

Лекция 9. Работа органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан.

9.1 .Сущность и значение работы органов прокуратуры с заявлениями и жалобами на действия органов управления, предприятий, организаций, должностных лиц.

9.2.Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-- розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.

9.3.Организация работы по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан в органы прокуратуры. Прием граждан. Анализ и обобщение поступивших заявлений, жалоб и иных обращений граждан.

9.1.Сущность и значение работы органов прокуратуры с заявлениями и жалобами на действия органов управления, предприятий, организаций, должностных лиц.

Конституция Республики Беларусь, провозглашая и гарантируя права и свободы человека и гражданина, определила, что каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок.

Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным (ст. 40). Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (ч. 2 ст. 34).

Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011г. №303-3 «Об обращении граждан и юридических лиц»

установлен порядок обращения граждан с предложениями, заявлениями и жалобами к должностным лицам государственных органов, органов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий независимо от формы собственности, а также порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб.

В соответствии со ст. 2 Закона обращения могут быть индивидуальными или коллективными, устными, электронными или письменными. К обращениям граждан относятся предложения, заявления и жалобы.

Предложения - это рекомендация по улучшению организаций, индивидуальных предложений , совершенствования правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решения вопросов экологической, политической, социальной и другой сфере деятельности государства и общества.

Заявления – это ходатайство о создании в реализации прав, свобод и (или) законных интересов заявителя не связанное с их нарушением, а так же сообщение нарушение актов законодательства, недостатков в работе государственных органов, иных организаций(должностных лиц, индивидуальных предпринимателей).

Жалобы – это требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, нарушенных действий (бездействий) организации граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей.

Письменное обращение кроме его сути должно содержать подпись гражданина с указанием фамилии, имени и отчества, данные о месте жительства или работы (учебы). Обращения, не содержащие таких сведений, признаются анонимными и рассмотрению не подлежат, за исключением тех, в которых содержатся сведения о преступлении.

Обращения адресуются должностным лицам органов, учреждений, организаций и предприятий, в компетенцию которых, по мнению автора, входит решение поставленных в обращениях вопросов.

Руководители органов, учреждений, организаций и предприятий не реже одного раза в месяц обязаны проводить личный прием граждан (ст. 5 Закона об обращениях).

Личный прием проводится в установленные и доведенные до сведения граждан дни и часы. Если устное обращение гражданина не может быть разрешено во время приема, оно излагается в письменной форме и с ним ведется работа как с письменным обращением. Должностные лица не имеют права разглашать сведения, ставшие известными им в связи с рассмотрением обращений, если это ущемляет права и законные интересы граждан.

Обращения граждан подлежат регистрации в установленном порядке обязательному рассмотрению.

Решение по существу обращения или отказ от его рассмотрения должны быть письменно мотивированы.

Обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а не требующее дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом.

Решение, принятое по обращению, может быть обжаловано в вышестоящий орган, учреждение, организацию или суд в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В случае признания обращения обоснованным должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия, принявшее решение об удовлетворении обращения, обязано:

- принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан;
- решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения.

Обращения граждан считаются разрешенными, если поставленные в них вопросы рассмотрены, по ним приняты необходимые меры и даны ответы заявителям.

Повторные обращения, т.е. обращения, полученные от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, поступившие в один и тот же орган, учреждение, организацию или на предприятие, в которых не приводятся новые доводы или вновь открывшиеся обстоятельства, проверке не подлежат, если по ним имеются исчерпывающие материалы проверок и гражданину дан ответ в установленном порядке. При этом гражданину сообщается, что повторное обращение безосновательно, и переписка с ним прекращается. Решение о прекращении переписки по обращению принимает руководитель органа, учреждения, организации или предприятия либо его заместители (ст. 11 Закона).

Законом установлена ответственность за нарушение законодательства об обращениях граждан.

