

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УПРАВЛЕНИЕ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

**ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ВОПРОСЫ  
РАЗВИТИЯ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА  
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Сборник статей  
международной научно-практической конференции  
(Новополоцк, 26–27 сентября 2019 г.)

В двух томах

Том 1

Новополоцк  
Полоцкий государственный университет  
2019

УДК 343.13(063)  
ББК 67.410.2я431

Рекомендован к изданию советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 26.08.2019)

*Редакционная коллегия:*

*Д. Н. Лазовский*, ректор Полоц. гос ун-та, д-р техн. наук, проф.;  
*И. В. Вегера*, дек. юрид. фак-та Полоц. гос ун-та, канд. юрид. наук, доц. (отв. ред.);  
*В. Г. Скрицкий*, зам. начальника упр. Следственного комитета Республики Беларусь по Витебской обл., полковник юстиции;  
*Ю. Л. Приколотина*, зав. каф. уголовного права и криминалистики Полоц. гос. ун-та, канд. юрид. наук;  
*А. И. Смирнов*, начальник отд. анализа практики и методического обеспечения предварительного расследования упр. Следственного комитета Республики Беларусь по Витебской обл., подполковник юстиции;  
*О. А. Адамович*, зам. начальника отд. анализа практики и методического обеспечения предварительного расследования упр. Следственного комитета Республики Беларусь по Витебской обл., подполковник юстиции;  
*В. А. Куряков*, ст. преподаватель каф. уголовного права и криминалистики Полоц. гос. ун-та;  
*И. Н. Троицкая*, ст. преподаватель каф. уголовного права и криминалистики Полоц. гос. ун-та.

*Рецензенты:*

*В. В. Марчук*, канд. юрид. наук, доц., директор государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»;  
*В. М. Хомич*, д-р юрид. наук, проф., зав. информационно-методическим кабинетом государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»

**Теоретико-прикладные вопросы развития досудебного производства по уголовным делам на современном этапе** : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 26–27 сент. 2019 г. : в 2 т. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред) [и др.]. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2019. – Т. 1. – 248 с.  
ISBN 978-985-531-660-3.

В настоящий том включены материалы исследований, посвященные применению уголовно-процессуального права, криминалистическому и судебно-медицинскому сопровождению уголовного процесса.

Адресован практическим работникам, преподавателям, студентам юридических специальностей, а также всем, кто интересуется проблемами уголовного процесса, криминалистики и судебно-медицинской экспертизы по уголовным делам.

**УДК 343.13(063)**  
**ББК 67.410.2я431**

**ISBN 978-985-531-660-3 (Т. 1)**  
**ISBN 978-985-531-659-7**

© Полоцкий государственный университет, 2019

Материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 24-25 апреля 2014 г.) / С. Е. Нарышкин, Т. А. Голикова, Т. Я. Хабриева и др.; отв. ред. Т. Я. Хабриева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015. – 224 с.

10. Роль предпринимательских структур в противодействии коррупции: научно-практическое пособие / отв. ред. Н. Г. Семилютина, Е. И. Спектор. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юридическая фирма «Контракт», 2012. – 240 с.

11. Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией: научно-практическое пособие / Т. А. Едкова, О. А. Иванов, Ю. А. Тихомиров и др.; отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации / ООО «ПОЛИГРАФ-ПЛЮС»; 2013. – 160 с.

12. Василевич, Г. А. Устранение причин и условий, способствующих коррупции – первостепенная задача государственных органов / Г. А. Василевич // Проблемы совершенствования правоохранительных, контролирующих и иных государственных органов, связанных с выявлением, предупреждением и пресечением коррупционных правонарушений: материалы науч.-практ. конф., Минск, 11 дек. 2009 г. / Генеральная прокуратура Респ. Беларусь; редкол.: В. А. Канон [и др.]. – Минск, 2010. – С. 5–14.

13. Василевич, Г. А. Актуальные направления противодействия коррупции в Республике Беларусь на современном этапе / Г. А. Василевич; Белорусский государственный университет – Минск : Беларуская навука, 2018. – 202 с.

14. Едкова, Т. А. Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией: науч.-практ. пособ. / Т. А. Едкова [и др.]; отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – М. : Полиграф-Плюс, 2013. – 160 с.

15. Буркова, А. Ю. Закон о противодействии взяткам в Великобритании. – Режим доступа : <https://wiselawyer.ru/poleznoe/63067-zakon-protivodejstvii-vzyatkam-velikobritanii> – Дата доступа: 12.06.2019.

