

**Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
"Полоцкий государственный университет"
Кафедра «Бухгалтерский учет и аудит»**

**Лекции по дисциплине
«Национальная экономика»**

**Составлены старшим преподавателем кафедры
бухгалтерский учет и аудит**

АПЕНЧЕНКО СВЕТЛАННОЙ АЛЕКСЕЕВНОЙ

Тема 1 НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1.1. Понятие национальной экономики

1.2 Предмет и задачи курса "Национальная экономика Беларуси"

1.3 Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики

1.4 Основные макроэкономические показатели и пропорции национальной экономики

1.5 Типы национальных хозяйственных систем

1.1. ПОНЯТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Национальная экономика — это хозяйственная система страны, отвечающая принципам суверенности, целостности, социальности, национальной ориентации.

Ее характерные черты и условия:

- суверенитет нации и государства;
- территориальная целостность;
- единство экономического пространства и юридической среды;
- общность характера хозяйственных институтов, включая институт собственности;
- наличие единого платежного средства — национальной денежной единицы — и целостной финансовой системы;
- развитость внутреннего рынка и стабильность внешнеэкономических и геополитических отношений;
- эффективные гарантии независимого распоряжения и приумножения национального богатства в интересах повышения благосостояния нации.

Национальная экономика, как сложная система включает комплекс организационных, структурных, функциональных, институциональных и других подсистем, компонентов, характеристик.

В организационном плане — это совокупность субъектов хозяйствования: организаций, учреждений, предприятий, производств, отраслей, регионов, их взаимосвязей и отношений.

В структурном плане — это хозяйственные комплексы: промышленность, агропромышленный комплекс (АПК), военно-промышленный комплекс (ВПК), топливно-энергетический комплекс (ТЭК), строительный комплекс и ряд других.

В функциональном плане — это совокупность потенциалов: природно-ресурсного, демографического и трудового, научного и инновационного, производственного, экологического и др.

В институциональном плане — это совокупность институтов рынка и сегментов национального рынка: рынка факторов производства, рынка товаров и услуг, валютного рынка, фондового рынка, рынка объектов

интеллектуальной собственности, рынка жилья и других.

По уровням функционирования и управления национальная экономика подразделяется на макроуровень (экономика в целом), мезоуровень (отрасли, регионы) и микроуровень (предприятия и организации первичного производственного звена).

Все структурные компоненты, комплексы, потенциалы, сегменты национального рынка опосредованы:

- формами и правами собственности;
- движением материальных потоков различных видов ресурсов, участвующих в хозяйственном, воспроизводственном процессе и вовлеченных в экономический оборот в виде затрат сырья, энергии, капитала, труда;
- финансовыми потоками (денежной массы — наличных и безналичных денег), движением ценных бумаг всех видов (акций, облигаций, векселей и др.);
- юридической средой (законодательными и нормативно-правовыми актами органов государственной власти всех ветвей и уровней, а также системой международных договоров и соглашений).

Социально-экономические процессы, протекающие в национальной экономике, в совокупности образуют единый процесс воспроизводства, который охватывает четыре стадии:

- производство,
- обмен,
- распределение,
- потребление.

Их функционирование и конечный результат оцениваются комплексом важнейших социально-экономических показателей и макропараметров, в том числе накопления и потребления, характеризующих движение общественного продукта.

Важнейшими характеристиками национальной экономики являются эффективность и конкурентоспособность, отражающие состояние, тенденции, закономерности ее развития, место и роль в мировой экономике.

1.2 ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА "НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ"

Республика Беларусь — молодое независимое государство, получившее в июле 1990 г. суверенный статус, обеспечивший белорусскому народу полные суверенные права на свою территорию в пределах национальных границ и национальную экономику

За годы независимого существования Беларусь прошла сложный путь построения государственности, наполнения суверенитета реальным содержанием, перехода к рыночным отношениям в очень трудных условиях преодоления системного социально-экономического кризиса, вызванного распадом СССР. Термин «национальная экономика» активно вошел в

научный оборот, управленческую, хозяйственную практику последнего десятилетия как синоним понятия «экономика суверенной страны» наряду с терминами «народное хозяйство», «экономика республики». Слово «национальный» акцентирует внимание на том, что экономика рассматривается в своей целостности, в масштабе нации, государства, а не только в этническом аспекте.

Как *наука* национальная экономика имеет свой объект, предмет, инструментарий и субъект научного исследования.

В качестве *объекта* национальная хозяйственная система страны исследуется рядом экономических дисциплин: теоретической (политической) экономией, экономической историей, экономической статистикой, эконометрией, математическим моделированием, экономической и социальной географией и др.

Предметом исследований выступают социально-экономические процессы воспроизводства, закономерности функционирования и развития хозяйственной системы, ее структурно-функциональных элементов, потенциалов и механизмов.

Обобщенные результаты исследований создают научные основы национальной экономики, которые включают совокупность ключевых теоретико-методологических, концептуальных, научно-методических, инструментально-прикладных положений, прежде всего, понятийно-категориальный аппарат, методологические императивы и методический инструментарий.

Наиболее эффективным в исследовании экономических комплексов зарекомендовал себя *системный подход*. В соответствии с его принципами система представляет собой упорядоченное множество элементов, объединяемых взаимодействиями и отношениями в единое целое.

Конкретизация идей, принципов теории систем и системного анализа применительно к различным сферам жизни общества и государства обеспечивается *структурно-функциональным подходом*, основные положения которого при анализе системных функций экономики состоят в следующем:

- экономика рассматривается как одна из подсистем системы «общество»;
- системные функции экономики выводятся из структурно-функциональной дифференциации общества и совокупности общественных императивов;
- функциональные императивы подсистем общества, в том числе экономики, реализуются через соответствующие институциональные формы и процессы с помощью специфических механизмов;
- процессы в обществе, отражающие системные функции, могут быть классифицированы по функциональной направленности, структурно-функциональному оформлению и сведены к обозримому числу типов;
- экономика и на уровне общих процессов развития, и на уровне текущего функционирования может рассматриваться как институциональный

процесс, т.е. процесс, звенья которого представляют собой комплексы производственно-технологических (включая транспортные) и транзакционных действий, направленных на создание материальных благ, услуг, имущественных благ и доходов.

1.3 Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики

Национальная экономика Беларуси находится в сложном процессе трансформации, который охватывает следующие направления:

- формирование полной совокупности компонентов, институтов и характеристик экономической системы суверенного государства;
- преобразование действующих и построение новых институтов социально ориентированного рыночного (смешанного) хозяйства;
- глубинные преобразования структуры экономики на основе новых высоких технологий, мировых тенденций глобализации хозяйственной жизни, эффективного международного разделения труда.

Все эти процессы происходят, естественно, в режиме непрерывного функционирования и развития, поскольку экономическую деятельность страны остановить

Для успешного осуществления указанных трансформационных процессов необходимы достаточные предпосылки и условия, которые придадут экономической системе качественные и количественные характеристики зрелой национальной экономики (суверенность, целостность, социальность, рыночность, эффективность, национальную ориентированность, внешнюю открытость):

- *общесистемные* предпосылки и условия конституционно-правового, мировоззренческого, идеологического, политического характера (новая цивилизационная стратегия, тип создаваемого государства и общества);
- *системные* условия и предпосылки (единство экономического, институционально-правового пространства, общность характера хозяйственных институтов, механизмы и нормы взаимодействия с внешней средой);
- *внутрисистемные* предпосылки (обеспечение эффективности и конкурентоспособности национальной экономики на основе соблюдения принципов рационального хозяйствования)

Всесторонний учет присущих Беларуси геополитических, географических, социально-экономических, экологических, демографических и других особенностей является важнейшей методологической предпосылкой выбора направлений, моделей и механизмов развития национальной экономики.

Внешилополитическими и внешнеэкономическими предпосылками выступают первичность суверенитета, открытость экономики страны, многовекторность внешней политики, стабильность стратегических приоритетов международного сотрудничества и дипломатических

отношений, глубокое знание и прогноз конъюнктуры внешних рынков. *Внутриполитическими предпосылками* являются совершенствование политической системы в рамках Конституции Республики Беларусь на пути становления демократии, оптимизация государственных структур управления, формирование общественных объединений и повышение гражданской активности.

Принципиальной предпосылкой построения, функционирования и устойчивого развития национальной экономики является закрепление в стратегических программах социально-экономического развития Беларуси долгосрочных ориентиров и общесистемных условий упреждающего характера. Опыт в этом отношении в стране есть. Так, согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития (НСУР) Республики Беларусь до 2020 года, в качестве *общесистемных условий стратегического характера* определены:

- построение и развитие унитарного демократического социального правового государства (в соответствии с Конституцией Республики Беларусь);
- формирование современного гражданского общества;
- создание социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики.

Важнейшей предпосылкой является и уважение социальных, социально-психологических, культурных, ценностных ориентации народа. Исторически сложившийся менталитет нации, нравственные устои, мировоззренческие позиции, основанные на признании принципа социальной справедливости, коллективизма, дружбы народов, — это мощный социальный потенциал развития страны в правовой и институциональной сферах.

К системным предпосылкам относится и полный учет специфики страны в сфере экономики. Беларусь располагает долговременными факторами развития: высококвалифицированным кадровым, значительными научно-техническим, промышленным и агропромышленным потенциалами, большими запасами отдельных видов минерально-сырьевых ресурсов.

Наконец, следующая группа предпосылок обеспечивает создание *внутрисистемных условий* перевода экономики на инновационный, высокотехнологический, наукоемкий тип развития, оптимизацию воспроизводственной, отраслевой, технологической и региональной структур национальной экономики. Построение системы управления и регулирования экономики на принципах рациональности, стратегической целенаправленности, тактической гибкости, структурной гармоничности, учета социального, экономического и экологического императивов устойчивого развития — обязательная предпосылка эффективного хозяйствования.

Указанные предпосылки носят двойственный характер. С одной стороны, они являются предваряющими, упреждающими условиями, с другой — постоянно действующими требованиями (императивами) к

преобразованию государства, общества, экономики, к обеспечению политической и социальной стабильности в стране.

Все описанные выше группы предпосылок, условий, императивов комплексно и последовательно включаются в программы и прогнозы социально-экономического развития Беларуси, где указываются задачи, сроки, средства и механизмы их формирования и реализации.

1.4. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОПОРЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Национальная экономика представляет собой единство хозяйствующих субъектов и их отношений, структурированных в правовом и институциональном полях.

По отношению к обществу и природе национальная экономика является подсистемой, управляемой общественными и естественными законами.

Общество в лице государства определяет основные цели экономики, которые она реализует через свои институты и функции. *Главная цель* экономики — обеспечение жизнедеятельности нации, удовлетворение ее растущих материальных и духовно-культурных потребностей, повышение уровня благосостояния.

В связи с этим *базовые функции* экономической системы страны — это производство, распределение, обмен и потребление материальных благ и услуг. Основными институциональными организационно-правовыми единицами — *субъектами хозяйствования* — являются домашние хозяйства, предприятия (фирмы) и государство.

Предприятия по производственному признаку формируют отрасли, отрасли — комплексы, межотраслевые комплексы — народное хозяйство, или национальную экономику как целое. Это объемное, многомерное пространство описывается экономической наукой как многоуровневая (иерархическая) совокупность отраслей, подотраслей и производств, товаров и услуг, процессов и видов деятельности, потоков и запасов ресурсов. Первичный уровень иерархии образует микроэкономическую структуру экономической системы, или *микроэкономику*. Научному анализу на этом уровне подвергаются все аспекты деятельности конкретной отрасли, фирмы, домашнего хозяйства. Изучаются величины, характеризующие объем производства и цену продукта, численность рабочих, выручку или доход отдельной фирмы или домашнего хозяйства, расходы данной фирмы или семьи, а также связанные с ними рынки товаров и услуг.

На следующем уровне, или *мезоуровне*, исследуется отраслевая структура экономики.

Уровень экономики как целого, или *макроэкономика* охватывает общую структуру национальной экономики и ее межотраслевых комплексов, такие агрегаты, как правительственный сектор, домашние хозяйства и частный сектор.

Макроэкономика в отличие от микроэкономики использует агрегированные величины, характеризующие движение экономики как единого целого. Объектом ее изучения являются сводные, обобщающие показатели по хозяйству страны в целом: национальное богатство, валовой национальный и валовой внутренний продукт, национальный доход, суммарные государственные и частные инвестиции, общее количество денег в обращении. Одновременно макроэкономика исследует средние по стране экономические показатели, такие как доходы, заработная плата, занятость, производительность труда. Предметом макроэкономики являются обобщающие показатели роста, темпы увеличения или уменьшения величин, характеризующих экономику страны и происходящие в ней экономические процессы, структурные пропорции.

Количественную (цифровую) информацию об уровне и возможностях развития экономики страны в целом предоставляет социально-экономическая статистика.

Ключевыми макроэкономическими показателями являются валовой национальный продукт (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП) и национальный доход (НД). Кроме того, для анализа макроэкономической ситуации используются показатели темпа инфляции, уровня занятости, безработицы, валютный курс и др.

В ежегодный Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь включаются 16 важнейших параметров: ВВП, продукция промышленности, продукция сельского хозяйства, инвестиции в основной капитал, производство потребительских товаров, в том числе продовольственных и непродовольственных, объем внешней торговли, в том числе экспорт и импорт, реальные денежные доходы населения, розничный товарооборот, платные услуги населению, уровень рентабельности реализованной продукции промышленности, энергоемкость валового внутреннего продукта, ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования.

Основные макропоказатели рассчитываются в системе национальных счетов (СНС), или национального счетоводства, или в системе взаимосвязанных показателей, применяемых для описания и анализа макроэкономических процессов.

Ключевыми макроэкономическими агрегатами в СНС, как уже отмечалось, являются ВВП, ВНП и НД.

Валовой внутренний продукт (ВВП) — обобщающий экономический показатель, который в рыночных ценах выражает совокупную стоимость товаров и услуг, произведенных в стране во всех отраслях экономики и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта.

Валовой внутренний продукт может быть рассчитан тремя методами: производственным, методом использования доходов и методом формирования ВВП по источникам доходов.

Валовой внутренний продукт при расчете производственным методом

получают как разность между выпуском товаров и услуг в целом по стране и промежуточным потреблением, или как сумма добавленных стоимостей, создаваемых в отраслях экономики..

Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом использования доходов, представляет собой сумму расходов на конечное потребление товаров и услуг, валового накопления и чистого экспорта.

Формирование ВВП по источникам доходов отражает первичные доходы, получаемые хозяйственными единицами, непосредственно участвующими в производстве, а также государственными учреждениями и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства.

Анализ показателя ВВП по добавленной стоимости (или отраслям) за ряд лет дает полное представление об отраслевой структуре ВВП, ее динамике, эффективности структурной политики.

Валовой национальный продукт (ВНП), в отличие от ВВП, отражает совокупную стоимость конечных товаров и услуг, созданных не только внутри страны, но и за ее пределами. ВНП рассчитывается так же, как и ВВП, но отличается от него на величину, равную сальдо расчетов с зарубежными странами. Если к показателю ВВП добавить разницу между поступлениями от первичных доходов из-за границы и первичными доходами, полученными зарубежными инвесторами в данной стране, это и есть размер ВНП.

Важным макроэкономическим показателем является национальный доход (НД). НД определяется как сумма доходов всех владельцев факторов производства, т.е. оценивается по факторной стоимости за вычетом косвенных налогов. Как и ВНП, он может быть рассчитан по производству, распределению и использованию. Произведенный НД представляет собой основную часть ВНП, которая остается после вычета из него амортизации, т.е. составляет сумму чистой продукции (а не добавленной стоимости) всех предприятий и отраслей, производящих товары и услуги. Распределенный НД — это сумма первичных доходов (заработная плата, прибыль, рента, процент), полученных резидентами данной страны. Использованный НД — это произведенный национальный доход за вычетом потерь от стихийных бедствий, ущерба при хранении, внешнеторгового сальдо и представляет собой сумму фондов потребления и чистого накопления. Фонд потребления обеспечивает удовлетворение материальных и культурных потребностей населения и потребностей общества в целом (оборона, государственное управление, образование и т.д.); фонд накопления — потребности развития производства.

Важным показателем уровня благосостояния и экономического развития страны служит *личный располагаемый доход (ЛРД)*. Он представляет собой доходы населения (или домашних хозяйств), т.е. заработную плату, дивиденды, проценты, пособия за вычетом налогов и добавлением субсидий.

Для пересчета макроэкономических показателей из текущих цен в неизменные, или сопоставимые, используются специальные дефляторы или индексы цен, в том числе дефляторы ВВП и индексы потребительских цен

(ИПЦ).

1.5 Типы национальных хозяйственных систем

Экономическая модель каждой страны — это результат длительного исторического процесса, в течение которого выстраивается соотношение элементов модели и формируется механизм их взаимодействия. Именно поэтому каждая национальная экономическая система уникальна, и механическое заимствование ее достижений не приносит желаемых результатов. Вместе с тем во многих государствах сложились сходные методы хозяйствования, что позволяет выделить их экономические модели в типологические группы.

Типологизация позволяет выявить основные черты, системообразующие элементы национальных экономик, уточнить совокупность принципов, институтов, форм и механизмов функционирования с тем, чтобы с максимальной пользой применить их для формирования и развития национальной экономики Беларуси, ее продвижения к рынку.

Среди наиболее представительных европейских страновых вариантов ученые-экономисты выделяют модели¹:

- *германскую* (широко известную модель социального рыночного хозяйства и социального правового государства);
- *британскую* (ее наиболее характерная черта — дерегулирование);
- *французскую* (известную своим дирижизмом, или государственным интервенционизмом);
- *итальянскую* (ее характерная особенность — кооперативам);
- *шведскую* (известную как «государство благосостояния»).

Страновое разнообразие моделей экономики указанных *выше* и других стран Европы имеет тенденцию к сближению с *общеевропейской* моделью, формируемой идеологией и требованиями Европейского союза (ЕС).

Доминантное положение в мире занимает *американская* (точнее, *англо-американская*) модель, которая характеризуется интенсивным перераспределением акционерной собственности. Предприятие рассматривается как товар, оно может продаваться по частям, возможен и его «захват» через фондовую биржу.

Особое место принадлежит японской экономической модели - социальной организации общества, предусматривающая гармонизацию отношений на всех его уровнях и во всех сферах на основе уважения традиций японского образа жизни.

Наряду с указанными можно выделить и особую *китайскую модель смешанной экономики*, формирующуюся в условиях эволюции экономики «чистого социализма», где государственное регулирование, распределение по труду и социальные гарантии продолжают оставаться приоритетными направлениями социально-экономической политики.

В приведенном выше массиве моделей развитых стран выделяют (по

критерию «социальности») либеральную, социально ориентированную и социал-демократическую группы моделей. Эти группы рыночных моделей отличаются друг от друга:

1) структурой собственности — в первой налицо абсолютное преимущество частной собственности; во второй и третьей поддерживаются пропорции смешанной экономики;

2) социальной политикой — в первом типе она рассчитана на определенную, наименее защищенную группу населения; во втором — на все население; в третьем — проводится, по сути, эгалитарная (уравнительная) политика;

3) участием государства в перераспределительных процессах — оно нарастает от первого модельного типа к третьему;

4) границами государственного участия в экономике — они также расширяются в указанном выше направлении.

Критериями отнесения страновых моделей к тому или иному типу выступают, таким образом, их базовые характеристики. В общую совокупность таких характеристик, принципов, критериев входят следующие:

- отношения собственности, роль частной собственности и ее соотношение с государственной и другими формами собственности;
- уровень развития и формы организации рыночной среды в целом и отдельных ее сфер;
- границы и методы государственного воздействия на экономику;
- цели и средства проводимой экономической политики;
- формы взаимодействия государства и бизнеса;
- методы регулирования экономических процессов и обеспечения устойчивого развития;
- объем и значение государственного сектора в производящем комплексе;
- источники и масштабы финансирования экономики, ее инновационный механизм, в том числе структура капиталов компаний; система управления и организации труда на предприятиях; степень открытости экономики; динамика, структура и управление внешнеэкономическими связями и прочие;
- механизмы согласования интересов различных групп и слоев общества;
- обеспечение социальной стабильности;
- реализация принципов социальной справедливости.

Тема 2 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ

2.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны

2.2. Система потенциалов национальной экономики Беларуси

2.1. ПОНЯТИЕ И СОСТАВ СОВОКУПНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ

• Термин «потенциал» (от лат. *potentia* — сила) применительно к экономике означает источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть использованы для достижения целей социально-экономического развития. На макроуровне под *совокупным экономическим потенциалом* понимается максимально возможная способность национальной экономики производить товары и услуги в соответствии с запросами внутреннего и внешних рынков.

Объемы и структура, технический уровень производства и потребления, качество товаров и услуг во всех сферах и отраслях национальной экономики, а также накопленные и располагаемые ею на всей территории и за рубежом материальные и духовные ценности, трудовые и природные ресурсы определяют уровень развития совокупного экономического потенциала страны

Основными факторами, определяющими экономический потенциал, являются производственные мощности промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, производственная, социальная и экологическая инфраструктуры, трудовые ресурсы, в том числе квалифицированные кадры, способные развивать научно-технический прогресс и обеспечивать его реализацию в сфере производства и потребления.

Важнейшими составляющими совокупного экономического потенциала Беларуси являются:

- природно-ресурсный потенциал;
- демографический и трудовой потенциалы;
- научный, научно-технический и инновационный потенциалы;
- производственный потенциал;
- инвестиционный потенциал национальной экономики;
- внешнеэкономический потенциал;
- экологический потенциал.

Для общей оценки совокупного экономического потенциала используются следующие показатели-индикаторы:

- численность населения, его половозрастная структура, естественное и механическое движение населения;
- трудовые ресурсы, их структура, обеспеченность рабочей силой и квалифицированными кадрами в соответствии с требованиями научно-технического прогресса (НТП) и рыночной экономики;
- индекс развития человеческого потенциала;

- стоимость и структура основных производственных фондов, показатели их воспроизводства (коэффициенты обновления, выбытия, степень износа);
- валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт, в том числе на душу населения в сравнении с экономически развитыми странами;
- возможные объемы роста выпуска промышленной, сельскохозяйственной продукции, продукции строительства, перевозок грузов и пассажиров;
- уровень потребления благ и услуг на душу населения в сравнении с научно обоснованными нормами и нормативами, а также с экономически развитыми странами;
- наличие запасов и уровень использования минерально-сырьевых, топливно-энергетических, лесных, водных, земельных ресурсов;
- экологическая емкость экосистем и уровень загрязнения окружающей среды (по основным ее компонентам).

Экономический потенциал зависит не только от абсолютных объемов ресурсов и производственных возможностей, но и от степени их использования. Высокий уровень совокупного экономического потенциала имеют страны с развитыми производительными силами и рыночной экономикой.

Основной закономерностью развития совокупного экономического потенциала является рациональное и гармоничное сочетание всех его составляющих, что обеспечивает повышение уровня благосостояния населения и национальную безопасность страны.

2.2. СИСТЕМА ПОТЕНЦИАЛОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ

1. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Под *природно-ресурсным потенциалом* понимают совокупность природных ресурсов данной территории, природных условий, явлений и процессов, которые используются или могут быть реально вовлечены в хозяйственную деятельность при данных технических и социально-экономических возможностях общества с условием сохранения среды обитания человека.

Размер природно-ресурсного потенциала – это сумма потенциалов отдельных видов природных ресурсов – земельных, водных, лесных, минерально-сырьевых и др.

Количественная оценка природно-ресурсного потенциала возможна в том случае, если все виды ресурсов будут исчисляться по единому принципу.

Наибольшее значение при этом имеет стоимостная или экономическая оценка. Однако размер природно-ресурсного потенциала чаще всего характеризуют с помощью натурально-вещественных показателей (объемов запасов, продуктивности, площади и т.д.), поскольку экономическую оценку

разных видов ресурсов весьма сложно осуществить на единой методологической основе.

Земельные ресурсы. Представляют собой часть земельного фонда страны, которая пригодна для хозяйственного использования. Они создают основу для сельскохозяйственного производства, а также для городской застройки, расселения сельского населения, размещения промышленных предприятий, транспортных коммуникаций и всех других видов наземной деятельности человека. Земельный фонд Республики Беларусь – это площадь страны, составляющая 20759,8 тыс. га. В Европе по этому показателю Беларусь занимает 13 место.

Наибольшие площади земельного фонда заняты сельскохозяйственными угодьями. К основным категориям сельскохозяйственных угодий относятся пашня, многолетние насаждения (сады, ягодники), залежи (земли, не обрабатываемые в течение длительного времени), сенокосы и пастбища. В структуре земельного фонда Беларуси сельскохозяйственные земли занимают (9076 тыс. га, или 43,7%), что свидетельствует о высокой степени сельскохозяйственной освоенности территории страны. Особую ценность представляют пахотные земли (пашня) – наиболее интенсивно эксплуатируемая часть земельных ресурсов, систематически обрабатываемая и используемая под посевы сельскохозяйственных культур. Пахотные земли Беларуси занимают 5548 тыс. га, распаханность территории достигает 27%, или почти в 3 раза превышает среднемировые показатели. В силу различных причин в последние годы обеспеченность одного жителя Беларуси пашней сократилось с 0,64 до 0,56 га, что однако и сегодня вдвое превышает среднемировые показатели. Управление земельными ресурсами в Республике Беларусь определяется проводимой государственной земельной политикой, целью которой является повышение эффективности использования и охраны земельных ресурсов. Механизм управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений включает:

- совершенствование законодательной базы;
- развитие структуры органов государственного управления в области регулирования земельных отношений;
- ведение государственного контроля за использованием и охраной земель;
- создание и ведение современного государственного земельного кадастра.

В Республике Беларусь разработана и функционирует автоматизированная информационная система кадастровой оценки земель.

Регистр стоимости земельных участков государственного земельного кадастра ведет Научно-производственное государственное республиканское унитарное предприятие «Национальное кадастровое агентство».

Водные ресурсы. Включают все пригодные для хозяйственного использования запасы поверхностных вод. По обеспеченности водными ресурсами на одного жителя Беларусь находится в сравнительно

благоприятных условиях: несколько лучших, чем европейские страны, и значительно лучших по сравнению с отдельными соседними государствами. Водообеспеченность одного жителя Беларуси водами местного формирования составляет 3,6 тыс. куб. м, в том числе подземными водами – 1,4 тыс. куб. м. Это выше, чем в Англии (соответственно 2,6 и 1,0 тыс. куб. м), Польше (2,2 и 0,95 тыс. куб. м) и Украине (1,0 и 0,2 тыс. куб. м) и европейской территории России (9,0 и 2,0 тыс. куб. м).

Основными потребителями воды являются:

жилищно- коммунальное хозяйство – 46,6% общего потребления;

производственное (промышленное) водоснабжение – 8,5%;

орошение – 0,3%.

Потребление питьевой воды на одного жителя в целом по Беларуси составляет 218 л/сут., что существенно выше, чем в большинстве стран Европы (100 – 150 л/сут.). Главным резервом повышения эффективности использования водных ресурсов (особенно свежей воды) является сокращение потребления в основных водопотребляющих отраслях.

Лесные ресурсы. Включают стволовые запасы древесины, разнообразные недревесные ресурсы: технические (живица, пробка и др.), кормовые, охотничье-промысловые, пищевые (грибы, плоды, ягоды, орехи и др.), лекарственные растения; и выполняют общественно полезные и защитно-ресурсоохранные функции (водоохранные, климаторегулирующие, полезащитные, противозерозивные и др.), в том числе рекреационные и эстетические.

Лесные ресурсы относятся к возобновляемым и рассматриваются вместе с занимаемыми ими землями, которые могут использоваться с целью сохранения, воспроизводства и повышения продуктивности лесов.

Лесной фонд Беларуси как совокупность всех лесов страны натурального и искусственного происхождения включает покрытые лесом земли, а также другие земли, предназначенные для нужд сельского хозяйства.

Общая площадь лесного фонда, составляет 9,2 млн. га, в том числе лесопокрытая (без прогалин, высечек, гарей) – 7,8 млн. га.

Степень облесенности территории определяется с помощью показателя лесистости, т.е. отношения лесопокрытой площади к общей площади, и выражается в процентах. Лесистость территории Беларуси составляет около 38%, что в целом для нашей страны можно считать оптимальным. По прогнозу на 2020 г., она может достигнуть 41,5%.

Значительная часть лесов (25%) создана искусственно – это лесные культуры, главным образом сосна и ель. Запасы древесины составляют 1,3 млрд. куб. м, в том числе возможные для эксплуатации – около 129 млн. куб. м. Общий прирост лесов – примерно 25 млн. куб. м в год.

Основные функции лесопользования и лесовоспроизводства в Республике Беларусь выполняет *лесное хозяйство* – отрасль национальной экономики, которая обеспечивает потребности страны в древесине и других продуктах леса, сохранение и рациональное использование всего многообразия ресурсов лесного фонда, развитие экологических функций

лесов. Лесопользование в Беларуси осуществляется по принципу непрерывности и неистощительности. Страна удовлетворяет свои потребности в древесине и поставляет на экспорт 25 – 30% заготовленного леса, имеется также ресурс для существенного роста данного показателя. Перспективная деятельность в лесах Беларуси определена Концепцией устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 г. Ее направления:

- сохранение многогранной роли и разнообразных функций всех видов лесов;

- совершенствование мероприятий по охране, рациональному использованию и сохранению лесов, увеличению лесистости малолесных районов;

- содействие эффективному использованию всего комплекса товаров и услуг, получаемых за счет эксплуатации лесных угодий и лесных массивов.

Основными положениями программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. намечается повысить удельный вес спелых лесов до 11–12%, использование расчетной лесосеки по главному пользованию до 10,5–11 млн. куб. м.

Минерально-сырьевые ресурсы, или ресурсы земных недр – это природные вещества минерального происхождения, используемые для получения энергии, сырья и материалов. В настоящее время в недрах республики выявлено и разведано почти 5 тыс. месторождений, представляющих около 30 видов минерального сырья. Важнейшими полезными ископаемыми, добыча которых наиболее существенно воздействует на экономику страны, являются калийные и каменные соли, нефть, торф, строительные материалы и сырье для их производства, подземные пресные и минеральные воды.

Топливные сырьевые ресурсы Беларуси включают нефть, нефтяные газы, торф, бурый уголь и горючие сланцы. Всего учтено 65 месторождений нефти, из них более 30 эксплуатируются, а остальные относятся к категории разведываемых или законсервированных. Обеспеченность разведанными запасами нефти на уровне годовой добычи (около 2 млн. т) составляет примерно 35 лет. Потребности народного хозяйства в нефти возрастают, и нынешние объемы добычи смогут их покрыть лишь на 10–15%.

Разведанные запасы природного газа, добываемого попутно с нефтью, оцениваются в 8,1 млрд. куб. м.

Торфяные ресурсы значительно истощены вследствие интенсивного использования на предыдущих этапах экономического развития страны. Общие прогнозные ресурсы торфа оцениваются в 3 млрд. т. Годовая добыча топливного торфа составляет около 2 млн. т.

