Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

ОСНОВЫ ПРАВА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
для студентов неюридических специальностей

Под общей редакцией
А.Н. Пугачева

Новополоцк 2005

УДК 340 (075.8)
ББК 67.0 я73
О 75

АВТОРЫ:
А.Н. Пугачев, канд. юрид. наук (введение, темы 1 – 5, 9, 12 – 15, 17, 18, 24);
О.Г. Станкевич, канд. юрид. наук (темы 6, 23);
Д.Г. Солоцкий, магистр юрид. наук (тема 11);
Н.В. Осокина, ст. преподаватель (темы 19, 22);
Т.И. Пугачева, ст. преподаватель (темы 8, 21);
Д.Л. Закревская, преподаватель (темы 16, 20);
О.П. Фомина, преподаватель (темы 7,10)

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

М.Ф. Чудаков, канд. юрид. наук, профессор, заведующий
кафедрой международного права и сравнительного правоведения
Академии управления при Президенте Республики Беларусь;
А.В. Егоров, канд. юрид. наук, доцент

Рекомендован к изданию советом юридического факультета

О 75 **Основы права:** Учеб.-метод. комплекс / А.Н. Пугачев, О.Г. Станкевич, Д.Г. Солоцкий и др.; Под общ. ред. А.Н. Пугачева. – Новополоцк: ПГУ, 2005. – 352 с.
ISBN 985-418-159-6

Рассматриваются наиболее актуальные вопросы правовой жизни, уяснение которых позволит создать необходимую картину правового регулирования в наиболее важных отраслях права Республики Беларусь. В содержательном отношении УМК способен дать цельное и масштабное представление о праве и его социальной ценности. Присутствуют элементы, которых нет в других учебниках и учебных пособиях, но которые весьма важны для подготовки будущих специалистов. Соответствует учебной программе по «Основам права» для студентов неюридических специальностей.

Предназначен для студентов неюридических специальностей, а также преподавателей, обеспечивающих чтение дисциплин «Основы права», «Основы права, включая права человека».

УДК 340 (075.8)
ББК 67.0 я73

ISBN 985-418-159-6

© Коллектив авторов, 2005
© УО «ПГУ», 2005

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 4
Тематический план курса «Основы права» 6
Тема 1. Общая теория права и государства 13
Тема 2. Система законодательства Республики Беларусь 37
Тема 3. Правовые отношения 49
Тема 4. Правонарушение 56
Тема 5. Юридическая ответственность 73
Тема 6. Основы конституционного строя Республики Беларусь 94
Тема 7. Права, свободы и обязанности человека и гражданина в Республике Беларусь 111
Тема 8. Основы административного права 121
Тема 9. Субъекты гражданского права 137
Тема 10. Право собственности и другие вещные права 151
Тема 11. Основные виды гражданско-правовых договоров 160
Тема 12. Обязательства вследствие причинения вреда 174
Тема 13. Трудовой договор 185
Тема 14. Социальное партнерство, коллективные договоры и соглашения 200
Тема 15. Рабочее время и время отдыха 208
Тема 16. Оплата труда 220
Тема 17. Трудовая дисциплина 236
Тема 18. Индивидуальные трудовые споры 245
Тема 19. Основные положения семейного права 253
Тема 20. Уголовно-правовая ответственность за нарушения конституционных прав и свобод гражданина в Республике Беларусь 262
Тема 21. Коррупция и ее общественная опасность 274
Тема 22. Социальное обеспечение в Республике Беларусь 296
Тема 23. Основы налогового права 307
Тема 24. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды 330
Общий перечень вопросов, изучаемых в рамках курса «Основы права» 343
Рейтинговый контроль по дисциплине «Основы права» 351

ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения курса «Основы права» является получение студентами знаний о праве и государстве как важнейших общественных институтах, способных обеспечить социальный прогресс, защиту прав и свобод личности.

Изучение курса «Основы права»:

– позволяет приобрести знания о системе общеправовых понятий и о нормах действующего законодательства;

– развивает умение методологически грамотно анализировать правовые явления;

– формирует правовую культуру;

– определяет навыки поведения индивида в условиях демократического социального правового государства;

– способствует повышению культуры межличностных отношений;

– позволяет специалисту принимать юридически грамотные управленческие решения.

Изучение курса «Основы права» в высших учебных заведениях должно обеспечивать такой уровень правовых знаний, который позволил бы выпускнику ориентироваться в сложных условиях современной жизни, активно участвовать во всех сферах жизни общества и в управлении делами государства.

Преподавание этой учебной дисциплины направлено на повышение уровня правовой культуры, правового воспитания будущих специалистов независимо от получаемой специальности. Для этого в качестве основы усвоения правовых знаний даются положения общей теории права и государства, Конституции Республики Беларусь.

Рабочая программа «Основы права» составлена в соответствии с образовательным стандартом «Высшее образование. Цикл социально-гуманитарных дисциплин», для неюридических специальностей высших учебных заведений и на основе типовой программы «Основы права», утвержденной Учебно-методическим объединением вузов Республики Беларусь по гуманитарному образованию 1 декабря 2000 г. Регистрационный № ТД-9/тип.

Предполагаемый объем курса составляет 90 часов (36 – лекций, 18 – семинары, 36 – самостоятельная работа). За основу взята дисциплина «Основы права, включая права человека», которая преподается на историко-филологическом факультете ПГУ для специальности 1-21 03 01 «История». Примерная разбивка по часам представлена в тематическом плане.

Тематический план по курсу «Основы права»

Содержание курса	Лекции	Семинары	Самостоятельная работа
Тема 1. Общая теория права и государства	2	2	2
Тема 2. Система законодательства Республики Беларусь	2	–	–
Тема 3. Правовые отношения	–	–	4
Тема 4. Правонарушение	2	–	–
Тема 5. Юридическая ответственность	2	2	–
Тема 6. Основы конституционного строя Республики Беларусь	–	–	4
Тема 7. Права, свободы и обязанности человека и гражданина в Республике Беларусь	2	2	–
Тема 8. Основы административного права	2	2	–
Тема 9. Субъекты гражданского права	2	–	–
Тема 10. Право собственности и другие вещные права	2	–	–
Тема 11. Основные виды гражданско-правовых договоров	2	–	2
Тема 12. Обязательства вследствие причинения вреда	2	–	–
Тема 13. Трудовой договор	2	2	2
Тема 14. Социальное партнерство, коллективные договоры и соглашения	–	–	4
Тема 15. Рабочее время и время отдыха	2	–	–
Тема 16. Оплата труда	–	–	4
Тема 17. Трудовая дисциплина	2	2	–
Тема 18. Индивидуальные трудовые споры	2	–	2
Тема 19. Основные положения семейного права	2	2	–
Тема 20. Уголовно-правовая ответственность за нарушения конституционных прав и свобод гражданина в Республике Беларусь	2	2	2
Тема 21. Коррупция и ее общественная опасность	2	2	2
Тема 22. Социальное обеспечение в Республике Беларусь	2	–	–
Тема 23. Основы налогового права	–	–	4
Тема 24. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды	–	–	4

Учебно-методический комплекс подготовлен коллективом преподавателей кафедры теории и истории государства и права Полоцкого государственного университета под общей редакцией А.Н.Пугачева, заведующего кафедрой теории и истории государства и права.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН КУРСА «ОСНОВЫ ПРАВА»

Тема 1. Общая теория права и государства.

Предмет общей теории права и государства. Место общей теории права и государства в системе общественных и юридических наук. Специфика общей теории права и государства как науки и учебной дисциплины. Значение общей теории права и государства.

Сущность права. Правопонимание в современной юридической литературе. Понятие норм права, их структура и виды. Право как интегративный, общесоциальный, охраняемый государством регулятор, выражающий политическую справедливость в системе норм, определяющих круг субъектов права, обязанности и гарантии с целью обеспечения социального прогресса.

Правовая система. Законность и правопорядок. Правовая культура.

Сущность государства. Понятие и основные признаки государства как наиболее абстрактной и наиболее значимой категории, отражающей его внутренние, глубинные стороны и процессы. Соотношение государства и права. Понятие функций государства как основных направлений в осуществлении государственной власти и разграничении ее ветвей. Классификация функций государства. Формы государства. Государственный аппарат. Гражданское общество и правовое государство. Государство и личность.

Тема 2. Система законодательства Республики Беларусь.

Виды нормативных правовых актов. Законы и подзаконные нормативные акты.

Понятие закона. Его место в системе нормативных правовых актов.

Классификация законов. Основной закон (Конституция) и обыкновенные (текущие) законы. Соотношение закона и декрета.

Виды подзаконных нормативных правовых актов. Указы, постановления, инструкции, нормативные приказы, решения и другие нормативные документы.

Тема 3. Правовые отношения.

Понятие правоотношения. Связь между правоотношением и нормой права. Отличие правоотношения от иных общественных отношений.

Виды правоотношений. Субъекты и объекты правоотношений. Субъективные права и юридические обязанности участников правоотношений. Понятие правоспособности и дееспособности.

Юридические факты. Деяния и события как основания возникновения, изменения, прекращения правоотношений. Правовые презумпции и юридические фикции. Юридический (фактический) состав.

Тема 4. Правонарушение.

Правомерное и противоправное поведение. Типы правомерного поведения. Мотивация как субъективный фактор позитивной правовой активности.

Понятие и признаки правонарушения. Общественная опасность правонарушения. Понятие и виды вреда, причиняемого правонарушением. Действие и бездействие.

Состав правонарушения. Субъект. Субъективная сторона. Объект. Объективная сторона. Обязательные и факультативные признаки объективной стороны правонарушения. Понятие и формы вины. Мотив. Цель.

Классификация правонарушений. Преступления и проступки. Гражданские деликты. Правомерное причинение вреда. Необходимая оборона и крайняя необходимость.

Тема 5. Юридическая ответственность.

Понятие юридической ответственности. Цели и функции юридической ответственности. Основания юридической ответственности. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, гражданская, материальная, дисциплинарная.

Принципы юридической ответственности. Виды принципов. Законность неотвратимость, справедливость, целесообразность.

Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность. Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности. Обстоятельства, ограничивающие юридическую ответственность.

Юридическая ответственность и другие меры государственного принуждения: предупредительная, пресечение противоправного поведения, защиты.

Тема 6. Основы конституционного строя Республики Беларусь.

Понятие и структура конституционного строя. Политическая, экономическая, социальная и духовно-культурная сферы общественной жизни. Конституция как Основной Закон государства.

Понятие и элементы политической системы общества. Партии и общественные организации. Профсоюзы. Государство и церковь.

Государственное регулирование образования, науки и культуры. Религия и образование. Светский характер Белорусского государства.

Тема 7. Права, свободы и обязанности человека и гражданина в Республике Беларусь. Права ребенка.

Конституционно-правовой статус личности. Понятие и социально-политическое значение гражданства. Проблемы единого гражданства в Союзе Беларуси и России. Теоретические основы и характеристика понятий: конституционные права, свободы, обязанности, долг, единство прав и обязанностей, равноправие, их содержание и гарантии. Социально-экономические права граждан, их содержание и гарантии. Защита прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.

Особенности правового статуса несовершеннолетних в Республике Беларусь. Характеристика закона «О правах ребенка». Основные направления государственного регулирования молодежной политики в Республике Беларусь. О программе мер по реализации развития детского движения в Республике Беларусь.

Тема 8. Основы административного права.

Понятие и сущность административного права. Предмет административно-правового регулирования и его особенности. Место административного права в правовой системе Республики Беларусь. Административно-правовые нормы, их действие и реализация. Систематизация и кодификация норм административного права.

Административно-правовые отношения и их особенности. Объекты и субъекты административно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.

Субъекты административного права, их виды. Граждане как субъекты административного права.

Понятие государственной службы. Государственные служащие и их категории. Порядок прохождения государственной службы. Обязанности и права государственных служащих. Поощрение и ответственность государственных служащих.

Понятие административного правонарушения и его признаки. Общественная вредность, противоправность, виновность, наказуемость, аморальность. Отличие административных правонарушений от иных видов правонарушений.

Понятие и сущность административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Понятие и виды мер административной ответственности. Освобождение от административной ответственности. Понятие дисциплинарной ответственности и ее особенности. Правовые основания дисциплинарной ответственности. Отличие дисциплинарной ответственности от иных видов юридической ответственности. Меры дисциплинарной ответственности.

Тема 9. Субъекты гражданского права.

Понятие субъекта гражданского права. Физические и юридические лица. Государство как участник гражданско-правовых отношений.

Правоспособность и дееспособность физических лиц. Право гражданина на имя. Место жительства гражданина. Опека и попечительство. Понятие предпринимательской деятельности.

Понятие и признаки юридического лица. Хозяйственные товарищества и общества. Производственные кооперативы. Унитарные предприятия. Некоммерческие организации.

Тема 10. Право собственности и другие вещные права.

Собственность и право собственности. Формы и субъекты права собственности. Государственная и частная собственность. Объекты права собственности. Общая собственность. Право хозяйственного ведения и оперативного управления.

Основания возникновения права собственности. Прекращение права собственности. Защита права собственности.

Тема 11. Основные виды гражданско-правовых договоров.

Понятие и признаки гражданско-правового договора. Классификация гражданско-правовых договоров.

Купля-продажа. Поставка товаров. Поставка товаров для государственных нужд. Контрактация. Энергоснабжение. Продажа недвижимости. Продажа предприятия.

Аренда. Лизинг. Прокат. Наем жилого помещения. Подряд. Перевозка. Хранение. Страхование. Общая характеристика указанных договоров.

Тема 12. Обязательства вследствие причинения вреда.

Понятие внедоговорного обязательства. Состав гражданского правонарушения. Понятие убытков. Случаи невиновной юридической ответственности в гражданском праве.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина. Правила возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков товара, работы или услуги. Компенсация морального вреда. Ответственность государства за вред, причиненный его должностными лицами.

Тема 13. Трудовой договор.

Понятие трудового договора. Конституционные гарантии прав трудящихся. Признаки трудового договора. Обязательные и дополнительные условия трудового договора. Форма трудового договора.

Виды трудовых договоров. Контракт. Недействительность трудового договора. Перевод и перемещение. Прекращение трудового договора. Отстранение работника от работы. Оформление увольнения и расчет с работником.

Тема 14. Социальное партнерство, коллективные договоры и соглашения.

Понятие социального партнерства. Роль международного права на развитие трудовых отношений в Республике Беларусь. Коллективные договора и соглашения.

Особенности заключения коллективного договора. Содержание коллективного договора. Контроль за использованием коллективного договора. Ответственность сторон за неисполнение норм коллективных договоров и соглашений. Роль профсоюза в системе социального партнерства.

Тема 15. Рабочее время и время отдыха.

Понятие рабочего времени. Нормальная и неполная продолжительность рабочего времени. Сокращенная норма рабочего времени. Сверхурочные работы. Ненормированный рабочий день.

Понятие времени отдыха. Перерывы в течение рабочего дня. Ежедневные перерывы. Выходные дни. Праздничные дни. Трудовые отпуска. Дополнительные отпуска. Удлиненный отпуск.

Тема 16. Оплата труда.

Заработная плата и иные формы вознаграждения за труд. Признаки заработной платы. Методы правового регулирования заработной платы. Государственные и локальные гарантии в области оплаты труда.

Понятие минимальной заработной платы. Индексация. Тарифная система оплаты труда. Понятие оклада. Сдельная и повременная формы оплаты труда. Доплаты и надбавки. Порядок. Выплаты заработной платы. Порядок исчисления среднего заработка.

Тема 17. Трудовая дисциплина.

Понятие трудовой дисциплины. Типовые правила внутреннего трудового распорядка. Должностные инструкции и положения, приказы и распоряжения нанимателя. Значение охраны труда и техники безопасности. Производственная дисциплина.

Моральное и материальное поощрение работников. Понятие дисциплинарного проступка и дисциплинарной ответственности. Общая и специальная дисциплинарная ответственность работников. Система мер воздействия на нарушителей трудовой дисциплины. Дисциплинарные взыскания, их обжалование.

Тема 18. Индивидуальные трудовые споры.

Понятие индивидуального трудового спора. Органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. Комиссия по трудовым спорам: порядок образования, компетенция, порядок работы. Рассмотрение трудовых споров в суде. Особенности рассмотрения отдельных видов трудовых споров в суде.

Восстановление прав работников, нарушенных нанимателем. Компенсация за материальный ущерб. Особенности материального возмещения морального вреда. Специальные органы примирения, посредничества и арбитража для урегулирования индивидуальных трудовых споров.

Тема 19. Основные положения семейного права.

Конституция Республики Беларусь и охрана семьи и брака. Декларация прав ребенка 1959 г. Понятие семьи и брака. Материнство, отцовство, детство.

Порядок заключения брака. Условия и препятствия к заключению брака. Прекращение брака. Признание брака недействительным. Имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор.

Права и обязанности родителей и детей. Порядок взыскания алиментов. Усыновление (удочерение). Приемная семья. Опека и попечительство.

Тема 20. Уголовно-правовая ответственность за нарушения конституционных прав и свобод гражданина в Республике Беларусь.

Государство как гарант прав и свобод граждан. Понятие преступления и уголовной ответственности. Характеристика преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Преступление против социальных прав и свобод. Преступления против социальных прав и свобод. Преступления против личных прав и свобод. Преступления против собственности. Преступления против жизни и здоровья гражданина.

Тема 21. Коррупция и ее общественная опасность.

Понятие коррупции: социально-экономические и правовые аспекты. Истоки и причины коррупции. Предупреждение коррупции и борьба с ней в современном мире.

О возрастании роли государства в деле борьбы с коррупцией в условиях перехода к рыночной экономике. Формы, методы и механизмы борьбы с коррупцией в Республике Беларусь.

Тема 22. Социальное обеспечение в Республике Беларусь.

Понятие права социального обеспечения. Понятие трудового (страхового) стажа. Виды трудового стажа. Пенсии по возрасту. Пенсии за выслугу лет. Пенсии по инвалидности. Пенсии по случаю потери кормильца. Социальные пенсии.

Пособия и цели их выплаты. Пособие по временной нетрудоспособности. Пособия по безработице. Пособие семьям, воспитывающим детей. Порядок назначения и выплаты пособий. Размер пособий.

Тема 23. Основы налогового права.

Понятие налога, его юридическая конструкция и виды. Сущность налога. Плательщики налогов. Объект налогообложения. Налоговая база. Налоговый период. Налоговая ставка. Порядок исчисления. Порядок и сроки уплаты налогов, сборов, пошлин. Республиканские и местные органы. Закрепленные и регулирующие налоги. Прямые и косвенные налоги.

Правовые основы налоговой системы Республики Беларусь. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Права и обязанности плательщиков налогов и должностных лиц налоговых органов. Понятие и виды юридической ответственности за нарушение налогового законодательства. Характеристика налогового правонарушения. Виды санкций за налоговые правонарушения.

Тема 24. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды.

Понятие экологического права. Правовые основы природоохранительного права. Конституция Республика Беларусь как основа экологических прав и обязанностей граждан. Международные природоохранительные конвенции. Эколого-правовой статус человека.

Закон «Об охране окружающей среды». Законодательство об охране здоровья граждан. Государственная экологическая экспертиза. Мониторинг и кадастр. Юридическая ответственность за нарушение правил природопользования и охраны окружающей среды. Экологические преступления. Правовые формы возмещения вреда окружающей среде.

ТЕМА 1.
ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

Предмет и метод теории государства и права. Теория государства и права относится к общественным наукам. Ее предметом являются общие закономерности возникновения, развития, смены государственно-правовых явлений.

Теорию государства и права можно определить как учение о сущности, свойствах, социальном назначении, закономерностях возникновения и существования государства и права как целостных, взаимосвязанных явлений.

Для предмета теории государства и права характерны следующие особенности:

1. Теория государства и права изучает общие политико-юридические закономерности возникновения, развития, функционирования государства и права, знание которых позволяет выяснить сущность данных явлений, их социальное предназначение.

2. Государство и право изучаются в их единстве. Они органически взаимодействуют и не могут существовать друг без друга. В юридической науке все большее распространение получает точка зрения, предлагающая переименовать теорию государства и права в теорию права и государства. Это не просто перемена мест слагаемых. Тем самым подчеркивается приоритетное положение права, необходимость подчинения государства праву, что имеет особое звучание в свете задач построения правового государства.

Каждая наука имеет не только свой предмет исследования, но и специфические методы его познания. От степени методологической разработанности напрямую зависит эффективность научной деятельности.

Государственно-правовые явления изучаются с различных мировоззренческих позиций. Одни связывают государство и право с божественной волей, другие – с психикой человека, с действием природных сил. Таким образом, именно от методологической основы зависят конкретные результаты исследования.

Методы ТГП можно разделить на общие, специальные и частные. К общим методам, например, относятся:

1) метод анализа и синтеза (изучается структура государства и права, определяется характер взаимодействия между составными элементами; аналитические знания отдельных сторон государства и права синтезируются и превращаются в общие представления);

2) логический метод (позволяет освободиться от случайностей, выявить в историческом процессе наиболее существенное и закономерное и выразить в научных категориях);

3) метод восхождения от абстрактного к конкретному и от конкретного к абстрактному.

В последние годы все большее распространение получили специальные методы познания, такие, например, как:

1) функциональный (структурные элементы государственно-правовых систем рассматриваются с точки зрения их социального назначения, роли, функции);

2) статистический (состояние государственно-правовых явлений отражается с помощью количественных данных);

3) индукция и дедукция.

Частные методы вырабатываются и используются только в рамках юридической науки. Например: метод сравнительного правоведения, метод технико-юридического анализа, методы толкования права.

Теория государства и права в системе юридических и гуманитарных наук. Юридические науки принято делить на три группы:

1. Теоретико-исторические (история государства и права России, история государства и права зарубежных стран, теория права и государства).

2. Отраслевые (финансовое право, административное право, конституционное право и т. д.).

3. Специально-юридические (судебная бухгалтерия, судебная психиатрия, криминалистика).

Теория государства и права занимает особое место в системе юридических наук. Это своеобразная «таблица умножения».

Теория государства и права представляет собой фундаментальную отрасль правоведения, она выполняет методологическую функцию по отношению к другим юридическим наукам.

Теория государства и права относится к общественным наукам, которые, как известно, изучают общество, человека, сознание. Все науки в той или иной мере затрагивают вопросы государственной власти, государства, права. И отсюда их тесное взаимодействие.

Особенности возникновения права. Большинство ученых считает, что исторически государство и право возникли одновременно. Причины, вызвавшие их к жизни, одни и те же – это результат разложения родового строя.

Еще в период первобытного стада, когда человечество только начало свою историю и делало свои первые шаги по отделению себя из животного мира, стали складываться определенные стереотипы поведения, такие, например, как добросовестный труд, подчинение старшим, охрана детей.

В дальнейшем первобытные группы людей стали стихийно сливаться. Из них, начали формироваться человеческие коллективы, состоявшие из кровных родственников и обладавшие сплоченностью, организованностью и социальной устойчивостью. Формирования эти получили название родов. Их история составила историю родового строя человечества.

Быт и нравственная жизнь родового общества были строго регламентированы обычаями, которые содержали как положительные предписания, так и запреты (табу). Каждый знал, как надо поступать в различных ситуациях. Обычаи закрепляли равенство всех членов рода, уравнительное распределение продуктов, взаимопомощь, кровную месть и т. д. Им было чуждо деление на права и обязанности. Обычаи воспринимались как долг, личная задача, невыполнение которой влекло за собой гнев богов.

Обычаи, моральные и религиозные нормы защищали, прежде всего, коллективный интерес, интерес всего рода. Дальнейшее экономическое развитие первобытного общества привело к появлению прибавочного продукта, что повлекло за собой имущественное расслоение. Первобытные обычаи с их защитой коллективных интересов уже мало отвечали специфике новых формирующихся отношений. Требовалась такая система социального регулирования, которая фиксировала бы определенное соотношение общественных и частных интересов и, главное, закрепляла положение лиц, осуществляющих экономическое и политическое господство в обществе.

В результате появилось право, как реакция общества на объективную необходимость иметь императивный регулятор социальных отношений. Постепенно одни из обычаев утратила свое значение. Другие приспособилась к новым условиям и превратилась в нормы обычного права (законы Хаммурапи, XII таблиц).

Таким образом, возникновение права – это следствие усложнения общественных взаимосвязей. Право закономерно появляется на этапе перехода общества от присваивающей к производящей экономике. Это естественный результат внутреннего развития регулятивной системы.

Но, как писал Ф. Энгельс, «люди забывают о происхождении права из экономических условий, подобно тому, как они забыли о своем собственном происхождении из животного царства».

Право как особая разновидность социальных норм существенно отличается от первобытных обычаев. Право закрепляет определенное соотношение общественных и личных интересов, имеет свое внешнее выражение и закрепление в виде нормативных актов, прецедентов, нормативных договоров.

Право охраняется и защищается государством.

Понятие и сущность права. Право, как и другие социальные нормы, представляет собой совокупность, систему правил поведения. Приоритет права над другими социальными нормами объясняется, прежде всего, тем, что оно устанавливается государством, его органами, призванными осуществлять управление делами общества.

Право представляет собой систему правил, установленных государством либо принятых в установленном им порядке населением либо негосударственными органами и организациями. В этом принципиальное отличие права от всех остальных социальных норм. Соответственно государство выступает единственным социальным образованием, правомочным принимать, изменять или отменять правовые нормы.

Право представляет собой упорядоченную, логически стройную систему правил, содержащихся в нормативно-правовых актах и иных письменных источниках.

Определение права дается в ст. 1 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»: *«Право – система общеобязательных правил поведения, устанавливаемых (санкционируемых) и обеспечиваемых государством в целях регулирования общественных отношений».*

Одним из основных условий эффективного действия норм права является их согласованность друг с другом. Все действующие нормы права призваны обеспечивать полное и последовательное регулирование общественных отношений.

Все нормы права имеют официальный характер. Они содержатся в письменных документах – нормативно-правовых актах и иных источниках. Устные распоряжения, предписания правотворческих органов или должностных лиц не являются правом.

Правовые нормы предполагают не только их обязательное закрепление в письменных источниках, но и опубликование для широкого круга лиц.

Формальная определенность норм права является их необходимым свойством, атрибутом, поскольку с ним связывается другое свойство права – его общеобязательность.

Общеобязательность права означает, что все лица, кого касаются нормы права, обязаны их неукоснительно соблюдать или исполнять.

Общеобязательность права распространяется и на государство. Один из основных принципов правового государства требует осуществления его деятельности в строгом соответствии с Конституцией страны.

Нормативность в указанном значении представляет собой действие права как регулирующей системы, состоящей из нормативных принципов и предписаний, правил поведения общего характера, распространяющихся на всех и каждого, на любой круг лиц в данном государстве, а также способность права в соответствии с предписаниями закона охватить по фиксированным признакам любой круг явлений и процессов.

Наряду с нормативностью не менее важным свойством права, выражающим его принципиальные особенности, качества, являются определенность содержания и государственная обеспеченность.

Определенность содержания, т. е. одно из существенных проявлений определенности права в целом, представляет собой способность права (главным образом при помощи письменных нормативных документов – законов, иных источников права) предельно точно фиксировать в формализованном виде необходимые стороны и грани детали и подробности внешнего поведения лиц, их поступков, в том числе самым точным образом определять границы внешней свободы, а также последствия нарушения этих границ.

Государственная обеспеченность – прочность, надежность, высокая гарантированность действия права, возможность сделать реальным (главным образом, при помощи государственной власти, его принудительной силы) вводимый порядок прав и обязанностей, «переводить» его в реальные жизненные отношения, что позволяет обществу или личности при помощи юридических механизмов «настоять на своем», добиться реального результата, обозначенного правом.

Понятие права в субъективном и объективном смысле. Право в субъективном смысле – это обеспеченная законом мера возможного поведения граждан или организаций, направленная на достижение целей, связанных с удовлетворением их интересов. Субъективные права связаны с возможностями или свободой поведения, принадлежащих лицам, субъектам, как бы «прикрепленных» к субъектам; отсюда и название – права субъективные. Субъективные юридические права (а также обязанности, ответственность) возникают и действуют на основе законов, общеобязательных норм.

Предпосылкой субъективного права является правоспособность, т. е. общая (абстрактная) способность иметь права. Субъективное право как элемент конкретного правоотношения возникает на основании юридического факта.

Субъективное право включает, как возможность самостоятельно совершать определенные действия (поведения), так и возможность требовать определенного поведения от другого лица, поскольку такое поведение обусловливает осуществление субъективного права.

Юридическая область жизни общества характеризуется тем, что в ней наряду с категорией субъективного права существует объективное право, т. е. особое социальное образование, особый институт общества в целом, существующий в одном ряду (и в тесном взаимодействии) с такими институтами общества, как государство, демократия, мораль.

Объективное право не «прикреплено» к какому-либо субъекту, а существует как объективный факт – действующее наличное образование всего общества. Его называют также позитивным правом. В отличие от морали, обычаев и особенно требований естественного права объективное пра-

во является «позитивным», потому что определенные нормы поведения специально создаются (или признаются) людьми и властно утверждаются в общественной жизни в качестве постоянного и непререкаемого императивного критерия для обязательного поведения.

Одна из основных особенностей объективного (позитивного) права как основы юридических прав и обязанностей заключается в том, что оно представляет собой нормативное образование, т. е. состоит из юридических норм, из которых образуется право конкретной страны.

Юридическая норма – это общеобязательное правило поведения, выраженное в законах, иных признаваемых государством источниках и выступающее в качестве основания и критерия правомерно дозволенного с юридической стороны (а также юридически запрещенного и предписанного) поведения субъектов права.

Принципы права: понятие и виды. Принципы права представляют собой основные идеи, исходные положения и ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права.

Они пронизывают собой всю правовую жизнь общества и характеризуют не только сущность, но и содержание права, а также весь процесс его применения.

Имея общеобязательный характер, принципы права способствуют укреплению внутреннего единства и взаимодействия различных отраслей и институтов права, норм права и правовых отношений, субъективного и объективного права.

Принципы права объективно обусловлены экономическим и социально-политическим строем общества, существующим в той или иной стране, социально-классовой природой государства и права, характером политического и государственного режима.

Принципы права присущи любой правовой системе. Как правило, они закрепляются или же прямо в законодательных актах (статьях, преамбулах и т.д.) или заполняют собой содержание правовых норм.

К разряду специально-юридических принципов относят следующие основные начала современных правовых систем или их исходные положения:

– принцип общеобязательности норм права для всего населения страны и приоритета этих норм перед иными социальными нормами;

– принцип подразделения правовой системы государства на публичное и частное право, на относительно самостоятельные отрасли и институты права;

– принцип непротиворечивости норм, составляющих действующую систему права и приоритет закона перед иными нормативно-правовыми актами;

– принцип соответствия между объективным и субъективным правом, между нормами права и правовыми отношениями, между правом и его осуществлением;

– принцип социальной свободы, выраженный в системе субъективных прав субъектов общественных отношений, равенство перед законом и судом, равноправие;

– принцип законности и юридической гарантированности прав и свобод личности, зафиксированных в законе, связанность нормами законодательства деятельности всех должностных лиц государственных органов;

– принцип справедливости, выраженный в равном юридическом масштабе поведения и в строгой соразмерности юридической ответственности допущенному правонарушению;

– принцип юридической ответственности только за виновное противоправное поведение и признание каждого невиновным до тех пор, пока вина его не будет установлена в судебном порядке; презумпция невиновности;

– принцип недопустимости обратной силы законов, устанавливающих новую или более тяжелую юридическую ответственность и гуманность наказания, способствующего исправлению осужденного.

Наряду с общими принципами в юридической литературе выделяются также межотраслевые и отраслевые принципы права.

Межотраслевые принципы охватывают собой две или более отраслей права, являющихся преимущественно смежными (уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное и др.). На межотраслевые принципы полностью налагаются и общие правовые принципы. В каждой отдельной отрасли права или же в группе отраслей они приобретают свою специфику.

Отраслевые принципы права распространяются лишь на отдельные отрасли права – конституционное, гражданское, уголовное и т.д. Соответственно на их основе создаются и реализуются лишь нормы, составляющие только данную отрасль права.

Функции права: понятие и классификация. Назначение права в обществе состоит в том, чтобы быть регулятором – определять, упорядочивать и охранять существующие общественные отношения и порядки.

Выделяют следующие функции права как регулятора:

– воспроизводство данной социальной системы;

– утверждение в жизни общества нормативных начал;

– регулятивное правовое воздействие на общественные отношения.

Воспроизводство системы как функция права обусловлено утвердившейся в современной науке теорией систем, когда и все общество, и его подразделения научно интерпретируются как сложные социальные систе-

мы. В частности, с представлениями о том, что социальные системы отличаются (или должны отличаться) устойчивостью, непрерывностью существования и действием во времени с вытекающей отсюда необходимостью наличия в социальных системах, в том числе и в обществе в целом, особых механизмов, призванных реализовывать и поддерживать устойчивость и непрерывность функционирования в заданных параметрах общества.

В связи с этим объективное право (в силу его органической связи с законом) наряду с другими институтами человеческой культуры правомерно рассматривать как такого рода механизм.

Такие свойства права как всеобщая нормативность, способность строго фиксировать по содержанию возможное и должное поведение людей и силой государственного принуждения обеспечивать его – все это как бы специально приспособлено для того, чтобы сложившиеся в обществе отношения надежно сохранялись такими, «как они есть», и чтобы они в стабильном и устойчивом виде непрерывно функционировали во времени.

Утверждение в жизни общества нормативных начал имеет объективную потребность, поскольку любое человеческое сообщество нуждается не просто в известной организованности и упорядоченности существующих в нем отношений, но и в том, что бы это соответствовало законам природы и одновременно законам существования и функционирования человеческого сообщества, разумно формируемых начал целесообразности. А все это включает необходимость известного ритма, цикличности, повторяемости и главное, что бы они вошли в саму плоть жизни людей, стали законом в человеческом бытии.

Регулятивное назначение права выражено в том, чтобы в соответствии с указанной объективной потребностью внести в общественную жизнь оптимальную нормативность для жизни сообщества.

В связи с необходимостью обеспечения нормативных начал в жизни общества само право предстает в виде нормативной регулирующей системы, имеющей глубокое правовое содержание и построенной на единых правовых принципах и общих положениях.

Регулятивное воздействие права ограничено определенными направлениями. Главные из них вытекают из решающего предназначения права: быть общеобязательным критерием правомерного поведения и в этом отношении оптимальной формой для определения и сохранения границ свободы людей.

Достижение указанной задачи предполагает развитие и эффективное функционирование всех отраслей объективного права, как тех, которые преимущественно направлены на точное и строгое фиксирование через

систему прав и обязанностей границ поведения (конституционное право, гражданское право, ряд институтов административного и трудового права), так и тех, которые обеспечивают «сохранение границ» в свободном поведении людей. А значит – охрану и защиту правопорядка, в том числе с помощью мер гражданской, административной, уголовной ответственности, а также процедур и порядка применения юридических санкций.

Типы права: различные подходы. Типология права – это его специфическая классификация, производимая в основном с позиции следующих подходов.

В рамках первого (формационного) главным критерием выступают социально-экономические признаки (общественно-экономическая формация). Именно базис (тип производственных отношений) является, по мнению представителей данного подхода, решающим фактором общественного развития, который детерминирует и соответствующий тип надстроечных элементов: государство и право.

В зависимости от типов экономического базиса выделяют рабовладельческий, феодальный, буржуазный и социалистический типы права.

Достоинство:

– продуктивна идея разделения права на основе социально-экономических факторов, которые действительно весьма существенно влияют на общество.

Слабая сторона:

– формационный подход не позволяет в должной мере учесть конкретно-историческую, культурно-национальную и специально-юридическую специфику права.

В рамках другого подхода типология права производится на основе конкретно-географических, национально-исторических, религиозных, специально-юридических и иных признаков. В соответствии с названными критериями выделяют такие типы права:

1) национальные правовые системы (это конкретно-историческая совокупность права – юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельного государства);

2) правовые семьи (это совокупность правовых систем, выделенная на основе общности источников, структуры права и исторического пути его формирования).

Различают следующие правовые семьи общественного права: романо-германская, славянская, мусульманская, индусская и др.

Достоинство данной типологии заключается в том, что выделены национально-исторические, конкретно-географические и технико-юридические признаки, которые весьма определенно характеризуют право.

Слабой стороной является то, что ее представители недооценивают роль социально-экономических факторов в природе права.

Правовая система общества: понятие и структура. Познание сущности и социальной природы права обусловливает поиск общих черт, признаков, закономерностей, которые лежат в основе действующих национальных систем права.

Понятие «национальная правовая система» является одним из наиболее широких по содержанию и включает в себя всю, без исключения, совокупность правовых явлений и процессов, действующих в какой-либо отдельно взятой стране.

В каждой стран действует свое право, своя национальная (национально-государственная) система позитивного права, имеющая свою специфику и индивидуальные особенности.

Вместе с тем эти различные национальные системы права можно объединить в ряд групп (правовых общностей, типов), каждая из которых включает в себя несколько «родственных» (близких по своему генезису и правовым характеристикам) национальных систем права.

Известный французский юрист Р. Давид, специалист в области сравнительного изучения права, подобные группы однородных национальных систем позитивного права обозначил как «правовые семьи» «семьи систем права». Это наименование широко используется и в нашей литературе.

В своей классификации различных национальных систем позитивного права (и их объединения в соответствующие «правовые семьи» «семьи систем права») Р. Давид исходит из двух критериев, рассматриваемых и учитываемых в их совокупности:

1) юридико-технического критерия (источники права, структура действующего права, юридическая терминология, правовые принципы, концепции, конструкции, методы и практика работы юристов и т. д.);

2) идеологического критерия (философские, политические и экономические принципы, мировоззрение и общественные идеалы, на которые опирается соответствующее национальное право).

Такой подход позволяет понимать под национальной правовой системой исторически сложившуюся совокупность норм права отдельной страны, а также используемые в этой стране механизмы правотворчества, право реализации и государственного принуждения, призванные обеспечить надлежащее функционирование и совершенствование действующих норм права.

С учетом приведенных критериев была предложена следующая классификация «правовых семей современного мира»:

1) романо-германская правовая семья;

2) семья общего права;

3) семья социалистических систем права;

4) религиозные системы (мусульманское право).

Причины и пути возникновения государства. Вопрос о причине возникновения государства остается до сих пор в науке весьма дискуссионным. История и этнография периодически предоставляют новые сведения о развитии человеческого общества.

Учеными доказано, что человек современного типа существует около 40 тысяч лет, тогда как первые государственные образования появились лишь около 5 тысяч лет назад. Следовательно, долгое время неоантропы (люди современного типа) существовали без государства.

Самыми ранними формами объединения предков современного человека были отдельные семьи, которые впоследствии образовали первобытные стада охотников эпохи каменного века. Далее эти стадные группы людей стали сливаться и образовывать человеческие коллективы, которые состояли из кровных родственников и обладали сплоченностью, организованностью и социальной устойчивостью. Так началась история первобытного рода.

Дальнейшее эволюционное развитие человека обусловило переход от присваивающей к производящей экономике, что послужило толчком к трем крупным разделениям труда – отделению скотоводства от земледелия, отделению ремесла и обособлению слоя людей, занятых в сфере торговли. Все это привело к возрастанию мужского труда – матриархат сменил патриархат. Появление прибавочного продукта стало основой товарообмена, что, в свою очередь, вело к дальнейшему имущественному расслоению людей. Интересы отдельных патриархальных семей перестали полностью совпадать с интересами рода.

Появление государства обусловлено не только развитием материального производства, но и эволюцией самого человека. В частности, существенное влияние на развитие общества сыграл запрет инцеста (кровосмешения). С одной стороны, он способствовал физическому совершенствованию индивида. С другой стороны, привел к появлению специальных лиц, следивших за соблюдением данного запрета. По мнению ряда ученых, эти родовые органы были зачатками зарождающейся государственности.

Формирование государства – сложный длительный процесс, который у различных народов идет по-разному. Ф. Энгельс своей работе «Происхождение семьи, частной собственности и государства» выделил три основные формы возникновения государства: афинскую, древнеримскую и древнегерманскую.

Возникновение государства в Афинах шло классическим путем. Свою роль «сыграли» внутренние противоречия, обусловленные появлением частной собственности и антагонистических классов.

Формированию государства древних римлян способствовала борьба между патрициями и плебеями. У древних германцев главным государственно-образующим фактором стали завоевательные войны.

Таким образом, на формирование государства оказали влияние различные факторы. Все они обострили социальные противоречия. Первобытнообщинная организация жизни изжила себя, а на смену ей закономерно пришло государство как особая организация публичной власти, стоящая над обществом.

Признаки государства. В процессе теоретического осмысления государственно-правовой действительности многие ученые пытались выделить основные признаки государства. Считается, что классические признаки государственного образования были сформулированы Ф. Энгельсом в книге «Происхождение семьи, частной собственности и государства».

Первый названный им признак – это территориальное деление населения. Вторая отличительная черта государства, по Энгельсу, – это учреждение публичной власти. Такая публичная власть существует в каждом государстве в виде вооруженных людей, тюрем и различного рода принудительных учреждений. Для содержания такой власти необходимы налоги и займы, которые являются следующим признаком государства.

Основные классические признаки государства получили свое дальнейшее развитие. Они значительно обогатились как с количественной, так и с содержательной сторон. Сегодняшние исследователи выделяют следующий перечень признаков государства:

1) наличие публичной власти (этот признак означает, что власть организационно оформлена и не персонифицирована, она выступает единственным представителем всего общества);

2) территориальная организация населения (государственная власть имеет пространственные пределы своего осуществления);

3) государственный суверенитет (независимость государства внутри страны и на международной арене);

4) легитимность власти (опора власти на народ);

5) налоги и займы как средства материального, обеспечения деятельности государства;

6) наличие специального аппарата управления обществом для обеспечения его нормальной деятельности;

7) организация жизни на правовых началах;

8) наличие государственной символики;

9) государственный язык (языки) для общения на территории того или иного государства.

Это основные признаки государства, с которыми соглашаются большинство исследователей. Перечень не является исчерпывающим. Жизнь не стоит на месте. Государство меняется, вместе с ним меняется и представление о нем.

Понятие и сущность государства. Политико-правовая мысль неоднократно пыталась ответить на вопрос: что же такое государство? В результате в науке сформировалось множество точек зрения, каждая из которых по-своему раскрывает государство, его роль и предназначение в жизни общества.

Прежде всего, необходимо отметить, что длительное время государство отождествлялось с самим обществом. Античные философы рассматривали государство как общение свободных людей, стремящихся к благой жизни.

Представители договорной теории определяли государство как союз людей, живущих на определенной территории и подчиняющихся верховной власти.

Марксистско-ленинская наука акцентировала внимание исключительно на классовой природе государства. Исходя из этого, государство понималось как организация политической власти экономически господствующего класса.

Современные ученые, критически осмыслив наследие прошлого, а, также учитывая существенные изменения общественной жизни, определяют государство как политическую организацию общества, обеспечивающую его единство и целостность.

Профессор Д.Ю. Шапсугов, например, предложил следующее определение государства: «Государство есть территориальная организация суверенной, публичной и легитимной власти, обеспечивающая безопасность и содействующая развитию свободы и благосостояния общества в целом и его составных частей».

В теории государства и права спорным остается не только проблема определения государства, но и вопрос его сущности. Сущность государства – это основное, что определяет содержание государственной деятельности, предназначение, роль государства в жизни общества.

Марксистско-ленинская теория давала трактовку сущности государства исключительно с классовых позиций. История доказала, что, действительно, государство возникает как классовая организация политической власти. Но постепенно его сущность меняется. Расширяются и обогащаются те свойства государства, которые характеризуют его как организацию всего общества, основную управляющую систему.

Современное государство – это единство двух его начал: общечеловеческого и классового.

Любое государство, наряду с решением сугубо классовых задач, выполняет и общечеловеческую миссию, без которой не может существовать ни одно общество. Общечеловеческое предназначение государства состоит в том, чтобы быть инструментом социального компромисса, смягчать и преодолевать противоречия, возникающие между различными слоями общества.

Сочетая в себе одновременно классовое и общечеловеческое, государство выступает как организация политической власти общества, так и его единственный официальный представитель.

Понятие и классификация функций государства. Функции государства – это объективно необходимые направления в деятельности государства, выражающие его сущность и социальное предназначение.

Функции государства характеризуется следующими особенностями:

1) в функциях государства адекватно отражается «двоякая» природа государства;

2) функции имеют комплексный характер. Это означает, что государство сосредоточило свои усилия на наиболее важных направлениях внутренней и внешней политики;

3) характер функций зависит от тех целей и задач, которые ставит государство. Функции рассматриваются как средство реализации программных установок;

4) каждая функция имеет свой объект в виде определенной сферы общественных отношений, на которую направлено государственное воздействие;

5) функции носят объективный характер, что обусловлено закономерностями взаимодействия общества и государства.

Функции государства классифицируются по различным основаниям.

Традиционно, в зависимости от сферы общественной жизни, выделяют внутренние и внешние функции. К внутренним функциям обычно относят:

1) экономическую функцию;
2) социальную функцию;
3) культурно-воспитательную функцию;
4) функцию финансового контроля;
5) функцию налогообложения и т. д.

Внешними признаются, например, такие функции, как:

1) функция обороны страны (в зависимости от характера государства это может быть и функция агрессии);
2) экологическая функция;
3) функция поддержки мирового порядка.

По продолжительности действия функции подразделяются на постоянные и временные. Постоянные функции осуществляются на всех этапах развития общества. К их числу можно, например, отнести экономическую функцию, функцию охраны правопорядка. Выделение временных функций связано с появлением чрезвычайных ситуаций, т. е. они направлены на решение важных, но при этом временных задач. Например, функция ликвидации последствий той или иной аварии.

Функции государства подвержены эволюции. Это объективный процесс, связанный с изменением целей и задач государства и выражающийся в следующем:

1) некоторые функции просто «отмирают» и исчезают (например, функция подавления сопротивления свергнутых классов);

2) у государства могут появиться новые направления деятельности (функция защиты российских граждан, находящихся за пределами РФ);

3) также возможно существенное изменение содержания одних и тех же функций.

Например, кардинально изменилась экономическая функция. На смену административно-командной экономике приходят рыночные механизмы. Государство признает и защищает равным образом все формы собственности. Главная задача состоит в создании правовых условий дальнейшего развития рыночного хозяйствования.

Формы и методы осуществления функции государства. Государство выполняет возложенные на него функции в определенных формах, каждая из которых представляет собой специфический вид государственной деятельности. Выделяют такие формы осуществления основных направлений внутренней и внешней политики, как:

1) законодательная (принятие законов представительными органами власти);

2) исполнительная (реализация законов органами власти и управления);

3) судебная (осуществление правосудия всеми звеньями судебной системы страны);

4) контрольно-надзорная (выполнение функции посредством государственного надзора и контроля).

Данная классификация имеет не только теоретическое, но и практическое значение, так как она помогает изучать и совершенствовать работу всех звеньев механизма государства.

Понятие «форма осуществления функций государства» иногда используется для обозначения однородной по внешним признакам деятельности государственных органов, участвующих в реализации внутренней и внешней политики страны.

Соответственно различают правовую и организационную формы осуществления функций государства.

Правовая форма заключается в принятии различных юридических актов. К ней относят правотворческую, правоприменительную, правоохранительную деятельность.

Организационная форма осуществления функций государства охватывает большой объем подготовительной работы, не влекущий за собой юридических последствий. Но от этого ее значение не падает, так как данный вид деятельности создает необходимые условия для успешной реализации политики государства.

Каждое направление деятельности государства имеет свои методы осуществления. Например, выполнение экономической функции предполагает использование таких способов воздействия, как льготное кредитование, экономическое планирование, выделение государственных дотаций, субсидий, предоставление налоговых льгот. Традиционно государство использует методы убеждения, принуждения, правового стимулирования.

Понятие и элементы формы государства. Форма государства представляет собой сложный общественный феномен, в котором выражается совокупность внешних признаков государства, обусловленная его типологией. Любое государство можно охарактеризовать с позиции трех форм: формы правления, формы государственного устройства, формы государственного политического режима. Форма современных государств различается разнообразием.

Форма правления представляет собой способ организации верховной власти государства. Она влияет на структуру высших государственных органов и принципы их взаимодействия. С этих позиций различают монархию и республику, основное различие которых состоит в порядке и условиях замещения поста главы государства.

Форма правления позволяет определить, как создаются высшие органы государства, какова их структура, какие принципы лежат в основе организации государственной власти, на какой основе осуществляются взаимоотношения между органами государственной власти различных уровней, между верховной властью и населением страны, насколько организация высших органов государственной власти способна обеспечить права и свободы человека и гражданина.

По названным признакам различаются монархические и республиканские формы государственного управления.

Форма государственного устройства характеризует способ организации территории, разделения власти между государством и его составными частями.

Форма государственного устройства показывает, из каких частей состоит государство, их правовой статус, порядок взаимоотношений между центральными государственными органами и государственными органами составных частей государства, а также государственный способ выражения интересов каждой нации, проживающей на территории данного государства.

В названной форме государства принято различать унитарное государственное устройство и федеративное государственное устройство.

Государственный политический режим представляет собой совокупность средств, методов, приемов осуществления государственной власти. Государственные политические режимы могут быть демократическими и антидемократическими (тоталитарный, авторитарный, тиранический, расистский, фашистский и т. п.).

При классификации режимов невозможно использовать какое-то одно основание их деления, в частности, классовый признак, поскольку речь идет о методах, формах, приемах, способах деятельности. Целесообразнее применять совокупный комплекс оснований.

Форма государства зависит от конкретно-исторических условий его возникновения и развития. Определяющими здесь выступают сущность и исторический тип государства. На форму государства влияют национальный состав государства, исторические традиции, размеры территории и другие факторы.

Понятие и принципы законности. Формирование гражданского общества требует качественно нового уровня законности. Законность – фундаментальная категория всей юридической науки и практики. Даже самый совершенный закон жив только тогда, когда он выполняется, воздействует на общественные отношения, на сознание и поведение людей, т. е. действенность права характеризуется понятием «законность».

Можно сказать, законность – это соблюдение всеми субъектами права законов и подзаконных актов.

Законность выражает общий принцип отношения общества к праву в целом.

Сущность законности заключается в неуклонном и точном, строгом соблюдении, исполнении и применении законов и подзаконных актов, действующих на территории государства, всеми субъектами права: гражданами, должностными лицами, государственными и общественными организациями.

Под принципами законности понимают принципиальные положения правовой жизни общества, которые выражают содержание законности. К принципам законности относятся: единство законности, верховенство, связь законности с культурой, связь законности с целесообразностью, всеобщность законности, гарантированность прав свобод личности.

Рассмотрим несколько подробнее эти основные принципы законности.

1. Единство законности – понимание и применение нормативных актов должно быть одинаковым на территории всей страны.

2. Всеобщность законности – означает равенство всех перед законом, независимо от социального положения, благосостояния, национальности и других признаков. Последовательное проведение в жизнь этого принципа обеспечивает и гарантирует права и свободы личности, а также равную ответственность всех перед законом.

3. Связь законности с общей культурой населения – от культурного уровня общества зависит состояние законности. Законность должна опираться на правовые (культурные) законы и правовую культуру. Цивилизованные законы создают нормативную базу законности, а правовая культура выступает в качестве условия создания правовых законов и качественной их реализации.

4. Связь законности с целесообразностью – недопустимость отступлений от предписаний закона по соображениям мнимой целесообразности.

5. Гарантированность прав и свобод личности выражается в конституционной обязанности государства защитить права и свободы человека и гражданина.

6. Верховенство Конституции и закона означает, что законы обладают высшей юридической силой и выступают основным регулятором общественных отношений. Все другие нормативные акты являются подзаконными и принимаются на основе и во исполнение законов.

7. Неотвратимость наказания за нарушение закона заключается в том, что любое правонарушение должно быть раскрыто, а виновные в его совершении должны понести адекватное содеянному наказание.

Гарантиями законности являются средства и условия, которые создают прочную основу точной и неуклонной реализации законов всеми субъектами права.

В систему гарантий законности входят социально-экономические, политические, идеологические, юридические и общественные гарантии.

Понятие правопорядка. Соотношение законности, правопорядка и демократии. Правопорядок – это устойчивая и согласованная связь правоотношений, основанная на законности, т. е. поведение субъектов правомерно.

По сути, правопорядок представляет собой реализованную законность, так как правовая упорядоченность общественных отношений предполагает повсеместную реализацию правовых норм. Таким образом, можно сказать, что правопорядок – это результат законности.

К особенностям правопорядка можно отнести следующее:

– он строго запланирован в нормах права;

– обеспечивается государством;

– возникает в результате реализации норм права;

– делает человека более свободным, организует общественные отношения, облегчает жизнь.

Различают понятия «правопорядок» и «общественный порядок».

Общественный порядок представляет собой систему упорядоченных стабильных общественных отношений, сложившихся под воздействием социальных норм, норм права, морали и обычаев.

Соотношение законности, правопорядка и демократии заключается в следующем:

1) подлинная демократия невозможна без законности и правопорядка, она превращается в хаос, злоупотребления;

2) законность и правопорядок не будут приносить людям пользу без демократических механизмов, институтов и норм, с помощью которых можно регулировать нормативную базу законности и правопорядка.

Следует также отметить, что укрепление правопорядка в обществе невозможно без обеспечения законности в деятельности самого государственного аппарата, без ликвидации коррупции.

Важнейшим условием укрепления законности и правопорядка служит всестороннее развитие демократических начал во всех сферах общественной жизни.

Соотношение и взаимосвязь государства и права. Государство есть особая форма организации политической власти, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы любого общества, обладающая для этого суверенитетом, осуществляющая управление обществом на основе права, с помощью специального аппарата и монополии на принесение насилия для достижения поставленных задач.

Уже в данной формулировке четко прослеживается взаимосвязь государства и права. Для более полного уяснения сформулируем, что такое право.

Право представляет собой систему общеобязательных правил поведения, устанавливаемых и обеспечиваемых государством, направленных на урегулирование отношений, возникающих в обществе.

Государство и право развиваются в единстве, но между ними существуют определенные различия.

В чем проявляется их единство?

0. Государство и право развиваются совместно.

0. Имеют одинаковые проявления по своей сущности.

0. Проявляются как инструменты власти.

0. Выступают оба как средства управления.

0. Оба призваны обеспечивать как личные, так и общественные интересы.

0. Основываются на общем экономическом базисе.

0. Определяются одними и тем же социальными и духовными факторами, действующими в данном обществе.

Теперь обратимся к различиям:

1. Государство – это особая организация политической власти, а право – это социальный регулятор.

2. Государство выражает силу, а право – волю.

3. Элементами государства являются его структурные органы, а элементами права – его нормы.

Таким образом, государство и право различаются как по форме, так и по функциям.

Взаимодействие государства и права проявляется в том, что, с одной стороны, государство формирует и изменяет право, отменяет, реализует и охраняет его, а с другой стороны, право воздействует на государство, устанавливает компетенцию и права его органов, упорядочивает его деятельность.

Баланс между государством и правом наиболее выдержан в демократических государствах.

Государство и личность: взаимная ответственность. Взаимная ответственность государства и личности – важнейший самостоятельный принцип правового государства.

Устанавливая в законодательной форме пределы свободы общества и личности, само государство также не свободно от ограничения предела собственных решений и действий.

Государство в условиях действия этого принципа не вправе в своей деятельности выходить за устанавливаемые им границы взаимоотношений с человеком и обществом.

Если защита человека, его прав и свобод от посягательств со стороны государства является задачей демократически конституированного общества, то защита человека, его прав и свобод от общества с его разнообразными, пользующимися политическим влиянием группами, которое также способно посягать на человека, его права и свободы – обязанность государства.

Интересы защиты человека, его прав и свобод требуют от государства активных действий и предоставления ему соответствующих прав на случай возможных нарушений прав и свобод человека в повседневной жизни.

Человек, его права и свободы должны защищаться государством с помощью разнообразных норм материального и процессуального права. Необходимо усиление гарантий эффективности судебной защиты.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека требуют существенных усилий государства также в материальной и духовной сферах. Речь идет об обеспечении гражданам прожиточного минимума, о развитии социального обеспечения, школьного образования и здравоохранения.

Признание человека, его прав и свобод является высшей ценностью. Для реализации этого принципа важны социальные функции каждого человека, его ответственность перед другими людьми, обществом в целом и государством. Только в этом случае принцип признания человека высшей ценностью может быть распространен в равной мере на всех членов общества. В демократическом обществе становление личности происходит в условиях свободы, заключенной в определенные рамки. Это, в частности, правовая надстройка общества. Через нее принцип признания человека высшей ценностью формирует у индивида определенные нормативные представления о сущности личности, несущие на себе отпечаток той правовой культуры общества, в условиях которой они возникли.

Все это обеспечивается системой гарантий, которые исключают произвол государства над личностью.

Что к ним относится?

1. Ответственность президента перед народом и методы воздействия на него в случае нарушения (импичмент).
2. Ответственность правительства перед президентом и парламентом.
3. Уголовная, дисциплинарная и другие виды ответственности должностных лиц за нарушения прав и свобод личности
4. Отчет народных избранников перед избирателями.
5. Свобода печати и т. п.

Личность также отвечает за свои действия перед государством. Меры принуждения носят правовой характер и должны соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

Отношения личности и государства строятся на основе взаимной ответственности за действия в отношении друг друга.

Соотношение общества и государства. Общество – это исторически сложившаяся, постоянно развивающаяся система отношений между людьми, продукт взаимодействия людей в процессе их совместной жизнедеятельности.

Государство – это особым образом организованный разряд людей, систематически занимающихся управлением общества, особый вид управления этим обществом, обеспечивая территориальное, юридическое, политическое и духовное единство населения.

Государство выступает как официальный уполномоченный представитель всего общества.

Таким образом, государство – это только часть общества, его политический элемент. В обществе оно играет ведущую роль, так как занимает центральное положение.

По характеру государства мы судим об обществе: развитое, отсталое, демократическое, свободное и т.д.

Государство по отношению к обществу выступает как средство управления, ведения общих дел, обеспечивает порядок и безопасность. По отношению к противникам общества – как внешним, так и внутренним – как орудие подавления и насилия.

Общество возникло раньше государства и поэтому имеет более развитую историю своего развития. Государство, рожденное обществом, в ходе своего развития приобретает самостоятельность, впрочем, достаточно условную, степень этой самостоятельности постоянно применяется и зависит от условий их взаимодействия, так как в различных обществах степень самостоятельности государства от общества различна.

План семинарского занятия

1. Понятие, признаки, сущность государства.
2. Функции государства.
3. Понятие, признаки, сущность права.
4. Правовая система общества: понятие и структура.
5. Законность и правопорядок.
6. Соотношение и взаимосвязь государства и права.

Вопросы для самопроверки

1. Что является предметом теории государства и права?
2. Назовите методы теории государства и права.
3. Какое место занимает теория государства и права в системе юридических и гуманитарных наук?
4. Объясните причины и пути возникновения государства.

5. Какие признаки государства Вам известны?
6. Определите понятие права.
7. Какие задачи должно решать современное государство?
8. Дайте характеристику элементам формы государства.
9. Что понимается под правовой системой?
10. Что понимается под принципами права?
11. Какие функции права Вам известны?
12. Что такое законность? Назовите основные принципы законности.
13. На каких принципах должны строится взаимоотношения государства и личности?
14. Дайте понятие правового государства.
15. В чем единство между государством и правом?

Литература

1. Алексеев С.С. Тайна права. Его понимание, назначение, социальная ценность. – М.: НОРМА, 2001.
2. Бережнов А.Г. Теоретические проблемы правопонимания и формирования содержания права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 1997. – № 4.
3. Бибило В.Н. Правотворчество судей при осуществлении правосудия // Судовы веснік. – 1997. – №2.
4. Бибило В.Н. Судоустройство в Республике Беларусь: Учеб. пособие. – Мн.: Право и экономика, 2000.
5. Василевич Г.А. Защита основных прав конституционным судом // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 1995. – № 4.
6. Василевич Г.А. Комментарий к Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». – Мн.: Интерпресс-сервис, 2003.
7. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юрид. вузов. – 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000.
8. Вишневский А.Ф., Горбаток Н.А., Кучинский В.А. Общая теория государства и права. – Мн.: Тесей, 2004.
9. Егоров А.В. Основы сравнительного правоведения: Учеб. пособие. – Новополоцк: ПГУ, 1999.
10. Зыбайло А.И. Проблема прямого действия общепринятых норм международного права о правах и свободах человека в Республике Беларусь // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 1999. – № 1.

11. Канстытуцыйнае права Рэспублікі Беларусь: Нав. дапаможнік / І.Р. Кузьмініч, А.В. Матусевіч, М.І. Пастухоў і інш..; Пад рэд. М.У. Сільчанкі. – Гродна: ВІТ, 1998.

12. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 года (са змяненнямі і дапаўненнямі). – Мн.: Беларусь,1997.

13. Левін Л. Правы чалавека. – Мн.: «Беларусь» / Юнеско, 1995.

14. Мартинович И.И., Пастухов М.И. Судебно-правовая реформа в Республике Беларусь. – Мн.: Амалфея, 1995.

15. Общая теория прав человека: Науч. исследование / В.А. Карташкин, Н.С. Колесова, А.М. Ларин и др.; Под ред. Е.А. Лукашевой. – М.:НОРМА, 1996.

16. Основы права: Учебник / В.Н. Артемова, С.А. Балашенко и др.; Под редакцией Г.Б. Шишко. – 2-е изд.; стереотип. – Мн.: Книжный Дом, 2005.

17. Пугачев А.Н. О качестве законов // Формирование основ конституционного государства в Республике Беларусь: Сборник научных трудов / ПГУ. – Новополоцк, 2001.

18. Пугачев А.Н. О роли принципов в системе международного нормативного регулирования // Вестник ПГУ. – Том 4. – № 1, Серия А «Гуманитарные науки», 2002.

19. Пугачев А.Н. Право как системное явление: поиск новых подходов // Веснік Віцебскага дзяржаўнага ўніверсітэта. – Віцебск. – 2002. – № 1 (23).

20. Сильченко Н.В. Закон: проблемы этимологии, социологии, логики. – Мн.: Навука і тэхніка, 1993.

21. Сільчанка М.У. Агульная тэорыя права: Нав. дапаможнік Ч. 1: Паходжанне, сутнасць, норма і крыніцы права. – Гродна: ГрГУ. – 1997.

22. Теория государства и права: Курс лекций в 2-х томах. Т. 1/ О.Э. Лейст, М.Н. Марченко, В.Д. Попков и др.; Под ред. П.Ф. Лунгу. – М.: Юридич. колледж МГУ, 1995.

23. Теория государства и права: Учебник для юридич. вузов / С.В. Боботов, Н.В. Варламова, В.В. Лазарев и др.; Под ред. Г.Н. Манова. – М.: БЕК, 1995.

24. Тиковенко А.Г. Международное и национальное право: проблемы взаимодействия // Юстыцыя Беларусі. – 2002. – № 3.

25. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учеб. пособие для юрид. вузов. Хрестоматия. – М.: «ИНТЕРСТИЛЬ», 1998.

26. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов – М.: Юрист, 1999.

ТЕМА 2.
СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Для того чтобы правовые нормы были доведены до сведения населения, действующее право требует своего внешнего выражения, т. е. оно проявляется через определенные источники (формы). Таким образом, под источниками (формами) права понимают официально признанные в том или ином обществе способы выражения и закрепления действующих юридических норм. Термин «источник права» употребляется в научной и учебной литературе. В юридической же практике используются понятия, которые обозначают отдельные виды источников права – закон, декрет, договор и т. п.

В 90-е годы XX столетия правовая система Республики Беларусь претерпела коренные изменения. Это связано, прежде всего, с обретением в 1991 г. государственного суверенитета (что поспособствовало формированию собственного национального права), а также с отходом от господствовавшей ранее концепции социалистического права.

Проблема правового реформирования может быть освещена с нескольких позиций, в зависимости от того, какой элемент правовой системы будет избран объектом исследования. В конструкции правовой системы, предложенной в середине 80-х годов XX столетия С.С. Алексеевым, присутствует три элемента:

– правосознание;
– система права;
– практическая юриспруденция (правовые учреждения и юридическая деятельность).

Ключевым звеном в рассматриваемой триаде является её нормативная часть, то, что обозначается термином «система права». Однако и указанный феномен может быть рассмотрен с самых разных позиций. Для понимания же эволюции системы права следует, прежде всего, усвоить её источники права. Не случайно ведущие учёные-юристы, занимающиеся изучением правовых систем современности (Р. Давид, К. Цвайгерт, Х. Кётц, А.Х. Саидов, Ю.А. Тихомиров и др.), особое внимание уделяют анализу источников, нормы которых составляют систему права конкретного общества. Через изучение юридических источников наиболее полно можно выяснить эволюцию самого права, истоки и перспективы его развития.

Исходным объектом исследования следует считать первую суверенную Конституцию Белорусского государства – Основной Закон 1994 г.

Изучение текста этого документа позволяет составить довольно полное представление об основных параметрах действующей системы права. Большинство положений было сохранено и перенесено в текст Конституции редакции 1996 г. Принципиальное значение имело закрепление в ст. 1 Конституции РБ положения о том, что Республика Беларусь провозглашается правовым государством. Конкретизация данного принципа находит продолжение в ст. 7, где устанавливается связанность всех государственных органов и должностных лиц государства правом. Здесь же провозглашался традиционный для романо-германских правовых систем принцип верховенства закона, причём под законом понимался не любой нормативный акт, а только тот, который принят Парламентом либо на референдуме в установленном порядке.

В развитие вопроса о соотношении национального и международного права ст. 8 Конституции РБ утверждает приоритет общепризнанных принципов международного права над белорусским законодательством. Отметим, что правовая природа данных принципов не воспринята однозначно белорусскими учёными и практиками. Вероятно, здесь следует руководствоваться, прежде всего, теми подходами, которые сформулированы в самом международном праве. В частности, основываясь на ст. 38 Устава Международного суда ООН, этот авторитетный орган в одном из своих решений разъяснил, что под общепризнанными принципами международного права следует понимать складывающуюся эволюционным путём обычную практику сотрудничества и взаимодействия государств-участников международных отношений. Если придерживаться этой трактовки, то возникает вполне определённая проблема установления и признания для белорусских правоприменителей характера норм, содержащихся в принципах такого рода, их обязательности для Беларуси как субъекта международного прав. В части 2 (ст. 8) делается оговорка в отношении такого источника, как международный договор. Его нормы не могут противоречить Основному Закону, что подтверждает тезис об исключительном характере Конституции Беларуси как акте высшей юридической силы.

Конституция подтвердила и закрепила во 2 главе народное правотворчество, в результате которого на референдуме могут быть приняты акты, по своей юридической силе идущие вслед за Основным Законом, т. к. подобная форма народного волеизъявления допустима лишь при решении важнейших вопросов государственной и общественной жизни (ст. 73). Конституцией Республики Беларусь 1994 г. решался вопрос о правотворческих полномочиях высших органов государства. В системе законода-

тельства акты Президента во всех случаях носили подчинённый по отношению к законам Парламента характер, что вводило чёткую субординацию между актами по признаку их юридической силы. Статья 146 содержала норму, согласно которой указам и распоряжениям Главы государства придавался подзаконный характер. Для государственного устройства Республики Беларусь большое значение имело учреждение органа, обеспечивающего законность в сфере правотворчества. Заключения, которыми устанавливалась неконституционность того или иного акта, обрели специфический характер источников права в системе законодательства. Разновидность норм такого рода в теории права традиционно именуют оперативными нормами, т. к. они прекращают действие иных норм, признанных в установленном порядке неконституционными. Нормативность заключений Конституционного Суда не должна вызывать сомнений, т. к. очевидно, что любой нормативный акт может быть отменён только другим нормативным актом. Все иные виды актов Конституционного Суда (решения, послания и т.д.) нормативными качествами не наделяются, что подразумевала ст. 129 Конституции Республики Беларусь.

Для уяснения системы источников белорусского права большое значение имела ст. 127 Конституции, где признавался нормативный характер актов Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда через возможность их оспаривания в Конституционном Суде (напомним, что согласно ст. 125 Конституции РБ Конституционный Суд осуществлял контроль лишь в отношении нормативных актов в государстве). Конечно же, речь не идёт о том, чтобы всем решениям указанных судов придавать нормативное значение. В качестве источников права необходимо лишь рассматривать постановления Пленума Верховного и Высшего Хозяйственного Судов, вынесенные по поводу разъяснения сложных моментов судебной практики. Причём постановления, связанные со сферой уголовно-правовых отношений, к источникам права относить нельзя, т. к. и ранее действовавший и новый Уголовный кодекс Республики Беларусь (ст. 1, п. 2) делает очень важную оговорку о том, что указанный кодекс является единственным уголовным законом, действующим на территории Республики Беларусь. Признание на конституционном уровне судебного правотворчества является очень важным для дальнейшего развития правовой системы, однако судебного прецедента в правовой системе Беларуси не признавалось и не признаётся. Акты высших судебных инстанций входят составной частью в систему законодательства, представляя собой нетрадиционную разновидность нормативного акта. В эту же категорию ст. 127 Конституции отнесла

акты Генерального прокурора. Оставила без изменений Конституция Республики Беларусь и нормотворческие полномочия местных представительных, исполнительных и распорядительных органов (ст. 121), чьи решения имеют обязательную силу на соответствующих территориях.

До принятия в 1996 году Основного Закона в новой редакции никаких изменений в системе права либо законодательства не произошло, но после 1996 года, ознаменовавшегося принятием принципиально нового текста Конституции Беларуси, в системе законодательства произошли коренные изменения. Главное из них состоит в том, что был упразднён принцип верховенства закона, т. к. целым рядом статей Конституции 1996 г. Главе государства было предоставлено право издавать декреты и указы, которые могут и не основываться на законах Парламента (стст. 85, 101, 137). Наличие в государстве двух политических центров, правомочных принимать нормативные акты, идущие вслед за Конституцией по своей юридической силе, не способствует формированию эффективной системы законодательства, приводит к нарушению иерархических связей между нормативными актами.

В 1998 г. был принят Закон о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Беларусь», где ст. 15 закрепила норму, согласно которой общепризнанные принципы международного права и нормы международных договоров Республики Беларусь, вступившие в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь права. Тем самым в Республике Беларусь был закреплен подход, согласно которому международное право приобретает превалирующий характер по отношению к национальной системе права. Это означает, что нормы международного права без длительного периода адаптации к белорусским условиям (через инкорпорацию либо имплементацию) становятся источником непосредственно действующего в государстве права. Суды и иные правоприменительные органы могут напрямую ссылаться на положения ратифицированных Республикой Беларусь международно-правовых актов. Такая законодательная новелла прогрессивна, т. к. позволяет Беларуси быстрее интегрироваться в европейское и мировое правовое пространство, приблизиться к общепринятым стандартам.

В 2000 г. Национальным собранием был принят специальный закон, который определяет понятие и виды нормативных правовых актов Республики Беларусь, устанавливает общий порядок их подготовки, оформления, принятия (издания), опубликования, действия, толкования и систематиза-

ции. Но этот Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» своим предметом регулирования имеет не столько систему источников права, сколько саму систему законодательства. Поэтому иные, помимо нормативных актов, источники права в Республике Беларусь данным законом не рассматриваются. Такой «закон о законах», следует признать, встречается крайне редко в правовых системах, хотя через его принятие решается масса традиционно актуальных вопросов функционирования система законодательства.

Как положительную тенденцию необходимо отметить возрастание роли нормативного договора в правовом регулировании. Как источник права он используется не только в международном, но и во внутринациональном праве Республики Беларусь. Наиболее распространенные его формы предусмотрены новым Трудовым кодексом, который вступил в силу с 1 января 2000 г. В рамках социального партнерства предусмотрено заключение коллективных договоров (ст. 361 ТК РБ), а также всевозможных соглашений на республиканском, отраслевом и местном уровнях (ст. 359 ТК РБ). В сфере же публичных отношений заключение административных нормативных договоров в Республике Беларусь не практикуется, хотя использование такого источника расширяет возможности выбора оптимальной формы осуществления исполнительной власти применительно к конкретным условиям, позволяет варьировать, использовать, а в необходимых случаях и заменять одно управленческое средство другим.

Отличительной особенностью современного состояния правовой системы Республики Беларусь является то, что в основе формирующегося национального права практически отсутствуют неповторимые формы его существования, т. е. речь идет, прежде всего, о проявлениях традиционного (обычного) права. Например, Гражданский кодекс Республики Беларусь лишь один раз (в ст. 222) упоминает термин «обычай», когда определяется порядок обращения в собственность общедоступных для сбора вещей. Основная часть норм говорит об обычно предъявляемых требованиях (стст. 439, 448, 451 и др.), которые при определенных условиях являются модификацией правового обычая. Но упоминаемые обычно предъявляемые требования ни в коем случае нельзя отождествлять с обычаями делового оборота, которые складываются и широко применяются в какой-либо области предпринимательской деятельности. Но действующее гражданское и хозяйственное законодательство не признает категорию обычаев делового оборота, которые могут именоваться и торговыми обычаями. Для официального применения обычаев Республике Беларусь оставляется

очень узкая сфера. Речь идет лишь о тех случаях, когда прямые отсылки к обычаю содержатся в нормах права. Например, помимо ГК Республики Беларусь, применение обычая предусматривается Кодексом торгового мореплавания Республики Беларусь (стст. 98, 99, 107 и др.), в ст. 36 Закона Республики Беларусь о Международном арбитражном (третейском) суде, ст. 9 Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров и некоторых иных правовых актах. В современной юридической науке отсутствует единое понимание обычая как источника права, и даже в правовой доктрине одной страны – Беларуси – можно обнаружить всю многовариантность подходов и трактовок.

Помимо перечисленных источников права, законодательство Республики Беларусь предусматривает и такой нетипичный вид источника, как общие принципы права, когда правоприменитель сталкивается с необходимостью решения конкретного дела по аналогии права. Такой вариант предусматривается ст. 1 и ст. 72 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», а также ст. 5 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Таким образом, основным источником права в Республике Беларусь является нормативный правовой акт. В ст. 1 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» под ним понимается официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащей общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

План семинарского занятия

1. Понятие и виды источников права.
2. Понятие и виды нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
3. Нормативный договор в качестве источника права.
4. Правовой обычай в системе источников права Республики Беларусь.
5. Роль и место Конституции Республики Беларусь в системе правового регулирования.

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под источником (формой) права?
2. Когда была принята первая суверенная Конституция белорусского государства?
3. Что означает провозглашение Республики Беларусь правовым государством?
4. Как вы понимаете принцип верховенства права?
5. Что такое закон?
6. Как в Республике Беларусь на законодательном уровне решен вопрос о соответствии международного и национального права?
7. Какие конкретные действующие законы Республики Беларусь Вам известны?
8. Какое место в правовой системе Республики Беларусь занимает международный договор?
9. Что означает народное правотворчество?
10. По каким вопросам референдумы проводиться не могут?
11. Какие правовые акты уполномочен принимать Президент Республики Беларусь?
12. С какой целью в Республике Беларусь учрежден Конституционный Суд?
13. Имеют ли акты Верховного Суда Республики Беларусь и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь характер источников права?
14. Что вам известно о нормотворческих полномочиях местных представительных и исполнительно-распорядительных органов?
15. Какие изменения произошли в системе законодательства Республики Беларусь в связи с принятием Конституции 1996 года?
16. Какого рода декреты может издавать Глава государства?
17. Существует ли в Республике Беларусь специальный закон, который определяет понятие и виды нормативных правовых актов Республики Беларусь?
18. Какое значение для Республики Беларусь имеет возрастание роли нормативного договора в правовом регулировании?
19. Признает ли правовая система Республики Беларусь в качестве источника права обычай? Приведите примеры из действующего законодательства.
20. Признаются ли в качестве источника права Республики Беларусь канонические нормы? Ответ обоснуйте.
21. Что такое локальные нормативные акты?

Литература

1. Абдуллин А.И. Право Европейских сообществ: к вопросу о классификации источников // Правоведение. – 2001. – № 4.

2. Апенченко Ю. Обычай и закон. Как они уживаются // Юридический вестник. – 1996. – № 10.

3. Бахин С.В. Принципы права международной торговли // Правоведение. – 2001. – № 4.

4. Бибило В.Н. Правотворчество судей при осуществлении правосудия // Судовы веснік. – 1997. – № 2.

5. Бибило В.Н. Роль Пленума Верховного Суда Республики Беларусь в совершенствовании судебной практики // Судовы веснік – 1998. – № 3.

6. Богдановская И.Ю. Прецедентное право. – М.: Наука, 1993.

7. Богдановская И.Ю. Судейское право и его современная роль // Право и демократия. – 1995. – № 7.

8. Бойцова В.В., Бойцова Л.В. Судебный прецедент: Зарубежный опыт и российские перспективы // Юрист. – 1999. – № 10.

9. Бошно С.В. Соотношение понятий источник и форма права // Юрист. – 2001. – № 10.

10. Бошно С.В. Судебная практика – источник правотворчества. Роль судебной практики в правовой системе // Российский судья. – 2001. – № 3.

11. Бошно С.В. Судебная практика: источник или форма права? // Российский судья. – 2001. – № 2.

12. Василевич Г.А. Конституция Беларуси – акт высшей государственной силы // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь – 1997. – № 1.

13. Василевич Г.А. Міжнародныя дагаворы ў сістэме крыніц права Рэспублікі Беларусь // Веснік Акадэміі навук Беларусі. – 1996. – № 3.

14. Василевич Г.А. Решение Конституционного Суда – важнейший источник права // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 1999. – № 3.

15. Василевич Г.А. Нормативные правовые акты в Республике Беларусь. – Мн., 2001.

16. Гранат Н.Л. Источники права // Юрист – 1998. – № 9.

