

УДК 342.951

О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ ПОНЯТИЯ «ЭНЕРГЕТИКА»**О.В. ГУРИНА***(Белорусский государственный университет, Минск)*

Исследуется с правовой точки зрения содержательное наполнение понятия «энергетика». Несмотря на важнейшее значение отрасли энергетики как жизнеобеспечивающего сегмента экономики страны, дефиниция данного термина в законодательстве Республики Беларусь не закреплена. Актуальность представляемой работы состоит в выявлении существенных аспектов, характеризующих рассматриваемое понятие. Используя различные методы исследования, изучен терминологический аппарат, закрепленный в толковых словарях, энциклопедических справочниках, специальной литературе. Представлен обзор белорусского и зарубежного законодательства. Научная новизна выражается в комплексном исследовании понятия «энергетика» с теоретической и практической точек зрения.

Введение. Энергетика имеет первостепенное, стратегическое значение в современном мире, при этом ее стабильное функционирование объективно необходимо для устойчивого экономического развития страны. От наличия энергоресурсов зависит любая современная техническая система: компьютерные сети, системы управления и связи, бытовые и коммерческие инфраструктуры. Всевозрастающий спрос на энергопотребление выдвигает на первый план вопросы энергетического развития. Особого внимания заслуживают аспекты законодательного обеспечения в этой сфере как необходимое условие реализации принимаемых решений. В то же время эффективность любого законодательства зависит от уровня понятийной культуры, которая обеспечивается наличием категориального аппарата. Учитывая то, что современное белорусское законодательство не закрепляет дефиницию термина «энергетика», который в свою очередь является базовым элементом энергетического законодательства, исследование его содержательного наполнения приобретает особую актуальность. Следует отметить, что столь значимое явление не осталось без внимания в правовой науке. Исследованию различных аспектов правового регулирования энергетических отношений посвятили свои работы П.Г. Лахно, А.Н. Вишнякова, А.А. Кокорин, Е.В. Кудряшов и другие. В то же время вопрос формализации понятия «энергетика» не стал объектом специального исследования.

Основная часть. В Новом политехническом словаре термин «энергетика» раскрывается как «топливно-энергетический комплекс страны; охватывает энергетические ресурсы, получение, преобразование, передачу и использование различных видов энергии» [1, с. 648]. В Большой энциклопедии содержится два значения: 1) энергетическая наука; 2) энергосистема. Под энергосистемой понимается «топливно-энергетический комплекс страны, область народного хозяйства, охватывающая энергетические ресурсы, выработку, преобразование, передачу и использование различных видов энергии» [2, с. 437].

Как считает В.П. Максаковский, «современная энергетика – это комплексная отрасль хозяйства, включающая в себя все топливные отрасли и электроэнергетику. Она охватывает деятельность по добыче, переработке и транспортировке первичных энергетических ресурсов (ПЭР), выработке и передаче электроэнергии». Далее автор указывает, что «тесно взаимосвязанные друг с другом все эти подотрасли образуют единый топливно-энергетический комплекс» [3, с. 201].

Коллектив авторов книги «Энергетика в современном мире» понимает под энергетикой «громаднейшее хозяйство, которое включает предприятия по добыче и транспорту энергетических ресурсов, по превращению одних видов энергии в другие, по транспортировке энергии, ремонтные предприятия, научные и проектные институты и многое другое» [4, с. 52]. Далее авторы конкретизируют, что «большая энергетическая система (БЭС) страны включает пять специальных систем энергетики: электроэнергетическую, ядерно-энергетическую, нефтеснабжающую, газоснабжающую и углеснабжающую» [4, с. 52]. «Все перечисленные энергетические системы образуют топливно-энергетический комплекс страны, в котором в совокупности происходят процессы по добыче, транспорту, преобразованию и потреблению энергетических ресурсов и определенных видов энергии» [4, с. 54]. По мнению П.Г. Лахно, «в теории и на практике энергетику рассматривают по крайней мере в двух аспектах: во-первых, как сам природный потенциал; во-вторых, как средство для преобразования природного потенциала в потребительский продукт». «Как сам природный потенциал энергетика выступает в виде богатейших топливно-энергетических ресурсов ...». «С другой стороны, энергетика является средством для преобразования природного потенциала в конечный потребительский (как материальный, так и нематериальный) продукт...». «Это средство включает в себя как знания и труд людей, так и материальные ресурсы (производственные мощности и финансовые средства) общества, сосредоточенные в энергетическом секторе, объединяющем все стадии энергетического использования природы, а именно: вдохновения и воспитания природой; поиска и разведки природных ресурсов; добычи и их переработки; транспортировки, передачи; получения необходимых энергетических продуктов и услуг и их доставки потребителям» [5].

