

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ «УМНОГО ГОРОДА»

И.В. Шахновская

канд. юрид. наук, зав. кафедрой конституционного права и государственного управления Полоцкого государственного университета имени Евфросинии Полоцкой

Цифровизация местного управления представляет собой процесс качественного изменения различных форм деятельности органов местного управления вследствие внедрения информационных технологий. При этом цифровизация представляет собой именно процесс, ход, последовательная смена различных способов реализации той или иной формы деятельности. Цифровизация – долгий процесс, являющийся целью, вектором развития для государства в сфере местного управления в современный период существования государства и общества.

Цифровизация местного управления традиционно представляет собой один из этапов построения «электронного правительства» в Республике Беларусь. Среди отдельных исследований встречаются те из них, в которых цифровизация местного управления находится в рамках единой концепции создания цифрового государства. Однако термины «электронное правительство» и «цифровое государство» не идентичны между собой. В рамках существования электронного правительства, в первую очередь, делается акцент на использовании информационных технологий в области государственного управления, т.е., фактически, в процессе осуществления исполнительной власти.

Как нам представляется, цифровизация местного управления должна рассматриваться как одна из составляющих построения цифрового государства в целом, в рамках которой следует вести речь о внедрении таких информационных технологий, которые бы качественным образом внесли изменения в формы деятельности органов местного управления, позволили бы им взаимодействовать с иными органами государственной власти, а также с населением соответствующей административно-территориальной единицы. Рассматривать же цифровизацию местного управления применительно только к переводу государственных услуг на местном уровне в электронный формат представляется неверным.

В рамках отдельных исследований указывается на использование в рамках Республики Беларусь лишь малой части всего возможного потенциала цифровизации государственного управления, включая и местное управление. В частности, А.А. Шафалович справедливо замечает, что необходимо проводить модернизацию государственного управления. Она указывает, что в нашем государстве цифровизация в управленческой сфере представляет собой только перевод оказания государственных услуг в электронную форму [1, с. 113]. В то же время следует внедрять информационные технологии и в собственно государственное управление (анализ больших данных, планирование, мониторинг и оценка решений), а также реализацию иных видов государственных функций.

Отдельного вопроса заслуживает создание и роль органов местного управления в «умных городах» (smart-cities). В Республике Беларусь построение «умных городов» предусмотрено в различных государственных стратегиях, программах государственного развития, концепциях в качестве ключевой задачи в области цифровой трансформации. Как представляется, «умный город» представляет собой определенную модель информационных и коммуникационных технологий, созданную человеком, в целях управления общественными процессами в определенной административно-территориальной единице.

М.С. Абломейко и Н.В.Шакель предлагают выделять два типа «умных городов»:

1) созданные с нуля, изначально построенные на максимальной интеграции различных систем (к примеру, в Российской Федерации – Иннополис, Сколково).

2) модернизированные города с использованием прежней, но более инновационной и усовершенствованной инфраструктуры [2].

Безусловно, принципы деятельности, основные задачи и направления деятельности органов местного управления будут иными, нежели, чем в современном понимании. Традиционно, органы местного управления относятся к органам исполнительной власти на местах, проводящие государственную политику с учетом региональных особенностей. Реализация исполнительной и распорядительной функций является основными в деятельности местных органов управления.

Применительно к концепции «умного города» важно понимать неизбежность смещения акцента в функциональном содержании органов местного управления в сторону планирования, контроля и управления информационными и коммуникационными технологиями. В центре административно-территориальной единицы теперь будет находиться не орган, а совокупность информационных технологий, объединяющих в единую модель несколько систем. Причем само понятие «местная власть» будет утрачивать значение, поскольку управленческая задача также будет терять смысл.

Такая позиция обусловлена повышением степени самоорганизации населения в умных городах, его способность к самостоятельному решению задач посредством внедренных информационных технологий, осуществлению необходимых государственных услуг в электронном формате. Центром управления в последующем должна стать модель искусственного интеллекта. Кроме того, органы местного управления в «умной городе» станут обезличенными, исчезнет принцип ответственности определенного должностного лица за реализацию функций, за совершение определенных действий и т.д.

Отметим, что среди двух вышеобозначенных типов «умных городов» значение органов местного управления начнет снижаться намного раньше в первом из них (при создании «умного города» с нуля).

В Республике Беларусь разработан определенный план стратегических мероприятий по внедрению I, II, III очереди цифровой платформы «Умный город» в г. Минске и нескольких областных центрах и регионах (Пинск, Барановичи, Полоцк и др.). Разработанные мероприятия предполагают также и цифровизацию управленческой деятельности (городские сервисы, сервисы учета предложений и др.).

На наш взгляд, существующая в данный момент трехуровневая система органов местного управления (первичный, базовый и областной) потеряет свое значение. Каждый отдельно взятый «умный город» не будет более нуждаться в вертикальном способе управления, поскольку управленческим центром будут выступать информационные технологии, а также в силу обезличенности органов местного управления. Работа соответствующих техническим систем не нуждается в вертикальном управлении. Население «умного города» будет представлять собой самостоятельное, «умное сообщество», будет увеличена роль принципа коллективной ответственности. В научной литературе высказываются опасения такого управления в «умном городе». Например, А.С. Перезолова отмечает, что произойдет увеличение управленческой роли различных корпораций, выступающих инвесторами в технологии, управление станет публичным достоянием [3, с. 131].

Цифровизация местного управления является одной из первостепенных задач государства на современном этапе. Внедрение информационных технологий в местную сферу является одним из аспектов строительства цифрового государства в Республике Беларусь,

где предполагается трансформация принципов, форм деятельности органов местного управления под воздействием информационных технологий. Происходящие процессы цифровизации в Республике Беларусь характеризуются эволюционным типом развития, однако требующие постоянного планирования и правового регулирования со стороны государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шафалович, А.А. Вызовы праву в эпоху цифровизации (на примере Республики Беларусь) / А.А. Шафалович // Teisé. – 2020. – № 114. – С. 113-121.
2. Абломейко, М.С., Шакель, Н.В. Модели построения «умных городов» и возможность реализации их отдельных элементов в Республике Беларусь / М.С. Абломейко, Н.В. Шакель [Электронный ресурс] // Эталон Онлайн. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=u02102465&q_id=6719434. – Минск, 2023.
3. Перезолова, А.С. О проблеме публичного управления в концепции умных городов / А.С. Перезолова // Политэкс. – 2015. - № 2. – С. 131-143.