17. Гук П.А. Судебный прецедент в России: теория и практика // Правоведение. – 2001. – № 4.

18. Давид Р. Жоффре – Спинози К. Основные правовые системы современности. – М., 1999.

19. Демин А.В. Нормативный договор как источник административного права // Государство и право. – 1998. – № 2.

20. Егоров А.В. Основы сравнительного правоведения. – Новополоцк, 1999.

21. Железнова Н.Д. Правовые позиции Конституционного Суда как источник права // Российский судья. – 2001. – № 7.

22. Жилин Г. Соотношение права и закона // Российская юстиция. – 2000. – № 4.

23. Жушма П.Е. Роль судебной власти в правотворчестве // Правотворческая деятельность в Республике Беларусь: Сб.; Под ред. А.В. Матусевича. – Мн., 1997.

24. Зивс С.Л. Источники права. – М., 1981.

25. Иванов Д.В. О понятии правового акта // Вестн. Моск. ун-та. Серия 11. Право. – 1998. – № 5.

26. Казьмин И.Ф., Поленина С.В. «Закон о законах»: Проблемы издания и содержания // Советское государство и право. – 1989. – № 12.

27. Калинин С.А. Правовая доктрина как системообразующий фактор в праве // Право и демократия: Сб. науч. тр. – Мн., 1998. – Вып. 9.

28. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 года (са змяненнямі і дапаўненнямі). – Мн., 1997.

29. Колесников Е.В. Постановления конституционных судов как источник российского конституционного права // Правоведение. – 2001. – № 2.

30. Конституция, закон, подзаконный акт. – М., 1994.

31. Корнев А.П., Абдурахманов А.А. Административные договоры: понятие и виды // Журнал российского права. – 1998. – № 7.

32. Кросс Р. Прецедент в английском праве. – М., 1985.

33. Кучин М.В. Прецедентное право Совета Европы и правовая система Российской Федерации: проблемы взаимодействия // Правоведение. – 2001. – № 1.

34. Лейст О.Э. Актуальные проблемы соотношения права и закона // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 1988. – № 5.

35. Лившиц Р.З. Судебная практика как источник права // Журнал российского права. – 1997. – № 6.

36. Лобанова С. Обычай делового оборота // Российский судья. – 1999. – № 4.

37. Логинов П.В. О понятии принципов гражданского процессуального права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 1985. – № 3.

38. Лопатина С.Н. Правовой акт органа или должностного лица местного самоуправления как источник права: общетеоретический аспект // Правоведение. – 2000. – № 2.

39. Лузин В.В. Место и роль конституционных соглашений в системе источников права Англии // Правоведение. – 1999. – № 2.

40. Малеин Н.С. Конституция – закон прямого действия // Юридический мир. – 1999. – № 4.

41. Малеин Н.С. Правовые принципы, нормы и судебная практика // Государство и право. – 1996. – № 11.

42. Мальцев Г.В. Обычное право в России: проблемы теории, истории и практики. – Ростов-на-Дону, 1999.

43. Мартынчик Е., Колоколова Э. Прецедентное право: от советской идеологии к международной практике // Российская юстиция. – 1994. – № 12.

44. Марченко М.Н. Вторичные источники романо-германского права: прецедент, доктрина // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 2000. – № 4.

45. Марченко М.Н. Закон в системе источников романо-германского права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 2000. – № 3.

46. Марченко М.Н. Законы в системе англосаксонского права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 1999. – № 5.

47. Марченко М.Н. Источники романо-германского права: понятие, виды, классификация // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 2000. – № 2.

48. Марченко М.Н. Обычай в системе источников романо-германского права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 2000. – № 5.

49. Марченко М.Н. Основные источники англосаксонского права: понятие, прецедент // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 1999. – № 4.

50. Марченко М.Н. Отличительные особенности романо-германского права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 2000. – № 1.

51. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. – М., 2001.

52. Муромцев Г.И. Источники права (теоретические аспекты проблемы) // Правоведение. – 1992. – № 2.

53. Нешатаев Т.Н. К вопросу об источниках права – судебном прецеденте и доктрине // Вестник Высшего Арбитражного суда РФ. – 2000. – № 5.

54. Никифорова М.А. Роль прецедента в конституционном праве США // Советское государство и право. – 1980. – № 9.

55. Новицкий И.Б. Источники советского гражданского права. – М., 1959.

56. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 15 мая 1998 г. // Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі. – 1998. – № 20 – 30.

57. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 10 января 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 7 – 2/136. (С изм. и доп. от 4 января 2002 г. – 2/828).

58. Павлова Л.В. Роль международного права в реформировании правовой системы Республики Беларусь // Веснік БДУ. Сер. 3. – 1996. – № 2.

59. Панасюк В.В. Применение международного права Конституционным Судом Республики Беларусь // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь – 1999. – № 4.

60. Подгруша В.В. Обсуждаем проекты Конституции // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 1996. – № 3.

61. Подольская Н.А. Проблемы применимости судебного прецедента как источника права в правовой системе России // Российский судья. – 2001. – № 5.

62. Поленина С.В., Сильченко Н.В. Научные основы типологии нормативно-правовых актов в СССР. – М., 1987.

63. Пугачев А.Н. К вопросу о нормативной конкретизации статьи 8 Конституции Республики Беларусь // Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства: Сб. матер. – Мн., 2000.

64. Пугачев А.Н. Нормативный договор в системе регулирования социально-трудовых отношений // Актуальные проблемы гармонизации социально-трудовых отношений: Сб. матер. – Витебск, 2001.

65. Пугачев А.Н. О качестве законов: Сб. науч. тр. – Новополоцк: ПГУ, 2001.

66. Пугачев А.Н. Правовое реформирование Республики Беларусь: анализ эволюции источников права // Проблемы совершенствования политической системы Беларуси на рубеже XX – XXI веков: Сб. матер. – Брест, 2001.

67. Пугачев А.Н. Преобразования в сфере контроля за соответствием международных обязательств Конституции Республики Беларусь // Теоретические и практические проблемы соотношения международного и национального права: Материалы междунар. науч.-практ. конф. – Гродно: ГрГУ, 2000.

68. Пугачев А.Н. Проблемы и перспективы развития обычного права РБ в сфере гражданско-правового регулирования // Правовое обеспечение экономических реформ: Сб. матер. – Мн.: БГЭУ, 2000.

69. Пугачев А.Н. Проблемы иерархии и соподчиненности актов высших органов судебной власти в системе законодательства Республики Беларусь // Проблемы законности и правопорядка в Республике Беларусь: Материалы науч.-практ. конф. – Новополоцк: ПГУ, 2000.

70. Пугачев А.Н. Юридическая природа заключений Конституционного Суда // Проблемы законности и правопорядка в Республике Беларусь: Материалы науч.-практ. конф. – Новополоцк: ПГУ, 2000.

71. Разумович Н.Н. Источники и формы права // Советское государство и право. – 1988. – № 3.

72. Реут В. Закон, декрет, указ: Проблемы соотношения юридической силы // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 1999. – № 2 – 3.

73. Реут В. Акты парламента в системе законодательства Республики Беларусь // Юстиция Беларуси. – 1999. – № 3.

74. Реут В. Акты президента в иерархии правовых актов Республики Беларусь // Юстиция Беларуси. – 1999. – № 1.

75. Савицкий В.М. Проблемы судебного права. – М., 1983.

76. Саидов С.А. Сила и слабость закона // БНПИ. – 2001. – № 6.

77. Сильченко Н.В. Закон: проблемы этимологии, социологии, логики. – Мн., 1993.

78. Спасов Б. Закон и его толкование. – М., 1986.

79. Судебная практика в советской правовой системе. – М., 1975.

80. Судебная практика как источник права. – М., 2000.

81. Талалаев А.Н. Общепризнанные принципы и нормы международного права (конституционное закрепление термина) // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. – 1997. – № 3.

82. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. – М., 1996.

83. Тихомиров Ю.А. Теория закона. – М., 1982.

84. Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты – М., 1995.

85. Шебанов А.Ф. Форма советского права. – М., 1968.

86. Юхо І.А. Крыніцы беларуска-літоўскага права. – Мн., 1991.

ТЕМА 3.
ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Правоотношение – это одна из основных категорий права.

Под ним понимается урегулированная нормами права общественная связь (отношение), участники которой имеют соответствующие субъективные права и юридические обязанности.

Для уяснения сущности правоотношений необходимо представлять связь между правоотношениями и нормами права. В наиболее общем виде эту связь можно определить следующим образом: норма права – это статичное состояние правового регулирования, а правоотношение – это состояние динамическое, иначе говоря, правоотношения позволяют перевести абстрактные юридические нормы на уровень субъективных прав и юридических обязанностей конкретных участников общественных отношений.

Для выяснения сущности правоотношений необходимо обратить внимание на их основные признаки, позволяющие отличать правоотношения от других разновидностей общественных отношений:

1) это отношение возникает на основе норм права (т. е. абстрактные требования правовых норм индивидуализируются применительно к субъектам и реальным ситуациям, в которых они находятся);

2) при этом отношении его участники наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями;

3) это отношение является волевым, т. к. для его возникновения необходима воля его участников;

4) это отношение охраняется и гарантируется государством (при необходимости – принудительной силой государства).

Важным представляется изучение классификации правоотношений, которая осуществляется по различным признакам. При изучении вопроса необходимо рассмотреть **подразделение правоотношений**:

1) по отраслевому признаку (с учетом предмета правового регулирования): на конституционные, гражданские, уголовные и т. д.;

2) по функциональному признаку: на регулятивные и охранительные;

3) по юридической природе: на материально-правовые и процессуально-правовые;

4) по методу правового регулирования: на гражданско-правовые, семейные, трудовые, административно-правовые, уголовно-процессуальные, уголовно-исполнительные и др.;

5) по составу участников: на простые (двухсторонние) и сложные (более двух сторон);

6) по своей продолжительности: на кратковременные и долговременные.

Особое внимание необходимо обратить на характеристику отдельных элементов правоотношения, а именно:

1) субъекта правоотношения;
2) объекта правоотношения;
3) субъективных прав и юридических обязанностей.

При характеристике субъектов правоотношения необходимо раскрыть понятие правосубъектности как структуры, состоящей из двух элементов: правоспособности и дееспособности субъекта.

При этом следует учитывать, что разграничение правоспособности и дееспособности граждан характерно для гражданского права, в связи с чем необходимо изучить стст. 16 – 37 Гражданского кодекса Республики Беларусь, обращая внимание на момент возникновения правоспособности и дееспособности (в том числе уделяя внимание эмансипации), на их содержание. В других сферах общественных отношений, регулируемых правом (в трудовых, семейных, административных и других правоотношениях), правоспособность и дееспособность наступают одновременно и в полном объеме: для граждан – по достижении определенного возраста, для юридических лиц – с момента их образования (регистрации) (ст. 18 ГК РБ). Также необходимо отметить, что законодательство Республики Беларусь закрепляет недопустимость лишения или ограничения правоспособности и дееспособности граждан (ст. 21 ГК РБ).

Характеризуя субъектов правоотношения, необходимо остановиться на особенностях правового статуса индивидуальных (граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства) и коллективных субъектов (государство, государственные и негосударственные организации).

Под объектом понимаются те разнообразные блага, по поводу которых возникают правоотношения. Среди них выделяют материальные, нематериальные, духовные блага, а также действия субъектов, т. е. определенные виды их поведения.

Обращаясь к вопросу о сущности субъективных прав и юридических обязанностей, необходимо определить их правовое назначение и юридическую ценность, рассмотреть их содержание, а также обозначить различия между субъективным правом и юридической обязанностью.

В большинстве правоотношений субъективные права и юридические обязанности корреспондируют, т. е. осуществление субъективных прав одной стороны обеспечивается выполнением субъективных обязанностей другой. Например, в трудовом правоотношении праву нанимателя требовать от работников выполнения условий трудового договора и правил

внутреннего трудового распорядка (п. 5 ст. 12 ТК РБ) корреспондируется обязанность работника подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка, иным документам, регламентирующим вопросы дисциплины труда (п. 2 ст. 53 ТК РБ).

Субъективные права и обязанности – это не само реальное поведение субъектов, а предоставление возможности или определение необходимости поведения, предусмотренного нормой права. Чтобы воздействовать на фактическое поведение участников правоотношений, субъективные права и юридические обязанности должны реализовываться.

Учитывая, что правоотношения возникают, изменяются и прекращаются не сами по себе, а вследствие определенных обстоятельств, при рассмотрении темы необходимо уделить внимание юридическим фактам, под которыми понимаются конкретные жизненные обстоятельства, с которыми правовые нормы связывают наступление определенных юридических последствий.

Достаточное внимание следует уделить характеристике отдельных юридических фактов, придерживаясь классификации их по различным основаниям. Так, необходимым представляется рассмотрение:

1) выделяемых по характеру наступающих последствий правообразующих, правоизменяющих и правопрекращающих юридических фактов;

2) выделяемых по волевому основанию событий и деяний.

Один и тот же юридический факт может вызывать различные юридические последствия. Например, смерть человека может повлечь за собой прекращение трудового правоотношения, изменение правоотношения по найму жилого помещения, возникновение правоотношений по наследованию имущества умершего и др.

Юридические факты классифицируют на правомерные (юридические акты и юридические поступки) и неправомерные (правовые проступки и преступления).

Для достижения некоторых правовых последствий недостаточно одного юридического факта, а требуется определенная их совокупность, т. е. наличие юридического (фактического) состава. Например, для возникновения правоотношения по пенсионному обеспечению необходима минимальная совокупность следующих юридических фактов: достижение определенного возраста; наличие необходимого трудового стажа; подача заявления о назначении пенсии с приложением определенных документов; решение компетентного органа о назначении пенсии (Закон РБ «О пенсионном обеспечении»).

Юридические факты могут носить как одномоментный, так и длящийся характер (юридические состояния).

В праве существуют юридические презумпции и фикции. Под презумпцией в праве понимается предусмотренное правовой нормой предположение о наличии или отсутствии юридически значимых явлений, обусловленное практикой правового регулирования и обоснованное научными исследованиями. В качестве примера может быть приведена презумпция невиновности (ст. 16 УПК РБ), презумпция обладателя авторского права (ст. 9 Закона РБ «Об авторском праве и смежных правах»), презумпция доверия работнику милиции (ст. 23 Закона РБ «О милиции») и др.

Под правовой фикцией понимается несуществующее положение (явление, событие), признанное в соответствии с законодательством существующим и ставшее в силу этого общеобязательным. Правовой фикцией является, например, признание в судебном порядке физического лица умершим, если в месте его постоянного жительства в течение 3-х лет нет сведений о месте его пребывания (ст. 41 ГК РБ).

Таким образом, для уяснения вопросов темы необходимо усвоить следующие категории.

Правовые отношения – предусмотренные правовыми нормами отношения, участники которых являются носителями субъективных юридических прав и обязанностей.

Субъекты правоотношения – отдельные индивиды и организации, которые в соответствии с нормами права являются носителями субъективных юридических прав и обязанностей.

Правоспособность – признаваемая правовыми нормами способность лица иметь субъективные юридические права и обязанности.

Дееспособность – признаваемая правовыми нормами способность лица лично, своими действиями приобретать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять их, отказываться от них.

Субъективное право – возникающая в пределах, предусмотренных правовой нормой, и вследствие определенных жизненных обстоятельств (юридических фактов) точная мера возможного поведения конкретного субъекта права.

Юридическая обязанность – возникающая в пределах, предусмотренных правовой нормой, и вследствие определенных жизненных обстоятельств (юридических фактов) точная мера должного поведения конкретного субъекта права.

Объекты правоотношения – разнообразные блага, на достижение, использование или охрану которых направлены интересы сторон правоотношения и ради чего реализуются их субъективные права и обязанности.

Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства, с которыми правовые нормы связывают наступление определенных юридических последствий.

Юридический (фактический) состав – совокупность нескольких взаимосвязанных между собой юридических фактов, необходимых для возникновения, изменения или прекращения определенных правоотношений.

Юридическая презумпция – предусмотренное правовой нормой предположение о наличии или отсутствии юридически значимых явлений, обусловленное практикой правового регулирования и обоснованное научными исследованиями.

Правовая фикция – несуществующее положение (явление, событие), признанное в соответствии с законодательством существующим и ставшее в силу этого общеобязательным.

План семинарского занятия

1. Понятие и основные признаки правовых отношений.
2. Виды правоотношений.
3. Взаимосвязь правовых норм и правоотношений.
4. Субъекты правоотношений, понятие, виды. Правоспособность, дееспособность, правосубъектность.
5. Субъективные права и юридические обязанности.
6. Объекты правоотношения: понятие, виды.
7. Юридические факты: понятие, виды. Презумпции и фикции.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое правоотношение?
2. Каковы основные признаки правоотношения?
3. По каким критериям и на какие виды делятся правоотношения?
4. Из каких элементов состоит правоотношение?
5. Что такое субъект правоотношения?
6. Какие выделяются виды субъектов правоотношения?
7. Что такое правоспособность, дееспособность и правосубъектность?

8. В чем состоит отличие правосубъектности индивидуальных и коллективных субъектов правоотношений?

9. Что такое субъективное право?

10. В чем проявляется субъективное право?

11. Что такое юридическая обязанность?

12. В чем проявляется юридическая обязанность?

13. В чем состоит связь между субъективными правами и юридическими обязанностями?

14. Что понимается под объектом правоотношения?

15. Что такое юридический факт?

16. По каким основаниям и на какие виды делятся юридические факты?

17. Приведите примеры событий.

18. Приведите примеры правомерных и неправомерных деяний.

19. Что такое юридический (фактический) состав правоотношения? Приведите примеры юридических составов.

20. Что такое юридическая презумпция? Приведите примеры юридических презумпций.

21. Что такое правовая фикция? Приведите примеры правовых фикций.

Литература

1. Азаров Н.И. Теория государства и права: Конспект лекций и методические указания. – М., 1998.
2. Алексеев С.С. Теория права. – 2-е изд. – М., 1995.
3. Бурлай Е.В. Нормы права и правоотношения в социалистическом обществе. – Киев, 1987.
4. Варламова В.И. Правоотношение: философские и юридические подходы // Правоведение. – 1991. – № 4.
5. Вишневский А.Ф., Горбаток Н.А., Кучинский В.А. Общая теория государства и права. – Мн., 1999.
6. Гражданский кодекс Республики Беларусь: текст Кодекса по состоянию на 14 января 2004 г. – Мн.: Амалфея, 2004.
7. Гревцов Ю.И. Проблемы теории правоотношения. – Л., 1981.
8. Дудин А.П. Диалектика правоотношения. – Саратов, 1983.
9. Дудин А.П. Объект правоотношения. – Саратов, 1980.
10. Исаков В.Б. Юридические факты в советском праве. – М., 1984.
11. Комаров С.А. Общая теория государства и права. – 4-е изд. – М., 1998.
12. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. – М., 1999.

13. Кропачев Н.М., Прохоров В.С. О понятии правоотношений // Правоведение. – 1985. – № 3.

14. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права. – М., 1998.

15. Матузов Н.И. Права человека и общерегулятивные правоотношения // Правоведение. – 1996. – № 3.

16. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. – М., 1999.

17. Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. – М., 2000.

18. Протасов В.Н. Правоотношение как система. – М., 1991.

19. Ткаченко Ю.Г. Методологические вопросы правоотношений. – М., 1980.

20. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. – М., 1974.

21. Черданцев А.Ф. Теория государства и права. – М., 2000.

ТЕМА 4.
ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Социальное поведение субъектов права может быть юридически нейтральным и юридически значимым. Юридически значимое поведение подразделяют:

– на правомерное;
– на противоправное (правонарушение).

Обе эти разновидности охватываются понятием «**правовое поведение**». Таким образом, понятие **«правомерное поведение»** имеет более узкое значение, чем понятие **«правовое поведение»**.

Несмотря на то, что правомерное поведение всегда соответствует норме права, это вовсе не означает, что оно является общественно полезным поведением. Такое несоответствие объясняется, прежде всего, тем, что право как нормативный регулятор в ряде случаев не соответствует господствующим в обществе человеческим представлениям о справедливости. Ценности права не всегда гармонируют с ценностями морали или религии. Общество всегда будет осуждать родителей, отдающих своих детей в детские дома, никогда не одобрит частые браки и разводы, но все эти случаи подпадают под категорию правомерного поведения, однако их общественная негативность очевидна.

Правомерное поведение подразделяют на виды в зависимости от того, какие критерии (основания) положены в основу классификации. Можно выделить 4 типа критериев.

Во-первых, с точки зрения форм реализации права, правомерное поведение выражается через соблюдение, исполнение, использование и применение юридических норм.

Во-вторых, рассматривая правомерные деяния в качестве юридических фактов, они могут проявляться через юридические акты и юридические поступки.

В-третьих, с точки зрения социальной активности, правомерные деяния могут быть активными и пассивными.

В-четвертых, виды правомерного поведения могут быть определены по субъектам, в связи с чем различают правомерное поведение физических лиц, организаций, коллективов, должностных лиц, государства в целом.

Одним из важнейших оснований типологии правомерного поведения является характер его мотивации, система установок, ценностных ориентацией, т. е. на первое место выходит изучение субъективных факторов по-

зитивной правовой активности. Мотивы и цели поведения образуют субъективную сторону правомерного поведения, которая выступает в качестве решающего классифицирующего основания.

В-пятых, в зависимости от субъективной стороны правомерного поведения оно может быть шести основных видов:

1) поведение, основанное на восприятии права как наиболее целесообразных ориентиров поведения, т. е. субъект одобряет и признает предлагаемые правом ценности, солидарен с ними.

2) поведение, основанное на конформистском подчинении юридическим предписаниям, т. е. субъект соблюдает нормы в силу следования образу поведения окружающего большинства. Опасность распространенности такого типа поведения очевидна, т. к. если окружающие начнут поступать неправомерно, то и конформист не заметит, как его правомерный стиль станет неправомерным.

3) поведение, основанное на том простом понимании, что раз закон существует, его необходимо соблюдать.

4) поведение, основанное на боязни наказания. Но страх не должен предопределять поведение субъектов. Такой тип поведения можно охарактеризовать как **«находящийся на грани»**, за которой стоит правонарушение.

5) поведение, в основе которого лежит холодный расчет и личный интерес. Действительно, большинство правомерных действий и совершается для того, чтобы удовлетворить самые разнообразные потребности и интересы соответствующих субъектов. Такой прагматизм означает, прежде всего, умение субъектов воспользоваться предоставленными им правами.

6) поведение, отличающееся повышенной социально-правовой активностью. Иначе говоря, субъекты считают, что только с помощью права можно и нужно решать все свои жизненные проблемы. В ряде случаев прибегать к помощи права нецелесообразно, если можно решить проблему неюридическим путем, не выходя за границы правовых норм. Такой тип поведения может вполне трансформироваться в злоупотребление правом, сутяжничество и т. п.

Антиподом правомерному поведению выступает поведение противоправное, именуемое в теории права правонарушением.

Правонарушение – это виновное (1), противоправное (2), общественно опасное (3) деяние (4), совершенное деликтоспособным лицом (5), влекущее юридическую ответственность (6).

В приведенном выше понятии цифрами обозначены те существенные характеристики, которые и являются признаками правонарушения.

Рассмотрим их подробно.

1. Правонарушение – это **виновное деяние**. Необходимо, чтобы деяние, оцениваемое как правонарушение, было результатом свободного волеизъявления правонарушителя. Свобода воли индивида зависит от множества субъективных и объективных обстоятельств, однако при юридической оценке поведения человека необходимо установить, была ли у него возможность поступить по своему усмотрению. Если же у субъекта не было свободы выбора, и он не был способен осознавать противоправность своего поведения, то такое деяние не будет считаться правонарушением. Оно имеет другое название – **объективно-противоправное деяние**, т. к. в нем нет конфликта между индивидуальной волей и велением, выраженным через нормативный правовой акт. Этим и объясняется то обстоятельство, что поступки малолетних, невменяемых, даже повлекшие причинение вреда, никогда не будут рассматриваться в качестве правонарушений.

2. Правонарушение – это деяние, запрещенное нормами права, т. е. **противоправное**. Противоправность может выражаться через нарушение запретов, невыполнение обязанностей либо злоупотребление правами. Противоправность является юридическим выражением общественной опасности деяния, его вредности для общества. Границы противоправности устанавливает государство не основе учета самых разных факторов: степени общественной опасности, исторической ситуации, общественного мнения, национальных и религиозных традиций и т. д. В разные исторические периоды развития общества одно и то же деяние может расцениваться и как преступление, и как не имеющее отношения к праву обстоятельство.

Особо следует подчеркнуть, что противоправность деяния обусловлена общественной вредностью (опасностью), порождена ею. Вне указанной связи с этим деяние не должно признаваться противоправным, т. е. не может быть сведено лишь к внешней его стороне.

По этой причине противоправность образуют два составляющих фактора:

1) противоправность есть внешняя, объективированная форма выражения общественной опасности, т. е. государство официально подтверждает это через закон;

2) поскольку через правонарушение субъект посягает на самые главные ценности и блага, представляемые и защищаемые правом, то противоправность является одновременно и объективным (ненадуманным) свойством правонарушения. Правонарушение содержит осуждаемое правом, именно в этом смысле противоправное неотделимо от общественно опасного.

3. Правонарушение – это деяние **общественно опасное**. Понятие общественной опасности деяния включает в себя два момента: наличие вреда и его общественную оценку. Вредоносность означает, что правонарушение направлено на признанные и защищаемые в обществе ценности (жизнь и здоровье человека, отношения собственности, национальную безопасность и т.п.), т. е. умаляет или уничтожает конкретные материальные и духовные блага.

Каждое правонарушение наносит ущерб личным, общественным, государственным интересам. Вред, причиненный правонарушением, может быть:

- физическим и духовным;
- восстановимым и невосстановимым;
- измеримым и неизмеримым;
- значительным и незначительным;
- явным и скрытым.

Вред может проявляться в самых разнообразных формах. Необязательно, что вред – это всегда насилие, уничтожение и т. п. Правонарушениями считаются не только противоправные деяния, повлекшие наступление реальных вредных последствий, но и те деяния, которые способны привести к таковым. Например, ст. 286 Уголовного кодекса Республики Беларусь рассматривает создание банды как уже совершенное преступление, пусть даже ее члены еще и не совершили ни одного вредоносного поступка.

Особо следует рассмотреть связь двух признаков правонарушения: противоправности и общественной опасности. Может сложиться впечатление, что все общественно опасное является противоправным, и наоборот, что к противоправным относят только те деяния, которые общественно опасны. Но это не так. В реальности право признает два вида отклонений:

1) не все противоправное в действительности вредно и опасно;
2) не все общественно опасное признается противоправным.

По первому случаю уместен следующий пример. При написании дипломной или курсовой работы студентам запрещено ссылаться лишь на источник, не указывая при этом номер используемой страницы. Конечно же, никакого вреда или опасности в действиях студента нет, однако юридический запрет существует.

Во втором случае как вредное и общественно опасное можно оценить поведение совершеннолетнего гражданина, который заработанные средства тратит на азартные игры, ставя свою семью в тяжелое материальное положение. Но такое поведение юридические нормы не запрещают.

4. Правонарушение – это определенное психологическое **деяние**. Все без исключения правонарушения представляют собой деяния людей, а не действия животных, воздействие сил природы и т. п. Термин **«деяние»** включает в себя два варианта поведения субъекта:

1) активное действие;

2) бездействие (неоказание помощи врачом, неисполнение условий договора, неисполнение должностным лицом возложенных на него служебных обязанностей и т. п.).

Событие как юридический факт также может повлечь гибель или травматизм людей, уничтожение имущества (например, удар молнии, наводнение и т. п.), но оно не является правонарушением, так как не идет речь о человеческой деятельности. Иногда событие начинается как действие, но затем выходит из-под контроля людей и перерастает в событие (неумелое пользование газом, электричеством и т. п.).

Противоправное поведение получает объективированное выражение в поступках людей, и именно поэтому правонарушением не могут быть мысли, чувства, воззрения, установки индивидов.

5. Правонарушение – это деяние, совершенное **деликтоспособным лицом**. Деликтоспособностью называется признанная законом способность лица сознавать значение своих противоправных деяний и нести за них юридическую ответственность. Деликтоспособными в Республике Беларусь признаются все вменяемые лица, достигшие определенного возраста (за некоторые преступления и гражданские проступки личность несет ответственность с 14 лет, за остальные преступления и за административные проступки – с 16 лет).

6. Правонарушением является только такое деяние, за которое предусмотрена **юридическая ответственность**, т. е. за совершение правонарушения лицо обязано претерпеть определенные неблагоприятные последствия, в основном личного или имущественного характера.

В приведенном выше понятии правонарушения содержится 6 основных его признаков. Действующее законодательство допускает и такую ситуацию, при которой не будет являться правонарушением деяние, которое хотя и содержит все вышеназванные признаки, но не причиняет ощутимого вреда обществу.

Перечисленные признаки правонарушения должны рассматриваться в системе. Они позволяют отграничить правонарушения от иных социальных отклонений, а свою детализацию получают в составах конкретных правонарушений (преступлений и проступков).

Состав правонарушения складывается из 4 элементов: **объект; объективная сторона; субъект; субъективная сторона.**

Рассмотрим указанные составляющие.

Объект правонарушения. Это те общественные отношения, которые регулируются и охраняются правом, и на которые направлено правонарушение. Вместе с тем непосредственно правонарушение не затрагивает общественное отношение как таковое. Например, совершая кражу, преступник посягает на вещи, а не на отношения собственности. Но для права еще большую опасность представляет то, что правонарушитель разрушает сложившийся правопорядок, т. е. систему общественных отношений.

Именно объект правонарушения во многом определяет природу самого правонарушения и степень его общественной опасности.

Объективная сторона правонарушения показывает его как определенный акт внешнего проявления в объективной действительности, т. е. это видимое выражение противоправного деяния. Принято различать обязательные и факультативные признаки объективной стороны правонарушения.

Содержание объективной стороны составляют 3 элемента:

1) противоправное деяние;

2) вредные последствия противоправного деяния;

3) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями.

Характеристика данных элементов сводится к тому:

1) что деяние может выражаться в активном действии или бездействии;

2) что под вредными последствиями можно понимать тот ущерб, который причиняется противоправным деянием;

3) что причинную связь следует понимать как зависимость между явлениями, в силу которых одно из них (причина) с необходимостью порождает другое (следствие), т. е. связь между поведением правонарушителя и наступившими последствиями должна быть не случайной, а необходимой, закономерно вытекающей из противоправного поведения. Именно установление причинно-следственных связей представляет самую сложную проблему для правоприменителя, рассматривающего конкретное дело.

Для различных отраслей права существуют особенности объективной стороны. В частности, в гражданском праве ответственность наступает только при наличии вредных последствий, т. е. здесь необходимы все обязательные признаки объективной стороны состава правонарушения. Уголовное же право допускает возможность привлечения к ответственности и без наступления последствий, только за совершенное деяние (ст. 206 УК РБ «Грабеж»,

ст. 208 УК РБ «Вымогательство» и т. д.). Поэтому в практических целях наука уголовного права относительно объективной стороны разработала теорию материального, формального и усеченного состава преступления.

Большое значение для характеристики правонарушения имеет его место, время, способ, обстановка.

Иными словами, любое правонарушение совершается в определенном месте, в определенное время, определенным способом и в определенной обстановке, причем эти признаки свойственны любому правонарушению. Но они оказывают влияние на квалификацию не во всех случаях, а лишь тогда, когда описаны в соответствующей норме. Например, ст. 139 УК РБ предусматривает более высокий размер наказания за убийство, совершенное с особой жестокостью, группой лиц и т.д. Поэтому признаки такого рода и получили название *факультативных*.

Субъект правонарушения. Для того чтобы признать противоправное деяние правонарушением, необходимо знать о тех требованиях, которые законодатель предъявляет к субъекту. Однако особенности субъекта зависят от вида правонарушения. Например, уголовное и административное право, в связи с необходимостью индивидуализации ответственности и наказания, в качестве правонарушителей признает только физических лиц (индивидов). Так, субъектом преступления может быть только вменяемое (т. е. способное осознавать общественно опасный характер своего деяния) физическое лицо, достигшее установленного законом возраста привлечения к уголовной ответственности (16, а в ряде случаев и 14 лет, ст. 27 УК РБ).

По отдельным категориям для субъекта необходимы специальные признаки для того, чтобы быть привлеченным к уголовной ответственности по отдельным категориям дел. Например, судья – за вынесение заведомо неправосудных приговоров, решения или иного судебного акта, ст. 392 УК РБ; военнослужащий – за самовольное оставление части или места службы (дезертирство), ст. 446 УК РБ и т. д.

В административном праве ответственность наступает с 16 лет (ст. 12 Кодекса РБ об административных правонарушениях).

В гражданском праве субъектами правонарушений признают не только физических, но и юридических лиц (организации). Для физических лиц гражданско-правовая ответственность может наступить с 14 лет (ст. 25 ГК РБ), для юридических лиц – с момента создания (государственной регистрации) (стст. 45, 47 ГК РБ).

В понимании субъекта правонарушения в уголовном и в гражданском праве имеются существенные различия. Если в уголовном праве субъект преступления и субъект ответственности совпадают (это значит,

что к ответственности можно привлечь лишь того человека, который совершил данное преступление), то в гражданском праве ответственность может нести лицо, вовсе не совершавшее гражданского правонарушения. В частности, за вред, причиненный малолетним (до 14 лет), отвечают его родители, усыновители, опекуны (ст. 942 ГК РБ).

Субъектами некоторых правонарушений могут быть предприятия, организации, учреждения, средства массовой информации (за нарушения правил строительных работ, экологический вред, распространение заведомо ложных сведений и т.д.).

Субъективная сторона правонарушения. Правонарушением признается лишь **виновное деяние**, т. е. находящееся под контролем воли и сознания лица. Субъективная сторона правонарушения раскрывает психическое отношение субъекта к совершенному деянию и его последствиям, направленность его воли.

Субъективную сторону образуют **вина, мотив** и **цель**.

В уголовном праве очень большое значение имеет то, в каком психическом состоянии находилось лицо, совершившее правонарушение. В конечном счете, это влияет на определение размера наказания (состояние опьянения, аффекта – стст. 29, 30 УК РБ).

Степень вины правонарушителя устанавливается правоприменительными органами на основе материалов конкретного дела.

Вина – это психическое отношение субъекта к деянию и его последствиям. Отсутствие вины исключает возможность охарактеризовать противоправное деяние как правонарушение.

Необходимо различать две формы вины: умысел и неосторожность. *Умысел* бывает прямой и косвенный (эвентуальный).

Прямой умысел имеет место тогда, когда субъект предвидит наступление противоправных результатов своих действий и желает, чтобы они наступили (преступник намеревается путем обмана завладеть имуществом и это ему удается).

Косвенный умысел имеет место, когда правонарушитель, предвидя результаты своих поступков, не желает их наступления, но сознательно их допускает (преступник заложил взрывное устройство в автомобиль с целью лишения жизни ее владельца, но от взрыва погибли и пассажиры).

Неосторожность также бывает двух видов: небрежность, самонадеянность.

Небрежность означает, что лицо не предвидело вредных последствий своих действий, хотя должно и могло их предвидеть (владелец оружия не обеспечил надлежащего его хранения, вследствие чего оно было похищено и использовалось как орудие преступления).

Самонадеянность предполагается там, где правонарушитель предвидит вероятность наступления общественно опасных последствий своих поступков, но легкомысленно надеется их предотвратить или избежать (водитель автомашины совершает запрещенный маневр, уверенный в своей ловкости и мастерстве, но все же это привело к столкновению с другим транспортным средством).

Практический смысл различения форм и видов вины состоит, прежде всего, в том, что за умышленные правонарушения назначается более строгое наказание, чем за неосторожное деяние. Некоторые деяния, совершенные умышленно, будут являться правонарушениями, а аналогичный неосторожный поступок может и не признаться правонарушением.

Право признает, что если лицо не предвидело и не могло предвидеть общественно опасных последствий своих действий, то случившийся юридический факт следует рассматривать как *казус*, что исключает его квалификацию как правонарушение. (Человек бросает окурок в урну, не зная, что там лежит промасленная ветошь, вследствие чего ветошь воспламеняется, что приводит к взрыву и причинению вреда окружающим).

Такие казусы законодателем (ст. 26 УК РБ) рассматриваются как невиновное причинение вреда, и их следует отличать от исключений, которые законодатель предусматривает (программирует) в юридическом законе. Случайность не поддается прогнозу, а исключение сознательно предусмотрено (по субъекту, времени, территории и т.п.).

Наряду с виной для правильной квалификации некоторых правонарушений следует учитывать мотив и цель, которым следовал субъект.

Мотив – это те внутренние побуждения, которыми руководствовался субъект при совершении правонарушения (корысть, месть и т. п.).

Цель – это мысленно воображаемый результат, которого стремится достигнуть субъект при совершении правонарушения (завладение имуществом, лишение жизни и т.п.).

Правонарушения разграничиваются в зависимости от степени и характера их общественной опасности, в связи с чем все правонарушения подразделяют на *преступления* и *проступки.*

Преступления отличаются от проступков тем, что им присуща более высокая степень общественной опасности.

Степень и характер общественной опасности как юридические категории определяются через самые разные критерии, исчерпывающего перечня которых не существует из-за разнообразия самих правонарушений.

Но к числу основных относят:

- размер причиненного ущерба;
- ценность объекта посягательства;
- интенсивность противоправного деяния;
- степень вины правонарушителя;
- способы причинения вреда;
- мотивацию;
- личностные характеристики правонарушителя;
- обстановку и время при совершении правонарушения и др.

Преступления характеризуются тем, что они посягают на наиболее значимые общественные и государственные интересы, отличаются максимальной степенью общественной опасности. За их совершение законодатель предусматривает наиболее суровые, жесткие меры наказания. Но преступлениями признаются лишь те деяния, которые прямо указаны Уголовным кодексом РБ, за которые предусмотрены уголовно-правовые санкции. Следовательно, в отличие от иных видов правонарушений, перечень преступлений является исчерпывающим и не подлежит никакому расширительному толкованию. Запрещено устанавливать преступление по аналогии. В то же время законодатель специально оговаривает, что не является преступлением деяние, имеющее все формальные признаки преступления, но в силу малозначительности не обладающее общественной опасностью (п. 4 ст. 11 УК РБ). Чтобы избежать каких-либо вольных трактовок при квалификации преступлений, законодатель в ст. 11 УК РБ сам дает понятие преступления, чтобы оно однообразно и недвусмысленно воспринималось всеми субъектами.

Таким образом, зная, что такое преступление, очень легко методом исключения определить категорию проступка.

Проступки – это все остальные правонарушения, не признанные законодателем в качестве преступлений. Они отличаются значительно меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями.

Проступки, как правило, различают по видам отношений, в которые они привносят беспорядок, а также по видам взысканий, которые накладывает правоприменитель.

Можно выделить следующие виды правонарушений (проступков):

1. Гражданское правонарушение. Понятие не раскрывается в гражданском законодательстве, существует лишь в теории, в этой связи понимается как противоправное деяние, направленное на нарушение гражданско-правовых норм, либо как нарушение имущественных и неимуществен-

ных прав, принадлежащих конкретным лицам. Различают договорные и внедоговорные (деликты) правонарушения. Объект посягательства лежит в сфере имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношений (авторские права, честь, достоинство и т. п.). Поэтому именно в гражданском праве регламентировано понятие морального вреда и порядок его взыскания. Санкции за гражданские правонарушения носят, как правило, не карательный, а правовосстановительный характер (возмещение убытков, отмена незаконной сделки и т.п.). Исчерпывающего перечня гражданских правонарушений не существует. От гражданского правонарушения необходимо отличать невиновное причинение вреда, действие непреодолимой силы и т. д.

2. Административное правонарушение. В отличие от гражданского, определение административного правонарушения дано в ст. 9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Здесь же сделано уточнение относительно разграничения административных проступков и уголовных преступлений. Обладая признаками общественной опасности, административные проступки существенно отличаются от преступлений меньшей степенью общественной опасности. Зачастую только этот критерий позволяет разграничивать преступления и проступки. Так, белорусское законодательство признает и классифицирует мелкое хулиганство, хулиганство и злостное хулиганство. Но если в первом случае деяние расценивается как административный проступок (ст. 156 КоАП РБ), то во втором и третьем – как преступление (ст. 339 УК РБ). Административное правонарушение направлено против норм права (финансового, административного, земельного), где объектами выступают различные блага (отношения по охране труда и здоровья, общественного порядка, порядка управления и т.п.). Санкции за административные проступки носят карательный, а не правовосстановительный характер.

3. Дисциплинарное правонарушение. Дисциплинарные правонарушения подрывают производственную, служебную, воинскую, учебную дисциплину, наносят вред внутреннему порядку деятельности предприятий, учреждений, организаций. Нарушаемая дисциплина определяется и устанавливается не столько законами, сколько локальными нормативными актами: правилами внутреннего трудового распорядка, специальными уставами, правилами техники безопасности, должностными инструкциями и т. п.

В отличие от уголовного и административного права, за совершение дисциплинарного проступка правонарушителя может наказать не только уполномоченное государственное должностное лицо (например, директор частного унитарного предприятия объявляет выговор своему работнику).

Довольно часто в праве встречается ситуация, при которой индивид одним деянием совершает несколько правонарушений, вследствие чего привлекается к различным видам юридической ответственности. Так, человек в нерабочее время воспользовался служебным автомобилем, на котором сбил пешехода, причинив ему тяжкие телесные повреждения. Здесь реально наступление и уголовной, и гражданской (иск пешехода о возмещении вреда здоровью), и дисциплинарной (увольнение) ответственности, т. к. в таком деянии можно определить признаки преступления, гражданского деликта и дисциплинарного проступка.

О правонарушении речь может идти лишь в том случае, если причиняется вред тем или иным интересам, ценностям, находящимся под защитой закона. Нет вреда, нет и правонарушения.

Одновременно в праве всегда предусматриваются случаи правомерного причинения вреда.

Правомерный вред может быть причинен как гражданами, так и государством.

Причем возможность причинения вреда на правомерных основаниях предусматривается большинством отраслей белорусской системы права. Например, институт необходимой обороны «прописан»:

- в административном праве (ст. 18 КоАП РБ);
- уголовном праве (ст. 34 УК РБ);
- гражданском праве (ст. 935 ГК РБ).

Трудовое законодательство допускает проведение забастовки с соблюдением ее организаторами необходимых требований (ст. 388 Трудового кодекса Республики Беларусь). Безусловно, предприятие может понести значительный ущерб, недополучить прибыль и т. п. Но организаторы забастовки не могут быть привлечены даже к дисциплинарной ответственности, т. к. подобное мероприятие предусмотрено законом.

Уголовно-процессуальное законодательство (ст. 94 УПК РБ) и Конституция РБ (ст. 27) разрешают родственникам отказаться от дачи показаний, даже если эти сведения очень необходимы для расследования преступления.

Но чаще всего правомерный вред причиняется самим государством. Здесь действия государственных органов и должностных лиц необходимо разграничить по двум категориям.

1. Вред может причиняться в рамках мер государственного принуждения, где не решается вопрос о привлечении к юридической ответственности (задержание гражданина с целью выяснения личности, принудительный обыск, арест имущества, изъятие имущества у собственника в интересах общества при чрезвычайных обстоятельствах, подписка о невыезде и т. п.).

2. Конечно же, государство причиняет вред правонарушителю вследствие привлечения к юридической ответственности и вынесения соответствующей санкции (лишение свободы, конфискация имущества, взыскание штрафа, лишение права занимать определенные должности и т. п.). Процедура правомерного причинения вреда расписана в законе, т. е. легальна и необходима. Следует помнить, что одним из принципов права является тот, согласно которому оно может быть эффективным лишь в том случае, если причиненный правонарушением вред компенсируется или восстанавливается. Государственное принуждение – необходимое условие действенности правовых норм.

План семинарского занятия

1. Правомерное поведение.
2. Понятие и признаки правонарушения.
3. Юридический состав правонарушения.
4. Виды правонарушений.
5. Правомерное причинение вреда.

Вопросы для самопроверки

1. Чем понятие «правовое поведение» отличается от понятия «правомерное поведение»?
2. Всегда ли правомерное поведение является социально полезным? Привести примеры.
3. Какие критерии могут быть положены в основу классификации видов правомерного поведения?
4. Какие субъективные аспекты можно выделить в правомерном поведении?
5. Какими признаками характеризуется правомерно-конформистское поведение?
6. Какие виды актов правомерного поведения вам известны?
7. Какими нормами права опосредуется должное и возможное поведение субъектов?
8. Дайте понятие правонарушения.
9. Назовите признаки правонарушения.
10. Что означает виновность лица?
11. Что означает противоправность деяния? Как противоправность соотносится с общественной опасностью?
12. Чем характеризуется общественная опасность деяния?

13. Что означает понятие вреда в праве? Какие виды вреда вам известны?

14. Дайте понятие деликтоспособности лица.

15. В чем связь между правонарушением и юридической ответственностью?

16. Чем понятие «правонарушение» отличается от понятия «юридический состав правонарушения»?

17. Выделите элементы структуры юридического состава правонарушения.

18. Что понимается под объектом и предметом правонарушения?

19. Какие виды объектов правонарушения вам известны? Приведите примеры из сферы уголовного права.

20. Что показывает объективная сторона правонарушения? Какие элементы составляют ее содержание?

21. Назовите перечень факультативных признаков объективной стороны правонарушения.

22. Кто может быть субъектом правонарушения по белорусскому законодательству?

23. Может ли коллектив людей выступать субъектом правонарушения?

24. Что характеризует субъективная сторона правонарушения?

25. Какие формы вины вам известны?

26. Какое значение для правильной квалификации правонарушения имеет мотив и цель, которым следовал субъект?

27. По каким критериям может быть осуществлена классификация правонарушений?

28. Чем преступления отличаются от проступков?

29. Чем определяется степень и характер общественной опасности деяния?

30. Раскройте содержание следующих преступлений: геноцид, кража, грабеж, разбой, мошенничество, бандитизм, терроризм (на основании статей Уголовного кодекса Республики Беларусь).

31. Раскройте полный состав одного преступления и одного административного проступка по следующей схеме: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона (на основании конкретных статей соответствующих кодексов).

32. Определите в Уголовном кодексе те статьи (3 – 4 примера), в которых зафиксирована административная преюдиция.

33. Что понимается под гражданским правонарушением и чем оно отличается от административного проступка?

34. В чем особенность дисциплинарного правонарушения?

35. Предусматривает ли белорусское законодательство возможность правомерного причинения вреда? Перечислите известные вам случаи.

36. Почему законодатель причинение вреда в некоторых случаях рассматривает как необходимую и поощряемую меру поведения? Какое значение здесь имеет существующая в обществе иерархия ценностей?

Литература

1. Алексеев А.И., Сахаров А.Б. Причины преступлений и их устранение органами внутренних дел. – М., 1982.
2. Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. – М., 1989.
3. Баранов В.М. Юридическая квалификация правомерного поведения в процессе реализации норм советского права: понятие, необходимость, истинность // Актуальные вопросы советского права (теория и практика). – Казань, 1985.
4. Баранов В.Н., Баранов П.П. Общая теория права (опыт тематической библиографии). – М., 1998.
5. Бахрах Д.Н. Административный проступок и преступление. – Свердловск, 1983.
6. Бахрах Д.Н. Состав административного проступка: Учеб. пособие. – Свердловск, 1987.
7. Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях. – М., 1995.
8. Богданов Е.В. Сущность и ответственность юридического лица // Государство и право. – 1997. – № 10.
9. Братусь С.Н. Субъекты гражданского права. – М., 1950.
10. Бурчак Ф.Г. Квалификация преступлений. – Киев, 1983.
11. Василенко В.А. Ответственность государства за международные правонарушения. – Киев, 1976.
12. Гражданский кодекс Республики Беларусь. – Мн., 1999.
13. Грибанов В.П. Пределы осуществления и защиты гражданских прав. – М., 1972.
14. Денисов Ю.А. Общая теория правонарушений и ответственности (социологический и юридический аспекты). – Л., 1983.
15. Жеругов Р.Т. О мотивационных аспектах правомерного поведения личности // Проблемы теории социалистического государства и права. – М., 1977.
16. Злобин Г.А., Никифоров Б.С. Умысел и его формы. – М., 1972.
17. Зубкова В.И. Понятие профилактической функции уголовного права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. II. Право. – 1982. – № 3.

18. Игошев К.Е., Шмаров И. В. Социальные аспекты предупреждения правонарушений (проблемы социального контроля). – М., 1980.

19. Карпушин М.П., Курляндский В.И. Уголовная ответственность и состав преступления. – М., 1974.

20. Ковалев М.И. Объективная сторона преступления. – Красноярск, 1993.

21. Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь. – Мн., 2000.

22. Конституция Республики Беларусь. – Мн., 1996.

23. Коржанский Н.И. Объект и предмет уголовно-правовой охраны. – М., 1980.

24. Кригер Г.А. Понятие и содержание вины в советском уголовном праве // Вестник Моск. гос. ун-та. – 1983. – № 5.

25. Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. – М., 1986.

26. Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. – М., 1982.

27. Кудрявцев В.Н. Причины правонарушений. – М., 1986.

28. Кудрявцев В.Н. Ремнев В.И. Изучение динамики правонарушений и ее причин // Советское государство и право. – 1984. – № 8.

29. Кудрявцев В.Н. Теоретические вопросы квалификации преступлений. – М., 1972.

30. Кудрявцев В.Н., Малеин Н.С. Правомерное поведение, его субъекты и пределы // Правоведение. – 1980. – № 3.

31. Лазарев В.В. Правомерное поведение как объект юридического исследования // Советское государство и право. – 1976. – № 10.

32. Лазарев А.М. Субъект преступления. – М., 1981.

33. Лейкина Н. Личность преступника и уголовная ответственность. – М., 1968.

34. Леонтьев А.Н. Потребности, мотивы и эмоции. – М., 1971.

35. Лунеев В.В, Тенденции преступности: мировые, региональные, российские // Государство и право. – 1993. – № 5.

36. Лысов М.Д. Логико-структурный анализ понятий и признаков преступлений в действующем уголовном кодексе РФ // Государство и право. – 1997. – № 12.

37. Малеин Н.С. Правонарушения: понятие, принципы, ответственность. – М., 1985.

38. Малеин Н.С. Юридическая ответственность и справедливость. – М., 1992.

39. Марцев А.И. Преступление: сущность и содержание. – Омск, 1986.

40. Монтескье Ш.Л. О духе законов. – М., 1999.

41. Назаров Б.Л. Правомерность // Юридический энциклопедический словарь. – М., 1987.

42. Нерсесян В.А. Неосторожные преступления. – Красноярск, 1991.
43. Никифоров Б.С. Объект преступления. – М., 1960.
44. Нурпеисов Е.К. Психология правомерного поведения. – Алма-Ата, 1984.
45. Оксамытный В.В. Правомерное поведение личности. – Киев, 1985.
46. Оксамытный В.В. Правомерное поведение личности (теоретические и методологические проблемы): Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Киевский гос. ун-т. – Киев, 1990.
47. Рарог А.И. Вина и квалификация преступлений. – М., 1982.
48. Саркисова Э.А. Уголовно-правовые средства предупреждения преступлений. – Мн., 1975.
49. Тер-Акопов А.А. Бездействие как форма преступного поведения. – М., 1980.
50. Трайнин А.И. Общее учение о составе преступления. – М., 1957.
51. Трудовой кодекс Республики Беларусь. – Мн., 2000.
52. Туманов В.А. Правовой нигилизм в историко-идеологическом ракурсе // Государство и право. – 1993. – № 8.
53. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь. – Мн., 2000.
54. Уголовный кодекс Республики Беларусь. – Мн., 2000.
55. Ушаков Н.А. Основания международной ответственности государств. – М., 1983.
56. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. – М., 1974.
57. Черданцев А.Ф. Логико-языковые феномены в праве, юридической науке и практике. – Екатеринбург. 1993.
58. Шишов О.Ф. Преступление и административный проступок. – М., 1967.
59. Шрам В.П. Интересная книга о злоупотреблении правом // Государство и право. – 1997. – № 4.

ТЕМА 5.
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Существует 4 наиболее распространенных варианта понимания юридической ответственности.

Во-первых, это мера государственного принуждения за совершенное правонарушение, связанная с претерпеванием виновным лицом лишений личного или имущественного характера.

Во-вторых, это обязанность субъекта претерпевать неблагоприятные для себя последствия совершенного правонарушения.

В-третьих, это способность субъекта отдавать отчет за свое противоправное поведение и претерпевать меры принудительного воздействия.

В-четвертых, это форма охранительного правоотношения, которое возникает между правонарушителем и государством с момента совершения противоправного деяния. Юридическое содержание такого правоотношения традиционно: его образуют субъективные права и субъективные обязанности его участников. В частности, государство имеет право осуществить принуждение по отношению к виновному, но обязано сделать это только в рамках санкции конкретной отраслевой нормы. Правонарушитель, в свою очередь, обязан претерпеть все то, что определит ему управомоченное лицо в качестве наказания за совершенное деяние, но имеет право требовать, чтобы назначенное ему наказание соответствовало характеру и степени им содеянного. Как видим, при таком подходе правонарушение играет роль юридического факта в механизме правового регулирования, т. е. такого деяния, которое порождает, изменяет или прекращает правоотношения.

Все рассмотренные подходы объединяет то, что институт юридической ответственности выступает важнейшим средством борьбы с правонарушениями, средством обеспечения правомерного поведения, где угроза наказания и иных неблагоприятных последствий являются эффективными сдерживающими факторами в обеспечении правопорядка.

Понятие *цели* показывает назначение института юридической ответственности в обществе, ее социальную необходимость.

Во-первых, юридическая ответственность представляет собой реализацию правоохранительных норм в структуре механизма правового регулирования. Во-вторых, присутствие в правовой системе данного института дисциплинирует и сдерживает членов общества от совершения правонарушений, информирует потенциальных нарушителей о тех неблагоприятных последствиях, которые могут наступить в случае выхода за рамки права.

Таким образом, юридическая ответственность преследует две главные цели:

1) защиту правопорядка, прав и свобод личности;
2) правовое воспитание граждан.

Указанные цели конкретизируются в **функциях** юридической ответственности, причем содержание функций, в отличие от целей, не носит универсального для всех отраслей характера. Оно различно в зависимости от вида ответственности.

Рассмотрим три основные функции юридической ответственности.

1. **Репрессивно-карательная (штрафная*).*** Ее назначение – воздать правонарушителю за содеянное. Такая функция наиболее полно и последовательно реализуема в уголовной и административной отраслях права. Это – своеобразный акт возмездия государства, выступающего от имени общества, по отношению к правонарушителю.

2. Со штрафной тесно связана **предупредительно-воспитательная (превентивная)** функция, которая призвана обеспечить формирование у субъектов права таких мотивов и установок, которые бы способствовали соблюдению законов, прав и интересов других лиц. Такая функция играет двойную роль, т. к. через нее правонарушитель предупреждается о недопустимости совершения им впредь противоправных поступков **(частная превенция**), а также предупреждаются иные лица **(общая превенция)**.

3. Право может эффективно функционировать лишь тогда, когда при каждом случае его нарушения оно будет компенсировано либо восстановлено. Отсюда и название функции – **правовосстановительная (компенсационная)**. Она присуща, прежде всего, имущественной ответственности и реализуется, как правило, в той сфере общественных отношений, которая регулируется гражданским правом (выплата неустойки, возмещение убытков, восстановление в правах и т.п.). В частности, ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь одним из принципов гражданского законодательства определяет принцип «обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты».

Юридическая ответственность может быть реализована лишь при наличии определенных правовых и фактических оснований, к числу которых относят:

1) юридическую норму, предусматривающую возможность применения мер ответственности за определенный противоправный вид деяний (нормативная основа);

2) сам факт совершения правонарушения (фактическое основание). Как говорится в пословице: «На нет и суда нет»;

3) правоприменительный акт, который конкретизирует и индивидуализирует меру юридической ответственности в конкретном деле (административный протокол, приговор суда и т. п.).

Различают следующие виды юридической ответственности:

1) уголовная;
2) административная;
3) гражданская;
4) материальная;
5) дисциплинарная.

1. Уголовно-правовая ответственность представляет собой наиболее суровый вид юридической ответственности, т. к. наступает только за преступления. Особенность ее состоит в том, что возлагается она только судом на основании вынесенного приговора. Она направлена непосредственно на личность преступника и носит исключительно публичный характер, т. е. привлечь гражданина к уголовной ответственности может только государство в лице уполномоченных им органов (судов). Необходимо отметить и то, что уголовное судопроизводство осуществляется в строго регламентированной процессуальной форме. Это делается для того, чтобы было обеспечено установление объективной истины по делу и наказание действительно виновных лиц.

2. Административная ответственность. Также носит публичный характер, в чем обнаруживается ее сходность с уголовной ответственностью, однако в отличие от последней налагается за правонарушения, не представляющие высокой степени общественной опасности. Административная ответственность всегда представляет собой следствие противоправного виновного деяния физического лица. По законодательству Российской Федерации к административной ответственности может быть привлечено и юридическое лицо. Все виды административной ответственности налагаются органами (должностными лицами) государства, а наступает она преимущественно в сфере общегосударственных, а не частноправовых интересов. Через институт административной ответственности реализуются нормы различных отраслей права (административного, финансового, таможенного и др.), поэтому круг актов, имеющих к ней отношение, очень многочислен. Однако центральное место среди них занимает Кодекс об административных правонарушениях, где и предусмотрены виды адми-

стративных взысканий (ст. 23 КоАП РБ): предупреждение, штраф, возмездное изъятие или конфискация определенных предметов, лишение специальных прав, исправительные работы, административный арест. В отличие от уголовной ответственности, административная ответственность возлагается не только судом, но и иными государственными органами (например, органами ГАИ, таможни, различных инспекций, административной комиссией и т. д.).

3. Гражданская ответственность предусмотрена за нарушение договорных обязательств или за внедоговорное причинение вреда (имущественного либо морального). Ее цель – восстановление нарушенных прав потерпевшей стороны. Она основана на принципе полного возмещения ущерба, причиненного правонарушением. Наиболее характерные санкции здесь сводятся к возмещению имущественного вреда и восстановлению нарушенного права в соответствии с правилом эквивалентности. Может налагаться судом либо добровольно реализовываться самим нарушителем через уплату пени, возмещение убытков и т. п., а также в арбитражном, третейском, административном порядке. Здесь законодательство допускает привлечение к юридической ответственности и без наличия вины, что является для права в целом очень редким исключением.

4. Материальная ответственность наступает за материальный ущерб, причиненный рабочими или служащими своему учреждению, предприятию, организации. Иногда эту разновидность юридической ответственности не выделяют в качестве самостоятельной, хотя здесь совершенно четко просматривается своя специфика. В рамках трудового права вопросам возмещения вреда работниками, причинившими ущерб нанимателю при исполнении трудовых обязанностей, Трудовой кодекс Республики Беларусь посвятил стст. 400 – 409, где детально разбираются случаи ограниченной, полной и коллективной материальной ответственности. Однако материальная ответственность регламентируется не только трудовым, но и административным правом (ответственность военнослужащих, работников МВД). Материальная ответственность относится не к карательной, а к правовосстановительной ответственности. Но, с другой стороны, материальная ответственность реализуется в рамках коллектива, где соответствующие полномочия – часть дисциплинарной власти руководителя. Поэтому в отличие от гражданской ответственности размеры взыскания, как правило, связываются с размерами должностного оклада (заработной платы), дифференцируются в зависимости от степени вины, выполняемой

работы. Причиненный ущерб всегда связан с трудовой (служебной) деятельностью. От дисциплинарной этот вид ответственности отличает то, что размер применяемых санкций зависит нередко не от степени вины, а от размера наступившего в результате виновных противоправных действий вреда. Причем виновный может добровольно возместить причиненный вред полностью или частично. В то же время санкция не может быть заменена мерами общественного воздействия. Возмещение ущерба производится независимо от привлечения лица к уголовной, административной либо дисциплинарной ответственности. Трудовой кодекс Республики Беларусь не предусматривает повышенную материальную ответственность для работников, в то время как административное право устанавливает повышенную ответственность в кратном размере (за ущерб, причиненный хищением, промотанием, недостачей оборудования, обмундирования, специальной одежды и обуви, валютных ценностей, изделий из драгоценных металлов и камней и т. п.).

5. Дисциплинарная ответственность наступает за совершение дисциплинарных проступков, т. е. за нарушение трудовой, учебной, воинской, служебной дисциплины. Для такой ответственности характерно то, что она имеет место в отношениях подчиненности лица, совершившего проступок, тому органу или должностному лицу, которые применяют меры дисциплинарного воздействия.

Различают три вида дисциплинарной ответственности:

1) в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка;
2) в порядке подчиненности;
3) в соответствии с дисциплинарными уставами и положениями, действующими в некоторых сферах (внутренних дел, государственной безопасности, обороны, железнодорожного и воздушного транспорта и т. п.).

Первый вид ответственности распространяется на рабочих и служащих, работающих по найму, и налагается за нарушение трудовой дисциплины руководителем организации, учреждения, предприятия.

В порядке подчиненности дисциплинарную ответственность несут должностные лица, имеющие право приема на работу, а также находящиеся на выборных должностях.

Третий вид дисциплинарной ответственности (часто именуемой специальной) наступает на основе специальных нормативных актов и распространяется на отдельные категории работников с особым характером труда. Эта ответственность наступает на основе уставов и положений о дис-

циплине, действующих в отдельных отраслях, а также на основе нормативных актов, устанавливающих порядок прохождения службы отдельными категориями работников (прокуратуры, дипломатами и др.). Смысл и значение такой ответственности заключается в применении более строгих, специфических дисциплинарных взысканий к правонарушителям.

За дисциплинарный проступок могут быть применены следующие меры ответственности: замечание, выговор, увольнение (ст. 198 ТК РБ). Дисциплинарную ответственность необходимо отличать от административной, где отношения служебной подчиненности отсутствуют.

Перечисленные виды юридической ответственности не следует смешивать с формой ее осуществления (в судебном, административном и ином порядке), т. к. один и тот же вид юридической ответственности может осуществляться в разных формах. Например, административная ответственность может реализоваться как в административном, так и судебном порядке, и даже через органы общественности (товарищеские суды).

Среди всех форм реализации ответственности предпочтение отдается судебной, т.к. она осуществляется в специальных процедурах, содержащих гарантии соблюдения принципов юридической ответственности.

В учебной и научной литературе сформировалось более или менее единообразное понимание принципов, определяющих основания и пределы юридической ответственности.

Под принципами юридической ответственности следует понимать те основополагающие идеи (начала), которыми надо руководствоваться при возложении мер юридической ответственности.

В числе таких принципов можно указать:

1) законность;
2) неотвратимость;
3) справедливость;
4) целесообразность.

Данные принципы, основываясь на общих принципах права, регламентируют процессуальный порядок осуществления, где существует такая закономерность: чем строже санкция, подлежащая применению, тем более сложны и развиты процедуры изучения обстоятельств дела, подготовки и принятия решения о применении санкции. Поэтому ясно, почему наибольшее развитие общие принципы юридической ответственности получили в уголовном процессе. Они предопределяют осуществление остальных видов ответственности. Именно в ракурсе уголовно-правовых отношений формулировал цели и принципы юридической ответственности Ч.

Беккариа, автор первого европейского учебника по уголовному праву, написанного с позиций гуманизма и просвещения: «Чтобы ни одно наказание не было проявлением насилия одного или многих над отдельным гражданином, оно должно быть по своей сути гласным, незамедлительным, неотвратимым, минимальным из всех возможных при данных обстоятельствах, соразмерным преступлению и предусмотренным в законах».

1. **Принцип законности** заключается в точном и неуклонном исполнении требований закона при реализации юридической ответственности. Требования закона могут носить как материальный, так и процессуальный характер. Данный принцип предполагает, что юридическая ответственность:

а) может наступать только за те деяния, которые предусмотрены законом;

б) возлагается только компетентным органом;

в) действует только в пределах санкции соответствующей нормы;

г) осуществляется в строгих рамках процессуальной процедуры;

д) не может устанавливаться или усиливаться вследствие придания нормативному акту обратной силы;

е) должна иметь фактическую обоснованность, т. е. сам факт совершения правонарушения должен быть установлен как объективная истина.

2. **Принцип неотвратимости** требует, чтобы каждое правонарушение влекло за собой ответственность. Это залог действенности права, эффективности его воздействия на поведение людей. Неминуемость и неизбежность ответственности есть выражение неразрывной связи ее с самим фактом правонарушения. Но смысл данного принципа не следует понимать как обязательность применения санкции, наказания за каждое правонарушение. Речь идет о непременном реагировании со стороны государства, но вполне возможна и та ситуация, что правонарушитель способен исправиться под воздействием некарательных мер (передача на поруки, общественное порицание и др.).

В развитие анализируемого принципа необходимо включать положение о скорейшем наступлении юридической ответственности, без чего она теряет свою востребованность, актуальность и может перестать соответствовать как самому правонарушению, так и тем социальным условиям, в которых оно было совершено. Не случайно действующий Уголовный кодекс Республики Беларусь в ст. 83 предусматривает возможность освобождения гражданина от уголовной ответственности в связи с истечением сро-

ков давности по некоторым преступлениям, за исключением тех, которые совершены против мира, безопасности человечества и военных преступлений (международный терроризм, геноцид, применение оружия массового поражения и др.).

Конечно же, быстрое и оперативное применение мер ответственности за совершение правонарушений предполагает высокий профессионализм сотрудников правоохранительных органов, что также можно рассматривать составляющим положением принципа неотвратимости юридической ответственности.

3. **Принцип справедливости** охватывает своим содержанием следующие требования:

а) между правонарушением и санкцией должна быть соразмерность, т. е. ответственность должна соответствовать тяжести правонарушения;

б) за одно правонарушение лицо подлежит юридической ответственности только один раз (хотя одновременно могут быть применены несколько видов наказания, например лишение свободы с конфискацией имущества и возмещением причиненного ущерба);

в) соразмерность предполагает и индивидуализацию ответственности, при помощи которой обеспечивается возможность избрания различных средств правового воздействия в пределах установленных законом санкций, с учетом характера и степени общественной опасности совершенного противоправного деяния, личности виновного, обстоятельств, предусмотренных законом в качестве смягчающих или отягчающих ответственность и др.;

г) за противоправный поступок отвечает тот, кто его совершил (за рядом исключений, например, по ст. 942 ГК РБ за вред, причиненный несовершеннолетним, отвечают его родители, усыновители, опекуны);

д) применение санкций должно способствовать реальному восстановлению нарушенного права и возмещению причиненного ущерба.

4. **Принцип целесообразности** во многом согласуется с принципом справедливости, однако особенность его содержания состоит в том, что юридическая ответственность должна соответствовать целям, ради которых она установлена. Здесь обращается внимание правоприменителя на смягчение ответственности, условное или безусловное освобождение от нее, если цели наказания уже достигнуты. Возможен даже вариант замены юридической ответственности неюридической, если цели юридической ответственности могут быть достигнуты без нее.

Вынесение же наиболее целесообразного в каждом случае решения обеспечивается тем, что санкции правоохранительных норм права имеют, как правило, относительно-определенный или альтернативный характер, т. е. оставляют правоприменителю (чаще всего суду) свободу выбора (стст. 222 – 233 УК РБ; ст. 406 ТК РБ).

Рассмотренные принципы юридической ответственности, открытые теорией права, применимы в рамках любой отрасли правовой системы.

Помимо того, что право предусматривает различные меры ответственности, оно оговаривает и те условия, при которых юридическая ответственность исключается, ограничивается либо лицо освобождается от ответственности.

1. **Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность**.

Как было установлено, любое противоправное деяние влечет за собой юридическую ответственность. Это общее правило. Однако оно допускает исключения в виде специально оговоренных законодательством обстоятельств, при наступлении которых ответственность исключается.

Необходимая оборона имеет место при защите гражданином своих прав и законных интересов, прав и законных интересов другого лица, общества, государства от противоправного посягательства, независимо от возможности избежать его либо обратиться за помощью к другим лицам или органам власти. Защита от нападения, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с угрозой применения такого насилия, является также правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны. Институт необходимой обороны «прописан» белорусским законодательством в ст. 34 Уголовного кодекса Республики Беларусь, ст. 935 Гражданского кодекса Республики Беларусь, ст. 18 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Крайняя необходимость как вид противоправного деяния допустима в случаях устранения опасности, угрожающей интересам государства, общества, личности или правам других лиц, если эта опасность не могла быть устранена другими средствами, а причиненный вред не является большим, чем предотвращенный. Такое действие даже признается общественно полезным актом, но при соблюдении ограничительных условий, относящихся к опасности и к мерам по ее устранению. Источниками опасности могут быть различные механизмы, стихийные силы природы, животные, человек и др. Причинение вреда можно считать оправданным только тогда, когда у человека не было другого выхода, и он мог спасти более

ценное благо лишь путем причинения вреда охраняемому правом другому интересу. Уголовное и административное право во всех случаях освобождают от ответственности лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости (ст. 36 Уголовного кодекса Республики Беларусь и ст. 17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), однако гражданское право трактует институт крайней необходимости иначе. В частности, законодатель в ст. 936 Гражданского кодекса Республики Беларусь установил, что вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, должен быть возмещен лицом, причинившим вред. Но в то же время, учитывая обстоятельства, при которых был причинен такой вред, суд может возложить обязанность его возмещения на то лицо, в интересах которого действовал причинитель вреда, либо вообще освободить от возмещения вреда полностью или частично причинителя вреда, или того, в интересах которого он действовал.

Приведенный перечень обстоятельств, исключающих юридическую ответственность, не является исчерпывающим. В уголовном праве к ним также относят: *причинение вреда при задержании лица*, *совершившего преступление; обоснованный риск* и др.

Можно прийти к выводу, что исключение ответственности предполагает ее ненаступление в силу указанных законодателем условий с момента совершения деяния.

2. **Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности.**

Правовые институты исключения юридической ответственности и освобождения от нее существенно отличаются друг от друга в силу разных оснований.

Если при исключении юридической ответственности речь идет о правонарушениях, за которые ответственность не наступает в силу определенных юридических условий или физического состояния лица, то при освобождении от юридической ответственности сама ответственность уже имеет место и вопрос решается о правовых основаниях возможного освобождения от нее. В качестве таких оснований белорусское законодательство рассматривает следующие случаи:

а) освобождение от уголовной ответственности на основании *акта амнистии*, т. е. закона Республики Беларусь, принятого в отношении абстрактного круга лиц;

б) освобождение от уголовной ответственности на основании *акта помилования*, т. е. указа Президента Республики Беларусь в отношении конкретного человека;

в) *изменение обстановки* ко времени рассмотрения дела в суде, когда деяние перестает быть общественно опасным. Это может быть связано с политическими, экономическими и другими изменениями в масштабе всего государства;

г) *само лицо перестало быть общественно опасным* в силу последующего безупречного поведения и добросовестного отношения к труду;

д) освобождение от уголовной ответственности в связи с *истечением сроков давности*;

е) если лицо, впервые совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, *добровольно явилось с повинной* (т. е. раскаялось), а также активно способствовало раскрытию совершенного преступления, возместило причиненный ущерб, сглаживало нанесенный преступлением вред;

ж) *замена уголовного наказания* другим (административным, дисциплинарным) или передача лица на поруки, в товарищеский суд;

з) *условно-досрочное освобождение* от наказания может быть применено к осужденному лишь в том случае, если он примерным поведением доказал свое исправление;

и) *отсрочка исполнения приговора* применима к лицу, впервые осужденному к лишению свободы, когда существует возможность его исправить и перевоспитать без изоляции от общества;

к) если лицо, совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, *примирилось с потерпевшим*.

3. **Обстоятельства, ограничивающие юридическую ответственность.**

В некоторых случаях законом может быть установлена ограниченная юридическая ответственность для лиц, совершивших правонарушения.

Например, ст. 402 Трудового кодекса Республики Беларусь оговаривает, что в ряде случаев для работников, причинивших ущерб нанимателю, может быть установлена не полная, а ограниченная материальная ответственность (в пределах среднего месячного заработка).

Множество оговорок по этому поводу содержит Гражданский кодекс Республики Беларусь, в частности ст. 952 устанавливает правило, что «суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно».

По гражданско-правовым обязательствам ограниченную имущественную ответственность несут некоторые юридические лица. Например, в Республике Беларусь (ст. 86 ГК РБ) предусмотрена такая организационно-

правовая форма юридического лица, как Общество с Ограниченной Ответственностью (ООО), где участники такого общества не отвечают по его обязательствам и несут только риск убытков, связанных с деятельностью общества (в пределах стоимости внесенных ими вкладов).

Важно выяснить взаимоотношение и взаимосвязь юридической ответственности и государственного принуждения, их общие и отличительные черты, т. к. их нередко либо отождествляют, либо противопоставляют.

Как было сказано, юридическую ответственность нельзя рассматривать лишь в негативном аспекте, в то время как государственное принуждение применяется только при реализации негативной ответственности как вспомогательное средство, которое не следует распространять на все проявления юридической ответственности. Таким образом, юридическая ответственность не всегда является реакцией государства на противоправное деяние. Ответственность и государственное принуждение – несовпадающие понятия хотя бы потому, что момент привлечения к юридической ответственности правонарушителя и применение к нему мер государственного принуждения не совпадают во времени. Установление (доказывание) вины и привлечение к юридической ответственности предшествуют государственному принуждению.

Государственное принуждение и юридическая ответственность соотносятся между собой как целое и часть, т. е. юридическая ответственность – разновидность государственного принуждения. Дело в том, что определенные меры государственного принуждения могут применяться не только за совершенное правонарушение, но и в некоторых других случаях. Нами в данном случае государственное принуждение понимается как возложение определенных обязанностей на субъекта без его согласия.

Наряду с юридической ответственностью можно выделить такие виды государственного принуждения, как:

1) меры предупредительного воздействия;
2) меры пресечения противоправного поведения;
3) меры защиты.

Меры предупредительного воздействия носят ярко выраженный профилактический характер, применяются для предотвращения возможных правонарушений, а также с целью обеспечения общественной безопасности. Правовое регулирование здесь осуществляется главным образом через нормы административного права специально уполномоченными органами и должностными лицами. К числу наиболее распространенных мер

такого рода относят: прекращение либо ограничение движения транспорта и пешеходов при возникновении угрозы безопасности движения вследствие стихийных бедствий, аварий, карантина, военных действий и т. п.; проверку документов; таможенный досмотр; пограничный контроль; административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и др. Сюда же следует отнести реквизицию, которая согласно ст. 243 ГК РБ трактуется в том смысле, что в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий и тому подобных обстоятельств, носящих чрезвычайный характер, имущество в интересах общества по решению государственных органов может быть изъято у собственника с выплатой ему стоимости имущества.

Во втором случае, когда мы рассматривали конфискацию, речь шла о мере юридической ответственности, чего нет при реквизиции.

Меры пресечения в отличие от мер предупреждения применяются только при наличии правонарушения. Их можно рассматривать как разновидность мер государственного принуждения, применяемых для прекращения противоправных деяний или для предотвращения их вредных последствий. Меры пресечения – это реакция государства на неправомерные поступки тех или иных лиц. Они, в первую очередь, направлены на обеспечение нормального производства по юридическим делам в рамках уголовного, гражданского, административного процесса. К таким мерам, прежде всего, относят административное или уголовно-процессуальное задержание; выемку документов; арест имущества; принудительный обыск; личный досмотр; официальное предупреждение лиц, ведущих антиобщественный образ жизни; изъятие у граждан имущества, если нет официального разрешения на владение им и др.

Меры защиты заключаются в том, что лицо принуждается к исполнению лежащей на нем обязанности, которую оно ранее должно было исполнить, но не исполнило. Дополнительных лишений помимо исполнения обязанности в этом случае для лица не наступает, в то время как юридическая ответственность всегда связана с возложением на правонарушителя обязанности, не существовавшей до правонарушения. Меры защиты направлены не столько на правонарушителя, сколько на обеспечение, восстановление интересов управомоченного лица, т. к. их основная функция состоит, прежде всего, в защите соответствующих нарушенных субъективных прав. В отличие от мер защиты, меры юридической ответственности обращены, прежде всего, к правонарушителю, т. к. их главная функция – наказать правонарушителя. Как было отмечено, юридическая ответствен-

ность наступает лишь при наличии правонарушения, защита же права допустима в силу объективно противоправного деяния (вред, причиненный источником повышенной опасности) либо при отсутствии противоправности (спасание государственного имущества).

Таким образом, под мерами защиты следует понимать разновидность мер государственного принуждения, применяемых для восстановления нормального состояния правоотношений путем побуждения их участников к исполнению возложенных на них обязанностей. К мерам защиты относятся:

– признание сделки недействительной с возвращением сторон в первоначальное имущественное положение (двусторонняя реституция – ст. 168 ГК РБ);

– перевод неисправного плательщика на предварительную оплату счетов;

– взыскание алиментов;

– взыскание налогов;

– восстановление на работе незаконно уволенных;

– отмена незаконного нормативного правового акта или правоприменительного акта;

– удержание ошибочно выплаченных работнику сумм;

– принудительный раздел общей собственности и др.

Разграничение мер защиты и мер юридической ответственности имеет особое значение для субъектов правотворческой деятельности, когда с целью адекватного и эффективного правового регулирования общественных отношений требуется четко определить, за какое поведение следует устанавливать меры защиты, за какое – меры юридической ответственности, а в каких случаях целесообразно сочетать те и другие.

Можно сделать вывод о том, что меры государственного принуждения не сводятся к мерам юридической ответственности, основанием для которых всегда выступает правонарушение. Как было показано выше, право всегда предусматривало и предусматривает меры, не связанные с правонарушениями или непосредственно из них не вытекающие. Чтобы речь шла о юридической ответственности, необходима оценка деяния обществом как правонарушения. Лишь оценка поведения как противоправного может превратить государственное принуждение в меру юридической ответственности.