Проведя сравнительный анализ изложенной терминологической интерпретации, путем обобщения можно выделить следующие *содержательные аспекты термина «энергетика»*:

- 1) природа энергетики раскрывается через такие термины, как «топливно-энергетический комплекс» и «энергосистема», причем они отождествляются с исследуемым понятием;
- 2) энергетика представляется как комплексная отрасль экономики, которая состоит из подотраслей, образующих топливно-энергетический комплекс;
- 3) энергетика охватывает энергетические ресурсы;
- 4) в сфере энергетики осуществляются некоторые виды деятельности: получение, преобразование, передача и использование различных видов энергии в целях получения конечного потребительского продукта.

Для установления объективной действительности используем различные методы исследования и подвергнем рефлексии полученные данные путем формально-логического изучения позитивного права. Абстрагируясь от частных случаев, исследуем нормы законодательства различных стран в обозначенном ракурсе. Современное белорусское законодательство не дает легальной дефиниции этому термину. Отсутствует рассматриваемое определение и в законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан. В связи с этим обратимся к правовому полю других стран СНГ.

Понятийный аппарат законодательства Республики Таджикистан содержит два самостоятельных, автономных термина: «энергетика» и «топливно-энергетический комплекс». Согласно статье 2 и статье 504 Закона Республики Таджикистан «Об энергетике», 2000 г., № 11 [6] (далее – Закон Республики Таджикистан «Об энергетике») *энергетика* – это область экономики, охватывающая разведку, добычу, производство, преобразование, транспортировку, хранение, передачу, распределение и потребление энергоресурсов и энергии. *Топливо-энергетический комплекс* – это совокупность взаимосвязанных отраслей экономики, включающая структуры, занятые в гидроэнерго- и теплоэнергетики, угле-, нефте-, газодобывающих, транспортирующих и перерабатывающих, электроснабжающих и потребляющих системах, а также в территориальных подсистемах и других объектах энергетики, независимо от форм собственности (ст. 2 Закона Республики Таджикистан «Об энергетике»).

Таким образом, Закон Республики Таджикистан «Об энергетике», *во-первых*, не отождествляет такие понятия, как «энергетика» и «топливно-энергетический комплекс»; *во-вторых*, раскрывает их через принципиально разные категории. Так, если понятие «энергетика» содержит указание на виды деятельности, осуществляемые с энергоресурсами и энергией, то понятие «топливно-энергетический комплекс» закрепляет структуры *систем* отраслей топливно-энергетического комплекса и иные объекты энергетики.

Представляет интерес и дефиниция понятия «отрасль энергетики». Так, согласно статье 2 Закона Республики Таджикистан «Об энергетике» *отрасль энергетики* – составная часть энергетики, связанная с каким-либо одним видом энергетических ресурсов и энергии. Такое определение отрасли энергетики свидетельствует о том, что критерием отнесения какой-либо отрасли к сфере энергетики является ее способность быть поставщиком энергоресурсов.

