

Государственный институт управления и социальных технологий
Кафедра правовых дисциплин

Электронный курс лекций по учебной дисциплине
«Прокурорский надзор»

для студентов заочной формы обучения
по специальности 1-24 01 02 «Правоведение»

Автор-составитель:

А.З. Игнатюк - кандидат юридических наук, доцент

2010

План:

Введение	3
1. Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь.	4
2. Система, структура и организация работы в органах прокуратуры.	10
3. Формы (правовые средства) и акты прокурорского надзора.	18
4. Надзор за исполнением законодательства.	24
5. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.	30
6. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.	34
7. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел в суде и надзор прокурора за законностью судебных постановлений по уголовным делам.	39
8. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде и надзор прокурора за законностью судебных постановлений по гражданским делам.	46
9. Участие прокурора в рассмотрении дел в хозяйственном суде и надзор прокурора за законностью судебных постановлений по хозяйственным делам.	50
10. Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.	56
11. Работа с кадрами в органах прокуратуры.	61

Введение

Электронный курс лекций «Прокурорский надзор» предназначен для изучения и освоения студентами вопросов, входящих в предмет учебного курса «Прокурорский надзор».

Овладев предложенным курсом, который дается в строгой последовательности и в доступном виде, читатели смогут достаточно свободно ориентироваться в предмете учебного курса «Прокурорский надзор».

На этой основе, в дальнейшем используя нормативные правовые акты, специальную учебную и юридическую литературу, можно усовершенствовать свои знания в области учебной дисциплины «Прокурорский надзор».

Курс лекций по учебной дисциплине «Прокурорский надзор» составлен в соответствии с учебной программой для студентов заочной формы обучения ГИУСТ БГУ по специальности «Правоведение».

При составлении курса использовались нормативно-правовые акты Республики Беларусь, зарубежных государств, международные договоры и труды ученых-юристов Беларуси и России.

Основным опорным материалом при составлении курса лекций послужили работы белорусских ученых: Антоновой О.А., Кеника А.А., Максимова Л.Г. и др.

Курс будет полезен как студентам, так и преподавателям юридических ВУЗов.

1. Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь.

Закрепленный в Конституции Республики Беларусь и законе «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов представляет собой самостоятельную отрасль государственной деятельности. Это определяет как предмет, так и систему дисциплины «Прокурорский надзор» как самостоятельную отрасль юридической науки.

Определяя место и роль прокуратуры в государственном механизме, необходимо отметить, что прокуратура является элементом системы сдержек и противовесов, обеспечивающим не только сдерживание отдельных ветвей власти от незаконных противоправных действий, но и их взаимодействие в целях обеспечения режима законности и правопорядка, охраны и защиты прав и свобод граждан.

Органы прокуратуры образуют самостоятельную единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором, назначаемым на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания, с подчинением нижестоящего прокурора вышестоящему. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Термин «прокурорский надзор» употребляется в 3 значениях:

1) *Прокурорский надзор* – это вид деятельности специально уполномоченных органов государственной власти, осуществляемой в целях установления состояния соблюдения Конституции Республики Беларусь, законов, декретов, указов Президента Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Республики Беларусь и принятия мер к восстановлению нарушенной законности, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, реализуемой с использованием установленных законом полномочий прокуратуры и правовых средств их выполнения. В литературе отсутствует единство мнения в отношении соотношения понятий «контроль» и «надзор», однако большинство авторов полагает, что термин «надзор» включает организационную независимость надзорных органов от поднадзорных объектов.

2) Прокурорский надзор – это и отрасль юридической науки;

3) Прокурорский надзор – это и учебная дисциплина.

Сущность прокурорского надзора заключается в выявлении и устранении специфическими правовыми средствами нарушений закона в целях единообразного и правильного его применения.

Прокурорский надзор осуществляется от имени государства на всей территории Республики Беларусь, в отношении всех министерств, комитетов, всех субъектов хозяйствования, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашего государства), в административном, гражданском, хозяйственном, уголовном судопроизводстве и в уголовно-исполнительной деятельности государства. Совокупность названных субъектов правоприменения образует понятие «объект прокурорского надзора».

Субъект прокурорского надзора – это должностное лицо органа прокуратуры, действующее в соответствии со своей компетенцией в целях осуществления надзорных полномочий и выполнения возложенных задач по основаниям и в порядке, установленном законом.

Термин «прокурор» употребляется в узком и широком смысле. В первом значении под *прокурором* понимается должностное лицо, которое возглавляет территориальную или специализированную (военную, транспортную) прокуратуру, то есть руководители органов прокуратуры, а также заместители прокуроров.

В широком значении *прокурор* – это действующие в пределах своей компетенции Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры, в том числе транспортные и военные прокуроры, их заместители и помощники, советники, начальники структурных подразделений органов прокуратуры и их заместители, старшие прокуроры и прокуроры структурных подразделений органов прокуратуры.

В ряде случаев для соответствующих процессуальных отношений не имеет значение, какую конкретно должность в данном органе прокуратуры занимает то или иное лицо. В силу единства и централизации прокуратуры прокурор в рамках своей компетенции может делегировать любые надзорные полномочия для выполнения своих функций, за исключением прямо предусмотренных законом конкретных полномочий и случаев. Однако, например, санкцию на заключение под

стражу может выдать только прокурор (руководитель органа прокуратуры) или его заместитель. Принести надзорный протест на судебный приговор могут только Генеральный прокурор, его заместители, прокуроры областей, города Минска и приравненные к ним прокуроры (Белорусский военный прокурор и Белорусский транспортный прокурор), в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

Предмет прокурорского надзора – это точное и единообразное исполнение законов всеми юридическими и физическими лицами.

В юридической литературе отсутствует единство мнения в отношении содержания понятий «направление деятельности», «отрасль прокурорского надзора», «функция прокуратуры», «участок деятельности». По мнению российского ученого В.П. Рябцева, *функция прокуратуры* – это вид ее деятельности, который предопределяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в ее задачах; характеризуется определенным предметом ведения; направлен на решение этих задач и требует использования присущих этому виду деятельности полномочий и правовых средств. Основные направления – это приоритетные, первоочередные направления в определенный период, так как прокуратура не может с одинаковой интенсивностью осуществлять надзор за исполнением всех законов и во всех сферах правовых отношений (В.П. Рябцев). Иногда функции прокуратуры отождествляются с задачами прокуратуры. В связи с этим можно выделить несколько основных функций. Надзор за исполнением законов занимает среди функций органов прокуратуры доминирующее место, как по значению, так и по объему выполняемой в ее рамках работы. В целом выделяют следующие функции прокуратуры: 1) надзор за исполнением законов; 2) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; 3) участие в рассмотрении дел судами; 4) уголовное преследование; 5) участие в нормотворческой деятельности; 6) международно-правовая деятельность. Однако большинство ученых указанные виды деятельности определяют в качестве направлений деятельности органов прокуратуры. По мнению Л.Г. Максимова, *основные направления* – это те пути, по которым Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов и тем самым достигают выполнения поставленной перед ними цели, выполняют возложенные на них задачи, проводят мероприятия по борьбе с нарушениями законов и преступностью. Некоторые ученые в

качестве самостоятельных направлений указывают участки деятельности, либо отдельные задачи – например, борьба с преступностью. Основные направления деятельности органов прокуратуры закреплены в статье 4 закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

В литературе предлагаются разнообразные классификации направлений деятельности прокуратуры, однако традиционным является деление видов деятельности на 2 группы: надзорные и ненадзорные направления. При этом большинство ученых (В.И. Басков, Ю.Э. Винокуров, Л.Г. Максимов) отождествляют надзорные направления деятельности (надзор за исполнением законодательства или общий надзор; надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве дознания и предварительного следствия; надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении; надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера) с отраслями прокурорского надзора. Отрасль прокурорского надзора – это предусмотренное законом организационно-правовое направление надзорной деятельности органов прокуратуры, которое характеризуется родовым объектом, предметом, а также специфическими задачами и полномочиями прокурора. По своему характеру и содержанию отрасли равнозначны.

Деятельность внутри направлений, которая направлена на решение специфических задач, может образовывать *участок деятельности органов прокуратуры*. В Республике Беларусь участками является надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, работа с обращениями физических и юридических лиц, надзор за исполнением законов на транспорте, законов о вооруженных силах.

Принцип прокурорского надзора – это юридически оформленные руководящие положения, которые закрепляют наиболее общие и существенные свойства организации и деятельности органов прокуратуры, раскрывающие ее сущность и направленность. Принципы не следует смешивать с условиями и порядком выполнения прокурором своих функций, последние относительно принципов организации и деятельности прокуратуры носят подчиненный, дополнительный характер.

В юридической литературе вопрос о системе принципов организации и деятельности прокуратуры носит дискуссионный характер и не нашел единообразного решения. Выделяют конституционные, общие принципы и специальные (внутриорганизационные).

Исходя из анализа Конституции, закона «О прокуратуре Республики Беларусь» можно выделить следующие основные принципы: 1) органы прокуратуры составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору – принцип единства и централизации прокуратуры; 2) принцип законности; 3) принцип независимости; 4) принцип равенства граждан перед законом; 5) принцип гласности; 6) обязательности исполнения требований прокурора.

В соответствии с ранее действовавшим законом «О прокуратуре Республики Беларусь» в качестве основного принципа деятельности назывался также и принцип взаимодействия с другими правоохранительными органами в деле укрепления законности и правопорядка, однако в настоящее время самостоятельным направлением деятельности стала координация правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, в связи с чем выделение принципа стало нецелесообразным.