Залежи бурых углей выявлены на территории белорусского Полесья, прогнозные запасы составляют 1350,8 млн. т. в настоящее время наиболее изучены три месторождения – Житковичское, Бриневское и Тонежское – с общими запасами 150 млн. т. Бурые угли могут быть в перспективе использованы в качестве источников энергетического и местного бытового топлива, а также сырья для химической промышленности.

Горючие сланцы на юге Беларуси образуют крупный сланцевый бассейн площадью более 20 тыс. км.. Прогнозные запасы (до глубины 600 м) оцениваются в 11 млрд. т. Они представляют потенциальную сырьевую базу для энергетики, химической промышленности и производства строительных материалов.

Основными видами *горно-химического сырья* в Беларуси являются калийные и каменные соли, фосфориты, минерализованные рассолы.

Наибольшее народнохозяйственное значение имеют калийные соли, промышленные запасы которых по двум разведанным месторождениям (Старобинскому и Петриковскому) составляют 6,7 млрд. т, а прогнозные – свыше 80 млрд. т.

Запасы каменной соли оцениваются как практически неисчерпаемые. Только на трех разведанных месторождениях (Мозырском, Давыдовском и Старобинском) они превышают 22 млрд. т. В настоящее время эксплуатируется Мозырское месторождение, на базе которого функционирует солевыварочный комбинат с объемом годовой добычи около 400 тыс. т соли. Республика осуществляет экспортные поставки пищевой соли.

В Беларуси имеются и перспективы в отношении поиска *руд черных и цветных металлов*. Открыты два месторождения железных руд (Околовское и Новоселковское) с общими запасами 340 млн. т и прогнозными – 1,5 млрд. т. Практическое использование этих месторождений во многом будет зависеть от решения в стране топливно-энергетической проблемы.

Беларусь располагает достаточно мощной минерально-сырьевой базой для *производства строительных материалов*. В частности, имеются значительные запасы цементного сырья, доломита, мела, строительного и облицовочного камня, глин, силикатных и строительных песков, песчано-гравийных и других материалов. Вместе с тем ощущается дефицит в стекольных песках, глинах для производства качественного кирпича.

Доломит выявлен на территории Витебской и Могилевской областей, всего около 30 месторождений. Наибольшее промышленное значение имеет месторождение Руба (в 18 км от Витебска). Доломит используется в строительной, металлургической, химической стекольной и других отраслях промышленности как теплоизоляционный и огнеупорный материал. Удобрение (доломитовая мука) применяется для известкования кислых почв.

Проведен объем работ по исследованию и вовлечению в эксплуатацию *минеральных подземных вод*. Разведано их 70 источников с общими запасами 14320,8 куб. м. в сутки, разрабатывает. Минеральные воды используются в санаторно-курортном лечении, а также реализуются через торговую сеть в качестве лечебных и столовых вод.

В Беларуси открыты богатые источники минеральных рассолов. Запасы их в пределах Припятского прогиба оцениваются в 31 1830 куб. км. Высокоминерализованные рассолы (порода получила название «беларусит») могут использоваться для получения йода, брома, калия, магния, и многих других химических элементов.

На территории Беларуси перспективны также поиски месторождений алмазов, золота, янтаря и других полезных ископаемых.

2. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ И ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛЫ

Важной составляющей частью экономического потенциала страны являются демографический и трудовой потенциалы.

Демографический потенциал. Имеет основополагающее значение для оценки и прогноза трудовых ресурсов. Его важнейшими показателями являются численность и продолжительность жизни населения, рождаемость и смертность, половозрастная структура, распределение населения на городское и сельское.

Численность населения определяется по итогам переписей и текущих оценок (в годы между переписями). Численность населения Республики Беларусь по итогам переписи на 16 февраля 1999 г. составляла – 10045,2 тыс. чел.; на 14 октября 2009 г. – 9504 тыс. чел. Динамика численности населения страны определяется естественным и механическим его приростом (убылью). Естественный прирост равен разности между числом родившихся и умерших за год. Механический прирост, или сальдо миграции, определяется разностью между числом прибывших в страну и вы бывших в другие государства на постоянное место жительства.

Трудовой потенциал. Определяется количеством и качеством трудовых ресурсов, их занятостью в экономике. Трудовые ресурсы относятся к одному из основных факторов развития национальной экономики.

Трудовые ресурсы – это та часть населения, которая благодаря совокупности физических способностей, специальных знаний и опыта может участвовать в процессе воспроизводства, создания материальных и нематериальных благ и услуг. К трудовым ресурсам относятся: население трудоспособного возраста (за исключением неработающих инвалидов I и II групп и неработающих лиц, получающих пенсию по возрасту на льготных условиях), а также лица старше и младше трудоспособного возраста, занятые в экономике. В Республике Беларусь, как и в Российской Федерации и Украине, к населению трудоспособного возраста относятся мужчины в возрасте от 16 до 60 и женщины – от 16 до 55 лет.

Во многих странах границы трудоспособного возраста для мужчин и женщин одинаковы и верхний их предел составляет, например, в Дании, Исландии, Норвегии – 67 лет; в Бельгии, Германии, Франции, Швеции, Канаде, США – 65 лет.

В Республике Беларусь последовательно осуществляется переход на международную систему классификации населения, в соответствии с которой выделяется экономически активное и экономически неактивное население.

Экономически активное население – это часть жителей страны, представляющих свой труд для производства товаров и услуг. К данной категории относятся занятое население и безработные, зарегистрированные в

органах государственной службы занятости. Экономически активное население характеризуется показателем «уровень экономической активности населения», который определяется в процентах к общей численности населения.

К *экономически неактивному населению* трудоспособного возраста относятся лица, которые не считаются занятыми экономической деятельностью или безработными. В состав экономически неактивного населения включаются: учащиеся и студенты, слушатели и курсанты дневных учебных заведений (в том числе аспирантуры и докторантуры); лица, получающие пенсии; занятые домашним хозяйством, уходом за детьми, больными родственниками и т.п.; безработные, не состоящие на учете в службе занятости, но которые могут и готовы работать; другие лица, у которых нет необходимости работать, независимо от источника дохода.

К *занятым в экономике* относятся лица, работающие на предпринятиях и в организациях всех форм собственности, включая субъекты малого предпринимательства; в фермерских хозяйствах; занятое предпринимательской деятельностью и самозанятое население.

Сводным источником информации о среднегодовой численности занятых в экономике и ее отраслях являются балансы трудовых ресурсов, ежегодно составляемые по областям, г. Минску и в целом по стране.

Численность занятых в экономике Беларуси уменьшилась с 5150,8 тыс. чел. в 1990 г. до 4651 тыс. чел. в 2009 г.

Основными задачами государственной политики в социально-трудовой сфере на 2011 – 2015 гг. являются повышение эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда. Исходя из поставленных задач, определены следующие приоритетные направления политики занятости населения:

- создание новых рабочих мест в наукоемких и высокотехнологичных производствах и сфере услуг;
- стимулирование роста занятости в сфере услуг;
- создание условий мотивации к высокоэффективному труду и повышение социальной ответственности за результаты своего труда;
- повышение гибкости рынка труда за счет совершенствования системы переподготовки кадров;
- формирование кадрового потенциала в соответствии с потребностями развития экономики и требованиями нанимателей к качеству рабочей силы;
- создание системы социального страхования населения от безработицы.

Результатами достижения поставленных задач станет рост уровня занятости населения до 80% к трудовым ресурсам, повышение доли работающих в сфере услуг до 58% от общей численности занятых в экономике.

Основная цель — не просто обеспечить граждан Республики Беларусь рабочими местами, а дать возможность максимально эффективно применить

свой опыт, квалификацию и способности, открыть собственное дело и гарантировать достойное вознаграждение за достойный труд.

Важным показателем оценки трудового потенциала является уровень образования населения. Республика Беларусь относится к государствам с высоким уровнем образования занятого в экономике населения, что является одним из ее конкурентных преимуществ. В последние годы для характеристики демографического и трудового потенциалов страны используются такие понятия, как «индекс развития человеческого потенциала» и «человеческий капитал».

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) по методике ООН рассчитывается на основе трех качественных характеристик и представляет собой среднюю арифметическую из трех важнейших показателей:

- долголетия (продолжительность предстоящей жизни при рождении);
- достигнутого уровня образования (совокупный индекс грамотности среди взрослого населения и совокупная доля всех учащихся);
- уровня жизни (реальный ВВП на душу населения в долл. США по паритету покупательной способности). Индекс может изменяться от 0 до 1 (чем ближе он к 1, тем выше уровень развития человеческого потенциала). При значении ИРЧП, равном или больше 0,800, государство относится к категории стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала; от 0,500 до 0,79 – со средним уровнем; менее 0,500 – низким уровнем развития человеческого потенциала. В 2008 г. Беларусь по индексу развития человеческого потенциала (0,804) занимала 67-е место среди 177 стран и относилась к группе государств со средним уровнем человеческого развития, опередив все страны СНГ, кроме России.

Категория *человеческий капитал* появилась в мировой экономической науке во второй половине XX века. Человеческий капитал включает врожденные способности и талант, а также накопление знаний, умений, опыта, образования, квалификации, физического и психологического здоровья, духовного богатства, всесторонней мобильности.

Общепризнанны два основных подхода к оценке накопленного человеческого капитала: затратный и доходный (рентный). Затратный подход основан на суммировании совокупных расходов на образование, профессиональную подготовку специалистов, поддержание здоровья и другие затраты общества, относимые обычно к инвестициям в человеческий капитал. Доходный принцип основан на оценке получаемых работниками доходов, которые отражают отдачу на средства, вложенные в соответствующий образовательный и квалификационный уровень.

К числу важнейших документов государственной политики в области народонаселения следует отнести: Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, вступивший в действие с 01.01.1999 г., Трудовой кодекс – с 01.01.2000 г., законы Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» (2002 г.), «О занятости» (1999 г.), «О внешней трудовой миграции» (1998 г.), «Об иммиграции» (1998 г.), «О гражданстве» (2002 г.), «О беженцах» (1999 г.), «О здравоохранении» (2002 г.), «О

радиационной безопасности населения» (1998 г.), и др.

Разработаны президентская программа «Дети Беларуси», государственная программа «Здоровье нации», республиканские программы «Женщины Республики Беларусь» и др. Развитие человеческого потенциала является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 — 2015 гг.

Демографическая политика Республики Беларусь на этот период направлена на обеспечение режима воспроизводства населения, близкого к экономически развитым странам, характеризуемого ростом населения, сознательно регулируемой рождаемостью, снижающейся смертностью и повышающейся продолжительностью жизни.

Главные задачи демографической политики – повышение ожидаемой продолжительности жизни и уровня рождаемости населения. Для решения поставленных задач необходимо:

- создание предпосылок для реализации репродуктивных установок семей на рождение двух и более детей;
- повышение устойчивости и ценности института семьи, усиление социальной защиты нуждающихся семей;
- укрепление здоровья и снижение смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте;
- формирование здорового образа жизни;
- государственная поддержка семейных форм устройства сирот, строительство (создание) детских деревень, семейных детских домов;
- оптимизация внешних миграционных процессов, обеспечение положительного сальдо внешней миграции населения.

В целях повышения рождаемости и укрепления семьи предусматриваются поэтапное увеличение размеров пособий и иных выплат в связи с рождением детей, увязка величины пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет с очередностью рождения. Особое внимание будет уделяться созданию условий для воспитания детей-инвалидов в семейной среде. Будут улучшены условия для сочетания родителями семейных и профессиональных обязанностей

Предстоит усовершенствовать механизм помощи молодым семьям в улучшении жилищных условий на основе развития системы строительных сбережений и ипотеки.

В решении демографических проблем важное место отводится вопросам укрепления нравственных основ семьи и брачно-семейных отношений, ориентации общественного сознания на благополучную, крепкую семью с несколькими детьми.

Реализация названных направлений демографической политики позволит стабилизировать численность населения республики на уровне 9,4 млн. чел., увеличить ожидаемую продолжительность жизни с 71 года до 72 — 73 лет в 2015 г.

Для координации политики в области народонаселения и демографической безопасности создан Национальный комитет по

населению при Совете Министров Республики Беларусь.

3. НАУЧНЫЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ И ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛЫ

Научный потенциал представляет совокупность ресурсов и условий осуществления научных исследований (фундаментальных и ориентированных фундаментальных).

Научно-технический потенциал определяется как совокупность ресурсов и условий осуществления прикладных научных исследований и разработок, включая опытно-конструкторские и опытно-технологические работы.

Инновационный потенциал – это совокупность всех видов ресурсов и условий, обеспечивающих возможность практического освоения результатов научных исследований и разработок, а также новой продукции техники и технологий.

Научный потенциал характеризуется следующими показателями:

наукоемкость ВВП,

численность работников отрасли «наука и научное обслуживание»,

доля научных работников в общей численности занятых, количество научных организаций.

Наукоемкость ВВП определяется долей внутренних затрат на научные исследования и разработки в валовом внутреннем продукте.

Таким образом, научный, научно-технический и инновационный потенциалы являются взаимосвязанными и дополняющими друг друга звеньями единого научно-инновационного (ранее научно-производственного) цикла: зарождение идеи – фундаментальные исследования – прикладные исследования – опытно-конструкторские и опытно-технологические разработки – опытный образец – промышленные испытания – освоение в производстве – серийный выпуск – коммерческая реализация – практическая эксплуатация продукции (машины, приборы, технологии).

Главным звеном данного цикла являются научно-технические разработки и их результат: научно-техническая продукция, т.е. конструкторская, технологическая и сопроводительная документация, программные средства, модели, макеты, опытные образцы веществ, материалов и изделий, а также научная продукция. От научного уровня, новизны, патентной чистоты и защищенности разработок зависит эффективность, успешность собственно инновационной (внедренческой) стадии цикла. Наряду с законодательной базой в стране создана организационная система научной деятельности, а также *система органов государственного управления*, обеспечивающих реализацию научно-технической политики: Государственный комитет по науке и технологиям (ГКНТ), Национальная академия наук (НАН) и Высшая аттестационная комиссия (ВАК). Традиционно научные организации распределяются по трем основным сферам, представляющим относительно обособленные

элементы в научной системе: академическую, вузовскую, отраслевую науку (ранее выделялась еще и заводская наука). В настоящее время в Беларуси функционирует ряд специальных фондов: Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований, Белорусский инновационный фонд, Фонд информатизации, отраслевые инновационные фонды. Они вносят определенный вклад в решение конкретных задач научной, научно-технической и инновационной деятельности, в укрепление финансовых ресурсов науки.

Институционально-правовую базу функционирования науки в Республике Беларусь составляют законы «Об основах государственной научно-технической политики» (1993 г.), «О научной деятельности» (1996 г.), «О Национальной академии наук Беларуси» (1998 г.), а также Указы Президента Республики Беларусь, постановления правительства. Значительную роль в ускорении развития научно-технического и инновационного потенциалов страны сыграла Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 гг.

Реализация предусмотренных программой мероприятий была направлена на создание инновационной, конкурентоспособной, наукоемкой, ресурсо – и энергосберегающей, экологически безопасной, социально – ориентированной экономики.

В этих целях осуществлялись меры по совершенствованию системы управления наукой, законодательной и нормативно – правовой базы научно-инновационной деятельности, повышению уровня инновационности производства, развитию соответствующей инфраструктуры, созданию малых инновационных предприятий. По ряду направлений Беларусь удерживает лидирующие позиции в разработке фундаментальных проблем в области физики, математики, создания новых материалов. Результаты освоения прикладных исследований и разработок последних лет обеспечили заметные позитивные сдвиги в автомобиле- и тракторостроении, производстве телевизоров, медицинского оборудования, лекарственных средств, сенсорной техники. Сегодня белорусская наука может успешно сотрудничать с мировым научным сообществом по таким перспективным направлениям как информатизация и программное обеспечение, нанотехнологии и наноматериалы, генетика и биотехнология. В Минске создан и последовательно наращивает свой потенциал Парк высоких технологий (ПВТ). Однако в научной и инновационной сферах еще сохраняются определенные негативные тенденции. Предлагаемые наукой результаты исследовательских разработок не находят должного практического применения. Инновационная активность промышленности Беларуси в настоящее время в основном обеспечивается только за счет группы предприятий, где инновационная деятельность имеет постоянный характер и связана, прежде всего, с приобретением машин и оборудования за счет собственных средств. Построение же экономики инновационного типа предполагает вовлечение в инновационный процесс широкого круга субъектов хозяйствования, реализующих большой спектр инноваций за счет

различных источников. В данной связи необходимо осуществить конкретные меры по эффективному стимулированию решения ключевых проблем инновационного развития. В целях обеспечения инновационного развития и структурной перестройки экономики, создания новых наукоемких, высокотехнологичных производств постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 октября 2010 г. №1420 утверждена стратегия технологического развития Республики Беларусь на период до 2015 г. При разработке стратегии учтены основные положения концепции Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг., проекта Основных положений программы социально–экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг., Комплексного прогноза научно–технологического прогресса Республики Беларусь на 2011–2015 гг., а также предложения ГКНТ, НАН Беларуси, органов государственного управления.

Основная цель стратегии – создание конкурентоспособной экономики, основанной на использовании прогрессивных технологий и стимулов повышения инновационной активности субъектов хозяйствования.

Реализация стратегии предусматривает решение следующих задач:

- модернизация традиционных отраслей экономики в целях увеличения производительности труда, снижения энерго и материалоемкости;
- создание и развитие производств, обеспечивающих выпуск продукции нового поколения;
- разработка технологий, позволяющих наладить выпуск конкурентоспособной на мировых рынках продукции с высокой долей добавленной стоимости;
- создание безопасных условий труда на рабочих местах.

Стратегия ориентирована на разработку и внедрение прогрессивных технологий (отечественных и зарубежных) для развития производств V и VI технологических укладов (информационно–коммуникационных и биологических технологий) и техническое совершенствование традиционных производств IV технологического уклада. Важнейшими аспектами стратегии является решение проблем, связанных с формированием человеческого капитала, адекватного требованиям времени и национальной инновационной системы, базирующейся на совокупности институтов (норм и правил), обеспечивающей высокую активность и результативное взаимодействие участников инновационных процессов. Для достижения целей стратегии разрабатывается проект закона «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности Республики Беларусь», а также проект Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. Важнейшим практическим решением развития производств V и VI технологических укладов станет создание научно–технологического парка в области фотоники и электроники в Минске и «Полесье» в области биотехнологий в Пинске. Вследствие реализации стратегии ожидается получить следующие результаты:

- доля инновационно активных предприятий в общем количестве

предприятий промышленности увеличится к 2015 г. как минимум на 40%;

– доля накопленной амортизации в стоимости активной части основных средств промышленных предприятий будет составлять к 2015 г. не более 53%;

– удельный вес отгруженной инновационной продукции организациями промышленности в общем объеме отгруженной продукции повысится с 11% (оценка) в 2010 г. до 20–21 % в 2015 г.;

– доля наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта возрастет за пятилетие в 2 раза и составит 12–14 %; – внутренние затраты на научные исследования и разработки увеличатся с 0,64 % (оценка) в 2010 г. до 2,5–2,9 % ВВП в 2015 г., что будет соответствовать достигнутому уровню в таких развитых странах, как Швейцария, Дания, Австрия;

– расходы республиканского бюджета на научную, научно-техническую и инновационную деятельность будут составлять к 2015 г. 1,2 - 1,35% ВВП;

– затраты субъектов предпринимательской деятельности (коммерческого сектора) на исследования и разработки составят к 2015 году не менее 1,3–1,55% ВВП;

– объем экспорта инновационной продукции намечается довести в текущем пятилетии до 13,8 млрд. долларов США.

Важнейшим направлением развития инновационной деятельности в стране является создание малых инновационных предприятий, венчурных организаций (фондов), в том числе с участием государства.

Целесообразно создание при государственной поддержке во всех областных центрах и крупных университетах научно-технологических парков (центров, институтов) в целях привлечения молодых ученых и студентов к инновационному процессу. Целесообразно также поддерживать организацию научно-исследовательских и научно-технических центров (лабораторий) частной формы собственности, в том числе на предприятиях, создаваемых иностранными высокотехнологичными компаниями.

4. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Производственный потенциал в масштабе национальной экономики определяется как совокупность всех ресурсов и условий общественного производства, оценивается объемом производства товаров и услуг (ВВП), производственными мощностями промышленных предприятий и строительных организаций, возможностями производства сельскохозяйственной продукции, уровнем развития производственной инфраструктуры.

Одним из обобщающих показателей, характеризующих производственный потенциал, является стоимость основных фондов (основных средств, основного капитала): зданий, сооружений, передаточных устройств, рабочих и силовых машин и оборудования, измерительных и

регулирующих приборов и устройств, вычислительной техники, транспортных средств, инструментов, производственного и хозяйственного инвентаря и принадлежностей, рабочего и продуктивного скота, многолетних насаждений, внутрихозяйственных дорог и др. Кроме перечисленных в состав основных средств входят затраты, производимые за счет капитальных вложений на улучшение земель, не связанные с созданием сооружений, и капитальные затраты в арендованные основные средства. Для определения общего их объема, вещественной структуры, анализа их воспроизводства, а также для определения износа (амортизации) основных фондов применяется стоимостная оценка. Количественная оценка объема основных фондов производится в текущих (или сопоставимых — при расчете динамики изменения ресурсной обеспеченности) ценах, учитывается также переоценка фондов.

В Беларуси, хотя и медленнее, чем в соседних странах с переходной экономикой, происходит процесс приватизации и разгосударствления основных фондов. В соответствии с действующим в системе статистического учета Республики Беларусь классификатором отраслей народного хозяйства все основные фонды делятся на две группы. К первой отнесены основные фонды отраслей, производящих товары промышленности, сельского хозяйства, строительства, лесного хозяйства и др. Вторая группа включает основные фонды отраслей, оказывающих услуги транспорта и связи, торговли и общественного питания, жилищного хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и др. Используется также традиционное деление основных фондов на производственные и непроизводственные.

Именно с основными фондами связано понятие производственной мощности как способности средств труда предприятия, отрасли к максимальному выпуску продукции. Наиболее существенно сократились основные фонды отраслей, производящих товары, особенно сельского хозяйства и строительства. Уменьшение физических объемов основных фондов и соответствующее сокращение производственного потенциала экономики явилось следствием кризисных явлений в экономике, которые сопровождалось падением инвестиционной активности. В итоге низкие объемы ввода в действие основных фондов не компенсировали объемы их выбытия.

Качественными характеристиками произв. потенциала экономики являются: уровень износа основных фондов; возрастной состав активной части основных фондов; доля оборудования, соответствующего передовым мировым высокотехнологическим образцам (по уровню энерго- и топливоемкости, производительности, экологичности). Анализ количественных и качественных показателей позволяет определить потенциальную способность основных фондов, производить конкурентоспособную продукцию и обеспечивать поступательный экономический рост.

5. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Инвестиционный потенциал страны — это ее способность освоить необходимые объемы инвестиций в строительство новых предприятий и их комплексов, расширение и реконструкцию действующих предприятий, в развитие человеческого потенциала, создание объектов и учреждений производственной и социальной инфраструктуры. Уровень развития инвестиционного потенциала страны определяют объемы и структура капиталовложений и строительных работ, качество и технический уровень вводимых в эксплуатацию объектов, а также накопленные материальные и нематериальные ценности, квалификация рабочей силы.

Основными составляющими инвестиционного потенциала являются проектно-изыскательские, строительно-монтажные организации и такие отрасли народного хозяйства и промышленности, как строительство, промышленность строительных материалов, конструкций и деталей (строительный комплекс).

Инвестиционный потенциал страны располагает достаточными трудовыми ресурсами.

Источниками инвестиций являются валовые накопления — разница между объемами произведенного ВВП и текущего потребления

В Республике Беларусь сохранилась тенденция преимущественного инвестирования в объекты производственного назначения — 65 % и устойчивая тенденция роста инвестиций в негосударственном сектор экономики — до 50 % общего объема инвестиций в основной капитал.

Главными получателями остаются такие отрасли, как промышленность (30 %), жилищное строительство (17,3 %), транспорт (12,4 %) и с\х (8,2 %).

Важной задачей повышения эффективности использования инвестиционного потенциала страны является мобилизация отечественных и активизация привлечения иностранных капиталов с целью обеспечения приоритетных направлений социально-экономического развития страны. Инвестиции все больше приобретают инновационную направленность. Особое внимание уделяется поиску новых форм и способов их привлечения, созданию стабильных правил экономической и инвестиционной деятельности, стимулированию предпринимательской инициативы.

Для сохранения и развития инвестиционного потенциала страны на уровне европейских стандартов требуется модернизация производственной базы строительного комплекса. Основными целями его развития на ближайший период являются:

- техническое перевооружение и модернизация действующих предприятий и более полное удовлетворение на этой основе потребностей населения и народного хозяйства в высокоэффективной строительной продукции;
- внедрение ресурсосберегающих технологий, выпуск новых видов строительных материалов, конструкций и изделий, отвечающих

требованиям международных стандартов и др. Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить реализацию системы мероприятий.

Для повышения эффективности использования инвестиционного потенциала необходимо обеспечить выполнение мероприятий по оказанию государственной поддержки проектам создания (развития) приоритетных производств путем первоочередного их кредитования, предоставления гос. преференций и гарантий; создать условия в виде налоговых и других льгот для привлечения иностранных капиталов, прежде всего в приоритетные подотрасли — производство цемента, стеновых и теплоизоляционных материалов.

6. ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Новейшие инфкоммуникационные технологии и их яркое воплощение — сеть Интернет — оказывают мощное преобразующее воздействие на все сферы жизни современного общества а и наиболее масштабно — на экономическую. Новое качество экономики информационной эры отражает «новая экономика» — комплекс наукоемких отраслей, занятых производством и обслуживанием информационного оборудования, созданием и распространением программных продуктов, развитием коммуникационных сетей и др.

Информационно-коммуникационные технологии оказывают решающее влияние на все стороны жизни современного общества: - функционирование органов государственной власти и управления и их взаимодействие с бизнесом и населением; - развитие производительных сил; - повседневную жизнь граждан — с помощью виртуального пространства удовлетворяются многие из основных жизненных потребностей (электронное образование и телеобучение, телерадио-, телемедицина, потребности в информации и общении).

Обеспеченность информационно-технологического комплекса всеми видами ресурсов, создание условий для его функционирования и развития отражает понятие *информационно-технологического потенциала*. Его компоненты и параметры в динамике определяют стадии становления новой экономики формационного общества в стране.

Основные составляющие информационно-технологического потенциала следующие: -

информационные ресурсы, методы обеспечения их накопления, сохранности и эффективного использования; - информационно-компьютерные и телекоммуникационные технологии; - автоматизированные информационные системы и механизмы предоставления услуг на их основе; - информационно-телекоммуникационная инфраструктура, технологическая сетевая среда передачи и обработки данных; - информационная индустрия, в том числе индустрия средств информатизации, телекоммуникации и связи; -

система компьютерного образования;

Важнейшими факторами интеграции главных компонентов информационного потенциала являются: создание условий формационной безопасности и защиты данных; единство организационных, технических и технологических принципов построения этих компонентов; строгое соблюдение международных стандартов по их разработке и внедрению.

Беларусь активно участвует в развитии отраслей ИКТ с момента их зарождения в мире в 50—60-х гг. Под *информатизацией* понимается «организационный социально-экономический и научно-технический процесс обеспечения потребностей органов государственной власти, юридических и физических лиц в получении сведений о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах на базе информационных систем и сетей, осуществляющих формирование и обработку информационных ресурсов и выдачу пользователю Документированной информации»

Основная цель государственной политики в области информатизации по отношению к белорусскому информационному рынку заключалась в создании и эффективном применении такой нормативно-правовой базы, которая, с одной стороны, способствовала бы стабильности рынка и его ориентации на удовлетворение информационных потребностей общества, а с другой — обеспечивала бы преференции на рынке отечественным производителям информационных технологий, средств, продуктов и услуг.

7. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЙ (ВЭ) ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Внешнеэкономический потенциал страны определяется наличием природных ресурсов, созданным производственным и научно-техническим потенциалом, инфраструктурой, социальной сферой, продукция и услуги которых экспортируются за пределы страны или продаются иностранным гражданам, фирмам и организациям, в том числе совместным предприятиям, без вывоза их за границу.

Важнейшими экономическими показателями, определяющими внешнеэкономический потенциал страны, являются: объем производства ВВП, в том числе на душу населения; удельный вес экспорта товаров и услуг в ВВП; доля экспорта промышленных товаров в общем объеме экспорта товаров.

Для Республики Беларусь внешнеэкономический потенциал имеет важное значение, так как по мировым масштабам она является небольшой европейской страной с открытой экономикой, в которой доля экспорта составляет около 2/3 валового внутреннего продукта.

По удельному весу экспорта товаров и услуг в ВВП Республика Беларусь занимает первое место среди стран СНГ, а по производству ВВП на

душу населения (по паритету покупательной способности) уступает только Российской Федерации и Казахстану.

Если по производству ВВП на душу населения Республика Беларусь уступает всем странам Евросоюза, то по удельному весу экспорта товаров и услуг в ВВП она значительно превосходит большинство из них.

Роль и значение внешнеэкономического потенциала для развития национальной экономики определяются совокупностью факторов и условий. Для Республики Беларусь это прежде всего:

- выгодное экономико-географическое положение;
- развитая система транспортных коммуникаций и производственная инфраструктура в целом;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- созданный научный и инновационный потенциал;
- достаточно мощная строительная база;
- значительные лесные и водные ресурсы, наличие ряда важных полезных ископаемых (калийных и каменных солей, сырья для производства строительных материалов и др.);
- высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки специалистов;
- многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков.

Основу внешнеэкономического потенциала Беларуси создает промышленность и прежде всего те ее отрасли, продукция которых занимает наибольший удельный вес в экспорте товаров.

В товарной структуре экспорта Бел. наибольший удельный вес имеет продукция машиностроения, нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической промышленности. Значителен удельный вес продукции черной металлургии, легкой, пищевой, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, строительных материалов.

На долю продукции машиностроительного комплекса приходится около четверти всего белорусского экспорта. Внешнеэкономический потенциал здесь определяют крупнейшие предприятия по производству грузовых автомобилей, тракторов, металлообрабатывающих станков, сельскохозяйственных машин, холодильников и морозильников, велосипедов, мотоциклов и др. Только за годы государственного суверенитета в Беларуси освоено производство автобусов, троллейбусов, трамваев, зерноуборочных комбайнов и других видов техники, имеющих спрос не только на внутреннем, но и на внешнем рынках.

Значительным внешнеторговым потенциалом располагают лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, производство строительных материалов, легкая промышленность, а также агропромышленный комплекс страны.

В последние годы внешнеэкономический потенциал Беларуси укрепляется за счет экспорта услуг. Беларусь имеет значительные резервы для увеличения экспорта услуг, особенно туристических, поскольку

располагает богатым природным и историко-культурным потенциалом для развития международного туризма.

Внешнеэкономический потенциал страны не ограничивается оценкой возможности экспорта и импорта товаров и услуг, а включает также валютно-финансовые и кредитные отношения, инвестиции, туристический обмен, международную миграцию населения и т.д. Концентрированное выражение все эти виды взаимосвязей находят в платежном балансе страны, который составляется Национальным банком Республики Беларусь по методологии Международного валютного фонда.