План семинарского занятия

1. Понятие и основания юридической ответственности.
2. Цели и функции юридической ответственности.
3. Виды юридической ответственности.
4. Принципы юридической ответственности.
5. Исключение, ограничение и освобождение от юридической ответственности.
6. Юридическая ответственность и другие меры государственного принуждения.

Вопросы для самопроверки

1. Какие виды социальной ответственности вам известны?
2. Что означает понимание юридической ответственности в позитивном и негативном смысле?
3. Какие наиболее распространенные варианты понимания юридической ответственности вам известны?
4. Назовите основные признаки юридической ответственности.
5. Какие последствия могут наступить для правонарушителя вследствие привлечения его к юридической ответственности?
6. Как соотносятся между собой понятия «юридическая ответственность» и «наказание»?
7. Что понимается под целями юридической ответственности?
8. Какие функции юридической ответственности вам известны?
9. Что означает термин «превенция»?
10. Чем штрафная функция отличается от компенсационной?
11. Какие основания юридической ответственности вам известны?
12. Во всех ли случаях юридическая ответственность наступает вследствие правонарушения?
13. Приведите примеры законодательного определения оснований юридической ответственности.
14. Назовите виды юридической ответственности.
15. В чем особенность уголовно-правовой ответственности?
16. Чем административная ответственность отличается от уголовно-правовой?

17. Из Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях выделите обстоятельства, исключающие юридическую ответственность.

18. Какие виды уголовных наказаний и административных взысканий вам известны?

19. Что представляет собой гражданско-правовая ответственность? В чем ее отличие от уголовной и административной?

20. Назовите характерные признаки материально-правовой ответственности.

21. Охарактеризуйте дисциплинарно-правовую ответственность.

22. Какие виды дисциплинарной ответственности вам известны?

23. Какие формы осуществления юридической ответственности вам известны?

24. В чем заключается особенность судебной формы реализации юридической ответственности?

25. Объясните, почему принципы юридической ответственности наибольшее развитие получили в уголовно-правовой сфере?

26. Перечислите основные принципы юридической ответственности.

27. Что означает принцип законности? В каких статьях нормативных актов он находит свое развитие?

28. В чем особенность принципа неотвратимости?

29. О чем говорит принцип справедливости? Найдите подтверждение ему в действующем законодательстве.

30. Что означает принцип целесообразности?

31. Назовите обстоятельства, исключающие юридическую ответственность. Приведите примеры из действующего законодательства.

32. Что означает невменяемость?

33. Разъясните термины «необходимая оборона» и «крайняя необходимость».

34. Назовите обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности.

35. Чем различаются правовые институты исключения и освобождения от юридической ответственности?

36. Чем отличаются термины «амнистия» и «помилование»?

37. В каких случаях устанавливается ограниченная юридическая ответственность для лиц, совершивших правонарушения? Приведите примеры из законодательства.

38. В чем выражается взаимосвязь юридической ответственности и государственного принуждения?

39. Какие виды государственного принуждения вам известны?

40. Что понимается под мерами предупредительного воздействия?

41. Чем меры пресечения отличаются от мер предупреждения?

42. В чем особенности мер защиты?

Литература

1. Агапов А.Б. Административная ответственность. – М., 2000.
2. Агеева Е.А. Юридическая ответственность в гражданском управлении. – М., 1990.
3. Астемиров З.А. Уголовная ответственность и наказание несовершеннолетних. – М., 1970.
4. Астемиров З.А. Проблемы теории уголовной ответственности и наказания. – Махачкала, 1994.
5. Базылев Б.Т. Ответственность в советском праве. – Красноярск, 1977.
6. Кудрявцев В.Н. Право и поведение. – М., 1976.
7. Денисов Ю.А. Общая теория правонарушения и ответственности. – Л., 1983.
8. Базылев Б.Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы). – Красноярск, 1985.
9. Баргий-Шахматов Л.В. Уголовная ответственность и наказание. – Мн., 1976.
10. Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях. – М., 1995.
11. Белякова А.М. Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда. – М., 1986.
12. Бернштейн Д.И. Правовая ответственность как вид социальной ответственности и пути ее обеспечения. – Ташкент, 1989.
13. Бибило В.Н. Уголовно-процессуальные вопросы снятия судимости // Веснік БДУ. Сер. 3. – 1979. – № 1.
14. Боброва Н.А. Зражевская Т.Д. Ответственность в системе гарантий конституционных норм (государственно-правовые аспекты). – Воронеж, 1985.
15. Брайнин Я.М. Уголовная ответственность и ее основания в советском уголовном праве. – М., 1963.
16. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность. – М., 1976.

17. Василевич Г.А. Конституционно-правовая ответственность – особый вид юридической ответственности // Вестник Конституционного суда Республики Беларусь. – 2001. – № 1.

18. Василевич Г.А. Ответственность сторон трудового договора за причинение ущерба. – Мн., 1989.

19. Ветрова Р.Н. Санкции в судебном праве. – М., 1991.

20. Гальперин И.М. Наказание: социальные функции, практика применения. – М., 1983.

21. Грибанов В.П. Ответственность за нарушение гражданских прав и обязанностей. – М., 1973.

22. Денисов Ю.А. Общая теория правонарушений и ответственности (социологический и юридические аспекты). – Л., 1983.

23. Донцов С.Е., Маринина М.Я. Имущественная ответственность за вред, причиненный личности. – М., 1986.

24. Зельдов С.И. Освобождение от наказания и его отбывания. – М., 1982.

25. Зражевская Т.Д. Ответственность по советскому государственному праву. – Воронеж, 1980.

26. Иоффе О.С. Ответственность по советскому гражданскому праву. – Л., 1955.

27. Казаченко И.Я. Санкции за преступления против жизни и здоровья. Обусловленность, структура, функции, виды. – Томск, 1987.

28. Карпец И.И. Наказание. Социальные, правовые и криминологические проблемы. – М., 1973.

29. Карпушин М.П., Курляндский В.И. Уголовная ответственность и состав преступления – М., 1974.

30. Козаченко И.Я. Уголовная ответственность – мера и форма выражения. – Свердловск, 1987.

31. Колосова Н.М. Конституционная ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности // Государство и право. – 1997. – № 2.

32. Комаров А.С. Ответственность в коммерческом обороте. – М., 1991.

33. Конституция Республики Беларусь. – Мн., 1996.

34. Крамник А.Н. О некоторых вопросах административной ответственности // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2001. – № 3.

35. Краснов М.А. Юридическая ответственность – целостное правовое явление // Советское государство и право. – 1984. – № 3.

36. Краснов М.А. Ответственность в системе народного представительства. – М., 1995.

37. Краснов М.А. Публично-правовая ответственность представительных органов за нарушение закона // Государство и право. – 1993. – № 6.

38. Кривой В.И. Ответственность за нарушение законодательства о труде и трудового договора: дисциплинарная, материальная, административная, уголовная. – Мн., 1994.

39. Кропачев Н.М. Принципы применения мер ответственности за преступление // Правоведение. – 1990. – № 6.

40. Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву. – М., 1986.

41. Малеин Н.С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность. – М., 1985.

42. Малеин Н.С. Современные проблемы юридической ответственности // Государство и право. – 1994. – № 6.

43. Марцев А.М. Уголовная ответственность и общее предупреждение преступлений. – Омск, 1973.

44. Мацнев Н.И. О понятии уголовной ответственности // Правоведение. – 1980. – № 4.

45. Мельникова Ю.Б. Дифференциация ответственности и индивидуализация наказания. – Красноярск, 1989.

46. Михлин А.С. Имущественные наказания – альтернатива лишению свободы за менее опасные преступления // Советское государство и право. – 1981. – № 6.

47. Монтескье Ш.Л. О духе законов. – М., 1999.

48. Морозова Л.А. Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих // Государство и право. – 2000. – № 3, 4.

49. Мурашко Л.О. Повышение ответственности законодателя в период трансформации общества // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2000. – № 1.

50. Ной И.С. Сущность и функции уголовного наказания в Советском государстве. – Саратов, 1973.

51. О судебной практике по применению условного осуждения: Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16. 09. 1995 г. // Судовы веснік. – 1995. – № 4.

52. Осипов П.П. Теоретические основы построения и применения уголовно-правовых санкций. – Л., 1976.

53. Полубинская С.В. Цели уголовного наказания. – М., 1990.

54. Проблемы конституционно-правовой ответственности (по материалам конференции на юридическом факультете) // Вестн. Моск. ун-та. Сер. II. Право. – 2001. – № 3.

55. Пронина М.Г. Защита чести и достоинства гражданина. – Мн., 1976.

56. Прохоров В.С. Преступление и ответственность. – Л., 1984.

57. Ткачевский Ю. Уголовная ответственность // Уголовное право. – 1999. – № 3.

58. Недбайло П.Е. Система юридических гарантий применения юридических норм // Правоведение. – 1971. – № 3.

59. Ретюнских И.С. Уголовная ответственность и ее реализация. – Воронеж, 1983.

60. Рябов Ю.С. Административно-принудительные меры. – Пермь, 1974.

61. Самощенко И.С., Фарукшин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. – М., 1971.

62. Сабанин С.Н., Тупица А.Я. Понятие и виды освобождения от уголовной ответственности или наказания. – Свердловск, 1987.

63. Санталов А.И. Теоретические вопросы уголовной ответственности. – Л., 1982.

64. Скибицкий В.В. Освобождение от уголовной ответственности и отбывания наказания. – Киев, 1987.

65. Строгович М.С. Право обвиняемого на защиту и презумпция невиновности. – М., 1984.

66. Стручков Н.А. Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью. – Саратов, 1978.

67. Тарбагаев А.Н. Понятие и цели уголовной ответственности. – Красноярск, 1986.

68. Таргабаев А.Н. Ответственность в уголовном праве. – Красноярск, 1994.

69. Тархов В.А. Ответственность по советскому гражданскому праву. – Саратов, 1973.

70. Тархов В.А. Понятие юридической ответственности // Правоведение. – 1973. – № 2.

71. Телятицкая Т.В. Защита прав и законных интересов: применение мер административной ответственности // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь – 2001. – № 1.

72. Ушаков И.А. Основания международной ответственности государств. – М., 1983.

73. Хомич В.М. Формы реализации уголовной ответственности. – Мн., 1998.

74. Хомич В.М. Правоотношения уголовной ответственности // Право и демократия: Межвуз. сб. науч. тр. – Мн., 1992. – Вып. 5.

75. Черданцев А.Ф., Кожевников С.Н. О понятии и содержании юридической ответственности // Правоведение. – 1976. – № 5.

76. Чугаев А.П. Индивидуализация ответственности за преступления и ее особенности по делам несовершеннолетних. – Краснодар, 1979.

77. Шабуров А.С. Социальная ответственность личности в условиях перестройки. – Свердловск, 1990.

78. Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. – Л., 1973.

79. Шевченко Я.Н. Правовое регулирование ответственности несовершеннолетних. – Киев, 1976.

80. Шишко Г.Б. Конституционные основы укрепления трудовой дисциплины // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 1997. – № 3.

81. Шишов О.Ф. Проблемы уголовной ответственности в истории советского уголовного права. – М., 1982.

82. Шон Д. Конституционная ответственность // Государство и право. – 1995. – № 7.

83. Юридическая ответственность: проблемы теории и практики: Сб. науч. тр. – Мн., 1996.

84. Ярошенко К.Б. Жизнь и здоровье под охраной закона. Гражданско-правовая охрана личных неимущественных прав граждан. – М., 1990.

ТЕМА 6.
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Освоение данной темы базируется, прежде всего, на знании положений Конституции Республики Беларусь, которая, являясь Основным законом, закрепляет основные принципы конституционного строя, правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина, структуру и взаимоотношения органов государственной власти, очерчивает круг функций государства, устанавливает основы его отношений с человеком и обществом.

Понятие конституционного строя. Изучение темы следует начать с уяснения самого термина *«конституционный строй»*, который имеет основополагающее значение в конституционном праве. В настоящее время под конституционным строем понимают сложившуюся государственно-правовую реальность, которую образуют правовые нормы и урегулированные ими общественные отношения в важнейших сферах жизни данного государства. В учебной литературе при освещении данного вопроса используется также термин «общественный строй», под которым понимается организация общества, обусловленная определенным уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в разных сферах жизни. Конституционный строй – это часть общественного строя, непосредственно связанная с его конституционными основами.

Конституционный строй имеет определенную структуру. Он включает в себя четыре основных элемента, которые представляют собой системы общественных отношений в соответствующих сферах общественной жизни:

1) политическую;

2) экономическую;

3) социальную;

4) духовно-культурную.

Выделение данных подсистем имеет условный характер, поскольку не всегда можно провести четкую грань между общественными отношениями той или иной подсистемы. Важно то, что данная классификация охватывает основные направления жизни государства и общества. Каждая из названных подсистем тесно взаимодействует с остальными.

Основы конституционного строя регулируют различные отношения и определяют статус разных субъектов. Они состоят из положений, закрепляющих общие признаки государства, главные аспекты его территориально-политической организации, взаимоотношений государственных ор-

ганов, статуса коллективных субъектов, индивидов, основные направления политики государства. Главную часть основ конституционного строя составляют общие конституционно-правовые принципы.

Термин «конституционный строй» вынесен в заглавие раздела 1 Конституции Республики Беларусь - «Основы конституционного строя», который включает определенную совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих важнейшие сферы государственной и общественной жизни. Установление конституционного строя начинается с определения принципов организации государства в его соотношении с личностью и гражданским обществом. Эти принципы и составляют содержание Раздела 1 Конституции Республики Беларусь. В данном разделе провозглашен суверенитет государства, установлена его форма:

– Республика Беларусь – унитарная демократическая республика (ст. 1);

– высшей ценностью и целью общества и государства провозглашены человек, его права, свободы и гарантии их реализации (ст. 2);

– народ признан единственным источником государственной власти и носителем суверенитета (ст. 3);

– предусмотрено разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 6);

– установлен принцип верховенства права (ст. 7);

– зафиксировано признание приоритета общепризнанных принципов международного права (ст. 8);

– определены основы территориально-политического устройства государства (ст. 9) и др.

Политическая система общества, ее элементы. Политическая система представляет собой совокупность взаимодействующих между собой норм, идей и основанных на них политических институтов, учреждений и действий, организующих политическую власть, взаимосвязь граждан и государства. Выделяют четыре стороны, диалектическое единство которых образует политическую систему:

1) институциональная (государство, политические партии, социально-экономические и другие организации, образующие в совокупности политическую организацию общества);

2) регулятивная (право, политические нормы и традиции, нормы морали и т. д.);

3) функциональная (методы политической деятельности, составляющие основу политического режима);

4) идеологическая (политическое сознание, господствующая в данном обществе идеология).

Распространенным в юридической литературе является подход, согласно которому политическая система – это совокупность взаимосвязанных общественных формирований: государства, политических партий, общественных организаций, посредством которых народ осуществляет свою власть.

Государство – это основной элемент политической системы. Оно представляет собой совокупность органов, управляющих делами общества, организующих, направляющих и контролирующих деятельность и отношения людей, общественных групп и ассоциаций. Как управляющая обществом система, государство выполняет определенные функции, которые подразделяются на внутренние (деятельность в пределах данного государства) и внешние (деятельность на международном уровне).

В Конституции Республика Беларусь характеризуется как унитарное демократическое социальное правовое государство.

Унитарное государство – это форма территориально-политического устройства, при которой составные части государства имеют статус административно-территориальных единиц, которые управляются на основе законов, принимаемых центральными органами. Административно-территориальное деление территории Республики Беларусь как унитарного государства – это деление территории Республики Беларусь на определенные части в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь. К административно-территориальным единицам в Республике Беларусь относятся области, районы, сельсоветы, а также города и поселки городского типа, в которых созданы местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Демократическое государство основано на признании народовластия и политического плюрализма, свободы и равенства граждан, неотчуждаемости прав человека. Оно реализуется с помощью республиканской формы правления с разделением и взаимодействием властей, развитой системой народного представительства.

Социальное государство – характеристика конституционно-правового статуса государства, которая означает, что государство служит обществу и стремится исключить или свести к минимуму неоправданные социальные различия. Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому достойного уровня прожиточного минимума.

Правовое государство – характеристика конституционно-правового статуса государства, предполагающая безусловное подчинение государства следующим принципам: народный суверенитет, нерушимость прав и свобод человека, связанность государства правом, верховенство конституции, разделение властей, независимость суда, приоритет норм международного права над нормами национального.

Необходимым элементом политической системы являются политические партии. Их основное назначение заключается в формировании и выражении политической воли, осуществлении функций представительства интересов различных социальных групп, общностей на уровне общих интересов всей социальной целостности. Развитие и функционирование партий отражает процесс приобщения к политике населения. Они могут быть каналами реального влияния на политическую власть.

В Конституции Республики Беларусь в самом общем виде закреплены принципы создания и деятельности политических партий, их основные функции. Так, в ч. 2 ст. 4 говорится о том, что идеология политических партий не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Ст. 5 Конституции устанавливает, что политические партии содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах. Политические партии имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определенном законодательством. Запрещается создание и деятельность политических партий, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Специально вопрос о политических партиях урегулирован Законом Республики Беларусь «О политических партиях» от 5 октября 1994 г. Данный Закон определяет понятие политической партии – это независимое, образованное на основе индивидуального добровольного членства объединение граждан, действующее в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

В Законе закреплены принципы взаимоотношений государства и политических партий, устанавливаются ограничения при создании и деятельности политических партий, детально регламентируется порядок создания, регистрации, реорганизации и ликвидации политических партий. Закон запрещает органам государственной власти и управления, предприятиям, организациям, учреждениям и их должностным лицам вмешиваться

во внутренние дела политических партий либо препятствовать в той или иной форме их деятельности, если она осуществляется в соответствии с законом и их уставами.

Определенные аспекты деятельности политических партий, связанной с участием в выборах, регулируются Избирательным кодексом Республики Беларусь. Так ст. 13 Избирательного кодекса устанавливает права и обязанности представителей от политических партий, выполняющих функции наблюдателей на выборах; ст. 60 закрепляет право политических партий выдвигать кандидатов на выборные должности и т. п.

В Республике Беларусь функционирует многопартийная система, что означает существование нескольких партий в стране.

Общественные организации социально-экономического и культурного характера – третье важное звено политической системы. Речь идет о тех общественных организациях, которые не преследуют политических целей, хотя и оказывают определенное влияние на политическую жизнь. Их главное отличие от политических партий заключается в том, что их основные задачи основаны на других проблемах – экономических, образовательных, культурных и др. Существование данного института политической системы основано на ст. 36 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей право каждого на свободу объединений.

Законодательство Республики Беларусь разграничивает понятия «общественное объединение», «профессиональный союз», «религиозная организация», «творческий союз».

Под общественным объединением понимается добровольное формирование граждан, которое они образовали на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, экономических и культурных прав. Статус общественных объединений, порядок их создания, ликвидации, основные аспекты деятельности регулируются специальным Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 4 октября 1994 г. Согласно Закону не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на свержение либо насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание национальной, религиозной и расовой вражды, а также общественных объединений, деятельность которых может отрицательно влиять на физическое и психическое здоровье граждан.

На территории Республики Беларусь создаются и действуют международные, республиканские и местные общественные объединения. Международным признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию Республики Беларусь (одной или нескольких административно-территориальных единиц) и территорию одного или нескольких иностранных государств и которое имеет там организационные структуры. Республиканским признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию всей Республики Беларусь. Местным – общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию одной или нескольких административно-территориальных единиц.

В системе общественных организаций особое место занимают профессиональные союзы. Профессиональный союз является добровольной общественной организацией, объединяющей граждан, в том числе обучающихся в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов.

Право граждан на объединение в профессиональные союзы закреплено в Конституции Республики Беларусь (ст. 41). Организация и деятельность профессиональных союзов регулируется Законом Республики Беларусь «О профессиональных союзах» от 22 апреля 1992 г.. Профессиональные союзы защищают трудовые, социально-экономические права и интересы своих членов, вытекающие не только из национального законодательства, но и из норм международного права – Всеобщей декларации прав человека, конвенций Международной организации труда и др. Деятельность профессиональных союзов может быть ограничена в случаях, которые предусмотрены законодательными актами Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, общественного порядка или обеспечения прав и свобод других лиц.

Религиозные организации – это влиятельный фактор в общественной жизни. Изучение понятия религиозной организации должно основываться на знании раздела 2 Закона Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях» от 17 декабря 1992 г. (новая редакция от 31 октября 2002 г.), в котором закреплены основы организации и деятельности данных общественных организаций. Религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для

удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения. Законодательно определены следующие признаки религиозной организации: вероисповедание; разработанная культовая практика; проведение богослужений; религиозное просвещение и воспитание своих последователей. Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь.

В законодательстве Республики Беларусь специально урегулирована деятельность творческих союзов (Закон Республики Беларусь «О творческих союзах и творческих работниках» от 16.12.99г.). Согласно данному Закону, творческие союзы – это общественные объединения творческих работников, которые своими достижениями внесли вклад в развитие культуры, искусства и другой культурной творческой деятельности в Республике Беларусь, образованные на основе общности интересов его членов в соответствующем виде творческой деятельности для удовлетворения их духовных либо иных нематериальных потребностей.

Немаловажную роль в регулировании деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений играют нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь. Так, к примеру, Декрет Президента от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» утверждает Положение о государственной регистрации (перерегистрации) политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений и их союзов (ассоциаций). Декрет Президента от 7 мая 2001 г. № 11 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, иных массовых мероприятий и пикетирования в Республике Беларусь» регулирует порядок организации и проведения политическими партиями (иными общественными объединениями) собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования. В соответствии с данным Декретом политические партии, профессиональные союзы и другие организации, ответственные лица которых не обеспечили порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, что повлекло причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан, организаций либо государственным или общественным интересам, могут быть ликвидированы в установленном порядке за однократное нарушение законодательства о собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях и пикетировании.

Конституционно-правовые основы экономических и социальных отношений. Изучение вопроса о конституционных принципах экономических отношений следует начать с уяснения понятия «экономическая система». В данном случае под экономической системой подразумевается совокупность экономических отношений – отношения собственности, производства, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ.

Среди конституционно-правовых институтов, относящихся к экономической системе, следует выделить институт собственности, трудовые отношения, финансово-кредитную систему. Названные компоненты важны в жизнедеятельности общества и государства.

Конституция Республики Беларусь устанавливает формы собственности – государственную и частную, закрепляет принципы государственного регулирования отношений собственности, гарантии равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности, равные возможности свободного использования имущества для экономической деятельности, определяет объекты, составляющие исключительную собственность государства (ст. 13). Принудительное отчуждение собственности допускается только по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда (ст. 44).

Финансово-кредитной системе посвящен раздел 7 Конституции. При этом Конституция не содержит детальных положений о финансово-кредитной системе. Она ограничивается установлением некоторых принципов государственной политики в данной сфере общественных отношений, закреплением основ бюджетного процесса, а также структуры банковской системы и главных функций Национального банка. Конституция устанавливает принцип единства бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики. Соответствующие вопросы подробно регулируются специальными актами финансового законодательства.

В Республике Беларусь конституционное регулирование экономических отношений исходит из принципов социально ориентированной рыночной экономики. Несмотря на то, что в Конституции не употребляется термин «рыночная экономика», содержащиеся в ней нормы позволяют судить о том, что государство обязуется охранять основные принципы именно данной модели экономических отношений. Это подтверждает и содержание международно-правовых договоров и соглашений в сфере экономики, участником которых Республика Беларусь является (к примеру, Договором о создании Экономического союза от 4 сентября 1993 г., заключен-

ным в рамках Содружества Независимых Государств). Тем не менее, принципы, которые сформулированы в ст. 13 Конституции свидетельствуют о том, что государство не отстраняется от регулирования экономических отношений. В ч. 5 данной статьи установлено, что государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Конституция достаточно полно закрепляет принципы правового регулирования трудовых отношений, устанавливая, прежде всего, что отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон (ст. 14). Конституционно для граждан Республики Беларусь установлены гарантии:

– права на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека;

– обучения новым специальностям и повышения квалификации с учетом общественных потребностей, а также гарантировано пособие по безработице в соответствии с законом в случае незанятости лица по не зависящим от него причинам;

– справедливой доли вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование;

– права на отдых и др.

Конституция также устанавливает запрет на принудительный труд, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении.

Специально вопросы трудовых отношений урегулированы Трудовым кодексом Республики Беларусь 1999 г. и другими актами законодательства.

Конституционное регулирование социальных отношений направлено в первую очередь на преодоление в обществе различных конфликтов. Согласно Конституции государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов (ст. 14).

Конституционное регулирование социальных отношений охватывает также охрану семьи, материнства и детства, вопросы социального обеспечения, здравоохранения, экологии.

Конституция закрепляет право на добровольной основе вступить в брак и создать семью, равноправие супругов в семейных отношениях. Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь. Дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если родители или другие лица, их заменяющие, не выполняют своих обязанностей.

Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья.

Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии. Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие.

Конституция гарантирует гражданам Республики Беларусь право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Закрепляется обязанность государства заботиться о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством предоставляется жилище.

Гражданам Республики Беларусь конституционно гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Конституция закрепляет обязательства государства по созданию условий доступного для всех граждан медицинского обслуживания.

В сфере экологических отношений Конституция устанавливает право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Необходимо помнить, что в Конституции закреплены основы социальных отношений, которые детализируются в специальном законодательстве. Так, к примеру, основы государственной политики в области охраны здоровья населения, правовые и экономические основы деятельности системы здравоохранения установлены в Законе Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. (новая редакция 11 января 2002 г.). Данный Закон регулирует общественные отношения в области охраны здоровья населения Республики Беларусь. Порядок предоставления и получения социальных услуг населением, принципы осуществления социальной поддержки лиц, находящихся в затруднительном социальном положении, регулируются Законом Республики Беларусь «О социальном обслуживании» от 22 мая 2000 г. Правовые и организационные основы обеспечения демографической безопасности установлены в Законе Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» от 4 января 2002 г.. Система пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных страховых фондов предусмотрена Законом Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» от 31 января 1995 г.

Конституционные принципы духовно-культурной жизни общества. Изучение вопроса о конституционных принципах духовно-культурной жизни общества должно опираться на анализ тех положений Конституции, которые посвящены образованию (ст. 49), науке (ст. 51), культуре (стст. 15, 51, 54), религии (стст. 16, 31).

Духовно-культурная сфера общественных отношений регулируется Конституцией в наименьшей мере по сравнению с остальными подсистемами общественного строя. Задача государства и права сводится здесь к тому, чтобы обеспечить наилучшие условия для духовно-культурного развития личности.

Основополагающими для всей духовно-культурной сферы являются отношения в области образования. Конституция закрепляет право каждого на образование, гарантирует доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования.

В Республике Беларусь действует Закон «Об образовании в Республике Беларусь» от 29 октября 1991 г. (в редакции Закона от 19 марта 2002 г.), в котором закреплены принципы государственной политики в области образования (приоритет общечеловеческих ценностей, национально-культурная основа, научность, ориентация на мировой уровень образования и др.), связь образования с другими сферами общественной жизни – воспитанием, культурой, наукой, экологией, охраной здоровья, политикой.

Право граждан на образование обеспечивается:

– развитием сети учреждений образования системы образования;

– созданием социально-экономических условий для получения бесплатного образования в государственных учреждениях образования;

– частичным или полным финансированием из республиканского и (или) местных бюджетов расходов на содержание граждан, нуждающихся в социальной помощи, в период обучения. Категории граждан, размеры и формы оказываемой помощи устанавливаются Правительством Республики Беларусь;

– запрещением сокращения в государственных учреждениях образования количества мест, предназначенных для получения бесплатного образования гражданами, за счет увеличения приема лиц на платную форму обучения;

– созданием условий для получения образования с учетом национальных традиций, а также индивидуальных потребностей, способностей и запросов обучающихся (воспитанников);

– наличием разнообразных форм получения образования, типов учреждений образования;

– созданием необходимых условий для получения образования и социальной адаптации лицам с особенностями психофизического развития;

– предоставлением возможности получения образования за плату;

– созданием системы кредитования граждан, получающих образование за плату.

К сфере образования очень тесно примыкают наука и культура. В данном случае следует опираться на Закон Республики Беларусь «О научной деятельности» от 21 октября 1996 г., который определяет правовые основы и гарантии осуществления научной деятельности и защиты ее результатов для всех субъектов и участников этой деятельности независимо от форм организации и собственности, а также Закон Республики Беларусь «О культуре в Республике Беларусь», в котором закреплены основные принципы культурной деятельности в Республике Беларусь, обязанности государства и граждан в области культуры, приоритеты в области развития культуры и др. Республика Беларусь в регулировании отношений в сфере культуры исходит не только из национальных условий и особенностей, но и опирается на международное право. Так, 24 октября 2000 г. Республикой Беларусь был ратифицирован Второй протокол Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

Государственное регулирование научной деятельности в Республике Беларусь базируется на следующих основных принципах:

– невмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в процесс научной деятельности, кроме случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь;

– равенства всех субъектов научной деятельности перед законом;

– свободы выбора направлений научной деятельности для всех субъектов научной деятельности в пределах их компетенции;

– предоставления гражданам Республики Беларусь равных возможностей приобретения и повышения научной квалификации;

– стимулирования научной деятельности, контроля и ответственности за результаты научной деятельности для всех субъектов научной деятельности независимо от форм организации и собственности;

– обязательности, объективности и компетентности государственной экспертизы научно-технических программ, отдельных проектов и результатов научной деятельности;

– обеспечения правовой защиты результатов научной деятельности;

– концентрации научного потенциала и финансовых средств на приоритетных направлениях;

– создания благоприятных условий для инвестирования и спонсорской поддержки научной деятельности путем предоставления налоговых льгот;

– учета интересов личности, общества, государства.

Основными принципами осуществления и регулирования культурной деятельности в Республике Беларусь являются следующие:

– свобода художественного творчества и другой творческой деятельности, саморазвитие творческих процессов;

– разнообразие направлений, форм, жанров и стилей в творческой деятельности, недопустимость монополизма в культуре и монополизации культурной деятельности;

– приоритет развития белорусской национальной культуры;

– общедоступность культурных ценностей, которые находятся в государственных и общественных фондах;

– равенство субъектов культурной деятельности перед законом;

– ориентация на национальные и общечеловеческие ценности;

– охрана и рациональное использование историко-культурного наследия;

– взаимодействие белорусской национальной культуры с культурами других народов и ее интеграция в мировую культуру;

– согласование государственных и общественных интересов в организации культурной деятельности и руководстве ею.

Важным институтом духовно-культурной жизни общества является религия, которая определяется в законодательстве как мировоззрение и мироощущение, а также соответствующие им поведение и специфические действия (культ), основанные на вере в сверхъестественное. Все религии и вероисповедания в Беларуси равны перед законом. Не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан идеология религиозных организаций.

Конституция Республики Беларусь и вышеупомянутый Закон Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях» устанавливают, что в Республике Беларусь гарантируются права граждан на определение и выражение своего отношения к религии, на соответствующие этому убеждения, на беспрепятственное исповедование религии и исполнение религиозных обрядов, а также социальную справедливость и равенство, защиту прав и интересов граждан независимо от отношения к религии. При этом никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться какому-либо принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию той или иной религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных организаций.

В Республике Беларусь законодательно определены основы взаимоотношений религии и образования. Национальная система образования в Республике Беларусь носит светский характер и не преследует цели формирования того или иного отношения к религии. Граждане имеют право на равные возможности доступа к национальной системе образования независимо от их отношения к религии. Вместе с тем, религиозные объединения в соответствии со своими уставами имеют право создавать духовные учебные заведения для профессиональной подготовки священнослужителей, теологов и церковного персонала. Граждане, обучающиеся в высших и средних духовных учебных заведениях, пользуются правами и льготами, установленными для студентов государственных учебных заведений.

План семинарского занятия

1. Понятие конституционного строя.
2. Политическая система общества, ее элементы.
3. Конституционно-правовые основы экономических и социальных отношений.
4. Конституционно-правовые основы духовно-культурной жизни общества.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятия конституционного строя.
2. Назовите основные принципы конституционного строя, закрепленные в Конституции Республики Беларусь.
3. Определите понятие и назовите основные элементы политической системы.
4. Что такое политическая партия? Какие функции присущи данному общественному объединению?
5. Дайте определение понятиям «общественное объединение», «профессиональный союз», «религиозная организация».
6. Назовите принципы, на которых строятся взаимоотношения государства и религиозных организаций в Республике Беларусь.
7. В чем заключаются роль и значение профессиональных союзов в политической системе общества?
8. Что представляет собой конституционно-правовой институт экономической системы?
9. Какие формы собственности предусмотрены Конституцией Республики Беларусь?
10. На каких конституционных принципах основывается государственное регулирование экономических отношений в Республике Беларусь?
11. Назовите основные конституционные гарантии в сфере трудовых отношений.
12. Назовите основные конституционные гарантии в сфере семейных отношений.
13. Какие отношения охватывает духовно-культурная сфера общественной жизни?
14. Чем обеспечивается право на образование в Республике Беларусь?
15. Раскройте содержание права на свободу вероисповеданий, закрепленное в Конституции Республики Беларусь.

Литература

1. Аб творчых саюзах і творчых работніках. Закон Республики Беларусь № 342-З от 16.12.1999 // Народная газета. – № 11 от 20.01.2000.
2. Ажгибкова Г.Н., Федорова Н.Н. Социальные основы политической системы. – М., 1991.

3. Бачило И.Л. Факторы, влияющие на государственность // Государство и право. – 1993. – № 7.

4. Василевич Г.А. Правовые основы взаимоотношений личности, общества и государства (комментарий к статьям Конституции Республики Беларусь). – Мн., 1999.

5. Гавриленко В.Г., Ядевич Н.И. Конституционное право: термины, понятия, определения. – Мн., 1998.

6. Зиновьев А.В. Основы конституционного права. – СПб., 1996.

7. Зуев В.И. Власть в системе политических категорий // Государство и право. – 1992. – № 5.

8. Избирательный кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2000.

9. Канстытуцыйнае права Рэспублікі Беларусь. Навуч. дапаможнік / Пад рэд. М.У. Сільчанкі. – Гродна, 1998.

10. Конституционное право: Учебник / Отв. ред. А.Е. Козлов. – М.: БЕК, 1996.

11. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями). – Мн., 1997.

12. Ловинюков А.С. Свобода совести // Государство и право. – 1995. – №1.

13. Морозова Л.А. Государство и церковь: особенности взаимоотношений // Государство и право. – 1995. – № 3.

14. О библиотечном деле в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь № 3680-XII от 22.03.95 // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1995. – № 20. – Ст. 238.

15. О государственных минимальных социальных стандартах. Закон Республики Беларусь № 322-З от 11.11.99 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 89.

16. О демографической безопасности Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь № 80-З от 4.01.2002 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – № 7.

17. О культуре в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь № 832-XII от 4.06.1991 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 48 (Изменения и дополнения по состоянию на 14.05.2001 г.).

18. О музеях и Музейном фонде Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь № 575-XIII от 5.09.96 // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1996. – № 28. – Ст. 512.

19.О научной деятельности. Закон Республики Беларусь № 708-XIII от 21.10.96 // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1996. – № 34. – Ст. 608.

20.О политических партиях. Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1994. – № 30. – Ст. 509

21.О профессиональных союзах. Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 23, 2/146.

22.О свободе вероисповеданий и религиозных организациях. Закон Республики Беларусь № 2054-XII от 17.12.1992 // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. – № 2. – Ст. 18.

23.О социальном обслуживании. Закон Республики Беларусь № 395-З от 22.05.2000 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 50.

24.Об образовании в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь № 1202-XII от 29.10.91 // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1991. – № 33. – Ст. 598.

25.Об общественных объединениях. Закон Республики Беларусь № 3254-XII от 4.10.1994 // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1994. – № 29. – Ст. 503.

26.Политическая система: Вопросы демократии и самоуправления. – М.: Ин-т гос. и права, 1988.

ТЕМА 7.
ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Отличительной особенностью правового регулирования конституционных прав и свобод выступает взаимосвязь и взаимозависимость международного и внутригосударственного права. Необходимо отметить тенденцию усиления влияния норм международного права на национальное законодательство, что обусловлено подписанием Республикой Беларусь многочисленных международных конвенций, пактов, протоколов по правам человека.

При изучении данной темы студент должен уяснить, что необходимо проводить различие между понятиями «**человек» и «гражданин»**. Употребление законодателем применительно к личности двух вышеназванных терминов подразумевает, что индивид в первом случае понимается как создание природы, абсолютная ценность общества и государства, а во втором как член социальной организации – государства. **Институт гражданства** закрепляет правовую связь индивида и государства, их взаимные права и обязанности.

Определив правовой статус личности как систему прав, свобод и обязанностей индивида, предоставляемых ему действующим законодательством, следует также помнить о различии объема правомочий граждан, иностранцев и лиц без гражданства. Кроме того, в отдельных случаях действующее законодательство предоставляет гражданам дополнительные права и обязанности (например, депутатам, военнослужащим, лицам, работающим в условиях чрезвычайного положения).

Изучая вопросы, связанные с характерными принципами правового статуса личности (равенство всех перед законом, неотчуждаемость прав и свобод и т. д.), следует иметь представление о том, что подразумевается под правами человека и какие основные понятия включает в себя концепция прав человека, изложенная во Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 г.

Республика Беларусь сознает себя полноправным субъектом мирового сообщества и подтверждает свою приверженность общечеловеческим ценностям, подписывая и ратифицируя основные документы, которые включены в Международный билль о правах человека.

Говоря о сопряженности реализации прав с ответственностью индивида, необходимо иметь представление об ограничениях прав и свобод граждан. Подобные ограничения допускаются только в случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством (например, в интересах национальной безопасности, общественного порядка).

Важно помнить о недопущении установления каких-либо ограничений прав и свобод личности на уровне подзаконных актов.

Также студентам следует уяснить различие понятий **«права»** и **«свободы»**. Необходимо подчеркнуть, что по своей юридической природе и системе гарантий права и свободы идентичны. Они очерчивают обеспечиваемые государством социальные возможности человека в разных сферах. Вместе с тем анализ Конституции Республики Беларусь показывает, что термин «свобода» призван подчеркнуть более широкие возможности индивидуального выбора, не очерчивая его конкретного результата: каждому гарантируется свобода мнений, убеждений (ст. 33); каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания (ст. 31). В то время как термин «право» определяет конкретные действия человека (например, право участвовать в управлении делами государства, право избирать и быть избранными).

Разграничение между правами и свободами провести трудно, поскольку зачастую всю сферу политических прав с четко определенными правомочиями также именуют свободами, а различие в терминологии является скорее традиционным.

Конституция Республики Беларусь закрепляет основные права человека, что позволяет подчеркнуть их особые свойства – неотчуждаемость и естественный характер, поскольку они принадлежат каждому от рождения. Под основными следует понимать права, содержащиеся в конституции государства и международно-правовых документах по правам человека, в частности в Международном билле о правах человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Европейской социальной хартии 1961 г.

В Конституции Республики Беларусь использована следующая классификация основных прав и свобод индивида:

– личные права и свободы (стст. 24 – 33, 50), создающие основу жизнедеятельности гражданина как человека и как личности;

– политические права и свободы (стст. 33 – 40), которые определяют пределы политической деятельности граждан и формы их участия в управлении делами общества и государства. Важно понимать, что эта категория возможностей граждан является основным показателем демократического развития общества;

– социально-экономические права и свободы (стст. 41 – 49, 51), позволяющие гражданам активно проявлять свои творческие способности и обеспечивающие надлежащие условия для жизнедеятельности.

Указанная классификация не содержит исчерпывающий перечень прав и свобод. В отдельную группу можно выделить права, призванные обеспечить судебную защиту прав граждан (стст. 61 – 62 Конституции Республики Беларусь), а также ряд процессуальных прав, предусмотренных в гл. 6 «Суд» (стст. 109 – 116). При этом следует отметить, что содержащиеся в Основном Законе права получают конкретизацию на уровне законов и иных нормативных актов.

Главное назначение категории личных прав состоит в обеспечении приоритета индивидуальных, внутренних ориентиров развития каждой личности в условиях признания свободы индивида в определенной сфере отношений, которая не может быть объектом притязаний государства.

Право на жизнь образует первооснову всех других прав и предполагает свободу от незаконных посягательств на жизнь личности со стороны государства, а также свободу распоряжения своей жизнью. При этом отдельной проблемой выступает право государства на применение смертной казни в качестве исключительной меры наказания.

В действующем законодательстве существует ряд ограничений свободы передвижения, которые нашли свое отражение в Законе «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 2 июня 1993 г. (с изм. и доп. от 11.05.2000 г.), Законе «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» от 3 июня 1993 г. (редакция от 18.07.2000 г.).

Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» от 11 ноября 1992 г. в развитие права свободно определять принадлежность гражданина к национальному меньшинству подчеркивает их одинаковый статус с гражданами белорусской национальности, а также свободу выбора языка общения, воспитания и обучения.

Конкретные формы заботы государства о семье получили закрепление в Законе «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г. (в новой редакции от 25.10.2000 г.), Кодексе о браке и семье и других нормативных актах.

Следует подчеркнуть, что указанное в Конституции Республики Беларусь недопущение цензуры в развитие свободы мнений, убеждений ограничивается Законом «О печати и других средствах массовой информации» от 13 января 1995 г. (с изменениями и дополнениями от 13.12.1999 г.). В частности, не допускается разглашение сведений, составляющих госу-

дарственную или иную охраняемую законом тайну; запрещается использование средств массовой информации для пропаганды войны, агрессии и т. д. Следует учитывать, что свобода мнений и убеждений имеет двойственную природу: это является необходимым правом каждого гражданина и в то же время оно может носить политический характер, если касается вопросов функционирования государственно-правовых институтов.

Нормативное регулирование таких прав, как свобода и личная неприкосновенность, неприкосновенность частной и семейной жизни, тайна переписки, телефонных, почтовых сообщений, не ограничивается Конституцией Республики Беларусь. Более детальная регламентация указанных правомочий (а также случаев допускаемых ограничений) обеспечивается нормами гражданского, гражданско-процессуального, уголовного, уголовно-процессуального законодательства, а также Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 ноября 1992 г.

Отмечая особенность политических прав и свобод, важно помнить, что они преимущественно предоставляются только гражданам конкретного государства. В Конституции Республики Беларусь это находит выражение в формулировке: «Граждане Республики Беларусь имеют право…» в отличие от формулировки: «Каждый имеет право…». В последнем случае соответствующее право предоставляется не только гражданам, но и другим лицам, проживающим на территории страны.

Непосредственное участие граждан в управлении делами государства осуществляется путем их волеизъявления на выборах, референдумах, а также личного участия в работе органов законодательной, исполнительной или судебной власти. При этом в качестве элементов избирательного права следует выделять право избирать, быть избранным в органы государственной власти, право отзыва избранных лиц, если они не оправдали доверие избирателей. Эти вопросы конкретизированы в Избирательном кодексе Республики Беларусь.

Существенным является право на получение, хранение и распространение информации о деятельности государственных органов, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды. При этом конкретным проявлением права граждан на получение, хранение, распространение информации выступает ч. 2 ст. 34 Конституции Республики Беларусь, закрепляющая возможность граждан знакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Порядок предоставления материалов для ознакомления указанным субъектам регулируется соответствующими правовыми актами.

В числе политических прав следует указать и право на обращение, именуемое еще правом петиций. Реализация этого права предполагает развитие личной инициативы и заинтересованности граждан при решении вопросов государственного и общественного характера.

Следует обратить внимание на установление уведомительного порядка проведения публичных мероприятий (собраний, митингов, демонстраций): их организаторы ставят в известность органы государственной власти о предстоящем мероприятии. Причем последние вправе воспрепятствовать проведению публичных акций, когда цели и условия их проведения представляют угрозу общественному порядку, о чем прямо указано в Законе «О собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях и пикетировании» от 30.12.1997 г. (с изменениями и дополнениями от 11.06.1998 г.).

Необходимо отметить и закрепление в Основном Законе Республики Беларусь принципиально нового для конституционного законодательства права законодательной инициативы граждан. Осуществление указанного правомочия требует обоснования необходимости нормативного регулирования отношений, о которых говорится в законопроекте или законодательном предложении.

При изучении группы социально-экономических прав важно усвоить их отличительные особенности, обращая внимание на допустимость рекомендательных формулировок базовых положений (например, «справедливые и благоприятные условия труда», «достойная жизнь»), а также на зависимость реализации данных прав от состояния экономики и ресурсов государства. Необходимо отметить, что среди источников правового регулирования социально-экономических прав и свобод базовую роль играют международно-правовые нормы. Универсальные нормы содержатся в программных положениях Всеобщей декларации прав человека (стст. 22 – 27), в нормах Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в конвенциональных стандартах Международной организации труда (МОТ) (например, «О принудительном труде» 1930 г., «О политике в области занятости» 1958 г. и др.).

Особенностью Конституции Республики Беларусь является не просто провозглашение социально-экономических прав, но и закрепление их научно-обоснованных гарантий, которые обеспечиваются нормами национального законодательства. Среди гарантий права на труд необходимо отметить запрещение принудительного труда, справедливое и равное вознаграждение за труд равной ценности, предоставление гражданину реального отдыха. Следует знать, что допускаемые законодательством формы защиты прав работников наемного труда определяются Трудовым кодексом Республики Беларусь.

Возможность граждан владеть, пользоваться, распоряжаться имуществом закреплена в Конституции Республики Беларусь правом собственности, которое, в свою очередь, регулируется законом (Гражданским кодексом Республики Беларусь и другими нормативными актами).

Весомой гарантией права граждан на пользование достижениями культуры служит Закон «О культуре в Республике Беларусь» от 4 июня 1991 г. (с изменениями и дополнениями от 14.05.2001 г.), Закон «Об охране историко-культурного наследия» от 13 ноября 1992 г. (с изменениями и дополнениями от 14.05.2001 г.).

Возможность каждого получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях явствует из Закона «Об образовании в Республике Беларусь» от 29 октября 1991 г. (с изменениями и дополнениями от 09.11.1999 г.).

При определении места и роли государства в деле обеспечения прав и свобод граждан Республики Беларусь следует отметить позитивную тенденцию усиления юридических гарантий прав и свобод, а не материально-экономических. Под влиянием норм международного права приоритетными становятся гарантии судебной защиты прав граждан, а не механизмы защиты административными мерами. При этом формы судебной защиты получили конкретизацию в нормах национального законодательства (Закон «О судоустройстве и статусе судей» от 13 января 1995 г. (с изменениями от 16.06.2000 г.), Закон «Об адвокатуре» от 15 июня 1993 г. (с изменениями и дополнениями от 06.07.1998 г.), Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, Гражданско-процессуальный кодекс Республики Беларусь).

Необходимо иметь в виду, что в понятии «обязанности» в Основном законе предполагаются общественно-необходимые меры поведения. Кроме того, в тексте Конституции Республики Беларусь четко отграничены права и обязанности личности от прав и обязанностей граждан Республики Беларусь. Так, например, только граждане Республики Беларусь несут военную службу, имеют право равного доступа к должностям в государственных органах, финансируют государственные расходы.

Конституция возлагает обязанности не только на граждан, иностранцев и лиц без гражданства, но и на государственные органы, общественные объединения и трудовые коллективы. Так, например, из конституционного права граждан обжаловать действия должностных лиц, государственных органов явствует обязанность последних принимать меры, устраняющие нарушения, которые прямо указаны в жалобах граждан.

Конституционные обязанности граждан конкретизируются в отраслевом законодательстве и при их невыполнении применяются соответствующие меры воздействия.

План семинарского занятия

1. Понятие правового статуса личности.
2. Классификация основных прав, свобод и обязанностей граждан по действующей Конституции Республики Беларусь.
3. Основные механизмы защиты прав и свобод граждан.
4. Основания ограничений прав человека.
5. Права ребенка. Государственная молодежная политика в Республике Беларусь.

Вопросы для самопроверки

1. Проведите сравнительный анализ понятий «личность» и «гражданин».
2. Каковы основания приобретения и утраты гражданства в Республике Беларусь?
3. Раскройте смысл понятия «правовой статус личности».
4. Проведите сравнительный анализ правового статуса граждан Республики Беларусь, иностранцев и лиц без гражданства.
5. В чем состоит взаимосвязь прав и обязанностей личности?
6. Каковы основные принципы правового статуса личности?
7. Сравните положения Всеобщей декларации прав человека и Конституции Республики Беларусь, закрепляющие права и свободы граждан.
8. В чем особенность нормативного регулирования системы прав, свобод и обязанностей граждан?
9. Какие основные группы прав и свобод граждан вам известны?
10. Перечислите личные права граждан.
11. Что следует понимать под личной неприкосновенностью, неприкосновенностью частной и семейной жизни?
12. В чем состоит особенность политических прав и свобод?
13. Назовите основные политические права и свободы.
14. Какие основные правила проведения выборов в Республике Беларусь вам известны?
15. В чем суть права законодательной инициативы граждан?

16.Что включает в себя право граждан на обращение в государственные органы?

17.В чем отличие группы социально-экономических прав от личных и политических прав и свобод граждан?

18.Дайте общую характеристику права на труд.

19.Назовите социально-экономические права граждан.

20.Что представляют собой юридические гарантии прав и свобод граждан?

21.Проанализируйте положения Конституции Республики Беларусь, закрепляющие формы судебной защиты прав граждан.

22.Сравните обязанности личности и гражданина.

23.В чем смысл ограничений прав человека?

24.Какие международно-правовые акты, регулирующие права человека и гражданина, вам известны?

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека и гражданина 1948 г.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 7 – 9.
3. Гражданско-процессуальный кодекс Республики Беларусь // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 9.
4. Демидов И.Ф. Проблема прав человека в российском уголовном процессе. – М., 1995.
5. Дженнис М., Кей Р., Брэдли Р. Европейское право в области прав человека: Практика и комментарий. – М., 1997.
6. Избирательный кодекс Республики Беларусь // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 2000. – № 6.
7. Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. – М., 1995.
8. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье. – Мн.: Амалфея, 1999.
9. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.).– Мн., 1997.
10. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 18 октября 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1991. – № 33. (редакция от 18 июня 2001 г.).
11. О культуре в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 июня 1991 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 48. (с изм. и доп. от 14 мая 2001 г.).

12.О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1992. – № 35.

13.О печати и других средствах массовой информации: Закон Республики Беларусь от 13 января 1995 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1995. – № 35. (с изм. и доп. от 13 декабря 1999 г.).

14.О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 2 июня 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. – № 22. (с изм. и доп. от 11 мая 2000 г.).

15.О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 103. (редакция от 25 октября 2000 г.).

16.О правовом положении иностранных лиц и лиц без гражданства: Закон Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 2/197. (редакция от 18 июля 2000 г.).

17.О свободе вероисповеданий и религиозных организаций: Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики. – 1993. – № 2. (с изм. и доп. от 29 ноября 1999 г.).

18.О собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях и пикетировании: Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1997. – № 20. (с изм. и доп. от 11 июня 1998 г.).

19.О судоустройстве и статусе судей: Закон Республики Беларусь от 13 января 1995 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 2/173. (с изм. и доп. от 16 июня 2000 г.).

20.Об адвокатуре: Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. – № 20. (с изм. и доп. от 6 июля 1998 г.).

21.Об образовании в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1991. – № 33. (с изм. и доп. от 9 ноября 1999 г.).

22.Об обращениях граждан: Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1996. – № 21.

23.Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 12 ноября 1992 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 30. (изм. и доп. от 14 ноября 1999 г.).

24.Об охране историко-культурного наследия: Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1992. – № 30. (с изм. и доп. от 14 мая 2001 г.).

25.Пастухов М.И., Тихиня В.Г. Конституционное право // Энциклопедический словарь. – Мн.: Право и экономика, 1996.

26.Право и демократия: Сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; Редкол.: В.Н. Бибило (гл. ред.) и др. – Мн.: Право и экономика, 1998.

27.Трудовой кодекс Республики Беларусь: Принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. – Мн.: ИПА «Регистр», 1999.

28.Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: Принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. (с изм. и доп. от 11 мая 2000 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 77 – 78.

29.Уголовный кодекс Республики Беларусь: Принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. – Мн.: Амалфея, 1999.

30.Шайо Андраш Самоограничение власти: Краткий курс конституционализма: Пер. с венг. – М.: Юристъ, 2001.

31.Шакарян М.С. Защита прав человека и гражданина в порядке гражданского судопроизводства // Общая теория прав человека. – М., 1996.

ТЕМА 8.
ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Административное право является самостоятельной фундаментальной отраслью права Республики Беларусь. Своё название данная отрасль права получила от латинского слова «administratio», что означает «управление».

Административное право представляет собой систему общеобязательных правил поведения, устанавливаемых (санкционируемых) государством, преимущественно органами государственного управления или судьями (судом) в целях регулирования не всяких общественных отношений, а только управленческих общественных отношений (отношений, складывающихся в процессе осуществления государственного управления).

Административное право как отрасль современного права появилась тогда, когда в правовой системе достаточное место заняли нормы, закрепляющие права личности, гарантии от административного произвола.

В юридической науке общепризнанным является мнение, что отрасли права отличаются друг от друга, прежде всего, предметом и методом правового регулирования.

Предметом административного права являются отношения, которые возникают при осуществлении государственного управления, т. е. Государственно-управленческие отношения.

Административное право использует в качестве способов правового регулирования предписания, запреты, дозволения, рекомендации.

Предписания представляют собой возложение безусловной юридической обязанности совершать определённые действия при наличии обстоятельств, предусмотренных правовой нормой. Так, в ст. 2 Положения о паспорте гражданина Республики Беларусь закреплено, что паспорт обязан иметь каждый гражданин Республики Беларусь, достигший 16-летнего возраста.

Запреты – это возложение обязанности не совершать соответствующих действий при обстоятельствах, предусмотренных правовой нормой. Например, Положением о паспорте гражданина Республики Беларусь (ст. 23) запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, а также приём и передача паспорта в залог.

Дозволением называется правовое разрешение совершать при наличии обстоятельств, предусмотренных правовой нормой, определённые действия или отказаться от их совершения по своей воле. Так, п. 8.5 Типового положения об инспекции Министерства по налогам и сборам дозволя-

ется инспекции названного министерства производить с соблюдением законодательства личный досмотр нарушителей законодательства о налогах и предпринимательстве, а также досмотр находящихся при них вещей, документов, ценностей и транспортных средств.

Рекомендации – это советы, пожелания юридического характера, как наилучшим образом поступить в условиях, предусмотренных правовой нормой. В п. 1 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 сентября 2001 г. № 1396 «Об утверждении Примерного положения об административной комиссии» рекомендуется местным исполнительным и распорядительным органам в трёхмесячный срок на основе Примерного положения разработать и утвердить положение об административной комиссии при местном исполнительном распорядительном органе.

Основное содержание методов административного права (административно-правового регулирования общественных отношений в сфере исполнительной власти):

1. Административно-правовой метод предполагает неравенство сторон – участников административно-правовых отношений, т. е. отношения власти – подчинения, субординационные по характеру. Сравнение административно-правового и гражданско-правового методов позволяет выявить особенности каждого из них. Гражданско-правовой метод предполагает равенство сторон, участников, субъектов отношений, в то время как административно-правовой метод исходит из неравенства субъектов управленческих отношений, что связано с подчинением одной стороны другой.

2. Механизму административно-правового регулирования присущи правовые средства, т. е. предписания.

3. Административно-правовое регулирование предполагает односторонность волеизъявлений одного из участников отношения.

Административное право, будучи самостоятельной отраслью права Республики Беларусь, является по своему характеру фундаментальным правом, тесно взаимосвязанным с другими отраслями права. Оно охватывает своим регулированием широкие области государственной и общественной жизни, «проникает» в сферу регулятивного функционирования иных отраслей права в силу фактического наличия управленческих отношений в сферах, подпадающих под регулирование нормами иных отраслей права (трудового, финансового, земельного и др.).

Необходимо особо подчеркнуть основополагающий характер конституционного права для развития и эффективного функционирования административного права. Конституционное право закрепляет права и

свободы граждан, практически реализуемые в сфере государственного управления, устанавливает общие принципы, единые для всех государственных органов; а административное право, отправляясь от этих исходных начал, детализирует, конкретизирует, формирует механизм их реализации. Например, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь члену Совета Республики запрещается быть одновременно членом Правительства, которое состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В свою очередь административно-правовые нормы определяют административно-правовой статус заместителей Премьер-министра и министров (Закон «О Совете Министров Республики Беларусь и подчинённых ему государственных органах» и Положение о Министре Республики Беларусь, утверждённое Указом Президента Республики Беларусь от 21 ноября 2001 г. № 692).

Административное право также тесно связано с гражданским правом. Например, административное право и гражданское право нередко регулируют одни и те же отношения, но применяют разные методы регулирования. Общественные отношения, регулируемые одновременно гражданским правом и административным правом – это в основном имущественные отношения. Эти отношения являются по преимуществу предметом гражданского права, что подчёркивается в ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь. В то же время этим кодексом признаётся наличие имущественных отношений, основанных на властном подчинении, которые регулируются административным правом. Вместе с тем органы исполнительной власти, республиканские органы государственного управления, местные органы управления и самоуправления издают правовые акты, содержащие нормы гражданского права.

Административное право тесно соприкасается с трудовым правом, предметом которого являются трудовые отношения, возникающие и прекращающиеся во многих случаях на основе односторонних административных актов. Например, после заключения в установленном порядке трудового договора приём на работу оформляется приказом (распоряжением) нанимателя (ст. 25 Трудового кодекса). Аналогичный порядок существует при юридическом оформлении субъективных прав, связанных с трудовой деятельностью (например, при реализации права на отпуск, при поощрении и т. п.). Наиболее тесное взаимодействие норм административного и трудового права наблюдается при регулировании государственно-служебных отношений. Нормы административного права, регулирующие государственную службу, и нормы трудового права, определяющие поря-

док приёма на государственную службу и прохождения этой службы, настолько тесно взаимосвязаны, что подчас между ними трудно провести соответствующие грани. Некоторые стороны статуса государственных служащих – проведение конкурсов и аттестаций, присвоение классных чинов и рангов, введённых применительно к сферам и отраслям управления, регламентируются нормами административного права.

Близка связь административного права с финансовым правом. Финансовое право регулирует общественные отношения в сфере финансовой деятельности государства. Это, в первую очередь, отношения, которые возникают в процессе образования (мобилизации), распределения и использования денежных средств (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления. Такая деятельность включает в себя и управленческую деятельность. Организация деятельности финансовых органов определяется административным правом, которое преимущественно регулирует управленческие отношения в сфере финансов, в то время как финансовое право – сами финансовые отношения, являющиеся особой разновидностью экономических отношений.

Земельное право отграничивается от административного права по предмету, методу, принципам, источникам правового регулирования. Эти отрасли разграничиваются, в первую очередь, предметом и методом правового регулирования. Причём предмет регулирования представляется основой разграничения и основным критерием выделения земельного и административного права в самостоятельные отрасли, а метод правового регулирования – дополнительным. Предметом земельного права являются земельные отношения по распределению, использованию, охране земель.

Использование в земельном праве административно-правового метода не лишает эту отрасль права самостоятельного существования.

От административного права, для которого характерно наличие власти и подчинения, земельное отличается тем, что хотя в нём и присутствуют отношения субординации, но они касаются лишь регулирования узкого круга земельных общественных отношений, за пределами которых субординация, соподчинённость прекращается. Этим кругом являются те отношения, которые влияют на судьбу земли. Например, недопустимо без разрешения компетентных органов приступать к использованию земельных участков до установления границ этих участков в натуре (на местности) и выдачи документов, удостоверяющих право собственности, владения, пользования и аренды. Соответствующий государственный орган тем самым имеет решающее слово в деле предоставления земельного участка.

Однако за пределами этого управленческого действия (т. е. когда границы участка установлены в натуре и выдан соответствующий документ), полномочия указанного органа кончаются, и он не вправе обязать землепользователя совершать действия, не предусмотренные законом.

Трудно переоценить степень близости административного права и уголовного права при решении проблем о разграничении административных проступков и преступлений, о соотношении административных и уголовно-правовых санкций, при законодательном «переводе» административных проступков в ранг преступлений или наоборот. Одним из источников административного права является Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, который весьма схож с Уголовным кодексом Республики Беларусь по структуре и назначению. Граница между административным проступком и преступлением является границей между УК и КоАП и заключается в степени общественной опасности соответствующих нарушений. Преступлениями признаются наиболее общественно опасные правонарушения.

Уголовное право также охраняет утверждённый административным правом порядок от преступных посягательств. Вместе с тем отдельные деяния признаются преступлениями только в том случае, если ранее за их совершение лицо привлекалось к административной ответственности (административная преюдиция).

Многие стороны общественных отношений, отнесённых к предмету экологического, налогового права, регулируются с помощью административно-правовых средств (например, обеспечение налогопоступлений, правовая защита правил и требований природопользования и т. п.).

В процессе управленческой, исполнительной и распорядительной деятельности общественные отношения регулируются посредством административно-правовых норм.

Административно-правовая норма – это установленное компетентными государственными органами правило поведения субъектов в сфере государственного управления.

Особенности административно-правовых норм предопределяются содержанием регулируемых общественных отношений. Они вторичны (или подзаконны).

Нормами административного права регулируются управленческие общественные отношения, т. е. такие отношения, которые возникают в процессе осуществления государственного управления.

Нормы административного права имеют широкий масштаб своего воздействия, роль их многообразна. В первую очередь они направлены на регулирование организации деятельности органов государственного управления, государственной службы, государственных предприятий, организаций и учреждений. В то же время административно-правовые нормы распространяют своё действие и на иные субъекты, находящиеся в сфере государственного управления: на граждан и негосударственные организации.

Особенности административно-правовых норм проявляются в степени определённости закреплённых в них предписаний. Административно-правовые нормы чаще всего являются императивными. В них правила поведения, требования выражаются в категорической форме, не допускающей никаких изменений, альтернатив поведения субъектов.

Административно-правовые нормы действуют во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Время действия административно-правовой нормы начинается с момента вступления её в силу и сохраняется до момента утраты юридической силы.

По действию во времени различаются нормы постоянного и временного действия. По общему правилу, большинство административно-правовых норм не ограничены определёнными сроками действия. Они действуют бессрочно, постоянно до их официального изменения либо отмены, прекращения действия. Временный срок действия административно-правовых норм регулируется общими правовыми предписаниями, содержащимися в Законе «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

Как правило, административно-правовые нормы, содержащиеся в декретах Президента Республики Беларусь и законах, вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования, если в этих актах не установлен иной срок. Административно-правовые нормы, находящиеся в указах Президента Республики Беларусь, постановлениях Правительства и иных нормативных правовых актах, вступают в силу со дня включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если в этих актах не установлен иной срок.

Административно-правовые нормы по общему правилу не имеют обратной силы, за исключением случаев, когда они смягчают или отменяют ответственность или иным образом улучшают положения лиц, на которых распространяют своё действие. Не имеют обратной силы нормы, устанавливающие или усиливающие ответственность.

Действие административно-правовой нормы в пространстве зависит от положения органа в системе органов исполнительной власти. В связи с этим различают нормы общего (республиканского) и местного (в рамках административно-территориальной единицы) действия, нормы межотраслевого, отраслевого и локального масштаба.

Нормы административного права имеют весьма широкий круг своего воздействия. Они направлены, прежде всего, на регулирование деятельности органов государственного управления, государственных организаций и должностных лиц, а также распространяют своё действие на всех граждан, либо на их отдельные группы граждан (пассажиры, водители), лиц без гражданства.

Реализация (исполнение) норм административного права означает практическое претворение в жизнь их предписаний, претворение в жизнь выраженной в нормах воли государственного органа.

Нормы административного права реализуются посредством:

1) соблюдения;
2) осуществления (воплощения);
3) использования;
4) применения.

Соблюдение норм административного права – это воздержание от совершения административных проступков, запрещённых нормами. Например, курение в установленном месте.

Осуществление (воплощение) норм административного права происходит путём активных поступков, направленных на претворение в жизнь предписанных нормой обязанностей положительного содержания. Например, гражданин оплатил проезд, перешёл улицу в положенном месте либо на зелёный свет светофора.

Использование норм административного права заключается в осуществлении участниками управленческих общественных отношений своих прав, осуществлении действий по своему усмотрению в пределах, предусмотренных нормой права. Например, подача жалобы или заявления в соответствующий орган.

Применение административно-правовых норм – это деятельность компетентных органов по изданию индивидуальных правовых актов в рамках, предусмотренных нормами.

Административно-правовая норма возникает вместе с регулируемым ею административно-правовым (управленческим) отношением.

Административно-правовые отношения – это управленческие отношения, складывающиеся по поводу и в связи с осуществлением государственного управления, урегулированные нормами административного права, в которых стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений могу быть:

1) правомерные действия, соответствующие административно-правовым нормам. Например, обращение гражданина в соответствующую управленческую структуру с жалобой, заявлением или предложением, издание руководителем организации приказа о зачислении гражданина на работу. Как подача гражданином обращения, так и издание приказа порождают конкретные административно-правовые отношения;

2) неправомерные действия или бездействия. Например, проезд без билета в общественном транспорте, непринятие мер в соответствии с правилами пожарной безопасности;

3) события. Например, смерть служащего влечёт прекращение служебных отношений.

Особенности административно-правовых отношений определяется их субъектами. Субъектами административно-правовых отношений (административного права) являются лица и организации, обладающие административной правосубъектностью.

Особенности субъектов административно-правовых отношений:

– имеют двойственный характер, т. е. одновременно являются субъектами административного права и административных правоотношений;

– обладают правосубъектностью в сфере государственного управления;

– их правоспособность и дееспособность возникают одновременно, т. е. составляют единое качество – управленческую правоспособность и дееспособность (правосубъектность);

– их правовой статус не одинаков.

Виды субъектов административного права: граждане Республики Беларусь; иностранные граждане и лица без гражданства; органы государственного управления и их структурные подразделения, государственные предприятия, учреждения и иные государственные организации; негосударственные предприятия и учреждения; общественные объединения; государственные служащие; служащие предприятий, учреждений и общественных объединений.

Среди субъектов административного права особое место занимает гражданин, административно-правовой статус которого определяется объёмом и характером их административной правоспособности и дееспособности.

Административная правоспособность гражданина означает закреплённую за ним нормами права фактическую возможность быть субъектом административного права, вступать в административно-правовые отношения, иметь права и обязанности. Административная правоспособность граждан не может быть отчуждаема или передаваема. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Её объём может изменяться только законом. Административная правоспособность граждан служит основой их административной дееспособности, которая возникает в полном объёме, как правило, по достижению гражданином 18-летнего возраста.

Административная дееспособность гражданина заключается в способности им своими личными действиями осуществлять, приобретать права, создавать для себя обязанности и исполнять их, а также нести юридическую ответственность за своё поведение.

Административная правоспособность служит основой для осуществления дееспособными гражданами субъективных прав и обязанностей, вступления их в конкретные административно-правовые отношения.

Одним из субъектов административного права является государственный служащий. Государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделённый соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования. Правовое положение государственного служащего определяется Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-з «О государственной службе в Республике Беларусь». В настоящем законе под государственной службой понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов.

В зависимости от видов государственной деятельности служащие могут быть отнесены к государственным служащим органов законодательной, исполнительной, судебной власти, органов прокуратуры.

В зависимости от характера полномочий и осуществляемых функций государственные служащие делятся на должностных лиц, представителей административной власти, функциональных работников (специалистов), вспомогательный персонал.

Каждой государственной должности соответствуют определённые классы государственных служащих. Для государственных служащих устанавливается высший класс и 12 классов, из которых 12-й класс является низшим.

Прохождение службы в государственном аппарате начинается с момента вступления его служащего в служебные правоотношения. Право на поступление на государственную службу имеют граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, владеющие государственными языками Республики Беларусь и отвечающие иным требованиям, установленным Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», иными законодательными актами о государственной службе. Поступление на государственную службу осуществляется путём назначения, утверждения или избрания.

Государственному служащему при поступлении на государственную службу выдаётся служебное удостоверение, которое является документом, удостоверяющим личность государственного служащего.

Вступление в государственную должность, осуществление полномочий для отдельных категорий государственных служащих могут быть обусловлены принесением присяги.

Государственные служащие в целях определения объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и служебной перспективы проходят аттестацию.

Права государственного служащего содержатся в ст. 20 указанного закона. В первую группу включаются права, непосредственно связанные с осуществлением ими государственной службы и предоставленные им для успешной реализации служебных обязанностей. Вторая группа прав предоставляется государственным служащим для того, чтобы заинтересовать их в эффективном осуществлении службы. Они связаны с их материальным обеспечением, отдыхом, защитой, чаще всего носят социально-экономический характер и называются личными.

В основе обязанностей государственных служащих лежит положение о том, что служащие всё своё рабочее время должны посвящать служебной деятельности. Согласно ст. 21 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» государственный служащий обязан:

– поддерживать конституционный строй Республики Беларусь, обеспечивать неукоснительное соблюдение норм Конституции Республики Беларусь и иных актов законодательства;

– исполнять служебные обязанности в пределах полномочий, предоставленных ему законодательством;

– соблюдать ограничения, связанные с государственной службой, установленные Конституцией Республики Беларусь, и иными законодательными актами;

– обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;

– исполнять в установленном законодательством порядке приказы, распоряжения руководителей, изданные в пределах их компетенции и др.

Законодательством предусматриваются различные виды поощрения государственных служащих, в числе которых:

1) материальные – награждение именными (ценными) подарками, денежными премиями, повышение в должности (последнее одновременно является мерой морального поощрения);

2) моральные – награждение орденами и медалями, присвоение почетных званий, награждение почетными знаками, грамотами, занесение на доску почёта, объявление благодарности, досрочное или внеочередное присвоение звания.

Предусмотрены также и меры ответственности государственных служащих:

1) дисциплинарная, за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, к государственным служащим могут применяться следующие меры дисциплинарных взысканий:

– замечание;

– выговор;

– предупреждение о неполном служебном соответствии;

– понижение в классе государственного служащего на срок до шести месяцев;

– увольнение с занимаемой должности.

2) административная, за совершение административных проступков.

3) материальная, за причинение ущерба:

– полная;

– ограниченная.

4) уголовная, за совершение преступлений.

Законодательством определены условия прекращения службы в государственном аппарате. В их числе:

– достижение государственным служащим предельного возраста, установленного для пребывания на государственной службе;

– признание его в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;

– лишение его судом права занимать государственную должность в течение определённого времени;

– наличие подтверждённого медицинским заключением заболевания, входящего в утверждённый Правительством Республики Беларусь перечень заболеваний, препятствующих исполнению служебных обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Ключевым институтом административного права является административная ответственность, являющаяся одной из основных разновидностей юридической ответственности. Административная ответственность выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (ст. 4.1 КоАП Республики Беларусь).

Административная ответственность имеет собственную нормативно-правовую основу, которая состоит из законов, многочисленных законодательных и подзаконных актов. Новый Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г. и одобрен Советом Республики 2 апреля 2003 г. В нём содержится исчерпывающий перечень административных правонарушений.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение (административный проступок). Уголовная ответственность наступает за преступление; дисциплинарная – за дисциплинарный проступок; материальная – за причинение материального вреда (ущерба) или гражданско-правовой деликт.

Административным правонарушением признаётся противоправное виновное (умышленное или неосторожное), а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность (п.1 ст. 2.1 КоАП Республики Беларусь).

Признаками административного правонарушения являются: общественная вредность, противоправность, виновность и наказуемость деяния.

Общественная вредность административного правонарушения выражается в том, что их совершение сопровождается разрушением (нарушением, расстройством) установленных правом общественных отношений. Например, при совершении мелкого хулиганства причиняется вред общественному порядку, при мелком хищении причиняется вред собственности и т. д.

Противоправность – один из важнейших признаков административного правонарушения. Противоправно то действие либо бездействие, которым нарушается административно-правовой запрет или осуществляется невыполнение правовой обязанности. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, и является единственным правовым актом об административных правонарушениях. Это свидетельствует о том, что ни одно деяние не может быть признано административным правонарушением, если это деяние не предусмотрено нормами Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Например, жестокое обращение с животными – противоправное деяние, так как запрещено нормой ст. 15.45 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Виновность – не менее важный признак административного правонарушения. Административным правонарушением признаётся такое деяние, которое совершается виновно, в форме умысла или неосторожности. Некоторые административные правонарушения могут быть совершены только умышленно. Например, присвоение найденного заведомо чужого имущества (ст. 10.6 КоАП РБ), мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП РБ) и др. В то же время уничтожение или повреждение посевов, собранного урожая сельскохозяйственных культур или насаждений чаще всего совершается по неосторожности или с косвенным умыслом (ст. 10.8 КоАП РБ).

За административные правонарушения предусмотрены административные взыскания: предупреждение, штраф, исправительные работы, административный арест, лишение специального права, лишение права заниматься определённой деятельностью, конфискация, депортация, взыскание стоимости предмета административного правонарушения. Применение административного взыскания не влечёт судимости (в сравнении с уголовными наказаниями) и увольнения с работы (в сравнении с дисциплинарными взысканиями). Административное взыскание – это характерный признак только административного правонарушения.

Административные взыскания применяются широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц, в то время как уголовные наказания только судом. Причём административные взыскания налагаются органами и должностными лицами на не подчинённых им нарушителей, т. е. между органом (должностным лицом), применяющим меры административной ответственности, и нарушителем нет отношений служебной или

иной зависимости. В то же время дисциплинарная ответственность применяется к рабочим и служащим за совершение дисциплинарного проступка органом (руководителем), которому предоставлено право приёма и увольнения работников, либо в порядке подчинённости вышестоящим должностным лицом, органом.

Меры административной ответственности применяются в соответствии с законами, законодательными и подзаконными актами, регламентирующими производство по делам об административных правонарушениях. Уголовные дела рассматриваются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Меры дисциплинарного взыскания применяются в соответствии с Трудовым кодексом или Законом «О государственной службе в Республике Беларусь».

Субъектами административной ответственности являются физические и юридические лица.

Административная ответственность применяется как в судебном, так и во внесудебном порядке, т. е. при реализации органами, должностными лицами своих управленческих полномочий.

Основания для освобождения от административной ответственности:

– освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения;

– освобождение от административной ответственности с учётом обстоятельств, смягчающих ответственность;

– освобождение от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим;

– освобождение от административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине;

– освобождение от административного взыскания или замена административного взыскания более мягким вследствие болезни.

План семинарского занятия

1. Понятие, предмет и метод административного права.
2. Государственная служба в Республике Беларусь.
3. Понятие и признаки административного проступка.
4. Понятие и меры административной ответственности.

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под административным правом?
2. Назовите способы административно-правового регулирования.
3. В чём особенности административно-правовых норм?
4. Как действуют административно-правовые нормы во времени, в пространстве и по кругу лиц?
5. В чём особенности административно-правовых отношений?
6. Укажите субъекты административно-правовых отношений.
7. Дайте определение государственного служащего.
8. Что понимается под государственной службой?
9. Каким законом регулируется порядок прохождения государственной службы?
10. Какие виды поощрений предусмотрены для государственных служащих?
11. Назовите меры ответственности, предусмотренные для государственных служащих?
12. В чём особенности административной ответственности?
13. Что является основанием административной ответственности?
14. Чем административная ответственность отличается от уголовной, дисциплинарной, материальной?
15. Назовите виды административных взысканий.
16. Перечислите основания для освобождения от административной ответственности.

Литература

1. Гавриленко Д.А. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций. / Д.А. Гавриленко, И. И. Мах. – Мн.: Дикта, 2004.
2. Иванов В.С. Основы права Республики Беларусь. – Мн., 1998.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Текст Кодекса по состоянию на 12 января 2004 г. – Мн.: Амалфея, 2004.
4. Крамник А.Н. Административное право и государственное управление в Республике Беларусь. – Мн., 2001.
5. Крамник А.Н. Курс административного права Республики Беларусь. / А.Н. Крамник. – Мн.: Тесей, 2002.

6. Крамник А.Н. О некоторых вопросах административной ответственности // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2001. – № 3. – С. 91 – 93.

7. Круглов В. А. Административная ответственность: общие положения / В.А. Круглов. – Мн.: Амалфея, 2004.

8. Круглов В.А. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях: стст. глав 5 и 6. – Мн.: Амалфея, 2002.

9. Круглов В.А. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях: стст. глав 13 и 14. – Мн.: Амалфея, 2001.

10. Круглов В.А. Административные правонарушения в области охраны труда, здоровья и собственности: Учеб. пособие. – Мн.: Академия милиции МВД Республики Беларусь, 1995.

11. Круглов В.А. Административные правонарушения, подведомственные органам внутренних дел. Извлечение из Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях: Пособие для работников ОВД. – Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 1996.

12. Круглов В.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок: Учеб. пособие. – Мн.: Академия милиции МВД Республики Беларусь, 1994.

13. Круглов В.А. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: предлагается учесть // Судовы веснік. – 1999. – № 2. – С. 50 – 51.

14. Круглов В.А. Причины правонарушений в современных условиях // Национальная безопасность Республики Беларусь: Современное состояние и перспективы: Матер, респ. науч,-практич. конф. – Мн.: Верховный Совет Республики Беларусью. – 1994. – С. 115 – 117.

15. Круглов В.А., Сачек Т.Н. Административные правонарушения в области торговли, финансов, предпринимательской и другой хозяйственной деятельности: Учеб. пособие. – Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 1997.

16. Круглов В.А. Становление и развитие законодательства о производстве по делам об административных правонарушениях // Тр. Института нац. безопасности Республики Беларусь. – Мн.: ИНБ Республики Беларусь, 1999. – № 9. – С. 150 – 160.

