

## **МОДУЛЬ 1**

### **ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «ПОЛИТОЛОГИЯ»**

#### **Тема 1. Политология как наука и учебная дисциплина.**

- 1. Объект и предмет политической науки.**
- 2. Структура и функции политологического знания, методы политологии.**
- 3. Становление и развитие политологии как науки и учебной дисциплины.**
- 4. Связь политологии с другими науками.**

**1. Объект и предмет политической науки.** Политология как отрасль науки изучает политическую жизнь общества. Возникновение политологии обусловлено, с одной стороны, общественной потребностью в научном познании политики, её рациональной организации, эффективном государственном управлении; с другой – развитием самого политического знания. Необходимость теоретического осмысления, систематизации, анализа накопленного человечеством опыта и знаний о политике привела к закономерному формированию самостоятельной науки.

Само название – «политология» сформировано от двух греческих слов: *politike* – государственные, общественные дела; *logos* – слово, учение. Авторство первого понятия принадлежит Аристотелю, второго – Гераклиту. Таким образом, в общем смысле **политология** – это учение о политике.

*Политология – это наука о политической власти и управлении, о закономерностях развития политических отношений и процессов, функционировании политических систем и институтов, политическом поведении и деятельности людей.*

Как и всякая наука, политология имеет свой **объект и предмет познания**. Напомним, что в теории познания в качестве **объекта** выступает та часть объективной реальности, на которую направлена предметно-практическая и познавательная деятельность исследователя (субъекта).

*Объектом политологии как науки является политическая сфера общества*, то есть особая сфера жизнедеятельности людей, связанная с властными отношениями, государственно-политической организацией общества, политическими институтами, принципами, нормами, действие которых призвано обеспечить функционирование общества, взаимоотношения между людьми, обществом и государством.

Как наука о политике политология «охватывает» весь спектр политической жизни, включая как ее духовную, так и материальную, практическую стороны, а также процесс взаимодействия политики с другими *сферами общественной жизни*:

- *производственной или экономико-хозяйственной (сфера производства, обмена, распределения и потреблением материальных ценностей)*);
- *социальной (сфера взаимодействия больших и малых социальных групп, общностей, слоев, классов, наций)*);
- *духовной (сфера морали, религии, искусства, науки, образующих основу духовной культуры общества)*.

Следует отметить, что важнейшим среди других социальных институтов, входящих в состав политической сферы общества является *государство*. Именно участие в делах государства (как системы органов управления), определение и реализация его целей и задач составляет основное содержание деятельности людей в политической сфере.

Политическую сферу общественных отношений прямо или косвенно изучают многие науки (философия, социология, история, теория государства и права и др.), однако политология рассматривает её под своим специфическим углом зрения, или, иначе говоря, имеет свой предмет исследования.

**Предметом исследования конкретной** науки является та часть, сторона объективной реальности (политики в нашем случае), которая определяется спецификой данной науки. Предметом исследования является выявление наиболее значимых с точки зрения данной науки закономерных связей и отношений объективной реальности.

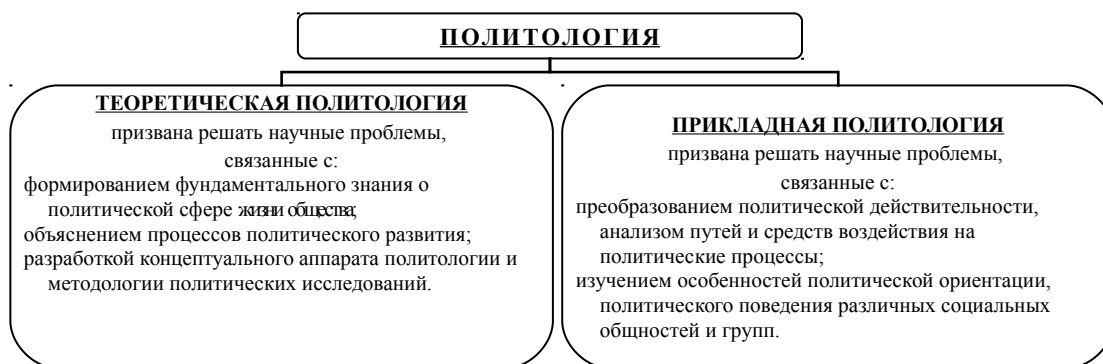
В качестве **предмета исследования политологии** выступает феномен **политической власти** (её сущность, институты, закономерности происхождения, функционирования, развития и изменения); кроме того, политология изучает и саму **политику** – как особый вид деятельности, связанный с использованием политической власти в процессе реализации индивидуальных, групповых и общественных интересов.

**2. Структура и функции политологического знания, методы политологии.** Сложность и многогранность объекта и предмета исследования политической науки нашли отражение в её содержании и структуре. Под **структурой политологии** понимается совокупность политологического знания и исследовательской проблематики, сгруппированная по отдельным направлениям. При этом отдельные структурные элементы

обычно рассматриваются в качестве разделов политологии. В соответствии с номенклатурой, принятой в Международной ассоциации политической науки, к основным структурным элементам, или разделам, политологии относятся:

1. **Теория и методология политики** – раскрывает философско-методологические основы политики и власти, их содержание, признаки, функции и закономерности.
2. **Теория политических систем** – исследует сущность, структуру и функции политических систем, дает характеристику основных политических институтов – государства, партий, общественных движений и организаций.
3. **Теория управления социально-политическими процессами** – изучает цели, задачи и формы политического руководства и управления обществом, механизмы принятия и реализации политических решений.
4. **История политических учений и политическая идеология** – раскрывает генезис политической науки, содержание основных идейно-политических доктрин, роль и функции политической идеологии.
5. **Теория международных отношений** – рассматривает проблемы внешней и мировой политики, различные аспекты международных отношений, глобальные проблемы современности.

Кроме того, исходя из решаемых политической наукой задач, **принято выделять теоретическую и прикладную политологию.**



Политология, как любая наука, выполняет ряд **функций** научно-познавательного, методологического и прикладного характера. Основными из них являются следующие:

- **Гносеологическая (познавательная) функция**, суть которой состоит в наиболее полном и конкретном познании политической реально-

сти, раскрытии присущих ей объективных связей, основных тенденций и противоречий.

- **Мировоззренческая функция**, практическая значимость которой состоит в развитии политической культуры и политического сознания граждан от обыденного уровня к научно-теоретическому, а также в формировании их политических убеждений, целей, ценностей, ориентации в системе общественно-политических отношений и процессов.

- **Идеологическая функция**, социальная роль которой заключается в выработке и обосновании государственной идеологии, способствующей устойчивости той или иной политической системы. Суть функции – теоретическое обоснование политических целей, ценностей и стратегии развития государства и общества.

- **Инструментальная функция (функция рационализации политической жизни)**, сущность которой состоит в том, что политология, изучая объективные закономерности, тенденции и противоречия политической системы, решает проблемы, связанные с преобразованием политической действительности, анализируя пути и средства целенаправленного воздействия на политические процессы. Она обосновывает необходимость создания одних и ликвидации других политических институтов, разрабатывает оптимальные модели и структуры управления, прогнозирует развитие политических процессов. Тем самым создается теоретическая основа политического строительства и реформ.

- **Прогностическая функция**, значение которой состоит в предсказании будущего развития политических явлений, событий, процессов. В рамках данной функции политология стремится дать ответ на вопросы: «Какой будет политическая действительность в будущем и когда наступят определенные ожидаемые, предсказываемые события?»; «Каковы будут возможные последствия предпринимаемых ныне действий?» и др.

В политологии используется широкий спектр **методов**, т.е. совокупность способов и приемов, которые наука применяет для исследования своего предмета. **Метод** определяет направление, путь исследования. Умелый выбор методов обеспечивает эффективность познавательной деятельности, достоверность (объективность) полученных результатов и сделанных выводов. В политологии используются как общие, так и частные методы познания:

**МЕТОДЫ ПОЛИТОЛОГИИ**

**ОБЩЕФИЛОСОФСКИЕ МЕТОДЫ** – анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, обобщение, абстрагирование.

**ОБЩЕНАУЧНЫЕ МЕТОДЫ** – системный подход, комплексный подход, моделирование, типологизация

**МЕТОДЫ ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТОЛОГИИ** –

**Структурно-функциональный анализ** – заключается в рассмотрении политической сферы общества как сложноорганизованной целостности, состоящей из совокупности элементов, связанных между собой и с внешней средой.

**Институциональный метод** – предполагает исследование функционирования и взаимодействия политических институтов: государства, права, политических партий, движений и т.д.

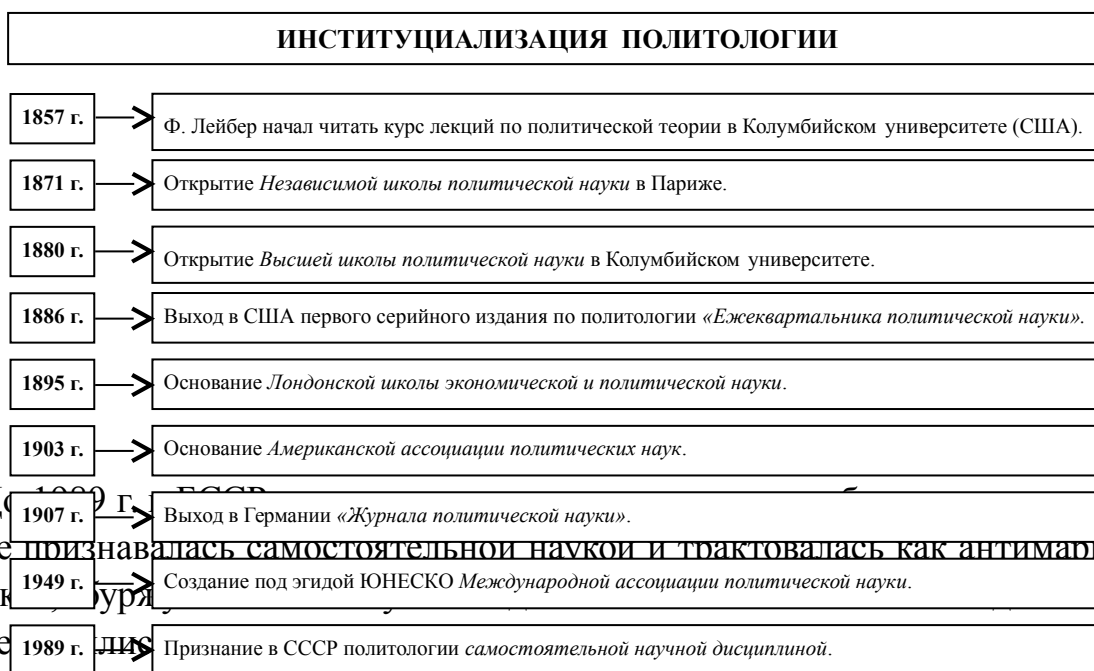
**Исторический метод** – предполагает изучение политических явлений и процессов в их последовательном развитии во времени.

**Сравнительный метод** – заключается в сопоставлении однотипных политических явлений и процессов для нахождения оптимальных путей решения возникших политических проблем.

**Бихевиористский (поведенческий) метод** - это способ исследования политических явлений посредством анализа поведения, действий людей по достижению своих конкретных политических целей.

**МЕТОДЫ ПРИКЛАДНОЙ ПОЛИТОЛОГИИ** – контент-анализ, политический мониторинг, метод сценариев, метод оценки расстановки политических сил, метод оценки и упреждения политических рисков, метод разработки и принятия политических решений.

**3. Становление и развитие политологии как науки и учебной дисциплины.** На протяжении длительного исторического периода знания о политике были включены в систему обыденных политических представлений, религиозных и философско-этических взглядов. Современное содержание политическая наука приобрела во второй половине XIX в., когда состоялось ее организационное оформление в качестве самостоятельной научной и учебной дисциплины.



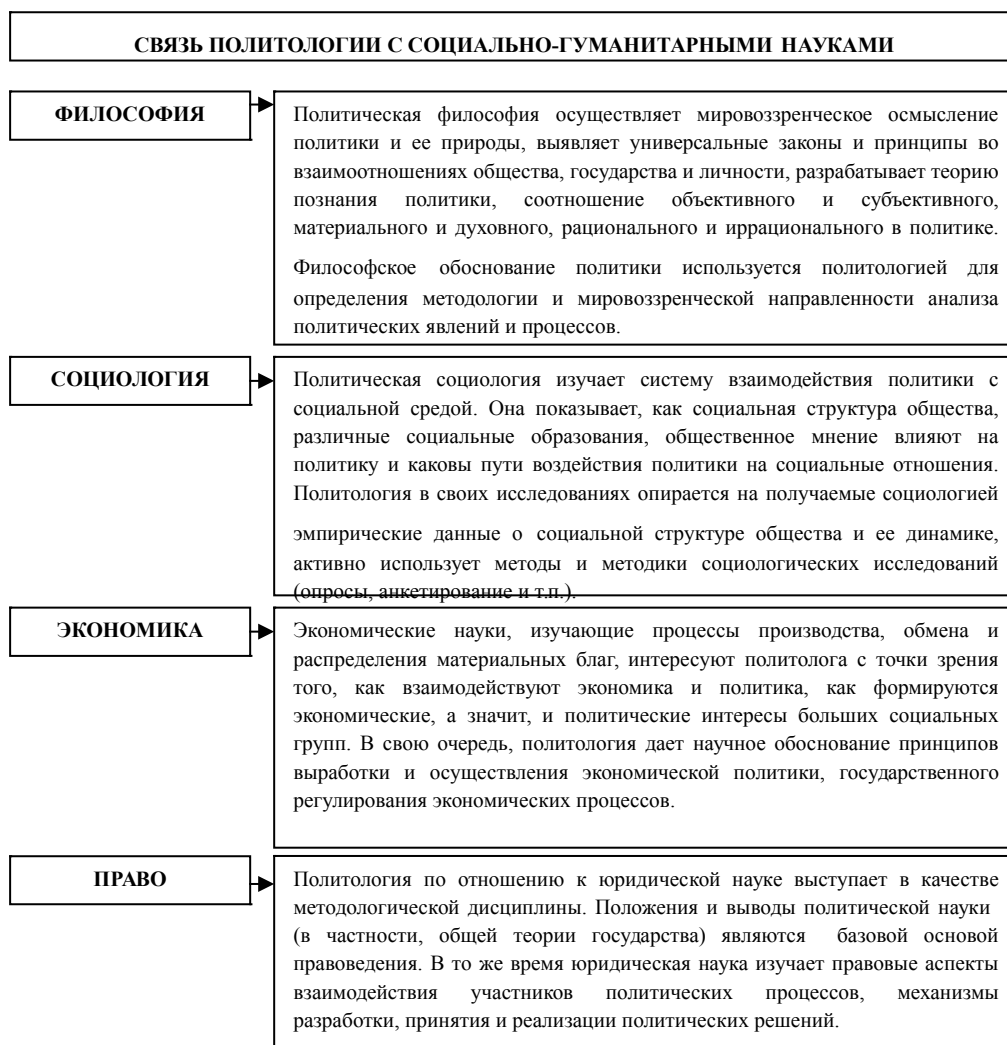
До 1989 г. в СССР политология не признавалась самостоятельной наукой и трактовалась как антимарксистская идеология. В 1989 г. была осуществлена реформа высшей школы, в результате которой были ликвидированы факультеты философии, истории КПСС, теории государства и права, государственного права зарубежных стран, однако их познавательные возможности были крайне ограничены. Развитию подлинной политической науки препятствовали догмы официального марксизма, идеологизация политики, изолированность советского обществоведения от мировой общественно-политической мысли.

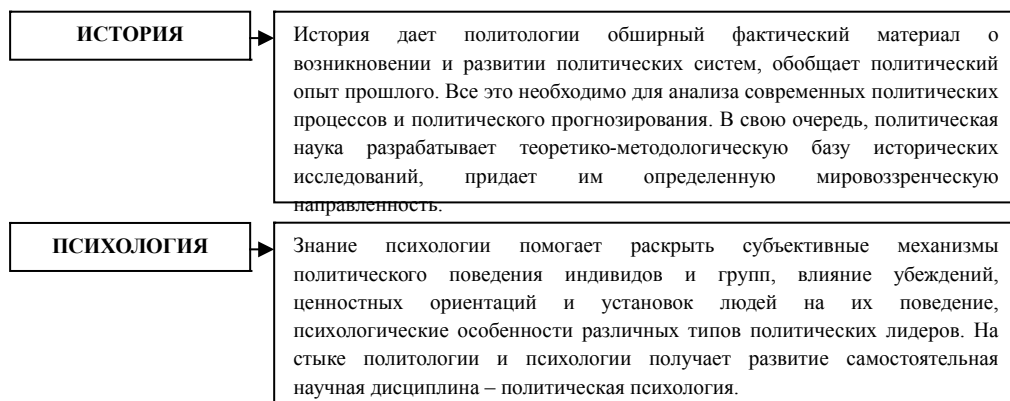
Ситуация начала меняться лишь со второй половины 80-х гг. XX в. по мере демократизации общества и трансформации политической системы. С 1989 г. было начато преподавание курса политологии в ряде ВУЗов БССР. В настоящее время в Республике Беларусь официально признан статус по-

литологии как научной отрасли знаний и учебной дисциплины, обязательной для изучения во всех высших и средних учебных заведениях. Созданы отечественные институты и центры политических исследований, ведется подготовка профессиональных политологов. С 1993 г. образована и действует Белорусская ассоциация политической науки.

Таким образом, общество осознало необходимость и объективную потребность в развитии научной теории политики и ее практическом применении. Несмотря на определенные, вполне объяснимые трудности роста, политология постепенно занимает ведущее положение в системе общественных наук и оказывает все более заметное влияние на реальные политические процессы.

**4 Связь политологии с другими науками.** Любая наука успешно развивается только во взаимодействии с другими научными направлениями и дисциплинами. Политология также не может развиваться изолированно и тесно взаимодействует с рядом других социальных и гуманитарных наук, с которыми ее объединяет общий объект исследования – политическая жизнь общества во всем ее многообразии.





Кроме того, определенная взаимосвязь существует между политологией и *географией*. Географическая среда, природно-климатические факторы оказывают существенное воздействие на внутреннюю и внешнюю политику. Отсюда потребность в развитии таких научных направлений, как *политическая география, геополитика*, изучающих отношения между политикой и географией. Современная политическая наука проявляет интерес и к таким наукам, как *антропология, биология, демография, этнография*, достижения которых оказываются полезными при анализе многих политических проблем, например, проблем политического поведения, политического лидерства, конфликтологии, теории управления и др.

Важно также взаимодействие политологии с целым рядом так называемых *формальных наук* – *логикой, кибернетикой, статистикой, общей теорией систем*. Эти науки дают общее представление об уровнях и формах связи в мире; предлагают методы обработки эмпирических данных; учат построению моделей любых, в том числе и политических явлений.



**МОДУЛЬ 2.**  
**ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ**

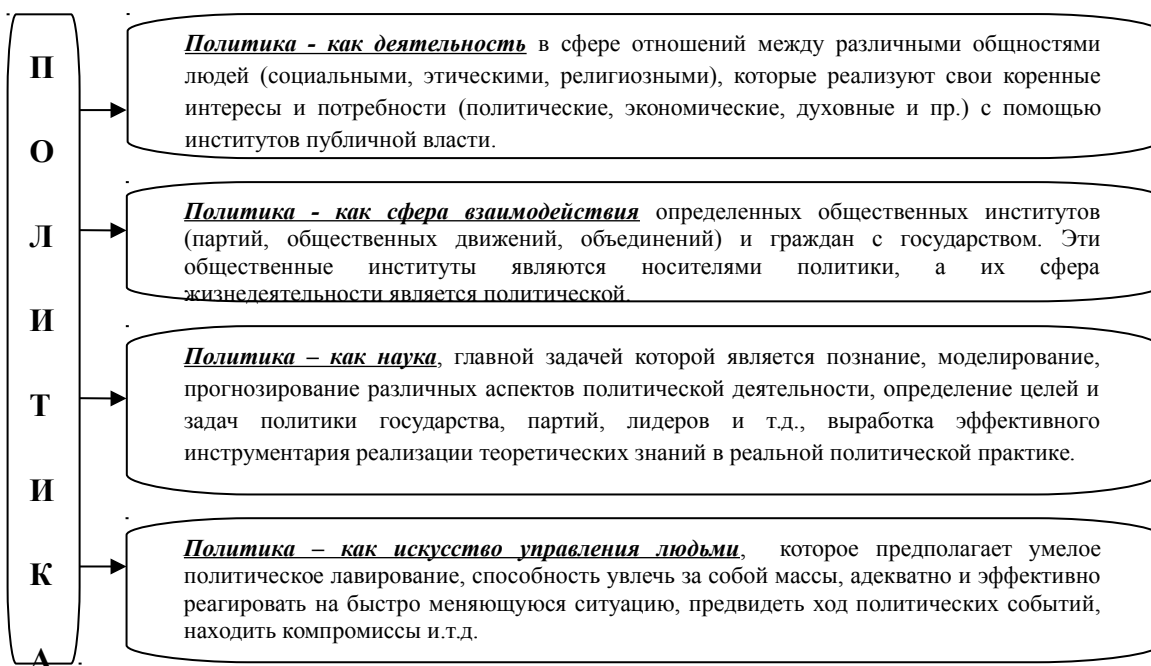
**Тема 2. Политика как общественное явление.**

- 1. Понятие и происхождение политики как общественного явления.**
- 2. Структура, свойства и функции политики.**
- 3. Взаимосвязь политики с другими сферами общественной жизни.**

**1. Понятие и происхождение политики как общественного явления.** Политика – одно из наиболее сложных и важных социальных явлений. Выделение политики в особую сферу общественной жизни произошло около 5 тыс. лет назад в результате изменений социальной структуры общества и отношений между людьми. Возникшие классовые, этнические, религиозные и межплеменные конфликты уже не могли быть решены с помощью традиций, обычаев и нравственных норм. Для этого потребовались новые административно-правовые и политические регуляторы и новая организационная структура – государство, а вместе с ним и политика (под *государством* следует понимать – особую форму организации политической власти в обществе, осуществляющую управление социальными процессами на определенной территории с помощью специально организованного аппарата).

Сам термин «политика» (от греческого *politika* – государственные, общественные дела) является основной категорией политологии. Впервые он был введен в научный оборот в IV в. до н.э. древнегреческим философом Аристотелем. В современном понимании *политика* – это сфера общественных отношений между социальными группами по поводу использования политической власти в целях реализации их общественно значимых интересов и потребностей.

Следует отметить, что в настоящее время существует множество толкований и определений политики, это обусловлено многогранностью самого явления, богатством его содержания, многообразием общественных функций, сложностью научного познания и другими факторами. Среди наиболее распространенных подходов к пониманию сущности политики и её определению можно выделить следующие:



**2. Структура, свойства и функции политики.** Политика – сложное структурное образование, отражающее различные процессы и явления общественной жизни. Ее основными компонентами являются: *субъекты и объекты политики, политические отношения, политическая организация, политическое сознание, политические ценности, политические интересы.*

**И**

## СТРУКТУРА ПОЛИТИКИ

**К**

**Субъекты и объекты политики.** *Субъект* – носитель политической деятельности, *объект* – тот на кого направлена деятельность субъекта политики. Субъекты политики делятся на *первичные* (образовавшиеся по объективным причинам) – индивиды, социальные классы и общности и *вторичные* (образовавшиеся целенаправленно по воле людей) – государство, политические партии, общественные движения и организации. Субъект и объект в политике – взаимозаменяемые величины: один и тот же институт или социальная общность могут одновременно быть и субъектом, и объектом, а могут и меняться местами.

**Политические отношения** – взаимодействие субъектов политики по поводу приобретения, использования и распределения политической власти (компромисс, консенсус, солидарность, соперничество, конфликт и т.д.).

**Политическая организация** – совокупность политических институтов (политические партии, лоббистские группы, политические движения, СМИ и др.), которые передают групповые интересы в сферу полномочий государства и конкурируют между собой за власть или оказание влияния на нее.

**Политическое сознание** – отражение в сознании людей социально-политической реальности – их мыслей, ценностных установок, убеждений, чувств, переживаний.

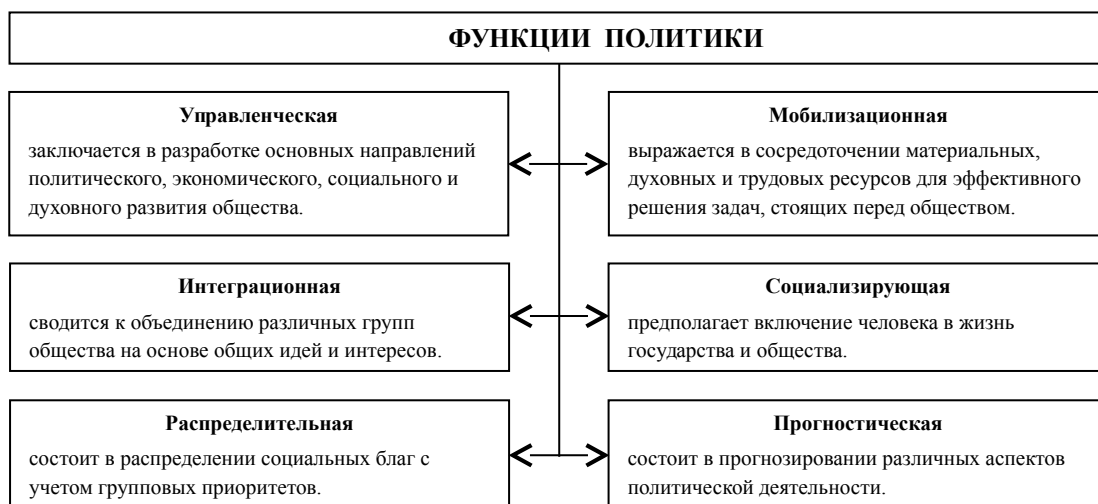
**Политические интересы** – обобщенное выражение потребностей социальных групп и индивидов, которые служат побуждением к политической деятельности.

**Политические ценности** – идеи, теории, принципы, нормы и традиции, которые отвечают интересам всех членов общества и на основе которых разрабатываются программы общественного развития.

Роль политики как особой сферы общественной жизни обусловлена тремя основными свойствами:

1. **Универсальностью**, т.е. всеохватывающим характером, способностью воздействовать практически на все сферы жизни общества;
2. **Включенностью**, т.е. возможностью проникновения в любые социальные явления и процессы;
3. **Атрибутивностью**, т.е. способностью сочетаться с неполитическими общественными явлениями, отношениями и сферами (экономической, духовной и др.).

Политика как эффективный инструмент для систематического и целенаправленного воздействия на общество в целях его сохранения и функционирования выполняет многообразные **функции**. Среди них:



**3. Взаимосвязь политики с другими сферами общественной жизни.** Общество представляет собой целостную систему, состоящую из экономической, социальной, политической и духовной подсистем. Политика как социальный феномен находится в диалектической взаимосвязи и взаимодействии со всеми общественными сферами и явлениями. Среди них можно выделить экономику, идеологию, мораль, право, религию.

1. **Экономика** – служит материальной основой политики и во многом определяет ее направления. Вместе с тем следует помнить, что политика не является пассивным следствием экономики. Политическая деятельность, возникнув на базе экономического развития, обладает большой степенью самостоятельности. Только сознательное использование политикой экономических законов, правильный учёт веду-

щих тенденций общественного развития будут позитивно влиять на экономику.

2. **Право** – политические идеалы, цели и интересы общества и государства невозможно осуществить без системы правовых норм, обязательных для исполнения субъектами политики. В свою очередь, политика «задает» праву ценностные ориентиры, которые разделяет общество и стремится на их основе преобразовать свою жизнь.
3. **Идеология** – составляет теоретическую основу политической деятельности. Без неё невозможно осознание политиками целей развития, места и роли конкретных социальных сил в их достижении. Взаимные связи идеологии и политики можно охарактеризовать следующим образом: идеология, пользуясь политикой как инструментом, выступает одновременно в качестве инструмента политики.
4. **Мораль** – воздействует на политику посредством оценок поведения и результатов деятельности участников политического процесса, предъявления к ним моральных требований. В свою очередь, политика оказывает влияние на мораль, формируя политическую культуру граждан, побуждая их к участию в управлении делами государства и общества.
5. **Религия** – в светских государствах, где церковь отделена от государства, воздействие религии на политику осуществляется косвенно, через мировоззренческие ориентации граждан. Возможна также политизация религии, когда религиозные лидеры поддерживают политические акции или политических деятелей или сами выступают с политическими заявлениями.

### Тема 3. Политическая власть.

#### 1. Понятие политической власти.

#### 2. Структура и функции политической власти.

#### 3. Политическая легальность и легитимность.

**1. Понятие политической власти.** Власть – одно из фундаментальных начал общества и политики. Власть существует везде, где есть устойчивые объединения людей: в семье, производственных коллективах, различного рода организациях и учреждениях, в государстве. В зависимости от сферы общественной жизни выделяют различные виды власти :

1. **Экономическая власть** – осуществляет контроль над экономическими ресурсами и распределением материальных ценностей.

2. **Социальная власть** – осуществляет распределение позиций на социальной лестнице – статусов, должностей, льгот и привилегий.

3. **Культурно-информационная власть** – власть над людьми с помощью научных знаний, информации и средств их распространения.

В политологии центральной категорией является категория «политическая власть». **Политическая власть** – социальное взаимодействие при котором одни социальные субъекты подчиняют своей воле деятельность других субъектов с помощью государственно-правовых средств.

Высшей формой выражения политической власти является «государственная власть». **Государственная власть** – это политическая власть, осуществляемая государственными органами, учреждениями и должностными лицами на территории, на которую распространяется государственный суверенитет.

**2. Структура и функции политической власти.** Власть может осуществиться только посредством взаимодействия субъекта власти и ее объекта. При этом субъект должен обладать волей к власти, а объект – готовностью ей подчиниться. Важнейшей социальной причиной подчинения является неравномерное распределение источников и ресурсов власти. Люди, не имеющие ресурсов, получают их в обмен на исполнение распоряжений их владельцев. Тем самым одни попадают в зависимость от других и подчиняются им. Структура политической власти состоит из следующих элементов

**Субъект власти** это носитель власти, который выражает свою волю через приказ: индивиды, политические институты и организации, элиты и лидеры,

**Объектами власти** являются: индивид, социальная группа, масса, класс и т.д. Это исполнители властного приказа.

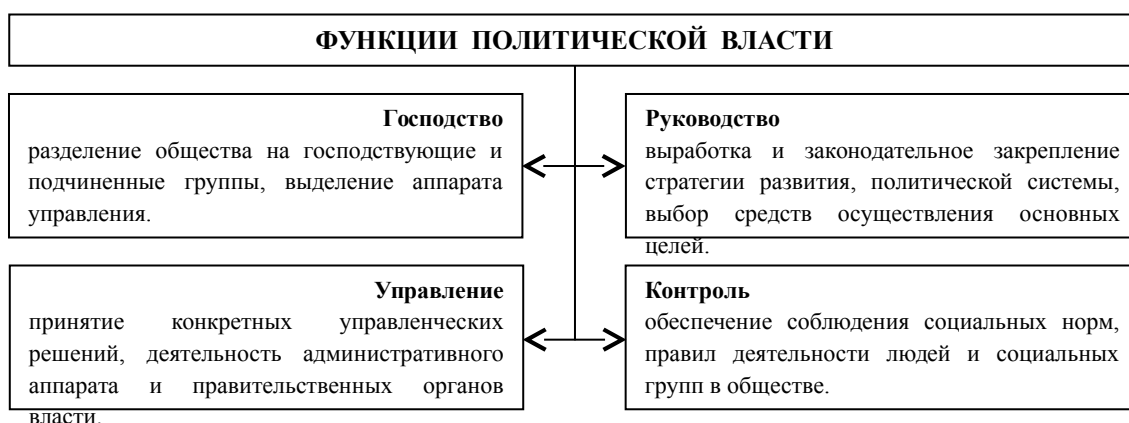
**Источники власти** – то на основании чего власть возникает. В качестве источников власти могут выступать знания, авторитет, сила или угроза ее применения, закон, богатство, престиж, харизма, социальный и политический статус, тайна, интерес и т.д.

**Ресурсы власти** – это совокупность средств, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта власти.

*Типы ресурсов власти:*

- *экономические*: материальные ценности, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые;
- *силовые*: оружие, аппарат физического принуждения;
- *социальные*: различные привилегии, которыми пользуется власть, кадровая политика;
- *информационные*: средства массовой информации, знание и информация, распространяемые через учебные учреждения;
- *политико-правовые*: конституция, законы, программные документы политических партий;
- *демографические*: человек как универсальный ресурс, создающий другие ресурсы.

Назначение политической власти проявляется в выполняемых ею функциях.



**Политическая легальность и легитимность.** Для характеристики деятельности политической власти общепризнанно употребление понятий «легальность» и «легитимность» (от лат. *legalis* и *legitimus* – законный, правомерный). **Легальность** – носит юридический характер и означает соответствие власти и ее действий закону. **Легитимность** – носит фактический характер и означает принятие населением власти и согласие ей подчиняться.

ся. Впервые термин был введен в научный оборот немецким социологом *Максом Вебером (1864 – 1920 гг.)* в нач. XX в.

Легитимность власти часто меняет свою интенсивность. Когда поддержка народом органов власти или правящего режима сводится к минимуму, можно говорить о ***кризисе легитимности***.

В политической науке выделяют следующие средства повышения степени признания власти населением.

1. ***Идеологические средства*** – оправдание власти с помощью идеологии, которая обосновывает соответствие власти интересам народа.
2. ***Экономические средства*** – проведение успешной экономической политики, выражающейся в повышении благосостояния граждан.
3. ***Правовые средства*** – обеспечение политической курс в законах, налоговой системе, пропаганде ценностей данной политики.
4. ***Политические средства*** – деление участников политического процесса на «друзей» и «врагов», апелляция к экономической и технической целесообразности.

