

УДК 342.726(476)

УЧАСТИЕ БЕЛОРУССКОЙ ДИАСПОРЫ В ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА: ПЕРСПЕКТИВЫ

И.Г. СКОРОХОД

(Белорусский государственный экономический университет, Минск)

Рассматриваются вопросы участия белорусов зарубежья в защите Отечества, независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь. Формы их участия в защите Республики Беларусь могут быть различными и не сводятся к несению воинской службы в регулярных воинских формированиях, а реализованы в экономической, материальной, трудовой, правовой, культурной и иных сферах. Юридически закреплённая возможность белорусов зарубежья принимать участие в защите Отечества будет способствовать устранению отдельных просчетов национальной политики Беларуси в отношении фундаментального явления реальной практики – жизни диаспоры, притом, что диаспора является активной общественной силой, способной выполнять политические функции в деле защиты Беларуси и поддерживать цели независимости. Обосновывается необходимость закрепления в Конституции Республики Беларусь обязанности по защите не государства, а Отечества. Вносятся ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Ключевые слова: *Отечество, белорусская диаспора, участие в защите Отечества, конституция.*

Введение. Проблема белорусской диаспоры в целом и ее участие в защите Беларуси в частности малоизученная и малоисследованная. Отдельные вопросы ее функционирования затронуты только в самом общем виде. Однако актуальность и значимость проблемы участия белорусской диаспоры в защите Беларуси не только не снижаются, но становятся все более важными в эпоху глобализации и унификации.

Современные мировые объединительные экономические, политические, правовые, социальные и иные глобальные процессы оказались не такими ценными и необходимыми, поскольку приводят к обезличиванию и потере народами, нациями своей самоидентификации. Не потому ли большинство (51,9%) подданных Ее Величества Королевы Великобритании на референдуме 23 июня 2016 года отказались жить в общем европейском доме.

Распад многонационального Советского Союза, а вслед за ним и всей социалистической системы также не принес народам, его населяющим, спокойствия и благоденствия. Нестабильность экономического развития, локальные вооруженные конфликты, гибридные и информационные войны стали неотъемлемыми спутниками повседневной жизни человека, а его ценность представляет порой некое жалкое подобие ненужной вещи. Достаточно включить на несколько минут телевизор, чтобы убедиться в этом: убийство, гибель нескольких десятков человек при проведении различных спецопераций, в результате террористических актов уже давно воспринимаются как объективно существующие данности бытия социума. Все это результаты процессов международной, экономической и политической глобализации, развития средств коммуникации и массовой информации, интенсивного передвижения человека по всему миру.

Вместе с тем глобализационные изменения экономической и политико-социальной ситуации способствуют проявлению национальных характеров и консолидации диаспоры, несмотря на то, что люди живут в разных странах и их отличительные черты подгоняются под один стереотипный шаблон. Поэтому современная глобальная стандартизация и унификация всех сфер общества является подходящей ситуацией для изучения возможностей белорусов зарубежья по защите Отечества, независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь.

Основная часть. В условиях международной глобализации и унификации «...ў нас ва ўсіх адна мэта – умацаванне і росквіт нашай роднай зямлі – Рэспублікі Беларусь ... кожны з нас, на сваім месцы, можа многае зрабіць дзеля дасягнення нашай галоўнай мэты – не толькі захаванне, але і ўмацаванне незалежнасці нашай дзяржавы. Гэта патрабуе ад нас – і грамадзян Беларусі, і беларусаў замежжа – аб'яднацца перад насяўнасцю як знешніх, так і ўнутраных выклікаў», – отметил министр иностранных дел Республики Беларусь В. Макей, выступая 15 июля 2017 года на 7-м съезде белорусов мира [1]. По словам посла Беларуси в Китае К. Рудого, белорусские эмигранты – это кадровый и человеческий потенциал для современной Беларуси [2].

Согласно информации из различных источников, сегодня вне границ своей исторической родины проживает от двух до четырех миллионов белорусов, не считая потомков соотечественников в их поколениях, а это третья часть населения современной Республики Беларусь. Во многих странах мира существуют около 200 общественных объединений белорусов, которые активно действуют в СНГ и государствах Балтии, а также в странах дальнего зарубежья: Австралии, Австрии, Аргентине, Великобритании, Германии, Канаде, Нидерландах, США, Польше, Чили и других.

