

УДК 343.851.5

**ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ КОМИССИИ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****А.А. ИВАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Е.Н. ЯРМОЦ)*

В статье рассмотрен проведенный анализ состава комиссии по делам несовершеннолетних. Выявлены некоторые проблемные стороны деятельности комиссии по делам несовершеннолетних. Предложены некоторые перспективные направления, которые в совокупности способствовали бы повышению качества работы белорусских комиссий по делам несовершеннолетних в целом.

В рамках данного исследования нами была взята во внимание деятельность комиссий по делам несовершеннолетних как субъекта профилактики правонарушений среди последних. В отличие от инспекций по делам несовершеннолетних, которые являются постоянно действующим органом, комиссия по делам несовершеннолетних (далее КДН) не имеет штата, действующего на постоянной основе. В Республике Беларусь КДН призваны осуществлять наряду с инспекциями по делам несовершеннолетних профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Изучив акты законодательства Республики Беларусь, регулирующие деятельность органов, осуществляющих профилактику преступлений среди несовершеннолетних, а также статистические данные, можно сделать следующие выводы.

В Республике Беларусь существует проблема профилактики преступлений среди несовершеннолетних и недостаточной эффективности работы комиссий по делам несовершеннолетних. Данная проблема требует разрешения.

Среди обстоятельств, препятствующих достижению желаемого результата, можно выделить как человеческий фактор, так и государственное регулирование рассматриваемого органа в целом. Недостаточное информирование о своей деятельности может вызвать недоверие граждан к данному субъекту профилактики, а как таковой состав комиссий по делам несовершеннолетних требует пересмотра основных подходов к его формированию и составу. Таким образом, на сегодняшний день деятельность комиссий по делам несовершеннолетних нельзя назвать эффективной в полной мере.

Одно из возможных препятствий в осуществлении эффективной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних – состав КДН. В связи с вышеизложенным, в Республике Беларусь предлагается пересмотреть состав КДН и ввести штатные единицы, не обремененные сторонними полномочиями, которые бы действовали на постоянной основе.

Возглавляют КДН в регионах заместители председателей районных горисполкомов (облисполкомов), курирующие социальную сферу. Председатель исполкома имеет заместителя, обеспечивающего организацию работы комиссии, – единственная штатная единица в регионе. КДН включает в свой состав не только врачей и педагогов, но и руководителей государственных органов, учреждений и организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также представителей общественных организаций. Основными направлениями их деятельности являются защита прав и интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, анализ криминальной обстановки в семьях и принятие мер для ее устранения [1].

При приеме на работу требования, предъявляемые к кандидатам на должность заместителя председателя исполкома, являющегося председателем КДН, идентичны общим требованиям, предусмотренным Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее Закон) [2].

В Законе не указано в качестве обязательного критерия наличие высшего юридического образования. К тому же, на заседании комиссии по делам несовершеннолетних предпочтение отдают присутствию педагогов. Это можно обосновать тем, что педагоги обладают большими знаниями в области психологии несовершеннолетних [3].

В ходе мониторинга интернет-сайтов исполкомов, нами был отмечен недостаток информации о деятельности соответствующих КДН. В основном, кроме предоставляемой информации о действующем председателе КДН, контактных данных и основных выдержек из законодательства, регулирующего деятельность комиссий по делам несовершеннолетних, никаких данных не ведётся [4–7].

Основными нормативными правовыми актами, закрепляющими требования, которым должны соответствовать интернет-сайты государственных органов Республики Беларусь, являются Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 года № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» и, принятое в его развитие, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 года № 645 «О некоторых вопросах интернет-сайтов государственных органов и организаций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 февраля 2006 г. № 192» [8; 9].

Согласно п. 3 Положения о порядке функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 года № 645, информация на интернет-сайтах государственных органов и организаций размещается с учетом следующих требований:

- актуальность, оперативность, достоверность и целостность;
- четкость структуризации, распределение данных по тематическим рубрикам (разделам, подразделам);
- многовариантность представления информации с использованием различных телекоммуникационных средств, технопрограммных решений и различного уровня доступа к ней;
- представление информации на русском и (или) белорусском языках.

Помимо вышеуказанного, состав размещаемой на интернет-сайте информации должен отражать специфику деятельности государственного органа и организации. Информация должна обладать необходимой глубиной содержания и регулярно обновляться (не реже одного раза в неделю), а информация о новостях – датироваться. Информация в виде текста должна быть размещена на интернет-сайте в формате, который обеспечивает возможность поиска и копирования фрагментов текста. Структура интернет-сайта должна быть оптимальной для различных видов информации, а также простой в использовании для лиц с различным уровнем образования и технической подготовки [10].

Таким образом, отсутствие доступа к информации о результатах работы, четких и актуальных статистических данных также не с положительной стороны характеризует данный орган, поскольку отсутствие открытости доступа к определённой несекретной информации может вызывать недоверие граждан.

Что касается участия прокурора в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, то его роль также должным образом не определена. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних» прокурор является приглашенным на заседание соответствующей КДН, однако на практике далеко не всегда присутствует при рассмотрении дела [11]. Секретарь в начале заседания КДН лишь обязан доложить о присутствующих членах комиссии, несовершеннолетнего, его родителей, опекунов (попечителей), иных приглашенных, в числе которых и находится прокурор, а в случае их отсутствия указываются причины. Как можно заметить, исходя из законодательной формулировки, отсутствие прокурора не является препятствием и основанием для отлагательства рассмотрения дела комиссией по делам несовершеннолетних. Вопрос участия прокурора в конкретном заседании КДН разрешается локальными нормативными актами соответствующей прокуратуры. На практике прокурор присутствует в основном только при решении вопроса об отобрании ребенка и при решении каких-либо координационных вопросов. При рассмотрении дел об административных правонарушениях прокурор, как правило, отсутствует. Следовательно, можно сделать вывод, что в процессе принятия юридически значимого решения в большинстве случаев отсутствует специалист в области правоведения.