*М Вебер выделил три типа легитимности власти: традиционная, харизматическая и легальная*

#### ТИПЫ ЛЕГИТИМНОСТИ ПО М. ВЕБЕРУ

	Традиционная легитимность	Харизматическая легитимность	Рациональная легитимность
<b>Источники власти.</b>	Обычаи, традиции, вера в священность издревле установленных порядков.	Особые качества (харизма) политического лидера.	Законы, правила, нормы, признаваемые большинством граждан.
<b>Тип лидера.</b>	Монарх, религиозный советник.	Пророк, военачальник, популист, демагог.	Избранное должностное лицо.
<b>Доминирующий тип социального поведения.</b>	Традиционное.	Эмоциональное.	Целерациональное.
<b>Типичная форма правления или режим.</b>	Монархия.	Плебисцитарная диктатура.	Парламентская демократия.

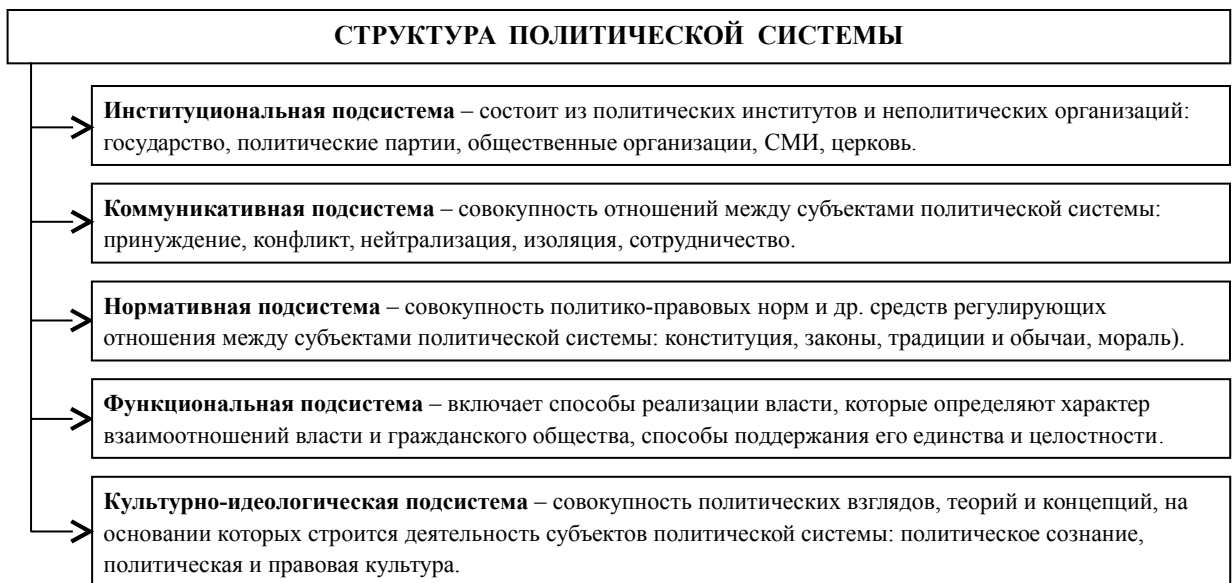
## Тема 4. Политическая система общества.

1. Понятие и структура политической системы.
2. Модель и функции политической системы.
3. Типология политических систем.

**Понятие и структура политической системы.** Понятие «система» пришло в общественные науки из биологии и кибернетики. Впервые понятие «система» применительно к обществу использовал американский социолог *Толкот Парсонс (1902 – 1979 гг.)*. Он рассматривал общество как сложную открытую систему, состоящую из четырех подсистем, каждая из которых выполняет определенную функцию.



Политическую подсистему как самостоятельную систему первым рассмотрел американский политолог *Дэвид Истон (род. 1917 г.)*. До него для описания властных отношений использовалось понятие «система правления». **Политическая система** – это совокупность идейно-политических и правовых установок, субъектов политики, политических институтов и отношений, с помощью которых осуществляется управление обществом.



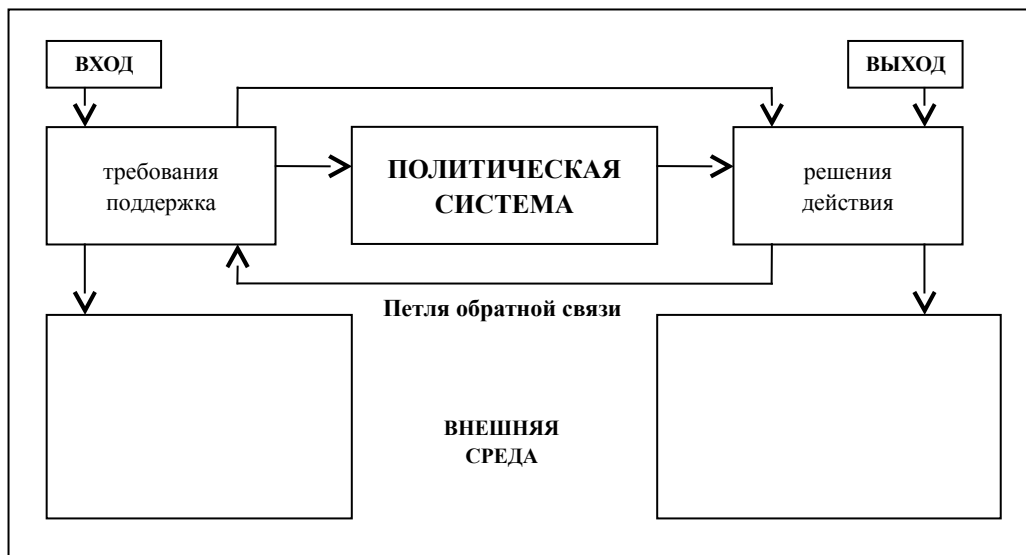


**Модель и функции политической системы.** Первая модель политической системы была предложена Д. Истоном. По его мнению, политическая система автономна и имеет свои границы со средой. Пограничными столбами являются «вход» и «выход». **«Вход»** – это любое внешнее событие, которое влияет на систему и способно ее изменить. **«Выход»** – это ответная реакция системы на воздействие общества, преобразованная в решения.

На «входе» политическая система получает импульсы в виде *требований* и *поддержки*. Требования направляются в адрес властей и служат сигналами об имеющихся в обществе потребностях. Поддержка выражает лояльность членов общества к системе. Без поддержки политическая система недолговечна и обречена на гибель.

На «выходе» из политической системы в среду поступают результаты ее работы – обязывающие *решения* и *действия* по их реализации. Процесс переработки требований в политические решения (законы, постановления и др.) называется **внутрисистемной конверсией**. А непрерывный цикл взаимодействия «входа» и «выхода» – **«петлей обратной связи»**. Политическая система, игнорирующая обратную связь, неэффективна, для нее характерны кризисы и нестабильность.

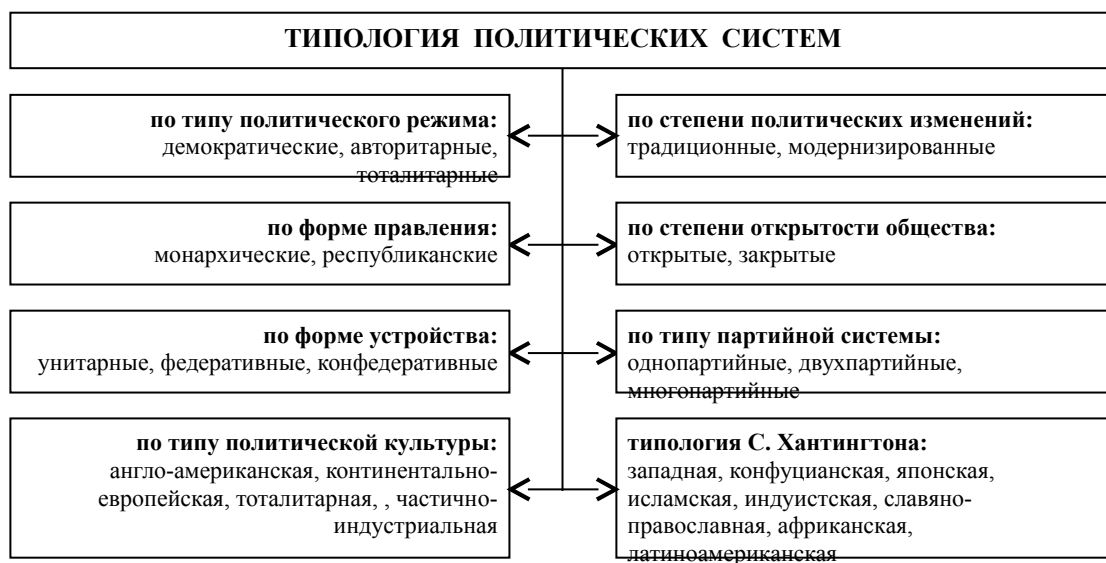
МОДЕЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ Д. ИСТОНА



Выполнение функций политической системой сопряжено с решением задач, которые возникают перед данной системой в конкретных условиях ее развития.

1. **Целеполагание** – определение целей, задач общества, выработка программ его жизнедеятельности.

2. **Мобилизация** – привлечение ресурсов общества на достижение поставленных целей.
3. **Интеграция** – объединение всех элементов общества вокруг общих целей и ценностей.
4. **Обеспечение безопасности** и стабильности общества.
5. **Формирование политического сознания** членов общества.



## Тема 5 Политический режим.

1. Понятие политического режима как функционального аспекта политической системы общества. Критерии классификации политических режимов.
2. Сравнительная характеристика основных типов политических режимов.

1. Понятие политического режима как функционального аспекта политической системы общества. Критерии классификации политических режимов. *Политический режим* – это определенный политический порядок, система средств и методов осуществления государственной власти в обществе.

Понятие политического режима раскрывает динамический, функциональный характер политической системы общества, характеризует упорядоченное взаимодействие её структур, а также совокупность методов осуществления власти и достижения политических целей.



В современной науке существует множество подходов к классификации политических режимов, наиболее распространёнными из них являются следующие:

1. подразделение режимов на *диктатуры* и *демократии*.

Термин «*диктатура*» (от лат. dictatur – неограниченная власть) отражает содержательную характеристику режимов, в которых власть одного лица или небольшой группы практически не ограничена.

*Демократическим режимам* (от греч. demos – народ; cratos – власть) присущи такие признаки как: наличие представительных органов власти, формируемых на основе всеобщих выборов; признание и реализация политических прав и свобод граждан; возможность легальной деятельности как правительственных, так и оппозиционных политических партий и общественных организаций; построение государственного аппарата по принципу «разделения властей»; политический плюрализм; публичность власти и др.

2. марксистский подход к классификации предполагает деление политических режимов на: **буржуазные, социалистические, переходные.**

3. деление современных политических режимов на **тоталитарный, авторитарный и демократический**, осуществляется по целому комплексу показателей, выявляющих характер политической жизни в данном обществе. В качестве таковых рассматриваются следующие критерии:

- мера вмешательства государства в жизнь общества;
- способ формирования органов государственной власти;
- реализация принципа разделения властей и характер взаимоотношений между ветвями власти;
- характер отношения членов общества к политической власти;
- наличие или отсутствие в обществе альтернативных политических институтов и реализация принципов политического плюрализма;
- объём и характер реализации прав и свобод человека;
- роль идеологии в обществе;

**2. Сравнительная характеристика основных типов политических режимов.**

КРИТЕРИЙ	ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА		
	Тоталитарный политический режим	Авторитарный политический режим	Демократический политический режим
	<p><b>Тоталитарный режим</b></p> <p><i>Тоталитарный режим</i> - это система насильственного политического господства, характеризующаяся полным подчинением общества (его экономической, социальной, идеологической, духовной и даже бытовой жизни) власти господствующей элиты, организованной в целостный военно-бюрократический аппарат, возглавляемый лидером.</p>	<p><b>Авторитарный режим</b></p> <p><i>Авторитарный режим</i> - это неограниченная власть одного лица или группы лиц, не допускающая политической оппозиции, но сохраняющая автономию личности и общества в неполитических сферах.</p>	<p><b>Демократический режим</b></p> <p><i>Демократический режим</i> - это система политических отношений, при которой осуществляется правление народа на основополагающих принципах демократии, равенства, свободы личности.</p>
<b>Мера вмешательства государства в жизнь общества</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• практикуется всеобщий контроль власти над обществом посредством мощного аппарата социального принуждения (армия, полиция, службы безопасности).</li> <li>• режим направлен на полное уничтожение гражданского общества.</li> <li>• происходит <i>этатизация</i> хозяйственно-экономической жизни (жесткое централизованное планирование и командно-административное управление хозяйством, полное устранение рыночных механизмов и конкуренции).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• контроль власти над обществом не носит тотальный характер, охватывает только политическую сферу.</li> <li>• экономическая, культурная и частная жизнь не подлежит государственной регламентации.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• мера вмешательства государства в жизнь общества определяется законом и изменяется по мере трансформации объективных социокультурных условий.</li> <li>• полноценно и свободно функционируют институты и организации гражданского общества.</li> </ul>
<b>Способ формирования органов государственной власти</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• органы государственной власти формируются путём назначения, выборы имеют формальный характер.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• органы государственной власти формируются путём назначения, выборы имеют формальный характер.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• законодательные органы формируются исключительно путём выборов.</li> <li>• выборы носят демократический характер. Народ признаётся источником власти.</li> </ul>
<b>Реализация принципа разделения властей и характер взаимоотношений между ветвями</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную не действует. Все виды государственной власти сосредоточены в руках одного лица или одного органа управления.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• принцип разделения властей провозглашается, но до конца не реализуется.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• государственная власть строится на основе принципа разделения властей.</li> </ul>

<b>власти</b>			
<b>Характер отношения членов общества к политической власти</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в обществе существует культ власти как абсолютной ценности и полное доверие ей; как правило, в социальном сознании формируется культ вождя.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• народные массы отчуждены от власти и лишь вынужденно подчиняются ей.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• органы государственной власти и члены общества не отчуждены, а выступают как партнёры.</li> <li>• власть действует преимущественно на основе убеждения, а не принуждения.</li> </ul>
<b>Наличие или отсутствие в обществе альтернативных политических институтов; реализация принципов политического плюрализма</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие альтернативных политических институтов исключает реализацию принципа политического плюрализма.</li> <li>• в обществе действует одна политическая партия, которая постепенно сращивается с государственным аппаратом управления, либо вышашается над ним.</li> <li>• любые политические оппоненты подвергаются жёстким гонениям, вплоть до физического уничтожения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• формально разрешено существование альтернативных политических институтов, но их фактическая деятельность затруднена.</li> <li>• возможно существование многопартийности при полной подконтрольности властям.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• свободно существуют альтернативные политические институты, в обществе реализуется принцип политического плюрализма.</li> <li>• функционирует многопартийная система, при которой политические партии сменяют друг друга у власти только путём законной победы на выборах.</li> </ul>
<b>Объём и характер реализации прав и свобод человека</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• права и свободы членов общества максимально ущемлены.</li> <li>• в сфере прав человека действует принцип: <i>«Запрещено всё, кроме того, что приказано»</i>.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• права и свободы членов общества значительно ограничены, особенно в политике.</li> <li>• в сфере прав человека действует принцип: <i>«Разрешено всё, кроме политики»</i>.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• члены общества обладают широким спектром прав и свобод, которые не только провозглашаются, но и юридически закреплены и обеспечены гарантиями для их реализации.</li> <li>• признаётся приоритет прав и свобод личности над правами государства.</li> <li>• в сфере прав человека действует принцип: <i>«Разрешено всё, что не запрещено законом»</i>.</li> </ul>

<p><b>Роль и характер идеологии в обществе</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• принцип идеологического плюрализма не действует.</li> <li>• государственная идеология носит монопольный характер и признаётся практически всеми членами общества как единственно правильная.</li> <li>• присутствует нетерпимость к инакомыслию, осуществляется жёсткий контроль над СМИ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• государственная идеология объявляется господствующей, но не все члены общества разделяют её.</li> <li>• допускается существование только тех идейных и политических течений, которые лояльно относятся к правящей элите.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• реализуется принцип идеологического плюрализма, который признаёт право на свободу мнений и убеждений.</li> <li>• отсутствует принуждение к выражению своих убеждений или отказу от них.</li> <li>• в обществе возможно существование идеологий, отличных от государственной, которые действуют в рамках закона.</li> </ul>
<p><b>Исторические примеры</b></p>	<p>Исторически представлены 3 основные формы тоталитарного режима:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>казарменно-коммунистическая модель</b> (СССР в эпоху «сталинизма»).</li> <li>2. <b>фашизм</b> (режим, установленный в Италии в 1922 г. под властью Б. Муссолини).</li> <li>3. <b>национал-социализм</b> (общественный строй гитлеровской Германии с 1933 г.)</li> </ol>	<p>Авторитарный режим Ф.Кастро, установленный в 1959 г. на Кубе.</p>	<p>Современные западноевропейские демократические государства.</p>

**МОДУЛЬ 3.**  
**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.**

**Тема 6. Государство как основной политический институт общества.**

- 1. Государство как основной политический институт. Концепции происхождения государства.**
- 2. Необходимые элементы и признаки государства.**
- 3. Функции государства.**
- 4. Формы государственного устройства и правления.**

**1. Государство как основной политический институт. Концепции происхождения государства.** Проблема государства одна из наиболее приоритетных в современной политической теории. Это обусловлено тем, что государство является главным орудием политической власти в обществе, центральным элементом его политической системы, средством установления и поддержания общественного порядка, согласования интересов различных слоев населения.

Термин «государство» вошёл в политику и науку с середины XVI – XVII вв. Им стали обозначать государственные образования, которые ранее именовали «княжествами», «королевствами», «империями», «республиками» и т.д. Заслуга введения понятия государства принадлежит Н. Макиавелли, использовавшего для обозначения этого института термин «*stato*» (от лат. *status* - положение, статус), которым он объединил такие понятия, как «республика» и «единовластное правление». В первую очередь термин укоренился в Испании («*estado*») и во Франции («*etat*»), позднее – в Германии («*Staat*»). К началу XVIII в. понятие «государство» распространилось по всей Европе и прочно вошло в политическую практику.

**Государство** – это основной институт политической системы общества, который распространяет свою власть на всю территорию и граждан страны, располагает для этого аппаратом публичной власти, обладает суверенитетом и призван обеспечить реализацию интересов и потребностей граждан, социальных групп и слоёв.

**Государство** – особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом, монополией на применение узаконенного насилия и осуществляющая управление обществом с помощью специального механизма (аппарата).

Существует несколько **концепций происхождения**, природы и социального назначения государства.



1. **Теологическая концепция**, в соответствии с которой государство трактуется как священный и неприкосновенный институт, сотворённый Богом для организации жизни людей. Подчинение людей воле Божьей, принципам божественного разума обеспечивает, порядок в обществе, самосохранение и продолжение человеческого рода.
2. **Патриархальная концепция** интерпретирует государственную власть как опекунскую, отеческую, формирующуюся в результате соединения родов в племена, племен в общности. Государство трактуется как большая семья, в которой отношения монарха и его подданных отождествляются с отношениями отца и членов семьи. Концепция получила теоретическое обоснование в одной из работ английского мыслителя XVII в. Р. Фильмера, который рассматривал государство как продолжение отцовской опекунской власти в семье, осуществляемой к общей пользе.
3. **Договорные теории происхождения государства** оформились в XVII – XVIII вв. в трудах Дж. Локка, Т. Гоббса, Ж.Ж. Руссо и др. В соответствии с ними возникновение государства есть результат своеобразного договора индивидов с целью обеспечить правопорядок, гарантирующий пользование естественными правами и собственностью. Атрибуты власти добровольно передаются суверенному монарху или иному государственному институту.
4. **Социально-экономическая (марксистская) концепция** (авторы К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин), в соответствии с которой государство представляет собой политическую машину для подавления господствующими классами трудящихся масс. Государство возникает вместе с разделением общества на классы и ростом классовых антагонизмов.
5. **Теория «насилия» или «захвата»**. Существенный вклад в её обоснование и развитие внесли Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский. В основе возникновения государства, считали они, лежит акт насилия, завоевания одного народа другим, более сильным и организованным. Для закрепления власти победителя и создается государство.

В целом, по мнению современных учёных, не существует единой и обязательной причины возникновения государства. На этот процесс оказывали влияние самые разнообразные внутренние и внешние факторы: увеличение прибавочного продукта, совершенствование технологий, географические условия, этнические отношения, рост народонаселения, экология, война и завоевание, внешнее влияние и торговля, идеологический фактор и многие другие.

**2. Необходимые элементы и признаки государства.** Современное государство имеет ряд характерных черт, важнейшие из которых признаны мировым сообществом и используются им в качестве критериев признания отдельных государств субъектами международных отношений, обладающими определенными правами и обязанностями. Такими критериями выступают четыре важнейшие элементы государства:

**1. Территория** это физическая, материальная основа государства. Как признак государства территория: *нераздельна*; *неприкосновенна* (это находит свое выражение в принципе невмешательства публичной власти в дела другого государства); *исключительна* (на территории государства господствует власть только этого государства); *неотчуждаема* (государство, лишившееся территории, перестает быть государством).

**2. Население (народ)** как составляющий элемент государства – есть человеческое сообщество, проживающее на территории данного государства и подчиняющееся его власти. *Целостность народа*, т.е. всеобщее подчинение населения существующей власти, является важнейшим условием стабильности государства. Раскол населения по социально-классовому, этническому, религиозному и иному признаку представляет серьезную угрозу существованию государства. Целостность общества и взаимосвязь его членов обеспечивает *институт гражданства* (подданства). Именно в наличии института гражданства выражается сущность государства для отдельного индивида.

**3. Суверенная власть** является определяющим элементом государства. *Суверенитет* (от лат. super – над) – независимое от каких-либо сил, обстоятельств и лиц верховенство. Государственная власть суверенна, т.е. обладает верховенством внутри страны и независимостью в отношениях с другими государствами.

Будучи суверенной, государственная власть: *универсальна*, распространяется на все население, общественные, политические и другие организации; *обладает прерогативой отменить любые проявления всех иных общественных властей*; *имеет право легитимного насилия* путём применения исключительных средств воздействия (армия, милиция, тюрьмы и т.д.). Формы, средства, условия использования государством насилия или угрозы применения насилия строго определены и регламентированы законом.

**4. Наличие органов государственной власти.** Государство представляет собой особую организацию *публичной политической власти*, обладающую специальным механизмом, системой органов и учреждений, осу-

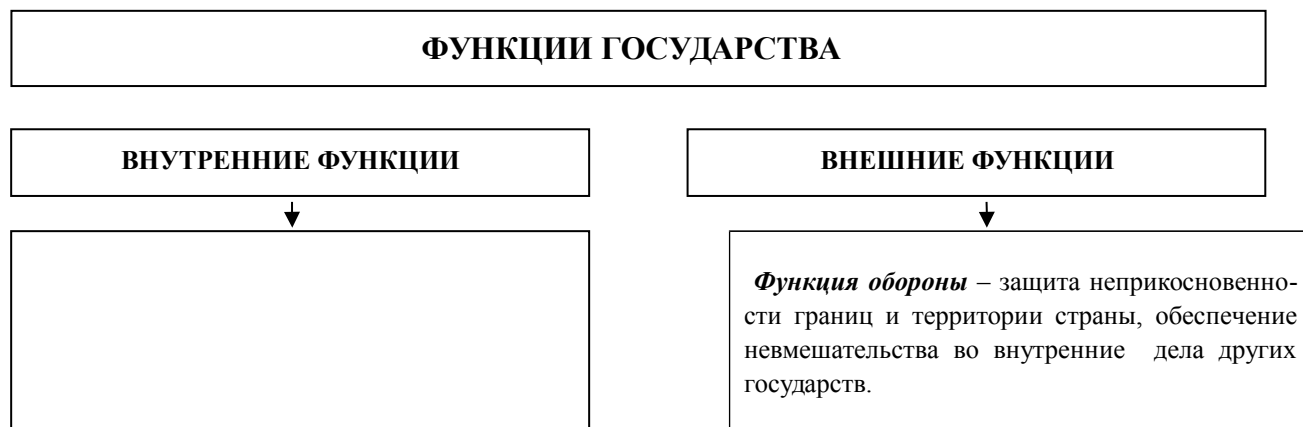
шествующих управление обществом. Механизм государства представлен **институтами законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.**

Государство как важнейший общественный институт обладает рядом **исключительных прав:**

- правом издания законов, имеющих для населения обязательный характер;
- правом использования специальных средств воздействия на населения (легитимный аппарат принуждения и насилия);
- правом принудительного взимания налогов и иных обязательных платежей, которые обеспечивают его экономическую самостоятельность

**3. Функции государства.** Государство относится к наиболее устойчивой структуре политической организации общества, является её основой в силу того, что выполняет ряд функций, отличных от деятельности других субъектов политической системы.

**Функции государства** – это обязанности, круг деятельности, назначение, роль в наиболее концентрированной, обобщённой форме. В современном политическом мире можно обобщить и классифицировать функции государства следующим образом:



**Политическая функция** государства состоит в обеспечении политической стабильности, осуществлении властных полномочий, выработке программно-стратегических целей и задач развития общества.

**Экономическая функция** государства выражается в организации, координации, регулировании экономических процессов с помощью

**Дипломатическая функция** реализуется в поддержании и развитии межгосударственных отношений, а также осуществлении внешней торговли, координации совместной деятельности с другими государствами в различных сферах, участии в международных организациях, блоках, союзах.

налоговой и кредитной политики, создания стимулов экономического роста и осуществления санкций по обеспечению макроэкономической стабильности.

**Социальная функция** государства проявляется в осуществлении заботы о человеке как члене социума и состоит в удовлетворении потребностей людей в жилье, работе, здравоохранении, образовании, поддержке социально незащищенных групп населения.

**Организаторская функция** заключается в упорядочении всей властной деятельности: принятии, организации и исполнении решений, формировании и использовании управленцев, осуществлении контроля за исполнением законов, осуществлении координации деятельности различных субъектов политической системы.

**Правовая функция** включает обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан.

**4. Формы государственного устройства и правления.** Государство представляет собой особую форму организации политической власти, которая имеет определенное устройство. Организацию, устройство и реализацию государственной власти отражает понятие **«форма государства»**.

Форма государства как совокупность внешних признаков государства включает три элемента: *форму государственного устройства, форму правления, политический режим*.

**Форма государственного устройства** – способ организации территориально-административного и политического единства государства, определяющий особенности взаимосвязи между его региональными составными частями, а также каждой отдельной из них с центральной властью.

Основными формами государственного устройства являются:

**1. Унитарное государство** (от фр. unitaire – единство). Эта форма государственного устройства характеризуется высокой степенью централизации политической власти. Она имеет наибольшее распространение в мире

(Беларусь, Финляндия, Франция, Испания, Великобритания). Для унитарного государства характерно:

- единая конституция, нормы которой применяются на всей территории страны;
- единая система высших органов государственной власти;
- единое гражданство;
- централизованная судебная и правовая система;
- территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы (департаменты, области, районы и т.д.), *которые не обладают политической самостоятельностью*, их деятельность подчинена и контролируется центральной общенациональной властью.

**2. Федерация** (от лат. foederatio – союз, объединение). Федерация представляет собой союзное государство, состоящее из автономных государственных образований (*субъектов федерации*), *обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью*. Федерация является достаточно распространенной формой государственного устройства (Россия, США, Канада, Индия, Австралия, Бразилия). Объединяющими началами федерации выступают:

- единое социально-экономическое пространство;
- единая валютно-денежная система;
- федеральное гражданство;
- федеральная конституция;
- федеральные органы власти и управления.

Специфические черты субъектов федерации:

- наряду с федеральным гражданством имеется гражданство отдельных субъектов (штатов, республик, земель);
- субъекты федерации могут иметь собственные конституции и нормативно-правовую систему, автономные законодательные и исполнительные органы власти;
- между федерацией и ее субъектами устанавливаются особые отношения, при которых действует принцип верховенства Конституции и законов федерации;
- субъекты федерации имеют прямое представительство в парламенте страны, обеспеченное существованием второй палаты (например, в России эту функцию выполняет Совет Федерации, в США – Сенат, в Германии – Бундесрат).

**Конфедерация** (от лат. *confoederatio* – союз). Эта форма государственного устройства представляет собой союз суверенных государств, созданный для достижения каких-либо общих, преимущественно внешнеполитических, целей. Каждый член конфедерации, сохраняя полную государственную самостоятельность и объединяясь с другими государствами в добровольный союз, делегирует центру строго ограниченный круг полномочий. Для осуществления согласованной политики государства, входящие в состав конфедерации, создают один или несколько специальных органов и должностных постов. Решения принимаются на основании консенсуса и вступают в силу лишь после утверждения центральными органами власти соответствующих государств. Отсутствует единая налоговая и правовая системы.

Конфедеративные союзы, как правило, либо предшествуют образованию федераций, либо распадаются на ряд суверенных государств, когда достигнуты или утратили актуальность цели объединения. Примером конфедерации в прошлом могут служить США (1776 – 1787) гг., Швейцария (1815 – 1848) гг., Германский союз (1815 – 1867) гг. Некоторые черты конфедерации прослеживаются ныне в Европейском Союзе, Содружестве Независимых Государств (СНГ), сформированном после распада СССР в составе 12 государств.

Под **формой государственного правления** понимается способ организации верховной государственной власти, принципы взаимоотношений ее органов, степень участия населения в их формировании. Различают две основные формы правления – *монархию и республику*.

**Монархия** – форма правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия. Известны две основных формы монархии: *абсолютная и конституционная*.

**Абсолютная монархия** – характеризуется отсутствием каких-либо представительных органов и сосредоточением всей государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) в руках монарха. В настоящее время абсолютные монархии редки, сохраняются в Саудовской Аравии, Катаре, Омане.

Специфика **конституционной монархии** состоит в том, что власть монарха ограничена конституцией. В зависимости от степени ограничения власти главы государства конституционные монархии подразделяется на *дуалистические и парламентские*.

При *дуалистической монархии* конституция ограничивает законодательные полномочия монарха и предоставляет ему функции главы исполнительной власти. Законодательная власть в таком случае принадлежит парламенту (Марокко, Кувейт, Иордания).

Для *парламентской монархии* характерна представительская роль монарха. Реальная государственная власть принадлежит премьер-министру, парламенту и правительству (Великобритания, Швеция, Бельгия, Япония).



*Республика* представляет собой форму правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением. Различают три формы республиканского правления: *парламентскую, президентскую, смешанную (полупрезидентскую)*.

	Парламентская республика	Президентская республика	Смешанная (полупрезидентская) республика
<b>Способ формирования и подотчётность правительства</b>	Правительство формируется законодательным органом (парламентом) из представителей партий, располагающих большинством в парламенте. Правительство ответственно перед парламентом. Парламент имеет право выразить свое неодобрение (вотум недоверия) деятельности правительства и его главы.	Правительство формируется главой государства (президентом) и ответственно перед ним.	Президент, учитывая расклад политических сил в парламенте, назначает главу правительства (премьер-министра), совместно с которым формирует правительство (кабинет министров). Президент председательствует на заседаниях правительства, утверждает его решения и тем самым контролирует его деятельность. <i>Характерная черта</i> – двойная ответственность правительства: перед президентом и перед парламентом.

<b>Роль главы правительства</b>	Руководитель правительства – (председатель совета министров, премьер-министр, канцлер) - официально не является главой государства, но реально он - первое лицо в политической иерархии парламентской республики.	Роль главы правительства принадлежит президенту, премьер-министр назначается президентом и полностью ему подотчётен.	Премьер-министр назначается президентом, обладает правом законодательной инициативы и несёт всю ответственность за деятельность правительства.
<b>Роль и функции правительства</b>	Правительство осуществляет исполнительную власть.		
<b>Роль и функции парламента</b>	Парламент формирует и контролирует правительство; издаёт законы, принимаемые правительством к исполнению; утверждает государственный бюджет (устанавливает финансовые рамки деятельности правительства).	Парламент может ограничивать действия президента с помощью издания законов и через утверждение бюджета. Не имеет права вотума недоверия правительству. В случае неконституционных действий президента парламент обладает правом импичмента. Отношения между парламентом и президентом основываются на системе сдержек, противовесов и взаимозависимости.	Парламент имеет возможность контролировать правительство через утверждение ежегодного бюджета, а также с помощью вынесения ему вотума недоверия. Парламент не обладает правом импичмента в отношении президента.
<b>Роль и функции главы государства (президента)</b>	Президент может избираться либо парламентом, либо собранием выборщиков, либо непосредственно народом, его роль ограничивается формальными представительскими функциями, политический вес невелик.	Президент чаще всего избирается прямо всенародно или коллегией выборщиков. Президент одновременно выступает главой государства, и главой правительства. Он руководит внутренней и внешней политикой, является верховным главнокомандующим вооружённых сил. Президент не имеет права роспуска парламента, обладает правом отлагательного вето на решения парламента.	Президент и парламент избираются независимо друг от друга. Президент вправе распустить парламент с обязательным условием объявления даты внеочередных парламентских выборов. Президент является главой государства и верховным главнокомандующим, представляет страну на международной арене, обладает правом отлагательного вето на решения парламента, а также правом единоличного введения чрезвычайного положения, но в период действия такового он утрачивает право распустить парламент.
<b>Примеры государств</b>	Италия, Германия, Ирландия, Турция	США	Франция, Швейцария, Австрия, Португалия, РФ, Беларусь.