Моделирование правовых норм Закона Республики Молдова «Об энергетике» от 19 февраля 1998 г. № 1525-XIII [7] (далее – Закон Республики Молдова «Об энергетике») осуществляется также без отождествления терминов «энергетика» и «топливно-энергетический комплекс». Законодатель делает акцент на понятии «энергетика», обходя вниманием содержание понятия «топливно-энергетический комплекс». Согласно статье 1 Закона Республики Молдова «Об энергетике» *энергетика* – отрасль национальной экономики, включающая сеть предприятий и объектов электро- и теплоэнергетики, газового, твердо- и жидкотопливного хозяйства, учебные центры, проектные, исследовательские и другие организации.

Аналитический метод исследования предложенного определения, тем не менее, позволяет утверждать, что связь между исследуемыми понятиями не утрачивается. В частности, в дефиниции указывается, что энергетика включает в себя некие юридические лица и объекты различных хозяйств, которые, по сути, и представляют отрасли топливно-энергетического комплекса. Например, газовое хозяйство относится к газовой отрасли, твердо- и жидкотопливное хозяйство относится к топливной промышленности и т.д.

В Законе Кыргызской Республики «Об энергетике» от 30 октября 1996 г. № 56 [8] (далее – Закон Кыргызской Республики «Об энергетике») применен противоположный прием конструирования – ключевым термином является «топливно-энергетический комплекс», а дефиниция «энергетики» оставлена вне сферы действия законодательного акта. Согласно статье 3 Закона Кыргызской Республики «Об энергетике» *топливно-энергетический комплекс* представляет собой совокупность взаимосвязанных отраслей экономики, включающую государственные и негосударственные структуры, занятые в угле-, нефте-, газо-, тепло- и энергоснабжающих и потребляющих системах и территориальных подсистемах. Топливо-энергетический комплекс имеет свои отрасли, под которыми понимается составная часть топливно-энергетического комплекса (угольная, нефтегазовая, электроэнергетическая и др.) (ст. 3 Закона Кыргызской Республики «Об энергетике»). В то же время в статье 1 Закона Кыргызской Республики «Об энергетике» указано, что топливно-энергетический комплекс в Кыргызской Республике состоит из энергетических отраслей. Таким образом, при системном толковании статьи 1 и статьи 3 Закона Кыргызской Рес-

публики «Об энергетике» правомерен вывод о смешении понятий «энергетические отрасли» и «отрасли топливно-энергетического комплекса».

При анализе норм Закона Азербайджанской Республики «Об энергетике» от 24 ноября 1998 г. № 541-ІГ [9] (далее – Закон Азербайджанской Республики «Об энергетике») в интересующем нас разрезе следует отметить следующее: законодатель не ставит перед собой цели по нормативному определению энергетики как самостоятельной, обособленной отрасли. В пункте 2 статьи 2 Закона Азербайджанской Республики «Об энергетике» указывается, что он (Закон) сосредоточивает в себе наиболее общие правовые основы государственного регулирования нефтяной, газовой и электроэнергетической отраслей энергетики. В иных законах, принимаемых по отдельным отраслям, могут быть предусмотрены специальные правила.

В данном подходе присутствуют два весьма существенных момента: во-первых, энергетика включает в себя ряд названных отраслей, которые в целом являются самостоятельными; во-вторых, энергетикой охватываются эти отрасли по некоторым направлениям, т.е. *частично*.

В Законе Республики Армения «Об энергетике» от 21 марта 2001 г. № ЗР-148 [10] уяснение содержания термина «энергетика» предлагается через урегулирование сферы энергетики. Так, согласно статье 3 Закона Республики Армения «Об энергетике» *сфера энергетики Республики Армения* – это совокупность хозяйствующих субъектов (независимо от формы собственности), вовлеченных для оказания общественных услуг в деятельность по производству электрической и тепловой энергии (включая и их комбинированную выработку), передаче (транспортировке) и распределению электрической, тепловой энергии и природного газа, оказанию услуг оператора систем в сфере электроэнергетики и природного газа, строительству новых генерирующих мощностей или реконструкции генерирующих мощностей в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики, а также строительству передающих (транспортных) или распределительных сетей в сфере электроэнергетики, теплоэнергетики и природного газа, импорту и экспорту электрической энергии и природного газа, необходимого для осуществления этой деятельности имущества и структур по оказанию услуг на энергетическом рынке.

