

УДК 343.9

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М.Н. ГУМИНСКИЙ

(Полоцкий государственный университет)

Исследуется проблема успешного противодействия рецидивной преступности как необходимое условие обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, прежде всего предполагающее наличие стройной системы социально-психологической ресоциализации осужденных, позволяющее эффективно решать вопросы как исполнения наказаний за уголовно наказуемые деяния, так и вопросы возврата лиц, имеющих неснятую и непогашенную судимость, к социально значимой деятельности по возвращении из исправительных учреждений. Рассмотрена структура пенитенциарной системы Республики Беларусь, органов и учреждений, деятельность которых направлена на ресоциализацию осужденных, проанализированы официальные статистические данные о состоянии рецидивной преступности (по наиболее актуальным для Республики Беларусь составам преступлений), подняты наиболее актуальные проблемы в деятельности органов и учреждений, занимающихся проблемами ресоциализации осужденных, а также намечены пути их решения.

Введение. Изучение практики исправительных учреждений убеждает в необходимости проведения специальной работы по социально-психологической подготовке осужденных к отбыванию наказания, а также к жизни на свободе. Значение психологической подготовки особенно возросло в силу необходимости наряду с практической подготовкой (и на её базе) осуществлять психологическую подготовку осужденного к жизни в новейших критериях, которая выступает начальным и завершающим звеном в процессе его исправления и перевоспитания. Социально-психологическая подготовка – средство мобилизации осужденных, активизации их установок, привычек, психических состояний, которые соответствовали бы новым условиям труда, жизни, быта. В итоге целенаправленных действий у осужденного формируются стратегический план поведения и психологическая готовность воплотить его в новой ситуации, что обеспечивает скорое его включение в новую социальную среду и деятельность в ней без лишней издержки энергии на преодоление внутреннего напряжения и сопротивления.

Проблема ресоциализации лиц, имеющих судимость, сегодня для белорусского государства весьма актуальна. Она имеет не только теоретическое, но и практическое значение для снижения уровня преступности (прежде всего уровня рецидивной преступности). Достаточно отметить, что в Республике Беларусь до настоящего времени не создана стройная система государственных и общественных организаций в сфере ресоциализации (реадаптации) осужденных. Нет законодательного определения этих понятий, а также не определены те или иные мероприятия в рамках этих процессов. Эти проблемы признаются и руководящими сотрудниками правоохранительных органов и органов местного управления и самоуправления. В целях оптимизации уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также порядка их исполнения, повышения эффективности исправительного и предупредительного воздействия наказаний и иных мер уголовной ответственности Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 утверждена Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения [1]. В целях повышения уровня ресоциализации осужденных Концепцией предусматривается принятие комплекса мер по совершенствованию уголовно-исполнительной системы в целях снижения рецидива преступлений, улучшения условий отбывания наказаний в исправительных учреждениях, создания надлежащих условий для обеспечения полной трудовой занятости осужденных.

Основная часть. Прежде чем рассматривать особенности социально-психологической работы с осужденными в Республике Беларусь, необходимо дать общий анализ пенитенциарной системы.

Пенитенциарная система Беларуси находится в ведении МВД Республики Беларусь. Её деятельность регламентирована Указом Президента Республики Беларусь от 04.06.2004 № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь» [2].

Пенитенциарную систему (законодательно именуемую как уголовно-исполнительную систему) Республики Беларусь составляют:

- 1) Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Департамент);
- 2) управления Департамента по областям;
- 3) управление Департамента по городу Минску и Минской области;

4) учреждения, исполняющие наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, смертной казни, а также меру пресечения в виде заключения под стражу;

5) республиканские унитарные производственные предприятия, подчиненные Департаменту, а также подразделения, созданные в установленном порядке для осуществления задач, возложенных на Департамент.

Управления Департамента по областям и управление Департамента по городу Минску и Минской области, иные органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовые профилактории, подчиненные Департаменту, являются юридическими лицами, имеют печати с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своими наименованиями, а также соответствующие печати и штампы.

Департамент является структурным подразделением МВД Республики Беларусь с правами юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере исполнения и отбывания наказаний, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, исполнения меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования, осуществления розыска лиц, уклоняющихся от отбывания наказания, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду, и руководящим деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь, лечебно-трудовых профилакториев.