Платежный баланс представляет собой статистический отчет, в котором в систематизированном виде представлены данные о внешнеэкономических операциях страны. К таким операциям, которые совершаются между резидентами и нерезидентами Республики Беларусь, относятся операции с товарами, услугами, доходами, а также с финансовыми требованиями и обязательствами.

Классификация платежного баланса предполагает выделение в его структуре двух основных разделов: счета текущих операций (текущий счет) и счета операций с капиталом и финансовых операций, которые представлены более мелкими стандартными компонентами.

Тема 3 РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

3.1. Экономический рост национальной хозяйственной системы и его факторы

3.2. Моделирование экономического роста

3.1. Экономический рост национальной хозяйственной системы и его факторы

Необходимо различать понятия «экономический рост» и «экономическое развитие». Экономический рост можно определить как процесс, характеризующийся увеличением массы создаваемых благ и услуг в соответствии с объемами и структурой складывающихся потребностей. Он сопровождается расширением потребления ресурсов всех видов и выражается в приросте продукции, доходов, выработки и др.

Конечной целью развития является не экономический рост сам по себе, темпы и размеры накопления, а человек, обеспечение его рациональных материальных и духовных потребностей.

Таким образом, понятие «экономический рост» дополняется новым, более совершенным понятием «устойчивое экономическое развитие», предусматривающим необходимость рационального сочетания направлений развития всех сфер деятельности человека – социальной, экономической и экологической.

На экономический рост оказывают влияние разнообразные факторы. Выделяются внутренние и внешние факторы экономического роста. К *внутренним факторам* относятся:

- человеческий капитал;
- природно-ресурсный фактор;
- инновационный (научно-технический прогресс и сфера его реализации) и производственные потенциалы;
- инвестиции;
- емкость внутреннего и внешних рынков сбыта продукции;
- институциональная среда – система государственных и негосударственных социальных, финансовых, экономических и экологических институтов, осуществляющих регулирование экономического роста

Внешние факторы экономического роста включают:

- международное разделение труда, процессы глобализации, которые, с одной стороны, формируют определенный профиль национальной экономики, вызывая межгосударственные миграционные потоки рабочей силы, подавляя экономический рост в отдельных отраслях национальной экономики в случае экспансии (ввода) в страну дешевой продукции, средств массовой культуры и искусства, а с другой – стимулируют экономический

рост благодаря привлечению современных технологий, зарубежных инвестиций и кредитов;

– политические факторы – организация политико-экономических союзов, блоков различных стран, действия которых могут затормозить или ускорить экономический рост в той или иной стране – введение эмбарго на поставку определенных видов продукции, предоставление или непредоставление режима наибольшего благоприятствования, принятие или непринятие страны в тот или иной торгово-политический союз (например, ЕС, ВТО), объявление торговой войны и др.

Обоснование траектории устойчивого экономического роста должно базироваться на комплексной оценке всех факторов, однако при этом необходимо учитывать изменение роли важнейших из них в условиях перехода к новому технологическому укладу. Для экономического роста необходимо не просто наличие ресурсов, а достижение их рациональной комбинации с эффективными методами использования. В настоящее время основу быстрого экономического развития составляют человеческий капитал в форме знаний, высококвалифицированных кадров, инновации, инвестиции, интеграция в международное разделение труда.

Основными слагаемыми нового качества экономического роста в Республике Беларусь выступают:

– ориентация национальной экономики на высокие конечные результаты, соответствие объемов и структуры ВВП общественным потребностям;

– придание особого значения повышению качества и конкурентоспособности продукции, производительности труда, уровня обновления выпускаемой продукции;

– ускорение инновационного процесса, кардинальное возрастание роли ресурсосбережения;

– усиление социальной ориентации;

– формирование единой социально-экологической и экономической системы воспроизводства; создание рациональной экономики природопользования;

– усиление открытости национальной экономики, последовательное вовлечение ее в мирохозяйственные связи, более полное использование преимуществ международного разделения труда, глобализация экономики.

Общество не может перестать производить блага и услуги, потому что не может прекратить их потребление. Поэтому функционирование национальной экономики должно быть непрерывным. Процесс производства, рассматриваемый как непрерывный процесс, который возобновляется на определенном уровне, и есть воспроизводство.

Основными элементами процесса воспроизводства выступают:

• воспроизводство материальных благ;

• воспроизводство основных факторов производства, включая рабочую силу и капитал;

• воспроизводство среды обитания человека;

- воспроизводство производственных отношений, связанных с выпуском благ и услуг.

По сравнению с производством воспроизводственные процессы включают условия возобновления производства, обмен, распределение и потребление общественного продукта

Национальная экономика ориентируется на производство определенных объемов благ и услуг при соответствующей их структуре. В зависимости от изменения этих объемов различают следующие виды воспроизводства:

- убывающее, когда наблюдается снижение объемов выпуска вследствие стихийных бедствий, войн или экономических кризисов;
- простое, когда объемы производства и качество продукции остаются неизменными в любом последующем периоде;
- расширенное, когда выпуск продукции, измеряемый темпами роста или прироста, а также качество продукции возрастают.

Решающее влияние на темпы роста и качество продукции оказывают следующие факторы: количество и качество природных и трудовых ресурсов, размеры основного капитала, научно-технический прогресс и совокупный спрос общества. Все эти факторы взаимосвязаны. С одной стороны, динамичные темпы экономического роста возможны при наличии и эффективном использовании производственных ресурсов и достижений научно-технического прогресса, дефицит ресурсов сдерживает экономический рост. С другой стороны, страна может располагать богатейшими природными ресурсами, но не иметь средств для их освоения. В этом случае важнейшими факторами экономического роста становятся внешнеэкономическая политика и привлечение иностранных инвестиций и кредитов. Объективными факторами, сдерживающими экономический рост в Беларуси, являются ограниченность собственной сырьевой и топливно-энергетической базы, высокая ресурсоемкость экономики, сильная ее зависимость от поставок сырья, материалов, топлива, комплектующих изделий из России и других стран СНГ, а также неразвитость рыночной инфраструктуры. Это обуславливает необходимость ускорения структурных преобразований, определения и реализации новых приоритетов, ускорения НТП и привлечения инвестиций в экономику страны.

Темпы и качество экономического роста непосредственно зависят от его типа — экстенсивного или интенсивного. *Экстенсивный тип* роста основан на вовлечении в производство дополнительных ресурсов при сохраняющемся уровне технологии и качестве самих ресурсов. *Интенсивный тип* — рост производства на основе новых технологий, улучшения качества ресурсов, совершенствования организации производства и труда, повышения квалификации работающих. Преобладание того или иного типа обуславливается различной комбинацией факторов производства.

Из множества параметров, характеризующих социально-экономическое развитие страны, в качестве индикаторов (показателей) устойчивого развития выбираются главные, которые отражают сущность процесса и без которых

невозможно представить экономическую структуру как целостную систему. Их сравнение в динамике за ряд лет с научно обоснованными нормативами или показателями экономически развитых стран характеризует степень приближения процессов экономики к устойчивой динамике и уровню мировых стандартов. Такие показатели называют индикаторами

Индикаторы могут различаться на глобальном, нац., региональном, локальном, отраслевом уровнях и на уровне предприятий и населенных пунктов.

Система индикаторов включает **общесистемные** (все сферы в целом) индикаторы:

- интегральный показатель устойчивого развития, базирующийся на индексе развития человеческого потенциала:

(долголетие+уровень образования+уровень жизни + индекс экологического состояния)/4;

- производство ВВП на душу населения;

- уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду

и индикаторы, отражающие закономерности и процессы устойчивого развития социальной, экономической и экологической сфер, основных звеньев системы «человек — экономика — окружающая среда». На более низком уровне общесистемные индикаторы дополняются, раскрываются индикаторами, характеризующими развитие основных компонентов системы устойчивого развития.

Начавшийся в 1991 г. в связи с распадом бывшего СССР экономический кризис был преодолен к 2000 г. и после периода стабилизации создаются необходимые макроэкономические условия для обеспечения устойчивого экономического роста. Однако, как показывают итоги первых лет нового столетия, для этого в условиях жесткой международной конкуренции и глобализации необходимы крупномасштабные государственные меры по структурной перестройке и модернизации экономики.

Стратегические цели и задачи перехода Республики Беларусь к устойчивому развитию - динамичное повышение уровня благосостояния, обогащения культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовных сфер, сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

Основная цель устойчивого развития РБ — динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инвестиционного развития экономики и соц. сферы, сохранения окр. среды для нынешнего и будущих поколений. Обеспечение устойчивого развития Беларуси основывается на реализации общесистемных преобразований экономики и общества: формирование сильного эффективного правового государства; постепенный переход к новому постиндустриальному, экологически чистыми производствами, развитыми отношениями демократии и гражданского общества; построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики с

развитыми институтами предпринимательства и рыночной инфраструктурой, действенными механизмами государственного и рыночного регулирования. Длит. период, необход. для достижения конечных целей

Главный приоритет – «высокий интеллект-инновации-благополучие». *Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития РБ на период до 2020 года.* НСУР-2020, требует выделения следующих этапов социально-экономического развития: • первый этап (2001—2005 гг.) — базовый, характеризуется созданием макроэкономических условий для стабильного соц.-экон. развития и охраны окружающей среды, повышения уровня жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики; • второй этап (2006—2015 гг.) — этап активной структурной перестройки и модернизации экономики. Приоритетные направления: технологическое перевооружение производства на базе внедрения новейших технологий; стимулирование внутренних и внешних инвестиций и фундаментальных разработок; обеспечение динамичного развития инвестиционных процессов; создание системы институтов гражданского общества; • третий этап (после 2015 г.) — формирование основ постиндустриального информационного общества, приближение к уровню жизни населения экономически развитых государств в рамках социального рыночного хозяйства.

3.2. Моделирование экономического роста

Моделирование экономического роста представляет собой сложный процесс обоснования методов и моделей прогнозирования, проведения на их основе расчетов важнейших макроэкономических параметров (показателей) социально-экономического развития на перспективу. К основным макроэкономическим параметрам, характеризующим экономический рост, относятся: валовой внутренний продукт, уровень потребления домашних хозяйств, уровень потребления государственных учреждений, объемы инвестиций, объемы экспорта-импорта продукции и услуг, а также определяемые этими величинами объемы выпуска продукции в основных отраслях экономики. Прогнозные значения параметров определяются в виде темпов роста, других относительных показателей (коэффициентов, удельных весов, процентов) в сопоставимых ценах базисного года.

При обосновании прогнозных значений ВВП используются методы расчета на основе Системы национальных счетов (производственный, распределительный, конечного использования, балансовый), а также экономико-математическое моделирование.

В основе метода конечного использования ВВП лежит уравнение Кейнса: $Y=C+G+I+X_n$.

где C — потребление домашних хозяйств; G — потребление государственных учреждений; I — инвестиции; X_n — чистый экспорт.

Наиболее распространенным инструментом моделирования эк. роста выступает метод межотраслевого баланса в СНС, который обеспечивает

расчет системы взаимоувязанных макроэкон. показателей и пропорций НЭ: валовой выпуск товаров и услуг и его отраслевую структуру; ВВП, его отраслевую, стоимостную структуры и пропорции по направлениям конечного использования; объемы и состав внешнеторгового оборота и др. в разрезе отраслей нар. хоз-а. Полученная на его основе информация позволяет рассчитать показатели и величины функционирования НЭ. Экономико-мат. модель межотраслевого баланса представляется в виде системы уравнений и в матричной форме имеет вид: $A \cdot X + Y = X$, где A - матрица коэффициентов прямых мат. затрат; X — общественный продукт; Y — конечный продукт.

Для установления колич. связей между объемом и динамикой пр-ва и объемом и динамикой используемых ресурсов в прогнозировании соц.-экон. развития применяются факторные модели. Показатели эк. роста в этих моделях ставятся в зависимость от одного (однофакторная модель) или нескольких факторов (многофакторная) пр-ва.

В большинстве моделей эк. роста состояние экономики в момент времени t задается показателями: $Y(t)$ - нац. доход (ВВП); $C(t)$ - потребление; $I(t)$ - инвестиции; $L(t)$ - объем трудовых ресурсов; $K(t)$ — капитал.

Связи между указанными величинами в моделях определяются следующими соотношениями (t изменяется непрерывно):

$$Y(t) = L(t) \cdot f(K(t)/L(t))$$

Факторные модели используются преимущественно на первоначальной стадии прогнозных расчетов, параметры которых на следующем этапе должны быть уточнены на основе балансовых расчетов.

4. ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

- 4.1. Отраслевая структура национальной экономики
- 4.2. Промышленный комплекс
- 4.3. Агропромышленный комплекс
- 4.4. Строительный комплекс
- 4.5. Транспорт и связь
- 4.6. Комплекс социально-культурных отраслей
- 4.7. Социально-потребительский комплекс
- 4.8. Региональные социально-экономические комплексы

Отраслевая структура национальной экономики — совокупность отраслей и видов хозяйственной деятельности, которая характеризуется их количественным соотношением и взаимосвязями. *Отрасли национальной экономики* определяются как качественно однородные группы хозяйственных единиц с особыми условиями производства в системе общественного разделения труда, однородной продукцией и специфической ролью в процессе расширенного воспроизводства. Каждая отрасль как совокупность родственных предприятий и организаций обладает определенным производственно-техническим единством.

Выделяют следующие основные отрасли экономики: промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт и связь, торговлю и общественное питание, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения, образование, здравоохранение, физическую культуру, социальное обеспечение, культуру и искусство, науку и научное обслуживание, финансы, кредит, страхование, управление и др. На этапе перехода к рынку появляются новые отраслевые подразделения — финансовое посредничество, операции с недвижимым имуществом, коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка, информационно-вычислительное обслуживание и др.

Отраслевая структура экономики страны анализируется прежде всего на основе валового внутреннего продукта, а также численности занятых, концентрации основных фондов (основного капитала) по отраслям экономики.

Валовый внутренний продукт Республики Беларусь составил в 1995 году 121406 млрд. руб., в 2000 году - 9134 млрд. руб. и уже в 2010 году - 162964 млрд. руб.

Для сопоставления отраслевой структуры экономики отдельных стран мира, уровня их экономического развития используется принятое в СНС разделение отраслей на три сектора. Первый включает добычу ископаемых, растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, охоту и рыболовство. Второй охватывает обрабатывающие отрасли промышленности, строительство и прочие виды деятельности по производству товаров. В

третий сектор входят все остальные отрасли экономической деятельности (т.е. производство услуг).

Практически во всех странах мира, относящихся к разным типам экономики, наблюдается одна и та же закономерность: с ростом уровня дохода на душу населения первый (преимущественно сельскохозяйственный) сектор постепенно теряет свою ведущую роль в экономике страны, уступая ее сначала промышленности, а затем сектору услуг. Эти две важнейшие структурные перестройки обычно считаются необходимыми стадиями экономического развития каждой страны — индустриализации и постиндустриализации

В экономике Беларуси сложился целый ряд структурных деформаций как унаследованных от бывшего СССР, так и возникших вследствие экономического кризиса. Основными из них являются: • несоответствие структуры производства внутреннему и внешнему спросу; росте числа убыточных предприятий, дебиторской и кредиторской задолженностей; • высокие энерго- и материалоемкость производства; • высокий уровень физического и морального износа активной части основных производственных фондов вследствие недостатка инвестиционных средств не только для расширенного, но и простого их воспроизводства; • недостаточное развитие наукоемких экспортных производств, имеющих высокую долю добавленной стоимости.

Процесс формирования национальной экономики объективно ведет к повышению уровня комплексности, расширению и углублению всех видов связей внутри страны. Предприятие (субъект хозяйствования), являясь основным звеном в национальной экономике, в то же время входит в нее не непосредственно, а как ведущее звено более широких образований. Эти экономические образования, или структуры, объединяются в два основных ряда — отраслевой и территориальной. При этом и отраслевая, и территориальная структуры экономики сами по себе имеют сложный характер. В итоге каждое предприятие (первичный субъект хозяйствования) находится в сложной системе взаимосвязей и взаимозависимостей.

В национальной экономике Беларуси на рубеже XXI в. образуются и функционируют новые интеграционные структуры — хозяйственные комплексы (их называют также отраслевыми, многоотраслевыми, межотраслевыми). Хозяйственный комплекс определяется как сложная межотраслевая система, которая отличается высоким уровнем интеграции между составляющими ее элементами (предприятиями, организациями и т.д.) по потокам производимых товаров, энергии и информации и в силу этого обладает высокой энергетической экономичностью и повышенной устойчивостью по отношению к внешним факторам. Экономическая сущность комплекса проявляется в

том, что его эффективность выше, чем суммарная эффективность составляющих компонентов, что является результатом взаимосвязи мощностей, наличия устойчивых связей и более высокого уровня управляемости.

В составе сферы производства товаров наиболее крупным является промышленный комплекс. Отдельно рассматриваются топливно-энергетический и машиностроительный комплексы, химико-лесной (в составе химической и нефтехимической, а также лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отраслей). Сложную структуру имеют аграрно-промышленный и строительный комплексы, объединяющие разные отрасли национальной экономики. Комплексы производственной инфраструктуры включают транспорт и связь, торговлю, другие отрасли, оказывающие услуги преимущественно сфере производства товаров.

По мере роста в национальной экономике сферы производства услуг усиливаются межотраслевые интеграционные процессы и формируются новые хозяйственные комплексы — социально-культурных отраслей, комплекс отраслей жизнеобеспечения, социально-потребительский и др. Необходимо отметить, что в экономических исследованиях, практике разработки программ и прогнозов социально-экономического развития страны нет четкого разграничения в соотношении между названными комплексами сферы производства услуг.

Управление отраслями национальной экономики в стране осуществляют отдельные министерства и ведомства, концерны. Ведущие позиции занимает Министерство промышленности Республики Беларусь, которое осуществляет управление крупнейшими отраслями, прежде всего машиностроительной и металлообрабатывающей промышленностью. Также образованы Министерство архитектуры и строительства, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства, Министерство связи и информатики, Министерство торговли, Министерство транспорта и коммуникаций.

Управление отдельными отраслями осуществляют концерны: «Белнефтехим», Белэнерго, «Беллепром», «Белгоспищепром», Белбиофарм, Белресурсы

4.2. Промышленный комплекс

4.2.1. Структурный анализ промышленного комплекса

Промышленный комплекс является важнейшим межотраслевым комплексом национальной экономики. На его долю приходится до 25 % валового внутреннего продукта, до 34 % основных фондов, с промышленным производством связано до 26 % занятого населения страны. Промышленности принадлежит решающая роль в развитии национальной экономики, она определяет масштабы, структуру и территориальную организацию производительных сил.

Промышленный комплекс Республики Беларусь включает более 100 отраслей и в структурном отношении представляет сложную систему, которой присущи основные прогрессивные тенденции мирового хозяйства.

Для системы статистического учета, экономического анализа, разработки социально-экономических программ и других целей специализированные отрасли промышленности, сходные между собой по назначению производимой продукции, используемому сырью или характеру технологии, объединяют в более крупные структуры (всего около 20 отраслей).

По сравнению с другими отраслями экономики промышленность обладает более высокими конкурентными преимуществами. Она является ведущей в объеме экспорта страны (свыше 90 %) и сумме валютных поступлений, формировании бюджета и внебюджетных фондов, осуществлении инновационной деятельности, реализации научно-технических достижений и развитии НТП в Беларуси.

Индустриализация, рассматриваемая как процесс создания крупного машинного производства на основе высокопроизводительной техники, началась в Беларуси уже на рубеже XIX—XX вв. С начала XX в. ускорилось строительство крупных предприятий, возникли монополистические объединения, тесно связанные с европейским капиталом, усилилась концентрация производства. Наиболее быстрыми темпами начало развиваться производство средств производства, и в 1900 г. удельный вес последних в промышленной продукции в целом достиг 33 % (примерно столько же они занимали в то время в структуре промышленности Германии и Франции).

Как и другие секторы экономики Беларуси, структура и специализация промышленности формировались под воздействием диктата союзных министерств и ведомств (они контролировали 52 % объема промышленного производства республики), не в полной мере учитывались специфические природные, социально-экономические условия страны, ее экологическая ситуация. В результате структура промышленности была деформирована, наибольший удельный вес заняли отрасли, которые работали прежде всего на общесоюзные нужды и обслуживали военно-промышленный комплекс. Причем они использовали в основном привозное топливо, сырье, металлы, а большую часть готовой продукции вывозили за пределы республики. Особенно это было характерно для многих отраслей машиностроения — вывозилось 50—70 % производимой продукции, а в тракторостроении и автомобилестроении — до 95 %.

На этапе становления государственной независимости, который сопровождался глубоким экономическим кризисом, спад промышленного производства за 1991—1995 гг. составил более 40 %. Основными причинами снижения промышленного производства явились: резкое сокращение государственного заказа на промышленную продукцию, как военную, так и предназначенную для гражданского капитального строительства (его объем сократился более чем вдвое); разрушение сложившихся хозяйственных связей; уменьшение платежеспособного спроса населения и сельскохозяйственных предприятий; сокращение объемов взаимной торговли между странами СНГ.

Новой формой организации промышленного производства на рубеже

XX—XXI вв. явилось создание финансово-промышленных групп (ФПГ), других корпоративных структур, в том числе транснациональных. Промышленный комплекс Республики Беларусь включает более 100 отраслей и в структурном отношении представляет сложную систему, которой присущи основные прогрессивные тенденции мирового хозяйства. Нарращивание пром. производства осуществляется в соответствии с принятой Программой развития пром. комплекса РБеларусь на 1998—2015 годы.

Нарращивание промышленного производства осуществляется в соответствии с принятой Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998—2015 годы, которой намечено в 2001—2005 гг. завершить этап активной реконструкции с целью повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем и внутреннем рынках. На другом этапе (2006—2015 гг.) ставится задача перехода к эффективному функционированию промышленного комплекса, создания базы для формирования постиндустриальной экономики. Целевыми ориентирами развития промышленности на этом этапе являются:

- ежегодный прирост объемов производства продукции при опережающем темпе роста производительности труда;
- уровень рентабельности не ниже 20 % по промышленности в целом;
- выпуск продукции, соответствующей мировым стандартам (ее доля должна составлять 85 % общего объема);
- снижение материалоемкости и энергоемкости продукции, прежде всего в тех отраслях, где она в 2—3 раза и более превышает зарубежные аналоги.

Для достижения поставленных целей потребуются обеспечение расширенного воспроизводства основных промышленно-производственных фондов, повышение эффективности инвестиций за счет направления их в более перспективные отрасли и производства, улучшение технологической структуры промышленности на базе перехода к более высоким технологиям. Приоритеты определяются общей стратегией развития промышленности, ориентированной на ресурсосберегающий наукоемкий тип воспроизводства. Прежде всего имеются в виду информационные технологии, микроэлектроника и оборудование для ее производства, приборостроение, точное машиностроение, новые материалы различного назначения, техника для быта, биологические и тонкие химические технологии, оборудование для здравоохранения и сельского хозяйства.

4.2.2. Топливо-энергетический комплекс

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) является важнейшей структурной составляющей национальной экономики, которая обеспечивает функционирование всех ее звеньев и повышение уровня жизни населения. Топливо-энергетический комплекс Республики Беларусь включает системы добычи, транспорта, хранения, производства и распределения основных

видов энергоносителей: природного газа, нефти и продуктов ее переработки, твердых видов топлива, электрической и тепловой энергии.

В ТЭК Беларуси выделяют: 1) топливную промышленность (нефтяную, газовую, торфяную); 2) электроэнергетическую промышленность. ТЭК имеет развитую производственную инфраструктуру, включая сеть нефтепроводов и газопроводов, в том числе магистральных, а также высоковольтные линии электропередач.);

Нефтяная промышленность. Отрасль занимает ведущее место по значению и объему выпускаемой продукции в составе ТЭК. Беларусь — одна из немногих стран Европы, в экономике которых сочетаются нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая подотрасли (доминирует нефтепереработка).

Нефтедобывающая промышленность специализирована на добыче нефти и первичной подготовке ее для транспортировки и переработки. Нефтеперерабатывающая промышленность обеспечивает потребности страны в моторном и котельно-печном топливе, маслах, продуктах для нефтехимического производства. Поставки сырой нефти на нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ) осуществляются из России с использованием системы магистральных нефтепроводов «Дружба»; Мозырский НПЗ перерабатывает белорусскую нефть. Трубопроводный транспорт используется и для перекачки нефтепродуктов (дизельного топлива и бензина) по территории Беларуси и на экспорт.

Газовая промышленность. В Беларуси отрасль ведет добычу попутного газа, транспортировку, переработку природного и попутного газа, его использование. Значительно увеличилось потребление газа как промышленного сырья на технологические нужды в промышленности, в коммунально-бытовом хозяйстве. Велика роль газа в качестве химического сырья — для производства пластмасс, минеральных удобрений (на производственном объединении «Азот») и другой продукции.

Торфяная промышленность. Отрасль производит добычу торфа на топливо, для сельского хозяйства, химической переработки, занимается производством торфобрикетов. В настоящее время торфяная промышленность представлена 37 предприятиями, на которых ведется добыча и переработка торфа, он используется прежде всего в коммунально-бытовом секторе. Основными видами продукции являются: торфяные брикеты, торф кусковой и сфагновый. Эксплуатационные запасы торфа на сырьевых базах предприятий составляют 142,5 млн т, в том числе торфа, пригодного для брикетирования.

Электроэнергетика. Отрасль осуществляет выработку, передачу и распределение электрической и тепловой энергии. На ее долю приходится около 7 % валовой продукции промышленности, около 16 % основных промышленно-производственных фондов.

Современная электроэнергетика Беларуси представляет собой постоянно развивающийся высокоавтоматизированный комплекс, объединенный общим режимом работы и единым централизованным

диспетчерским управлением. Производственный потенциал Белорусской энергосистемы представлен 22 крупными электростанциями, 25 районными котельными, включает почти 7 тыс. км системообразующих и около 250 тыс. км распределительных линий электропередачи высокого напряжения и более 2 тыс. км тепловых сетей. Основу электроэнергетики Беларуси составляют тепловые электростанции, они вырабатывают 99,9 % всей электроэнергии. Самая крупная электростанция Беларуси — Лукомльская ГРЭС, мощностью 2560 МВт вырабатывает более 40 % всей электроэнергии, используя природный газ и топочный мазут.). Теплоэлектроцентрали и районные котельные вырабатывают около 60 % тепловой энергии. Действуют также несколько тысяч малых энергоустановок, которые имеют низкие технико-экономические характеристики, негативно воздействуют на окружающую среду, забирают значительное количество трудовых ресурсов. Для транспортировки электроэнергии от производителей к потребителям предназначены электросети, которые состоят из линий электропередач напряжением

4.2.3. Машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность (комплекс)

Машиностроительный комплекс рассматривается как совокупность машиностроительных и металлообрабатывающих отраслей промышленности, а также смежных и вспомогательных производств, проектных, конструкторских и научно-исследовательских организаций. В свою очередь машиностроение объединяет ряд специализированных отраслей и подотраслей, сходных по технологии и используемому сырью. К металлообработке относится производство металлических конструкций и изделий, ремонт машин и оборудования. Организационно и технологически в состав комплекса входит «малая металлургия» — производство стали и проката на машиностроительных предприятиях (в отдельных исследованиях все предприятия металлургической промышленности Беларуси включают в состав машиностроительного комплекса

Машиностроение представлено следующими подотраслями промышленности:

- автомобильная промышленность;
- тракторное и сельскохозяйственное машиностроение;
- станкостроительная и инструментальная промышленность;
- приборостроительная, радиотехническая, электротехническая, электронная, оптико-механическая промышленность;
- строительное, дорожное и коммунальное машиностроение.

Автомобильная промышленность - занимает ведущие позиции в отечественном машиностроении, производит четвертую часть всей его продукции. Автомобилестроение представлено 38 предприятиями и организациями. В его состав входят специализированные научно-исследовательские и конструкторско-технологические институты, которые обеспечивают разработку новых изделий, технологий и оборудования.

Особенно велика роль отдельных предприятий. Минский автомобильный завод (РУП «МАЗ») и Белорусский автомобильный завод Могилевский автомобильный завод. Минский завод колесных тягачей Минский мотоциклетный и велосипедный завод Гомельский завод сельскохозяйственного машиностроения. В автомобилестроении широкое развитие получили специализация и кооперирование. Отдельные узлы и детали производят: Минские подшипниковый и рессорный заводы; Борисовский завод «Автогидроусилитель» (гидроусилители рулевого управления для автомобилей); Борисовский завод автотракторного электрооборудования (стартеры и другое электрооборудование); Гродненский завод «Автокард» (карданные валы и автотехника); Гродненский завод автоагрегатов (амортизаторы); Щучинское АО «Автопровод». На автомобилестроение работают многие предприятия и производства других отраслей промышленности — химической и нефтехимической (автошины и резинотехнические изделия, искусственная кожа, эмали, краски), стекольной (автостекло) и др.

Тракторное и сельскохозяйственное машиностроение включает более 30 предприятий, которые обеспечивают техникой аграрно-промышленный комплекс страны.

Одним из крупнейших производителей пропашных тракторов в мире является Минский тракторный завод, Минский моторный завод, Гомельский завод сельскохозяйственного машиностроения.

Тракторостроение объединяет также ряд специализированных заводов: Витебск — тракторных запасных частей, Бобруйск — тракторных деталей и агрегатов, Минск — шестерен и тракторных запасных частей, Борисов — агрегатный, Гомель — пусковых двигателей, Сморгонь — агрегатный, РУП «Лидаагропромаш».

Машины и оборудование для кормопроизводства и механизации животноводства производятся на предприятиях Мозыря, Могилева, Бреста, Светлогорска, Гродно, Слонима; техника для внесения органических и минеральных удобрений — в Бобруйске.

Станкостроительная и инструментальная промышленность. является базой научно-технического прогресса в машиностроении и объединяет предприятия по производству автоматических линий, металлообрабатывающих станков, универсальной технологической оснастки, кузнечно-прессового и литейного оборудования, металлообрабатывающего инструмента, гидроаппаратуры и других изделий общемашиностроительного назначения.

В настоящее время станкостроение Беларуси представлено 32 предприятиями, а также специальными конструкторскими бюро, научно-исследовательскими и проектно-технологическими организациями. Номенклатура выпускаемой продукции включает примерно 350 типоразмеров металлорежущих станков, 60 типоразмеров деревообрабатывающих станков, 45 типоразмеров кузнечно-прессовых машин.

Минский завод автоматических линий имени П.М. Машерова (МЗАЛ). За годы своей деятельности выпустил около 20 000 специальных станков и 1500 автоматических линий. Специализируется на создании агрегатных, специальных и токарных станков, автоматических линий на базе этих станков, сборочного оборудования, автоматизированных комплексов. Выпускается продукция станкостроения в Витебске, Гомеле, Орше, на которых выпускается огромный ассортимент продукции.

Основной задачей на перспективу является эффективное использование потенциала станкостроительной и инструментальной промышленности как фондообразующей отрасли машиностроения, удовлетворение потребностей машиностроительного комплекса конкурентоспособным металлообрабатывающим оборудованием и инструментом, увеличение объемов экспортных поставок.