Проведя анализ данной нормы, можно выделить два фактора, которые положены в основу содержательной характеристики сферы энергетики Армении: во-первых, *функциональный* – указание на виды деятельности, которые охватываются энергетикой (производство, передача, распределение и т.д.); во-вторых, *результативный* – указание на конечную продукцию, на которую ориентирована энергетика (электрическая и тепловая энергия, природный газ). При этом топливно-энергетическому комплексу в целом и энергетическим ресурсам в частности как сырью отводится второстепенная роль – они остаются за рамками анализируемого определения.

Таким образом, сравнительно-правовое исследование законодательства стран СНГ позволяет сформировать некоторое представление о тенденции содержательного наполнения понятия «энергетика», аргументированность которого подтверждается и при аналитическом обзоре специальных правовых норм стран Запада. Свидетельством этого являются следующие вычлененные из законодательных актов Болгарии, Польши, Литвы моменты:

1) исследование содержания Закона Республики Болгария «Об энергетике» от 9 декабря 2003 г. № 107 [11] (далее – Закон Болгарии), Закона Республики Польша «Об энергетике» от 10 апреля 1997 г. (статья 1059) [12] (далее – Закон Республики Польша) и Закона Республики Латвия «Об энергетике» от 03 сентября 1998 г. [13] (далее – Закон Республики Латвия) позволяет утверждать, что несмотря на то, что понятийный аппарат указанных законодательных актов не раскрывает понятий «энергетика» и «топливно-энергетический комплекс», тем не менее в содержащихся в них правовых нормах данные термины не отождествляются;

2) применение метода расширительного толкования дает возможность спроецировать сферу правового регулирования Законов «Об энергетике» на сферу энергетики, в результате чего выявляются обозначенные ранее компоненты: *функциональный* (поставка, использование топлива и энергии – пункт 3 статьи 1 Закона Республики Польша); получение и использование энергоресурсов различных видов, производство энергии, приобретение, преобразование, хранение, передача, распределение, продажа и использование – статья 2 Закона Республики Латвия; *результативный* (топливо, энергия, в том числе тепло – пункт 3 статьи 1 Закона Республики Польша); электрическая энергия, тепловая энергия, а также газ – пункт 1 статьи 1 Закона Республики Латвия; Закон Республики Болгария).

Используя полученную совокупность знаний, путем субсидиарного применения законодательства, предпримем попытку определить сферу энергетики Республики Беларусь. На наш взгляд, справедливой будет гипотеза о том, что компетенция Министерства энергетики Республики Беларусь как отраслевого органа государственного управления опосредована содержанием сферы энергетики. Таким образом, для того, чтобы установить содержательное наполнение энергетики Республики Беларусь, обратимся к нормам Положения о Министерстве энергетики Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1595 [14] (далее – Положение о Министерстве энергетики Республики Беларусь).

Согласно пункту 4.1 Положения о Министерстве энергетики Республики Беларусь одна из его основных задач – реализация государственной политики в области энерго- и газоснабжения потребителей Республики Беларусь. Структурными звеньями процесса по выполнению данной задачи являются государственное производственное объединение *электроэнергетики* «Белэнерго» (далее – ГПО «Белэнерго») и государственное производственное объединение *по топливу и газификации* «Белтопгаз» (далее – ГПО «Белтопгаз»), которые входят в систему Министерства энергетики Республики Беларусь. Одним из основных направлений деятельности *ГПО «Белэнерго»* является управление Белорусской энергетической системой [15]; *ГПО «Белтопгаз»* организует работу в таких производственных комплексах, как газовый, добыча и переработка торфа и некоторых других [16].