В Беларуси отмечается устойчивая тенденция снижения уровня преступности за последние пять лет. Так, по данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД), в 2012 году значительно уменьшилось число тяжких и особо тяжких преступлений: количество убийств снизилось на 15,2 %; умышленных тяжких телесных повреждений – более чем на 12 %; изнасилований – на 31 %; грабежей – на 12,1 %; разбойных нападений – более чем на 28 %. Всего в 2012 году было зарегистрировано более 138 тысяч преступлений. Это почти на 10 тысяч меньше в сравнении с 2011 годом. Рецидивная преступность в общем количестве составляет порядка 47 %. С одной стороны, это, безусловно, положительный фактор: в совершение преступлений не вовлекаются новые люди. С другой – правоохранительным органам, обществу необходимо более тщательно работать с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. По крайней мере, дать шанс каждому желающему закрепиться в мире свободных людей [3, с. 31].

По состоянию на 01.01.2013 на учете в уголовно-исполнительных инспекциях территориальных органов внутренних дел Республики Беларусь состоит 86,5 тысяч лиц. Из них: осужденных к общественным работам – 2207; осужденных к исправительным работам – почти 15 тысяч; осужденных к ограничению свободы – 863; осужденных к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа – 10 560. Лиц, имеющих судимость, – 24 540 [3, с. 109 – 113].

До настоящего времени стройная система ресоциализации, социальной и трудовой реабилитации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в республике не выработана. Основные усилия по их адаптации в обществе принимаются в основном органами внутренних дел. Министерство внутренних дел Республики Беларусь выявляет асоциальные элементы, проводит с ними профилактическую работу и привлекает к ответственности. В этой связи с данной категорией лиц должны работать в первую очередь психологи, социальные педагоги, медицинские работники, представители органов соцзанятости и других заинтересованных ведомств.

Нельзя сказать, что соответствующие государственные структуры не занимаются судьбами этих людей. Например, в рамках реализации Плана мероприятий по совершенствованию пенитенциарной системы МВД Республики Беларусь совместно с заинтересованными органами проработан возможный механизм создания центров по оказанию помощи нуждающимся. Представляется наиболее целесообразным создание отделений социальной адаптации для имеющих судимость, в центрах временного пребывания – лиц без определенного места жительства.

Практика работы с данной категорией граждан и мировой опыт свидетельствуют о том, что сеть таких центров необходимо расширять именно вне системы МВД Республики Беларусь во взаимодействии с органами местной власти и общественными объединениями.

За реализацию достаточно новой для нашей страны идеи взялись местные исполнительные и распорядительные органы в Гродно и Витебске. Здесь уже открыты первые в республике Центры ресоциализации. В планах открытие аналогичных учреждений в Орше и Новополоцке. Остальным регионам республики следует изучить их опыт и внедрить его у себя.

Так, в рамках Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013 – 2015 годы органами местного управления и самоуправления в Республике Беларусь совместно с органами внутренних дел прорабатываются вопросы создания Центров ресоциализации для осужденных, освобожденных из мест лишения свободы. Более того, в рамках реализации Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013 – 2015 годы [4] МВД Республики Беларусь

прорабатываются мероприятия по внедрению электронных средств контроля за местом нахождения осужденных к наказанию в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, а также подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Социальная работа в уголовно-исправительной (пенитенциарной) системе в Республике Беларусь, как и любой иной вид деятельности, направлена на эффективную реализацию целей и задач, достижение оптимального результата, что предполагает выявление, формирование и учет наиболее существенных, устойчивых, объективных социальных связей и явлений, имеющих отношение к конкретной ситуации и проблемам осужденного, т.е. законов и закономерностей.

В качестве основной закономерности выделяют «связь социальной политики государства с содержанием социальной работы в обществе и ее социальных системах» [5, с. 37]. Фактическое осознание необходимости и введение социальной работы как самостоятельного профессионального вида деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, свидетельствуют о гуманизации воспитательного процесса в уголовно-исполнительной системе, об ориентации социальной, уголовно-исполнительной политики на защиту прав и оказание разнообразных видов помощи осужденным как одной из наиболее уязвимых категорий населения.

Закономерной является и взаимосвязь между целями общественного функционирования и уровнем развития социальной работы со всеми группами нуждающегося населения, в том числе осужденными. Очевидно, что прогрессивное развитие общества, движение к социальному миру и справедливости невозможно, если оно игнорирует законные интересы миллионов своих граждан, попавших даже по собственной вине в трудную жизненную ситуацию. Развитие социальной работы с осужденными «способствует гармонизации личностных и общественных отношений, а также изменению и реформированию отдельных элементов социальной системы» [6, с. 83].

Пенитенциарная социальная работа закономерно связана с исправлением осужденных. Процесс их исправления предполагает устранение личностных деформаций и развитие позитивного потенциала в различных видах общественно полезной деятельности. Социальная работа в уголовно-исполнительной системе, фактически выступая одним из основных средств исправления, решает социальные проблемы осужденных, ресоциализирует их, восстанавливает и регулирует связи с обществом, готовит к полноценному самостоятельному социальному функционированию (социальной реабилитации) после освобождения, а также развивает осужденного как личность. Восстановление социального благополучия способствует результативности воспитательного процесса, профилактике рецидива, полноценной самореализации человека. В свою очередь, хорошо организованный процесс исправления создает условия для эффективной социальной работы, которая при этом становится предпосылкой для исправления осужденного.

