

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

УДК 347

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

канд. юрид. наук, доц. В.А. БОГОНЕНКО
(Полоцкий государственный университет)

Рассматриваются нормы гражданско-правовых институтов, оказывающих воздействие на сферу производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. Анализируются гражданско-правовые конструкции, обеспечивающие реализацию правоотношений в сфере энергетики, а также нормы, обеспечивающие надежную и безопасную эксплуатацию объектов энергетической отрасли. Исследуются теоретико-правовые механизмы проникновения публично-правовых начал в частное право применительно к институту энергоснабжения в праве Республики Беларусь, а также в праве зарубежных стран. Определяются сопричастные институты гражданского права и уровни их воздействия на энергетическую отрасль. Идентифицируются нормативные правовые акты, составляющие гражданское законодательство Республики Беларусь с точки зрения их влияния на надежную и безопасную эксплуатацию объектов энергетической отрасли. Рассматриваются степень и эффективность воздействия норм права, содержащихся в законодательстве Республики Беларусь, на область смежных гражданско-правовых отношений. Рассматривается возможность разработки и принятия кодифицированного акта, обеспечивающего безопасную эксплуатацию объектов энергетики.

Введение. Осуществление субъектами права различных видов деятельности, в том числе и в тех случаях, когда определенная деятельность не является противоправной, может, тем не менее, оказывать вредное воздействие на окружающую среду. Применительно к деятельности объектов энергетической отрасли в большинстве случаев следует говорить о деятельности, создающей повышенную опасность для окружающих. В главе 58 «Обязательства вследствие причинения вреда» Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) среди иных деликтов содержатся нормы, определяющие ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих (ст. 948 ГК). Понятийный аппарат данного института во многом строится на таких ключевых понятиях, как «деятельность, создающая повышенную опасность для окружающих» и «источник повышенной опасности». В пункте 1 ст. 948 ГК дан неполный перечень видов деятельности, которая связана с повышенной опасностью для окружающих: использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной, связанной с нею деятельности.

Необходимость идентификации того или иного объекта или вида деятельности в качестве создающих опасность для окружающих связана с потребностями правоприменительной практики, когда следует решать вопрос о возможности применения норм ст. 948 ГК. Вместе с тем нормы главы 58 Гражданского кодекса регулируют отношения, возникающие в связи с причинением вреда, но ни в главе 58 ГК, ни в самом Гражданском кодексе нет специальных норм, направленных на обеспечение безопасной деятельности объектов энергетической отрасли. Исключением являются нормы § 6 главы 30 ГК («Энергоснабжение»), которые призваны обеспечить безопасную передачу энергии и пользование энергией по договору энергоснабжения. Так, в соответствии с п. 1 ст. 514 ГК абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования, соблюдать установленный режим потребления энергии, а также немедленно сообщать энергоснабжающей организации об авариях, пожарах, неисправностях приборов учета энергии и об иных нарушениях, возникающих при использовании энергии.

Основная часть. Как кодифицированный акт Гражданский кодекс составляет основу правового регулирования отношений частноправового характера. Вместе с тем Гражданский кодекс испытывает воздействие и со стороны публично-правовых начал, которыми в значительной степени насыщены правоотношения по производству, передаче и потреблению энергетических ресурсов. Правоотношения, реализуемые в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, не есть только гражданско-правовые отношения. Отношения, складывающиеся в энергетической отрасли, регулируются и нормами других отраслей права: земельного, административного, финансового и др. С учетом значимости энергетики для экономики государства и позиционирования объектов энергетической отрасли в качестве источников повышенной опасности законодательство в сфере энергетики в значительной