Приборостроительная, радиотехническая, электротехническая, электронная, оптико-механическая промышленность - это относительно новая группа подотраслей машиностроения Беларуси. Для их обобщающей характеристики используются понятия «точное (сложное) машиностроение», «наукоемкий комплекс машиностроения». Данные подотрасли машиностроения в наибольшей степени соответствуют экономическим условиям нашей страны, так как ориентируются на использование квалифицированных рабочих, инженерно-технических работников, научно-технического и инновационного потенциалов. Кроме того, они относятся к неметаллоемким и неэнергоемким, что важно для страны, которая не имеет крупной металлургии и энергетики.

Основными предприятиями отрасли являются Минский часовой завод Белорусское ПО «Экран» (г. Борисов), Витебское ПО «Электроизмеритель» Могилевский завод «Техноприбор». ПО «Горизонт», ПО «Витязь», ПО «Радиоволна», НПО «Интеграл», ПО «Монолит», ОАО «Минский приборостроительный завод» НИИ электронных вычислительных машин; Молодечненский радиозавод «Спутник»; ОАО «Брестский радиотехнический завод»; Гомельский радиозавод; Минское ГНПО «Агат» и

Электронная промышленность Беларуси включает: Государственный научно-производственный концерн «Планар», НПО «Интеграл», Витебское ПО «Монолит», Пружанский завод радиодеталей, Минский НИИ радиоматериалов.

Электротехническая промышленность представлена производством электродвигателей, трансформаторов, электроприборов для промышленных и бытовых целей, светотехнической продукции, ламп накаливания общего и специального назначения, другой продукции. Наиболее крупными предприятиями отрасли являются: Минский электротехнический завод имени В.И. Козлова, Могилевский завод «Электродвигатель», Лидский завод электроизделий, Брестский электроламповый завод, Молодечненское ОАО «Электромодуль»; Мозырское ОАО «Беларускабель».

Первенцем оптического приборостроения в Беларуси является Минский механический завод имени СИ. Вавилова (1957 г.). На его базе

было создано Белорусское оптико-механическое объединение «БелОМО», куда вошли вновь построенные предприятия с замкнутыми циклами производства: Лидский завод «Оптик», заводы «Зенит» (Вилейка), «Свет», «Диапроектор» (Рогачев), Сморгонский завод оптического станкостроения, комплекс научно-исследовательских лабораторий и др. Гомельское ОАО «Гомелькабель»; Щучинский завод «Автопровод

Строительное, дорожное и коммунальное машиностроение специализируется на производстве строительно-дорожных, мелиоративных, сельскохозяйственных, лесных машин на базе гусеничных тракторов и автомобилей, строительно-отделочной техники, оборудования для промышленности строительных материалов и коммунального хозяйства. Выпускаются бульдозеры, погрузчики, аэродромные уборочные машины, снегоочистители, тротуароуборочные машины, бетоносмесители, окрасочные агрегаты, малярные станции, компрессоры, насосы и др.

Наиболее крупные предприятия подотрасли: концерн «Амкадор» (Минск), «Могилевтрансмаш», лифтостроительный завод «Могилевлифтмаш», Мозырский завод мелиоративных машин, Волковысский завод кровельных и строительно-дорожных машин, Белорусский экскаваторный завод.

Машиностроительные предприятия выпускают разнообразные технологически сложные товары длительного пользования: телевизионные приемники цветного и черно-белого изображения; радиоприемные устройства и магнитофоны, фотоаппараты; часы бытовые; бытовую технику для приготовления и хранения пищи (холодильники и морозильники, машины для механической обработки продуктов, электрокипяtilьники); бытовую технику для регулирования климата в жилище (электрокамины, электрорадиаторы); технику для ухода за одеждой (утюги, стиральные машины) и др.

4.2.4 *Металлургическая промышленность*

Металлургическая промышленность включает черную и цветную металлургию — совокупность связанных между собой отраслей и стадий производственного процесса от добычи сырья до выпуска готовой продукции — черных и цветных металлов и их сплавов. На данном этапе в металлургической промышленности Беларуси отсутствуют предприятия по добыче руд черных и цветных металлов, а также по выплавке металлов из природной руды. Технологические процессы основаны на металлургическом переделе — в качестве исходного сырья используются местный и привозной металлолом, чугунные и стальные заготовки. Металлургическая промышленность представлена 17 предприятиями черной металлургии, которые находятся на самостоятельном балансе, и 6 — цветной.

. *Черная металлургия* Беларуси специализируется на выплавке стали, чугунного литья, производстве стальных и чугунных труб, металлического корда, метизных и других металлических изделий. К отрасли относится также добыча и обогащение нерудного сырья (огнеупорных глин и др.),

используемого в черной металлургии. Предприятия *цветной металлургии* осуществляют переработку лома цветных металлов, производство твердых сплавов, тугоплавких и жаростойких металлов (крупная цветная металлургия в Беларуси отсутствует).

Производство продукции черной металлургии в основном сконцентрировано на Белорусском металлургическом заводе (РУП «БМЗ», г. Жлобин) В Беларуси получила развитие *малая металлургия* — производство стали и проката, литейных заготовок на крупных машиностроительных заводах (минских — тракторном, автомобильном, подшипниковом, мотовелозаводе, Могилевском автозаводе и др.)

4.2.5 Химическая и нефтехимическая промышленность

Химическая и нефтехимическая промышленность является одной из важнейших отраслей промышленного комплекса Беларуси. Ее роль возрастает в связи с тем, что она пополняет сырьевую базу промышленности и строительства, обеспечивая их новыми эффективными материалами. Применение химических удобрений способствует интенсификации сельского хозяйства. Кроме того, в отрасли производятся товары народного потребления, а расширение сферы применения химических технологий способствует повышению производительности труда.

Богатство ресурсов калийных и каменной солей, древесины, фосфоритов, мела и известняков, природных красителей, отходов сельскохозяйственного производства и других отраслей промышленности в сочетании с трудовыми ресурсами и большим спросом на продукты химической отрасли способствовали ее развитию в Республике Беларусь. Важную роль сыграло и выгодное экономико-географическое положение республики.

Основной отраслью химической и нефтехимической промышленности Беларуси является *производство минеральных удобрений*. Среди них выделяется производство калийных удобрений. РУП ПО «Беларуськалий».

Гродненское ПО «Азот» получило первую продукцию (аммиачную селитру) в 1963 г. Сейчас оно выпускает аммиак, азотные удобрения (карбамид, жидкое удобрение ЛКС, сульфат аммония, капролактан, серную кислоту, метанол и др.

Крупнейшее предприятие ОАО «Лакокраска» в Лиде выпускает около 30 видов лаков, более 50 видов эмалей на конденсационных смолах, грунты и другую продукцию. В Минске создано белорусско-германское предприятие «Оли-Бело», где производятся универсальные высококачественные эмали широкой цветовой гаммы, обладающие высокой атмосферостойкостью и эластичностью Республика Беларусь имеет развитую *промышленность химических волокон и нитей*.

ОАО «Полимир» в Новополоцке представляет собой высокоавтоматизированное предприятие, производящее широкий ассортимент продукции: полиэтилен высокого давления, акриловые волокна,

продукты органического синтеза и малотоннажной химии, углеродные фракции, потребительские товары.

Разнообразную продукцию выпускают республиканские ПО «Химволокно»: Могилевское (полиэфирные волокна и нити, нетканые материалы и др.); Гродненское (ткань капроновая кордная, волокно полиамидное для текстильной промышленности и др.); Светлогорское (полиэфирные текстильные нити, ткани кордные вискозные, полиэтиленовая пленка «Спанбонд» и др.); Полоцкое (стекловолокно и изделия на его основе).

Из других подотраслей выделяется *шинная и резинотехническая промышленность*. Производство шин сосредоточено в ОАО «Белшина» в Бобруйске. Если в 1990 г. здесь выпускалось только 26 типоразмеров шин, то сейчас более 190 для легковых, грузовых и большегрузных автомобилей, автобусов, строительно-дорожных, подъемно-транспортных машин, для тракторов и сельскохозяйственной техники.

4.2.6. Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность включает группу отраслей, связанных с заготовкой, механической обработкой и химической переработкой древесины. Эти отрасли, отличаясь друг от друга технологией производства, назначением выпускаемой продукции, используют одно и то же сырье. Продукция отрасли находит применение практически во всех сферах экономики Беларуси.

В структурном отношении лесопромышленный комплекс делится на четыре крупные отрасли — лесозаготовительную (лесозаготовка), деревообрабатывающую, целлюлозно-бумажную, лесохимическую и ряд подотраслей и производств.

Лесозаготовительная промышленность производит примерно 13,5 % валовой продукции лесопромышленного комплекса. Ежегодно в республике заготавливается более 7,5 млн м³ древесины. Основные районы заготовок древесины расположены в Витебской, Гомельской, Минской и Брестской областях. Наибольшее количество древесины заготавливают леспромхозы и лесхозы

Деревообрабатывающая промышленность делится на лесопильную, производство стандартных домов и строительных деталей из дерева, фанерную, мебельную, производство спичек. Доля ее в структуре комплекса составляет 65 %. Продукция лесопильного производства: различные пиломатериалы, доски для пола, обшивочные доски, древесный брус и т.п.

Целлюлозно-бумажная промышленность производит примерно 20 % валовой продукции лесопромышленного комплекса. Она имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития. В сырьевой базе республики доминирует средняя и мелкотоварная древесина, наиболее рациональным путем ее использования является химическая переработка на целлюлозу и древесную массу.

Лесохимическая промышленность выпускает около 1 % валовой продукции лесопромышленного комплекса. Она представлена Борисовским бумажно-лесохимическим заводом, который вырабатывает канифоль, скипидар, различные клеи и другую продукцию. В республике действуют два гидролизных завода в Бобруйске и Речице, которые вырабатывают из древесного сырья кормовые дрожжи, этиловый спирт, фурфурол и дубильный экстракт.

4.2.7. Легкая промышленность

Легкая промышленность — совокупность отраслей и производств, перерабатывающих сельскохозяйственное и химическое сырье и выпускающих ткани, одежду, обувь и другие предметы потребления. Легкую промышленность можно рассматривать и как звено межотраслевого комплекса более высокого ранга — социально-потребительского, объединяющего все отрасли и производства по выпуску потребительских товаров и услуг, обеспечивающих жизнедеятельность населения.

Легкая промышленность является одной из важнейших составных частей промышленного комплекса Республики Беларусь. Она объединяет более 10 крупных отраслей и десятки производств, непосредственно участвующих в материальном обеспечении потребностей населения. Доля изделий легкой промышленности в общем объеме товарооборота непродовольственных товаров составила около 40 %. Кроме того, отрасль выпускает и часть продукции производственно-технического назначения. Легкая промышленность Беларуси значительную часть продукции (примерно четверть всего производства) поставляет на экспорт. Наиболее крупные предприятия (более 350) входят в состав Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности («Беллегпром»), на долю которого приходится 87 % промышленной продукции отрасли.

В Беларуси в настоящее время насчитывается свыше 200 предприятий текстильной промышленности. Среди них такие крупные, как РУП «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение», ОАО «Лента» в Могилеве, ОАО «Камволь» и ОАО «Сукно» в Минске, РУПТП «Оршанский льнокомбинат», ОАО «Моготекс» в Могилеве, ОАО «Світанак» в Солигорске, ОАО «Витебские ковры», ОАО «Ким» в Витебске

Трикотажная подотрасль специализирована на выпуске верхнего и бельевого трикотажа, трикотажного полотна, чулочно-носочных и других изделий. Их производство сосредоточено на следующих крупных предприятиях: ОАО «Брестский чулочный комбинат», РУПП «Барановичская трикотажная фабрика», ОАО «Солигорское (Пинское «Полесье», Минское «Алеся», Гомельское «8 Марта», Жодинское «Світанак») и

Крупнейшими предприятиями являются швейные фабрики: ОАО «Коминтерн» в Гомеле, «Знамя индустриализации» в Витебске, СП ЗАО «Милавица» и ОАО «Прогресс» в Минске, ЗАО «Веснянка» в Могилеве и др

Кожевенно-обувная промышленность производит 26,1 % валовой продукции легкой промышленности, доля занятых составляет 19,2 %, а стоимость основных фондов — 21,2 % (2002 г.).

В Беларуси насчитывается свыше 20 предприятий подотрасли. Среди них СП «Эвимер» в Витебске (18,8 % республиканского производства обуви), ОАО «Красный Октябрь» в Витебске (12,9 %), ООО «Сивельга» (8,7 %), СП «Ле Гранд» (8,8 %), ОАО «Гродненская обувная фабрика "Неман"» (8,2 %). Основными производителями детской обуви являются — ОАО «Лидская обувная фабрика» (22 %), ОАО «Обувь» в Минске (18 %), ОАО «Красный Октябрь» (15 %). Предприятия обувной промышленности работают также в Гомеле, Барановичах, Бобруйске, Могилеве и др

4.3. Агропромышленный комплекс

Аграрно-промышленный комплекс (АПК) — совокупность отраслей национальной экономики, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственного сырья, насыщение внутреннего рынка продовольствием и обеспечивающих экспорт продовольствия и сырья. АПК занимает важное место в экономике Беларуси, на его долю приходится почти пятая часть валовой добавленной стоимости в валовом внутреннем продукте страны, около 22 % основных производственных фондов.

Основным звеном АПК является сельское хозяйство, оно производит примерно 58% всей продукции Отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, включают: пищевую промышленность; подотрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой льна, шерсти; мукомольно-крупяную и комбикормовую промышленность. Их доля в структуре АПК составляет 21—22 %.

Разнообразен состав отраслей, производящих средства производства для сельского хозяйства и других подразделений АПК: тракторное и сельскохозяйственное машиностроение; производство оборудования для пищевой промышленности; ремонт сельскохозяйственной техники; производство минеральных удобрений и химических средств защиты растений; добыча торфа для сельского хозяйства; микробиологическая промышленность; сельское производственное строительство (удельный вес в АПК — примерно 12—13 %).

Сельское хозяйство является одной из наиважнейших отраслей материального производства, которая занимается выращиванием сельскохозяйственных культур (растениеводство) и разведением сельскохозяйственных животных (животноводство). Ему принадлежит главная роль в снабжении населения продуктами питания и производстве сырья для пищевой и частично легкой промышленности. Примерно 2/3 розничного товарооборота в Республике Беларусь составляют продукты сельского хозяйства и товары, производимые из сельскохозяйственного сырья.

4.3.1. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство занимает важное место в структуре национальной

экономики. На его долю приходилось более 7% в структуре ВВП, в нем было занято до 11% работающих и концентрировалось 15 % основных фондов. Сельское хозяйство призвано выполнять три важнейшие задачи:

1) обеспечивать население страны высококачественным продовольствием, т.е. быть гарантом продовольственной безопасности.

2) снабжать пищевую и легкую промышленность в достаточном количестве необходимым сырьем.

3) сохранять привлекательными ландшафты в качестве жизненного пространства, территории для расселения людей, создания зон отдыха, зон развития агротуризма.

Растениеводство. Беларусь располагает значительными возможностями для увеличения валовых сборов зерновых и технических культур, картофеля и овощей, а также кормов для животноводства. Основным источником роста является повышение урожайности на основе интенсификации производства

Животноводство. Отрасль дает основную часть товарной продукции в сельскохозяйственных предприятиях Республики Беларусь. Между тем отрасль переживает острейший кризис.

Преобразование сельскохозяйственных предприятий будет идти по следующим направлениям:

- совершенствование внутривозрастных экономических отношений, формирование новых организационных структур в составе действующих предприятий с наделением их производственной и экономической самостоятельностью;

- преобразование действующих хозяйств в кооперативные и корпоративные предприятия и объединения, акционерные общества и другие формирования;

- реструктуризация и реорганизация убыточных хозяйств.

В АПК РБ ведется напряженная и всесторонняя работа по реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2015 годы. Основными целями Программы является возрождение и развитие села на основе укрепления аграрной экономики, повышения доходов сельского населения, уровня социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранения и оздоровления экологии в них и рационального использования государственных и иных инвестиций.

4.3.2. Отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье

Перерабатывающая промышленность аграрно-промышленного комплекса Беларуси представлена рядом отраслей и производств, среди них — пищевая промышленность, отрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой сырья, мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность. Сельскохозяйственную продукцию используют также в отраслях, не входящих в АПК (лекарственное сырье, семена льна, рапса и др.).

Пищевая промышленность Беларуси характеризуется сложной структурой. В ее состав входит более двух десятков подотраслей с их

многочисленными специализированными производствами. Наиболее крупными являются: мясная, молочная, хлебопекарная, кондитерская, сахарная. *мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность, рыбное хозяйство*

На предприятиях *мясной промышленности* производятся убой и комплексная переработка животных и птицы, вырабатываются мясо и мясные полуфабрикаты

Молочная промышленность специализируется на выпуске молока, масла, сыров, натуральных молочных изделий, сухого обезжиренного молока, мороженого, молочных консервов и других продуктов. Цельномолочная подотрасль представлена городскими молочными заводами и комбинатами преимущественно в крупных городах; использует примерно четвертую часть производимого в стране молока для изготовления натуральных молочных изделий — неразведенного молока, кефира, сметаны, творога и др.

Пищевкусовая промышленность Беларуси отличается большим разнообразием отраслей и выпускаемой продукции. В ее состав входят: сахарная, кондитерская, макаронная, масло-жировая, ликероводочная, винодельческая, пивоваренная, крахмало-паточная, плодоовощная, табачно-махорочная, спиртовая, соляная, парфюмерно-косметическая, дрожжевая промышленность, а также производство пищевых концентратов и безалкогольных напитков.

Кондитерская промышленность, используя как местное, так и привозное сырье, выпускает более 700 наименований кондитерских изделий: конфеты, шоколад и шоколадные наборы, торты, печенье, халву, пастилу и др.

Хлебопекарная промышленность относится к числу наиболее распространенных в территориальном отношении отраслей пищевой промышленности. Характерной особенностью ее является малая транспортабельность готовой продукции (хлеба, булочных изделий) и высокая транспортабельность исходного сырья — муки. Предприятия этой отрасли размещаются преимущественно в местах массового потребления продукции.

Приоритетным направлением институциональных преобразований в АПК должно стать развитие кооперации на базе предприятий по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, создание продуктовых специализированных и многоотраслевых агропромышленных формирований. В них могут входить и финансовые структуры, которые в ряде случаев будут создаваться самими объединениями. Кооперативные организации станут стержнем организационной структуры АПК. Кооперацией намечается охватить большинство фермерских хозяйств, широкое развитие получит торгово-закупочная и сбытовая кооперация.

4.4. Строительный комплекс

Строительный комплекс рассматривается как межотраслевая система, включающая совокупность предприятий, объединений и организаций, деятельность которых направлена на создание, реконструкцию и освоение объектов производственного и непроизводственного назначения. Продукцией строительного комплекса считаются полностью завершенные строительством и сданные в эксплуатацию здания и сооружения, производственные мощности, объекты социальной инфраструктуры.

Строительный комплекс объединяет подрядные и специализированные строительные организации, предприятия промышленности строительных материалов и строительной индустрии, механизации и транспорта, проектно-изыскательские, конструкторско-технологические и научно-исследовательские организации, строительные фирмы, биржи и другие формирования, специализирующиеся в области строительства (независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности), включая отраслевые органы управления. Все подразделения комплекса объединяют экономические, технологические и производственные связи; на комплекс работает строительное и дорожное машиностроение.

Республиканским органом государственного управления строительным комплексом является Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь. Оно проводит в пределах своей компетенции государственную жилищную и технико-экономическую политику в комплексе, осуществляет управление архитектурной и градостроительной деятельностью на территории страны, координирует деятельность Комитета государственного строительного надзора в сфере контроля за проведением проектных и строительных работ, регулирует деятельность промышленности строительных материалов и конструкций, добычу и переработку нерудных материалов. Министерство архитектуры и строительства имеет широкую сеть организаций и предприятий.

4.4.1. Капитальное строительство

Строительство (капитальное строительство) рассматривается как отрасль национальной экономики по созданию, реконструкции и техническому перевооружению уже действующих основных фондов — промышленных предприятий, электростанций, железных и автомобильных дорог, линий электропередач и связи, жилых, коммунальных, культурно-бытовых и других объектов, которые обеспечивают производственную деятельность людей и их материально-культурные потребности. В соответствии с назначением и особенностями возведения отдельных объектов различают следующие виды строительства: промышленное, жилищно-коммунальное, транспортное, энергетическое, сельскохозяйственное и др.

Капитальное строительство как отрасль включает общестроительные, монтажные, специализированные и другие организации, осуществляющие строительные и монтажные работы подрядным и хозяйственным способами. В отрасль входят проектные, проектно-изыскательские и научно-исследовательские организации строительного профиля. Она включает

предприятия и организации, осуществляющие капитальный ремонт зданий и сооружений, организации по эксплуатационному бурению, связанному со строительством нефтяных и газовых скважин, а также соответствующие органы управления. Зачастую для обозначения капитального строительства применяют термин «строительство».

В технико-экономическом отношении строительство как отрасль материального производства существенно отличается от других отраслей экономики. Это объясняется особым характером продукции строительства, условиями вложения денежных средств, их освоения и возврата. Строительная продукция создается на определенном земельном участке и в течение всего периода остается нетранспортабельной. Чтобы начать строительство основных сооружений объекта, нужно сформировать на строительной площадке, по существу, специальное производственное предприятие. Большое влияние на технико-экономические показатели строительной продукции оказывает фактор времени. Продолжительность строительства любого объекта исчисляется не только месяцами, но и годами. Это вызывает отвлечение капитала из оборота на длительное время и практическое его омертвление

Строительство отличается многообразием производственных связей. В строительстве любого объекта принимают участие десятки, а при строительстве крупных сооружений — сотни проектно-изыскательских, научно-исследовательских, строительных и монтажных организаций, промышленных предприятий, банки и другие субъекты экономики, чей капитал так или иначе участвует в строительстве. Длительность технологического цикла в строительстве обусловила особую форму расчетов за строительную продукцию. Расчеты ведутся за условно готовую продукцию — за этапы работ, выполнение конструктивных частей зданий или видов работ. Это предопределяет необходимость установления цены не только в целом за объект, но и за отдельные виды и этапы работ.

Жилищное строительство в нашем государстве относится к одному из приоритетных направлений социально-экономического развития. В Республике Беларусь был принят ряд нормативных и правовых документов, предусматривающих меры по увеличению жилищных инвестиций, а также снижению стоимости жилья.

Увеличение жилищного строительства влечет за собой рост производства в других отраслях промышленности — деревообработки, стекольной промышленности, производства металлоконструкций и др. Жилье само по себе является структурообразующим благом, так как требует обновления мебели, электробытовой техники и других товаров длительного пользования. Недаром увеличение заказов на строительство жилья отмечается как главный показатель выхода экономики из кризиса, а их уменьшение — первый признак депрессии.

4.4.2. Промышленность строительных материалов

Промышленность строительных материалов и конструкций является важнейшей структурной частью строительного комплекса, от эффективности

работы которой зависит успешная деятельность строительного комплекса в целом.

Отрасль формировалась в течение ряда десятилетий и была запрограммирована на поступательный рост крупномасштабного строительства.

В настоящее время промышленность строительных материалов Беларуси объединяет 16 подотраслей и специализируется на выпуске цемента, извести, стеновых, облицовочных и отделочных материалов, сборных железобетонных и бетонных конструкций, кровельных материалов. Всего производится более 130 видов строительных материалов и изделий.

Производство строительных материалов и конструкций является фондо-, материале- и энергоемким. Испытывая недостаток финансовых средств, большинство предприятий отрасли в течение последнего десятилетия не имели возможности обновлять производственные фонды, что привело к ухудшению качества и снижению конкурентоспособности выпускаемых материалов и конструкций, а также к дополнительным издержкам производства.

Цементная промышленность — ведущая отрасль промышленности строительных материалов, специализируется на производстве портландцемента, пуцеланового портландцемента, шлакопортландцемента и других его видов. Производство цемента обычно сочетается с изготовлением шифера, асбоцементных труб, других изделий. Сырье — мергельно-меловые породы и глины.

Среди других подотраслей промышленности строительных материалов следует отметить *производство сборных железобетонных конструкций и изделий*, которое получило развитие в крупнейших городах и промышленных центрах Беларуси. Однако сокращение объемов промышленного, транспортного и других видов строительства обусловило снижение выпуска данного вида продукции

Мощности по *производству строительного кирпича* используются только на одну треть. Наиболее крупное производство создано в Минске (завод стройматериалов и комбинат силикатных изделий), Витебске (ОАО «Керамика»), Могилеве (комбинат силикатных изделий), Бресте и Гродно (комбинаты стройматериалов), Минской области (Молодечненский и Любанский комбинаты, Радошковичский керамический завод), Витебской области (керамический завод в г.п. Оболь), Брестской области (Горынский комбинат стройматериалов). Расширяется производство стеновых изделий из ячеистого силикатного бетона (армированные панели, панели перекрытий и покрытий).

Значительное развитие получило *производство облицовочных материалов* — облицовочного кирпича и облицовочных керамических плиток (Речица, Орша, Брест). Следует отметить рост производства разнообразной продукции (плитки керамической для внутренней облицовки, полов, фасадной и других изделий) на ОАО «Керамин» в Минске, технический уровень и качество которой соответствует европейским

стандартам.

Производство кровельных материалов сосредоточено в ОАО «Кровля» (г. Осиповичи). Здесь налажен выпуск кровельных материалов на негниющих основах (синтетической и стекольной) с битумно-полимерным покрытием. Срок службы такого кровельного материала соответствует европейским стандартам и в отличие от традиционного рубероида составляет до 40 лет.

Известковые и гипсовые материалы выпускают Гродненский и Климовичский комбинаты стройматериалов, Минский завод гипса и гипсовых строительных деталей, ОАО «Доломит» (на базе месторождения Руба Витебского района).

Из других предприятий промышленности строительных материалов следует отметить ПО «Гранит» (г.п. Микашевичи), которое отличается масштабами производства гранитного щебня, блоков, облицовочных плит из природного камня, осваивается новая продукция — щебень кубовидной формы. Велика роль в отрасли Молодечненского завода легких металлоконструкций, который выпускает комплекты легких металлоконструкций для строительства гражданских и производственных зданий.

С промышленностью строительных материалов тесно связана *стекольная и фарфоро-фаянсовая*. Отрасль объединяет 50 предприятий и производств, из которых 18 находятся на самостоятельном балансе. Специализируется на производстве строительного и технического стекла, стеклотары, фарфоровой посуды и художественных изделий из стекла и хрусталя, художественно-бытового фарфора и фаянса, других изделий.

Производство строительного стекла сосредоточено в ООО «Гомельстекло» и на Гродненском стеклозаводе (суммарное производство стекла в 1997 г. составило 12,2 млн м²). С конца 1996 г. начато производство полированного стекла по новейшей технологии — формирование ленты стекла на расплаве металла

Производство оборудования и оснастки для выпуска строительных материалов сосредоточено на Могилевском заводе «Строммашина», Гомельском «Стромавтолиния», Минском ПО «Строммаш», Дзержинском опытно-механическом заводе, Оршанском заводе «Металлист» и других предприятиях.

Функционирование промышленности строительных материалов в ближайшем и перспективном периодах будет определяться долгосрочной программой Основные направления развития материально-технической базы строительства Республики Беларусь на период 1998—2015 гг., другими отраслевыми программами

4.5. Транспорт и связь

Транспорт и связь являются важнейшими отраслями национальной экономики, обеспечивают перевозки грузов и пассажиров, передачу и распространение информационных потоков, необходимых для удовлетворения потребностей населения, нормального функционирования

производственных процессов всех субъектов хозяйствования и управления государством.

4.5.1. Транспорт

Транспорт — одна из базовых отраслей, которая формирует инфраструктуру экономики и обеспечивает взаимосвязь всех ее элементов. Велико влияние транспортных издержек на себестоимость и цены товаров. Транспорт выступает в качестве важнейшего условия освоения природных ресурсов, материальной основы для экономической интеграции промышленного и сельскохозяйственного производства. Одновременно транспорту принадлежит огромная роль в расширении экономических связей на межгосударственном уровне.

Транспортный комплекс Республики Беларусь — совокупность различных видов транспорта, находящихся во взаимодействии и взаимозависимости, дополняющих друг друга, развивающихся в тесной взаимосвязи, обеспечивая эффективное использование каждого вида.

Разработку приоритетных направлений развития транспорта и государственное регулирование деятельности объединений, предприятий и организаций транспортного комплекса осуществляет Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. Оно организует разработку научно обоснованных концепций и программ развития в республике промышленного, железнодорожного, автомобильного транспорта, морского, торгового и речного флота и дорожного хозяйства, обеспечивает взаимодействие различных видов транспорта, развитие международного сотрудничества в области транспорта

Транспорт как вид хозяйственной деятельности подразделяется на транспорт общего и необщего пользования. *Транспорт общего пользования* предназначен для удовлетворения потребностей всех отраслей экономики и населения в перевозках грузов и пассажиров, перемещения различных видов продукции между производителями и потребителями, осуществления общедоступного транспортного обслуживания населения. *Транспорт необщего пользования* (ведомственный, промышленный, внутрипроизводственный) предназначен, как правило, для перевозки грузов и пассажиров своего предприятия, объединения (ассоциации, концерна, фирмы и т.п.). Выделяют транспорт личного пользования (легковые автомобили, мотоциклы, велосипеды, лодки и т.п.). По характеру выполняемой работы транспорт делится на пассажирский и грузовой

К транспортному комплексу предъявляются следующие требования:

- наиболее полное удовлетворение потребностей общества в перевозках грузов и пассажиров;
- повышение экономичности перевозочных процессов;
- сокращение времени доставки грузов и перевозки пассажиров;
- обеспечение интенсивности и регулярности перевозок независимо от времени года, погодных условий или других неблагоприятных факторов;
- повышение уровня комфорта при перевозке пассажиров, обеспечение полной сохранности перевозимых грузов, безопасности

движения.

Для оценки работы транспорта используется ряд показателей: объем перевозок (отправлений) грузов, объем перевозок (отправлений) пассажиров, грузооборот, пассажирооборот и др. Перевозки грузов — объем грузов в тоннах, перевезенных на транспортных средствах страны; по всем видам объем перевезенных грузов отражается на момент отправления (на автомобильном транспорте — момент прибытия). Перевозки пассажиров - количество пассажиров, отправленных всеми видами сообщения. Грузооборот представляет собой пробег грузов и определяется как сумма произведений массы каждой партии (отправки) в тоннах на тарифное расстояние его перевозки в километрах; измеряется в тонно-километрах (т км). Пассажирооборот характеризует объем выполненной работы по перевозке пассажиров с учетом расстояний, на которые были перевезены пассажиры; измеряется в пассажиро-километрах (пассажиро-км).

Основными показателями, характеризующими эффективность использования того или иного вида транспорта, являются скорость, пропускная способность, маневренность, надежность, регулярность, безопасность движения, себестоимость и др. Общим показателем для всех видов транспорта является стоимость перевозок.