Ряд ученых в качестве самостоятельного принципа выделяют принцип деполитизации или политической независимости (внепартийности), однако большинство рассматривает этот запрет в качестве гарантии обеспечения равенства всех перед законом или независимости прокурорских работников при осуществлении своих полномочий.

К внутриорганизационным принципам деятельности относят зональный, предметный и смешанный. Зональный принцип означает такую организацию работы, когда весь ее объем, возложенный на структурные подразделения, распределяются между работниками по территориальным зонам. Этот принцип организации работы распространяется и на непосредственное осуществление прокурорского надзора: на разрешение жалоб, заявлений и обращений граждан и организаций, на участие в кассационной инстанции по делам, рассмотренным судами соответствующих районов.

Предметный принцип происходит от понятия предмета прокурорского надзора и означает такую организацию работы, когда критерием распределения обязанностей является сфера правового регулирования, т.е. определенная группа законов, надзор за исполнением

которых осуществляет прокуратура. Для подразделений и должностных лиц, которые не осуществляют общий надзор в качестве предмета ведения выступают участки деятельности.

Нормативные правовые акты:

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – 272 с.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г.: текст Кодекса по состоянию на 4 янв. 2008 г. – Минск: НЦПИ, 2008. – 448 с.

О порядке и условиях содержания лиц под стражей: Закон Респ. Беларусь, 16 июня 2003 г., № 215-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Об адвокатуре: Закон Респ. Беларусь, 15 июня 1993 г., № 2406-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О некоторых мерах по совершенствованию координации деятельности контролирующих органов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 нояб. 1999 г., № 673: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.05.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О государственных секретах: Закон Респ. Беларусь, 29 нояб. 1994 г., № 3410-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Об основах системы профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Респ. Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26 июня 2005 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О некоторых вопросах обеспечения защиты государственных секретов: Указ Президента Респ. Беларусь, 20 апр. 2007 г., № 195 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Литература:

1. Басков, В.И. Прокурорский надзор: учебник для вузов /В.И. Басков. – М. : Зерцало-М ИКД, 2001.
2. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.
3. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.
4. Максимов, Л.Г. Прокурорский надзор: практическое пособие / Л.Г. Максимов. – Минск, МНО, 2001.
5. Российский прокурорский надзор: учебник / Под ред. А.Я. Сухарева. – М. : Изд-во НОРМА, 2005.

2. Система, структура и организация работы в органах прокуратуры.

Система прокуратуры – это упорядоченная в соответствии с едиными принципами организации и деятельности совокупность государственных органов и учреждений, выполняющих задачи и функции, направленные на обеспечение точного и единообразного исполнения законов на территории Республики Беларусь. В основу построения системы органов прокуратуры положен принцип административно-территориального деления Республики Беларусь. Согласно статье 16 закона «О прокуратуре» эту систему составляют Генеральная прокуратура, являющаяся центральным органом системы органов прокуратуры, прокуратуры областей и города Минска, районов (городов, где нет районного деления), районов в городах, межрайонные прокуратуры.

В настоящее время в систему органов прокуратуры входит государственное учреждение «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Прокуратуры Республики Беларусь», которое непосредственно подчиняется Генеральному прокурору на основании Указа Президента от 3 августа 2006 г. «О создании государственного учреждения».

Помимо принципа административно-территориального деления используется и принцип специализации, на основе чего выделяют:

военные прокуратуры;

транспортные прокуратуры.

Система военных прокуратур представлена Белорусской военной прокуратурой, действующей на правах областной прокуратуры, и нижестоящими прокуратурами (межгарнизонные военные прокуратуры).

Система транспортных прокуратур представлена Белорусской транспортной прокуратурой, действующей на правах областной прокуратуры, 8 нижестоящих транспортных прокуратур (6 транспортных прокуратур по областным городам, а также транспортные прокуратуры в Барановичах и Орше). На транспортные прокуратуры возлагается надзор за исполнением законодательства всеми предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами Белорусской железной дороги, Государственного комитета по авиации, Минского метрополитена, речного и морского торгового флота, транспортного строительства, промышленного железнодорожного транспорта, предприятий и организаций различных форм собственности, созданных при транспортных предприятиях государственной формы собственности. Надзор за исполнением законов на железнодорожных подъездных путях предприятий осуществляется территориальными прокурорами.

Транспортными прокуратурами осуществляется производство предварительного расследования по делам о преступлениях, отнесенных законом к подсудственности следователей прокуратуры, совершенных

на полотне железной дороги, вокзалах, платформах, остановочных пунктах (в пределах посадочных платформ), в поездах и другом подвижном составе, на территориях станций (в границах входного и выходного светофоров железнодорожных путей) со всеми зданиями и сооружениями, грузовыми дворами, контейнерными площадками (пунктами), стационарными прирельсовыми складами, сортировочными рампами, пакгаузами и ангарами, в полосе отвода вне населенных пунктов, на железнодорожных подъездных путях общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или знака границы подъездного пути, на территориях и объектах, расположенных в границах аэропортов, в зданиях аэровокзалов (кроме преступлений, посягающих на установленный порядок таможенного регулирования), на воздушных, речных и морских торговых судах, в речных портах, на причалах и пристанях, а также совершенных по службе работниками железнодорожного, водного, воздушного транспорта, промышленного железнодорожного транспорта, транспортного строительства, предприятий негосударственных форм собственности, созданных при транспортных предприятиях государственной формы собственности.

Структура органов прокуратуры обычно определяется как внутренняя организация прокуратур, входящих в систему органов прокуратуры.

Возглавляет систему прокурорских органов республики Генеральный прокурор. Он управляет всей деятельностью аппарата прокуратуры и осуществляет контроль за их работой. Генеральный прокурор принимает (издает) нормативные и ненормативные правовые акты в форме приказов, указаний, распоряжений.

Нормативные правовые акты Генерального прокурора – официальные документы в форме приказа, принятые Генеральным прокурором в пределах его компетенции, содержащие общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение. Приказы могут в том числе утверждать положения и инструкции.

Ненормативные правовые акты Генерального прокурора – приказы, указания, распоряжения Генерального прокурора, которые издаются с целью осуществления распорядительных, организационных или контрольных мероприятий в органах прокуратуры либо рассчитаны на иное однократное применение.

Приказ Генерального прокурора – правовой акт, издаваемый по основным вопросам организации деятельности органов прокуратуры, отдельным отраслям прокурорского надзора, а также по личному составу органов прокуратуры.

Указание Генерального прокурора – правовой акт, издаваемый по вопросам, связанным с организацией исполнения приказов, а также по вопросам информационно-методического характера.

Распоряжение Генерального прокурора – правовой акт, издаваемый по оперативным вопросам, имеющий, как правило, ограниченный срок действия.

Инструкция, утверждаемая Генеральным прокурором, предусматривает порядок производства каких-либо процессуальных или оперативных действий. В инструкции может быть предусмотрен порядок ведения статистической отчетности, учета и регистрации совершенных преступлений и т.п.

Генеральному прокурору подначалены и подотчетны все нижестоящие прокуроры, только он имеет право их назначать и освобождать от должности. Снятие с должности Генерального прокурора раньше окончания срока его полномочий, который, как и для всех прокуроров, составляет 5 лет, возможно лишь в случае совершения им преступления, а также в связи с невозможностью выполнять свои полномочия по состоянию здоровья или по собственному желанию.

Для выполнения своих оперативных задач органы прокуратуры имеют соответствующий аппарат. Согласно Закона «О прокуратуре» Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей. Указом Президента от 28 января 1997 г. № 109 «О численности заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь» установлено пять заместителей, в том числе один первый заместитель. В настоящее время у Генерального прокурора имеется пять заместителей (без должности первого заместителя).

В структуре Генеральной прокуратуры имеются секретариат и Научно-консультативный совет, а также 12 управлений, в состав которых включаются от одного до четырех отделов, за исключением управления по надзору за исполнением законодательства по защите государственного строя и общественной безопасности, в котором нет отделов. Имеется также 12 самостоятельных отделов. Структура утверждена приказом Генерального прокурора.

В структуре прокурорских органов можно также выделить следственный аппарат. Следственный аппарат Генеральной прокуратуры состоит из старших следователей по особо важным делам, следователей

по особо важным делам, старших следователей-криминалистов, следователей-криминалистов, а также начальников (заместителей начальников) управлений и отделов, в состав которых входят эти следователи.

Прокуратуры областей в основном дублируют структуру Генеральной прокуратуры, но там могут быть вместо управлений – отделы, а вместо отделов – старшие помощники прокуроров областей. Следственный аппарат прокуратур областей, г. Минска и приравненных к ним состоит из старших следователей по важнейшим делам, следователей по важнейшим делам, следователей-криминалистов, а также начальников (заместителей начальников) управлений и отделов, в состав которых входят эти следователи.

Районные, городские и межрайонные прокуратуры возглавляет прокурор района, 2 зама (в крупных городах), старшие помощники и помощники по отраслям прокурорского надзора, канцелярия. Следственный аппарат в прокуратурах районов (городов), межрайонных и приравненных к ним прокуратурах состоит из следователей и старших следователей.

Учет и отчетность регулируются приказами Генерального прокурора, которыми введены единые формы статистической отчетности и учета в органах прокуратуры.

Организация *делопроизводства* регулируется Инструкцией по делопроизводству в органах прокуратуры, утвержденную Генеральным прокурором.

Предусматривается определенный перечень нарядов (занумерованные папки, в которых хранятся соответствующие материалы), который может меняться в зависимости от объема работы прокуратуры.

Поступающие заявления и жалобы регистрируются в алфавитных и ссылочных карточках. Алфавитные карточки заводятся на лицо, на которое подана жалоба, ссылочная – на заявителя. Они рассредотачиваются по алфавитной и справочной картотеке. В справочной – хранятся алфавитные карточки по номеру и алфавиту до окончательного разрешения. При принятии решения по жалобе или заявлению карточка переставляется в алфавитную картотеку с пометкой о ее перемещении.