Граждане имеют право требовать компенсации имущественного ущерба и материального возмещения морального вреда от органов, учреждений, организаций или предприятий, должностные лица которых допустили нарушение прав и свобод граждан при рассмотрении их обращений (ст. 14). Споры о возмещении гражданам материального ущерба и морального вреда разрешаются в судебном порядке. Расходы, понесенные органами, учреждениями, организациями и предприятиями в связи с проверкой обращений, содержащих заведомо ложные сведения, могут быть высказаны с граждан по решению суда.

Важное значение в работе с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан и юридических лиц имеет личный прием граждан и представителей юридических лиц прокуратурами.

В целях организации этой работы и работы по исполнению законодательства об обращениях граждан. Генеральный прокурор 31 января 2012 г. Издал приказ №2 «О порядке рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в органах прокуратуры Республики Беларусь и утверждений «Инструкций о порядке личного приема граждан и юридических лиц в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь». Данный приказ издан в соответствии с Законом Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц»

Предметом прокурорского надзора при рассмотрении и решении обращений, заявлений и жалоб с учетом требований Закона о прокуратуре является :

- надзор за соблюдением прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Республики Беларусь в рассматриваемом направлении;
- обеспечение надлежащего, в соответствии с законом, справедливого, обоснованного разрешения заявлений и жалоб во всех государственных, местных органах власти и управления, общественных организациях, в коммерческих учреждениях, на предприятиях независимо от форм собственности;
- обеспечение неукоснительного соблюдения порядка и сроков рассмотрения жалоб, заявлений и обращений;
- организация надлежащего рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений граждан, поступивших в органы прокуратуры. Без этого невозможно обеспечить соответствующего надзора, поскольку именно в органы прокуратуры, как правило, обращаются граждане в связи с нарушением их конституционных прав.

Порядок рассмотрения заявлений и жалоб в органах прокуратуры установлен вышеназванным приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 31 января 2012г. №21 «О порядке рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в органах Прокуратуры Республики Беларусь и утверждений инструкции о порядке личного приема граждан, представителей юридических лиц в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь»

Согласно данного приказа обращения граждан и должностных лиц в органах прокуратуры должны разрешаться в срок не позднее одного месяца со дня поступления в прокуратуру, а не требующие дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней, если иной срок не установлен законодательством Республики Беларусь.

Поступившие сообщения служат поводом для проведения проверок. Кроме поводов, должны быть основания для проведения проверок. Прокурорская проверка может проводиться лишь при наличии в поступившей в прокуратуру информации данных, указывающих на нарушение прав и свобод человека и гражданина.

В ходе проверки необходимо выяснить следующие обстоятельства:

- имело ли место нарушение прав и свобод человека, гражданина;
- в чем выразилось конкретное нарушение прав и свобод;
- какие правовые нормы при этом были нарушены;
- каким органом, организацией и конкретно кем из их руководителей было допущено нарушение.
- какие обстоятельства способствовали нарушению.

Если заявление, жалоба или иное сообщение свидетельствует о многочисленных нарушениях законов, систематическом ущемлении прав граждан, не получивших принципиальной оценки со стороны местных правоохранительных органов, их проверка проводится с выездом на место. Результаты проверок и принятие мер, представляющих общественный интерес, прокуроры делают достоянием гласности, активно используя возможности средств массовой информации.

Не выявленные нарушения Законов прокурор должен реагировать, в том числе принеся протеста и внесение представления. Это достаточно эффективно способствует охране прав и свобод человека и гражданина, восстановлению нарушенных прав.

9.2. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно- розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.

Согласно ст.139 УПК «Жалобы на действия и решения органа дознания, следователя участники уголовного процесса подаются прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов при производстве предварительного расследования. Жалобы на действия и решения прокурора подаются вышестоящему прокурору, а на действия и решения суда - в вышестоящий суд.

Жалобы на решения органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования уголовного дела, уголовного преследования подаются соответствующему прокурору или в суд по месту расследования уголовного дела(ст. 139 УПК).

