

УДК 349.2:[621/311/25:621.039]

**О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДА НА АТОМНЫХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЯХ**

канд. юрид. наук Я.А. ПОЖОГО  
(Полоцкий государственный университет)

*Исследуется проблема правового регулирования труда на атомных электростанциях. На основе сравнения трудового законодательства Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан и Украины вносятся и аргументируются предложения о дополнении Трудового кодекса Республики Беларусь нормами регулирования трудовых отношений на объектах ядерной энергетики. В частности, обосновывается необходимость ввести запрет на проведение забастовок на атомных электростанциях, предусмотреть дополнительное основание для расторжения трудового договора по инициативе администрации за подготовку и участие в забастовках, учредить административную и уголовную ответственность за действия, связанные с подготовкой и проведением забастовок на атомных станциях. Вносятся и иные предложения о правовом регулировании труда в сфере ядерной энергетики.*

**Введение.** Понятие энергетической безопасности страны включает в себя широкий спектр проблем, которые вынуждено разрешать белорусское государство с целью нормального существования и развития общества. Ключевым элементом энергетической безопасности является экономическая составляющая. Она представляет собой платформу, на которой формируются такие отношения производства и потребления совокупной энергии, которые обеспечивают необходимый уровень жизни человека и устойчивое повышение благосостояния людей. Характер и уровень национальной экономики предопределяет основные пути выработки и получения энергии. В конечном итоге экономика «диктует», из каких именно источников – углеводородных, возобновляемых, ядерных (и других) – целесообразно получать энергию и тепло. Возводятся магистрали по доставке топлива, строятся станции по выработке энергии и системы доставки тепла к потребителю. Естественно, что эффективным регулятором в экономической сфере по производству и потреблению тепла (как и в иных отраслях) признано право, которое направляет деятельность человека в нужное русло. Поэтому достичь энергетической безопасности страны можно только посредством непрерывного воздействия правовых норм на общественные отношения, развитие права.

Ранее нами обосновывалась необходимость совершенствования административного и уголовного права с целью обеспечения безопасной работы атомных электростанций, которые уже в текущее десятилетие станут экономическим гарантом энергетической безопасности Беларуси. Однако, по нашему мнению, сегодня существенное значение приобретает и проблема неотложного обновления трудового законодательства применительно к регулированию труда на атомных электростанциях и других объектах ядерной энергетики. Для выработки адекватных предложений законодательского характера необходимо исследовать содержание и характер норм трудового права применительно к ядерной энергетике.

**Основная часть.** При исследовании правового регулирования труда на атомных электростанциях в первую очередь необходимо установить, в какой степени Трудовой кодекс Республики Беларусь и другие нормативные правовые акты определяют правовой режим труда на объектах атомной энергетики. Кроме этого, требуется изучить особенности правового регулирования труда в атомной промышленности соседних стран, в которых имеется продолжительный опыт эксплуатации ядерных реакторов. К таким государствам, в частности, относятся Российская Федерация и Украина.

Трудовой кодекс Республики Беларусь является главным нормативным правовым актом в сфере трудовых отношений [1, с. 256]. По своей структуре Трудовой кодекс состоит из 5 разделов, 39 глав и 468 статей. В разделе 1 закреплены общие положения; в разделе 2 содержатся общие правила регулирования индивидуальных трудовых и связанных с ними отношений; в разделе 3 установлены особенности регулирования труда отдельных категорий работников; в четвертом разделе помещены нормы о коллективных трудовых отношениях; в пятом разделе определена ответственность работников и нанимателей, положения о надзоре и контроле за соблюдением законодательства о труде; в шестом разделе находятся заключительные положения.

Таким образом, непосредственный интерес для анализа в рамках настоящей статьи представляет структура и содержание третьего раздела «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников». Так, в главе 18 урегулированы особенности труда руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации (статьи 252 – 261). В 19-й главе установлены особые правила труда женщин и работников, имеющих иные обязанности (статьи 262 – 271). Особые положения о труде молодежи сосредоточены в статьях 272 – 282 Трудового кодекса, а о труде инвалидов – в статьях 283 – 288 Кодекса. В главах 22 – 32 закреплены особенности регулирования труда: работников с неполным рабочим временем; временных работников; сезонных работников; работников-надомников; работников, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС; проживающих (работающих) на территории радиоактивного загрязнения; лиц, работающих по совместительству [1, с. 150 – 172].