УДК 342

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**Д. Г. Василевич,**

доцент кафедры международного права УО Международный университет «МИТСО», кандидат юридических наук (Минск, Республика Беларусь)

*В статье анализируется уровень преступности в сфере здравоохранения в Республике Беларусь в 2018-2019 гг. В частности, рассматриваются наиболее частые правонарушения коррупционной направленности (выдача листков временной нетрудоспособности, получение взятки в особо крупном размере и др.). Автор раскрывает взаимосвязь совершения коррупционных правонарушений (преступлений) и существенного нарушения конституционных прав граждан. Акцентируется внимание на правовых аспектах трансплантации органов в Республике Беларусь, высказываются идеи о совершенствовании законодательства в данной сфере.*

**Ключевые слова:** коррупционные правонарушения в сфере здравоохранения, нарушение конституционных прав граждан, противодействие коррупции.

*The article analyzes the level of crime in the field of healthcare in the Republic of Belarus in 2018-2019. In particular, the most frequent corruption-related offenses (issuing temporary disability sheets, receiving bribes on an especially large scale, etc.) are considered. The author reveals the relationship between the commission of corruption offenses (crimes) and a significant violation of constitutional rights of citizens. Attention is focused on the legal aspects of organ transplantation in the Republic of Belarus, ideas are expressed on improving legislation in this area.*

**Keywords:** *corruption offenses in the field of healthcare, violation of constitutional rights of citizens, anti-corruption.*

Как ни странно, здравоохранение, к сожалению, остается одной из криминогенных сфер. Массовые задержания и возбуждение уголовных дел против медицинских работников в 2018 году (возбуждено около ста уголовных дел) подтверждают, что ситуация здесь неблагоприятная. Прежде всего, огромный экономический и моральный вред причиняют обществу закупки за счет государственных средств по завышенным ценам. Речь идет как об оборудовании, так и о лекарствах. Судя по выявленным в результате обысков, проведенных в домах (квартирах) медицинских работников, огромных суммах, государству причиняется огромный ущерб, на граждан как на налогоплательщиков и пользователей медицинскими услугами также ложатся дополнительные издержки в виде более высокой цены на лекарства и на пользование услугами.

Список лиц, их должностное положение может впечатлить не только, как говорят, рядовых граждан, но и сотрудников правоохранительных органов. Преимущественно совершались такие преступления как получение взятки за благоприятное решение вопроса о заключении договора на закупку медицинского оборудования, лекарств, оказание медицинских услуг. Были и иные преступные деяния: незаконная выдача больничного, причинение смерти пациенту по неосторожности, совершение действий сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему [1]. Так, в феврале 2019 года осужден и приговорен к семи с половиной годам лишения свободы академик НАН Беларуси А. Белецкий по ч. 3 ст. 430 УК (Получение взятки в особо крупном размере). Конфисковано 500 тысяч долларов.

По другому делу, по данным следствия, 44-летний врач-патологоанатом, он же – заведующий отделением, создал и возглавил организованную группу из санитаров, которая в период с 2010 года по январь 2018 года завышала стоимость платных ритуальных услуг.

Суд Фрунзенского района города Минска приговорил 38-летнего врача-нарколога за то, что он незаконно покупал и перепродавал психотропные препараты пациентам. Врачи брали взятки от водителей за прохождение медкомиссии, выдачу справок о годности к управлению автомобилем.

Завкафедрой Витебского медуниверситета несколько лет брала у студентов деньги за благоприятную сдачу экзаменов. Расценки были от 30 до 500 долларов.

Как видим, на первый взгляд, одна из самых открытых сфер оказалась в значительной степени пронизанной коррупционной атмосферой. Это свидетельствует о недостатках не столько законодательства, сколько о проблемах с воспитанием у врачей чувства ответственности за свою профессию, ее авторитет и престиж. В определенной мере сложившаяся ситуация может быть объяснена и круговой порукой. Например, патологоанатом П. в течение 13 лет получал от своих подчиненных 10 процентов их заработной платы, а также взятки от предпринимателей. Всего получил около двухсот тысяч долларов [2]. Возникает вопрос: «Не компенсировали ли эти лица потери своих доходов за счет уже своих клиентов?»

Совершение коррупционных правонарушений, иных корыстных имущественных преступлений влечет, на наш взгляд, существенное нарушение прав и свобод граждан. В любом современном государстве общепризнанным правом считается право на медицинскую помощь. Оно присуще не только государству социальному, это также неотъемлемая характеристика государства правового и демократического. Вместе с тем порядок и условия оказания медицинской помощи, ее платный или бесплатный характер, иные вопросы, связанные с получением медицинской помощи, определяются национальным законодательством.

Конечно, уровень возможностей конкретного государства по оказанию медицинской помощи (медицинских услуг) зависит от ряда факторов, в том числе от его материального благосостояния, количества средств, затрачиваемых на медицину. Требование Конституции об обеспечении доступности для всех граждан медицинского обслуживания реализовано на уровне закона как предоставление бесплатной медицинской помощи на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения; предоставление медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения, негосударственных организациях здравоохранения и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в установленном законодательством Республики Беларусь порядке медицинскую деятельность, за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь; доступность лекарственных средств; осуществление мер по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения (ст. 4).

