

УДК 341: 332.12(4–1)

**ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ СРЕДЫ  
ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕГИОНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА****Е.С. ДАНИЛЮК***(Гродненский государственный университет имени Янки Купалы)*

*Рассмотрены особенности экономико-правовой среды взаимодействия приграничных регионов Европейского Союза. Представлена систематизация уровней экономико-правового пространства европейского трансграничного сотрудничества. С учетом предложенной систематизации и на основании исследования значительного массива нормативно-правовых актов проведен анализ экономико-правовых условий трансграничного сотрудничества регионов ЕС. Показано значение договоров первичного права с точки зрения формирования условий для возникновения и развития трансграничного сотрудничества в его регионах. Определено место нормативных документов вторичного уровня в формировании механизмов трансграничного сотрудничества регионов и предложены подходы к их систематизации. Сформулированы выводы и даны рекомендации о возможном применении результатов проведенного исследования в направлении совершенствования экономико-правовых условий трансграничного сотрудничества.*

Трансграничное сотрудничество как особая форма международного сотрудничества приграничных регионов сопредельных стран направлено на выработку и согласование общих задач, решение которых может успешно содействовать социально-экономическому развитию соседствующих территорий и одновременно способствовать их интегрированию в мировое хозяйство. Необходимость развития трансграничного сотрудничества подчеркивается в различных документах, принятых как на национальном, так и на межгосударственном уровне. Например, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года трансграничное сотрудничество определено как одна из форм международного сотрудничества, направленная на развитие интеграционных процессов [1, с. 162]. В приоритетах внешней политики Республики Беларусь трансграничное сотрудничество заявлено одной из сфер взаимных интересов в интенсификации партнерства со странами Европейского Союза [2]. Наконец, в соответствии с Декларацией о евразийской экономической интеграции, подписанной главами государств Беларуси, Казахстана и России в ноябре 2011 года, основным содержанием дальнейшей интеграции должна стать полная реализация потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства. Для достижения этой цели определены основные направления взаимодействия стран, среди которых выделяют сближение и гармонизацию национальных законодательств, а также дальнейшее развитие межрегионального и приграничного сотрудничества [3]. Однако необходимо отметить, что в таком сотрудничестве субъекты не только весьма разнородны по своему составу, но и принадлежат к разным правовым системам, что создает определенные препятствия для их совместной деятельности. Устранение подобных барьеров достигается за счет формирования унифицированной экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества, т. е. правовых институтов, включающих в себя совокупность правовых норм, регулирующих взаимодействие приграничных регионов сопредельных государств. Поэтому формирование общего правового пространства с целью регулирования и развития экономических и иных отношений между субъектами приграничных территорий является сложной, но весьма актуальной задачей для Республики Беларусь и стран-партнеров. С этой точки зрения представляет интерес изучение опыта формирования экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества регионов государств-членов Евросоюза, поскольку их взаимодействие с сопредельными территориями может осуществляться как на внутренних, так и на внешних границах. Кроме того, немаловажным является тот факт, что организация и функционирование единой экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества ЕС осуществляется в весьма непростых условиях, хотя опыт формирования такой среды насчитывает не один десяток лет.

Необходимо отметить, что изучению отдельных аспектов взаимодействий приграничных регионов ЕС уделяется внимание в трудах отечественных и зарубежных авторов. Так, исследованию сотрудничества приграничных территорий в рамках еврорегионов, рассмотрению условий правового обеспечения взаимодействия белорусских регионов с сопредельными территориальными образованиями государств-членов ЕС посвящены работы Л.Н. Давыденко, А.И. Литвинюка, В. Коседовского, В.Е. Улаховича, В. Белицкого, Е. Одинца и других [4 – 7]. Однако проблематика формирования экономико-правовых условий для сотрудничества приграничных регионов исследована недостаточно. В данной работе раскрывается специфика и формируется целостное представление об экономико-правовой среде трансграничного сотрудничества регионов Евросоюза. Кроме того, на основе изучения большого числа правовых

документов ЕС предлагаются подходы к их систематизации, которые могут быть использованы Республикой Беларусь и странами-партнерами при формировании собственного правового пространства с целью регулирования и развития экономических и иных отношений их приграничных регионов.