мере насыщено нормами императивного характера. В большей степени это утверждение верно в отношении обеспечения безопасной эксплуатации различных объектов энергетической отрасли. Нормы, направленные на обеспечение безопасной эксплуатации объектов энергетической отрасли, содержатся в различных нормативных правовых актах, которые с точки зрения запросов правовой доктрины могут быть выстроены в определенный классификационный ряд. Отсутствие в Республике Беларусь кодифицированного акта, нормы которого обеспечивали бы безопасную эксплуатацию объектов энергетической отрасли, может объясняться сложностью унификации и структурирования норм права применительно к запросам кодификации из-за различий, касающихся порядка производства, передачи и потребления различных видов энергетических ресурсов. Вместе с тем данная проблема может решаться на основе разрабатываемых юридической наукой теоретико-правовых оснований и моделирования институтов энергетического права, как это сделано в других странах. Например, в Канаде наряду с Энергетическим кодексом, содержащим общие положения об энергетике, действуют законы провинций, которые учитывают особенности определенного сегмента энергетической отрасли. Так, нормы, направленные на обеспечение безопасной эксплуатации трубопроводов, содержатся в Законе провинции Альберта (Канада) «О трубопроводах».

Применительно к проблеме кодификации энергетического права, определенные аналогии видны в транспортном праве: транспортная деятельность также относится к видам деятельности, создающим повышенную опасность для окружающих, а с другой стороны, транспортная деятельность внутри самой транспортной отрасли имеет характерные отличия, связанные с видом транспортных средств. В отечественной практике нормотворчества времен советского периода встречались попытки обосновать необходимость разработки и принятия Транспортного кодекса (60-е годы XX века), однако в итоге в гражданских кодексах союзных республик появились нормы о перевозке, основанные на гражданско-правовом договоре и тем самым ограничивающие пределы правового регулирования областью частноправовых интересов. Публично-правовые начала закреплялись в большей степени уже в отдельных транспортных уставах и кодексах (уставы автомобильного транспорта, устав железнодорожного транспорта и т.д.), в которых наряду с нормами частноправового характера содержались общие положения, касающиеся основ и порядка осуществления транспортной деятельности. Характерной особенностью было то, что транспортные уставы и кодексы как правовые регуляторы в большей степени предназначались для решения сугубо экономических задач и важных народнохозяйственных планов и уже во вторую очередь содержали отдельные (как правило, не структурированные в отдельные главы или разделы) нормы, обеспечивающие надежную и безопасную эксплуатацию транспортных средств. Например, в соответствии со ст. 3 Устава железных дорог СССР главными задачами железных дорог являются полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, выполнение планов перевозок грузов и пассажиров, обеспечение сохранности перевозимых грузов и своевременной доставки их в пункты назначения. Органы железнодорожного транспорта, а также министерства, ведомства, совнархозы, предприятия, организации и учреждения – грузоотправители и грузополучатели – обязаны при перевозках грузов строго соблюдать интересы социалистического государства и обеспечивать полное и ритмичное выполнение плана перевозок грузов как в целом, так и по каждому роду груза, по каждой железной дороге, отделению дороги и станции, рациональное использование подвижного состава, безопасность движения поездов и максимальную экономию транспортных издержек в народном хозяйстве [1, с. 13].

Кроме общетеоретического, значение приведенных аналогий состоит еще и в том, что к транспортной отрасли относится и трубопроводный транспорт, занимающий значительное место в общем объеме перемещаемых различными видами транспорта нефти, нефтепродуктов и природного газа.

Таким образом, в классификационном ряду предлагаемых доктриной нормативных правовых актов Республики Беларусь, обеспечивающих безопасную эксплуатацию различных объектов энергетической отрасли, отсутствует кодифицированный закон на уровне кодекса или устава.

Безопасная эксплуатация объектов энергетической отрасли может быть обеспечена не только посредством использования гражданско-договорных форм, направленных на передачу энергетических ресурсов (договор энергоснабжения), но и при помощи таких гражданско-правовых договоров, как договор подряда, договор на выполнение проектных и изыскательских работ, договор возмездного оказания услуг, договор поставки, договор перевозки груза, договоры на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ. Перечисленные здесь гражданско-договорные формы позволяют в рамках самых различных гражданских правоотношений обеспечить надлежащее качество энергетических ресурсов и их компонентов (нефть, нефтепродукты, природный газ, топливо для АЭС и т.д.), качество проектно-сметной документации, необходимой для осуществления строительных и иных специальных монтажных работ в энергетической отрасли, качество изделий, конструкторской документации и технологий, используемых предприятиями энергетической отрасли. Предполагается, что данные обязательства, возникающие на основе договора, должны исполняться надлежащим образом (ст. 290 ГК) и, кроме того, следовать принципу реального исполнения обязательства (ст. 367 ГК). Реализация этих принципов

означает, что обязательство исполнено в соответствии с условиями договора и требованиями законодательства и совершаются именно те действия, на которые вправе притязать кредитор.

