

УДК 342.7 (476)

**КОНЦЕПЦИЯ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ  
ПО КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ****Е.Г. КРЫСЬ***(Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск)*

*Анализируются концепция и основы правового статуса личности на основе положений Конституции Республики Беларусь. Указано на то, что существуют различные подходы к определению принципов правового статуса личности, которые изменялись вместе с трансформацией конституционного строя, развитием общественных отношений и принятием новых основных законов. Прослеживая научные подходы к содержанию системы принципов правового положения личности, предложена трактовка этого вопроса, куда целесообразно отнести: всеобщность и неотчуждаемость прав и свобод; непосредственное действие прав и свобод; единство прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; гарантированность, защищенность государством прав, свобод и обязанностей; равенство прав и свобод человека и гражданина; запрещение на незаконное ограничение конституционных прав и свобод.*

**Введение.** С 1991 года в Республике Беларусь начался поворот правовой системы к признанию и гарантированию прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. Конституция закрепила новую концепцию прав и свобод человека и гражданина, согласно которой гражданин вовлечен в устойчивую политико-правовую связь с государством, состоящую из взаимных прав и обязанностей. Основным Законом нашего государства признает неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения.

В Преамбуле Конституции Республики Беларусь, наряду с другими положениями, говорится о том, что Основным Законом принимается белорусским народом в целях утверждения прав и свобод каждого гражданина. В разделе I «Основы конституционного строя» в статье 2 закрепляется важнейшее положение о том, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Нормы, посвященные правам и свободам человека и гражданина, закреплены в разделе II Конституции «Личность, общество, государство». Эти первоначальные положения свидетельствуют о том значении, которое придается правам и свободам человека и гражданина. Они являются одним из элементов конституционного строя Республики Беларусь. Закрепление прав и свобод человека и гражданина в Конституции является одним из важнейших показателей наличия демократии в государстве. Именно Конституция дает ответ на вопрос – кто для кого существует – личность для государства или государство для личности? На государство, его органы и должностных лиц Основным Законом возлагается обязанность во всей своей деятельности исходить и руководствоваться конституционным положением о приоритете прав и свобод человека перед правами государства.

**Основная часть.** Ныне действующая Конституция впервые употребляет понятие «права человека и гражданина». *Права человека* – совокупность естественных и неотчуждаемых прав и свобод (право на жизнь, свобода личности и личная неприкосновенность и ряд других, которыми человек обладает в силу самого рождения, и которые не зависят от его принадлежности к определенному государству). Это означает отход от прежней советской патерналистской концепции прав и свобод, когда считалось, что права и свободы своим гражданам дарует государство. *Права гражданина* – это возможности гражданина поступать и действовать в соответствии с предписаниями права, пользоваться социальными благами. Это права и свободы, закрепляемые за лицом в силу его принадлежности к определенному государству. Поэтому в одних статьях Конституции права и свободы адресуются «каждому», а в других – «гражданину».

Конституция Республики Беларусь предоставляет и гарантирует права и свободы не только гражданам нашей республики, но и иностранцам – всем, кто находится на территории государства.

*Правовой статус личности* включает в себя всю совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, предусмотренных в принципах и нормах всех отраслей права национальной правовой системы Республики Беларусь включая нормы ратифицированных международных договоров, устанавливая границы возможного и должного поведения для всех людей.

В основе правового статуса личности находится общий или *конституционный статус человека и гражданина*, который устанавливается только нормами Конституции. Это совокупность конституционных норм, закрепляющих положение человека и гражданина в государстве и обществе, определяющих меру возможного поведения личности, определяемое достигнутым уровнем экономического, социального, политического развития конкретного государства. В структуру конституционного статуса личности входят следующие компоненты: гражданство; основные права, свободы, законные интересы и обязанности; правосубъектность, включающая правоспособность и дееспособность; правовые принципы; гарантии правового статуса, в числе которых особое значение имеет юридическая ответственность [3, с. 74].