Вместе с тем особое значение для анализа особенностей правового регулирования в рамках настоящего исследования имеет содержание главы 27 Трудового кодекса Республики Беларусь («Особенности регулирования труда работников отдельных отраслей экономики и отдельных профессий»). В статьях 315 – 323 главы 27 Трудового кодекса закреплены нормы об особенностях труда: работников лесной промышленности и лесного хозяйства; работников строительно-монтажных организаций; работников организаций связи, электроэнергетики и транспорта (статья 318); творческих и педагогических работников; трудящихся-ликвидаторов; работников организаций с иностранными инвестициями; в дипломатических и консульских учреждениях Беларуси за границей. Из главы 27 Кодекса видно, что только одна статья (318) может содержать правила регулирования особенностей труда в сфере ядерной энергетики. Однако приведем полное содержание этой нормы права: «Особенности правового регулирования рабочего времени и времени отдыха в организациях связи, электроэнергетики и транспорта в пределах норм, установленных настоящим Кодексом, определяются положениями о рабочем времени и времени отдыха для отдельных категорий работников, утверждаемыми Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом. Наниматель вправе вести учет рабочего времени по нормативам его затрат» [1, с. 160 – 161].

Следовательно, каких-либо правил об особенностях правового регулирования труда на атомных электростанциях в статье 318 и других нормах Трудового кодекса Республики Беларусь не содержится. Указанное обстоятельство обусловлено тем, что с момента образования суверенного белорусского государства в энергетической отрасли страны не было атомных электростанций.

Для более полного анализа проблемы регулирования особенностей труда на атомных электростанциях обратимся к законодательству соседних стран. Например, Трудовой кодекс Российской Федерации также содержит раздел об особых правилах регулирования труда отдельных категорий работников (раздел 12, главы 40 – 55) [2]. В частности, в этом разделе предусмотрены: особые правила регулирования труда женщин; работников в возрасте до 18 лет; работников Крайнего Севера; работников транспорта; сезонных и вахтовых работников; работников религиозных организаций и некоторых иных категорий трудящихся. Однако и в Трудовом кодексе Российской Федерации отсутствуют какие-либо специальные нормы об особенностях регулирования труда на атомных электростанциях.

Аналогичный подход законодателя и в других странах СНГ. Так, в Трудовом кодексе Республики Казахстан содержится специальный раздел «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников», в котором в главах 16 – 28 имеются нормы об особенностях регулирования труда некоторых категорий работников [3]. Трудовой кодекс Украины также предусматривает положения об особенностях труда отдельных категорий работников [4]. Вместе с тем указанные нормативные правовые акты Казахстана и Украины не устанавливают особенностей регулирования труда на атомных электростанциях.

Из приведенного анализа вытекает вывод, что трудовое законодательство постсоветских государств, в том числе и Беларуси, в должной мере не учитывает исключительно высокую опасность производственной деятельности атомных электростанций. Следовательно, трудовое право Республики Беларусь не осуществляет надлежащего регулирования трудовых правоотношений в сфере ядерной энергетики и в должной степени не обеспечивает энергетическую безопасность страны.

Безопасность работы атомных электростанций обеспечивается посредством установления и реализации комплекса технических, правовых и иных мер.

Однако исходя из характера и направленности проведенного нами анализа трудового законодательства представляется целесообразным остановиться только на ключевых вопросах учреждения законодателем норм об особенностях труда на атомных электростанциях и предложить дополнить Трудовой кодекс Республики Беларусь рядом новых норм.

Полагаем необходимым дополнить Трудовой кодекс Беларуси главой 26<sup>1</sup> «Особенности регулирования труда на атомных электростанциях и иных объектах ядерной энергетики». В указанной главе целесообразно предусмотреть правовые нормы, которые:

- 1) устанавливают запрет на подготовку и проведение забастовок на атомных электростанциях;
- 2) предписывают обязанности нанимателю по надлежащей подготовке, повышению квалификации, проведению медицинского обследования работников как обязательные условия для заключения и исполнения трудового договора с некоторыми категориями трудящихся;
- 3) устанавливают особый режим труда и дополнительные меры охраны труда;
- 4) определяют перечень вопросов, которые регулируются на основании нормативных правовых актов Правительством Республики Беларусь.

В главе 26<sup>1</sup> Трудового кодекса подлежат закреплению и иные нормы, обеспечивающие безопасность деятельности атомных электростанций.