Надлежащее исполнение условий договора о качестве означает следование техническим регламентам, требованиям, предъявляемым к качеству товаров, работ, услуг. Ненадлежащее исполнение или неисполнение условий договора о качестве может привести к нарушению требований, соблюдение которых обеспечивает безопасную эксплуатацию объектов энергетической отрасли. Так, производственные дефекты энергетического оборудования, переданные по договору поставки, могут привести к аварии отдельных элементов энергетических систем, а также привести к выходу из режима эксплуатации самой системы. Производственные дефекты труб, используемых в трубопроводной отрасли, некачественное выполнение работ, связанных с прокладкой линий магистральных трубопроводов, способны вызвать аварии на трубопроводах с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде.

К нарушению требований, обеспечивающих безопасную эксплуатацию объектов энергетической отрасли, может привести неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами договора или одной из сторон договора своих обязанностей, вытекающих из договора и/или основанных на нормах действующего законодательства о порядке пользования различными видами энергетических ресурсов. Например, в силу правил, содержащихся в п. 1 ст. 510 ГК, по договору энергоснабжения абонент обязан обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. В соответствии с п. 2 ст. 514 ГК в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию, если иное не установлено законодательством.

Большое значение с точки зрения обеспечения надежной и безопасной эксплуатации объектов энергетической отрасли имеют действия стороны, обязанной по тому или иному гражданско-правовому договору совершить определенное действие в пользу другого лица. Такие действия производятся в рамках совершения профессиональной деятельности с использованием специальных знаний, необходимого оборудования и навыков персонала, а также действующего законодательства о природных ресурсах, охране окружающей среды, энергетики, лицензирования и т.д. Таким образом, проявляется воздействие публично-правовых начал на сферу частного права, прежде всего сферу гражданско-правовых отношений. Подобное воздействие не может считаться деструктивным, разрушающим основные начала (принципы) гражданского права, напротив, это тенденция, характерная для современных стран романо-германского права. Наиболее яркий тому пример Гражданский кодекс Франции, включающий в себя в своем нынешнем виде наряду с традиционными гражданско-правовыми институтами нормы о свободе человеческих органов, о французском гражданстве и т.д. Применительно же к правоотношениям, реализуемым в энергетике, вмешательство публично-правовых начал выглядит вполне закономерным и естественным, поскольку и при наличии иных побудительных мотивов (источник повышенной опасности) энергетическая отрасль традиционно охватывает сферу стратегических интересов государства.

Влияние норм гражданского права на область правоотношений, реализуемых в энергетике, не ограничивается действием только лишь норм об отдельных видах обязательств. Большое значение имеют нормы, содержащиеся в разделе I Гражданского кодекса «Общие положения», в разделе II «Право собственности и другие вещные права», в разделе III «Общая часть обязательственного права», а также в разделе VII «Международное частное право». Вместе с тем нормы, содержащиеся в этих разделах, носят общий характер и применительно к правоотношениям, реализуемым в сфере энергетики, должны применяться с учетом норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 210 ГК Республики Беларусь собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие законодательству, общественной пользе и безопасности, не наносящие вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям и не ущемляющие прав и защищаемых законом интересов других лиц. Согласно ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства» среди иных объектов к объектам, находящимся только в собственности государства, относятся: недра, государственные предприятия электроснабжения (системообразующие и межгосударственные электрические сети и подстанции напряжением 220 кВ и выше; электрические сети и подстанции напряжением 0,4...110 кВ для одновременного электроснабжения различных групп потребителей); теплоснабжения (магистральные тепловые сети; распределительные тепловые сети; центральные тепловые пункты для одновременного теплоснабжения различных групп потребителей); газоснабжения (газораспределительные пункты, подземные емкости и хранилища сжиженного газа); магистральные нефте- и нефтепродуктопроводы, радиоактивные вещества и материалы, включая изделия с их применением, соответствующие отходы, упаковочные материалы, а также технологии, оборудование и установки для производства радиоактивных веществ и материалов, другое имущество, имеющее в соответствии с законодательством Республики

