

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ КАК ВАЖНЕЙШИЙ КОМПОНЕНТ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Как известно, борьба с преступностью должна выражаться в профилактике преступности, пресечении преступлений, применении мер ответственности к преступникам. При этом одним из основных принципов уголовной политики государства является примат предупреждения преступности, а не реагирования на конкретные преступления.

Необходимость усиления внимания к разработке мер по предупреждению экологической преступности подтверждается не только ухудшающейся экологической ситуацией, но и статистическими данными. За последнее десятилетие количество экологических преступлений (ст. 263-284 Уголовного кодекса) в Республике Беларусь существенно увеличилось: со 124 преступлений в 2001 году до 503 преступлений в 2012 году. Их удельный вес к общему количеству преступлений вырос с 0,1% до 0,5%.

В предупреждении экологической преступности необходимо учитывать те факторы, которые характерны именно для данной группы преступлений. Рассмотрим подробнее некоторые из них:

1. Преобладание определенного вида преступлений в общем объеме экологической преступности. Криминологическое исследование динамики и удельного веса каждого вида преступления в системе экологической преступности (см. таблицу) является ключевым моментом в определении направлений и мер ее предупреждения, предопределяя эффективность воздействия на конкретные детерминанты.

Преступления	Количество экологических преступлений по годам			
	2012	2011	2010	2009
Ст. 282 Незаконная охота	261	270	342	291

Ст. 281 Незаконная добыча рыбы или других водных животных	215	250	326	336
Ст. 277 Незаконная порубка деревьев и кустарников	25	17	19	17
Ст. 271 Нарушение правил охраны недр	0	0	1	
Ст. 272 Загрязнение либо засорение вод	0	2	1	2
Ст. 274 Загрязнение атмосферного воздуха	0	0	0	1
Ст. 275 Загрязнение леса	0	0	0	1
Ст. 276 Уничтожение либо повреждение леса по неосторожности	1	3	1	3
Ст. 263 Умышленное уничтожение либо повреждение природных комплексов или объектов особо охраняемых природных территорий	0	1	0	0
Ст. 265 Нарушение требований экологической безопасности	0	0	0	1
Ст. 269 Порча земель	1	0	0	0
Ст. 284 Нарушение ветеринарных правил	0	0	1	0

Как видно из приведенных данных, преобладающее место в общем количестве экологической преступности занимают преступления по статьям 281 и 282 Уголовного кодекса Республики Беларусь, связанным с незаконной охотой и добычей рыбы. Несмотря на большое число данных преступлений, следует отметить положительную динамику в борьбе с ними – начиная с 2011 года количество совершенных преступлений по данным статьям стало постепенно сокращаться. Кроме того, по итогам 2012 года не было совершено ни одного преступления по статьям 271-275, 263, 265, 284 Уголовного кодекса. Исходя из статистических данных, представляется, что одним из приоритетных направлений работы по предупреждению экологической преступности должно стать совершенствование комплекса профилактических мероприятий в сфере незаконной охоты и добычи рыбы, осуществляемых правоохранительными органами совместно с гражданами, общественными организациями, лесными хозяйствами.

2. Существующее противоречие между низким уровнем экологической культуры и образования у граждан, с одной стороны, и необходимостью вовлечения общественных институтов и широкого круга лиц в деятельность по предупреждению и пресечению экологических преступлений, с другой. Все более актуальным направлением в борьбе с экологическими преступлениями становится в настоящее время развитие межсекторного сотрудничества различных государственных и общественных институтов. На уровне принципов Декларации Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию (1992 г., Рио-де-Жанейро) закреплено, что экологические вопросы

решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне. Следовательно, устойчивое развитие станет возможным тогда, когда все социальные и экономические группы населения будут вовлечены в определение и осуществление экологической политики (особенно в конкретных регионах, населенных пунктах). Последнее, в свою очередь, предполагает тесное сотрудничество органов государственной власти и управления со всеми заинтересованными гражданами и организациями при определении экологической политики, национальных и региональных программ.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предоставляет гражданам возможность принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду, а также оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды. Следует отметить, что реализация данного права граждан не осуществляется в полной мере. В этом видится две причины: во-первых, отсутствие специальных знаний в области экологии и экологического права, затрудняющее участие большинства граждан в подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду; во-вторых, недостаточное информирование и стимулирование населения к участию в данных мероприятиях. В этой связи необходимым видится усиление работы по экологическому образованию и просвещению граждан через разработку соответствующей концепции и ее регламентацию на уровне закона, а также последующую реализацию.

На уровне общесоциального предупреждения экологической преступности уже предпринят ряд шагов по решению указанной проблемы. Так, в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы отдельная глава посвящена экологической политике и использованию природных ресурсов, а одним из направлений деятельности в контексте рассматриваемых нами прав является дальнейшее формирование экологической культуры через совершенствование системы образования,

стимулирование развития местных природоохранных инициатив. Вопросы формирования экологической культуры и экологического просвещения населения в современных условиях требуют специального законодательного регулирования. Целесообразным, на наш взгляд, было бы принятие Закона «Об экологическом образовании населения» с учетом положений соответствующего рекомендательного законодательного акта Межпарламентской Ассамблеи Государств – участников СНГ от 17 февраля 1996 года. Дальнейшее совершенствование национального экологического законодательства должно идти также по пути закрепления четких правовых форм и процедур участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений и осуществления общественного и производственного экологического контроля.

Следует отметить некоторые положительные результаты в области межсекторного сотрудничества в области обеспечения экологической безопасности. В последние годы в Республике Беларусь активно развивается деятельность по разработке местных планов по охране окружающей среды (имеются в виду «тематические» локальные планы устойчивого развития). Местные планы действий по охране окружающей среды до недавнего времени разрабатывались на основе Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 г. №302. К сожалению, новый национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2011-2015 годы до сих пор не принят, что негативно сказывается на реализации важнейших направлений экологической политики в государстве, в том числе и на региональном уровне.

Учет либо устранение указанных выше факторов позволят правоохранительным органам определить наиболее рациональные направления деятельности по предупреждению экологической преступности как важнейшему элементу экологической и уголовной политики государства.