Закономерна зависимость эффективности социальной работы с осужденными от уровня ее организации, системности, оптимальности и действенности структуры социальной службы в уголовно-исполнительной системе, а также качественных характеристик уровня ее взаимодействия внутри исправительных учреждений и вовне с соответствующими федеральными и местными службами, другими заинтересованными лицами и общественными силами.

Результаты социальной работы с осужденными детерминированы «профессиональным сознанием, социальной ориентацией персонала, включенностью в эту деятельность всех сотрудников исправительных учреждений, родственников осужденных, представителей государственных органов, общественных, религиозных и иных организаций, всех заинтересованных лиц, а также уровнем координации их взаимодействия» [7, с. 153].

Поскольку социальная работа с осужденными строится на совместной заинтересованности специалиста и осужденного, конечный результат взаимодействия зависит от степени профессионализма, компетентности первого и активности второго, целостности и комплексности в использовании различных методов, средств и форм помощи, поддержки, защиты и, при необходимости, коррекционного воздействия на осужденного, от сочетания различных способов работы с личностью осужденного и оздоровления микросреды, то эти взаимосвязи тоже могут быть отнесены к закономерностям пенитенциарной социальной работы.

Специфична пенитенциарная социальная работа и по субъектам деятельности. В той или иной степени наряду с другими функциями большинство сотрудников исправительного учреждения (начальники отрядов, воспитательный аппарат, психологи, врачи, инспектора по трудовому и бытовому устройству осужденных, представители финансово-экономических и производственных отделов, а также руководители исправительных учреждений в той или иной степени занимаются социальной работой). Сотрудники исправительных учреждений, будучи «основными субъектами социальной работы с осужденными» [8, с. 91], одновременно могут рассматриваться и как объекты социальной работы в пенитенциарных учреждениях, имеющие свой комплекс социальных проблем, обусловленных спецификой деятельности.

К числу субъектов этой работы могут быть отнесены государственные органы социальной защиты и обеспечения населения всех уровней (сегодня практически во всех местных исполнительных и распорядительных органах в Республике Беларусь созданы отделения социальной адаптации и реабилитации), «Центры социальной реабилитации (о них сказано выше), общественные и религиозные организации, попечительские советы, советы родственников, иные объединения, а также частные лица, способные оказать содействие в исправлении и ресоциализации осужденных» [9, с. 15]. В качестве добровольцев в социальной работе могут рассматриваться и сами осужденные, которые участвуют в уходе за инвалидами и тяжело больными, распределении гуманитарной и материальной помощи, организации благотворительных акций и мероприятий.

Детально вопросы социальной работы с осужденными закреплены в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь (далее – УИК) [10]. Кодекс наряду с регулированием порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определения средств исправления осужденных устанавливает охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным социальной помощи в адаптации.

Так, в статье 2 УИК говорится о том, что одной из задач уголовно-исполнительного законодательства является оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Суть социальной адаптации состоит в приспособлении человека к новым правилам и нормам человеческого общежития, к тем или иным условиям жизни в обществе. Закрепление в уголовно-исполнительном кодексе этой задачи косвенно закрепляет и аналогичное направление социальной работы с осужденными в исправительных учреждениях.

В статье 63 УИК Республики Беларусь отражено и закреплено и такое важное направление социальной работы, как восстановление, сохранение и поддержание социально-полезных связей осужденных с внешним миром.

Переписка осужденных также является важным средством сохранения, налаживания их социально-полезных связей с семьей, родственниками, друзьями, товарищами по учебе и работе. Возможность отправления денежных переводов осужденными позволяет оказывать семье и родственникам материальную помощь, а получение денежных переводов является важным подспорьем для получения осужденными дополнительного питания.

Все вышерассмотренное также закрепляет правовые основы социальной работы с осужденными.

В главе 13 УИК уделяется внимание профессиональному образованию и профессиональной подготовке осужденных к лишению свободы. Так, в исправительных учреждениях организуется начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных, не имеющих профессии, по которой осужденный может работать в исправительных учреждениях во время отбывания наказания и после освобождения. Получение профессии в исправительном учреждении, по которой осужденный может работать не только в исправительных учреждениях, но и на свободе, является важной составляющей подготовки к освобождению. Это позволит ему эффективнее адаптироваться к условиям жизни на свободе; найти работу и вести нормальный образ жизни. Поэтому получение профессии является важной составляющей социальной работы с осужденными, а закрепление этого в УИК Республики Беларусь указывает на косвенное отражение правовых норм социальной работы с осужденными в данном Кодексе.