В Европейском Союзе необходимость создания экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества регионов, функционирующей на единых правилах, обусловлена рядом объективных причин. *Во-первых*, в государствах-членах ЕС вопрос о признании за их субъектами права на развитие внешних связей варьируется достаточно широко. Так, например, конституционное право Австрии, Бельгии, Германии предоставляет своим субъектам право заключать договоры, которые они используют для того, чтобы регулировать их собственные внешние связи с партнерами в других государствах, или с самими иностранными государствами, или, реже, с международными организациями. В большинстве же стран Евросоюза региональные органы власти могут подписывать документы лишь с иностранными партнерами, не являющимися субъектами международного публичного права. В целом же применительно к сфере международного сотрудничества регионов сохраняется ряд общих базисных принципов: государство обладает монопольным правом на полную и целостную международную правосубъектность, территориальные образования могут развивать свои международные связи в строгом соответствии с внешнеполитическим курсом государства и в рамках своих национальных правовых систем [8, с. 38]. *Во-вторых*, для решения задач развития приграничных территорий и с учетом многообразия условий их функционирования стороны используют различные подходы в правовом обеспечении сотрудничества. Так, в ходе сложившейся практики было выработано несколько правовых способов институционализации органов трансграничного сотрудничества: заключение соглашений, создающих приграничные комиссии и комитеты или санкционирующих создание приграничных сообществ; заключение соглашений, создающих постоянные структуры приграничных консультаций без статуса юридического лица либо со статусом юридического лица, а также заключение соглашений, создающих ассоциации или частные фонды [8, с. 26]. Однако здесь необходимо отметить, что Европейской Комиссией, а также Советом Европы разработаны правовые инструменты, создающие относительно унифицированный подход в правовом обеспечении трансграничного сотрудничества [9; 10]. Наконец, *в-третьих*, взаимодействие приграничных регионов государств-членов с сопредельными территориями может осуществляться как на внутренних, так и на внешних границах ЕС.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что различные субъекты права играют определенную роль в формировании экономико-правовой среды европейского трансграничного сотрудничества.

Уровни, субъекты и их значение  
в формировании экономико-правового пространства европейского трансграничного сотрудничества

Уровни	Субъекты	Значение
Региональный	Региональные власти приграничных сообществ	Заключение соглашений о взаимовыгодном сотрудничестве, разработанных в соответствии со спецификой приграничных территорий и направленных на решение конкретных проблем трансграничного региона
Национальный	Национальные правительства сопредельных стран	Заключение межправительственных договоренностей, способствующих развитию сотрудничества приграничных территорий стран
Коммунитарный	Наднациональные институты ЕС	Выработка общих норм и правил, устраняющих барьеры и регулирующих процесс развития трансграничного сотрудничества регионов государств-членов ЕС
Общевропейский	Общевропейские региональные организации	Формирование и унификация правовых условий международного, в том числе трансграничного сотрудничества регионов стран Европы
<p><i>Примечание.</i> Коммунитарный (от фр. <i>communitaire</i> – общий, коммунальный, совместный, относящийся к сообществу), т. е. относящийся к праву Европейского Союза.</p>		

*Источник:* разработано автором.

Как видно из таблицы, именно нормотворчество наднациональных институтов Европейского Союза (коммунитарный уровень) и общеевропейских региональных организаций (общевропейский уровень) направлено на формирование относительно унифицированной нормативно-правовой базы трансграничного сотрудничества регионов Европы. Дальнейший анализ основных действующих нормативно-правовых актов, принятых наднациональными институтами ЕС, позволяет сформировать представление о правовом поле деятельности регионов государств-членов в сфере трансграничного сотрудничества. При этом необходимо отметить, что правовая база Евросоюза представляет собой значительный массив нормативных документов, которые в зависимости от их предназначения условно можно разделить на три категории: первичное, вторичное право, а также международные соглашения ЕС с третьими странами и

международными организациями. Совокупность договоров первичного права определяет основные цели и сферы политики ЕС, порядок создания и функционирования его институтов, вступления новых членов. Нормы вторичного права регулируют процесс реализации целей Евросоюза. Основное значение международных соглашений заключается в содействии развитию эффективной и согласованной внешней политики ЕС.