Администрация мест предварительного заключения обязана не позднее одних суток передать органу, ведущему уголовный процесс, жалобы лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или заключенных под стражу в качестве меры пресечения. Должностное лицо, к которому поступила жалоба на его собственные действия или решения, обязано в течение 24 часов направить жалобу соответствующему прокурору, а судья в вышестоящий суд.

Жалобы могут быть поданы в устной или письменной форме. Устные жалобы заносятся в протокол, который подписывают заявитель и должностное лицо,

принявшее жалобу. К жалобе могут быть приложены дополнительные материалы. Лицу, не владеющему языком, на котором ведется производство по уголовному делу, обеспечивается право подавать жалобы на родном или другом языке, которым он владеет.

Жалобы на действия и решения органа, ведущего уголовный процесс, могут быть поданы в течение всего срока производства дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства. Жалобы на решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования по уголовному делу либо уголовного преследования подаются в пределах срока давности привлечения к уголовной ответственности. В случаях, если такие решения приняты на основании, указанному в п.3 ч.1 ст.29 УПК- в месячный срок со дня принятия решения. Жалобы на приговоры, постановления (определения) судов первой инстанции подаются в сроки, установленные УПК.

Запрещается поручать рассмотрение жалобы должностному лицу, действия которого обжалуются, либо утвердившему обжалуемое решение.

Рассматривая жалобу, соответствующее должностное лицо обязано всесторонне проверить изложенные в ней доводы, истребовать при необходимости дополнительные материалы и пояснения. Должностное лицо, рассматривающее жалобу, обязано в пределах своих полномочий немедленно принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников уголовного процесса, а также иных лиц, указанных в ст. 138 УПК.

Если обжалуемыми неправомерными действиями или решениями лицу причинен вред, ему должны быть разъяснены право на возмещение или устранение вреда и порядок осуществления этого права, предусмотренный гл. 48 УПК (производство по возмещению вреда, причиненного физическому или юридическому лицу незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс).

Орган дознания, дознаватель, следователь, прокурор, чьи действия и решения обжалуются, а также прокурор, рассматривающий жалобу, вправе приостановить исполнение оспариваемого решения, за исключением жалоб на задержание, заключение под стражу, домашний арест, продление срока содержания под стражей и домашнего ареста, а также на принудительное помещение в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение (ст.414 УПК)

Статьей 142 УПК регламентирован порядок рассмотрения жалоб на действия и решения органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора. Прокурор или судья в течение десяти суток после получения жалобы обязаны рассмотреть ее и уведомить заявителя о результатах рассмотрения.

В результате рассмотрения жалобы прокурором может быть принято решение о полном или частичном ее удовлетворении с отменой или изменением обжалуемого решения либо об отказе в удовлетворении жалобы.

Рассмотрение жалобы на отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение предварительного расследования либо уголовного преследования производится единолично судьей по месту расследования уголовного дела с участием прокурора. В судебном заседании вправе принимать участие подозреваемый, обвиняемый, его защитник и законный представитель, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или их представители, а также лицо или представитель государственного органа, предприятия, учреждения, организации,

объединения, по заявлениям которых было возбуждено уголовное дело или принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Постановление судьи по жалобе на отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение предварительного расследования либо уголовного преследования вступает в законную силу немедленно, но может быть обжаловано лицами, указанными в ч. 4 настоящей статьи, или опротестовано прокурором в вышестоящий суд.

Лицо, подавшее жалобу на действия и решения органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора, должно быть уведомлено о решении, принятом по жалобе, и дальнейшем порядке обжалования. Отказ в удовлетворении жалобы должен быть мотивирован.

Порядок обжалования в суд задержания, заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста установлен ст. 143 УПК. Жалобы лиц, содержащихся под стражей, на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, продление срока содержания под стражей подаются в суд через администрацию места предварительного заключения, а жалобы лиц, содержащихся под домашним арестом, и иных лиц на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста подаются в орган, ведущий уголовный процесс.