Постоянно проживая вне границ своего Отечества, белорусы зарубежья, тем не менее, являются неотъемлемой частью белорусского народа, которому принадлежит учредительная власть, основным признаком которой является принятие народом Конституции – Основного Закона Республики Беларусь, о чем указывается в Преамбуле Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция, Основной Закон). В литературе юридическое определение понятия «народ» связывается с гражданством и наличием у гражданина избирательного права [8, с. 216–217]. Считаем такой подход необъективным, поскольку в современном глобальном информационном мире признаки, определяющие понятие «народ», намного шире. Взять хотя бы Преамбулу Всеобщей декларации прав человека, в которой понятие «народ» включает как население государств-членов Организации, так и народы территорий, находящиеся под их юрисдикцией. Поэтому исследователи отношений «государство – диаспора» справедливо отмечают, что «сегодня диаспора не просто условное понятие – это реальный субъект права, за которым признается способность быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей» [5, с. 87]. В связи с этим правосубъектность белорусской диаспоры при реализации правоотношений по защите Отечества будет носить политический и публичный характер.

Основной Закон Республики Беларусь не запрещает указанным лицам принимать участие в защите Отечества и государства. Наоборот, в части первой статьи 14 Конституции указывается, что государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов; в части первой статьи 36 Конституции речь идет о праве каждого на свободу объединений. Равным образом статья 20 Всеобщей декларации прав человека определяет право каждого на свободу мирных ассоциаций. Следовательно, у каждого члена белорусской диаспоры есть индивидуальное право по защите Беларуси, которое может быть реализовано в группе (социальной общности), либо такое право, принадлежащее диаспоре, реализовано всем коллективом. В любом случае право защиты Беларуси присутствует, а в какой форме оно будет реализовано – это задача белорусского законодателя.

Данное право детерминировано реальным наличием исторических, культурных, кровнородственных и других связей людей, проживающих за рубежом с Республикой Беларусь как со своей исторической Родиной и землей предков. С Беларусью их объединяет не формальная устойчивая политико-правовая связь в виде гражданства, а язык, культура, узы родства, подвиги и героическое прошлое предков, почитание белорусских национальных традиций и многое другое. В силу нравственного долга, чувства патриотизма будет вполне естественно их желание и личное право защищать свою историческую Родину. В связи с этим целесообразно воспользоваться в современных условиях мировой глобализационной нестабильности их патриотическим потенциалом для «развіцця беларускай дзяржавы, у тым ліку для наладжвання рознабаковага супрацоўніцтва Рэспублікі Беларусь з замежнымі краінамі» и юридически обеспечить нашим соотечественникам реализацию своего выбора в пользу Республики Беларусь как Родины и Отечества. Юридически закрепленная возможность белорусов зарубежья принимать участие в защите Отечества будет способствовать устранению отдельных просчетов национальной политики Беларуси в отношении фундаментального явления реальной практики – жизни диаспоры, притом что диаспора является активной общественной силой, способной выполнять политические функции в деле защиты Беларуси и поддерживать цели независимости. Кроме того белорусская диаспора может лоббировать интересы республики в стране проживания, в получении дополнительных прав и возможностей для Беларуси на международной арене. Для реализации белорусской диаспорой функции защиты Отечества необходимо также использовать потенциал авторитета элиты белорусов зарубежья, поскольку элита определяет стратегию деятельности диаспоры и управляет социально-политическими и гуманитарными ресурсами влияния.

Однако подобный прагматический подход к защите республики белорусами зарубежья возможен при конституционном закреплении защиты не государства как корпоративной политической организации, требующей оберегать свои властные институты, а Отечества. В истории Беларуси во всех конституционных актах и конституциях на «ўсіх людзей», «абывацеляў», подданных, граждан возлагалась обязанность по защите не государства, а «зямлі», Родины, Отечества. Для человека и гражданина естественным образом всегда наибольшую ценность представляет защита Родины, Отечества – земли, где он родился и вырос. К тому же понятие «государство» является более узким по смысловому объему, чем понятие «Отечество». Защищая Отечество, гражданин тем самым защищает и государство. Поэтому считаем целесообразным изложить статью 57 Конституции следующим образом: *«Защита Отечества, независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь»*.

Данное предложение по совершенствованию Конституции Республики Беларусь имеет целью также усиление у граждан чувства патриотизма. Об этом идет речь в подпункте 12.1 пункта 12 Военной доктрины Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 20 июля 2016 года, согласно которому основными внутренними военными опасностями в Республике Беларусь признается

ослабление в обществе чувства патриотизма, готовности граждан Республики Беларусь к вооруженной защите Республики Беларусь.