Отдельно следует обозначить функцию Министерства энергетики Республики Беларусь, реализуемую Департаментом по ядерной энергетике, который, обладая правами юридического лица, является структурным подразделением центрального аппарата Министерства энергетики Республики Беларусь, наделен государственно-властными полномочиями и осуществляет специальные (исполнительные, контрольные, регулирующие и др.) функции в области развития ядерной энергетике (п. 1 Положения о Департаменте по ядерной энергетике Министерства энергетики Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2008 г. № 1330 [17]).

Таким образом, системный анализ норм законодательства приводит к выводу, что энергетика Республики Беларусь как комплексная отрасль экономики включает в себя электроэнергетику, газовую и торфяную промышленность, а также ядерную энергетику.

Заключение. Проведенное исследование, основанное на комплексном изучении понятия «энергетика» с теоретической и практической позиций, позволяет сформулировать некоторые обобщающие положения относительно его содержательного аспекта: *во-первых*, анализ национальных и зарубежных норм права зримо обнаруживает, что в правовой действительности имеет место понятийная автономия термина «энергетика». Это свидетельствует о неоправданном смещении понятий в литературе. При раскрытии онтологических аспектов нет четкой привязки к сущностным характеристикам описываемой категории, а имеет место расширительное понимание термина; *во-вторых*, в законодательстве некоторых стран (Таджикистан, Азербайджан, Беларусь) мы находим подтверждение предлагаемого в литературе понимания энергетике как комплексной отрасли экономики. Следует заметить, что состав данного комплекса у каждой страны свой, что обусловлено номенклатурой полезных ископаемых каждого из государств. В то же время нельзя обойти вниманием тот факт, что отрасли энергетике фактически являются отраслями топливно-энергетического комплекса, о чем свидетельствует и законодательство Кыргызии. Устранение противоречия между автономией понятий «энергетика» и «топливно-энергетический комплекс» и смещением понятий «отрасли энергетике» и «отрасли топливно-энергетического комплекса» нам видится в более глубоком изучении содержательного аспекта. В этом ракурсе привлекательной является позиция, закрепленная в законодательстве Азербайджанской Республики, согласно которой отрасли топливно-энергетического комплекса являются самостоятельными, а энергетикой охватываются лишь частично, по определенным направлениям деятельности; *в-третьих*, на примере норм законодательства Республики Таджикистан четко обнаруживается привязка энергетике к различным отраслям экономики постольку, поскольку они могут выступать поставщиками энергоресурсов, которые в свою очередь являются частью содержательного наполнения понятия «энергетика». Такое виденье исследуемого понятия в эмпирическом материале созвучно с утверждением П.Г. Лахно о том, что энергетика представляет собой природный потенциал страны; *в-четвертых*, исследование правового массива позволяет выявить функциональный компонент содержательного наполнения энергетике, который представляет собой виды деятельности, осуществляемые в исследуемой сфере. Это является аргументом в пользу достоверности суждения П.Г. Лахно о рассмотрении энергетике в аспекте средства преобразования природного потенциала в конечный потребительский продукт. Кроме того, из анализа норм материального права, в сочетании с теоретическими суждениями ученых, вытекает умозаключение о наличии также результативного компонента, под которым подразумевается некоторая конечная продукция, на получение которой ориентированы обозначенные виды деятельности.

На основании изложенного и путем обобщения выводов, сформулированных исходя из анализа теоретических данных и правовой действительности, можно констатировать, что *содержательное наполнение понятия «энергетика» охватывается:* функциональным компонентом (виды деятельности, осуществляемые в отрасли); результативным компонентом (конечная продукция, на получение которой ориентирована деятельность в энергетике); энергоресурсами, используемыми для получения этой конечной продукции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Новый политехнический словарь / под ред. А.Ю. Шиманского. – М.: Большая рос. энцикл., 2003. – 671 с.
2. Большая энциклопедия: в 62 т. / гл. ред. С.А. Кондратов. – М.: ТЕРРА, 2006. – Т. 60. – 592 с.