Документы учреждений, приказы, указания, задания вышестоящих прокуроров, то есть те, которые не связаны с разрешением жалобы регистрируются на корреспондентские карточки.

Устные обращения граждан регистрируются в книге личного приема, там же отражается содержание ответа, если он дан в устной форме. По требованию заявителя ему направляется письменный ответ.

Если устное обращение не может быть разрешено во время приема, оно излагается заявителем в письменной форме и разрешается в порядке, предусмотренном для письменных обращений. Жалобы на судебные постановления, подлежащие оплате государственной пошлиной, принимаются только при наличии документов, подтверждающих оплату или освобождающих от нее. При отсутствии в обращениях достаточных для их разрешения сведений (об органе, принявшем обжалуемое решение, оплате госпошлины и др.), поступлении жалоб и заявлений от граждан, которые в соответствии с гражданским процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством не вправе обжаловать соответствующие действия и решения, заявителям разъясняется необходимость восполнения недостающих данных, а также порядок разрешения обращений в органах прокуратуры.

В органах прокуратуры разрешаются обращения граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также поданные в их интересах обращения руководителей и должностных лиц государственных и иных предприятий, учреждений, организаций, депутатов, содержащие сведения о нарушениях законов, прав и свобод человека и гражданина. Обращения по вопросам, подведомственным суду, могут разрешаться при необходимости защиты общественного интереса либо в случае, когда заявитель лишен возможности самостоятельно защитить свои права.

Обращения, не подлежащие разрешению в органах прокуратуры, в пятидневный срок с момента поступления направляются по принадлежности, извещая об этом заявителей, или разъясняется им, куда следует обратиться.

Обращение может быть оставлено без рассмотрения в случае, если его содержание лишено логики и смысла.

Не подлежит проверке повторное обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, не содержащее новых данных, а все изложенные в нем обстоятельства ранее объективно и полно проверены и ответы на предыдущие обращения даны соответствующими прокурорами с разъяснением заявителю права обращаться к вышестоящему прокурору.

Обращения, поступившие от Президента и его помощников, Премьер-министра, Главы Администрации Президента, Государственного секретаря Совета Безопасности, Председателей Палаты

представителей и Совета Республики Национального собрания, Конституционного Суда, их заместителей, руководителей министерств и других республиканских органов государственного управления, обращения, взятые на контроль председателями комиссий палат Национального собрания, депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики, а также обращения, взятые на контроль Генеральным прокурором (обращения особого контроля), руководителями прокуратур рассматриваются безотлагательно и решения по ним принимаются лично. Заявления депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания, депутатов местных Советов депутатов, доверенных лиц кандидатов в Президенты, в депутаты, представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, иностранных (международных) наблюдателей, а также представителей средств массовой информации о нарушениях норм Избирательного кодекса и иных актов законодательства, поступившие в период подготовки к выборам, референдуму, голосованию об отзыве депутата, члена Совета Республики, рассматриваются в трехдневный срок, а поступившие в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, члена Совета Республики – немедленно. В случае, если факты, содержащиеся в заявлениях, требуют проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Жалобы на действия и решения органа дознания, следователя, прокурора, ведущих уголовный процесс, рассматриваются прокурором, осуществляющим за ними надзор, в течение десяти суток, а жалобы на его решения – не позднее одного месяца со дня поступления. Надзорные жалобы на судебные постановления по гражданским и уголовным делам рассматриваются в сроки, предусмотренные Гражданским процессуальным и Уголовно–процессуальным кодексами. Остальные обращения граждан и должностных лиц разрешаются в срок не позднее одного месяца со дня поступления в прокуратуру, а не требующие дополнительного изучения и проверки – не позднее 15 дней, если иной срок не установлен законодательством Республики Беларусь. При необходимости проведения специальной проверки, запроса дополнительных материалов соответствующий прокурор или его заместитель могут продлить указанный срок, но не более чем на два месяца, с одновременным уведомлением об этом заявителя, а также орган (должностное лицо), взявший обращение на контроль.

Обращения, свидетельствующие о грубых нарушениях законов, систематическом ущемлении прав граждан, не получивших принципиальной оценки местных правоохранительных органов, проверяются, как правило, с выездом на места. Для обеспечения объективности и полноты проверок при необходимости могут привлекаться к их проведению заявители и специалисты. По окончании проверок по просьбе заявителей знакомить их с материалами проверок и документами в той мере, в которой это не затрагивает права других граждан и не противоречит требованиям законодательства об охране государственной и иной охраняемой законом тайны.

Ответ заявителю с сообщением об удовлетворении его требований, а также с разъяснением должен направлять прокурор, рассмотревший обращение, либо другое должностное лицо по поручению руководителей прокуратуры. В прокуратурах городов, районов и приравненных к ним прокуратурах принимать решения об отклонении обращений и давать об этом ответы заявителям могут прокурор или его заместитель. В прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах первичные обращения могут отклонять начальники управлений, отделов и старшие помощники прокурора; по повторным обращениям на необоснованный отказ в удовлетворении требований ответы заявителям направляет руководитель этих прокуратур. В Генеральной прокуратуре первичные обращения могут отклонять начальники управлений и отделов и их заместители; по повторным обращениям на необоснованный отказ в удовлетворении требований ответы заявителям направляют заместители Генерального прокурора. Генеральный прокурор принимает решения по обращениям на отказ в удовлетворении требований его заместителями. По жалобам на вступившие в законную силу судебные постановления по уголовным, гражданским и иным делам решения об отказе в удовлетворении требований принимаются руководителями прокуратур в соответствии с их процессуальными полномочиями, они же должны давать ответ заявителям.

По каждому отклоненному обращению составляется мотивированное заключение с учетом всех доводов заявителя. Запрещается разрешение обращений на основании заключений нижестоящих прокуроров.

Прием граждан во всех прокуратурах проводится в течение рабочего дня. Руководители прокуратур при необходимости могут

установить порядок приема в вечернее время и выходные дни, а также по месту работы и жительства граждан.

Заместители Генерального прокурора, руководители прокуратур областей, городов, районов и приравненных к ним прокуратур лично проводят прием граждан не реже одного раза в неделю.

Во всех прокуратурах и их подразделениях не реже одного раза в полугодие проводится комплексный анализ работы по рассмотрению обращений с изучением причин поступления обоснованных обращений. Систематически заслушиваются на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях отчеты руководителей прокуратур, начальников управлений и отделов о работе с обращениями граждан.

Под *управлением* понимается многогранный, сознательный и целенаправленный процесс воздействия вышестоящих органов прокуратуры и прокуроров в соответствии с их компетенцией на подчиненных им работников в целях надлежащего выполнения возложенных на них задач и функций.

Роль управления в деятельности прокуратуры двойка. С одной стороны, управление создает нормальный процесс организации и осуществления прокурорского надзора, предварительного следствия и иных функций прокуратуры. С другой стороны, управление призвано совершенствовать реализацию этих функций, разрабатывать и внедрять в деятельность прокуратуры рекомендации тактического и методического характера, технологию и технику обработки информации о состоянии законности и деятельности по ее укреплению, совершенствованию правового регулирования организационной структуры органов прокуратуры и их аппаратов.

В органах прокуратуры функциями управления являются: аналитическая работа; прогнозирование; планирование; взаимодействие органов и структурных подразделений прокуратуры; руководство и контроль исполнения.

Аналитическая функция состоит в истолковании и объяснении процессов, происходящих в состоянии законности в соответствующих регионах, в сферах правовых отношений, в деятельности органов прокуратуры по ее укреплению. Анализ основывается на методах, выработанных статистикой, криминологией, криминалистикой, теорией управления.

Задачами анализов могут быть оценка оперативной обстановки; установление процессов и тенденций в состоянии законности и определение факторов, воздействующих на эти изменения; прогнозирование состояния законности и потребностей в изменениях

организационной структуры органов прокуратуры и др.

Практика прокурорского надзора выработала формы руководства нижестоящими прокуратурами:

выезды на места для проверки и оказания конкретной помощи. В зависимости от состояния дел планируются и проводятся комплексные, отраслевые, целевые и контрольные проверки. Комплексные проверки в обязательном порядке проводятся перед истечением срока полномочий соответствующего прокурора. Не допускается необоснованно частые, а также разобщенные выезды для проверок в одни и те же прокуратуры, если это не вызвано какими-либо особыми обстоятельствами. При организации комплексных проверок в состав бригад (комиссий) включаются наиболее квалифицированные работники, их руководителями назначаются заместители соответствующих прокуроров, члены коллегий, начальники структурных подразделений;

оказание методической помощи, проведение анализа, обобщения прокурорской деятельности в целом и по отдельным отраслям, разработка мероприятий по улучшению работы;

планирование работы;

дача письменных указаний, издание и направление приказов, обзоров, информационных писем и других документов. Внеплановые задания могут быть даны нижестоящим прокурорам Генеральным прокурором, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами либо по их поручению заместителями соответствующих прокуроров;

вызов нижестоящих прокуроров с докладами о работе и объяснениями по поводу допущенных нарушений, совещания, коллегии;

организация учебы и повышения квалификации прокурорских работников (курсы переподготовки, учебно-методические конференции, семинары, обмен опытом работы).

Нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

2. О введении в действие Инструкции об организации работы дежурной части прокуратуры Республики Беларусь: приказ Генерального прокурора Респ. Беларусь, 23 янв. 2001 г., № 8

3. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах прокуратуры Республики

Беларусь: приказ Генерального прокурора Респ. Беларусь, 5 февр. 2003 г., № 3

4. О правовой экспертизе правовых актов Национального банка, министерств и иных республиканских органов государственного управления, областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 декабря 1998 г., № 2034 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

5. О порядке оформления и представления правовых актов в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь для включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь и Нац. центра правовой информации Респ. Беларусь, 30 мая 2000 г., № 7/99 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

6. Об обращениях граждан: Закон Респ. Беларусь, 6 июня 1996 г., № 407-ХІІІ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.11.2004 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Литература:

1. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора /А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2007.
2. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.
3. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.
4. Прокурорский надзор: учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. – М.: Изд-во «Норма», 2005.

3. Формы (правовые средства) и акты прокурорского надзора.

Средства прокурорского надзора – действия и правовые акты прокурора, вытекающие из его полномочий, с помощью которых он решает поставленные перед ним задачи по выявлению, устранению, предупреждению нарушения законов, привлечению виновных лиц к ответственности.

Полномочия прокурора – это определенная законом и иными нормативными правовыми актами совокупность прав и обязанностей прокурора по выполнению возложенных на прокуратуру задач и функций. Наделение прокурора каким-либо правом одновременно обязывает его действовать таким образом, то есть право прокурора одновременно является его обязанностью.

Большинство полномочий прокурора являются общими для всех отраслей прокурорского надзора. Например, такие правовые средства, как протест, представление, истребование приказов, распоряжений, получение соответствующих объяснений от должностных лиц.

Наряду с общими полномочиями прокуроры наделяются и особыми (присущи при осуществлении надзора в той или иной отрасли). Всею полнотой полномочий обладает Генеральный прокурор. Он наделяется и исключительными полномочиями (совокупность установленных законами прав и обязанностей Генерального прокурора по выполнению возложенных на прокуратуру функций, а также по руководству системой прокуратуры, которые могут быть осуществлены только данным должностным лицом или лицом, исполняющим его обязанности). К исключительным полномочиям Генерального прокурора можно отнести: право участвовать в заседании Пленума и Президиума Верховного Суда, Пленума и Президиума Высшего Хозяйственного Суда; право внесения представления в Пленум Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда о необходимости дачи разъяснения; право издавать нормативные правовые акты в форме приказа; право возбуждать уголовное дело в отношении депутата, судьи и др.

Правовые средства реализуются с помощью методов прокурорского надзора. Многие ученые вместо понятия правовых средств используют понятие методов надзора.

Акт прокурорского надзора – это предусмотренное законом правовое средство реализации полномочий прокуратуры, используемых

прокурором в соответствии со своей предметной и иерархической компетенцией в целях установления нарушений или несоблюдения Конституции, законов, декретов и указов Президента, прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, проверки этих нарушений и принятия мер к восстановлению нарушенной законности.

К актам прокурорского надзора в соответствии с Законом «О прокуратуре» относятся протест, представление, постановление, предписание, официальное предупреждение. Однако к таким актам можно также отнести заявление прокурора в суд о признании акта недействительным, указание прокурора о производстве какого-либо следственного или иного процессуального действия, протокол об административном правонарушении, заключение.

Протест – акт прокурорского надзора, который приносят прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей. Практика исходит из того, что прокурор вправе опротестовывать и устные распоряжения, и бездействия (однако случаи такие очень редки).

Протест регулируется ст. 39 Закона «О прокуратуре», а также процессуальным законодательством. Протест не используется при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

Важная особенность опротестования актов управления в порядке прокурорского надзора состоит, в том, что прокуроры не связаны какими-либо сроками по отношению ко времени принятия актов управления (подобно срокам принесения кассационных, надзорных протестов на приговоры и решения судов, апелляционных протестов на решения хозяйственных судов, установленным процессуальным законодательством). На практике протест в порядке надзора за исполнением законодательства приносится, когда это важно для практического применения и не истекло слишком много времени. Существуют протесты, принесение которых всегда остается актуальным, то есть они не теряют своего предупредительного воздействия (незаконное изъятие имущества, незаконное назначение пенсии, стипендии и других периодических платежей).

По общему правилу протесты могут вносить прокуроры или их заместители. Однако процессуальным законодательством

предусматриваются исключения: 1) когда помощники прокурора могут приносить протесты (в случае, если помощники поддерживали государственное обвинение в суде или принимали участие в суде первой инстанции по гражданским делам, эти лица вправе принести кассационный протест); 2) надзорные протесты вправе приносить только прокуроры вышестоящих прокуратур.

Опротестование незаконного акта, за исключением судебного, влечет обязанность рассмотреть поднятые в протесте вопросы не позднее 10 дней и сообщить прокурору о принятом решении.

Принесение протеста приостанавливает действие этого акта до вынесения соответствующего решения по протесту (особенностью обладают протесты в порядке надзора на судебные акты).

Форма протеста – письменная. В нем содержатся требования об отмене незаконного акта или о приведении его в соответствие или прекращении противоправного действия. Обязательными реквизитами протеста являются: точное название органа, в который приносится протест, наименование акта, который по мнению прокурора, находится в противоречии с законом (если отдельные части – то указываются части), конкретное перечисление, со ссылкой на соответствующие положения закона, оснований, которые свидетельствуют о противоречии опротестовываемого акта закону, четкое изложение требований прокурора с указанием правовых норм, регламентирующих процедуру принесения и рассмотрения протеста.

В отличие от порядка опротестования приговоров, решений и определений судов, предусмотренного нормами процессуального права, прокуроры при опротестовании актов управления в порядке надзора за исполнением законодательства вправе обратиться либо в орган, издавший акт (совершивший противоправное действие), либо в суд. Протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, иной организацией, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а местными представительными органами – на ближайшей сессии. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

Представление – акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям. Представление главным образом направлено на устранение причин и условий, способствовавших нарушению закона, то есть, направлено на предупреждение нарушения

закона. На практике, однако, представление вносится и по факту единичного нарушения (например, когда пропущены сроки).

Представление вносится в орган, должностному лицу, в компетенцию которого входит устранение нарушений (то есть либо в тот же, либо в вышестоящий). Представление подлежит безотлагательному рассмотрению и принятию решения в месячный срок, о чем сообщается прокурору.

Форма представления – письменная. В нем указывается: точное наименование органа или должностного лица, которому вносится представление, вид нарушения, по поводу которого применяется данная форма прокурорского реагирования, краткое изложение установленных прокурором фактов нарушений и способствующих им обстоятельств, конкретные предложения к устранению выявленных нарушений.

Постановление – акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности и в иных случаях выражения требования, вытекающего из полномочий прокурора.

Санкция прокурора – письменное решение прокурора или его заместителя о проведении процессуальных и иных действий или оперативно-розыскных мероприятий, связанных с ограничением прав и свобод личности, в случаях, предусмотренных законом. Санкция либо отказ в ее даче оформляются прокурором в виде резолюции на постановлении о проведении действий (мероприятий).

Как правило, санкция на проведение какого-либо действия дается прокурором, который осуществляет надзор за расследованием данного дела. Однако в случаях, не терпящих отлагательства, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры и их заместители, прокуроры районов и городов, межрайонные и приравненные к ним прокуроры и их заместители дают санкцию на проведение процессуальных действий или оперативно-розыскных мероприятий по месту их проведения. Прокурор, давший такую санкцию, уведомляет об этом прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства при расследовании преступлений и осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Санкция применяется в 4 отраслях прокурорского надзора, большой объем при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной

деятельности, за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания. Не используется при надзоре за законностью судебных решений. В надзоре за исполнением законодательства: граждане, проживающие в домах, грозящих обвалов, выселяются в административном порядке по постановлению прокурора. Кроме того, санкция прокурора требуется и в ряде случаев при производстве по делам об административных правонарушениях в соответствии с процессуальным законодательством.

При осуществлении надзора за законностью в исправительных учреждениях прокурор санкционирует реализацию ценных вещей и предметов, изъятых у осужденных к лишению свободы; зачисление на счет исправительного учреждения обнаруженных у осужденных денег, иностранной валюты; краткосрочный выезд за пределы колонии; оставление осужденного в возрасте 21 года в воспитательной колонии.

Предписание – акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Обычно, вынесению предписания предшествует проведение проверок. Основанием для вынесения предписания является достоверно установленное нарушение закона, которое носит очевидный характер создает реальную угрозу причинения существенного вреда государственным, общественным интересам, правам и законным интересам граждан, если не будет пресечено.

Существенный вред – уничтожение, повреждение или утрата государственного или частного имущества, прекращение производственной, хозяйственной деятельности предприятия, организации, создание серьезных препятствий для ее продолжения, крушение, аварии, несчастные случаи в производстве и в быту, существенные нарушения гарантированных Конституцией жилищных, трудовых и иных прав граждан, загрязнение окружающей среды.

Предписание направляется государственному органу, иной организации, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, допустившим нарушение законодательства, либо вышестоящему государственному органу, иной организации

(вышестоящему должностному лицу), правомочным устранить такое нарушение.

Вынесение предписания не освобождает лицо от уголовной, административной, дисциплинарной ответственности, от обязанности возместить материальный ущерб. В предписании кратко излагаются обстоятельства, указывается нарушенная норма закона, последствия нарушения, необходимые меры для устранения нарушений законности.

Предписание подлежит немедленному исполнению, однако, прокурор может установить срок, в течение которого нарушение должно быть устранено.

Официальное предупреждение – акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый таким должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

Предупреждение должно применяться: когда закон еще не нарушен, но есть реальная возможность его нарушения; на стадии обнаружения умысла к совершению правонарушения; когда закон уже нарушен, но нет преступления, то есть здесь оно используется для усиления предупредительного воздействия.