Администрация места предварительного заключения обязана в течение 24 часов после получения жалобы направить ее в соответствующий орган, ведущий уголовный процесс, о чем уведомляет лицо, подавшее жалобу, а также прокурора и суд, принявших решение о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей.

Орган, ведущий уголовный процесс, обязан в отношении задержанного в течение 24 часов, а в отношении заключенного под стражу, содержащегося под домашним арестом, в течение 72 часов с момента получения жалобы направить ее в суд с приложением материалов, подтверждающих законность задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста. В случае поступления нескольких жалоб в отношении одного и того же лица они направляются в суд одновременно. Орган, осуществляющий уголовное преследование, а также суд, вынесший постановление (определение) о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продливший срок содержания под стражей, домашнего ареста, вправе представить свои обоснования законности задержания, заключения под стражу, домашнего ареста, продления срока содержания под стражей, домашнего ареста.

Подача жалобы не приостанавливает действие решения о задержании, заключении под стражу, домашнем аресте или продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста.

Статьей 144 УПК регулируется судебная проверка законности применения задержания, заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста. Судебная проверка законности задержания проводится в срок не более 24 часов, а заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста - в срок не более 72 часов со времени поступления жалобы единолично судьей по месту предварительного расследования уголовного дела, а

определения (постановления) суда о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или о продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста - единолично судьей вышестоящего суда с обязательным участием прокурора. Жалобы в отношении одного и того же лица рассматриваются в одном производстве. Рассмотрение жалобы производится в закрытом судебном заседании, в котором вправе принимать участие потерпевший, его представитель, защитник (если он участвует в деле), законные представители подозреваемого, обвиняемого. Неявка указанных лиц не препятствует рассмотрению жалобы.

В необходимых случаях для участия в рассмотрении жалобы судья вправе вызвать задержанного, лицо, содержащееся под стражей, домашним арестом»

По результатам судебной проверки судья выносит одно из следующих постановлений;

1) об освобождении задержанного, отмене меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и освобождении его из-под стражи, домашнего ареста в случае установления нарушения органом дознания, следователем, прокурором, судом требований ст. 108, 110, 114, 125-127 УПК или права подозреваемого, обвиняемого на защиту либо несоответствия предъявленного обвинения содержанию постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или о продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста. При этом судья обязан применить в отношении лица, освобожденного из-под стражи, домашнего ареста, иную меру пресечения, предусмотренную УПК, и разъяснить, что в случае нарушения условий примененной судом меры пресечения лицо может быть вновь заключено под стражу, домашний арест;

2) об оставлении жалобы без удовлетворения.

Постановление судьи по жалобе об освобождении задержанного или лица, содержащегося под стражей, домашним арестом, вступает в законную силу по истечении 24 часов с момента вынесения. В течение этого срока оно может быть опротестовано прокурором, а также обжаловано потерпевшим или его представителем в вышестоящий суд. Принесение протеста или подача жалобы приостанавливают исполнение постановления судьи.

На постановление судьи об оставлении жалобы без удовлетворения может быть в течение 24 часов подана жалоба в вышестоящий суд лицом, обжаловавшим задержание, заключение под стражу, домашний арест или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста. В случае удовлетворения жалобы вышестоящий суд обязан применить в отношении лица, освобождаемого из-под стражи или домашнего ареста, другую меру пресечения.

Протесты и жалобы на постановление судьи суда первой инстанции подаются через судью, вынесшего постановление.

Производство суда первой инстанции по проверке законности задержания, заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста подлежит направлению вместе с протестом либо жалобой в вышестоящий суд в течение 24 часов.

Протесты и жалобы на постановление судьи рассматриваются единолично судьей вышестоящего суда в течение трех суток со дня их поступления в порядке, установленном ч. 2 ст. 144 УПК, с обязательным участием прокурора.