17. Основы права: Учебник / Под общ. ред. Г.Б. Шишко. – Мн., 1998.

18. Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-з «О государственной службе в Республике Беларусь».

ТЕМА 9.
СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Основные юридические положения, касающиеся правового регулирования статуса субъектов гражданского права, заключены в подразделе 2 «Лица» Гражданского кодекса Республики Беларусь. Более детальная регламентация относительно правового положения данных субъектов находит продолжение в базирующемся на Гражданском кодексе специальном законодательстве (законах, декретах, указах и т. п.).

Как явствует из самой структуры Гражданского кодекса Республики Беларусь, всех лиц (субъектов) гражданского права следует подразделять на 3 основные категории:

1) *граждане* (физические лица). При их характеристике необходимо руководствоваться положениями гл. 3 Гражданского кодекса;

2) *юридические лица*. Изучение их правового статуса предполагает знание гл. 4 Гражданского кодекса;

3) *Республика Беларусь и административно-территориальные единицы*. Их участие в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, предусмотрено гл. 5 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

При изучении правового положения граждан как субъектов гражданско-правовых отношений следует обратить внимание на то, что слову «гражданин» в большинстве статей Гражданского кодекса придается не совсем то значение, которое обычно соответствует данному термину. Это означает, что участвовать в гражданско-правовых отношениях могут не только граждане Республики Беларусь, но также иностранцы и лица без гражданства, т. к. в частноправовой сфере, которую регулируют нормы гражданского права, они имеют практически те же права и обязанности, что и граждане Республики Беларусь. В этом состоит принципиальное отличие правового положения физических лиц в гражданском праве от правового положения индивидов в сферах публичного права (конституционного, административного, налогового и т. п.). В области публичных правоотношений иностранцы и лица без гражданства обладают значительно меньшими правами и обязанностями, чем граждане Беларуси (не могут занимать государственные должности, избираться в высшие представительные органы государственной власти, организовывать политические партии и т. п.).

Особого внимания при характеристике правового статуса физических лиц заслуживает изучение вопроса о *правоспособности* и *дееспособности* граждан, как основных юридических качествах индивидов, которые позволяют и самостоятельно выступать в качестве субъектов гражданского права.

Понятие правоспособности гражданина дается в ст. 16 ГК РБ, а примерный перечень имущественных и личных неимущественных прав граждан указан в ст. 17 ГК РБ. Следует иметь в виду, что равенство правоспособности для всех без исключения граждан Беларуси не означает равенства объема конкретных субъективных прав, принадлежащих гражданам, поскольку гражданская правоспособность означает юридическую, а не фактическую способность быть носителем гражданских прав и обязанностей.

К тому же, способность иметь отдельные права связана с достижением гражданином определенного возраста (например, завещать свое имущество).

При рассмотрении данного вопроса важно определить, какие из прав, перечисленных в ст. 17 ГК РБ, основываются на конституционных нормах. Для этого необходимо обратиться к уже изученному вопросу об основных конституционных правах, свободах и обязанностях белорусских граждан (раздел II Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство»). Заметим также, что в ст. 17 ГК РБ содержится лишь примерный перечень прав, входящих в состав правоспособности граждан, т. е. индивид, может иметь любые имущественные и неимущественные права и нести обязанности, за исключением запрещенных законом.

В ст. 18 ГК РБ подробно регламентированы вопросы, связанные с *правом гражданина на имя.* Это право подробно регламентируется как нормами национального, так и международного права, поэтому важно знать содержание ст. 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 7 Конвенции о правах ребенка, ст. 69 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

Поскольку одним из необходимых условий возникновения, осуществления и защиты гражданских прав и обязанностей является определение *места жительства гражданина*, важно проанализировать содержание стст. 19, 38, 41, 297, 1036 ГК РБ.

Наряду с характеристикой правоспособности гражданина следует составить ясное представление о таком юридическом качестве физического лица, как его *дееспособность*. Если правоспособность индивида означает способность *иметь* гражданские права и обязанности, то дееспособность предполагает способность гражданина своими действиями *приобретать* и *осуществлять* гражданские права и обязанности (п. 1 ст. 20 ГК РБ), т. е. дееспособность, в отличие от правоспособности, не может быть в равном объеме у всех физических лиц (все зависит от возраста, психического здоровья, жизненного опыта и тому подобных факторов).

Важно учитывать, что в ГК РБ законодатель устанавливает возрастные группы, в соответствии с которыми физические лица различаются друг от друга по объему прав и обязанностей. Это следующие группы:

– малолетние до 14 лет;
– несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет;
– совершеннолетние (достигшие 18-ти летнего возраста).

Характеризуя правовое положение малолетних (до 14-ти лет), следует изучить стст. 17, 28, 32, 34, 35, 36 ГК РБ, уделив особое внимание роли опеки в реализации и защите юридических прав малолетних граждан. Необходимо остановиться и на характеристике деликтоспособности малолетних, т. е. пределах их гражданско-правовой ответственности за причиненный вред. В данном случае следует рассмотреть стст. 942, 944 гл. 58 ГК РБ.

При характеристике правового статуса несовершеннолетних от 14 до 18 лет необходимо обратиться к анализу стст. 25, 33, 34, 35, 36 ГК РБ, уделив особое внимание назначению *попечительства* в реализации и защите законных интересов прав несовершеннолетних граждан, различая данное понятие и уже рассмотренный термин «опека». Объем имущественной ответственности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет определяется стст. 943, 944 гл. 58 ГК РБ. Изучение необходимых норм гражданского законодательства, касающихся правового статуса лиц, не достигших 18 лет, должно основываться на понимании того, что объем дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет значительно больше объема дееспособности малолетних (не достигших 14-летнего возраста).

Изучая объем юридических прав и обязанностей полностью дееспособных граждан (т. е. достигших 18-летнего возраста), необходимо отметить, что в соответствии с п. 3. ст. 20 ГК РБ все граждане имеют равную дееспособность, если иное не установлено законодательством, и даже физические недостатки, болезнь, ограничивающие либо препятствующие гражданину самостоятельно осуществлять свою правоспособность, не влияют на дееспособность гражданина, если только нет оснований для признания такого гражданина недееспособным вследствие психического расстройства либо ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами.

В полном объеме гражданская дееспособность возникает по достижении 18-летнего возраста, следует данную норму воспринимать лишь как общее правило, из которого ГК РБ знает несколько исключений:

1) вступление в брак до достижения 18 лет (п. 2. ст. 20 ГК РБ);

2) занятие предпринимательской деятельностью в установленном законом порядке с 16-летнего возраста (ст. 26 ГК РБ);

3) работа по трудовому договору (контракту) по достижении 16 лет.

Последние два случая охватываются единым понятием «эмансипация», которое является новым для белорусского законодательства. Если же вопрос об эмансипации несовершеннолетнего решается в судебном порядке, то такой порядок определяется стст. 377, 378 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь. Лица, ставшие дееспособными вследствие вступления в брак либо объявленные дееспособными в результате эмансипации, имеют те же права и обязанности, что и лица, достигшие 18-летнего возраста, т. е. над ними прекращается попечительство, они вправе самостоятельно заключать любые сделки, отвечают как по договорным обязательствам, так и по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда, завещают и наследуют имущество и т. п.

В гл. 3 «Граждане» (физические лица) включены специальные нормы, регулирующие *предпринимательскую деятельность гражданина*. Заметим, что понятие предпринимательской деятельности дается в ст. 1 ГК РБ, в то время как ст. 22 ГК РБ уточняет, что понимается под предпринимательской деятельностью гражданина. Важно понимать, что законодательство разрешает гражданину заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Детализация этого права находит отражение в п. 26 Положения о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11. В ст. 31 ГК РБ указываются обстоятельства, при которых предпринимательская деятельность может быть ограничена, а в ст. 24 достаточно подробно говорится об экономической несостоятельности (банкротстве) индивидуального предпринимателя.

Раскрывая содержание понятия ограничения дееспособности гражданина, важно установить, что для ограничения дееспособности несовершеннолетних и совершеннолетних граждан существуют разные обстоятельства. Для этого необходимо провести сравнительный анализ п. 4 ст. 25 и ст. 30 ГК РБ, а также выяснить, в чем заключается роль *попечительства* (ст. 33 ГК РБ). Однако правовое значение попечительства не следует отождествлять с *патронажем* (ст. 37 ГК РБ), при котором права подопечного не ограничиваются.

При освещении вопроса о способности гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их, необходимо отметить не только значение возраста индивида, но и его психического состояния. Необходимо, чтобы гражданин обладал способностью понимать значение своих действий, руководить ими и предвидеть последствия их совершения. Поэтому в ст. 29 ГК РБ содержится правило о том, что гражданин, который вследст-

вие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом *недееспособным*. Сам порядок признания гражданина недееспособным определяется стст. 373 – 376 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь. Ответственность за вред, причиненный таким гражданином, определяется по правилам ст. 945 гл. 58 ГК РБ. Здесь уместно выяснить роль уже рассмотренного нами института опеки. Важно также отметить, что признание гражданина недееспособным вовсе не означает, что гражданин лишается правоспособности. В отличие от дееспособности, лишить правоспособности гражданина не может никто, т. к. согласно ст. 16 ГК РБ правоспособность гражданина прекращается только его смертью.

Рассмотрение юридических лиц в качестве субъектов гражданского права предполагает изучение гл. 4 ГК РБ, где дается перечень их организационно-правовых форм. Общие положения о юридических лицах, где определяется понятие юридического лица, вопросы его образования, реорганизации и ликвидации, наименования и места нахождения, указаны в параграфе 1 гл. 4 ГК РБ. При характеристике юридического лица особое внимание следует уделить изучению таких его признаков, как организационное единство, обособленность имущества, способность самостоятельно отвечать по всем своим обязательствам принадлежащим имуществом, возможность выступать в гражданском обороте от своего имени, способность выступать в суде в качестве истца или ответчика.

Структура гл. 4 ГК РБ показывает, какие разновидности юридических лиц предусмотрены законодательством. Поэтому анализ их организационно-правовых форм должен строиться по следующей схеме:

1) хозяйственные товарищества и общества;

2) производственные кооперативы;

3) унитарные предприятия;

4) некоммерческие организации.

При выявлении особенностей организации и деятельности хозяйственных товариществ и обществ следует знать, что параграф 2 гл. 4 ГК РБ устанавливает закрытый перечень хозяйственных товариществ и обществ. Это, в частности, означает, что хозяйственные товарищества могут выступать только в формах *полного товарищества* (стст. 66 – 80 ГК РБ) и *коммандитного товарищества* (стст. 81 – 85 ГК РБ), а хозяйственные общества могут функционировать исключительно в форме *обществ с ограниченной ответственностью* (стст. 86 – 93 ГК РБ), обществ с *дополнительной* ответственностью (стст. 94 – 95 ГК РБ) или *акционерных обществ* (открытых и закрытых) (стст. 96 – 104 ГК РБ).

Особое внимание необходимо уделить правовому статусу *дочерних* и зависимых обществ (стст. 105 – 106 ГК РБ). Дело в том, что комментируемые статьи Гражданского кодекса впервые в Республике Беларусь на уровне закона регламентируют такое важное экономическое и правовое явление, как группа юридических лиц, выступающих в имущественном обороте в качестве определенного и правового единства. Отметим, что дочерние (зависимые) и основные общества не представляют особой организационно-правовой формы юридического лица (функционируя в рамках регулирования хозяйственных обществ и товариществ), хотя могут называться и иначе: «хозяйственная группа» и «холдинг». Помимо ГК РБ правовое регулирование осуществляется на основе Указа Президента 1995 г. № 482 «О создании и деятельности в республике хозяйственных групп» (с последующими изменениями и дополнениями, внесенными Указом Президента 1997 г. № 166), а также Постановления Совета Министров Республики Беларусь 1993 г. № 250 «О холдингах, создаваемых в процессе приватизации» (с последующими изменениями и дополнениями на 1999 г.) и Закона Республики Беларусь 1992 г. «О противодействии монополистической деятельности и конкуренции».

Отдельной категорией юридических коммерческих лиц ГК РБ предусматривает *унитарные предприятия* (стст. 113 – 115 ГК РБ). Отличительной особенностью унитарных предприятий является то, что их учредители имеют право собственности на имущество данного юридического лица. Унитарные предприятия предусмотрены как для государственной собственности (Республики Беларусь либо административно-территориальных единиц), так и для частной собственности (физического лица, супругов, крестьянского (фермерского) хозяйства, потребительского общества и др.).

Изучая вопрос о некоммерческих организациях, следует выделить главный признак, объединяющий их в единую группу. Дело в том, что некоммерческие юридические лица имеют цели, не связанные с хозяйственной (предпринимательской) деятельностью. Такой деятельностью они могут заниматься лишь постольку, поскольку это необходимо для достижения их уставных целей, причем исключена возможность распределять полученную прибыль между своими участниками (членами). Законодательство Республики Беларусь предусматривает, что некоммерческие организации могут создаваться в следующих формах:

- потребительский кооператив;
- общественные и религиозные организации (объединения);
- фонды;

– учреждения;
– объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Для изучения данной категории юридических лиц достаточно ознакомления со стст. 116 – 123 ГК РБ, хотя следует помнить, что особенности правового положения таких организаций определяются специальным законодательством.

Особенностью участия Республики Беларусь и административно-территориальных единиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, является то, что данные субъекты выступают на равных с другими участниками – физическими и юридическими лицами. Действительно, в большинстве правоотношений (конституционных, административных, уголовных, финансовых, земельных и т.п.) государство и административно-территориальные единицы выступают как субъекты, наделенные властными полномочиями, и действуют через систему своих органов, имеющих определенную компетенцию.

В гл. 5 (стст. 124 – 127 ГК РБ) указаны лишь основные положения, касающиеся порядка участия Республики Беларусь и административно-территориальных единиц в гражданско-правовых отношениях. Конкретные ситуации предусмотрены в иных частях ГК РБ: в отношениях собственности (стст. 214 ГК РБ); в обязательственных правоотношениях (ст. 938 ГК РБ); в отношениях по наследованию (ст. 1037 ГК РБ) и т.д.

Следует учитывать то обстоятельство, что участие в гражданских правоотношениях Республики Беларусь и административно-территориальных единиц предопределяется сложившимися в нашем государстве отношениями собственности. Поэтому при изучении данного вопроса важно иметь представление о том, какие формы государственной собственности предусмотрены в Республике Беларусь. Для этого необходимо обратиться к изучению стст. 213, 215, 216 гл. 13 ГК РБ.

План семинарского занятия

1. Физические лица как субъекты гражданского права.
2. Понятие и признаки юридического лица.
3. Основные организационно-правовые формы юридических лиц в Республике Беларусь.
4. Республика Беларусь и административно-территориальные единицы в качестве субъектов гражданского права.

Вопросы для самопроверки

1. Какие категории субъектов гражданского права предусматривает действующее законодательство?
2. Кто понимается под физическим лицом в гражданском праве?
3. Что такое правоспособность гражданина?
4. Какие гражданские права физических лиц предусмотрены действующей Конституцией Республики Беларусь?
5. В чем заключается индивидуализация гражданина?
6. Что понимается под дееспособностью гражданина?
7. Чем дееспособность гражданина отличается от его правоспособности?
8. Какое значение имеют возраст и психическое здоровье гражданина при определении его дееспособности?
9. Что такое деликтоспособность гражданина?
10. В чем назначение опеки и попечительства?
11. Что понимается под предпринимательской деятельностью гражданина?
12. Какие обстоятельства служат основаниями для ограничения дееспособности гражданина?
13. Можно ли лишить гражданина дееспособности?
14. Что такое юридическое лицо? Какие его основные признаки?
15. Какие разновидности юридических лиц предусмотрены белорусским законодательством?
16. Чем характеризуется правовое положение хозяйственных товариществ и обществ?
17. Какие формы хозяйственных товариществ и обществ предусмотрены Гражданским кодексом Республики Беларусь?
18. Что понимается под производственным кооперативом?
19. В чем особенность унитарных предприятий как субъектов гражданского права?
20. Какие виды некоммерческих организаций вам известны?
21. В чем особенность участия Республики Беларусь и административно-территориальных единиц в гражданско-правовых отношениях?
22. Какие можно привести примеры участия Республики Беларусь и административно-территориальных единиц в гражданско-правовых отношениях?

Задачи

1. Брамцов, вступая в брак с Ягодиной, взял на себя обязательство, что он не будет приобретать в собственность какое-либо имущество за счет средств, которые он получил по наследству до вступления в брак, не посоветовавшись с Ягодиной, поскольку она считала Брамцова человеком недостаточно практичным. Брамцов выдал Ягодиной расписку, в которой он это обещание изложил. Спустя некоторое время он решил купить легковой автомобиль. Ягодина категорически возражала против этой покупки, ссылаясь на то, что в дорожно-транспортных происшествиях часто гибнут люди, а Брамцов не имеет опыта вождения автомобиля, хотя он сдал экзамены и уже получил права. При этом Ягодина напомнила Брамцову о его расписке и сказала, что будет требовать признания сделки купли-продажи автомобиля недействительной, если сделка состоится.

Имеет ли юридическое значение расписка Брамцова?

2. Родители подарили 14-летнему Валерию в день рождения велосипед. Во время нахождения родителей в отпуске Валерий продал велосипед и купил магнитофон. По возвращении из отпуска родители Валерия одобрили сделку по продаже велосипеда и никаких требований к «покупателю» велосипеда не предъявили, но требуют от продавца магнитофона принять магнитофон и вернуть деньги, полученные за него у Валерия.

Проанализируйте ситуацию. Изменится ли ситуация, если отец Валерия одобрит обе сделки, а мать – только куплю-продажу велосипеда?

3. Савиной в установленном порядке снижен брачный возраст до 16 лет. На этом основании она вступила в брак с Петровым и вскоре родила ребенка. Через пять месяцев она получила по завещанию деда в наследство автомобиль и гараж. Когда Савина достигла 17 лет, брак был расторгнут. Испытывая материальные трудности, Савина решила продать полученные по наследству автомобиль и гараж. Узнав об этом, мать Савиной заявила покупателю, что если он купит автомобиль и гараж ее дочери, она предъявит иск о признании договора недействительным, поскольку ее дочь не достигла 18 лет и не вправе совершать такую сделку без согласия родителей. Родители же не дают согласие на заключение данной сделки.

Имеет ли право Савина продать автомобиль и гараж без согласия матери?

4. Прокурор обратился в суд с заявлением о признании Кириллова ограниченно дееспособным. В заявлении отмечалось, что одинокий Кириллов, проживая в комнате коммунальной квартиры, злоупотребляет спиртными напитками, нарушает покой соседей, которые обратились в прокуратуру с просьбой принять в отношении Кириллова необходимые меры. К заявлению прокурора была приложена справка психоневрологического диспансера, в которой было сказано, что Кириллов – хронический алкоголик и нуждается в ограничении дееспособности. Суд вынес решение о признании Кириллова ограниченно дееспособным.

Верно ли решение суда? Изменится ли решение, если известно, что Кириллов содержит престарелую мать?

5. Колхоз заключил с бригадой, состоящей из восьми человек, договор на изготовление для нужд колхоза специальных цистерн емкостью 3000 л и кипятильников емкостью 300 л. По доверенности членов бригады договор был подписан бригадиром Ручьевым. За работу бригада должна была получить обозначенную в договоре плату. Основную часть материалов предоставил колхоз, а ряд материалов и деталей, имеющихся в продаже, предоставила бригада. После изготовления цистерн и кипятильников колхоз отказался уплатить бригаде вознаграждение, хотя претензий к качеству работы не имелось. Ручьев от имени бригады обратился в суд с иском о взыскании с колхоза платы за работу. При рассмотрении дела в суде председатель колхоза заявил, что бригада не имеет счета в банке, куда можно было бы перечислить деньги, а выдавать наличными такую большую сумму колхоз не имеет права. Кроме того, бригада Ручьева выполняла в других колхозах общестроительные работы, т. к. состоит, главным образом, из плотников и каменщиков. Таким образом, бригада в данном случае действовала в противоречии с избранной ею целью деятельности, а потому ее работа не подлежит оплате.

Имеются ли признаки юридического лица у бригады Ручьева? Обоснованы ли предъявляемые к бригаде требования об открытии банковского счета и необходимости выполнения работ в соответствии с избранными целями деятельности?

6. В процессе приватизации на базе государственного предприятия было создано открытое акционерное общество.

Назовите основные источники правового регулирования создания и деятельности АО на территории Республики Беларусь. Дайте ответы на следующие вопросы:

1. Что такое открытое акционерное общество и чем оно отличается от закрытого акционерного общества?

2. Выделите основные этапы создания акционерного общества (попробуйте представить этот процесс в виде схемы).

3. Кем и по каким основаниям возможна ликвидация акционерного общества?

4. Несут ли участники акционерного общества ответственность по долгам АО?

7. На общем собрании членов жилищно-строительного кооператива был утвержден устав и избраны его руководящие органы. Действуя на основании этого устава, председатель ЖСК обратился в банк с просьбой открыть ЖСК счет финансирования и выдать долгосрочный кредит на строительство жилого дома. Банк отказал в удовлетворении просьбы на том основании, что ЖСК не является юридическим лицом.

Является ли ЖСК юридическим лицом? (Ответ обосновать.) В каком порядке оформляется кооператив как юридическое лицо? Вправе ли ЖСК требовать открытия ему счета в банке и предоставления долгосрочного кредита?

8. Гражданин Иванов – один из участников полного товарищества по торговле недвижимостью – решил расширить свое дело, организовав еще одно предприятие в форме коммандитного товарищества. Найдя заинтересованную фирму, Иванов предложил ей в новом предприятии роль полного товарища. Свой статус Иванов определил как статус вкладчика, оговорив при этом, что в учредительном договоре должно быть предусмотрено, что руководить предприятием будет сам Иванов в качестве директора.

Каково правовое положение коммандитного товарищества? Чем коммандитное товарищество отличается от полного?

9. Гладышев пытался перевезти за границу 5000 долларов США и 3500 немецких марок, не указав в декларации эту валюту. Валюта у него была изъята в порядке, установленном законодательством за таможенное правонарушение.

Определите субъектов возникших правоотношений. Какова судьба имущества, конфискованного и изъятого за нарушение таможенных правил?

Литература

1. Агарков М.М. Основы банковского права. Учение о ценных бумагах. – М., 1994.

2. Акционерные общества. Общества с ограниченной ответственностью. Товарищества с ограниченной ответственностью. – Мн., 1994.

3. Белов В.А. Ценные бумаги: вопросы правовой регламентации. – М., 1993.

4. Белякова А.М. Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда. – М., 1986.

5. Беляцкий С.А. Возмещение морального (неимущественного) вреда. – М., 1996.

6. Брагинский М. Юридические лица. Комментарий ГК РФ // Хозяйство и право. – 1998. – № 3.

7. Брагинский М., Суханов Е., Ярошенко К. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации // Хозяйство и право. – 1995. – № 5.

8. Брагинский М., Ярошенко К. Граждане (физические лица). Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации // Хозяйство и право. – 1995. – № 2.

9. Брагинский М.И. Участие Советского государства в гражданских правоотношениях. – М., 1981.

10. Вакулина Г. Ценные бумаги как объекты гражданских прав // Советская юстиция. – 1990. – № 24.

11. Веберс Я.Р. Правосубъектность в советском гражданском и семейном праве. – Рига, 1976.

12. Виткявичус П.П. Гражданская правосубъектность Советского государства. – Вильнюс, 1978.

13. Гавзе Ф.П. Возмещение вреда, причиненного механизированным транспортом. – Мн., 1988.

14. Голофаев В. Субъекты права на фирменное наименование // Хозяйство и право. – 1998. – № 12.

15. Гринкевич А.П. Правовое положение казны по законодательству Российской империи и в настоящее время // Вестн. Моск. ун-та. Серия 11. Право. – 1993. – № 5.

16. Донцов С.Е., Глянцев В.В. Возмещение вреда по советскому законодательству. – М., 1990.

17. Донцов С.Е., Маринина М.Я. Имущественная ответственность за вред, причиненный личности. – М., 1986.

18.Ермакова Е. Добровольная и принудительная ликвидация предприятия // Советская юстиция. – 1993. – № 8.

19.Звеков В. Участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством // Хозяйство и право. – 1998. – № 5.

20.Зинченко В.Г. Материальная ответственность предприятий за ущерб, причиненный рабочим и служащим повреждением их здоровья. – М., 1992.

21.Каменков В.С. Проблемы развития законодательства о банкротстве в Республике Беларусь // Проблемы конституционализма: Сб. науч. тр. – Мн., 1998. – Вып. 4.

22.Каратуев А.Г. Ценные бумаги. Виды и разновидности. – М., 1997.

23.Козлова Н.В. Правовая природа учредительного договора о создании юридического лица // Государство и право. – 1993. – № 10.

24.Комментарий к Федеральному Закону об акционерных обществах / Под ред. М.Ю. Тихомирова. – М., 1996.

25.Коршунов Ю.Н. Возмещение ущерба, причиненного здоровью работника. – М.,1987.

26.Крашенников Е.А. О легальных определениях ценных бумаг // Правоведение. – 1992. – № 4.

27.Ляпин В.А., Воробьев П.В. Ценные бумаги и их обращение. – СПб., 1996.

28.Минец И., Годунов В. Грубая неосторожность потерпевшего в обязательствах из причинения вреда здоровью // Судовы веснік. – 1992. – № 3.

29.Минец И., Дулько Л. Судебная практика по делам о компенсации морального вреда // Судовы веснік. – 1996. – № 4.

30.Минец И., Чигир В.Ф. Новое в законодательстве об обязательствах из причинения вреда здоровью гражданина / Судовы веснік. – 1995. – № 1.

31.Мирониченко А., Каменков В. Правовое регулирование банкротства субъектов хозяйствования // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 1995. – № 4; 1996. – № 1.

32.Могилянский Л.Г. Возмещение ущерба при столкновении автотранспорта. – М., 1987.

33.Подопригора Р.А. Гражданско-правовой статус религиозных организаций // Правоведение. – 1992. – № 3.

34.Протасовицкий С.П. Банкротство субъектов хозяйствования: правовой аспект // Промышленно-торговое право. – 1999. – № 6.

35.Романец Ю. Специальная правоспособность юридических лиц // Хозяйство и право. – 1992. – № 2.

36.Русак Л.Г. Правовое регулирование создания и деятельности хозяйственных обществ в Республике Беларусь. – Мн., 1994.

37.Русак Л.П. Переводной и простой вексель. Юридический комментарий Единообразного закона о переводном и простом векселе. – Мн., 1995.

38.Смирнов В.Т., Собчак А.А. Общее учение о деликтных обязательствах в советском гражданском праве: Учеб. пособие. – Л., 1983.

39.Суханов Е.А. Некоммерческие организации как юридические лица (Комментарий ГК РФ) // Хозяйство и право. – 1998. – № 4.

40.Суханов Е.А. Производственный кооператив как юридическое лицо // Хозяйство и право. – 1998. – № 4.

41.Суханов Е.А. Система юридических лиц // Советское государство и право. – 1991. – № 11.

42.Хохлов Е.П., Бородин В.В. Понятие юридического лица: история и современная трактовка // Государство и право. – 1993. – № 9.

43.Чигир В.Ф. Юридические лица. – Мн., 1994.

44.Шевченко А.С. Возмещение вреда, причиненного правомерными действиями. – Владивосток, 1989.

45.Эрделевский А.М. Моральный вред и компенсация за страдания. – М., 1997.

46.Эрделевский А.М. Проблемы компенсации морального вреда в зарубежном и российском законодательстве и судебной практике // Государство и право. – 1997. – № 10.

47.Якушев В.С. Роль института юридических лиц в механизме управления экономикой; В кн.: Гражданское право и экономика. – М., 1985.

ТЕМА 10.
ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ДРУГИЕ ВЕЩНЫЕ ПРАВА

Предметом изучения данной темы являются вопросы права собственности, которое является основным вещным правом и регламентируется разделом 2 «Право собственности и другие вещные права» Гражданского кодекса Республики Беларусь (стст. 210 – 287).

Прежде всего, следует уяснить соотношение «собственности» как экономической категории и «права собственности» как юридического закрепления экономических отношений. Важно понимать, что собственность как экономическая категория предшествует праву собственности и представляет собой определенные экономические отношения по обладанию средствами и продуктами производства, обусловливающие соответствующую форму присвоения продуктов труда. В свою очередь, право собственности закрепляет принадлежность материальных благ конкретным субъектам не экономически, а с помощью норм права.

По объему правомочий собственника право собственности выгодно отличается от других вещных прав. Активный субъект рассматриваемого правоотношения не состоит с кем-либо в относительном правоотношении, от которого производно право собственности, его полномочия ограничиваются только законодательными актами. Обязанными субъектами в этом случае являются все другие субъекты гражданских прав. Они обязаны воздерживаться от любых нарушений прав собственника (ст. 282 и ст. 285 ГК РБ).

Студентам также необходимо иметь представление о том, что понимается под правом собственности в объективном и субъективном смысле. Совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность определенного имущества соответствующим физическим или юридическим лицам, определяющих содержание их правомочий и обеспечивающих защиту прав и законных интересов собственника, именуется **правом собственности в объективном смысле.**

В свою очередь, правомочия собственника владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом составляют **право собственности в субъективном смысле.**

Следует обратить внимание на то, что определение форм и субъектов права собственности имеет не только теоретическое, но и практическое значение. От формы собственности и субъектов права собственности зависит решение вопросов о правовом режиме имущества, находящегося в собственности данного субъекта; о праве определенного субъекта иметь в собственности то или иное имущество; об особенностях приобретения и прекращения права собственности.

В ст. 13 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что «собственность может быть государственной и частной». При этом важно понимать, что государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности (ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Беларусь).

Необходимо пояснить, что государственная и частная форма собственности, в свою очередь, делятся в зависимости от субъектов права собственности. В частности, государственная собственность выступает в виде республиканской собственности (собственность Республики Беларусь) и коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц) (ч. 1 ст. 215 ГК РБ). Республиканская собственность используется в интересах всего населения Республики Беларусь. Средства республиканского бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, объекты исключительной собственности Республики Беларусь и иное государственное имущество, не закрепленное за республиканскими юридическими лицами, составляют казну Республики Беларусь (ч. 2 ст. 215 Гражданского кодекса Республики Беларусь). Гражданский кодекс не содержит никаких ограничений относительно объектов, находящихся в собственности Республики Беларусь.

В свою очередь, собственность административно-территориальных единиц принадлежит народу соответствующей административно-территориальной единицы и используется в его интересах, не являясь одновременно республиканской собственностью.

Частная собственность также делится в зависимости от субъектов этой собственности на частную собственность физических лиц и частную собственность негосударственных юридических лиц (ч. 3 ст. 213 Гражданского кодекса). Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «Об объектах, находящихся только в собственности государства» установлено, что юридические лица частной формы собственности и физические лица не имеют права создавать или иным образом приобретать право собственности на объекты, перечисленные в ст. 2, а также в ч. 3 ст. 3 названного закона (в частности, к таким объектам относятся земля и ее недра, леса, природные ресурсы, культурные и исторические ценности и т. д.).

Объекты права собственности граждан могут иметь как общий, так и специальный правовой режим. Общий правовой режим в отличие от специального не предусматривает дополнительных обязательных правил и осуществление права в отношении объекта собственности происходит в общих пределах. Специальный правовой режим устанавливается Законом «О приватизации жилищного фонда в Республике Беларусь» от 16 апреля 1992 г., Законом «О совместном домовладении» от 8 ноября 1998 г., Кодексом Республики Беларусь «О земле», Указом Президента Республики

Беларусь от 15 февраля 1995 г. № 64 «Об обеспечении граждан земельными участками», Законом от 19 января 1993 г. «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» и другими нормативными актами.

Необходимо отметить случаи, когда один и тот же объект (имущество) принадлежит нескольким лицам (сособственникам), т. е. возникает общая собственность, регулируемая стст. 246, 249, 250, 253, 255, 259, 260 Гражданского кодекса Республики Беларусь. В основе разграничения общей собственности на долевую и совместную лежат особенности правового регулирования между ее участниками.

Регулирование общей долевой собственности состоит в определении правового режима конкретных арифметических долей, определяемых участниками или судом в праве на общее имущество.

Отношения между участниками совместной собственности носят лично-доверительный характер, а вопрос о части имущества возникает, как правило, при расторжении и разделе общего имущества супругов, а также при выходе участника приватизации квартиры из состава членов семьи собственника, при выдаче доли члену крестьянского (фермерского) хозяйства при его выходе из членов хозяйства.

Рекомендуется обратить внимание на особенности, устанавливаемые законодательством, по осуществлению права собственности в зависимости от организационно-правовых форм и видов хозяйствующих субъектов.

Изучая вопросы, связанные с осуществлением права собственности, необходимо иметь представление о возможно допустимых пределах по владению, пользованию, распоряжению собственностью, в том числе находящейся у несобственника по допустимым законом основаниям. Среди прочего следует обратить внимание на содержание и суть таких понятий, как право полного хозяйственного ведения (ст. 276 ГК РБ) и оперативного управления (ст. 277 ГК РБ).

Белорусское законодательство устанавливает правомочие собственника передать свое имущество в управление другому лицу (доверительному управляющему), которое не влечет перехода права собственности, а обеспечивает более эффективное использование имущества, а также порождает обязательственные правоотношения между собственником имущества и доверительным управляющим (ч. 4 ст. 210, ст. 895 ГК РБ).

Наряду с правомочиями собственника следует выделить определенные обязанности, связанные с бременем содержания принадлежащего ему имущества, риском случайной гибели, порчи или повреждения имущества, если иное не установлено законодательством или договором (стст. 211, 212

ГК РБ). Кроме того, собственник не должен выходить за пределы осуществления гражданских прав, установленных ст. 9 Гражданского кодекса. Также важно помнить, что в случаях, на условиях и в пределах, предусмотренных законодательством, собственник недвижимого имущества (земельного участка, другой недвижимости) обязан предоставить право ограниченного пользования его имуществом другим лицам (ст. 286 ГК РБ).

Знакомясь с общими положениями, определяющими основания возникновения права собственности, необходимо помнить как об основаниях возникновения гражданских правоотношений вообще, так и о конкретных основаниях приобретения права собственности, указанных в гл. 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Следует подчеркнуть, что в гражданском праве в зависимости от характера оснований различаются первоначальные и производные способы приобретения права собственности. Первые имеют место в случаях, когда право собственности возникает впервые либо независимо от воли предыдущего собственника. К ним, в частности, относятся:

– изготовление или создание гражданином для себя с соблюдением действующего законодательства новой вещи, а также создание материальных объектов в процессе расширенного воспроизводства, основанного на праве собственности;

– получение плодов, продукции, доходов в результате использования имущества (ст. 136 ГК РБ);

– безхозные вещи (ст. 226 ГК РБ). При изучении данного основания рекомендуется обратить внимание на ряд условий для возникновения права собственности на непринадлежащее лицу имущество, указанных в ст. 235 ГК РБ;

– находка, правовой режим которой регламентирован стст. 228 – 230 ГК РБ;

– безнадзорные животные (стст. 231 – 233 ГК РБ);

– клад, регулируемый ст. 234 ГК РБ;

– самовольная постройка, особенности правового регулирования которой изложены в ст. 223 ГК РБ.

При производных способах новый собственник получает свое право на вещь посредством волеизъявления предыдущего собственника данной вещи. Случаи производного приобретения права собственности базируются на правопреемстве. В ряде наиболее распространенных производных оснований следует отметить договоры купли-продажи, мены, дарения, займа, наследования по закону и завещанию, биржевые сделки, то есть в целом любые сделки, не противоречащие закону.

При изучении вопросов, связанных с прекращением права собственности, рекомендуется руководствоваться ст. 236 Гражданского кодекса. Изложенные в вышеназванной статье основания, в свою очередь, следует подразделить на *зависящие* от воли собственника и *не зависящие* от воли собственника.

К основаниям прекращения права собственности, зависящим от воли собственника, относятся:

– отчуждение собственником своего имущества другим лицам;

– уничтожение имущества как результат действий собственника или третьих лиц. Уничтожение вещи в результате противоправных виновных действий третьих лиц является основанием возникновения у собственника права на возмещение причиненного вреда;

– утрата права собственности на имущество в случаях, предусмотренных законом.

К основаниям, не зависящим от воли собственника, но влекущим прекращение права собственности, относятся:

– обращение взыскания на имущество по обязательствам собственника;

– отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать другому лицу. Правила применения данного основания изложены в ст. 239 ГК РБ;

– отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка регулируется ст. 240 ГК РБ;

– выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, домашних животных. Такого рода последствия регламентируются стст. 241 – 242 ГК РБ;

– реквизиция (ст. 243 ГК РБ);

– конфискация (ст. 244 ГК РБ);

– разгосударствление и приватизация, осуществляющиеся на основании Закона «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» от 19 января 1993 г., а также Декретом Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь»;

– другие основания, указанные в стст. 245, 266 ГК РБ.

Государство гарантирует стабильность отношений собственности, установленных Конституцией Республики Беларусь и законодательными актами, путем обеспечения равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности (ст. 13 Конституции РБ).

Важно знать о гарантиях прав собственника, возможных способах защиты нарушенных прав и конкретных способах осуществления защиты права собственности, среди которых рекомендуется обратить внимание на общие способы гражданско-правовой защиты прав и законных интересов собственника; уяснить значение вещно-правовых исков, защищающих само субъективное право собственности, а не имущественную сферу; изучить обязательственно-правовые иски, вытекающие из договоров и внедоговорных обязательств.

Гражданско-правовые способы защиты права собственности и других вещных прав делят на *вещно-правовые* и *обязательственно-правовые*. Им соответствуют одноименные иски. К вещно-правовым искам относятся *виндикационный* и *негаторный* иски, направленные непосредственно на защиту вещных прав, поэтому правила о них помещены в разделе 2 «Право собственности и другие вещные права» Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Обязательственно-правовые иски предъявляются по вопросам исполнения договоров, взыскания убытков, возмещения вреда и т. д. Правила о них помещены в разделе 3 «Общая часть обязательственного права» и разделе 4 «Отдельные виды обязательств» Гражданского кодекса Республики Беларусь.

План семинарского занятия

1. Понятие и содержание права собственности.
2. Основания возникновения права собственности.
3. Формы и виды собственности.
4. Пределы осуществления правомочий по владению, пользованию и распоряжению.
5. Способы защиты права собственности.

Вопросы для самопроверки

1. Как соотносятся понятия собственность и право собственности?
2. Что представляет собой право собственности в объективном и субъективном смысле?
3. Какие формы собственности вам известны?
4. Каково содержание права собственности?
5. В чем состоят основные особенности права государственной собственности по сравнению с другими видами права собственности?
6. Как определяется принадлежность имущества к коммунальной собственности?

7. Какие правомочия охватывает право полного хозяйственного ведения имуществом собственника?

8. Какие правомочия включает право оперативного управления?

9. В чем состоит отличие первоначальных способов приобретения права собственности от производных?

10. Какие основания возникновения права собственности вам известны?

11. Какие основания прекращения права собственности вам известны?

12. Каковы гражданско-правовые способы защиты права собственности?

13. Что такое виндикационный иск?

14. Как защищаются права собственника, если их нарушение не связано с лишением владения вещью?

15. Как классифицируется общая собственность по содержанию и субъектному составу?

16. Какова юридическая сущность доли в общей собственности?

17. Каковы основания возникновения и прекращения общей совместной собственности?

Задачи

1. Николаев, настаивая на расторжении брака и разделе общего имущества, нажитого в период брака, просит закрепить за ним мебельный гарнитур работы известной фирмы, не возражая половину стоимости выплатить бывшей жене. Однако последняя требовала раздела имущества в натуре: стулья, обеденный стол, сервант и письменный стол оставить за истцом, а остальные предметы гарнитура на ту же стоимость передать ей.

Какие варианты решения возможны в данной ситуации?

2. У Галаевой была похищена корова. Через несколько дней Галаева узнала, что корову приобрела Федосеева в соседней деревне. Галаева предъявила иск Федосеевой об истребовании коровы. Во время рассмотрения дела в суде выяснилось, что Федосеева купила упомянутую корову у неизвестного ей человека, а через некоторое время корова заболела, вследствие чего животное пришлось забить; в настоящее время в хозяйстве имеется другая корова, которая была куплена на деньги от реализации мяса с добавлением определенной суммы.

Дайте заключение по делу.

3. На остановке автобуса № 4 по ул. Зеленой в г. Калининграде пенсионерка Семенова обнаружила кошелек, в котором находилась одна денежная купюра достоинством сто рублей и одна монета достоинством две марки ФРГ. Никаких документов или других предметов, указывающих на

владельца кошелька, внутри него не было. Гражданка Семенова опубликовала объявление о находке в местной газете бесплатных объявлений «Из рук в руки». Через месяц после публикации объявления владелец кошелька не объявился, и гражданка Семенова распорядилась находкой следующим образом: кошелек выбросила, сто рублей потратила на приобретение лекарств для себя, а две марки ФРГ подарила внуку.

Необходимо определить правомерность действий гражданки Семеновой в данной ситуации.

4. Будучи членом гаражного кооператива «Сатурн», гражданин Гаврилов к 1996 году полностью внес паевой взнос за предоставленный ему гараж. Когда же Гаврилов в 1998 г. после продажи своего автомобиля решил продать и гараж и обратился с этой целью для получения необходимой документации в правление кооператива «Сатурн», то ему было заявлено, что правление кооператива возражает против продажи гаража посторонним лицам, и отказалось предоставить требующиеся Гаврилову документы. При этом правление гаражного кооператива предложило Гаврилову получить обратно свой паевой взнос с учетом индексаций.

Необходимо определить, правомерны ли действия правления гаражного кооператива «Сатурн» в данной ситуации.

5. Правление городского отделения Литературного фонда решило построить дом для престарелых литераторов и открыть фабрику по изготовлению художественных изделий. Несмотря на имеющуюся проектно-сметную документацию, банк отказался финансировать строительство. Кроме того, представителю отделения Литературного фонда было разъяснено, что отделение не может иметь подчиненные ему предприятия и учреждения, состоящие на самостоятельном балансе и имеющие самостоятельную смету, поэтому дом престарелых открывать нельзя. Это же касается и фабрики. Предприятие вообще не может состоять в ведении фонда, который не является самостоятельной организацией.

Решите дело.

Литература

1. Андреев В.К. Метаморфозы права собственности в России и Союзе ССР // Государство и право. – 1993. – № 3.

2. Витрянский В.В. Защита права собственности // Закон. Журнал для деловых людей. – 1995. – № 11.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Амалфея, 2000.

4. Гражданское право: Учебник: В 2-х ч. Ч. 1. / Под ред. В.Ф. Чигира. – Мн.: Амалфея, 2000.

5. Гущин В.З. Общественные объединения и защита прав предпринимателей // Государство и право. – 1993. – № 7.

6. Иванов А.А. Вещное право // Правоведение. – 1992. – № 1.

7. Кодекс о земле Республики Беларусь. – Мн.: Амалфея, 1999.

8. Конституция Республики Беларусь. – Мн.: Амалфея, 2000.

9. Мозолин В.П. О праве частной собственности // Советское государство и право. – 1992. – № 1.

10. Морозова Л.А. Государство и собственность // Государство и право. – 1996. – № 12.

11. О приватизации жилищного фонда в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 16.04.1992 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 20. (изм. и доп. по состоянию на 14.05.1998 г.).

12. О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 19.01.1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. – № 23.

13. О совместном домовладении: Закон Республики Беларусь от 8.11.1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 7.

14. Об обеспечении граждан земельными участками: Указ Президента Республики Беларусь от 15.02.1995 г. № 64 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1995. – № 5.

15. Об объектах, находящихся только в собственности государства: Закон Республики Беларусь от 5.05.1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 19.

16. Об упорядочении государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования: Декрет Президента Республики Беларусь от 16.03.1999 г. № 11 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 23.

17. Русак Л.Г. Правовое регулирование создания и деятельности хозяйственных обществ в Республике Беларусь. – Мн., 1994.

18. Тимохов Ю.А. Общества с ограниченной ответственностью и закрытые акционерные общества // Государство и право. – 1996. – № 7.

ТЕМА 11.
ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ

Договор – это соглашение сторон (субъектов права), выражающее их волю к установлению, изменению и прекращению их прав и обязанностей, к совершению либо воздержанию от юридических действий.

Основным нормативным актом, регулирующим порядок заключения, изменения и расторжения договоров является Гражданский кодекс Республики Беларусь в редакции 1998 г. подраздел 2 раздела III ГК РБ содержит общие положения о договоре. Договору присущи основные черты, позволяющие отличить его от других средств регулирования правоотношений:

– в отличие от законодательных актов, издание которых не порождает возникновения взаимоотношений между лицами, договор является основой конкретного правоотношения (ст. 395 ГК РБ);

– содержанием договорных связей является выполнение действий, при чем следует обратить внимание на то, что конкретные действия могут иметь как единичный, так и многозвенный характер. Примером является договор поставки (ст. 478 ГК РБ). Кроме того, договор определяет требования к порядку и последовательности совершения лицами необходимых действий;

– отношения участников основаны на взаимном равенстве (ст.2 ГК РБ). Это предполагает эквивалентный характер взаимоотношений между участниками;

– обеспечивается мерами государственного принуждения.

Учитывая то, что применяемые в гражданском обществе договоры характеризуются большим разнообразием, возникает необходимость их классифицировать. По содержанию договора можно классифицировать на *имущественные и организационные*, по имущественному признаку – *возмездные и безвозмездные* (ст. 393ГК РБ), по способу заключения – *консенсуальные и реальные* (ст. 403 ГК РБ).

Следует отметить, что согласно новому Гражданскому кодексу, существует и ряд так называемых комплексных договоров, включающих в свое содержание элементы различных договоров, например договор лизинга (§ 6 глгл. 34 ГК РБ).

Обычно принято выделять три основных вида договоров, в зависимости от характера деятельности сторон: **договор на передачу имущества, выполнение работ и оказание услуг**.

В свою очередь договора разделяются на подвиды. Среди имущественных можно выделить **договора купли-продажи, поставки, контрактации, снабжения энергией** и т. д.

Что касается группы договоров по передаче имущества, то их классификация обусловлена характером эквивалентности и соответствующих отношений товарообмена: в качестве эквивалента могут выступать деньги (договор купли-продажи, гл. 30 ГК РБ); другая вещь (договор мены, гл. 31 ГК РБ); безвозмездным (договор дарения, гл. 32 ГК РБ).

В Гражданском кодексе Республики Беларусь в гл. 30 представлены разновидности договора купли-продажи. Это розничная купля-продажа, поставка товаров, поставка товаров для государственных нужд, контрактация, энергоснабжение, продажа недвижимости, продажа предприятия.

Для имущественных договоров характерно то, что основным определяющим признаком договора является переход имущества от одного субъекта договора к другому.

Под имуществом понимаются физические вещи, определённые индивидуальными или родовыми признаками и допущенные к гражданскому обороту. Существует категория вещей изъятых из оборота или требующих специальное разрешение на владение ими (ст. 129 ГК РБ). К ним можно отнести радиоактивные материалы, валюту, оружие и т. д.

Обязательным требованием к сторонам договора, если они являются физическими лицами, относится их дееспособность (стст. 25 – 30 ГК РБ). Что касается юридических лиц, то здесь необходимо учитывать два требования: организация должна быть признана юридическим лицом, и совершение сделки не должно противоречить цели деятельности организации, предусмотренной в учредительных договорах.

К наиболее распространенным видам договорных обязательств можно отнести договора купли-продажи, поставки, контрактации, договор о снабжении энергетическими и другими ресурсами, мены, дарения, проката, аренды, подряда, перевозки, хранения, страхования.

По договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать имущество в собственность, хозяйственное ведение, оперативное управление другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять это имущество и уплатить за него цену.

Во всех договорах следует различать существенные условия. В договоре купли-продажи к таким условиям можно отнести качество товара (ст. 439 ГК РБ), количество (ст. 435 ГК РБ), ассортимент (ст. 437 ГК РБ), комплектность товара (ст. 448 ГК РБ), цена (ст. 435 ГК РБ). Наличие дого-

ворённости по данным пунктам, позволяет сторонам осуществить сделку, хотя согласно ГК РБ, условия договора купли-продажи считаются согласованными, если договор позволяет определить наименование и количество товара (ст. 425 ГК РБ).

В договоре купли-продажи срок совпадает с моментом передачи вещи. Это необходимо учитывать, так как при передаче вещи на покупателя переходит риск случайной гибели вещи (ст. 429 ГК РБ).

Порядок продажи некоторых видов товаров, а также порядок предъявлений претензий относительно достоинств товара помимо ГК РБ регулируется Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей» от 9 января 2002 г. № 90-З, Законом Республики Беларусь «О торговле» от 28 июля 2003 г. № 231-З, Декретом Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 14 июля 2003 г. № 17, а также иными нормативными актами.

Розничная купля-продажа регулируется также рядом нормативных актов в зависимости от сферы правоприменения. Например, «Положение о лицензировании розничной торговли (включая алкогольные напитки и табачные изделия) и общественного питания», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2003 г. № 1350

Договор о розничной купле-продаже (§ 2 гл. 30) является публичным, т. е. торговая организация или частное лицо, являющееся продавцом, не вправе оказывать предпочтение кому-либо в отношении заключения договора, а также цена и иные условия договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей.

Существенным отличием договора поставки (§ 3 гл. 30 ГК РБ) является то, что предмет сделки должен использоваться не для употребления в личных целях покупателя, а для предпринимательской или иной производственной деятельности. Кроме ГК РБ поставка товара регулируется Положением о поставках товара в РБ, утверждённым Постановлением Кабинета Министров РБ от 8 июля 1996 г. № 444 с изменениями и дополнениями, внесёнными Постановлением Совета Министров РБ от 2 июня 2000 г. № 797, Законом Республики Беларусь «О поставках товаров для государственных нужд» от 24 ноября 1993 г. № 2588-XII и иными подзаконными нормативными актами.

Договор поставки предполагает письменную форму. Исходя из требований п. 5 ст. 424, п. 3 ст. 425 и ст. 476 ГК РБ существенными условиями для договора поставки, являются наименование товара, количество и сроки поставки. Срок поставки может быть определен конкретной календарной датой или периодом времени. В частности, это характерно для поставок товаров отдельными партиями.

Необходимо учитывать, что поставка товара не обязательно означает доставку товара покупателю. Место исполнения договора обычно указывается в самом документе. Если, это место изготовления или хранения товара, то такой порядок сделки называется *соглашением о самовывозе (выборке) товара* (ст. 485 ГК).

Разновидностью договора поставки является *договор поставки для государственных нужд*. В соответствии с Законом РБ от 24.11.1993 г. «О поставках товаров для государственных нужд», такие поставки осуществляются в целях создания и поддержания государственных материальных резервов, поддержание необходимого уровня обороноспособности и государственной безопасности Республики Беларусь и т. д. Учитывая то, что одной из сторон договора является государственный заказчик, существует особый усложненный порядок заключения договора (ст. 498 – 500 ГК РБ) регулируемый помимо кодекса рядом нормативных актов административного характера.

Выделение договора контрактации в отдельный вид обязательств обусловлен особенность предмета данного договора и, соответственно, сторон сделки. Предметом договора может быть только сельскохозяйственная продукция, причем выращенная или произведенная самим продавцом (ст. 507 ГК РБ). Еще одной специфической особенностью договора является обязанность заготовителя оказать определенную помощь продавцу при производстве сельскохозяйственной продукции (ст. 507 ГК РБ). Учитывая сферу народного потребления, порядок поставок регулируется различными подзаконными нормативными актами, в частности, Декретом Президента РБ от 8.04.1999 г. № 5 «Об ответственности за невыполнение поставок с/х продукции для государственных нужд».

Самостоятельный характер обязательств о снабжении энергетическими и другими ресурсами определяется во многом особыми свойствами предмета договора. Следует к ним отнести: способ передачи (через присоединённую сеть); заключение договора возможно только при обязательном наличии определённых технических средств у потребителя; количество, качество, порядок подачи энергетических ресурсов должен неукоснительно соответствовать условиям договора (§ 6 гл. 30 ГК РБ). ГК РБ регулирует только основные положения договора. Что касается порядка присоединения потребителя к сети снабжения, порядка пользования энергией, стандартов энергетических ресурсов, то они определяются, прежде всего, Правилами пользования электроэнергией (правила пользования тепловой энергией), утверждёнными приказом Министерства топлива и энергоре-

сурсов РБ от 30 апреля 1996 г. за № 28. Для бытового потребителя ГК РБ установлен упрощённый порядок заключения договора. Договор считается заключённым с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к сети (ст. 511 ГК РБ).

Порядок продажи недвижимости и предприятий также имеет ряд своих особенностей. Прежде всего, это предмет договора (земельный участок, сооружение или предприятие как имущественный комплекс), письменная форма договора с обязательной государственной регистрацией (ст. 521, 522, 531 ГК РБ), передача осуществляется по подписываемому сторонами передаточному акту или иному документу о передаче (ст. 527, 534 ГК РБ). Необходимо обратить внимание, что по договору продажи предприятия, продавец обязуется передать в собственность покупателя предприятие в целом как имущественный комплекс (ст. 530 ГК), то есть со всем оборудованием, помещениями и вспомогательными сооружениями.

Глава 31 Гражданского кодекса регулирует договорные отношения **мены**, основная особенность данного договора в том, что здесь вместо уплаты цены покупаемой вещи покупатель взамен купленной предоставляет другую вещь. В связи с этим каждый из участвующих в договоре мены считается продавцом имущества, которое он даёт, и покупателем имущества, которое покупает.

Дарение как гражданско-правовая сделка, так же регулируется действующим законодательством (гл. 32 ГК РБ). Договор дарения, в отличие от договора купли-продажи, является реальным. Он считается заключенным с момента передачи вещи. Существует различный порядок оформления договора дарения в зависимости от участников договора и стоимости предмета договора. Несмотря на то, что дарение сделка безвозмездная, обязательна письменная форма договора для юридических лиц, если стоимость дара превышает более чем в пять раз установленный размер минимальной заработной платы, а также в случае обещания дарения в будущем (§ 2, ст. 545 ГК РБ).

В гражданском праве наряду с обязательствами по отчуждению имущества существует группа обязательств по передачи имущества во временное пользование. Они объединены в гл. 34 ГК РБ. К аренде относятся: прокат, аренда транспортных средств, аренда зданий или сооружений, аренда предприятия, финансовая аренда (лизинг). К основным чертам договора аренды следует отнести возмездность, передачу имущества во временное владение, распоряжение и пользование.

Данные обязательства имеют особый предмет, в качестве которого всегда выступают индивидуально определенные и непотребляемые вещи, подлежащие возврату собственнику по истечению срока договора. Вообще, договор аренды, согласно нашему законодательству, является тождественным договору имущественного найма.

Разновидностью договора аренды имущества, является **договор проката** (гл. 34, п. 2). Отличительными особенностями договора проката является то, что арендодатель осуществляет аренду в качестве постоянной деятельности, предметом такого договора является движимое имущество. Срок такого договора обычно ограничен до одного года, а также к договору проката не применяется правило преимущественного права арендатора на возобновление договора (ст. 598 ГК РБ).

Новым для законодательства является выделение аренды транспортных средств в отдельную группу норм (гл. 34, п. 3). Согласно положениям кодекса возможна аренда транспортных средств, с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации и аренда без предоставления таких услуг.

Что касается аренды недвижимости, то есть аренды земельных участков, зданий и сооружений, а также предприятий, то, учитывая особенности предметов сделки, к ним применяются, помимо норм ГК, различные административные акты. Особенности сдачи в аренду земельных участков устанавливаются Кодексом РБ «О земле», аренда зданий и сооружений урегулирована рядом подзаконных нормативных актов, в частности Указом № 9 от 04.01.1996 г. «Об упорядочении использования зданий, сооружений и иных помещений, находящихся в государственной собственности».

Новый вид аренды – лизинг, является комплексным договором и включает в себя приобретение арендодателем в собственность указанное арендатором имущество и последующее предоставление его во временное пользование (§ 6, гл. 34). Данный вид отношений регулируется также Постановлением Совета Министров РБ от 31.12.1997 г. за № 1769 «О лизинге на территории РБ», а так же Указом Президента Республики Беларусь «О лизинге» от 13 ноября 1997 г. № 587, с изменениями и дополнениями от 22 ноября 2001 г.

Обязательства по производству работ объединены в главу 37 ГК РБ. По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результаты заказчику в срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (ст. 656 ГК РБ).

Необходимо иметь в виду, что отдельные виды подряда, имеющие свой специфический предмет, например, строительство зданий и сооружений, урегулированы специальным законодательством: Законом «Об основах архитектурной и градостроительной деятельности в РБ», Положением о порядке приёмки объектов в эксплуатацию, утверждённым Постановлением Совета Министров РБ за № 452 от 29.11.1991 г. На бытовой подряд, помимо ГК, распространяется и действие Закона «О защите прав потребителей». Предметом договора является выполнение определённой работы в сроки, установленные заказчиком. Цена работы обычно определяется с помощью сметы и может быть твёрдой (когда она не может быть изменена) и приблизительной (цена может быть увеличена или уменьшена в зависимости от затрат подрядчика) (ст. 663 ГК РБ).

По договору бытового подряда подрядчик, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется выполнить по заданию заказчика определенную работу, предназначенную для личных потребностей заказчика, а заказчик обязуется принять и оплатить работу (ст. 683 ГК РБ).

Договор бытового подряда является публичным. Цель договора – удовлетворение личных бытовых потребностей граждан. Данный договор, в силу специфики, считается заключённым в надлежащей форме с момента выдачи подрядчиком заказчику квитанции или другого документа. В § 2 гл. 37 содержится ряд положений, регулирующих порядок заключения, изменения и выполнения договора. Необходимо учитывать, что к отношениям по договору бытового подряда также применяется законодательство о защите прав потребителя.

Что касается договора строительного подряда, то для него характерно определённое ограничение свободы договора с помощью государственных нормативов по строительству и планов застройки.

Наряду с договорами купли-продажи, поставки, подряда, договор перевозки также является наиболее распространённым в договорных отношениях. Данная группа договорных обязательств охватывает весьма широкий круг их разновидностей. Это договор перевозки груза, перевозки пассажира, договор фрахтования, смешанная перевозка и т. д. Большой объём регулирования отнесён к специальному законодательству. В основном это транспортные уставы и кодексы. Перевозка урегулирована гл. 40 ГК РБ, Уставом автомобильного транспорта БССР, Воздушным кодексом, Уставом железнодорожного транспорта общего пользования, Законом «Об основах транспортной деятельности» и т. д.

Существует ряд услуг, связанных с договором перевозки, как организация перевозки, заключение договора перевозки, обеспечение отправки и получения груза и т. д. Для этих целей заключается договор транспортной экспедиции (гл. 41 ГК РБ). Транспортной экспедицией могут заниматься только организации, имеющую соответствующую лицензию, которая выдаётся Министерством транспорта и коммуникаций РБ.

Ряд гражданско-правовых отношений регулируется нормами банковского и финансового права. К ним можно отнести договор займа, кредита, банковского вклада, банковского счета. Положение Закона «О банках и банковской деятельности» устанавливает порядок и условия заключения договоров. Существует ряд подзаконных нормативных актов, регулирующих сферу расчетных отношений: Постановление Совета Министров РБ «Об утверждении условий выпуска ценных бумаг РБ», Положение Национального банка РБ «О банковском кредите» и т. д.

Среди услуг в гражданском праве выделяют также услуги по хранению и страхованию. По договору **хранения** одна сторона обязана хранить имущество, переданное ей другой стороной, и возвратить его в сохранности. В роли хранителя могут выступать как граждане, так и организации, причём юридические лица могут осуществлять хранение в качестве деятельности предусмотренной уставом. Среди хранителей-профессионалов можно выделить: хранение на товарном складе, хранение в ломбарде, хранение в банке, хранение в гардеробах организаций, хранение в гостиницах (гл. 47 ГК РБ).

При изучении договоров этого вида необходимо обратить внимание на то, что определённые виды выполнения услуг требуют государственного лицензирования, как хранение товаров на складе либо хранение в ломбарде.

Предметом договора являются услуги по хранению. На хранение передаются только движимые вещи, как правило, обладающие индивидуальными признаками, хотя существует особый вид хранения вещей с обезличиванием (ст. 780 ГК РБ). В этом случае хранитель обязан вернуть поклажедателю вещь того же рода и в том же количестве (например, овощи в овощехранилищах).

Хранитель несет имущественную ответственность перед поклажедателем за повреждение имущества, принятого на хранение, лишь при наличии вины. В случае профессионального хранения ответственность повышается (ст. 791 ГК РБ), и хранитель обязан доказать, что повреждение произошло вследствие воздействия непреодолимой силы или свойств вещи, о которых он не знал, либо по вине поклажедателя.

Страхование представляет собой отношения по защите имущественных интересов субъекта за счёт денежных фондов, формируемых из уплачиваемых им страховых взносов. Принято различать две формы страхования в зависимости от объекта страхования:

1) имущественное;
2) личное.

Также следует различать добровольное (или договорное) страхование, которое осуществляется в соответствии со специальными нормами (ст. 825 ГК РБ). Если гл. 48 ГК РБ определяет общие условия страхования и порядок заключения договора добровольного страхования, то договор обязательного страхования, помимо норм Закона «О страховании» регулируется рядом специальных норм, например Законом «О милиции».

Помимо рассмотренных договоров, гражданское право допускает существование и иных, не запрещённых действующим законодательством.

План семинарских занятий

1. Понятие и виды договорных обязательств.
2. Договора имущественного характера.
3. Договора по оказанию услуг.
4. Договора по выполнению работ.
5. Развитие договорного права в Республике Беларусь.

Вопросы для самопроверки

1. Какими признаками обладает гражданско-правовой договор как инструмент правового регулирования?
2. По каким критериям можно классифицировать договора?
3. Что составляет содержание договора?
4. Какие права и обязанности существуют у продавца и покупателя по договору купли-продажи?
5. Какими признаками характеризуется договор поставки?
6. Каковы основные обязанности производителя сельскохозяйственной продукции?
7. Перечислите основные права и обязанности сторон по договору энергоснабжения.
8. Какие отличия существуют между договором мены и договором купли-продажи?
9. В каких случаях требуется письменная форма договора дарения?
10. Каков порядок пользования арендованным имуществом?

11.В каком случае перевозчик несёт ответственность за повреждение предмета перевозки?

12.В чём состоят особенности договора транспортной экспедиции?

13.В каких случаях необходима письменная форма договора займа?

14.Какие признаки присущи кредитному договору?

15.В чём состоят основные отличия договора банковского счёта и банковского вклада?

16.В каких случаях договор хранения должен быть заключён в письменной форме?

17.Назовите субъектов обязательного страхования.

18.Укажите основные различия договора поручения и договора комиссии.

Задачи

1. Купля-продажа.

Сергеев приобрёл в магазине последнюю стиральную машину-автомат в конце рабочего дня. Продавец наспех упаковал машину и передал её покупателю. Приехав домой, Сергеев обнаружил, что в техническом паспорте нет штампа магазина, даты продажи и не хватает нескольких листов, в том числе гарантийного талона.

Убедившись, что подключить самостоятельно машину Сергеев не сможет, он обратился на следующий день к администрации магазина с просьбой заменить паспорт. Ему отказали, мотивировав отказ тем, что в город поступила крупная партия машин и неизвестно, где он её приобрёл. В связи с отказом Сергеев обратился в суд.

Основаны ли на законе требования Сергеева?

Вправе ли он обратиться в суд с иском о расторжении договора и возмещении убытков?

2. Поставка.

В соответствии с договором поставки, заключённым между машиностроительным объединением и предприятием оптовой торговли, предприятие выдало объединению товарно-транспортную накладную на поставку 35 швейных машинок фирменному ателье. Три из поступивших машинок оказались некомплектными, в связи с чем ателье потребовало от объединения доукомплектовать машинки и уплатить штраф за поставку некомплектных товаров.

Правомерны ли требования ателье?

3. Договор подряда.

Аврутин заказал в ателье пальто из материала, купленного в комиссионном магазине. При первой примерке выяснилось, что в результате усадки материала сшить пальто в соответствии с заказом невозможно. Аврутин заявил, что отказывается от заказа и оставляет материал ателье, и требует, чтобы ателье возместило ему стоимость материала и вернуло аванс. Ателье отклонило требования заказчика и указало, что оно не несёт ответственности за особенности материала заказчика, поэтому может только вернуть Аврутину раскроенный материал, взыскав стоимость раскроя и вознаграждение за выполненную работу.

Как решить данный спор?

4. Дарение.

Филиал компьютерной фирмы «Электрон» передал частному предпринимателю Матвееву пять компьютеров в качестве подарка.

Имеет ли право филиал фирмы передать в подарок своё имущество без разрешения фирмы?

5. Аренда.

Частный предприниматель Николаев, являясь арендатором помещения городского Дворца культуры, произвёл ремонт с использованием дорогостоящих материалов и частичную реконструкцию помещения, путём перестановки стенных перегородок. После проведения ремонта он обратился к арендодателю с просьбой возместить расходы на ремонт.

Как необходимо решить данный вопрос?

6. Перевозка.

Предприятие «Поиск» обратилось с иском в суд на производственное объединение «Уют» и железную дорогу, в связи с тем, что партия пуховых одеял, поставленная производственным объединением, пришла в негодность, так как упаковка продукции была влагопроницаемая, а вагоны, в которых находилась продукция, не герметичны.

Какое решение должен вынести суд?

7. Договор хранения.

Костин сдал на хранение в камеру хранения чемодан, в котором находилась коллекция живых ядовитых насекомых. При переноске чемодана в помещение камеры хранения, у него оторвалась ручка. Чемодан, упав на

пол, раскрылся, а стеклянная тара, в которой находились насекомые, разбилась. Работники камеры хранения, чтобы обезопасить себя и клиентов, уничтожили насекомых. Профессор зоологии Костин подал иск о возмещении ущерба в суд.

Какое решение должен вынести суд?

8. Договор подряда.

Петров заказал фирме «Скиф» именную табличку на входную дверь квартиры. В установленный срок за выполненным заказом он не явился.

Как должны поступить работники фирмы «Скиф»?

Литература

1. Витушко В.А. Государтственное гражданско-правовое регулирование рынка. – Мн.: БГЗУ, 1996.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Нац. центр правовой информации РБ, 1999.
3. Гринкевич Ж. Аренда предприятия: проблемы и перспективы // НЭГ. – 2000. – № 25. – С. 10.
4. Дашков Л.П., Брызгалин А.В. Коммерческий договор от заключения до исполнения. – М.: ИВЦ «Маркетинг», 1998.
5. Додонов В.Н. Словарь гражданского права. – М.: НОРМА-ИНФРА М, 1997.
6. Долидович А.В. Содержание и стороны договора лизинга // Вестник Академии МВД РБ. – 2001. – № 1. – С. 160 – 167.
7. Ерш А. Некоторые проблемы договора страхования в белорусском законодательстве // Государство и право. – 1999. – № 10. – С. 76 – 82.
8. Липецкая Н.И. Заключение публичного договора // Вести Национальной академии наук Беларуси. – 2001. – № 2. – С. 23 – 27.
9. Любич О. Поставка или подряд? [договор поставки и подряда] // Главный бухгалтер. – 1999. – № 44. – С. 84 – 85.
10. О банках и банковской деятельности в РБ: Закон РБ от 14.12.1990 г. // Вед. ВС БССР. – 1990. – № 2. – Ст. 85.
11. О защите прав потребителя: Закон РБ от 19.11.1993 г. // Вед. ВС РБ. – 1993. – № 35. – Ст. 447.
12. О лизинге на территории РБ: Постановление СМ РБ от 31.12.1997 г. № 1769 // Рэспубліка. – 1998. – № 18 – 19.

13.О поставках товаров для государственных нужд: Закон РБ // Вед. ВС РБ. – 1993. – № 33. – Ст. 432.

14. О страховании: Закон РБ от 3.06.1993 г. // Вед. ВС РБ. – 1993. –№ 22.

15. О ценных бумагах и фондовых биржах: Закон РБ от 12.03.1991 г. / С изм. и доп. // Вед. ВС РБ. – 1992. – № 11. – Ст. 194; 1996. – № 24. – Ст. 439

16.Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: Декрет Президента РБ от 19.02.1999 г. № 8 // Нац. реестр правовых актов РБ. – 1999. – № 17.

17.Об основах архитектурной и градостроительной деятельности в РБ: Закон РБ // Вед. ВС РБ. – 1994. – № 1. – Ст. 1.

18.Об основах транспортной деятельности: Закон РБ от 5.05.1998 г. // Вед. Нац. собр. РБ. – 1998. – № 20. – Ст. 221.

19.Об ответственности за невыполнение поставки с/х продукции для государственных нужд: Декрет Президента РБ от 8.04.1999 г., № 15 // Собр. декретов и указов Президента и Постановлений Правительства РБ. – 1999. – № 11. – Ст. 276.

20.Об упорядочении использования зданий, сооружений и иных помещений, находящихся в государственной собственности: Указ Президента РБ от 4.01.1996 г. № 9. // Собр. указов Президента и пост. КМ РБ. – 1996. – № 24. – Ст. 592.

21. Об установлении порядка регулирования экспортно-импортных и валютных операций и о повышении ответственности за нарушение законодательства в области внешнеторговой деятельности: Указ Президента РБ от 8.02.1995 г. № 52 // Собр. указов Президента и пост. КМ РБ. – 1995. – № 5. – Ст. 98.

22.Образцы договоров. – [2-е изд. доп.]. – М.: ПРИОР, 1998.

23.Орловская Н. Особенности регулирования договорных отношений в строительстве // Главный бухгалтер. – 2000. – № 4. – С. 39 – 40.

24. Перечень товаров, не подлежащих обмену и возврату, утверждённый Постановлением СМ РБ от 9.02.1994 г., № 68. // БНПИ. – 1994. – № 7. – Ст. 34.

25.Подгурута В. Договор дарения // Юстиция Беларуси. – 2001. – № 1. – С. 29 – 35.

26.Положение о порядке приёмки объектов в эксплуатацию, утверждённое Постановлением СМ РБ № 452 от 29.11.1991 г. // Собр. пост. Правительства РБ. – 1991. – № 34. – Ст. 416.

27.Положение о поставках товаров в РБ, утверждённое Постановлением КМ РБ от 8.07.1996 г. № 444 с изм. и доп., внесёнными пост. СМ РБ от 20.08.1998 г. № 1318 // Собр. декретов и указов Президента и пост. Правительства РБ. – 1998. – № 23. – Ст. 820.

28.Положение о приёмке товаров по количеству и качеству, утверждённое Постановлением КМ РБ от 26.04.1996 г. № 285 // Вест. Верх. Хоз. Суда РБ. – 1996. – № 5.

29.Положение об особенностях осуществления ломбардных операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, утверждённое Приказом Белдрагмета от 8.07.1994 г., № 90 // БНПИ. – 1994. – № 9.

30.Правила заключения и исполнения договоров строительного подряда, утверждённые Постановлением СМ РБ от 15.09.1998 г. № 1450 // Собр. Декретов и Указов Президента и пост. Правительства РБ. – 1998. – № 26. – Ст. 683.

31.Правила пользования электрической энергией, утверждённые Приказом Мин. топлива и энергетики РБ от 30.04.1996 г. № 28. // БНПИ. – 1997. – № 3. – Ст. 31.

32.Правила транспортно-экспедиционной деятельности в РБ, утверждённые Постановлением КМ РБ от 9.02.1996 г. № 86. // Собр. Указов Президента и пост. КМ РБ. – 1996. – № 5. – Ст. 115.

33. Сахарчук В.Н. Кредитный договор: актуальные вопросы подготовки, заключения и исполнения // Главный бухгалтер. – 1999. – № 43. – С. 87 – 88.

34. Сборник образцов гражданско-правовых договоров (с комментариями). – М.: НОРМА-ИНФРА М., 1997.

35.Сборник типовых договоров / сост. Прудников В.М.; 3-е изд. – М.: НОРМА-ИНФРА М, 1997.

36.УАТ БССР, утверждённый Постановлением СМ БССР от 24.07.1969 г. № 256. // Собр. законов БССР. – 1969. – № 25. – Ст. 388, 1988 г. – № 30. – Ст. 454.

37.Устав ж/д транспорта общего пользования, утверждённый Постановлением СМ РБ от 2.08.1999 г., № 1196 // Нац. реестр правовых актов РБ. – 1999. – № 67.

38.Шевцов А. Договор поставки, его особенности, ответственность сторон // Главный бухгалтер. – 2001. – № 10. – С. 73 – 77.

39.Щемелева И.Н. Договор поставки: Практическое пособие. – Мн.: Амалфея, 1996.

ТЕМА 12.
ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВСЛЕДСТВИЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

Изучение данной темы предполагает, прежде всего, знание гл. 58 Гражданского кодекса Республики Беларусь и некоторых других актов законодательства: Трудового кодекса РБ от 26 июля 1999 г. № 296-З; Закона РБ «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 22 февраля 1991 г., Закона РБ «О прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г., Закона РБ «О милиции» от 26 февраля 1991 г. и др.

В правовой литературе обязательства вследствие причинения вреда называют также **деликтными обязательствами**. Эти обязательства являются внедоговорными, их субъекты – кредитор (потерпевший) и должник (причинитель вреда) – не состоят в договорных отношениях и, следовательно, обязанность возместить вред не связана с неисполнением или ненадлежащим исполнением договорных обязательств. Нужно помнить, что право на возмещение вреда является конституционным правом граждан (ст. 60 Конституции Республики Беларусь).

Реализация этого права обеспечивается гарантией судебной защиты от посягательств на права, свободы, честь и достоинство граждан. Возмещение вреда производится по общим правилам независимо от того, кто является причинителем вреда – юридическое лицо, государственный орган, орган самоуправления, правоохранительные органы, граждане и должностные лица. Не имеет значения, кто оказался потерпевшим – гражданин, подлежащий или не подлежащий социальному страхованию, назначена ли ему пенсия в связи с причинением увечья или иным повреждением здоровья либо вред причинен имуществу юридического лица. Во всех перечисленных случаях ответственность наступает при наличии одинаковых условий.

Для наступления деликтной ответственности, являющейся видом гражданско-правовой ответственности, необходимо наличие состава правонарушения, который включает в себя:

1) наступление вреда;

2) противоправность поведения причинителя вреда;

3) причинную связь между противоправным поведением и вредоносными последствиями;

4) вину причинителя вреда.

Следует отметить, что перечисленные основания признаются общими, поскольку для возникновения деликтного обязательства их наличие требуется во всех случаях, если иное не установлено законом. Когда же закон изменяет круг этих обстоятельств, говорят о специальных условиях ответственности. К таковым, к примеру, относятся случаи причинения вреда источником повышенной опасности, владелец которого несет ответственность независимо от вины (ст. 948 ГК РБ).

Рассмотрим, что понимается под каждым из четырех перечисленных условий, т. к. ГК РБ не содержит всей необходимой для понимания данного вопроса информации.

1. Под **вредом** понимается материальный ущерб, который выражается в уменьшении имущества потерпевшего в результате нарушения принадлежащего ему материального права и (или) умалении нематериального блага (жизнь, здоровье человека и т. п.). Вред в рассматриваемых отношениях не только обязательное условие, но и мера ответственности. Объем возмещения, по общему правилу ст. 933 ГК РБ, должен быть полным, т. е. потерпевшему возмещаются как реальный ущерб, так и упущенная выгода (стст. 14 и 364 ГК РБ).

Однако из правила полного возмещения убытков имеются исключения. Так, ст. 952 ГК РБ допускает снижение размера возмещения с учетом грубой неосторожности (вины) самого потерпевшего или имущественного положения гражданина – причинителя вреда.

Пункт 1 ст. 933 ГК РБ предусматривает выплату компенсации сверх возмещения убытков причинителем вреда потерпевшему. Если ограничение объема возмещения убытков может быть установлено только законом, то такого рода компенсация возможна на основании не только закона, но и договора.

2. Необходимо исходить из того, что ст. 933 ГК РБ не содержит прямого указания на противоправность поведения причинителя вреда как на непременное условие деликтной ответственности. Противоправность поведения в гражданских правоотношениях, имеющая две формы – действие и бездействие, – означает любое нарушение чужого субъективного права, влекущее причинение вреда, если иное не предусмотрено в законе. Обязательства из причинения вреда опираются на так называемый **принцип генерального деликта**, согласно которому каждому человеку запрещено причинять вред имуществу или личности кого-либо и всякое причинение вреда другому является противоправным, если лицо не было управомочено

нанести вред. К числу подобных случаев относится: причинение вреда в условиях необходимой обороны (ст. 935 ГК РБ); причинение вреда по просьбе или с согласия потерпевшего, когда действия причинителя вреда не нарушают нравственных принципов общества (к примеру, согласие больного на проведение операции или применение новых неопробованных препаратов и методов лечения, которые не исключают возможности неблагоприятных последствий; согласие собственника на уничтожение или повреждение принадлежащей ему вещи, если при этом не нарушаются права и интересы других лиц).

Причинение вреда правомерными действиями, по общему правилу, не влечет ответственности. Такой вред подлежит возмещению лишь в предусмотренных законом случаях. Например, вред, причиненный в состоянии крайней необходимости (ст. 936 ГК РБ), хотя и является правомерным, но подлежит возмещению потерпевшему.

3. Причинная связь между противоправным поведением причинителя и наступившим вредом является обязательным условием наступления деликтной ответственности и выражается в том, что:

а) первое предшествует второму во времени;

б) первое порождает второе.

В ряде случаев для возложения деликтной ответственности возникает необходимость определения двух и более причинных связей. Так, при причинении гражданину увечья необходимо установить наличие причинно-следственной зависимости между противоправным поведением и увечьем, а также между увечьем и утратой потерпевшим профессиональной или общей трудоспособности.