Беларусь знак радиоактивной опасности; предприятия по добыче, переработке руд ценных металлов и камней, радиоактивных и редкоземельных элементов. В соответствии со ст. 3 данного Закона владение и пользование объектами, находящимися только в собственности государства, осуществляется уполномоченными государственными органами, государственными юридическими лицами и республиканскими государственно-общественными объединениями в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Распоряжение объектами, находящимися только в собственности государства, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Юридические лица частной формы собственности и физические лица не имеют права создавать или иным образом приобретать право собственности на объекты, находящиеся только в собственности государства. Объекты, находящиеся только в собственности государства, не подлежат разгосударствлению и приватизации, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь, но в соответствии с перечнем, утвержденным Президентом Республики Беларусь, могут являться объектами концессий. В этом случае необходимо также руководствоваться нормами Инвестиционного кодекса о концессии и иным законодательством Республики Беларусь.

Важное значение для обеспечения надежной и безопасной эксплуатации объектов энергетической отрасли имеют нормы Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь». Статья 5 данного Закона устанавливает требования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, обеспечения безопасности территорий и их защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в области общественной безопасности, обороны и гражданской обороны.

Разработка градостроительной документации и проектной документации на строительство, застройка населенных пунктов, строительство объектов должны осуществляться с соблюдением требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, обеспечения безопасности территорий и их защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в области общественной безопасности и с соблюдением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, требований других правовых актов.

Согласно п. 3 ст. 7 Закона при проектировании, строительстве и эксплуатации магистральных и распределительных сетей и сооружений инженерной инфраструктуры, объектов размещения и обезвреживания отходов, иных потенциальных источников загрязнения, а также при проведении работ по инженерной подготовке территорий учитываются интересы населения, проживающего на прилегающих территориях, требования в области охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития населенных пунктов и межселенных территорий и иные требования в соответствии с законодательством.

Статьи 35 – 38 Закона содержат положения о надзоре в области строительной деятельности. Статья 50 определяет виды территориальных зон по преимущественному функциональному использованию территорий населенных пунктов, где различают, например, зоны транспортной, инженерной инфраструктуры сооружения и коммуникации которой могут оказывать вредное воздействие на окружающую среду и безопасность населенных пунктов. На обеспечение надежной и безопасной эксплуатации объектов энергетики направлены также нормы Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» о нормативных сроках эксплуатации (службы) объекта строительства, а также нормы, закрепляющие обязанности собственников, пользователей при эксплуатации объекта строительства.

Заключение. Обеспечение надежной и безопасной эксплуатации объектов энергетической отрасли обеспечивается в Республике Беларусь различными нормативными правовыми актами. Нормами раздела IV Гражданского кодекса «Отдельные виды обязательств», а также опосредовано нормами, содержащимися в других разделах Гражданского кодекса. Нормы, направленные на содержание надежной и безопасной эксплуатации объектов энергетики, содержатся и в иных нормативных правовых актах, прежде всего узкоотраслевого характера (энергетика, строительная отрасль, транспортная отрасль и др.). Опосредованное воздействие на сферу правового регулирования отношений по производству, передаче и потреблению энергетических ресурсов и безопасной эксплуатации объектов энергетики оказывают и нормы других отраслей права: земельное, административное, финансовое и др. Учитывая большое значение энергетики для экономики Республики Беларусь и то, что деятельность объектов энергетики относится к видам деятельности, создающим повышенную опасность для окружающих, необходимо осуществить кодификацию законодательства Республики Беларусь об энергетических ресурсах.

ЛИТЕРАТУРА

Комментарий к Уставу железных дорог СССР / под ред. Г.Б. Астановского. – М.: Юрид. лит., 1986. – 400 с.

Поступила 24.07.2008