Решение вышестоящего суда по протесту либо жалобе вступает в законную силу немедленно, является окончательным, дальнейшему обжалованию не

подлежит, но может быть опротестовано в порядке надзора уполномоченными на то лицами, указанными в ст. 404 УПК.

По вступлении постановления судьи в законную силу его копия не позднее 24 часов направляется лицу, подавшему жалобу, и прокурору, а в случае принятия решения об освобождении лица из-под стражи - незамедлительно администрации места содержания лица под стражей для исполнения (ч. 7 ст. 145 УПК).

Повторное обжалование законности задержания либо заключения под стражу, домашнего ареста не допускается. В случае оставления без удовлетворения жалобы на продление срока содержания под стражей, домашнего ареста допускается повторная подача жалобы при каждом новом продлении срока содержания под стражей, домашнего аресту. (ч. 8 ст. 145 УПК)

Жалобы на принудительное помещение лица, не содержащегося под стражей, в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение для производства экспертизы рассматривают, разрешается в порядке, установленном статьями 143-145 УПК. Определения суда первой инстанции могут быть обжалованы отдельно от решения суда первой инстанции в суд кассационной инстанции в случаях, предусмотренных ГПК, а также если определение суда первой инстанции препятствует возможности дальнейшего движения дела.

Определение суда первой инстанции в таких случаях вправе опротестовать прокурор.

На остальные определения суда первой инстанции частные жалобы или частные протесты не подаются, но возражения против этих определений могут быть приведены в кассационной жалобе или кассационном протесте.

Определения Верховного Суда Республики Беларусь обжалованию и опротестованию в кассационном порядке не подлежат.

Подача и рассмотрение частных жалоб или частных протестов происходят в порядке, установленном для подачи и рассмотрения кассационных жалоб или кассационных протестов.

Суд кассационной инстанции, рассмотрев частную жалобу или частный протест на определение суда первой инстанции, имеет право:

- 1) оставить определение без изменения, а частную жалобу или частный протест - без удовлетворения;
- 2) отменить определение и передать вопрос на новое рассмотрение в суд первой инстанции;
- 3) отменить определение полностью или в части и разрешить вопрос по существу (ст. 435 ГПК).

Одним из поводов к истребованию дел и принесению протестов в порядке надзора являются жалобы (надзорные жалобы) юридически заинтересованных в исходе дела лиц, а также лиц, чьи права или охраняемые законом интересы нарушены вынесенным по делу судебным постановлением. Основаниями к принесению протеста в порядке надзора на судебные постановления по гражданским делам убавляются существенные нарушения норм материального и

Согласно ч. 5 ст. 437 ГПК надзорные жалобы, поданные по истечении трехлетнего срока после вступления решения в законную силу, рассмотрению не подлежат, за исключением жалоб ответчиков на судебные постановления, вынесенные в их отсутствие без надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения дела, при условии, что дело не уничтожено в связи с истечением срока хранения, установленного законодательством.

Надзорная жалоба на судебные постановления суда первой инстанции, которая не обжаловалась в кассационном порядке, принимается к рассмотрению лишь в том случае, если причины, по которым не была подана кассационная жалоба, признаны уважительными лицом, имеющим право принесения протеста (ч. 6 ст. 437 ГПК).

Надзорная жалоба должна содержать:

- 1) имя (наименование) должностного лица, которому адресуется жалоба;
- 2) имя (наименование) лица, подающего жалобу, его место жительства или место нахождения и процессуальное положение в деле;
- 3) указание на содержание судебного постановления, а также перечень юридически заинтересованных в исходе дела лиц с указанием мест их жительства или мест нахождения;
- 4) указание на суды, рассматривавшие дело в первой и кассационной инстанциях, и содержание принятых ими решений;
- 5) указание на судебное постановление, которое обжалуется;
- 6) указание на то, в чем заключается существенное нарушение законодательства и в чем состоит просьба лица, подающего жалобу.