## **Тема 7. Социальное правовое государство и гражданское общество**

- 1. Сущность и основополагающие принципы правового социального государства.**
- 2. Понятие и основные черты гражданского общества, его взаимодействие с правовым государством.**

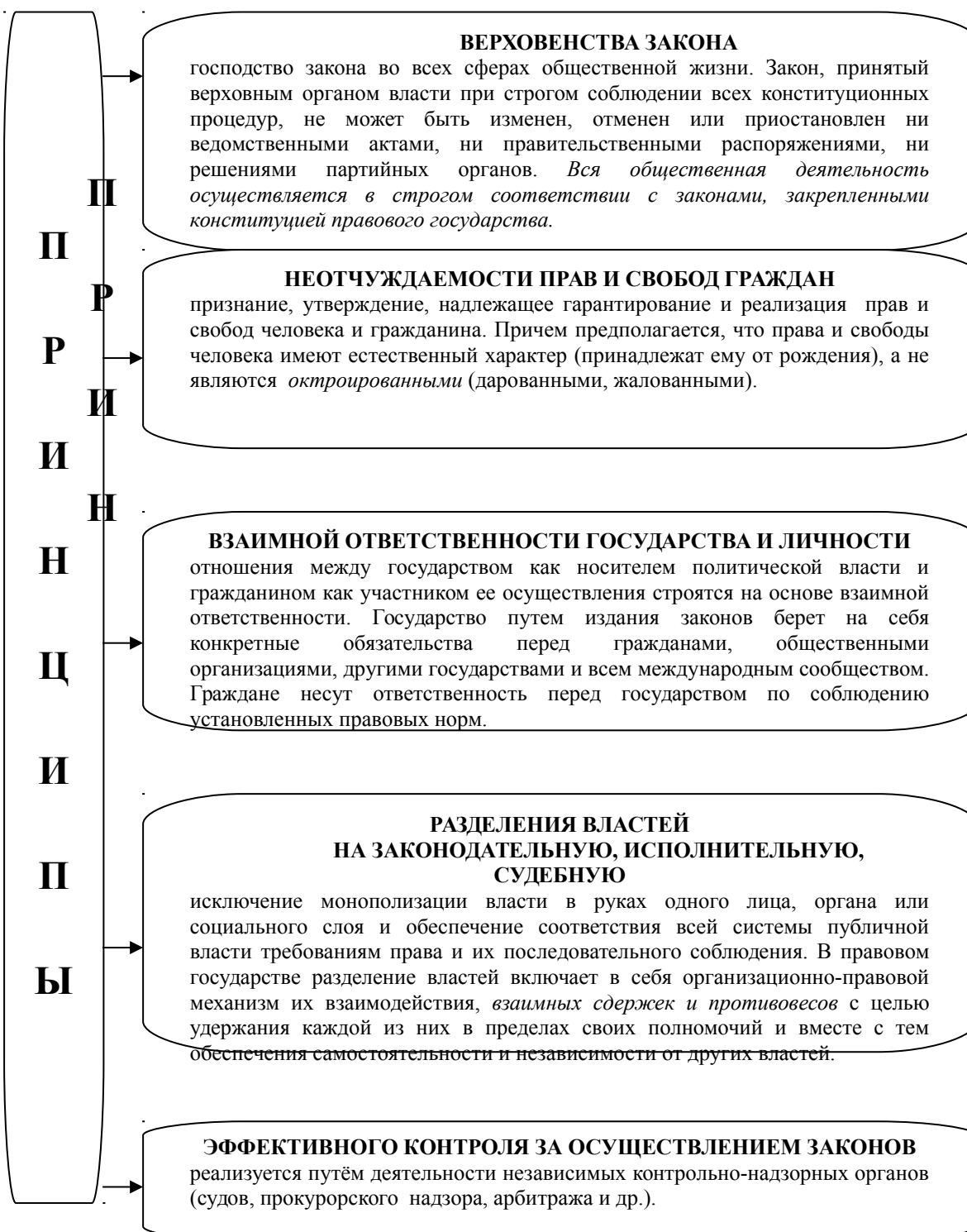
**1. Сущность и основополагающие принципы правового социального государства.** Идея правового государства имеет длительную историю и занимает важное место в политических учениях прошлого. Мысль о господстве закона в жизни народа, общества, государства как противовеса самовластию и произволу личности правителя звучала уже в трудах античных мыслителей. Так Платон писал: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон владыка над правителями, а они – его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги». Сходные взгляды развивались другим выдающимся древнегреческим философом Аристотелем. Таким образом, уже в древности начинаются поиски принципов, форм и конструкций для установления взаимозависимости и согласованного взаимодействия права и власти.

Однако возникновение целостной концепции правового государства относится к к. XVIII – нач. XIX в. – периоду становления буржуазного общества, когда в исторически прогрессивных политических теориях осуществлялась всесторонняя критика феодального произвола, утверждались принципы свободы и равенства людей, неотчуждаемости естественных прав, ответственности публичной политической власти перед обществом.

В разработку концепции правового государства внесли вклад Г. Гроций, Б. Спиноза, Дж. Локк, Ш. Монтескье, Т. Джефферсон и др. Сам термин «правовое государство» утвердился в немецкой литературе нач. XIX в. в трудах К. Велькерта и Р. фон Моля.

*Правовое государство – это правовая форма организации и деятельности публично-политической власти и ее взаимоотношений с индивидами как субъектами права. Иначе говоря, правовое государство можно определить как государство, в котором господствуют право и закон.*

Основополагающими принципами правового государства являются:



Важно подчеркнуть, что правовое государство не только провозглашает права и свободы, но и создает разветвленный *механизм социально-правовой защищенности человека* – систему взаимосвязанных форм и средств (нормативных, конституциональных и процессуальных), обеспечи-

вающих надлежащую защиту и реализацию определенных прав и соответствующих обязанностей.

В современной политической теории и практике понятие правового государства неразрывно связано с идеей *социального государства*.

Впервые концепция социального государства была выдвинута немецким ученым Л. Штайном во второй половине XIX в. Он писал, что социальное государство “обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо в конечном счете развитие одного выступает условием развития другого”. В 1930 г. немецкий ученый Г. Геллер ввел в научный оборот понятие “*социальное правовое государство*”.

***Социальное государство*** – это государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, поддержки социально слабых групп населения. В таком государстве реализуется принцип соучастия граждан в управлении производством и распределении благ, обеспечивается социальная справедливость путём предоставления равных возможностей для самореализации личности в обществе.

Историческая практика формирования правового социального государства в развитых западных странах (США, Германии, Англии, Скандинавских странах и др.) позволяет сформулировать ряд условий, необходимых для формирования социального государства:

- реализация всех принципов правового государства;
- законодательное закрепление частной собственности, принципов смешанной экономики рыночного типа, социальной и политической свободы и демократии;
- открытость государственной власти, ее демократизм и либерализм, приверженность гражданскому миру, общественному согласию и справедливости;
- гарантированная социальная защита всех слоёв населения.

**2. Понятие и основные черты гражданского общества, его взаимодействие с правовым государством.** Обеспечение прав человека предполагает непосредственное и активное участие индивида в общественном развитии, в решении социальных проблем, касающихся его жизненных интересов. Важнейшим социальным механизмом, обеспечивающим такое участие, является ***гражданское общество***.

Понятие “гражданское общество” возникло в глубокой древности. Его корни восходят к идеям Аристотеля, который определял государство как совокупность свободных граждан. Своё дальнейшее развитие концепция

гражданского общества получила в трудах мыслителей XV – XVIII вв. Так, по мнению Н. Макиавелли, государство не должно вмешиваться в частную жизнь граждан и тем самым существовать независимо от гражданского общества. Дж. Локк отстаивал главенство гражданского общества, основой которого является частная собственность граждан. Более глубокую теоретическую разработку гражданскому обществу дали немецкие философы Нового времени И. Кант и Ф. Гегель.

В современном понимании гражданского общества существует множество разнообразных подходов. Однако общим для всех является рассмотрение гражданского общества как связующего звена между гражданином и государством.

Основа гражданского общества – свободный, полноправный, ответственный за свои действия человек. Поэтому все организации, институты, группы, которые призваны способствовать реализации интересов, целей, устремлений отдельной личности, являются несущими конструкциями здания гражданского общества.

В развитом гражданском обществе создаются и свободно существуют политические партии, массовые общественные организации, движения, ассоциации, группы по интересам и т.д. Члены такого общества свободны, равноправны, активно участвуют в политической, экономической, культурной, социальной жизни, их совместная деятельность выступает как система саморазвивающихся элементов и ценностей, которая существует рядом с государством и дополняет его.

Таким образом, *гражданское общество представляет собой систему негосударственных общественных институтов и общностей людей, которые создают условия для самоорганизации индивидов и коллективов, осуществления их личных интересов и формирования совокупности неполитических отношений в обществе (экономических, социальных, семейных, национальных, духовных, религиозных и т.д.).*

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:**

- многоукладная рыночная экономика на основе частной собственности;
- разнообразие форм собственности и их правовое равенство;
- конкуренция;
- наличие негосударственных предприятий, кооперативов, арендных коллективов, акционерных обществ и других добровольных объединений граждан в области хозяйственной деятельности как гарант реализации экономических прав граждан.

**СОЦИАЛЬНАЯ ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:**

- «средний класс», к которому традиционно относят научных и научно-технических работников, интеллигенцию, менеджеров, администраторов среднего уровня, фермеров, мелких владельцев, рабочих высокой квалификации, работников сферы услуг;
- главные признаки «среднего класса» – достойный доход, определённый образ жизни, общественный престиж.
- наличие и свободная деятельность массовых демократических движений, организаций, ассоциаций с целью реализации интересов различных групп населения;
- наличие и эффективное функционирование в общественном самоуправлении граждан;
- деятельность негосударственных СМИ, способствующая формированию общественного мнения в политической и социальной сфере.



**ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:**

- реализация всех принципов правового государства;
- обеспечение правовыми методами социальной справедливости и защищённости каждого человека.



**ДУХОВНАЯ ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:**

- идеологический плюрализм;
- свобода совести, мысли, слова, реальные возможности публичного высказывания своего мнения.

Таким образом, правовое социальное государство является необходимой предпосылкой и условием развития гражданского общества. Государственная политика, закреплённая правовыми нормами, является гарантом стабильности и целостности гражданского общества, обеспечивает учёт и реализацию широкого спектра политических и социальных интересов различных групп населения.

## Тема 8. Институты государственной власти.

1. **Законодательные органы власти. Парламент: сущность, характеристики, виды, функции.**
2. **Этапы становления парламентаризма в Республике Беларусь.**
3. **Понятие и сущность исполнительной власти. Правительство: структура, порядок формирования, полномочия.**
4. **Глава государства, его роль, статус и полномочия.**

Государство выполняет свои внутренние и внешние функции посредством определённых институтов и учреждений, наделённых государственно-властными полномочиями и соответствующей компетенцией. Совокупность таких институтов и учреждений принято называть *органами государственной власти*.

С целью обеспечения эффективного функционирования в большинстве современных государств практикуется разделение системы высших органов государственной власти на три ветви:

- *законодательную* (парламент);
- *исполнительную* (глава государства, правительство);
- *судебную*.

Такое деление предполагает жёсткое размежевание сфер ответственности, независимость и уравновешенность всех трёх ветвей власти с помощью системы сдержек и противовесов.

### 1. **Законодательные органы власти. Парламент: сущность, характеристики, виды, функции.**

*Парламент* (от фр. *parler* – говорить) – *высший представительный и законодательный орган государственной власти*.

Впервые однопалатный парламент был образован в Великобритании в XIII в. (1265 г.), уже с середины XIV в. он стал двухпалатным. Однако своё реальное значение как законодательное собрание парламент приобрёл после буржуазных революций XVII – XVIII вв., когда в основу государственного устройства в ряде стран был положен принцип разделения властей. В современном мире парламент под разными названиями существует практически во всех странах. В США и странах Латинской Америки он именуется конгрессом, в Великобритании, Франции, Италии – парламентом, в Швеции – риксдагом, в России – Федеральным собранием, в Республике Беларусь – Национальным собранием.

По организационной структуре парламенты разделяют на *однопалатные* и *двухпалатные*.

	<b>ОДНОПАЛАТНЫЙ ПАРЛАМЕНТ</b>	<b>ДВУХПАЛАТНЫЙ ПАРЛАМЕНТ</b>
<b>Способ формирования</b>	Путём выборов	<b>Верхняя палата:</b> – по принципу наследования (Великобритания); – по принципу назначения главой государства (Канада, Иордания и др.); – по принципу избрания (США, Италия, Индия, Франция). <b>Нижняя палата:</b> путём выборов;
<b>Сфера компетенции палат</b>	—	<b>Верхняя палата</b> – зачастую выступает своеобразным экспертом работы нижней палаты, рассматривая принятые законопроекты с точки зрения их соответствия конституции. <b>Нижняя палата</b> – как правило, ответственна за решение всех повседневных вопросов внутренней и внешней политики.
<b>Примеры государств</b>	Дания, Швеция, Финляндия и др.	США, Канада, Германия, Великобритания, Франция, Россия, Беларусь и др.

Во многих странах при формировании палат существуют численные ограничения. В мировой политической практике, считается оптимальным, если один миллион человек населения представляют от 9 до 17 депутатов.

Заседания палат в полном составе проводятся весьма редко. Поэтому для того, чтобы их решения были правомочны, определяется *кворум* (от лат. *quorum* – присутствие достаточно), – необходимое число присутствующих депутатов для принятия законодательных актов. В Республике Беларусь кворум составляет 2/3 депутатского корпуса.

Представляется важным, чтобы работа парламента была организована на *профессиональной основе*, т.е. на протяжении всего срока полномочий его члены не должны совмещать работу в законодательном органе с какой-либо другой деятельностью.

Для большей эффективности и упорядоченности законотворческой деятельности парламент структурирован:

- важным элементом в каждой из палат являются *парламентские комиссии* (комитеты), разрабатывающие и оценивающие основы законопроектов. Они бывают *постоянными* и *временными* и отвечают за определенное направление политики (например, комиссии по бюджету



и ассигнованиям, по международным делам, по образованию, здравоохранению, экономическим вопросам и т.д.).

- значительную роль в работе парламента играют **фракции** – группы, объединяющие в своем составе депутатов, избранных от определенной партии. Фракция имеет право на представительство в руководящих и вспомогательных органах парламента, а также на участие ее членов в дебатах по определению повестки дня. Как правило, представитель фракции излагает позицию всей своей группы, что способствует сокращению времени прений.
- функции координирования действий различных политических сил принадлежат **председателю парламента** (в англоязычных странах именуемому **спикером**). Обычно он избирается на весь срок полномочий палаты и, кроме функции председательствующего, представляет ее во взаимодействии с другими органами, следит за расходованием финансовых средств и работой административного аппарата палаты.



Основные *функции* парламента можно условно разделить на *внутриполитические* и *внешнеполитические*.

К **внутриполитическим функциям парламента** относятся:

- *законотворческая* (осуществление процедуры принятия закона), в которой выделяют следующие стадии: обсуждение, принятие поправок, согласование интересов различных групп и партийных фракций, подписание законопроекта главой исполнительной власти. Часто законопроект обсуждается в нескольких чтениях, в ходе которых вносятся поправки и дополнения;
- *представительская* заключается в представлении и защите избранными депутатами парламента интересов отдельных социальных групп и общества в целом;
- *разработка и утверждение государственного бюджета*;
- *контроль над формированием и деятельностью органов исполнительной власти*;
- *функция обратной связи* осуществляется посредством контактов депутатов с избирателями (письма, брифинги, "круглые столы" и т.д.), с целью обеспечения социальной поддержки проводимого курса.

Среди **внешнеполитических функций парламента** выделяют:

- утверждение военной доктрины и основных направлений внешнеполитической деятельности государства;
- ратификация и денонсация международных договоров;
- объявление войны, заключение мира и др.

## **2. Этапы становления парламентаризма в Республике Беларусь.**

**Парламентаризм** представляет собой сложный социально-политический, государственно-правовой и идеологический феномен современного общества. *Это специфическая система государственной власти, структурно и функционально основанная на принципах разделения властей, верховенстве закона при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и правопорядка.*

Именно парламентаризм является основой представительной демократии, служит способом её организации и эффективного функционирования на основе приоритетных общественных целей и идеалов.

Процесс становления парламентаризма отражает особенности исторического развития страны, её общественного и политического бытия, национальных традиций, правовой культуры, общественных ценностей.

Парламентаризм в Республике Беларусь прошел в своем развитии два этапа, последовательная смена которых была обусловлена:

- **во-первых**, изменением статуса страны от субъекта федерации в составе СССР до суверенной демократической республики;

- **во-вторых**, неоднократным принятием государственных конституций, в которых по-разному определялась роль представительного и законодательного органа страны.

В свете вышеизложенного можно охарактеризовать следующие этапы развития парламентаризма в Беларуси:

#### **I этап – советский (1919 г. – к. 1980-х – нач. 1990-х гг.)**

Впервые принципы организации государственного управления на основе представительной демократии были провозглашены в Конституции Социалистической Советской Республики Белоруссии (ССРБ), принятой на I съезде Советов Белоруссии 3 февраля 1919 г.

Согласно Основному закону вся власть в пределах ССРБ объявлялась принадлежащей «рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах». Верховную государственную власть в республике осуществлял Съезд Советов Белоруссии – представительный и законодательный орган, созываемый не реже двух раз в год. В период между съездами законодательные, распорядительные и контролирующие функции выполнял – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) ССРБ.

Вторая Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР) была принята в апреле 1927 г. на VIII Всебелорусском съезде Советов. К этому времени был образован СССР, и принята союзная Конституция, явившаяся основой для принятия республиканских законов. Важнейшими нововведениями Конституции БССР 1927 г. стали – определение возможностей законотворческой деятельности высших и центральных органов государственной власти Белоруссии в соотношении с полномочиями аналогичных органов СССР, а также более полная регламентация их статуса и деятельности.

В Конституции 1927 г. закреплялись конкретные "предметы ведения" центральных органов БССР. К числу высших органов власти были отнесены Съезд Советов БССР и ЦИК. Очередные Съезды Советов БССР должны были созываться ЦИК один раз в год. По Конституции Съезд Советов БССР, хотя и получил определение верховного органа власти, однако не обладал верховенством по всем вопросам законотворчества. Существенной компетенцией в сфере законотворческой и контрольно-распорядительной деятельности наделялись также Президиум ЦИК и Совет Народных Комиссаров (СНК) БССР.

Важное значение для развития парламентаризма имела Конституция БССР принятая 19 февраля 1937 г. Новая республиканская Конституция полностью соответствовала Основному закону СССР от 1936 г. В ней про-

возглашалось, что вся власть в БССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся, наиболее важные вопросы государственной жизни были отнесены к компетенции СССР.

Высшим органом государственной власти республики, наделённым законодательными полномочиями, провозглашался Верховный Совет, который избирал Президиум и образовывал правительство – СНК БССР. Существенным изменениям была подвергнута избирательная система Беларуси. Провозглашалось, что выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся (Верховный Совет БССР, окружные, районные советы депутатов и т.д.) осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно последней Конституции БССР от 1978 г. система органов государственной власти и управления, провозглашённая в 1937 г., практически не изменялась. Высшими органами власти и управления в республике по-прежнему были Верховный Совет, функционирующий в сессионном порядке, и Президиум Верховного Совета – постоянно действующий орган представительной власти. Следует отметить, что компетенции Верховного Совета БССР, согласно Основному Закону страны от 1978 г., были значительно расширены – коллегиальный представительный орган был "правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР и настоящей Конституцией к ведению Белорусской ССР". Таким образом, был отдан приоритет законодательной ветви над исполнительной и судебной.

### **II этап – постсоветский (1991 г. – до настоящего времени)**

27 июля 1990 г. была принята Декларация Верховного Совета БССР, провозгласившая "полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях". 25 августа 1991 г. Декларации о государственном суверенитете был придан статус конституционного закона, на основании которого были внесены изменения и дополнения в Конституцию 1978 г., действовавшую в качестве Основного закона страны до 1994 г.

Разработка новой Конституции суверенной Республики Беларусь велась в сложных правовых и политических условиях. После её принятия 15 марта 1994 г., высшим представительным и законодательным органом государственной власти в Республике Беларусь был провозглашён Верховный Совет, состоявший из 260 депутатов, избираемых на пятилетний срок.

В статье 6 Конституции было закреплено разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий объявлялись самостоятельными и осуществляли взаимодействие между собой в системе сдержек и противовесов.

Характерной чертой Конституции Республики Беларусь 1994 г. стало закрепление за высшим представительным органом права не только на принятие законов, но и на внесение изменений в Конституцию страны. Таким образом, в Основном закон был изначально заложен дисбаланс функций и полномочий Верховного Совета и исполнительной власти, возглавляемой Президентом Республики Беларусь. В противоречие с основополагающим принципом разделения властей, который исходит из требования равенства всех ветвей власти, Верховный Совет рассматривался в качестве органа, стоящего, прежде всего, над исполнительной властью. Таким образом, Верховный Совет по собственному усмотрению мог определять и устанавливать полномочия всех других органов власти. Обладая правом вносить любые изменения в Конституцию и законы, признавать законы утратившими силу, Верховный Совет Республики Беларусь фактически имел неограниченную возможность принятия решений по любому вопросу.

Выше описанные факторы выявили необходимость конституционной реформы, проведённой в 1996 г. Наиболее существенные изменения в новой редакции Конституции претерпел раздел IV, посвященный организации деятельности высших органов государства – Президента, Парламента и Правительства. Произошло существенное перераспределение полномочий между данными органами, их уточнение. Результатом конституционной реформы 1996 г. явилось установление сбалансированных полномочий ветвей власти, возложение на Президента страны функций Главы государства, учреждение двухпалатного Парламента, повышение роли Правительства – Совета Министров в системе ветвей власти и усилении его ответственности за развитие экономики и состояние дел в административно-политической и социально-культурной сфере белорусского общества.

Таким образом, в результате внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь 1994 г. законодательная власть утратила привилегированное положение по отношению к исполнительной и судебной ветвям. Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) приобрел более совершенную двухпалатную структуру, которая соответствует устоявшимся мировым стандартам парламентаризма. Каждая из палат (Палата представителей и Совет республики) самостоятельно устанавливает свой порядок работы. Их заседания проходят раздельно, за исключе-

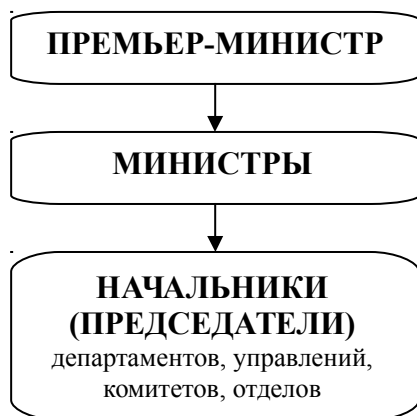
нием установленных случаев проведения совместных заседаний. Депутаты палат рассматривают проекты законов об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, участвуют в назначении высших должностных лиц и формировании органов государственной власти.

**3. Понятие и сущность исполнительной власти. Правительство: структура, порядок формирования, полномочия.** Для реализации полномочий исполнительной власти в различных сферах государственной жизни создаётся и функционирует *правительство*.

*Правительство представляет собой высший государственный коллегиальный орган исполнительной власти, осуществляющий основные политические решения, принятые парламентом.* В состав правительства, как правило, входят председатель, главы министерств и центральных ведомств.

Наиболее распространенные названия высшего органа исполнительной власти – совет министров или кабинет министров. Возглавляет правительство председатель (*премьер-министр* (Франция, Беларусь), *канцлер* (Германия, Австрия)).

Структура правительства строится по принципу иерархии:



Статус и роль правительства в политической жизни определяются формой правления и политическим режимом. В президентских республиках правительство имеет статус совещательного органа при главе государства, при парламентских формах правления – это высший орган исполнительной власти.

Порядок формирования правительства в различных государствах имеет свою специфику:

<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО</b>	<b>ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА</b>	<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА</b>
----------------------	-------------------------------------	-------------------------------------

<p><b>Порядок формирования</b></p>	<p>Правительство формируется из представителей партии, победившей на президентских выборах, независимо от соотношения сил партий в палатах парламента.</p>	<p>Правительство формируется партией, располагающей большинством мест в нижней палате парламента. Главой правительства становится лидер партии, победившей на парламентских выборах. Если ни одна партия не имеет большинства в нижней палате парламента, то две или более партий формируют <i>коалиционное правительство</i>.</p>
<p><b>Подотчётность</b></p>	<p>Правительство ответственно перед президентом. Глава государства пользуется правом назначения министров по своему усмотрению, в некоторых странах по согласованию с парламентом (США).</p>	<p>Правительство ответственно перед парламентом.</p>
<p><b>Республика Беларусь</b></p>	<p>Функции правительства выполняет Совет Министров, формируемый президентом и подотчётный ему. Должность премьер-министра также назначается президентом с согласия Палаты представителей.</p>	<p>—————</p>

К числу важнейших *полномочий правительства* можно отнести следующие:

- формирование государственного аппарата и руководство его деятельностью;
- общее управление всеми внутри- и внешнеполитическими делами страны;
- исполнение законов, регулирование законотворческой деятельности парламента, посредством права законодательной инициативы;
- принятие нормативных актов, конкретизирующих, а иногда и подменяющих законодательство;

- руководство отдельными отраслями хозяйства, духовной и социальной сферами;
- прогнозирование социально-экономического развития;
- ведение международных переговоров и заключение соглашений.

Исключительно важная роль в структуре исполнительной власти принадлежит органам охраны общественного порядка, налоговой инспекции, исполнения наказаний, государственной безопасности, а также вооружённым силам. Посредством этих институтов обеспечивается монопольное право государства на применение мер принуждения. Особую группу представляют *контрольные органы государства* – прокуратура, контрольная палата, комитет государственного контроля и т.п.

Составной частью государственного аппарата является *система органов судебной ветви власти*. В неё входят суды разных инстанций или уровней от низших до высших, на которые возложена функция осуществления *правосудия*. Судебные системы, как правило, строятся на принципах территориальности и специализации.

**4. Глава государства, его роль, статус и полномочия.** *Глава государства* – центральная и важнейшая фигура в системе высших органов власти.

Статус главы государства:

- олицетворяет собой единство нации;
- является символом государства;
- представляет страну на международной арене;
- выполняет важнейшие государственные функции во внутривнутриполитической жизни страны;
- служит связующим звеном между высшими органами власти.

В качестве главы государства может выступать *монарх, президент, премьер-министр*. Источник власти, роль и полномочия главы государства зависят от многих факторов, важнейшие из которых *форма правления и политический режим*.

В *монархиях* главой государства является король, император, шах и т.д., пост которого является пожизненным и передается по наследству. Ключевую роль в общественно-политической жизни монархии играют лишь в *абсолютных и дуалистических монархиях* (ОАЭ, Саудовская Аравия, Кувейт). В современных *парламентских монархиях* институт монарха носит формальный, представительный характер.



В *республике* главой государства является, как правило, *президент*. Основное его отличие от монарха состоит в том, что президентский пост выборный и президентское правление ограничено временными рамками.

Процедура избрания президента, его полномочия и их продолжительность отличаются разнообразием. Так, в большинстве стран президента избирают всенародно (Франция, Россия, Беларусь), в некоторых – коллегией выборщиков (США), в Германии – особым собранием, в состав которого входят уполномоченные земель и депутаты бундестага. Неодинаков и срок полномочий президента: в США – 4 года, в Индии, Беларуси – 5, во Франции – 7 лет. Кроме того, в ряде стран конституции ограничивают срок пребывания в президентской должности одного и того же лица.

Полномочия главы государства определяются конституцией и зависят от формы правления. В *парламентской республике* президент является главой государства формально. Его функции носят чисто представительский характер. Фактически вся полнота власти сосредоточена в руках лица, возглавляющего правительство (премьер-министр, канцлер).

В *президентских республиках* и в *республиках со смешанным правлением* президент – ключевая фигура в структуре высших органов власти. Он одновременно является главой государства, и главой правительства (при смешанной форме правления).

В *полномочия президента* входит:

- формирование правительства и контроль над его деятельностью;
- обращение к парламенту с посланиями;
- роспуск парламента в случаях, предусмотренных конституцией (Франция, Россия, Беларусь);
- подписание и контроль за исполнением законов;
- право вето на отдельные законодательные акты;
- назначение судей (без права вмешательства в процесс правосудия);
- право помилования, амнистии;
- решение вопросов, связанных с использованием вооруженных сил, выработкой военной политики государства;
- прием верительных и отзывных грамот иностранных дипломатов;
- ведение переговоров и заключение международных соглашений;
- введение чрезвычайного и военного положения в случаях, предусмотренных конституцией и др.



## **Тема 9. Конституция – правовая основа политической системы белорусского общества.**

- 1. Основы конституционного строя Республики Беларусь.**
- 2. Основные институты государственной власти Республики Беларусь.**
  - 2.1. Система законодательной власти. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь;**
  - 2.2. Система исполнительной власти. Правительство.**
  - 2.3. Глава государства – Президент.**
  - 2.4. Судебная система.**
  - 2.5. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь.**

**1. Основы конституционного строя Республики Беларусь.** Действующая Конституция Республики Беларусь была принята Верховным Советом 15 марта 1994 г., дополнена и изменена на референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. Согласно ей Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство.

Конституция республики – это наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы *конституционного строя*, основы государственно-правового регулирования общественных отношений.

Понятие *«конституционный строй»* означает порядок, при котором государство и общество строят свою деятельность в строгом соответствии с Конституцией.

*Основами конституционного строя* можно считать находящиеся под защитой государства сущностные политико-правовые и социально-нравственные установки разумной и справедливой организации общества. Они обуславливают ключевые черты общественного строя, власти, формы правления, государственного устройства, политического режима. В них определяются общие принципы правовой регламентации отношений в основных подсистемах общества, и обеспечивается их взаимодействие.

С позиции содержательного подхода *конституционный строй Республики Беларусь можно охарактеризовать как демократический*, то есть имеющий следующие важнейшие признаки:

**1. подчинение государства праву (правовое государство).** Так статья 7 Основного закона гласит, что государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы;

**2. признание и гарантированность неотъемлемых прав человека и гражданина.** Одним из существенных проявлений правового государства является *уровень обеспеченности основных прав и свобод человека и гражданина*, которые рассматриваются как высшая ценность. На их обеспечение направлено действие ряда статей Конституции Республики Беларусь (ст. 2, 21, 24 – 32, 59 – 63). Ориентиром в области обеспечения прав и свобод человека являются современные международные стандарты, содержащиеся в таких документах как Международный билль о правах человека (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах) и другие. Конституция Республики Беларусь содержит основные положения указанных документов, в частности, гарантирует право на жизнь (ст. 24), право на личную свободу и защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь (ст. 25, 28), право на свободу передвижений (ст. 30), свободу совести (ст. 31), свободу мнений и убеждений (ст. 33), собраний и митингов (ст. 35), право избирать и быть избранным (ст. 38) и другие;

**3. принцип разделения властей**, то есть внедрение оптимальной системы сдержек и противовесов, которые обеспечивают эффективную работу государственно-правового механизма, позволяют функционировать ветвям единой государственной власти во взаимодействии и взаимном сдерживании. В статье 6 Конституции Республики Беларусь закреплено, что государственная власть в стране осуществляется на основе разделения ее на **законодательную** (представляет двухпалатный Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь), **исполнительную** (осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь и Президент) и **судебную** (реализует система судов). Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны, они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга;

**4. многообразие форм собственности** как реальная возможность для существования и развития частной собственности – важнейшего условия проявления свободы и автономности личности.

В статье 13 Конституции говорится, что собственность в Республике Беларусь может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности;

**5. политический плюрализм**, то есть многообразие мнений, суждений, взглядов, возможность создания и деятельности политических партий, придерживающихся различных идеологических установок, кроме призывающих к насильственному изменению конституционного строя либо пропагандирующих войну, социальную, национальную, религиозную и расовую вражду;

Статья 4 Конституции Республики Беларусь гласит, что демократия в стране осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Согласно статье 5, политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан;

**6. наличие гражданского общества**, то есть системы негосударственных общественных институтов и общностей людей, которые создают условия для самоорганизации индивидов и коллективов, осуществления их личных интересов и формирования совокупности неполитических отношений в обществе (экономических, социальных, семейных, национальных, духовных, религиозных и т.д.).

**7. Социальный характер белорусского государства**, среди признаков которого выделяют:

- ответственность государства за достойное существование граждан;
- государственная поддержка малоимущих категорий граждан;
- осуществление эффективной борьбы с антиобщественными явлениями.
- наличие обязанностей индивида перед иными лицами и обществом в целом.

Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому человеку *достойного уровня жизни*. В Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено право каждого на достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение для этого условий (ст. 21). Полноценное развитие личности возможно, когда государство уделяет внимание таким важнейшим *социально-экономическим правам*, как право на труд, право на образование, право на охрану здоровья, право на безопасный труд и др. В Конституции Республики Беларусь эти права обеспечиваются статьями 41, 45, 49.

Для социального государства также характерна политика, предполагающая обеспечение *социального равенства*. В этих целях используются различные средства: правовые, экономические, организационные. Так, согласно Конституции Республики Беларусь провозглашается равенство всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту свобод и законных интересов (ст. 22).

Таким образом, в Конституции Республики Беларусь сформулированы фундаментальные основы демократического, правового, социального государства, провозглашены необходимые условия для формирования и развития гражданского общества, а человек, его права и свободы признаны высшей ценностью общества и государства.

Основной закон Республики Беларусь выполняет ряд ключевых *функций*, определяющих место Конституции в общей системе правовых источников государства, её влияние на политическое, экономическое, социальное и духовное развитие общества:

**1. Юридическая функция** заключается в том, что Конституция является главным законом государства, на ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. Конституция обладает верховенством по отношению ко всем иным правовым актам;

**2. Политическая функция** состоит в том, что Конституция определяет участников политического процесса и рамки, в которых протекает этот процесс. Как политический документ Конституция может рассматриваться и в качестве программы, содержащей нормы-цели, определяющие направления движения всех участников политического процесса и реальных действий государственных институтов (законодательной, исполнительной, судебной властей);

**3. Идеологическая функция** заключается в том, что Конституция является юридической основой государственной идеологии, мировоззренческим документом, способствующим распространению и утверждению политических и правовых идей, представлений и ценностей, необходимых для развития общества и государства в определённом направлении.

**2. Основные институты государственной власти Республики Беларусь.**

**2.1. Система законодательной власти. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь.** Национальное собрание Республики Беларусь является высшим представительным и законодательным органом

страны и состоит из двух палат: нижней – *Палаты представителей* и верхней – *Совета Республики*.