Железнодорожный транспорт. Это вид транспорта, осуществляющий перевозки грузов и пассажиров по железным дорогам. Он отличается от других видов наземного транспорта массовостью потоков разнообразных грузов и пассажиров, относительно низкой себестоимостью их перевозок на большие расстояния. Железнодорожный транспорт имеет и другие достоинства: это транспорт, бесперебойно работающий круглый год, в любых природных условиях, не зависящий от капризов погоды; он имеет потенциально высокую скорость движения (хотя сегодня средняя скорость по железным дорогам невелика — грузового поезда около 40 км/ч). Все это делает железнодорожный транспорт привлекательным для пассажиров и хозяйствующих субъектов

Автомобильный транспорт. Осуществляет перевозки грузов и пассажиров по безрельсовым путям, подразделяется на грузовой и пассажирский.

Грузовой автомобильный транспорт перевозит 47,7 % всех грузов, главным образом на короткие и средние расстояния. Его удельный вес в грузообороте относительно невелик из-за небольшой дальности перевозок. Так, в общем грузообороте всех видов транспорта общего пользования на автомобильный приходится 10,8 %, в то же время именно этот вид транспорта отличается высоким уровнем занятости — около четверти всех работающих на транспорте. Грузовые перевозки автомобильного транспорта на большие расстояния значительно дороже железнодорожных, однако автомобильный транспорт обладает большой маневренностью и гибкостью, обеспечивая перемещение грузов «от двери к двери» — от места производства к месту потребления без помощи других видов транспорта.

Пассажирский автомобильный транспорт подразделяется: на автобусный и легковой; личный и ведомственный (ассоциации, концерна, организации и т.п.). Выполняет как городские и пригородные, так и дальние перевозки. Ведущие позиции в Республике Беларусь занимает пассажирский автомобильный транспорт общего пользования. По пассажирообороту автомобильный транспорт уступает железнодорожному, который перевозит пассажиров на большие расстояния в международном, местном и пригородном сообщениях. Роль автобусного транспорта в перевозке пассажиров в сложившихся социально-экономических условиях возрастает, так как обеспеченность населения Беларуси легковыми автомобилями в личной собственности относительно невелика.

Внутренний водный транспорт. Постепенно теряет свои позиции в транспортном комплексе страны, его удельный вес в перевозке грузов и пассажиров за последние годы значительно сократился: в 2003 г. им перевезено 0,7 % грузов, перевезенных всеми видами транспорта. Потенциальные возможности речного транспорта и его инфраструктура оказались невостребованными (аналогичная тенденция наблюдается во многих европейских странах, имеющих более крупные водные пути).

Беларусь располагает значительной сетью судоходных путей, общая протяженность эксплуатационных водных путей составляет около 1800 км, которые полностью используются для судоходства транспортом общего пользования в течение всей навигации. По габаритам судового хода около 700 км водных путей относится к магистральным участкам рек, остальные участки рек по условиям судоходства — к малым рекам. Регулярное круглосуточное судоходство осуществляется по водным путям протяженностью менее 500 км.

Воздушный транспорт. Этот вид транспорта осуществляет перевозки пассажиров и грузов воздушным путем. Для него характерны высокие скорости движения (от 300 до 2000 км/ч). Он используется прежде всего для перевозки пассажиров и почты, а также дорогих, скоропортящихся и срочных грузов на большие расстояния.

Воздушный транспорт Беларуси интенсивно развивался в 1960—1990 гг., росли перевозки пассажиров и грузов, протяженность авиалиний. Были построены новые аэропорты и аэровокзалы: Минск-2 вблизи Смолевичей, в Гомеле, Могилеве, Бресте, Витебске, Солигорске, Бобруйске и других городах. Гражданская авиация обслуживала около 120 авиалиний. Минск был связан авиалиниями с Москвой, столицами союзных республик, курортами Крыма и Кавказа, со всеми областными и рядом районных центров Беларуси. Сетью местных воздушных линий связаны все областные центры, а также более 50 городов и городских поселков. Наиболее значительные перевозки пассажиров воздушным транспортом отмечены в 1990 г. — 2,2 млн человек, однако это составило 0,1 % всего объема перевозок пассажиров транспортом общего пользования (см. табл. 4.26).

Трубопроводный транспорт. Вид непрерывного транспорта, осуществляющего передачу на расстояние жидких, газообразных или

твердых грузов по трубопроводам под давлением, которая обеспечивается насосными станциями. Предназначен главным образом для транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов. Различают магистральный и промышленный трубопроводный транспорт. К магистральному трубопроводному транспорту относятся трубопроводы, по которым транспортируют продукты от мест добычи или производства к местам переработки или потребления. Промышленный трубопроводный транспорт используется для транспортировки грузов в пределах производственного предприятия для продолжения технологического процесса. Трубопроводный транспорт характеризуется большой экономичностью — дешевизной перевозок и высокой производительностью труда, сравнительно небольшими удельными капиталовложениями

4.5.2. Связь

Связь — отрасль экономики страны, обеспечивающая передачу и распространение различных информационных потоков. Связь играет важную роль в производственно-хозяйственной деятельности общества, управлении государством, системой обороны и всеми видами транспорта, а также для удовлетворения культурно-бытовых потребностей и роста информационной осведомленности населения.

Развитие систем связи и информатизации стало одним из важнейших приоритетов научно-технической и экономической политики Республики Беларусь. В условиях формирования рыночной экономики возросла потребность в высококачественных, на уровне мировых стандартов, услугах связи.

Связь в Республике Беларусь подразделяется на почтовую и электрическую (телефонная и телеграфная связь, телевидение и радиовещание, радиосвязь, передача данных). Управление отраслью осуществляют Министерство связи и информатизации и Министерство информации (телевидение и радиовещание).

Почтовая связь (почта) представляет собой сложнейшую организационно-хозяйственную систему — проводит регулярную пересылку письменной корреспонденции, периодических изданий, денежных переводов, посылок, бандеролей преимущественно с помощью транспортных средств. Услуги почтовой связи населению, предприятиям, организациям, учреждениям предоставляют 118 городских и районных узлов связи и около 4 тыс. отделений связи.

Электросвязь. Ее развитие в Республике Беларусь имеет положительные тенденции. Из года в год растут плотность, протяженность междугородных и международных каналов связи (в последние годы в основном цифровых), объем предоставляемых услуг и их качество

Значительное развитие за последние годы получила *мобильная связь*. Она предназначена для передачи информации между перемещающимися абонентами. К мобильным системам связи относится сотовая телефонная связь, пейджинг и радиотелефонная связь.

4.6. Комплекс социально-культурных отраслей

Комплекс социально-культурных отраслей (социально-культурный комплекс) представляет собой совокупность видов деятельности, назначением которых является оказание населению социально значимых услуг: образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обслуживания и др. (в экономической литературе используются близкие, но не тождественные понятия — социальная сфера, социально-культурная сфера, социальная инфраструктура и др.).

Развитие комплекса определяется прежде всего проводимой государством социальной политикой, направленной на обеспечение благосостояния граждан. В сферу государственной социальной политики Республики Беларусь, помимо деятельности отраслей социально-культурного комплекса, входят вопросы, связанные с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни населения, обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе.

Комплекс включает учреждения, организации и предприятия различных форм собственности и видов хозяйствования. Ведущие позиции занимают государственные учреждения и предприятия, являющиеся собственностью субъектов Республики Беларусь. Сохраняется ведомственная сеть социально-культурных учреждений; она представлена прежде всего объектами (поликлиники, детские сады, клубы и т.д.), находящимися на балансе предприятий, которые предоставляют своим работникам бесплатные или частично оплачиваемые дополнительные социальные услуги. Зарождается частный сектор, создаваемый предпринимательскими структурами, домашними хозяйствами; наиболее высока его доля в сфере культуры и развлечений.

Управление социально-культурным комплексом строится на основе принципа совокупности отраслей и направлений, призванных решать поставленные цели социального развития. Главной из них является обеспечение устойчивого роста уровня жизни населения.

4.6.1. Образование

Образование — крупнейшая отрасль комплекса, которая рассматривается как система организаций и учреждений, осуществляющих образовательную деятельность. Это процесс обучения и воспитания в интересах человека, общества, государства, направленный на сохранение, приумножение и передачу знаний новым поколениям, удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном, физическом развитии, на подготовку квалифицированных кадров для отраслей национальной экономики.

Государственная политика Республики Беларусь в сфере образования основывается на принципах: приоритетности образования, обязательности общего базового образования; осуществления перехода к обязательному общему среднему образованию;

Управление образованием осуществляет Министерство образования

Республики Беларусь, другие министерства и ведомства, имеющие образовательные учреждения, управления и отделы образования местных исполнительных и распорядительных органов.

Основным источником финансирования учреждения образования является государственный бюджет. Дополнительное финансирование государственных учреждений образования может осуществляться за счет полученных доходов от платных образовательных услуг, производственной и научной деятельности, гуманитарной помощи, а также в виде имущества и денежных средств, полученных от благотворителей и меценатов.

Дошкольное образование является первой ступенью целостной системы образования. Его основными задачами являются:

- формирование умений и навыков, необходимых для ориентации и адекватных действий в познаваемом ребенком мире;
- выявление и развитие индивидуальных способностей, формирование личности, развитие ее творческого потенциала;
- охрана и укрепление здоровья ребенка, формирование, основных навыков здорового образа жизни;
- подготовка к получению основного образования на последующих этапах.

Общее среднее образование призвано обеспечить духовное и физическое становление личности, подготовку молодого поколения к полноценной жизни в обществе, воспитание гражданина Республики Беларусь, овладение им основами наук, государственными языками Республики Беларусь, навыками умственного и физического труда, формирование нравственных убеждений, культуры поведения, эстетического вкуса и здорового образа жизни

Профессионально-техническое образование осуществляет подготовку молодежи к профессиональной деятельности в соответствии с призванием, способностями, с учетом общественных потребностей и обеспечивает приобретение профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для присвоения квалификации рабочих и служащих.

В соответствии с Законом «Об образовании» профессионально-техническое образование в Республике Беларусь проводится на основе общего базового и среднего образования. Получение профессионально-технического образования на основе базового может совмещаться с изучением отдельных общеобразовательных предметов средней школы, а также с получением общего среднего образования. Профессиональная подготовка может быть получена в учебных центрах, межшкольных учебно-производственных комбинатах трудового обучения и профессиональной ориентации учащихся, учебно-курсовых комбинатах и других организациях.

Среднее специальное образование обеспечивает развитие творческого потенциала личности, получение специальной теоретической и практической подготовки, решает задачи обеспечения отраслей национальной экономики страны квалифицированными специалистами среднего звена.

Среднее специальное образование осуществляется по двум

направлениям: первое — обеспечивающее получение специальной теоретической и практической подготовки; второе — интегрированное с высшим образованием и обеспечивающее получение углубленной специальной подготовки.

В Республике Беларусь сложилась следующая система средних специальных учебных учреждений:

- техникумы (училища) обеспечивают получение среднего специального образования;
- колледжи — получение среднего специального образования, интегрированного с высшим;
- высшие колледжи — получение среднего специального образования, интегрированного с высшим, и по отдельным специальностям — высшего образования первой ступени;
- высшие профессиональные училища и профессионально-технические колледжи, которые дают возможность получать среднее специальное образование по специальностям, интегрированным со специальностями (профессиями) профтехобразования.

Высшее образование призвано обеспечить наиболее полное развитие способностей и интеллектуально-творческого потенциала личности с целью удовлетворения потребностей общества и государства в специалистах высокой квалификации. Структура высшего образования включает две ступени, в том числе магистратуру. К учреждениям, обеспечивающим получение высшего образования, относятся: классический университет, профильный университет (академия), институт, высший колледж.

Обучение в высших учебных заведениях проводится на основе интеграции учебного процесса с научной, творческой, исследовательской деятельностью преподавателей и студентов. Наряду с подготовкой специалистов с высшим образованием вузы организуют переподготовку и повышение квалификации специалистов

Государственными программами предусматривается дальнейшее реформирование всех звеньев образования, которое будет направлено на качественное обновление, развитие информационных образовательных технологий и методик обучения, решение проблемы поиска дополнительных источников финансирования и укрепление материально-технической базы отрасли, расширение рынка образовательных услуг населению. Основной формой получения образования останется бесплатная с сохранением справедливого и гарантированного доступа к нему различных категорий молодежи. При этом повысится доступность образования для учащихся из малообеспеченных семей и сельской местности путем выделения адресных социальных стипендий. Для реализации запросов населения в получении дополнительного высшего и среднего специального образования предусматривается сохранение платного обучения за счет средств граждан и организаций.

Объем и структура подготовки специалистов будут формироваться на основе развития договорных отношений, заявок республиканских и местных

органов государственного управления. Для социально значимых отраслей предполагается развитие контрактной формы подготовки специалистов. Увеличивается прием в высшие медицинские учебные заведения, на отдельные специальности в сельскохозяйственные учебные заведения и учебные заведения культуры

4.6.2. Здоровоохранение

Здоровоохранение представляет собой систему государственных, общественных и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья людей, профилактику и лечение заболеваний. Развитие здравоохранения ориентировано на обеспечение надлежащего состояния окружающей среды, в которой живет человек; создание благоприятных условий труда, быта и отдыха для его активного долголетия; своевременное оказание полноценной медицинской помощи больным, предупреждение возникновения и распространения болезней среди населения.

Законом «О здравоохранении» определены следующие направления государственной политики в области охраны здоровья населения:

- создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения;
- ответственность граждан за сохранение и укрепление своего здоровья и здоровья других людей;
- профилактическая направленность здравоохранения;
- доступность медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения населения;
- приоритетное медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение детей и матерей;
- экономическая заинтересованность юридических и физических лиц в охране здоровья населения;
- ответственность государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за состояние здоровья населения и другие направления

В сфере здравоохранения остаются нерешенными такие проблемы, как экстенсивность развития отрасли, низкий уровень финансирования и значительные диспропорции в распределении ресурсов: по видам медицинской помощи, в региональном аспекте, между городской и сельской местностью. Преобладает затратный принцип финансирования, который связан с выделением бюджетных ассигнований по объему вовлеченных ресурсов, а не по объему и качеству услуг. Материально-техническая база отрасли характеризуется высоким износом основных фондов. Из-за недостаточного финансирования уменьшаются объемы ввода новых и реконструкции действующих фондов, применяются упрощенные медицинские технологии. Проблема лекарственного обеспечения формируется под влиянием неблагоприятных факторов, прежде всего связанных с низкой ценовой доступностью лекарственных средств для населения

Для физического и духовного оздоровления народа осуществляется реформа системы оздоровления, определена новая модель развития отрасли.

Принимаются меры законодательного, политического, культурно-просветительного, научного медицинского, санитарно-гигиенического, кадрового и иного характера. Совершенствуется система управления, усиливается контроль за разработкой и реализацией государственных и ведомственных программ развития здравоохранения. Повышается ответственность органов государственного управления за состояние здоровья населения.

Лечебно-профилактическая помощь (медицинская помощь)

представляет комплекс медицинских мероприятий по сохранению и укреплению здоровья людей, включающий профилактику, диагностику, лечение, реабилитацию, протезирование. Основными принципами организации лечебно-профилактической помощи являются:

- единство профилактики и лечения;
- общедоступность, высокий уровень квалификации медицинских работников;
- максимальное приближение медицинской помощи к населению — развитие всех звеньев первичной медицинской помощи;
- преемственность в работе, единство стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи и др

Стационарная медицинская помощь (больничная помощь) оказывается в учреждениях, специально предназначенных для этой цели. Имеются многопрофильные больницы, которые оказывают помощь по 5—10 и более профильным направлениям, и специализированные больницы — онкологические, туберкулезные, кардиологические, психиатрические, инфекционные, а также детские, госпитали для инвалидов и др. Функционируют центры специализированной больничной помощи на базе крупных многопрофильных больниц, объединенные с поликлиникой и необъединенные. К учреждениям больничного типа относятся диспансеры, родильные дома, клиники, больницы восстановительного лечения, скорая помощь и другие медицинские учреждения, которые имеют соответствующие условия (кочный фонд и квалифицированный медицинский персонал) для оказания помощи и стационарного лечения больных.

Скорая медицинская помощь организуется для срочного оказания медицинской помощи при несчастных случаях и внезапных тяжелых заболеваниях, возникших дома, на улице, во время работы и ночью, при отравлениях, травмах и других угрожающих жизни состояниях; осуществляется безотлагательно государственной службой скорой медицинской помощи.

Скорая помощь — один из важнейших видов внебольничной помощи. Поэтому оперативность, объем и качество ее оказания являются одновременно и критериями для оценки организации и доступности медицинской помощи в целом.

Станции скорой медицинской помощи создаются в городах с населением более 50 тыс. человек как самостоятельные медицинские

организации или входят в состав городских больниц на правах их структурных подразделений. В крупных городах в состав станции скорой помощи входят подстанции. Во всех центральных районных больницах организованы отделения скорой медицинской помощи.

Основная функциональная единица скорой помощи — выездная бригада (фельдшерская, врачебная, интенсивной помощи и др.). В городах с населением более 100 тыс. выделяются специализированные бригады (кардиологические, реанимационные и др.).

Охрана здоровья матери и ребенка — это совокупность государственных и общественных мероприятий, направленных на укрепление и охрану их здоровья, позволяющих женщине совмещать материнство и воспитание детей с участием в производственной и общественной жизни, сохранять и укреплять здоровье подрастающего поколения

В комплексе лечебно-оздоровительных и профилактических мероприятий, направленных на укрепление здоровья человека, особое место занимает *санаторно-курортное лечение*. Оно рассматривается как ведущая часть системы медицинской реабилитации и при ее эффективности позволяет в 2—6 раз снизить число обострений заболеваний как у взрослых, так и у детей.

Санаторно-курортное лечение основано на преимущественном использовании естественных лечебных факторов (климата, минеральных вод, лечебных грязей, водоемов и т.п.) в сочетании с диетическим питанием, лечебной физкультурой, физиотерапевтическими процедурами. В санаторно-курортное лечение входят также перемена обстановки и смена привычных условий труда и быта, особенности природных условий, ландшафта и др.

Санитарно-эпидемиологическая служба сформировалась как специализированная система государственных учреждений здравоохранения. Осуществляет государственный санитарный надзор, разработку и проведение санитарно-профилактических и противоэпидемических мероприятий с целью обеспечения охраны здоровья населения.

Деятельность санитарно-эпидемиологической службы в Республике Беларусь регулируется Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (2000 г.). Основные направления деятельности: гигиеническая оценка новых технологий и других условий производственной деятельности, нормирование предельно допустимых концентраций вредных веществ и методов контроля за ними, оздоровление условий труда, быта и отдыха населения. В обязанности службы входит также предупреждение и ликвидация загрязнения окружающей среды, снижение и ликвидация инфекционных и паразитарных болезней и др. Санитарно-эпидемиологическая служба проводит работу по устранению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в части ограничения дозы внутреннего облучения, определения приоритетов в обеспечении радиационной безопасности населения

Обеспечение населения лекарственными средствами и медицинскими

товарами производится через фармацевтическую (аптечную) сеть. Основная функция аптеки по обслуживанию населения сочетается с производством, приготовлением и расфасовкой лекарств непосредственно в аптеке, а также организацией заготовок и закупок лекарственного сырья у населения. Аптечные учреждения занимаются широкой информационно-просветительской деятельностью.

Обеспечением населения и учреждений здравоохранения лекарственными препаратами занимаются Белорусское республиканское производственное объединение и областные ПО «Фармация», сеть государственных и частных аптек и аптечных пунктов. В системе Министерства здравоохранения насчитывается более тысячи аптек, 3,5 тыс. аптечных киосков, пунктов и складов. Преобладающее большинство — государственные хозрасчетные аптеки; существуют аптеки самостоятельные (среди них центральные, районные), при лечебно-профилактических учреждениях, больничных стационарах и др.

Лекарственное обеспечение населения теснейшим образом связано с фармацевтической промышленностью. Длительный спад производства в отрасли, производящей лекарства, резкая коммерциализация предприятий материально-технического снабжения, рост цен, уменьшение доходов населения отрицательно сказались на состоянии аптечных учреждений. Государственные аптеки стали испытывать недостаток лекарств и медицинских препаратов. Эта ситуация во многом объясняется прежней ориентацией бывшего СССР на импорт лекарственных препаратов из стран Восточной Европы.

Основные направления совершенствования управления системой здравоохранения и повышения эффективности ее деятельности включают:

- планирование финансовых средств по нормативам бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя;
- разработку и реализацию территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;
- реструктуризацию медицинской помощи, внедрение ресурсосберегающих технологий;
- развитие внебюджетной деятельности и др.

4.6.3. Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт относятся к числу важных факторов повышения долголетия, продления жизни населения, активного отдыха. Физкультурно-спортивному движению придан статус одного из главных приоритетов политики государства. С физической культурой и спортом тесно взаимосвязан туризм — новая отрасль национальной экономики.

В настоящее время физическая культура и спорт представляют собой самостоятельную динамично развивающуюся отрасль национальной экономики со сложившейся структурой управления, материально-техническим и кадровым потенциалом, сетью специализированных

физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждений, организаций и учебных заведений. Физическая культура и спорт интегрированы в другие отрасли социально-культурного комплекса, имеют там свои объекты, учреждения, кадры

Физкультурно-массовая и спортивная работа в стране развивается на основе Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» (1993 г.). Руководство этой деятельностью осуществляет Министерство спорта и туризма. В 1991 г. образован Национальный олимпийский комитет Беларуси.

Физическая культура определяется как часть общей культуры общества, одна из сфер социальной деятельности, направленная на укрепление здоровья, развитие физических способностей человека. Основными показателями состояния физической культуры являются: уровень здоровья и физического развития людей; степень использования физических упражнений в сфере воспитания и образования, в производстве и быту.

Физическая культура как социальный институт включает следующие формы: базовую, спортивную, профессионально-прикладную, оздоровительно-реабилитационную, рекреационную.

Базовая физическая культура входит в систему образования и воспитания, обеспечивает формирование основных жизненно важных двигательных умений и навыков, оптимального уровня разносторонней физической подготовки; является составной частью учебного процесса в общеобразовательных школах и других учебных заведениях.

Спортивная физическая культура предусматривает подготовку и участие спортсменов в соревнованиях. В отличие от спорта в нее включаются только те спортивные виды, которые связаны с активной двигательной деятельностью и направлены на физическое совершенствование человека.

Профессионально-прикладная физическая культура используется с целью формирования двигательных умений и навыков, которые содействуют освоению профессии, развитию профессиональных качеств и устойчивости к вредным факторам труда.

Оздоровительно-реабилитационная физическая культура ориентирована на использование физических упражнений как средств лечения заболеваний и восстановления функций организма, нарушенных при болезни, травме и др.; включена в санаторно-курортное лечение (лечебная гимнастика, дозированная ходьба).

Рекреационная физическая культура включает занятия физическими упражнениями в свободное время, в том числе игры, спортивные танцы, аэробику, шейпинг, туристические походы, путешествия и др.

Спорт рассматривается как составная часть физической культуры, а также средство и метод физического воспитания, система организации и проведения соревнований по различным комплексам физических упражнений и подготовительных учебно-тренировочных занятий. Существуют три основные взаимосвязанные организационные формы спорта: массовый самодеятельный, резервный и спорт высших достижений.

Массовый спорт является составной частью физической культуры, охватывает практически все социальные группы населения, лишь относительно лимитируется возрастом, состоянием здоровья, уровнем физического развития людей.

Резервный спорт использует систему отбора и подготовки юных спортсменов, детско-юношеские спортивные школы и специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва.

Спорт высших достижений включает спорт рекордный и зрелищно-коммерческий. Организатором рекордного спорта выступает государство, оно создает условия для подготовки высококлассных спортсменов и команд, использует их достижения для формирования престижа страны на международной арене. На этой основе рекордный спорт соединяется с государственной политикой. Зрелищно-коммерческий спорт преследует цели получения прибыли от организации спортивного зрелища. В этой связи спорт приобретает черты шоу-бизнеса.

В Беларуси наиболее массовыми видами спорта являются: баскетбол, биатлон, борьба, водные лыжи, волейбол, гандбол, гимнастика, городки, легкая атлетика, лыжный спорт, настольный теннис, плавание, стрелковый спорт, теннис, фехтование, футбол, хоккей, шахматы, шашки и др. Действует более 30 спортивных ассоциаций, около 60 спортивных клубов, объединений и союзов, более 90 федераций по отдельным видам спорта.

На современном этапе в тесной взаимосвязи с физической культурой и спортом развивается *туризм* — крупная межотраслевая система, которая обеспечивает отдых и оздоровление людей, а также является потенциальным источником доходов государственного бюджета (отрасль работает с прибылью).

4.6.4. Культура и искусство

К сфере культуры и искусства принято относить совокупность организаций, учреждений и предприятий, а также государственных и общественных органов, творческих союзов, непосредственно связанных с производством, сохранением, распространением и организацией потребления товаров и услуг культурного, социально-информационного и декоративного назначения.

Многообразие видов культурной деятельности (отдельные из них рассматриваются в качестве подотраслей) можно разделить на группы:

- художественное творчество (литературное, изобразительное и прикладное творчество, искусство, исполнительское искусство);
- культурное наследие (реставрация и охрана памятников истории и культуры, музейное, архивное, библиотечное дело, народная культура);
- клубная и развлекательная деятельность (клубная деятельность, аттракционы, шоу-бизнес, казино);
- массовое создание и распространение культурных благ — индустрия культуры (пресса; книгоиздание; производство аудиовизуальной продукции, включая кинематографию, радио, телевидение; сеть Интернет).

В практике прогнозирования и разработки программ социально-экономического развития организации культуры делятся на две подотрасли.

К подотрасли культурно-просветительных учреждений относятся: библиотеки; музеи; картинные, художественные галереи и галереи искусств; выставочные залы и др.; клубы, дворцы (дома, центры) культуры, центры (дома) народного творчества и другие клубные учреждения; парки культуры и отдыха, городские сады, зоопарки, зоосады; книжные палаты и др.

В подотрасль «Искусство» включаются: театры; цирки; филармонии и другие концертные организации; организации кинематографии; творческие мастерские; организации народных промыслов (ремесел); научно-проектные и производственные реставрационные организации, а также зрелищные предприятия и учреждения искусства.

Научно-технический прогресс оказал большое влияние на сферу культуры, в которой используются новейшие достижения информатики и радиоэлектроники, лазерной физики, кабельного и спутникового телевидения, производства аудио- и видеопродукции, рекламы, качественно изменившие рынки товаров и услуг культурного назначения. Создается принципиально новая информационная инфраструктура отрасли на базе вычислительной техники и телекоммуникационных систем, которая существенно сказывается на качестве услуг, сохранении предметов культуры, управлении и др. В Беларуси продолжается автоматизация библиотек и формирование сводного электронного каталога, ведутся работы по созданию автоматизированных технологических систем в музеях страны, информационной системы по культуре и искусству Беларуси в сети Интернет и др. Все это привело к расширению толкования отрасли «Культура и искусство», включению в нее новой подотрасли, получившей название «Индустрия культуры»

4.6.5. Социальное обслуживание

Социальное обслуживание — деятельность государства, юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки, предоставлению медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг, материальной помощи, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Оно основывается на принципах адресности, гуманизма, социальной справедливости, социального равенства, доступности, добровольности, конфиденциальности, общей профилактической направленности.

В любом обществе есть люди, которые испытывают трудности в обслуживании самих себя или не способны это делать и поэтому нуждаются в помощи со стороны других лиц. К категориям людей, нуждающихся в такой социальной помощи (обслуживании), относятся: дети, люди преклонного возраста, инвалиды, тяжелобольные, бездомные, люди, находящиеся в состоянии сильной депрессии.

Различные виды социального обслуживания можно разделить на три большие группы: социальный уход, социальная реабилитация и социальный

приют.

Под социальным уходом понимается деятельность, направленная на удовлетворение повседневных потребностей, связанных с воспроизводством жизнедеятельности людей, которые ограничены в возможности самостоятельного удовлетворения этих потребностей вследствие возраста, врожденных физических или умственных недостатков, заболеваний и травм. Такая деятельность осуществляется на дому, в стационарных условиях или стационарах дневного пребывания.

Социальная реабилитация включает экстренную психотерапевтическую помощь (телефоны доверия), психологические консультации, социально-психологический тренинг, а также содействие в получении юридических консультаций, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве. Эти услуги предоставляются в организациях социального обслуживания, а гражданам пожилого возраста и инвалидам — на дому.

Социальный приют — это организация проживания, воспитания (обучения), содержания и обеспечения всем необходимым детей-сирот, безнадзорных детей, оставшихся без опеки и попечительства, а также предоставление помещений для длительного или кратковременного пребывания людям, не имеющим крова.

Целями социального обслуживания являются:

- оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей;
- прогнозирование и предупреждение возникающих трудных жизненных ситуаций;
- активизация собственных усилий граждан и семей, создание условий для самостоятельного решения возникающих проблем.

Основу современной системы социального обслуживания составляют формирующиеся *территориальные центры социального обслуживания населения*. В Беларуси функционировало более 150 таких центров, планируется создать их в каждом сельском и городском районе (социальный норматив — один центр на административный район). Сеть новых нестационарных учреждений развивается на базе отделений социальной помощи на дому, созданных в структурах социального обеспечения в начале 1990-х годов. На учете в центрах социального обслуживания находится почти 1 млн. тыс. граждан, социальные работники навещают ежегодно до 100 тыс. граждан, а общее количество обращений с учетом повторных достигло 4,9 млн.

Главным направлением работы территориальных центров является обслуживание на дому пожилых людей и инвалидов — на это приходится более 80 % общего объема услуг. Доля информационных услуг, предоставляемых населению, составляет 5,6 % общего объема; консультационных — 4,5; реабилитационных — 3,5; гуманитарной помощи — 2,5; социально-психологической — 1,6; адресной социальной помощи —

1,1; медицинских услуг — 0,5; других видов услуг — 0,6 % .

Приоритетным направлением дальнейшего развития системы социального обслуживания является удовлетворение специфических потребностей наиболее уязвимых слоев населения: инвалидов, пожилых людей, детей, малообеспеченных семей и др. В первую очередь целесообразно укрепить сеть нестационарных учреждений социального обслуживания как наиболее экономичных и приближенных к реальным нуждам населения. Наряду с территориальными центрами социального обслуживания следует развивать учреждения социального обслуживания семьи и детей, специализированные отделения социальной помощи на дому, социальные дома в сельской местности и др. Привлечение средств граждан позволит расширить спектр предоставляемых услуг, повысить их качество, более полно учитывать индивидуальные потребности человека.

Как и в других отраслях социально-культурной сферы, требуется оптимизация сети стационарных учреждений социального обслуживания, обеспечение всех нуждающихся необходимым количеством мест, реконструкция зданий и сооружений в малых городах, поселках и сельской местности. Намечается расширение системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов учреждений социального обслуживания. Ресурсная база социальных услуг может быть значительно расширена на основе активного привлечения негосударственного сектора, взаимодействия с благотворительными и религиозными организациями.

4.7. Социально-потребительский комплекс

Социально-потребительский комплекс объединяет производство материальных благ и услуг для населения и включает торговлю и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство. Особенность его

функционирования состоит в том, что через субъекты хозяйствования (предприятия, организации, фирмы и др.) осуществляется доведение до населения товаров и услуг.

