

Лекция 8 Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних.

8.1 Сущность, задачи и предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних в различных звеньях прокуратуры.

8.2 Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в уголовном процессе.

8.3 Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.

8.4 Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в сфере надзора за исполнением законодательства.

8.1.Сущность, задачи и предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних в различных звеньях прокуратуры.

Прокурорский надзор за исполнением законодательств о несовершеннолетних самостоятельной отраслью надзора не является. Однако необходимость особой правовой защиты несовершеннолетних обусловлен, прежде всего, их физической и умственной незрелостью и вытекающей из этого потребностью в особой охране и заботе, о их правах и законных интересах, обеспечении условий для нормального развития и образования. Прокуратуре осуществляется надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних по всем направлениям прокурорской деятельности, предусмотренным п.1 ст. 4 законе «О прокуратуре Республики Беларусь» Этот надзор является участком деятельности прокуратуры по соблюдению законодательства о несовершеннолетних. Вместе с тем значительная работы органов прокуратуры осуществляется по линии надзора за исполнением законодательства.

Надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних распространяется на значительную область исполнения законов, иных нормативных правовых актов в деятельности учреждения образования, медицины, культуры, жилищный органов, в сфере трудовых отношений, комиссии и инстанции по делам несовершеннолетних, воспитательных учреждений и других органов организаций.

Основные положения о правах несовершеннолетних закреплены в Конституции Республики Беларусь, а также в Законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993г. «О правах ребёнка». Кроме того, права несовершеннолетних в сфере гражданских, семейных, трудовых отношений урегулированы специальными нормами соответственно гражданского, семейного и трудового права. Особую значимость имеют нормы административного и уголовного законодательства.

К конституционным правам несовершеннолетних относятся: право на гражданство (ст. 10 Конституции), право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жильё (ст.21), равенство перед законом (ст.22), право на жизнь (ст.24), право на свободу и неприкосновенность (ст.25),

презумпция невиновности (никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда (ст.26)), право на отказ от самообвинения (никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27)), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательств на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст.28), неприкосновенность жилища (ст.29), свободу передвижения (ст. 30), свободу вероисповедания (ст. 31), право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (ст.33), свободу собраний, митингов, шествий (ст.35), право на свободу объединений (ст.36), право на труд (ст. 42), право на отдых (ст.43), на охрану здоровья (ст.45), право на жилище (ст.48), на образование (ст.49).

Закон «О правах ребенка» определяет права и обязанности ребенка. При этом дополнительными гарантиями пользуются дети с определенными особенностями развития, а также оказавшиеся в неблагоприятных ситуациях. Действие закона распространяется на лиц моложе 18 лет.

Законодательные акты Республики Беларусь, прежде всего УК, УПК, ГК, КоБС, ТК, специально выделяют разделы и статьи, регламентирующие особое положение детей и несовершеннолетних, специальную защиту их прав и интересов как при расследовании и судебном рассмотрении дел с их участием или затрагивающих их интересы, так и при рассмотрении семейных, наследственных, жилищных и трудовых вопросов.

Задачи органов прокуратуры состоят в том, чтобы, используя положения по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, обеспечить гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшить работу по борьбе с преступностью и правонарушениями среди несовершеннолетних, выявлять и устранять причины и условия, им способствующие, добиваться возвращения к честной, трудовой жизни каждого оступившегося подростка.

Генеральным прокурором Республики Беларусь с учётом возможности этого направления прокурорской деятельности 22 сентября 2010г. издан приказ №52 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодёжи»

В органах прокуратуры для осуществления поставленных задач и осуществления данного надзора созданы специальные отделы, группы, в низовых звеньях прокуратуры выделяются работники, на которых возлагается осуществление надзора в этом направлении. В основном это должна быть работа по надзору за выполнением требований законов органами и должностными лицами, включая контролирующие органы местных администраций. Вместе с тем это работа по координации различных отраслей прокурорского надзора и правоохранительных органов, которые обязаны осуществлять контроль за соблюдением законодательства о несовершеннолетних, защите их прав.

Генеральный прокурор Республики Беларусь обязывает обращать внимание на эти вопросы в деятельности всех отраслей прокурорского надзора: при надзоре за следствием, при участии в рассмотрении дел судами и надзоре за законностью судебных постановлений; при надзоре за соблюдением законности в местах лишения свободы и в учреждениях, исполняющих наказание, не связанное с лишением свободы, и особенно при

осуществлении надзора в ходе проведения проверок исполнения законов о несовершеннолетних.

