

УДК 342

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ КАК ФАКТОРА СТАБИЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

канд. юрид. наук, доц. А.В. ШАВЦОВА
(Белорусский государственный университет, Минск)

Становление и развитие белорусской государственности сопровождалось формированием и развитием национальной правовой системы, совершенствованием организационно-правовых форм учреждения государственных институтов и их функционирования, обеспечением гарантий государственного суверенитета. Важнейшую роль в укреплении белорусского государства как самостоятельного и независимого имела реформа национальной экономики, а также дальнейшее развитие экономической системы на основе сочетания принципа преемственности и современных передовых технологий трансформации экономических систем. Существенную роль в этом процессе выполняет стабильное и последовательное функционирование финансово-кредитной системы и национального платежного средства. Вместе с тем, построение Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации сопровождается дискуссиями о введении единого платежного средства на территории Союза.

Введение. С первых дней провозглашения независимости Республики Беларусь, необходимость обеспечения государственного суверенитета была признана важнейшим направлением деятельности государства, о чем свидетельствует принятие важнейшего политико-правового документа Декларации «О государственном суверенитете» от 27 июля 1990 года. Провозгласив основы будущего государственного строя, Декларация вместе с тем закрепила ряд существенных норм-целей, задач, направленных на развитие общества и государства. В общей системе факторов стабильности особое место занимают экономические гарантии государственного суверенитета, они выполняют роль базиса по отношению к политической организации государства и общества (надстройкой), закладывают реальные механизмы достижения независимости и самостоятельности, являются материальным обеспечением политических процессов. Наличие экономических гарантий государственного суверенитета должно способствовать укреплению других аспектов суверенитета, в первую очередь внутри- и внешнеполитических. С первых дней принятия Декларации, несмотря на ее политический, идеологический характер и декларативную, рекомендательную юридическую силу, она стала фактически программой государственного строительства Республики Беларусь, поскольку определила основные направления развития национального законодательства по урегулированию основ конституционного строя. Более того, законом от 25 августа 1991 года ей был придан статус конституционного закона, что означало ее преимущественное положение в системе нормативных правовых актов на стадии до принятия конституции, придавало ей больший политический вес, подчеркивало ее значимость в формировании суверенного государства.

Основная часть. Правовые основы гарантий государственного суверенитета в экономической сфере провозглашены в статьях 5 и 8 Декларации «О государственном суверенитете». Статья 8 Декларации закрепляет общепризнанный принцип международного права, подтверждающий суверенное право государств распоряжаться своими ресурсами: «Республика Беларусь самостоятельно устанавливает порядок организации на территории республики охраны природы, использования природных ресурсов и обеспечивает народу республики экологическую безопасность». Статья 5 закрепляет иные экономические гарантии государственного суверенитета: *Право определять режим природных ресурсов и имущества, находящегося на территории государства: «Земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории Республики Беларусь, воздушное пространство являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению. Определение правового режима всех видов имущества относится к исключительной компетенции Республики Беларусь»; наличие финансовой и денежно-кредитной системы: «Республика Беларусь создает свою финансово-кредитную систему; имеет право на создание собственной денежной системы»; наличие собственной денежной единицы, наличие собственного эмиссионного центра, наличие Центрального банка: «Республика Беларусь образует Национальный банк»; наличие собственных налоговой и таможенной служб: «Республика Беларусь организует собственную налоговую и таможенную службу».*

В соответствии и на основе Декларации были разработаны и в последующем приняты иные нормативные правовые акты, направленные на дальнейшее развитие и закрепление экономических гарантий государственного суверенитета. Значительным шагом в становлении белорусской государственности и развитии национального законодательства стала Конституция Республики Беларусь 1994 года, основанная на целях, задачах и принципах суверенного государства, провозглашенных в Декларации, развившая передовые идеи построения правового, демократического, социального государства.

Следует отметить, что в ныне действующей Конституции Республики Беларусь нет прямого закрепления положений об экономической системе государства, в отличие от предыдущей Конституции БССР. Конституция Беларуси от 13 апреля 1978 года подробно регламентировала экономическую систему страны, что было закреплено в разделе 1 главы 2, носящей одноименное название «Экономическая система». Однако отсутствие в действующей Конституции соответствующих положений об экономической системе

ме не следует рассматривать как пробел в законодательстве на столь высоком уровне. Отсутствие аналогичного раздела в Конституции 1994 года является объективной необходимостью, связанной с периодом реформ, которые переживала национальная экономическая система Республики Беларусь. Экономический кризис, который возник с распадом Советского Союза, можно было преодолеть только с помощью экономических и политических реформ на основе рыночных преобразований. Следовательно, как с юридической, так и с политической точки зрения было необоснованно закреплять положения об экономике как системе, поскольку на начальном этапе проведения экономических реформ не был ясен ее тип, основные элементы, механизм их взаимодействия и функционирования.