Договоры *первичного права* не содержат прямых норм, определяющих и регулирующих конкретные механизмы трансграничного сотрудничества регионов государств-членов ЕС, однако они формируют определенные условия для возникновения и развития такого сотрудничества. Здесь необходимо отметить, что подписание договоров первичного права является прерогативой глав государств и правительств, однако правовые нормы, содержащиеся в этих документах, распространяют свое действие на всех субъектов Европейского Союза.

Исходные принципы региональной политики ЕС, в рамках которой осуществляется и трансграничное сотрудничество, были определены еще в *Договоре об учреждении Европейского экономического сообщества* (Рим, 1957) [11].

Основы механизма осуществления региональной политики ЕС были заложены в *Едином европейском акте* (Люксембург, Гаага, 1986). Этот договор оказал существенное влияние на дальнейшее развитие региональной политики, сделав ее одним из наиболее значимых направлений в деятельности Евросоюза [12].

*Договором о Европейском Союзе* (Маастрихт, 1992) были внесены изменения и дополнения, усиливающие региональное направление в политике Евросоюза. Это стало возможным за счет создания Комитета регионов как консультативного органа ЕС по вопросам региональной политики и Фонда сплочения – дополнительного финансового инструмента, направленного на реализацию целей региональной политики ЕС [13].

Отдельные положения *Амстердамского договора* (1997) усиливают позиции Комитета регионов как представителя органов региональной и местной власти государств-членов ЕС. Кроме того, в договоре впервые упоминается о трансграничном сотрудничестве регионов [14].

*Лиссабонский договор* (2007) определяет функционирование Евросоюза на ближайшие 15 – 20 лет. Отдельные поправки вносят существенный вклад в углубление и расширение регионального компонента политики ЕС: обеспечение существования единого рынка не только за счет экономического и социального, но и территориального сплочения государств-членов, распространение принципа субсидиарности, введенного Маастрихтским договором, на региональные и местные органы власти, внесение положений о сотрудничестве Евросоюза со странами-соседами [15].

Нормы *вторичного права* представляют собой обширный свод правовых актов, направленных на регулирование целого ряда вопросов от общих методологических подходов в организации трансграничного сотрудничества до конкретных инструментов его реализации. Право нормотворческой инициативы принадлежит здесь Европейскому парламенту, Комиссии и Совету. Виды нормативно-правовых актов, издаваемых этими наднациональными институтами управления, имеют значение для всех государств-членов ЕС, а также для их партнеров. Кроме этого необходимо отметить, что каждая совокупность правовых норм, регулирующих определенную область деятельности, имеет конкретное место в системе иерархии целей политики Европейского Союза. Так, применение норм вторичного права, регулирующих вопросы трансграничного сотрудничества, реализуется в рамках таких целей и инструментов внутренней и внешней политики Евросоюза, как европейское территориальное сотрудничество, инструмент помощи по подготовке к вступлению и инструмент европейского соседства и партнерства (рисунок).

Нормы вторичного права, регулирующие вопросы формирования и реализации механизмов трансграничного сотрудничества регионов, представляют собой значительный массив правовых документов. Подробное изучение этих нормативных актов позволяет выявить некоторые закономерности в их создании и на основании этого определить различные подходы к их систематизации. *Во-первых*, правовые нормы, направленные на создание экономико-правовых условий трансграничного сотрудничества регионов, могут быть систематизированы в зависимости от интеграционной принадлежности взаимодействующих сторон к Европейскому Союзу. Здесь можно выделить две группы нормативно-правовых актов: для внутренних и для внешних границ Сообщества. Такой подход позволяет учитывать степень развития интеграционных отношений сторон и на этой основе выработать различные экономико-правовые условия для организации трансграничного сотрудничества между внутренними регионами Сообщества, а также между регионами ЕС и регионами, не принадлежащими к данному интеграционному объединению. *Во-вторых*, нормы права, регулирующие трансграничное сотрудничество регионов, могут быть систематизированы в зависимости от их предназначения.