В состав *Палаты представителей* входят 110 депутатов, избрание которых осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

В число основных полномочий Палаты представителей Национального собрания входят следующие:

1) рассмотрение по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, а также о толковании Конституции;

2) рассмотрение проектов законов об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики:

- о содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан;
- об утверждении республиканского бюджета и отчета о его исполнении; установлении республиканских налогов и сборов, а также о принципах осуществления отношений собственности;
- об основах социальной защиты и принципах регулирования труда и занятости;
- о браке, семье, детстве, материнстве;
- об образовании, культуре и здравоохранении;
- об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;
- об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства и местного самоуправления;
- о судостроительстве, судопроизводстве и статусе судей;
- об объявлении войны и о заключении мира, а также правовом режиме военного и чрезвычайного положения;
- о толковании законов;

3) назначение выборов Президента и согласие на назначение Премьер-министра;

4) одобрение или отклонение программы деятельности Правительства;

5) принятие отставки Президента и др.

*Совет Республики* – палата территориального представительства. От каждой области и г. Минска на заседаниях депутатов местных Советов де-

путатов базового уровня и Минского городского Совета депутатов избираются по восемь членов Совета Республики; восемь членов назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, г. Минска не менее пяти лет. Член Совета Республики не может быть одновременно депутатом Палаты представителей, членом Правительства; не допускается совмещение обязанностей члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента Республики Беларусь или судьи.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении в нее изменений и дополнений, о ее толковании, а также проекты иных законов.

Совет Республики участвует в решении ряда важнейших кадровых вопросов на государственном уровне: дает согласие на назначение Президентом Республики Беларусь Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка; избирает шесть судей Конституционного Суда и шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Как палате территориального представительства Совету Республики предоставлено право отменять решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству, принимать решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом.

К полномочиям Совета Республики относится также рассмотрение указов Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации. Совет Республики может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией Республики Беларусь.

Срок полномочий Национального собрания 4 года. Палаты собираются на две очередные сессии в год. Первая сессия открывается 2 октября; ее продолжительность не может быть более восьмидесяти дней. Вторая сессия открывается 2 апреля; ее продолжительность не может быть более девяноста дней. Внеочередные сессии созываются указами Президента.



**2.2. Система исполнительной власти. Правительство.** Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – *Совет Министров Республики Беларусь* – центральный орган государственного управления.

В состав Правительства входят председатель – *Премьер-министр*, его заместители, министры, а также руководители иных республиканских органов государственного управления.

Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей, к его полномочиям относятся:

- 1) осуществление непосредственного руководства деятельностью Правительства и персональная ответственность за его работу;
- 2) представление Парламенту программы деятельности Правительства;
- 3) информирование Президента об основных направлениях деятельности и важнейших решениях Правительства, а также выполнение других функций, связанных с организацией и деятельностью Правительства.

*В функции Правительства* Республики Беларусь входят:

- руководство системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти;
- разработка основных направлений внутренней и внешней политики и принятие мер по их реализации;
- разработка проекта республиканского бюджета и отчет о его исполнении;
- обеспечение проведения единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;
- принятие мер по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- организация управления государственной собственностью;
- обеспечение исполнения Конституции, законов и декретов, указов и распоряжений Президента.

*Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.*

**2.3. Глава государства – Президент.** В Беларуси *институт президентства* был впервые введён в 1994 г., под данным институтом следует понимать *совокупность властных полномочий президента в сфере госу-*

*дарственного управления, которые в равной степени зависят как от конституционных норм, регулирующих функционирование президентской власти, так и от политической деятельности президента.*

**Президент Республики Беларусь** является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Глава государства принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами. Глава государства избирается на пять лет народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

***Президент Республики Беларусь:***

1) назначает республиканские референдумы, а также очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;

2) назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления;

3) определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает и освобождает от должности Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;

4) с согласия Совета Республики назначает и освобождает должности Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов, Председателя и членов Правления Национального банка и других высших должностных лиц;

5) подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией, возратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей, а также имеет право отменять акты Правительства;

6) непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления; имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;

7) ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;

8) является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь;

Важно отметить, что Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы, распоряжения и декреты, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

**2.4. Судебная система.** Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам, образованным в установленном порядке, и осуществляется независимо от законодательной и исполнительной властей.

Суды защищают гарантированные Конституцией Республики Беларусь и актами законодательства Республики Беларусь личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан, конституционный строй Республики Беларусь, государственные и общественные интересы, права юридических лиц независимо от форм собственности, ведомственного подчинения и условий хозяйствования. Право на обращение за судебной защитой гарантируется статьей 60 Конституции.

Судоустройство в Республике Беларусь определяется законами Республики Беларусь от 9 декабря 1998 г. «О хозяйственных судах в Республике Беларусь», от 30 марта 1994 г. «О Конституционном Суде Республики Беларусь» и Кодексом Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей» от 29 июня 2006 г. № 139-З.

Республиканская система судов строится на **принципах территориальности и специализации**. Она состоит из:

- Конституционного Суда
- системы общих и хозяйственных судов.

**Конституционный Суд** Республики Беларусь осуществляет контроль соответствия указов Президента, постановлений Совета Министров, норматив-

ных актов Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора и любого другого государственного органа Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам.

Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве 12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права. Шесть судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть судей избираются Советом Республики. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики. Срок полномочий членов Конституционного Суда — 11 лет.

К *общим судам* относятся Верховный Суд Республики Беларусь, областные, Минский городской, районные (городские).

**Верховный Суд** Республики Беларусь осуществляет правосудие в качестве суда первой инстанции в случаях, предусмотренных законами Республики Беларусь, а также надзор за судебной деятельностью общих судов.

**Общим судам** подведомственны уголовные и гражданские дела. К числу последних относятся: дела по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных отношений, отношений по использованию природных ресурсов и окружающей среды, если хотя бы одной из сторон в споре выступает гражданин; дела, возникающие из административно-правовых отношений, дела особого производства и иные дела, отнесенные к подведомственности общих судов Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

К **хозяйственным судам** относятся Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь, хозяйственные суды областей и хозяйственный суд города Минска. Хозяйственные суды осуществляют правосудие в области экономических отношений, им подведомственны дела по спорам между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; между Республикой Беларусь и административно-территориальными единицами Республики Беларусь, а также между административно-территориальными единицами Республики Беларусь.

**Высший Хозяйственный Суд** Республики Беларусь является высшим судебным органом по разрешению хозяйственных (экономических) споров и иных дел, рассматриваемых хозяйственными судами, осуществляет судебный надзор за их деятельностью.

**Судьи** Верховного и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь назначаются Президентом с согласия верхней палаты Национального собрания Республики Беларусь и исполняют свои обязанности бессрочно.

Председатели районных (городских), областных, Минского городского судов назначаются Президентом Республики Беларусь сроком на семь лет. Судьи по административным делам и исполнительным производствам назначаются Президентом Республики Беларусь сроком на пять лет.

Судьи *независимы* и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия не допускается и влечет ответственность по закону. Судьи не могут быть членами политических партий, других общественных объединений, преследующих политические цели, осуществлять предпринимательскую деятельность, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме преподавательской и научно-исследовательской.

**Деятельность судов в Республике Беларусь основывается на принципах:**

- законности;
- состязательности и равенства сторон в процессе;
- открытости и гласности судебного разбирательства;
- свободного доступа к правосудию;
- обязательности судебных актов для всех организаций и граждан.

**2.5. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь.** Основы правового положения органов местного управления и самоуправления закреплены в Конституции и Законе Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь".

Согласно статье 117 Конституции местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

*Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.*

Единая **система органов местного управления** на территории Республики Беларусь состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

**Местное самоуправление** в Республике Беларусь – форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

**Система местного самоуправления** включает местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные). Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных и территориальных единиц.

К исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся:

- утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;
- определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;
- назначение местных референдумов.

В Республике Беларусь устанавливаются три территориальных уровня Советов:

- первичный;
- базовый;
- областной.

К **первичному территориальному уровню** относятся сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы. К **базовому территориальному уровню** относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. К **областному территориальному уровню** относятся областные Советы. Минский городской Совет обладает правами базового и областного Совета.

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является **исполнительный комитет** с правами юридического лица (исполком).

В компетенцию исполнительного комитета входит:

- обеспечение на соответствующей территории соблюдения Конституции, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики

- ки Беларусь, выполнение решений Совета и решений вышестоящих государственных органов;
- управление местным хозяйством и коммунальной собственностью;
  - организация охраны общественного порядка;
  - разработка программ экономического и социального развития, местного бюджета;
  - принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации предприятий, организаций, учреждений и объединений коммунальной собственности и др.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

## Тема 10. Политические партии и партийные системы.

1. Понятие и происхождение политических партий.
2. Основные признаки, структура, функции политических партий.
3. Типология политических партий.
4. Сущность и разновидности партийных систем.
5. Характеристика политических партий Республики Беларусь.

**1. Понятие и происхождение политических партий.** Слово "партия" происходит от латинского слова "*pars*", "*partis*", что в переводе означает "часть". Задолго до формирования современных политических партий этим термином обозначались сословные группировки, которые отражали интересы разных слоев господствующего класса и вели между собой борьбу за государственную власть или влияние на неё. Такие группировки начали складываться ещё в рабовладельческом и феодальном обществе.

Первые упоминания о политических партиях встречаются у мыслителей древнего мира. Так Аристотель писал о борьбе между партиями жителей морского побережья, равнины и гор в Аттике в VI в. до н.э. В средние века партиями называли группировки феодалов, носившие чаще всего временный характер, например, "партии" Алой и Белой Розы в средневековой Англии.

Современные политические партии берут свое начало в XIX в., решающую роль в процессе их формирования сыграли такие факторы как:

1. **введение в ряде западных стран всеобщего избирательного права**, что открывало доступ широких слоев населения к решению важнейших вопросов политической жизни. Политические партии формировались в результате слияния в единые организации избирательных комитетов, обеспечивавших поддержку своих кандидатов в депутаты парламента. Так были созданы Либеральная и Консерваторская партии Великобритании, Республиканская и Демократическая партии США.
2. **становление и развитие массового рабочего движения**, в основу которого легло стремление объединить трудящиеся массы, прежде всего рабочий класс, для борьбы против эксплуатации, капиталистических отношений и создания нового, свободного от классовых антагонизмов, общества. К числу таких партий относятся в первую очередь социалистические и социал-демократические партии.

К концу XIX в. массовые политические партии сформировались в большинстве стран Западной Европы и стали выступать одним из важней-



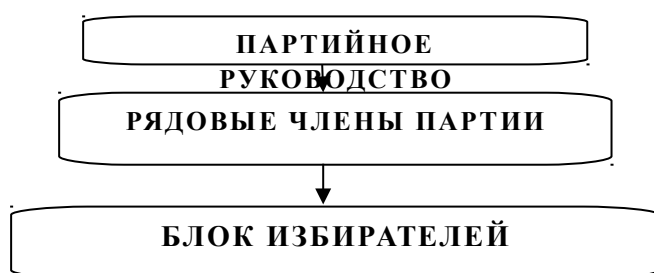
ших социально-политических институтов, посредством которого осуществляется взаимосвязь государства и гражданского общества.

*Политическая партия – это добровольная политическая организация, объединяющая лиц с общими интересами и идеалами, деятельность которой направлена на завоевание политической власти либо участие в ее осуществлении.*

**2. Основные признаки, структура, функции политических партий.** Можно выделить наиболее существенные *признаки, отличающие современную политическую партию от других политических организаций:*

- наличие организационной структуры;
- наличие определённой идеологии или политической ориентации, отражающей интересы, цели, идеалы социальных групп, общностей, классов;
- наличие программы совместной деятельности;
- выдвижение основной цели – «завоевание политической власти либо участие в ее осуществлении»;
- особый правовой режим, т.е. специфическое конституционно-правовое положение политических партий и нормативное регулирование их деятельности;
- наличие связи с элементами государственного аппарата, участие в формировании и функционировании правительственных механизмов.

*Структуру политической партии можно представить следующим образом:*



Современные политические партии выполняют ряд **функций**:

1. **Функция представительства.** Политические партии осуществляют связь между обществом и государством, путём представления интересов тех или иных социальных групп и оказания непосредственного влияния на решения государственных органов;

2. **Функция борьбы за завоевание государственной власти** либо участия в ее осуществлении;
3. **Идеологическая функция.** Политические партии разрабатывают идеологические доктрины и стремятся распространить их в массы;
4. **Функция отбора и формирование политических лидеров и элит.** Политические партии осуществляют подготовку и выдвижение кадров для государственного аппарата и всех уровней политической системы;
5. **Функция социальной интеграции граждан.** Межпартийная борьба сглаживает политические и социальные конфликты, обеспечивает согласование интересов борющихся сил, политическую стабилизацию общества;
6. **Функция политической социализации и мобилизации граждан.** Партии призваны усилить политическую активность граждан, создать основу долгосрочной политической деятельности;
7. **Функция контроля над властью.** Существование и активная деятельность политических партий предотвращает узурпацию власти, способствует реализации принципов демократии.

**3. Типология политических партий.** Мир современных политических партий чрезвычайно разнообразен. В основу их классификации (типологии) могут быть положены разные критерии: социальный состав, идеологическая приверженность, принципы организации и др.

Под **типом партии** понимается система ее существенных признаков, в которых выражаются социальная природа, идеологическая основа, главная общественно-ролевая функция партии, особенности ее внутреннего устройства и преобладающий характер методов деятельности.

Если за основу классификации берется **характер и задачи деятельности**, то все существующие партии обычно сводятся к следующим типам:

- **Революционные**, стоящие за глубокие, коренные изменения в общественных отношениях и политической системе;
- **Реформаторские**, выступающие за умеренные, постепенные изменения в общественных отношениях с сохранением основ существующей политической системы;
- **Консервативные**, стоящие на позициях сохранения основных черт сложившихся социально-политических отношений;
- **Реакционные**, ставящие перед собой задачи восстановления старых структур.

В зависимости от **участия в осуществлении власти**, партии подразделяются на:

- **правящие**, представители которых входят в состав правительства или занимают большинство мест в парламенте;
- **оппозиционные**, не вошедшие в состав органов государственной власти.

Согласно **марксистскому подходу** (в основу положен критерий классовой принадлежности) партии бывают:

- **буржуазные**;
- **мелкобуржуазные**;
- **крестьянские**;
- **пролетарские**.

По **условиям деятельности** партии могут подразделяться на:

- **легальные**;
- **полулегальные**;
- **нелегальные**.

Часто партии размещают по шкале политического спектра справа налево:

- **«левыми»** принято считать партии, которые выступают за реализацию коммунистических, социалистических, социал-демократических идеалов (передачу средств производства в общественную собственность, твёрдые социальные гарантии);
- **«правые»** партии традиционно отстаивают сильное государство, сохраняющее частную собственность и сложившуюся социальную систему;
- **«центристы»** занимают промежуточное положение между «правыми» и «левыми».

Довольно распространённой в политической науке является классификация **партий по принципам организации**, предложенная французским учёным М. Дюверже. Он выделил два типа партий:

- **кадровые** - отличаются немногочисленностью фиксированных членов, опираются, прежде всего, на профессиональных политиков, влиятельных общественных деятелей, финансовую элиту, которая способна обеспечить им материальную поддержку. Эти партии ориентированы чаще всего на участие и победу на выборах, а не на привлечение масс в свои ряды и распространение идеологической доктрины. Примерами кадровых партий являются Демократическая и Республиканская пар-

тии США, Консервативная партия Великобритании, Христианско-демократический союз в Германии и др.

- **массовые** - многочисленны, имеют официально оформленное членство и зачастую сложную организационную структуру. Стремятся привлечь в свои ряды как можно большее количество граждан, так как ориентируются на финансовую поддержку своей деятельности посредством членских взносов. Такие партии чаще всего имеют ярко выраженную идеологическую направленность, ведут широкую пропаганду среди населения. К массовым относятся, как правило, коммунистические, социалистические и социал-демократические партии.

**3. Сущность и разновидности партийных систем.** *Партийная система представляет собой совокупность всех существующих и действующих в стране политических партий, а также механизм их взаимодействия между собой, с государством, гражданами и другими политическими институтами в процессе осуществления политико-властных отношений.*

Проводя анализ и классификацию партийных систем, необходимо учитывать следующие показатели:

1. число партий и их роль в механизме формирования и функционирования системы государственной власти;
2. наличие или отсутствие доминирующей партии или коалиции;
3. уровень соревновательности и противоборства между партиями;
4. степень вовлечённости граждан в ряды политических партий.

*На процесс образования и функционирования партийной системы влияет ряд факторов:*

1. политический режим;
2. форма государственного правления (в условиях президентской формы чаще распространена 2-х партийность; при парламентской форме правления – многопартийность);
3. тип избирательной системы;
4. наличие деления общества по социально-классовому, этническому, религиозному или иному признаку, что приводит к образованию политических партий, выражающих интересы той или иной общности;
5. исторические и культурные традиции.

В современной политической науке **типология партийных систем** чаще всего основывается на количественном критерии – числе партий борющихся за власть. Согласно такому подходу партийные системы делятся на одно-, двух- и многопартийные:

- **однопартийные системы** возникают в результате стремления государства монополизировать политическую власть. За единственной существующей в такой системе партией законодательно закрепляется статус правящей, она не имеет реальных политических конкурентов, исключается даже номинальное существование других партий. Фактически такая партия является частью государственного аппарата, что ведёт к утрате различий между партийной и государственной деятельностью, в обществе устанавливается авторитарный или тоталитарный режим. Примером однопартийной системы служит деятельность КПСС в СССР;
- **двухпартийные системы (бипартизм)** предполагают существование двух сильных политических партий, способных конкурировать между собой в борьбе за власть (не исключается присутствие других партий, которые, однако, не имеют реальных шансов на завоевание государственной власти). В случае победы на выборах, правящей партии обеспечивается большинство мест в законодательном органе (парламенте) или право формирования правительства и назначения кандидатов на пост главы государства. Проигравшая партия на этот период становится оппозиционной. Бипартизм в наибольшей мере отвечает задачам обеспечения социально-политической стабильности, поскольку обеспечивает преемственность политического курса при смене правящей партии и адекватно отражает естественную раздвоенность общественного мнения. Классические примеры двухпартийных систем - США (демократическая и республиканская партии), Великобритания (консервативная и лейбористская партии).
- **многопартийные системы** характеризуются тем, что в них реальный шанс завоевания государственной власти имеют более двух партий. Как правило, в многопартийных системах ни одна из партий не может завоевать абсолютного большинства голосов избирателей, поэтому правительства часто формируются как коалиционные, т.е. состоящие из представителей двух или более партий. Такая ситуация нередко ведет к политической нестабильности, частой смене правительства, варьированию социально-экономического курса. Несмотря на это, многопартийность - неотъемлемый компонент гражданского общества, состоящего из различных социальных, национальных, религиозных и других групп, имеющих свои интересы, ценностные ориентации, политические установки. Наличие и деятельность политических партий позволяет учитывать это многообразие интересов и представлять их в органах государствен-

ной власти. Многопартийные системы свойственны политической жизни Италии, Бельгии, Голландии, Франции.

В некоторых странах в условиях многопартийности действует так называемая *система кооперирования партий*. Её суть состоит в том, что конкурирование партий между собой ведётся только в период избирательной кампании, а затем сменяется сотрудничеством. Существует и так называемая *система доминации*. Для неё характерно наличие среди других партий одной, бессменно занимающей правящее положение на протяжении длительного времени. Такое возможно при слабости оппозиции со стороны других партий и наличии избирательной системы, отдающей предпочтение традиционно влиятельным партиям. Системы доминации действуют в Индии, Швеции, Японии.

### **5. Характеристика политических партий Республики Беларусь.**

После обретения независимости Республика Беларусь пошла по пути создания *многопартийной системы*. Объективно это было связано с трансформацией социальной структуры общества в начале 90-х гг. XX в., обусловленной переходом страны к многообразию форм собственности и внедрением рыночных отношений, демократизацией политической системы. Появились новые группы населения со своими экономическими интересами, и как следствие этого, новые движения, организации, партии, выражающие и защищающие их интересы в сфере политики. Вступление в 1990 г. в силу Закона «Об общественных объединениях» в значительной мере способствовало процессу формирования политических партий и общественных организаций.

В марте 1991 г. Министерство юстиции Республики Беларусь начало регистрацию политических партий и общественных движений. Для прохождения этой процедуры необходимое число официальных членов партии должно было составлять не менее 100 человек. Согласно Закону «О политических партиях», принятому в октябре 1994 г. Верховным Советом Беларуси, минимальное число партийных членов для официальной государственной регистрации было увеличено до 500 человек.

На протяжении 1994 – 1998 гг. в республике сформировалась система партий различных по численному составу, социальной принадлежности членов, идеологической направленности. Однако срок деятельности многих из них оказался весьма непродолжительным. Так в 1997 г. в республике было официально зарегистрировано 43 политические партии, но уже к концу 1998 г. их число составило только 28.

В соответствии с декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. была проведена очередная процедура перерегистрации политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений. Согласно декрету для создания и деятельности политической партии необходимо не менее одной тысячи учредителей (членов) от большинства областей республики и г. Минска. В результате перерегистрации и регистрации по данным Министерства юстиции на 1 декабря 1999 г. число партий составило 17.

По состоянию на 1 января 2009 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 15 партий, представляющих различные направления политического спектра. Среди них наиболее известны Коммунистическая партия Белоруссии и Партия коммунистов Белоруссии, Объединённая гражданская партия, Либерально-демократическая партия, Белорусская социально-спортивная партия, Белорусская Социал-демократическая партия (Народная Громада), Партия Белорусского народного фронта (БНФ), Республиканская партия труда и справедливости и др.

Условно современные политические партии, действующие в Республике Беларусь, можно разделить на две группы:

1) партии, поддерживающие политический курс действующего президента А.Г. Лукашенко и правительства республики –

- Аграрная партия;
- Белорусская социально-спортивная партия;
- Коммунистическая партия Белоруссии
- Либерально-демократическая партия
- Республиканская партия труда и справедливости
- Белорусская патриотическая партия.

2) оппозиционные партии –

- Партия БНФ
- Партия «Белорусская социал-демократическая Громада»
- Объединённая гражданская партия
- Партия коммунистов Белоруссии
- Консервативно-Христианская Партия - БНФ
- Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада)
- Социал-демократическая партия Народного согласия
- Белорусская партия «Зелёные»

- Республиканская партия.

По своим программно-политическим целям и идеологической направленности партии, действующие в Беларуси в настоящее время, можно объединить в следующие группы: 1) партии правового толка – неолиберальной и антикоммунистической направленности; 2) демократические партии центристского характера; 3) партии левого крыла политических сил – коммунистической и социалистической ориентации.

**К первой группе** следует относить партии, которые в качестве программной цели ставят форсирование капитализации Беларуси по западно-европейскому образцу, критикуя как централизованную систему управления, присущую социалистической экономической модели, так и концепцию абсолютного экономического либерализма. В экономической сфере программы партий данной группы также предусматривают необходимость приватизации государственной собственности, создание законодательных условий, которые бы стимулировали привлечение зарубежных инвестиций, проведение земельной реформы через признание права частной собственности на землю и признание земли товаром. Социально-политическая активность партий правого толка направлена на сохранение свободы, независимости и возрождение Беларуси, то есть консолидацию белорусской нации через ее национально-культурное самосознание и духовное единство на основе христианских моральных ценностей (*Партия БНФ, Объединённая гражданская партия, Консервативно-Христианская Партия (БНФ) и др.*).

**Вторую группу** составляют партии, выступающие за многоукладную рыночную экономику, в которой свободное предпринимательство сочетается с определенным государственным регулированием хозяйственного развития на макроуровне, а также за участие наемных рабочих в управлении предприятий различных типов. В социальной политике центристы ориентированы на создание системы социальных гарантий в отношении всех групп населения, обеспечение справедливых условий получения жилья, государственного бесплатного образования и здравоохранения. Во внешнеполитической сфере партии выражают свою приверженность нейтральному статусу Беларуси и выступают за интеграцию республики в Европейский союз (*Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада), Социал-демократическая партия Народного согласия и др.*)

**К третьей группе** относятся партии, выступающие за ориентацию общества на социалистический путь развития как "единственно ведущий к построению бесклассового общества социальной справедливости".



Компартия Беларуси видит своей целью также воссоединение на добровольной основе "государственного союза советских народов". В экономической области партии данной группы стремятся к восстановлению социалистического способа производства, созданию плановой системы народного хозяйства, а также регулируемых государством товарно-денежных отношений. Учитывая, что в республике сложилась многоукладная экономика, партии допускают существование частной собственности на средства производства на протяжении переходного периода от капитализма к социализму (*Партия коммунистов Белоруссии, Коммунистическая партия Белоруссии*).

Следует отметить, что большинство белорусских политических партий немногочисленны и аморфны, не имеют строго отчерченной социальной базы и конструктивной программы политического и социально-экономического развития страны. Очевидно, что от заявлений и деклараций о создании партийных формирований до завоевания доверия народа и реальной политической роли в управлении государством предстоит достаточно долгий, болезненный и противоречивый путь. Партийная система Республики Беларусь находится в стадии формирования. Но этот процесс носит объективный и прогрессивный характер и свидетельствует о развитии реального политического плюрализма в обществе.

## Тема 11. Общественные движения и организации.

### 1. Сущность и функции общественных движений и организаций.

### 2. Типология современных общественных движений.

### 3. Лоббизм.

### 4. Общественные организации и движения в Республике Беларусь.

#### 1. Сущность и функции общественных движений и организаций.

Наряду с государством и политическими партиями, важное место в функционировании политической системы занимают *общественные организации* и *движения* граждан. Одна из основных черт современного общества - высокая степень организованности политической жизни. Люди участвуют в политическом процессе посредством определенных общественных объединений, которые призваны наиболее полно выражать интересы самых различных социальных групп и обеспечивать взаимодействие между ними и системой государственной власти.

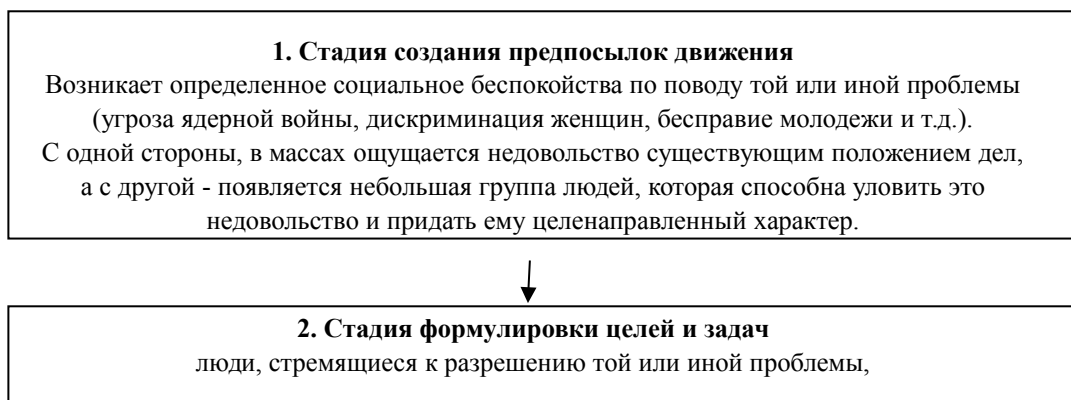
Главное отличие общественных организаций и движений от политических партий состоит в том, что они не ставят перед собой цель завоевания политической власти, а лишь стремятся повлиять на неё.

*Общественное движение* – это относительно массовое объединение граждан, стремящихся к реализации общей цели.

#### Для общественного движения характерны следующие черты:

- отсутствие жёстко централизованной организации и фиксированного членства;
- неоднородный состав участников, объединённых на добровольной основе;
- деятельность направлена на достижение определённых социально значимых целей.

В становлении и развитии общественных движений можно выделить ряд *стадий*:



осознают себя причастными к одному движению.



Общественные движения следует отличить от общественных организаций.

**Общественная организация** - это относительно автономная группа людей, ориентированная на достижение некоторой заранее фиксированной цели, реализация которой требует совместных и конструктивных действий на основе определенных процедур и правил.

Между общественными движениями и общественными организациями много общего (массовость, добровольный характер, стремление к достижению определенных целей), однако общественные организации имеют свои принципиальные отличия:

- располагают разветвленным аппаратом с централизованным руководством;
- имеют четкую структуру, устав, постоянное фиксированное членство;
- устойчивы (могут функционировать продолжительное время);
- располагают широкими возможностями для решения общественных проблем.

Традиционными общественными организациями являются: профсоюзные, женские, молодежные и т.д., многие из них сформировались на основе соответствующих общественных движений.

Общественные движения и организации выполняют в политической жизни сходные **функции:**

- представление и защита интересов различных социальных групп;
- объединение граждан на единой идейной и целевой основе;

- установление связи между органами государственной власти и гражданами, осуществление социального контроля;
- решение отдельных социальных проблем путём привлечения к ним внимания общественности и государственных властных структур;
- формирование общественного мнения.

**2. Типология современных общественных движений.** В силу большого количества и идейного разнообразия общественных объединений их возможно классифицировать по нескольким критериям.

Различают общественные движения неполитического и политического характера:

- ***общественные движения неполитического характера*** не ставят целью изменить существующую систему политических отношений в данном обществе;
- ***общественные движения политического характера*** стремятся изменить существующие политические условия путем влияния на органы государственной власти.

В зависимости от отношения к существующим социально-политическим порядкам выделяют:

- ***консервативные движения*** – ориентированы на сохранение сложившейся системы, их социальная база чаще всего состоит из слоёв, приближённых к властным структурам;
- ***оппозиционные движения*** – выказывают недовольство действиями властей, призывают к радикальным переменам в социально-политической системе;
- ***реформаторские движения*** – выступают за постепенные изменения общественно-политических отношений строго в рамках существующего строя и законов.

По способам и методам действий общественные движения и организации бывают:

- ***насильственного характера;***
- ***ненасильственного характера.***

По социальной принадлежности участников различают общественные движения:

- ***рабочие;***
- ***крестьянские;***
- ***интеллигенции;***
- ***фермеров;***

– *мелких собственников* и т.д.

Общественные движения и организации группируются также по половозрастным признакам:

– *феминистские движения;*

– *движения в защиту материнства и детства;*

– *движения молодежи;*

– *движения пенсионеров* и т.д.

Широко распространены движения и организации, объединяющие своих членов *по профессиональному признаку* (врачи, ученые, писатели, учителя, адвокаты и т.п.), при этом они решают не только свои специфические задачи, но и поднимают проблемы огромного социального звучания

Все общественные движения можно, наконец, разделить по основным целям и сферам деятельности на:

– *экологические*

– *антивоенные*

– *правозащитные*

– *движения гражданских инициатив* и др.

Ряд последних приобретает все более заметную роль в социально-политической жизни многих стран мира, поскольку эти общественные формирования ставят перед собой глобальные общечеловеческие задачи: исключение ядерной войны, развития экономического, культурного и политического сотрудничества народов, предотвращение экологической катастрофы, борьба с расовой дискриминацией, сохранение культурного наследия и т.д.

Большинство массовых общественных демократических движений сформировалось в 70-е гг. XX в. в странах Западной Европы и США в силу:

– нерешённости старых и появления новых значимых социальных проблем: милитаризации и гонки вооружений, загрязнения окружающей среды, расовой дискриминации, снижения качества жизни и других;

– кризиса доверия граждан к органам государственной власти, профсоюзам, партиям и другим традиционным политическим институтам;

– осознания гражданами недостатков представительной демократии и стремления к прямому участию в решении государственных и социальных вопросов;

– развития сети коммуникаций и СМИ, что дало новые возможности общения и объединения людей.

**3. Лоббизм.** Помимо общественных организаций и движений особую роль в политической системе выполняют и *группы давления – лобби* (от англ. lobby – прогулочная площадка, коридор в здании парламента). Политическую окраску термины «лоббизм», «лоббирование» приобрели во второй половине XIX в. в США, когда под ними стали понимать покупку голосов за деньги в коридорах конгресса.

В политологии под **лоббизмом** понимается политика, направленная на отстаивание отдельными политическими и социальными силами своих интересов в органах государственной власти. В более узком смысле суть лоббизма состоит в осуществлении закулисной парламентской деятельности, в ходе которой влиятельные лица и политики - *лоббисты* - стремятся оказать нажим на законодателей с целью отстоять выгодный определенным группам законопроект. При этом они зачастую не гнушаются для достижения цели никакими средствами: подкупом, взятками, оказанием услуг, угрозами, шантажом и др.

Лоббистские группы возникают, как правило, в том случае, когда в организации или движении начинает доминировать частный интерес, не совпадающий с общесоциальным. Организации такого рода не афишируют свою деятельность, они создаются при высших государственных органах в виде комитетов, комиссий, советов, бюро, через которые и влияют на принятие политических решений.

По отношению к лоббизму существует два подхода:

- *запретительный;*
- *регулятивно-правовой.*

Сторонники первого подхода приравнивают лоббизм к криминальной деятельности и на этом основании пытаются ликвидировать его путём введения юридических санкций (Франция, Индия). Приверженцы второго подхода стремятся контролировать лоббизм ограничив его правовыми рамками (в США и Канаде лоббистская активность регулируется государством, так в Конгрессе Соединённых Штатов своё лобби имеют профсоюзы, религиозные общины, антивоенное движение, причём с 1946 г. их деятельность ограничена соответствующим законом и находится под жёстким финансовым контролем).

#### **4. Общественные организации и движения в Республике Беларусь.**

В ходе становления демократической политической системы и развития гражданского общества в Республике Беларусь важнейшим условием является создание механизма эффективного выявления, согласования и реали-

защиты интересов различных социальных групп и слоев. Это определяет повышение роли общественных организаций и движений в политическом процессе, обеспечивает их реальное участие в управлении страны.

Общественные организации и движения в Республике Беларусь действуют на основе принятого 4 октября 1994 г. Закона об общественных объединениях, гарантирующего гражданам право на создание общественных объединений и вступление в уже действующие, кроме тех, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание национальной, религиозной и расовой вражды. Этот юридический документ также регламентирует принципы создания, статус, права, направления и виды деятельности общественных формирований.

По состоянию на 1 января 2008 г. в Беларуси зарегистрировано 15 политических партий, 36 профсоюзов, 2 255 общественных объединений (из них 235 международных, 722 республиканских и 1 298 местных); 19 союзов (ассоциаций) общественных объединений, а также 64 фонда (из них 4 международных, 3 республиканских и 57 местных). В настоящее время в республике зарегистрированы и активно действуют 1 114 организационных структур политических партий, 22 479 организационных структур профсоюзов и 14 513 организационных структур общественных объединений.