Несмотря на отсутствие прямого закрепления положений об экономической системе, Конституция Республики Беларусь провозглашает основные направления государственной политики в области экономики, определяет важнейшие ценности, ориентиры в формировании национальной экономики как системы, ее элементов, закладывает основы формирования новой архитектуры белорусской модели экономики. Так, к примеру, в соответствии со статьей 13 государство самостоятельно определяет правовой режим объектов, находящихся в исключительной собственности государства, а также имущества, находящегося на территории государства, раздел VII полностью посвящен конституционно-правовому регулированию финансово-кредитной системы, ряд положений I и II разделов также направлены на провозглашение конституционных основ государственной политики в области экономики. Провозглашение на высшем государственном уровне основ экономической политики государства позволяет сделать вывод о ее исключительно важном политическом значении для государства и общества, необходимости дальнейшей, более глубокой, обстоятельной правовой регламентации, создании институциональной системы реализации и развития, обеспечения экономических гарантий государственного суверенитета. Учитывая правообразующую функцию Конституции, справедливо отметить, что она является основой правовой системы государства, на основе Конституции формируются другие нормативные правовые акты, регламентирующие и положения об экономических гарантиях государственного суверенитета.

Так, в Законе Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» 2005 года в качестве одной из основных задач внутренней политики нашего государства, способствующей финансовой стабильности национальной экономики, называется проведение единой денежно-кредитной и валютной политики. Финансово-экономическая мощь государства является наиболее весомой гарантией государственного суверенитета. Поэтому все факторы, которые обеспечивают стабильность национальной экономики, нуждаются в четкой правовой регламентации, ведь они являются важнейшими признаками экономической и политической независимости государства [1, с. 35]. Национальная валюта – один из таких факторов. В Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь» от 27 июля 1990 года, в частности в статье 5, признается право Республики Беларусь на создание собственной денежной системы. Под денежной системой можно понимать совокупность платежных средств: официальную (национальную) денежную единицу, виды государственных денежных знаков, имеющих законную платежную силу, а также порядок наличной и безналичной (депозитной) эмиссии, государственные органы денежно-кредитного и валютного регулирования.

Однако для того чтобы национальная валюта действительно играла роль фактора стабильности национальной экономики, необходимо не только использование ее на территории государства в качестве единого законного платежного средства, признанного де-факто таковым, но и юридическое закрепление такого факта. Прежде чем рассматривать правовую регламентацию национальной валюты как фактора стабильности национальной экономики, необходимо обратить внимание на экономическое обоснование данного термина. Так, под национальной валютой понимают законное платежное средство на территории выпускающих ее стран, способное выполнять функцию средства обмена [4, с. 18].

Важнейшее условие поддержания стабильности национальной экономики – формирование адекватной финансовой среды, которая позволит на основе денежно-кредитных и финансовых рычагов направить финансовые потоки на нужные цели. Основное место в поддержании стабильности экономики занимает Национальный Банк Республики Беларусь, который наиболее тесно связан с таким фактором стабильности национальной экономики как национальная валюта. Во-первых, такая связь обусловлена монопольным правом Национального банка на эмиссию национальной валюты, а во-вторых, законодательное закрепление в качестве цели Национального банка – защиту и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам [8].

Согласно статьям 7 и 28 Банковского кодекса (принят – 2000 г.; последние изменения – 31.12.2009), Национальный банк обладает исключительным (монопольным) правом эмиссии денег в качестве официального платежного средства. Под правом эмиссии денег подразумевают право выпуска в обращение безналичных и наличных денег. Наличные деньги выпускаются в обращение в виде банкнот и монет. Национальный банк Республики Беларусь также обеспечивает чеканку монет, надежное хранение неземиссированных банкнот и монет, а также хранение и при необходимости уничтожение печатных форм, штампов и изъятых из обращения банкнот и монет. Национальный банк Республики Беларусь регулирует денежную массу в обращении в соответствии с основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь на очередной год посредством: установления для банков обязательных экономических нормативов; изменения объема кредитов, предоставляемых банкам; покупки и продажи ценных бумаг и иностранной валюты; рефинансирования банков путем предоставления им краткосрочных кредитов; проведения опера-