Следует отметить, что безопасное производство на атомных электростанциях и на ядерных объектах предполагает серьезную работу не только над структурой и содержанием новых положений об особенностях труда в этой отрасли, но и переработку и обновление других норм Трудового кодекса и иных нормативных правовых актов. Во-первых, в законодательном порядке необходимо запретить проведение забастовок на объектах ядерной энергетики как способ разрешения коллективных трудовых споров и

внести дополнения об этом в Трудовой кодекс. Во-вторых, представляется необходимым дополнить статью 42 Трудового кодекса («Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя») пунктом 10 следующего содержания: «10. Подготовки работника к проведению забастовки на атомной электростанции или на иных объектах ядерной энергетики, а также в случае участия в проведении такой забастовки».

Несомненно, что введение запрета на проведение забастовок на объектах ядерной энергетики обусловливает и потребность учреждения административной и уголовной ответственности за неисполнения такого рода ответственности.

Необходимо отметить, что отдельные аспекты административной и уголовной ответственности в сфере ядерной энергетики нами уже были обозначены в качестве одних из неотложных направлений правового обеспечения энергетической безопасности страны [5, с. 153 – 158].

В рамках ранее предложенных конструкций совершенствования направлений уголовной и административной ответственности дополнительно предлагаются следующие новеллы.

В главу 27<sup>1</sup> Уголовного кодекса Республики Беларусь включить статью 308<sup>5</sup> «Нарушение правил проведения забастовок на объектах ядерной энергетики». Диспозиция этой нормы может быть изложена следующим образом: «Участие в проведении забастовок на атомных электростанциях и иных ядерных объектах, повлекшие нарушения в нормальной деятельности ядерной промышленности или иные тяжкие последствия». Что касается санкции за содеянное, то она может быть дифференцирована в зависимости от наступивших последствий.

Применительно к действующему Уголовному кодексу Республики Беларусь при условии, что рекомендуемая ранее нами глава 27<sup>1</sup> «Преступления против безопасности ядерной энергетики» законодателем не будет востребована, сформулированное положение об уголовной ответственности за проведение забастовок целесообразно предусмотреть в статье 306<sup>1</sup> Уголовного кодекса.

Административное, как и уголовное законодательство, призвано на должном уровне обеспечивать исполнение норм трудового права. Исходя из этого считаем необходимым в содержание предложенной ранее новой главы 16<sup>1</sup> «Административные правонарушения против безопасности проектирования, размещения, строительства и эксплуатации атомных электростанций» включить статью 16<sup>1.8</sup> «Нарушение правил о забастовках на объектах ядерной энергетики». В этой норме подлежит установить административную ответственность работников атомных электростанций за действия, связанные с подготовкой к проведению забастовки на указанных объектах.

**Заключение.** Безопасное и надежное производство энергии на атомных электростанциях возможно только при условии надлежащего правового регулирования трудовых правоотношений в сфере ядерной энергетики. Главным направлением совершенствования трудового законодательства является разработка комплекса (института) правовых норм об особенностях труда на атомных электростанциях. Эти нормы целесообразно объединить в главу 26<sup>1</sup> и закрепить в Трудовом кодексе Республики Беларусь в качестве его составной части. Кроме того, следует внести коррективы в некоторые действующие нормы трудового, административного и уголовного законодательства:

а) дополнить статью 42 Трудового кодекса пунктом 10 о запрете подготовки и проведения забастовок на объектах атомной энергетики;

б) дополнить Кодекс об административных правонарушениях нормой об административной ответственности за участие работников атомных станций и других объектов ядерной энергетики в подготовке к проведению забастовок;

в) дополнить Уголовный кодекс Республики Беларусь статьей об уголовной ответственности работников атомных станций и других объектов ядерной энергетики за участие в забастовках.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь. – 2-е изд., с изм. и доп. – Минск: Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь, 2007. – 256 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный Закон Рос. Федерации от 30 дек. 2001 г., № 197 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rabota66/ru/tk.com/zakon/index.teml.dok>. – Дата доступа: 20.09.2008.
3. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 г., № 251-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rabora66/ru/tk.com/zakon/index.teml.dok>. – Дата доступа: 20.09.2008.
4. Кодекс законів про працю от 1971 г., № 50 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://trudkod.dp.ua/all.html>. – Дата доступа: 20.09.2008.
5. Пожого, Я.А. Некоторые аспекты административной и уголовной ответственности в сфере ядерной энергетики / Я.А. Пожого // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – 2008. – № 4. – С. 153 – 158.

Поступила 22.09.2008