Предупреждаться могут только физические лица (должностные лица и граждане); юридические лица не могут предупреждаться.

Официальное предупреждение, выносимое прокурором или его заместителем, направляется должностному лицу, иному гражданину, в отношении которых оно вынесено, либо объявляется им лично под расписку.

Официальное предупреждение выносится в письменной форме. Оно должно содержать обязательные реквизиты: должность, классный чин, ФИО прокурора, место жительства лица, в отношении которого выносится предупреждение, сущность нарушения, последствия и ответственность за несоблюдение, порядок обжалования.

Нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – 272 с.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 320 с.
4. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 20 марта 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 304 с.
5. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г.: одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 20 марта 2008 г. – Минск: НЦПИ, 2008. – 224 с.
6. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г.: текст Кодекса по состоянию на 4 янв. 2008 г. – Минск: НЦПИ, 2008. – 448 с.

Литература:

1. Басков, В.И. Прокурорский надзор: учебник для вузов /В.И. Басков. – М. : Зерцало, 1998.
2. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. – Минск : Амалфея, 2005.
3. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учеб. для вузов по юрид. специальности и юрид. направлению / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во МНЭПУ : Юрайт, 2000.
4. Пархимович, И.Н. Образцы актов прокурорского надзора: Учеб.-метод. пособие / И.Н. Пархимович. – Витебск, 1998.
5. Акты прокурорского надзора: метод. рекомендации и образцы документов. – М.: Юристъ, 1997.
6. Глюков А.К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь: учеб.-метод. пособие / А.К. Глюков, И.И. Пирштук, С.С. Сокол. – Минск : НО ООО «БИП-С», 2001.

4. Надзор за исполнением законодательства.

Надзор за исполнением законодательства (общий надзор) составляет ведущую отрасль прокурорского надзора, как по количеству задач, поднадзорных объектов, так и объему и характеру полномочий прокурора.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подчиненными Правительству Республики Беларусь республиканскими органами государственного управления, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями, другими юридическими лицами, должностными лицами и иными гражданами, в том числе и индивидуальными предпринимателями.

Существует ряд ограничений при осуществлении надзора за исполнением законодательства: при проведении надзора прокуратура не вмешивается в предпринимательскую, хозяйственную (экономическую), организационно-распорядительную деятельность поднадзорных объектов. Общенадзорные проверки исполнения законов проводятся на основании сообщений и других имеющихся данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

При осуществлении общенадзорной деятельности прокуроры принимают меры к выявлению нарушений правовых норм, а также причин и условий, способствующих нарушениям, привлечению лиц, виновных в нарушениях, к ответственности и восстановлению нарушенных прав для чего прокуроры наделяются соответствующими полномочиями. Основными направлениями надзорной деятельности является надзор за соблюдением прав и свобод граждан (приоритетное направление), законностью правовых актов, исполнением законодательства в сфере экономики и экологии, социальной сфере, а также предупреждение правонарушений. В социальной сфере надзор сосредотачивается за соблюдением трудовых, имущественных, жилищных и иных прав и свобод граждан, а также за исполнением законодательства, гарантирующего права и законные интересы граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой охране (пожилых людей, инвалидов, сирот, малоимущих граждан и др.).

Предметом надзора за исполнением законодательства является надзор за законностью актов, издаваемых перечисленными органами, и надзор за точным исполнением законов должностными лицами и гражданами.

Прокурорский надзор осуществляется в отношении не только нормативных актов, но и индивидуальных актов. Прокуратурой может и должен быть опротестован акт любого министерства, государственного комитета и другого подведомственного Совету Министров органа, местного представительного и распорядительного органа, предприятия, учреждения, общественного объединения. Правовые акты, которые проверяются в порядке надзора за исполнением законодательства, должны носить исполнительно-распорядительный характер (прокурор вправе требовать предоставления постановлений, приказов, решений, распоряжений и других актов для проверки их соответствия закону).

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства можно классифицировать на 3 группы:

- 1) полномочия, направленные на выявление нарушений закона;
- 2) устранение нарушений закона;
- 3) предупреждение нарушений закона.

Полномочия по выявлению нарушений закона, их причин и условий обеспечивают установление фактических данных о событии правонарушения, способе его совершения, лицах, ответственных за его совершение, причиненном ими вреде, о конкретных обстоятельствах, приведших к совершению правонарушения. В зависимости от источника информации, с помощью которой производится выявление правонарушений, различаются полномочия, ориентированные на получение требуемых сведений путем:

непосредственного обнаружения прокурором фактов противоправных действий (бездействия);

истребования и изучения необходимых документов;

получения информации от физических лиц;

использования информации специалистов.

Непосредственное обнаружение прокурором фактов противоправного поведения обеспечивается прежде всего *правом прокурора беспрепятственного входа на территорию* и в помещения объектов, надзор за исполнением законов которыми осуществляет прокурор. Для прохода на территорию прокурору достаточно предъявить служебное удостоверение. Право на беспрепятственный вход на поднадзорные ему объекты не может быть ограничено ведомственными локальными актами. Такого рода акты должны незамедлительно

опротестовываться прокурором. Однако следует иметь в виду режимы государственных секретов, служебной и коммерческой тайны, а также ограничения, устанавливаемые законодательными актами и международными договорами.

Основными методами выявления нарушений закона являются:

просмотр проектов правовых актов, которые поступают в прокуратуру с точки зрения соответствия их закону;

участие прокурора в заседаниях коллегий, государственных органов, общественных организаций;

изучение и обобщение следственной и прокурорской, анализ судебной практики, практики работы контролирующих органов;

требование прокурора к должностным лицам, гражданам представить личные объяснения по поводу нарушений закона, чтобы выяснить причины, прежде всего, и решить вопрос об ответственности лиц, виновных в данных нарушениях;

проверки исполнения законов, которые проводятся прокуратурой. Например, с учетом экологической обстановки проводятся проверки исполнения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, уделяя особое внимание надзору за соблюдением земельного и водного законодательства. Постоянный надзор осуществляется за исполнением законодательства о ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в наиболее пострадавших регионах Гомельской, Могилевской и Брестской областей. На других территориях соответствующие проверки проводятся периодически.

Прокурор в зависимости от выявленных нарушений вправе возбуждать уголовное дело, дисциплинарное производство, выносить постановление о материальной ответственности, составлять протокол об административном правонарушении, передавать материалы для принятия по ним мер общественного характера. Принимает меры к возмещению материального ущерба (подает иски). Он также вносит в государственные органы, общественные организации, должностным лицам акты прокурорского реагирования.

В общенадзорной практике заключение прокурора чаще всего используется в заседаниях местных исполнительных распорядительных

органов (администраций), комиссий министерств, там, где обсуждаются проекты решений. Он дает заключение на предмет соответствия закону. Заключение – правовое средство предупреждения принятия решений, несоответствующих закону. Например, согласно ст. 114 Избирательного кодекса Генеральная прокуратура дает заключение о соответствии вопроса (проекта решения), выносимого на республиканский референдум, и соблюдения порядка образования инициативной группы требованиям законодательства.

В предмет надзора за исполнением законодательства включается и осуществление *надзора за законностью административного задержания* граждан, а также применения к ним административного взыскания, которые были наложены несудебными органами.

Проверяя правомерность и обоснованность возбуждения дел об административных правонарушениях, прокурор должен выяснить: все ли требования, предусмотренные ст. 10.2 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях (ПИ КоАП), соблюдены при составлении протокола об административном правонарушении и содержатся ли в нем все сведения, необходимые для разрешения дела; надлежащим ли должностным лицом составлен протокол об административном правонарушении и соблюдена ли при этом компетенция соответствующего органа, определенная в ПИ КоАП конкретными нормами (ст. 3.30); соблюдены ли положения Кодекса о предоставлении физическому лицу или законному представителю юридического лица возможности ознакомления с протоколом об административном правонарушении и представлялись ли ими объяснения и замечания по содержанию протокола; не допускались ли нарушения предусмотренных сроков составления протокола об административном правонарушении и направления его для рассмотрения в соответствующий орган; соблюдены ли установленные ограничения при назначении административного наказания без составления протокола; всегда ли соответствующими должностными лицами принимались меры для полного и всестороннего выяснения всех требуемых обстоятельств по делу; собраны ли должностными лицами и зафиксированы ли в установленном порядке доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении конкретного административного правонарушения; в полной ли мере соблюдены права и обязанности участников административного производства; во всех ли случаях обеспечено выполнение требования о том, что представитель допускается к участию в производстве по делу с момента составления протокола об административном правонарушении, а в случае административного задержания физического лица адвокат допускается к участию в производстве по делу с момента административного задержания; выполнены ли должностными лицами требования об обстоятельствах, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

Особое внимание уделяется проверке законности мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях (статья 8.1 ПИ КоАП). Выясняются следующие обстоятельства: применялись ли должностным лицом меры обеспечения производства по делу, не предусмотренные ПИ КоАП; правомочным ли лицом, определенным ст. 8.3 ПИ КоАП, произведено доставление, административное задержание; был ли составлен протокол об административном задержании на месте совершения административного правонарушения или по доставлении правонарушителя в отделение милиции и содержал ли он все необходимые реквизиты; не превышен ли 3-часовой срок административного задержания, за исключением случаев, когда законом установлены более длительные сроки (ст. 8.4 ПИ КоАП); удовлетворены ли просьбы задержанных об уведомлении о месте их нахождения родственников и администрации по месту работы или учебы и оповещены ли родители или лица, их заменяющие, о задержании несовершеннолетних (ст. 8.2 ПИ КоАП); на законных ли основаниях проводился личный обыск и досмотр вещей задержанного, присутствовали ли при этом понятые; были ли изъяты какие-либо вещи и документы без составления протокола; организован ли учет и обеспечена ли сохранность изъятых у задержанных вещей и документов; не было ли случаев их утраты и невозвращения владельцам; не допускались ли случаи унижения человеческого достоинства граждан при задержании, приводе, доставлении и личном досмотре (противоправное применение физического воздействия при отсутствии каких-либо оснований, грубость и т.п.); соблюдены ли требования закона о порядке досмотра транспортных средств, осмотра помещений, изъятия вещей и документов и при применении других мер.