Если судебное постановление не обжаловалось в кассационном порядке, в жалобе должны быть указаны причины, по которым оно не обжаловалось (ст. 438 ГПК).

Председателю Верховного Суда Республики Беларусь и его заместителям, Генеральному прокурору Республики Беларусь и его заместителям надзорная жалоба может быть подана в случае оставления ее без удовлетворения председателями областного, Минского городского судов, прокурорам и области, города Минска и приравненными к ним прокурорами. Жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или другой документ, удостоверяющий полномочия представителя. К жалобе должны быть приложены заверенные судом копии судебных постановлений, вынесенных по делу, а также решения нижестоящей инстанции, если она рассматривала поданную ей жалобу в порядке надзора.

Надзорная жалоба на судебные постановления должна быть рассмотрена не позднее одного месяца со дня ее поступления, а в случае истребования дела - не позднее одного месяца со дня поступления дела (ст. 442 ГПК).

Дело по протесту в порядке надзора на вступившие в законную силу судебные постановления рассматривается судом надзорной инстанции в судебном заседании не позднее двадцати дней, а в Верховном Суде Республики Беларусь - не позднее одного месяца со дня поступления дела с протестом.

9.3. Организация работы по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан в органы прокуратуры. Прием граждан. Анализ и обобщение поступивших заявлений, жалоб и иных обращений граждан.

Поступающие в органы прокуратуры заявления, жалобы и иные обращения граждан рассматриваются и разрешаются в порядке и сроки, установленные Законом «Об обращениях граждан и юридических лиц от 18 июля 2011г. Указом президента Республики Беларусь от 15.10.2007г. №498, приказом Генерального прокурора Республики Беларусь №2 от 31 января 2012г. Заявления и жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру, рассматриваются и разрешаются прокурором в срок не позднее месяца, а не требующие изучения и проверки - 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом.

В соответствии с п. 9.1 названного выше приказа Генерального прокурора обращения, поступившие от Президента Республики Беларусь и его помощников, Премьер-министра Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета безопасности Республики Беларусь, Председателей Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, их заместителей, руководителей министерств и других республиканских органов государственного управления, обращения, взятые на контроль председателями комиссий палат Национального собрания Республики Беларусь, депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики, а также обращения, взятые на контроль Генеральным прокурором Республики Беларусь (обращения особого контроля), руководители прокуратур должны рассматривать безотлагательно и лично принимать по ним решения.

Согласно п. 9.2 указанного приказа заявления депутатов палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, доверенных лиц кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан иностранных (международных) наблюдателей, а также представителей средств массовой информации о нарушениях норм Избирательного кодекса Республики Беларусь и иных актов законодательства, поступившие в период подготовки к выборам, референдуму, голосованию об отзыве депутатов, члена Совета Республики, рассматриваются немедленно.

В случае, если факты, содержащиеся в заявлениях, требуют проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Названным приказом Генерального прокурора установлено, что жалобы на действия и решения органа дознания, следователя, прокурора, ведущих уголовный процесс, подлежат рассмотрению прокурором, осуществляющим за ним надзор, в течение десяти суток, а жалобы на его решения разрешаются не позднее одного месяца со дня поступления.

Жалобы на действия и решения органа дознания, следователя, прокурора, ведущих уголовный процесс, рассматривать в сроки, предусмотренные ГПК и УПК.