4. Деликтная ответственность, по общему правилу, наступает лишь за виновное причинение вреда. Согласно ст. 372 ГК РБ вина выражается в форме умысла или неосторожности. Под **умыслом** понимается предвидение и желание либо сознательное допущение его наступления. **Неосторожность** выражается в отсутствии требуемой при определенных обстоятельствах внимательности, предусмотрительности, заботливости и т. п.

Необходимо отметить, что в гражданском праве вина причинителя предполагается, т. е. отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство (напомним, что в уголовном и административном праве действует иное правило – принцип презумпции невиновности, согласно которому лицо не обязано доказывать свою невиновность). В любом случае, был ли вред причинен умышленно или по неосторожности, причинитель обязан его воз-

местить. Действующему белорусскому законодательству известны и отступления от принципа вины, когда ответственность возлагается независимо от вины причинителя (ст. 942 ГК РБ, ст. 945 ГК РБ и некоторые другие).

В тех случаях, когда вред причинен одновременно несколькими лицами, все они отвечают перед потерпевшим солидарно (ст. 949 ГК РБ), но с учетом вины каждого.

Согласно ст. 937 ГК РБ юридические лица и граждане отвечают за вред, который причинили их работники при исполнении трудовых, служебных, должностных обязанностей независимо от места их исполнения. Если же вред причинен работником не в связи с выполнением задания, то субъекты ответственности, указанные в ст. 937 ГК РБ, не отвечают, а обязанность возмещения вреда в таких случаях возлагается непосредственно на причинителя.

В стст. 938 и 939 ГК РБ предусмотрена ответственность за вред, причиненный государственными органами, должностными лицами, сотрудниками правоохранительных структур (дознания, следствия, прокуратуры, суда).

Особенности ответственности за вред, причиненный несовершеннолетними в возрасте до 14 лет, указаны в ст. 942 ГК РБ. В отношении несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет действуют правила ст. 943 ГК РБ. В случаях **эмансипации** (ст. 26 ГК РБ) или приобретения дееспособности в полном объеме при вступлении в брак до достижения 18 лет (с 15-летнего возраста) родители такого несовершеннолетнего к дополнительной ответственности привлекаться не будут.

Как отмечалось ранее, гражданское право допускает ответственность независимо от вины причинителя. Статьей 948 ГК РБ особо урегулирована ответственность за причинение вреда *источником повышенной опасности*. Источником повышенной опасности признаются предметы материального мира (механизмы, устройства, яды, горючесмазочные материалы и т. п.) и те виды деятельности, осуществление которых создает повышенную вероятность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ними со стороны людей (строительство, хранение особых объектов, обладающих вредоносными свойствами). Владельцами источников повышенной опасности могут выступать организации и граждане, а ст. 948 ГК РБ содержит неполный перечень оснований, по которым владельцами источника повышенной опасности признаются лица, которым передача источника юридически оформлена. Следует особо отметить то обстоятельство, что на размер вреда

оказывает влияние виновное поведение самого потерпевшего (например, грубая неосторожность), что может служить основанием для полного отказа в возмещении вреда либо в уменьшении размера такого возмещения.

Если же лица застраховали свою ответственность в порядке добровольного или обязательного страхования, то возмещение вреда потерпевшим производится в пределах страховой суммы страховщиком. Согласно ст. 941 ГК РБ, ответственность непосредственных причинителей наступает, когда страховой суммы для возмещения вреда недостаточно, но в пределах разницы между страховым возмещением и фактическим размером ущерба.

В § 2 гл. 58 рассматриваются вопросы возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина. Это – общие правила, и они не распространяются на случаи, когда законодательством или договором предусмотрен более высокий размер ответственности (ст. 953 ГК РБ).

В ст. 957 ГК РБ оговариваются особенности возмещения вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца. Следует иметь в виду, что перечисленные в данной статье лица имеют право на возмещение вреда независимо от того, состояли ли они в родственной связи или в брачных отношениях с погибшим. Главное то, что приходящаяся на каждого из них доля заработка погибшего являлась основным и постоянным источником их существования. В ст. 959 ГК РБ указаны основания, при которых размер возмещения вреда может быть увеличен либо уменьшен по требованию гражданина, причинившего вред. Но, отметим, уменьшение размера возмещения вреда с учетом имущественного положения причинителя не допускается, если вред причинен умышленно. Во всех случаях возмещения вреда его размер увеличивается в связи с повышением стоимости жизни путем индексации (ст. 960 ГК РБ) или подлежит увеличению в связи с повышением минимальной заработной платы.

Свои особенности имеют правила возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков товара, работы или услуги. Основные положения изложены в § 3 гл. 58 ГК РБ, но некоторые нормы требуют уточнения. В частности, ответственность лиц, указанных в ст. 964 ГК РБ, наступает независимо от их вины, а право на возмещение вреда в таких случаях имеют любые лица независимо от того, состояли они в договорных отношениях с продавцом, изготовителем товара или лицом, выполнившим работу (оказавшим услугу).

В § 4 гл. 58 ГК РБ определяются особенности компенсации морального вреда. Само понятие морального вреда содержится в ст. 152 ГК РБ. Сразу отметим, что кроме Гражданского кодекса, возмещение морального вреда предусмотрено целым рядом законодательных актов. Это, прежде

всего, Трудовой кодекс РБ от 26.07.1999 г., Закон РБ «Об обращениях граждан» от 6.06. 19996 г., Закон РБ «О социальной защите прав инвалидов в РБ» от 19.11.1993 г. и некоторые другие акты.

Необходимо сказать, что взыскание морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда, и в ряде случаев право на компенсацию морального вреда возникает при отсутствии оснований для взыскания имущественного вреда. В зависимости от конкретных обстоятельств размер компенсации морального вреда может быть установлен судом и выше размера имущественного вреда. Моральный вред компенсируется лишь при наличии вины причинителя вреда, но ст. 969 ГК РБ указывает и на такие основания, когда моральный вред компенсируется независимо от вины причинителя вреда. Способ и размер компенсации определяется ст. 970 ГК РБ. В целях обеспечения единообразного подхода к определению размера компенсации морального вреда Пленум Верховного Суда Республики Беларусь принял Постановление от 20.09.1996 г. № 16 «О применении законодательства, регулирующего материальное возмещение морального вреда». Принцип разумности и справедливости является важнейшим критерием для определения судом размера компенсации морального вреда.

План семинарского занятия

1. Понятие и основания ответственности за причинение вреда.
2. Ответственность юридического лица или гражданина за вред, причиненный его работником.
3. Ответственность за вред, причиненный государственными органами и должностными лицами.
4. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих.
5. Особенности возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина.
6. Компенсация морального вреда.

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под обязательством вследствие причинения вреда?
2. Как называются стороны такого обязательства?
3. Какими нормативными актами регулируются отношения, возникающие вследствие причинения вреда?

4. Назовите условия, при которых наступает ответственность вследствие причинения вреда.

5. Что понимается под крайней необходимостью и необходимой обороной?

6. Предусматривает ли действующее законодательство случаи безвиновной ответственности?

7. В чем особенности возмещения вреда, причиненного несовершеннолетними?

8. Назовите условия, при которых юридические лица и граждане отвечают за вред, причиненный их работниками.

9. В чем особенности возмещения вреда, причиненного государственными органами и должностными лицами?

10. В чем особенности возмещения вреда, причиненного владельцами источников повышенной опасности?

11. Как определяется заработок (доход), утраченный в результате повреждения здоровья?

12. Как возмещается вред лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца?

13. Можно ли уменьшить или увеличить размер возмещения вреда по требованию гражданина, причинившего такой вред?

14. Индексируется ли размер возмещения вреда в связи с повышением минимальной заработной платы?

15. Назовите особенности возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков товара, работы или услуги.

16. Кто имеет право заявить требования по возмещению вреда, причиненного вследствие недостатков товара, работы или услуги?

17. Что понимается под моральным вредом?

18. В каких известных вам законах говорится о возможности взыскания морального вреда?

19. Как определяется размер компенсации морального вреда?

20. Назовите основания компенсации морального вреда, когда вред возмещается независимо от вины причинителя.

21. Зависит ли размер компенсации морального вреда от размера возмещения имущественного вреда?

Задачи

1. При переходе проезжей части улицы Семенова была сбита автомобилем. В результате ДТП потерпевшая на длительное время утратила трудоспособность. Семенова предъявила иск о возмещении вреда воинской части – владельцу автомашины. Суд, рассматривавший дело, установил, что Семенова не нарушила правил перехода улицы. Ответчик, возражая против иска, ссылался на то, что шофер автомашины не виновен в случившемся, так как внезапный сердечный приступ лишил его возможности резко затормозить и остановить машину, перед которой оказалась Семенова. Факт сердечного приступа был подтвержден справкой из лечебного учреждения.

Какие условия необходимы для применения ответственности в данном случае

Обоснованы ли доводы ответчика?

2. Петрова вела машину с установленной скоростью. Заметив перебегающего на близком расстоянии пешехода, она резко повернула машину и наехала на автомобиль Васильковского. Последний предъявил к Петровой иск о возмещении вреда. При этом кроме реального ущерба, он просил взыскать и сумму неполученного дохода, который бы он получил, если бы заключил договор с Сиротиным. Наезд Петровой явился причиной, по которой он не успел ко времени заключения сделки.

Петрова заявила в суде, что она намеренно направила автомашину в сторону стоявшего автомобиля, чтобы избежать нанесения увечий пешеходу.

Как следует разрешить дело?

3. Бультерьер принадлежащий Зайцеву сильно искусал сына Васильева. В результате нападения собаки мальчику удалили три пальца правовой руки, пришлось делать пять косметических операций и лечиться от заикания в течение года. Васильевы обратились в юридическую консультацию с просьбой подготовить иск о возмещении вреда, причиненного здоровью их сыну, а также включить в иск требование о возмещении морального вреда. Юрист консультации дал следующие разъяснения. Ставить вопрос о возмещении вреда в данной ситуации не имеет смысла, так как Зайцев не виноват в причинении вреда (в то время он находился дома и наблюдал за прогулкой собаки из окна). Действия собаки следует расценивать как действие стихийных сил природы (непреодолимую силу). Применить ст. 949

ГК РБ нельзя, так как никакой «деятельности, создающей повышенную опасность для окружающих» Зайцев не осуществлял. Более того, Васильевы сами могут стать ответчиками, так как, отбиваясь от собаки, мальчик серьезно повредил ей лапу.

Оцените законность требований родителей и обоснованность доводов юриста.

4. В здании предприятия случился пожар. Пожарная команда, прибывшая на место происшествия, действовала оперативно, пожар был потушен. Через некоторое время предприятие обратилось в хозяйственный суд с иском к управлению пожарной охраны о возмещении ему вреда, причиненного во время тушения пожара: были разбиты стекла в окнах, повреждены двери. Управление пожарной охраны возражало против иска, указывая на то, что повреждения, о которых говорил истец, были произведены в связи с тушением пожара.

Как следует разрешить спор?

5. Степанов был арестован по подозрению в убийстве Яковлевой. Впоследствии было выяснено, что арест Степанова был следствием ошибки, допущенной следователем прокуратуры. Одновременно был установлен действительный виновник преступления. Уголовное дело против Степанова было прекращено за недоказанностью его участия в совершении преступления. Степанов был освобожден из-под ареста. Под арестом он находился более шести месяцев, соответственно не работал. После освобождения Степанов обратился в юридическую консультацию и просил разъяснить, при наличии каких условий и кто должен возместить ему вред. Может ли он ставить вопрос о возмещении морального вреда?

Какой ответ следует дать Степанову?

6. Водитель Локис, занятый на перевозке зерна колхозом, ехал с элеватора в колхоз. Неожиданно перед ним на проезжую часть шоссе выбежал Ванин, находившийся в нетрезвом состоянии. Не имея возможности предотвратить наезд, Локис сбил Ванина, последний от полученных травм скончался. Жена Ванина обратилась в суд с иском к колхозу о возмещении вреда, причиненного гибелью кормильца. Колхоз возражал против иска, ссылаясь на то, что автомобиль Локиса используется на условиях договора аренды на период уборки урожая (владелец автомобиля – автотранспорт-

ное предприятие). Судом было также установлено, что управляемый Локисом автомобиль следовал со скоростью 80 км/ч, тогда как на данном отрезке допускается движение со скоростью не более 40 км/ч.

Кто является ответчиком по данному делу?

Подлежит ли требование жены погибшего удовлетворению?

Какое решение должен принять суд?

7. Дубовицкая предъявила иск о взыскании с Ачесовой и Климчука имущественного вреда, причиненного смертью ее мужа. Виновной в смерти Дубовицкого признана по приговору суда Ачесова, которая, управляя автомобилем, принадлежавшем Климчуку, совершила наезд на потерпевшего. Разрешая спор, суд в решении указал, что владелец автомашины ВАЗ Климчук передал право управления автомобилем находящейся в нетрезвом состоянии Ачесовой, которая и совершила наезд. Суд отметил, что вина владельца автомашины Климчука заключается в том, что он передал ее управление лицу, находящемуся в нетрезвом состоянии, отлучался от автомашины, не обеспечил ее надлежащую охрану. С учетом степени вины Ачесовой и Климчука суд определил долю ответственности Ачесовой в размере 75 %, а Климчука – в размере 25 %.

Проанализируйте данное решение суда.

8. Крылова оптом закупала у ООО «Медсервис» пищевые добавки, способствующие похудению, и продавала их клиентам, имея постоянный доход. Убедившись, что употребление добавок было эффективным, она также стала употреблять их в пищу. Последствием такого употребления стала аллергическая кома. По заключению врачей ряд препаратов, входящих в пищевые добавки, был противопоказан Крыловой как аллергику. Она обратилась в суд с иском к ООО «Медсервис» о возмещении вреда, включив в стоимость лечение в платной поликлинике, стоимость санитарно-курортного лечения, неполученный доход от предпринимательской деятельности, сумму морального вреда. В заявлении она, в частности, указала, что нигде на упаковке пищевых добавок не указаны противопоказания по их применению. Ответчик в суде иск не признал, указав, что Крылова приобретала пищевые добавки для использования в предпринимательских целях, поэтому оснований для возмещения вреда, причиненного вследствие недостатка товара, не имеется.

Как решить спор?

Литература

1. Белякова А.М. Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда. – М., 1986.
2. Беляцкий С.А. Возмещение морального (неимущественного) вреда. – М., 1996.
3. Гавзе Ф.И. Возмещение вреда, причиненного механизированным транспортом. – Мн., 1988.
4. Донцов С.Е, Глянцев В.В. Возмещение вреда по советскому законодательству. – М., 1990.
5. Донцов С.Е., Маринина М.Я. Имущественная ответственность за вред, причиненный личности. – М., 1986.
6. Зинченко В.Г. Материальная ответственность предприятий за ущерб, причиненный рабочим и служащим повреждением их здоровья. – М., 1992.
7. Коршунов Ю.Н. Возмещение ущерба, причиненного здоровью работника. – М., 1987.
8. Минец И., Годунов В. Грубая неосторожность потерпевшего в обязательствах из причинения вреда здоровью // Судовы веснік. – 1992. – № 3.
9. Минец И., Дулько Л. Судебная практика по делам о компенсации морального вреда // Судовы веснік. – 1996. – № 4.
10. Минец И., Чигир В.Ф. Новое в законодательстве об обязательствах из причинения вреда здоровью гражданина // Судовы веснік. – 1995. – № 1.
11. Могилянский Л.Г. Возмещение ущерба при столкновении автотранспорта. – М., 1987.
12. Смирнов В.Т., Собчак А.А. Общее учение о деликтных обязательствах в советском гражданском праве: Учеб. пособие. – Л., 1983.
13. Шевченко А.С. Возмещение вреда, причиненного правомерными действиями. – Владивосток, 1989.
14. Эрделевский А.М. Моральный вред и компенсация за страдания. – М., 1997.
15. Эрделевский А.М. Проблемы компенсации морального вреда в зарубежном и российском законодательстве и судебной практике // Государство и право. – 1997. – № 10.

ТЕМА 13.
ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

Согласно ч. 1 ст. 41 Конституции Республики Беларусь, гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека. Оно включает в себя право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом.

Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах (ст. 39 Конституции Республики Беларусь).

Граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.

Принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с Законом «О чрезвычайном и военном положении» (ч. 4 ст. 41 Конституции Республики Беларусь).

По проблемам принудительного труда имеется несколько международных конвенций: Конвенция от 25 сентября 1926 г. с изменениями, внесенными протоколом от 7 декабря 1953 г., относительно рабства; Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 7 сентября 1956 г.; Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде от 28 июня 1930 г. и Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда от 25 июня 1957 г. Указанные конвенции направлены на упразднение принудительного труда.

Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде и продвижении по службе (работе), а также создание условий для охраны их труда и здоровья (ст. 32 Конституции Республики Беларусь).

Согласно ст. 42 Конституции Республики Беларусь, лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, каче-

ством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на реальное вознаграждение, им гарантируется справедливая доля вознаграждения за экономические результаты труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности.

Важной гарантией права на труд является предоставление гражданину реального отдыха, обеспечивающего восстановление его сил и работоспособности. В соответствии со ст. 43 Конституции Республики Беларусь для работающих по найму право на отдых обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха.

Формой реализации конституционного права на труд является заключение между работником и нанимателем (нанимателями) трудового договора.

Трудовой договор регламентируется нормами трудового права, которые направлены на урегулирование общественных отношений, складывающихся по поводу применения труда граждан, основанных на трудовом договоре и возникающих в организациях всех форм собственности, а также отношений, тесно связанных с организацией и применением труда.

Определение **трудового договора** дано в ст. 1 Трудового кодекса Республики Беларусь, согласно которой трудовой договор характеризуется следующими признаками:

– трудовой договор является соглашением между работником и нанимателем (нанимателями);

– в соответствии с данным соглашением работник обязуется выполнять работу по одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям;

– профессия, специальность, должность работника должны соответствовать штатному расписанию;

– в соответствии с данным соглашением работник обязуется соблюдать внутренний трудовой распорядок;

– наниматель обязуется предоставить работнику обусловленную трудовым договором работу;

– наниматель обязуется обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными актами и соглашениями сторон;

– наниматель обязуется своевременно выплачивать работнику заработную плату.

Наниматель при заключении трудового договора может свободно распоряжаться своими правами в решении вопросов о приеме гражданина на работу, а работник – при поступлении на работу. Вместе с тем, в ст. 16 Трудового кодекса Республики Беларусь приводится перечень граждан, в отношении которых запрещается отказ в заключении трудового договора. В случае отказа в приеме на работу по требованию гражданина или государственного органа наниматель обязан известить их письменно о мотивах отказа не позднее 3-х дней после обращения. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

Содержание и условия трудового договора регламентированы ст. 19 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Необходимо знать, что содержание трудового договора составляет совокупность условий, определяющих права и обязанности сторон. Эти условия подразделяются на предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором, а также на определяемые соглашением сторон.

Кроме того, условия трудового договора Трудовой кодекс Республики Беларусь подразделяет на обязательные (необходимые) и дополнительные (факультативные).

Определение необходимых условий является основой трудового договора. Обязательные условия трудового договора содержатся в ст. 19 и ст. 53 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Вместе с тем с каждым работником могут предусматриваться дополнительные условия. Дополнительными они называются потому, что законодатель их оставляет на усмотрение сторон, предоставляя последним широкие права и возможности. Ими могут быть условия об установлении предварительного испытания, об обязанности отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств нанимателя, и другие условия. Иные дополнительные условия включаются в договор в том случае, если они не ухудшают положения работника по сравнению с законодательством и трудовым договором.

Необходимо обратить внимание на то, что трудовой договор может считаться заключенным, если в нем отсутствуют дополнительные условия. Однако если стороны договорились о дополнительных условиях трудового договора, эти условия становятся для них обязательными.

Условия трудового договора можно изменить лишь с согласия сторон. Наниматель не вправе требовать от работника выполнения работ, не обусловленных трудовым договором, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами (ст. 20 ТК РБ).

Трудовой кодекс Республики Беларусь определяет время, с которого действует трудовой договор. Им является день начала работы, определенный в трудовом договоре сторонами. Несмотря на предусмотренную кодексом обязательную письменную форму трудового договора, фактическое допущение работника к работе является началом действия трудового договора независимо от того, был ли прием на работу надлежащим образом оформлен. Фактическое допущение уполномоченным должностным лицом нанимателя работника к работе должно быть письменно оформлено не позднее 3-х дней после предъявления требования работника, профсоюза исходя из сложившихся условий (ст. 25 ТК РБ).

Статья 26, ст. 344 Трудового кодекса Республики Беларусь устанавливают перечень документов, которые наниматель обязан потребовать, а гражданин должен предъявить нанимателю при заключении трудового договора. Без указанных документов прием на работу не допускается. В то же время, нанимателю запрещается требовать при заключении трудового договора документы, не предусмотренные законодательством.

После заключения в установленном порядке трудового договора прием на работу оформляется приказом (распоряжением) нанимателя. Этот приказ (распоряжение) объявляется работнику под роспись.

Следует отметить, что гражданин приобретает трудовую правосубъектность в полном объеме по достижении 16-летнего возраста (ч. 1 ст. 21 ТК РБ). При соблюдении ряда условий, ограничений и запретов, предусмотренных в законодательстве о труде (ст. 21, 272, 274, 405 ТК РБ и др.), гражданин может приобрести трудовую правосубъектность и по достижении 14-летненго возраста (ч. 2 ст. 20 ТК РБ). При заключении трудового договора с лицом в возрасте от 14 до 16 лет необходимо согласие родителя (усыновителя, попечителя) несовершеннолетнего, которое должно быть выражено в письменной форме. Это может быть письменное заявление и (или) согласительная надпись на тексте трудового договора. Заключение трудового договора с лицом моложе 14 лет, а также с лицом в возрасте от 14 до 16 лет без согласия одного из родителей (усыновителя, попечителя) запрещается. Такой трудовой договор признается недействительным (пп. 4, 5 ст. 22 ТК РБ).

Статья 27 Трудового кодекса Республики Беларусь регулирует правила об ограничении совместной работы близких родственников. Необходимо пояснить, что, во-первых, такие ограничения относятся только к государственным организациям (обособленным подразделениям). Во-вторых,

ограничивается совместная работа лиц, состоящих между собой в близком родстве или свойстве, но только на должностях руководителя, главного бухгалтера (его заместителей) и кассира, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Необходимо знать, что по срокам заключения следует различать следующие виды трудовых договоров:

1. Трудовой договор, заключенный на неопределенный срок (**бессрочный трудовой договор**). Является основным видом трудового договора. Им признается трудовой договор, в котором не оговорен срок его действия (ч. 5 ст. 17 ТК РБ).

2. Трудовой договор, заключенный на определенный срок не более 5 лет – **срочный трудовой договор** (п. 2 ст. 17 ТК РБ). Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, а также в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Республики Беларусь.

Разновидностью срочного трудового договора является **контракт**. Согласно п. 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 26.06.1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительной дисциплины» минимальный срок заключения контракта – 1 год.

Одним из случаев заключения срочного трудового договора является заключение трудового договора с руководителем организации (ст. 254 ТК РБ), срок которого устанавливается учредительными документами или соглашением сторон. Таким образом, норма ст. 17 Трудового кодекса Республики Беларусь о максимальном 5-летнем сроке трудового договора на руководителей организации не распространяется.

3. **Трудовой договор, заключенный на время выполнения определенной работы** (п. 3 ст. 17 ТК РБ). Этот трудовой договор заключается в случаях, когда время завершения работы не может быть определено точно. Договор на время выполнения определенной работы является разновидностью срочного трудового договора. Его отличительная черта состоит лишь в том, что окончание работы определяется не какой-либо точной установленной датой, а фактом завершения работы, подтверждаемым обычным актом приемки ее результатов.

4. **Трудовой договор о временной работе**, заключенный на срок не более 2 месяцев (глава 23 ТК РБ), а также трудовой договор для замещения временно отсутствующего работника, за которым сохраняется место рабо-

ты (должность), заключаемый на срок до 4 месяцев (п. 4 ст. 17 ТК РБ). Они относятся к числу срочных трудовых договоров. О том, что работник принят на временную работу, должно быть указано в трудовом договоре либо указывается конкретный срок такой работы.

Разновидностями трудового договора, заключенного на время выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым сохраняется место работы, являются трудовые договоры с работником на время отсутствия работницы, находящейся в отпуске по беременности и родам (ст. 184 ТК РБ) или в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летненго возраста (ст. 185 ТК РБ). Во втором случае срок в трудовом договоре конкретно не оговаривается, так как женщина вправе в любое время прервать отпуск и потребовать продолжения трудовых отношений.

Трудовой договор, заключенный на время выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, прекращается со дня, предшествующего дню выхода этого работника на работу.

На временных работников распространяется действующее законодательство о труде, но с некоторыми изъятиями (ст. 292 – 298 ТК РБ).

5. **Трудовой договор, заключенный на время выполнения сезонных работ** (п. 5 ст. 17 ТК РБ). Сезонными признаются работы, которые в силу природных и климатических условий не могут выполняться в течение круглого года и производятся в течение определенного периода (сезона). Максимальная продолжительность сезонных работ не может превышать 6 месяцев. Оговариваемая сторонами работа должна быть включена в специальные перечни сезонных работ (ст. 299 ТК РБ). Условие о сезонном характере работы должно быть отражено в трудовом договоре. Если работа в перечень сезонных работ не включена, хотя и выполняется в течение предусмотренных сроков сезонных работ, либо предусмотрена перечнем, но выполняется по истечении этих сроков, она считается постоянной. На работников, зачисленных на сезонные работы, распространяется действующее законодательство о труде, но с некоторыми изъятиями (стст. 299 – 303 ТК РБ).

Трудовым кодексом установлена возможность признания трудового договора недействительным и определены основания для этого (ст. 22 ТК РБ).

Недействительными могут быть признаны отдельные условия трудового договора, если они ухудшают положение работника по сравнению с законодательством, коллективным договором, соглашением; носят дискриминационный характер. Недействительность условий трудового договора не влечет недействительности трудового договора в целом.

Необходимо знать, что с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе трудовой договор по соглашению сторон может быть заключен с условием предварительного испытания, за исключением случаев, предусмотренных ч. 5 ст. 28 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Условие о предварительном испытании должно быть предусмотрено в трудовом договоре. Отсутствие в трудовом договоре условия о предварительном испытании означает, что работник принят без предварительного испытания.

Глава 3 Трудового кодекса Республики Беларусь регулирует изменения трудового договора. В Кодексе дано определение перевода, перемещения, изменения существенных условий труда.

Согласно ч. 1 ст. 30 Трудового кодекса Республики Беларусь переводом признается поручение нанимателем работнику работы по другой профессии, специальности, квалификации, должности (за исключением изменения наименования профессии, должности) по сравнению с обусловленными в трудовом договоре, а также поручение работы у другого нанимателя либо в другой местности (за исключением служебной командировки).

Перевод допускается только с письменного согласия работника, за исключением временного перевода в связи с производственной необходимостью или простоем (стст. 33, 34 ТК РБ). Трудовым кодексом Республики Беларусь установлен предельный срок простоя – не более 6 месяцев, дано определение простоя. Необходимо обратить внимание на то, что ч. 3 ст. 34 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривает, что при отказе от перевода в случае простоя за работником сохраняется 2/3 тарифной ставки (оклада). С другой стороны, в ст. 30 Трудового кодекса Республики Беларусь указано, что при временном переводе в случае простоя согласие работника не требуется, иначе говоря, отказа от перевода при простое не может быть. Таким образом, в ст. 30 и ст. 34 Трудового кодекса Республики Беларусь можно отметить некоторое противоречие.

При переводе на другую постоянную работу у того же нанимателя с работником заключается новый трудовой договор с соблюдением требований стст. 18, 19 Трудового кодекса Республики Беларусь, либо вносятся соответствующие изменения в ранее заключенный трудовой договор.

Не считается переводом, требующим письменного согласия работника, изменение наименования профессии, должности, а также перемещение.

Перемещением признается поручение нанимателем работнику прежней работы на новом рабочем месте как в том же, так и в другом структурном подразделении (за исключением обособленного) на другом механизме или агрегате, но в пределах специальности, квалификации или должности с сохранением условий труда, обусловленных трудовым договором (ст. 31 ТК РБ).

Перевод от перемещения отличается тем, что при переводе изменяется трудовая функция (п. 3 ст. 19 ТК РБ), наниматель или местность, где выполняется работа, а при перемещении – рабочее место, структурное подразделение, механизм, агрегат.

Перемещение должно быть обосновано производственными, организационными или экономическими причинами.

Не допускается перевод или перемещение работников на работу, противопоказанную им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением или требованием законодательства.

Согласно ст. 32 Трудового кодекса Республики Беларусь существенными условиями труда признаются системы и размеры оплаты труда, гарантии, режим работы, разряд, наименование профессии, должности, установление или отмена неполного рабочего времени, совмещение профессий и другие условия, а при применении Декрета Президента от 26.06.1999 г. № 29 – переход на контракт с работником, трудовой договор с которым был заключен на неопределенный срок. Существенные условия труда наниматель имеет право изменить в связи с обоснованными производственными, организационными или экономическими причинами при продолжении работником работы по той же специальности, квалификации или должности, определенных в трудовом договоре. Наниматель обязан предупредить работника об изменении существенных условий труда письменно не позднее, чем за 1 месяц.

Глава 4 Трудового кодекса Республики Беларусь регулирует вопросы прекращения трудового договора. Статья 35 Трудового кодекса Республики Беларусь дает перечень оснований прекращения трудового договора, который не является исчерпывающим. В нем не указаны дополнительные основания прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников (например, с руководителем организации, с работниками, работающими по совместительству и др.).

Необходимо знать, что при переподчинении, реорганизации организации и смене собственника имущества продолжение трудовых отношений зависит от согласия работника (ст. 36 ТК РБ). При его согласии трудовые отношения продолжаются, при отказе работника от продолжения работы трудовой договор прекращается по п. 5 ст. 35 Трудового кодекса Республики Беларусь. При смене собственника имущества организации сокращение допускается только после регистрации перехода права собственности (ч. 3 ст. 36 ТК РБ).

При соглашении сторон как срочный трудовой договор, так и трудовой договор, заключенный на неопределенный срок может быть расторгнут в любое время (ст. 37 ТК РБ).

Порядок прекращения срочного трудового договора регулирует ст. 38 Трудового кодекса Республики Беларусь. Если по истечении срока трудового договора трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения, то действие трудового договора считается продолженным на неопределенный срок (ст. 39 ТК РБ).

Статья 41 Трудового кодекса Республики Беларусь оговаривает право работника на расторжение срочного трудового договора по его требованию, определяет перечень оснований.

Одним из оснований является нарушение нанимателем законодательства о труде, коллективного или трудового договора. В данном случае при расторжении трудового договора наниматель выплачивает уволенному работнику выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка.

Статья 40 Трудового кодекса Республики Беларусь регулирует расторжение по желанию работника трудового договора, заключенного на неопределенный срок. Работник должен письменно предупредить нанимателя об этом за 1 месяц. С согласия сторон и в случаях, предусмотренных в коллективном договоре, трудовой договор может быть расторгнут до истечения срока предупреждения. В случаях, предусмотренных ч. 4 ст. 40 Трудового кодекса Республики Беларусь, наниматель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный в заявлении работника.

Работник имеет право до истечения срока предупреждения письменно отозвать свое заявление, если на его место не приглашен другой работник, которому в соответствии с законодательством не может быть отказано в заключении трудового договора (например, если приглашен работник в порядке перевода от одного нанимателя к другому и др.).

Основания расторжения трудового договора по инициативе нанимателя предусмотрены в ст. 42 Трудового кодекса Республики Беларусь. Порядок расторжения трудового договора по инициативе нанимателя определен ст. 43 Трудового кодекса Республики Беларусь. Данная статья, в частности, предусматривает обязанность нанимателя принимать меры к трудоустройству работников, уволенных по пп. 1, 2, 3, 6 ст. 42 Трудового кодекса Республики Беларусь, обязанность нанимателя за 2 месяца до увольнения письменно предупредить работника о предстоящем увольнении, а также уведомить государственную службу занятости и др.

Следует знать, что в случаях, предусмотренных ст. 46 Трудового кодекса Республики Беларусь, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя производится с предварительного уведомления или согласия профсоюза. При этом уведомление не требуется при увольнении в случае появления на работе в состоянии опьянения, распития спиртных напитков и употребления наркотических или токсических средств на рабочем месте и в рабочее время, а также в случае признания нетрудоспособным по заключению МРЭК, утраты доверия и совершения аморального поступка.

Трудовой кодекс Республики Беларусь устанавливает основания прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, к которым относятся:

– призыв работника на воинскую службу;

– восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу;

– нарушение установленных правил приема на работу;

– вступление в законную силу приговора суда, которым работник осужден к наказанию, исключающему продолжение работы;

– неизбрание на должность (в том числе по конкурсу);

– смерть работника, а также признание его судом умершим или безвестно отсутствующим (ст. 44 ТК РБ).

Дополнительные основания прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников при определенных условиях регламентированы в ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь урегулированы случаи отстранения работника от работы. Необходимо знать, что наниматель обязан не допустить к работе (отстранить от работы) в соответствующий день (смену) работника:

– появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

– не прошедшего проверку знаний по охране труда;

– не использующего требуемые средства индивидуальной защиты при выполнении работ, связанных с повышенной опасностью;

– не прошедшего медицинский осмотр в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

В случаях, предусмотренных законодательством, наниматель обязан отстранить работника от работы по требованию уполномоченных государственных органов.

Для детального изучения оснований и порядка прекращения трудового договора студентам рекомендуется ознакомиться с постановлением Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 29.03.2001 г. № 2

«О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде», а также Декретом Президента Республики Беларусь от 26.06.1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительной дисциплины», а для изучения особенностей регулирования труда отдельных категорий работников – разделом 3 Трудового кодекса Республики Беларусь.

План семинарского занятия

1. Понятие и порядок заключения трудового договора.
   1.1. Понятие, содержание и условия трудового договора.
   1.2. Срок трудового договора.
   1.3. Общий порядок заключения трудового договора.
   1.4. Недействительность трудового договора.
2. Изменение трудового договора.
   2.1. Перевод.
   2.2. Перемещение.
   2.3. Изменение существенных условий труда.
3. Прекращение трудового договора.
   3.1. Основания прекращения трудового договора и их классификация.
   3.2. Увольнение по собственному желанию и по требованию работника.
   3.3. Основания и порядок увольнения работника по инициативе нанимателя.
   3.4. Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.
   3.5. Порядок оформления увольнения и производства расчета с работником.

Вопросы для самопроверки

1. Назовите признаки трудового договора.
2. При каких условиях допускается заключение договора с лицами от 14 до 16 лет?
3. В отношении кого запрещается отказ в заключении трудового договора?
4. Какие документы наниматель обязан потребовать, а работник должен предоставить при заключении трудового договора?
5. В какой форме заключается трудовой договор?

6. Что составляет содержание трудового договора?
7. Что относится к обязательным условиям трудового договора?
8. Что может являться дополнительным условием трудового договора?
9. Можно ли изменить условия трудового договора?
10. Как оформляется прием на работу?
11. С какого времени действует трудовой договор?
12. Какой договор является бессрочным трудовым договором?
13. Какой договор является срочным трудовым договором и каковы его виды?
14. Каков предельный срок заключения срочного трудового договора?
15. Каков минимальный срок заключения контракта?
16. Каков срок трудового договора, заключаемого с руководителем организации?
17. Каковы отличительные черты и момент прекращения договора, заключаемого на время выполнения определенных работ?
18. Каков предельный срок заключения трудового договора о временной работе?
19. Каковы виды, срок и момент прекращения трудового договора, заключаемого для замещения временно отсутствующего работника?
20. Каковы отличительные черты трудового договора, заключаемого на время выполнения сезонных работ?
21. Каков максимальный срок предварительного испытания?
22. Каковы особенности расторжения трудового договора с предварительным испытанием?
23. Каковы основания признания трудового договора недействительным?
24. В каких случаях могут быть признаны недействительными отдельные условия трудового договора?
25. Кто может поставить вопрос о признании трудового договора недействительным?
26. Что такое перевод и каковы его виды?
27. Каковы особенности перевода в случае производственной необходимости или в случае простоя?
28. Что такое перемещение и чем оно отличается от перевода?
29. В каких случаях не допускаются перевод и перемещение работников?
30. Что такое существенные условия труда, и каков порядок их изменения?
31. Каковы основания прекращения трудового договора и их классификация?

32. Основания и особенности увольнения по требованию работника.

33. Особенности увольнения по собственному желанию.

34. Каковы основания и порядок увольнения работника по инициативе нанимателя?

35. Особенности прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

36. Каковы дополнительные основания прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников?

37. В каких случаях наниматель обязан отстранить работника от работы?

38. Каков порядок оформления увольнения и производства расчета с работником?

Задачи

1. Манова работает в магазине продавцом в той же местности, где и проживает. Наниматель предупредил ее, что через 2 недели магазин закроют, и она должна приступить к работе в магазине, расположенном в деревне в 4 км от дома. Манова с этим не соглашается.

Имеет ли место изменение существенных условий труда?

Являются ли изменения в данном случае законными и обоснованными?

Каковы правовые последствия отказа работника от продолжения работы при изменении существенных условий труда?

На каком основании может быть прекращен трудовой договор с Мановой?

2. С Поповым был расторгнут контракт по причине истечения его срока. На момент истечения срока контракта работник отсутствовал на работе в связи с временной нетрудоспособностью.

Может ли временная нетрудоспособность или иные уважительные причины явиться препятствием для расторжения контракта, срок которого истек, либо контракт автоматически продлевается до выхода работника на работу?

Обязательно ли при расторжении контракта письменно предупреждать работника об этом путем почтового отправления?

3. Симонов по окончании сельскохозяйственного техникума был принят на работу бухгалтером с испытательным сроком 1 месяц. Через 1 месяц новый начальник отдела сказал, что уволит Симонова, так как, на

его взгляд, со своими обязанностями он справляется недостаточно хорошо, малоопытен, и, кроме того, испытательный срок с ним был установлен незаконно и признается недействительным.

Является ли установление испытательного срока с Симоновым незаконным, влечет ли недействительность условия об испытательном сроке недействительность договора в целом?

Может ли Симонов при увольнении по мотиву неудовлетворительного испытания требовать восстановления на работе и на каком основании?

4. С Самусенко был заключен трудовой договор по замещению временно отсутствующего работника. Через 2 месяца договор был расторгнут по причине неявки Самусенко на работу в течение 15 дней. Самусенко обратилась в суд с иском о восстановлении на работе, поскольку отсутствовала на работе по болезни, после выздоровления приступила к работе и отработала ночную смену.

К какому виду трудового договора относится договор с Самусенко, каковы его отличительные черты и предельный срок заключения?

Правомерно ли расторжение данного договора?

Влияет ли момент расторжения договора с Самусенко на результат решения спора; если да, то каким образом?

5. Волкова была приглашена на работу в порядке перевода от одного нанимателя к другому. В заключение трудового договора ей было отказано, поскольку Беликова, на место которой приглашалась Волкова, отозвала свое заявление с просьбой расторгнуть договор по собственному желанию.

Имеет ли Беликова право отозвать заявление и остаться на работе?

Правомерен ли отказ в заключении трудового договора с Волковой?

6. Иванов А.Д. заключил трудовой договор на время выполнения определенной работы. В договоре была поставлена дата его действия, и с наступлением этой даты администрация расторгла с ним трудовой договор, хотя оговоренные работы еще не были закончены.

Правомерно ли расторжение договора с Ивановым?

Вправе ли Иванов требовать восстановления на работе и на каком основании?

Литература

1. Греченков А.А. Трудовой договор: Учеб. пособие. – Мн., 1997.
2. Декрет Президента Республики Беларусь от 26.06.1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительной дисциплины».
3. Кеник К. Новый Трудовой кодекс. Трудовой договор: заключение, изменение, прекращение // Юстиция Беларуси. – 2000. – № 3.
4. Комментарии к Трудовому кодексу Республики Беларусь / Под общ. ред. Г.А. Василевича. – Мн., 2000.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями). – Мн., 1997.
6. Куренной А.Н. Трудовой договор: понятие, содержание и порядок заключения // Законодательство. – 1997. – № 1.
7. Положение о распределении выпускников государственных высших и средних специальных учебных заведений Республики Беларусь, утвержденное приказом Министерства образования Республики Беларусь № 336 от 20.06.1997 г. совместно с другими министерствами.
8. Сафонов В.А. О некоторых принципах регулирования трудовых отношений // Государство и право. – 1996. – № 7.
9. Соколовская А. Законодательство о труде и его применение при рассмотрении трудовых споров // Судебный вестник. – 2001. – № 2.
10. Тамашэўскі К.Л. Маральныя прынцыпы працоўнага права // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя гуманітарных навук. – 1999. – № 4.
11. Толкунова В.Н., Гусов К.Н. Трудовое право России. – М.: Юристъ, 1999.
12. Томашевский К.Л. Актуальные вопросы изменения трудового договора // Веснік БДУ. Серыя 3. – 1999. – № 3.
13. Трудовое право / В.И. Семенков, В.Н. Артемова, Г.А. Василевич и др.; Под общ. ред. В.А. Семенкова. – Мн.: Амалфея, 1997.
14. Трудовое право России: Учебник для вузов / Отв. ред. Р.З. Лившиц, Ю.П. Орловский. – М.: НОРМА-ИНФРА М, 1998.
15. Трудовой кодекс Республики Беларусь // Нацыянальны рэестр нарматыўна-прававых актаў Рэспублікі Беларусь. – 1999. – № 80. – Рэг. № 2170.

ТЕМА 14.
СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО, КОЛЛЕКТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ И СОГЛАШЕНИЯ

Изучение данной темы основывается, прежде всего, на знании раздела 4 «Общие правила регулирования коллективных трудовых отношений» Трудового кодекса Республики Беларусь.

Понимание коллективно-договорного регулирования в сфере трудовых отношений невозможно без уяснения ключевого термина **«социальное партнерство»**. Его содержание раскрывается в ст. 352 Трудового кодекса Республики Беларусь, оно предопределяется той экономической и социальной политикой, которую проводит государство в сфере труда. Важно помнить о противоположности интересов наемных работников и нанимателей, что вытекает из целей и задач, которые они ставят перед собой, вступая в трудовые и социальные отношения. Изучая понятие социального партнерства, следует остановиться на рассмотрении таких формулировок, как «сотрудничество», «отказ от конфронтации», «социальный конфликт».

Термин «социальное партнерство» впервые введен в белорусское законодательство в 1992 г., в связи с чем следует выяснить, какое значение имеет развитие социального партнерства для командно-административной и рыночной экономики, насколько достигли прогресса взаимоотношения и взаимодействие между наемными работниками и нанимателями в новых для Беларуси социально-экономических условиях.

Изучая правовую базу социального партнерства, следует сказать о том, что фундаментом социально-партнерских отношений выступают не только акты белорусского законодательства (законы, декреты, указы, постановления и т. п.), но и многочисленные международно-правовые акты, к числу которых относят конвенции и рекомендации Международной организации труда, которая является структурным подразделением ООН.

Социальное партнерство развивается на основе определенных принципов, которые выражают основной смысл социально-партнерских отношений. В данном случае студенты должны обратиться к анализу ст. 353 Трудового кодекса РБ, где указан перечень основных принципов социального партнерства (равноправие сторон, соблюдение норм законодательства, добровольность принятия обязательств, отказ от односторонних действий и т. д.).

Рассматривая вопрос представительства интересов работников, необходимо знать об основных задачах и формах работы профессиональных союзов, их правах и гарантиях. Для этого необходимо знать содержание таких нормативных актов, как Указ Президента Республики Беларусь 1995 г. «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь» и Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» в редакции 2000 г.

Что касается объединений нанимателей, то становление предпринимательских организаций в качестве равноправной стороны коллективного договора либо соглашения неразрывно связано со становлением социального партнерства, т. е. не только работники, но и наниматели имеют свои интересы, которые им необходимо выявлять и защищать. Этим и объясняется, что в Республике Беларусь наниматели создают свои объединения.

Следует иметь в виду, что ст. 355 Трудового кодекса Республики Беларусь лишь упоминает о том, что наниматели могут осуществлять представительство своих интересов, в то время как конкретная правовая детализация отражена в иных нормативных актах. В связи с этим необходимо руководствоваться следующим законодательством:

– для создания объединения нанимателей, членами которых являются юридические лица, – стст. 121 – 123 Гражданского кодекса Республики Беларусь и Декретом Президента Республики Беларусь 1999 г. «Об упорядочении государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования»;

– для создания объединений нанимателей, членами которых являются физические лица, – Декретом Президента Республики Беларусь 1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений», ст. 111 Гражданского кодекса Республики Беларусь «Об общественных объединениях».

Такие объединения согласно п. 2 ст. 121 Гражданского кодекса Республики Беларусь могут образовывать ассоциации и союзы, которые представляют интересы нанимателей на республиканском, отраслевом, территориальном уровне.

В развитие отношений социального партнерства гл. 34 Трудового кодекса Республики Беларусь определяет основы правового регулирования по порядку ведения **коллективных переговоров** между работниками и нанимателями. Следует учитывать, что законодатель не регламентирует процесс коллективных переговоров, оставляя за сторонами значительную свободу действий, и в ст. 357 Трудового кодекса Республики Беларусь обозначены лишь «рамочные» условия по порядку ведения коллективных договоров.

Изучая вопросы, связанные с общими правилами регулирования коллективных трудовых отношений, особое внимание следует обратить на различного рода обязательства сторон в социально-трудовой сфере на уровне определенной профессии, отрасли, территории, которые получили единое название – **соглашение** (ст. 358 ТК РБ). Обязательства такого рода различают, прежде всего, по признаку масштабности охвата участвующих в коллективных трудовых отношениях субъектов соглашения, в связи с чем необходимо подразделять **генеральные**, **тарифные**, **местные** (**региональные**) **соглашения и коллективные договоры**. Как видим, все эти обязательства составляют звенья системы, предусматривающей механизм приоритетности положений соглашения более высокого уровня при заключении договоров на низших уровнях. Это означает, что в соглашениях, заключаемых на низших уровнях, могут приниматься лишь те условия, которые соответствуют принятым на высшем уровне либо улучшающие положение работников.

Подробный перечень тех субъектов, которые могут по белорусскому законодательству выступать в качестве стороны соглашения того или иного уровня, указан в ст. 359 Трудового кодекса Республики Беларусь. Необходимо отметить, что при наличии множественности субъектов, которые могут при заключении соглашений претендовать на представительство интересов наемных работников или нанимателей, принципиальное значение имеет содержащаяся в п. 3 Указа Президента Республики Беларусь 1995 г. «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь» норма, согласно которой признается целесообразным заключать между субъектами социального партнерства на всех уровнях одно соглашение, что обусловлено необходимостью обеспечения работников однородных профессий, организаций и отраслей едиными условиями оплаты труда, предоставления им одинаковых социальных гарантий и предупреждения социальных конфликтов.

Содержание соглашений регламентируется ст. 360 Трудового кодекса Республики Беларусь, однако отметим, что указанный в законе перечень относится лишь к генеральным соглашениям, в то время как тарифные и местные соглашения устанавливают социально-трудовые гарантии и преимущества для работников в зависимости от особенностей отрасли или региона по вопросам организации, условий, оплаты и охраны труда, заключения и расторжения трудовых договоров и др. Необходимым условием законности содержания данных соглашений является требование к сторонам, чтобы те действовали в пределах предоставленной компетен-

ции. Следует также учитывать, что в соглашениях определяются базовые условия труда, которые могут улучшаться в коллективных договорах, заключаемых в организациях.

Основной инструмент реального обеспечения социального партнерства – **коллективный договор**. Его понятие определено ст. 361 Трудового кодекса Республики Беларусь. Этот локальный нормативный акт базируется на более высоких по отношению к нему нормативных соглашениях, изучение которых предшествовало рассмотрению коллективного договора. Анализируя природу коллективного договора, необходимо знать о том, что этот документ не может снижать принятую в актах более высокого уровня степень правовой защиты социальных гарантий, льгот и компенсаций. Наоборот, коллективный договор нацелен на то, чтобы расширять и конкретизировать гарантии, льготы и компенсации с учетом финансово-экономических возможностей конкретной организации. Коллективные договоры могут заключаться в организациях любой формы собственности, и таких договоров может быть заключено несколько с одним нанимателем, но в любом случае ст. 361 Трудового кодекса Республики Беларусь не обязывает стороны (нанимателя и работников) заключать коллективные договоры. Следовательно, заключение коллективного договора происходит только тогда, когда стороны придут к соглашению о необходимости подписания такого документа. При изложении данного вопроса следует особо отметить требование ст. 362 Трудового кодекса Республики Беларусь о том, что условия коллективного договора, ухудшающие положение работников по сравнению с белорусским законодательством, являются недействительными.

Основное внимание при изучении коллективного договора обращают на его содержательную часть. Примерный перечень положений, которые могут содержаться в тексте коллективного договора, указан в ст. 364 Трудового кодекса Республики Беларусь. Эти положения носят рекомендательный характер, но, чтобы составить представление о том, какие условия может содержать коллективный договор, необходимо их (условия) группировать по следующим разделам:

1. Производственно-экономическая деятельность.
2. Оплата труда работников и ее регулирование.
3. Режим труда и отдыха.
5. Гарантии занятости.
6. Вопросы разгосударствления и приватизации.
7. Профессиональная подготовка и переподготовка.

8. Социальное развитие коллективов работников и оздоровление трудящихся (жилье, материальная помощь и т. д.).

9. Охрана труда и улучшение условий труда.

10. Процедурные вопросы разработки, заключения и исполнения коллективного договора.

При изучении вопросов сферы действия, формы и срока действия коллективных договоров следует проанализировать стст. 365 – 367 Трудового кодекса Республики Беларусь, обратив внимание на то, что нотариального заверения коллективных договоров не требуется, но уже подписанный коллективный договор должен быть зарегистрирован в местном исполнительном или распорядительном органе по месту нахождения (регистрации) нанимателя в соответствии с требованиями ст. 370 Трудового кодекса Республики Беларусь. Процедурные нормы о порядке регистрации коллективного договора указаны в ст. 371 Трудового кодекса Республики Беларусь.

При выяснении вопроса о том, кто уполномочен осуществлять контроль за исполнением коллективного договора, следует обратиться к ст. 16 Закона «О профессиональных союзах», а также установить, какие контрольные функции возложены на Национальный совет по трудовым и социальным вопросам, который был создан Указом Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. в целях осуществления социального партнерства и защиты трудовых, экономических, социальных интересов граждан.

В заключение следует сказать о том, что белорусским законодательством предусматривается ответственность сторон за неисполнение норм коллективных договоров и соглашений. Тем не менее, ст. 376 Трудового кодекса Республики Беларусь лишь определяет возможность наступления такой ответственности, не конкретизируя ее формы и размеры. Такие меры ответственности (прежде всего должностных лиц) устанавливаются либо в самих коллективных договорах, либо действующим законодательством. Например, за односторонний отказ от ведения коллективных переговоров государственными инспекторами труда на нанимателя может налагаться штраф в размере от 50 до 100 минимальных заработных плат.

План семинарского занятия

1. Понятие и основные принципы социального партнерства.
2. Представительство интересов работников и нанимателя.
3. Понятие, виды и содержание соглашений.
4. Понятие, стороны и содержание коллективного договора.
5. Контроль за исполнением коллективного договора.
6. Ответственность сторон за исполнение коллективного договора.

Вопросы для самопроверки

1. Какие правовые акты регулируют отношения социального партнерства, коллективных договоров и соглашений?
2. В чем назначение развития отношений по социальному партнерству?
3. Какую роль должно играть государство в системе социального партнерства?
4. Насколько реализована в Республике Беларусь идея социального партнерства?
5. Какие органы уполномочены осуществлять представительство интересов работников и нанимателей?
6. Какую роль в системе социального партнерства играют коллективные переговоры?
7. Что представляют собой соглашения в социально-трудовой сфере?
8. Какие виды соглашений предусматривает белорусское законодательство?
9. Как соотносятся между собой нормы коллективных соглашений и нормы трудового законодательства?
10. Что понимается под коллективным договором?
11. Как соотносятся положения коллективного договора с нормами коллективных соглашений и трудового законодательства?
12. Какие условия и обязательства может содержать коллективный договор?
13. Какие требования существуют в Трудовом кодексе по оформлению и регистрации коллективных договоров?
14. Кто в Республике Беларусь уполномочен осуществлять контроль за исполнением коллективного договора?
15. Как решается вопрос об ответственности сторон за неисполнение коллективного договора?

Задачи

1. Между генеральным директором и выборным профсоюзным органом государственного предприятия возникли разногласия по поводу тарифных ставок и должностных окладов. Генеральный директор заявил, что ставки и должностные оклады устанавливаются в рамках государственного регулирования заработной платы. А, по мнению профсоюзного

комитета, размер заработной платы, зависящей от тарифных ставок и должностных окладов, определяется методом локального регулирования трудовых отношений.

Прав ли директор или данные вопросы могут быть урегулированы коллективным договором?

2. На фирме «Агат» был заключен коллективный договор между работниками этой фирмы и администрацией, который предусматривает, что работникам, работающим на условиях ненормированного рабочего дня, предоставляется дополнительный отпуск сроком 3 календарных дня, а работникам, совершившим прогул, отпуск предоставляется не более чем на 18 календарных дней.

Является ли коллективный договор локальным нормативным актом?

Какие в нем могут быть установлены условия?

Могут ли в нем устанавливаться условия, ухудшающие положения работника, по сравнению с законодательством о труде?

3. При проверке выполнения обязательств по коллективному договору на заводе было установлено, что отдел главного механика не выполняет ряд обязательств по охране труда. В связи с этим профсоюзный комитет поставил вопрос перед руководством о смещении главного механика с занимаемой должности.

Кто осуществляет контроль за выполнением условий коллективного договора, и какая предусмотрена ответственность за неисполнение обязательств коллективного договора?

4. На заводе «Новприбор» образовалось несколько профсоюзных организаций, объединяющих разные группы работников. Представители профсоюзных органов предложили директору завода заключить с ними от имени работников, чьи интересы они представляют, коллективные договоры. Директор категорически отказался это сделать, предложив представителям профсоюзных организаций консолидировать свои позиции и затем заключить один коллективный договор.

Оцените ситуацию. Правомочны ли требования представителей профсоюзных органов?

Прав ли директор?

5. Администрация завода «Промышленные магниты» отказалась выполнять условия коллективного договора, обязывающего ее выплачивать денежную помощь в размере трех минимальных заработных плат всем работающим в связи с уходом в ежегодный отпуск, аргументировав это тем, что:

1) коллективный договор не был зарегистрирован в горисполкоме;

2) после подписания коллективного договора завод был преобразован в открытое акционерное общество;

3) отсутствуют необходимые для выплаты денежные средства.

Оцените ситуацию. Правильно ли поступила администрация завода?

6. Администрация предприятия по производству бытового оборудования отказала работнику Розину в выплате материальной помощи на приобретение овощей аргументировав это тем, что он работает на предприятии всего несколько дней и своим трудом не участвовал в создании прибыли предприятия, поэтому соответствующее положение коллективного договора, которым предусматривается «выплата всем работающим материальной помощи на приобретение овощей», на него не распространяется. Помимо этого, коллективный договор подписывался профсоюзным комитетом от имени работников коллектива, членом которого он тогда еще не являлся.

Оцените ситуацию. Права ли администрация?

Литература

1. Концепция развития системы социального партнерства в Республике Беларусь. Одобрено Национальным Советом по трудовым и социальным вопросам 12.03.1997 г. // Национальная экономическая газета. – 1997. – № 15.

2. Положение о Национальном Совете по трудовым и социальным вопросам. Утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.1999 г. № 252 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1999. – № 13. – Ст. 357.

3. Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию взаимодействия органов государственного управления и профсоюзов» от 16.12.1997 г. № 639 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1997. – № 35. – Ст. 1094.

4. Указ Президента Республики Беларусь «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь» от 15.07.1995 г. № 278 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1995. – № 21. – Ст. 485.

5. Чесаліна В.У. Прынцыпы сацыяльнага партнерства // Весці НАН Беларусі. Серыя гуманітарных навук. – 1999. – № 1. – С. 25 – 27.

ТЕМА 15.
РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА

Юридической базой правового регулирования рабочего времени и времени отдыха являются Конституция РБ, Трудовой кодекс РБ и иные нормативные акты.

Регулирование рабочего времени является одной из юридических гарантий права граждан на отдых, предусмотренного ст. 43 Конституции РБ. Поэтому нормы о рабочем времени неразрывно связаны с нормами о времени отдыха и составляют единый институт трудового права.

В развитие конституционных положений трудовое законодательство в детализированной форме закрепляет наиболее существенные вопросы, касающиеся рабочего времени и времени отдыха. В частности, глгл. 10 – 12 Трудового кодекса РБ содержат положения о рабочем времени, перерывах в течение рабочего дня, государственных праздниках, праздничных и выходных днях, а также о трудовых и социальных отпусках. Кроме этого, гл. 22 Трудового кодекса РБ определяет особенности регулирования труда работников с неполным рабочим временем.

В регулировании вопросов рабочего времени и его использования значительное место занимают Типовые правила внутреннего трудового распорядка (утверждены Постановлением Госкомтруда РБ от 5 апреля 2000 г. № 46).

Отдельные положения о рабочем времени и времени отдыха содержатся в иных нормативных правовых актах (постановлениях Совета Министров РБ, постановлениях министерств и ведомств). Например, Постановление Совета Министров РБ от 27 июля 2000 г. № 1154 «Об утверждении порядка предоставления и суммирования трудовых отпусков» с изменениями и дополнениями от 5 января 2001 г. имеет большое значение в регулировании времени отдыха.

Немаловажную роль в правовом регулировании рабочего времени и времени отдыха играют локальные нормативные акты: коллективные трудовые договоры, правила внутреннего трудового распорядка (ПВТР), графики работ (сменности), графики отпусков, приказы и распоряжения нанимателя.

Если режим труда и отдыха работника отличается от общих правил, установленных у нанимателя, то это положение находит свое отражение в трудовом договоре работника.

Регулирование рабочего времени. Изучение порядка правового регулирования рабочего времени предполагает, в первую очередь, изучение соответствующих глав Трудового кодекса Республики Беларусь (глгл. 10 – 12, 22).

Легальное определение понятия «рабочее время» содержится в ст. 110 Трудового кодекса РБ. При этом **рабочим** считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договорами, ПВТР обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности. Исходя из этого определения, к **рабочему времени** относится время простоя, опоздания на работу, прогула и т. п., так как в таких случаях работник обязан находиться на рабочем месте и выполнять свою трудовую функцию.

Рабочее время нормируется путем установления его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).

Действующее трудовое законодательство различает **нормальную** и **неполную** продолжительность рабочего времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени в соответствии со ст. 111 Трудового кодекса РБ – это продолжительность рабочего времени, равная полной или сокращенной его норме.

Полная норма рабочего времени распространяется на все работы с нормальными (обычными) условиями труда. В соответствии со ст. 112 Трудового кодекса РБ она не должна превышать 40 часов в неделю. Такая норма рабочего времени может быть только уменьшена в локальном нормативном акте.

Сокращенная норма рабочего времени распространяется на определенные категории работников в силу особых причин (условий и характера труда, обстоятельств, связанных с личностью работника и др.). Важным отличительным моментом является порядок оплаты труда при сокращенном рабочем времени: зарплата в данном случае выплачивается в полном размере.

В соответствии с Трудовым кодексом РБ, сокращенное рабочее время установлено:

– для работников, занятых на работах с вредными условиями труда (ст. 113 ТК РБ);

– для работников моложе 18 лет;

– для инвалидов I и II группы;

– для работающих в зоне эвакуации (в связи с повышенным радиоактивным загрязнением территории) (ст. 114 ТК РБ);

– при работе в ночное время (ст. 117 ТК РБ) и др.

При этом следует обратить внимание, что при определении того, имеет ли право работник на сокращенную продолжительность рабочего времени в связи с вредными условиями труда, необходимо руководствоваться Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа на которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и дополнительный отпуск, утвержденным Постановлением Госкомтруда Республики Беларусь от 29 июля 1994 г. № 89 (с изм. и доп.).

Кроме того, нельзя забывать, что для отдельных категорий работников (учителей, врачей, среднего медицинского персонала и др.) сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается Правительством РБ или уполномоченным им органом.

Установление недельной нормы продолжительности рабочего времени связано с тем, что в трудовом законодательстве предусмотрены 2 вида рабочей недели: пятидневная и шестидневная. Необходимо отметить, что конкретный вид рабочей недели определяется нанимателем по согласованию с профсоюзом, т. е. закреплен принцип свободы выбора любого ее вида исходя из характера производства, режима работы, интересов трудового коллектива, обслуживаемого населения и т. п. Вид и норма рабочей недели предопределяют продолжительность ежедневной работы.

Неполная продолжительность рабочего времени. Неполный рабочий день или неполная рабочая неделя устанавливаются по соглашению между работником и нанимателем как при приеме на работу, так и впоследствии (ст. 118 ТК РБ).

Необходимо отметить важные признаки неполного рабочего времени, позволяющие отличить его от рассмотренного выше сокращенного рабочего времени (табл. 1).

Таблица 1

Отличия неполного рабочего времени от сокращенного рабочего времени

Неполное рабочее время	Сокращенное рабочее время
1. Устанавливается по соглашению сторон	1. Устанавливается в случаях, предусмотренных законодательством
2. Нормы выработки или нормы нагрузки рассчитываются на ту продолжительность, которая определена в соглашении сторон	2. Нормы выработки или нормы нагрузки устанавливаются в общем порядке
3. Оплата труда производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от нормы выработки	3. Оплата труда производится как за полное рабочее время

Следует обратить внимание, что трудовое законодательство устанавливает перечень категорий работников, для которых наниматель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю (ст. 289 ТК РБ).

Работа, выполненная работником по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной для него продолжительности рабочего времени, считается сверхурочной и компенсируется оплатой в повышенном размере (стст. 119, 69 ТК РБ). При этом законодательство устанавливает категории работников, которые не допускаются к сверхурочным работам (ст. 120 ТК РБ). Кроме того, законодатель определяет необходимым условием привлечения к сверхурочным работам получение согласия на это работника (ст. 120 ТК РБ), за исключением исчерпывающего перечня случаев, данного в ст. 121 Трудового кодекса Республики Беларусь.

При изучении вопроса нельзя обойти вниманием и такой особый режим рабочего времени, как ненормированный рабочий день, при котором допускается выполнение работы сверх нормальной продолжительности рабочего времени, как правило, без доплаты или компенсации отгулом (ст. 158 ТК РБ). Такой режим работы устанавливается для определенных категорий работников (руководителей юридических лиц, их заместителей, главных специалистов и др.), перечень которых утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченными им органами. За такую работу предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 14 календарных дней.

Регулирование времени отдыха. Право граждан на отдых закреплено в ст. 43 Конституции РБ, которая также определяет юридические гарантии его осуществления.

Временем отдыха можно считать установленные законом периоды, в течение которых работники подлежат освобождению от выполнения своих трудовых обязанностей и могут использовать их по своему усмотрению.

Трудовой кодекс РБ различает следующие виды времени на отдых:

- перерывы в течение рабочего дня;
- ежедневные перерывы;
- еженедельные выходные дни;
- праздничные дни;
- трудовые отпуска.

Перерывы в течение рабочего дня. Порядок предоставления перерывов в течение рабочего дня урегулирован Трудовым кодексом Республики Беларусь (например, стст. 134 – 135).

Работникам в течение рабочего дня предоставляется перерыв для отдыха и питания (так называемый обеденный перерыв) (ст. 134 ТК РБ), который работник может использовать по своему усмотрению. Закон определяет минимальную и максимальную продолжительность такого перерыва – не менее 20 минут и не более 2 часов. Конкретная продолжительность, время начала и окончания перерыва определяются в ПВТР. Данный перерыв не включается в рабочее время и не оплачивается.

На непрерывных производствах время для приема пищи предоставляется по правилам ст. 134 ч. 3 Трудового кодекса РБ. Необходимо отметить, что это время отвлечения работника от работы включается в рабочее время и оплачивается.

Кроме обеденного перерыва, в течение рабочего дня отдельным категориям работников наниматель обязан предоставить дополнительные специальные перерывы, которые также включаются в рабочее время и подлежат оплате (ст. 135 ТК РБ). Например, женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет для кормления ребенка (ст. 267 ТК РБ).

Ежедневные перерывы. После окончания рабочего дня каждому работнику должен быть обеспечен отдых определенной продолжительности. Ежедневный перерыв – это перерыв в работе между окончанием работы и началом ее в следующий день. Длительность ежедневного перерыва зависит от продолжительности рабочей смены и режима работы.

Еженедельные выходные дни. Порядок предоставления работнику выходных дней определен ст. 136 – 146 ТК РБ.

Выходные дни – это дни еженедельного отдыха. Количество выходных дней зависит от вида рабочей недели: при пятидневной рабочей неделе предоставляются два выходных дня, при шестидневной – один (ст. 136 ТК РБ).

При изучении порядка предоставления выходных дней необходимо обратить внимание на особенности привлечения работника к работе в выходные дни (стст. 142 – 146 ТК РБ), в частности, на порядок компенсации за такую работу.

Праздничные дни. Работа не производится в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом РБ нерабочими. Это положение, а также порядок привлечения к работе в праздничные дни закреплены в стст. 147, 148 Трудового кодекса Республики Беларусь. При этом не следует забывать, что перечень оснований, когда допускается работа в праздничные дни, зафиксированный в ст. 147 Трудового кодекса Республики Беларусь, является исчерпывающим, и расширительному толкованию не подлежит.

Трудовые отпуска. Предоставление трудовых отпусков – одна из важных гарантий права граждан на отдых.

Понятие отпуска, виды отпусков и порядок их предоставления закреплены в гл. 12 Трудового кодекса РБ. При этом необходимо отметить, что трудовые отпуска законодатель отличает от социальных отпусков (табл. 2).

Таблица 2

Отличия трудового отпуска от отпуска социального

Трудовой отпуск	Социальный отпуск
1. Цель предоставления – предназначен для отдыха и восстановления работоспособности, укрепления здоровья и иных личных потребностей работников (ст. 153 ТК РБ)	1. Цель предоставления – создание благоприятных условий для материнства, ухода за детьми, образования без отрыва от производства, удовлетворения семейно-бытовых потребностей и другие социальные цели (ст. 183 ТК РБ)
2. На время отпуска сохраняется прежняя работа и средний заработок (ст. 153 ТК РБ)	2. На время отпуска сохраняется прежняя работа. Заработная плата сохраняется только в случаях, предусмотренных ТК или коллективным договором (ст. 183 ТК РБ)
3. Право на отпуск зависит от продолжительности, места и вида работы (стст. 153, 156 – 159 ТК РБ)	3. Право на отпуск не зависит от продолжительности, места и вида работы (ст. 183 ТК РБ)
4. Предоставляется за работу в течение года (т. е. за рабочий год)	4. Предоставляется за тот календарный год, в котором работник имеет на него право (ст. 183 ТК РБ)
5. При неиспользовании отпуска он может быть перенесен на следующий рабочий год или заменен денежной компенсацией (стст. 161, 170 ТК РБ).	5. При неиспользовании отпуска в текущем календарном году он не переносится на следующий рабочий год и не заменяется денежной компенсацией (ст. 183 ТК РБ)
6. Виды: – основной минимальный отпуск; – основной удлиненный отпуск; – дополнительные отпуска (ст. 150 ТК РБ)	6. Виды: – по беременности и родам; – по уходу за детьми; – в связи с обучением без отрыва от производства; – в связи с катастрофой на ЧАЭС; – творческие; – по уважительным причинам личного и семейного характера

Минимальная продолжительность трудового отпуска, обязательная для всех нанимателей, закреплена в ст. 155 Трудового кодекса РБ и составляет 21 календарный день.

Основной удлиненный отпуск предоставляется тем категориям работников, перечень которых дан в ст. 156 Трудового кодекса РБ. Продолжительность основного удлиненного отпуска дифференцируется в данном случае с учетом сферы трудовой деятельности (например, для работников научных организаций – от 28 до 56 календарных дней), состояния здоровья (работникам, признанным инвалидами – 30 календарных дней), возраста (работникам моложе 18 лет – 30 календарных дней) либо пола (женщинам, работающим в сельской местности, – не менее 28 календарных дней).

Многие работники имеют право на дополнительные отпуска. Такие отпуска предоставляются:

– за работу с вредными условиями труда (ст. 157 ТК РБ);

– за работу с ненормированным рабочим днем (ст. 158 ТК РБ);

– за продолжительный стаж работы в одной организации (ст. 159 ТК РБ);

– в качестве поощрения в случаях, предусмотренных локальными нормативными актами или трудовым договором (ст. 160 ТК РБ).

Необходимо отметить, что предоставление трудового отпуска за первый рабочий год имеет свои особенности, закрепленные в ст. 166 Трудового кодекса Республики Беларусь. Кроме того, при изучении порядка предоставления отпусков необходимо обратить внимание на то, что наниматель имеет право сократить продолжительность трудового отпуска за прогул без уважительной причины на количество дней прогула (ст. 181 ТК РБ). Однако эта мера воздействия на работника не является дисциплинарным взысканием.

План семинарского занятия

1. Правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха.
2. Понятие рабочего времени, его нормальной и неполной продолжительности.
3. Полная и сокращенная норма рабочего времени.
4. Неполное рабочее время и его отличия от сокращенного рабочего времени.
5. Сверхурочная работа: порядок привлечения, компенсация.

6. Ненормированный рабочий день: понятие, сфера применения, компенсация.

7. Понятие времени отдыха, его виды.

8. Порядок предоставления перерывов в течение рабочего дня и ежедневных перерывов.

9. Порядок предоставления еженедельных выходных дней и использования праздничных дней.

10. Понятие и порядок предоставления трудовых отпусков.

Вопросы для самопроверки

1. Какие нормативные правовые акты регулируют вопросы рабочего времени и времени отдыха?
2. Что называется рабочим временем по трудовому праву?
3. Какие виды рабочего времени различает трудовое законодательство?
4. Что такое нормальная продолжительность рабочего времени?
5. Что такое полная и сокращенная норма рабочего времени?
6. Чем отличается неполное рабочее время от сокращенного рабочего времени?
7. Каким категориям работников наниматель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю?
8. Что такое сверхурочная работа?
9. Какие гарантии и компенсации устанавливаются при сверхурочной работе?
10. Какие категории работников не допускаются к сверхурочным работам?
11. Что такое ненормированный рабочий день?
12. Что такое время отдыха?
13. Какие виды времени отдыха различает трудовое законодательство?
14. Каков порядок предоставления перерывов в течение рабочего дня?
15. Каким категориям работников предоставляются дополнительные специальные перерывы?
16. Каков порядок предоставления еженедельных выходных дней?
17. Каков порядок привлечения работников к работе в выходные дни?
18. Какие дни в Республике Беларусь установлены и объявлены государственными праздниками и праздничными?
19. Каков порядок привлечения работников к работе в праздничные дни?
20. Что такое трудовой отпуск?

21. В чем отличие трудового отпуска от социального?

22. Какие виды трудовых отпусков установлены трудовым законодательством?

23. Каков порядок предоставления основного минимального отпуска?

24. Какие категории работников имеют право на основной удлиненный отпуск?

25. Какие категории работников имеют право на дополнительный отпуск?

Задачи

1. В связи с переездом на новую квартиру Иванова попросила своего руководителя предоставить ей трехдневный отпуск за своей счет. Однако руководитель отказался это сделать, мотивировав это тем, что причина покинуть в «горячее» время коллектив не является достаточно веской.

Правомерен ли отказ руководителя предоставить Ивановой отпуск за свой счет?

2. Ковалева работает продавцом в магазине с круглосуточным режимом работы. В связи с рождением дочери с мая 2000 г. она находилась в отпуске по уходу за ребенком. На работу вышла раньше, чем дочери исполнилось 3 года – в ноябре 2001 г. Работает только в дневную смену. В связи с тем, что работа в ночное время является более высокооплачиваемой, Ковалева обратилась к заведующему магазином с заявлением с просьбой разрешить ей работу ночью. Заведующий магазином в просьбе Ковалевой отказал.

Оцените правомерность отказа в удовлетворении заявления.

3. По графику работ цеха № 007 РУП «Химик» работникам цеха предоставляется перерыв для отдыха и питания 2 часа. Однако специфика работы некоторых рабочих такова, что они должны находиться в это время на рабочем месте, так как замены им нет. При этом в рабочее время это вынужденное нахождение на рабочем месте не включается.

Оцените положение с точки зрения трудового законодательства.

4. Собакин пожелал заменить свой ежегодный трудовой отпуск денежной компенсацией. Наниматель в этом отказал.

Оцените правомерность отказа нанимателя.

5. Отпуск рабочего Сидорова по графику отпусков начинался с 10 июля. 7 июля Сидоров обратился за средним заработком за время отпуска, однако в бухгалтерии ему сообщили, что в связи с финансовыми проблемами на предприятии отпускные ему будут выплачены 5 августа.

Каков порядок выплаты среднего заработка за время трудового отпуска?

Какие права имеет работник в случае задержки такой выплаты?

6. Руководитель фирмы обязал технического работника отдела рекламы Коноплева работать в воскресенье в связи с тем, что необходимо в максимально сжатые сроки предоставить учредителям результаты рекламной компании, заявив при этом, что в случае отказа Коноплева будет решаться вопрос о его увольнении.

Является ли привлечение Коноплева к работе в выходной день законным и обоснованным?

Будет ли увольнение Коноплева при отказе работать в выходной день законным?

Литература

1. Комментарий к Трудовому кодексу Республики Беларусь / Под общ. ред. Г.А. Василевича. – Мн.: Амалфея, 2000.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г. – Мн., 1997.

3. О государственных праздниках и праздничных днях в Республике Беларусь: Указ Президента РБ от 26 марта 1998 г. № 157 по состоянию на 19.07.2001 г. // Звязда. – 1998. – № 71.

4. О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины: Декрет Президента РБ от 26 июля 1999 г. № 29 // Национальный реестр правовых актов. – 1999. – № 58.

5. О порядке предоставления и суммирования трудовых отпусков: Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 22 сентября 2000 г. // Национальный реестр правовых актов. – 2000. – № 93.

6. О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социальных гарантий: Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. № 4 // Российская газета. – 1996. – № 76.

7. Об установлении основных удлиненных отпусков работникам образования: Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 12 июня 2000 г. № 25 с изменениями и дополнениями от 16.02.2001 г. // Национальный реестр правовых актов. – 2000. – № 63.

8. Об утверждении порядка предоставления и суммирования трудовых отпусков: Постановление Совета Министров РБ от 27 июля 2000 г. № 1154 с изменениями и дополнениями от 5 января 2001 г. // Национальный реестр правовых актов. – 2000. – № 73.

9. Перечень отраслей, производств, работ, профессий и должностей, условий предоставления и продолжительности отпуска за продолжительный стаж работы: Постановление Министерства труда Республики Беларусь от 14 апреля 2000 г. № 61 с изменениями и дополнениями от 29.11.2000 г. // Национальный реестр правовых актов. – 2000. – № 53.

10. Перечень работников с ненормированным рабочим днем системы Министерства образования Республики Беларусь: Постановление Министерства образования РБ от 30 мая 2000 г. № 21 // Национальный реестр правовых актов. – 2000. – № 58.

11. Порядок применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа на которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и дополнительный отпуск: Постановление Министерства труда Республики Беларусь от 20 марта 1995 г. № 28 с изменениями от 5 января 2000 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. – 1995. – № 7.

12. Разъяснение об отпусках работающим по совместительству: Постановление Министерства труда Республики Беларусь от 26 октября 1998 г. № 88 // Бюллетень Министерства труда Республики Беларусь. – 1998. – № 11.

13. Список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа на которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и дополнительный отпуск: Постановление Госкомтруда РБ от 29 июля 1994 г. № 89 (с изменениями и дополнениями). – Сборник нормативных актов о труде Республики Беларусь: В 8 т. Т. 2. – Мн.: Амалфея, 1997.

14. Типовые правила внутреннего трудового распорядка: Постановление Госкомтруда РБ от 5 апреля 2000 г. № 46. // НРПА. – 2000. – № 46.

15. Трудовое и социальное право / Под ред. В.И. Семенкова. – Мн.: Амалфея, 1999.

16. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 08.06.1999 г. – Мн.: ИПА «Регистр», 1999.

17. Условия и порядок исчисления среднего заработка, сохраняемого за время трудового (основного и дополнительного) и социального (в связи с обучением) отпусков, выплаты денежной компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и в других случаях, предусмотренных законодательством, а также перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка: Постановление Министерства труда Республики Беларусь от 10 апреля 2000 г. № 47 с изменениями и дополнениями от 13.12.2000 г. // НРПА. – 2000. – № 44.

ТЕМА 16.
ОПЛАТА ТРУДА

Конституция Республики Беларусь гарантирует наемным работникам справедливое вознаграждение за труд в соответствии с количеством, качеством, общественным значением не ниже уровня, обеспечивающего работнику и его семье свободное и достойное существование (ст. 42). Вступивший в силу 01.01.2000 г. Трудовой кодекс Республики Беларусь также гарантирует работнику это право (п. 5 ст. 11) и указывает на обязанность нанимателей ознакомить работника при приеме на работу с условиями оплаты труда (п. 2 ст. 54.), а впоследствии выдавать заработную плату (ЗП) в сроки и в размерах, установленных законодательством, коллективным договором, соглашением или трудовым договором (п. 4 ст. 55).

