

УДК 34(002)(476)

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС: ИЕРАРХИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ И СТРУКТУРА

*канд. юрид. наук, доц. Т.З. ШАЛАЕВА*

*(Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина)*

*Разрабатываются подходы к определению иерархической модели национального информационного ресурса. Прикладной характер исследования видится в научном обосновании и представлении оптимального варианта программы развития и эффективного использования информационного ресурса, создания целостной организационной структуры управления национальным информационным ресурсом, которая объединит разрозненные ныне ведомственные и региональные информационные ресурсы и обеспечит оперативное получение информации всеми категориями пользователей в соответствии с их запросами и с учетом требований защиты от несанкционированного доступа.*

**Введение.** Научное понимание ресурса, основанное на современных представлениях теории систем, заключается в определении его в виде совокупности (структуры) каких-то связанных между собой элементов или единиц, в сумме обладающих качественными системными свойствами и собственными внешними признаками, позволяющими данной совокупности существовать локализованной и обособленной в пространстве и времени. Определение системных свойств и качеств ресурса как понятия невозможно без его содержательного наполнения определенными элементарными составляющими единицами. Такой единицей в общем смысле для информационного ресурса выступает единица информации. Информационными единицами, полагаем, следует называть структурные простые элементы, которые являются неделимыми в восприятии человека без утраты его информационного смысла.

*Национальный информационный ресурс* в настоящее время изучается, скорее, с позиции экономической теории [1–3 и др.], теории управления [4, 5 и др.], технических дисциплин [6, 7 и др.], информатики [8–12 и др.]. Приходится констатировать, что отечественных правовых исследований практически нет, что значительно влияет на эффективность правового регулирования информационной сферы и оперативность принятия управленческих решений, выполнения стратегических задач построения информационного общества в нашей стране.

**Теоретико-правовые подходы к разработке иерархической модели информационных ресурсов.** Теоретико-правовые подходы к определению понятия информационных ресурсов (ИР) дают основу для решения задачи, поставленной в данной работе, – разработка *иерархической модели ИР*.

Прикладной результат исследования видится в научном обосновании и представлении оптимального варианта программы развития и эффективного использования ИР, создания целостной организационной структуры управления национальным ИР, которая объединит разрозненные ныне ведомственные и региональные ИР и обеспечит оперативное получение информации всеми категориями пользователей в соответствии с их запросами и с учетом требований защиты от несанкционированного доступа.

Национальный ресурс Беларуси, сложившийся в реальной действительности, что демонстрирует проведенный глубокий анализ [13], представляет собой иерархическую совокупность государственных и негосударственных ИР, прошедших в установленном законодательством порядке государственную регистрацию в Республике Беларусь.

Анализируя инвариантный аспект ИР с позиции его структуры, следует отметить отсутствие норм, позволяющих установить совокупность устойчивых связей документированных информационных единиц, обеспечивающих сохранение основных свойств ИР при различных внешних и внутренних изменениях. В современной науке, на что указывает новейший философский энциклопедический словарь [14], понятие структура соотносится с понятиями системы и организации. Считаем, что именно в таком качестве следует рассматривать систему ИР как проявление сложного объекта, характеризующегося особым типом внутреннего строения, наличием рубрикации для указания предметной области ресурса, совокупностью программно-технических элементов содержательного плана, а также качественными и количественными параметрами.

*Структуру национального ИР* как сложной системы, включающей в себя другие ИР, целесообразно формировать в виде совокупности укрупненных ветвей ИР, имеющих в своем составе информационные единицы с различной категорией доступа, что позволит определиться с общим правовым режимом для общедоступной информации и специальными правовыми режимами в отношении информации ограниченного доступа.

*Первая ветвь* национального ИР представляет совокупность *общедоступной информации* (СМИ, реклама и т.д.) и *информации, доступ к которой не может быть ограничен по закону*. Согласно действующей норме закона не могут быть ограничены доступ, распространение и (или) предоставление ин-

формации: о правах, свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов; о деятельности государственных органов, общественных объединений; о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь; о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности; о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства; о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности; о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам; о размерах золотого запаса; об обобщенных показателях по внешней задолженности; о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь; накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц [15].