Генеральный прокурор Республики Беларусь требует постоянно совершенствовать надзор за исполнением:

- законодательства о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, обращая особое внимание на эффективность мер по предупреждению тяжких и особо тяжких, групповых и повторных преступлений;

- законодательства, направленного на предупреждение безнадзорности несовершеннолетних;

- о порядке помещения и пребывания несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях, защиты их прав и законных интересов;

- о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

- об административной ответственности несовершеннолетних, их родителей, опекунов, попечителей;

- о социальной защите несовершеннолетних, в том числе проживающих в малообеспеченных и многодетных семьях;

- об образовании и реализации прав детей и молодёжи не образование в соответствии с законом, а также о деятельности учреждений образования (кроме учреждений, представляющих возможности получения высшего послевузовского образования);

- о реализации и защите жилищных и имущественных прав детей (в т.ч. детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, молодёжи из их числа, детей, находящихся в социально-опасном положении или проживающих в неблагополучных семьях);

- о защите трудовых прав несовершеннолетних и учащиеся молодёжи, об обеспечении условий для реализации их праве на труд (трудоустройство, в т.ч. и в свободное от учёбы время), их трудовой занятости, профориентация, трудовое обучение;

- о мерах государственной защите прав законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении или проживающих в неблагополучных семьях;

- о защите детей, оказавшихся в экстремальных условий, в т.ч. не имеющих постоянного места жительства (регистрации), пострадавших от экономической и иной эксплуатации, насилия о преступлений;

- о защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации их прав на усыновление (удочерение), устройство на воспитание в замещающие семьи, а также об обеспечении дополнительных правовых гарантий их социальной защиты;

- о защите прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с особенностями психологического развития, в т.ч. воспитывающихся в специализированных интернатных учреждениях, реализации их прав на образование, доступность различных видов медицинской помощи и реабилитации;

- о реализации прав детей и учащейся молодёжи на оздоровление и отдых;

- о защите детей и молодёжи от информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию;

- о реализации прав детей и молодёжи на участие в детских и молодёжных объединениях;

- о реализации прав детей и молодежи в сфере культуры, спорте и досуге.

На органы прокуратуры возлагается надзор за исполнением Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

На органы прокуратуры возложен надзор за соблюдением законов в деятельности инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей и специальных учебно-воспитательных учреждений для педагогически запущенных подростков.

Важная роль в предупреждении нарушений закона и в борьбе с безнадзорностью несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних. Надзор за законностью решений комиссий, деятельностью приемников-распределителей возлагается на прокуроров.

При реализации и осуществлении надзора прокурорам необходимо в совершенстве знать требования нормативных правовых актов в сфере регулирования защиты прав детей и подростков, а также отраслевых приказов, распоряжений и указаний Генерального прокурора Республики Беларусь:

- регулярно истребовать в соответствии с Законом о прокуратуре в пределах своей компетенции от руководителей соответствующих организаций и учреждений необходимые информационно-аналитические материалы, касающиеся основных направлений надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, регулярно проводить их анализ и обобщение;

- использовать материалы прокурорских проверок, обращений граждан, информацию в печати и других средствах массовой информации, материалы гражданских и уголовных дел; постоянно изучать методические рекомендации, положительный опыт организации работы в других регионах республики, недостатки и просчеты своих коллег;

- с учетом сведений о состоянии дел в этой сфере, накопленного материала планировать работу по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Это позволит максимально определить задачи и правильно организовать проверку. При планировании организации осуществления надзора следует не подменять ведомственные контролирующие органы, а сотрудничать и взаимодействовать с ними;

- при проведении проверок прокурорам необходимо поддерживать свою работу со специалистами контролирующих и иных органов, обеспечивать полноту и качество проводимых проверок, устранения выявленных нарушений, по результатам проверок реализовывать принцип гласности (выступление с информацией, доклады и др.). Прокурорам необходимо систематически анализировать состояние преступности и иных правонарушений несовершеннолетних. Совместно с государственными органами и общественными объединениями регулярно планировать и осуществлять мероприятия, направленные на нейтрализацию причин правонарушений и условий, им способствующих. Обеспечить должный прокурорский надзор за законностью в деятельности:

- министерств и иных республиканских органов государственного управления;