3. Максаковский, В.П. Географическая картина мира: в 2 кн. / В.П. Максаковский. – 3-е изд. – М.: Дрофа, 2006. – Кн. 1: Общая характеристика мира. – 495 с.
4. Веников, В.А. Энергетика в современном мире / В.А. Веников, В.Г. Журавлев, Т.А. Филиппова. – М.: Знание, 1986. – 192 с.
5. Лахно, П.Г. Энергия, энергетика и право / П.Г. Лахно // Вестн. строителя [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.power-info.ru/node/41>. – Дата доступа: 22.08.2013.
6. Об энергетике: Закон Респ. Таджикистан, 2000 г., № 11, ст. 504: в ред. от 28.06.2011 // Нац. центр законодательства при Президенте Респ. Таджикистан [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://mnik.tj/ru/legislation/legislation-base/2000/>. – Дата доступа: 24.07.2013.
7. Об энергетике: Закон Респ. Молдова, 19 февр. 1998 г., 1525-ХП: в ред. от 19.12.2011 // Информационно-правовая система законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=60828. – Дата доступа: 24.07.2013.
8. Об энергетике: Закон Кыргызской Респ., 30 окт. 1996 г., № 56: в ред. от 24.06.2013 // Информационно-правовая система законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3391. – Дата доступа: 24.07.2013.
9. Об энергетике: Закон Азербайджанской Респ., 24 ноябр. 1998 г., № 541-ПГ: в ред. от 30.05.2006 // Информационно-правовая система законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2733. – Дата доступа: 24.07.2013.
10. Об энергетике: Закон Респ. Армения, 21 марта 2001 г., № ЗР-148: в ред. от 14.04.2011 // Информационно-правовая система законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=24876. – Дата доступа: 24.07.2013.
11. Об энергетике: Закон Респ. Болгария, 9 дек. 2003 г., № 107: в ред. от 28.06.2013 // Народное собрание Респ. Болгария [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.parliament.bg/bg/laws/ID/14414/>. – Дата доступа: 22.08.2013.
12. Об энергетике: Закон Респ. Польша, 10 апр. 1997 г., ст. 1059: в ред. от 25.09.2012 // Dom.eu [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://pravo.dom.eu/pravo-energetyczne_n_20.html. – Дата доступа: 24.07.2013.
13. Об энергетике: Закон Респ. Латвия, 03 сент. 1998 г.: в ред. от 04.04.2013 // Likumi [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://likumi.lv/doc.php?id=49833>. – Дата доступа: 22.08.2013.
14. Об утверждении Положения о Министерстве энергетики Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1595: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 22.12.2012 // Консультант Плюс: Беларусь Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
15. Характеристика Белорусской энергосистемы // ГПО Белэнерго [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.bel.energo.net/user/doc/koncern/xar_sys.asp. – Дата доступа: 24.07.2013.
16. ГПО «Белтопгаз» // ГПО Белтопгаз [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.topgas.by/about.html>. – Дата доступа: 24.07.2013.
17. О некоторых вопросах Министерства энергетики: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 сент. 2008 г., № 1330: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 22.12.2012 // Консультант Плюс: Беларусь Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

Поступила 02.10.2013

ABOUT SOME LEGAL ASPECTS OF TERM “ENERGY”

O. GURINA

The article is devoted to research of substantial filling of the concept “energy” from a legal point of view. The author states, that, despite the importance of the energy industry as a life-supporting segment of the economy, the definition of this term in the legislation of the Republic of Belarus is not fixed. So the aim of research work is to identify the essential aspects that characterize the concepts in question. To achieve this goal the author uses a variety of research methods, studies terminological system as set forth in the dictionaries, encyclopedic reference books, special literature, and so provides an overview of the Belarusian and foreign laws. Scientific innovation is expressed in complex research energy from a theoretical and practical point of view. The resulting system analysis knowledge can be used in the formation of the conceptual system of the energy legislation.