Прокурор и его заместитель вправе санкционировать производство процессуальных действий (осмотр жилища) и мер по обеспечению административного процесса (сроки административного задержания).

К мерам прокурорского реагирования на нарушения законодательства в административном процессе относятся, прежде всего, различные акты (в том числе и постановление об освобождении незаконно задержанного гражданина).

Нормативные правовые акты:

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: текст Кодекса по состоянию на 4 янв. 2008 г. – Минск: НЦПИ, 2008. – 448 с.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г.: текст Кодекса по состоянию на 4 янв. 2008 г. – Минск: НЦПИ, 2008. – 448 с.

О государственных секретах: Закон Респ. Беларусь, 29 нояб. 1994 г., № 3410-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О мерах принудительного воздействия в отношении хронических алкоголиков и наркоманов, систематически нарушающих общественный порядок или права других лиц: Закон Респ. Беларусь, 21 июня 1991 г., № 885-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Инструкции о взаимодействии работников контрольно-ревизионных подразделений республиканских органов государственного управления, государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, налоговых, таможенных органов, органов уголовного преследования и судов по организации и проведению проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности и налоговых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: совместное постановление, 12 июня 2002 г., № 83/33/16/149/62/14/8/35 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О некоторых мерах по совершенствованию координации деятельности контролирующих органов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 нояб. 1999 г., № 673: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.05.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Об утверждении Правил технической эксплуатации автозаправочных станций: постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, 4 дек. 2003 г., № 38 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О некоторых вопросах деятельности рынков: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 дек. 2003 г., № 1623: в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 10.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Литература:

1. Басков, В.И. Прокурорский надзор: учебник для вузов /В.И. Басков. – М. : Зерцало, 1998.

2. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.

3. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.

4. Пархимович, И.Н. Образцы актов прокурорского надзора: Учеб.-метод. пособие / И.Н. Пархимович. – Витебск, 1998.

5. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора /А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2007.

6. Акты прокурорского надзора: метод. рекомендации и образцы документов. – М.: Юристъ, 1997.

7. Глюков А.К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь: учеб.-метод. пособие / А.К. Глюков, И.И. Пирштук, С.С. Сокол. – Минск : НО ООО «БИП-С», 2001.

8. Берткович, Е. Предъявление прокурором заявлений в суд о признании противоречащими закону правовых актов органов местного самоуправления / Е. Берткович, Д. Абрамов // Законность. – 2002. – № 8. – С. 18-23.

5. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (ОРД) является сравнительно новым самостоятельным направлением деятельности прокуратуры. В качестве основной особенности этой отрасли прокурорского надзора выделают наличие пределов ее осуществления. В частности, сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются прокурору только с письменного согласия указанных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности. Прокурору или его заместителю представляется мотивированное постановление органа, осуществляющего ОРД, с обоснованием необходимости проведения оперативно-розыскного мероприятия, связанного с ограничением конституционных прав граждан, при этом прокурор или его заместитель вправе потребовать представить им также иные материалы, касающиеся основания для проведения оперативно-розыскного мероприятия, за исключением данных не только о лицах, внедренных в организованные преступные группы, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, но и об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Организация прокурорского надзора также имеет свои особенности, что связано, во-первых, со спецификой деятельности оперативных подразделений, входящих в состав различных органов; во-вторых, в качестве принципов ОРД выступают в том числе конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств. Территориальные прокуроры осуществляют надзор за исполнением законодательства в этой сфере оперативными подразделениями органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитет государственного контроля, Службы безопасности Президента. На военных прокуроров возлагается надзор за исполнением законов оперативными подразделениями органов внешней разведки Министерства обороны, пограничных войск; на транспортных прокуроров – таможенных органов, органов внутренних дел на

транспорте. Кроме того, надзор за соблюдением законности при осуществлении ОРД осуществляют Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры (то есть только те, которые определены им).

Предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении ОРД является соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих ОРД, и их должностных лиц (о заведении, приостановлении и прекращении дел оперативного учета; о проведении и прекращении оперативно-розыскных мероприятий; о предоставлении документов оперативно-розыскных мероприятий органам дознания, следователю, суду; об уничтожении материалов, отражающих результаты оперативно-розыскных мероприятий, проведенных на основании судебного решения).

К полномочиям прокурора, направленным на выявление нарушений законов, относятся право проводить проверки дел оперативного учета и иных материалов, касающихся оперативно-розыскной деятельности (с вышеуказанными ограничениями); право требовать от руководителей органов, осуществляющих ОРД, проведения проверок исполнения законодательства при осуществлении ОРД.

Одним из основных полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, является санкционирование производства оперативно-розыскных мероприятий. В общем виде, проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, передаваемых по техническим каналам связи, неприкосновенность жилища иных законных владений граждан, осуществление слухового контроля допускается только с санкции прокурора на основании мотивированного постановления соответствующего органа, осуществляющего ОРД, и при наличии информации о: признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления; лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление; событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь. Производство вышеуказанных оперативно-розыскных мероприятий может осуществляться без получения санкции прокурора на основании мотивированного постановления органа, осуществляющего ОРД, с обязательным письменным уведомлением соответствующего прокурора в течение 24 часов. Данный порядок действует в случаях, не терпящих

отлагательства и могущих привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь. Однако, если в течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, не получит санкции прокурора на проведение такого оперативно-розыскного мероприятия, вышеуказанный орган обязан прекратить его проведение. Иные правила действуют в отношении производства ряда оперативно-розыскных мероприятий (прослушивание переговоров, проверочная закупка и контролируемая поставка, оперативный эксперимент).

Срок проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, передаваемых по техническим каналам связи, неприкосновенность жилища иных законных владений граждан, осуществления слухового контроля исчисляется в сутках со дня санкционирования и не может превышать 2 месяцев. В случае необходимости этот срок может быть продлен до 6 месяцев прокурором области, города Минска и приравненными к ним прокурорами. Дальнейшее продление сроков может быть осуществлено в исключительных случаях заместителем Генерального прокурора до одного года и Генеральным прокурором—до полутора лет.

Оперативно-розыскные мероприятия по проверке сведений о подготовке или совершении преступлений против государства, мира, безопасности человечества проводятся в срок до 2 лет. В случае необходимости этот срок может быть продлен Генеральным прокурором до 5 лет.

Оперативно-розыскные мероприятия по проверке сведений об организованных преступных группах или преступных организациях и их деятельности, а также о фактах коррупции, затрагивающие права и законные интересы граждан осуществляются в срок не более 1 года. Указанный срок может быть продлен ввиду особой необходимости Генеральным прокурором или его заместителем до 2 лет.

Все другие оперативно-розыскные мероприятия осуществляются в срок не более 6 месяцев с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия. В случае необходимости этот срок может быть продлен прокурором области, города Минска и приравненными к ним

прокурорами. Дальнейшее продление сроков может быть осуществлено в исключительных случаях заместителем Генерального прокурора и Генеральным прокурором на срок до полутора лет.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие меры прокурорского реагирования:

опротестовывают противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) органов, осуществляющих ОРД, и их должностных лиц;

в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами, осуществляющими ОРД, и их должностными лицами;

составляют протоколы об административных правонарушениях;

выносят постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности или о возбуждении уголовного дела.

Нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

2. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 289-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

3. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

4. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 дек. 1997 г., № 102-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.06.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

5. О борьбе с организованной преступностью: Закон Респ. Беларусь, 27 июня 2007 г., № 244-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

6. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2006 г., № 165-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Литература:

1. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора /А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2007.
2. Басков, В.И. Прокурорский надзор: учебник для вузов /В.И. Басков. – М. : Зерцало-М ИКД, 2001.
3. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.
4. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.
5. Прокурорский надзор: учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. – М.: Изд-во «Норма», 2005.
6. Савицкий, В.М. Прокурорский надзор за дознанием и предварительным следствием / В.М. Савицкий. – М.: Госюриздат, 1959.

6. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

Основной особенностью этого направления деятельности является то, что оно осуществляется в процессуальной форме и сочетается с процессуальным руководством органами дознания и предварительного следствия. Прокурор обязан обеспечить надзор за исполнением закона всеми органами предварительного расследования, независимо от их ведомственной подчиненности, для чего законодательство наделило прокурора властно-распорядительными полномочиями, в том числе принадлежащими только прокурору (отмена незаконных постановлений дознавателя и следователя, утверждение постановления о направлении дела в суд).

Предметом данной отрасли надзора является соответствие Уголовно-процессуальному кодексу (УПК) правовых актов и решений (действий) органов предварительного расследования и их должностных лиц. Орган предварительного расследования – государственный орган, уполномоченный законом осуществлять предварительное следствие и дознание. Начальник следственного подразделения, следователи (должностное лицо прокуратуры, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитета государственного контроля), вправе осуществлять предварительное следствие. В общем виде, к государственным органам и должностным лицам, уполномоченным законом осуществлять дознание, относятся: 1) органы милиции; 2) органы государственной безопасности; 3) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов; 4) начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов; 5) органы пограничных войск; 6) таможенные органы; 7) органы финансовых расследований Комитета государственного контроля; 8) органы государственного пожарного надзора; 9) капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь; 10) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь. Вышеуказанные органы, должностные лица и являются объектами прокурорского надзора в данной отрасли.

