / – М. : Издательское ПИАР-агентство М-ОСТ, 2010. – 148 с.
10. 15 декабря 2016 года состоялось заседание рабочей группы по разработке проекта Закона Республики Беларусь «О паралимпийском спорте» под руководством заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей по законодательству Мисько М.В. [Электронный ресурс] // Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://house.gov.by/ru/news-ru/view/15-dekabrja--goda-sostojalos-zasedanie-rabochej-gruppy-po-razrabotke-proekta-zakona-respubliki-belarus-o-51824-2016>. – Дата доступа: 20.12.2016.