- органов местного управления и самоуправления по предупреждению правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов. Оказывать им правовую помощь, информировать о состоянии правонарушений в подростковой среде, предлагать конкретные меры по совершенствованию в этой сфере;

- комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, добиваясь, чтобы комиссии в полной мере осуществляли возложенные на них координационные и контрольные функции. Обеспечить участие прокуроров в заседаниях комиссий при рассмотрении вопросов общей профилактики и при обсуждении ходатайств о направлении несовершеннолетних в специальные воспитательные учреждения. Проверять состояние законности при постановке несовершеннолетних на учет в органах внутренних дел и проведении с ними профилактической работы, а также при применении мер административного воздействия;

приемников-распределителей для несовершеннолетних, пресекая факты необоснованного водворения в них подростков;

- специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних.

Принципиально реагировать на выявленные нарушения законности в деятельности должностных лиц названных органов и учреждений по обеспечению прав несовершеннолетних.

8.2 Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в уголовном процессе.

Из всех нарушений законности, допускаемых несовершеннолетними, наиболее опасными являются уголовные преступления. Правильная, четко организованная борьба с преступностью несовершеннолетних является одной из наиболее актуальных задач.

Следователи, расследующие преступления несовершеннолетних, и прокуроры, осуществляющие надзор за законностью производства расследования, должны учитывать особенности правовой регламентации уголовной ответственности несовершеннолетних, порядка производства расследования и судебного рассмотрения уголовных дел этой категории.

При осуществлении надзора по делам несовершеннолетних в уголовном процессе прокуроры должны исходить из определенных методических правил, которые сформировались на основе требований уголовно процессуального законодательства, Закона о прокуратуре, других законодательных актов, регламентирующих эти вопросы.

К ним относятся:

- надзор, особенно при возбуждении уголовных дел, за соблюдением требований закона о подследственности. В соответствии со ст. 181 УПК производство предварительного следствия обязательно также по всем делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Осуществляя надзор, прокурор следит за тем, чтобы во всех случаях независимо от тяжести совершенного преступления, наступивших последствий и от подследственности уголовных дел производилось предварительное следствие.

- соблюдение требований о возрастных границах уголовной ответственности, что уголовное дело подлежит прекращению в отношении несовершеннолетнего, который

хотя и достиг возраста, когда может наступить уголовная ответственность, но в силу недостатков психического развития (при отсутствии психического заболевания) не мог осознать фактический характер и общественную опасность своих действий;

- особое внимание должно уделяться наличию данных о возможности прекращения уголовного дела с применением принудительных мер воспитательного воздействия. В случае совершения малозначительного или не представляющего большой общественной опасности преступления при явной очевидности правонарушения к несовершеннолетнему могли быть применены меры общественного воздействия. В таких случаях прокурор дает согласие, не возбуждая уголовного дела, на передачу материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних. Выносится постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

При осуществлении прокурором надзора за законностью и обоснованностью возбуждения уголовного дела в поле зрения прокурора должна быть степень общественной опасности совершенного правонарушения. В случае, если уголовное дело возбуждено в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности, и оно носит характер озорства, прокурор выносит постановление о прекращении уголовного дела. Если прокурором в ходе проверки установлено, что отказано в возбуждении уголовного дела по непроверенным фактам, незаконно или по надуманным поводам, прокурор обязан возбудить уголовное дело.

- необходимость установления точного возраста несовершеннолетнего, в том числе в порядке, установленном для случаев, когда не имеется соответствующих документов, - через судебно-медицинскую экспертизу;

- постоянный надзор за соблюдением прав, предоставляемых несовершеннолетнему в части защиты его интересов, особенно в случаях:

а) задержания в качестве подозреваемого;

б) предъявления обвинения;

в) решения вопроса об избрании меры пресечения;

г) о порядке допроса, в частности участие педагога, законного представителя,

а в
необходимых случаях - специалиста-психолога.

Закон установил обязательное участие прокурора при рассмотрении судом уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних.

При осуществлении надзора за предварительным следствием, при участии в судебных заседаниях прокурор должен особое внимание уделять выяснению причин совершения преступлений, условий, способствующих этому, особенно со стороны организаций, учреждений, предприятий, которые должны осуществлять контроль или выполнять те или иные требования закона. Это, несомненно, поможет затем в предупреждении нарушений законов об охране прав и интересов несовершеннолетних, в предупреждении преступных проявлений с их стороны.