Из числа зарегистрированных общественных объединений 526 – физкультурно-спортивные, 348 – благотворительные, 309 – просветительские, культурно-досуговые, воспитательные, 156 – молодежные (в том числе 21 детское), 143 – общественные объединения инвалидов войны и труда, ветеранов, 106 – научно-технические, 98 – общественные объединения национальных меньшинств, 70 – общественные объединения сторонников охраны природы, памятников истории, культуры, 40 – творческие, 36 – женские и 423 – прочие общественные объединения.

К числу наиболее массовых и влиятельных общественных организаций республики относится Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ), ключевое направление деятельности которой – защита трудовых и социально-экономических прав и законных интересов граждан. В числе основных задач профсоюзов в Беларуси – содействие в решении вопросов занятости, усиление роли коллективных договоров в вопросах социальной защиты работников, совершенствование системы социального партнерства, повышение эффективности общественного контроля за соблюдением нанимателями законодательства о труде и об охране труда. По состоянию на 1 января

2008 г. в состав ФПБ входят 28 отраслевых профсоюзов, 6 областных и Минское городское объединение профсоюзов, 138 районных и городских объединений (всего около 4 млн. человек).

Значимую роль в деятельности общественных организаций республики играют молодежные движения и объединения.

**Молодежные объединения** на территории Республики Беларусь – это добровольные общественные формирования преимущественно молодых граждан республики (не менее двух третей от общего числа членов), выражающие их специфические интересы, уставная деятельность которых направлена на обеспечение социального становления и развития молодежи.

Самым мощным молодежным движением является общественное объединение "Белорусский республиканский союз молодежи" (БРСМ). Наряду с профсоюзами, Советами депутатов, женскими и ветеранскими организациями БРСМ способствует формированию гражданского общества и активистской политической культуры. Белорусский республиканский союз молодежи призван осуществлять:

- пропаганду здорового образа жизни среди молодежи.
- духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи.
- занятость.
- предупреждение преступности среди детей и молодежи.
- экологическое воспитание молодежи.
- межрегиональное и международное сотрудничество и др.



**МОДУЛЬ 4**  
**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И**  
**СОВРЕМЕННОМ МИРЕ.**

**Тема 12. Сущность и структура политического процесса.**

- 1. Сущность политического процесса.**
- 2. Виды политических процессов.**
- 3. Политическая модернизация как разновидность социального процесса.**

**1. Понятие "политический процесс", его сущность и формы**

Политический процесс - одна из центральных категорий политологии. *Политический процесс* – это совокупная деятельность субъектов (индивидов, групп, партий, классов), посредством которой происходит формирование, изменение, преобразование и функционирование политической системы общества.

Политический процесс имеет два уровня проявления: *глобальный* и *частичный*. *Глобальный политический процесс* представляет собой непрерывное движение всей политической системы. *Частичный политический процесс* характеризует движение отдельных элементов или частей политической системы.

*Субъект политического процесса* – это носитель политической деятельности, вызывающей определенные изменения в политической системе общества. В политическом процессе участвуют субъекты трех типов: *индивидуальные субъекты* (как рядовые граждане, так и профессиональные политики); *групповые субъекты* (общности, группы, коллективы), *институциональные субъекты* (организации и учреждения).

В политической литературе существуют различные теории по поводу того, какие субъекты политического процесса являются главенствующими.

*1) Либерально- демократическая концепция*

*-индивидуалистический подход*: в качестве реальных субъектов политики признаются прежде всего отдельные индивиды. Политическая деятельность коллективов рассматривается как сумма действий отдельных индивидов.

*-институциональный подход*: решающая роль в политике отводится политическим организациям и институтам. Массы рассматриваются как стихийный фактор в политике.

*Марксистская концепция*. Главенствующая роль в политике отводится большому общественным группам – классам, нациям. Политическая дея-

тельность отдельных индивидов рассматривается как результат отражения и реализации интересов общественных групп.

## 2. Виды политического процесса



С изменением форм, методов и функций, осуществляемых институтами государственного управления, изменяются и политические процессы. Чаще всего различают **четыре стадии (режима) протекания политического процесса.**

Первая - это *стадия конституирования* совпадает с революционным, переломным периодом развития общества, когда утрачивается легитимность власти одних социально-политических сил и господствующее положение занимают другие силы. Одновременно происходит замена прежних правовых норм на новые, в которых закрепляются возникшие институты власти. Полностью пересматривается конституция.

Вторая стадия – *стадия функционирования* совпадает со стабильным периодом общественного развития. На данной стадии политического процесса осуществляются процедуры по поддержанию деятельности уже созданных органов власти, политических партий, общественных организаций. Политический процесс отражает простое воспроизводство структура-

ми власти рутинных, повторяющихся изо дня в день отношений между элитой и электоратом, политическими партиями, органами местного самоуправления и т.д. Традиции и преемственность обладают при этом неоспоримым приоритетом перед любыми инновациями.

Третья стадия протекания политических процессов - это *стадия развития*. Для данной стадии характерна определенная перегруппировка в расстановке политических сил. Происходят частичные изменения в системе органов государства, реформирование деятельности политических партий и общественных организаций. Такой характер политических изменений означает, что институты государственной власти, правящие круги определили цели и методы управления, соответствующие изменениям в социальной структуре, меняющемуся соотношению сил внутри страны и на международной арене.

Четвертой стадией протекания политических процессов является *стадия упадка, распада политической целостности*. Разрушительные тенденции преобладают над конструктивными. распад режима правления носит необратимый характер. В результате принимаемые режимом решения утрачивают способность контролировать и регулировать социальные отношения, а сам режим теряет стабильность и легитимность.

Продолжительность во времени каждой из указанных стадий политического процесса может быть различной. Это зависит от целого ряда объективных и субъективных факторов. Важнейшими являются следующие: характер исторического периода в развитии страны, степень развитости политических институтов и т. д.

**3. Политическая модернизация как разновидность социального процесса.** *Модернизация* – это переход (пути перехода) от традиционного общества к индустриальному. *Политическая модернизация* – это процесс изменения качеств политической жизни и функций институтов политической системы при переходе от традиционного к современному обществу.

Можно выделить два основных этапа развития теории политической модернизации:

1) 50-60 е годы XX века, когда модернизация понималась как копирование западных устоев во всех областях жизни;

2) 70—90-е гг. XX века, когда приоритетной целью модернизации было названо изменение социально-экономических и политических структур, которое могло проводиться и вне западной демократической модели демократической модели.

Политическая модернизация означает ( по С.Н. Эйзенштадту):

- создание дифференцированной политической структуры с высокой специализацией политических ролей и институтов.
- территориальное и функциональное расширение области центрального законодательства и администрации.
- постоянное расширение включенности в политическую жизнь социальных групп и личностей
- возникновение и быстрое увеличение рациональной политической бюрократии.
- ослабление традиционных элит и их замена.

Особенности политической модернизации в Беларуси. В Республике Беларусь складывается социально ориентированная рыночная экономика, которая обеспечит устойчивое развитие страны. Структура власти ориентирована на доминирующую роль президента, что отражается в форме правления. Экспорт определен приоритетным направлением внешнеэкономической деятельности государства. Основная черта внешнеполитической деятельности - многовекторность.

### Тема 13. Политическая деятельность.

1. Понятие и сущность политической деятельности.
2. Политическое поведение и политическое участие: типы и формы.
3. Абсентеизм

1. **Понятие и сущность политической деятельности.** В политической литературе для характеристики процесса взаимодействия субъекта с политической действительностью применяются понятия «политическая деятельность», «политическое действие», «политическое участие», «политическое поведение». Каждое из этих понятий имеет как общие, так и специфические признаки. **Политическая деятельность** – наиболее широкое понятие, охватывающее любую политическую активность – осознанную и неосознанную, организованную и спонтанную. Политическая деятельность представляет собой непрерывный ряд конкретных политических действий.

Существуют различные виды политической деятельности, которые связаны с характером общественных преобразований. К первой группе относятся политическая деятельность, связанная с использованием физического насилия. Это *революция, контрреволюция, мятеж, восстание, различные виды государственных переворотов*. Революция представляет собой свержение господствующих групп, преобразования общества в целом. Целью контрреволюции является свержение новой элиты и восстановление прежних порядков. Государственные перевороты приводят к изменениям в сфере власти, в первую очередь персональным.

Вторую группу видов политической деятельности составляют мирные преобразования, а именно- *реформы*. Они приводят к общественным изменениям, не подрывая основ существующего строя и власти правящей группы.

К третьей группе видов политической деятельности относятся *митинги, демонстрации, забастовки, собрания, шествия*. Они могут носить как мирный, так и насильственный характер.

2. **Политическое поведение и политическое участие: типы и формы.** Политическая деятельность выражается в политическом поведении и политическом участии. **Политическое поведение** – это совокупность мотивированных действий людей, в результате которых происходит развитие и изменение политической сферы общества. Политическое поведение можно подразделить на политическое участие и абсентеизм. **Политическое участие** – это действия, предпринимаемые гражданами с целью повлиять на государственную политику. Впервые термин «*политическое участие*» был закреплен в конституции Франции 1946 г. и Италии 1947 г.

Наиболее подробную классификацию типов политического участия предложил английский ученый **А. Марш**:

1) политическое участие *ортодоксального типа* - действия, обеспечивающие устойчивое функционирование политической системы, а также требования, предъявляемые к ней в законных формах (участие в работе партий, избирательных кампаниях; контакты с официальными лицами).

2) политическое участие *неортодоксального типа* - действия, не санкционированные законом или направленные против политической системы, осуществляется в ненасильственных формах (демонстрации, пикеты, митинги и т.п.).

3) *политические преступления* - политическая деятельность с использованием нелегитимного насилия (терроризм, бунт и т.п.).

К политическому участию относятся:

- электоральное участие ( участие в выборах)
- активистская деятельность, направленная на поддержку кандидатов и партий в избирательных кампаниях;
- посещение митингов и участие в демонстрациях;
- участие в деятельности партий и групп интересов

<b>ФОРМЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ.</b>	
<p><b>Автономное участие</b> - это свободная добровольная деятельность индивидов, преследующих личные и групповые интересы</p>	<p><b>Мобилизационное участие</b> имеет принудительный характер, стимулами политической активности становятся страх, административное принуждение, традиции и т.п. Мобилизационное участие направлено исключительно на поддержку политической системы и его целью является демонстрация преданности правящей элите, всенародного единства и одобрения проводимой политики.</p>
<p><b>Прямое участие</b> Оно характерно для местного управления и самоуправления, осуществляемого гражданами через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах</p>	<p><b>При опосредованном участии</b> массы выбирают своих представителей для осуществления политической власти. Опосредованное участие дает больше возможностей для искажения воли масс, поскольку избранные представители, депутаты могут преследовать собственные интересы, не совпадающие с интересами тех, кого они представляют</p>

В зависимости от политического режима, традиций, размеров территории, численности населения, развитости средств транспорта и коммуникаций в каждом обществе наблюдается различное сочетание прямого и

опосредованного политического участия. Посредниками участия в современном обществе выступают политические партии, общественно-политические организации и движения, а основной формой его — выборы.

Политическому участию противостоит такой тип политического поведения как абсентеизм. *Абсентеизм* - уклонение от участия в политической жизни (в голосовании, избирательных кампаниях, акциях протеста, деятельности партий, групп интересов и т.п.), утрата интереса к политике и политическим нормам, т.е. политическая апатия. Выделяют следующие категории людей не участвующих в политической жизни.

1) Первую составляют лица, не участвующие в политике по объективным причинам (физическая немощь, внезапная болезнь, другие конъюнктурные обстоятельства.).

2) Вторую образуют те, кто, не имея особых оснований для недовольства сложившейся в обществе ситуацией и не стремясь к серьезным переменам, считает для себя излишним участие в политическом процессе.

3) В третью входят индивиды, которые отрицательно относятся к утвердившимся порядкам и либо не верят в возможность внести коррективы в проводимую политику, либо рассматривают воздержание от участия в политике как форму негативного политического действия.

Во многих странах абсентеизм — достаточно распространенное явление. Причины неявки избирателей на выборы могут быть разные: аполитичность, безразличие к общественным делам и к тому, кто победит на выборах, особенно если устраивает победа любой из политических сил. Причиной абсентеизма может быть и протест части избирателей против существующих порядков, против политических игр одних и тех же сил. Люди разочаровываются в партийных программах, в деятельности правительства, не ждут улучшения своего положения, не верят обещаниям и не хотят отдавать голоса за кого бы то ни было. Некоторые страны борются с абсентеизмом, вводя обязательное голосование. Это Австрия, Бельгия, Голландия, Италия, государства Латинской Америки. За уклонение от голосования налагаются штрафы, ограничивается предпринимательская деятельность, поступление на государственную службу и т.д. В Австрии, например, за уклонение от голосования граждане подвергаются четырехнедельному тюремному заключению. Участие в голосовании рассматривается как важный гражданский долг.

## Тема 14. Политические конфликты и кризисы.

1. Конфликт как социальное явление.
2. Типология политического конфликта.
3. Политический кризис: типы и виды.

**Сущность политического конфликта.** В политической науке *конфликт* рассматривается как социальное явление, под которым понимается столкновение (противоборство) общественных сил, отдельных групп или лиц, происходящее в ходе разрешения осознанного ими противоречия, возникшего из взаимоисключающихся интересов или способов их достижения.

Современные представления о политическом конфликте – результат длительной эволюции идей о конфликтах в сферах общественной жизнедеятельности.

Теории конфликтов в основном сложились в XIX-XX вв. Существует три основных подхода к пониманию роли конфликтов в обществе:

1) Признание ведущей роли конфликтов в общественном развитии, принципиальной неизбежности и неустранимости их из жизни, (это направление представляют Г. Спенсер, Л. Гумплович, К. Маркс, Г. Моска, Л. Козер, Дарендорф, К. Боулдинг, М.А. Бакунин, П.Л. Лавров, В.И. Ленин и др.);

2) Отрицательное отношение к конфликтам, так как они проявляются в войнах, революциях, классовой борьбе, социальных экспериментах, признании их аномалиями общественного развития, вызывающими нестабильность, нарушение равновесия в социально-экономической и политической системах (сторонниками данного направления являются Э. Дюркгейм, Т. Парсонс, В.С. Соловьев, М.М. Ковалевский, Н.А. Бердяев, П.А. Сорокин, И.А. Ильин);

2) Рассмотрение конфликта в качестве одного из многих видов социального взаимодействия и социальных контактов наряду с конкуренцией, солидарностью, кооперацией, партнерством (выразители этого направления Г. Зиммель, М. Вебер, Р. Парк, Ч. Миллс, Б.Н. Чичерин и др.).

Субъектами политического конфликта могут быть субъекты любых политических отношений: отдельные личности, активно участвующие в политической жизни и непосредственно влияющие на её функционирование и развитие; малые и большие группы (социальные группы, слои; классы; нации; государства и их коалиции, партии и т.д.; неформальные объединения в виде политизированных социальных движений, экономических и политических групп давления и т.д.).



В политической науке существуют разные теоретические подходы, объясняющие причины возникновения политических конфликтов. Основными являются следующие:

- Сточки зрения *марксистского подхода* причина политического конфликта это экономические противоречия.
- С позиции *ресурсного подхода* источник конфликтов кроется в неравном распределении средств жизнедеятельности: территории, сырьевых и энергетических ресурсов, материальных и духовных благ, ресурсов власти, привилегий.
- Сторонники *ценностного подхода* природу конфликта ищут во взаимоисключающих системах верований, убеждений, культурных стереотипах и несовпадениях представлений о справедливости, присущих разным социальным группам.
- Приверженцы *биологического подхода* видят в конфликтах проявление присущего человеку инстинкта агрессивности, аналогичного инстинкту животных.

Политический конфликт представляет собой определенный, имеющий начало и завершение процесс. Выделяют следующие стадии политического конфликта.



**Типология политического конфликта.** Для того чтобы своевременно и целенаправленно воздействовать на тот или иной конфликт, важно точно определить его тип. От этого во многом зависят способы и методы

разрешения политических конфликтов, темпы и направленность их развития. В современной политической литературе существует различные типологии политических конфликтов.

- с точки зрения масштабов и уровней проявления различают *внешнеполитические* (межгосударственные) и *внутригосударственные* конфликты. Внешнеполитические конфликты – это конфликты между двумя или несколькими государствами за сферы влияния и господство на мировой арене. Внутригосударственные конфликты – это конфликты внутри государства между различными политическими силами.

- по степени публичности развития политических конфликтов различают *открытые*, выраженные в явных, внешне фиксируемых формах взаимодействия конфликтующих сторон, и *закрытые* политические конфликты, где доминируют теневые способы и приемы защиты субъектами своих интересов.

- по продолжительности действия политические конфликты подразделяют на *кратковременные* и *долговременные*.

- в зависимости от статусной принадлежности участников конфликта выделяют *горизонтальные* (между равными по рангу участниками) и *вертикальные* конфликты (между выше- и нижестоящими субъектами).

- по степени и характеру нормативной регуляции выделяют *институционализированные* конфликты (порядок разрешения таких конфликтов четко прописан в нормативных актах) и *неинституционализированные* конфликты (конфликты, не регулирующиеся законодательством).

Можно выделить следующие *негативные последствия конфликтов*:

- дестабилизация общества, государства или любой другой политической организации, порождение хаотических и анархических процессов, снижение управляемости;
- повышение политической апатии и абсентеизма, снижение политической активности;
- ослабление возможностей общения и сотрудничества с оппонентами в будущем. Если конфликт не разрешен при обоюдном согласии сторон, то традиции вражды еще долго будут тормозить сотрудничество в будущем;
- отвлечение участников конфликта от решения конструктивных, созидательных экономических и иных задач и бесплодная растрата их сил, энергии, ресурсов и времени на борьбу друг с другом. Особенно разрушительные последствия влекут за собой межгосударственные и

внутриполитические конфликты с массовым применением насилия (революции, гражданские войны).

При определенных условиях конфликты имеют функциональные, *позитивные* для общества и политической системы результаты. Это:

- инициирование социальных и политических изменений, обновления, прогресса;
- артикуляция, четкая формулировка и выражение интересов, предание гласности реальных позиций сторон по тому или иному вопросу;
- побуждение участников к взаимодействию и выработке новых, более эффективных решений, устраняющих саму проблему или ее значимость;
- выработки у участников конфликта умения и навыков защиты своих интересов и решения возникающих в будущем проблем;
- выявление политических группировок и их лидеров;
- усиление внутренней политической сплоченности в случае возникновения внешних (международных, межэтнических и т.п.) конфликтов.

Конечно, как негативные, так и позитивные последствия конфликтов нельзя рассматривать вне конкретной ситуации. Реальное соотношение позитивных и негативных последствий конфликта непосредственно зависит от их природы, порождающих их причин, а также от умелого управления конфликтами.

**Урегулирование конфликта** – это предупреждение открытых форм проявления конфликтов, сопровождающихся насильственными действиями (войнами, массовыми беспорядками и т.п.). Политической наукой выработаны универсальные принципы *технологии урегулирования конфликтов*.

- публичная оценка истинных причин конфликтов, изучение внутренних и внешних факторов возникновения и развития конфликтов
- общественный и государственный контроль конфликтов, оперативное реагирование с целью предотвращения разрушительных социальных последствий.
- обязательное создание специальных (состоящих из экспертов, аналитиков, представителей власти, общественности) институтов по урегулированию конфликтов (они организуют диалог, переговоры конфликтующих сторон, их консультирование).
- организация переговорного процесса участников конфликта, побуждение их к добровольному примирению.

**Политический кризис: типы и виды.** Политический кризис - это высшая точка социального напряжения, всеобщего недовольства и возмущения деятельностью политико-властных структур. Международный политический кризис проявляется в резком обострении противоречий между государствами. Политический кризис отражает резкое обострение социально-политических противоречий, расстройство прежних общественных отношений, недоверие масс правящей элите страны. Политологи различают несколько типов политических кризисов:

*Правительственный* кризис - отражает неспособность правительства управлять обществом;

*парламентский* кризис – связан с неспособностью представительных органов власти выполнять свои функции;

*конституционный* кризис - отражает несовершенство конституционных норм государства;

*общенациональный* кризис - знаменует массовое недовольство властью и стремление общества к радикальным переменам. Как правило, он разрешается «сменой» властвующей элиты. Однако не исключается и другой исход. Социально-политические противоречия могут быть смягчены или преодолены посредством реформ, изменения политического курса государства, корректировки поведения органов власти;

*внешнеполитический* кризис - характеризуется обострением противоречий между государствами или какого-либо государства с мировым сообществом. Примером внешнеполитического кризиса может служить война США и Великобритании против Ирака в 2003 году, вызвавшая массовые протесты мировой общественности.

В зависимости от особенностей (характера) проявления принято выделять 5 основных форм политических кризисов:

*Кризис легитимности* отражает несоответствие политического режима ожиданиям и запросам общества, в результате резко снижается политическое влияние властных структур государства, растет недоверие к ним граждан.

*Кризис участия* характеризуется нарушениями принципов равенства политического участия общественных групп и углублением в связи с этим социальных и идеологических разногласий.

*Кризис идентичности* имеет своим следствием распад прежних идеалов и ценностей, составляющих сердцевину доминировавшей в обществе политической культуры.

*Кризис распределения благ* проявляется в массовом недовольстве граждан условиями и качеством жизни, ростом цен и низкой зарплатой, недоступностью материальных и духовных благ.

*Кризис проникновения* выражается в обострении противоречий между центральными и местными государственными органами, их стремлении к перераспределению полномочий и ресурсов власти в свою пользу

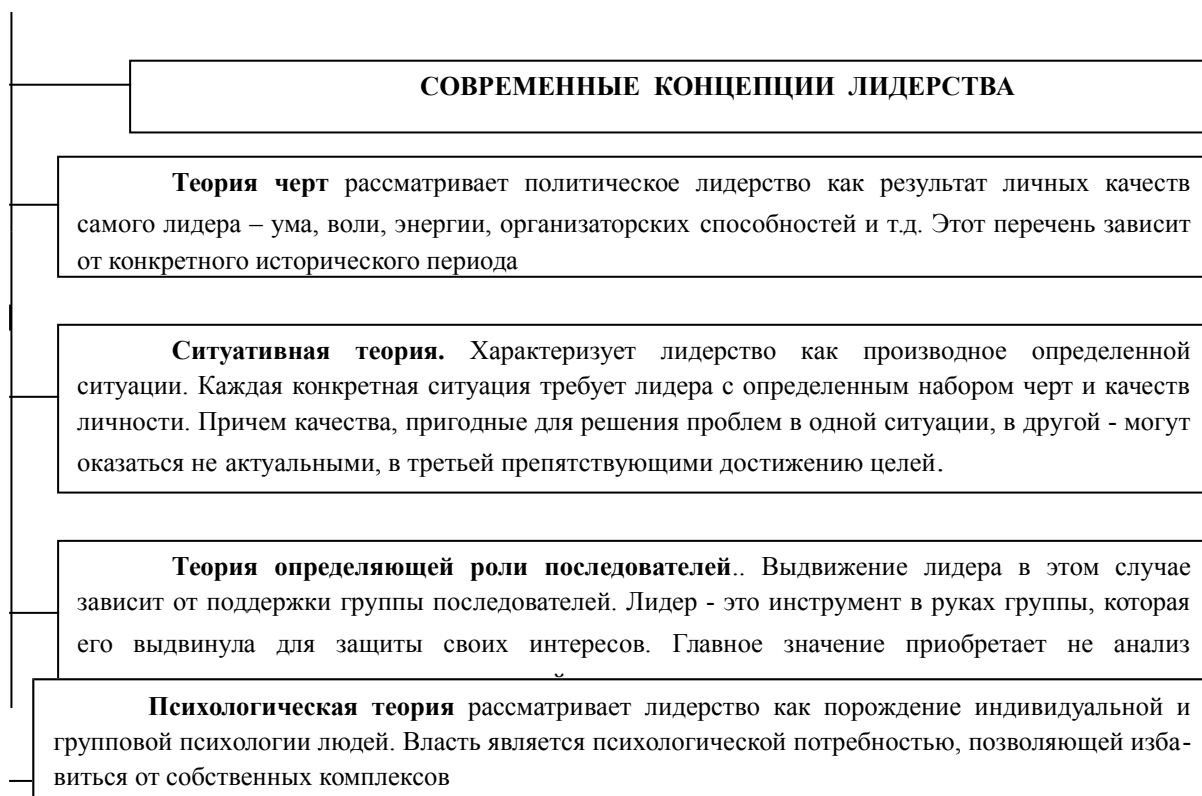
## Тема 15. Политическая элита и политическое лидерство.

### 1. Политическое лидерство.

### 2. Политическая элита

**1. Политическое лидерство.** Термин «лидер» (от англ. leader) в переводе означает «ведущий», «руководитель», «вождь». Политическим лидерством представляет собой постоянное и легитимное влияние одного или нескольких лиц, занимающих властные позиции, на все общество, организацию или группу.

В политологии существует ряд теорий, пытающихся определить основные факторы лежащие в основе явления политического лидерства.



## ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА

**Программно-ориентационная:** определение и формулирование интересов социальных групп, целей социальной и политической деятельности,

**Инструментальная:** определение способов и методов осуществления поставленных перед обществом задач.

**Интегративная:** объединение и согласование различных групп и интересов на основе базовых ценностей и идеалов, признанных обществом.

**Мобилизационная:** инициирование необходимых изменений с помощью создания развитых стимулов для населения

**Функция легитимации власти:** обеспечение поддержки власти на основе личного авторитета и влияния на массы

**Коммуникативная:** коммуникация власти и масс, т.е. организация связи между обществом и властью. Убеждение общества в целесообразности и правильности принимаемых властных решений.

**Типология политического лидерства.** Многие исследования лидерства опираются на типологию, разработанную М. Вебером, выделяются:

- 1) *традиционное лидерство*, основанное на традициях, обычаях привычке последователей к подчинению;
- 2) *харизматическое лидерство*, основывающееся на вере в не обыкновенные, выдающиеся качества вождя;
- 3) *рационально-легальное* (бюрократическое) лидерство, осуществляющееся на основе законов и в рамках законов.

Политолог *М. Херманн* подразделяет лидеров по имиджу: на «знаменосцев», «служителей», «торговцев» и «пожарных».

- 1) - Лидер - “*знаменосец*” стремится к воплощению “великой мечты”, изменению политической системы в соответствии с определенным идеалом, привлекающим многих людей.
- 2) -лидер - “*служитель*” формируется у политика, который стремится выступить в роли выразителя интересов своих приверженцев. Он бескорыстно служит им и ориентируется на их мнение.
- 3) лидер - “*торговец*” отличается способностью убеждать людей, “продавать” им свои идеи. Стремиться получить поддержку определенных слоев общества в обмен на обещание отстаивать их интересы
- 4) – лидер - “*пожарник*” откликается на порожденные ситуацией экстремальные события и проблемы, насущные требования момента. Для

проявления качеств этого типа лидера необходимы экстремальные ситуации.

В реальной политической практике большинство лидеров используют все четыре образа лидерства в различном порядке и сочетаниях.

Выделяются *три стиля лидерства: авторитарный, демократический и невмешивающийся.*

- - для авторитарного стиля характерен упор на жесткие распоряжения, угрозы, директивы, лидер четко обозначает цель, намечает меры по ее достижению, распределяет роли и требует безусловного повиновения и исполнения поставленной цели. Позиции члена группы, его мнения и инициативы, в случае расхождения с установками лидера, жестко подавляются. Основным методом воздействия на подчиненных - санкции или угроза их применения; поощрения и вознаграждения - крайне редки. Оценки результатов предельно субъективны. С точки зрения социального пространства лидер находится как бы над группой.
- - демократическому стилю соответствует иной подход к организации взаимодействия внутри группы. Для успешного достижения целей поощряется активность и инициативность группы. Усилия лидеров сосредоточиваются на координации группового поведения, а также межгруппового взаимодействия. В арсенале методов доминируют поощрения, вознаграждения, поддержка. Лидер с демократическим стилем охотнее использует методы манипулирования, нежели методы прямого насилия и давления. При принятии решений он стремится взвесить и учесть в том числе и те, которые противоречат его собственным.
- - отстраненный или невмешивающийся стиль лидерства. Лица, придерживающиеся этого стиля, редко проявляют стремление к какой-либо деятельности. Их позиция - положение стороннего наблюдателя, внимательно следящего за происходящим, не выражающего своего отношения к событиям или мнениям. Невмешивающиеся лидеры всячески стараются избегать роли арбитра, судьи, посредника в урегулировании конфликтов. При малейшей возможности они охотно уступают или передают функции по разрешению конфликтов своим заместителям.

**2. Политическая элита** Термин “элита” происходит от латинского *eligere* или франц. *elite* - лучшее, отборное, избранное. Начиная с XVII в начали употреблять применительно к высшей знати. В научный оборот он был введен в к. XIX – н. XX в. Наиболее полно элитистское мировоззрение было сформулировано Платоном в его учении об идеальном государстве как правлении лучших - философов. В более поздние периоды значитель-



ный вклад в развитие элитизма внесли Н. Макиавелли, Т. Карлейль, О. Шопенгауэр, Ф. Ницше и др. Как научная школа элитистское направление окончательно сформировалось благодаря трудам В. Парето, Г. Моска, Р. Михельса.

В современной политической науке используется несколько подходов к исследованию элит. В целом их можно свести к двум основным:

1) *меритократический подход* (лат. *meritus* - лучший и греч. *cratos* - власть) - сформулирован В. Парето, К. Мангеймом. Согласно этому подходу элита - наиболее ценный и важный сегмент общества, элита занимает господствующее положение в обществе т.к. является наиболее продуктивной и инициативной частью населения; формирование элиты это не столько результат борьбы за власть, сколько следствие естественного отбора обществом наиболее ценных представителей. Поэтому общество должно стремит совершенствовать механизм такой селекции.

2) *властный подход* (Г. Моска, Р. Михельс, Р. Миллс, Р. Дарендорф) определяют элиту как группу, осуществляющую властные функции и влияющую на общество.

В свою очередь, властный подход подразделяется на:

- *-структурный* (его сторонники относят к элите всех лиц, занимающих формальное положение в органах (структурах) власти (например: президент, министры, руководство армии)).
- *-функциональный* (его приверженцы относят к элите те группы и тех индивидов, которые оказывают реальное влияние на общественную жизнь и на принятие социально значимых решений). Исходя из подобного критерия выделения элиты, немецкий ученый Р. Дарендорф включает в ее состав: 1) экономических лидеров, 2) политических лидеров, 3) профессоров и учителей, 4) духовенство, 5) выдающихся журналистов, 6) военных, 7) судей и адвокатов.

#### ***Типология элит:***

- *по функциональному признаку:* политическая (высшая, средняя и административная), экономическая и культурно-информационная элиты.
- В состав ***контрэлиты*** входят те, кто стремится занять позиции правящей элиты.
- *по интенсивности циркуляции и способам рекрутирования:* выделяются открытые и закрытые элиты. **Открытая элита** характеризуется достаточно динамичной циркуляцией, ей присуща открытость, выражающаяся в формально равных возможностях доступа членов не-элитных групп в

нее. Существует относительно не большое количество формальных ограничений доступа в элиту. Отбор в элиту осуществляется на основе острой конкурентной борьбы, в которой большое значение имеют личные качества: энергичность, умение найти и организовать себе поддержку, способность мобилизовать имеющиеся ресурсы. Открытая элита пополняется новыми лидерами, которые являются носителями новых идей и ценностей. Поэтому она демонстрирует способности к социальным инновациям и реформам. **Ее положительными чертами** являются чуткость к социальным настроениям и потребностям, гибкость и широкие возможности быстрой адаптации к меняющимся социальным условиям и реакции на общественные перемены. **Однако у нее есть недостатки**: склонность к популистским и непродуманным решениям, средняя или низкая степень преемственности в выработке политики. Для **закрытой** характерна замедленная циркуляция, выражающаяся в неравных возможностях доступа представителей не-элитных групп в нее. В первую очередь, на доступ в элиту влияют формальные показатели: возраст, стаж, принадлежность к определенной партии, корпорации. Важнейшим условием, влияющим на отбор в элиту, является личная преданность руководству и готовность беспрекословно исполнять приказы. В конечном счете, элита стремится к самовоспроизводству, что в свою очередь обрекает ее на вырождение и деградации, **ее положительными чертами** являются: высокая степень преемственности в выработке политики, уравновешенность решений, невысокая вероятность внутренних конфликтов. **К недостаткам** этого типа элиты следует отнести косность, слабую способность реагировать на происходящие социальные изменения, тенденция к кастовости.

- **по структуре (характеру внутриэлитных отношений)** выделяют элиты с высокой степенью интеграции (объединенные) и с низкой степенью интеграции (разъединенные).
- **по степени представительности** элиты подразделяются на элиты с высокой и низкой степенью представительности. Различия между ними заключаются соответственно в степени выражения интересов различных сегментов общества.

## Тема 16. Избирательный процесс.

1. **Выборы как институт непосредственной демократии. Основные функции выборов.**
2. **Избирательное право, его основные принципы.**
3. **Избирательный процесс, его компоненты. Референдум.**
4. **Избирательные системы.**

**Понятие выборов, их основные функции.** В современном цивилизованном обществе **выборы** являются процедурой, с помощью которой обеспечивается участие граждан в формировании представительных, законодательных, судебных и исполнительных органов государства. С выборами связана реализация политических прав граждан. Выборы - это способ существования демократии, способ смены правящих элит, передача власти от одних людей к другим мирным путем, через волеизъявление народа.

### **Функции выборов:**

1. *Обеспечение участия граждан в формировании системы органов государственной власти и управления. В этом заключается главная функция выборов.*

2. *Функция легитимации власти и политического режима* выражается в том, что через процедуру выборов народ определяет своих представителей в органах власти и наделяет их правом принимать соответствующие политические решения. Право должностного лица или представительного органа властвовать, если они избраны в результате голосования, под сомнение гражданами практически не ставится, наоборот - они считают своей естественной обязанностью подчиняться решениям избранных ими органов и лиц. Голосование означает придание режиму легитимности, согласие граждан с данной политической системой.