ций с государственными ценными бумагами на открытом рынке. Следует отметить, что эмиссия денег должна проводиться под строгим контролем и только в рамках утвержденной кредитно-денежной политики, так как чрезмерная дополнительная эмиссия, с помощью которой государство пытается покрыть дефицит государственного бюджета, является внутренней причиной инфляции. Включение «печатного станка» приводит к увеличению денежной массы в обращении, а, следовательно, и к росту общего уровня цен. Также к инфляции приводит чрезмерная эмиссия в рамках стимулирующей денежно-кредитной политики государства или с целью финансирования инвестиций аналогичным способом. В итоге возрастает денежная масса, не имеющая товарного обеспечения, что и является причиной инфляции [3, с. 62].

Несмотря на то, что независимость Республики Беларусь была провозглашена 27 июля 1990 года Декларацией «О государственном суверенитете», однако на протяжении нескольких лет официально не был решен вопрос о том, какая валюта является законным платежным средством в Республике Беларусь. На этот факт оказало влияние «Соглашение об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации», которое было заключено в Москве 8 сентября 1993 года. В данном документе Правительство Республики Беларусь и Национальный банк Республики Беларусь, с одной стороны, и Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации, с другой стороны, согласились на объединение денежных систем Республики Беларусь и Российской Федерации на основе рубля Российской Федерации. Принимая во внимание тот факт, что переход к единой денежной системе является длительным процессом, стороны закрепили норму, которая говорит о фактическом разделении денежных средств: «На период до фактического объединения денежных систем Республика Беларусь в налично-денежном обращении на своей территории использует расчетные билеты Национального банка Республики Беларусь».

В связи с невозможностью сохранения неопределенной ситуации с законным платежным средством на территории Республики Беларусь Правление Национального Банка Республики Беларусь 18 мая 1994 году приняло Постановление «О платежном средстве Республики Беларусь». В данном нормативном правовом акте Национальный Банк постановил: «До фактического объединения денежных систем Беларуси и Российской Федерации считать единственным платежным средством Республики Беларусь белорусский рубль, а в наличном обороте – расчетный билет Национального банка. Все расчеты на территории Беларуси осуществляются в белорусских рублях». Анализируя данные моменты, можно сделать вывод о том, что развитие отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией оказали значительное влияние на процесс становления национальной денежной валюты как фактора активности национальной экономики. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что данный вопрос активно не разрабатывался более десятилетия, его решение отодвинулось на второй план, как бы осталось в подвешенном состоянии. Но данный аспект не говорит о том, что на спорный момент, связанный с объединением денежных систем, не обращают внимание. В частности, возникает вопрос, не будет ли объединение денежных систем Беларуси и России, а также переход на российскую валюту фактом потери такой экономической гарантии государственного суверенитета как национальной валюты, а, следовательно, и весомой части государственного суверенитета в экономической сфере. Среди современных специалистов – практиков и ученых предпринимаются попытки прогнозировать те процессы, которые будут происходить после объединения денежных систем и использования российского рубля в качестве платежного средства, а также их последствий. Вместе с тем уже сегодня высказываются весьма убедительные доводы, аргументы как «за», так и «против» такого объединения.

Выделяя положительные моменты в данном процессе, как правило, отмечают: российский рубль более устойчивая валюта по сравнению с белорусским рублем; упрощение взаиморасчетов между государствами и их предприятиями; доступ для Беларуси дешевых энергоресурсов и перевозок; приход крупного российского капитала позволит обновить устаревшие технологии, а также факторы производства, характеризующиеся повышенной энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства; упрощение поступления капитала от международных финансово-кредитных операций во главе с Международным Валютным Фондом, а также увеличение коэффициента доверия МВФ к нашей стране.

К аргументам «против» специалисты относят то, что, теряя национальную валюту, государство может утратить решающее влияние на внутрисударственный аспект экономики, то есть государственный суверенитет в экономической сфере. Существует мнение, что, отказавшись от исключительного права эмиссии денег на территории своей страны, государство потеряет возможность проводить самостоятельную денежно-кредитную и налогово-бюджетную политику. Также стоит вопрос о том, что при переходе на российский рубль потребуются унификация общего законодательства Беларуси и России. Особую сложность для Республики Беларусь в данном процессе будет составлять необходимость проведения доработки законодательства на более детальном уровне, чтобы законодательство нашей страны соответствовало законодательству Российской Федерации в экономической сфере, поскольку экономическая система России более сложная, она имеет больше сегментов экономики. Вместе с тем, государственный бюджет Республики Беларусь потеряет значительную часть поступлений, так как налоговая нагрузка на российские предприятия ниже, чем на белорусские [2, с. 24].