К первой группе относят правовые документы общего или стратегического характера. Они определяют основу механизма реализации трансграничного сотрудничества. Нормативные акты этой группы

содержат информацию о целях, принципах и основных направлениях реализации европейского



Место нормативных актов вторичного права, регулирующих трансграничное сотрудничество, в системе иерархии целей политики Европейского Союза

Источники: разработано автором на основании [16 – 19].

Ко второй, самой многочисленной, группе относят правовые документы специального или методологического характера. Они содержат описание конкретных элементов механизма реализации трансграничного сотрудничества, к которым относят:

- цели и приоритеты трансграничного сотрудничества;
- стратегические подходы к планированию общих рамок и основных направлений трансграничного сотрудничества;
- процедуры управления, мониторинга и контроля над ходом выполнения совместных трансграничных программ;
- критерии приемлемости регионов для получения финансирования;
- критерии отбора проектов, реализуемых в рамках совместных программ;
- перечни институциональных участников и инструменты реализации программ и проектов;
- правила распределения и управления финансовыми ресурсами в ходе исполнения программ.

Кроме того, правовые акты этой группы устанавливают перечни регионов, имеющих право, в соответствии с обозначенными критериями, на получение средств из фондов и инструментов Сообщества, а также ориентировочный объем и распределение финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию программ трансграничного сотрудничества [18; 19; 24 – 31].

И наконец, в третью группу входят так называемые вспомогательные или «поддерживающие» правовые документы. Они определяют меры информационного и коммуникационного характера, направленные на поддержку и стимулирование трансграничного сотрудничества [32 – 34].

Такой классификационный подход позволяет создать последовательную и логически обоснованную систему нормативных актов, направленных на регулирование целого ряда вопросов: от основ стратегического планирования до конкретных инструментов и мер реализации трансграничного сотрудничества. Наличие же и применение общих правовых положений, регулирующих различные аспекты процесса разработки и реализации совместных трансграничных программ и проектов, значительно облегчает взаимопонимание и взаимодействие сторон, которые относятся к различным национальным правовым системам.

Таким образом, наличие различных подходов к систематизации нормативных актов вторичного права, регулирующих трансграничное сотрудничество, позволяет сформировать определенное видение логики построения их общей структуры. В свою очередь использование такого опыта дает возможность Республике Беларусь и государствам-партнерам успешно и эффективно создавать собственную систему

нормативно-правовых актов, непосредственно направленных на формирование и реализацию механизма взаимодействия приграничных регионов.

В целом анализ экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества регионов государств-членов Европейского Союза позволяет сделать определенные выводы и сформулировать рекомендации.

На взаимодействие приграничных регионов Евросоюза существенное влияние оказывают три фактора: специфика функционирования национальных правовых систем государств-членов, наличие различных подходов в правовом обеспечении сотрудничества приграничных регионов, а также необходимость учета наличия внутренних и внешних границ Сообщества. В целом экономико-правовое пространство трансграничного сотрудничества представляет собой многоуровневую систему, в формировании которой задействованы различные субъекты права. При этом именно нормотворческая деятельность наднациональных институтов ЕС (коммунитарный уровень) направлена на создание единых экономико-правовых условий взаимодействия приграничных регионов.

В системе договоров первичного права формируются условия для возникновения и развития трансграничного сотрудничества. При этом необходимо отметить, что по мере усиления интеграционных процессов в нормативных документах этого уровня прослеживается устойчивая тенденция к углублению и расширению регионального компонента политики Евросоюза. Это объективно подтверждает рост значимости регионов в развитии различных видов международного сотрудничества.

Нормы вторичного права, регулирующие трансграничное сотрудничество, занимают строго определенное место в системе иерархии целей внутренней и внешней политики Европейского Союза. Всестороннее исследование содержания многочисленных нормативных актов данного уровня позволяет утверждать, что в ЕС создана мощная правовая база для регулирования взаимодействий приграничных регионов сопредельных государств. Подробное изучение нормативно-правовых документов позволило выявить определенные закономерности в их создании и представить на их основе несколько систематизаций. В соответствии с систематизацией по признаку принадлежности сотрудничающих приграничных регионов к Европейскому Союзу вся совокупность правовых норм может быть принципиально разделена на две группы: для внутренних и внешних границ Сообщества. Это дает возможность учитывать уровень развития интеграционных отношений их государств и разрабатывать на этой основе различные экономико-правовые условия для трансграничного сотрудничества их территорий. Согласно систематизации по признаку назначения правовых актов в регулировании вопросов трансграничного сотрудничества их совокупность может быть классифицирована по трем группам: правовые документы общего (стратегического), специального (методологического) и вспомогательного («поддерживающего») характера. Такой подход к классификации дает возможность сформировать определенное представление о логике построения системы нормативных актов, непосредственно направленных на регулирование процессов трансграничного сотрудничества.