Отрасли социально-потребительского комплекса тесно взаимосвязаны друг с другом и населением, что определяет их территориальную организацию.

Такие отрасли социально-потребительского комплекса, как внутренняя торговля и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство производят до 15% валового внутреннего продукта страны; еще выше доля названных отраслей в общей численности занятых в экономике страны — почти 18 %. Опыт высокоразвитых стран мира показывает, что без успешного развития этих отраслей нельзя создать высокоэффективную рыночную экономику.

4.7.1. Розничная торговля

Торговля — одна из крупных отраслей экономики Республики Беларусь.

Торговля подразделяется на внутреннюю и внешнюю. Внутренняя

торговля осуществляет реализацию товарной продукции на внутреннем рынке страны. Она охватывает оптовую и розничную торговлю.

Именно розничная торговля завершает процесс товарного обращения, так как с ее помощью товары, произведенные в других отраслях экономики, доводятся до потребителей.

Рассматривая розничный товарооборот по формам собственности, можно проследить процесс становления в Беларуси многоукладной торговой системы. Постепенно повышается доля частной собственности в структуре розничного товарооборота и снижается доля государственного сектора.

Негативные процессы в развитии внутренней торговли были обусловлены экономическим кризисом, гиперинфляцией и резким снижением в этот период жизненного уровня населения.

Развитие розничной торговли в перспективе будет направлено на стабильное обеспечение различных категорий населения высококачественными товарами в широком ассортименте при высоком уровне обслуживания. Достижению этой цели должны способствовать система мер по расширению ассортимента отечественных товаров, развитие инфраструктуры товарных рынков, а также системы торгового обслуживания социально незащищенных групп населения, совершенствование методов организации торговли.

Продвижение отечественной продукции на внутренний рынок определяется углублением интеграции розничной торговли с товаропроизводящими отраслями — предприятиями промышленности, сельхозпредприятиями и фермерскими хозяйствами по поставке продуктов животноводства и растениеводства на взаимовыгодных условиях. Увеличению объемов продажи отечественных товаров и созданию конкурентной среды предприятий будет способствовать расширение фирменной торговли и совершенствование ее функционирования

4.7.2. Общественное питание

Общественное питание — отрасль экономики по производству и реализации готовой пищи населению через сеть специализированных предприятий (столовых, кафе, ресторанов, буфетов и др.). Кроме государственных и кооперативных, частных и иностранных предприятий она включает все формы общественно организованного питания населения в детских дошкольных учреждениях, больницах, домах отдыха, санаториях, на турбазах и т.д.

Общественное питание является важным резервом экономии общественного труда. Современный уровень производительности труда в общественном питании позволяет примерно в 2—3 раза сократить затраты времени на приготовление кулинарной продукции по сравнению с затратами в домашних условиях.

Общественно организованное питание в детских дошкольных учреждениях, больницах, санаториях, организуемое за счет общественных фондов потребления бесплатно или на льготных условиях, выполняет часть

общей задачи этих учреждений: воспитание детей, восстановление и поддержание на должном уровне здоровья населения, организацию его культурного отдыха.

Переход к рыночной экономике сопровождается изменениями в деятельности предприятий общественного питания. Они связаны с увеличением их финансовой самостоятельности, совершенствованием методов хозяйствования, появлением стимулов к повышению конкурентоспособности.

Для повышения рентабельности отрасли предусматривается создание сети предприятий быстрого питания, для которых характерна высокая окупаемость. В ближайшее время планируется открыть более 200 таких предприятий, основанных на лучших традициях белорусской кухни.

Проблемы и перспективы развития общественного питания изложены в программных документах по внутренней торговле и потребительской кооперации. В них намечается восстановление и расширение сети предприятий при высших и средних учебных заведениях, промышленных предприятиях, организациях. Сеть предприятий общественного питания должна постоянно расширяться.

Предприятия быстрого питания предполагается размещать в местах пересечения пассажиропотоков, крупных и средних административных, торговых и туристских центрах, на оживленных транспортных магистралях. Здесь же будут построены закусочные и кафетерии, гриль-бары, пиццерии, магазины и отделы кулинарии, блинные, пельменные, пирожковые, шашлычные и др

4.7.3. Бытовое обслуживание населения

Бытовое обслуживание населения объединяет предприятия и организации, выполняющие индивидуальные заказы населения на изготовление изделий личного потребления, ремонт предметов культурно-бытового и хозяйственного обихода и оказывающие другие бытовые услуги.

Отрасль в значительной мере определяет повседневную жизнь граждан, позволяет более рационально распределить свое время, а также способствует эффективному использованию материальных и трудовых ресурсов общества. На долю бытового обслуживания населения приходится 15 % общего объема предоставляемых платных услуг.

Систему управления бытовым обслуживанием населения образуют Белорусское государственное объединение организаций бытового обслуживания населения («Белбыт») и управления бытового обслуживания облисполкомов и Минского горисполкома. Основными задачами объединения «Белбыт» являются:

- реализация государственной политики в сфере бытового обслуживания населения, включая регулирование деятельности субъектов хозяйствования, с целью максимального удовлетворения его потребностей в бытовых услугах, повышения культуры обслуживания;
- анализ и прогноз тенденций развития бытового обслуживания

населения, разработка на их основе концепций, программ деятельности и обеспечение их реализации;

- обеспечение финансовой стабилизации организаций бытового обслуживания населения и безубыточности их деятельности, наращивания объема бытовых услуг, расширения их видов и повышения качества.

Бытовые услуги населению оказывают также предприятия коммунального хозяйства, автотранспорта, местной промышленности и индивидуального (по патентам) бизнеса.

Основную долю в бытовом обслуживании занимают производственные услуги, которые в общем объеме реализации бытовых услуг достигают 80 %. Они оказываются как в индивидуальном порядке, так и через специализированные организации.

В общегосударственном классификаторе Республики Беларусь 015-97 «Услуги населению» к бытовым услугам отнесено более 600 видов деятельности.

Несмотря на важность и перспективность сферы бытового обслуживания населения, в Беларуси постоянно ощущается недостаточность предприятий бытового обслуживания, особенно в сельской местности; нет соответствующей материально-технической базы; не хватает профессиональных кадров; качество и структура оказываемых услуг не всегда отвечают потребностям населения

В Республике Беларусь взят курс на развитие бытового обслуживания населения, которое имеет средние доходы. Наиболее высокими темпами предполагается развивать услуги по ремонту бытовой техники, личного автотранспорта, мебели, услуг парикмахерских, прачечных и химчисток.

С целью создания конкурентной среды необходимо осуществить меры по развитию малого предпринимательства. Сейчас лишь небольшая часть индивидуальных предпринимателей имеет разрешение на выполнение бытовых услуг, а некоторые из них — даже с участием наемных работников. Однако значительное количество индивидуальных предпринимателей, не имеющих лицензии, оказывают бытовые услуги на дому. Для их легализации предполагается упростить процедуру регистрации

4.7.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

Среди важнейших направлений социально-экономических преобразований в Республике Беларусь выделяется реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства, которое создает необходимые условия для жизнедеятельности человека. Именно оно обеспечивает воспроизводство и содержание жилищного фонда, а также доведение жилищно-коммунальных услуг до непосредственных потребителей.

В стране уровень развития жилищно-коммунального хозяйства не в полной мере соответствует предъявленным к нему требованиям, что в значительной мере влияет на качество жизни населения. Жилищная проблема остается одной из самых острых социальных проблем в Беларуси.

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) включает следующие

подотрасли: жилищное хозяйство (жилищную сферу); гостиничное хозяйство; коммунальное хозяйство, осуществляющее ресурсное обеспечение жилого фонда и других зданий и помещений (водоснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение), уборку и благоустройство территорий населенных пунктов (содержание дорожно-мостового хозяйства, озеленение, вывоз, и утилизацию мусора, канализацию).

Жилищная сфера — составная часть народного хозяйства, включающая строительство и реконструкцию жилья, сооружений и элементов инженерной инфраструктуры, управление жилищным фондом, его содержание, ремонт.

От количества и качества услуг ЖКХ зависит уровень комфорта и благоустроенности жизни населения, что в конечном итоге сказывается на его работоспособности, здоровье, приросте населения, отношении к органам государственного управления. В отличие от других отраслей социальной сферы объемы и качество жилищно-коммунальных услуг не подлежат сокращению ниже определенного минимума. От развития ЖКХ зависит функционирование и производственной сферы, и всего хозяйственного комплекса

Основными направлениями реформы ЖКХ являются:

- развитие системы оплаты жилья и коммунальных услуг, повышение уровня оплаты со стороны населения, дифференциация ставок оплаты жилья в зависимости от качества и местоположения;
- совершенствование системы социальной защиты при оплате жилья и коммунальных услуг путем упорядочения существующей системы льгот, усиления адресной направленности средств, выделяемых на социальную защиту населения;
- совершенствование системы управления, обслуживания и контроля за счет формирования специализированных организаций по управлению жилым фондом, перехода на договорные отношения, демонополизации ЖКХ, развития конкурентной среды;
- передача жилищного фонда в управление непосредственным собственникам жилья.

4.8. Региональные социально-экономические комплексы

В национальной экономике наряду с комплексами производственной и социальной сфер выделяются региональные социально-экономические комплексы, формирование которых обусловлено совокупностью природных и социально-экономических условий и факторов для развития производительных сил определенных территорий.

Региональный социально-экономический комплекс — сложная динамично развивающаяся система, представляющая собой совокупность множества объектов с набором связей между ними, создающих объективную основу для формирования внутриреспубликанских регионов.

Регион (от лат. regio, regionis — область, местность, т.е. конкретная территория) можно определить как часть территории страны со

специфическими природными, историческими и демографическими условиями, специализацией и комплексным развитием производства, единой производственной и социальной инфраструктурой.

Как социально-экономическая система регион представляет собой часть территории, на которой создан и развивается относительно самостоятельный хозяйственный комплекс, имеющий свою специфику в территориальном разделении труда. С воспроизводственной точки зрения отдельный регион не является замкнутой системой. Он тесно связан с другими регионами в условиях межрегиональной интеграции и межрегионального обмена. Наряду с термином «регион» часто используется термин «район».

Экономический район — территориально целостная часть государства, которая объединяет всю совокупность отраслей и производств на определенной территории, имеет

соответствующую производственную специализацию, тесные внутренние социально-экономические связи.

Выделение экономических регионов или районов должно осуществляться в результате социально-экономического районирования страны с учетом ее административно-территориального деления, хотя в идеальном случае основой последнего является социально-экономическое районирование.

Основой территориальной структуры хозяйства является размещение производства, все элементы которого существуют на конкретной территории, находясь с ней в тесной взаимосвязи; любой элемент производительных сил воздействует на территорию и в свою очередь сам испытывает ее влияние. В конечном итоге территориальная структура экономики является результатом развития и углубления территориального разделения труда.

Территориальная структура хозяйства тесно связана с отраслевой структурой, отражающей деление экономики на отрасли, подотрасли, виды производства, имеющие сложные внутри- и межотраслевые связи. Каждая отрасль, предприятие или производство размещены в конкретной местности, имеют свою территориальную локализацию, а система экономических связей между ними проявляется в виде связей между регионами, где они расположены.

Регион как социально-экономический объект отличается от отрасли существенными особенностями и в первую очередь тем, что в нем соединены различные отрасли хозяйства, охватывающие производство, распределение, обмен и потребление материальных и духовных благ и услуг.

Таким образом, регион как хозяйственная система — гораздо более сложное образование, нежели отрасль. Именно в его рамках возможен комплексный подход к задачам структурной перестройки экономики, рациональному использованию природных и трудовых ресурсов.

Основой региональной структуры является размещение производства. В регионе соединены различные отрасли хозяйства.

Эффективная структура экономики региона формируется на основе

рационального использования всего комплекса местных природных и социально-экономических ресурсов. Природные, экономические, социальные, и другие особенности производственной деятельности на определенной территории оказывают влияние на структуру, масштабы развития хозяйства в целом.

Состояние, факторы и тенденции развития регионов

Перед регионом ставятся задачи взаимоувязки развития отраслей, производств и социальных инфраструктур, согласования экономического и социального развития, комплексного решения проблем.

Но проблема в том, что региональная структура инертна (плохо перестраивается). Территория каждого региона может рассматриваться как условие и фактор размещения производительных сил, определяющие эффективность создания и функционирования производств. **Факторы:** минерально-сырьевые, водные, лесные, трудовые и т.д.

С целью обеспечения устойчивого развития страны региональная политика государства должна быть направлена на создание в каждом регионе ресурсофинансового потенциала, достаточного для решения основных задач социально-экономического развития; рациональное использование социально-экономических и экологических потенциалов, использование преимуществ территориального разделения труда, а также сокращение разрыва в уровне и качестве жизни городов и сел.

Факторы повышения конкурентоспособности регионов:

Выгодное географическое положение, высокий уровень развития производств и инновационного потенциала, наличие историко-культурной среды.

Для совершенствования социально-экономической системы отдельных регионов страны необходимо:

- обеспечить рациональную специализацию хозяйства каждого региона;
- стимулировать развитие предприятий и отдельных производств, функционирование которых способствует большей сбалансированности хозяйства территории, формированию и развитию региональных рынков — трудовых ресурсов, потребительских товаров и др.;
- повысить уровень обеспеченности областей потребительскими товарами;
- снизить экологическую нагрузку в крупных индустриальных центрах;
- ускорить развитие отраслей социальной сферы, прежде всего в регионах, где уровень ее обеспечения ниже среднереспубликанских, учитывая демографическую структуру населения и специфику системы расселения.

Проблемы каждого региона необходимо решать исходя из общереспубликанских задач и с учетом местных интересов и особенностей. С целью обеспечения устойчивого развития страны региональная политика государства должна быть направлена на создание в каждом регионе ресурсофинансового потенциала, достаточного для решения основных задач

социально-экономического развития. Не менее важно рациональное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов, преимуществ территориального разделения труда, а также обеспечение комплексного развития региональных инфраструктурных систем, сокращение разрыва в уровне и качестве жизни в городах различных категорий и сельской местности

Тема 5. ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В БЕЛАРУСИ

5.1. Проблемы перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике.

5.2. Перспективная модель национальной экономики Беларуси.

5.3 . Формирование и развитие институтов рынка.

5.4. Проблемы развития предпринимательства в Беларуси

5.5. Структурная трансформация экономики.

5. 1. Проблемы перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике

Переходный период включает три направления преобразований:

– первое – демонтаж старого экономического порядка, с целью ликвидации устаревших экономических структур и механизмов функционирования предшествующей экономической системы, что нередко связаны с возникновением кризисной ситуации в экономике;

– второе – становление нового экономического порядка, с целью создания необходимых условий, способствующих зарождению новых структур и механизмов.

– третье – структурная перестройка, целью которой является регулирующее воздействия государства и рыночных механизмов на национальную экономику, приводящие ее структуры в состояние, отвечающее новым стратегическим целям.

Таким образом, под переходными следует понимать процессы преобразования содержания, структуры и мотивации экономической деятельности, адаптации ее к условиям и требованиям внутреннего и внешних рынков, что обусловлено изменениями экономического, государственного и общественного порядка.

Характер переходных процессов определяет два типа переходной экономики. Первый тип базируется на процессах, развивающихся эволюционным путем. Примером могут служить экономические преобразования в Беларуси. Другой тип основывается на радикальной перестройке экономики, так называемой «шоковой терапии», когда новое создается по принципу «разрушения всего старого» (экономика Польши, России). Имеющийся опыт реализации этих процессов показывает, что первый путь менее разрушителен, требует более низких транзакционных издержек, не вызывает резких социальных потрясений и обнищания народа. В то же время эволюционный путь предполагает сохранение в переходной экономике старых экономических структур и механизмов, и, прежде всего, прежних структур производства и управления.

Период трансформации экономики Беларуси можно разделить на следующие этапы:

1991 – 1995 гг. – период глубокого затяжного экономического кризиса;

1996 – 2000 гг. – этап перехода экономики из кризисного состояния к

стабилизации функционирования и углубления рыночных отношений;

2001 – 2005 гг. и следующие пятилетия – переход на инновационный путь устойчивого экономического развития.

С целью вывода страны из кризисного состояния были разработаны Программа перехода Республики Беларусь к рыночной экономике, Программа неотложных мер по выходу экономики из кризисного состояния, реализация которых позволила в 1996 г. снизить уровень инфляции и дефицит государственного бюджета, затормозить падение уровня жизни населения, приостановить обвальный спад производства. В этом же году были сформированы и одобрены Всебелорусским народным собранием Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 – 2000 гг.

В стране требовалось создать необходимые условия и решить ряд сложных проблем:

- ликвидировать негативные последствия экономического кризиса на первом этапе переходного периода, сохранить и развить научно-технический, инновационный и кадровый потенциалы страны;

- обосновать перспективную модель национальной экономики;

- создать законодательно-нормативную базу, правовые институты, обеспечивающие развитие рыночных отношений;

- либерализовать все виды экономической деятельности, не запрещенные законом, создать благоприятные условия для становления экономической свободы и конкуренции, развивать предпринимательство, малый и средний бизнес;

- обеспечить равноправие всех форм собственности;

- сформировать развитую систему рыночной инфраструктуры – валютной, фондовой и товарных бирж, а также многообразие финансовых учреждений;

- провести структурную перестройку экономики на основе опережающих темпов развития наукоемких ресурсосберегающих экспортно ориентированных и импортозамещающих отраслей и производств, внедрить прогрессивные технологии и высокопроизводительную технику;

- использовать преимущества глобализации для становления национальной экономики, увеличения прямых иностранных инвестиций и кредитов;

- изменить структуру и усовершенствовать всю систему образования, подготовки и переподготовки рабочих и руководящих кадров, менеджеров и экономистов, способных работать в условиях рыночных отношений;

- значительно повысить роль заработной платы как основного источника формирования денежных доходов населения и важного стимула его трудовой активности;

- разработать и реализовать эффективную систему социальной защиты населения, особенно социально уязвимых слоев и групп, повысить роль государственных минимальных социальных гарантий и поэтапно приблизить их к бюджету прожиточного минимума, снизить необоснованную

дифференциацию групп населения по уровню доходов;

– повысить эффективность методов государственного регулирования экономической деятельности, особенно на начальных этапах переходного периода (правовое обеспечение, установление гибких и стимулирующих параметров бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, ценовой и антимонопольной политики, активизация внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества с различными финансовыми организациями Европы и мира, решение проблем занятости, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды).

Осуществление указанных мер, наряду с другими мерами, позволило, начиная с 1996 г., преодолеть спад производства, достичь положительной динамики макроэкономических процессов, обеспечить ежегодные приросты ВВП, производства промышленной продукции, потребительских товаров. Решение данных проблем способствовало интеграции национальной экономики Беларуси в мировую экономическую систему.

5.2. Перспективная модель национальной экономики Беларуси (ПМНЭ)

Под системной моделью национальной экономики в общетеоретическом плане следует понимать совокупность базовых элементов, целей, принципов, требований (императивов) к структуре экономики, рыночный режим ее функционирования, ее социально ориентированное, ресурсоэффективное и экологозащитное развитие

В прикладном плане системная модель национальной экономики – это способ организации и функционирования экономики на основе рыночных принципов; соответствующий режим работы важнейших отраслей и сфер экономики; конкретные направления преобразований и виды деятельности для достижения стратегических целей; необходимые ресурсы и средства, потенциалы и механизмы развития; система управления и регулирования.

Белорусская модель социально ориентированной рыночной экономики определена в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг. Построение этой модели – магистральный путь развития страны, вхождение в мировое рыночное хозяйство.

Белорусская модель развития имеет следующие характерные черты:

– сильная и эффективная государственную власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;

– равенство различных форм собственности, в основе которого лежит главный критерий развития экономики – эффективность ведения хозяйства. Исходя из этого, приватизация рассматривается не как самоцель, а как средство поиска заинтересованных инвесторов, создания эффективного собственника;

– многовекторность внешнеэкономической политики в качестве

важнейшего принципа адекватного развития страны в условиях глобализации мирохозяйственных связей;

– активизация интеграционных процессов, прежде всего экономических, со странами СНГ и Россией;

– сильная социальная политика государства, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресная социальная помощь.

Социально ориентированная рыночная экономика в ее зрелой стадии – это высокоэффективная экономика с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде, обеспечивающим достойное социальное обеспечение – нетрудоспособным, престарелым, инвалидам.

Перспективная модель национальной экономики (ПМНЭ) Беларуси базируется на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, социального партнерства государства, профсоюзов и предпринимателей; равенства всех форм собственности; гарантий безопасности.

Выделяются следующие (практические) этапы социально-экономического развития в направлении построения перспективной модели экономики.

Первый этап (2001 – 2005 гг.) – создание необходимых условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, повышения уровня жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики.

Второй этап (до 2010 г.) – создание макроэкономических условий для стабильного социально-экономического и экологического развития, повышения уровня жизни народа за счет роста эффективности и конкурентоспособности национальной экономики. На этом этапе должны быть созданы условия для перехода к активной структурной перестройке и модернизации экономики.

Третий этап (2011 – 2020 гг.) – гармонизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы и перенесения акцента в приоритетах человеческих ценностей с материально-вещественных на духовно-нравственные.

В настоящее время национальную модель экономики предстоит совершенствовать и обновлять за счет встраивания в нее институтов частной собственности и свободного от административных барьеров предпринимательства.

Республика Беларусь последовательно реализует избранную модель социально ориентированной рыночной экономики. Достигнуты высокие темпы ее развития.

За первое десятилетие XXI века (2001–2010 гг.) в стране достигнут двукратный рост реального ВВП, а ВВП на душу населения по паритету

покупательной способности увеличился в 2,6 раза. Уровень малообеспеченности населения снизился более чем в 10 раз и составил 5,4%. В минувшем пятилетии (2006–2010 гг.), несмотря на отрицательное воздействие на экономику мирового финансово–экономического кризиса в 2008–2009 гг., среднегодовой рост ВВП в Беларуси составил около 8% (выше этот показатель только у 12 стран), инвестиции в экономику достигли 72 млрд. долларов (при 20 млрд. долларов за предыдущее пятилетие), сохранены трудовые коллективы, не была свернута ни одна социальная программа, на передовой уровень выведено отечественное здравоохранение, весомую государственную поддержку получили пенсионеры и инвалиды, на 75% выросли реальные денежные доходы населения. Уровень безработицы находился в социально допустимых пределах – 0,8–0,9% экономически активного населения.

По данным рейтинга национальных бюджетов Всемирного банка Беларусь среди стран бывшего СССР заняла в нем самое высокое место (53-е) и ежегодно тратит на поддержку уровня жизни населения 3,9 тыс. долларов США в расчете на каждого жителя. Средний уровень бюджетных расходов на душу населения по миру равен 4,87 долларов в России (73-е место) – 2,46 тыс. долларов.

В опубликованном в 2010 г. Программой развития ООН ежегодном Докладе о развитии человека Республика Беларусь по обобщающему показателю социально-экономического развития стран – индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) – передвинулось на 61-е место с 68-го, которое она занимала в 2009 г. При этом наша страна опережает все страны СНГ и входит в группу государств с высоким уровнем развития человеческого потенциала. В соответствии с классификацией Всемирного банка Беларусь входит в число стран с уровнем доходов выше среднего в мире.

Республика Беларусь ставит цель войти в число 50 наиболее передовых стран мира по уровню развития человеческого потенциала как в результате увеличения продолжительности жизни, так и улучшения ее качества за счет роста ВВП на душу населения. В 2011–2015 гг. предусматривается повышение реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,7 – 1,76 раза на основе роста ВВП (162–168%), производительности труда (163– 168%), объемов промышленности производства (154– 160%), сельского хозяйства (139–145%), услуг (196–20%).

Способствовать достижению поставленных целей и задач будет сильное государство, которое обеспечит воплощение бело- русской модели развития, обеспечит исполнение всеми субъектами законов, выступит инициатором и организатором инновационных преобразований

Республика Беларусь уверенно движется вперед по пути построения ПМЭ и подтверждает, в основном, правильность выбранной стратегии, ее концептуальной основы и практики реализации.

5.3. Формирование и развитие институтов рынка

Рынок – всякий институт или механизм, который сводит вместе покупателей (предъявителей спроса) и продавцов (поставщиков) конкретного товара или услуги. С системной точки зрения, рынок – это совокупность экономических отношений по поводу купли-продажи товаров, в рамках которой формируется спрос, предложение и цена на них.

Рыночная экономика – экономика, в которой только решения самих потребителей, поставщиков и частных фирм определяют структуру распределения ресурсов.

Согласно институциональной теории рынок определяется как совокупность институтов, обеспечивающих организацию совместной экономической деятельности людей, экономического обмена между ними в форме купли-продажи товаров и услуг.

Функционирование рынка основано на таких базовых принципах, как:

- частная собственность;
- добровольная и эквивалентное взаимодействие самостоятельных и независимых экономических субъектов;
- конкуренция.

Совокупность институтов образует целостную систему, или институциональную среду. В соответствии с наиболее признанной формулировкой под институтами понимаются формальные и неформальные правила, структурирующие формы социальных взаимоотношений во всех сферах общественной жизни, а также механизмы их соблюдения. Из сказанного следует, что институты выступают как ограничения социальных действий в самом широком понимании, или как правила игры в тех или иных секторах общего социального пространства.

Важнейшими рынками, где функционируют реальные рыночные институты, процессы и механизмы, являются рынки факторов производства, финансовые и товарные.

Системообразующую функцию в рыночной экономике играет *рынок факторов производства* (или рынок ресурсов). Эти факторы непосредственно воздействуют на производство и экономический рост. Их рассматривают также как факторы предложения. Иногда, в зависимости от цели анализа, в их состав включают технологию, информацию и экологию.

Институционально-организационной основой функционирования рынка факторов производства является биржевой механизм (товарные и фондовые биржи, биржи труда и др.).

Финансовые рынки, как правило, охватывают рынок золота и рынок капитала. Последний часто подразделяют на рынок ценных бумаг (фондовый рынок) и рынок ссудных капиталов. Ссудно-заемные операции с капиталом организуются и оформляются в кредитной сфере финансовых рынков. Кредитный рынок – одна их составляющих финансового рынка – представляет собой специфическую сферу кредитных отношений, где осуществляется движение денежного капитала между заемщиками и кредиторами на условиях возвратности, платности и срочности.

К основным институтам *товарных рынков* (рынков товаров и услуг) относят торговые предприятия (оптовые и розничные), торговые дома товарные биржи.

Все рынки в рамках процесса воспроизводства находятся в тесном взаимодействии. Их взаимосвязи учитываются в полной макроэкономической модели, где определяются объемы производства и занятости, процентные ставки, заработная плата и цены.

Вопросы функционирования рынков, в том числе и требования, предъявляемые к его участникам, в известной степени регулируются как государственными органами, так и собственно рыночными механизмами.

Ключевыми проблемами при переходе к рыночной экономике являются реформирование отношений собственности и развитие предпринимательства.

5.4. Преобразование форм собственности. Государственное и частное предпринимательство

Переход к рыночной экономике предполагает создание частной собственности, плюрализм и равноправие форм собственности, гармоничное сочетание государства и рынка. Одним из путей создания института частной собственности, повышения конкурентоспособности и эффективности функционирования национальной экономики является реформирование государственных предприятий, в том числе путем приватизации. Основная цель приватизации заключается в создании класса владельцев, заинтересованных в рациональном использовании ресурсов.

В соответствии с Конституцией и Гражданским кодексом в Республике Беларусь существует две формы собственности — государственная и частная. Государственная собственность выступает в двух видах: республиканской и коммунальной (собственность административно-территориальных единиц). Исключительную собственность государства составляют недра, вода, леса, земли сельскохозяйственного назначения и др.

Разгосударствление — это процесс разрушения монополии государственной собственности. Термин «разгосударствление» обычно применяется к экономике в целом.

Приватизация — это процесс передачи прав собственности на государственные объекты частным юридическим и физическим лицам (за плату или безвозмездно).

В преобразовании отношений собственности в Республике Беларусь выделяется несколько этапов приватизации:

Первый этап (1991—1992 гг.) - подготовительный, или инициативной приватизации, поскольку проводилась по инициативе предприятий в условиях отсутствия необходимой законодательной базы. Основными характеристиками этапа являются:

— отсутствие твердой законодательной базы в области разгосударствления и преобразования форм собственности;

- осуществление выкупа имущества только за денежные средства;
- осуществление выкупа государственного имущества непосредственно коллективами государственных предприятий с последующим преобразованием этих предприятий в коллективные (народные) предприятия, а позже — в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью.

Уже в 1991 г. были приватизированы 42 предприятия коммунальной собственности и 19 республиканской. В числе первых приватизированных предприятий — Минское швейное производственное объединение «Комсомолка» стало коллективным, в последствии ЗАО «Милавица», известный производитель женского белья на территории стран СНГ. В 1992 г. таким же путем пошло одно из старейших и крупнейших предприятий по производству мебели, которое в настоящее время входит в число лидеров мебельных компаний стран Восточной Европы и России — ЗАО «Пинскдрев», выпускающее свыше 150 видов корпусной и мягкой мебели на уровне самых современных европейских стандартов.

На этом этапе велась интенсивная работа над механизмом преобразования средних и крупных предприятий, нарабатывалась и создавалась законодательная база, которая определила подходы и основные направления реформирования государственной собственности в последующем. *Второй этап* (1993—1995 гг.) — основной этап «чековой» или «малой» приватизации. Основные характеристики этапа:

- принятие Закона «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», Закона «Об именных приватизационных чеках»;

- осуществление выкупа 50% стоимости имущества за денежные средства, 50% — за чеки «Имущество»;

- продажа малых предприятий на конкурсах и аукционах; преобразование средних, крупных предприятий в открытые акционерные общества.

В этот период приватизация приобрела последовательный и поэтапный характер на возмездной и безвозмездной основе по инициативе “сверху”. Если в 1991—1992 гг. негосударственными стали только 272 предприятия, то в 1993—1994 гг. осуществлено преобразование государственной собственности на 874 предприятиях. В 1993 г. было преобразовано в ЗАО «Атлант» Минский завод холодильников, в 1994 г. появились ОАО «Брестгазоаппарат», выпускающий продукцию под известной маркой «ГЕФЕСТ»; ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат», на базе арендного предприятия было создано ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод» и др.

Для этого периода было характерно развитие и углубление кризисных явлений в экономике, проявившихся в росте инфляции, спаде производства и падении уровня жизни населения, что отразилось и на процессах разгосударствления и приватизации. С целью вывода республики из кризиса была разработана программа неотложных мер, реализация которой позволила

к 1996 г. приостановить обвальный спад производства, и выработать новое направление приватизационной политики.

Третий этап (1996 — 2001 гг.) — совершенствование стратегии и тактики приватизации, характеризуется приостановлением и резким падением темпов, особенно реформирования объектов республиканской собственности. Причина заключалась в том, что экономическая политика государства предполагала медленное постепенное вхождение в рынок. Во-вторых, высокий уровень и темпы инфляции привели к значительному удорожанию стоимости основных средств и усложнили оценку государственного имущества. В-третьих, практика реформирования выявила ряд недостатков в действующем механизме приватизации, что предполагало совершенствование законодательства в области преобразования отношений собственности.

