

УГОЛОВНОЕ ПРАВО

УДК 343.851.5

ПРОБЛЕМА ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**А.А. ИВАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Е.Н. ЯРМОЦ)*

В статье ставится задача рассмотреть проблему профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, поскольку она остается актуальной на протяжении долгого периода времени и требует разрешения. Рассмотрены некоторые примеры борьбы с данной проблемой и опыт зарубежных стран в вопросе профилактики правонарушений среди вышеупомянутой категории лиц.

Сегодня вопрос профилактики преступлений, совершенными несовершеннолетними лицами из года в год приобретает все большую актуальность. Так, по официальным данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь в 2018 году за несовершеннолетними было зарегистрировано 1 544 преступления, что на 10,0 % меньше относительно 2017 года (рис. 1) [1].



Рис. 1. Статистика преступлений, совершенных несовершеннолетними в год

Несмотря на данные официальной статистики, указывающие на снижение общего числа преступлений, совершенными несовершеннолетними в год, профилактика данной проблемы остается нерешенной, поскольку на снижение количественных показателей оказывает влияние снижение рождаемости. Согласно статистическим данным, рождаемость в Беларуси начала стремительно падать, начиная с 1987 года, когда количество рожденных человек составляло 162 937 человек, что на 8674 человек меньше в сравнении с 1986 годом и ситуация не стабилизировалась до сих пор (рис. 2) [2]. Тем не менее, по своей структуре преступления характеризуются высокой степенью тяжести.