Правовой статус личности (основу которого составляют ее права, свободы, законные интересы и обязанности в их единстве) [3, с. 74], закрепленный в Конституции Республики Беларусь, основан на новой концепции прав человека и гражданина по сравнению с предшествующими конституциями и базируется на следующих международно-правовых документах: Международный билль о правах человека, включающий в себя пять документов: Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.).

Целостность системы прав человека и гражданина определяется на основе принципов закрепления и реализации их правового статуса.

Под *принципами правового статуса личности* понимаются признаваемые государством и закрепленные нормами права основные, исходные положения, в соответствии с которыми осуществляется реализация прав и свобод человека и гражданина и выполнение им обязанностей.

Проблема принципов правового статуса личности привлекала внимание исследователей, начиная еще с советского периода. Существовало несколько подходов к определению системы принципов правового статуса личности. Так, например, к числу основных принципов правового положения личности Л.Д. Воеводин относил: «сочетание личных и общественных интересов; всеобщую доступность прав и непреложность обязанностей; равноправие граждан и социалистический гуманизм» [2, с. 118]. Здесь на первом месте стоит принцип, отражающий суть социализма – сочетание личных и общественных интересов. На третьем месте в иерархии принципов – «равноправие граждан». В данное понятие Л.Д. Воеводин включал и равенство прав, и равенство обязанностей, говоря, что социалистическое государство обеспечивает своим членам осуществление прав и обязанностей на равных основаниях [2, с. 147]. Н.В. Витрук выделял другой состав принципов правового статуса личности, включив в него: полноту прав и свобод; равенство прав и обязанностей; сочетание общественных и личных интересов (основанное на нем единство прав и обязанностей граждан); реальность, гарантированность прав и обязанностей; динамизм правового статуса; максимальное уравнивание прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства с советскими гражданами [1, с. 23]. Ещё одну систему принципов прав и свобод, присущих социалистическому праву, предлагала Е.А. Лукашева: демократизм, уважение прав и достоинства личности, равноправие, справедливость, законность, неразрывная связь прав и обязанностей, сочетание убеждения и принуждения, ответственность за вину [4, с. 69]. Здесь присутствует смешение принципов прав и свобод и ответственности за их нарушение. Сочетание убеждения и принуждения более подходит к способам, методам воздействия на нарушителей закона, а не к принципам прав и свобод. Равенство всех граждан перед законом Е.А. Лукашева называла одним из главных политико-правовых принципов конституционного статуса личности [4, с. 85]. Современное представление о принципах правового статуса личности изложена известным ученым Д.М. Демичевым, куда он включил: равноправие; непосредственное действие прав и свобод; неотчуждаемость прав и свобод; гарантированность прав, свобод и обязанностей; признание общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Республики Беларусь составной частью её правовой системы; запрещение на незаконное ограничение конституционных прав и свобод [3, с.76].

Представляется необходимым выделить следующее содержание системы конституционных принципов правового статуса личности:

**1) всеобщность и неотчуждаемость прав и свобод.** Конституция Республики Беларусь отрицает наделение человека и гражданина правами и свободами по воли государства. Она стоит на той позиции, что фундаментальные права и свободы личности, имея внегосударственное происхождение, исходят из естественного права. *Всеобщность* прав можно рассмотреть как обладание ими человеком с момента его рождения независимо от того, записаны они в Конституции или нет. Неотчуждаемость означает, что, будучи определенными самой природой человека, эти права не зависят от формы политического устройства, и государство не вправе изъять их у человека. При принятии новых законов или при внесении изменения в действующие не допускается сужение содержания объема существующих прав;