При изучении данной темы необходимо выяснить признаки заработной платы, знать ее отличие от иных форм вознаграждения за труд, необходимо выяснить отличие заработной платы от гарантийных и компенсационных выплат, а также изучить основные составляющие ее элементы.

В соответствии со ст. 57 Трудового кодекса РБ **заработная плата** (ЗП) – это совокупность вознаграждений, исчисляемых в денежных единицах или (и) натуральной форме, которые наниматель обязан выплатить работнику за фактически выполненную работу, а также за периоды, включаемые в рабочее время. Виды выплат, включаемых в ЗП, определены в ст. 85 Трудового кодекса РБ и в Приложении № 2 к постановлению Министерства труда № 47 от 01.04.2000 г.

Особое внимание необходимо обратить на следующие признаки ЗП:

1) это стоимостное выражение «живого, а не овеществленного труда», которое зависит от личного трудового вклада и от конечных результатов работы трудового коллектива;

2) это основной источник дохода работников и средство материального стимулирования повышения эффективности производства.

По своей правовой организации и условиям налогообложения ЗП необходимо отличать от других форм вознаграждения за труд. В связи с этим необходимо упомянуть о механизме формирования ЗП:

1) во внебюджетной сфере (производственной) ЗП должна быть заработана трудовым коллективом, а ее источником является прибыль предприятия (гл. 17 Закона о предприятиях);

2) в бюджетной сфере оплата труда производится за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда, а также за счет дополнительных доходов от предпринимательской деятельности организации.

По данной проблеме особый интерес вызывают методы правового регулирования заработной платы:

1) *государственные гарантии в области оплаты труда*, т. е. установленные государством важнейшие исходные положения и нормативы, обеспечивающие единство в важнейших вопросах оплаты труда (полный перечень этих гарантий содержится в ст. 56 ТК РБ, а его расшифровка дается в других статьях Трудового кодекса РБ, в декретах, указах Президента, в законах, постановлениях Минтруда и социальной защиты, Министерства финансов, постановлениях Совета Министров и других нормативных актах Республики Беларусь);

2) *локальные гарантии*, т. е. регулирование вопросов ЗП в коллективных договорах, тарифных соглашениях, индивидуальных трудовых договорах с нанимателем (п. 3 ч. 2 ст. 360, пп. 2, 3 ч. 2. ст. 364, п. 7 ч. 2 ст. 19 ТК РБ).

Необходимо обратить внимание на то, что на современном этапе сфера договорного регулирования расширилась, так как тарифные ставки, оклады, премии, надбавки, доплаты устанавливаются нанимателем на основании коллективного договора (соглашения).

Для организаций, финансируемых из бюджета и пользующихся государственными дотациями, государственные нормативы ЗП обязательны (стст. 59, 60, 61, 63 ТК РБ), а для остальных нанимателей такие нормативы являются ориентирами и учитываются при заключении договоров и соглашений.

В качестве одной из государственных гарантий в области оплаты труда предусмотрена *минимальная заработная плата* (*МЗП)*, которая является низшей гарантией оплаты труда, обязательной для всех нанимателей, которая будет индексироваться по мере роста цен, как и доход населения (раньше эту функцию выполняла тарифная ставка 1-го разряда). Размер МЗП устанавливается Советом Министров в соотношении с прожиточным минимумом и минимальным потребительским бюджетом (ст. 59 ТК РБ и Декрет Президента № 3 от 15.02.2002 г.). В коллективном договоре (соглашении) может быть предусмотрен более высокий размер МЗП, чем государственный.

Для поддержания уровня ЗП, возмещения потерь, вызванных инфляцией, государство предусмотрело такую гарантию, как **индексация**. Различают в законодательстве индексацию своевременно выплаченной и задер-

жанной ЗП, а также возможен единовременный пересмотр размеров оплаты труда (ст. 58 ТК РБ, Закон «Об индексации доходов населения с учетом инфляции» от 16.06.2000 г., Инструкция «О порядке индексации доходов населения в связи с ростом цен на потребительские товары и услуги» Министерства труда от 18.03.1999 г. № 25 с изменениями и дополнениями).

Основой государственного регулирования ЗП является **тарифная система оплаты труда** рабочих, служащих ИТР (это заранее установленные правила и нормативы, которыми руководствуются как бюджетные организации, так и другие наниматели, так как с их помощью осуществляется дифференциация и регулирование размеров ЗП различных групп и категорий работников в зависимости от тяжести, сложности, интенсивности труда и уровня квалификации, а также особенностей видов работ, производств, отраслей). Необходимо обратить внимание на стст. 60, 61 Трудового кодекса РБ, где дается характеристика **Республиканских тарифов оплаты труда** (тарифных ставок и должностных окладов), которые являются минимальными гарантиями размера оплаты труда, обязательными для всех нанимателей; устанавливаются Правительством РБ исходя из тарифной ставки 1-го разряда и коэффициента Единой тарифной сетки (ЕТС).

Таким образом, тарифная система состоит из следующих элементов (Постановление Министерства труда № 6 от 21.01.2000 г.):

1) тарифные сетки (совокупность квалификационных разрядов и соответствующих им тарифных коэффициентов, с помощью которых определяется размер тарифной ставки (оклада) (Постановление Министерства труда от 20.09.2002 г. № 183, которым утверждены рекомендации о применении ЕТС);

2) тарифные ставки, должностные оклады, которые рассчитываются путем умножения соответствующего коэффициента Единой тарифной сетки РБ на тарифную ставку 1-го разряда. Важно упомянуть в этой связи о том, что в бюджетной сфере тарифная ставка 1-го разряда устанавливается правительством, размер тарифных ставок (окладов) определяется правительством или уполномоченным органом (Постановления Министерства труда № 133 от 18.10.1999 г., № 96 от 19.09.2001 г., а также периодические Постановления Совета Министров. «О повышении размера МЗП и тарифной ставки 1-го разряда для оплаты труда работников бюджетной сферы»). Другие субъекты хозяйствования могут определять самостоятельно размер тарифных ставок (окладов) в коллективном договоре, соглашении (ст. 61 ТК РБ, а также Постановление Министерства Труда № 10 от 22.01.1999 г., Указ Президента № 92 от 27.02.1995 г., Постановление Совета Министров № 460 от 04.04.2000 г. и др.) в зависимости от эффективности хозяйствования;

3) тарификация работников по ЕТС производится на основе Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий (ЕТКС), Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (КСД) с учетом отраслевых положений. Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий, КСД содержат квалификационные характеристики и требования в отношении знаний, умений и ответственности работников, характеристики различных производств, а также должностные обязанности. Такая процедура присвоения разряда осуществляется по рекомендации тарифно-квалификационной комиссии нанимателем и заносится после оформления приказа в трудовую книжку. При этом если работник не менее 3-х месяцев выполнял работу более высокой квалификации, он имеет право требовать от нанимателя присвоения ему более высокой квалификации.

Квалификация отдельных профессий осуществляется при помощи присвоения работнику класса или отнесения к определенной категории по рекомендации аттестационной комиссии, нанимателем по специально установленным правилам. Таким нетарифицируемым работникам (руководителям государственных предприятий, работникам органов госуправления, высококвалифицированным работникам, работникам, занятым на особо важных и ответственных работах, в высших государственных органах) устанавливаются **оклады**, размер которых определяется при умножении тарифной ставки 1-го разряда на кратные размеры этой ставки.

С 1.12.2002 г. введены новые правила оплаты труда работников госуправления (Указ Президента от 24.12.2002 г. № 621, Постановление Министерства труда и социальной защиты от 30.12.2002 г.).

При рассмотрении тарифной системы необходимо обратить внимание на то, что ЕТС для всех нанимателей имеет одинаковое соотношение коэффициентов, но для внебюджетной сферы ЕТС обязательна только для дифференцированной оплаты труда. Помимо этого, ЕТС и тарифные ставки (оклады) – это основа формирования ЗП и выступают в качестве оплаты за выполненную норму труда в нормальных условиях.

В одностороннем порядке ставка (оклад) не может быть снижена нанимателем, так как это обязательное условие трудового договора, которое без согласия работника не может изменяться.

Основные показатели, по которым определяется размер оплаты труда, – это рабочее время, в течение которого работник занят производительным трудом (**норма времени**) или количество изготовленной продукции, выполненной работы (**норма выработки**, **нормированное задание, норма обслуживания**, **численности**).

Этим нормам труда посвящена гл. 8 Трудового кодекса РБ, где регулируется порядок их установления, замены, пересмотра, и где устанавливается обязанность нанимателя обеспечить нормальные условия для выполнения норм труда (стст. 86 – 89 ТК РБ).

Исходя из этих нормативов, различают **2 формы оплаты труда** (как способы зависимости размера ЗП от затраченного труда):

1) при рассмотрении **повременной формы** оплаты труда необходимо упомянуть о том, что она применяется в отношении руководителей, специалистов, служащих, а также рабочих в отраслях экономики, где выработка не зависит от рабочего, а определяется технологическим процессом. И главное – это не количество, а качество труда. Данная форма должна стимулировать качество, поэтому заработок начисляется по тарифной ставке (окладу) за отработанное время (может быть *почасовым*, *поденным*, *помесячным*). Возможна еще оплата труда по повременно-премиальной системе, когда сверх тарифа выплачивается премия за конкретные достижения;

2) при рассмотрении **сдельной формы** (оплата труда осуществляется по сдельным расценкам за единицу изготовленной продукции или выполненной работы) необходимо обратить внимание на то, что она применяется на предприятиях, где основная цель производства – это увеличение выпуска продукции за счет интенсификации труда, рационального расходования сырья, материалов, энергии (при этом возможен учет коллективных показателей). Сдельная форма подразделяется на системы оплаты труда:

а) прямую сдельную (оплачивается каждая единица качественной продукции);

б) сдельно-прогрессивную (оплачивается нормированная продукция по установленным расценкам, а при выработке сверх норм – по повышенным (прогрессивным) расценкам);

в) *косвенно-сдельную* (система оплаты труда вспомогательных рабочих, которая прямо зависит от результатов труда работников, которых они обслуживают);

г) *аккордную* (оплата идет не за каждую выполненную операцию, а за весь комплекс работ, т. е. окончательный расчет идет за выполненное задание, хотя возможны промежуточные выплаты за фактически выполненные работы в расчетный период, но без начисления премий, которые выплачиваются по окончании работ за сокращение сроков);

д) *сдельно-премиальную* (сверх заработка по сдельным расценкам выплачивается премия за выполнение, перевыполнение установленных показателей).

Применение этих форм и их систем определяется в коллективном договоре, хотя конкретно размер оплаты устанавливается нанимателем. Для работников бюджетной сферы все это устанавливается Правительством или уполномоченным им органом.

Законом могут устанавливаться правила *оплаты труда в условиях, отличающихся от нормальных*. В этой связи необходимо также рассмотреть структуру ЗП, которая состоит из двух частей: основной – тарифной ставки (где учитываются затраты труда в пределах норм и заданий) и дополнительной – надтарифной части в виде доплат, надбавок, премий (где учитывается стимулирование повышения квалификации, интенсивность труда, длительное выполнение трудовых обязанностей, проявление инициативы при выполнении задания, а также такие факторы, как условия труда, его тяжесть, напряженность, его значимость, отраслевые особенности, его количественные и качественные результаты).

Законодательством предусмотрены определенные доплаты и надбавки, обязательные для нанимателей за работу в условиях труда, отличающихся от нормальных:

– в тяжелых и вредных условиях, в особо тяжелых и особо вредных условиях (стст. 62, 225 ТК РБ) (размер доплат определяется на основании аттестации рабочих мест по определенному Правительством или уполномоченным им органом перечню работ);

– в зонах радиоактивного загрязнения (ст. 62 главы 28 – 30 ТК РБ) размер доплат определяется в зависимости от уровня загрязнения и характеристики выполняемых работ;

– в местах с тяжелыми климатическими условиями (эти правила применяются в отношении работающих вахтовым методом от предприятий Беларуси и определены в законодательстве РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

– в ночное время (доплаты определяются в коллективном договоре на основании ст. 70 Трудового кодекса Республики Беларусь и устанавливаются нанимателем, а для бюджетников – Правительством или уполномоченным им органом, что оговорено в Постановлении Минтруда № 6 от 21.07.2000 г., Приложение 1);

– при многосменной работе (размер и порядок осуществления доплат предусматривается в коллективном договоре и в ст. 70 ТК);

– в сверхурочное время, в выходные, праздничные дни (общие условия осуществления доплат определены в стст. 69, 111 – 116, 119, 121, 122 Трудового кодекса РБ, где дано понятие рабочего времени и сверхурочной работы). Необходимо напомнить, что сверхурочные работы, вы-

полненные работником по своей инициативе, не оплачиваются, а также о перечне работ, к которым можно привлекать работников в праздничные дни (стст. 143, 147), и о том, что за работу в праздники, кроме оплаты, предоставляется дополнительный день отдыха, так же как и за работу в сверхурочное время (ч. 2 ст. 69, ст. 148);

– за совмещение профессий, выполнение обязанностей временно отсутствующего работника (общие условия предусмотрены в ст. 67 ТК РБ, размер доплат устанавливается на хозрасчетных предприятиях нанимателем по соглашению с работником, в организациях, финансируемых из бюджета – Правительством или уполномоченным им органом (Постановление Минтруда № 6 от 21.01.2000 г., Приложение 1) в зависимости от объема выполняемых работ, степени использования рабочего времени). Данное условие не распространяется на руководителей организаций, руководителей структурных подразделений, научных работников, а также на совмещение, предусмотренное в трудовом договоре, когда работник по основной работе недостаточно загружен. Совмещение также оформляется приказом, где оговаривается работа и размер доплат;

– при невыполнении норм выработки, браке, простое (ст. 71 ТК РБ). Если это не по вине работника, за ним сохраняется 2/3 тарифной ставки, а наниматель может увеличить этот размер, но не более чем на полную ставку;

– при освоении нового производства оплата труда осуществляется по коллективному договору (ч. 5 ст. 71 ТК РБ).

В отличие от доплат такие меры стимулирования, как надбавки устанавливаются по усмотрению нанимателя, их спектр достаточно широк:

– за квалификационные классы;
– высокое профессиональное мастерство;
– стаж работы на предприятии;
– дипломатические ранги;
– продолжительную работу в определенной отрасли;
– выполнение особо важных работ;
– знание и применение иностранных языков;
– за ученые степени;
– за напряженность работы и т. д.

Необходимо упомянуть о том, что в сфере материального производства надбавки устанавливаются нанимателем, предусматриваются в коллективном договоре и их размер не ограничен. В бюджетной же сфере надбавки устанавливаются нанимателем, но их размер ограничен законодательством.

Стимулирующим элементом оплаты за результаты труда, за вклад в повышение эффективности производства наряду с надбавками выступают премии. Показатели, условия, размер, источники выплаты премий опреде-

ляются Положением о премировании, составленном на основании законодательства. Необходимо иметь в виду, что премии как элемент системы оплаты труда отличаются от премий как средства поощрения, которое работник в случае неуплаты не может взыскать в исковом порядке (например, в Постановлении Совета Министров № 1748 от 09.11.1999 г. с изменениями и дополнениями перечисляются отдельные показатели, за исполнение которых установлены премии: выполнение норм выработки, изготовление бездефектной продукции, отсутствие претензий к качеству со стороны потребителей, экономия сырья, запасных частей и др. – для работников основного производства; для руководителей предприятий – за увеличение производства продукции, за снижение себестоимости продукции и др.).

Большое значение имеет определение среднего заработка (которому посвящена гл. 7 ТК РБ, стст. 72, 265, 267, 296, 303 ТК РБ), от которого зависит размер выплат, удержаний из ЗП, поэтому необходимо знать, как он исчисляется, какие выплаты учитываются при определении его размера. Необходимо обратить особое внимание на случаи сохранения среднего заработка: его размер определяется по начисленной ЗП за 2 последних месяца, предшествующих началу выплат (исключением является средний заработок за время отпуска, который исчисляется из ЗП за 12 месяцев работы), например, при переводе на другую работу в случае производственной необходимости, за время нахождения в медицинских учреждениях на обязательном осмотре, за время отпуска в связи с обучением и др.

В отношении порядка выплаты ЗП необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

1) *сроки и периодичность выплаты ЗП* (ст. 73 ТК РБ, Постановление Министерства труда № 22 от 23.03.1997 г., Правила внутреннего трудового распорядка, другие локальные акты), где важна регулярность выплат ЗП не реже двух раз в месяц в дни, оговоренные в коллективном договоре, соглашении или трудовом договоре. При этом если срок выплаты ЗП совпадает с выходными или праздничными днями, она должна выплачиваться накануне этих дней. Для отдельных категорий работников могут быть определены другие сроки выплаты ЗП (например, еженедельно, один раз в месяц). Необходимо также упомянуть о том, что ЗП выплачивается непосредственно работнику. За несоблюдение сроков выплаты ЗП наниматель несет персональную ответственность, а также предусмотрена индексация задержанных сумм.

2) *форма выплаты ЗП* (раскрывается в ст. 74 Трудового кодекса РБ, в Постановлении № 22 от 21.03.1997 г.) возможна в трех видах (денежная, смешанная, натуральная). Выплачиваться ЗП может и в натуральной форме, но только с согласия работника и товарами, подходящими для личного

потребления работника и его семьи, а также есть перечень товаров, которыми не может производиться выплата ЗП (Постановление № 22 Министерства труда), например: спиртные напитки, табачные изделия, нефтепродукты и т. д.;

3) *место выплаты ЗП* (ст. 75, Постановление № 22 от 21.03.1997 г. Министерства труда). По общему правилу, это место выполнения работ; возможно также перечисление ЗП на счет в банке по заявлению работника.

Особое внимание при изучении темы «оплата труда» необходимо обратить на *охрану заработной платы*, в связи с этим законодательство предусматривает:

– ответственность должностных лиц за несвоевременную выплату ЗП (ст. 465 ТК, Указ 699 от 22.12.2000 г., Указ 504 от 14.09.2000 г., Постановление Министерства труда № 22). Помимо этого, в качестве государственных гарантий по оплате труда в ст. 56 ТК РБ предусмотрены отдельные меры по охране ЗП;

– ограничение размеров удержаний из ЗП, в том числе размеров налогообложения доходов (ограничены случаи удержания – ст. 107 ТК, ограничены размеры – ст. 108 ТК РБ, также определены суммы, из которых удержания не производятся – ст. 109 ТК РБ). Порядок и размеры удержания подоходного налога с физических лиц определены в Законе РБ «О подоходном налоге с физических лиц» от 29.02.1996 г.;

– государственный контроль и надзор за своевременностью выплаты ЗП, которые осуществляются государственными органами, специально уполномоченными (ст. 462 ТК), также предусмотрен общественный контроль, осуществляемый профсоюзом (ст. 463 ТК);

– ответственность нанимателей за нарушение условий оплаты труда (ст. 465 ТК). В соответствии с временным порядком нормализации расчетов между субъектами хозяйствования в РБ предлагается вне очереди осуществлять выплату ЗП в размере 5 МЗП; в первоочередном порядке производятся платежи по исполнительным документам о взыскании ЗП (Указ Президента от 05.10.1994 г. № 135). В соответствии со ст. 110 Закона «О предприятиях» от 14.02.1990 г. при ликвидации предприятия расчеты по оплате труда осуществляются в числе первоочередных расчетов. Этому также посвящена ст. 76 Трудового кодекса, где предусматривается создание резервного фонда ЗП для обеспечения выплаты ЗП работникам в случае банкротства предприятия;

– обязанность нанимателя известить работников о введении новых или изменении действующих условий оплаты труда не позднее, чем за 1 месяц (ст. 65 ТК РБ).

План семинарского занятия

1. Понятие заработной платы. Отличие ее от других видов оплаты за труд.
2. Методы правового регулирования заработной платы.
3. Тарифная система заработной платы.
4. Оплата труда при отклонениях от условий работы, на которые рассчитаны тарифы.
5. Исчисление среднего заработка. Удержания из заработной платы.
6. Охрана заработной платы законодательством.

Вопросы для самопроверки

1. Что следует понимать под заработной платой в экономическом и юридическом смыслах?
2. В чем состоит отличие заработной платы от гарантийных и компенсационных выплат?
3. Какова основная цель правового регулирования заработной платы?
4. Что является основой для повышения реальной заработной платы?
5. Какие вопросы оплаты труда решаются методом государственного централизованного нормирования, а какие методом локального регулирования?
6. Дайте характеристику каждого элемента тарифной системы оплаты труда рабочих.
7. Что такое норма выработки, норма времени, норма обслуживания? Каков порядок их установления? Какое они имеют юридическое значение?
8. Дайте характеристику единых, типовых и местных норм выработки и норм времени.
9. От чего зависит применение повременной или сдельной системы оплаты труда?
10. Каков порядок установления той или иной системы заработной платы?
11. Назовите разновидности повременной системы заработной платы.
12. Как определяется сдельная расценка?
13. Дайте характеристику разновидностей сдельной системы заработной платы.
14. Какую цель преследует установление премиальной системы оплаты труда?
15. Каков порядок выплаты премий?

16. В каких случаях работник может быть лишен премии полностью или частично?

17. В чем состоит отличие в правовом регулировании условий выплаты премий в соответствии с положениями о премировании от условий выплаты единовременных премий за общие результаты работы?

18. Каков порядок выплаты заработной платы?

19. Как исчисляется средний заработок?

20. Какие удержания из зарплаты допускает закон?

21. Каковы определенные нормы удержаний из месячного заработка?

Задачи

1. Инженер Чернышев уволился по собственному желанию 1 февраля и поступил на другое предприятие 20 февраля. С 1 по 20 февраля он отремонтировал попавшую в аварию автомашину райпотребсоюза, за что ему уплатили 200 руб. Кроме того, он помог собственнику другой автомашины Курдюмову подготовить ее к техосмотру, за что от Курдюмова получил 50 руб. С 20 февраля до конца месяца он заработал на новом предприятии 40 руб.

Чернышев попросил у райпотребсоюза и у Курдюмова выдать ему справки о том, что в феврале он заработал у них 200 и 50 руб. соответственно, объясняя свою просьбу тем, что через несколько месяцев он уйдет на пенсию и ему нужны документы о размере его заработной платы по месяцам.

В каком размере получил зарплату Чернышев в феврале?

Является ли вознаграждение, полученное в райпотребсоюзе и от Курдюмова, заработной платой?

2. Приказом директора завода токарю Ленчуку за неоднократные опоздания на работу был снижен тарифный разряд – с 4-го на 3-й. Ленчук обратился в правовую инспекцию труда совета профсоюзов с жалобой, в которой требовал отмены данного приказа, так как фактически квалификация с момента присвоения ему 4-го разряда 3 года тому назад не понизилась, а даже повысилась.

Кто, в каких случаях и в каком порядке может снизить рабочему тарифный разряд?

Кто присваивает разряд?

3. В связи с тем, что 20 сентября в цехе устаревшие станки были заменены усовершенствованными, и производительность труда у токарей повысилась в полтора раза, 26 сентября по заводу был издан приказ о том, что нормы выработки у токарей, работающих на новых станках, с 20 сентября увеличиваются в 1,5 раза. С этим приказом рабочие были ознакомлены на следующий день. Приказ администрации был согласован с профсоюзным комитетом на его заседании 30 сентября.

Группа рабочих обратилась в инспекцию труда с жалобой на то, что новые нормы выработки введены в их цехе до уведомления об этом рабочих.

Как должна решить вопрос инспекция?

С какого момента могут быть введены новые нормы выработки?

4. Распоряжением начальника отдела труда и заработной платы завода с 10 ноября были установлены новые нормы выработки на формовочно-литейные работы для сдельщиков, превышающие отраслевые нормы на 5 %.

Рабочие Сидоров и Ивцев, считая, что местные нормы не могут быть выше отраслевых, обратились с жалобой в министерство.

Какой ответ на жалобу должно дать министерство?

Каковы порядок и основания пересмотра норм?

5. В марте главному инженеру предприятия Циплакову был установлен персональный оклад в размере 420 руб. В июне он был переведен на аналогичную должность в объединение. Узнав, что оклад его на новой работе составляет 320 руб., он потребовал доплаты 100 руб., так как персональный оклад в 420 руб. был установлен ему министерством, в ведение которого входят и его прежнее предприятие, и объединение, куда он переведен, а приказа министра, отменяющего назначение ему персонального оклада, не последовало. Получив отказ генерального директора объединения, Циплаков обратился за разъяснением в отдел заработной платы.

Прав ли генеральный директор?

Какой ответ должен дать отдел зарплаты?

6. Каменщик Дудкин, назначенный бригадиром без освобождения от своей основной работы, потребовал доплату за руководство бригадой. Администрация отказала ему в этом, поскольку он является сдельщиком и не освобождается от обязанности выполнять индивидуальную норму выработки.

Дудкин обратился в правовую инспекцию труда совета профсоюзов с просьбой помочь ему в получении доплаты за работу в качестве бригадира.

Как должен быть решен этот вопрос?

7. Обмуровщик управления специальных монтажных и строительных работ Орехов уволился с работы по собственному желанию в связи с уходом на пенсию. После его увольнения было обнаружено, что за ним числится задолженность управлению на сумму 125 руб.:

1) стоимость невозвращенной спецодежды на сумму 21 руб.;

2) аванс на командировочные расходы в сумме 40 руб., за которые Орехов не отчитался;

3) стоимость неоплаченной путевки в пионерский лагерь на сумму 9 руб.;

4) 25 руб. отпускных за неотработанные дни отпуска, предоставленного авансом;

5) 30 руб. – задолженность кассе взаимопомощи.

В связи с тем, что Орехов отказался уплатить указанные суммы добровольно, управление обратилось с иском в суд.

Какое решение должен вынести суд по данному делу?

Литература

1. Василевич Г.А. Научно-практический комментарий Конституции РБ. – Мн.: Право и экономика, 2001.

2. Греченков А.А. Трудовое право: Учеб. пособие. – Мн.: Веди, 1997.

3. Инструкция «О порядке индексации доходов населения в связи с ростом цен на потребительские товары и услуги». Утверждена Постановлением Министерства труда РБ от 18.03.1999 г. № 26 с изм. и доп. от 17.07.2000 г.

4. Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г. – Мн., 1997.

5. КСД служащих. Об утверждении для всех отраслей промышленности: Постановление Министерства труда РБ от 08.12.1997 г. № 112.

6. О дополнительных мерах материального стимулирования высокопроизводительного и качественного труда. Постановление Совета Министров РБ от 09.11.1999 г. № 1748 с изм. от 04.04.2001 г.

7. О ежемесячных доплатах к тарифным ставкам работников, организаций, финансируемых из бюджета и пользующихся государственными дотациями: Постановление Министерства труда и социальной защиты РБ от 28.11.2001 г. № 5.

8. О мерах по совершенствованию организации оплаты труда в отраслях экономики: Постановление Совета Министров РБ от 16.06.1998 г. № 937.

9. О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета: Постановление Министерства труда РБ от 21.01.2000 г. № 6 с изм. и доп., Приложение 1-30.

10.О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета: Постановление Совета Министров РБ от 31.12.1999 г. № 2070 с изм. и доп.

11.О мерах по социальной поддержке населения: Указ Президента РБ от 27.02.1995 г. № 92 с изм. и доп. от 23.12.1998 г.

12.О порядке повышения тарифной ставки 1-го разряда в зависимости от роста объема производства, реализации продукции и эффективности хозяйствования с долей собственности в их имуществе: Постановление Министерства труда РБ от 22.01.1999 г. № 10.

13.О привлечении и ответственности должностных лиц, не обеспечивающих своевременную и полную выплату ЗП: Указ Президента РБ от 22.12.2000 г. № 699.

14. О привлечении к ответственности лиц, виновных в неисполнении решений Президента РБ о выплате ЗП: Указ Президента РБ от 14.09.2000 г. № 504.

15.О размерах пособий и доплат населению, пострадавшему вследствие катастрофы на ЧАЭС: Постановление Совета Министров РБ от 08.08.2001 г. № 1175.

16.Об индексации доходов населения с учетом информации: Закон РБ от 16.06.2000 г.

17.Об усилении зависимости оплаты труда руководителей предприятий от результатов финансово-хозяйственной деятельности: Постановление Совета Министров РБ от 31.05.1999 г. № 822.

18.Об условиях и порядке исчисления среднего заработка, сохраняемого за время трудового и социального отпусков: Постановление Министерства труда РБ от 01.04.2000 г. № 47 с изм. и доп. от 13.12.2000 г. (Постановление № 152).

19.Об установлении надбавок основным категориям специалистов организаций отдельных отраслей, финансируемых из бюджета, имеющих квалификационные категории: Постановление Министерства труда РБ от 11.05.2001 г. № 55.

20.Об установлении расчетной нормы рабочего времени на 2000 г. и утверждении разъяснений о порядке определения расчетной нормы рабочего времени и часовой тарифной ставки в РБ: Постановление Министерства труда РБ от 18.10.1999 г. № 133.

21.Об утверждении КС профессий рабочих, по которым устанавливаются месячные оклады: Постановление Госкомтруда СССР № 58 от 20.02.1984 г.

22.Об утверждении КСД государственных служащих: Постановление Госкомтруда от 21.12.1993 г. № 96.

23.Об утверждении положений об условиях оплаты труда работников органов госуправления, ГТК и таможен: Постановление Министерства труда РБ от 16.05.2001 г. № 58.

24.Об утверждении Рекомендаций по применению ЕТС работников РБ: Постановление Министерства труда РБ от 21.01.2000 г. № 7. (с приложениями).

25.Основы права: Учебник / Под общей ред. Г.Б. Шишко. – Мн.: Амалфея, 1998.

26.Перечень должностей, соответствующих классам служащих государственного аппарата. Утвержден Постановлением Совета Министров РБ от 30.06.1997 г. № 803.

27.Перечень товаров, которыми не может производиться натуральная оплата труда. Утвержден Постановлением Совета Министров РБ от 28.04.2000 г. № 603.

28.Положение «О порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышении тарифных ставок (окладов) работников организаций, финансируемых из бюджета, за стаж работы по специальности (в отрасли)»: Утверждено Постановлением Министерства труда РБ от 12.01.2000 г. № 4. с изм. и доп. от 23.03.2001 г. и от 25.06.2001 г.

29.Положение об условиях оплаты труда работников РБ за границей: Утверждено Постановлением Министерства труда от 13.05.1999 г. с изм. и доп. от 21.09.2001 г. № 98.

30.Порядок выплаты ЗП юридическим лицам, основанным на государственной собственности: Постановление Министерства труда РБ от 21.03.1997 г. № 33 с изм. и доп. от 26.05.2000 г. № 79.

31.Порядок применения Положения «Об условиях оплаты труда руководителей госпредприятий». Утвержден Постановлением Министерства труда РБ от 22.07.1999 г. № 91 с изм. и доп.

32.Постановление Министерства труда и социальной защиты от 30.12.2002 г. № 169 «Об оплате труда работников органов государственного управления».

33.Практикум и методические указания по курсу «Советское трудовое законодательство». – Гомель: ГПИ, 1992.

34. Практикум по советскому трудовому праву / Под ред. А.А. Абрамовой. – М.: МГУ, 1984.

35. Типовое положение об аттестации руководителей и специалистов. Утверждено Постановлением Министерства труда РБ от 31.10.1996 г. № 84.

36. Трудовое и социальное право: Учебник / Под ред. В.И. Семенкова. – Мн.: Амалфея, 1999.

37. Трудовой кодекс Республики Беларусь. – 3-е изд.; Принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. Одобрен Советом Республики 30 июня 1999 г. – Мн.: Амалфея, 2001.

38. Указ Президента от 24.12.2002 г. № 621 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента от 27.10.1997 г. № 545».

ТЕМА 17.
ТРУДОВАЯ ДИСЦИПЛИНА

Детальная регламентация дисциплины труда работников предприятий, учреждений, организаций осуществляется на основе Конституции РБ Трудовым кодексом РБ и иными нормативными актами. Специальным нормативным актом общего значения, направленным на укрепление трудовой дисциплины, является Декрет Президента РБ «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» от 26 июля 1999 г. № 29.

Среди нормативных актов, регулирующих дисциплину труда, важнейшее место занимают Типовые правила внутреннего трудового распорядка, утвержденные Постановлением Министерства труда РБ от 5 апреля 2000 г. № 46. Эти правила распространяются на все государственные кооперативные и общественные предприятия, учреждения и организации независимо от ведомственной принадлежности и подчиненности и являются своего рода образцом для разработки отраслевых и местных правил.

Необходимо учитывать, что Типовые правила, являясь актом общего значения, не могут отразить специфику условий производств в отдельных отраслях. Этой цели служат отраслевые правила внутреннего трудового распорядка (ПВТР), утверждаемые министерствами и другими республиканскими органами государственного управления Республики Беларусь с участием отраслевых профсоюзов. Важно заметить, что местные ПВТР вывешиваются в помещениях предприятий, учреждений, организаций на видных местах. Они содержат основные права и обязанности администрации, коллектива и работников.

Внутренний трудовой распорядок на предприятиях кроме ПВТР регулируется и другими локальными нормативными актами: коллективным договором, должностными инструкциями и положениями, приказами и распоряжениями нанимателя. Кроме того, обязанности отдельных групп работников уточняются в правилах технической эксплуатации, технических инструкциях и других нормативных актах, определяющих содержание трудовой дисциплины.

Следует обратить внимание на то, что должностные инструкции также относятся к числу нормативных локальных актов, регулирующих внутренний трудовой распорядок, и действуют в пределах конкретного предприятия.

Кроме того, большинство обязательных требований к дисциплине труда вытекает из трудового договора.

Обращая внимание на правила трудового распорядка, отражающие специфические черты, нельзя не отметить уставы о дисциплине, которые утверждаются Советом Министров РБ. Они действуют в тех отраслях и для тех видов работ, где нарушения дисциплины могут повлечь особо тяжкие последствия. Для примера, в настоящее время в Республике Беларусь действуют уставы о дисциплине работников железнодорожного, воздушного, водного транспорта и в некоторых других отраслях.

Немаловажное значение в регулировании внутреннего распорядка играют положения и инструкции по охране труда и технике безопасности.

Основные юридические положения, касающиеся понятия трудовой дисциплины и дисциплинарной ответственности, заключены в глгл. 13 –14 Трудового Кодекса РБ.

По общепринятому мнению, под **трудовой дисциплиной** следует понимать:

– определенный порядок поведения работника в процессе труда, санкционированный нормами права;

– добросовестное выполнение работником своих обязанностей, предусмотренных трудовым договором, правилами внутреннего трудового распорядка; творческое отношение к своей работе;

– бережное отношение к оборудованию и материальным ценностям нанимателя;

– четкое исполнение приказов и распоряжений руководителей; достижение высоких результатов в труде.

Рассмотрение трудовой дисциплины в качестве основного понятия трудового права предполагает изучение гл. 5 Трудового кодекса РБ, где, в частности, устанавливаются наиболее общие обязанности работников, а также нанимателей при приеме и организации труда работников. Эти обязанности конкретизируются в других статьях Трудового кодекса РБ, ПВТР, уставах и положениях о дисциплине, коллективных договорах, соглашениях и других актах.

Не следует забывать, что локальные акты, регулирующие трудовой распорядок, не могут ухудшать положение работников по сравнению с Трудовым кодексом и иными актами законодательства, регулирующими отношения в социально-трудовой сфере.

Принципиальное значение при рассмотрении трудовой дисциплины имеет изучение понятия **производственной дисциплины** и ее разновидностей (плановой, конструкторской, исполнительской и др.). Производственная дисциплина связана непосредственно с организацией производственного цикла – сюда не входят нормы, устанавливающие соблюдение рабочего времени, бережное отношение к собственности нанимателей и т. д. Под **производственной дисциплиной** понимается соблюдение установленной технологии производства, режимов работы оборудования, производственных графиков, выполнение требований техники безопасности и охраны труда. Под **исполнительской дисциплиной**, например, понимается своевременное и квалифицированное исполнение приказов, указаний, предписаний руководителями, специалистами и возглавляемыми ими коллективами предприятий, учреждений, организаций.

Следует обратить внимание, что работники несут ответственность за соблюдение не всей производственной дисциплины, а только ее части, состоящей в выполнении их трудовых обязанностей. Наниматель же несет ответственность за обеспечение производственной дисциплины в полном объеме. Статья 55 Трудового кодекса РБ возлагает на руководителей предприятий и организаций обязанность организовать труд работников и обеспечить все необходимые условия для успешного выполнения работниками своих трудовых обязанностей.

Говоря об обеспечении трудовой дисциплины, нельзя забывать о праве нанимателя поощрять работников, предусмотренном ст. 196 ТК РБ.

Трудовой кодекс РБ не устанавливает перечень мер поощрения за образцовое выполнение трудовых обязанностей. Рассматривая вопрос о конкретных мерах поощрения, следует исходить из тех видов поощрения, которые закреплены в п. 2 Типовых правил внутреннего трудового распорядка. Применительно к особенностям условий труда в конкретной отрасли народного хозяйства специфические основания для поощрения работников предусматриваются в уставах о дисциплине.

На практике наниматели, как правило, сочетают меры морального и материального поощрения. Необходимо заметить, что поощрения объявляются в приказе и заносятся в трудовую книжку.

Кроме того, за особые трудовые заслуги перед обществом и государством по инициативе нанимателя или ходатайству трудового коллектива работник может быть представлен к награждению государственный наградой.

Порядок представления к награждению государственными наградами Республики Беларусь регулируется соответствующим Положением, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 18.08.1995 г. с изменениями и дополнениями от 23.04.1999 г.

Другим средством обеспечения трудовой дисциплины на предприятиях, в учреждениях, организациях является дисциплинарная ответственность. Данная сфера отношений рассматривается в гл. 14 Трудового кодекса РБ. Статья 197 Трудового кодекса дает определение дисциплинарного проступка, являющего основанием дисциплинарной ответственности.

К специфическим **признакам дисциплинарного проступка** следует отнести:

1) общественно не опасные нарушения внутреннего трудового распорядка конкретного предприятия, учреждения, организации;

2) нарушения, совершаемые работниками, состоящими в трудовых правоотношениях с данным предприятием, учреждением, организацией;

3) нарушения, выражающиеся в противоправном и виновном неисполнении работниками своих трудовых обязанностей, принятых по трудовому договору в соответствии с установленной этим договором трудовой функцией и нормативными актами, регулирующими внутренний трудовой распорядок предприятия, учреждения, организации;

4) причинение вреда коллективу данного предприятия, учреждения, организации; обществу и государству.

Особо следует обратить внимание на противоправность дисциплинарного проступка.

Во-первых, для дисциплинарных проступков характерно отсутствие закрепления в нормативных актах конкретных составов и привязки их к соответствующим санкциям. Исключением служит лишь прогул и некоторые другие проступки.

Во-вторых, противоправность означает несоответствие конкретного проступка составу закрепляющей его нормы, как это имеет место в охранительных отраслях права, а нарушение позитивной нормы, закрепляющей трудовые обязанности работника.

В сфере трудовых отношений следует различать **два вида дисциплинарной ответственности** работников:

1) общую;

2) специальную.

Общая регулируется правилами внутреннего трудового распорядка и может быть наложена на любого работника, совершившего дисциплинарный проступок.

Специальную дисциплинарную ответственность несут отдельные категории работников с особым характером труда по уставам и положениям о дисциплине и другим актам специального законодательства (ст. 204 ТК РБ).

Необходимо указать, что особенностью последнего вида дисциплинарной ответственности является то, что к должностным лицам отдельных категорий могут применяться дисциплинарные санкции не только за нарушение трудовой дисциплины, но и за проступки, несовместимые с их достоинством.

Статья 198 Трудового кодекса РБ установила систему мер воздействия на нарушителей трудовой дисциплины.

Однако для отдельных категорий работников с особым характером труда могут предусматриваться иные меры дисциплинарного взыскания. Следует заметить, что право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит нанимателю.

Необходимо обратить внимание на ч. 4 ст. 50 Трудового кодекса РБ, предусматривающую, что дисциплинарные взыскания (за исключением увольнения работника в качестве меры дисциплинарного взыскания) в трудовую книжку не записываются.

Поскольку одним из необходимых условий применения дисциплинарного взыскания является обязанность нанимателя затребовать письменное объяснение работника, важно проанализировать ст. 199 Трудового кодекса РБ.

Особое внимание необходимо уделить наиболее строгому дисциплинарному взысканию – увольнению с работы за прогул без уважительных причин либо за систематическое неисполнение трудовых обязанностей, либо за появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. При этом следует подчеркнуть, что трудовой договор может быть расторгнут нанимателем в случае систематического неисполнения работником без уважительных причин обязанностей, если ранее к работнику применялись меры дисциплинарного взыскания (п. 4 ст. 42 ТК РБ).

Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в Постановлении от 29 марта 2001 г. № 2 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде» разъяснил, что нарушением трудовой дисциплины является противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей. Ненадлежащее исполнение работником его трудовых обязанностей без его вины не может являться причиной увольнения по данному основанию.

Нельзя забывать о сроках применения дисциплинарных взысканий, предусмотренных ст. 200 Трудового кодекса которая устанавливает, что дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни работника и (или) пребывания его в отпуске.

Следует помнить, что согласно ст. 201 Трудового кодекса РБ, применять дисциплинарное взыскание правомочен орган (руководитель), которому предоставлено право приема и увольнения работников, либо по его поручению – иной орган. При этом объем полномочий руководителей различных уровней на применение дисциплинарных взысканий к отдельным категориям работников с особым характером труда определяется в уставах и положениях о дисциплине, других актах специального законодательства.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано в порядке, предусмотренном ст. 202, а также гл. 17 Трудового кодекса РБ. Данный порядок зависит от вида дисциплинарной ответственности. Дисциплинарное взыскание, объявленное на основании правил внутреннего трудового распорядка (кроме увольнения), работник вправе обжаловать в комиссию по трудовым спорам (КТС) на предприятии, а при неудовлетворении его требования – в суд. Споры по делам о восстановлении на работе лиц, уволенных за нарушение трудовой дисциплины, рассматриваются непосредственно в районных судах.

Порядок снятия и погашения дисциплинарных взысканий предусмотрен ст. 203 Трудового кодекса РБ.

Ни один из видов дисциплинарной ответственности (ни общий, ни специальный) не предусматривает такой меры взыскания, как возмещение причиненного ущерба. И если решение вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности производится по усмотрению нанимателя, то на государственных предприятиях привлечение к материальной ответственности является не только его правом, но и обязанностью.

Вопрос о материальной ответственности работников за ущерб, причиненный нанимателю при исполнении трудовых обязанностей, урегулирован гл. 37 Трудового кодекса РБ.

План семинарского занятия

1. Правовое регулирование трудовой дисциплины.
2. Понятие и разновидности дисциплины труда.
3. Дисциплинарная ответственность: понятие, основные черты, основания.
4. Система мер дисциплинарного взыскания.
5. Порядок наложения дисциплинарного взыскания.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие трудовой дисциплины.
2. Определите значение Типовых правил внутреннего трудового распорядка в регламентации дисциплины труда.
3. Назовите виды локальных нормативных актов, регулирующих внутренний трудовой распорядок.
4. В чем особенность положений и уставов о дисциплине?
5. В чем отличие трудовой дисциплины от производственной?
6. Назовите виды поощрений работников.
7. Каков порядок представления к награждению государственными наградами за особые трудовые заслуги перед обществом и государством?
8. Дайте понятие и назовите признаки дисциплинарного проступка.
9. Охарактеризуйте понятие противоправности дисциплинарного проступка.
10. Перечислите разновидности дисциплинарного проступка.
11. В чем отличие между общей и специальной дисциплинарной ответственностью?
12. Назовите возможные меры дисциплинарного взыскания.
13. Охарактеризуйте увольнение как вид дисциплинарного взыскания.
14. Каков порядок применения дисциплинарного взыскания?
15. Назовите сроки применения дисциплинарного взыскания.
16. Какие органы правомочны применять дисциплинарные взыскания?
17. Каков порядок обжалования дисциплинарных взысканий?
18. Каков порядок снятия и погашения дисциплинарных взысканий?
19. Какие органы имеют право отменять либо изменять дисциплинарные взыскания?
20. В чем особенность дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников с особым характером труда?

Задачи

1. Короткова, продавец магазина № 5 г. Новополоцка, была замечена 05.10.2001 г. как опоздавшая на работу. 20.10.2001 г. за повторное опоздание на работу Короткова была уволена по п. 4 ст. 42 Трудового кодекса за систематическое неисполнение трудовых обязанностей.

Дайте правовую оценку ситуации. Определите, существуют ли основания для увольнения Коротковой?

2. За появление на рабочем месте в свой выходной день в состоянии алкогольного опьянения машинист локомотива Воронцов был лишен свидетельства на право управления локомотивом на срок 4 месяца с переводом на другую работу на этот срок. Воронцов обжаловал данное решение, мотивируя тем, что данный вид взыскания не предусмотрен Трудовым кодексом РБ.

Дайте правовую оценку ситуации. Возможно ли применение данного вида взыскания к Воронцову?

3. Трактористу совхоза «Пламя» Васюкевичу приказом председателя совхоза был объявлен выговор за неоднократное появление на рабочем месте в нетрезвом состоянии. Однако по результатам последующей работы и успешному проведению посевной Васюкевич оказался в числе лучших работников. Бригадир Зайцев предложил в качестве меры поощрения объявить Васюкевичу благодарность.

Определите, возможно ли применение мер поощрения за успехи в работе Васюкевичу.

4. Воронова была направлена в командировку в соседнюю область, где находился филиал предприятия. Однако, ссылаясь на то, что у нее на руках семилетняя дочь, отказалась от поездки.

Определите, не будет ли отказ Вороновой рассматриваться как нарушение трудовой дисциплины.

5. Ткачиха цеха № 7 ПО «Диана» неоднократно поощрялась за успехи в работе. Однако при переходе на новое место работы она не увидела в своей трудовой книжке ни одной записи о поощрении.

Определите, должны ли вноситься записи о поощрении в трудовую книжку.

Литература

1. Василевич Г.А. Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный нанимателю. – Мн.: Амалфея, 1994.

2. Комментарий к Трудовому кодексу Республики Беларусь. – Мн.: Амалфея, 2000.

3. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 29 марта 2001 г. № 2 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде» // Национальный реестр правовых актов РБ. – 2001. – № 39

4. Советское трудовое законодательство: Учеб. пособие / Под ред. А.В. Ярхо. – М.: Юридическая литература, 1987.

5. Советское трудовое право / Под ред. Н.Г. Александрова. – М.: Юридическая литература, 1972.

6. Сыроватская Л.А. Ответственность за нарушение трудового законодательства. – М.: Юридическая литература, 1990.

7. Тимонов Н.А. Трудовой распорядок на предприятии. – М.: Юридическая литература, 1974.

8. Типовые правила внутреннего трудового распорядка / Утверждены Постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 5 апреля 2000 г. № 46 // Национальный реестр правовых актов РБ. – 2000. – № 46.

9. Трудовой кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 1999.

10. Трудовое право: Учебник / Под ред. В.И. Семенкова. – Мн.: Амалфея, 1997.

11. Шишко Г.Б. Трудовая дисциплина: Монография. – Мн.: Молодежное научное сообщество, 2000.

12. Юридический справочник работника по кадрам / Б.А. Волков, Л.Я. Островский, Г.Б. Шишко и др. / Под общ. ред. Г.Б. Шишко. – Мн.: Амалфея, 1998.

13. Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» // Национальный реестр правовых актов РБ. – 1999. – № 58.

ТЕМА 18.
ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТРУДОВЫЕ СПОРЫ

Порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров регулируется Трудовым кодексом Республики Беларусь и Гражданским Процессуальным кодексом Республики Беларусь. Отдельные вопросы, касающиеся рассмотрения трудовых споров в суде, содержатся в постановлениях Пленума Верховного Суда Республики Беларусь (см., например, Постановление Пленума от 22 июня 1995 г. № 8 «О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работника за ущерб, причиненный нанимателю»).

Для некоторых категорий работников установлен особый порядок рассмотрения трудовых споров (сюда, в частности, относят граждан Республики Беларусь, работающих в дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь). Но все же основы правового регулирования в области трудовых конфликтов заложены в гл. 17 «Разрешение индивидуальных трудовых споров» Трудового кодекса РБ.

Действующее законодательство не определяет понятие индивидуального трудового спора, поэтому можно предположить, что под ним понимается любое разногласие, возникающее между работником и нанимателем по поводу применения законодательных и иных нормативных актов о труде, коллективного и трудового договоров, других соглашений о труде. В ст. 233 Трудового кодекса предусмотрены лишь **два органа** по рассмотрению **индивидуальных трудовых споров**: *комиссия по трудовым спорам* (КТС) и *суд*. Но это не означает, что работник не может обжаловать действия нанимателя в иные органы (прокуратуру, инспекцию труда и т. п.), однако только решения КТС и суда, принятые по конкретному трудовому спору и не исполненные в добровольном порядке, подлежат неукоснительному исполнению всеми гражданами, организациями, должностными лицами. По общему правилу, трудовые споры первоначально рассматриваются в КТС, а при несогласии с решением КТС или если члены КТС не пришли к соглашению, стороны вправе обратиться в суд, что вытекает из гарантированного ст. 60 Конституции Республики Беларусь права на судебную защиту. Вместе с тем существует ряд трудовых споров, рассмотрение которых ТК РБ отнесено к непосредственной компетенции суда. Данный перечень указан в ст. 241 Трудового кодекса.

Деятельность КТС по разрешению трудовых разногласий определяется стст. 235 – 240 ТК РБ.

При рассмотрении вопроса об образовании КТС следует обратить внимание на то, что данный орган образуется у всех нанимателей независимо от формы собственности. Количество постоянных представителей в КТС от нанимателя и профсоюза Трудовым кодексом не установлено и определяется по соглашению между ними в зависимости от численности работающих, среднего количества трудовых споров и т. д. Комиссия по трудовым спорам может быть создана в структурных подразделениях организации.

Особо отметим, что нотариального удостоверения доверенности, подтверждающей полномочия сторон в КТС, не требуется. Здесь достаточно иметь доверенность, подписанную руководителем предприятия (профсоюза) и заверенную соответствующей печатью.

Если рассматривается конкретный трудовой спор, то нет необходимости участия в заседании всех членов КТС. Достаточно того, чтобы при рассмотрении спора каждый раз принимало участие равное количество представителей от нанимателя и профсоюза.

В ст. 236 ТК РБ указывается примерный перечень вопросов, которые могут рассматриваться в КТС. В сфере предоставленной компетенции КТС является обязательным первичным органом по рассмотрению всех трудовых споров, возникающих между работником и нанимателем, кроме тех, для которых установлен иной порядок рассмотрения (стст. 241, 320, 321 ТК РБ). Необходимо заметить, что работнику, не являющемуся членом профсоюза, предоставлено право выбора по поводу того, куда обратиться за разрешением спора – в КТС или в суд. Суд не вправе отказать такому работнику в принятии заявления в связи с несоблюдением предварительного внесудебного порядка разрешения спора, так как право выбора органа по разрешению трудового спора принадлежит работнику.

При изучении порядка приема заявлений, поступающих в комиссию по трудовым спорам, и сроков рассмотрения трудовых споров необходимо проанализировать содержание ст. 237 ТК РБ. Здесь следует иметь в виду, что правом обращения в КТС пользуется только работник, в то время как для нанимателя такого права действующим трудовым законодательством не предусмотрено. Заявления в КТС должны приниматься от всех работников, которые находятся или находились с нанимателем в трудовых отношениях. Обратиться в КТС могут даже уволившиеся работники, но при условии, что их требование основано на трудовых отношениях с данным нанимателем.

Рассматривая трудовой спор, КТС может удовлетворить требование работника в полном объеме, частично удовлетворить такое требование, либо отказать заявленному требованию. При вынесении решения необходимо, чтобы все члены КТС пришли к однозначному мнению в отношении конкретного спора, т. е. решение КТС принимается по соглашению между представителями нанимателя и профсоюза, а не по большинству голосов. Это означает, что если хотя бы один из членов КТС не согласился с мнением остальных, то решение считается не принятым из-за отсутствия соглашения. Решение КТС обретает обязательную силу с момента его принятия и не нуждается в утверждении нанимателем или профсоюзом. Копии решения КТС в трехдневный срок вручаются работнику и нанимателю (ст. 238 ТК РБ), и с этого момента начинается десятидневный срок для его обжалования в суд любой из сторон. И даже пропуск этого срока не является основанием к отказу судом в приеме заявления (ст. 239 ТК РБ), так как возможна ситуация, что срок был пропущен по уважительной причине (тяжелая болезнь, вынужденное отсутствие и т.п.). Для того чтобы члены КТС могли объективно и независимо от какого-либо влияния работать, ст. 240 ТК РБ оговаривает гарантии, касающиеся членов КТС. Но указанные гарантии действуют только на срок полномочий работника в качестве члена КТС (на 1 год). Если же работник назначен в КТС от нанимателя или от профсоюза на следующий срок, то перечисленные гарантии сохраняются на весь срок осуществления им полномочий члена КТС.

Как было отмечено ранее, рассмотрение трудовых споров в суде регламентируется положениями ст. 241 Трудового кодекса РБ, причем такие споры можно разделить на две группы в зависимости от необходимости соблюдения досудебного порядка их разрешения.

В первую группу входят те споры, которые могут быть переданы на рассмотрение суда после предварительного их рассмотрения в КТС (ст. 236 ТК РБ). Однако окончательно необходимость соблюдения досудебного порядка и обращения в КТС определяется с учетом ч. 2 ст. 241 ТК РБ, которая содержит перечень трудовых споров, рассматриваемых судами непосредственно, минуя КТС.

Во вторую группу трудовых споров, которые непосредственно рассматриваются судом, отнесены споры, возбуждаемые как работником, так и нанимателем.

Перечисленные виды трудовых споров рассматриваются по правилам искового производства общими судами в силу судебной подведомственности, определяемой п. 1 ст. 37 ГПК РБ. Очень важно уяснить, куда

должен предъявляться тот или иной иск. Ответ содержится не в трудовом, а в гражданско-процессуальном законодательстве. Так, иски должны предъявляться по общим правилам подсудности в районный (городской) суд по месту жительства ответчика (ст. 42 ГПК РБ), а в отношении юридического лица – по месту его нахождения, указанному в учредительном документе (ст. 46 ГПК РБ). Если решается в судебном порядке спор, связанный с возмещением вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина, то иск может быть предъявлен по месту причинения вреда. Исковое заявление должно быть рассмотрено в месячный срок с момента его принятия судом (ч. 2 ст. 185 ГПК РБ). Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет имеют право лично возбуждать дела, защищая в суде свои права и интересы, однако суд вправе (ч. 3 ст. 59 ГПК РБ) привлечь их родителей, усыновителей и попечителей для оказания необходимой помощи.

Следует обратить внимание на те дела, которые согласно ч. 3 ст. 241 ТК РБ подлежат непосредственному рассмотрению в суде, но исковыми не являются. Такие споры нельзя считать собственно трудовыми, так как разногласия возникли в связи с заключением трудового договора, и они рассматриваются в суде *не иском,* а по *жалобам* граждан на действия должностных лиц (п. 5 ст. 335 ГПК РБ), согласно правилам производства по делам, возникающим из административно-правовых отношений. В данном случае жалоба на отказ в заключении трудового договора подается в суд непосредственно без досудебной процедуры. В отношении такого рода жалоб применяются правила ст. 335 ГПК РБ о месячном сроке на обращение с жалобой в суд, исчисляемом со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права. Очень важным моментом является понимание того, что для обращения за разрешением трудовых споров в суд или КТС существуют специальные сроки, называемые *сроками исковой давности*, и пропуск срока исковой давности при отсутствии уважительных причин является основанием к отказу в удовлетворении иска. Эти вопросы регламентируются ст. 242 ТК РБ. Необходимо лишь уточнить, что рассмотренный нами ранее десятидневный срок для обжалования в суд решений КТС *не является* сроком исковой давности.

В ст. 243 ТК РБ определены правовые последствия прекращения трудового договора без законного основания, а также незаконного перевода, перемещения, изменения существенных условий труда либо отстранения от работы. Во всех перечисленных случаях работник подлежит восстановлению на прежнем рабочем месте с прежними существенными условиями труда. Одновременно, в соответствии со ст. 244 ТК РБ, работнику оплачи-

вается то время, которое он провел в вынужденном прогуле или время выполнения нижеоплачиваемой работы. Для оплаты времени вынужденного прогула средний заработок определяется из расчета последних двух календарных месяцев работы. Такого рода споры рассматриваются только судом, а не КТС. Сумма заработной платы в пользу работника взыскивается с организации, а не с должностного лица, издавшего приказ об увольнении или переводе работника. Кроме ТК РБ, вопросы денежного возмещения более подробно изложены в пп. 48, 49 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 17 июня 1994 г. № 5 «О некоторых вопросах применения судами законодательства при разрешении трудовых споров».

Помимо того, что организация компенсирует работнику понесенные расходы, в рамках ст. 245 ТК РБ предусматривается, что возложение материальной ответственности возможно на то должностное лицо, которое виновно в незаконном увольнении, переводе, перемещении, изменении существенных условий труда, отстранении от работы. Такое решение принимается только судом. Виновные должностные лица несут полную материальную ответственность в пределах причиненного ущерба. Такое денежное возмещение взыскивается в пользу нанимателя (т. е. организации), где работает (или работало) должностное лицо. Необходимо отметить, что материальный ущерб, причиненный юридическому лицу, во всех перечисленных случаях подлежит возмещению за счет виновного должностного лица, а не средств нанимателя.

Необходимо обратить внимание на то, что работник вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение *морального вреда*. Но ст. 246 ТК РБ лишь констатирует такое право работника, не давая подробной регламентации его реализации. Дело в том, что в трудовом праве понятие морального вреда определено лишь в общем виде, так как наиболее полно понятие морального вреда раскрывается в гражданском праве. Краткое понятие морального вреда в рамках трудового права дается в ст. 434 Трудового кодекса РБ, более подробно – в рамках гражданского права в стст. 151 – 153, 968 – 970 Гражданского кодекса РБ. По рассматриваемому вопросу существует Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 сентября 1996 г. «О применении судами законодательства, регулирующего материальное возмещение морального вреда» (с последующими изменениями и дополнениями).

Из всех указанных законодательных актов необходимо усвоить, прежде всего, следующие обстоятельства:

– взыскание морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда;

– требование работника в суд может быть предъявлено только в форме искового заявления;

– на требование о компенсации морального вреда исковая давность не распространяется;

– размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических или нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда;

– требование работника о возмещении морального вреда не облагается государственной пошлиной;

– моральный вред возмещается в форме *единовременно* взысканной суммы.

После того, как КТС или суд вынесли решение по рассмотренному трудовому спору, очень важно выяснить порядок и сроки исполнения этих решений и постановлений по трудовым делам. Данные вопросы рассматриваются стст. 247 – 249 Трудового кодекса РБ, а также рядом положений Гражданского процессуального кодекса РБ (стст. 313, 314, 463, 467, 538 и др.). Особо отметим, что за умышленное неисполнение судебного решения виновные должностные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности.

В заключение необходимо сделать оговорку по поводу того, что помимо КТС и суда нанимателем по соглашению с профсоюзами могут создаваться специальные органы примирения, посредничества и арбитража для урегулирования индивидуальных трудовых споров в порядке, определенном коллективным договором или соглашением (ст. 251 ТК РБ). Однако рассмотрение в указанных органах индивидуальных трудовых споров, связанных с применением законодательства о труде, не ограничивает право работника на судебную защиту.

План семинарского занятия

1. Порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров комиссией по трудовым спорам.
2. Рассмотрение трудовых споров в суде.

3. Правовые последствия прекращения трудового договора без законного основания, незаконного перевода, перемещения, изменения существенных условий труда либо отстранения от работы.

4. Возмещение морального вреда, причиненного работнику.

5. Исполнение решений и постановлений по трудовым делам.

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под индивидуальным трудовым спором?

2. Какие органы правомочны рассматривать индивидуальные трудовые споры?

3. Какие нормативные акты определяют порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров?

4. Назовите порядок формирования комиссии по трудовым спорам.

5. Какие вопросы могут рассматриваться в комиссии по трудовым спорам?

6. Может ли комиссия по трудовым спорам быть образована в организации частной формы собственности?

7. Назовите порядок приема заявлений, поступающих в комиссию по трудовым спорам.

8. Как принимается решение комиссии по трудовым спорам?

9. Можно ли обжаловать решение комиссии по трудовым спорам?

10. Какие гарантии предусмотрены трудовым законодательством для членов комиссии по трудовым спорам?

11. Какие трудовые споры рассматриваются в суде?

12. Взыскивается ли государственная пошлина с работника за подачу искового заявления в суд?

13. В какие сроки работники могут обращаться в комиссию по трудовым спорам или в суд по поводу нарушенного права?

14. Каков порядок восстановления на работе работников, с которыми трудовой договор был прекращен без законного основания?

15. Как Трудовой кодекс решает вопрос оплаты работнику за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы?

16. Можно ли возложить материальную ответственность на должностное лицо, виновное в незаконном увольнении, переводе, перемещении, изменении существенных условий труда, отстранении от работы? В каком размере возмещается ущерб?

17. Что понимается под возмещением морального вреда?

18. Назовите особенности возмещения морального вреда работнику.

19. Какие сроки предусмотрены трудовым законодательством для исполнения решений по трудовым делам?

20. Что означает принудительное исполнение решения комиссии по трудовым спорам?

21. Какие органы, помимо комиссии по трудовым спорам и суда, могут быть созданы для примирения, посредничества и арбитража по урегулированию индивидуальных правовых споров?

Литература

1. Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23.10.1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1991. – № 32. – Ст. 584; Ведомости национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 29 – 30. – Ст. 469; 1999. – № 22. – Ст. 409.
2. Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией Труда. 1919 – 1990: в 2-х томах. – Женева, 1991.
3. Конвенции и рекомендации. 1991 – 1997. – М., 1997.
4. Иванов С.А. Применение конвенций МОТ в переходный период. Некоторые проблемы. // Государство и право. – 1994. – № 8, 9.
5. Скачкова Г.С. Проблемы возмещения морального вреда в сфере трудовых отношений // Юридический мир. – 1997. – № 6, 7.
6. Абрамова А.А. Проблемы ответственности в трудовом праве. // Вестник МГУ. Серия «Право». – № 4. – М., 1984.
7. Малов В.Г. Дисциплинарная ответственность. – М., 1997.
8. Куренной А.М. Трудовой договор: понятие, содержание и порядок заключения // Законодательство. – 1997. – № 1.
9. Постановление № 7 Пленума Верховного Суда РБ от 28 сентября 2000 г. «О практике применения судами законодательства, регулирующего компенсацию морального вреда». // «Судовы веснік». – 2000. – № 4.

ТЕМА 19.
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

В Республике Беларусь большое значение придают охране семьи и брака. Конституция Республики Беларусь устанавливает, что материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Этим признается, что рождение детей и браки не являются только частным делом, а имеют большое государственное значение и требуют государственной поддержки. На международном уровне это закреплено во Всеобщей декларации прав и свобод человека: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства» (ч. 3 ст. 16).

Именно семья является для детей той социальной средой, где сохраняются нравственные ценности, культурные традиции. Основой семьи являются брачные отношения. Брак пользуется особой защитой со стороны государства. Это следует из законодательного признания свободы заключения брака, равноправия супругов, права на получение алиментов. Государство всемерно содействует укреплению семьи, устраняя дискриминацию при вступлении в брак, утверждая равенство прав мужчины и женщины, основывающих семью. Защита семьи государством заключается также и в создании социально-экономических условий ее существования. Этому способствует Кодекс Республики Беларусь о браке и семье. Каждой матери гарантируется право на защиту и поддержку со стороны общества. Охраняются и права детей. Следует знать, что дети пользуются защитой и на международном уровне. ООН обеспечивает охрану прав детей на основе Декларации прав ребенка 1959 г. Республика Беларусь ратифицировала данную Конвенцию 18 июля 1990 г.

Конституция Республики Беларусь закрепила равные права и обязанности родителей по заботе и воспитанию детей. Все вопросы, касающиеся воспитания ребенка, как в браке, так и после его расторжения решаются родителями совместно. Государство и любые другие лица не могут лишать родителей данных прав. Однако Кодекс предусматривает случаи, когда один или оба родителя могут быть лишены родительских прав. Лишить родительских прав может только суд и только в указанных в законе случаях.

Заключение брака. Действующее семейное законодательство придает юридическое значение только зарегистрированному браку. Если брак не зарегистрирован, то он не порождает никаких правовых последствий. Важно четко знать условия и порядок вступления в брак.

Порядок заключения брака регулируется ст. 16 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

Следует знать условия и препятствия к заключению брака. Условия:

– взаимное согласие, вступающих в брак;

– достижение ими брачного возраста;

– отсутствие препятствий к браку предусмотренных ст. 19 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

Все вопросы, касающиеся, брачного возраста регулирует ст. 18 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье. Данная статья содержит не только сведения о брачном возрасте, но и случаи, его снижения.

Необходимо помнить, что регистрации брака с иностранцем и лицом без гражданства имеет свои особенности. Поэтому следует изучить гл. 4 инструкции «О порядке совершения записей актов гражданского состояния», которая регулирует данный вопрос.

Прекращение брака. Брак, может быть, расторгнут судом по заявлению одного из супругов. Брак считается прекращенным со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака.

Важно помнить, что брак не может быть расторгнут во время беременности жены и в течение трех лет после рождения ребенка без письменного согласия супруги на развод (ст. 35 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье).

Следует уяснять, что брак расторгается только в суде. После приема заявления суд предоставляет супругам трехмесячный срок для примирения. Также предусмотрен особой порядок расторжения брака, т. е. без предоставления срока на примирение (ст. 37 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье).

При расторжении брака судом решаются вопросы, касающиеся раздела общей совместной собственности, взыскание средств на содержание супруга, решение споров о воспитании и содержании детей (если отсутствует Соглашение о детях (ст. 38 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье)).

Признание брака недействительным. Недействительным признается брак, заключенный с нарушением условий вступления в брак. Наличие препятствий к заключению брака (ст. 19 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье) также является основанием для признания брака недействительным.

Следует знать, что признание брака недействительным является санкцией за нарушение семейного законодательства, допущенное лицами, вступающими в брак. Брак признается недействительным с момента его заключения. Недействительным признается и фиктивный брак, т. е. заключенный без намерения создать семью.

Признает брак недействительным только суд. Иск о признании брака недействительным может быть подан в любое время в течение существования брака, на данные иски не распространяются сроки исковой давности. Также важно помнить существуют ли основания признания брака недействительным на момент подачи иска либо они уже отпали, что может послужить отказом в рассмотрении.

Необходимо знать какие последствия влечет признание брака недействительным (ст. 49 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье). Законодатель различает в таком браке добросовестного супруга, который не знал о препятствиях к браку. Признание брака недействительным не влияет на права детей рожденных в таком браке.

Имущественные права и обязанности супругов. Следует обратить особое внимание на изучение вопросов связанных с имущественными правами и обязанностями супругов. Этому вопросу посвящена гл. 5 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

Следует различать режимы супружеского имущества. Режимы подразделяются на режимы общности и режимы раздельности. Режим общности это общая совместная собственность супругов ст. 23 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье. Режим раздельности регулируется ст. 26 Собственность супругов. Необходимо знать, что супруги могут заключать сделки между собой, на основании ст. 17 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье. Также следует изучить вопросы, связанные с обращением взыскания на имущество супругов, которые регулируются ст. 28 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

Особое внимание следует уделить брачному договору.

Брачный договор должен быть заключен в письменной форме и нотариально удостоверен. Не соблюдение нотариальной формы влечет его недействительность. Подробнее данный вопрос изложен в Приказе Министерства Юстиции «О порядке нотариального удостоверения брачного договора».

Брачный договор можно заключить как до государственной регистрации брака, так и в любое время в период брака. Однако важно помнить, что договор вступает в силу только после государственной регистрации брака, и не является необходимым условием для регистрации брака.

При составлении брачного договора, следует знать, что договором не могут быть ограничены:

- правоспособность и дееспособность супругов;
- право супругов на обращение в суд;

– не могут быть урегулированы права и обязанности супругов в отношении детей;

– не могут быть предусмотрены положения, ограничивающие право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания, а также иные условия, которые ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение;

– вклады, внесенные супругами за счет общего имущества, нажитого ими в период брака на имя их несовершеннолетних детей, считаются принадлежащими этим детям, не учитываются при разделе общего имущества супругов и, следовательно, не могут быть предметом брачного договора.

Также можно включить иные условия брачного договора:

– права и обязанности по взаимному содержанию;

– определить способы участия в доходах друг друга;

– порядок несения семейных расходов;

– определить, то имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака.

Важно уяснить, что брачный договор, может быть изменен, и расторгнут в любое время, как любой гражданско-правовой договор, только в двустороннем порядке. Автоматически прекращается действие брачного договора с момента прекращения брака, за исключением тех обязательств, которые были предусмотрены на случай расторжения брака (взаимное содержание, раздел имущества).

Права и обязанности родителей и детей. Юридическим фактом, который является основанием возникновения прав и обязанностей родителей и детей, является происхождение детей от родителей.

Важно изучить и общие положения алиментных обязательств. Здесь следует знать порядок уплаты алиментов, кто является субъектом алиментных обязательств. Следует помнить, что данные обязательства касаются родителей в отношении их несовершеннолетних детей и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей. А также детей в отношении их нетрудоспособных и нуждающихся в помощи родителей.

Важно уяснить в каком размере взыскиваются алименты и в каких случаях они могут быть изменены (ст. 98 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье). Следует знать, в каком случае дети освобождаются от обязанности по содержанию родителей (ст. 100 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье).

Необходимо изучить процедуру уплаты алиментов и знать сроки, в течение которых можно обратится за алиментами.

Следует знать, что вопросы взыскания алиментов с плательщика алиментов находящегося за пределами Республики Беларусь регулируются Конвенцией «О взыскании за границей алиментов».

Нужно также усвоить понятие и значение усыновления, случаи отмены усыновления и признания его недействительным. Для этого необходимо изучить гл. 13 «Усыновление (удочерение)» Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

Необходимо уделить внимание приемной семье (ст. 169 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье). Следует знать, что законодатель понимает под приемной семьей, что представляет собой договор о передаче ребенка в приемную семью, кто содержит детей в данной семье, кто может быть приемными родителями.

Следует ознакомиться с понятием опеки и попечительства, условиями их установления и прекращения. Необходимо знать, когда устанавливается опека, а когда попечительство. Какие права и обязанности есть у опекунов и попечителей. Данные вопросы регулирует гл. 14 «Опека и попечительство» Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

Следует знать, что раздел 5 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье посвящен применению законодательства о браке и семье Республики Беларусь к иностранным гражданам и лицам без гражданства. А также применению законодательства о браке и семье иностранных государств и международных договоров.

План семинарского занятия

1. Понятие брака, условия вступления в брак. Регистрация брака.
2. Имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор.
3. Расторжение брака. Вопросы, решаемые судом при расторжении брака.
4. Права и обязанности родителей и детей.

Вопросы для самопроверки

1.Что понимают под семьей и браком?
2.Какие вы знаете препятствия для вступления в брак?
3.Какие способы расторжения брака вы знаете?
4.Какому браку придается правовое значение?

5.Что законодатель понимает под договорным режимом супружеского имущества?

6. Какие отношения регулируются нормами семейного права?

7. Какие санкции применяются к родителям за ненадлежащие исполнение родительских прав и обязанностей?

8. Можно ли оспорить запись о родителях в свидетельстве о рождении ребенка?

9. В каком размере взыскиваются алименты на содержание двух и более несовершеннолетних детей?

10. Какие основания вам известны для лишения родителей их прав?

11. Что такое алиментные обязательства?

12. Вправе ли родители заключить соглашение о содержании своих детей?

13. Какие формы устройства детей оставшихся без попечения родителей вы знаете?

14. Правомерно ли заключение брачного договора до регистрации брака?

15. Что не является совместным имуществом супругов?

16. Каковы основные права ребенка в семье?

17. Что законодатель понимает под приемной семьей?

18. Какие способы установления происхождения детей вы знаете?

19. При соблюдении, каких условий можно усыновить ребенка?

20. Каковы права и обязанности опекунов и попечителей?

21. При наличии каких условий, возможно взыскать алименты на совершеннолетних детей?

22. Какие меры устанавливает закон за несвоевременную уплату алиментов?

23. В каких случаях алиментные обязательства прекращаются?

24. Как производится раздел общего имущества супругов?

25. Что является предметом брачного договора?

26. С какого момента брак считается прекращенным?

27. Как защищаются права добросовестного супруга при признании брака недействительным?

28. Какие вопросы решаются судом при вынесении решения о расторжении брака?

29. Какому браку придается правовое значение?

30. Кто вправе требовать признания брака недействительным?

Задачи

1. В.Е. Малинина обратилась в суд с иском к И.Л. Малинину о расторжении брака и взыскании алиментов не содержание ребенка. Кроме того, В.Е. Малинина просила суд взыскать с ответчика средства на ее содержание в размере 1/6 части заработка М.Л. Малинина до достижения ребенком возраста 3-х лет. Соглашение об уплате алиментов между сторонами не достигнуто.

Какое решение должен вынести суд по иску Малининой?

2. Иванов предъявил иск к жене о разделе имущества, нажитого ими за три года совместного жизни. Судья отказал в приеме искового заявления, пояснив, что сначала нужно расторгнуть брак, а затем требовать раздела совместного имущества. Кроме этого, он отметил, что срок исковой давности истек, и это может послужить основанием для отказа в иске.

Правильно ли разъяснение судьи?

3. Через месяц после регистрации брака А. и Б. в загс обратилась Р., которая заявила, что А. является родственником Б. В загсе, Р. объяснили, что с заявлением она опоздала и теперь ей следует обратиться в суд с иском о признании брака недействительным.

Что должен выяснить суд?

4. Ирина Л. назвала себя матерью девочки, рожденной ее несовершеннолетней сестрой Олей, и была записана в качестве матери в свидетельство о рождении ребенка. Спустя пять лет, она обратилась в органы загса с просьбой об оспаривании актовой записи в свидетельство о рождении девочки, поскольку она вступила в брак, имеет своих детей и не желает считаться матерью ребенка не рожденного ею.

Подлежит ли требование Ирины Л. удовлетворению?

5. Чумаков обратился с иском в суд к сыну о взыскании денег на свое содержание. Ответчик иска не признал и заявил, что отец ушел из семьи, когда ему было два года, не платил ему алиментов, никогда не проявлял заботу о нем.

Удовлетворит ли суд иск Чумакова?

6. Круглякова Ирина, 10 лет, осталась сиротой, и ее взял на воспитание дядя Дегтярев, у которого был родной сын Андрей, 12 лет. Став взрослыми, дети полюбили друг друга и решили пожениться. Родители возражали против их брака. Заведующая отделом загса отказала в приеме заявления, разъяснив, что брак не может быть зарегистрирован, так как заявители находятся в родственных отношениях.

Правильно ли поступила заведующая ЗАГСа?

Можно ли обжаловать отказ в регистрации брака?

Литература

1. «Об утверждении Порядка оформления расторжения брака» Приказ Министерства Юстиции Республики Беларусь от 1 сентября 1999 г. № 177. // Юстиция Беларуси. – 1999. – № 8.
2. Антокольская М.В. Лекции по семейному праву. – М.,1995.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Амалфея, 1999.
4. Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. – № 33. – Ст. 430.
5. Инструкция «О порядке совершения записей актов гражданского состояния», утверждена постановлением Министерства Юстиции Республики Беларусь от 31 июля 2000 г. № 79. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 79; Бюллетень нормативно правовой информации. – 2000. – № 25.
6. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 23. – Ст. 419; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – № 55; 2003. – № 80; 2004. – №107.
7. Конвенция «О взыскании за границей алиментов». (Принята в рамках ООН 20 июня 1956 г.) // БНПИ. – 1996. – № 11.
8. Конвенция о правах ребенка // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. – 1990. – № 1. – Ст. 7.
9. Конституция Республики Беларусь. – Мн., 1996.
10. Кузнецова И.М. Семейное право. – М.: Юрист, 1999.
11. Нечаева А.М. Семейное право. – М.: Юрист, 1998.
12. О внесении изменений и дополнений в постановление № 10 Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 1994 г. «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей». Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 23 декабря 1999 г., № 18. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 7.

13.О внесении изменений и дополнений в постановление № 11 Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 1990 г. «О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака». Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26.09.2002 г., № 8.

14.О внесении изменений и дополнений в постановление № 12 Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 1990 г. «О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов на детей» (с изменениями и дополнениями от 19 марта 1993 г. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 23 декабря 1999 г., № 17. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 7.

15.Пенкрат В.И. Семейное право. – Мн.: Веды,1998.

16.Приказ Министерства Юстиции № 243 от 15.11.1999 г.: «О порядке удостоверения брачных договоров» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 2.

17.Функ Я.И. Брачный договор. Имущественные отношения супругов, их участие в хозяйственных обществах и товариществах. (По законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь). – Мн.: Амалфея, 2000.

ТЕМА 20.
УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В Конституции Республики Беларусь, в разделе «Личность, общество, государство» закреплены основные права и свободы человека и гражданина. Государство признает их своей высшей целью и ценностью, а также выступает их гарантом (стст. 2, 21 Конституции РБ).

Государство, закрепив права и свободы в качестве основных объектов охраны, установило **уголовную ответственность** (ст. 2 УК РБ) за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, т. е. за деяния общественно опасные, умышленные, непосредственно посягающие на общественные отношения, обеспечивающие права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции РБ (гл. 23 УК РБ).