**Заключение.** Опыт Европейского Союза по созданию экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества может быть использован Республикой Беларусь и государствами-партнерами в рамках Единого экономического пространства при формировании и совершенствовании правовой базы, обеспечивающей взаимодействие их приграничных регионов. При этом необходимо отметить, что общие условия такого сотрудничества (основные задачи, принципы, виды, направления и меры по стимулированию) в целом сформированы в Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ и Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников СНГ [35; 36]. При разработке же системы нормативных актов, непосредственно направленных на регулирование механизма реализации трансграничного сотрудничества регионов, можно использовать предлагаемые на основе изученных нормативных документов ЕС подходы к их группировке и в рамках каждой из групп подробно изучить значение отдельных норм вторичного права. Так, согласно классификации по признаку назначения правовых актов в регулировании вопросов трансграничного сотрудничества среди них выделяют документы вспомогательного или «поддерживающего» характера. В этой группе отдельные нормы права указывают на возможность использования рекомендаций по выработке направлений трансграничного сотрудничества в зависимости от уровня социально-экономического развития приграничных территорий и степени интенсивности их сотрудничества [32]. Применение подобной правовой нормы в рамках ЕЭП вызовет необходимость объективной оценки социально-экономической ситуации на приграничных территориях сотрудничающих стран. Это, в свою очередь, будет способствовать разработке эффективных совместных программ трансграничного сотрудничества, реализация которых, в конечном итоге, будет содействовать дальнейшей интеграции стран ЕЭП. В целом возможность использования в адаптированном виде опыта ЕС в создании экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества регионов может способствовать не только усилению интеграционных процессов на территории стран-участниц ЕЭП, но и развитию трансграничного сотрудничества на национальном уровне посредством формирования соответствующих программных документов по его организации и в соответствии с обозначенными стратегическими приоритетами.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л.М. Александрович [и др.]. – Минск: ЮНИПАК. – 2004. – 204 с.
2. Приоритетные направления внешней политики Республики Беларусь // М-во иностр. дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: [http://www.mfa.gov.by/foreign\\_policy/priorities/](http://www.mfa.gov.by/foreign_policy/priorities/). – Дата доступа: 27.04.2012.
3. Декларация о евразийской экономической интеграции. 18 ноября 2011 года // Изв. Спец. полоса ЕврАзЭС [Электронный ресурс]. – 13.12.2011. – Режим доступа: <http://www.evrazes.com/docs/view/568>. – Дата доступа: 18.06.2012.
4. Литвинюк, А.И. Трансграничное сотрудничество и еврорегиональная кооперация: моногр. / А.И. Литвинюк; под науч. ред. д-ра экон. наук Л.Н. Давыденко. – Минск: БГПУ, 2009. – 182 с.
5. Kosiedowski, W. Regiony Europy Srodkowo-Wschodniej w procesie integracji. Wydawnictwo Naukowe Uniwersytetu Mikołaja Kopernika / W. Kosiedowski. – Torun, 2008. – 344 s.
6. Улахович, В.Е. Еврорегионы: белорусский опыт и перспективы // Центр междунар. исслед. ФМО БГУ [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: [http://www.centis.bsu.by/rus/publ/buklet-23-03-2010\\_dlja\\_izdatelstva.pdf](http://www.centis.bsu.by/rus/publ/buklet-23-03-2010_dlja_izdatelstva.pdf). – Дата доступа: 16.06.2012.
7. Международная техническая помощь и механизмы реализации / В. Белицкий [и др.]. // Наука и инновации: науч.-практ. журнал [Электронный ресурс]. – 2012. – № 4. – Режим доступа: <http://innosfera.org/node/1284/>. – Дата доступа: 16.06.2012.
8. Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации: учеб. пособие / под ред. акад. РАН А. Г. Гранберга. – М.: Науч. кн., 2001. – 352 с.
9. Protocol No. 3 to the European Outline Convention on Transfrontier Co-operation between Territorial Communities or Authorities concerning Euroregional Co-operation Groupings (ECGs). CETS No. 206 // The Council of Europe's official Treaty Office [Electronic resource]. – Utrecht, 16.XI.2009. – Mode of access: <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/206.htm> – Date of access: 03.08.2010.
10. Regulation (EC) No 1082/2006 of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on a European grouping of territorial cooperation (EGTC). OJ L 210, 31.7.2006, P. 19 – 24 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:210:0019:0024:EN:PDF>. – Date of access 15.07.2008.
11. European Communities (1957) Treaty establishing the European Economic Community. Rome, 25.03.1957. – P. 1 – 345 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: [http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11957E/tif/TRAITES\\_1957\\_CEE\\_1\\_EN\\_0001.tif](http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11957E/tif/TRAITES_1957_CEE_1_EN_0001.tif). – Date of access: 03.07.2008.
12. European Communities (1986) Single European Act (1986). Official Journal L 169 of 29 June 1987, P. 1 – 29 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: [http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11986U/tif/JOL\\_1987\\_169\\_\\_1\\_EN\\_0002.tif](http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11986U/tif/JOL_1987_169__1_EN_0002.tif). – Date of access: 01.09.2008.
13. European Union (1992) Treaty on European Union, signed at Maastricht 7 February 1992. Official Journal C 191 of 29 July 1992 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11992M/htm/11992M.html>. – Date of access: 14.08.2008.
14. European Union (1997) Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and related acts. Official Journal C 340, 10 November 1997 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>. – Date of access: 14.08.2008.
15. Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon 13 December 2007. Official Journal C 306 of 17 December 2007 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/12007L/htm/12007L.html>. – Date of access: 14.08.2008.
16. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament. Building our common Future: Policy challenges and Budgetary means of the Enlarged Union 2007 – 2013. COM (2004) 101 final/2 of 26 February 2004 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/lexuriserv/lexuriserv.do?uri=com:2004:0101:fin:en:pdf>. – Date of access: 15.04.2010.
17. Commission communication to the Council and the European Parliament. Financial Perspectives 2007 – 2013. COM (2004) 487 of 14 July 2004 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/lexuriserv/lexuriserv.do?uri=com:2004:0487:fin:en:pdf>. – Date of access: 15.04.2010.
18. Council Regulation (EC) No 1083/2006 of 11 July 2006 laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and repealing Regulation (EC) No 1260/1999 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/lexuriserv/lexuriserv.do?uri=oj:l:2006:210:0025:0078:en:pdf>. – Date of access: 11.04.2010.