Марк Туллий Цицерон еще в 43 веке до н. э. писал: «Дороги нам родители, дороги дети, родственники, близкие, друзья, но Отечество одно охватило все привязанности всех людей. Какой честный человек поколеблется пойти за него на смерть, если он этим принесет ему пользу?» [6, с. 136].

С учетом изложенного представляется необходимым на законодательном уровне регламентировать возможность по защите Отечества и Республики Беларусь иностранным гражданам в лице представителей белорусской диаспоры. Условиями участия в защите Отечества должны являться их волевой нравственный выбор и установление исторической связи с Беларусью или кровнородственных отношений с гражданами нашего государства. Формы участия могут быть различными и не сводиться к несению воинской службы в регулярных воинских формированиях. При внешних угрозах, а также при внутренних посягательствах на конституционный строй, территориальную целостность, независимость Республики Беларусь защита Отечества белорусами зарубежья может быть реализована в экономической, материальной, трудовой, правовой, культурной и иных сферах. Исторический отечественный и международный опыт свидетельствует, что их действия в подобных ситуациях имеют не бездушный, а осознанный патриотический характер, поскольку здесь все лично ответственны за благополучие Беларуси и, как правило, в дальнейшем их заслуги многократно вознаграждались в политической, экономической, культурной и иных областях для обеих сторон. Например, характерные в этом отношении процессы происходили с переселенцами-белорусами Аргентины и других стран Латинской Америки в годы второй мировой войны. Белорусские организации принимали активное участие в общеславянских акциях моральной и материальной поддержки СССР и других стран антигитлеровской коалиции. Почти все они вошли в созданный в 1943 году Славянский союз Аргентины, где взаимодействовали с русскими и украинскими иммигрантами для оказания помощи Советскому Союзу и Красной Армии: собирали деньги, теплую одежду, обувь, продовольствие, медикаменты, проводили массовые митинги и собрания в поддержку советского и белорусского народов в борьбе с фашизмом, организовывали радиотрансляции на славянских и основных европейских языках, распространяли через печать воззвания и обращения к соотечественникам, мобилизующие диаспору на борьбу с оккупантами и др. [7, с. 18]. Уже 22 июня 1941 года в Буэнос-Айресе состоялась массовая демонстрация солидарности наших соотечественников с СССР. В Аргентине начали успешно работать комитеты помощи СССР, образовавшие впоследствии Аргентинский демократический комитет помощи СССР, а в ноябре 1941 года был создан Белорусский демократический комитет помощи СССР во главе с В. Савицким. Комитет развернул широкую кампанию по увеличению помощи СССР, которая приняла действительно массовый характер. Средства собирались на всех мероприятиях белорусских иммигрантов, даже на свадьбах и днях рождения. По неполным данным, вся белорусская колония с июня 1941 по октябрь 1946 года оказала Советскому Союзу помощь деньгами и товарами на сумму более одного миллиона аргентинских песо [4].

В новейшей истории Беларуси первый шаг по реализации права наших соотечественников в деле защиты Республики Беларусь уже сделан с принятием Закона от 16 июня 2014 года «Аб беларусах замежжа». В соответствии со статьей 2 названный Закон «...вызначае асноўныя прынцыпы, мэты і напямкі дзяржаўнай палітыкі ў галіне адносін з беларусамі замежжа ў мэтах забеспячэння салідарнасці беларусаў ва ўсім свеце, захавання нацыянальна-культурнай ідэнтычнасці беларусаў замежжа і ўмацавання іх сувязей з Рэспублікай Беларусь». В развитие положений данного Закона в 2015 году был создан «Кансультацыйны савет па справах беларусаў замежжа пры Міністэрстве замежных спраў Рэспублікі Беларусь», в состав которого вошли более 30 представителей белорусской диаспоры за рубежом из 20 стран мира. В соответствии с пунктом 2 «Палажэння аб Кансультацыйным савете па справах беларусаў замежжа пры Міністэрстве замежных спраў Рэспублікі Беларусь Савет з'яўляецца дарадчым, кансультацыйным і экспертным органам, які ўдзельнічае ў абмеркаванні найважнейшых аспектаў, ініцыятыў, у тым ліку практаў нарматыўных прававых актаў, накіраваных на правядзенне максімальна эфектыўнай дзяржаўнай палітыкі ў галіне адносін з беларусамі замежжа» [3].