3. *Функция определения содержания политики или выбора политического курса* находит свое отражение в том, что граждане, высказывая свою поддержку тому или иному кандидату или определенной партии, тем самым делают свой выбор среди предлагаемых им политических программ.

4. *Функция контроля* состоит в том, что во время выборов граждане дают оценку результатам деятельности должностного лица, своего депутата или представительного органа власти, которые получили от них свой мандат на предыдущих выборах. Если эта оценка положительная, то избиратели подтверждают этот мандат, в противном же случае они отдают свои голоса за другого претендента.

5. *Функция отбора и формирования политических лидеров и*

*элит.*

б. *Функция показателя состояния политической жизни* в стране: дают наглядную картину расстановки политических сил. В ходе подготовки к выборам политические партии и общественные объединения излагают перед избирателями свои идейные платформы и предлагают свои рецепты решения существующих социально-экономических и политических проблем.

**Избирательное право, его основные принципы.** Выборы осуществляются посредством наличия **института избирательного права**

*Избирательное право* - это совокупность юридических норм, регламентирующих участие граждан в выборах представительных органов власти и должностных лиц государства, подготовку и проведение выборов, взаимоотношения между избирателями и выборными органами или должностными лицами государства.

*Избирательное право* в более узком, смысле – это гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах либо в качестве избирающего, либо в качестве избираемого.

Различают *активное и пассивное избирательное право*.

**Активное избирательное право** - это право гражданина лично участвовать в выборах (избирать) членов представительных учреждений и должностных лиц. Осуществление активного избирательного права может быть **прямым и косвенным**. **Прямые** выборы означают, что депутаты избираются гражданами непосредственно. При **косвенных** выборах гражданин избирает выборщиков, которые затем решают, кого избирать на ту или иную должность.

**Пассивное избирательное право** - это право быть избранным, это установленное законом право гражданина быть кандидатом в представительские органы или на выборную должность.

В основу современного избирательного права заложены **принципы всеобщих, свободных, прямых, равных выборов при тайном голосовании**, что регламентируются конституциями и другими правовыми актами государства.

1. *Принцип всеобщего избирательного права* предполагает, что все совершеннолетние граждане государства вне зависимости от пола, расы, национальности, религии, места жительства и т.д. имеют право участвовать в выборах.

2. *Принцип прямого избирательного права* является наиболее распространенным и демократичным и предполагает, что граждане напрямую вы-

бирают все вертикали власти, т.е. отдают свои голоса непосредственно за конкретного кандидата или список кандидатов. Бывает и *косвенное (непрямое)* голосование, о чем говорилось выше.

3. *Принцип тайного избирательного права* исключает контроль за волеизъявлением избирателей. Голосование осуществляется тайно, т.е. никто, без ведома самого гражданина, не вправе знать, за кого он голосовал. Для этого предусмотрен такой порядок подачи голосов, при котором избиратель заполняет бюллетень в изолированном помещении (кабине) и лично опускает его в урну.

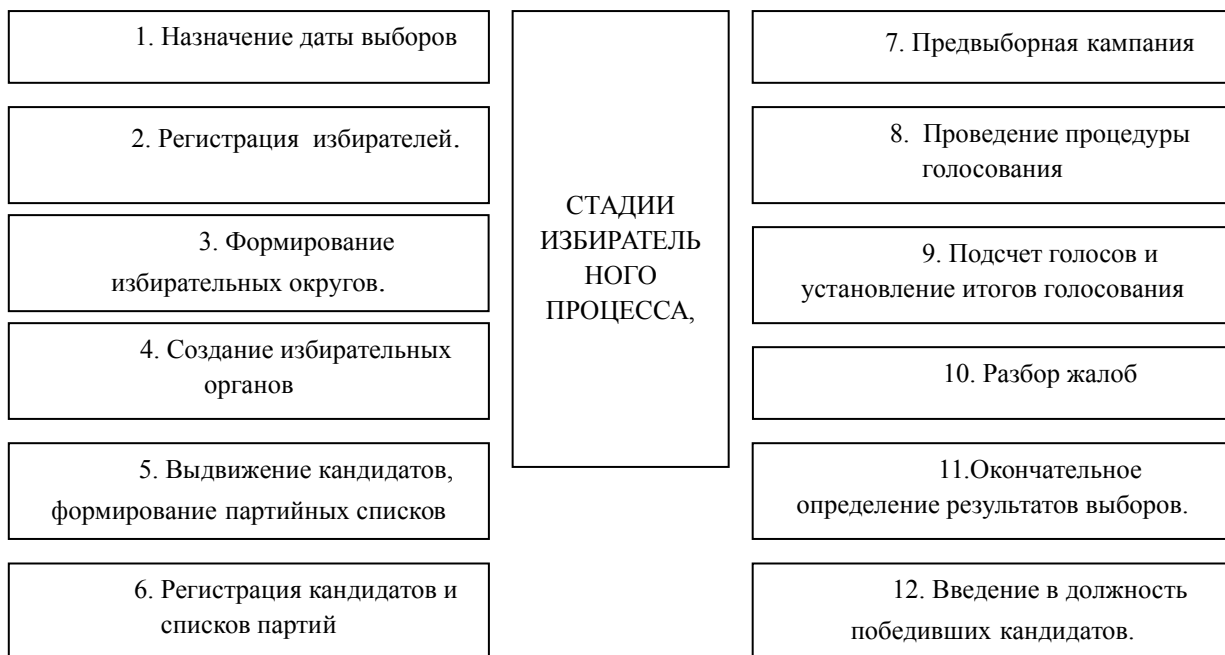
4. *Принцип равного избирательного права* предполагает выполнение следующих требований: каждый избиратель должен иметь одинаковое количество голосов; все избиратели голосуют на равных условиях; каждый депутат должен представлять примерно равное число избирателей.

5. *Принцип свободного избирательного права*

Существует формы и методы ограничения действия принципов избирательного права, в первую очередь через цензы. **Цензы** - это установленные законом обязательные условия и требования, которым должен отвечать гражданин для получения права на участие в голосовании. Исходя из наличия цензов всеобщее избирательное право ограничено участием в выборах только **электората** (от лат. *elector* - избиратель), т.е. *граждан, которые по закону обладают правом голоса*. Как правило, электорат и общее число граждан, достигших избирательного возраста не совпадают, так как часть граждан в силу тех или иных причин лишена права участвовать в голосовании. Законодательство ряда стран предусматривает легальные основания для лишения избирательных прав определенных категорий граждан. В частности, по решению суда - лиц, отбывающих тюремное заключение; постоянно или временно лишенных политических прав;

**Избирательный процесс, его компоненты. Референдум;** Все многообразие действий, осуществляемых в связи с выборами, обозначают термином *избирательный процесс*.

**Избирательный процесс** - это совокупность предусмотренных законодательством мероприятий по организации подготовки и проведения выборов, которые осуществляет государство. Мероприятия избирательной процедуры называют также *стадиями избирательного процесса*.



**Референдум** есть специфическая форма избирательной деятельности граждан - тип всенародного голосования, при котором граждане выбирают тот или иной вариант ответа на насущный вопрос государственной или общественной жизни.

Референдум является важнейшей формой непосредственной демократии. Референдумы также проводятся путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

Референдумы бывают разных видов в зависимости от предмета голосования и сферы применения. Различают:

- **общенациональные** (федеральные, республиканские);
- **местные** (назначаются местными органами управления и самоуправления).
- **конституционные**, если с его помощью осуществляется утверждение конституции страны или поправок к ней.
- **законодательные**, предметом которых выступает проект акта текущего законодательства.

**Избирательные системы.** На практическую реализацию избирательного значительное влияние оказывает применение той или иной избирательной системы.

**Избирательная система** - это совокупность установленных законом правил, с помощью которых определяются результаты голосования и распределяются депутатские мандаты.

**Выделяют три типа избирательных систем - мажоритарную; пропорциональную; смешанную.**

<b>МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА-</b>		
вид избирательной системы, в основе которой лежит принцип большинства при определении результатов выборов		
<p><b>Мажоритарная система абсолютного большинства</b> - избранным считается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов - 50% + 1 голос. победитель не определился в первом туре, то проводится второй тур.</p>	<p><b>Мажоритарная система относительного большинства</b> - кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из конкурентов</p>	<p><b>Мажоритарная система квалифицированного большинства</b> - победителю необходимо набрать заранее установленное большинство, которое выше половины - 2/3, 3/4. т.д.</p>
<p><i>Достоинства мажоритарной системы:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Учет мнения большинства избирателей при формировании органов государственной власти.</li> <li>2. Выборы по этой системе определяют господство нескольких крупных партий, которые могут сформулировать стабильные правительства.</li> <li>3. Анализируются личные качества депутата, существует тесная связь между депутатом и избирателем.</li> </ol>		<p><i>Недостатки мажоритарной системы:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Нарушается принцип всеобщности избирательного права, поскольку голоса поданные за кандидатов, потерпевших поражение, не учитываются, тем самым искажается воля избирателей.</li> <li>2. Небольшие партии остаются без представительства, а это может породить диктат парламента относительно значительной части населения, чьи интересы представляют эти партии.</li> <li>3. В поведении депутатов могут брать верх региональные интересы над общегосударственными.</li> </ol>

<b>ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА-</b>	
Вид избирательной системы, основанной на пропорциональности между поданными за партию голосами избирателей и полученными ими мандатами	
<p><b>Избирательный порог</b> – барьер, который необходимо преодолеть партии для того, чтобы она была представлена в законодательном органе.</p>	
<p><b>Пропорциональная система «жестких» списков</b> - избиратели имеют право выбрать лишь партию, проголосовав за список целиком.</p>	<p><b>Пропорциональная система «гибких» списков</b> – избиратели голосуют за список, но в нем могут изменить места кандидатов, выразить свое предпочтение (преференцию) определенному кандидату или кандидатам.</p>

<p><i>Достоинства пропорциональной системы:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Более полное представительство в парламенте политических партий.</li> <li>2. Возможность принимать решения, которые в большей степени учитывают интересы разных групп населения.</li> </ol>	<p><i>Недостатки пропорциональной системы:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Большое представительство партий в парламенте затрудняет формирование правительства, которое, как правило, нестабильно.</li> <li>2. Слабая связь между избирателями и парламентариями, т.к. люди голосовали не за конкретных кандидатов, а за партии.</li> </ol> <p>Зависимость депутатов от партийно-аппаратных структур.</p>
---	---

**СМЕШАННАЯ СИСТЕМА –**

вид избирательной системы, которая предполагает комбинирование элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем с целью минимизации тех недостатков, которыми обладает каждая из них в отдельности. При наличии такой системы одна часть парламента страны избирается по пропорциональной системе, а другая - по мажоритарной. Каждый избиратель в этом случаи обладает как минимум двумя голосами.



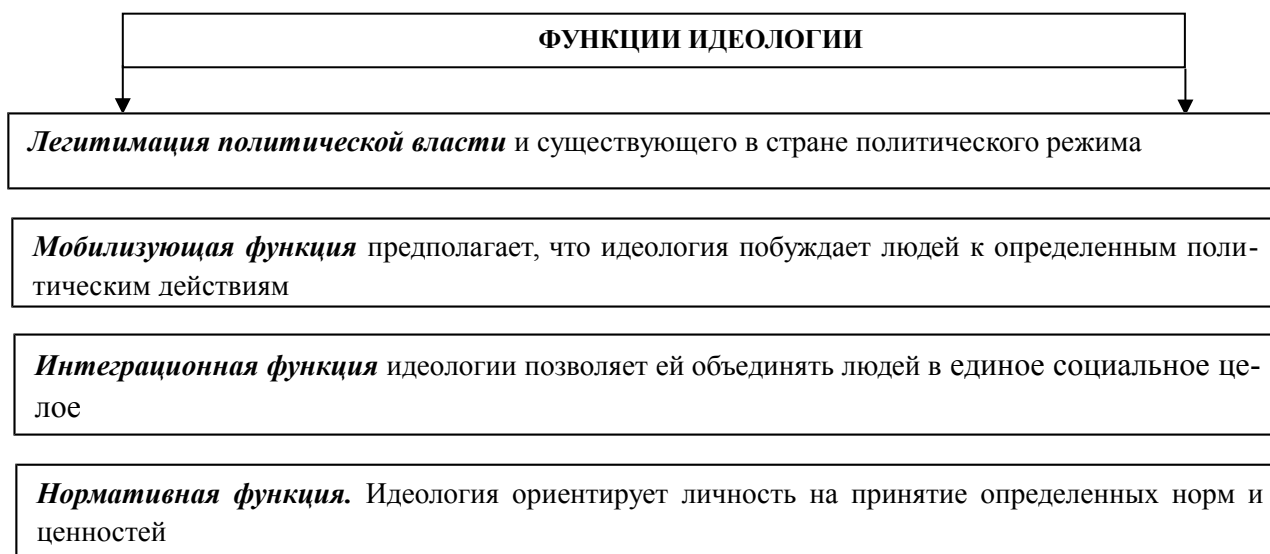
## Тема 17. Политические идеологии

1. **Идеология: понятие, сущность, уровни, функции.**
2. **Основные идеологические течения современности.**

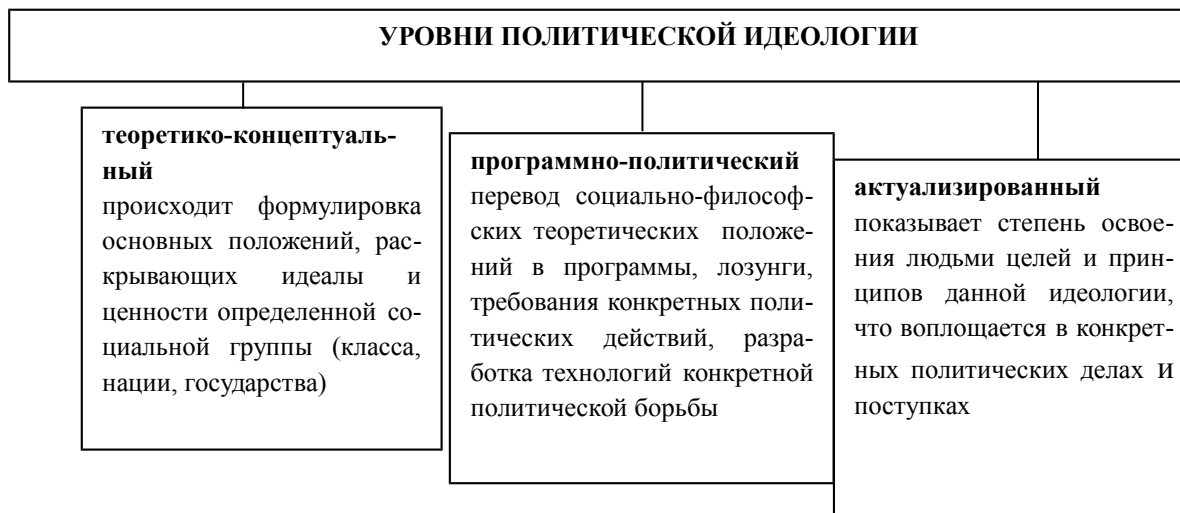
**1. Идеология: понятие, сущность, уровни, функции.** Понятие "идеология" в переводе (греч. *idea* - идея + *logos* - учение) означает учение об идеях. Оно, введенное в научный оборот французским философом Дестью де Траси в начале XIX века, в последующие времена толковалось различным образом. В широком смысле слова идеология означает совокупность идей, основных принципов, идеалов, лежащих в основе любой социальной деятельности (например, идеология менеджмента, идеология избирательных кампаний, идеология жилищного строительства и т.д.).

**Политическая идеология** - это система идей, взглядов и представлений, выражающих отношение государства, общественных объединений, социальных групп и отдельных индивидов к политической действительности. Носителем идеологии может быть также и государство.

**Государственная идеология** это совокупность идей, взглядов и представлений о направлениях развития общества и государства, это стратегия развития государства.



Выделяют следующие уровни функционирования политической идеологии



**2. Основные идеологические течения современности.** В современном мире существует три основных идеологических доктрины: либерализм, консерватизм и социализм.

Возникновение либерализма связано с развитием капиталистического общества и совпадает по времени с периодом буржуазных революций XVIII - XIX вв. Теоретиками классического либерализма являются Дж. Локк, Ш.-Л. Монтескье, А. Смит.

**Основные положения идеологии либерализма.**

- Одно из центральных мест занимает положение об неограниченные возможностях человеческого разума. Человек в полной мере способен осмыслить общественные процессы и предложить новые модели общественного устройства.
- Главенствующей является идея индивидуальной свободы, под которой понимается отсутствие внешних ограничений для осуществления сознательных действий человека
- В политической сфере либеральная идеология обосновывает следующие принципы: политический плюрализм, наличие политических прав и свобод, равенство граждан перед законом.
- В экономической сфере либералы защищают принципы частной собственности, свободного предпринимательства, конкуренции.
- В духовной сфере выступают за свободу мыслей, взглядов и убеждений.
- Представители классического либерализма значительно ограничили функции государства в обществе. Роль государства по их мнению заключается в охране общественного порядка и защите страны от внешней опасности.

Либерализм сыграл решающую роль в разрушении ценностей традиционного общества. Он утвердил новые принципы общественного устройства: *индивидуализм, свободу, равенство, братство*. В XIX веке идеология либерализма была модернизирована и появилась новая идеология *неолиберализм*. Главное отличие неолиберализма от классического либерализма заключается в новом понимании социальной и экономической роли государства. В число его основных функций неолибералы стали включать защиту свободы предпринимательства через принятие антимонопольного законодательства, оказание поддержки мелкому и среднему бизнесу, национализацию некоторых отраслей производства, введение элементов экономического планирования.

**Консерватизм** возник в конце XVIII века как ответ на вызов либерализма. Основателями данной идеологии являются Э. Берк, Ж. де Местр, Л. Де Бональм. Они оформили доктрину традиционного консервативного направления, которое выражало интересы аристократии.

#### **Основные положения идеологии консерватизма.**

- В противовес либералам консерваторы отстаивали положение об ограниченных возможностях человеческого разума. Разум конкретного человека ограничен в пространстве и во времени, поэтому надо оберегать общество от необдуманных действий тех индивидов, которые преувеличивают свои интеллектуальные возможности.
- По мнению представителей консерватизма, главная задача человека состоит в том, чтобы сохранять существующие традиционные ценности. При этом он должен действовать в рамках существующих законов и под строгим контролем государства.
- В политической сфере консерваторы выступают за сильную и эффективную государственную власть, негативно относятся к широкому участию масс в политической жизни.
- В экономической сфере поддерживают следующий принцип: частная собственность является гарантом свободы и социального порядка, она священна и неприкосновенна.
- В социальной сфере консерваторы отрицают возможность социального равенства между людьми, выступают за развитие системы социального самообеспечения: человек должен сам решать свои социальные проблемы.
- В духовной сфере основным принципом является нравственный абсолютизм – признание существования незыблемых нравственных идеалов и ценностей.

В середине 70-х годов XX века начинает формироваться новая форма консерватизма – *неоконсерватизм*. Существует 2 основных трактовки неоконсерватизма:

- Неоконсерватизма - это современный консерватизм, приспособляющий традиционные для него ценности к нововведениям постиндустриальной эпохи;
- Неоконсерватизма - это новое идеологическое течение, сочетающее основные идеи классического консерватизма и либерализма.

Неоконсерватизма придерживается следующих принципов: умеренное вмешательство государства в социально-экономическую сферу жизни; развитие эффективной свободной рыночной экономики; приоритет прав и свобод личности в обществе; политика минимизации социальной помощи.

**Социализм** - это **политическая идеология и общественный строй**, основанный на общественной собственности на средства производства. Целью которого является обеспечение постоянного роста благосостояния народа, социального равенства и социальной справедливости.

Социалистическая идеология в современном мире представлена двумя основными направлениями: *марксизм-ленинизм и социал- демократизм*.

Основные положения *марксизма*:

- Социализм – это новая общественно-экономическая формация, неизбежная и закономерная фаза исторического развития общества.
- Переход к социализму должен осуществляться в ходе социальной революции, главным действующим лицом которой является рабочий класс. Завоевание власти рабочим классом произойдет одновременно во всех развитых странах. Придя к власти, рабочий класс преобразует политическую систему, приспособив ее к интересам трудовых слоев общества
- Экономические отношения в обществе являются первичными (базисом). Все остальные виды отношений в обществе вторичны.
- Свобода индивида возможна лишь в условиях преодоления отчуждения человека от результатов его труда. Индивид получит необходимые условия для свободного развития только тогда, когда все накопленное обществом богатство превратится в индивидуальную собственность каждого.

Основные положения *социал-демократизма*

- Социализм – это не новый общественный строй, а процесс внедрения принципов социальной справедливости в общественную жизнь.

- Отрицание классовой борьбы, ориентация на реформы.
- Главный принцип экономических отношений: «конкуренция насколько возможно, планирование – насколько необходимо» ( попытка найти оптимальное сочетание рыночной экономики и государственного регулирования)
- Предоставление широкого диапазона социальных услуг.

Таким образом, политические идеологии в современном мире - это устойчивые системы ценностных представлений, суждений о типах общественного и политического устройства.

## Тема 18. Политическая культура.

1. Содержание и структура политической культуры
2. Типология политической культуры.

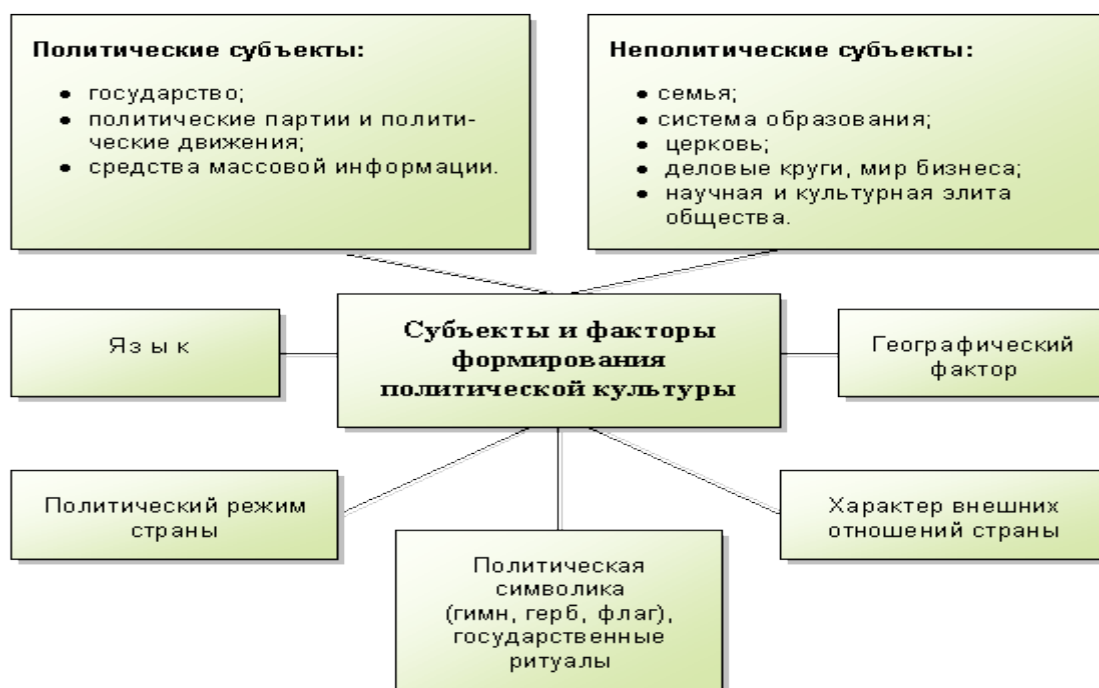
**Содержание и структура политической культуры.** Термин «политическая культура» появился в XVIII веке. Его впервые ввел в научный оборот немецкий философ Гердер. Теория политической культуры сформировалась в 50-60 гг. XX века.

**Политическая культура** – это система исторически сложившихся политических представлений, убеждений, ценностей, норм и методов политического поведения всех субъектов политического процесса.

Политическая культура является сложным образованием. В ее структуре выделяют следующие компоненты.:

1. познавательный компонент: доминирующие в обществе представления и знания о политической действительности.
2. эмоциональный – психологический компонент: чувства и эмоции, которые испытывает человек, участвуя в политической жизни общества
3. оценочный компонент: оценка политических явлений.
4. поведенческий компонент: мотивы и модели политического поведения.

### СУБЪЕКТЫ И ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ



Политическая культура выполняет ряд **функции**, важнейшими из которых являются следующие:

ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ	
<p><b>Познавательная функция</b>                      подразумевает усвоение гражданами необходимых общественно-политических знаний и формирование у них компетентных политических взглядов.</p>	<p><b>Коммуникативная функция</b>                      способствует передачи из поколения в поколение политического опыта, традиций</p>
<p><b>Интегративная функция</b>                      обеспечивает достижение согласия в обществе на основе общепринятых политических ценностей</p>	<p><b>Мобилизационная функция</b>                      организует граждан на решение определенных политических и социальных задач.</p>
<p><b>Нормативно-регулятивная функция</b>                      способствует регулированию политических отношений на основе политических решений государственных органов и сформировавшихся у граждан политических ориентаций и ценностей.</p>	<p><b>Социализирующая функция</b>                      проявляется в обретении человеком определенных навыков и свойств, позволяющих ему реализовывать свои гражданские права, политические функции и интересы.</p>

**Типология политической культуры.** В современных обществах существуют различные типы политических культур. Классической является типология предложенная американскими политологами Г.Алмондом и С. Вербой. Они выделили 3 основных типа политической культуры:

1. *Патриархальная политическая культура.* Данную культуру характеризует политическая неразборчивость, отсутствие интереса к политике, неучастие в политической жизни. Такой тип культуры присущ начальным этапам формирования политической системы, но его проявления продолжают влиять и на вполне современные общества.

2. *Подданническая политическая культура.* Характеризуется сильной позитивной ориентацией граждан на политическую систему и слабой степенью личного участия. Отличается от патриархальной тем, что в ней присутствует интерес к политике, но отношение к политической системе в основном эмоциональное.

3. *Активистская политическая культура.* Отличается стремлением граждан играть существенную роль в политических делах, что предпо-

лагает и высокий интерес к политике и политическую активность индивида.

Известный политолог Э.Я. Баталов придерживается точки зрения о том, что человечество выработало только два основных механизма, действие и взаимодействие которых оказывает существенное влияние на все стороны материальной и духовной жизни общества. Эти механизмы – рынок и государство. В соответствии с этим он выделяет *рыночную и этатистскую политические культуры*. В условиях *рыночной культуры* политика понимается как разновидность бизнеса, универсальным принципом функционирования и развития общества является конкурентная борьба. Для *этатистской культуры* характерна главенствующая роль государственных институтов в организации политической жизни.

Современные исследователи говорят также о различиях *восточной и западной политической культуры*. Западная культура базируется на индивидуализме как мировоззренческой и поведенческой позиции, когда абсолютным приоритетом является сам человек, его личная свобода. Этической нормой политической культуры восточного типа является традиция. Патриархально-клановая структура восточного общества предопределили слабые позиции человека по сравнению с государством.

Политическая культура представляет собой относительно целостную систему ценностей, норм и образцов поведения, но она не исключает внутренней неоднородности. Разнообразные группы: национальные (этнические меньшинства), социальные (классы, слои), религиозные, демографические (молодежь, люди пожилого возраста), региональные (жители столицы и периферии) – имеют свои особенности в восприятии свободы, демократии, государства, власти, проявляют неодинаковую политическую активность.



## **МОДУЛЬ 5**

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.**

#### **Тема 19. Государственная политика и управление как категория политической науки.**

##### **1. Понятие и функции государственного управления.**

##### **2. Критерии эффективности государственного управления**

**1. Понятие и функции государственного управления.** *Государственное управление* (ГУ) можно рассматривать в широком и в узком смысле. В широком смысле государственное управление — это осуществление государственной власти через принятие политико-государственных решений и их реализацию; это целенаправленное воздействие государства на общественные процессы и явления.

В узком смысле *государственное управление* — это административная, исполнительно-распорядительная деятельность органов ГУ, которая направлена на регулирование процессов, отношений, связанных с жизнедеятельностью общества и осуществляющаяся на профессиональной основе. Государственное управление воплощается в *государственной политике*, в выработке конкретного *политического курса*.

*Субъект управления* — государственные институты — организации специальных групп людей, наделенных необходимыми для управленческих действий властными полномочиями и действующих от имени общества и каждого гражданина на основе установленных правовых норм. *Объект государственного управления* — общество в целом или его отдельные группы, общественно-политические, экономические, культурные и прочие организации, их деятельность.

Кроме термина *государственное управление* используется также термин *политическое управление*. *Политическое управление* это процесс постановки общенациональных задач развития, разработки политического курса, принятия решений на общегосударственном уровне.

В политическом управлении есть специфические черты, не присущие государственному управлению. Одни и те же вопросы в государственном и политическом управлении рассматриваются по-разному: государственное — с точки зрения государства, политическое — с точки зрения гражданина и гражданского общества. Соотношение государственного и политического управления, таким образом, определяется соотношением государственной и политической власти и зависит от типа политической системы.

В управленческой деятельности государства применяются следующие средства:

1. *Нормативно-правовые средства*: конституция, конституционные законы и акты, законы, международные договоры, указы главы государства, постановления правительства, акты министерств, руководителей центральных органов государственной власти, положения, регламентирующие работу центральных органов государственной власти; государственные и отраслевые стандарты.

2. *Программно-целевые средства*: национальные, государственные, региональные, отраслевые и межведомственные концепции, программы, проекты. Программно-целевые методы ориентированы на подготовку технологических аспектов решений.

3. *Организационно-распорядительные средства*: поручения и организационно-координационные решения высших и центральных органов государственной власти.

Функции управления — это основные виды управленческой деятельности.

1. *Целеполагание* — определяющая функция управления. Цель — это идеальный образ будущего результата деятельности. Ее формирование предполагает наличие знания тенденций общественного развития, общественных потребностей и интересов социальных групп и граждан, а также выработку с учетом их и принятие нормативных правовых актов. Важно, что субъект не сможет сформулировать и достичь реальных целей, если он не будет опираться на знание конкретной ситуации, в которой он и управляемые живут и действуют в данное время. Поэтому целеполагание предполагает конкретный анализ конкретной ситуации - комплекса условий, складывающихся в данный момент времени.

2. *Прогнозирование* (от греческого prognosis — предвидение, предсказание) — это объяснение возможных состояний и изменений социальной системы, политических институтов.

3. Прогнозирование и разработанная на основе составленного прогноза стратегия служат базой *планирования* — неотъемлемой функции государственного управления. В процедуре планирования намеченные цели приобретают практическую форму: они конкретизируются в задачах..

4. *Информирование* — одна из ведущих функций в государственном управлении. Управляющий субъект не может обойтись без информирования объекта о содержании целей, стратегии, намеченной программы действий.

5. Функция *организации* — совокупность действий по налаживанию взаимосвязей между людьми, объединяющих их для совместной реализации целей и программ управляющего субъекта. Это — способ упорядочения действий групп и индивидов на основе общепринятых норм и ценностей — политических, правовых, нравственных, религиозных и др.

6. Функции *координации и регулирования* - логическое продолжение организующей деятельности. *Координация* — действие, направленное на согласование разнообразных форм и видов активности общественных субъектов. *Регулирование* — это форма согласования интересов различных общественных групп с общими, государственными интересами, смягчение и разрешение противоречий и конфликтов в обществе.

7. Функция *контроля и надзора* за исполнением управленческих решений, принятых нормативных правовых актов, правил поведения, регламентов.

**2. Критерии эффективности государственного управления.** Критерии эффективности государственного управления представляют собой признаки, грани, стороны, проявления управления (управленческой системы), при анализе которых можно определять уровень и качество управления, его соответствие потребностям и интересам общества. Критерии социальной эффективности государственного управления раскрывают и характеризуют качество всей системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Выделяют 5 таких критериев:

1. *целеориентированность* (целесообразность, целевая обоснованность) организации и функционирования государственно-управляющей системы, которая определяется через степень соответствия управляющего воздействий целям, объективно исходящим из их положения и роли в обществе. Причем речь идет не только о целях, зафиксированных в политических документах или законодательных актах, а также и о тех целях, которые практически, на самом деле реализуются в жизни.

2. Ко второму критерию специальной социальной эффективности государственного управления относятся *затраты времени на решение управленческих вопросов и осуществление управленческих действий*. Это время, которое тратится на внутреннюю управленческую деятельность, т.е. на обработку и прохождение управленческой информации. Учитывая многоуровневость государственного управления, параметры затрат времени на собственно управленческую жизнедеятельность имеют для общества исключительное значение. Любое управленческое решение свою актуаль-

ность и рациональность сохраняет лишь в течение весьма короткого времени. В государственном аппарате должны быть *установлены жесткие нормативы затрат времени* на выработку и прохождение любой управленческой информации, основанные на современных технических средствах и строго соблюдаемые.

3. Третьим критерием является *стиль функционирования государственно-управляющей системы, ее подсистем и других организационных структур*. От того, какие и как используются формы, методы, средства и ресурсы для достижения поставленных целей, напрямую зависят результаты их практической реализации. На данный критерий очень сильно влияют возможности личности (государственных деятелей, руководителей, государственных служащих и т.д.). Одновременно он зависит от уровня организации и функционирования соответствующей управляющей структуры..

4. Четвертый критерий эффективности государственного управления отражает *сложность организации субъекта государственного управления, его подсистем и звеньев*. Сложность той или иной организационной структуры непосредственно влияет на ее внутреннюю жизнедеятельность (реализацию внутренних функций) и формирование управляющих воздействий (осуществление внешних функций). Сложность продолжает подавлять инициативу и творчество в управленческих процессах.

Важное общественное значение принадлежит пятому критерию, отражающему общие — экономические, социальные, технические, кадровые и др. — *издержки на содержание и обеспечение функционирования государственно-управляющей системы, ее подсистем и иных организационных структур*. При их анализе и оценке следует учитывать взаимозависимость между стоимостью управления и социальными результатами деятельности управляемых объектов, затраты на протяженность коммуникаций, объективное усложнение управленческих проблем и иные моменты, определяющие управленческие издержки. Сюда входят расходы на содержание персонала управления, командировочные расходы, расходы на оргтехнику и компьютеры и т.д.