**2) непосредственное действие прав и свобод.** Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, т.е. независимо от существования законодательных актов, конкретизирующих эти права, органы, представляющие все три ветви власти, обязаны их соблюдать. Будучи юридическим выражением возможности выбора меры поведения человека, правовые нормы, закрепляющие права и свободы, представлены как в Конституции Республики Беларусь, так и в действующем законодательстве. При этом действуют не сами права и свободы, а данные нормы. Конституционные нормы, гарантирующие права и свободы человека, неоднородны. Существуют права и свободы, не требующие, как правило, дополнительной законодательной регламентации, такие как свобода мысли, творчества, право на доступ к культурным ценностям. Тем не менее принцип непосредственного действия прав и свобод не исключает того, что некоторые из них для своей беспрепятственной эффективной реализации нуждаются в конкретизации посредством текущего законодательства, в разработке правил и процедур, упорядочи-

вающих их осуществление. Так, статья 16 Конституции, дающая право человеку на свободный выбор вероисповедания и систему убеждений, должна толковаться в увязке с Законом Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях»;

**3) единство прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.** Обязанности представляют собой неотъемлемый элемент правового статуса личности, неотделимый от прав и свобод человека. В Конституции закрепляются только основные обязанности, призванные обеспечить нормальное функционирование общества и государства. Конституционных обязанностей, если сравнивать с правами и свободами относительно немного. Это связано с тем, что обязанности являются следствием предоставления прав и свобод, закрепленных в иных статьях Конституции. Тем не менее положения Конституции позволяют сделать вывод о существовании двух групп обязанностей личности. Соответственно, среди обязанностей индивида можно выделить две категории: универсально-эгалитарные обязанности и обязанности, допускающие определенную дифференциацию. К первой из названных категорий относится общая обязанность каждого, кто находится на территории Республики Беларусь соблюдать Конституцию Республики Беларусь и законы (ст. 52), а также такие обязанности, как обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 55), обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 54). Обязанность каждого уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц (ст. 53) логически вытекает из положения статьи 2 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Они в равной мере распространяются на всех без исключения индивидов. В то же время такие обязанности, как обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 56 Конституции), а также защита Отечества – священный долг и обязанность гражданина Республики Беларусь (ч. 1 ст. 57), допускают определенную дифференциацию. Объем фискальных обязанностей индивида тесно связан с его благосостоянием, доходом, наличием иждивенцев, основаниями получения доходов, а также объемом находящегося в его собственности имущества и рядом иных факторов. Применительно же к обязанности по защите Отечества действует половая дифференциация;

**4) гарантированность, защищенность государством прав, свобод и обязанностей.** Провозглашение прав и свобод человека и гражданина занимает центральное место в ныне действующей Конституции Республики Беларусь. Но самое главное заключается не в том, чтобы дать перечень основных прав и свобод, а обеспечить их гарантии. Данный принцип закреплен в Конституции Республики Беларусь не только в части 1 статьи 2 и части 3 статьи 21 («Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства» и «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства»), но и во всех других статьях раздела II Конституции. Каждая норма этого раздела о правах и свободах сформулирована таким образом, что в ней содержится юридическая конституционная гарантия возможности реализации прав человека и гражданина. На гарантированность и защиту прав и свобод человека и гражданина направлена вся деятельность органов государства: Президента, Национального Собрания, Совета Министров, Конституционного Суда Республики Беларусь, Прокуратуры и других государственных органов.

**Принцип государственной защиты прав и свобод.** Главной гарантией защиты прав и свобод человека и гражданина в обществе остается правосудие. Признание прав и свобод человека высшей ценностью и целью общества и государства и гарантии их защиты (ст. 2 и ст. 60 Конституции) непосредственно вытекает из зафиксированного в статье 1 Конституции положения о Республике Беларусь как о демократическом правовом государстве. Конечная цель деятельности последнего состоит в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Конституция Республики Беларусь создала систему защиты прав и свобод, а также установила четкие юридические процедуры такой защиты. В силу статьи 60 Конституции, каждый человек, находящийся на территории Беларуси, имеет возможность свободно выбрать способ защиты своих нарушенных прав, а в случае, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод.