*Вторая ветвь ИР носит ограниченный характер и включает в себя следующие совокупности:*

1) *информационные единицы физических лиц с ограниченным доступом.* В совокупность информационных единиц физических лиц, доступ к которым ограничен законодательно, следует отнести: персональные данные, информацию личного характера (частная жизнь) и пр.

2) *информационные единицы ограниченного доступа юридических лиц и физических лиц в гражданском (хозяйственном) обороте.* В совокупность информационных единиц ограниченного доступа, принадлежащих юридическим лицам, физическим лицам, участвующим в гражданском (хозяйственном) обороте, входят: все виды профессиональных тайн (адвокатская, врачебная и пр.), коммерческая тайна, ноу-хау, информация для служебного пользования, информационные единицы авторского и патентного права и пр.;

3) *информационные единицы, содержащие государственные секреты.* Совокупность информационных единиц, в состав которой входят государственные секреты, должна быть обеспечена особым правовым режимом в зависимости от категории: государственная или служебная тайна;

4) *информационные единицы ограниченного доступа, содержащиеся в материалах правоохранительных органов.* Информационные единицы, содержащиеся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда, до завершения производства по делу также носит характер ограничения по доступу, предоставлению и распространению, что безусловно должно быть отражено особым правовым регулированием отношений в данной сфере;

5) *информация, доступ к которой ограничивается актами законодательства.* Иная совокупность информационных единиц, доступ к которой может быть ограничен законодательно. К примеру, в архивном деле запрет на разглашение личной тайны составляет 75 лет. Структурированный по данному основанию (доступ к информационным единицам) национальный ИР представляет собой систему структурированных совокупностей документированных информационных единиц, наделенных соответствующим правовым режимом.

*Иерархическая модель единого национального ИР* представляет собой многоуровневую совокупность иерархически структурированных государственных и негосударственных ИР, прошедших в обязательном либо добровольном порядке государственную регистрацию в Республике Беларусь, управление которой возможно целостной организационной структурой на базе государственной автоматизированной информационной системы (ГАИС).

В качестве примера разработки *иерархической модели государственного ИР* представим трехуровневую модель одного из важнейших и основополагающих ИР «Регистр населения». Иерархическую модель данного ИР можно представить в виде трех уровней. *Первичная информация*, поступающая от населения в базу паспортных данных, базу адресно-справочных данных, обслуживаемых Министерством внутренних дел, а также в базу записей гражданского состояния через территориальные отделы загсов. *Второй уровень* представлен региональными ИР, консолидированными через ГАИС паспортно-визовой службы отделов внутренних дел и территориальных баз данных архивов загсов. *Третий уровень* опосредует интегрированный системно-комплексный ИР «Регистр населения» в ГАИС, государственным распорядителем которого является Министерство внутренних дел. Информационные единицы в Регистр должны вноситься автоматически по защищенным каналам связи при внесении данных о конкретном человеке в ведомственные ИР моментально или периодически (например, раз в сутки) в зависимости от технических возможностей соответствующих ГАИС государственных органов. Фактически по идентификационному номеру физического лица в постоянном режиме будет накапливаться любая жизненно важная информация, в основе которой находятся персональные данные. Данный ИР должен входить во вторую ветвь национального ИР, так как составляет совокупность информационных единиц, состоящих из персональных данных физических лиц, доступ к которым ограничен законодательно.