Основания и порядок применения судом в отношении несовершеннолетнего обвиняемого принудительных мер воспитательного характера установлены ст. 440 УПК. Если по уголовному делу о преступлении, не представляющем большой общественной опасности, или о совершенном впервые менее тяжком преступлении будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения мер уголовного наказания, суд вправе постановить обвинительный приговор и назначить ему принудительные меры воспитательного характера, предусмотренные ст. 117 УК. Копия приговора направляется в орган, ведающий исполнением принудительных мер воспитательного характера. Контроль за исполнением несовершеннолетним осужденным требований, предусмотренных назначенной ему принудительной мерой воспитательного характера, возлагается по постановлению судьи на

орган, ведающий исполнением принудительных мер воспитательного характера. В случае злостного уклонения несовершеннолетнего осужденного в течение срока судимости от исполнения принудительной меры воспитательного характера судья по представлению органа, ведающего ее исполнением, отменяет принудительную меру воспитательного характера и заменяет ее на более строгую, предусмотренную ч. 2 ст. 117 УК.

Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон от 31 мая 2003 г.) определен порядок помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения.

Статьей 26 указанного Закона предусмотрены основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения.

Осуществляя надзор за исполнением законов при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия, прокурор следит за тем, чтобы соблюдался порядок направления в суд заявлений о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения, предусмотренный ст. 27 названного выше Закона.

В соответствии с Законом от 31 мая 2003 г. и в целях совершенствования деятельности инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Министерство внутренних дел Республики Беларусь приняло Инструкцию по организации работы инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденную постановлением от 27 октября 2003 г. №242. Инструкцией установлены порядок деятельности инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и осуществляемые ими функции.

В предупреждении правонарушений несовершеннолетних участвуют все подразделения органов внутренних дел. Обеспечение мер по оказанию ими постоянного содействия инспекциям по делам несовершеннолетних в этой работе возлагается на заместителя министра внутренних дел - начальника милиции общественной безопасности и специальной милиции, начальников главных управлений (управлений) Министерства внутренних дел Республики Беларусь, начальников Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления внутренних дел на транспорте, начальников управлений (отделов) внутренних дел в районах, городах, отделах внутренних дел на транспорте.

Контроль и надзор за деятельностью органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установлены ст. 11 Закона от 31 мая 2003 г., в соответствии с которой государственные органы в пределах своей компетенции осуществляют контроль за деятельностью подведомственных органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в порядке, установленном законодательством.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

Участвуя в судебном разбирательстве уголовного дела, прокурор наряду с установлением обстоятельств совершенного преступления выясняет условия жизни и воспитания несовершеннолетнего в семье, школе, ПТУ, на производстве. Если преступление было совершено в состоянии опьянения или вследствие применения наркотических веществ, подлежит выяснить источники их поступления, когда и под влиянием кого несовершеннолетний приобщался к спиртному или наркотикам. При установлении фактов вовлечения подсудимого в пьянство прокурор заявляет ходатайство о привлечении виновных в этом к уголовной ответственности или о вынесении частных определений о применении к ним мер дисциплинарного или общественного воздействия.

В судебном следствии выясняется вопрос о возможном вовлечении несовершеннолетнего в преступную деятельность взрослым подстрекателем, который остался не разоблаченным. По групповым делам прокурор выясняет роль каждого из подсудимых в совершении преступления.

В обвинительной речи прокурору необходимо глубоко аргументировать возникновение преступного умысла у несовершеннолетнего, раскрыть обстоятельства, которые оказали влияние на формирование его личности.

При изложении предложений о виде и мере уголовного наказания прокурору надлежит исходить из закона о том, чтобы в полной мере использовать возможности перевоспитания подростков, совершивших преступления, без изоляции от общества, прибегая к лишению свободы как к крайней мере.

В отношении несовершеннолетних закон запрещает применять высшую меру наказания - смертную казнь, срок лишения свободы не может превышать 10 лет; нельзя применять в отношении их такую меру, как лишение свободы в виде заключения в тюрьму. При определенных условиях прокурор может поставить перед судом вопрос об отсрочке исполнения приговора.

Если приговор в отношении несовершеннолетнего является незаконным или необоснованным, прокурор приносит кассационный протест на предмет его отмены или изменения. Осуществляя надзор в стадии кассационного производства, прокурор обязан принять обязательное участие в рассмотрении дела судом кассационной инстанции. Прокурор проверяет уголовное дело в полном объеме, а не только в отношении осужденных, приговор о которых обжалован или опротестован.