Досудебное производство включает в себя ускоренное производство и производство со дня поступления заявления, сообщения о преступлении до передачи уголовного дела прокурору для направления в суд для рассмотрения по существу либо прекращения производства по

делу, а также подготовка материалов по уголовному делу частным обвинителем и стороной защиты. Предварительное расследование делится на дознание (с обязательным предварительным следствием и с необязательным) и предварительное следствие.

Полномочия прокурора при осуществлении данного направления надзора можно традиционно разделить на полномочия, направленные на выявление нарушений закона, на устранение выявленных нарушения и направленные на предупреждение нарушений закона. При этом в ряде случаев затруднительным является четкое отнесение конкретного полномочия к той или иной группе. Осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания прокурор уполномочен:

1) истребовать от следователя, дознавателя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы и документы, а также проверять уголовные дела, материалы и документы и знакомиться со сведениями в ходе предварительного расследования. В ряде случаев УПК предусматривает обязательное направление копии определенного постановления прокурору следователем, органом дознания (копии постановления о возбуждении уголовного дела; об отказе в возбуждении уголовного дела; о принятии дела к своему производству; о привлечении в качестве обвиняемого; об изменении и дополнении обвинения; о приостановлении предварительного расследования; о прекращении предварительного расследования или уголовного преследования). Прокуроры нижнего звена обязаны не реже одного раза в 10 дней проверять законность и обоснованность мер, принимаемых органами уголовного преследования по заявлениям и сообщениям о готовящихся и совершенных преступлениях, ежедекадно – законность и обоснованность задержания граждан, содержания их в изоляторах временного содержания и в помещениях дежурных частей ГО-РОВД;

2) изымать от органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело, передавать уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому в соответствии с подследственностью, а также от одного следователя другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела;

3) участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные и иные

процессуальные действия или предварительное расследование в полном объеме по любому уголовному делу;

4) поручать предварительное расследование уголовного дела группе следователей, формировать ее состав и возглавлять группу следователей;

5) отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, руководителя следственного подразделения, органа дознания;

6) давать следователю, органу дознания и дознавателю обязательные для исполнения указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий, а также о применении мер по обеспечению безопасности. Эти указания не носят ведомственный характер, они порождают не административные, а процессуальные отношения. Эти указания даются в письменной форме отдельным документом и приобщаются к материалам уголовного дела;

7) применять, изменять или отменять меры пресечения, продлевать срок содержания под стражей, домашнего ареста, при этом прокуроры и их заместители обязаны лично изучать материалы уголовных дел, а также устанавливать срок предварительного расследования, продлевать срок рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и срок предварительного расследования;

8) прекращать производство по уголовному делу. При этом в соответствии с УПК прекращение предварительного расследования по ряду оснований, предусмотренных статьей 30 УПК возможно только самими прокурором;

9) разрешать отводы и самоотводы следователя и дознавателя;

10) разрешать жалобы на решения и действия следователя, органа дознания и дознавателя, кроме жалоб, рассмотрение которых отнесено законом к компетенции суда;

11) отстранять следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании;

12) санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; производство обыска, осмотра жилища; наложение ареста на имущество, находящееся в жилище и ином законном владении, на почтово-телеграфные и иные отправления и их выемку, выемку документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; прослушивание и запись переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров; извлечение трупа из места захоронения (эксгумация); помещение подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение; отстранение обвиняемого от должности;

13) возвращать уголовные дела следователю, органу дознания со своими письменными указаниями о производстве дополнительных следственных и иных процессуальных действий;

14) направлять уголовное дело в суд. При этом прокурор или его заместитель вправе исключить своим постановлением отдельные пункты обвинения, изменить квалификацию деяний обвиняемого с применением закона о менее тяжком преступлении, прекратить уголовное преследование в отношении отдельных обвиняемых; прекратить предварительное расследование уголовного дела в отношении всех обвиняемых и в полном объеме; вернуть уголовное дело следователю или органу дознания со своими письменными указаниями для производства дополнительно предварительного расследования, а также для предъявления нового обвинения в случае необходимости его дополнения, изменения на более тяжкое или на существенно отличающееся по фактическим обстоятельствам от первоначального обвинения либо для составления нового постановления, если составленное по делу не соответствует требованиям УПК.

К средствам прокурорского реагирования в данной отрасли относятся и акты прокурорского надзора (за исключением протеста, так как прокурор вправе самостоятельно отменить незаконное решение органа предварительного расследования или дать указание этим органам и их должностным лицам). Большой удельный вес среди актов занимают постановления, которыми оформляются процессуальные решения прокурора. Например, своим постановлением прокурор освобождает незаконно задержанных лиц, возвращает уголовное дело следователю или дознавателю для производства дополнительного расследования.

Нормативные правовые акты:

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – 272 с.

Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 214 с.

О порядке и условиях содержания лиц под стражей: Закон Респ. Беларусь, 16 июня 2003 г., № 215-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 дек. 1997 г., № 102-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.06.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Об органах финансовых расследований Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 04 июня 2001 г., № 30-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.06.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О борьбе с организованной преступностью: Закон Респ. Беларусь, 27 июня 2007 г., № 244-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2006 г., № 165-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Об утверждении Положения о порядке осуществления в Республике Беларусь помилования осужденных, освобождения от уголовной ответственности лиц, способствовавших раскрытию и устранению последствий преступлений: Указ Президента Респ. Беларусь, 3 дек. 1994 г., № 250: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 12.09.2005 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Литература:

1. Басков, В.И. Прокурорский надзор: учебник для вузов /В.И. Басков. – М. : Зерцало-М ИКД, 2001
2. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих

получение высш. образования /А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.

3. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.

4. Воронцова, Н.В. Прокурорский надзор в стадии возбуждения уголовного дела: Науч.-метод. пособие / Н.В. Воронцова. – М. : Юрлитинформ, 2002.

5. Бурмагин, С. Возвращение уголовных дел прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ: Комментарий судебной практики / С. Бурмагин // Российская юстиция. – 2005. – № 1–2. – С. 59–73.

6. Калдыбай, У.М. Прокурорский надзор за исполнением законов в уголовно-процессуальной деятельности органов предварительного расследования Кыргызстана: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / У.М. Калдыбай; Акад. упр. МВД России. – М., 2004.

7. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора /А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2007.

8. Сильнов, А.Ф. Вопросы прокурорского надзора за законностью производства следственных действий: учеб.-метод. пособие / М.А.Сильнов. – Воронеж : НПО «МОДЭК», 2001.

7. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел в суде и надзор прокурора за законностью судебных постановлений по уголовным делам.

Согласно закона «О прокуратуре» прокуроры осуществляют надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, следовательно, в судопроизводстве по уголовным делам прокуроры выполняют два направления прокурорской деятельности. Предметом надзорного направления выступает соответствие закону приговоров, определений и постановлений судов (судей) по уголовным, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению.

Формами участия прокуроров в рассмотрении судами уголовных дел являются:

участие прокурора в качестве государственного обвинителя в разбирательстве дела судом первой инстанции;

участие в рассмотрении уголовных дел в контрольных стадиях уголовного судопроизводства: кассационной, надзорной инстанциях, а также при возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам;

участие при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговоров.

В юридической литературе отсутствует единство мнения в отношении правового положения прокурора в суде первой инстанции по уголовным делам. Некоторые авторы (В.С. Тадевосян, В.П. Радьков) наделяют прокурора в суде властными полномочиями, утверждая, что в судебном разбирательстве прокурору предоставлено право не только вскрывать нарушения закона, но и устранять их.

И.И. Мартинович и М.И. Пастухов говорят, что смыслом деятельности прокуратуры является избличение преступлений во имя закона, т.е. главным в её деятельности должно стать уголовное преследование лиц, совершивших преступления, и поддержание государственного обвинения в суде. Сторонники этой точки зрения указывают на независимость и самостоятельность судебной власти, которая, в принципе, исключает необходимость контроля со стороны других государственных органов, за исключением вышестоящих судов, которые в установленном порядке проверяют законность судебных актов.

Прокурор же находится в суде, чтобы поддерживать выводы органов расследования, а возложение на него «по совместительству» ещё и функции надзора необоснованно усиливает позицию стороны обвинения перед защитой.

Некоторые авторы (М.Н. Маршунов) указывают на двойственную природу выполняемой прокуратурой функции в суде. С одной стороны, прокурор – представитель государства, обязанный отстаивать не частные, а общегосударственные интересы. Эти интересы заключаются в соблюдении закона, прав участников процесса, постановлении законного и обоснованного приговора. С другой стороны, он должен поддерживать государственное обвинение, т.е. отношения, в которые вступает прокурор, будучи процессуальными по форме, являются надзорными по существу.

В самом судебном разбирательстве прокурор никаких мер ни к участвующим в деле лицам, ни к суду применить не может, его возражения и протесты, высказанные во время судебного разбирательства, не обязательны для суда, рассматривающего дело. Они учитываются судом лишь в меру их обоснованности. К числу правовых актов, используемых при этом прокурором и способствующих устранению нарушений закона, допущенных при рассмотрении судами уголовных дел, относятся: заявления ходатайств, возражения, протесты и представления.

Касаясь процессуального положения прокурора при пересмотре приговоров кассационной инстанцией, здесь также существуют различные точки зрения. М.С. Строгович, М.А. Чельцов, А.Л. Ривлин, В.А. Познанский считают, что процессуальное положение прокурора в этой стадии процесса сводится к тому, что прокурор – представитель органа наблюдающего за законностью. Противоположной позиции придерживается М.А. Шифман, рассматривающий прокурора, участвующего в суде кассационной инстанции, стороной в процессе, который как сторона имеет такие же процессуальные права и обязанности, как и в суде первой инстанции.