Приказом установлен порядок ответов на обращения, согласно которому:

- ответ заявителю с сообщением об удовлетворении его требований, а также с разрешением направляет прокурор, рассмотревший обращение, либо другое должностное лицо по поручению руководителей прокуратуры;

- в прокуратурах городов, районов и приравненных к ним прокуратурах принимать решения об отклонении обращений и давать об этом ответы заявителям могут прокурор или его заместитель;
- в прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах первичные обращения могут отклонять начальники управлений, отделов и старшие помощники прокурора; по повторным обращениям необоснованный отказ в удовлетворении требований ответы заявителям направлять руководителям этих прокуратур; в республиканской прокуратуре первичные обращения могут отклонять начальники управлений и отделов и их заместители; по повторным обращениям на необоснованный отказ в удовлетворении требований ответы заявителям направлять заместителям Генерального прокурора Республики Беларусь; Генеральный прокурор Республики Беларусь принимает решения по обращениям на отказ в удовлетворении требований его заместителям; по жалобам на вступившие в законную силу судебные постановления по уголовным, гражданским и иным делам решения об отказе в удовлетворении требований принимать руководителям прокуратур в соответствии с их процессуальными полномочиями, им же давать ответ заявителям.

В соответствии с названным приказом Генерального прокурора Республики Беларусь по каждому отклоненному обращению необходимо составлять мотивированное заключение с учетом всех доводов заявителя. Запрещается разрешения обращений на основании заключений нижестоящих прокуроров.

Обращения, не подлежащие разрешению в отделах прокуратуры, в пятидневный срок с момента поступления необходимо направлять по принадлежности, извещая об этом заявителей, или разъяснять им, куда следует обращаться.

Обращения, не содержащие подписи заявителя, указание его фамилии, данных о месте жительства или работы признаются анонимными и оставляются без рассмотрения. При наличии в таких обращениях сообщений о готовящихся или совершенных преступлениях необходимо направлять их в соответствующие правоохранительные органы.

Обращение может быть оставлено без рассмотрения в случае, если его содержание лишено логики и смысла.

Не подлежат проверке повторные обращения, поступившие от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, не содержащие новых данных, а все изложенные в них обстоятельства ранее объективно и полно проверены и ответы на предыдущие обращения даны соответствующими прокурорами с разъяснениями заявителю права обращаться к вышестоящему прокурору.

В случае поступления такого обращения переписка с заявителем по перечисленным основаниям может быть прекращена с составлением мотивированного заключения. Решение о прекращении производства по обращению следует принимать прокурору или его заместителю, о прекращении переписки нужно сообщать заявителю со ссылкой на ст. 11 Закона «Об обращениях граждан».

Генеральный прокурор Республики Беларусь требует от подчиненных прокуроров проводить во всех прокуратурах и их подразделениях не реже одного раза в полугодие комплексный анализ работы по рассмотрению обращений с изучением причин поступления обоснованных обращений. На этой основе принимать меры к совершенствованию правозащитной деятельности органов прокуратуры, устранению ошибок и недостатков.

При этом особенно тщательно следует анализировать причины поступления повторных жалоб, обоснованных жалоб на незаконные действия прокуроров и следователей, на нарушения установленных законом сроков разрешения жалоб. На основе результатов анализа предпринимаются меры к устранению имеющихся ошибок и недостатков в работе, к совершенствованию правозащитной деятельности прокуратуры.

Литература НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // ООН. Права человека и борьба с преступностью: Сб. международных документов. Мн., 1990.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // ООН. Права человека и борьба с преступностью: Сб. международных документов. Мн., 1990.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966г. // Права человека: Сб. международно-правовых док. / Сост. В.В. Щербов. Мн., 1999.
4. Конвенция о правах ребенка // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. 1990. №2 Ст. 7.
5. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 28. Ст. 375.
6. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 1.1/0.
7. О прокуратуре Республики Беларусь Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007г. №220-3 ИПС«Эталон» версия 6.1
8. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 76. 2/50; № 55.2/847, № 75.2/861; 2003. № 8.2/922, № 80.2/969, № 83. 2/974.
9. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 77-78.2/71, № 47.2/152; 2003. № 8.2/922, № 80. 2/969, № 83. 2/974.
10. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 января 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 18-19.2/13, № 54. 2/56; 2000. № 5. 2/124, № 47.2/150; 2002. № 87.2/883; №3.2/919, №8.2/932, № 74. 2/961.
11. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 13-14. Ст. 195; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 136,2/902; 2003. № 8.2/932.
12. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь от 11 января 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 32.2/140; 2003 № 8.2/922, №8 2/932.
13. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов

Республики Беларусь. 1999. № 55.2/53; 2002. № 55.2/847; 2003. № 8.2/932, № 80.2/969.