Если по делу будут установлены существенные нарушения уголовно-процессуального законодательства, прокурор дает заключение об отмене приговора и в отношении тех осужденных, которых это касается. Прокурору надлежит использовать полномочия кассационной инстанции по прекращению дела производством, применению закона о более мягком наказании и другие, чтобы при наличии к этому оснований предлагать суду принять соответствующее решение.

8.3 Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.

Надзор в колониях для несовершеннолетних ведется в следующих направлениях:

- за законностью содержания несовершеннолетних;
- за соблюдением законности в деятельности администрации колонии;
- за соблюдением условий и порядка содержания осужденных;
- за организацией и состоянием медицинского обслуживания;
- за организацией и состоянием учебно-воспитательного процесса;
- за организацией и соблюдением трудового законодательства, правил по охране труда и технике безопасности.

В предмет надзора входит комплекс мероприятий, направленных на исправление и перевоспитание осужденных. Помимо мероприятий режимного характера сюда включаются: образование, профессионально-техническое, трудовое воспитание, культурно-массовая работа, индивидуальное воздействие на несовершеннолетнего.

К лицу, осужденному к лишению права заниматься определенной деятельностью, исправительным работам, аресту или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (ст. 119 УК). Условно-досрочное освобождение от наказания может быть применено к осужденному лишь при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе, доказывающих исправление.

Условно-досрочное освобождение от наказания применяется после фактического отбытия:

- 1) не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, и за менее тяжкое преступление;
- 2) не менее половины срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;
- 3) не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление.

При рассмотрении в суде дел об условно-досрочном освобождении участие прокурора обязательно.

Прокурор дает заключение в суде по этим делам, а также проверяет законность и обоснованность вынесенных судом определений об освобождении от наказания или об отказе в освобождении. В силу ст. 120 УК лицу, осужденному к исправительным работам, аресту или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким наказанием.

Замена неотбытой части наказания более мягким наказанием может быть применена к лицу, твердо вставшему на путь исправления, при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе. Замена неотбытой части наказания более мягким наказанием применяется после фактического отбытия:

- 1) не менее одной четверти срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или за менее тяжкое преступление;
- 2) не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;
- 3) не менее половины срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также если ранее лицо осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление.

К лицу, которому наказание было заменено более мягким, условно-досрочное освобождение от наказания применяется по правилам, предусмотренным ст. 119 УК.

С ходатайством об условно-досрочном освобождении от наказания и о замене неотбытой части наказания более мягким в суд обращается комиссия по делам несовершеннолетних совместно с органом, ведающим исполнением наказания.

Проверяя соблюдение законодательства об образовании, организацию и состояние учебно-воспитательного процесса в воспитательной колонии, прокурор выясняет следующие вопросы:

- сколько из числа осужденных не имеет базового образования; возможность получения среднего образования, профессионально-технического образования;
- устав (положение) учреждения образования колонии, наличие и выполнение учебного плана, его соответствие типовому учебному плану, согласование и его утверждение;
- наличие необходимых учебников и учебно-методических пособий, обеспеченность ими обучающихся, обеспеченность заявок на учебную и методическую литературу;
- условия для самоподготовки учащихся, успеваемость, посещаемость учащимися занятий, обоснованность повторного курса обучения;
- условия обучения несовершеннолетних с особенностями психофизического развития, индивидуальные программы обучения;
- участие органов управления образования в организации учебно-методической работы в колонии.

В ходе проверки соблюдения законодательства об охране здоровья, организации и состояния медицинского обслуживания в воспитательных колониях прокурор обращает внимание на следующие вопросы:

- обеспеченность и контроль за медицинскими кадрами;
- наличие необходимых условий для проведения лечебно-оздоровительной работы с осужденными, обеспеченность необходимыми лекарственными препаратами и оснащенность медицинских кабинетов оборудованием и материалами;
- соблюдение медицинскими работниками лечебных учреждений колоний санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, регулярность проверок органами санитарно-эпидемиологического надзора за работой лечебных учреждений колоний;
- состояние заболеваемости среди осужденных, ее динамика, причины и принимаемые меры по снижению заболеваемости;
- учет производственных травм, кожных и других заболеваний;
- учет осужденных, нуждающихся в лечении от алкоголизма, наркомании, проводимые меры по обеспечению их лечения;
- учет осужденных с хроническими заболеваниями, их лечение и диетпитание, соответствие лечения этих больных предписаниям врачей, контроль медицинской службой за проведением лечения, получением

осужденными диетпитания, случаи нарушения и проведение упредительных мероприятий.