Учитывая вышеперечисленные факторы, можно сделать вывод о том, что данный вопрос по сей день остается открытым, но при его урегулировании необходимо учитывать тот факт, что национальная валюта является не только фактором стабильности национальной экономики, но и важной гарантией государственного суверенитета. Следовательно, необходимо учитывать все негативные последствия такого объединения, к тому

же необходимо учитывать, что данный вопрос является уязвимым, поскольку рассмотрение вышеназванной проблемы идет не только с экономической и правовой стороны, но и с политической. Решение вопроса об объединении денежных систем, по содержанию – экономическое решение, предопределяет развитие политических отношений между странами национальной валютой. Например, зависимость национальной валюты от иностранной. В качестве примера можно привести мировой финансово-экономический кризис 2009 года. В Указе Президента от 2009 года «Об утверждении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2010 год» говорится о негативном результате воздействия внешних факторов, обусловленных данным кризисом, на макроэкономическую ситуацию в стране. Итогом такого воздействия оказалось замедление темпов экономического роста, снижение инвестиционной активности, замедление темпов роста реальных денежных доходов населения, а также увеличение отрицательного сальдо внешнеторговых операций по сравнению с аналогичным периодом 2008 года. Для устранения действия негативных факторов на национальную валюту государство сначала формирует, а затем осуществляет основные виды регулирующей политики: курсовую, процентную – как составные части денежно-кредитной политики государства.

Заключение. Правовая регламентация национальной валюты как фактора национальной экономики отражается в нормативных правовых актах: Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь», 1990 г.; Указе Президента «Об утверждении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2010 год», 2009 г.; Банковском кодексе Республики Беларусь (принят – 2000 г.; последние изменения – 31.12.2009); Постановлении Верховного Совета Республики Беларусь «О ратификации Соглашения об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации», 1993 г.; Постановлении Национального банка «О платежном средстве Республики Беларусь», 1994 г.

Исходя из норм Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» и перечня тех законодательных актов, которые регулируют сферу отношений, связанных с национальной валютой, можно сделать вывод о том, что положения о национальной валюте регулируются на высшем государственном уровне, что говорит о безусловной важности такого фактора стабильности национальной экономики как «национальная валюта», в связи с чем ее следует рассматривать как самостоятельную гарантию государственного суверенитета.

ЛИТЕРАТУРА

1. Василевич, Г.А. Конституционно-правовые основы суверенитета Респ. Беларусь: учеб.-метод. пособие / Г.А. Василевич, А.В. Шавцова. – Минск: Веды, 2002. – 176 с.
2. Желиба, Б.Н. Денежно-кредитная политика и национальная валюта / Б.Н. Желиба // Экономика и управление. – 2005. – № 1. – С. 22 – 28.
3. Кажуро, Н.Я. Макроэкономическая нестабильность: экономические циклы, инфляция, безработица: монография / Н.Я. Кажуро. – Минск: ФУАинформ, 2004. – 208 с.
4. Киреев, А.П. Международная экономика: учеб. пособие для вузов: в 2-х ч. / А.П. Киреев. – М.: Международные отношения. – Ч. II: Международная микроэкономика: движение товаров и факторов производства. – 416 с.
5. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь от 27.07.1990 № 193-ХП // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 2/795.
6. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 14.11.2005 № 60-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2005. – № 2/1157.
7. Банковский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь от 25.10.2000 № 441-3 (ред. от 31.12.2009) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 2/219.
8. О ратификации Соглашения об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации: Постановление Верховного Совета Респ. Беларусь от 18.11.1993 № 2568-ХП // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 4/2112.
9. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 10.01.2000 № 361-3 (ред. от 02.07.2009) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 2/136.

Поступила 01.10.2010

NATIONAL CURRENCY LAW LIMIT AS A FACTOR OF NATIONAL ECONOMIC CONFIDENCE

A. SHAVCOVA

Standing and development of the Republic of Belarus state has been accompanying of forming and national law system development, perfection of organization law forms of state institution establishments and its working, state independence security. The most important role in strengthening of the independent Belarus state belonged to national economic reform, and to further development economic system on base of combinations of preceding principle and modern editorial technologies of economic system transformation. An essential role in this process belongs to stable and consistent working of financial credit system and national payment means. Moreover building the United State between the Republic of Belarus and Russia accompanies with discussions about introduction of the united payment means on the territory of the United State.