Таким образом, взятые во взаимосвязи **критерии «цели — время — стиль — сложность — затраты»** способны достаточно емко характеризовать организацию и функционирование государства как субъекта управления общественными процессами

## **Тема 20. Виды государственной политики в Республике Беларусь.**

### **1. Экономическая политика в Республике Беларусь.**

### **2. Система социального обеспечения в Республике Беларусь**

### **3. Государственная молодежная политика: цели и задачи.**

### **4. Религиозно-конфессиональная политика в Республике Беларусь**

Главные принципы *государственной политики Республики Беларусь*: планомерность, последовательность, постепенность, преемственность. определены Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко.

**1. Экономическая политика в Республике Беларусь.** Белорусская модель экономического развития начала формироваться со второй половины 90-х годов XX века. В ее основе лежали ряд факторов: структура и потенциал экономики, доставшиеся нам в наследство от СССР, отсутствие значительных природных ресурсов, негативный опыт экономических преобразований в других постсоветских республиках, обострение конкурентной борьбы на мировых рынках.

К характерным чертам белорусской модели экономического развития относятся:

- *Сильная и эффективная государственная власть способная обеспечить экономический правопорядок в обществе.* При всей своей позитивной роли рынок не в состоянии обеспечить эффективное решение ряда стратегических задач развития экономики, социальных проблем и порождает ряд противоречий. Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями. Государственное регулирование включает следующие специфические функции :

- приоритетная поддержка науки, образования и научно-технического прогресса как главного фактора повышения эффективности производства;

- проведение гибкой внешнеэкономической политики, направленной на развитие конкурентных преимуществ национальной экономики;

- обеспечение условий для развития конкуренции, нейтрализация ее недобросовестных форм, злоупотреблений монопольным положением, предотвращение криминализации хозяйственной деятельности;

- формирование высокоэффективных частного и государственного секторов экономики, введение и обеспечение норм защиты прав собственности;

- *Равноправное функционирование частного и государственного секторов производства.* В соответствии с Конституцией Республики Беларусь государство предоставляет равные права для хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом. Осуществляя один и тот же вид экономической деятельности и государственные и частные предприятия должны конкурировать на равных условиях. В последние годы государство активно проводит политику либерализации общих условий создания и ведения бизнеса и развития деловой инициативы. В частности, существенно упрощен порядок и сокращены сроки государственной регистрации субъектов хозяйствования, упрощены процедуры выдачи специальных разрешений на осуществление видов предпринимательской деятельности, отменен ряд налогов, снижены ставки обязательных платежей.

Так, для стимулирования развития регионального бизнеса создаваемым в малых городах производственным предприятиям (производствам) предоставлен целый «пакет» мер государственной поддержки. Такие предприятия (государственные и частные) освобождены на пять лет от ряда налогов и сборов самостоятельно устанавливают цены на выпускаемую продукцию и определяют уровень заработной платы своих работников, свободно приобретают необходимые для производства сырье и материалы.

Государство и далее намерено содействовать развитию в нашей стране созидательного предпринимательства, которое укрепляет национальную экономику, создает конкурентоспособный продукт, содействует повышению уровня жизни населения.

- *Проведение приватизации, с целью повышения эффективности производства и поиска заинтересованных инвесторов.* Процесс реформирования отношений собственности рассматривается в республике как условие для решения важнейших социально-экономических проблем. Именно такой подход не позволил распродать за бесценок государственную собственность, превратить ее в источник обогащения отдельных семейных кланов и криминальных группировок. За период приватизации (с 1991 года) в республике реформировано более 4100 объектов государственной собственности. При этом в промышленности форму собственности поменяли более 40% государственных субъектов хозяйствования, в аграрном комплексе — около 50%, в строительстве — свыше 30%. Наиболее значительные преобразования проведены в сфере торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, деревообработки и переработки сельскохозяйственной продукции, где реформировано более 70% объектов. Преобразование крупных отечественных предприятий имеет свою специ-

фику и проводится на основе индивидуального подхода к каждому с учетом его особенностей и значимости в масштабе отрасли, региона и страны в целом. Обязательным условием продажи таких предприятий является привлечение инвестиций, а при их акционировании — сохранение в собственности государства контрольного пакета акций. Сохранение на первом этапе контрольного пакета акций за государством необходимо, чтобы убедиться в заинтересованности инвестора в долгосрочном развитии предприятия. Следует отметить, что в республике не все объекты государственной собственности могут быть приватизированы. Специальным законом определены объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность.

- *Развитие интеграционных экономических процессов с Россией.* Как Беларуси, так и России интеграция обеспечивает ряд серьезнейших экономических выгод, связанных с повышением эффективности и конкурентоспособности национальных экономик за счет максимального использования их взаимозависимого и взаимодополняющего характера. В рамках Союзного государства Республика Беларусь получает гарантированный доступ к природным ресурсам, имеет возможность сохранять и укреплять свои позиции на восточном рынке, целенаправленно развивать специализацию и кооперацию производства. В свою очередь Беларусь для России поставщик качественных и недорогих высокотехнологичных товаров, сельскохозяйственной продукции, а также транспортный и транзитный коридор. Результативность объединительного процесса убедительно подтверждается высокими темпами роста объемов взаимной торговли. За период с начала создания: Союза Беларуси и России товарооборот между двумя странами увеличился более чем в 5 раз.

В рамках союза Беларуси и России проводится последовательная работа по созданию единого экономического и единого таможенного пространства. Начиная с 1997 года разрабатываются и реализуются совместные балансы топливно – энергетических ресурсов, что позволяет полнее удовлетворять потребности экономик двух государств в энергоресурсах. Реализуются совместные экономические программы, финансируемые из бюджета Союзного государства.

**2. Система социального обеспечения в Республике Беларусь.** Главная цель социальной политики Беларуси заключается в последовательном повышении благосостояния населения на основе роста и совершенствования экономики. Социальная политика в республике направлена на то, чтобы предоставление каждому трудоспособному человеку возможно-

сти своим трудом создать свое семейное благосостояние, а для нетрудоспособных и нуждающихся граждан - обеспечить надежную социальную защиту. Международный опыт стран с переходной экономикой показывает, что эффективные системы адресной социальной помощи в состоянии обеспечить поддержку лишь 10-15% населения. Поэтому система государственной социальной помощи в Беларуси выстраивается в соответствии с принципами нуждаемости и адресности.

Разработана стратегия реализации Концепции формирования единой программы адресной социальной помощи в Республике Беларусь. Основная ее цель состоит в защите наиболее уязвимых граждан общества от неблагоприятных последствий рыночных преобразований. Особое внимание уделяется в республике жителям сельской местности, которые острее других ощущают жизненные трудности: неразвитость социальной инфраструктуры, транспортных услуг, бытового обслуживания.

Приоритетной задачей государства в области социальной защиты является забота о семье, детях, в частности, обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно-психологической функций; обеспечение прав детей на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие. В системе материальной помощи семьям с детьми государство использует льготы по налогообложению, оплате за питание детей в детских дошкольных учреждениях, оплате за учебники и учебные пособия. Малообеспеченным семьям предоставляются безличностные жилищные субсидии, если оплата за жилье и коммунальные услуги превышает 25% среднемесячного совокупного дохода семьи.



В Республике Беларусь законодательно установлена и обеспечивается система конкретных государственных гарантий. Социальные гарантии в рамках белорусской модели развития выражаются в:

- гарантиях равенства мужчин и женщин в образовании и трудовой деятельности;
- гарантиях права молодежи на духовное, нравственное и физическое развитие;
- гарантиях права на труд, как наиболее достойный способ самоутверждения экономического, морального и социального содержания жизнедеятельности человека;
- гарантиях справедливой доли вознаграждения в экономических результатах труда, но не ниже уровня, обеспечивающего гражданам и их семьям свободное и достаточное существование;
- гарантиях права на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения;
- гарантиях права на социальное обеспечение в старости, по болезни и другим причинам.

**3. Государственная молодежная политика: цели и задачи.** Молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально- экономического, культурного и национального развития Республики Беларусь. Ее реализация – одно из важных направлений развития белорусского общества. Молодежь является стратегическим социальным ресурсом страны. Главная идея, лежащая в основе концепции молодежной политики — обеспечение полноценного правового и социального статуса молодых граждан республики защита их прав и свобод, создание правовых, экономических, организационных условий и гарантий для самореализации молодого человека, развития молодежных объединений, движений и инициатив. Конституционные основы молодежной политики нашли свое воплощение в нормативно-правовых актах.

Важнейшим документом, определяющим основы государственной молодежной политики, является Закон «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», принятый 24 апреля 1992 г. В этом документе установлены основные принципы государственной молодежной политики в Республике Беларусь.

С 1996 года основные мероприятия по реализации молодежной политики осуществляются в соответствии с республиканскими программами «Молодежь Беларуси»

В настоящее время действует Республиканская программа «Молодежь Беларуси» на 2006—2010 гг., которая призвана продолжить реализацию мер по формированию эффективной молодежной политики, разработанной в предшествующие годы, и направлена на развитие инновационного потенциала молодых граждан.

Новая программа предполагает решение следующих задач:

- патриотическое воспитание молодых граждан, формирование у них политической культуры, стимулирование ответственного и активного участия в общественно-политической жизни Республики Беларусь;
- формирование правового сознания и высокой правовой культуры, законопослушного поведения;
- создание условий для более активного и эффективного включения молодежи в социально-экономическую жизнь общества;
- развитие позитивных молодежных инициатив, соответствующих идеологии и направлениям социально-экономического развития государства;
- совершенствование системы социальной защиты молодежи и молодых семей;
- развитие международного молодежного сотрудничества;
- информационное обеспечение системы работы с молодежью.

Молодежь — одна из самых уязвимых категорий населения на рынке труда, поскольку отсутствие необходимого практического опыта иногда становится серьезным препятствием для молодых людей, начинающих трудовую жизнь. Это подтверждают данные по возрастной структуре безработицы: в настоящее время около 37% безработных в Беларуси — юноши и девушки в возрасте от 16 до 29 .

Основными направлениями государственной политики по обеспечению экономической самостоятельности молодежи являются: создание условий для занятости молодежи; содействие профессиональной ориентации, профессиональной подготовке и переподготовке молодых граждан; формирование и реализация программ социальной адаптации и повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда; поддержка молодежного предпринимательства; финансовая поддержка мероприятий по созданию рабочих мест для молодежи, в том числе для несовершеннолетних

В настоящее время в республике насчитывалось 162 молодежных общественных объединения, среди которых 23 детских. Наиболее массовой молодежной организацией является Белорусский республиканский союз молодежи, насчитывающий в своих рядах почти 476 тыс. юношей и девушек.

Белорусская республиканская пионерская организация объединяет более 500 тыс. детей.

**4. Религиозно-конфессиональная политика в Республике Беларусь.** Республика Беларусь - многоконфессиональное государство, в котором зарегистрировано 2829 религиозных общин, 25 конфессий и религиозных направлений, 142 религиозные организации общеконфессионального значения.

Государственно-церковные отношения в стране строятся на принципах уважения к чувствам верующих и неукоснительного соблюдения законодательства о религии и церкви. Большинство религиозных организаций Беларуси осуществляют свою деятельность в духе межконфессионального взаимопонимания, что способствует гражданской стабильности белорусского общества. Ведущее место в религиозной жизни страны занимает Белорусская православная церковь, объединяющая более 80% верующих республики. В ее распоряжении находятся 1 248 православных храмов, 1 431 приход. Православное духовенство и представители государственной власти плодотворно взаимодействуют в наиболее важных для общества сферах. Государство оказывает Православной церкви содействие в решении вопросов, возникающих при осуществлении ее деятельности. Подписано Соглашение о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской православной церковью, что полностью соответствует Конституции Республики Беларусь и иным актам действующего законодательства. Приоритетными направлениями взаимодействия являются совместное развитие нравственности, воспитания, образования, культурная и творческая деятельность, охрана, восстановление и развитие исторического и культурного наследия государства. Имеется опыт сотрудничества Православной церкви с системой образования: это Свято-Евфросиниевские и Кирилло-Мефодиевские чтения, открытие в составе Белорусского государственного университета Института теологии святых Кирилла и Мефодия.

В Беларуси укрепились позиции Римско-католической церкви. Католицизм в Беларуси является одной из самых активных в республике конфессий. Он объединяет 457 общин, в распоряжении которых находятся 450 культовых зданий. Конфессия имеет прочную материальную базу, проводит значительную социальную и благотворительную работу непосредственно в общинах и через благотворительные организации. В республике хорошо известна деятельность благотворительного общества «Каритас», имеющего свои отделения во всех епархиях. Они активно занимаются оздоровлением детей, оказывают помощь домам престарелых, интернатам.

Возросло количество протестантских религиозных организаций (986 общин), которые представлены в республике 14 направлениями. Наиболее многочисленными среди протестантских являются объединения христиан веры евангельской (494 общины) и евангельских христиан-баптистов (268 общин). Взаимоотношения местных органов власти с ними отличаются корректностью и уважением. Религиозные организации оказывают благотворительную помощь верующим, нуждающимся прихожанам и социальным учреждениям.

В Беларуси насчитывается 46 иудейских религиозных общин, располагающих 8 синагогами.

Мусульманская конфессия представлена 24 общинами, имеющими в своем распоряжении 7 культовых зданий.

Кроме того, в Республике Беларусь в начале 90-х годов возникли и осуществляют свою деятельность в установленном порядке некоторые новые для нашей страны протестантские религиозные организации: христиане полного Евангелия (неопятидесятники), новоапостольская церковь. С середины 90-х годов также действуют немногочисленные общины мормонов, кришнаитов, бахай и др.

Государством проводится соответствующая работа по предупреждению деятельности так называемых деструктивных религиозных организаций, нарушающих действующее законодательство, а также права и интересы граждан. Органами власти, основными конфессиями и СМИ ведется необходимая разъяснительная работа среди населения.

## МОДУЛЬ 6

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И ГЕОПОЛИТИКА.

#### Тема 19. Система международных отношений

##### 1. Международные отношения: структура, виды, тенденции развития.

##### 2. Внешняя политика государства.

##### 3. Внешняя политика Республики Беларусь.

**1. Международные отношения: структура, виды, тенденции развития.** *Международные отношения* – совокупность экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между государствами и системами государств, между основными социальными, экономическими, политическими силами, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене, т.е. между народами в самом широком смысле этого слова.

#### ВИДЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.

**Политические** (правовые, дипломатические, организационные и т.д.);– играют главенствующую роль и находят свое выражение в реальной политической деятельности элементов политической системы, прежде всего государства. Они гарантируют безопасность и создают условия для развития всех остальных отношений.

**Идеологические отношения** – относительно самостоятельная часть политических отношений. Роль и значение идеологических отношений изменяется в зависимости от изменения роли идеологии в обществе. Но характерна общая тенденция – к возрастанию роли идеологии, а следовательно, и идеологических отношений

**Экономические и научно-технические** (финансовые, торговые, кооперативные). В современных условиях эти два вида международных отношений практически неотделимы. Состояние экономических отношений во многом определяется уровнем развития производства и производительных сил государств, различными моделями экономики, наличием природных ресурсов и другими секторами.

**Международно-правовые отношения** – предполагают регулирование взаимоотношений участников международного общения правовыми нормами и правилами.. Международно-правовые отношения носят универсальный характер и основываются на системе общепризнанных принципов. Существуют и специфические нормы, которые регулируют специальные направления (дипломатическое право, морское торговое право, международный арбитраж, суд и т.д.).

**Военно-стратегические отношения**- это отношения связанные с прямым или опосредованным созданием, наращиванием, перераспределением военной силы.

Создание ядерного оружия радикально изменило характер, масштабы и интенсивность военно-политических отношений государств

**Культурные отношения** связаны с процессами интернационализации общественной жизни, взаимопроникновением и обогащением культур, систем образования, бурным развитием средств массовой информации. В большинстве своем основное значение в их развитии имеют неправительственные организации

Международные отношения разветвляются и существуют на различных масштабных уровнях (по вертикали) и проявляются в различных групповых уровнях (по горизонтали).

**По вертикали – масштабные уровни:**

*Глобальные международные отношения* – это отношения между системами государств, крупнейшими державами и отражающие мировой политический процесс в целом.

*Региональные (субрегиональные) отношения* – это отношения между государствами определенного политического региона во всех областях жизнедеятельности общества, имеющие более конкретные проявления и носящие многосторонний характер.

**По горизонтали – групповые уровни:**

*Групповые (коалиционные, межкоалиционные) отношения.* Они реализуются через взаимоотношения групп государств, международных организаций и т.д.

*Двусторонние отношения.* Это наиболее распространенная форма международных отношений между государствами и организациями.

Субъектами международных отношений являются, в первую очередь, *государства*. Они определяют развитие всех форм международных отношений. Однако в современных условиях все большее влияние приобретают различные *межгосударственные и международные организации*, двусторонние и многосторонние коалиции; экономические и военно-политические союзы (блоки), *региональные организации*. Субъектами международных отношений являются также партии, этнические, конфессиональные, демографические группы, туристические фирмы, СМИ, террористические группировки, отдельные личности. *Международные организации* как субъекты международных отношений более сложные структуры, чем межгосударственные. Международные организации создаются в экономической, политической, культурной, национальной областях. Они могут быть межправительственными и неправительственными, а также смешанного типа, куда входят и правительственные структуры, и общественные организации, и даже индивидуальные члены. Международные организации могут вступать в межгосударственные отношения от своего собственного имени, а также от имени всех государств, входящих в него. Если в начале XX в. существовало 20 межправительственных и около 200 неправительственных организаций, то в настоящее время их соответственно около 300 и более 2500.

Первой международной организацией явился Всемирный почтовый союз (ВПС), который возник в 1875 г. и в настоящее время ведет свою ра-

боту в Брюсселе, выпускает ежегодники с перечнями всех международных организаций.

Значительную роль в системе международных отношений играет Организация Объединенных Наций (ООН). Официально существует с 24 октября 1945 г. Этот день ежегодно отмечается как день ООН.

Цели ООН: поддерживать межгосударственный мир и безопасность; развивать дружественные отношения между нациями; осуществлять сотрудничество в разрешении международных проблем; быть центром для согласования действий наций в достижении общих целей.

В зависимости от характера отношений, складывающихся между участниками выделяют 6 типов международных систем.

1. *Биполярная система* характеризуется противостоянием двух сверхдержав или блоков государств.

2. *Жесткая биполярная система* представляет собой вариант обострения отношений между блоками.

3. *Иерархическая система* предполагает наличие одной сверхдержавы, остальные государства находятся в различной степени подчинения.

4. *Универсальная система* подразумевает передачу ряда международных политических полномочий универсальной международной организации.

5. *Система «вето»* предполагает наличие ряда государств, которые обладают одинаковым по силе оружием, не склонны вступать в союзы и являются сдерживающим фактором друг для друга.

6. *Система баланса сил* подразумевает, что основными участниками международных отношений являются только национальные государства с широкими военными и экономическими возможностями.

### **Основные тенденции развития современных международных отношений.**

- Рост взаимозависимости государств, т.к. выживание и развитие человечества можно обеспечить только совместными усилиями всех государств
- Рост интеграционных процессов. Он наблюдается особенно там, где созданы благоприятные условия для международных инвестиций, кооперирования производства и кредитно-финансовых связей.
- Возрастание роли научно-технических и социокультурных факторов во взаимодействии государств.
- Противоположная направленность международного процесса. С одной стороны расширяется и крепнет международное сотрудничество, с

другой стороны – продолжает расширяться и совершенствоваться система средств насилия и оружия массового поражения.

**2. Внешняя политика государства.** *Внешняя политика* – деятельность государства на международной арене, регулирующая отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности. Внешняя политика является неотъемлемой составной частью государственной политики. Необходимость внешней политики вытекает из того факта, что внутренняя политика не обеспечивает в полной мере потребности и интересы данного общества. В этом смысле внешняя политика является продолжением и дополнением внутренней политики, выполняя вспомогательные функции по отношению к внутренним политическим процессам. Внешняя политика осуществляется в иных общественных условиях, нежели внутренняя. Международное сообщество имеет свою собственную децентрализованную структуру, составными элементами которой являются суверенные государства. В конечном счете, политические действия на международной арене опираются в большей мере не на нормативные акты, подчиняющие отдельные личности данной государственной власти, а на совместную деятельность людей и их сотрудничество.

Сущность внешней политики определяется *целями*, которые она ставит перед собой, и средствами их достижения, Цели внешней политики весьма разнообразны. Их формулирование и разработка обусловлены различными обстоятельствами: социально-политическим устройством страны, формами правления, уровнем развития экономики, союзами с другими государствами. Можно выделить следующую группу *целей внешнеполитической деятельности современных государств*.

1. *Обеспечение национальной безопасности государства.*

Укрепление национальной безопасности – одна из важнейших задач государства. В периоды наибольшей угрозы национальной безопасности государства обычно подчиняют все другие цели обеспечению своей безопасности с тем, чтобы создать эффективные гарантии от любой внешней угрозы

2. *Обеспечение роста экономического и политического потенциала государства.* Государство через свою внешнюю политику может способствовать эффективному экономическому развитию страны, повышению уровня жизни населения. Государство способно приумножить свое национальное достояние через участие в различных экономических и политических группировках.



3. *Создание позитивного международного имиджа, престижа и прочных международных позиций среди государств мирового сообщества.*

Все цели внешней политики тесно взаимосвязаны. Достигнуть идеального состояния, при котором обеспечивается оптимальная реализация всех целей государства, трудно, а порой и просто невозможно. Необходимо также помнить, что цели внешней политики всегда являются производными от экономического потенциала страны, уровня развития демократии и политической культуры.

*Внешняя политика выполняет определенные функции*

<b>ФУНКЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ.</b>		
<p><b>Охранительная функция</b> связана с охраной прав и интересов данной страны и ее граждан за границей. Эффективная реализация данной функции зависит от способности государства определить потенциальные источники угрозы. Институтами, способствующими реализации охранительной функции, являются посольства, консульства, представительства. Специфические задачи охранительного порядка ре-</p>	<p><b>Информационно-представительская функция</b> находит свое выражение в деятельности соответствующих органов по созданию положительного имиджа государства в мировом сообществе. Заключается в изучении внешнеполитических процессов, накоплении и обработке достоверной информации о состоянии международной обстановке, ее анализе и доведении до сведения своего правительства.</p>	<p><b>Организаторская функция</b> состоит в инициативных действиях направленных на поиск выгодных торговых, научно-технических и других контактов, а также на создание благоприятных условий для деятельности государства за рубежом.</p>

Существенным элементом процесса внешнеполитической деятельности является выбор средств и оценка их результативности. Выбор средств внешней политики обычно свидетельствует о ее рациональности и эффективности.

**СРЕДСТВА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ.**

**Политические средства внешней политики** используются в дипломатических отношениях. Дипломатия осуществляется в форме переговоров, переписки, повседневного представительства государства за границей, участия в международных организациях.

**Экономические средства внешней политики** подразумевают использование экономического потенциала данной страны как для решения внутренних проблем, так и для воздействия на политику иных государств. Государство, обладающее сильной экономикой, имеет и прочные международные позиции. Важными средствами внешней политики являются также сырьевая база государства, внешняя торговля, лицензионная политика. В международной практике широко используются такие средства внешней политики, как эмбарго или режим наибольшего благоприятствования в торговле.

*Военными средствами внешней политики* принято считать военную мощь государства, т.е. численность армии, виды вооружений, наличие военных баз, обладание ядерным оружием. Военные средства часто используются в целях оказания косвенного давления на иные страны. Формами давления могут быть учения, парады, маневры, испытания новых видов оружия.

*Информационно-пропагандистские средства* (или идеологические). В международных системах пропагандистские средства проявляются скрытно и неравномерно в зависимости от международной обстановки.

Кроме обозначенной типологии иногда выделяют также средства внешней политики, которые можно определить как устойчивые (территория, климат, природные ископаемые, геополитическое положение) и переменные (направления и концепции внешней политики, политические лидеры, политическая культура, политическая система и др.).

### **3. Внешняя политика Республики Беларусь.**

Можно выделить следующие основные направления внешней политики Республики Беларусь.

*Безъядерность.* Беларусь - первая в мире страна, которая добровольно отказалась от размещения на ее территории ядерного оружия. Безъядерный статус государства закреплён в Конституции Республики Беларусь, он одобрен референдумом 1995 г.

*Стремление к нейтралитету.* Для Республики Беларусь важно именно стремление к нейтралитету, а не факт признания за ней статуса нейтрального государства. Нейтралитет для Беларуси не может быть реальным, если граничащие с ней государства будут членами НАТО.

*Интеграция в европейское и мировое сообщество.* Во взаимоотношениях со странами Евросоюза свои усилия Беларусь прежде всего направляет на формирование «пояса добрососедства», развитие экономических связей, укрепление атмосферы доверия между нашей республикой и государствами объединённой Европы.

Торговля с Евросоюзом служит одним из источников поступлений в страну твердой валюты, высоких технологий и кредитно-инвестиционных ресурсов, необходимых для развития белорусской экономики. В структуре импорта из государств — членов ЕС преобладают поставки оборудования и механических устройств, средств наземного транспорта, электрических машин и оборудования, полимерных материалов, пластмасс и изделий из них, прочих химических продуктов, инструментов и аппаратов оптических, фармацевтической продукции. Основными статьями экспорта Беларуси в ЕС являются калийные удобрения, продукты

переработки нефти, текстильные изделия и одежда, древесина и изделия из нее, черные металлы и их производные, инструменты и аппараты оптические, мебель. Весьма своевременной является инициатива «**Восточное партнерство**», реализация которой может сделать сотрудничество Беларуси и ЕС более структурированным и в перспективе вывести его на качественно новый уровень

## Тема 21. Геополитика

### 1. Основные геополитические идеи и концепции.

### 2. Теоретические основы геополитики.

**Основные геополитические идеи и концепции.** Геополитика ( в переводе с греческого- управление государственными делами) – одно из фундаментальных понятий теории международных отношений. Первым употребил термин «геополитика» шведский профессор истории и политических наук *Р.Челлен*.

*Геополитика* - это наука, которая изучает роль и воздействие природно- пространственных, географических факторов на политику любого государства.

### Этапы становления и развития геополитики.

**Зарождение геополитических идей.** Мысли о влиянии географической среды (климата ,почвы, рек, морей), географического положения страны на историю и человека высказывали Геродот, Гиппократ, Парменид, Полибий, Аристотель и другие античные мыслители.

**Формирование и развитие геополитических концепций (XVI – XIX вв.)** Ш.Монтескье впервые разработал основные принципы географического направления в социологии, согласно которым географическая среда определяют дух народа и характер общественного развития.

Формированию геополитики в рамках географического подхода способствовали работы немецкого географа К. Риттера, английского историка, социолога Г.Т.Бокля, русского географа, социолога Л.И.Мечникова.

**Формирование геополитики как самостоятельной науки (XIX- XX вв.)** Появились научные школы, изучающие и по-разному трактующие геополитические проблемы.

**-англо-американская** (*А Мэхэн, Ф. Колумб, Х. Маккиндер, Н. Спайкман, С. Коэн*); *Х. Маккиндер* Концепция *Х Маккиндера* — обоснование геополитических преимуществ «сухопутных» государств Евразийского пространства перед «морскими». Из нее следует вывод, что «морские» державы объективно заинтересованы в ослаблении могущества стран, контролирующих «Хартленд»; они не могут занять доминирующее положение в мире, если не будут препятствовать выходу к морю и объединению евразийских государств, создавать противостоящие им блоки.

**-немецкая** (*Ф. Ратцель, К. Хаусхофер*); *Ф. Ратцель*, обосновал тезис о *естественной необходимости* расширения жизненного пространства государства посредством территориальной экспансии. В этом *Ф. Ратцель* видел гарантию мощи, суверенитета и безопасности государства, границы которого оказались «тесными» в силу «исторической несправедливости» и сдерживают его развитие. Геополитические идеи немецких ученых *Ф. Ратцеля* и *К. Хаусхофера* послужили теоретическим обоснованием и оправданием экспансионизма фашистской Германии.

**-российская** (*С. М. Соловьев, В. О. Ключевский, В. П. Семенов—Тян-Шанский, П. Н. Савицкий*) – обоснование теорий евразийства. Евразийское учение базируется на постулате, согласно которому России предначертан особый исторический путь, и она занимает особое положение в геополитической структуре мира

Со второй половины XX в предмет геополитики значительно расширился. В центре ее внимания глобальные проблемы человечества, тенденции развития международных отношений и внешней политики государств.

**Теоретические основы геополитики.** Основным объектом геополитических исследований является *географическая среда страны*, которая характеризуется рельефом, размером и расположением территории в мировом геополитическом пространстве; типом и формой государственных границ; состоянием окружающей среды; наличием природных ресурсов. Географическая среда рассматривается в тесной взаимосвязи с такими важнейшими факторами внешней политики, как политическая система, социально-демографическая структура общества, экономика, военная мощь. Геополитика использует данные этих научных дисциплин в своих обобщающих исследованиях внешней политики при определении силового потенциала государства, его целей и национальных интересов на мировой арене.

Важной пространственной категорией в геополитике является *государственная территория*. Она представляет собой часть земного шара, над которой осуществляет суверенитет определенное государство. Государственная территория включает в свой состав сушу и водное пространство в рамках границ государства, а также воздушное пространство над сушей и водами и лежащие под ним недра.

Величина территории, которую занимает то или иное государство на планете, является одним из важнейших показателей, во многом определяющим место страны в иерархии международных отношений, ее политику на мировой арене и национальные геополитические интересы.

Существенную роль в геополитических исследованиях, играет категория *«граница»*. С юридической точки зрения граница — это линия, фиксирующая пределы государственной территории. В политологическом плане под границей понимают рамки, ограничивающие пространство, на которое распространяется национальный суверенитет. Как показывает исторический опыт, распад государств часто начинался с размыва их границ, возникновения конфликтов в приграничных областях и ослабления их связей с центром.

Границы подразделяются на естественные и искусственные. Под естественными границами понимают созданные природой рубежи и преграды, которые используются для отделения территории одного государства от другого. Искусственные границы обустроиваются людьми с помощью специальных инженерных сооружений.

Важную роль в формировании геополитического пространства играют так называемые *геостратегические линии*. Под ними понимают оси, вокруг которых идет процесс геополитического структурирования и организации пространства в определенном регионе. В качестве таких линий

обычно выступают: сухопутные и морские коммуникации (железные и шоссейные дороги, морские и океанские пути движения судов и т.п.); направления распространения культур, религий, идеологий, линии сотрудничества или соперничества между государствами.

Понятие «геополитическая стабильность» означает устойчивость и упорядоченность всех геополитических субъектов, их структур, функций, отношений между ними. Геополитическая стабильность обеспечивается как внутренним развитием каждого субъекта геополитики, так и характером его внешних взаимодействий.

Существуют определенные закономерности геополитического развития.

- Контроль над пространством теряют те геополитические субъекты, которые не обладают необходимыми возможностями для завоевания и удержания территории.
- Потеря контроля над пространством одним геополитическим субъектом всегда означает его приобретение другим.
- Стабильность, устойчивость и безопасность геополитического субъекта достигается некоторым оптимумом подконтрольного пространства, т.к. чем шире пространство, тем труднее оно поддается управлению со стороны субъекта.
- Геополитические позиции государств во многом зависят от степени развития их экономического и военного потенциала, обладания ядерным оружием.
- Количество населения, национальные черты и особенности народов обязательно рассматриваются в качестве важных геополитических факторов.

#### **Характерные черты геополитической ситуации в начале XXI в.**

1. Старые механизмы, обеспечивающие баланс сил на мировой арене, разрушены, а новые не созданы. Новый, справедливый мировой порядок как самый надежный гарант международной безопасности — идеал отдаленного будущего.

2. США не отказались от претензий на господство и доминирование в мире. Они по-прежнему делают ставку на потенциал НАТО и собственных вооруженных сил, на активное «присутствие» в «жизненно важных» регионах. Стратегическая цель США — создание геополитической структуры, закрепляющей господствующее положение мировой сверхдержавы. Значительные средства тратятся на вооружение, сохраняются и модернизируются ядерные арсеналы. США энергично реализуют программу противоракетной

обороны с использованием наземных и космических средств. Америка сохраняет на территории других стран свыше полутора тысяч военных баз и объектов. Естественно, такая геополитика подхлестывает гонку вооружений и не способствует международной стабильности. Мир остается взрывоопасным, поскольку базируется на американской гегемонии и могуществе НАТО.

3. Геополитические планы и усиление контроля США над Евразией противоречат интересам России и всего мирового сообщества. Россия остается ядерной державой и крупным действующим субъектом на мировой арене. Несмотря на тяжелые для страны последствия распада СССР Россия стремится возродить и укрепить свой международный авторитет.

4. Международная безопасность не может быть прочной в условиях *мира, разделенного на две части*, — зону стабильности, благосостояния и демократии (Западная Европа, США, Канада, Япония, Австралия, Новая Зеландия; в этих странах проживает 15 % населения земного шара) и зону бедности, анархии, тирании или незрелой демократии (страны Африки, Азии, Латинской Америки, республики бывшего СССР и страны Востока).

Жизнеспособность формирующегося нового мирового порядка будет напрямую зависеть от *консенсуса стран* с различными уровнями цивилизованности и культуры, а также соблюдения каждым государством норм международного права.

5. Реализация концепции многополюсного мира в XXI в. во многом будет зависеть от результативности реформ в России, Украине, Беларуси и других странах СНГ, их интеграции в лоно общечеловеческой цивилизации. Глубокие и эффективные социально-экономические, политические и духовные преобразования на бывшем советском пространстве будут способствовать оздоровлению и поддержанию стабильности геополитической ситуации.

## ТЕМА 1. Политология как наука и учебная дисциплина

### Основные понятия семинара:

*политология, объект исследования политологии, предмет исследования политологии, политическая сфера общества, фундаментальная и прикладная политология, методы политологии, институционализация*

### **1. Объект и предмет политической науки**

- определите содержание понятий «объект» и «предмет познания науки»;
- назовите объект и предмет исследования политологии как науки, выявите их специфические черты.