Преступления, предусмотренные в гл. 23 УК РБ, объединены еще по одному признаку – это **потерпевший (гражданин РБ)** – чьи конституционные права и свободы нарушены. В качестве потерпевшего выступает любое лицо, независимо от принадлежности к гражданству РБ. В связи с этим можно напомнить, кто является гражданином РБ, иностранцем, лицом без гражданства.

В ряде составов преступления в качестве обязательного признака выделяется **предмет преступления**. Например, в ст. 192 УК РБ в качестве предмета предусматриваются документы по выборам, референдуму, отзыву депутата, такие как бюллетени, списки граждан, протоколы, подписные листы; или в ст. 201 УК РБ в качестве предмета рассматриваются произведения: объекты авторского права (литературные, фотографические произведения и др. (стст. 992, 993 ГК РБ)); объекты смежных прав (фонограммы, постановки и др. (ст. 994 ТК ГБ)); объекты права промышленной собственности (изобретения, промышленные образцы и др. (ст. 998 ГК РБ)), или в ст. 204 УК РБ в качестве предмета преступления предусмотрены документальные материалы, собранные в установленном порядке и затрагивающие непосредственно права, свободы и законные интересы гражданина, а также предоставленная неполная или умышленно искаженная информация.

Объективная сторона данных составов выражается:

1) в действиях, препятствующих осуществлению конституционных прав и свобод (например, в ст. 200 УК РБ предусмотрена ответственность за принуждение и участие в забастовке);

2) в бездействиях – в виде невыполнения уполномоченными лицами своих обязанностей по обеспечению реального осуществления конституционных прав и свобод (например, в ст. 192 УК РБ предусмотрена ответственность за неустановление кабин для голосования, что нарушает тайну голосования).

По законодательной конструкции объективной стороны:

1) часть преступлений имеет **материальный состав**, т. е. преступление признается оконченным с момента наступления последствий в виде существенного вреда правам, свободам, законным интересам гражданина, либо с момента нарушения прав и законных интересов общественных объединений (стст. 204, 199, 197, 194, 190 УК РБ). Существенность вреда определяется в каждом случае отдельно, с учетом всех обстоятельств дела;

2) часть преступлений имеет **формальный состав**, т. е. преступление признается оконченным с момента совершения любого из указанных в статьях Уголовного кодекса деяний, независимо от достижения поставленной виновным цели (стст. 191, 193, 195, 196, 198, 200, 203 УК РБ).

При этом необходимо помнить, что если состав преступления материальный, то между деянием и последствиями должна быть установлена **причинная связь**, т. е. наступившие последствия обязательно должны быть результатом деяния.

Способ совершения преступлений, предусмотренных в гл. 23 УК РБ, может быть и как обязательный признак состава (ст. 201 ч. 1), и как альтернативно-обязательный (ст. 203), и как квалифицирующий (191 УК РБ).

Субъективная сторона, как психическое отношение лица к содеянному. Все преступления, предусмотренные в гл. 23, характеризуются умышленной формой вины:

– если состав формальный, то *умысел прямой* (лицо осознает, что совершает преступное деяние и желает совершить данное деяние);

– если состав материальный, то *умысел может быть прямым* или *косвенным* (лицо осознает, что нарушает определенные права другого лица, предвидит последствия в виде вреда этим правам, желает наступления этих последствий или не желает, но сознательно допускает наступление этих последствий, либо относится к ним безразлично).

Необходимо упомянуть также о том, что некоторые составы в качестве обязательного субъективного признака предусматривают **специальный мотив** (например, в ст. 197 УК РБ в качестве мотива предусмотрена месть за направление гражданином в государственные органы или общественные объединения предложений, заявлений или жалоб, либо за содержащуюся в них критику, либо за выступления в иной форме с критикой; в ст. 199 УК РБ, как мотив, предусмотрено нежелание иметь в качестве работника беременную женщину). Цель прямо не указана ни в одном из

составов, она может вытекать из мотива либо косвенно подразумеваться (ст. 198 УК предусматривает ответственность за воспрепятствование деятельности законной профессиональной журналиста с целью прекращения его деятельности либо изменения ее характера и направленности).

Субъектом всех преступлений, предусмотренных гл. 23 УК РБ, может выступать лицо с 16 лет.

По отдельным составам может быть квалификация преступления по совокупности преступлений со стст. 424, 426, если указанное в гл. 23 УК РБ преступление совершено должностным лицом (понятие должностного лица дано в ст. 4 УК РБ) и со стст. 147, 149, если указанное в гл. 23 УК РБ преступление совершено с причинением телесных повреждений.

За отдельные преступления ответственность должен нести **специальный субъект** (должностное лицо с определенными полномочиями). Например, член избирательной комиссии, комиссии по выборам Президента, по референдуму, по проведению голосования об отзыве депутата; иное лицо, принимающее в установленном законодательством порядке участие в подготовке и проведении выборов, референдума или отзыва депутата (ст. 192 УК РБ); должностное лицо, наделенное правом приема на работу, увольнения с работы, иными полномочиями, злоупотребляя которыми, он может нарушать законодательство о труде (ст. 199 УК РБ), а также наделенное специальными полномочиями, злоупотребляя которыми оно может нарушить права человека (стст. 197, 202, 203, 204 ч. 2 УК РБ).

Еще необходимо обратить внимание на специальный субъект, предусмотренный в ст. 201 ч. 2 УК РБ, – это лицо, которое в течение года привлекалось к административной ответственности по ст. 167-9 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь за незаконное распространение или незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности.

В зависимости от непосредственного **объекта** преступного посягательства гл. 23 УК РБ можно разделить на 3 группы (данная классификация является общепризнанной в мире, но она в определенной степени условна, а в действующей Конституции Республики Беларусь права человека не классифицируются):

1. Преступления против политических прав и свобод:

– нарушение равноправия граждан (ст. 190 УК РБ), которое предусмотрено в стст. 22, 23 Конституции РБ, т. е. права на равное отношение с другими независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

В данных статьях особое внимание необходимо обратить на то, что деяние преступное может быть в виде прямого или косвенного *нарушения* прав и свобод граждан, *ограничения* прав и свобод граждан, *установления* прямых или косвенных *преимуществ* граждан.

Такие деяния, направленные на нарушения равноправия граждан в зависимости от определенных экономических или общественных характеристик личности, должны повлечь за собой существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина (степень вреда устанавливает суд).

– воспрепятствование осуществлению избирательных прав либо работе комиссий по выборам, референдуму или отзыву депутата (ст. 191 УК РБ), которое определено в стст. 37, 38 Конституции Республики Беларусь. Помимо этого, порядок осуществления избирательного права (избирать и быть избранным), порядок участия в референдуме, в голосовании об отзыве депутата, порядок проведения предвыборной агитации, агитации по референдуму или отзыву депутата, а также вопросы деятельности комиссий раскрываются в Избирательном кодексе Республики Беларусь (вступил в силу 23.04.2000 г.)

В данных статьях необходимо обратить внимание на способы совершения данного преступления: воспрепятствование путем применения насилия, угрозы, обмана, подкупа, иных способов воспрепятствования (в виде уговоров, обещаний, не выделения необходимых средств и др.);

– нарушение законодательства о выборах, референдуме или отзыве депутата (ст. 192 УК РБ).

Необходимо обратить внимание на то, что ответственность по данной норме наступает за подлог документов (фальсификацию), нарушения тайны голосования (в виде препятствий в проведении, в виде несоздания условий тайного голосования), заведомо неправильный подсчет голосов и иное изложение результатов голосования (например, признание бюллетеней недействительными, хотя они и соответствуют всем требованиям);

– воспрепятствование законной деятельности общественных объединений (ст. 194 УК РБ). В данной норме ответственность предусматривается за посягательство на конституционное право граждан на свободу объединений (ст. 36 Конституции Республики Беларусь).

Необходимо уяснить, что такое посягательство может быть в виде воспрепятствования законной деятельности и в виде вмешательства в такую деятельность. Так же необходимо вспомнить, что такое «общественное объединение» и какая его деятельность является законной (ст. 5 Конституции РБ; Закон РБ от 04.10.1994 г. «Об общественных объединениях», с изменениями и дополнениями от 31.01.1995 г., 29.11.1999 г., 22.06.2001 г.);

Декрет Президента РБ от 26.01.1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных споров, иных общественных объединений» и др. акты законодательства; Декрет Президента РБ № 8 от 12.03.2001 г. «О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи»; правила оформления и рассмотрения документов и представляемых для регистрации политических партий профессиональных союзов, иных общественных объединений, а также постановки на учет и регистрации);

– воспрепятствование законной деятельности религиозных организаций (ст. 195 УК РБ) и совершению религиозных обрядов, не нарушающих общественный порядок и не сопровождающихся посягательством на права, свободы и законные интересы граждан (например, незаконное закрытие молитвенного дома, запрещение проведения обряда).

Ответственность предусматривается за посягательство на право гражданина на проведение религиозных обрядов и на свободу совести и религии (ст. 31 Конституции РБ).

Для определения деяний, за которые наступает ответственность, важно знать, какая деятельность религиозных организаций является законной (ст. 16 Конституции РБ; Закон от 12.12.1992 г. «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях», в новой редакции от 13.10.2002 г.);

– воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них (ст. 196 УК РБ).

Свобода участия в данных мероприятиях предусмотрена в ст. 35 Конституции РБ, а посягательства на нее, влекущие ответственность, могут быть в виде незаконного воспрепятствования проведению, в виде принуждения к участию в проведении, в виде незаконного воспрепятствования участию в них.

Необходимо различать эти разновидности выражения общественного мнения: собрание, митинг, уличное шествие, демонстрация, пикетирование (Закон «О собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях и пикетировании» от 30.12.1997 г. с изменениями и дополнениями от 22.06.2001 г.; Декрет Президента «О массовых мероприятиях» от 01.05.2001 г., ст. 35 Конституции РБ, где установлены требования к таким мероприятиям, к их организации и порядку проведения);

– преследование граждан за критику (ст. 197 УК РБ).

В данной статье предусматривается ответственность за ущемление конституционной свободы мнений, убеждений, права на их свободное выражение (ст. 33 Конституции РБ), а также права граждан на выступления с критикой в отношении любого лица, независимо от его должностного положения.

2. Преступления против социальных прав и свобод:

– воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста (ст. 198 УК РБ).

В качестве основного объекта преступного посягательства в данном составе выделена свобода журналистской деятельности, также в качестве объектов рассматриваются свобода СМИ (ст. 33 Конституции РБ) и право граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации (ст. 34 Конституции РБ). Необходимо обратить внимание на то, что ответственность наступает за *воспрепятствование* в любой форме, а также за *принуждение к распространению* журналистом или к *отказу от распространения информации* с помощью насилия, угрозы применения насилия, уничтожения имущества, ущемления прав и законных интересов журналиста. В законе «О печати и других СМИ» от 13.01.1995 г. раскрывается содержание *«законной профессиональной деятельности журналиста»*;

– нарушение законодательства о труде (ст. 199 УК).

Преступные посягательства, осуществляемые на право граждан на труд (стст. 41, 42, 43, 32 ч. 5 Конституции РБ, Трудовой кодекс) могут быть в виде необоснованного отказа в приеме на работу беременной женщины (ст. 268 ТК РБ), необоснованного увольнения с работы беременной женщины, заведомо незаконного увольнения лица с работы (гл. 4 ТК РБ посвящена прекращению трудового договора), иного умышленного нарушения законодательства о труде (совершения нанимателем действий вопреки закону, например, необоснованное отстранение работника от работы, невыплата ЗП вопреки закону и др.). В новом Уголовном кодексе в данной статье отсутствует мотив: личные побуждения;

– принуждение к забастовке либо участие в ней (ст. 200 УК РБ).

Ответственность наступает за преступные посягательства на конституционное право граждан на забастовку (ст. 41 ч. 3 Конституции РБ), причем они сопряжены с применением насилия или с угрозой его применения. Необходимо обратить внимание на стст. 388, 399 Трудового кодекса, где дано понятие забастовки, порядок и ее организация, проведения и прекращения, а также права и обязанности сторон;

– нарушение авторских, смежных, изобретательских и патентных прав (ст. 201 УК РБ).

Данная статья защищает от преступных посягательств на авторские, смежные права, изобретательские, патентные права (ст. 44 Конституции РБ). Содержание данных прав и объектов этих прав раскрывается в разделе «Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность)» Гражданского кодекса РБ, а также в Законе Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» от 19.08.1998 г.

Нарушения данных прав могут быть в виде следующих действий:

а) присвоение авторства – плагиат, т. е. право признания автором чужого результата интеллектуальной деятельности в качестве своего (в том числе и выпуск под своим именем чужого произведения);

б) принуждение к соавторству (в качестве соавтора – лицо, не принимавшее участия в создании произведения);

в) разглашение без согласия автора или заявителя до официальной публикации сведений о сущности изобретения полезной модели, иного объекта промышленной собственности, а также сорта растений, топологии интегральной схемы;

г) незаконное распространение этих объектов;

д) иное незаконное использование этих объектов (например, воспроизведение без согласия автора, внесение в произведение изменений и др.).

Необходимо упомянуть о том, что право интеллектуальной собственности на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации существует независимо от права собственности на материальный объект, в котором такой результат или средство индивидуализации выражены.

3. Преступления против личных прав и свобод:

– организация либо руководство объединением, посягающим на личность и права граждан (ст. 193 УК РБ).

Подразумевает преступные посягательства на все права, свободы и законные интересы граждан в виде организации религиозных или общественных объединений, а также в виде руководства религиозными или общественными объединениями, деятельность которых сопряжена с насилием, причинением телесных повреждений и иными посягательствами на права, свободы и законные интересы граждан (например, препятствие в осуществлении права на образование). Такая деятельность не допускается на основании ст. 5 и ст. 16 Конституции РБ;

– нарушение неприкосновенности жилища и иных законных владений граждан (ст. 202 УК РБ).

Данное конституционное право граждан закреплено в ст. 29 Конституции РБ. Необходимо обратить внимание на ст. 1 Жилищного кодекса Республики Беларусь, где раскрывается понятие жилого помещения как помещения, предназначенного и пригодного для проживания граждан, а также на то, что неприкосновенным является жилище, находящееся как в собственности гражданина, так и предоставленное по договору найма.

Помимо жилища, ст. 202 УК РБ защищает также *иные законные владения граждан*, т. е. недвижимое имущество, принадлежащее на законном основании владельцу (например, сарай, автомашину).

Необходимо в данном составе обратить внимание на то, что неприкосновенность жилища может быть нарушена следующим образом: незаконное вторжение – открытое или тайное проникновение любым способом, при отсутствии законных оснований, без согласия проживающего в нем лица, с нарушением установленного порядка (например, временное использование жилого помещения без согласия и ведома владельца, осмотр работником милиции гаража без законных оснований);

– нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных или иных сообщений (ст. 203 УК РБ).

В качестве объекта посягательства предусмотрено конституционное право гражданина на защиту от незаконного вмешательства в его жизнь (ст. 28 Конституции РБ), в том числе от посягательств на честь и достоинство.

Нарушение может выступать в виде *любого* незаконного ознакомления с перепиской, телеграфными, телефонными сообщениями; критерием противоправности при этом является незаконное, в нарушение предписаний закона, ознакомление с указанной тайной (при этом корреспонденция без согласия адресата должна стать достоянием других лиц) (Уголовно-процессуальный кодекс, Законы «Об оперативно-розыскной деятельности», «О милиции» и др.). Возможно законное ознакомление с корреспонденцией в случае расследования уголовного дела, при наличии санкции прокурора, суда;

– отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 204 УК РБ).

В данном случае защищается право гражданина на получение информации, затрагивающей его права и законные интересы (ст. 34 Конституции РБ), которая собрана в документах и материалах служебных проверок и находится в государственных органах власти.

Необходимо обратить внимание на то, что отказ может быть выражен:

а) в незаконном отказе в предоставлении гражданину информации, противоречащем нормам закона (может быть письменным, устным, в виде действия и бездействия);

б) в предоставлении неполной или умышленно искаженной информации (например, предоставление части документов, утаивание материалов, предоставление ложных сведений).

В завершении темы необходимо упомянуть о том, что за нарушение конституционных прав и свобод ответственность предусмотрена и в других нормах Уголовного кодекса (право на жизнь (ст. 24 Конституции РБ) – в гл. 19 УК РБ «Преступления против жизни и здоровья», право собственности (ст. 44 Конституции РБ) – в гл. 24 УК «Преступления против собственности» и т. д.).

План семинарского занятия

1. Деяния, рассматриваемые в качестве преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина.
2. Общая характеристика субъектов, которые могут привлекаться к ответственности за данные преступления.
3. Общая характеристика преступлений против политических прав и свобод.
4. Общая характеристика преступлений против личных прав и свобод.
5. Общая характеристика преступлений против социальных прав и свобод.

Вопросы для самопроверки

1. Виды преступлений против прав и свобод гражданина.
2. Понятие «потерпевший от преступных посягательств на конституционные права и свободы».
3. Предмет преступных посягательств на конституционные права и свободы.
4. Общая характеристика лица, которое может быть привлечено к уголовной ответственности за нарушение конституционных прав и свобод, психическое отношение лица к содеянному.
5. Общая характеристика нарушения равноправия граждан.
6. Общая характеристика преступного деяния в виде нарушения, воспрепятствования осуществлению избирательных прав.
7. Общая характеристика преступного воспрепятствования законной деятельности общественных объединений и религиозных организаций.
8. Общая характеристика преступного воспрепятствования проведению собраний, митингов, демонстраций, шествий.
9. Общая характеристика преступного преследования граждан за критику.
10. Преступное воспрепятствование законной деятельности журналиста.
11. Преступное нарушение законодательства о труде.
12. Преступное принуждение к забастовке либо к отказу от участия в ней.
13. Преступное нарушение авторских, изобретательских и патентных прав.
14. Общая характеристика преступной организации или руководства объединением, посягающим на личность и права граждан.

15. Преступное нарушение неприкосновенности жилища и иных законных владений граждан.

16. Преступное нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений.

17. Отказ в предоставлении гражданину информации, как преступное деяние.

Задачи

1. На одном из перерабатывающих предприятий химической промышленности администрация не обеспечила рабочих необходимыми санитарно-гигиеническими и безопасными условиями труда, чем были вызваны повышенная заболеваемость и травматизм среди них. Руководитель профсоюзного комитета обратилась в редакцию газеты с просьбой оказать влияние на руководство завода. Узнав об этом, директор завода издал приказ о недопущении журналистов на территорию предприятия. Корреспонденты местной газеты, прибывшие на завод разобраться в ситуации, не были допущены на предприятие сотрудниками охраны.

Правомерны ли действия директора предприятия?

Можно ли рассматривать их в качестве преступных?

2. Вахтер общежития из любопытства неоднократно знакомилась с содержанием писем, приходящих в адрес жильцов, где нередко содержалась личная и интимная информация. В кругу своих коллег и жильцов общежития она распространяла информацию о содержании прочитанных писем, добавляя свои домыслы и оценку. Среди жильцов стали распространяться слухи о гражданке *Г.*, которые ее порочили. *Г.* установила источник.

Можно ли рассматривать действия вахтера в качестве преступных?

Какое конституционное право они нарушают?

3. В день проведения выборов в законодательный орган власти член участковой избирательной комиссии С. при окончательном подсчете голосов заведомо исправила данные в пользу одного из избирательных объединений и поставила свою подпись в протоколе, фиксирующем результаты голосования. Будучи изобличенной, свой поступок она объяснила тем, что именно это объединение может осуществлять созидательную деятельность.

Являются ли действия С. преступными?

На какое конституционное право они посягают?

4. В связи с изменениями в законодательстве в одном из юридических вузов профессор *И.* и доцент *П.* готовили к изданию учебник по одной из отраслей права. Учебник был издан в типографии вуза, и гонорар за него распределили между *И.* и *П.* После смерти профессора доцент внес незначительные поправки редакторского и атрибутивного характера в рукопись уже изданного учебника, заключил договор с коммерческим издательством о продаже авторских прав на монографию автором, которой он является. На основании договора доцент получил крупный гонорар.

Узнав об этом, родственники профессора обратились в суд с иском о нарушении доцентом авторских прав покойного коллеги и о разделе гонорара в соответствии с долей каждого.

Как вы считаете, какое решение примет суд?

5. Руководство предприятия объявило о дополнительном наборе сотрудников на инженерные должности. К заместителю начальника отдела кадров *И.*, который пользовался правом приема на работу, пришла гражданка *П.* и выразила желание работать по требуемой специальности, предоставив соответствующие документы. *И.*, ознакомившись с представленными документами, вначале согласился принять *П.* на работу, но когда узнал о том, что у нее есть ребенок в возрасте до 1,5 лет, отказал ей в приеме, мотивируя тем, что *П.* будет часто отсутствовать на работе из-за болезни ребенка, а у предприятия нехватка сотрудников.

Законно ли действовал заместитель начальника отдела кадров?

Можно ли его привлечь к уголовной ответственности и за какие действия?

6. Родственники абитуриента *И.*, поступавшего в один из вузов, готовивших кадры для правоохранительных органов, обратились в прокуратуру с заявлением, из которого вытекало, что *И.* получил на одном из экзаменов неудовлетворительную оценку не из-за плохих знаний, а якобы в связи с принадлежностью к определенной национальности.

В ходе проверки заявления установлено, что *И.* окончил школу с золотой медалью, перед поступлением успешно окончил подготовительные курсы при этом же вузе по экзаменационным дисциплинам. *И.* регулярно занимался спортом. Подтвердился и тот факт, что председатель экзаменационной комиссии лично предупредил каждого из экзаменаторов о том, что характер деятельности выпускников данного вуза делает нежелательным прием в него абитуриентов отдельных национальностей, которые были им названы.

Оцените действия экзаменационной комиссии и ее председателя. Какое конституционное право нарушено ими?

Литература

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь: текст Кодекса по состоянию на 14 января 2004 г. – Мн.: Амалфея, 2004.

2. Жилищный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 18 декабря 1998 г.: одобрен Советом Респ. 8 февр. 1999 г.: текст кодекса по состоянию на 1 февр. 2003 г. – Мн.: Амалфея, 2003.

3. Конституция Республики Беларусь. – Мн., 2000.

4. Примаченок А.А. Уголовное право РБ. Особенная часть: Практическое пособие – Мн.: ОО «МНО», 2001.

5. Савенок А.Л., Яловик В.С. Уголовное право РБ. Особенная часть: Учеб.-метод. пособие. – Мн., 2001.

6. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 08.06.1999 г. – Мн.: ИПА «Регистр», 1999.

7. Уголовное право РБ. Особенная часть / Под ред. А.И. Лукашова. – Мн.: Тесей, 2001.

8. Уголовное право РФ. Особенная часть: Учебник / Отв. ред. Б.В. Здравомыслов. – М.: Юрист, 1996.

9. Уголовное право. Особенная часть: Учебник / Под ред. Б.В. Здравомыслова. – М.: Юрист, 1995.

10. Уголовное право. Особенная часть: Учеб. пособие / Под ред. Н.А. Бабия. – Мн.: Новое знание, 2002.

11. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от: [с изм. от 11 мая 2000 г.] / вступ. статья Л.Л. Зайцева. – 2-е изд., испр. и доп. – Мн.: Тесей, 2001.

12. Уголовный кодекс Республики Беларусь: С изм. и доп. по сост. на 1 апреля 2003. – Мн.: Нац. центр правовой информации Республики Беларусь, 2003.

ТЕМА 21.
КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

Современная преступность – это слагаемое многих негативных процессов, имеющих свои истоки в прошлом и настоящем. В ней можно выделить следующие подструктуры, различающиеся тенденциями развития:

– экономическую преступность, в которую вовлекается все большая часть населения – представители различных социальных групп;

– коррупционную преступность, в значительной мере производную от экономической и организованной;

– общеуголовную преступность, которая в основном определяла уровень и тенденции всей зарегистрированной преступности, но в последние годы, хотя и сохранила своё значительное место в её структуре, фактически всё больше уступает экономической и коррупционной преступности.

Главной отличительной чертой современной преступности является тесная взаимосвязь коррупции, организованной преступности и «политического» общества. Правоохранительные органы имеют значительный опыт в борьбе с традиционными формами преступности, и первоочередной задачей видится их своевременная переориентация на борьбу с новыми проявлениями преступности.

Коррупция – это социальное явление, характеризующееся подкупом, продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей. В основе коррупции лежит в большинстве случаев незаконная двусторонняя сделка, в результате которой лицо, находящееся на государственной или иной службе, нелегально «продаёт» физическим и юридическим лицам, группам свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ней возможностях, а «покупатель» получает возможность использовать государственную или иную структуру в своих целях: для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля.

Коррупционные правонарушения включают правонарушения, совершаемые в виде предоставления, принятия материальных, иных благ и преимуществ, правонарушения, создающие условия для коррупции и обеспечивающие её. Соответственно коррупционная преступность включает разные уголовно-правовые виды деяний. Это, прежде всего взяточничество: получение взятки (ст. 430 УК РБ), дача взятки (ст. 431 УК РБ), по-

средничество во взяточничестве (ст. 432 УК РБ); злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК РБ), бездействие должностного лица (ст. 425 УК РБ), превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК РБ), служебный подлог (ст. 427 УК РБ), служебная халатность (ст. 428 УК РБ), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК РБ), получение незаконного вознаграждения служащим государственного аппарата (ст.433 УК РБ), коммерческий подкуп (ст. 252 УК РБ), незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 399 УК РБ) и др.

Особенно опасна коррупция в органах государственной власти. В случае подкупа конкретного служащего она начинает служить не государству, у которого официально состоит на службе, а тому, кто ему больше платит или приплачивает.

В годы перестройки и реформ в Республике Беларусь, включая последние годы, отмечалась всё более интенсивная криминализация государственного аппарата, использование его возможностей в незаконных целях. Наряду с традиционными формами подкупа должностных лиц использовались новые: оплата зарубежных поездок, льготные кредиты, оказание различных услуг, предоставление высокооплачиваемых должностей, предоставление работы по совместительству и пр.

За распространённостью коррупционной преступности стоят крупные просчёты в управлении делами государства и общества, слабая экономическая и организационная основы функционирования государственной и иной службы, просчёты кадровой политики, распространение психологии вседозволенности и допустимости использования любых средств обеспечения личного благополучия, правовой нигилизм и правовой цинизм. Особенно это относится к высшим эшелонам государственной власти. Ситуацию в пирамиде государственной службы определяет её вершина. Коррупция стала одним из основных средств переустройства общества.

Формирование новых экономических отношений и нового слоя собственников как социальной опоры реформ осуществлялось в ускоренном темпе при сознательном допущении легализации криминальных и иных «грязных» доходов.

Коррупция наряду с экономической преступностью становилась всё более мощным средством перераспределения собственности и капиталов, в том числе криминальных. С одной стороны, создавался всё более широкий и внушительный слой граждан, заинтересованных в сохранении основанных на коррупции отношений, с другой – всё большая часть населения испытала на себе пагубные последствия коррупции.

Укрепление материальной и правовой основы борьбы с преступностью, в том числе и коррупцией фактически началось в 1995 г. с Указа Президента Беларуси № 29 «О Государственном фонде борьбы с преступностью» от 25 января 1995 г., который был принят в целях реализации Указа № 274 «О неотложных мерах по борьбе с преступностью и стабилизации обстановки в Республике Беларусь» от 27 декабря 1994 г.

21 августа 1995 г. Президент создал при Совете безопасности Республики Беларусь Межведомственную комиссию по борьбе с преступностью и наркоманией для координации деятельности министерств, государственных комитетов, других республиканских органов государственного управления, общественных объединений по борьбе с преступностью.

17 мая 1996 г. Советом глав государств СНГ принята Межгосударственная программа совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2000 г. (Информационный вестник, № 3, 1996 г.). Данный документ разработан во исполнение Протокольного решения Совета глав правительств Содружества от 3 ноября 1995 г.

В качестве приложения к Межгосударственной программе представлен Перечень следующих основных международных договоров в уголовно-правовой сфере, заключённых в рамках ООН, её специализированных учреждений, МАГАТЭ и Совета Европы:

1. Договоры, заключенные в рамках ООН, ее специализированных учреждений и МАГАТЭ:

а) в сфере борьбы с международным терроризмом:

– Конвенция 1963 г. о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;

– Конвенция 1970 г. о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;

– Конвенция 1971 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;

– Конвенция 1973 г. о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;

– Международная конвенция 1979 г. о борьбе с захватом заложников;

– Конвенция 1980 г. о физической защите ядерного материала;

– Протокол 1988 г. о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;

– Конвенция 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;

– Протокол 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе;

– Конвенция 1991 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;

б) в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими:

– Единая конвенция 1961 г. о наркотических средствах;

– Конвенция 1971 г. о психотропных веществах;

– Протокол 1972 г. о поправках к Единой конвенции 1961 г. о наркотических средствах;

– Конвенция Организации Объединенных Наций 1988 г. о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

в) в сфере борьбы с другими преступлениями, представляющими международную опасность:

– Международная конвенция 1923 г. о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими;

– Международная конвенция 1929 г. о борьбе с подделкой денежных знаков;

– Конвенция 1950 г. о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;

– Конвенция 1970 г. о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности.

2. Договоры, заключенные в рамках Совета Европы:

– Европейская конвенция 1957 г. о выдаче с дополнительными протоколами 1975 и 1978 гг.;

– Европейская конвенция 1959 г. о взаимной правовой помощи по уголовным делам с дополнительным протоколом 1978 г.;

– Европейская конвенция 1964 г. о надзоре за условно осужденными и условно освобожденными правонарушителями;

– Европейская конвенция 1969 г. об охране археологического наследия;

– Европейская конвенция 1970 г. о международной силе решений по уголовным делам;

– Европейская конвенция 1972 г. о передаче производства по уголовным делам;

– Европейская конвенция 1978 г. о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами;

– Европейская конвенция 1977 г. о борьбе с терроризмом;

– Европейская конвенция 1983 г. о компенсации жертвам насильственных преступлений.

В 1995 – 1996 гг. развитие нормативно-правовой базы борьбы с преступностью, в том числе и коррупцией, осуществлялось в основном путем внесения Президентом и Правительством изменений и дополнений в действующее законодательство (прежде всего, уголовное и уголовно-процессуальное).

В 1997 г., наряду с серьезными наработками по совершенствованию Уголовного и Уголовно-процессуального законодательства (например: Законы за № 6 и № 20 от 10 февраля и 17 мая 1997 г., ст. 136, 352), принимались специальные законы, декреты и указы Президента, постановления Правительства.

В целях более эффективного решения определенных в Программе СНГ задач по усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией в республике Указом Президента Беларуси за № 136 от 7 февраля 1997 г. образован Комитет по организованной преступности и коррупции при МВД на базе управления по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел, и в его состав включены областные, региональные и на транспорте подразделения по борьбе с организованной преступностью.

Установлено, что основными задачами Комитета по организованной преступности и коррупции при МВД являются*:*

– выявление, предупреждение и пресечение деятельности организованных преступных формирований, коррупции;

– раскрытие тяжких и иных опасных преступлений;

– предотвращение и пресечение террористических актов, незаконного оборота оружия и наркобизнеса;

– взаимодействие с оперативными и следственными подразделениями правоохранительных органов республики и других государств, ведущими борьбу с организованной преступностью.

26 июня 1997 г. Национальным собранием принят Закон Республики Беларусь № 47-З «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией», направленный на защиту прав и свобод граждан, обществен-

ных и государственных интересов от организованной преступности и коррупции и определяющий государственную политику борьбы с этими правонарушениями.

Основной задачей Закона явилось создание организационных и правовых основ борьбы с организованной преступностью и коррупцией и обеспечение при этом гарантий защиты «законных интересов физических и юридических лиц».

В ст. 1 данного документа приводятся основные понятия, используемые в Законе.

Организованная преступность – наиболее опасная форма преступности, выражающаяся в создании и деятельности организованных преступных групп и преступных организаций.

Организованная преступная группа – объединение двух и более лиц в устойчивую управляемую группу для совершения преступлений.

Участник организованной преступной группы – лицо, умышленно принимающее участие в совершении преступлений в составе или по заданию организованной преступной группы.

Преступная организация – объединение организованных преступных групп либо их организаторов (руководителей), иных участников для разработки или реализации мер по осуществлению преступной деятельности либо созданию условий для ее поддержания и развития.

Участник преступной организации – лицо, умышленно принимающее участие в деятельности преступной организации или оказывающее содействие в разработке или реализации мер по осуществлению такой деятельности либо созданию условий для ее поддержания и развития.

Коррупция – умышленное использование лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, или лицами, приравненными к ним, своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного приобретения для себя или близких родственников имущественных и неимущественных благ, льгот и преимуществ, а также подкуп указанных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами этих благ, льгот и преимуществ.

К лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, относятся представители власти, в том числе – работники правоохранительных органов, судьи; депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов; служащие государственного аппарата; лица, определяемые законодательством как должностные, в том числе в Воору-

женных Силах Республики Беларусь и иных воинских формированиях; должностные лица субъектов хозяйствования, в имуществе которых доля государственной собственности является преобладающей.

Преступный доход – денежные средства, иностранная валюта, ценные бумаги, движимое и недвижимое имущество, другие материальные или интеллектуальные ценности, имущественные права либо иная экономическая выгода, полученные в результате преступной деятельности.

Легализация преступных доходов – придание в любых формах правомерного вида преступным доходам.

Законодательство о борьбе с организованной преступностью и коррупцией основывается на Конституции Республики Беларусь и включает настоящий Закон, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь, другие акты законодательства Республики Беларусь, а также международно-правовые договоры, участницей которых является Республика Беларусь.

Виды и признаки преступных деяний, связанных с организованной преступностью и коррупцией, а также уголовно-правовые меры наказания лиц, их совершивших, устанавливаются Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Подзаконные акты, регулирующие отношения в сфере борьбы с организованной преступностью и коррупцией, не могут устанавливать полномочия государственных органов или обязанности физических и юридических лиц, не вытекающие из законов Республики Беларусь.

Государственными органами, ведущими борьбу с организованной преступностью и коррупцией, являются органы внутренних дел, государственной безопасности и прокуратуры, а с коррупцией – также органы Комитета государственного контроля, государственные налоговые органы, действующие в пределах своей компетенции.

Государственным координирующим органом по борьбе с организованной преступностью и коррупцией является Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь.

В органах внутренних дел, государственной безопасности и прокуратуры образуются специальные подразделения по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Порядок создания этих подразделений в органах внутренних дел и государственной безопасности определяется Президентом Республики Беларусь, в органах прокуратуры – Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Права и обязанности сотрудников специальных подразделений в зависимости от их ведомственной принадлежности определяются законами Республики Беларусь «О милиции», «О Прокуратуре Республики Беларусь», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией» и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Специальные подразделения органов внутренних дел и государственной безопасности по борьбе с организованной преступностью и коррупцией осуществляют оперативно-розыскную деятельность и в качестве органов дознания принимают предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и настоящим Законом меры для выявления организованных преступных групп и преступных организаций и пресечения их деятельности.

Оперативно-розыскные мероприятия, затрагивающие права и законные интересы граждан, по проверке сведений об организованных преступных группах или преступных организациях и их деятельности, а также фактов коррупции осуществляются в срок не более одного года.

Указанный срок может быть продлен по причине особой необходимости Министром внутренних дел или Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь с санкции Генерального прокурора Республики Беларусь до полутора лет.

В органах внутренних дел, государственной безопасности и прокуратуры определяются лица, в функциональные обязанности которых входит осуществление взаимодействия в борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Координация деятельности специальных подразделений возлагается на Прокуратуру Республики Беларусь.

Территориальные и другие органы внутренних дел, государственной безопасности и прокуратуры обязаны передавать соответствующим специальным подразделениям оперативную информацию и другие материалы, связанные с организованной преступностью и коррупцией, и оказывать содействие в выполнении поставленных перед специальными подразделениями задач.

Национальный банк Республики Беларусь и иные государственные органы, действующие в пределах своей компетенции, оказывают помощь органам внутренних дел, государственной безопасности и прокуратуры в выявлении фактов организованной преступности и коррупции, в необходимых случаях участвуют в проведении проверок и ревизий.

С целью сбора и сохранения информации о фактах, свидетельствующих об организованной преступности и коррупции, и лицах, имеющих к ним отношение, в специальных подразделениях Министерства внутрен-

них дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Прокуратуры Республики Беларусь создаются соответствующие централизованные банки данных.

Информационные службы специальных подразделений взаимодействуют с информационными службами соответствующих органов государственного управления и служб по борьбе с преступностью других государств и могут обмениваться с ними необходимой информацией о проявлениях организованной преступности и коррупции.

Финансовое и материально-техническое обеспечение специальных подразделений является приоритетным и осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Конкретные размеры необходимых для этого средств, в том числе и валютных, ежегодно устанавливаются при утверждении государственного бюджета на содержание органов внутренних дел, государственной безопасности и прокуратуры и используются ими для материально-технического обеспечения специальных подразделений.

С целью недопущения коррупции лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, запрещается:

– вмешательство в деятельность других государственных и негосударственных органов, предприятий, учреждений и организаций, если это не входит в круг их обязанностей;

– использование своего служебного положения при решении вопросов, затрагивающих их личные интересы или интересы членов их семьи и близких родственников;

– предоставление необоснованных льгот и привилегий физическим или юридическим лицам или оказание содействия в их предоставлении;

– участие в качестве поверенных физических или юридических лиц по делам, относящимся к компетенции органа, в котором они находятся на службе (работе) или который им подчинен либо деятельность которого они контролируют;

– использование в личных интересах или в интересах физических или юридических лиц информации, полученной при исполнении служебных обязанностей, если она не подлежит официальному распространению;

– отказ в даче информации физическим или юридическим лицам, представление которой предусмотрено правовыми актами, необоснованная задержка ее, передача недостоверной или неполной информации;

– неправомерная передача предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности и физическим лицам государственных финансовых и материальных ресурсов;

– искусственное создание препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

– выполнение оплачиваемой работы на условиях штатного совместительства, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности;

– получение подарков в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением символических знаков внимания и символических сувениров при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.

Кроме того, должностные лица, занимающие ответственное положение, обязаны в срок не более одного месяца после вступления в должность передать на время исполнения своих обязанностей, принадлежащие им ценные бумаги и имущество, от владения, использования и распоряжения которыми они получают доходы, в доверительное управление другим лицам в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Требования настоящей статьи относятся как к лицам, принимаемым на службу (работу), так и к уже принятым, и отражаются в соответствующих письменных обязательствах, согласие с которыми заверяется личными подписями этих лиц.

Если такие обязательства не были подписаны, то это может служить основанием для отказа лицам в приеме на службу (работу) либо для увольнения их со службы (работы) в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Нарушение требований, предусмотренных настоящей статьей, служит основанием для увольнения лиц со службы (работы) в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Должностные лица при принятии на службу (работу) представляют в установленном порядке декларации о доходах и имуществе, в том числе и за рубежом, в отношении себя и членов своей семьи, совместно с ними проживающих и ведущих совместное хозяйство, в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Поступающие сведения о доходах и имуществе составляют служебную тайну. Их разглашение, если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, влечет привлечение виновного лица к ответственности вплоть до увольнения. Данные сведения представляются только по запросам органов, ведущих борьбу с организованной преступностью и коррупцией.

При наличии достаточных данных, указывающих на причастность лица к организованной преступной группе или преступной организации, коррупции или легализации преступных доходов, сотрудниками специальных подразделений до возбуждения уголовного дела может быть начата предварительная проверка финансово-экономической деятельности, иму-

щественного и финансового положения не только данного лица, но и других физических и юридических лиц, имуществом, средствами или именами которых это лицо распоряжалось или пользовалось.

Сотрудники специальных подразделений вправе привлекать к проведению предварительных проверок специалистов министерств, других органов государственного управления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности.

При проведении предварительных проверок руководители специальных подразделений имеют право по письменному требованию получать от министерств, других органов государственного управления, а также от предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности необходимые информацию, документы и материалы. Такое требование должно выполняться незамедлительно, а если это невозможно – в течение трех суток.

Сотрудникам специальных подразделений также предоставляется право до возбуждения уголовного дела с санкции прокурора опечатывать и брать под охрану на срок до десяти суток помещения (за исключением жилых) с документами, денежными и материальными средствами, находящимися в них, а также изымать предметы и документы с составлением и вручением соответствующего протокола.

В безотлагательных случаях (при угрозе уничтожения, сокрытия или потери предметов либо документов, которые могут быть использованы в раскрытии и расследовании преступной деятельности) те же меры могут приниматься и без санкции прокурора, но с обязательным сообщением ему об этом в течение суток.

По материалам проверки прокурор вправе обращаться с иском в суд об отмене регистрации или прекращении деятельности субъектов хозяйствования, о признании недействительными сделок или договоров.

Сделки, направленные на легализацию преступных доходов, признаются судом недействительными в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Преступные доходы, в чем бы они ни выражались, а также все доходы, полученные от увеличения заведомо преступных доходов, по решению суда подлежат конфискации в доход государства.

Юридические акты и действия, совершенные с нарушением установленного законодательством Республики Беларусь порядка, могут быть аннулированы органом, уполномоченным на принятие либо отмену соответствующих актов и действий, или признаны незаконными судом по иску заинтересованных физических или юридических лиц, а также прокурора.

Запрещается использовать сотрудников и материально-технические средства специальных подразделений для выполнения задач, не отнесенных законами Республики Беларусь к их компетенции и не связанных с осуществлением борьбы с преступностью.

Полученная специальными подразделениями информация, не связанная с совершением преступлений или иных правонарушений, не может быть разглашена и использована во вред правам и законным интересам физических и юридических лиц. Документы и другие материалы, содержащие такую информацию, уничтожаются не позднее чем через три месяца с момента их получения.

Физические и юридические лица вправе обжаловать действия специальных подразделений в суд или в ином порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь. Ущерб, нанесенный неправомерными действиями специальных подразделений, взыскивается с государственных органов, ведущих борьбу с организованной преступностью и коррупцией, в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Руководители министерств и органов государственного управления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, не исполняющие настоящий Закон в пределах своей компетенции, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Президент, Национальное собрание, Совет Министров Республики Беларусь в пределах своих полномочий осуществляют контроль за исполнением законов о борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Контроль за соблюдением законности в деятельности специальных подразделений осуществляют соответственно Министр внутренних дел Республики Беларусь, Председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Генеральный прокурор Республики Беларусь.

Надзор за исполнением законов о борьбе с организованной преступностью и коррупцией осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

Исходя из понимания коррупции, закреплённого в Законе, можно сделать вывод: несмотря на то, что коррупционные деяния многоплановы, основной их вид – взяточничество.

Высокая латентность коррупционных преступлений объясняется факторами объективного и субъективного характера. В большинстве случаев совершения таких преступлений нет потерпевших в физическом смысле слова, заинтересованных в сообщении об этом преступлении и его

раскрытии. Как правило, все участники коррупционной сделки получают от неё выгоду, и потому же все они (например, при даче-получении взятки) в соответствии с законом подлежат уголовной ответственности. Именно обоюдосторонняя выгодность коррупции и является одной из основных причин неискоренимости данного явления. Преступления совершаются скрыто, нередко в специфических и конфиденциальных видах государственной деятельности.

Кроме всего сказанного, причиной положительной динамики коррупционной преступности является бытующее общественное сознание: рост недоверия к власти, снижение авторитета правоохранительных органов. Боязнь граждан ставших жертвой коррумпированных чиновников является серьёзным препятствием к вскрытию фактов должностных преступлений, привлечению к ответственности виновных лиц.

Излишняя бюрократизация, сложная процедура совершения юридически значимых действий влечёт заинтересованность в противозаконном поведении должностных лиц у самих граждан, которые, таким образом, упрощают заложенный законом проблемный процесс. И так будет продолжаться до тех пор, пока людям не будет проще соблюсти установленную законом процедуру, чем прибегать к сомнительной помощи чиновников.

Коррупция образуется довольно простым способом – в результате систематических получений взяток и выполнения за них каких-либо действий. Так как коррупция – это вид преступления, то соответственно он имеет свои специфические особенности, которые можно продемонстрировать в виде модели криминалистической структуры взяточничества. Коррупция – это продажность государственной власти. Так как коррупция связана с деятельностью чиновников в ущерб общественным и государственным интересам, то мотивы её разнообразны. Криминологи установили три формы коррупции.

Первая форма – политическая коррупция (получила своё название в средствах массовой информации). Это вступление работников государственной власти в противоречие с нормами морали и закона в основном не в целях получения взяток, а из-за сложившихся клановых отношений, в которых главным принципом является «рука руку моет», то есть родственные связи, кумовство и т. д.

Вторая форма коррупции связана исключительно с уголовной деятельностью и основана на подкупе должностных лиц, которые за вознаграждение оказывают преступникам те или иные услуги. Причём обе стороны преследуют здесь корыстные цели и стремятся друг к другу.

Третья форма коррупции – это установление незаконных отношений, которые предполагают целенаправленное втягивание в преступную деятельность соответствующих категорий должностных лиц для создания особо благоприятного режима одной из сторон.

Сегодня коррупция вылилась в нелегальное перераспределение национальных богатств в пользу коррумпированных кланов. Систематическое нарушение закона преследует главную цель – обогащение.

В то же время коррупция в Беларуси, хотя и имеет довольно широкое распространение, проявляется в основном на бытовом уровне, как правило, в стремлении получить незаконное вознаграждение. Невысокий социальный статус большинства государственных служащих, низкие должностные оклады порождают искушение использовать служебное положение в личных целях, вымогать и брать взятки. А существующая практика привлечения к уголовной ответственности и назначение наказаний не соответствует масштабам и общественной опасности этого социального явления.

Нередко как даче, так и получению взятки способствуют сложность и запутанность налогового, хозяйственного законодательства, его нестабильность, большое количество подзаконных актов, которые постоянно изменяются, зачастую противоречат друг другу.

На сегодняшний день коррупцию в нашей стране искоренить полностью практически не представляется возможным из-за отсутствия эффективного противодействия, системы специальных мер экономического характера, с помощью которых можно нейтрализовать и блокировать экономическую преступность с вытеснением её из легального экономического пространства. Уничтожить коррупцию нельзя, но противостоять ей можно. Здесь необходима бескомпромиссная воля государства и воздействие на общественное сознание. И эта борьба должна быть явлением постоянным. Только воплощение в комплексе научно-практических рекомендаций и мероприятий помогут повернуть кривую роста коррупционной преступности вниз.

Статистические данные Министерства внутренних дел и Министерства юстиции свидетельствуют о том, что по сравнению с 1992 г. рост количества выявленных фактов взяточничества в 2000 г. составил 314 %. В 2001 – 2003 гг., после вступления в действие нового Уголовного кодекса Республики Беларусь, тенденции не изменились. В 2001 г. зарегистрирован 971 случай взяточничества (ст. 430 – 432 УК), в 2002 г. – 1180, в 2003 г. – 1337.

С учётом латентного характера его проявлений можно предположить, что официальная статистика отражает не столько динамику этого вида преступности в целом, сколько усилия правоохранительных органов по борьбе с ней. Вместе с тем тенденция роста обнаруженных криминальных деяний может быть экстраполирована на всё социальное явление в целом.

Основания для подобного заключения дают и результаты проведённых Научно-исследовательским институтом проблем криминологии, криминалистики и судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Беларусь социологических исследований.

Оценивая масштабы коррупции, 51,2 % участвовавших в анкетировании сотрудников правоохранительных органов отметили большую степень её распространённости, 35,4 % – среднюю. Таким образом, 86,5 % опрошенных отмечают масштабы распространения коррупции от средних до очень больших.

У респондентов, представляющих судейский корпус, оценки такие: 18,7 % отметили высокую степень распространённости коррупции, 22,3 % – среднюю, 24,3 % считают, что коррупция в Беларуси распространена незначительно.

В наибольшей степени коррумпированы те государственные структуры, которые наделены полномочиями решать вопросы в сфере экономических и финансовых отношений либо связаны с обслуживанием. Опрошенные отмечают также высокую степень коррумпированности работников правоохранительных и контролирующих органов, то есть тех категорий служащих, которые наделены властными полномочиями в сфере борьбы с правонарушениями. Менее коррумпированы, на их взгляд, органы государственной безопасности, социального обеспечения, парламент.

Симптоматично, что почти треть указали на высокую степень коррумпированности работников здравоохранения, 25,1 % – административно-управленческого персонала предприятий, учреждений и организаций, 18 % – сотрудников сферы просвещения, высшего и среднего специального образования. Такое мнение во многом совпадает с оценками представителей субъектов хозяйствования и данными, полученными при изучении уголовных дел.

В анкетировании приняло участие 325 сотрудников органов прокуратуры, государственной безопасности и внутренних дел республики, из них 59,8 % составили оперативные работники подразделений, ведущих борьбу с коррупцией, 20,9 % – следователи, 3,3 % – прокуроры, 13,2 % – руководители подразделений.

Подобные сведения подтверждаются и результатами опроса, проведённого национальным координатором UNICRI и исследовательским предприятием «Новак». По мнению жителей г. Минска, наиболее вероятно вымогательство незаконного вознаграждения со стороны медицинских работников, сотрудников милиции, налоговых служб, учителей и преподавателей вузов, служащих таможни.

Также был проведён опрос среди предпринимателей. И вот что он показал: 90 % опрошенных предпринимателей считают невозможным «сохранить дело », не давая взяток в различных государственных органах. При этом 63 % давали взятки работникам исполкомов, 48 % – служащим таможни и внешнеторговых организаций; 58 % – работникам финансово-контрольных органов; 45 % – депутатам разных уровней; 35 % – работникам милиции; 25 % – работникам суда и прокуратуры.

В приведённой выше статистике видно, что до суда доходит менее 1/3 уголовных дел, а, следовательно, значительная часть коррупционеров уходит от наказания. При этом положении дел преступить закон – это уже не значит рисковать карьерой, репутацией и свободой, это значит просто совершать обыденные действия, не задумываясь о наносимом обществу и государству ущербе.

11 мая 1999 г. Указом Президента Беларуси № 264 утверждена Государственная программа по усилению борьбы с преступностью 1999 – 2000 гг. В целях информационного и научного обеспечения было запланировано проведение научных исследований по актуальным проблемам борьбы с организованной преступностью и коррупцией в целях совершенствования правовой базы и практической деятельности правоохранительных органов.

Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 2001 – 2003 гг. разработана в соответствии с решением Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь № 21-10/-МП-32 от 6 сентября 2000 г. и распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь № 332р от 9 октября 2000 г.

За время работы комиссии выяснилось, что круг решаемых ею задач значительно шире названия этого координирующего органа. В этой связи Указом Президента Беларуси № 695 от 21 декабря 2000 г. она получила новое название – Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь. Подчёркнуто, что Комиссия создана для координации деятельности министерств, государственных комитетов, других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций и общественных объединений по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией.

Комплекс мер, предусмотренных Государственной программой, основывался на анализе криминогенной ситуации и прогнозе развития преступности в Республике Беларусь, результатах научных исследований, практике борьбы с преступностью, в том числе с её наиболее опасными,

организованными формами, опыте выполнения мероприятий, предусмотренных Государственной программой по усилению борьбы с преступностью на 1999 – 2000 гг., и учитывала положения принятой государствами-участниками Содружества Независимых Государств Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 г. до 2003 г., а также разработанной в рамках Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства программы «Борьба с преступностью на территории государств-участников Союзного государства на период с 2001 по 2003 гг.» от 8 декабря 1999 г.

Коррупция – общественно опасное явление, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно и подкуп этих лиц. Это симбиоз монополии власти, отсутствие жёсткой правовой подотчётности и подконтрольности чиновников. Необходимо учитывать сущность коррупции – она постоянно видоизменяется, приспосабливается к любым ограничениям. Для активного её противодействия был издан Указ Президента Республики Беларусь от 02.10.2002 г. «О государственной программе по усилению борьбы с коррупцией на 2002 – 2006 гг.».

Правоохранительная система накопила опыт работы в новых социально-экономических условиях. Развиваются единая система информационного обеспечения правоохранительных органов, межведомственное взаимодействие и международное сотрудничество.

Вместе с тем требуется комплексный подход и координация действий в борьбе с преступностью, в том числе с коррупцией, особенно в экономической и социальной сферах.

Решение этой и других задач, направленных на достижение дальнейших качественных сдвигов в результатах правоохранительной деятельности, невозможно без серьёзной государственной поддержки, объединения усилий органов власти и управления, широкого привлечения негосударственных структур, общественных объединений и граждан.

Стратегия противодействия преступности, в том числе и коррупции, в Республике Беларусь имеет научную и правовую основу. Долгосрочные поэтапные меры находят отражение в Конституции, нормативных правовых актах (законах, Декретах и Указах Президента, Постановлениях правительства), конкретизируются в Государственных программах борьбы с преступностью.

План семинарского занятия

1. Понятие коррупции: социально-экономические и правовые аспекты.
2. Истоки и причины коррупции.
3. Предупреждение коррупции и борьба с ней в современном мире.
4. О возрастании роли государства в деле борьбы с коррупцией в условиях перехода к рыночной экономике.
5. Формы, методы и механизмы борьбы с коррупцией в Республике Беларусь.

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под коррупцией?
2. Назовите причины появления коррупции.
3. Какие отличительные черты современной преступности вы могли бы назвать?
4. Что понимается под коррупционной преступностью?
5. В чём отличие коррупционных правонарушений от иных правонарушений?
6. Приведите примеры коррупционных правонарушений.
7. Дайте определение организованной преступности.
8. Что понимается под организованной преступной группой?
9. Кто такие участники организованной преступной группы?
10. Чем отличается преступная организация от организованной преступной группы?
11. Перечислите виды лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций.
12. Что понимается под преступным доходом?
13. Назовите Государственные органы, ведущие борьбу с организованной преступностью и коррупцией.
14. Какие специальные подразделения по борьбе с организованной преступностью и коррупцией вам известны?
15. Назовите особенности осуществления оперативно-розыскной деятельности специальными подразделениями по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.
16. Каков порядок взаимодействия органов внутренних дел, государственной безопасности и прокуратуры, иных государственных органов в борьбе с организованной преступностью и коррупцией?

17. Что вам известно об информационном, финансовом и материально-техническом обеспечение специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью и коррупцией?

18. Назовите меры по предупреждению коррупции.

19. Какие меры ответственности руководителей министерств, органов государственного управления, предприятий, учреждений и организаций предусмотрены за неисполнение Закона Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. № 47-з «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией»?

20. Кто осуществляет контроль и надзор за исполнением законов о борьбе с организованной преступностью и коррупцией?

Литература

1. Армичев А.В., Попов Т.В. К вопросу об истоках коррупции в России // Сборник статей адъюнктов и соискателей. Вып. 3. Ч. 2. – Калининград, 1993.

2. Аслаханов А., Максимов С. Организационная преступность и коррупция в сфере экономики: состояние и прогноз развития // Вестник «Суздаль-клуба». – 1995. – № 6 – 8.

3. Баранов А.М., Галимов О.Х. Проблемы законодательного регулирования защиты общества от организованной преступности // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. – М., 1995.

4. Божелко О.А. Главное – Закон о коррупции должен работать // Прокурорская и следственная практика. – 1997. – № 3.

5. Бопоев Н.Б. Экономическая преступность и коррупция // Прокурорская и следственная практика. – 1997. – №1.

6. Бюрократия и коррупция в государственных органах // Мир безопасности. – 1998. – № 1.

7. Ванюшкин С.В. Методологические вопросы борьбы с коррупцией и организованной преступностью // Преступность и законодательство. – М.: Криминологическая ассоциация, 1997.

8. Волженкин Б.В. Коррупция и уголовный закон // Известия вузов. – Сер. «Правоведение». – Л. – 1991. – №6.

9. Галкин Е.Б., Ныриков С.А., Шайдаев Ш.Г. Лидеры организованных преступных сообществ // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией: Сб. науч. Тр. – М.: ВНИИ МВД России, 1995.

10. Гальперин И. М. Организованная преступность, коррупция и уголовный закон // Соц. Законность. – 1989. – № 4.

11. Глушков А.И., Колосов Б.В. Применение экономических санкций против организованной преступности и коррупции // Территориальные различия преступности. – М., 1995.

12. Грачёва Е.Ю. Правовые проблемы борьбы с организованной преступностью в сфере гражданских и финансовых отношений // Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в сфере экономики: Материалы науч.-практ. конф. (18 – 19 апр. 1995 г.). – М., 1995. – Вып. 1.

13. Дамаскин О. Экономическая преступность и коррупция // Законность. – 1996. – № 6.

14. Дырда С.Г. О некоторых тенденциях распространения коррупции и результатах борьбы с ней в Республике Беларусь (по материалам уголовной статистики и опроса предпринимателей) // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. – Мн.: НИИ ПКК и СЭ МЮ Республики Беларусь, 1998. – Вып. 13.

15. Жбанков В.А. О свойствах личности членов организованных преступных структур в сфере экономики // Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в сфере экономики: Материалы науч.-практ. Конф. (18 – 19 апр. 1995 г.). – М., 1995. – Вып. 2.

16. Зобов В.Е., Колосов Б.В. Тенденции и характерные черты организованных преступных групп на современном этапе // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. – М., 1995.

17. Ильин О.С. Коррупция и борьба с ней // Преступность и реформы в России. – М.: Криминологическая ассоциация, 1998.

18. Кабанов П.А. Борьба со взяточничеством и иными формами коррупции в условиях реформирования государственного аппарата и перехода к рынку: Автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.08 // Нижегород. ВШ МВД РФ. – Н. Новгород, 1994.

19. Кабанов П.А. Понятие и криминологическая характеристика политической коррупции // Следователь. – М. – 1998. – № 8.

20. Калачев Б.Ф. Использование глобального подхода в борьбе с организованной транснациональной преступностью (На примере незаконного распространения наркотиков) // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. – М., 1995.

21. Квашис В.Е., Борисов Г.Л. Экономическая преступность и коррупция в Российской Федерации (анализ, прогнозы, меры борьбы) // Юридический мир. – № 9 – 10.

22. Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. – СПб.: Изд-во «Альфа», 1997.

23. Комиссаров В.С. Обсуждение проблем борьбы с коррупцией // Государство и право. – М., 1994. – № 2.

24. Коррупция и борьба с ней. – М.: Российская криминологическая ассоциация, 2000.

25. Коррупция: хроника региональной борьбы / Сост. Г.С. Водолеев. – СПб., 1995.

26. Коряков В. П. Исторические формы организованной преступности // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. – Тверь: ТФ МИ МВД РФ, 1995.

27. Лунеев В.В. Коррупция, учтенная и фактическая // Государство и право. – 1996. – № 8.

28. Мерникова Н. Некоторые исторические параллели в процессе борьбы с коррупцией // Хозяйственное право. – 1997. – № 6.

29. Мишин Г.К. Коррупция: понятие, сущность, меры ограничения: Лекция. – М.: Академия МВД СССР, 1991.

30. Научно-практические проблемы борьбы с коррупцией: Круглый стол // Вестник Моск. ун-та. – Сер. 11, Право. – 1993. – № 1.

31. Новый закон о борьбе с организованной преступностью и коррупцией в Республике Беларусь // Прокурорская и следственная практика. – М., 1997. – № 2.

32. О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Закон Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. № 47-з // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1997. – № 24. – Ст. 460.

33. Обсуждение проблем борьбы с коррупцией // Государство и право. – 1993. – № 2.

34. Осин В.В. Правовые возможности оперативных подразделений в борьбе с организованной преступностью // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. – М., 1995.

35. Осин В.В., Вершинин В.М. Правовые и организационные вопросы борьбы с организованной преступностью в России // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. – М., 1995.

36. Пешко Д.А., Дадалко В.А. Механизм формирования коррумпированных структур. – Мн., 1994.

37. Пискарева Н.В., Хмель А.П. Характеристика преступных деяний, совершаемых организованными формированиями в финансовой сфере // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. – М.: ВНИИ МВД России, 1995.

38. Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией: Сб. науч. тр. / М-во внутр. дел. Российской Федерации. НИИ; Редкол.: Гриб В. Г. (отв. ред.) и др. – М., 1993.

39. Сатаров Г.А., Левин М.И., Цирик М.Л. Россия и коррупция: кто кого? // Российская газета. – 1998. – 19 февраля.

40. Скобликов П.А. Юридическая ответственность должников и организованная преступность // Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в сфере экономики: Материалы науч.-практ. Конф. (18 – 19 апр. 1995 г.). – М., 1995. – Вып. 1.

41. Титов С. В. Новое в законодательстве о борьбе с коррупций // Главный бухгалтер. – 1997. – № 24.

42. Уголовный кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 1999.

43. Шардаков А. Борьба с коррупцией: о чем говорят цифры? // Судовы веснік. – 1995. – № 4.

44. Шардаков А.А. Проблемы борьбы с коррупцией в Республике Беларусь // Вопрсы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. – Мн.: НИИ ПКК и СЭ МЮ Республики Беларусь, 1997. – Вып. 12.

45. Яни П. Уголовное право, экономическая и коррупционная преступность // Предприниматель. Инноватор. – 1997. – № 6.

46. Яни П. Уголовное право, экономическая и коррупционная преступность // Уголовное право. – 1997.

ТЕМА 22.
СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Право социального обеспечения адресовано всему населению. Оно сопровождает каждого человека с момента его рождения до самой смерти, потому что в основу возникновения правоотношений по социальному обеспечению положены такие события, как рождение человека, его смерть, болезнь, старость, безработица, нуждаемость в социальной поддержке во всех случаях, когда она необходима человеку в силу обстоятельств, не зависящих от него.

Изучение норм данной отрасли позволит своевременно и в полной мере воспользоваться социальной защитой, адресованной человеку, а в случае необходимости – юридически грамотно защитить свои права.

Во многих случаях право на те или иные виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью человека и реализуется непосредственно по месту его работы, причем не зависимо от организационно-правовой формы предприятия или учреждения и от формы собственности (например, право на пособие в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском по беременности и родам, отпуском по уходу за ребенком до достижения им 3-х летнего возраста и т. д.).

Трудовой (страховой) стаж. С установлением индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования законодатель ввел понятие страхового стажа. Страховой стаж это суммарная продолжительность периодов только трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы. С данным понятием стажа связан постепенный переход пенсионной системы Республики Беларусь на принципы пенсионного страхования, закрепленный законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования», вступившим в действие на территории всей страны с 2003г.

Понятие страховой стаж применяется при назначении пенсии по возрасту при неполном стаже.

Виды трудового стажа:

1) общий;
2) непрерывный;
3) специальный (выслуга лет).

Под трудовым стажем понимают не только трудовую, но и общественно полезную деятельность, не зависимо от имеющихся перерывов, с которой законодатель связывает определенные правовые последствия.

Пенсии по возрасту. Пенсии по возрасту являются наиболее распространенным видом социального обеспечения. При изучении этого вида трудовой пенсии следует обратить внимание на ее связь с трудовой и иной общественно полезной деятельностью человека.

Раскрывая круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию по возрасту следует учесть, что закон «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь» 1992 г., не дает перечня лиц, имеющих право на данный вид пенсии. Он исходит из того, что право на такую пенсию имеет каждый гражданин, у которого есть условия для ее получения не зависимо от социального положения.

По условиям назначения пенсии по возрасту ее можно классифицировать на назначаемые на общих основаниях (мужчинам – по достижении 60 лет и при общем стаже не менее 25 лет; женщинам – по достижении 55 лет и при общем стаже не менее 20 лет) и на льготных условиях.

Следует различать льготные пенсии по возрасту:

1) в зависимости от состояния здоровья (инвалиды войны, лица, больные гипофизарным нанизмом, инвалиды с детства);

2) в связи с семейным положением (многодетным матерям, родителям инвалидов с детства, матерям погибших военнослужащих);

3) в зависимости от условий труда (категории граждан имеющих право на пенсию за работу с особыми условиями труда, перечислены в ст. 12 «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь»).

Статья 24 Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь» предусматривает назначение пенсии по возрасту при неполном стаже работы.

Досрочное назначение (на 1 год) пенсии по возрасту безработным, имеющим право на пособие по безработице в течение 52 календарных недель, предусматривает п. 6 ст. 18 Закона «О занятости населения Республики Беларусь» 1991 г.

Пенсии за выслугу лет. Данный вид пенсий близок к пенсиям по возрасту. Они также назначаются пожизненно при наличии определенной продолжительности трудового стажа.

Важно знать, что для обеспечения пенсиями за выслугу лет законодатель придает значение продолжительности специального трудового стажа – выслуге лет. Этот стаж определяют по специальным правилам, не учитыва-

ются перерывы в работе и основания увольнения с предыдущего места работы. Следует обратить внимание на то, что содержание специального трудового стажа (выслуге лет), а также порядок его исчисления существенно различается в зависимости от специфики профессиональной деятельности.

Виды трудовой деятельности, засчитываемые в выслугу лет, содержатся в особых перечнях. Только работа по тем должностям, которые предусмотрены перечнем, засчитываются в выслугу лет.

Основанием для возникновения права на данную пенсию, в соответствии со ст. 46 Закона «О пенсионном обеспечении», является занятие на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности или пригодности до наступления возраста, дающего право на эту пенсию.

Круг лиц имеющих право на пенсию за выслугу лет, предусмотрен также стст. 47 – 49-2 Закона «О пенсионном обеспечении военнослужащих лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» и Законом «Об основах службы в государственном аппарате» 1993 г.

Это отдельные категории работников авиации и летно-испытательного состава; некоторые категории медицинских и педагогических работников, отдельные категории артистов, работники следственного аппарата прокуратуры, отдельные категории спортсменов, военнослужащие и служащие государственного аппарата. Условия назначения им пенсии за выслугу лет неодинаковы. Правила назначения и размеров пенсий зависят от специального стажа, имеющегося у работника.

При рассмотрении вопроса о пенсиях за выслугу лет работникам гражданской авиации следует обратить внимание на то, что установлены различные основания и условия их пенсионного обеспечения в зависимости от того, какой именно профессиональной деятельностью в гражданской авиации был занят работник.

Пенсии по инвалидности. Изучая данный вид пенсий необходимо уяснить понятие инвалидности и юридические последствия, связанные с признанием гражданина инвалидом.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности устанавливаются группы инвалидности. Необходимо уяснить, что основным критерием для установления инвалидности и первой, второй и третьей групп инвалидности является степень нарушения профессиональной трудоспособности и ограничения жизнедеятельности лица.

В целях динамического наблюдения за течением патологического процесса и за состоянием трудоспособности гражданина проводится систематическое переосвидетельствование инвалидов. Переосвидетельствование осуществляет МРЭК, а законодатель придает юридическое значение причине пропуска срока переосвидетельствования.

Признание гражданина инвалидом является основанием для назначения пенсии по инвалидности. При установлении инвалидности впервые, одновременно с определением группы инвалидности фиксируется и причина инвалидности.

Законодательство выделяет следующее причины инвалидности: общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, военная травма и заболевание, полученное в период прохождения военной службы. Следует иметь в виду, что при установлении такой причины инвалидности как «профессиональное заболевание» руководствуются списком профессиональных заболеваний утвержденный приказом министра здравоохранения Республики Беларусь № 215 от 1 декабря 1995 г. Список содержит исчерпывающий перечень профессиональных заболеваний, вызываемых исключительно воздействием неблагоприятных производственно-профессиональных факторов, а также заболеваний, в развитии которых установлена причинная связь с воздействием определенного неблагоприятного производственно-профессионального фактора.

Причина инвалидности также является важным юридическим фактом, влияющим на условия назначения пенсии.

Пенсия по инвалидности относится к трудовым пенсиям. Поэтому важно уяснять, в каком случае одним из обязательных условий ее назначения является требование общего трудового стажа, и как решается вопрос о праве не данную пенсию, если такого стажа недостаточно либо он отсутствует полностью (ст. 30 Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь»).

Размер пенсии по инвалидности зависит от группы и причины инвалидности.

Пенсии по случаю потери кормильца. Необходимо обратить внимание на то, что пенсии по случаю потери кормильца являются ежемесячными денежными выплатами, назначаемыми нетрудоспособным членам семьи в случае смерти кормильца либо признания его безвестно отсутствующим, в установленном законом порядке.

Необходимо знать сроки, по истечении которых лицо признается безвестно отсутствующим.

В юридическом составе, влекущем возникновение правоотношений в связи с назначением этой пенсии, выделяют юридические факты, относящиеся к самому кормильцу и к членам его семьи. Необходимо помнить, что сам кормилец должен иметь право, на получение одного из видов пенсий предусмотренных Законом «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь».

Рассмотрение вопроса о юридических фактах, относящихся к членам семьи кормильца, следует начать с детального анализа круга лиц, которые имеют право на пенсию по случаю потери кормильца (ст. 35 Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь»); дать анализ таких юридических фактов, как нетрудоспособность члена семьи, нахождение его на иждивении кормильца. Следует обратить внимание на критерии «нетрудоспособности члена семьи» (ст. 35 Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь»); раскрыть понятие «иждивения».

Размер данной пенсии зависит от причины смерти кормильца, факта потери обоих родителей или смерти одинокой матери (ст. 38 Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Беларусь»).

Социальные пенсии. Социальная пенсия адресована тем, кто по каким-либо причинам не трудился и не может получить трудовую пенсию.

Круг лиц имеющих право на данную пенсию установлен Законом РБ «О пенсионном обеспечении» в ст. 72. Важно разобраться, какие требуются юридические факты для назначения социальной пенсии.

Характерной особенностью социальной пенсии является то, что ее размер не исчисляется из заработка, а устанавливается дифференцированно в твердой сумме для различных категорий нетрудоспособных граждан.

Пособия. Давая понятие пособия, необходимо выделить те признаки, которые отличают данную выплату от пенсий и иных видов социального обеспечения. Следует обратить внимание, что пособия могут быть ежемесячными, единовременными и периодическими выплатами.

Необходимо дать детальный анализ правовых норм, регулирующих обеспечение граждан каждым из видов пособий, указав соответствующий нормативно-правовой акт.

Следует различать пособия по цели их выплаты:

1) восполнить утраченный заработок в связи с временным освобождением от выполнения трудовой функции по причине болезни, беременности и родов;

2) покрыть, восполнить дополнительные расходы семье, вызванные такими событиями и обстоятельствами, как рождение ребенка, многодетность;

3) компенсировать гражданам утраченные ими источники средств к существованию.

Пособие по временной нетрудоспособности. Раскрывая круг лиц, обеспечиваемых данным пособием, следует учесть, что это те граждане, которые трудятся наемными работниками. Юридическим фактом, влекущим возникновение правоотношения, будет являться не только сама нетрудоспособность, но и факт ее наступления именно в период работы.

Необходимо знать, что является основанием для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности. Случаи выплаты данного пособия раскрываются в ст. 3 Положения о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности. Следует уяснить, с какого срока пособие выплачивается в размере 100 % среднедневного (среднечасового) заработка, в каких – в 50 % размере пособия, а в каких случаях пособие не выплачивается.

Необходимо помнить, что право на обеспечение пособием по временной нетрудоспособности работающих по трудовому договору у одного или нескольких нанимателей наступает по каждому месту работы в отдельности со дня заключения трудового договора.

Пособия по безработице. В Законе «О занятости населения Республики Беларусь», закреплено кто признается безработным, в каком размере может назначаться пособие по безработице; в каких случаях оно определяется на основе среднемесячного заработка. Кроме этого предусмотрены сроки, в течение которых выплачивается данное пособие, и когда выплата пособия может быть прекращена, приостановлена либо снижен его размер.

Правила назначения пособия по безработице и случаи, когда в назначении пособия может быть отказано, содержаться в ст. 18 Закона «О занятости населения Республики Беларусь».

Кроме этого следует изучить Положение «О порядке организации и условиях проведения общественных работ в Республике Беларусь». Не выполнение без уважительных причин месячной нормы участия в оплачиваемых общественных работах может повлечь приостановление выплаты пособия.

Пособия семьям, воспитывающим детей. Условия назначения и выплаты данных видов пособия регулируется законом «О государственных пособиях семьям воспитывающих детей» 1993 г.

В соответствии со ст. 2 данного закона пособия назначаются:

- по беременности и родам;
- в связи с рождением ребенка;
- матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности;
- по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет;
- на детей в возрасте от 3-х до 16 лет;
- по уходу за больным ребенком;

– по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет и ребенком инвалидом в возрасте до 16 лет в случае болезни матери;

– по уходу за ребенком инвалидом в возрасте до 16 лет;

– при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов;

– на детей в возрасте до 16 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом;

– одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до 1,5 лет.

Порядок назначения и выплаты пособий определяется ст. 23 Закона «О государственных пособиях семьям воспитывающих детей». Следует знать, что ст. 25 устанавливает особый порядок выплаты пособий и надбавок к ним. Данные пособия назначаются и выплачиваются, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня возникновения права на пособие. Следует знать, что в отпуске по уходу за ребенком, может находиться как мать, так и отец ребенка.

Существуют правила определения размера пособия на ребенка и основания его выплаты.

План семинарского занятия

1. Понятие социального обеспечения в Республике Беларусь.
2. Трудовой (страховой) стаж.
3. Понятие и виды трудовых пенсий.
4. Виды государственных пособий выплачиваемых в Республике Беларусь.

Вопросы для самопроверки

1. Какие виды социального обеспечения предоставляются гражданам Республики Беларусь? Какими нормативными актами они регулируются?
2. Между какими субъектами возникают правоотношения по поводу реализации гражданами права на тот или иной вид социального обеспечения?
3. Назовите виды трудового (страхового) стажа.
4. На основании, каких документов подтверждается трудовой (страховой) стаж? Каков порядок подтверждения трудового стажа свидетельскими показаниями?
5. Раскройте общие основания назначения пенсии по возрасту на общих основаниях?

6. Перечислите условия назначения пенсии по возрасту на льготных условиях.

7. Как определяется размер пенсии по возрасту? Какие надбавки предусмотрены законом к этой пенсии?

8. Что понимают под инвалидностью и какое юридическое значение придают причинам инвалидности?

9. Какие условия необходимые для назначения пенсии по случаю потери кормильца вы знаете?

10. Раскройте общие правила исчисления пенсий.

11. В какие органы, и в каком порядке нужно обращаться за назначением пенсии?

12. Какие документы нужно предоставить для назначения: пенсии по возрасту, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии?

13. Какие удержания можно производить из пенсии?

14. Что понимается под пособием?

15. Укажите виды пособий: ежемесячных; периодических; единовременных.

16. Кто имеет право на пособие по беременности и родам?

17. В каком размере выдается единовременное пособие на ребенка?

18. В течение, каких сроков выплачивается пособие по безработице?

Задачи

1. Отработав 9 лет на предприятии, Иванов уволился по собственному желанию и вновь смог найти работу только через 1,5 месяца. Работая в акционерном обществе, он заболел. Ко дню начала временной нетрудоспособности, длившейся 2 месяца, Иванов имел стаж работы в АО 4 года 11 месяцев.

Каков непрерывный стаж работы у Иванова?

2. Петров 23-х лет обратился за назначением пенсии по инвалидности.

В мае 2004 г. Петров был уволен из армии после окончания службы по призыву. В июле того же года на свадьбе у друга Петров подрался и получил тяжелую травму позвоночника. В феврале2005 г. его признали инвалидом II группы.

Определите причину инвалидности. В каком размере должна быть назначена пенсии Петрову, если средний заработок за период работы после увольнения с военной службы и до установления инвалидности составил 156 тыс. руб.?

3. Студент IV курса, 24 лет, в период каникул получил травму и был признан инвалидом III группы.

Имеет ли он право на пенсию по инвалидности?

Как будет определяться ее размер?

4. Мать троих детей обратилась за назначением пенсии за умершего мужа. Возраст детей: 10, 8 и 5 лет. Двое детей – от ее первого брака, не усыновлены, но находились на воспитании отчима более 6 лет.

Трудовой стаж кормильца 10 лет.

Умер кормилец в возрасте 42 лет от общего заболевания.

На кого из членов семьи может быть назначена пенсия, и в каком размере?

5. За назначением пособия по безработице обратился Гусев в возрасте 48 лет. Его общий стаж составил 25 лет.

В каком размере должно быть назначено Гусеву пособие по безработице (средний заработок за последние три месяца работы составил 175 тыс. руб.)?

Может ли Гусев вместо пособия по безработице получить пенсию по возрасту?

6. За назначением единовременного пособия при рождении ребенка обратились:

1) одинокая мать, которая не работает и не учится, а живет на иждивении родителей;

2) женщина молодой специалист, получившая направление на работу и не приступившая к работе в связи с рождением ребенка;

3) школьница 10 класса;

4) мать, уволившаяся с работы в период получения пособия по беременности и родам.

Кто из перечисленных женщин имеет право на получение единовременного пособия по рождению ребенка?

Литература

1. Гущин И.В. Право социального обеспечения Республики Беларусь. – Новополоцк, 2000.

2. Гущин И.В. Право социального обеспечения Республики Беларусь: Учеб. пособие. В 2ч. – Гродно: ГрГУ, 1993.

3. Конституция Республики Беларусь. – Мн., 1997.

4. «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Закон Республики Беларусь // Звязда. – 2002 г. 26 марта.

5. «О дополнительных мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан»: Декрет Президента Республики Беларусь от 22 марта 1999 г. № 12, с изм. и доп. от 23 апреля 1999 г. № 20. // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1999. – № 9, 12.

6. «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС»: Декрет Президента Республики Беларусь от 20 октября 1999 г. № 616. // НРПА РБ. – 1999. – № 81.

7. «О занятости населения» Закон Республики Беларусь. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 3.

8. «О некоторых мерах по упорядочению пенсионного обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС»: Декрет Президента Республики Беларусь от 29 апреля 1999 г. № 21. // НРПА РБ. – 1999. – № 35

9. «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований». Закон Республики Беларусь // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 36, 1994. – № 13; Ведомости НС РБ. – 1999. – № 1, 25; НРПА РБ. – 2001. – № 63.