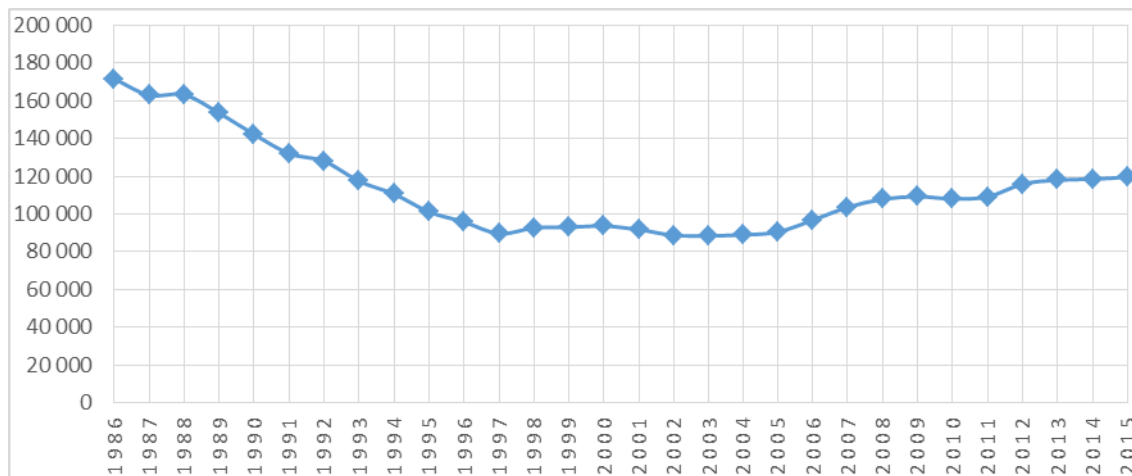


Рис. 2. График рождаемости в Республике Беларусь по годам

В Республике Беларусь органами, осуществляющими основную работу по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, являются инспекции по делам несовершеннолетних, созданные на базе детских комнат милиции Указом Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1977г. "Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" [3]. Сегодня деятельность инспекций по делам несовершеннолетних регламентируется законом Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4]. Анализируя ст. 21 закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», можно сделать вывод о том, что за инспекциями по делам несовершеннолетних не закреплено достаточно полномочий, обеспечивающих проведение индивидуальной профилактической работы не только с несовершеннолетними правонарушителями, но и с несовершеннолетними, в отношении которых принимаются меры по социальному обеспечению и установлению опеки, а также с несовершеннолетними, совершающими «статусные нарушения», когда круг действий, рассматриваемых в качестве правонарушений для несовершеннолетних, шире, чем для взрослых (например, прогулы, плохое поведение в школе и в семье, появление в нетрезвом состоянии в общественных местах и т.д.) и других, необходимых для обеспечения благополучия несовершеннолетнего и его семьи, мер, которые закреплены в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Пекинские правила, принятые резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года настоятельно призывают все соответствующие системы ООН, в частности региональные комиссии и специализированные учреждения, институты ООН по предупреждению преступности и обращению правонарушителями, другие межправительственные и неправительственные организации сотрудничать с Секретариатом и принимать необходимые меры по обеспечению, в соответствующих областях их специальной компетенции, согласованных и постоянных действий с целью осуществления принципов, содержащихся в Пекинских правилах [5]. Мы считаем гуманными и потенциально приемлемыми для Республики Беларусь цели и принципы правосудия в отношении несовершеннолетних, которые, согласно правилу 5.1 настоящих Минимальных стандартных правил направлены в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения [6]. В силу загруженности остальными полномочиями, у инспекций по делам несовершеннолетних не хватает фактического времени, необходимого для тщательного изучения личности потенциального правонарушителя.

В зарубежных государствах данную проблему пытаются решить путем создания службы пробации для несовершеннолетних. Термин «пробация» (от англ. probation – испытание) заимствован из западных правовых систем и означает форму условного осуждения, ориентированную в первую очередь на оказание необходимой помощи социальной адаптации и реадaptации, осуществляемую специальными органами [7]. Стало быть, перспективным направлением в развитии формы работы, в частности с несовершеннолетними, является служба пробации, которая получила свое развитие и распространение в рамках ювенальной юстиции в США, Канаде, Эстонии, Латвии, Германии, Великобритании, и многих других Скандинавских и балтийских странах, поскольку чем раньше начнет проводиться такая работа, тем больше вероятность предупреждения правонарушения, что снижает угрозу его совершения и возможность наступления общественно опасных последствий.

Таким образом, можно утверждать, что в Беларуси проблема профилактики преступлений среди несовершеннолетних, предупреждение повторного совершения последними преступления и недостаточная эффективность методов работы, законодательно закрепленных в полномочиях инспекций по делам несовершеннолетних, существует и требует разрешения. Хороший опыт стран зарубежья мог бы стать так называемым «эталоном» для белорусского законодателя в сфере правового регулирования в рамках специально созданных органов и служб по вопросам детской преступности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Общая статистика за 2018 год. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by>. – Дата доступа: 24.03.2019.
2. World Table [Электронный ресурс] / Таблица рождаемости по годам (Беларусь). – Режим доступа: [\[https://worldtable.info\]](https://worldtable.info) – Дата доступа: 24.03.2019.
3. Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовер-

- шеннолетних [Электронный ресурс] : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1977 г. // – Режим доступа: https://www.bsuir.by/m/12_100229_1_91316.pdf. – Дата доступа: 26.03.2019.
4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 : в ред. от 9 января 2017 г. № 18-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2003-64/2003-64\(009-034\).pdf&oldDocPage=1](http://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2003-64/2003-64(009-034).pdf&oldDocPage=1). – Дата доступа: 26.03.2019.
 5. Уголовный кодекс Республики Беларусь национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь 19.12.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275>. – Дата доступа: 27.03.2019.
 6. Куряков, В. А. Уголовное право: общая часть: учебно-методический комплекс для студентов юридического профиля дневной и заочной форм обучения: в 2 ч. / В. А. Куряков; Министерство образования Республики Беларусь, Полоцкий государственный университет. — Новополоцк : ПГУ, 2004 — 2007. — Ч. 2: Учение о наказании: в 2 кн., кн. 2. — 2007. — 378 с.
 7. Петролекс [Электронный ресурс] : Большой юридический словарь – Режим доступа: https://petroleks.ru/dictionaries/dict_big_law16.php. – Дата доступа: 28.03.2019.