19. Regulation (EC) No 1638/2006 of the European Parliament and of the Council of 24 October 2006 laying down general provisions establishing a European Neighbourhood and Partnership Instrument // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2010. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/lexuriserv/lexuriserv.do?uri=oj:l:2006:310:0001:0014:en:pdf>. – Date of access: 15.07.2008.
20. Commission Communication. A new partnership for cohesion: convergence, competitiveness, cooperation. Third report on economic and social cohesion. COM (2004) 107 of 18 February 2004 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52004DC0107:EN:HTML>. – Date of access: 06.05.2010.
21. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament. Wider Europe – Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours. COM (2003) 104 final of 11 March 2003 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2003. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2003:0104:FIN:EN:PDF>. – Date of access: 10.08.2004.
22. Communication from the Commission. Paving the way for a New Neighbourhood Instrument. COM (2003) 393 final of 1 July 2003 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2003. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2003:0393:FIN:EN:PDF>. – Date of access: 13.09.2008.
23. Communication from the Commission. European Neighbourhood Policy - Strategy paper. COM (2004) 373 final of 12 May 2004 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0373:FIN:EN:PDF>. – Date of access: 03.12.2007.
24. Regulation (EC) No 1080/2006 of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on the European Regional Development Fund and repealing Regulation (EC) No 1783/1999. OJ L 210, 31.07.2006 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:210:0001:0011:EN:PDF>. – Date of access: 11.04.2010.
25. Regulation (EC) No 1082/2006 of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on a European grouping of territorial cooperation (EGTC) // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/lexuriserv/lexuriserv.do?uri=oj:l:2006:210:0019:0024:en:pdf>. – Date of access: 15.07.2008.
26. Commission Decision (2006/609/EC) of 4 August 2006 fixing an indicative allocation by Member State of the commitment appropriations for the European territorial cooperation objective for the period 2007 – 2013. OJ L 247, 9.9.2006 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:247:0026:0029:EN:PDF>. – Date of access: 12.08.2008.
27. Commission Decision (2006/769/EC) of 31 October 2006 drawing up the list of regions and areas eligible for funding from the European Regional Development Fund under the cross-border and transnational strands of the European territorial cooperation objective for the period 2007 to 2013. OJ L 312, 11.11.2006 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:312:0047:0058:EN:PDF>. – Date of access: 12.08.2008.
28. Council Regulation (EC) No 1085/2006 of 17 July 2006 establishing an Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA) // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:210:0082:0093:EN:PDF>. – Date of access: 24.10.2010.
29. European Neighbourhood & Partnership Instrument. Cross-Border Cooperation. Strategy Paper 2007 – 2013. Indicative Programme 2007 – 2010 // European Commission. European Neighbourhood Policy [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/enpi\\_cross-border\\_cooperation\\_strategy\\_paper\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/enpi_cross-border_cooperation_strategy_paper_en.pdf). – Date of access: 24.09.2008.
30. Commission Regulation (EC) No 718/2007 of 12 June 2007 implementing Council Regulation (EC) No 1085/2006 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:170:0001:0066:EN:PDF>. – Date of access: 02.12.2011.
31. Commission Regulation (EC) No 951/2007 of 9 August 2007 laying down implementing rules for cross-border cooperation programmes financed under Regulation (EC) No 1638/2006. OJ L 210, 10.8.2007 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:210:0010:0025:EN:PDF>. – Date of access: 13.09.2008.
32. Council Decision (2006/702/EC) of 6 October 2006 on Community strategic guidelines on cohesion. OJ L 291, 21.10.2006 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:291:0011:0032:EN:PDF>. – Date of access: 12.04.2010.
33. Commission Regulation (EC) No 1828/2006 of 8 December 2006 setting out rules for the implementation of Council Regulation (EC) No 1083/2006 and of Regulation (EC) No 1080/2006. OJ L 371, 27.12.2006 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:371:0001:0163:EN:PDF>. Date of access: 12.08.2008.
34. Communication from the Commission to the Council and to the European Parliament. On the general approach to enable ENP partner countries to participate in Community agencies and Community programmes. COM (2006) 724