При проведении проверки соблюдения трудового законодательства, правил по охране труда и технике безопасности, вопросов по борьбе с травматизмом на производстве колонии в центре внимания прокурора должны быть следующие вопросы:

- соблюдение требований гл. 20 ТК;
- наличие инструкций по охране труда, соблюдение установленного порядка их разработки, согласования и утверждения;
- наличие должностных инструкций, соблюдение установленного порядка проверки знаний по охране труда и технике безопасности;
- соблюдение правил допуска к работе с производственным оборудованием, в том числе и преподавателей, мастеров, правил по технике безопасности, обеспеченность спецодеждой, средствами защиты. Соблюдение правил безопасности при проведении занятий по физической культуре с осужденными;
- учет и регистрация травматизма, несчастных случаев, соблюдение установленных правил их расследования, причины, повлекшие их, и принятые меры по устранению и недопущению;
- соответствие отчетности администрации колонии о травматизме фактическим данным, зарегистрированным медицинскими учреждениями;
- регулярность проверок колонии вышестоящими организациям по подчиненности трудового законодательства, вопросов охраны труда, техники безопасности, травматизма, предписания и их выполнение администрацией колонии;
- соблюдение установленного порядка оплаты труда осужденных (производственное обучение, производственная практика).

При проверке деятельности комиссии по делам несовершеннолетних прокурором рассматриваются следующие вопросы:

- проведение проверок и условий содержания, воспитания несовершеннолетних в колонии. Принятые меры (осуществление приема, рассмотрение обращений, вынесение вопросов на рассмотрение КДН, обращение с представлениями по вопросам содержания и воспитания несовершеннолетних). Общественный контроль;
- наличие согласия КДН при подготовке обращений в суд на условно-досрочное освобождение от наказания, изменение условий содержания, перевод осужденных из ВК в ИК, обоснованность этих решений;
- наличие сообщений о предстоящем освобождении за три месяца. Сообщения КДН по месту жительства освобождаемых о невозможности (нецелесообразности) их возвращения. Постановка вопроса перед КДН об устройстве освобождаемых по месту нахождения ВК.

При контроле за деятельностью администрации воспитательной колонии прокурор проверяет:

- жалобы осужденных;
- соблюдение лимита численности и нормы жилой площади (2,5 кв. м на одного осужденного);
- соблюдение законности при переводе осужденных из ВК в ИК, наличие определения суда;
- законность содержания в ВК осужденных, которым исполнилось 18 лет, наличие мотивированных постановлений;
- законность перемещения осужденных из одной ВК в другую;

- законность и обоснованность применения мер взыскания к осужденным (учет тяжести и характера проступка, личности осужденного). Соблюдение порядка применения мер взыскания. Применение мер взыскания, не предусмотренных законом, унижающих человеческое достоинство, нарушающих права осужденных;
- исполнение администрацией колонии законов, решений суда о принудительном лечении от алкоголизма, наркомании, венерических заболеваний, своевременность такого лечения. Факты условно-досрочного, досрочного освобождения из колонии лиц, не окончивших полного курса принудительного лечения;
- законность и обоснованность внесения администрацией в суд представлений об условно-досрочном освобождении из колонии, о замене неотбытой части наказания более мягким, объективность составления характеристик на осужденных, соответствие их данным дисциплинарной практики. Законность и обоснованность определений суда при рассмотрении представлений администрации колонии;
- законность и обоснованность отказа администрации колонии на внесение представления в суд об условно-досрочном освобождении;
- состояние работы по предупреждению право нарушений осужденных, динамика и виды правонарушений, принятые меры к ответственным лицам;
- изъятие у осужденных запрещенных предметов, пути их проникновения в колонию, данные о количестве и видах этих предметов, выяснение причин и условий, способствующих их проникновению в колонию, выявление виновных лиц в этом и принятые к ним меры.

8.4.Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в сфере надзора за исполнением законодательства.

Прокуроры присущими им средствами охраняют права и законные интересы несовершеннолетних. Их охрана осуществляется путем применения общенадзорных, гражданско-правовых, уголовно-правовых средств по обнаружению и устранению допущенных нарушений закона.