Преимущество присутствия на заседании КДН лиц с юридическим образованием над педагогами в том, что они лучше ориентируются в законодательстве, обладают специальными знаниями в вопросах толкования норм законодательных актов и актов законодательства. Поскольку деятельность комиссий по делам несовершеннолетних является в большей степени юрисдикционной, председатель КДН должен хорошо ориентироваться в «букве закона», владеть юридическим языком, например, при оформлении процессуальных документов. Так, в соответствии с п. 5, ч. 1, ст. 3.1 Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее ПИКоАП) районная (городская), районная в городе комиссия по делам несовершеннолетних уполномочена рассматривать все дела об административных правонарушениях, как орган, ведущий административный процесс. Помимо вышесказанного, КДН правомочна рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных родителями несовершеннолетних или лицами, их заменяющими, предусмотренных статьями 9.4 (невыполнение обязанностей по воспитанию детей), 17.4 (вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение), а также такие административные правонарушения, как допуск на ночные дискотеки, в культурно-развлекательные (ночные) клубы несовершеннолетних и неисполнение обязанностей по сопровождению или обеспечению сопровождения несовершеннолетнего в ночное время вне жилища, предусмотренные соответственно статьями 17.12 и 17.13 кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [12].

Считаем необходимым в целях повышения уровня профессионализма и компетентности ввести обязательным наличие высшего юридического образования, как дополнительного требования к председателям комиссий по делам несовершеннолетних. Как альтернатива вышесказанному, ввести обязательное присутствие хотя бы одного члена комиссии, имеющего юридическое образование, то есть, как минимум, обязательное присутствие прокурора.

Так, наличие в составе комиссии по делам несовершеннолетних лица с юридическим образованием позволит лучше обеспечить качество работы соответствующей КДН. Человек с юридическим образованием – специалист широкого профиля, имеющий возможность работать в любой сфере. При получении

юридического образования даются знания в том числе и в области психологии, а также большое внимание уделяется развитию коммуникативных навыков. Все вышеперечисленные качества немаловажны при взаимодействии с людьми, в особенности с несовершеннолетними лицами.

Таким образом, на наш взгляд, одним из перспективных направлений в развитии деятельности комиссий по делам несовершеннолетних является кардинальный пересмотр ее состава. Комиссии по делам несовершеннолетних призваны играть довольно серьезную роль: посредством рассмотрения дел фактически решать дальнейшую судьбу конкретного подростка, совершившего правонарушение, а также разрешить вопросы об отобрании детей из семей. Однако, как показывает практика, деятельность данного органа эффективна не в полной мере. Поэтому мы предлагаем расширить штат КДН, который бы осуществлял на постоянной основе профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также сделать обязательным присутствие прокурора на заседаниях КДН. Прокурор необходим для того, чтобы следить за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетнего. А включение штатной единицы, не обремененной посторонними, не связанными с осуществлением основных задач КДН, полномочиями сможет повысить в целом эффективность данного субъекта профилактики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / На страже прав и интересов детей: система работы комиссии по делам несовершеннолетних в Минской области в современных условиях. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2017/november/26380/>. – Дата доступа: 13.03.2020.
2. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З : в ред. от 23 июля 2019 г. № 231-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10300204>. – Дата доступа: 24.03.2020.
3. Пухавіцкія Навіны [Электронный ресурс] / Как попасть на службу в милицию? – Режим доступа: <http://www.gorka.by/?p=24063>. – Дата доступа: 16.04.2020.
4. Витебский городской исполнительный комитет [Электронный ресурс] / Комиссия по делам несовершеннолетних. – Режим доступа: <http://www.vitebsk.gov.by/ru/komissiyapodelamnesovershennoletnih/>. – Дата доступа: 13.04.2020.
5. Минский городской исполнительный комитет [Электронный ресурс] / Комиссия по делам несовершеннолетних Мингорисполкома. – Режим доступа: <https://minsk.gov.by/ru/org/8672/>. – Дата доступа: 13.04.2020.
6. Администрация Новобелицкого района г.Гомеля [Электронный ресурс] / Комиссия по делам несовершеннолетних. – Режим доступа: <http://novobel.gov.by/ru/kdn-ru>. – Дата доступа: 15.04.2020.
7. Могилевский городской исполнительный комитет [Электронный ресурс] / Комиссия по делам несовершеннолетних. – Режим доступа: <http://mogilev.gov.by/vlast/ispolnitelnaia-vlast/struktura-gorispolkoma/komissiya-po-delamnesovershennoletnikh/>. – Дата доступа: 18.04.2020.
8. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 февраля 2010 г., № 60 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000060>. – Дата доступа: 23.03.2020.
9. О некоторых вопросах интернет-сайтов государственных органов и организаций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 февраля 2006 г. № 192 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 апреля 2010 г., № 645 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21000645>. – Дата доступа: 23.03.2020.
10. PRAVA.SHMAT.BY [Электронный ресурс] / Требования к интернет-сайтам госорганов Беларуси. – Режим доступа: <https://prava.shmat.by/trebovaniya-k-internet-saytam-gosorganov-belarusi/>. – Дата доступа: 18.04.2020.
11. Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 декабря 2003 г., № 1599 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2003-142/2003-142\(013-051\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2003-142/2003-142(013-051).pdf). – Дата доступа: 23.03.2020.
12. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 декабря 2006 г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 ноября 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 декабря 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.