14. Трудовой кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 80.2/70.

15. Таможенный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 10-12. Ст. 104; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 50. 2/166; 2001. № 116, 2/820; 2003. № 8.2/932.

16. Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21.04.2003г.

17. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 57. 2/64; 2000. № 59.2/175.

18. О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 13 января 1995 г. (с изм. и доп.) ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1995. № 11. Ст. 120, 1996. № 21. Ст. 377, № 21. Ст. 380; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 35. Ст. 514, № 28. Ст. 463; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 59. 2/173; 2002. № 128.2/894.

19. Закон Республики Беларусь от 26 февраля 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 13. Ст. 1504 №15. Ст. 254, №32. Ст. 520; 1995 № 17. Ст. 182; 1996 № 621 Ст. 380; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 28, Ст. 458; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 50. 2/166.

20. Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 19. Ст. 214.

21. О мерах по борьбе с организованной преступностью и коррупцией: Закон Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1997. № 24. Ст. 460.

22. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Закон Республики Беларусь от 13 декабря 1999г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 2.2/115.

23. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 70. 2/953.

24. О государственной пошлине: Закон Республики Беларусь от 10 января 1992 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 6. Ст. 100; 1993. № 26. Ст. 321; 1994. № 3. Ст. 24; № 6, Ст. 74, № 7. Ст. 91; 19%. № 7. Ст. 87, № 22. Ст. 394; 1997. № 27. Ст. 480; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1997. № 34. Ст. 692; 1999. № 25. Ст. 424, № 34-35. Ст. 523; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 47. 2/151, № 73. 2/197, № Ю3. 2/210; 2001. № 4.2/228; 2002. № 87.2/883; 2003. № 8.2/932, № 74.2/961.

25. О порядке и условиях содержания лиц под стражей: Закон Республики Беларусь от 16 июня 2003 г., с изм. и доп. от 28 ноября 2003 г., 11 Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 134.2/999.

26. Об образовании в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 29 октября 1991 г., в редакции Закона от 12 марта 2002 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 33. Ст. 598; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 37.2/844.

27. Об обращениях граждан: Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. № 21. Ст. 376.

28. О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 33. Ст. 430; 1996. № 21. Ст. 380; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 103.2/215.

29. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Республики Беларусь, от 31 мая 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2003. № 64.2/949.

30. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры: постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 25 июня 1996 года // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. №24. Ст. 443.

31. О некоторых мерах по упорядочению материального и социального обеспечения служащих государственного аппарата и приравненных к ним лиц: Декрет Президента Республики Беларусь от 9 сентября 1997 г. №16 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1997. № 25. Ст. 842; 1998. №33. Ст. 832; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2002. №41. 1/3586, №100.1/4003.

32. О соответствии Конституции части третьей и четвертой уголовно-процессуального кодекса: заключение Конституционного суда: Республики Беларусь от 14 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 36. Ст. 526.

33. Об утверждении положения о прохождении службы в органах прокуратуры: постановление Верховного совета от 25 июля 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. №24. Ст. 443.

34. О военной прокуратуре: постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 16 января 1992 г. // Ведомости Верховного Совета республики Беларусь. 1992. №7. Ст. 131.

35. Об образовании военной прокуратуры по надзору за законностью на границе и в пограничных войсках: указ Президента Республики Беларусь от 12 июня 1998 г. // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1998. №2. Ст. 28; №15. Ст. 391.

36. О мерах по усилению ведомственного контроля за рассмотрением заявлений и сообщений о преступлениях, расследованием уголовных дел: Решение коллегии МВД Республики Беларусь № 2КМ/2 от 2 апреля 1997г..