**Заключение.** Каждая ветвь национального ИР должна строиться по уровням, начиная с формирования ресурса первичных информационных единиц. В последующем первичные ИР должны консолиди-

роваться программно-аппаратными средствами ГАИС в ИР уровня более высокого порядка. И в итоге интегрироваться в системно-комплексные ИР, государственная регистрация которых позволит включать их в ту либо другую ветвь национального ИР. Предстоит задача разработки в ближайшее время иерархической модели Единого национального ИР, в систему которого должны войти в совокупности все прошедшие государственную регистрацию ИР, что позволит решить вторую задачу создания целостной организационной структуры управления Единым национальным ИР. Управление должно строиться по иерархической схеме, обеспечивающей полноту сбора информации, изучение и обобщение ее в соответствующих аналитических службах при передаче на более высокий уровень. Состав и объем необходимых ресурсов на каждом уровне должны определяться исходя из целей и задач данного уровня управления. Кроме того, необходимо разработать и закрепить нормативно-правовое обеспечение формирования, актуализации, хранения, предоставления, использования, управления как отдельными информационными единицами, так и национальным ресурсом в целом с учетом категории доступа к информации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гринберг, А.С. Информационный менеджмент: учеб. пособие / А.С. Гринберг, И.А. Король. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2002. – 479 с.
2. Кастельс, М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / М. Кастельс; пер с англ. под науч. ред. О.И. Шкиратина. – М.: ВШЭ, 2000. – 608 с.
3. Громов, Г.Р. Национальные информационные ресурсы: проблемы промышленной эксплуатации / Г.Р. Громов. – М.: Наука, 1985. – 240 с.
4. Сутурин, А.К. Мировые, национальные и государственные ресурсы / А.К. Сутурин // Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: [http://www.pac.by/dfiles/001141\\_358713\\_mngir.pdf](http://www.pac.by/dfiles/001141_358713_mngir.pdf). – Дата доступа: 15.09.2012.
5. Национальные и мировые информационные ресурсы в государственном управлении: учеб. пособие: в 2 ч. / под ред. А.С. Гринберга. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 239 с.
6. Жданов, О.Н. Методы и средства криптографической защиты информации: учеб. пособие / О.Н. Жданов, В.В. Золотарев. – Красноярск: СибГАУ, 2007. – 217 с.
7. Основы информационной безопасности: учеб. пособие / Е.Б. Белов [и др.]. – М.: Горячая линия – Телеком, 2006. – 544 с.
8. Ворошилов, В.П. Основы информатизации, информационные ресурсы и рынки: учеб. пособие / В.П. Ворошилов, А.В. Хорошилов [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://rudocs.exdat.com/download/docs-50243/50243.doc>. – Дата доступа: 25.10.2013.
9. Эшби, У.Р. Введение в кибернетику / У.Р. Эшби. – М.: Иностран. лит., 1959. – 432 с.
10. Шеннон, К. Работы по теории информации и кибернетики / К. Шеннон. – М., 1963. – 837 с.
11. Моль, А.А. Теория информации и эстетическое восприятие / А.А. Моль. – М.: Мир, 1966. – 352 с.
12. Урсул, А.Д. Информатика, кибернетика, интеллект / А.Д. Урсул. – Кишинев, 1988 [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.sbiblio.com/biblio/persons.aspx?id=537>. – Дата доступа: 15.09.2012.
13. Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы Беларуси: проблемы правового режима: моногр. / Т.З. Шалаева. – Брест: Изд-во УО «БрГУ им. А.С. Пушкина», 2013. – 191 с.
14. Понятие «структура». Новейший философский словарь / Словopedia [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.slovopedia.com/2/208/257599.html>. – Дата доступа: 01.04.2013.
15. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10800455&p2={NRPA}>. – Дата доступа: 25.09.2012.

Поступила 29.03.2014

#### **NATIONAL INFORMATION RESOURCE: HIERARCHICAL MODEL AND STRUCTURE**

**T. SHALAYEVA**

*The main aim of the scientific article is to develop approaches to defining a hierarchical model of the national information resource. The pragmatic character of the research is revealed in the scientific justification and presentation of the optimal variant of the program which is directed to development and effective use of IR. The research also deals with creating a complete management structure of the national IR, which will combine separate departmental and regional IR and will ensure prompt receipt of information by all categories of users according to their needs and taking into account requirements of protection against unauthorized access.*