В Уголовно-исправительном кодексе можно выделить и нормы, которые выступают правовой основой такого важного направления социальной работы, как подготовка осужденных к освобождению.

Освобождению от отбывания наказания предшествует большая подготовительная работа, осуществляемая администрацией пенитенциарных учреждений, территориальными органами внутренних дел в тесном контакте с органами местного самоуправления по предполагаемому месту проживания освобождаемого. Так как отбывание наказания в виде лишения свободы в большинстве случаев вызывает полный разрыв или существенное ослабление социально полезных связей осужденного с родными, близкими, трудовыми коллективами, законодатель предусмотрительно обязывает администрацию исправительных учреждений за шесть месяцев до истечения срока наказания уведомлять органы местного самоуправления по избранному месту жительства о его предстоящем освобождении, а также наличии или отсутствии у него жилой площади, его трудоспособности и имеющихся специальностей.

В соответствии со статьей 193 УИК осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, они обеспечиваются продуктами питания или деньгами на время проезда. При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные обеспечиваются одеждой за счет государства. В этой статье, как видно из ее содержания, также содержатся правовые аспекты социальной работы с осужденными. В соответствии со статьей 194 УИК освобожденные от наказания в виде ограничения свободы, ареста и лишения свободы имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Заключение. В Беларуси наблюдается устойчивая тенденция к снижению уровня рецидивной преступности. Вместе с тем в республике недостаточно развита и требует усовершенствования система

ресоциализации отбывающих наказание в местах лишения свободы лиц, а также только зарождается система ресоциализации освободившихся лиц. Для решения проблемы становления такой системы представляется необходимым:

- 1) внедрение положительного зарубежного опыта;
- 2) создание системы внештатных психологов, которые бы занимались наблюдением за осужденными и освободившимися лицами, проводили их психологическую диагностику;
- 3) помощь освободившимся лицам в решении их материальных (трудовых, жилищных и т.п.), юридических, психологических проблем путем создания специальных центров для таких лиц.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения: Указ Президента Респ. Беларусь от 23 дек. 2010 г. № 672 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2013.
2. О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь (вместе с «Положением о Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь»): Указ Президента Республики Беларусь от 04.06.2004 № 268 (ред. от 18.07.2011) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2013.
3. Правонарушения в Республике Беларусь: стат. сб. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2013.
4. Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013 – 2015 годы: утв. решением республиканского координационного совещания от 15.03.2013 № 26-07кx-2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2013.
5. Алферов, Ю.А. Личность преступников: вопросы диагностики ценностных ориентаций осужденных и воспитательный процесс в ИТУ: практикум / Ю.А. Алферов. – М.: ИНФРА, 2008. – 238 с.
6. Алферов, Ю.А. Социальная адаптация освобожденных из мест лишения свободы / Ю.А. Алферов. – М.: Домодедово, 2002. – 411 с.
7. Бондаренко, Т.А. Пенитенциарная психология / Т.А. Бондаренко. – М.: Феникс, 2010. – 554 с.
8. Лайне, М. Криминология и социология отклоненного поведения / М. Лайне. – Хельсинки: Центр обучения тюремных служащих; пер. на рус. яз. – М.: Глобус, 2004. – 288 с.
9. Об утверждении Положения о наблюдательных комиссиях при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях: Указ Президента Респ. Беларусь от 28.08.2001 № 460 (ред. от 22.07.2010) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2013.
10. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 янв. 2000 г., № 365-З: принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г.: одоб. Советом Респ. 22 дек. 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.08.2010 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2012.

Поступила 01.10.2013

ABOUT SOME PROBLEMS IN THE SYSTEM OF SOCIAL AND PSYCHOLOGICAL RESOCIALIZATION OF CONVICTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

M. GUMINSKI

Successful counteraction of recurrent crime which is a necessary condition for ensuring national security of Republic of Belarus, first of all assumes existence of harmonious system of social-psychological resocialization of convicts, allowing effectively to resolve issues as executions of punishments of penal acts, and questions of return of the persons having not removed and outstanding criminal record, to socially significant activities for return from correctional facilities. In article the structure of penal system of Republic of Belarus, bodies and the establishments which activity is directed on resocialization condemned is considered, official statistical data on a condition of recurrent crime are analysed (on the structures of crimes most actual for Republic of Belarus), the most actual problems in activity of bodies and the establishments, taking up the problems of resocialization of convicts are lifted, and also ways of their decision are planned.