10.«О пенсионном обеспечении» Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г., с изм. и доп. // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 17, 1994. – № 8, 17, 1996. – № 35; Ведомости НС РБ. – 1998. – № 28; НРПА РБ. – 1999. – № 52, 2001. – № 63, 2004. – № 107.

11.«О порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности» Положение. // НРПА РБ. – 1999. – № 23, 2000. – № 76, ред. от 04.04.2002 г. № 421; НРПА РБ 2003. – № 141.

12.«О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» Закон РБ // Ведомости ВС РБ. – 1991. – № 34, 1994. – № 8, 1996. – № 21, 22; НРПА РБ. – 2000. – № 69.

13.Перечень учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников, утв. Пост. Совета Министров // НРПА РБ. – 2000. – № 50.

14.Положение о медико-реабилитационных экспертных комиссиях, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 1992 г. № 801

15.Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 1992 г. № 777. // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1992. – № 36, 1994. – № 10, 1998. – № 23, 1999. – № 17; НРПА РБ. – 2004. – № 143.

16.Право социального обеспечения. Пенсионная реформа в действии: индивидуальный учет работающих лиц. // Юстиция Беларуси. – 2002. – № 2.

17.Право социального обеспечения: термины, понятия определения. / В.Г. Гавриленко, Н.И. Ядевич, В.П. Изотко. – Мн.,1998.

18.Право социального обеспечения: Учебник / Под общ. ред. И.В. Гущина. – Мн.: Амалфея, 2002.

ТЕМА 23.
ОСНОВЫ НАЛОГОВОГО ПРАВА

Данная тема изучается студентами неюридических специальностей для овладения объективно необходимыми в современных условиях основами правовых знаний в сфере налогообложения. В настоящее время основным источником доходов бюджетов различных уровней в Республике Беларусь являются налоги. В этой связи вопросы правового регулирования налоговых отношений относятся к числу наиболее актуальных в экономической и социальной жизни белорусского государства.

Цель изучения данной темы – уяснение вопросов, касающихся понятия и структуры налоговой системы Республики Беларусь, субъектного состава налоговых правоотношений, прав и обязанностей плательщиков налогов и налоговых органов, основных принципов ответственности за нарушение налогового законодательства.

Освоение данной темы базируется, прежде всего, на знании Налогового кодекса Республики Беларусь. Это основной налоговый закон, в котором закрепляются главные принципы налоговых отношений, на которых строится налоговая система Республики Беларусь.

Понятие налога, его юридическая конструкция и виды.

Налог – это финансово-правовая категория. Он означает переход права собственности на определенную часть средств от плательщика к государству. С позиций финансового права главное в налоге – его предназначение, которое состоит в насыщении бюджета с целью удовлетворения государственных и общественных расходов.

При определении понятия и сущности налога необходимо обратить внимание на такие его существенные признаки, как индивидуальная безвозмездность, безусловность и обязательность платежа.

Впервые достаточно полное определение налога, отражающее его основные признаки, закреплено в ст. 6 НК: «Налогом признается обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в республиканский и (или) местные бюджеты».

Налоговый кодекс разграничивает понятия «налог» и «сбор (пошлина)». **Сбором** (пошлиной) признается обязательный платеж в республиканский и (или) местные бюджеты, взимаемый с организаций и физических лиц, как правило, в виде одного из условий совершения в отношении их

государственными органами, в том числе местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, иными уполномоченными организациями и должностными лицами, юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу специальных разрешений (лицензий), либо в связи с перемещением товаров через таможенную границу Республики Беларусь. Таким образом, у сбора, как правило, отсутствует признак индивидуальной безвозмездности.

Юридическая конструкция налога включает в себя следующие основные элементы:

1) **плательщики** (организации и физические лица, на которых возложена обязанность уплачивать налоги, сборы (пошлины);

2) **объект налогообложения** (обстоятельства, с наличием которых у плательщика налоговое законодательство связывает возникновение налогового обязательства). Каждый налог, сбор (пошлина) имеет самостоятельный объект налогообложения. Один и тот же объект может облагаться определенным налогом, сбором (пошлиной) у одного плательщика только один раз за соответствующий налоговый период;

3) **налоговая база** (стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения). Налоговая база и порядок ее определения (исчисления) устанавливаются применительно к каждому налогу, сбору (пошлине);

4) **налоговый период** (календарный год или иной период времени, определяемый применительно к каждому конкретному налогу, сбору (пошлине), по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма этого налога, сбора (пошлины));

5) **налоговая ставка** (ставки) (величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы);

6) **порядок исчисления** (плательщик самостоятельно исчисляет сумму налога, сбора (пошлины), подлежащую уплате за налоговый период, исходя из налоговой базы, налоговой ставки и налоговых льгот). В случаях, предусмотренных налоговым законодательством, обязанность по исчислению суммы налога, сбора (пошлины) может быть возложена на налоговый или таможенный орган либо налогового агента;

7) **порядок и сроки уплаты** (уплата налогов, сборов (пошлин) производится разовой уплатой всей причитающейся суммы налога, сбора (пошлины) либо в ином порядке). Сроки уплаты налогов, сборов (пошлин) устанавливаются налоговым или таможенным законодательством применительно к каждому налогу, сбору (пошлине).

Налог считается установленным в случае, когда определены все указанные элементы. При установлении налога, сбора (пошлины) могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования плательщиком.

Существуют различные классификации налогов. Рассмотрим несколько основных.

В зависимости от плательщиков различают:

1) налоги с физических лиц (подоходный налог);

2) налоги с юридических лиц (налог на прибыль, налог на доходы от лотерейной деятельности и др.);

3) смешанные налоги, уплачиваемые как физическими, так и юридическими лицами (налог на недвижимость, земельный налог, налог на добавленную стоимость и др.).

В зависимости от органов, устанавливающих и вводящих налоги, они делятся:

1) на республиканские;

2) на местные.

Республиканскими признаются налоги, сборы (пошлины), установленные законодательными актами и обязательные к уплате на всей территории Республики Беларусь (налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, подоходный налог и др.). **Местными** признаются налоги и сборы, устанавливаемые нормативными правовыми актами (решениями) местных Советов депутатов и обязательные к уплате на соответствующих территориях (налог с продаж товаров в розничной торговле, налог на услуги и др.).

В зависимости от уровня бюджета, в который зачисляются налоги, их делят:

1) на закрепленные;

2) на регулирующие.

Закрепленные налоги – это те, которые в соответствии с бюджетным законодательством закреплены на постоянной или долговременной основе как доходный источник за определенным видом бюджета. **Регулирующие налоги** – это налоги, распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования по нормативам, устанавливаемым при утверждении вышестоящего бюджета.

В зависимости от способа взимания различают:

1) прямые;

2) косвенные.

Прямые налоги устанавливаются на доходы и имущество плательщиков (налог на прибыль, подоходный налог, налог на недвижимость). При прямом налогообложении совпадают юридический и фактический

плательщики налогов, т. е. в одном лице выступает и тот субъект, который несет налоговую нагрузку, и тот, на кого возлагается юридическая обязанность внесения налога в бюджет. **Косвенные** налоги включаются в виде надбавки в отпускную цену товаров (работ, услуг). При этом не совпадают юридический и фактический плательщики налогов. Согласно Налоговому кодексу Республики Беларусь, косвенными налогами признаются налог на добавленную стоимость и акцизы, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь или нормами международных договоров, действующими для Республики Беларусь (ст. 6).

Правовые основы налоговой системы Республики Беларусь.

В действующем налоговом законодательстве Республики Беларусь термин «налоговая система» не закреплен. В юридической науке существует несколько подходов к определению понятия налоговая система. С одной стороны, налоговая система рассматривается как совокупность налогов, сборов, платежей, закрепленных в законодательстве. С другой стороны, налоговая система – это и процессуальные отношения по установлению, изменению, отмене налогов, сборов, пошлин, обеспечению их уплаты, организации контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства. Совокупность данных подходов позволяет дать полное определение понятия налоговой системы.

Правовые основы налоговой системы закреплены, прежде всего, в Конституции Республики Беларусь. Она закрепляет: обязанность граждан Республики Беларусь принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (ст. 56); полномочия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по рассмотрению проектов законов об установлении республиканских налогов и сборов (ч. 2 ст. 97); исключительную компетенцию местных Советов депутатов по установлению в соответствии с законом местных налогов и сборов (ст. 121); принцип единства налоговой политики на территории Республики Беларусь (ч. 2 ст. 132). Указанные конституционные нормы конкретизированы в Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь, которая вступила в силу 1 января 2004 г.

Налоговый кодекс Республики Беларусь (НК) закрепляет совокупность налогов, сборов и пошлин, составляющих налоговую систему Республики Беларусь (в узком смысле). Так, в ст. 8 НК закреплены следующие виды республиканских налогов, сборов (пошлин): налог на добавленную стоимость; акцизы; налог на прибыль; налоги на доходы; подоходный налог с физических лиц; экологический налог; налоги с пользователей природных ресурсов; налоги на имущество; земельный налог; дорожные нало-

ги и сборы; таможенная пошлина и таможенные сборы; гербовый сбор; оффшорный сбор; консульский сбор; государственная пошлина; регистрационные и лицензионные сборы; патентные пошлины.

В ст. 9 НК закреплены виды местных налогов и сборов: налог с розничных продаж, налог за услуги, налог на рекламу, сборы с пользователей.

Данные виды налогов формируют общий режим налогообложения. Необходимо учитывать, что в Республике Беларусь используются также особые режимы налогообложения, которые также являются элементами налоговой системы (ст. 10 НК): упрощенная система налогообложения; налогообложение в свободных экономических зонах; налог на игорный бизнес; налог на лотерейную деятельность; единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции; единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц; налогообложение отдельных категорий плательщиков.

Указанные статьи вступят в силу с введением в действие Особенной части НК Республики Беларусь. В настоящее время в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют нормы, четко определяющие совокупность республиканских налогов, сборов (пошлин), взимаемых на территории нашей страны. Виды местных налогов и сборов, которые могут вводится в Республике Беларусь, ежегодно устанавливаются законом о бюджете на соответствующий год. В 2005 г. областные, Минский городской Советы депутатов, Советы депутатов базового территориального уровня вправе вводить на территории соответствующих административно-территориальных единиц следующие местные налоги и сборы: налог с продаж товаров в розничной торговле, налог на услуги, целевые сборы, сборы с пользователей, сбор с заготовителей, курортный сбор, сборы с физических лиц при пересечении ими Государственной границы Республики Беларусь через пункты пропуска, налог на приобретение бензина и дизельного топлива.

До принятия Особенной части НК каждый вид республиканского налога, сбора (пошлины) регламентируется специальным законодательным актом. Так, порядок взимания налога на добавленную стоимость установлен в Законе Республики Беларусь «О налоге на добавленную стоимость» от 19 декабря 1991 г., налога на прибыль – в Законе Республики Беларусь «О налогах на доходы и прибыль» от 22 декабря 1991 г., экологического налога – в Законе Республики Беларусь «О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)» от 23 декабря 1991 г. и т. д. Исключение составляет чрезвычайный налог, который ежегодно предусматривается в законе о бюджете на соответствующий год. Существенную роль в регулировании налоговых отношений играют нормативные акты,

издаваемые Президентом Республики Беларусь. Среди них особое место занимают декреты, посредством которых в Республике Беларусь устанавливаются республиканские налоги и сборы. К примеру, Декретом Президента Республики Беларусь «О мерах по упорядочению игорного бизнеса в Республике Беларусь» от 1 декабря 1998 г. № 21 был установлен налог на игорный бизнес.

Налоговый кодекс Республики Беларусь регулирует и процессуальные отношения по установлению, изменению, отмене налогов, сборов, пошлин, обеспечению их уплаты, организации налогового контроля.

Установление республиканских налогов, сборов (пошлин) в Республике Беларусь осуществляется Парламентом и Президентом. При этом в НК предусмотрены определенные ограничения полномочий Парламента по установлению, введению, изменению и прекращению действия республиканских налогов, сборов (пошлин). Так, в п. 2 ст. 11 НК закреплено: «Законы об установлении, введении новых, помимо предусмотренных настоящим Кодексом, или прекращении действия введенных республиканских налогов, сборов (пошлин), а также о внесении изменений в действующие республиканские налоги, сборы (пошлины) в части определения плательщиков, налоговых ставок, налоговой базы, налоговых льгот, порядка исчисления, порядка и сроков уплаты принимаются при утверждении бюджета Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год и вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом его принятия. В исключительных случаях указанные законы могут приниматься при уточнении бюджета Республики Беларусь на текущий финансовый (бюджетный) год и (или) иметь иной срок вступления в силу, но не ранее дня их опубликования или доведения до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом». В отношении актов Главы государства подобные ограничения не предусмотрены.

Установление, введение, изменение и прекращение действия местных налогов и сборов осуществляются принятием нормативного правового акта (решения) местного Совета депутатов. При этом нормативные правовые акты (решения) об установлении, введении и прекращении действия местных налогов и сборов, а также о внесении изменений в действующие местные налоги и сборы в части определения налоговых ставок, налоговых льгот, порядка исчисления, порядка и сроков уплаты принимаются при утверждении соответствующего местного бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год и вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом его принятия. В исключительных случаях указанные нормативные правовые акты (решения) могут приниматься при уточнении соот-

ветствующего местного бюджета на текущий финансовый (бюджетный) год и (или) иметь иной срок вступления в силу, но не ранее дня их опубликования или доведения до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом.

Общий порядок исполнения конституционной обязанности платить налоги достаточно подробно регулируется Налоговым кодексом, который содержит отдельный раздел 2, посвященный налоговому обязательству.

Основные положения о налоговом контроле также закреплены в Налоговом кодексе (гл. 9). Детально данные отношения регулируются специальный актом налогового законодательства – Инструкцией о порядке организации и проведения проверок налоговыми органами от 29 декабря 2003 г.

В отличие, к примеру, от Налогового кодекса Российской Федерации, Налоговый кодекс Республики Беларусь не содержит ни общих положений об ответственности за нарушение налогового законодательства, ни конкретных видов налоговых правонарушений и санкций за их совершение. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы ответственности за нарушение налогового законодательства, являются Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по регулированию налоговых отношений» от 22 января 2004 г. № 36, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Республики Беларусь.

Права и обязанности плательщиков налогов и должностных лиц налоговых органов. Основными участниками налоговых правоотношений являются плательщики налогов, сборов (пошлин), а также налоговые органы. Основные права и обязанности данных субъектов определены в Налоговом кодексе Республики Беларусь.

Плательщиками налогов, сборов (пошлин) признаются организации и физические лица, на которых возложена обязанность уплачивать налоги, сборы (пошлины). Основными видами плательщиков являются:

1) организации;

2) физические лица.

Плательщик имеет право:

1) получать от налоговых органов по месту постановки на учет бесплатную информацию о действующих налогах, сборах (пошлинах), актах налогового законодательства, а также о правах и обязанностях плательщиков, налоговых органов и их должностных лиц;

2) получать от налоговых органов и других уполномоченных государственных органов письменные разъяснения по вопросам применения актов налогового законодательства;

3) представлять свои интересы в налоговых органах самостоятельно или через своего представителя;

4) использовать налоговые льготы при наличии оснований и в порядке, установленных актами налогового законодательства;

5) на зачет или возврат излишне уплаченных, а также излишне взысканных сумм налогов, сборов (пошлин), пеней;

6) присутствовать при проведении налоговой проверки;

7) получать акт налоговой проверки; представлять в налоговые органы и их должностным лицам пояснения по исчислению и уплате налогов, сборов (пошлин), а также возражения (разногласия) по актам проведенных налоговых проверок;

8) требовать от должностных лиц налоговых органов соблюдения актов налогового законодательства при совершении ими действий в отношении плательщиков;

9) требовать соблюдения налоговой тайны;

10) обжаловать решения налоговых органов, действия (бездействие) их должностных лиц;

11) на возмещение убытков, причиненных незаконными решениями налоговых органов, неправомерными действиями (бездействием) их должностных лиц, в порядке, установленном законодательством.

Данный перечень не является исчерпывающим, т. е. плательщики имеют также иные права, установленные актами налогового законодательства. Права плательщиков обеспечиваются соответствующими обязанностями налоговых органов. При этом плательщикам гарантируется административная и судебная защита их прав и законных интересов в порядке, определяемом актами законодательства.

Плательщик обязан:

1) уплачивать установленные налоговым законодательством налоги, сборы (пошлины);

2) стать на учет в налоговых органах;

3) вести в установленном порядке учет доходов (расходов) и иных объектов налогообложения, если такая обязанность предусмотрена актами налогового законодательства;

4) представлять в налоговый орган по месту постановки на учет в установленном порядке бухгалтерские отчеты и балансы, налоговые декларации (расчеты), а также другие необходимые документы и сведения, связанные с налогообложением;

5) вести учет дебиторской задолженности и при наличии задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней представлять в налоговый орган по месту постановки на учет перечень дебиторов с указанием суммы дебиторской задолженности;

6) представлять в налоговые органы и их должностным лицам, а в части налогов, сборов (пошлин), подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу Республики Беларусь (далее – таможенные платежи), и в таможенные органы и их должностным лицам при проведении налоговых проверок документы и сведения, необходимые для налогообложения. Обеспечивать должностным лицам налоговых органов, прибывшим для проведения выездной налоговой проверки, возможность осуществления их прав и обязанностей, включая предоставление помещений, пригодных для рассмотрения и оформления необходимой документации;

7) подписать акт налоговой проверки. В случае несогласия с фактами, изложенными в акте налоговой проверки, возражения по этому акту представляются в установленный срок;

8) выполнять законные указания налогового, таможенного органа об устранении выявленных нарушений налогового законодательства;

9) сообщать в налоговый орган по месту постановки на учет:

– об открытии или закрытии текущего (расчетного) или иного счета в банке;

– об участии в белорусской или иностранной организации;

– о принятии решения о ликвидации или реорганизации организации, а индивидуальным предпринимателем – о прекращении предпринимательской деятельности;

– об обособленных подразделениях организации;

– об изменении места нахождения организации или места жительства индивидуального предпринимателя;

10) представлять в налоговый орган по месту постановки на учет либо налоговому агенту документы, подтверждающие право на использование налоговых льгот;

11) обеспечивать в течение сроков, установленных законодательством, сохранность документов бухгалтерского учета, учета доходов (расходов) и иных объектов налогообложения, других документов и сведений, необходимых для налогообложения;

12) обеспечивать наличие документов, форма которых утверждена уполномоченными государственными органами, о приобретении товарно-материальных ценностей в местах хранения этих товарно-материальных ценностей, при их транспортировке и в местах продажи, а также документов, подтверждающих отпуск товаров из мест хранения в места продажи;

13) при реализации товаров (работ, услуг) за наличный расчет обеспечивать прием наличных денежных средств в порядке, определяемом законодательством;

14) являясь источником выплаты дохода для других организаций и физических лиц, в случаях, установленных Налоговым кодексом, удерживать и перечислять в бюджет соответствующие налоги, сборы (пошлины).

Указанный перечень также не является исчерпывающим. На плательщика возлагаются также другие обязанности, установленные актами налогового законодательства.

Налоговые органы как субъекты налоговых правоотношений являются государственными органами, обладающими правами юридического лица, и в пределах своей компетенции проводят государственную политику и осуществляют регулирование и управление в сфере налогообложения.

Система налоговых органов Республики Беларусь включает Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь. В случаях, предусмотренных законодательными актами, полномочиями налоговых органов могут обладать таможенные органы и иные уполномоченные государственные органы.

Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь (МНС) является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику, осуществляющим регулирование и управление в сфере налогообложения, контроля за производством и оборотом алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, этилового спирта и табачных изделий, оборотом табачного сырья, рекламой алкогольных напитков и табачных изделий и координирующим деятельность в этой сфере других республиканских органов государственного управления. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь вправе издавать в соответствии с Налоговым кодексом и (или) другими актами налогового законодательства нормативные правовые акты, обязательные для исполнения плательщиками (иными обязанными лицами), налоговыми органами и их должностными лицами.

Налоговые органы и их должностные лица в пределах своей компетенции *имеют право*:

1) получать от плательщика (иного обязанного лица) необходимые для исчисления и уплаты налогов или сборов (пошлин) документы (их копии), иную информацию, касающуюся деятельности и имущества плательщика (иного обязанного лица);

2) вызывать в налоговые органы плательщиков (иных обязанных лиц), а также других лиц, имеющих документы и (или) информацию о деятельности плательщиков (иных обязанных лиц), в отношении которых проводится налоговая проверка;

3) заявлять ходатайства:

– о ликвидации организаций и прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей;

– о лишении организаций и индивидуальных предпринимателей специальных разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности;

4) в порядке, установленном законодательством, направлять в суд иски (заявления), предусмотренные законодательством;

5) получать от других государственных органов, организаций и физических лиц необходимые для выполнения возложенных на налоговые органы обязанностей информацию и документы, в том числе заключения соответствующих специалистов, экспертов;

6) при проведении налоговой проверки проверять у должностных лиц организаций и физических лиц удостоверяющие личность документы, бухгалтерские книги и другие реестры учета, статистические и бухгалтерские отчеты, балансы, счета и иные документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов, сборов (пошлин), наличные деньги в кассе и у подотчетных лиц, ценные бумаги и другое имущество, а также в порядке, установленном законодательством, производить личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, документов, ценностей и транспортных средств;

7) взыскивать в установленном порядке неуплаченные (не полностью уплаченные) суммы налогов, сборов (пошлин), пеней;

8) приостанавливать в случаях, установленных Налоговым кодексом, операции плательщиков (иных обязанных лиц) по их счетам в банках;

9) доступа должностных лиц налоговых органов, проводящих налоговую проверку, на территорию или в помещение плательщика (иного обязанного лица);

10) назначать инвентаризацию имущества плательщика (иного обязанного лица) и опечатывать кассы, помещения, места хранения документов и (или) имущества плательщика (иного обязанного лица);

11) в целях налогового контроля в порядке, определяемом законодательством, создавать налоговые посты, обеспечивая нахождение должностных лиц налоговых органов на территории и (или) в помещениях плательщика (иного обязанного лица);

12) вносить в компетентные органы предложения о приостановлении выезда за пределы Республики Беларусь физических лиц до погашения ими задолженности по налоговому обязательству;

13) проводить в порядке, определяемом законодательством, контрольные закупки товарно-материальных ценностей и контрольные оформления заказов на выполнение работ, оказание услуг для проверки соблюдения плательщиками налогового законодательства и установленного порядка приема наличных денежных средств.

14) изымать при проведении выездной налоговой проверки в порядке, установленном Налоговым кодексом, документы плательщика (иного обязанного лица);

15) в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, производить изъятие вещей и товарно-материальных ценностей плательщика (иного обязанного лица), которые являются объектами нарушения налогового законодательства.

Налоговые органы имеют также и другие права, установленные законодательством.

Первичная обязанность налоговых органов и их должностных лиц – действовать в строгом соответствии с законодательством. *Налоговые органы* и их должностные лица *обязаны*:

1) корректно и внимательно относиться к плательщикам (иным обязанным лицам), их представителям, не унижать их чести и достоинства;

2) осуществлять контроль за соблюдением налогового законодательства, правильным исчислением, полной и своевременной уплатой налогов, сборов (пошлин), пеней;

3) вести учет плательщиков (в установленных случаях – иных обязанных лиц) в Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц) и других установленных законодательством реестрах;

4) издавать нормативные правовые акты о порядке исчисления, уплаты и взыскания налогов, сборов (пошлин), а также информировать в пределах своей компетенции плательщиков (иных обязанных лиц) по их запросам;

5) в порядке, установленном налоговым законодательством, проводить налоговые проверки;

6) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения плательщиками (иными обязанными лицами) налоговых обязательств, неуплаты (неполной уплаты) пеней применять способы обеспечения исполнения налоговых обязательств, уплаты пеней, а также обеспечивать взыскание неуплаченных (не полностью уплаченных) налогов, сборов (пошлин), пеней в порядке, установленном Налоговым кодексом;

7) требовать от плательщиков (иных обязанных лиц) устранения выявленных нарушений налогового законодательства и контролировать исполнение этих требований;

8) в порядке, установленном Налоговым кодексом, осуществлять зачет или возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов (пошлин), пеней и процентов по ним;

9) передавать (вручать) плательщику (иному обязанному лицу) или его представителю свои решения в отношении этих лиц в установленные налоговым законодательством сроки лично (под расписку) либо иным способом, свидетельствующим о дате получения этого решения или о дате направления соответствующей заказной корреспонденции по месту жительства физического лица или по месту нахождения организации;

10) соблюдать налоговую тайну и правила хранения сведений о плательщиках (иных обязанных лицах);

11) принимать и регистрировать заявления, сообщения и иную информацию о нарушениях налогового законодательства и осуществлять в установленном порядке их проверку;

12) вести учет причитающихся к уплате и фактически уплаченных плательщиками (иными обязанными лицами) сумм налогов, сборов (пошлин), пеней, составлять и представлять налоговую отчетность по форме и в порядке, установленных законодательством;

13) передавать правоохранительным органам в соответствии с их компетенцией материалы по фактам нарушений законодательства, за которые предусмотрена уголовная ответственность;

14) отменять не соответствующие законодательству решения нижестоящих налоговых органов.

Налоговые органы несут также и другие обязанности, определенные законодательными актами. Таким образом, Налоговый кодекс не устанавливает исчерпывающих перечней прав и обязанностей налоговых органов и их должностных лиц.

Понятие и виды юридической ответственности за нарушение налогового законодательства. Юридическая ответственность является гарантией предотвращения нарушений в сфере налогообложения и устранения их неблагоприятных последствий. **Юридическая ответственность** за нарушение налогового законодательства – это система принудительных мер воздействия, применяемых к нарушителям налогового законодательства в установленных законодательством случаях и порядке. Меры юридической ответственности применяются специально уполномоченными на то государственными органами (их должностными лицами). Наступление ответственности связывается с применением к правонарушителю за противоправное деяние таких санкций, которые влекут для него дополнительные обременения. В налоговой сфере такие обременения носят, главным образом, имущественный характер.

Анализ действующего налогового законодательства позволяет сделать вывод о том, что не может рассматриваться в качестве мер ответственности взыскание недоимки по налогу, поскольку в данном случае речь идет о принудительном осуществлении тех действий, которые плательщик и так обязан совершить в силу лежащей на нем налоговой обязанности. В этой связи в п. 3 ст. 37 НК Республики Беларусь специально устанавливается, что исполнение налогового обязательства осуществляется плательщиком (иным обязанным лицом) независимо от привлечения его к ответственности за нарушение законодательства. Таким образом, и привлечение налогового агента к ответственности не освобождает его от обязанности перечислить соответствующие суммы налога в бюджет.

Наряду с этим п. 1.3 ст. 49 Налогового кодекса выводит за рамки ответственности также обязанность плательщиков (иных обязанных лиц) по уплате пеней за просрочку исполнения налогового обязательства. В настоящее время законодатель рассматривает денежные суммы, которые плательщик (иное обязанное лицо) должен уплатить в случае исполнения налогового обязательства в более поздние сроки по сравнению с установленными налоговым законодательством в качестве одного из способов обеспечения исполнения налогового обязательства. Сумма пеней уплачивается дополнительно к причитающейся к уплате сумме налога, сбора (пошлины) независимо от применения мер ответственности за нарушение налогового законодательства. Такое решение законодателя приводит к возможности применения одновременно двух различных видов имущественных обременений лица: в виде пеней и в виде штрафов. Вместе с тем они, также как и штрафы, связаны с дополнительными имущественными

обременениями для правонарушителя и призваны способствовать предотвращению нарушений, что позволяет теоретически рассматривать их как дополнительную меру юридической ответственности.

Цель юридической ответственности – в пресечении и предупреждении правонарушений в данной сфере общественных отношений.

Основанием привлечения к ответственности за нарушение налогового законодательства является совершение **налогового правонарушения,** которое представляет собой противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), повлекшее за собой неисполнение или ненадлежащее исполнение налогоплательщиком или иным обязанным лицом норм налогового права, за которое законодательством предусмотрены меры ответственности.

Действующее налоговое законодательство позволяет выделить три вида ответственности, применяемой за нарушение налогового законодательства:

1) экономическую (финансовую);
2) Административную;
3) уголовную.

Вопрос о правовой природе экономической ответственности, предусмотренной за нарушение налогового законодательства, является дискуссионным. Исследование специфики экономической (финансовой) ответственности позволило ряду авторов утверждать, что она может рассматриваться в качестве особой разновидности административной ответственности, либо является выражением самостоятельного вида юридической ответственности. В связи с этим в научной литературе последних лет все чаще встречается понятие финансово-правовой ответственности.

Научные споры о месте экономической ответственности в системе юридической ответственности были особо актуальны до принятия Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. В соответствии с данным Кодексом налоговое правонарушение рассматривается как разновидность административного правонарушения, за который, соответственно, применяется административная ответственность.

Однако, до вступления Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. в силу в Республике Беларусь применяется экономическая ответственность к нарушителям налогового законодательства.

Экономическая ответственность – установленные актами законодательства правовые последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения субъектом предпринимательской деятельности актов законодательства в сфере экономических отношений.

Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по регулированию налоговых отношений» от 22 января 2004 г. № 36 закрепляет конкретные правонарушения в сфере налогообложения и меры экономической ответственности за их совершение.

Специфика экономической ответственности за отдельные виды налоговых правонарушений выражается в ее непосредственной направленности на возмещение финансовых потерь государства на этапе формирования ими фондов денежных средств (бюджетов) в качестве финансовой базы собственной деятельности.

Характерным в этих случаях становится и построение налоговой санкции. Размер применяемого к нарушителю штрафа устанавливается, когда это возможно, в зависимости от величины причиненного государству реального ущерба, выражающегося, прежде всего, в виде недополученных им налоговых доходов. Например, осуществление деятельности организацией или индивидуальным предпринимателем без постановки на учет в налоговом органе влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя в размере двадцати процентов от доходов, полученных в результате такой деятельности, но не менее двадцати базовых величин, на юридическое лицо – в размере двадцати процентов от доходов, полученных в результате такой деятельности, но не менее семидесяти базовых величин.

Особенность экономической ответственности за нарушение налогового законодательства заключается также в порядке ее применения и процедуре обжалования соответствующих решений и действий налоговых органов и их должностных лиц.

Кроме того, особенность экономической ответственности за нарушение налогового законодательства заключается в субъектах, к которым могут быть применены экономические санкции – это индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Согласно Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. а**дминистративная ответственность** выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности.

Административная ответственность предусмотрена за следующие налоговые правонарушения:

– нарушение срока постановки на учет в налоговом органе;

– уклонение от постановки на учет в налоговом органе;

– нарушение срока представления информации об открытии (закрытии) счета в банке;

– нарушение срока представления налоговой декларации (расчета);

– нарушение правил учета доходов (расходов) и иных объектов налогообложения;

– неуплата или неполная уплата плательщиком суммы налога, сбора (пошлины);

– невыполнение налоговым агентом обязанности по удержанию и (или) перечислению суммы налога, сбора (пошлины);

– непредставление налоговому органу документов, сведений для осуществления налогового контроля и отказ от подписания акта налоговой проверки;

– нарушение банком порядка открытия счета плательщику;

– нарушение порядка и срока исполнения поручения, решений налогового и таможенного органа о перечислении налога, сбора (пошлины), пени;

– неисполнение банком решения налогового или таможенного органа о приостановлении операций по счетам плательщика, налогового агента;

– незаконные начисление и выплата премий.

За совершение административных налоговых правонарушений предусмотрены следующие виды административных взысканий:

1) предупреждение;

2) штраф.

Уголовная ответственность выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом.

Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает ответственность за преступления в сфере налогообложения в ст. 243 «Уклонение от уплаты сумм налогов, сборов».

Объектом налогового преступления являются общественные отношения, связанные с выполнением обязанности по уплате налогов. Объективная сторона преступления – действия, выразившиеся в уклонении от уплаты сумм налогов, сборов путем сокрытия, умышленного занижения налоговой базы либо путем уклонения от представления налоговой декларации (расчета) или внесения в нее заведомо ложных сведений. Объективная сторона характеризуется также определенными последствиями указанных деяний – причинение ущерба в крупном и особо крупном размере. Крупным размером ущерба признается размер (ущерб) на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным размером (ущербом) – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины.

Субъектами преступления являются физические лица (в том числе должностные). Уголовной ответственности за нарушение налогового законодательства подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. Субъективная сторона налогового преступления характеризуется умышленной формой вины.

К лицам, совершившим налоговые преступления, могут быть применены следующие основные наказания: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, арест, ограничение свободы, лишение свободы.

План семинарского занятия

1. Понятие налога, его юридическая конструкция и виды.
2. Правовые основы налоговой системы Республики Беларусь.
3. Права и обязанности плательщиков налогов и должностных лиц налоговых органов.
4. Понятие и виды юридической ответственности за нарушение налогового законодательства.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятий «налог» и «сбор» и укажите их общие черты и отличия.
2. Назовите основной налоговый закон Республики Беларусь и дайте ему общую характеристику.
3. Назовите основные элементы юридической конструкции налога.
4. Перечислите республиканские налоги и сборы, установленные в Республике Беларусь.
5. Перечислите местные налоги и сборы, которые могут быть установлены в Республике Беларусь.
6. Какой орган в Республике Беларусь осуществляет государственное регулирование и управление в сфере налогообложения? Назовите его основные полномочия и функции.
7. Перечислите права плательщиков налогов.
8. Назовите основные обязанности плательщиков налогов.
9. Какими правами обладают должностные лица налоговых органов?
10. Перечислите обязанности должностных лиц налоговых органов.
11. Назовите основные виды налоговых правонарушений.

12.В каких случаях плательщики несут уголовную ответственность за нарушение норм налогового законодательства?

13.За какие налоговые правонарушения предусмотрена административная ответственность?

14.В чем особенность экономической ответственности за нарушение налогового законодательства?

Задачи

1. Иванов Н.Н. имеет троих детей – 2-х, 10-ти и 18-ти лет. Старший сын служит в армии. Жена находится в отпуске по уходу за ребенком, при этом получает на него государственное пособие.

В 2005 году Иванов Н.Н. получил доход в размере 400 среднемесячных базовых величин. По месту основной работы им получено 350 среднемесячных базовых величин (из них 40 среднемесячных базовых величин – материальная помощь). 50 среднемесячных базовых величин Иванов Н.Н. получил от продажи мотоцикла.

Исчислите совокупный годовой доход Иванова Н.Н., который подлежит обложению подоходным налогом (в среднемесячных базовых величинах). Обязан ли Иванов Н.Н. подавать в налоговые органы декларацию о совокупном годовом доходе за 2005 год?

2. В 2005 г. Ковалев И.И. получал доходы из следующих источников:

1) 250 среднемесячных базовых величин – заработная плата по основному месту работы;

2) 70 среднемесячных базовых величин – подарок на юбилей от предприятия, на котором Ковалев И.И. работал на протяжении 1985 – 2000 гг.;

3) 100 среднемесячных базовых величин – от продажи гаража;

3 марта Ковалев И.И. представил в налоговую инспекцию декларацию о совокупном годовом доходе, в которой не были указаны доходы, полученные в качестве подарка на юбилей от предприятия. 10 мая Ковалев И.И. уплатил сумму налога, исчисленную в соответствии с поданной декларацией. 10 июня Ковалеву И.И. было предъявлено извещение налоговой инспекции об уплате 70 среднемесячных минимальных заработных плат сокрытого дохода.

Оцените ситуацию. Правомерны ли требования налоговой инспекции?

3. Предприятие в декабре 2005 г. оказало своему работнику материальную помощь в размере 1000000 рублей. При этом подоходный налог с данной суммы не был удержан.

Проанализируйте ситуацию. Нарушены ли в данном случае нормы налогового законодательства?

Какие субъекты могут быть привлечены в ответственности? Уточните виды ответственности.

4. Из-за болезни главного бухгалтера предприятие не представило в срок необходимый бухгалтерский отчет в налоговые органы. В этой связи налоговыми органами был наложен административный штраф на руководителя предприятия, а также применены экономические санкции к предприятию. Главный бухгалтер по уважительной причине был освобожден от административной ответственности.

Оцените ситуацию. Правомерны ли действия налоговой инспекции?

5. Пенсионер Сидоров А.А. продал в 1999 г. квартиру и гараж в г. Новополоцке и приобрел жилой дом и гараж в г. Верхнедвинске. В 2001 г. Сидоров А.А. продал автомобиль и гараж, получив от продажи доход в размере 110 среднемесячных базовых величин.

Пенсия Сидорова А.А. составила в 2001 г. 120 среднемесячных базовых величин. Кроме того, Сидоров А.А. в 2001 г. получал материальную помощь по месту прежней работы в размере 10 среднемесячных базовых величин.

Какие доходы Сидорова А.А. за 2001 г. подлежат обложению подоходным налогом?

Обязан ли Сидоров А.А. подавать декларацию о совокупном годовом доходе в налоговые органы?

6. Петров И.И. является гражданином Литвы. В 2005 г. в течение трех месяцев он проживал в Республике Беларусь. В данный период им было получен доход от оказанных для белорусского предпринимателя услуг в размере 200 среднемесячных минимальных заработных плат. Трудовой договор Петров И.И. с предпринимателем не заключал.

Проанализируйте ситуацию.

В каком порядке Петров И.И. должен уплатить подоходный налог за данный период?

По какой ставке должен исчисляться налог?

Литература

1. Финансовое право Беларуси: Учеб. пособие. – Мн.: «Завигар», 1997.
2. Финансовое право: Учебник / Под ред. проф. О.Н. Горбуновой. – М.: Юристъ, 1996.
3. Финансовое право: Учебник / Под ред. Н.И. Химичевой. – М.: Издательство БЕК, 1995.
4. Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть: Учебник. – М.: Юрист, 1999.
5. Кишкевич А.Д., Пилипенко А.А. Налоговое право Республики Беларусь. – Мн.: Тесей, 2002.
6. Ханкевич Л.А. Налоги и налоговое право Республики Беларусь: Учеб. пособие. – Мн.: РИВШ БГУ, 1999.
7. Маньковский И.А. Налоговое право Республики Беларусь. Общие положения. – Мн., 2000.
8. Налоги и налоговое право: Учеб. пособие / Под ред. А.В. Брызгалина – М.: Аналитика-Пресс, 1998.
9. Гуреев В.И. Налоговое право. – М.: Экономика, 1995.
10. Петрова Г.В. Налоговое право: Учебник для вузов. – М.: НОРМА-ИНФРА М, 1997.
11. Петрова Г.В. Ответственность за нарушение налогового законодательства. – М.: ИНФРА М, 1995.
12. Основы налогового права: Учеб.-метод. пособие / Под ред. С.Г. Пепеляева. – М.: Инвест Фонд, 1995.
13. Государственный бюджет: Учеб. пособие. / Под общ. ред. М.И. Ткачук. – Мн.: Выш. шк., 1995.
14. Козырин А.М. Налоговое право зарубежных стран: вопросы теории и практики. – М.: Манускрипт, 1993.
15. Маньковский И.А. Налоги и хозяйственная деятельность / Под ред. В.И. Семенкова. – Мн.: Веды, 1999.
16. Маньковский И.А. Юридические лица и налоговые правоотношения. – Мн.: ПолиБиг, 1999.
17. Мещерякова О.В. Налоговые системы развитых стран мира: Справочник. – М., 1995.
18. Мороз Л.Н. Налоги: проблема правового регулирования / Под ред. В.И. Семенкова. – Мн.: Веды, 1999.
19. Налоги: Учебник / Н.Е. Заяц, М.К. Фисенко, Т.И. Василевская и др. / Под общ.ред. Н.Е. Заяц, Т.И. Василевской. – Мн.: БГЭУ, 2000.
20. Налоги: Учеб. пособие / Под ред. В.Г. Черника. – М.,1995.
21. Налогообложение в Республике Беларусь: Сборник нормативных актов: В 3ч. – Мн., 2000.

22.Сборник международных договоров об избежании двойного налогообложения. Международные соглашения Республики Беларусь / Сост. Л.Е. Астапович и др. – Мн.: Амалфея, 1997.

23.Стасенко В.А. Налоговая политика и создание оптимальной налоговой системы Республики Беларусь. – Мн.: Парадокс, 1996.

24.Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 декабря 1984 г. № 4048-X // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР. – 1984. – № 35. – Ст. 505.

25.Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). – Мн., 1997.

26.Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть). Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. № 166-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 4, 2/920.

27.О бюджете Республики Беларусь на 2004 г. Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2003 г. № 259-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 3, 2/1008.

28.О бюджете Республики Беларусь на 2005 г. Закон Республики Беларусь от 18 ноября 2004 г. № 339-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 189, 2/1088.

29.О дополнительных мерах по регулированию налоговых отношений. Указ Президента Республики Беларусь от 22 января 2004 г. № 36 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 18, 1/5269

30.О налогах на доходы и прибыль. Закон Республики Беларусь от 22.12.1991 г. // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 4.

31.О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог). Закон Республики Беларусь от 23.12.1991. // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 3.

32.О налоге на добавленную стоимость. Закон Республики Беларусь от 19.12.1991 г. // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 3.

33.О налоге на недвижимость. Закон Республики Беларусь от 23.12.1991г. // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 3.

34.О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь. Постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 25 марта 2004 г. № 7 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 70, 6/405.

35.О платежах за землю. Закон Республики Беларусь от 18.12.1991. // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 3.

36.О подоходном налоге с физических лиц. Закон Республики Беларусь от 21.12.1991 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 16 – 17. – Ст. 322.

37.О порядке обеспечения исполнения и принудительного исполнения налогового обязательства, уплаты пеней, а также обеспечения исполнения и принудительного исполнения решений о наложении административных взысканий или экономических санкций. Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 19 декабря 2003 г. № 117 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 7, 8/10399

38.Об акцизах. Закон Республики Беларусь от 19.12.1991 г. // Ведомости ВС РБ. – 1992. – № 3.

39.Об упрощенной системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства. Закон Республики Беларусь от 31 декабря 1997 г. № 121-З // Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь. – 1998. – № 5. – Ст. 24.

40.Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения проверок налоговыми органами. Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29 декабря 2003 г. № 124 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 25, 8/10533.

41.Об утверждении Инструкции о порядке учета плательщиков налогов, сборов (пошлин) (иных обязанных лиц) в налоговых органах Республики Беларусь. Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 31 декабря 2003 г. № 127 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 38, 8/10603.

42.Об утверждении Положения о Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц). Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2004 г. № 230. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 39, 5/13901.

43.Об утверждении Типового положения об инспекции Министерства по налогам и сборам. Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 28 декабря 2001 г. № 136 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – № 8, 8/7657.

44.Положение о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001. № 1592. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 105

45.Уголовный кодекс Республики Беларусь. Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 76, 2/50

ТЕМА 24.
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИПОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Отношения в области охраны окружающей среды урегулированы самостоятельной правовой отраслью – **экологическим правом**. Изучение правового регулирования охраны окружающей среды следует начать с определения структуры экологического права и выделения нормативных правовых актов, обязательных для ознакомления.

Условно экологическое право можно разделить на три части, в которых группируются отличающиеся друг от друга правовые нормы.

Первую часть составляет *природоохранное (природоохранительное) право*, регулирующее общественные отношения по поводу охраны всех природных объектов как единого целого, специфического комплекса. Объектом правового регулирования выступает окружающая среда, но она является не арифметической суммой всех природных ресурсов, а качественно новым их состоянием со сложной цепью экологических взаимосвязей. К природоохранному праву относятся нормы Законов РБ «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 г., «О государственной экологической экспертизе» от 18.06.1993 г., «Об особо охраняемых природных территориях» от 20.10.1994 г., «О радиационной безопасности» от 05.01.1998 г., «Об отходах» от 25.11.1993 г., иные правовые акты. Следует учесть особое значение Закона «Об охране окружающей среды» в системе природоохранного и всего экологического законодательства. Закон является головным, ведущим правовым актом отрасли, именно он устанавливает круг общественных отношений, признаваемых обществом экологическими или природоохранительными отношениями. Закон «Об охране окружающей среды» направлен на выполнение следующих задач:

– обеспечение безопасного для жизни и здоровья людей состояния окружающей среды;

– регулирование отношений в области охраны, использования и воспроизводства природных ресурсов;

– сохранение природных ресурсов, генетического фонда живой природы, охрана естественных богатств, природного окружения, ландшафтов и других природных комплексов.

Закон содержит базовые положения экологического права, которые детализируются в специальном законодательстве. Поскольку он возглавляет систему экологического законодательства, иные правовые акты, напри-

мер, решения Совета Министров, министерств, органов местного управления и самоуправления, регулирующие природоохранительные отношения, принимаются в соответствии и во исполнение Закона «Об охране окружающей среды».

Вторая составная часть экологического права включает *регулирование правового режима отдельных элементов окружающей среды*. Это – природоресурсное (природоресурсовое) право, призванное обеспечить охрану и рациональное использование отдельных природных объектов (земель, вод, недр, растительного мира, атмосферного воздуха). Режим использования и охраны каждого из названных природных объектов урегулирован соответствующим законодательным актом: правовой режим земель – Кодексом о земле от 4 января 1999 г.; правовой режим недр – Кодексом о недрах от 15 декабря 1997 г.; правовой режим вод – Водным кодексом от 15 июля 1998 г.; правовой режим растительного мира – Лесным кодексом от 14 июля 2000 г.; правовой режим животного мира – Законом «Об охране и использовании животного мира» от 19 сентября 1997 г.; правовой режим атмосферного воздуха – Законом «Об охране атмосферного воздуха» от 15 апреля 1997 г.

При изучении перечисленных правовых актов следует учесть, что природоресурсовые кодексы направлены, в первую очередь, на регулирование хозяйственных отношений по использованию полезных свойств природных объектов. Вопросы правовой охраны природных объектов от загрязнения, засорения, истощения выделены в отдельные главы и разделы, а именно: гл. 29 «Охрана земель» Земельного кодекса; раздел 4 «Рациональное использование и охрана недр» Кодекса о недрах; раздел 5 «Охрана вод» Водного кодекса; раздел 5 «Охрана и защита государственного лесного фонда» Лесного кодекса.

В третью часть экологического права входят *нормы других отраслей права*, обслуживающие общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды. Такие нормы именуются экологизированными, они содержатся в конституционном, административном, уголовном, гражданском и иных отраслях права.

В первую очередь необходимо ознакомиться с конституционными нормами, составляющими основу экологических прав и обязанностей граждан. Конституция Республики Беларусь закрепляет право на охрану здоровья (ст. 45), право на получение информации о состоянии окружающей среды (ст. 34), право на благоприятную окружающую среду (ст. 46), обязанность по возмещению вреда, причиненного нарушением этого права,

обязанность граждан охранять окружающую среду (ст. 55), обязанность государственных органов осуществлять контроль за рациональным использованием природных ресурсов (ст. 46).

Нормы административного права регулируют экологические отношения в сфере управления, контроля, административной ответственности. Компетенция государственных органов в сфере экологопользования и охраны окружающей среды изложена в ст. 6 Закона РБ «О Совете Министров и подчиненных ему органах государственного управления» от 07.07.1998 г., ст. 34 Закона РБ «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 20.02.1991 г., в Положении о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ, утвержденном Постановлением Совета Министров РБ от 31.10.2001 г. № 1586 «О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ». Порядок привлечения к административной ответственности, перечень составов экологических правонарушений дан в гл. 7 Кодекса об административных правонарушениях.

Уголовное право (нормы гл. 26 Уголовного кодекса РБ) устанавливает меры ответственности за совершение экологических преступлений; гражданское право регулирует порядок возмещения вреда окружающей среде и здоровью граждан.

Вопросы правовой охраны окружающей среды урегулированы не только национальным, но и международным правом. Поэтому подлежат изучению основные международные природоохранительные конвенции, участником которых является Республика Беларусь. Это Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха на большие расстояния (17 ноября 1979 г.); Венская конвенция об охране озонового слоя (22 марта 1985 г.); Конвенция о биологическом разнообразии (5 июня 1992 г.); Конвенция об изменении климата (9 мая 1992 г.), Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (22 марта 1989 г.); Конвенция о доступе к информации, участию в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (25 июня 1998 г.).

Эколого-правовое положение человека определено разделом 2 Закона «Об охране окружающей среды», где человек рассматривается как субъект воздействия на окружающую природную среду, ответственный за свои действия, и как объект такого воздействия, наделенный соответствующими экологическими правами.

Каждый гражданин может реализовать свои экологические права как самостоятельно, так и путем участия в общественных объединениях. Права общественных объединений в области охраны окружающей среды установлены в ст. 7, причем их содержание во многом аналогично правам граждан.

Следует знать систему мероприятий, обеспечивающих реализацию экологических прав. Соответствующие гарантии указаны в ст. 8 Закона «Об охране окружающей среды». В их число включены: планирование и нормирование количества окружающей среды, государственный контроль за состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранного законодательства, страхование граждан, привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении требований экологической безопасности, и иные меры. По сути, вся система правового регулирования экологических отношений является системой правовых гарантий.

При рассмотрении эколого-правового статуса человека целесообразно изучить законодательство об охране здоровья граждан. В этом направлении основным источником экологического права является Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии» от 23 ноября 1993 г. в новой редакции от 23 мая 2000 г. Закон регулирует санитарные отношения, связанные с охраной здоровья от неблагоприятных воздействий производственной, бытовой, природной среды. Нормы Закона «О санитарно-эпидемическом благополучии» направлены на охрану здоровья при проектировании, строительстве, эксплуатации промышленных и гражданских объектов, при хозяйственном, питьевом водоснабжении населения.

Рассмотрение вопросов правового регулирования охраны окружающей среды невозможно без изучения системы организационно-правового обеспечения рационального экологопользования и охраны природной среды. К мерам организационно-правового обеспечения относят экономический механизм охраны окружающей среды, государственную экологическую экспертизу, государственный экологический контроль, нормирование и стандартизацию качества окружающей среды, ведение мониторинга и кадастра. Основы правового регулирования даны в ведущем природоохранном акте Республики Беларусь – Законе «Об охране окружающей среды». Экономический механизм охраны окружающей среды призван формировать у природопользователя материальную заинтересованность в выполнении предписаний экологического законодательства.

Раздел 4 Закона «Об охране окружающей среды» к мерам экономического механизма охраны окружающей среды относит:

– финансирование природоохранных мероприятий;

– льготное кредитование и налогообложение природоохранной деятельности;

– определение лимитов на пользование природными ресурсами, размещение отходов, допустимых выбросов (сбросов) в окружающую среду;

– взимание налогов и других платежей за пользование природными ресурсами, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и другие виды вредного воздействия на окружающую среду;

– возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде и здоровью населения.

Общие положения экономического механизма, заложенные в Законе «Об охране окружающей среды», детализируются в финансовом законодательстве: Законе Республики Беларусь «О налоге за пользование природными ресурсами» от 23 декабря 1991 г.; Постановлении Совета Министров «О нормативах платы за размещение отходов» № 176 от 08.02.2001 г., Постановлении № 782 от 31.05.2000 г. об утверждении Положения о порядке формирования и использования средств республиканских и местных бюджетных фондов охраны природы, иными нормативными и правовыми актами.

Важное место в системе организационно-правового обеспечения охраны окружающей среды занимает государственная экологическая экспертиза. Без положительного заключения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь невозможна реализация ни одного проекта планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Проведение государственной экологической экспертизы предусмотрено разделом 8 Закона «Об охране окружающей среды», а также Законом Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» от 14.07.2000 г. Государственная экологическая экспертиза проводится в целях:

– определения достаточности планируемых мер по охране окружающей среды в процессе хозяйственной деятельности;

– определения уровня экологической опасности планируемой деятельности;

– предупреждения возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду.

Экспертизу проводят должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Объектами экспертизы выступают:

– программы отраслевого и территориального социально-экономического развития;

– схемы использования природных ресурсов;

– градостроительная документация;

– проектная документация на строительство, реконструкцию, модернизацию производственных объектов;

– проекты иной деятельности, реализация которой может оказать негативное влияние на состояние окружающей среды.

Соблюдение требований экологической безопасности на стадии реализации проектов, осуществления хозяйственной и иной деятельности призвана обеспечить система государственного экологического контроля. Базовые положения экологического контроля и надзора содержит раздел 12 Закона «Об охране окружающей среды», детальный порядок организации контроля определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 522 от 1 апреля 1998 г. об утверждении Положения о государственном контроле охраны окружающей среды. Наиболее значительные контрольные функции возложены на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Особое внимание следует уделить изучению полномочий функционирующих при нем инспекций государственного контроля за использованием и охраной атмосферного воздуха, вод, земельных и лесных угодий, животного мира и ведением охотничьего хозяйства.

При изучении организационно-правового обеспечения охраны окружающей среды следует обратить внимание на установленную систему нормативов вредного воздействия как критериев качества окружающей природной среды. Именно на проверку соблюдения природопользователями таких нормативов направлен государственный экологический контроль. Раздел 7 «Нормативно-техническое и метрологическое обеспечение охраны окружающей среды» головного природоохранного Закона вводит следующую систему нормативов: нормативы предельно допустимых концентраций и выбросов загрязняющих веществ, нормативы вредных воздействий на окружающую среду, нормативы радиационной безопасности. Непосредственные показатели нормативов и их описание находятся в технических нормах – ГОСТах и стандартах. При невыполнении нормативно-технических и метрологических требований ограничивается, приостанавливается или прекращается деятельность нарушителей экологического законодательства.

Для оценки состояния окружающей среды большое значение имеет своевременное установление системы наблюдений за состоянием окружающей среды, а также учет количественных, качественных и других характеристик природных ресурсов. Задача выполняется путем ведения *мониторинга и кадастра*.

Определения мониторинга и кадастра даны в разделе 6 Закона «Об охране окружающей среды». Мониторинг представляет собой систему наблюдений за состоянием окружающей среды для своевременной оценки

возможных изменений физических, химических и биологических процессов, уровня загрязнения атмосферного воздуха, почвы, водных и других природных объектов, предупреждения и устранения негативных явлений, а также обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об окружающей среде и прогнозирования ее состояния. Под кадастром понимается учет количественных, качественных и других характеристик природных ресурсов, а также объема, характера и режима их использования.

Виды мониторинга и кадастров, органы, организующие их ведение, содержание кадастровой документации указаны в специальном законодательстве – Постановлении Совета Министров о создании национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь от 20.04.1993 г. и Постановлении Совета Министров о природных кадастрах от 20.04.1993 г. № 248. В Республике Беларусь проводится мониторинг воздуха, воды, радиационного загрязнения, выбросов и сбросов, животного мира, леса, опасных отходов, медицинский мониторинг. Сведения о правовом, хозяйственном и природном положении природного объекта содержатся в земельном, климатическом, водном, лесном кадастрах, кадастре недр, животного мира, атмосферного воздуха, растительного мира, торфяного фонда, отходов. По каждому виду кадастра принято соответствующее постановление Совета Министров, которым регламентирован кадастровый процесс.

Одной из форм охраны окружающей среды выступает сохранение природных объектов в естественном состоянии. Это достигается путем установления специального правового режима в отношении природных объектов и территорий. Правовое обеспечение представлено разделом 11 Закона «Об охране окружающей среды», а также Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» от 23 мая 2000 г. В Республике Беларусь к особо охраняемым природным объектам относят государственные заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы, а также животные и растения, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу Республики Беларусь. Особой охране подлежат также курортные зоны, зоны отдыха, прибрежные полосы, водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, леса, зеленые зоны городов и других населенных пунктов, запретные полосы лесов и иные территории в порядке, определяемом законодательством.

Учитывая значительные загрязнения окружающей среды в Республике Беларусь, вызванные аварией на ЧАЭС, важным институтом национального экологического законодательства является правовое регулирова-

ние преодоления последствий чернобыльской катастрофы. В связи с этим необходимо изучить Закон Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС» от 12 ноября 1991 г., Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 5 мая 1998 г., Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности» от 5 января 1998 г.

В экологическом праве существует своя система ответственности, которая имеет следующую конструкцию: действия, нарушающие экологическое законодательство, установлены в самом экологическом законодательстве, а меры ответственности – в ином (административном, уголовном, гражданском, трудовом) законодательстве.

Так, например, ст. 61 Закона «Об охране атмосферного воздуха» устанавливает действия, нарушающие законодательство в области охраны атмосферного воздуха; ст. 53 Кодекса о недрах приводит перечень нарушений законодательства о недрах; ст. 96 Водного кодекса описывает нарушения водного законодательства; ст. 97 Лесного кодекса указывает на круг нарушений лесного законодательства; ст. 68 Закона «Об охране и использовании животного мира» устанавливает действия, нарушающие законодательство о животном мире. Однако санкции, наступающие в случае совершения действий, запрещенных экологическим законодательством, содержатся в основном в Кодексе об административных правонарушениях и Уголовном кодексе Республики Беларусь.

Глава 7 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях устанавливает административные меры ответственности за нарушения экологического законодательства: в сфере отношений по охране атмосферного воздуха – стст. 78 – 83^1; в сфере отношений по охране недр – стст. 57 – 58^2; в сфере водных отношений – стст. 62 – 77^1; в сфере земельных отношений – стст. 52 – 56^3; в сфере охраны животного мира – стст. 86 – 87^1.

Указанный кодекс не ограничивается установлением ответственности только за нарушение охраны отдельных природных объектов. Существует ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий, за невыполнение требований заключения государственной экологической экспертизы и иные противоправные действия.

Санкции за совершение экологических преступлений приведены в гл. 26 Уголовного кодекса РБ. Составы экологических преступлений удобно изучать, классифицировав их на две группы:

1) нарушение правил экологопользования (стст. 263 – 268; стст. 278 – 280; стст. 283 – 284);

2) уничтожение, порча природных объектов (стст. 269 – 277, стст. 281, 282).

Определенной спецификой обладает гражданская ответственность как обязанность правонарушителя возместить вред, причиненный в результате нарушения правовых требований по охране окружающей среды.

Во-первых, в ограниченных случаях возможно возмещение вреда в натуральной форме. Это связано с тем, что природные объекты – это живые развивающиеся системы, и изменение их состояния влечет необратимые последствия.

Во-вторых, в связи с отсутствием стоимостных затрат на производство природных объектов не применяются традиционные методики подсчета убытков. Используется так называемый таксовый метод исчисления размеров убытков, причиняемых лесонарушениями, незаконной охотой и рыболовством. Такса – это заранее исчисленный и зафиксированный размер ущерба. Таксы закреплены в Постановлении Совета Министров от 30 декабря 1997 г. «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства», Постановлении Совета Министров от 30 октября 1993 г. «О материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» и иных нормативных актах.

План семинарского занятия

1. Понятие и структура экологического законодательства.
2. Эколого-правовой статус человека.
3. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды.
4. Юридическая ответственность за нарушения экологического законодательства.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте систему законодательства об охране окружающей среды.
2. Каково соотношение природоохранительного и природоресурсового законодательства?
3. Дайте характеристику Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» как головного природоохранного правового акта.

4. Охарактеризуйте международное экологическое законодательство.
5. В чем проявляется сущность экологизации законодательства?
6. Что означает право на благоприятную окружающую среду?
7. Дайте понятие экологических прав граждан.
8. Каковы обязанности граждан в области охраны окружающей среды?
9. Дайте характеристику правовому положению общественных экологических объединений.
10. Каким образом государство гарантирует обеспечение экологических прав граждан?
11. Охарактеризуйте систему органов управления природопользованием и охраной окружающей среды.
12. В чем проявляется экономическое и правовое стимулирование рационального природопользования?
13. Назначение государственной экологической экспертизы. Каков порядок ее проведения?
14. В чем сущность государственного контроля в области охраны окружающей среды?
15. В чем заключается значение мониторинга окружающей среды и ведения природного кадастра?
16. Каковы черты правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов?
17. В чем заключается нормирование и стандартизация качества окружающей среды.
18. Дайте понятие экологического правонарушения.
19. Охарактеризуйте виды эколого-правовой ответственности.
20. Назовите правовые формы возмещения вреда окружающей среде.

Задачи

1. На земельном участке, переданном гражданину *К.* для ведения личного подсобного хозяйства, находилось несколько деревьев, перешедших естественным путем из соседнего лесного массива. Как владелец земельного участка, гражданин *К.* вырубил растительность, ибо она мешала сельскохозяйственному использованию земли. Райлесхоз на том основании, что эти деревья относятся к лесу, предъявил в суде иск о взыскании стоимости незаконно порубленного по штрафной таксе исчисления ущерба. Гражданин *К.* иск не признал.

Дайте правовую оценку ситуации.

2. Областным Советом депутатов на очередной сессии было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности, предусматривалось, оставить в ведении областного представительного органа утверждение сметы и отчета по расходованию средств местного фонда охраны природы; контроль за охраной природных ресурсов на соответствующей территории; организацию экологического просвещения.

Местные исполнительные и распорядительные органы считают, что в данном списке не все вопросы должны рассматриваться представительными органами (Советом депутатов). Часть этих вопросов находится в ведении исполнительных органов власти.

Каково ваше мнение о законности действий областного Совета депутатов?

3. Районная инспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды предъявила иск о взыскании с предприятия ущерба, причиненного сбросом неочищенных сточных вод в водоем общего пользования. Предприятие отказалось удовлетворить иск на том основании, что оно регулярно перечисляет в фонд охраны природы платежи за нормативные и сверхнормативные сбросы вредных веществ.

Дайте правовую оценку ситуации.

Освобождает ли уплата экологического налога и других платежей предприятия-загрязнителя от возмещения ущерба окружающей среде?

4. Белорусско-польское совместное предприятие начало строительство кемпинга с автостоянкой в районе озера Белое на расстоянии 100 метров от береговой линии. Инспектор инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды потребовал прекратить строительство, мотивируя это тем, что, во-первых, кемпинг находится в пределах водоохранной зоны; во-вторых, проект строительства не прошел государственной экспертизы.

Предприятие отказалось прекратить строительные работы. По заявлению руководства, кемпинг является местом отдыха и окружающую среду не загрязняет. Кроме того, проект строительства прошел общественную экспертизу.

Дайте правовую оценку ситуации.

5. Районной инспекцией природных ресурсов и охраны окружающей среды составлен акт-предписание на директора совхоза «Луч». Повторная проверка работы очистных сооружений установила:

1) предыдущий акт-предписание об устранении выявленных нарушений не выполнен;

2) канализационная насосная станция по-прежнему находится в неисправном состоянии, стоки попадают в реку Западная Двина;

3) согласно расчету совхоз ежесуточно сбрасывает 20 $м^3$ неочищенных вод.

Директор объяснил невыполнение акта предыдущей проверки отсутствием денежных средств.

Содержится ли в действиях (бездействиях) директора совхоза состав экологического правонарушения?

Какое решение будет принято по материалу, сформулируйте его.

Литература

1. Балашенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн., 1999.
2. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник для вузов. – М., 1999.
3. Бринчук М.М. Экологическое право (Право окружающей среды). – М., 1998.
4. Водный кодекс Республики Беларусь от 15.07.1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 33.
5. Гоев А.В. Экологическое право. – Мн., 1999.
6. Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебник для вузов. – М., 1995.
7. Жевлаков Э.Н. Экологические правонарушения и ответственность. – М., 1997.
8. Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» от 14.08.2000 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 2000. – № 25.
9. Закон Республики Беларусь «О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)» от 23.12.1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1992. – № 3.
10. Закон Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС» от 12.11.1999 г.

11.Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» от 05.01.1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 5.

12.Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 23.05.2000 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 2000. – № 17.

13.Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» от 15.04.1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1997. – № 14.

14.Закон Республики Беларусь «Об охране и использовании животного мира» от 19.09.1996 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1996. – № 31.

15.Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. – № 1.

16.Кодекс Республики Беларусь о недрах от 15.12.1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 8, 9.

17.Лесной кодекс Республики Беларусь от 14.07.2000 г. // Национальный реестр правовых актов. – 2000. – № 70.

18.Петров В.В. Экологическое право России: Учебник для вузов. – М., 1995.

19.Практикум по экологическому праву России / Г.А.Волков, А.К. Голиченко и др. – М., 1996.

ОБЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, ИЗУЧАЕМЫХ В РАМКАХ КУРСА «ОСНОВЫ ПРАВА»

(количество вопросов к экзамену (зачету) зависит от объема часов лекционных и практических занятий, предусмотренного для конкретной специальности)

1. Понятие, признаки, сущность государства.
2. Функции государства.
3. Понятие, признаки, сущность права.
4. Правовая система общества: понятие и структура.
5. Законность и правопорядок.
6. Соотношение и взаимосвязь государства и права.
7. Понятие и виды источников права.
8. Понятие и виды нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
9. Нормативный договор в качестве источника права.
10. Правовой обычай в системе источников права Республики Беларусь.
11. Роль и место Конституции Республики Беларусь в системе правового регулирования.
12. Понятие и основные признаки правовых отношений.
13. Виды правоотношений.
14. Взаимосвязь правовых норм и правоотношений.
15. Субъекты правоотношений, понятие, виды. Правоспособность, дееспособность, правосубъектность.
16. Субъективные права и юридические обязанности.
17. Объекты правоотношения: понятие, виды.
18. Юридические факты: понятие, виды. Презумпции и фикции.
19. Правомерное поведение.
20. Понятие и признаки правонарушения.
21. Юридический состав правонарушения.
22. Виды правонарушений.
23. Правомерное причинение вреда.
24. Понятие и основания юридической ответственности.
25. Цели и функции юридической ответственности.
26. Виды юридической ответственности.
27. Принципы юридической ответственности.

28.Исключение, ограничение и освобождение от юридической ответственности.

29.Юридическая ответственность и другие меры государственного принуждения.

30.Понятие конституционного строя.

31.Политическая система общества, ее элементы.

32.Конституционно-правовые основы экономических и социальных отношений.

33.Конституционно-правовые основы духовно-культурной жизни общества.

34.Понятие правового статуса личности.

35.Классификация основных прав, свобод и обязанностей граждан по действующей Конституции Республики Беларусь.

36.Основные механизмы защиты прав и свобод граждан.

37.Основания ограничений прав человека.

38.Физические лица как субъекты гражданского права.

39.Понятие и признаки юридического лица.

40.Основные организационно-правовые формы юридических лиц в Республике Беларусь.

41.Республика Беларусь и административно-территориальные единицы в качестве субъектов гражданского права.

42.Понятие и содержание права собственности.

43.Основания возникновения права собственности.

44.Формы и виды собственности.

45.Пределы осуществления правомочий по владению, пользованию и распоряжению.

46.Способы защиты права собственности.

47.Понятие и виды договорных обязательств.

48.Договора имущественного характера.

49.Договора по оказанию услуг.

50.Договора по выполнению работ.

51.Развитие договорного права в Республике Беларусь.

52.Понятие и основания ответственности за причинение вреда.

53.Ответственность юридического лица или гражданина за вред, причиненный его работником.

54.Ответственность за вред, причиненный государственными органами и должностными лицами.

55.Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих.

56.Особенности возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина.

57.Компенсация морального вреда.

58.Понятие и порядок заключения трудового договора.

59.Понятие, содержание и условия трудового договора.

60.Срок трудового договора.

61.Общий порядок заключения трудового договора.

62.Недействительность трудового договора.

63.Изменение трудового договора.

64.Перевод.

65.Перемещение.

66.Изменение существенных условий труда.

67.Прекращение трудового договора.

68.Основания прекращения трудового договора и их классификация.

69. Увольнение по собственному желанию и по требованию работника.

70.Основания и порядок увольнения работника по инициативе нанимателя.

71.Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

72. Порядок оформления увольнения и производства расчета с работником.

73.Понятие и основные принципы социального партнерства.

74.Представительство интересов работников и нанимателя.

75.Понятие, виды и содержание соглашений.

76.Понятие, стороны и содержание коллективного договора.

77.Контроль за исполнением коллективного договора.

78.Ответственность сторон за исполнение коллективного договора.

79.Правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха.

80.Понятие рабочего времени, его нормальной и неполной продолжительности.

81.Полная и сокращенная норма рабочего времени.

82.Неполное рабочее время и его отличия от сокращенного рабочего времени.

83.Сверхурочная работа: порядок привлечения, компенсация.

84.Ненормированный рабочий день: понятие, сфера применения, компенсация.

85.Понятие времени отдыха, его виды.

86.Порядок предоставления перерывов в течение рабочего дня и ежедневных перерывов.

87.Порядок предоставления еженедельных выходных дней и использования праздничных дней.

88.Понятие и порядок предоставления трудовых отпусков.

89.Понятие заработной платы. Отличие ее от других видов оплаты за труд.

90.Методы правового регулирования заработной платы.

91.Тарифная система заработной платы.

92.Оплата труда при отклонениях от условий работы, на которые рассчитаны тарифы.

93.Исчисление среднего заработка. Удержания из заработной платы.

94.Охрана заработной платы законодательством.

95.Правовое регулирование трудовой дисциплины.

96.Понятие и разновидности дисциплины труда.

97.Дисциплинарная ответственность: понятие, основные черты, основания.

98.Система мер дисциплинарного взыскания.

99.Порядок наложения дисциплинарного взыскания.

100. Порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров комиссией по трудовым спорам.

101. Рассмотрение трудовых споров в суде.

102. Правовые последствия прекращения трудового договора без законного основания, незаконного перевода, перемещения, изменения существенных условий труда либо отстранения от работы.

103. Возмещение морального вреда, причиненного работнику.

104. Исполнение решений и постановлений по трудовым делам.

105. Понятие брака, условия вступления в брак. Регистрация брака.

106. Имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор.

107. Расторжение брака. Вопросы, решаемые судом при расторжении брака.

108. Права и обязанности родителей и детей.

109. Деяния, рассматриваемые в качестве преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина.

110. Общая характеристика субъектов, которые могут привлекаться к ответственности за данные преступления.

111. Общая характеристика преступлений против политических прав и свобод.

112. Общая характеристика преступлений против личных прав и свобод.

113. Общая характеристика преступлений против социальных прав и свобод.

114. Понятие коррупции: социально-экономические и правовые аспекты.

115. Истоки и причины коррупции.

116. Предупреждение коррупции и борьба с ней в современном мире.

117. О возрастании роли государства в деле борьбы с коррупцией в условиях перехода к рыночной экономике.

118. Формы, методы и механизмы борьбы с коррупцией в Республике Беларусь.

119. Понятие социального обеспечения в Республике Беларусь.

120. Трудовой (страховой) стаж.

121. Понятие и виды трудовых пенсий.

122. Виды государственных пособий выплачиваемых в Республике Беларусь.

123. Понятие налога, его юридическая конструкция и виды.

124. Правовые основы налоговой системы Республики Беларусь.

125. Права и обязанности плательщиков налогов и должностных лиц налоговых органов.

126. Понятие и виды юридической ответственности за нарушение налогового законодательства.

127. Понятие и структура экологического законодательства.

128. Эколого-правовой статус человека.

129. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды.

130. Юридическая ответственность за нарушения экологического законодательства.

131. Понятие, предмет и метод административного права.

132. Государственная служба в Республике Беларусь.

133. Понятие и признаки административного проступка.

134. Понятие и меры административной ответственности.

РЕЙТИНГОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ ПРАВА»

Организация начисления баллов

Рейтинговая система контроля знаний студентов по дисциплине «Основы права» разработана в соответствии с «Положением о рейтинговой системе контроля успешности обучения студентов в Полоцком государственном университете», одобренном университетом 25 марта 2005 г. и утвержденном приказом № 123 от 3 мая 2005 г.

Система контроля знаний студентов включает следующие направления оценки успешности обучения:

1-е направление – оценка отношения студента к выполнению своих обязанностей на этапе изучения дисциплины;

2-е направление – текущий контроль успешности изучения дисциплины;

3-е направление – итоговый контроль успешности этапа изучения дисциплины;

4-е направление – оценка активности и творческого отношения студента к овладению выбранной специальностью в процессе изучения дисциплины.

Для оценки успешности изучения дисциплины «Основы права» по первому направлению выделяется общее количество баллов, равное 100, которые распределяются следующим образом:

1-е направление – 100 баллов		
1. 36 часов лекций×0,5 балла	18	за 100% посещение лекций в семестре
2. 18 часов семинарских×0,5 балла	9	за 100% посещение семинарских занятий в семестре
3. Баллы за успешное выполнение предаттестационных заданий	73	самостоятельная работа по тематике лекций и семинаров в семестре
Итого: 100		

Для оценки успешности изучения дисциплины по второму направлению выделяется общее количество баллов равное 500, которое распределяется между различными формами текущего семестрового контроля следующим образом:

2-е направление – 500 баллов		
1. Итоговые контрольные работы по темам изучаемого материала	Тема 1 – 8 Тема 9 – 17 Темы 18 – 24	100 100 100
2. Выступление на семинарских занятиях	–	200
Итого: 500		

Для оценки успешности изучения дисциплины по третьему направлению выделяется 400 баллов.

3-е направление – 400 баллов	
1. Предэкзаменационная работа студентов с тестами	150
2. Устный итоговый экзамен по дисциплине	250
Итого: 400	

Для оценки активности и творческого отношения к овладению выбранной специальностью (4-е направление) выделяется 800 баллов.

4-е направление – 800 баллов		
№ п/п	Форма контроля	Сумма баллов
1.	Участие в университетских студенческих научных конференциях	100
2	Участие во внешних (республиканских и международных) студенческих научных конференциях: За диплом I степени За диплом II степени За диплом III степени	 500 400 300
3	За публикации в научных сборниках и журналах	200

Ведение учета баллов в семестре и критерии оценки успешности изучения дисциплины (рейтинг студента)

Для сведения студентов в начале семестра доводится информация о максимальном количестве баллов по дисциплине «Основы права» и о минимальном количестве, ниже которого студент не может претендовать к допуску для сдачи экзамена.

Преподаватель в течение семестра ведет карту успеваемости студентов группы. Каждый студент может вести индивидуальную карту успеваемости по следующей схеме (таблице):

1-ое направление	Кол-во	Баллы за ед.	Сумма баллов
1. Лекции	18	1	18
2. Семинары	9	1	9
3. Выполнение предаттестационных заданий	–	73	73
		Итого:	100

2-е направление	Кол-во	Баллы за ед.	Сумма баллов
1. Контрольные работы по темам изучаемого материала	3	100	300
2. Выступление на семинарских занятиях	18	11,5	200
		Итого:	500

3-е направление	Кол-во	Баллы за ед.	Сумма баллов
1. Предэкзаменационная работа с тестами	13	11,5	150
2. Итоговый экзамен по дисциплине	–	–	250
		Итого:	400

4-е направление	Кол-во	Баллы за ед.	Сумма баллов
1. Участие в университетских научных конференциях	–	–	100
2. Участие в республиканских и международных научных конференциях:			
За диплом I степени	–	–	500
За диплом II степени	–	–	400
За диплом III степени	–	–	300
3. За публикации в научных журналах	–	–	200
		Итого:	800

Для оценки успешности изучения студентом дисциплины «Основы права» или определения рейтинга студента, предлагается руководствоваться следующими критериями

Уровень (рейтинг)	Количество баллов
минимальный	600
средний	700
хороший	800
высокий	900
превосходный	1000

Если после изучения дисциплины в семестре рейтинг студента R < 60 % (т. е. меньше 600 баллов), то студент считается не выполнивший учебный план по данной дисциплине и не допускается к сдаче экзамена. Для допуска к экзамену студенту необходимо набрать недостающие баллы (например, по причине пропуска занятий, невыполненных заданий, контрольных, или выполненных на «неудовлетворительно» и т. д.). Это может быть тестирование, опрос (письменный, устный) по темам пропущенных занятий, выполнение заданий по СРС, т. е. студент должен выполнить на «удовлетворительно» необходимый минимум учебных работ, который не был выполнен в семестре.

Если после изучения дисциплины в семестре рейтинг студента удовлетворяет условиям 60 % ≤ R< 70 % (т. е. 600 баллов ≤ R < 700 баллов), то это соответствует минимальному уровню и студент считается выполнившим учебный план по дисциплине «Основы права», получает по ней зачет и допускается к экзаменационной сессии в целом. Однако данный уровень показывает, что у студента низкий рейтинг по дисциплине.

Если после изучения дисциплины в семестре рейтинг студента удовлетворяет условиям 70 % ≤ R < 80 % (т. е. 700 баллов ≤ R < 800 баллов), то это соответствует среднему уровню.

Аналогично, если в результате изучения дисциплины рейтинг студента удовлетворяет условиям 80 % ≤ R < 90% (т. е. 800 баллов ≤ R < 900 баллов), то это хороший результат.

Если в результате изучения дисциплины рейтинг студента удовлетворяет условиям 90 % ≤ R < 100 % (т. е. 900 баллов ≤ R < 1000 баллов), то такой рейтинг называется высоким.

Наконец, достижение студентом 1000 баллов свидетельствует о превосходном рейтинге.

Таким образом, рейтинговая система учета и оценки успешности изучения дисциплины «Основы права» позволяет рационально организовать обучение студентов, предоставить студентам возможность выбора тактики и стратегии в овладении знаниями по изучаемой дисциплине, определить свой рейтинг среди согруппников и сокурсников, а также стимулировать инициативу, самостоятельность студентов.

Учебное издание

ОСНОВЫ ПРАВА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
для студентов неюридических специальностей

Редактор Ю.Г. Зеленко

Дизайн обложки И.С. Васильева

Подписано в печать 21.11.2005. Формат 60x841/16. Гарнитура Таймс. Бумага офсетная.
Отпечатано на ризографе. Усл. печ. л. 20,42. Уч.-изд. л. 18,4. Тираж 150. Заказ 1369

Издатель и полиграфическое исполнение –
Учреждение образования «Полоцкий государственный университет»

ЛИ № 02330/0133020 от 30.04.04 ЛП № 02330/0133128 от 27.05.04

211440 г. Новополоцк, ул. Блохина, 29