Четвертый этап (2002 — 2007 гг.) — вялотекущей, или «точечной» приватизации. На этом этапе приватизация осуществлялась по индивидуальным проектам. В целях повышения эффективности работы, создания благоприятных условий для реконструкции предприятий и привлечения инвестиций в 2002 г. по решению Правительства созданы акционерные общества со 100%-ным государственным капиталом на шести предприятиях нефтехимического комплекса: Новополоцкое производственное объединение «Нафтан», Новополоцкое производственное объединение «Полимир», Гродненское производственное республиканское унитарное предприятие «Азот», Бобруйское республиканское унитарное предприятие «Белорусский шинный комбинат», Гродненское республиканское унитарное предприятие ГПО «Химволокно», Могилевское республиканское унитарное предприятие «Химволокно». В 2003 г. создано ОАО «Белтрансгаз».

Вместе с тем, темпы реформирования государственной собственности в Республике Беларусь на этом этапе постоянно снижались.

Пятый этап (2008 г. — по настоящее время) — плановой и масштабной приватизации. Принятые в республике в 2008 г. нормативно-правовые акты положили начало разработке трех-летних планов. В план приватизации на 2008—2010 гг. были включены 519 отечественных предприятий республиканской собственности. В 2008 г. преобразованы в открытые акционерные общества такие крупные предприятия как Минский автомобильный завод, Минский моторный завод, Минский механический завод им. Вавилова. В 2009 г. созданы ОАО «Интеграл», ОАО «Витязь», ОАО «Белорусский автомобильный завод», ОАО «Борисовский завод «Автогидроусилитель»» и др.

В Республике Беларусь приватизация осуществляется следующими способами: продажа объектов на аукционе, по конкурсу; продажа акций, в том числе на льготных условиях. Наибольшее распространение получило реформирование государственной собственности путем преобразования государственных предприятий в открытые акционерные общества.

Выполнение плановых заданий по акционированию предприятий

привело к резкому взлету темпов приватизации относительно 2007 г. по республиканской собственности в 31,2 раза и в 4,6 раза по коммунальной. Всего за время проведения приватизации на начало 2010 г. реформировано 4554 объекта государственной собственности, в том числе 1422 предприятия республиканской и 3132 — коммунальной собственности с общей численностью работающих более 1 млн. чел.

Современный этап развития и реформирования экономики Беларуси связан с существенной либерализацией экономических отношений, дальнейшим укреплением рыночных институтов в целях ускорения структурной перестройки экономики, повышения эффективности работы всех предприятий в рыночных условиях. В рамках проводимой либерализации условий экономической деятельности предполагается дальнейшее совершенствование имущественных и земельных отношений, ценового и антимонопольного регулирования, инвестиционной и инновационной деятельности.

В 2010 г. приняты два закона, направленных на совершенствование правовых и экономических отношений в области приватизации в целях создания условий для привлечения инвестиций и развития эффективной социально ориентированной рыночной экономики. Определен новый механизм приватизации, реализация которого позволит улучшить в республике качество микро-экономической деловой среды, увеличить приток частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов, развивать и совершенствовать конкуренцию, повышать конкурентоспособность предприятий.

План приватизации на 2011 — 2015 гг. предусматривает завершение (в основном) преобразования государственных предприятий в открытые акционерные общества, что позволит существенно увеличить приватизационный потенциал и обеспечить дополнительные возможности для участия иностранных инвесторов.

Программой социально-экономического развития Республике Беларусь на 2011 — 2015 гг. предусматривается дальнейшее совершенствование отношений собственности. Повышение эффективности работы предприятий, сокращение объемов их субсидирования, увеличение притока прямых иностранных инвестиций предполагают активизацию процесса приватизации, оптимизацию структуры государственной собственности, изменение отношения к частной собственности. В связи с этим необходимо:

- формирование законодательно полной, непротиворечивой, прозрачной системы осуществления приватизационных сделок и оценки имущества;
- усиление гарантий права собственности;
- расширение инструментария приватизации с ориентацией на модернизацию производства.

Для решения этих задач предусматривается:

- переход к системной форме приватизации, основанной на дифференцированном подходе при определении приватизируемых объектов,

прозрачных условиях продажи государственной собственности, ответственности новых собственников за принятые на себя обязательства;

– активное вовлечение в приватизацию зарубежных инвесторов в целях привлечения новых технологий, освоения новых рынков, использования современных менеджмента и маркетинга.

Приоритетным условием продажи объектов государственной собственности должно стать соблюдение долгосрочных национальных экономических интересов.

В результате приватизации будет создан высокомотивированный собственник, нацеленный на рост эффективности производства на основе ускоренной инновационной и инвестиционной деятельности, снизятся субсидии реальному сектору экономики.

Не менее важная задача — *совершенствование института экономической несостоятельности и банкротства*. Ее решение будет направлено на повышение финансовой устойчивости предприятий, оптимизацию их деятельности через реструктуризацию организаций, внедрение современных форм и методов преодоления несостоятельности должников.

Переход к рыночной экономике связан с неуклонным увеличением доли негосударственной собственности и развитием частного предпринимательства.

Государственное и частное предпринимательство

По Гражданскому кодексу Республики Беларусь «Предпринимательская деятельность — это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другими лицами и не используются для собственного потребления».

Предпринимательство может быть как частным, так и государственным и осуществляется как в индивидуальной, так и в коллективной форме. Государственное предпринимательство осуществляется юридическим лицом, т.е. организацией, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Основной формой юридического лица, осуществляющего государственное предпринимательство, является предприятие.

Государственное предпринимательство осуществляется либо полностью государственными предприятиями, либо организациями со значительной степенью государственного участия (в капитале и управлении).

Таким образом, государство выступает как крупный собственник и хозяйствующий субъект, непосредственно участвующий в рыночной экономике.

Для адаптации и обеспечения эффективного функционирования государственных предприятий в развивающейся рыночной среде требуются всемерная их коммерциализация, перестройка внутренней структуры с усилением менеджмента и ряд других мер, в числе которых:

- проведение технического обновления предприятий, переход на высокие наукоемкие технологии, освоение новых образцов продукции, имеющих спрос на внутреннем и внешних рынках;

- снижение издержек производства и расходов на управление;

- усиление ответственности руководителей государственных унитарных предприятий за эффективное использование закрепленного за этими предприятиями на праве хозяйственного ведения государственного имущества;

- обеспечение государственных инвестиционных проектов по обновлению и расширению производства.

Разновидностью государственного предпринимательства является также предоставление концессий — сдача в коммерческую аренду принадлежащих государству природных и производственных ресурсов

Предприниматель — лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью (по производству либо реализации товаров и услуг). Результатом предпринимательства является коммерческий эффект, воплощенный в деньгах (прибыль).

Частное предпринимательство — экономическая система, в которой хозяйственной деятельностью занимаются независимые физические и юридические лица или фирмы (предприятия) при минимальном вмешательстве государства.

Фирма — это обобщенное название, используемое по отношению ко всем (или почти ко всем) организациям бизнеса — от гигантских корпораций с многомиллиардным объемом выпуска и сотнями тысяч работников до мелких лавочек, где со всеми делами справляется один хозяин, а дневная выручка не превышает нескольких десятков долларов.

В современном частном предпринимательстве действуют хозяйственные товарищества (полные и командитные), хозяйственные товарищества (с ограниченной и дополнительной ответственностью, акционерные общества открытого и закрытого типов), холдинговые компании.

В Республике Беларусь частное предпринимательство представлено главным образом малым бизнесом.

Малый бизнес — это предпринимательская деятельность, дающая прибыли на малых предприятиях, не входящих ни в одно монополистическое

объединение.

По действующему законодательству малое предпринимательство в нашей стране представлено в двух формах: юридические лица и индивидуальные предприниматели. В соответствии с Законом «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» к субъектам малого предпринимательства — *юридическим лицам* — относятся предприятия и организации со среднесписочной численностью работников:

- в промышленности и на транспорте — до 100 человек;
- в сельском хозяйстве и научно-производственной сфере — до 60 человек;
- в строительстве и оптовой торговле — до 50 человек;
- в других отраслях производственной сферы, общественном питании, бытовом обслуживании населения и розничной торговле — до 30 человек; – в других отраслях непроизводственной сферы — до 25 человек.

Субъекты малого предпринимательства образуют разветвленную сеть, действуют на многочисленных местных рынках и удовлетворяют разнообразные потребности различных слоев населения в товарах и услугах. Наибольшие размеры малых предприятий, технологическая, производственная и управленческая гибкость позволяют им оперативно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка. Они динамично осваивают новые виды продукции и заполняют ниши, не привлекательные для крупного бизнеса. Малый бизнес позволяет создавать новые рабочие места, что обеспечивает снижение уровня безработицы и социальной напряженности в стране.

Последовательно осуществляются меры по поддержке малого бизнеса. Приняты и действуют законы о предпринимательстве и государственной поддержке малого предпринимательства. Разрабатываются и реализуются ежегодные программы государственной поддержки и региональные программы. Созданы Совет по развитию предпринимательства при Президенте Республики Беларусь и Межведомственная комиссия по поддержке и развитию малого бизнеса при Совете Министров.

В стране сложилась определенная инфраструктура поддержки предпринимательства: фонды финансовой поддержки предпринимателей, центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, инновационные центры. Создаются общества взаимного кредитования.

На республиканском уровне, в областях, ряде районов и городов работают советы по развитию предпринимательства, призванные объединить усилия в этой области государственных органов, предпринимателей и их объединений.

Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписана Директива № 4 от 31 декабря 2010 г. "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" — программный документ, направленный на дальнейшую либерализацию

экономики и раскрепощение деловой инициативы, создание благоприятных условий для динамичного и устойчивого развития Беларуси.

Директива содержит девять разделов, каждый из которых сфокусирован на устранении существующих барьеров, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательской деятельности. Наименования этих разделов сформулированы в виде концептуальных системных требований ко всем государственным органам и организациям, общественным объединениям и гражданам страны:

1. Обеспечить дальнейшее развитие добросовестной конкуренции субъектов предпринимательской деятельности независимо от формы собственности.

2. Создавать условия для беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности. Принимать самые серьезные меры по защите и развитию частной собственности.

3. Ликвидировать излишние административные барьеры при взаимодействии между государственными органами и юридическими лицами, гражданами.

4. Завершить гармонизацию налоговой системы Беларуси с действующими в европейских странах. Придать налоговому законодательству характер, стимулирующий добросовестное исполнение налоговых обязательств и деловую инициативу.

5. Придать контрольной (надзорной) деятельности предупредительный характер, перейти к преимущественному использованию профилактических мер, направленных на предотвращение правонарушений при осуществлении предпринимательской деятельности.

6. Усовершенствовать инфраструктуру и систему финансирования малого предпринимательства в целях активизации предпринимательской деятельности и обеспечения эффективной поддержки предпринимательства (правовой, организационной и финансовой).

7. Исключить излишнее регулирование рынка труда.

8. Сформировать правовую базу, стимулирующую развитие в Беларуси механизмов государственно-частного партнерства.

9. Обеспечить однозначное правовое регулирование и стабильность законодательства, повысить качество подготовки нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность.

5.5. Структурная трансформация экономики •

В экономике Беларуси сложился ряд структурных деформаций, как унаследованных от бывшего СССР, так и возникших вследствие экономического кризиса. Основными из них являются:

– несоответствие структуры производства внутреннему и нынешнему спросу;

– высокие энерго-и материалоемкость производства, его зависимость от импортных поставок топливно-энергетических и сырьевых ресурсов;

–. высокий уровень физического и морального износа активной части основных фондов вследствие недостатка инвестиционных средств не только для расширенного, но просто их производства;

–. недостаточный уровень развития наукоемких экспортных производств, имеющих высокую долю добавленной стоимости.

Целевые установки структурной перестройки экономики заключаются в снижении доли и масштабов энерго- и материалоемких производств, замене неэффективных производств новыми, основанными на высоких технологиях и новых материалах. Ставку необходимо сделать на информатизацию, программное обеспечение, внедрении нанотехнологий и наноматериалов, модернизации энергетической отрасли, развитии биотехнологии и генетики.

Структурная перестройка осуществляется во всех видах структур реального сектора экономики.

Смена поколений техники и технологических процессов является первичным звеном технологических сдвигов. Она основывается на реализации прогрессивных научно-технических идей, кластеров изобретений и происходит с периодичностью в 8 — 10 лет, что находит отображение в обновлении активной части основных фондов. Освоение нового технологического принципа формулирует *научно-техническое направление*, которое включает ряд сменяющих друг друга поколений техники и имеет жизненный цикл 80 — 100 лет.

Совокупность взаимосвязанных научно-технических направлений, реализующих кластер базисных нововведений, образует *технологический уклад*. В экономической литературе описаны шесть технологических укладов.

Ключевым фактором первого было изобретение текстильной машины, второго — парового двигателя и станков, третьего — электродвигателя и технологии производства стали, четвертого — двигателя внутреннего сгорания и технологических процессов нефтехимии, пятого — микроэлектронных компонентов, шестого — геномной инженерии и нанотехнологий.

По оценкам специалистов, в экономически развитых странах переход к новейшему пятому технологическому укладу начался еще в 70-е гг. XX в. Например, в Японии к началу 90-х гг. XX в. удельный вес пятого технологического уклада составил 40%, четвертого — 30%. В России доля этих укладов в тот период не превышала соответственно 8 и 46%.

Анализ различных аспектов структуры экономики позволяет сделать следующие выводы.

1. В воспроизводственной структуре экономики Беларуси, несмотря на достигнутое по сравнению с 1995 г. улучшение пропорций между промежуточным потреблением и валовой добавленной стоимостью в валовом выпуске товаров и услуг, доля промежуточного потребления в валовом выпуске продолжает оставаться высокой, что свидетельствует о значительных материало- и энергоемкости производства, (по отдельным оценкам более чем в 2 раза превышают аналогичные показатели в

экономически развитых государствах).

2. В индустриальной структуре белорусской экономики численность занятого населения характеризуется невысоким удельным весом частной собственности (51,1 % в 2009 г.), в том числе смешанной с иностранным участием (3,2 %), а также иностранной (1,6 %). При этом в сфере малого предпринимательства работает около 15 % общего числа занятых в экономике. По удельному весу малых предприятий в объеме ВВП (11,4 %) Беларусь значительно отстает от экономически развитых стран, где он превышает 50%.

3. Отраслевая структура экономики республики характеризуется достаточно высоким по сравнению с европейскими государствами удельным весом в ВВП сферы производства товаров, которая в 2009 г. составила 45,3%, и низкой долей сферы услуг — 43,8%. В развитых странах на сферу услуг приходится 65 — 70% ВВП и численности занятых, что положительно влияет на экономический рост вследствие высокой доли в услугах добавленной стоимости.

4. Технологическая структура, которая в значительной степени предполагает эффективность экономики Беларуси и уровень конкурентоспособности продукции, по оценкам экспертов, характеризуется использованием преимущественно третьего и четвертого технологических укладов (индустриальные технологии и техника). Доля пятого и шестого технологических укладов (микроэлектроника, космическая техника, тонкая химия и др.) не превышает 10%.

Структурная трансформация экономики осуществляется на базе научно обоснованной инвестиционной политики, которая является составной частью экономической политики государства.

Согласно Основным положениям программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 — 2015 гг. экономика должна стать более наукоемкой, основанной на значительно возросшей доле пятого и шестого технологических укладов за счет создания национальной инновационной системы. Литература: [1, стр. 406 — 531], [2, стр.156-181]

Тема 6 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

- 6.1. Цели и функции государственного регулирования экономики.
- 6.2. Формы и методы государственного регулирования экономики.
- 6.3. Система прогнозирования и планирования национальной экономики.
- 6.4. Финансово-кредитная система государства.

6. 1. Цели и функции государственного регулирования экономики

Государственное регулирование экономики – система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых органами государственного управления с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития и безопасности страны. Важнейшая роль в государственном регулировании экономики принадлежит системе органов государственного управления.

Одним из важных условий реализации государством своих функций по эффективному управлению экономикой при переходе к рынку является формирование соответствующей структуры государственного управления и аппарата.

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь - это центральный орган государственного управления (состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров). Совет Министров имеет широкие полномочия в области экономики, социальной сферы.

Функции правительства:

- 1) обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, денежно-кредитной, социальной политики и т.д.;
- 2) организует управление государственной собственностью, выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь;
- 3) руководит системой подчиненных ему органов государственного управления.

Система органов государственного управления построена по функционально-отраслевому и территориальному принципам. К республиканским органам государственного управления относятся министерства, государственные комитеты, комитеты и государственные организации, подчиненные правительству. Особо выделяются институциональные структуры государственного управления, например банковская система.

Система государственных органов управления на всех уровнях включает:

- республиканские (центральные) экономические органы государственного управления,
- республиканские отраслевые органы государственного управления,
- местные исполнительные и распорядительные органы (исполкомы);

– институциональные структуры (законодательные органы, банки, биржи и т.д.)

В систему Центральных экономических органов управления входят республиканские министерства: Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство труда и социальной защиты и др.

Ведущее место в системе органов прогнозирования и планирования занимает Министерство экономики, которое осуществляет разработку и реализацию экономической политики государства. Важнейшими функциями Министерства экономики являются:

- анализ и оценка социально-экономического состояния страны,
- разработка и реализация стратегии социально-экономического развития,
- подготовка методических рекомендаций по проведению прогнозных расчетов, – разработка всех прогнозных документов.

Министерство экономики обеспечивает проведение системного анализа и на его основе дает оценку состояния социально-экономического развития. При Министерстве экономики функционирует научно-исследовательский экономический институт (НИЭИ), который является основным исполнителем и разработчиком государственных прогнозов и программ.

Министерство финансов выполняет задачи по формированию финансовых отношений в Республике Беларусь, мобилизации денежных средств и их эффективному использованию. Важнейшие функции Минфина:

- формирование республиканского и местных бюджетов;
- сохранение внебюджетных фондов; – распределение и использование финансовых ресурсов.

Министерство по налогам и сборам и его территориальные органы обеспечивают функции, связанные с регулированием налогов и сборов в республике.

Министерство труда и социальной защиты обеспечивает регулирование и формирование трудовых отношений и социальных процессов.

Национальный статистический комитет и его территориальные органы обеспечивают единообразие учета и статистики всех субъектов хозяйствования. Представляют систематически информацию о развитии социально-экономических процессов в Республике Беларусь.

Отраслевые органы государственного управления — это соответствующие министерства, комитеты, концерны, учреждения, объединения, которые регулируют производственную сферу, важнейшие комплексы и отрасли народного хозяйства Республики Беларусь: промышленность, топливно-энергетический комплекс, строительный комплекс, транспорт и связь и т.д. Основные функции и деятельность этих министерств определяются исходя из специфики каждой отрасли.

Организационная структура системы органов государственного управления Республики Беларусь включает также:

- органы государственного контроля

– местные органы управления и самоуправления

К местным органам управления и самоуправления относятся: местные советы депутатов, исполнительные комитеты. Советы депутатов являются представительными органами государственной власти на местах. В Республике Беларусь установлено три территориальных уровня местных Советов: первичный (сельские, поселковые), базовый (городские, районные) и областной. Они в пределах своей компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Исполняют решения вышестоящих государственных органов и принимают решения, имеющие обязательную силу на своей территории (в рамках действующего законодательства).

В Конституции Республики Беларусь отмечено, что «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях». Особенно необходимо государственное регулирование в периоды возникновения кризисов или других проблем в экономике. Государственное регулирование в условиях рыночной экономики необходимо в следующих направлениях:

– в вопросах обеспечения правовой основы регулирования экономики (создание равных условий всем субъектам хозяйствования, определение правил экономического поведения субъектов хозяйствования, реализация антимонопольных мер и защита конкуренции др.);

– в сферах, имеющих общегосударственное значение (обеспечение благополучия нации, обеспечение стабильности экономики и государственного строя, охрана окружающей среды и т.д.);

– в сферах, в которых рыночные регуляторы перестают быть эффективными.

Государство в условиях сформированной рыночной экономики оставляет за собой только приоритетные направления государственного регулирования, без которых невозможно существование общества.

Функции государственного регулирования национальной экономики совпадают с функциями государства, среди них обычно выделяют функции:

направляющая и координирующая;

распределительная и перераспределительная;

стимулирующая

и контрольная.

При переходе к рыночной экономике выполняемые государством функции должны постепенно сокращаться, для чего требуется правильно определить цели и приоритеты. За государством должны сохраняться следующие функции:

– эмиссия денег, денежно-кредитное и налогово-бюджетное регулирование; – формирование устойчивой макроэкономической ситуации, включая эффективное функционирование финансовых учреждений;

- обеспечение гарантий прав и свобод личности, прав собственника;
- обеспечение минимальных социальных стандартов по предоставлению благ и услуг общего пользования;
- поддержка социально-незащищенных групп населения; – развитие науки, инновационной деятельности и информационных технологий;
- формирование производственной, социальной и экологической инфраструктур общегосударственного значения;
- охрана окружающей среды совершенствование экологических регуляторов;
- проведение активной внешнеэкономической политики, развитие интеграционных связей;
- реализация антимонопольных мер и поддержка конкурентной среды;
- создание правовой базы рыночных отношений, развитие институциональной инфраструктуры, разработка и реализация стратегии социально-экономического развития.

6.2. Формы и методы государственного регулирования экономики

Государственное регулирование может осуществляться различными методами и в различных формах. Методами государственного регулирования экономики являются:

1) правовые методы, заключающиеся в разработке и реализации законов и нормативных актов, обеспечивающих функционирование рыночного хозяйства, а также дополнительных законодательных актов по обеспечению процессов переходного периода (например, по приватизации госсобственности, поддержке предпринимательства);

2) административные методы, основанные на силе государственной власти и включающие меры запрета, разрешения, принуждения. Они, как правило, носят обязательный характер и оформляются в виде законодательных актов, распоряжений, постановлений и т.п. Например, к мерам запрета и разрешения относятся: лицензирование видов деятельности, квотирование экспорта, импорта (и их отмена). К мерам принуждения относятся: правила, условия, соблюдение которых обязательно для хозяйствующих субъектов (требования охраны труда, экологические предписания). Административные методы эффективны в сфере контроля над монопольными рынками, в области экологии и социальной защиты населения. Административные методы воздействуют на экономику прямо.

3) экономические методы, заключающиеся в косвенном воздействии на экономику через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную, кредитную, налоговую систему. Они включают: введение или отмена налогов, льготы по налогам, порядок начисления амортизации основных средств, государственный заказ, кредитование на льготных условиях и др.

Государственное регулирование экономики (вмешательство в экономику) может осуществляться в таких формах, как:

1) прямое вмешательство с помощью административных и правовых методов;

2) косвенное вмешательство с помощью экономических и правовых методов.

В системе мер государственного регулирования экономики выделяются относительно самостоятельные формы регулирования, каждая из которых может включать в себя разнообразное сочетание методов регулирования экономики. Основные формы государственного регулирования экономики:

1) Планирование, прогнозирование и программирование. Планирование – это процесс принятия управленческого решения, основанный на обработке исходной информации и включающий в себя выбор и научную постановку целей, определение средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки вариантов плана и выбора наиболее эффективного варианта в ожидаемых условиях развития.

Прогнозирование – процесс разработки прогноза, построенный на вероятностном, научно обоснованном суждении о перспективах развития объекта, а также об альтернативных путях достижения целей развития объекта.

Программирование – процесс разработки программ, обеспечивающих решение задач развития производства или социальной сферы на определенном уровне регулирования (на уровне национальной экономики, отраслей, регионов). Например, на национальном уровне разрабатываются Национальная программа социально-экономического развития страны на 5 лет, программа «Дети Беларуси», на отраслевом – программы «Бытовая техника», «Жилье».

2) Финансово-кредитное регулирование (включая бюджетно-налоговое, кредитно-денежное, ценовое регулирование). Финансово-кредитное регулирование сочетает в себе безвозмездное финансирование с кредитованием, установление условий кредитования, цен, налоговых и финансовых льгот и т.д.

Бюджетно-налоговое регулирование – совокупность мероприятий, направленных на аккумуляцию и эффективное распределение финансовых ресурсов с целью обеспечения макроэкономической стабилизации и экономического роста.

Кредитно-денежное регулирование – совокупность мероприятий, направленных на стабилизацию и развитие финансовой системы государства, включая финансы предприятий, граждан, а также на достижение устойчивости функционирования экономики.

Ценовое регулирование позволяет ограничивать монополистическую деятельность, регулировать социальные процессы.

3) Антимонопольное регулирование – это совокупность мер по противодействию монополистической деятельности, содействию развитию конкуренции, защите прав потребителей;

4) Дерегулирование экономики – совокупность мер по обеспечению увеличения доли негосударственной формы собственности, объема

рыночных механизмов, снижения объемов государственного регулирования для достижения эффективности функционирования экономики. Основной формой дерегулирования в Республике Беларусь является приватизация.

6.3. Система прогнозирования и планирования экономики

Планирование и прогнозирование подразделяются на виды по различным признакам:

– по содержанию: директивное и индикативное. Директивное планирование – это процесс разработки планов, имеющих силу закона, и обеспечения их выполнения. Элементы директивного планирования могут быть использованы в рыночной экономике в чрезвычайных ситуациях (кризис, война, депрессия, стихийное бедствие).

Индикативное планирование – это процесс формирования системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующих государственной социально-экономической политике, и установление мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанных индикаторов.

Наиболее распространено в мире индикативное планирование, сочетающее в себе рыночный процесс саморегулирования и регулирующее воздействие государства на социально-экономическую сферу. В качестве индикаторов могут выступать 179 различные показатели, характеризующие динамику, структуру, эффективность экономики, состояние финансов, рынка товаров, занятость, уровень жизни населения и т.д.

Система государственного прогнозирования и планирования в Республике Беларусь включает совокупность государственных прогнозов и программ, разрабатываемых на различные сроки. Порядок разработки государственных прогнозов и программ определен в Законе Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» (принят в 1998 г.). Документы, охватывающие более продолжительный период планирования (прогнозирования), являются основой для разработки документов с менее продолжительным периодом планирования (прогнозирования). Система прогнозирования и планирования имеет единую методологическую базу, обеспечивает непрерывность планирования и программирования, преемственность в разработке долго-срочных, среднесрочных и краткосрочных документов. – по периоду планирования (прогнозирования):

1) Стратегическое (10 и более лет) – это особый вид планирования, ориентированного, как правило, на долгосрочную перспективу и определяющего стратегические цели социально-экономического развития страны и направления их достижения. Основными видами стратегического планирования являются разработка Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет (НСУР) и Основных направлений социально-экономического развития Республики

Беларусь на 10 лет.

НСУР разрабатывается один раз в 5 лет на 15-летний период за 2,5 года до начала прогнозируемого периода. В НСУР с учетом состояния и необходимости сохранения окружающей среды для будущих поколений определяются стратегические направления использования потенциалов страны. НСУР является основой для разработки Основных направлений социально-экономического развития на 10-летний период. Неопределенность влияния внешних и внутренних факторов в длительной перспективе обуславливает необходимость проработки в НСУР (например, в НСУР-2020) двух сценариев социально-экономического развития (инерционного (пессимистического) и целевого (оптимистического). Концептуальным ядром НСУР-2020 является модель устойчивого экономического развития.

Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет разрабатываются один раз в 5 лет за 2 года до начала прогнозируемого периода. В Основных направлениях определяются цели развития страны, пути и средства их достижения. Основные направления разрабатываются на основе НСУР (т.е. на основе более долгосрочного прогноза). В свою очередь, Основные направления являются основой для разработки среднесрочных прогнозов (на 5 лет).

2) Среднесрочное (5 лет). Основным видом среднесрочного планирования является разработка Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет. Программа разрабатывается за 1 год до начала прогнозируемого периода на 5-летний период. В программе отражаются: оценка итогов развития страны за предыдущий период; концепция этой программы; макроэкономическая политика, включая бюджетно-налоговую, денежно-кредитную, валютную, ценовую политику; социальная политика; институциональные преобразования; инновационная, инвестиционная и структурная политика; внешне-экономическая деятельность; развитие реального сектора экономики; проблемы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Основой для разработки программы являются Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет.

3) Текущее (1 год). Основным видом текущего планирования является разработка годового прогноза социально-экономического развития. Основой для разработки годового прогноза является Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет. Годовой прогноз является базой для составления республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Беларусь. Порядок и сроки разработки Годового прогноза согласуются с порядком и сроками разработки госбюджета. Годовой прогноз включает: основные показатели развития, задачи, на которые будет направлена политика государства в планируемом году; перечень программ, которые будут финансироваться за счет республиканского бюджета; перечень государственных нужд и государственных заказчиков по постав-

кам товаров (работ, услуг) для республиканских нужд; государственную инвестиционную программу; целевые показатели развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ развития народнохозяйственных комплексов, отраслей и административно-территориальных единиц.

По предварительным данным, в 2010 г. выполнены лишь пять из девятнадцати основных показателей социально-экономического развития Беларуси (некоторые из них приведены за 11 месяцев). Перевыполнены запланированные показатели по товарообороту - он вырос на 17,1% при установленном задании роста на уровне 14–15 %. За прогнозные рамки (14–15%) вышел также показатель роста производства непродовольственных товаров – 15,2 %. Выше запланированной оказалась и рентабельность, которая составила 10,1% по итогам 11 месяцев против прогнозных 10%. Объем промышленной продукции вырос на 11,3 % при плане 10–12 %. Рост импорта составил 20,9% (за 11 месяцев) при прогнозе 20–21%.

6.4. Финансово-кредитная система государства

Финансово-кредитная система Республики Беларусь включает бюджетную систему, банковскую систему, а также финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан. На территории Республики Беларусь проводится единая бюджетно-финансовая, налоговая, денежно-кредитная, валютная политика.

Бюджетная система Республики Беларусь включает республиканский и местные бюджеты. Доходы бюджета формируются за счет налогов, определяемых законом, других обязательных платежей, а также иных поступлений.

Общегосударственные расходы осуществляются за счет республиканского бюджета в соответствии с его расходной частью. В соответствии с законом в Республике Беларусь могут создаваться внебюджетные фонды.

Порядок составления, утверждения и исполнения бюджетов и государственных внебюджетных фондов определяется законом.

Отчет об исполнении республиканского бюджета представляется на рассмотрение Парламента не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года.

Отчеты об исполнении местных бюджетов подаются на рассмотрение соответствующих Советов депутатов в определенный законодательством срок. Отчеты об исполнении республиканского и местных бюджетов публикуются.

Банковская система Республики Беларусь состоит из Национального банка Республики Беларусь и иных банков. Национальный банк регулирует кредитные отношения, денежное обращение, определяет порядок расчетов и обладает исключительным правом эмиссии денег.

Национальный банк - центральный банк Республики Беларусь

действует исключительно в интересах Республики Беларусь. Национальный банк осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Банковским кодексом Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь и не-зависим в своей деятельности. Национальный банк подотчетен Президенту Республики Беларусь.

Функции и права Национального банка, а также цели и принципы его организации и деятельности определяются Конституцией Республики Беларусь, Банковским кодексом, иными законодательными актами Республики Беларусь и Уставом Национального банка.