Вторым и достаточно распространенным правонарушением, обычно квалифицируемым как преступление, является незаконная выдача листов

временной нетрудоспособности. Правоохранительные органы уже давно отработали «технология» выявления таких преступлений, однако такого рода незаконная практика выдачи больничных листков за вознаграждение (взятку) все еще сохраняется, хотя, можно полагать, ее масштабы значительно меньше. Подчеркнем, что «рядовой» врач в ситуации, когда он выдает больничный листок, совершает юридически значимые действия и тем самым обретает статус должностного лица. Именно так интерпретировал положения статьи 4 Уголовного кодекса Республики Беларусь Конституционный Суд в своем заключении от 12.11.2001 №3-129/2001 «О соответствии Конституции положения пункта 3 части четвертой статьи 4 Уголовного кодекса Республики Беларусь и основанной на нем практики применения понятия должностного лица по признаку совершения юридически значимых действий».

Третий аспект, на который хотелось бы обратить внимание чисто в профилактических целях, касается трансплантации органов. Беларусь здесь добилась впечатляющих успехов. Случаев привлечения к уголовной ответственности в последние годы нет.

Согласно ст. 10<sup>2</sup> Закона в целях осуществления контроля за использованием органов и (или) тканей человека, а также оперативного оказания медицинской помощи лицам, нуждающимся в трансплантации, предусмотрено создание Единого регистра трансплантации. Порядок создания и ведения Единого регистра трансплантации определяется Советом Министров Республики Беларусь. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1216 «О порядке создания и ведения единого регистра трансплантации» определено, что Единый регистр трансплантации создается Министерством здравоохранения. Постановлением поручено Министерству здравоохранения утвердить порядок создания и ведения Единого регистра трансплантации.

Постановлением Министерства здравоохранения 18 марта 2013 года утверждена Инструкция о порядке создания и ведения единого регистра трансплантации. Согласно Инструкции, Единый регистр создается Министерством здравоохранения Республики Беларусь на базе Республиканского центра трансплантации органов и тканей при учреждении здравоохранения «9-я городская клиническая больница» г. Минска (далее – центр). Согласно Инструкции о порядке создания и ведения Единого регистра трансплантации, утвержденной Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18.03.2013 № 19 (ред. от 10.04.2015) включению в Единый регистр подлежат сведения о лицах, которые заявили о несогласии на забор органов для трансплантации после смерти, а также о лицах, которым проведена трансплантация органа (органов) и (или) тканей. Полагаем,

что следует предусмотреть в этом Регистре сведения о лицах, у которых изъяли органы, как у живых доноров, так и у мерших лиц. К нему должен быть круглосуточный доступ врачей, наделенных правом проводить трансплантацию, включая и праздничные дни.

Было бы полезно предусмотреть в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях ответственность за нарушение порядка ведения указанного Регистра.

Полагаем, что укрепление законности в сфере здравоохранения будет способствовать надлежащей охране прав и законных интересов граждан и государства.

#### Список использованных источников

1. Уголовные дела в отношении врачей Беларуси. – Режим доступа: <https://doktora.by/forum/korruptsiya-vrachey>. – Дата доступа: 15.06.2019.
2. За взятки в 180 тысяч долларов судят 70-летнего главного патологоанатома Минздрава . – Режим доступа: <https://news.tut.by/society/623356.html>. – Дата доступа: 15.06.2019.

УДК 343:85

## ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

**М. А. Городецкая,**

старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь (Минск, Республика Беларусь)

*Статья посвящена комплексному исследованию порядка принятия (утверждения) комплексных планов по борьбе с преступностью и региональных комплексных планов по профилактике правонарушений в аспекте развития отечественного криминологического законодательства.*

**Ключевые слова:** *планы по борьбе с преступностью, планы профилактики правонарушений, криминологическое законодательство.*

*The article is devoted to a comprehensive study of the procedure for the adoption (approval) of comprehensive plans to combat crime and regional comprehensive plans for the prevention of offenses in the aspect of the development of domestic criminological legislation.*

**Keywords:** *crime plans, crime prevention plans, criminological legislation.*

*Научное издание*

ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ВОПРОСЫ  
РАЗВИТИЯ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА  
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Сборник статей  
международной научно-практической конференции

(Новополоцк, 26–27 сентября 2019 г.)

В двух томах

Том 1

Ответственный редактор *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т. А. Дарьяновой*

Компьютерная верстка *И. Н. Чапкевич*

Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 16.09.2019. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 14,39. Уч.-изд. л. 14,09. Тираж 170 экз. Заказ 809.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.