- final of 4 December 2006 // EUR-Lex Access to EU law [Electronic resource]. – 2006. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2006:0724:FIN:EN:PDF>. – Date of access: 24.06.2010.
35. Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ: подписана 15 сент. 2004 г. // Исполнительный комитет СНГ [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1607>. – Дата доступа: 27.06.2012.
36. Конвенция о приграничном сотрудничестве государств-участников СНГ: подписана 10 октября 2008 г. // Исполнительный комитет СНГ [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2510>. – Дата доступа: 27.06.2012.

Поступила 14.09.2012

## PECULIARITIES OF ECONOMIC AND LEGAL ENVIRONMENT OF TRANSBOUNDARY PARTNERSHIP OF EUROPEAN UNION REGIONS

*E. DANILIUK*

*The features of economic and legal environment of the interaction of the European Union border regions are considered. Systematization of the levels of economic and legal space of european cross-border cooperation is presented. The analysis of economic and legal conditions of cross-border cooperation of the European Union regions is made. This study is based on the proposed systematization and large quantity of the normative documents of the European Union. The value of the contracts of primary law is considered in terms of creating conditions for appearance and development of cross-border cooperation in the regions of the European Union. The place of the normative documents of secondary law in the view of the methodology for organizing of cross-border cooperation and approaches to their classification are designated. Summary and recommendations, which concern probable application of the European Union experience in the direction of the improvement of economic and legal conditions for cross-border cooperation.*