**5. Равенство прав и свобод человека и гражданина.** Согласно статье 22 Конституции Республики Беларусь все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Сущность данного принципа правового статуса личности состоит в наделении каждого из членов общества всей полнотой прав и свобод на равных основаниях. Эта концепция означает запрет на установление привилегии или ограничения по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или другим признакам. Кроме того, каждый человек должен быть не только формально наделен соответствующими правами и свободами, но и иметь реальные возможности для их реализации. Равенство прав женщины и мужчины обеспечивается предоставлением равных возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за него, специальными мерами по охране труда и здоровья, установлением пенсионных льгот. Создаются условия, позволяющие женщинам соче-

тать труд с материнством; гарантируется правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства. Что касается иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Беларусь, то они наделены теми же правами и свободами, а также такими же обязанностями, как и граждане Республики Беларусь, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

**6. Запрещение на незаконное ограничение конституционных прав и свобод.** Пользование правами сопряжено с ответственностью человека, с возможными ограничениями, определяемыми мерой и границами свободы, установленными правом, принципами гуманности, солидарности, нравственности. Этот постулат сформулирован в статье 29 Всеобщей декларации прав человека: «При осуществлении своих прав и свобод, каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Правовые ограничения содержатся в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, предусматривающей право человека беспрепятственно придерживаться своих мнений, выражать эти мнения письменно, устно, в печати или иными способами по своему выбору. В пункте 3 статьи 19 отмечается, что пользование этими правами налагает особую обязанность и особую ответственность.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах допускает ограничения прав постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе (ст. 4).

В статье 23 Конституции Республики Беларусь также установлены основания ограничений прав и свобод: конституционные права и свободы личности не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Подводя итог всего вышеизложенного, можно сделать следующие **выводы**:

1) правовой статус личности очистился от идеологического и классового догматизма, апологетики, тоталитарного сознания и мышления индивида как носителя этого статуса; стал более адекватно отражать современные реалии;

2) осуществился переход от командно-запретительных методов регламентации правового положения личности к дозвоительно-разрешительным, от сковывающего централизма – к разумной автономии и самостоятельности;

3) для правового статуса личности в Республике Беларусь на данном этапе развития характерны такие особенности, как устойчивая социально-правовая защищенность, присутствие надежных гарантирующих механизмов, способность государственных властных структур эффективно обеспечить интересы гражданина, его права, свободы, жизнь, честь, достоинство, собственность, безопасность;

4) заложена новая концепция взаимоотношений личности и государства с приоритетом личности как высшей социальной и моральной ценности; патерналистские начала этих отношений уступили место свободному партнерству и сотрудничеству в соответствии с принципами гражданского общества;

5) трансформировались соотношение и роль структурных элементов правового статуса: на первый план в нем выходят такие приоритеты, как права человека, их нерушимость и неотчуждаемость; гарантии и защита; достоинство личности, гуманизм, свобода, равенство, демократизм, справедливость;

6) под правовой статус личности подводится современная законодательная база. При этом нормативная основа создается с учетом международных критериев в данной области.

**Заключение.** Конституционные принципы правового статуса личности отражают социально-экономические, политические и правовые закономерности развития государства и гражданского общества, отношение государства к человеку и его правам; определяют мировоззренческое содержание и уровень гуманизма белорусского законодательства; обеспечивают внутреннюю согласованность и взаимосвязь норм и институтов в сфере прав человека; способствуют более полной реализации прав и свобод человека и гражданина; гарантируют защищенность государством основных прав и свобод от нарушений.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Витрук, Н.В. Правовой статус личности в СССР / Н.В. Витрук. – М.: Юрид. лит., 1985. – 175 с.
2. Воеводин, Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан / Л.Д. Воеводин. – М.: Изд-во МГУ, 1972. – 299 с.
3. Демичев, Д.М. Конституционное право: учеб. пособие / Д.М. Демичев. – Минск: Выш. шк., 2004. – 351 с.
4. Лукашева, Е.А. Социалистическое право и личность / Е.А. Лукашева; отв. ред. В.М. Чхиквадзе. – М.: Наука, 1987. – 158 с.

Поступила 28.06.2007