Основными целями деятельности Национального банка являются:

- защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам;

- развитие и укрепление банковской системы Республики Беларусь;

- обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы.

Получение прибыли не является основной целью деятельности Национального банка.

Национальный банк выполняет следующие функции:

- разрабатывает и совместно с Правительством Республики Беларусь проводит единую денежно-кредитную политику Республики Беларусь в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь, Банковским кодексом и иными законодательными актами Республики Беларусь;

- осуществляет эмиссию денег;

- регулирует денежное обращение;

- регулирует кредитные отношения;

- является для банков кредитором последней инстанции, осуществляет их рефинансирование;

- осуществляет валютное регулирование;

- организует и осуществляет валютный контроль как непосредственно, так и через уполномоченные банки в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- выполняет функции центрального депозитария государственных ценных бумаг и ценных бумаг Национального банка, если иное не определено Президентом Республики Беларусь;

- осуществляет эмиссию ценных бумаг Национального банка;

- организует эффективное, надежное и безопасное функционирование системы межбанковских расчетов;

- консультирует, кредитует и выполняет функции финансового агента Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам исполнения республиканского и местных бюджетов;

- осуществляет государственную регистрацию банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, производит выдачу им лицензий на

осуществление банковских операций;

- осуществляет регулирование деятельности банков и не- банковских кредитно-финансовых организаций по ее безопасному и ликвидному осуществлению и надзор за этой деятельностью;

- устанавливает порядок осуществления банковских операций; – регистрирует ценные бумаги банков и небанковских кредитно-финансовых организаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- разрабатывает и утверждает методику бухгалтерского учета и отчетности для банков и небанковских кредитно- финансовых организаций;

- определяет порядок проведения безналичных и наличных расчетов в Республике Беларусь;

- осуществляет операции, необходимые для выполнения основных целей деятельности Национального банка;

- организует расчетное и (или) кассовое обслуживание отдельных государственных органов, перечень которых определен в Уставе Национального банка;

- принимает участие в разработке прогноза платежного баланса Республики Беларусь и организует составление платежного баланса Республики Беларусь;

- создает золотовалютные резервы, в том числе золотой запас, и управляет ими;

- устанавливает цены купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней при осуществлении банковских операций;

- организует инкассацию и перевозку денежной наличности, валютных и других ценностей;

- осуществляет контроль за обеспечением безопасности и защиты информации в банковской системе; – заключает соглашения с центральными (национальными) банками и кредитными организациями иностранных государств;

- дает согласие на осуществление банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями операций с ценными бумагами;

- выполняет другие функции в соответствии с Банковским кодексом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Национальный банк совместно с Правительством Республики Беларусь ежегодно до 1 октября текущего года представляет Президенту Республики Беларусь Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на очередной год.

Национальный банк ежеквартально информирует Президента Республики Беларусь и Правительство Республики Беларусь об объеме эмиссии денег и о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь

Тема 7 МЕЖСТРАНОВАЯ И МИРОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

- 7.1. Тенденции и факторы международной экономической интеграции.
- 7.2. Формы и механизмы международной экономической интеграции.
- 7.3. Интеграционные процессы в экономике стран СНГ.

7.1. Тенденции и факторы международной экономической интеграции

Международные экономические отношения представляют собой одну из сфер рыночного хозяйства со свойственными ему основными признаками. В основе мирового хозяйства и международных экономических отношений, как и в национальной экономике, лежат разделение труда и обмен, только не внутринациональные, а международные, предполагающие, что производство и потребление отдельных стран в той или иной мере связаны между собой.

Участники международных экономических отношений экономически обособлены, что объективно обуславливает товарно-денежный характер связей.

В совокупности мирохозяйственных обменных связей действуют законы спроса, предложения и свободного ценообразования, являющиеся краеугольными камнями любого рыночного механизма.

Так же как и национальные рынки, мировой рынок и международные экономические отношения характеризуются конкуренцией товаров и услуг, продавцов и покупателей. Эта конкуренция жестче в силу больших объемов и более широкого набора обращающихся товаров и услуг. Она дополняется перемещением факторов производства (капитала, труда) между странами.

Одна из основных форм международных экономических отношений — международная торговля — представляет собой множество межстрановых потоков продукции. В этих условиях формируются мировые товарные рынки, где осуществляются операции купли-продажи товаров, носящие устойчивый, систематический характер.

Обмен товарами и услугами, международное перемещение факторов производства опосредствовано движением денег, системой расчетов, товарными кредитами, валютными отношениями. Наряду с товарными рынками функционирует и мировой финансовый рынок, международная валютно-финансовая система. Движение капитала, иностранные инвестиции, долгосрочные международные, государственные кредиты придают мировой финансовой системе завершённый вид.

Международные экономические отношения предполагают формирование соответствующей инфраструктуры, специальных институтов. Они представлены международными экономическими, финансово-кредитными учреждениями и организациями как общемирового, так и регионального значения.

Международные экономические отношения подвержены

монополизации. Она возможна по линии концентрации производства и сбыта частными предпринимательскими структурами (на- пример, создание и деятельность ТНК) и в результате международных, межгосударственных соглашений и союзов, объединяющих крупнейшие страны и фирмы поставщиков некоторых видов продукции (например, ОПЕК).

Международные экономические отношения не свободны от международного, регионального, государственного регулирования. Оно проявляется в межгосударственных экономических, торговых, кредитных, валютных, таможенных и платежных соглашениях и союзах. Кроме того, результаты регулирования внешнеэкономической деятельности в каждой отдельной стране влияют на состояние и развитие международных экономических отношений.

Международная экономическая интеграция (МЭИ) – высшая ступень международного разделения труда, возникшая в результате углубления международной специализации и объединения национальных хозяйств ряда стран.

Под международной экономической интеграцией понимается высокая степень интернационализации производства на основе развития глубоких устойчивых взаимосвязей и разделения труда между национальными хозяйствами, ведущая к постепенному сращиванию воспроизводственных структур.

7. 2. Формы и механизмы международной экономической интеграции

Интеграционные процессы реализуются в различных формах с использованием механизмов, важнейшими из которых являются:

- мировая торговля товарами и услугами,
- международное производственное сотрудничество, – международное научно-техническое сотрудничество,
- формирование региональных интеграционных объединений

. Процесс интеграции обычно начинается с либерализации взаимной торговли, устранения ограничений в движении товаров, затем услуг, капиталов и постепенно при соответствующих условиях и заинтересованности стран-партнеров ведет к единому экономическому, правовому, информационному пространству в рамках региона. Формируется новое качество международных экономических отношений.

Формы (стадии) экономической интеграции:

1. Преференциальная зона – объединяет все страны, во взаимной торговле которых снижены или отменены таможенные пошлины на ввозимые товары.

2. Зона свободной торговли – означает отмену торговых ограничений между странами-участницами (таможенных тарифов и количественных ограничений).

3. Таможенный союз – межгосударственное формирование, в рамках

которого действует соглашение об установлении общего внешнего тарифа, отмене ограничений на торговлю для членов союза и проведении единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран.

4. Общий рынок – к 3-й форме добавляется свободное перемещение капитала и труда, а также согласование между странами-участницами общей экономической политики.

5. Экономический союз – межгосударственное соглашение между странами, разрешающее свободное обращение капитала, рабочей силы, товаров и услуг, а также предполагающее гармонизацию и унификацию социальной, фискальной и монетарной политики. К 4-й форме добавляется единая экономическая и валютно-финансовая политика (например, ЕС).

6. Полная интеграция – форма МЭИ, которая возможна, если к экономическим мерам добавляются меры политические (создание надгосударственных органов управления, ликвидация государственных границ и др.).

7.3. Интеграционные процессы в экономике стран СНГ

Содружество независимых государств (СНГ) было создано в декабре 1991 г. в результате распада СССР с целью сохранения социально-экономических связей между бывшими советскими республиками. Участниками СНГ стали Беларусь, Казахстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Украина. В дальнейшем в состав СНГ вошли Армения, Кыргызстан, Узбекистан, Азербайджан и Грузия. В своем развитии СНГ прошло несколько этапов.

Первый этап – 1991–1993 гг. Союзные республики приобретают политическую независимость, оформляют государственность и самостоятельные финансово-экономические, таможенные и пограничные структуры. Однако по-прежнему их народнохозяйственные комплексы продолжают работать в рамках единого экономического пространства с единой валютой. И хотя в рамках СНГ принимаются сотни решений, направленных на сохранение единого рынка, центробежные тенденции усиливаются.

Второй этап – 1993–1996 гг. Страны СНГ упрочили свой политический суверенитет, самостоятельно вошли в мировое сообщество, наработали хозяйственные связи с ближайшими соседями, не входившими в Советский Союз. В рамках же Содружества отношение к принимаемым совместным решениям становится все более жестким и критичным. Остаются невыполненными договоренности о создании Экономического и Платежного союзов и многие другие. Однако между отдельными государствами по-прежнему является стремление установить более тесные связи. Это выражается в образовании Таможенного союза трех стран и Центральное-азиатского экономического сообщества.

Третий этап начался с 1997 г. Всеми участниками признается кризис в Содружестве, который проявляется в невыполнении основополагающих

решений, отказе ряда стран в сотрудничестве по многим экономическим вопросам и в структурных организациях СНГ. Начинается поиск путей совершенствования деятельности, новых объединяющих целей и задач. Отдельные государства и ученые предлагают идею объединения всех исполнительных органов СНГ и выдвижение на первый план экономического сотрудничества, создания зоны свободной торговли, тарифного, таможенного и валютного союзов.

Продолжается переориентация внешнеторговых потоков России и других стран – членов Содружества на рынки дальнего зарубежья. Еще резче проявляется тенденция усиления роли третьих стран в кредитно-инвестиционной сфере, которая во многом предопределяет перспективу расстановки экономических сил на постсоветском пространстве.

Главным связующим звеном экономик стран СНГ является высокая степень взаимозависимости. Сохраняются технологическая общность производств, базирующихся на тесных кооперационных связях многих предприятий, общие либо связанные транспортные коммуникации и линии электропередач. И, наконец, весьма важным связующим звеном является стремление сохранить и расширить присутствие каждой из стран на рынках других стран СНГ. В условиях усиления конкуренции на мировых рынках значение этого фактора будет возрастать.

Среди стран СНГ наиболее последовательную экономическую интеграцию осуществляют Республика Беларусь и Российская Федерация, которые в апреле 1996 г. подписали Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, в 1997 г. – Договор об образовании Союза Беларуси и России, в 1999 г. – Договор об образовании Союзного государства. Результаты работы по сближению Беларуси и России отражаются в показателях объемов взаимной торговли.

По итогам 1999 г., с которого Беларусь и Россия начинали строительство Союзного государства, взаимный товарооборот составлял немногим более 5 млрд. долларов США. По итогам 2008 г. он превысил 34 млрд. долларов США. Таким образом, товарооборот взаимной торговли между нашими странами за период с начала создания союза Беларуси и России вырос в 2008 г. почти в 7 раз.

В 2009 г. вследствие негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса и снижения внутреннего спроса в обоих государствах объем взаимной торговли, как и в целом объем мировой торговли, существенно сократился. Он составил 24,4 млрд. долларов США, в том числе экспорт Республики Беларусь в Российскую Федерацию – 6,7 млрд. долларов, импорт Республики Беларусь из Российской Федерации – 16,7 млрд. долларов США.

Тем не менее, удельный вес Республики Беларусь в общем объеме товарооборота России вырос, она занимает пятое место среди основных торговых партнеров Российской Федерации и первое – во внешнеторговом обороте России со странами СНГ.

Важную роль в становлении Союзного государства играет бюджет

Союзного государства, который является эффективным инструментом решения совместных социально-экономических задач Беларуси и России.

Бюджет Союзного государства имеет устойчивую тенденцию к ежегодному росту. Впервые общий бюджет Союза Беларуси и России был сформирован в 1998 г. за счет отчислений средств из национальных бюджетов государств-участников в пропорции: Россия – 65%, Беларусь – 35% в объеме 585 млн. российских рублей. В 2009 г. доходная часть бюджета Союзного государства составила почти 4,9 млрд., т.е. его номинальный объем увеличился более чем в 8 раз.

Всего за 1998–2009 гг. в союзном бюджете было аккумулировано и направлено на решение общих проблем Беларуси и России почти 30 млрд. российских рублей. Свыше 90% средств союзного бюджета направляется на финансирование совместных программ и мероприятий.

Бюджет Союзного государства на 2010 г. определен в сумме 4 872 млн. российских рублей. За счет средств бюджета Союзного государства реализуется более 20 программ, а также мероприятия в области образования, культуры, спорта, экологии, природоохранной деятельности. Благодаря программам Союзного государства было создано 5 млн. рабочих мест на 26 тыс. предприятиях в Беларуси и России. В бюджете Союзного государства предусмотрены такие направления бюджетных расходов как: фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, промышленность, энергетика, строительство, транспорт, связь, информатика; военно-техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства; социальная политика, здравоохранение и физическая культура, экология, ликвидация чрезвычайных ситуаций, образование, культура, СМИ.

Бюджет Союзного государства на 2011 г. будет увеличен до 5,6 млрд. российских рублей. 90% бюджетных денег будет потрачено на финансирование 45 союзных программ и мероприятий. За время существования Союзного государства товарооборот между Беларусью и Россией вырос более чем в 5 раз. За 9 месяцев 2010 г. объем товарооборота между двумя странами составил 19,4 млрд. долларов, что на 20 % выше этого показателя 2009 г. Около 85% товарного потока из Европы в Россию идет через Беларусь.

Важной формой развития интеграционных процессов в СНГ является создание Таможенного союза (ТС) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Таможенный союз начал функционировать с 1 января 2010 г. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) вступил в силу 6 июля 2010 г.

Создание Таможенного союза определяется стратегическими задачами, которые призвано решить это интеграционное объединение: снятие тарифных и нетарифных барьеров во взаимной торговле; упрощение внешнеторговых процедур; сокращение времени на перевозку товаров в связи с отменой всех видов контроля на внутренних границах; обеспечение защиты своих интересов в рамках споров с третьими странами; создание

дополнительных предпосылок для привлечения иностранных инвестиций; увеличение ВВП за счет роста взаимной торговли стран- членов ТС.

Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России создан с учетом стандартов Киотской конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур.

Функционирование Таможенного союза трех государств основано на следующих шести основополагающих принципах:

1. объединение таможенных территорий сторон в единую таможенную территорию;
2. отмена таможенных пошлин во взаимной торговле;
3. отмена ограничений экономического характера во взаимной торговле;
4. применение единых мер нетарифного регулирования;
5. принятие и применение единого таможенного тарифа;
6. осуществление единообразного таможенного регулирования на территории Таможенного союза.

Создание единого таможенного пространства Беларуси, Казахстана и России заслуженно называют примером наиболее глубокой экономической интеграции на постсоветском пространстве.

Тема 8. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

8.1. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности.

8.2. Виды и показатели экономической безопасности.

8.3. Институциональные основы системы экономической безопасности.

8.1. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь утверждена указом Президента в ноябре 2010 г. №575. Сохраняя преемственность с ранее действовавшими концепциями 1995 и 2001 гг., новая концепция исходит из основных тенденций развития в условиях глобализации международных отношений, уточняет и расширяет ключевые понятия. Основные сферы национальной безопасности дополнены научно-технологической и демографической сферами. Предусмотрено создание комплексной системы стратегического планирования. В качестве основы ее документов обозначены настоящая концепция и программы социально-экономического развития страны. Впервые вводится система индикаторов состояния национальной безопасности, характеризующих текущий уровень и динамику изменения состояния национальной безопасности в различных сферах. В целом новая Концепция национальной безопасности Беларуси выступает концептуальной и методологической основой для консолидации усилий и повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций, граждан страны по обеспечению национальной безопасности, защите ее национальных интересов.

В Концепции национальная безопасность определяется как состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Составными частями национальной безопасности (также называемыми безопасностями) являются: политическая, экономическая, научно-техническая социальная, демографическая, экологическая, информационная, военная, гуманитарная безопасности.

Важнейшей составной частью общей системы национальной безопасности является экономическая безопасность. Экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Воспрепятствовать реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства могут различные действия, явления и процессы (или их совокупность), называемые угрозами национальной безопасности.

Угрозы национальной безопасности – это негативные факторы и явления, препятствующие реализации жизненно важных интересов государства, общества и личности, оказывающие дестабилизирующее

воздействие на экономику страны и ухудшающие социально-экономические условия жизнедеятельности человека. Угрозы подразделяются на внутренние и внешние. Угрозы национальной безопасности в значительной степени порождаются угрозами экономической безопасности.

Внутренние угрозы экономической безопасности:

– недостаточная конкурентоспособность национальной экономики (обусловленная технологической отсталостью ряда отраслей промышленности, высокой энерго- и материалоемкостью выпускаемой продукции);

– изношенность производственных мощностей;

– низкая инновационность экономики (недостаточно эффективная система внедрения результатов исследований в производство);

– малый объем инвестиций в реальный сектор экономики; – нестабильное финансовое состояние предприятий, дефицит оборотных средств;

– высокий уровень монополизации экономики, несовершенство государственного регулирования монополий и др.

Внешние угрозы экономической безопасности:

– торговые барьеры со стороны других государств;

– нестабильность цен на импортируемые Беларусью товары; – вытеснение белорусских товаропроизводителей с традиционных рынков сбыта машиностроительной, в том числе военно-технической продукции;

– нарушение экономических соглашений странами- партнерами (новые тарифы, лицензии);

– несбалансированность экспортно-импортных отношений с основными торговыми партнерами;

– ужесточение международных стандартов и др.

Экономическую безопасность следует рассматривать как систему взаимосвязанных уровней: международного, национального, регионального, отраслевого, отдельных предприятий, личности.

8.2. Виды и показатели экономической безопасности

Экономическая безопасность - сложная система, важнейшими составляющими которой являются следующие виды безопасности: производственная, финансовая, продовольственная, энергетическая, инфраструктурная, инновационная, внешнеэкономическая.

Производственная безопасность является основой экономической безопасности. *Производственная* безопасность определяется способностью реального сектора экономики обеспечить производство необходимой продукции для удовлетворения потребностей страны с учетом эффективных внешнеэкономических связей (то есть и для обеспечения экспорта). Для повышения производственной безопасности необходимо вести работу по снижению влияния угроз (внедрять новые технологии, в том числе энергоэффективные, и т.п.)

Финансовая безопасность определяется способностью финансовой системы государства быть устойчивой, динамично и эффективно развивающейся. Основными показателями, характеризующими состояние финансовой безопасности являются: уровень дефицита бюджета, стабильность цен, банковской системы и национальной валюты, устойчивость финансовых потоков, размер золотовалютного запаса, уровень развития фондового рынка, размер внутреннего и внешнего долга). Пути укрепления финансовой безопасности: снижение уровня инфляции, улучшение финансового состояния предприятий совершенствование налоговой и денежно- кредитной системы деятельности банков).

Продовольственная безопасность определяется способностью удовлетворения спроса населения на продовольствие в основном за счет собственного производства. НАН Республики Беларусь установлено, что национальное агропромышленное производство должно удовлетворять не менее 85% спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и занимать не менее 80% внутреннего рынка продовольствия. По важнейшим продуктам (мясо, молоко, картофель, зерно, яйца) необходимо иметь 100%-ную обеспеченность, по другим – не менее 70%. В основном Республика Беларусь может обеспечить свою продовольственную безопасность (табл. 12.1).

Таблица 12.1 Показатели продовольственной безопасности Республики Беларусь

Таблица 12.1 Показатели продовольственной безопасности Республики Беларусь								
Показатель	Пороговое значение (необходимое для внутреннего потребления)	Фактическое значение по годам						
		004	005	006	007	008	009	010
Показатели продовольственной безопасности								
Доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота, %	Не более 25%	2,8	9,5	7,5	7,4	7,7		0-15
Производство зерна на душу населения, т	Не менее 0,6	,71	,66	,61	,74	,93	,88	,84-0,87
Производство зерна, млн.т.	8–9	,02	,42	,92	,22	,01	,51	,
Производство мяса, млн.т.	1,5	,93	,02	,12	,18	,21	,34	,4
Производство молока, млн.т.	7,5	,15	,68	,90	,90	,23	,58	,6
Производство сахара, тыс.т.	250	68	54	14	57	08	59	16
Производство картофеля, млн.т.	10	,9	,19	,33	,74	,75	,13	,83

Энергетическая безопасность определяется наличием энергии в том количестве и того качества, которые необходимы при определенных экономических условиях (при обычных и кризисных ситуациях). Энергетическая безопасность определяется долей собственных топливно-энергетических ресурсов, их разнообразием (считается нормальным использование в равных пропорциях не менее трех основных видов топлива, например, природный газ, нефть, уголь. В Республике Беларусь используется в основном два вида ресурсов – нефть и газ). Беларусь обладает низкой энергетической безопасностью.

Внутренние угрозы энергетической безопасности: недостаточность собственных топливно-энергетических ресурсов (к 2020 г. планируется доведение доли собственных ресурсов до 30% с развитием новых видов

ресурсов – АЭС, биотопливо, и использование традиционных видов топлива - древесного топлива, торфа и др.); слабый уровень развития возобновляемых источников энергии; износ основных фондов, высокая энергоемкость производства (в расчете на 1 жителя Республики Беларусь природного газа используется в 1,5 раза больше, чем в среднем в мире). Внешние угрозы энергетической безопасности: колебание цен на ресурсы, зависимость от одного поставщика (из России поставляется 85% всех импортируемых ресурсов. В ЕС существует правило о непревышении объема покупки ресурсов из одной страны в размере 40%).

Инфраструктурная безопасность определяется состоянием инфраструктуры страны. Инфраструктура подразделяется на производственную (отрасли, которые обслуживают производство – транспорт, связь, водоснабжение и др.) и социальную (отрасли, которые обслуживают социальную сферу – ЖКХ, торговля, здравоохранение и др.). Особое значение имеют транспорт и связь, что объясняется географическим положением и открытостью экономики Республики Беларусь. Для повышения инфраструктурной безопасности необходимо развивать транспортные магистрали, осуществлять гибкую тарифную политику для привлечения клиентов, создавать привлекательные условия для инвестиций и т.п.

Инновационная безопасность определяется состоянием инновационного потенциала. Состояние инновационной безопасности очень важно для экономики Республики Беларусь, так как страна имеет ограниченное количество собственных минерально-сырьевых ресурсов, и повышение эффективности экономики может быть достигнуто, в первую очередь, за счет инноваций, для которых имеются предпосылки (высокий уровень образованности людей, развитая научная база). Направления повышения инновационной безопасности: ускорение внедрения нововведений, создание благоприятного инновационного климата в экономике и др.

Внешиэкономическая безопасность определяется степенью защищенности экономики страны от внешних воздействий. Внешиэкономическая безопасность должна гарантировать: сохранение экономического суверенитета, рост конкурентоспособности национальной экономики, защиту интересов отечественных производителей и др. Угрозы внешнеэкономической безопасности: низкая диверсификация экспорта и импорта, размер внешнего долга и др.

Показатели (индикаторы) экономической безопасности – наиболее значимые параметры, характеризующие состояние экономической системы страны, ее устойчивость и мобильность. Для экономической безопасности значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения, иначе говоря, критерии экономической безопасности.

Критерии (пороговые значения) экономической безопасности – это предельные величины показателей, несоблюдение которых ведет к дестабилизации национальной экономики, обострению социальной и

политической ситуации. Например, по отношению к внутренним угрозам пороговыми значениями являются уровень безработицы, разрыв в доходах между наиболее и наименее обеспеченными группами населения, темпы инфляции. С точки зрения внешних угроз в качестве индикаторов могут выступать предельно допустимый уровень госдолга, сохранение или утрата позиций на мировом рынке, зависимость национальной экономики и ее важнейших секторов (включая оборонную промышленность) от импорта зарубежной техники, комплектующих изделий или сырья.

Система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринимать меры по ее предупреждению.

Наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим. Например, снижение темпа инфляции до предельного уровня не должно приводить к повышению уровня безработицы сверх допустимого предела, или снижение дефицита бюджета до порогового значения – к полному замораживанию капложений и падению производства.

Можно сделать вывод, что за пределами значений пороговых показателей национальная экономика теряет способность к динамичному саморазвитию и конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, становится объектом экспансии иностранных и транснациональных корпораций, подвергается коррупции, криминализируется и т.д.

Важнейшие показатели экономической безопасности определяются в прогнозных документах. Необходимо стремиться к тому, чтобы значения показателей не выходили за пределы пороговых значений.

В сфере экономической безопасности страны в 2011 – 2015 гг. будет обеспечено своевременное выявление негативных факторов и тенденций в социально-экономическом развитии, определение внешних и внутренних угроз национальным интересам и устойчивости экономики.

Главная задача – обеспечение динамичного развития экономики республики в коридоре, определенном пороговыми значениями показателей экономической безопасности страны. Направления ее реализации включают следующие меры:

в социальной сфере:

- достижение размера заработной платы, эквивалентного среднему уровню в сопредельных странах;
- сохранение социально приемлемой величины безработицы;
- обеспечение допустимой степени дифференциации доходов населения на основе поддержки социально уязвимых слоев населения;

в инновационно-инвестиционной сфере:

- существенное повышение доли затрат на научные исследования и разработки в ВВП с одновременным ростом их эффективности;
- увеличение вложений в технологические инновации;

в сфере внешнеэкономической безопасности:

- выравнивание баланса внешней торговли товарами и услугами;
- осуществление страновой и отраслевой диверсификации внешнеторговых отношений;
- снижение импортоемкости производства и повышение в экспорте доли товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью;
- в финансовой сфере:*
 - обеспечение финансовой стабильности во всех секторах экономики;
- повышение рентабельности производства;
 - обеспечение эффективного использования средств государственного бюджета;
 - обеспечение эффективного прохождения пиковых значений по платежам по внешнему долгу;
- в энергетической сфере:*
 - внедрение современных энергосберегающих технологий; – диверсификация источников получения энергоресурсов;
 - реализация совместных проектов с Российской Федерацией и другими странами по транспортировке, переработке и добыче энергоносителей;
 - использование альтернативных энергоносителей с расширением местных источников энергии;
- В сфере продовольственного обеспечения:*
 - повышение эффективности работы всех отраслей агропромышленного комплекса;
 - повышение качества и безопасности продуктов питания.

2. Институциональные основы системы экономической безопасности

Обеспечение экономической безопасности – это создание государством условий, гарантирующих недопущение нанесения хозяйству страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз. Помимо угроз, показателей и пороговых значений необходимо определить объекты, субъекты, место и роль государственных институтов в реализации мер по ее обеспечению.

Объекты экономической безопасности - экономическая система страны в целом и ее составляющие: потенциалы, комплексы, инфраструктуры, регионы, население, трудовые ресурсы.

Субъекты экономической безопасности - государство, его институты, организации, общественные объединения и граждане.

Система обеспечения экономической безопасности – это совокупность ее субъектов, объединенных целями и задачами по защите жизненно важных социально-экономических интересов государства, которые осуществляют согласованную деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и действующим законодательством.

На уровне государства обеспечением экономической безопасности в

рамках национальной безопасности занимаются органы государственной власти и управления. Общее руководство системой обеспечения экономической безопасности осуществляет Президент Республики Беларусь, который реализует свои полномочия через Совет безопасности Республики Беларусь и Совет министров Республики Беларусь.

Совет безопасности Республики Беларусь формируется Президентом, который руководит его деятельностью и является председателем. Совет безопасности Республики Беларусь определяет стратегии внутренней и внешней безопасности, организует деятельность по защите суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, контролирует и координирует деятельность госорганов по обеспечению безопасности. Национальное собрание Республики Беларусь разрабатывает систему правового регулирования отношений в сфере безопасности (законодательную базу). Совет министров Республики Беларусь осуществляет руководство деятельностью подчиненных ему органов власти по обеспечению безопасности страны, разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики.

Министерства занимаются безопасностью по профилю своей деятельности. Координацией работы министерств и госорганов управления занимается Министерство экономики.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия занимается вопросами продовольственной безопасности. Министерство промышленности, отраслевые концерны (Белгоспищепром, Белнефтехим, Беллегпром, Белбиофарм, Беллесбумпром) решают вопросы производственной безопасности.

Министерство энергетики занимается вопросами энергетической безопасности. Министерство транспорта, Белорусская железная дорога, Министерство связи и информатизации,

Министерство архитектуры и строительства занимаются вопросами инфраструктурной безопасности.

Совет безопасности Республики Беларусь координирует деятельность всех субъектов страны по обеспечению безопасности. Межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере (созданная при Совете безопасности) определяет жизненно важные интересы Республики Беларусь в экономической сфере, выявляет угрозы безопасности, разрабатывает меры противодействия угрозам.

Министерство финансов осуществляет мониторинг по выявлению угроз финансовой безопасности, в том числе пороговых значений внутреннего и внешнего государственного долга. По предварительным данным совокупный государственный долг Беларуси на 1 января 2011 г. составил 61 трлн. рублей, или 37,4 % ВВП при пороговом значении в 40%. Внешний госдолг составил 9,7 млрд. долларов США, при установленном лимите 11 млрд. Внутренний госдолг составил 31,96 трлн. рублей при установленном лимите 32 трлн. рублей. По прогнозу в 2011 г. на обслуживание внешнего госдолга будет направлено 862 млн. долларов (695

млн. пойдут на выплату процентов, и 167 млн. - на погашение основного долга). Эти расчеты сформированы с учетом размещения евробондов на 2 млрд. долларов и облигаций Беларуси на российском рынке на 15 млрд. рос. руб.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет следующие основные национальные интересы в экономической сфере:

- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортоемкости и материалоемкости производимой продукции;
- сохранение устойчивости национальной финансовой и де-нежно-кредитной систем;
- обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;
- достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;
- поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности;
- трансферсовременных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Основными национальными интересами в научно-технологической сфере являются:

- формирование экономики, основанной на знаниях, обеспечение развития науки и технологий как базы устойчивого инновационного развития Республики Беларусь;
- создание новых производств, секторов экономики передовых технологических укладов, интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики и внедрение передовых технологий во все сферы жизнедеятельности общества;
- расширение присутствия Беларуси на мировом рынке интеллектуальных продуктов, наукоемких товаров и услуг, взаимовыгодное международное научно-технологическое сотрудничество и привлечение в экономику страны технологий мирового уровня.

В социальной сфере основными национальными интересами являются:

- удовлетворение основных социальных потребностей граждан, минимизация негативных последствий социальной дифференциации и социальной напряженности в обществе;
- обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества;
- обеспечение занятости трудоспособных граждан и достойного уровня оплаты труда;

– развитие интеллектуального и духовно-нравственного потенциала общества, сохранение и преумножение его культурного наследия, укрепление духа патриотизма;

– обеспечение гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

В демографической сфере основными национальными интересами являются:

– устойчивый рост численности белорусской нации на основе последовательного увеличения рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, снижения смертности населения;

– повышение общего уровня здоровья населения, охрана здоровья матери и ребенка;

– укрепление института семьи как социального института, наиболее благоприятного для реализации потребности в детях, их воспитания;

– оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков, обеспечение положительного сальдо внешней миграции экономически активного населения.