Действующее законодательство регулирует различные стороны формирования личности несовершеннолетних: воспитание в семье или детских учебно-воспитательных учреждениях, получение среднего образования и профессионально-технического обучения; трудовое обучение и охрана труда несовершеннолетнего; охрана их здоровья и культурное развитие.

В силу ст. 80 КоБС родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетних детей, если будет установлено, что они уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей или злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, а также если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами или если родители подали письменное заявление об отказе от ребенка.

Лишение родительских прав производится только в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав *рассматриваются с обязательным участием прокурора* и представителя органа опеки и попечительства. При отказе без уважительных причин взять ребенка из родильного дома (отделения) и других детских лечебно-профилактических и учебно-воспитательных учреждений, а также от лиц, у которых ребенок находится на воспитании, в обязательном порядке предъявляется иск о лишении

родительских прав. При лишении родительских прав обоих родителей, а также одного родителя, если передача ребенка другому родителю нецелесообразна или невозможна, суд принимает решение о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства. О принятом решении суд уведомляет государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, по месту регистрации рождения ребенка.

Лишение родительских прав является исключительной мерой для защиты прав и интересов детей. В силу ст. 32 Конституции Республики Беларусь дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если родители или другие лица, их заменяющие, не выполняют своих обязанностей. При рассмотрении дел по спорам о лишении родительских прав прокурорам следует руководствоваться Конвенцией о правах ребенка, принятого Генеральной ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (подписана государствами - членами СНГ и Минске), КоБС, Законом Республики Беларусь «О правах ребенка», положением об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь 01 28 октября 1999 г. №16764, другими нормативными правовыми актами.

Круг лиц, по заявлениям которых судами рассматриваются дела о лишении родительских прав, определен в ч. 1 ст. 81 КоБС. К ним относится один из родителей, указанный в качестве родителя в записи акта о рождении ребенка, независимо от того, проживает ли он вместе с ребенком; лица, заменяющие родителей: опекуны, попечители; прокурор; органы опеки и попечительства; комиссии (инспекции) по делам несовершеннолетних; государственные органы, учреждения и организации, на которые возложена обязанность по защите прав и интересов несовершеннолетних детей, в частности дома ребенка, школы-интернаты, детские дома, дома инвалидов, социально-педагогические центры для несовершеннолетних; детские социальные приюты и т.п. Лица, по заявлениям которых в интересах несовершеннолетних возбуждено дело, являются юридически заинтересованными в исходе дела и пользуются процессуальными правами, предусмотренными ст. 56 ГПК. Истцами по таким делам являются несовершеннолетние. Круг лиц, обладающих по закону правом на предъявление исков о лишении родительских прав, является исчерпывающим.

При установлении признаков преступления в действиях родителей и иных лиц, на воспитании которых находятся дети, суд сообщает об этом прокурору (ст. 325 ГПК).

Прокурорам надлежит осуществлять строгий надзор за соблюдением трудового законодательства о предоставлении несовершеннолетним определенных льгот:

- запрещение применения труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных и горных работах. Список работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;
- запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы. Предельные нормы подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную устанавливаются Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим четырнадцати лет, для выполнения легкой работы, которая:

- 1) не является вредной для его здоровья и развития;
- 2) не наносит ущерба посещаемости общеобразовательной школы.

Перечень легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Обязательные ежегодные медицинские осмотры несовершеннолетних работников проводятся в рабочее время с сохранением среднего заработка;

- запрещается привлекать работников моложе восемнадцати лет к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни (ч. 1 ст. 147), работам в выходные дни;

- трудовые отпуска работникам моложе восемнадцати лет предоставляются в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года;

- для работников моложе восемнадцати лет нормы выработки устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых работников пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени, предусмотренной законодательством для данной категории работников. Для работников, принимаемых на работу по окончании общеобразовательных, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений, курсов, прошедших обучение непосредственно на производстве, могут устанавливаться пониженные нормы выработки. Размеры пониженных норм и сроки их действия определяются в коллективном договоре;

- заработная плата работникам моложе восемнадцати лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы;

- труд работников моложе восемнадцати лет, допущенных к сдельным работам, оплачивается по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников;

- оплата труда учащихся общеобразовательных, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений, работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Нанимателями могут устанавливаться учащимся доплаты к заработной плате;

- расторжение трудового договора с работниками моложе восемнадцати лет по основаниям, предусмотренным п. 1, 2, 3 и 6 ст. 42 ТК, допускается, помимо соблюдения общего порядка, только с согласия, а по основаниям, предусмотренным п. 4, 5, 7-9 ст. 42 и п. 1-3 ст. 44 ТК, после предварительного, не менее чем за две недели, уведомления районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

В системе органов образования созданы и функционируют *специальные общеобразовательные школы для несовершеннолетних правонарушителей* в возрасте от 11 до 14 лет и специальные профессионально-технические

училища для несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 18 лет.

Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы в эти специальные учебно-воспитательные учреждения несовершеннолетние направлялись только на основании решений комиссий по делам несовершеннолетних сроком до трех лет. Конкретный срок пребывания несовершеннолетнего в этом учебном заведении определяет комиссия.

Учащиеся специальных школ, достигшие 15 лет, но не доказавшие своего исправления, по представлению комиссии по делам несовершеннолетних направляются в *специальные профессионально-технические училища*.

Закон от 31 мая 2003 г. устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 4 Закона органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются комиссии по делам несовершеннолетних, органы государственного управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по труду и социальной защите, органы государственного управления здравоохранением, органы государственной службы занятости, органы внутренних дел.

Статьей 5 Закона от 31 мая 2003 г. определены категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа. Это:

- безнадзорные;
- беспризорные;
- занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;
- уклоняющиеся от получения общего базового образования;
- содержащиеся в приемниках-распределителях для несовершеннолетних, специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждениях или других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;
- употребляющие спиртные напитки, наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача или иные одурманивающие вещества;
- совершившие правонарушения, повлекшие применение мер административного взыскания;
- совершившие правонарушения, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- совершившие общественно опасные деяния, предусмотренные уголовным кодексом Республики Беларусь, но не достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний;
- подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;
- освобожденные от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим на основании акта амнистии;
- освобожденные от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов или попечителей);

- осужденные с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования;
- осужденные с применением принудительных мер воспитательного характера;
- осужденные с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ;
- освобожденные из воспитательных колоний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждений, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима или совершали противоправные деяния, либо после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении, либо нуждаются в социальной помощи и реабилитации.

Несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеют, в частности, право:

- на гуманное, не унижающее человеческого достоинства обращение;
- поддержание связи с семьей путем телефонных переговоров и свиданий без ограничения их количества;
- получение посылок, бандеролей, передач, получение и отправление писем и телеграмм без ограничения их количества;
- обеспечение бесплатным питанием, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости по нормам, утвержденным Правительством Республики Беларусь.

Государственные органы и иные организации, а также граждане обязаны незамедлительно информировать:

- органы прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- комиссии по делам несовершеннолетних - о выявлении случаев нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилищных и других прав, о недостатках в деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- органы государственного управления образованием - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских интернатных учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в учреждениях образования, а также несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в связи с этим в оказании им помощи в организации отдыха, досуга, занятости;
- органы по труду и социальной защите - о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- органы опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;
- органы государственного управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или иных одурманивающих веществ;

- органы внутренних дел - о выявлении родителей, усыновителей, опекунов или попечителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними, либо вовлекающих их в совершение преступлений или иных антиобщественных действий, либо совершающих по отношению к несовершеннолетним другие противоправные деяния, а также несовершеннолетних, совершивших право нарушения или иные антиобщественные действия.

Представляемая информация подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

Статьей 10 рассматриваемого Закона предусмотрены полномочия работников органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Работники органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах своей компетенции:

- посещают несовершеннолетних, проводят беседы с ними, их родителями, усыновителями, опекунами или попечителями;
- запрашивают информацию у государственных органов и иных организаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- приглашают несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о щрофилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетни должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах и компетенции.

Важная роль в предупреждении нарушений закона и в борьбе с безнадзорностью несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних.

Прокурор проверяет законность наложения штрафов на родителей подростков, совершивших право нарушения. На незаконное и необоснованное решения комиссии прокурор приносит протест на предмет их отмены или изменения. Протест приносится или в комиссию по делам несовершеннолетних, или в органы местного самоуправления. В случае отклонения протеста прокурор переносит решение этого вопроса вышестоящему прокурору.

Прокуроры должны иметь в виду, что их задачей является не столько опротестование незаконных решений комиссии, сколько предупреждение принятия незаконных и необоснованных решений. Поэтому прокурор должен активно участвовать в работе комиссии и способствовать принятию законных и обоснованных решений.