Выводы. Полагаем, что право соотечественников по защите Беларуси следует развивать, поскольку в пункте 40 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года указывается, что основным внешним источником угроз национальной безопасности в социальной сфере является ослабление национально-культурной идентичности белорусской диаспоры, существенное ущемление законных прав и интересов соотечественников. В связи с этим предлагаем дополнить статью 5 Закона Республики Беларусь «Аб беларусах замежжа» абзацем четвертым следующего содержания: «*аказваць садзейнічанне ў рэалізацыі правоў беларусаў замежжа па абароне Айчыны, незалежнасці, тэрытарыяльнай цэласнасці, суверэнітэту і канстытуцыйнага ладу Рэспублікі Беларусь*»; статью 17 после абзаца седьмого дополнить абзацем восьмым следующего содержания: «*выкарыстанне патэнцыялу беларусаў замежжа для абароны Айчыны, незалежнасці, тэрытарыяльнай цэласнасці, суверэнітэту і канстытуцыйнага ладу Рэспублікі Беларусь*».

В долгосрочной перспективе Республика Беларусь и белорусы зарубежья заинтересованы во взаимодействии. Белорусская диаспора может стать не только активным участником экономического, культурного и духовного развития своего Отечества, но и выполнять публичные политические функции защиты Беларуси. Возможность белорусов зарубежья принимать участие в защите Отечества будет способствовать устранению отдельных просчетов национальной политики Беларуси в отношении фундаментального явления реальной практики – жизни диаспоры. В свою очередь, это позволит консолидировать наших соотечественников и ее элиту в своеобразные центры управления, которые будут разрабатывать и предлагать механизмы удаленной публичной связи и поддержки Республики Беларусь, лоббировать интересы республики в стране проживания, в получении дополнительных прав и возможностей для Беларуси на международной арене.

ЛИТЕРАТУРА

1. Выступленне Міністра замежных спраў Беларусі У. Макея на 7-м з'ездзе беларусаў свету (15 ліпеня 2017 г., Мінск) [Электронны ресурс]. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/by/press/statements/adbcc21275420548.html>. – Дата доступа: 18.07.2017.
2. Для разгрузкі продукцыі складов трэбуюцца беларусы с дыпломам Кембрыджа [Электронны ресурс]. – Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/economic/2014/02/17/ic_articles_113_184618. – Дата доступа: 18.07.2017.
3. Палажэнне аб Кансультацыйным савеце па справах беларусаў замежжа пры Міністэрстве замежных спраў Рэспублікі Беларусь [Электронны ресурс]. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/upload/statement.pdf>. – Дата доступа: 01.08.2017.
4. Руденко, А.В. Общественно-политическая и культурная деятельность прогрессивных белорусских иммигрантов в Аргентине (1925–1955) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.03 / А.В. Руденко ; Ин-т Латин. Америки. – М., 1975. – 29 с.
5. Рыбаков, М.Л. Государство – диаспора: о сфере правоотношений государства происхождения с диаспорой за рубежом / М.Л. Рыбаков // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В.И. Семенкова (Минск, 11 дек. 2015 г.) ; Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; редкол.: С.М. Сивец [и др.]. – Минск : Ин-т радиологии, 2015. – С. 87–90.
6. Цицерон, М.Т. Об обязанностях / М.Т. Цицерон. – М. : Изд-во АСТ, 2003. – 300 с.
7. Шабельцев, С.В. Адаптация белорусских эмигрантов в Аргентине / С.В. Шабельцев // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя, Эканоміка, Права. – 2008. – № 3. – С. 15–19.
8. Шахновская, И.В. Категория «народ» в конституционном праве Республики Беларусь / И.В. Шахновская // Идеал свободной личности: от международных пактов о правах человека к современной конституции : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 16 дек. 2016 г. ; Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А.В. Яскевич [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2016. – С. 215–217.

Поступила 29.01.2018

PARTICIPATION OF THE BELARUSIAN DIASPORA IN THE PROTECTION OF HOMELAND: PROSPECTS

I. SKOROHOD

The article deals with the issues of participation of Byelorussian foreigners in protecting the Fatherland, independence, territorial integrity, sovereignty and constitutional order of the Republic of Belarus. The forms of their participation in the protection of the Republic of Belarus can be different and can not be reduced to carrying out military service in regular military formations, but realized in economic, material, labor, legal, cultural and other spheres. The legally binding opportunity of the Belarusians abroad to take part in the defense of the Fatherland will help to eliminate certain miscalculations of Belarus' national policy with respect to the fundamental phenomenon of real practice – the life of the diaspora, while the diaspora is an active social force capable of fulfilling political functions in defending Belarus and supporting the goals of independence. The necessity of securing in the Constitution of the Republic of Belarus the duty to protect not the state but the Fatherland is substantiated. Make a number of proposals for improving the current legislation.

Keywords: *Fatherland, Belarusian diaspora, participation in the protection of the Fatherland, constitution.*