### **2. Структура, функции и методы политического знания**

- выявите структурные составляющие политической науки, какие направления политологического знания и исследовательской проблематики они представляют;
- назовите основные функции политологии, попытайтесь сгруппировать их как: а) научно-познавательные; б) методологические; в) прикладные;
- разъясните суть методов фундаментальной и прикладной политологии. Для анализа какой конкретной политической ситуации они могут быть использованы? Приведите примеры.

### **3. Этапы становления и развития политической науки в Республике Беларусь и за рубежом**

- опишите основные этапы организационного оформления политологии в качестве самостоятельной научной и учебной дисциплины;
- укажите, каковы особенности становления политологии как науки и учебной дисциплины в Республике Беларусь и странах постсоветского пространства.

### **4. Роль политологии в формировании и развитии социально-личностных и социально-профессиональных компетенций выпускников вуза**

- разъясните суть компетентностного подхода как ведущего принципа в современном высшем образовании Республики Беларусь;



- укажите, какие группы компетенций, необходимо сформировать у студентов в процессе их профессиональной подготовки в вузе;
- определите содержание требований к социально-личностным компетенциям выпускников вуза и роль политологии в их формировании и развитии.

### **Письменные задания:**

Ознакомьтесь с текстом и составьте эссе на тему: «Политология сложнее физики?»

*Однажды у А. Эйнштейна спросили, почему человечество, достигшее таких высот в физике и открывшее атом, до сих пор не смогло найти политических средств, предотвращающих его военное использование. На что великий ученый ответил, что «просто политология намного сложнее физики». А каково ваше мнение?*

### **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Место политологии в системе гуманитарного знания.
2. Опыт применения контент-анализа в прикладной политологии.
3. Прогнозирование как функция политической науки.
4. Сравнительная политология: сущность и сферы применения.

## **ТЕМА 2. Политика как общественное явление**

### **Основные понятия семинара:**

*политика, государство, субъект и объект политики, политическая организация общества, политическое сознание, политические интересы, политические ценности.*

### **1. Понятие и происхождение политики как общественного явления**

- разьясните, каковы причины и исторические условия выделения политики в особую сферу общественной жизни, возможно ли существование общества без политики?
- назовите основные группы трактовок политики. В чем их сущность?
- определите, почему политику называют не только наукой, но и искусством.

## **2. Структура, свойства и функции политики**

- охарактеризуйте основные структурные компоненты политики;
- определите, в чём заключаются свойства атрибутивности, включенности и универсальности политики;
- назовите основные функции политики, какие из них, на ваш взгляд, оказывают наибольшее влияние на общественные процессы.

## **3. Взаимосвязь политики с другими сферами общественной жизни**

- укажите, в чём заключается взаимосвязь политики с экономикой, идеологией, моралью, правом, религией;
- спрогнозируйте, каким будет результат воздействия политики на экономику в каждом из вариантов, предложенных Ф. Энгельсом: 1) политика может действовать в том же направлении, что и экономика; 2) политика может действовать против экономического развития; 3) политика может ставить экономическому развитию преграды и толкать его в других направлениях. Вспомните примеры из истории, когда политический фактор активно воздействовал на экономику;
- определите, каковы нравственные основы политических отношений. Может ли, на ваш взгляд, политика основываться на моральных нормах, сформулированных в заповедях Христа из Нагорной проповеди: «Любите врагов ваших, благословите ненавидящих вас. Благословляйте проклинающих вас и молитесь за обижающих вас. Ударившему тебя по щеке, подставь и другую. Не судите и не будьте судимы; не осуждайте и не будьте осуждены; прощайте и будьте прощены»? Приведите аргументы в пользу того или иного варианта ответа.

### **Письменные задания:**

Ознакомьтесь с текстом и составьте эссе на тему: «Границы политики в обществе».

*В чем проявляется политизация общества? Должна ли политика иметь границы? Следует ли вовлекать в нее население? Согласны ли Вы с точкой зрения современного российского писателя А.И. Солженицына, который утверждает: «Политическая жизнь – совсем не главный вид жизнедеятельности человека... Чем размашистее идет в стране политическая жизнь, тем более утрачивается душевная. Политика не должна поглощать духовные силы творческий досуг народа. Кроме прав, человек нуждается освободить душу для жизни ума и чувств»?*

## **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Политика как социальное явление.
2. Политические интересы.
3. Внутренняя политика Республики Беларусь: приоритеты и результаты.
4. Соотношение целей и средств в политике.
5. Соотношение политики и морали.

## **ТЕМА 3. Природа политической власти**

### **Основные понятия семинара:**

*Власть, политическая власть, государственная власть, источники и ресурсы власти, легальность, легитимность, харизма.*

### **1. Понятие власти, ее структура. Формы и виды власти.**

- изучите основные концептуальные подходы к пониманию сущности власти.
- охарактеризуйте формы и виды власти.
- проанализируйте соотношение экономической, политической, военной, харизматической, информационной и других властей

### **2. Сущность политической власти.**

- определите понятие «политическая власть».
- укажите признаки политической власти
- охарактеризуйте субъекты и объекты политической власти.
- определите, в чем отличие понятий «источники власти» и «ресурсы власти»? Какие из источников и ресурсов власти более всего проявляются в современной политической жизни?

### **3. Государственная власть, ее разновидности.**

- определите в чем различие политической и государственной власти

### **4. Легитимность и легальность политической власти.**

- укажите в чем отличие понятий «политическая легальность» и «политическая легитимность»;
- определите как и чем обеспечивается легитимность власти? В чем выражается кризис легитимности власти на современном этапе развития общества;
- проанализируйте историю Беларуси с точки зрения смены типов легитимности. Какой тип легитимности характерен для власти в Республике Беларусь.

### **Практические задания:**

Сталинский режим представлял собой яркий образец так называемого «сильного» государства. О концепции «сильного» государства говорят и в странах западной демократии, правда, вкладывают в это понятие несколько иной смысл. В последние годы все чаще говорят о строительстве «сильного» государства в Республике Беларусь. Так что же такое «сильное» государство? Какие черты, на ваш взгляд, ему присущи? Рассуждая по данному вопросу, вы должны предложить вполне конкретные показатели, по которым можно было бы оценить действительную «силу» власти.

### **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Разделение властей: история и современность.
2. Власть как социальный феномен.
3. Характеристика политической власти.
4. Информационная власть и власть информации.
5. Современные теории легитимности

## **ТЕМА 4. Политическая система общества.**

### **Основные понятия:**

*Политическая система, «вход» и «выход» политической системы, артикуляция и агрегирование интересов, рекрутирование, политическая социализация*

### **1. Понятие и структура политической системы общества.**

- определите место и роль понятия «политическая система» в политологии? Что отличает политическую систему от других подсистем общества?
- какие подсистемы входят в политическую систему и какую роль они играют в ее функционировании.
- дайте краткую характеристику основным институтам политической системы.

### **2. Функции политической системы.**

- дайте определение термину «функция политической системы»? Раскройте содержание функций политической системы. Какие из них, на Ваш взгляд, являются особо значимыми для жизни общества?

### **3. Типы политических систем.**

- какие критерии используются для классификации типологии политических систем.

-дайте характеристику основным типам политических систем

#### **4. Политическая система Республики Беларусь.**

- определите особенности формирования, структуры, функционирования политической системы Республики Беларусь;

##### **Практические задания:**

- Какие черты присущи политической системе белорусского общества? Осмыслите предложенные варианты ответов, самостоятельно сформулируйте и аргументируйте свой ответ:

- гармоничность взаимоотношений государства и общества;
- жесткий государственный контроль за состоянием политического сознания и поведения личности;
- преобразования в политической системе как условие разрешения существующих в обществе противоречий и проблем:
- неэффективность социально-экономических реформ;
- всесторонняя демократизация общественной жизни, равенство граждан перед законом, их жизненных возможностей;
- нарушение принципов социальной справедливости и защищенности человека;
- активность граждан в управлении государством и обществом;
- политическая жизнь в стране медленно (не так, как хотелось бы) приобретает качества демократичности

- определите какие функции, на ваш взгляд, политическая система в Республике Беларусь выполняет эффективно, что укрепляет ее потенциал, доверие граждан к институтам власти и государственной политике? Осмыслите функции политической системы, сформулируйте свой ответ и аргументируйте его конкретными фактами, отражающими политическую действительность Беларуси:

- выражение и обобщение интересов (требований) различных социальных групп, доведение их до властных структур;
- выработка политического курса, нормотворчество (принятие законов и управленческих решений, регулирующих социально-политические отношения);
- реализация политического курса, установленных в обществе правовых и моральных норм, контроль за функционированием всех элементов политической системы; мобилизация ресурсов общества на достижение его политических целей и задач;

- интеграция общества на базе ценностей, идеалов и целей господствующих политических сил, предупреждение и урегулирование социальных конфликтов;
- политическая коммуникация (формы взаимодействия и обмена информацией между структурами политической системы и внешней средой), обеспечивающая поддержку гражданами политической системы, их заинтересованное участие в делах общества и государства;
- политическая социализация (усвоение личностью политических знаний, правовых и моральных норм, эталонов политического поведения), включение граждан в систему политических отношений;

## **ТЕМА 5. Политический режим**

### **Основные понятия семинара:**

*политический режим, диктатура, тоталитарный режим, авторитарный режим, демократический режим, политический плюрализм, этатизм.*

### **1. Понятие и критерии классификации политических режимов**

- определите сущность понятия «политический режим», в чём особенности его юридического и социологического понимания;
- укажите основные подходы к классификации политических режимов.

### **2. Характерные черты основных типов политических режимов**

- охарактеризуйте тоталитарный, авторитарный и демократический режимы по следующим критериям:
  1. мера вмешательства государства в жизнь общества;
  2. способ формирования органов государственной власти;
  3. реализация принципа разделения властей и характер взаимоотношений между ветвями власти;
  4. характер отношения членов общества к политической власти;
  5. наличие или отсутствие в обществе альтернативных политических институтов и реализация принципов политического плюрализма;
  6. объём и характер реализации прав и свобод человека;
  7. роль идеологии в обществе;
- укажите исторические примеры тоталитаризма, авторитаризма и демократии;

- рассмотрите теорию возникновения тоталитаризма в СССР, предложенную немецким учёным В. Райхом: «Стремление миллионов к социализму было стремлением к свободе от угнетения любого рода. Но это стремление к свободе выступало в форме компромисса со страхом перед ответственностью. ...Смещение стремления к свободе и страха, коренящегося в психологической структуре, страха перед свободным самоуправлением создало в Советском Союзе ...авторитарно-тоталитарно-диктаторские формы». Согласны ли вы с подобной точкой зрения?
- проанализируйте причины привлекательности тоталитаризма для массового сознания и причины нежизнеспособности данного режима;
- укажите, в чём вы видите причины популярности и воспроизводства авторитаризма в современном мире?
- оцените какие достоинства и недостатки демократии как политического режима отметил известный русский юрист, либеральный мыслитель П.И. Новгородцев: «Демократия всегда есть распустье... система открытых дверей, расходящихся в неведомые стороны дорог... Прежде ее нередко считали высшей и конечной формой, обеспечивающей прочное и благополучное существование, теперь ясно ощущают, что, отнюдь не создавая твердого равновесия жизни, она более, чем какая-либо другая форма, возбуждает дух исканий».

### **Письменные задания:**

1. Определите основные черты политического режима современной Республики Беларусь, заполнив таблицу:

	<b>КРИТЕРИЙ</b>	<b>РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ</b>
1.	мера вмешательства государства в жизнь общества	
2.	способ формирования органов государственной власти	
3.	реализация принципа разделения властей и характер взаимоотношений между ветвями власти	
4.	характер отношения членов общества к политической власти	
5.	наличие или отсутствие в обществе альтернативных политических институтов и реализация принципов политического плюрализма	
6.	объём и характер реализации прав и свобод человека	

7.	роль идеологии в обществе	
----	---------------------------	--

2. Укажите, в каких странах, и в какой исторический период политического лидера называли:



ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛИ- ДЕР	СТРАНА, ИСТОРИЧЕСКИЙ ПЕРИОД
«отец народов»	
«комманданте»	
«дуче»	
«фюрер»	
«вождь мирового пролета- риата»	
«аятолла»	

### **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Диктатура и демократия в античном мире.
2. Феномен тоталитаризма в исследованиях западных и отечественных политологов.
3. Многоликий авторитаризм: основные разновидности авторитарного режима в современном мире.
4. Авторитаризм в странах Азии, Африки и Латинской Америки: природа и эволюция.
5. Современные концепции демократии.
6. Необходимые и достаточные условия для возникновения и устойчивого развития демократии.
7. Теория полиархии Р. Даля.

## **ТЕМА 6. Государство в политической системе общества**

### **Основные понятия семинара:**

*Государство, территория, население, суверенитет, институт гражданства, форма государственного устройства, унитарное государство, федерация, конфедерация, форма государственного правления, монархия, абсолютная монархия, конституционная монархия, дуалистическая монархия, парламентская монархия, республика, парламентская республика, президентская республика, смешанная (полупрезидентская) республика, правовое государство, социальное государство, социальное правовое государство, гражданское общество.*

### **1. Признаки, структура и функции государства**

- дайте определение термина «государство», когда это понятие вошло в политический и научный оборот;
- укажите и охарактеризуйте важнейшие конституирующие элементы государства как самостоятельного субъекта международных отношений;

- перечислите ряд исключительных прав государства как главного политического института общества;
- раскройте содержание основных функций государства.

## **2. Концепции происхождения государства**

- раскройте сущность теологической, патриархальной, договорной, социально-экономической (марксистской), «захватнической» концепций происхождения и социального назначения государства;
- укажите, каково современное научное видение проблемы происхождения государства.

## **3. Формы государственного устройства**

- определите содержание понятия «форма государственного устройства», как оно соотносится с понятием «форма государства»;
- укажите черты унитарной, федеративной и конфедеративной форм государственного административно-территориального устройства, каким современным странам мира характерна каждая из форм?
- определите политические, территориальные, национально-культурные, исторические и другие предпосылки установления той или иной формы государственного устройства;
- охарактеризуйте форму государственного устройства Республики Беларусь.

## **4. Формы государственного правления**

- укажите, какие черты и признаки государства раскрывает понятие – «форма правления»;
- охарактеризуйте монархическую форму правления, каковы её разновидности?
- назовите основополагающие принципы парламентской, президентской и смешанной форм республиканского правления, для каких стран характерна каждая из форм?
- определите форму государственного правления Республики Беларусь.

## **5. Правовое государство и гражданское общество**

- укажите этапы формирования концепции правового государства в политической науке;

- раскройте сущность и основополагающие принципы правового социального государства, каковы необходимые условия для его формирования?
- дайте определение понятию «гражданское общество», каковы его основные черты и характер взаимодействия с правовым государством;
- охарактеризуйте процесс становления правового государства и особенности формирования гражданского общества в Республике Беларусь.

**Письменные задания:**

1. Сформулируйте основные отличия унитарного государства от федеративного в соответствии с признаками, указанными в таблице:

<b>ПРИЗНАК</b>	<b>УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО</b>	<b>ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО</b>
Административно-территориальное устройство		
Степень самостоятельности административно-территориальных единиц		
Приоритет в принятии политических решений		
Конституция		
Гражданство		
Субъект внешней политики		

2. Заполните таблицу, определив принадлежность республиканского государства к одному из трёх типов:

<b>Парламентская республика</b>	<b>Президентская республика</b>	<b>Смешанная республика</b>

Федеративная республика Германии, Республика Италия, США, Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Австрия, Республика Польша, Республика Португалия.

3. Из указанных признаков выберите те, которые характерны для правового государства. Попытайтесь определить их порядок по степени важности.
  - Правовое государство — это государство, где все подчинены закону.
  - В правовом государстве запрещено все, что не разрешено законом.

- В правовом государстве гарантируется соблюдение основных прав человека.
- В правовом государстве права человека устанавливаются государством.
- В правовом государстве разрешено только то, что разрешено законом.
- Все равны перед законом.
- Правовое государство — это государство, в котором существует и реально действует конституция.
- Правовое государство — это государство, в котором реализован и действует принцип разделения властей.
- В исключительных случаях в правовом государстве возможно соединение законодательной и исполнительной власти.
- Правовое государство — это государство, эффективно отстаивающее и защищающее национальные интересы.
- Правовое государство — это государство с многопартийной системой.

### **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Признаки государства и их трактовки в научной литературе.
2. Конфедерации в истории мировых войн.
3. Современные представительные монархии.
4. Институт президентства в современном мире.
5. Исторические истоки теории правового государства.
6. Белорусская модель социального государства.
7. Современные концепции гражданского общества.
8. Механизмы защиты прав человека.

## **ТЕМА 7. Институты государственной власти**

### **Основные понятия семинара:**

*органы государственной власти, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть, парламент, парламентаризм, кворум, парламентская комиссия, парламентская фракция, спикер, правительство, премьер-министр, глава государства, президент.*

### **1. Понятие парламента, его структура и полномочия**

- укажите, какую ветвь государственной власти представляет парламент, охарактеризуйте основные исторические этапы становления парламентаризма в странах Европы и в Республике Беларусь;
- назовите основные структурные составляющие современных парламентов, в чем заключается их назначение?
- дайте определение понятиям: кворум, спикер, парламентский блок, парламентская коалиция, право вето, депутатская неприкосновенность, «право кошелька», депутатский запрос;
- раскройте сущность внутри- и внешнеполитических функций парламента.

## **2. Понятие и сущность исполнительной власти**

- укажите, какие органы государства представляют исполнительную ветвь власти;
- опишите структуру правительства, его функции и полномочия;
- укажите, каков порядок формирования и статус правительства в парламентской и президентской республике, в чём заключаются особенности деятельности правительства при смешанной республиканской форме правления?

## **3. Статус и полномочия главы государства**

- охарактеризуйте зависимость статуса, роли и полномочий главы государства от формы государственного правления и политического режима страны;
- назовите основные функции и полномочия президента в парламентской, президентской республиках и при смешанной республиканской форме правления;
- укажите, в чём заключается процедура импичмента.

## **4. Суд в системе государства и гражданского общества**

- определите роль и функции органов судебной ветви власти в структуре государственного аппарата;
- укажите, в чём заключаются принципы территориальности и специализации построения судебной системы;
- сформулируйте основные компетенции Конституционного суда, в чём заключается его коренное отличие от иных высших судебных инстанций.

### **Письменные задания:**

1. Ознакомьтесь с текстом и составьте эссе на тему: «Президентская республика – «за» и «против».

*Выбирая президентскую республику, отцы-основатели США исходили из того, что данный тип верховной власти имеет много преимуществ. Среди них:*

- *высокая дееспособность: один человек осуществляет принятие управленческих решений быстрее и эффективнее, чем группа людей;*
- *высокая ответственность: контролировать результаты деятельности одного человека проще, чем коллектива;*
- *быстрая сменяемость: отстранить от должности одного человека легче, чем группу;*
- *государственное содержание президента обходится дешевле, чем финансирование армии управленцев.*

*С какими пунктами вы не согласились? Почему?*

2. Определите структуру и компетенцию верхней и нижней палаты Национального собрания Республики Беларусь, заполнив таблицу:

	<b>ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ</b>	<b>СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ</b>
Способ формирования и состав		
Компетенция решаемых вопросов		
Роль в законотворческом процессе		

### **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Представительные институты власти: функции и прерогативы.
2. Парламентаризм: история и современность.
3. Система «сдержек и противовесов» в США.
4. Особенности судебных систем в странах Запада.
5. Органы местного управления и самоуправления в странах Европы: структура, порядок формирования, состав, полномочия.

## **ТЕМА 8. Конституция – правовая основа политической системы белорусского общества**

### **Основные понятия семинара:**

*конституционный строй, Национальное собрание Республики Беларусь, Палата представителей, Совет Республики, Совет Министров, институт президентства, Президент Республики Беларусь, судебная система Республики Беларусь, местное управление, местное самоуправление.*

### **1. Основы конституционного строя Республики Беларусь**

- определите, в чём сущность понятия «конституционный строй», каковы его базовые основы?
- охарактеризуйте черты конституционного строя Республики Беларусь;
- укажите, каков политико-правовой статус личности гражданина Республики Беларусь согласно положениям действующей Конституции страны;
- назовите функции Конституции как правовой основы политической системы белорусского общества.

### **2. Основные институты государственной власти Республики Беларусь**

- охарактеризуйте структуру, функции и полномочия Национального собрания Республики Беларусь, каковы отличия компетенций Палаты представителей и Совета Республики?
- укажите способ формирования и круг полномочий Правительства Республики Беларусь; какова роль и статус Премьер-министра в системе исполнительной власти страны?
- назовите отличительные признаки института президентства и политико-исторические особенности его учреждения в Республике Беларусь;
- укажите, как определяется Конституцией статус, роль и полномочия Президента в системе государственных органов Республики Беларусь;
- опишите структуру судебной системы Республики Беларусь; в чём заключается исключительность сферы компетенций Конституционного Суда страны?

- перечислите и охарактеризуйте принципы, на которых основывается деятельность судов Республики Беларусь;
- укажите структуру, способ формирования и сферу компетенции органов местного управления и самоуправления Республики Беларусь.

**Письменные задания:**

1. Сравните статус и полномочия президентов Республики Беларусь, ФРГ и США, заполнив следующую таблицу:

Статус и объём полномочий президента	СТРАНА		
	РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ	ФРГ	США
Система правления		Парламентская	Президентская
Статус президента		Глава государства (не закреплено в Конституции)	Глава государства (не закреплено в Конституции) и исполнительной власти
Способ избрания		Федеральное собрание	Коллегия выборщиков
Срок полномочий		5 лет	4 года
Количество сроков переизбрания		2	2
Требования, предъявляемые к кандидату		Возраст не менее 40 лет, немец, обладающий избирательным правом в Бундестаг (парламент)	Возраст не менее 35 лет, американец по рождению, постоянно проживающий в США не менее 14 лет
Влияние Президента на деятельность исполнительной власти: - назначение главы правительства		Представляет парламенту кандидатуру Канцлера (обычно это лидер парламентского большинства)	Данный пост отсутствует
- назначение членов правительства		По предложению Канцлера	С согласия Совета и Сената
Наличие права законодательной инициативы		Нет	Нет



Наличие права роспуска парламента		Да (единолично в случае неизбрания Бундестагом Канцлера или по требованию Канцлера в связи с отказом в доверии правительству)	Нет
Право вынесения вопросов на референдум		Нет	Нет
Право определения основных направлений политики		Нет	Да
Право подписания международных договоров		Да	С согласия совета и Сената

### **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Исторические и политические условия принятия Конституции Республики Беларусь, сущность изменений и дополнений Основного закона страны.
2. Право законодательной инициативы в Республике Беларусь.
3. Представительство женщин в Национальном собрании республики Беларусь и парламентах европейских стран: реалии и перспективы.
4. Система местного управления и самоуправления в Республике Беларусь: плюсы и минусы.

## **ТЕМА 9. Негосударственные политические институты**

### **Основные понятия семинара:**

*политическая партия, тип партии, партийная система, общественное движение, общественная организация, лоббизм, лобби.*

### **1. Политические партии как элемент политической системы общества**

— на основе предложенных определений понятия «политическая партия» выявите основные цели, признаки и функции этого политического института:

- а) «Партия представляет собой организацию людей, объединенных с целью продвижения совместными усилиями национально-

го интереса, руководствуясь некоторым специфическим принципом, относительного которого все они пришли к согласию» (Э. Берк).

б) «Политическая партия может быть определена как средство организации политической власти, которое характеризуется исключительно политическими функциями, стабильной структурой и членством, а также способностью доминировать в политической борьбе» (Ф. Сорауф).

в) «Партия (легальная) — это общественная организация, которая открыто, ставит своей целью установление или удержание контроля (чаще всего в коалиции) над ключевыми позициями в структурах государственной власти и управления через соревнование с другими партиями в электоральном процессе» (А.Н. Кулик);

— назовите основные типы современных политических партий, в чём сущность классификации партий, предложенной М. Дюверже?

## **2. Разновидности партийных систем**

— определите сущность понятия «партийная система»;

— укажите факторы, оказывающие влияние на процесс образования и функционирования партийной системы в стране;

— охарактеризуйте основные типы партийных систем, определите их взаимосвязь с политическими режимами.

— определите тип и особенности партийной системы Республики Беларусь, какова идеологическая направленность и социальный состав наиболее крупных политических партий страны;

## **3. Понятие общественных движений и организаций**

— определите сущность, черты и функции общественных движений в политической системе общества;

— перечислите основные стадии в становлении и развитии общественных движений, проиллюстрируйте данный процесс на конкретных исторических примерах;

— укажите типологию современных общественных движений;

— определите сходство и отличия общественных движений и организаций, в чём, на ваш взгляд, заключаются их роль в формировании гражданского общества в современных странах мира;

— определите понятия «лобби», «лоббизм», каково их значение в политической практике.

#### 4. **Общественные организации и движения Беларуси**

- укажите, какие нормативно-правовые акты регулируют создание и деятельность общественных движений и организаций в Республике Беларусь;
- охарактеризуйте количественный и социальный состав современных общественных движений и организаций Беларуси, каковы их программно-идеологические установки;
- назовите наиболее массовые и влиятельные общественные организации в Республике Беларусь, каково их значение в социально-политической и культурной жизни страны;
- охарактеризуйте черты формирования гражданского общества в Республике Беларусь, каково, на ваш взгляд, значение общественных движений, объединений и организаций в данном процессе.

#### **Письменные задания:**

1. Заполните таблицу, определяя принадлежность конкретных политических партий к одному из двух основных типов:

<b>КАДРОВЫЕ ПАРТИИ</b>	<b>МАССОВЫЕ ПАРТИИ</b>

«Единая Россия», консервативная партия Великобритании, республиканская партия в США, КПСС, фашистская партия Б. Муссолини, партия демократического социализма в Германии, Коммунистическая партия Белоруссии.

2. Определите сходства и различия между общественной организацией, общественным движением и политической партией, заполнив таблицу:

	<b>ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ</b>	<b>ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ</b>	<b>ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ</b>
Структура и состав участников			
Основные направления деятельности			
Функции в политической системе			

3. Ознакомьтесь с текстом и составьте эссе на тему: «Чего я жду от профсоюза»?

*В советское время профсоюзы считались «приводным ремнем», который проводил политику коммунистической партии в массы. Советские люди привыкли к тому, что профсоюзы оказывают им материальную помощь, организуют санаторное лечение и прочие мероприятия.*

*Какой должна быть деятельность независимых профсоюзов? Как бы вы сформулировали свои требования к лидерам современного профсоюзного движения?*

### **Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Современные тенденции в партийном движении стран мира.
2. Конструктивная и непримиримая оппозиция (на примере деятельности политических партий за рубежом и в Республике Беларусь).
3. Партии на выборах, в парламенте и правительстве.
4. Политические партии Республики Беларусь: проблемы и перспективы.
5. Теория и практика лоббизма в США.
6. Общественные объединения и движения Республики Беларусь: их социально-политические ориентации, правовой статус и характер деятельности.
7. Феминизм – история мирового женского движения.
8. Массовые демократические движения современности: истоки, тенденции развития.
9. Современные молодёжные и экологические организации, их роль в решении существующих проблем.

### **ТЕМА 10. Роль политической элиты и политического лидерства в политических процессах.**

#### **Основные понятия семинара:**

*Политическое лидерство, политическая элита, рекрутирование, циркуляция элит*

#### **1. Роль лидера в функционировании политической системы.**

- дайте определение понятиям «лидер», «лидерство»
- раскройте сущность основных теорий появления политического лидерства.
- охарактеризуйте функции политического лидерства.

#### **2. Типология политического лидерства.**

- укажите основные подходы к классификации политического лидерства
- охарактеризуйте основные типы лидеров.

### **3. Структура, функции, типология политических элит.**

- раскройте содержание понятия «политическая элита». Какие критерии определяют принадлежность к элите?
- охарактеризуйте основные типы политических элит.

### **4. Особенности формирования политической элиты белорусского общества.**

- определите, какая система формирования политических элит доминирует в Республике Беларусь: система гильдий или антрепренерская? Ответ обоснуйте.
- охарактеризуйте современную политическую элиту в Республике Беларусь? Методом анализа различных источников составьте собирательный образ современной белорусской политической элиты.

#### **Практические задания:**

Еще в XVI в. итальянец Н. Макиавелли сформулировал правила эффективного лидерства. Насколько, на ваш взгляд, они изменились в наши дни? Назовите имена политиков, которые в своей деятельности придерживались подобных правил.

- При управлении людьми их необходимо или ласкать или угнетать... Если уж приходится подданных угнетать, то делать это следует таким образом, чтобы отнимать у них всякую возможность отмщения.
- Заставляя бояться себя, государи должны, однако, не возбуждать против себя ненависти. Внушать страх, не возбуждая ненависти, для них очень выгодно... Надо являться в глазах людей, сострадательным, верным слову, милостивым, искренним, благочестивым – и быть таковым в самом деле, но внутренне надо сохранять готовность проявить и противоположные качества.
- Из всех зверей пусть государь уподобится двум: льву и лисице. Лев боится капканов, а лиса – волков, следовательно, надо быть подобным лисе, чтобы уметь обойти капканы, и льву, чтобы отпугнуть волков.
- Тот кто овладеет государством, должен предусмотреть все обиды, чтобы покончить с ними разом, а не возобновлять изо дня в день. Тогда люди по-немногу успокоятся, и государь сможет делая им добро, постепенно завоевывать их расположение.

Государь должен выказывать себя покровителем дарований, привечать одаренных людей. Он должен побуждать граждан спокойно предаваться торговле, земледелию и ремеслам, чтобы они обустроивали свои владения, не боясь, что эти владения у них отнимут.

### **Темы докладов, рефератов, сообщений**

1. Современные теории элитизма.
2. Проблема политического лидерства в истории социально-политической мысли.
3. Имидж политического лидера (на примере конкретных политиков).
4. Культ личности политического лидера.
5. Роль СМИ в «раскручивании» лидера.
6. Политические лидеры Запада и Востока: сходство и различия.
7. Модель политического лидера XXI века

## **ТЕМА 11. Выборы как институт непосредственной демократии.**

### **Основные понятия семинара:**

*Избирательная система, избирательное право, активное и пассивное избирательное право, избирательная процедура, референдум, избирательная кампания, электорат, политический маркетинг, пропорциональная избирательная система, мажоритарная избирательная система, смешанная избирательная система.*

### **1. Понятие избирательного права. Активное и пассивное избирательное право.**

- охарактеризуйте принципы, которые лежат в основе избирательного права.

- дайте определение понятию «избирательный ценз». Какие цензы вы можете назвать. Почему одни цензы используются чаще, другие реже, а третьи вообще не используются на современном этапе развития общества?

### **2. Понятие и типы избирательных систем.**

- определите отличия мажоритарной и пропорциональной избирательных систем;

- назовите какие разновидности мажоритарной и пропорциональной избирательных систем существуют в современных государствах;
- охарактеризуйте смешанную избирательную систему.

### **3. Технология избирательного процесса.**

- охарактеризуйте механизм организации и проведения избирательных кампаний.

### **4. Избирательная система Республики Беларусь.**

#### **Практические задания:**

1. Французский политолог М. Дюверже сформулировал «три социологических закона» взаимосвязи партийной и избирательной систем. Их основные положения таковы:

- пропорциональная избирательная система обуславливает возникновение и существование многопартийной системы, характеризующейся автономностью партий и их жесткой структурой;
- абсолютная мажоритарная система влияет на формирование многопартийной системы, в которой партии занимают гибкие позиции и стремятся к поиску консенсуса и компромисса;
- относительная мажоритарная система порождает двухпартийную систему.

Попытайтесь объяснить характер взаимосвязи между различными избирательными и партийными системами. Приведите известные вам примеры, подтверждающие эти законы

#### **Темы докладов, рефератов, сообщений**

1. Избирательная компания.
2. Избирательные технологии в США и странах Западной Европы.
3. Сравнительная характеристика избирательных систем РБ, России и Украины

## **ТЕМА 12. Политическая культура и политическая идеология.**

### **Основные понятия семинара:**

*Идеология, либерализм, неолиберализм, консерватизм, неоконсерватизм, социализм, марксизм, коммунизм, политическая культура*

### **1. Сущность, структура, уровни политической идеологии.**

- дайте определение термину «идеология»
- назовите уровни функционирования политической идеологии
- охарактеризуйте функции идеологии

### **2. Основные идеологические течения современности.**

- охарактеризуйте основные положения политических идеологий либерализма, консерватизма и социализма.
- объясните причины появления неолиберализма и неоконсерватизма.
- определите основные отличия социал-демократической идеологии от марксистской.

### **3. Сущность, структура, функции политической культуры.**

- дайте определение понятию «политическая культура»
- назовите и охарактеризуйте элементы структуры политической культуры;
- дайте оценку основных функций политической культуры;
- охарактеризуйте типы политической культуры
- определите ценности, которые на ваш взгляд, преобладают в политической культуре современного белорусского общества.

#### **Практические задания:**

1. Как Вы думаете, существует ли взаимосвязь между уровнем материального положения и типом политической культуры? Известный американский политолог С. Липсет отстаивает тезис о естественной приверженности малоимущих слоев населения к политическому экстремизму: склонности к немедленному решению социальных проблем насильственными методами. Либеральные ценности, по мнению С. Липсета, недоступны необразованным рабочим в силу их сложности. Аргументируйте свой ответ.

2. По результатам исследования Г. Алмонда и С. Вербы регулярно за общенациональными политическими событиями следят 27% американцев, 23% англичан, 35% немцев, 11% итальянцев, 15% мексиканцев. Можно ли по этому показателю судить об уровне политической культуры?

3. Современная идеологическая ситуация в западных странах такова, что «в чистом виде» либеральной или консервативной идеологии там уже не существует: они взаимопереплетаются. Чем, на Ваш взгляд, вызвано такое взаимопроникновение различных идеологий?

4. Заполните таблицу: «Общая характеристика неолиберализма и неоконсерватизма»

неолиберализм	неоконсерватизм
---------------	-----------------



Основные расхождения.	
Общие позиции.	

**Темы докладов, рефератов, сообщений:**

1. Фашизм и неофашизм.
2. Антиглобализм как идеология и система практических действий.
3. Политические нормы и ценностные ориентации современного белорусского общества.