М.М. Гродзинский, полагал, что прокурор в суде второй инстанции, по общему правилу, не является стороной, но когда прокуратурой приносится протест на приговор суда первой инстанции, прокурор является стороной и представителем органа, осуществляющего надзор за законностью.

Выступающий с заключением в надзорной инстанции прокурор, не является представителем государственного обвинения, а потому он даёт заключение независимо от позиций занимаемых по тому же делу

государственным обвинителем и прокурором, участвующим в заседании кассационной инстанции.

Обязанность поддержания государственного обвинения по делам, возбуждаемым в публичном или частно-публичном порядке, ложится на должностное лицо органа прокуратуры, а также по делам частного обвинения, если дело возбуждено прокурором. Поддержание государственного обвинения по наиболее сложным делам может возлагаться на группу обвинителей с распределением их обязанностей. Государственные обвинители несут персональную ответственность за правильность занимаемой позиции в суде.

Чаще всего поддержание государственного обвинения осуществляют помощники прокуроров. Однако в соответствии с указаниями Генерального прокурора, прокуроры второго звена и их замы обязаны принимать участие в рассмотрении судами первой инстанции актуальных уголовных дел, а также дел, имеющих широкий общественный резонанс не менее 1 раза в полугодие, прокуроры третьего звена – не менее 1 раза в месяц, обычно по делам, направляемым в районный суд, расследованным следователями прокуратур высшего и среднего звена.

В подготовительной части судебного заседания государственный обвинитель участвует в решении судом вопросов об отводах участников судебного заседания, необходимости вызова в суд новых свидетелей, экспертов, специалистов, об истребовании вещественных доказательств и документов, возможности рассмотрения уголовного дела без присутствия кого-либо из участвующих в деле лиц. В судебном следствии – оглашает обвинение, представляет доказательства и участвует в их исследовании. В судебных прениях – излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим во время судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении обвиняемому наказания (первый с речью выступает государственный обвинитель). В соответствии с указаниями Генерального прокурора предложения в прениях по квалификации действий обвиняемых с указанием всех квалифицирующих признаков состава преступления, и мерам наказания, а также мотивированную позицию в случае полного или частичного отказа от обвинения необходимо представлять суду в письменной форме для приобщения к уголовному делу.

Государственный обвинитель вправе в установленных законом случаях предъявляет или поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск, при этом он обязан доложить прокурору о необходимости предъявления гражданского иска.

При наличии оснований для предъявления нового обвинения, приостановления производства по делу для получения новых доказательств государственный обвинитель должен не только заявить соответствующее ходатайство перед судом, но и сообщить докладной запиской прокурору, направившему дело в суд.

Сторона обвинения первой представляет доказательства, которые, по её мнению, подтверждают виновность лица в совершённом преступлении. Прокурор первым допрашивает обвиняемого (при его согласии дать показания), а также свидетелей обвинения; может ходатайствовать об оглашении протоколов следственных действий и документов.

Государственный обвинитель вправе отказаться от обвинения полностью или частично, при этом он обязан незамедлительно сообщить прокурору о наличии оснований для отказа от обвинения, т.к. в случае несогласия прокурор имеет право заменить государственного обвинителя либо поддерживать обвинение лично.

Государственному обвинителю предоставлено право и на изменение обвинения в сторону его смягчения. Это возможно только до удаления суда в совещательную комнату для постановления приговора. Если прокурору необходимо изменить обвинение в сторону его усиления или существенно отличающееся от первоначального, то необходимо заявить ходатайство о перерыве судебного заседания до 10 суток для составления нового постановления о привлечении в качестве обвиняемого или о приостановлении производства для проведения дополнительных следственных действий.

Правом принесения протеста в кассационной инстанции обладают прокурор, участвовавший в рассмотрении дела в качестве государственного обвинителя (помощники прокуроров), а также Генеральный прокурор, прокуроры областей, города Минска, городов, районов и приравненные к ним прокуроры и их заместители независимо от участия в судебном разбирательстве. Протест приносится в течение 10 суток с момента провозглашения приговора. Отозвать протест может только прокурор, который принес протест. Прокурор вправе участвовать

в заседании кассационной инстанции, он не является государственным обвинителем, высказывает мнение по существу дела или обосновывает свой протест.

Приносить протест на вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда (судьи) имеют право Генеральный прокурор и его заместители, Белорусский военный прокурор и его заместители, прокуроры областей, города Минска, белорусский транспортный прокурор в порядке, предусмотренном УПК. Пересмотр в порядке надзора обвинительного приговора в связи с необходимостью применения закона о более тяжком преступлении, за мягкостью наказания или по иным основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, пересмотр оправдательного приговора или определения, постановления суда о прекращении производства по уголовному делу допускаются в течение года по вступлению их в законную силу.

Для принесения протеста в порядке надзора необходимо наличие оснований и поводов. Основанием выступают нарушения норм материального, процессуального права в результате которых судебный акт является незаконным или необоснованным. Для того, чтобы решить вопрос, имеются ли основания для принесения надзорного протеста прокурор проверяет уголовное дело. Правом истребования для проверки уголовного дела из суда принадлежит, прежде всего, прокурорам, уполномоченным приносить надзорные протесты, причем в пределах их территориальной компетенции. Районные (городские) и приравненные к ним прокуроры также вправе истребовать дела из районных (городских), межгарнизонных судов, они не вправе приносить надзорные протесты, но имеют право в необходимых случаях вносить вышестоящему прокурору представление о принесении протеста в порядке надзора. Поводом к истребованию уголовного дела является ходатайство граждан, предприятий, учреждений и организаций о принесении протеста на приговор, сообщения в СМИ, инициатива прокурора, если данные о неправомерности решения получены им при непосредственном участии в рассмотрении дела. Основным поводом для принесения надзорного протеста выступает надзорная жалоба лица, участвующего в деле (обвиняемого, потерпевшего).

Участие прокурора в заседании надзорной инстанции обязательно. Основная форма участия – поддержание прокурором протеста или дача заключения по уголовному делу, опротестованному председателем суда или его заместителем.

Вопросы, связанные с исполнением приговора, определения, постановления (например, об освобождении от наказания по болезни; об условно-досрочном освобождении от наказания; о замене неотбытой части наказания более мягким наказанием; о переводе осужденного к наказанию в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа для отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа; о переводе из одной исправительной колонии или воспитательной колонии в другую исправительную колонию иного вида, из исправительной колонии в тюрьму и из тюрьмы в исправительную колонию; о замене дальнейшего отбывания пожизненного заключения лишением свободы либо смертной казни пожизненным заключением; об отмене условного неприменения наказания и направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором; об освобождении от наказания осужденного, в отношении которого исполнение приговора отсрочено, а также об отмене такой отсрочки исполнения наказания и направлении осужденного для отбывания лишения свободы и др.) разрешаются судьей единолично в судебном заседании с обязательным участием прокурора. Рассмотрение дела начинается с доклада судьи. После заслушивания лиц, явившихся в судебное заседание и исследования имеющихся в деле документов, в котором принимает участие и прокурор, заслушивается заключение прокурора.

В отличие от надзорного пересмотра в производстве по вновь открывшимся обстоятельствам основанием для отмены судебных решений являются не допущенные по делу нарушения закона, а новые обстоятельства, которые не были известны при расследовании и рассмотрении дела и потому не могли быть учтены судом. В зависимости от оснований прокурор либо организует проверку по вновь открывшимся обстоятельствам, истребует копию приговора и справку суда о вступлении его в законную силу либо выносит постановление о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам и организует расследование.

По окончании проверки или расследования при наличии оснований для возобновления дела прокурор составляет заключение о необходимости производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам и направляет в суд, который по правилам надзорного производства, разрешает вопрос о необходимости пересмотра уголовного дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Нормативные правовые акты:

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – 272 с.

Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 214 с.

О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О практике применения законодательства, регулирующего компенсацию морального вреда: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 28 сент. 2000 г., № 7: в ред. постановления Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 22.12.2005 г. Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О практике постановления судами оправдательных приговоров: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 28 сент. 2006 г., № 8 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 167. – 6/493.

О практике применения норм Уголовно-процессуального кодекса, регулирующих участие потерпевшего в уголовном процессе: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 30 июня 2005 г., № 6 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 109. – 6/452.

О практике рассмотрения судами гражданского иска в уголовном процессе: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 24 июня 2004 г., № 8 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 106. – 6/411.

О некоторых вопросах применения уголовно-процессуального закона в суде первой инстанции: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 26 сент. 2002 г., № 6: в ред. постановления Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 22.12.2005 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О назначении судами уголовного наказания: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 26 марта 2002 г., № 1: в ред. постановления Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 20.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О приговоре суда: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 28 сент. 2001 г., № 9: в ред. постановления Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 22.12.2005 г.

// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О судебной экспертизе по уголовным делам: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 29 марта 2001 г., № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 39. – 6/276.

О практике применения судами норм Уголовно-процессуального кодекса, регулирующих кассационное производство: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 27 сент. 2007 г., № 12 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

О мерах по повышению качества поддержания государственного обвинения: указание Генерального прокурора Респ. Беларусь, 20 июня 2006 г., № 13

Об активизации участия прокуроров районов и их заместителей в поддержании государственного обвинения указание Генерального прокурора Респ. Беларусь, 20 янв. 2007 г., № 5

Литература:

1. Басков, В.И. Прокурорский надзор: учебник для вузов / В.И. Басков. – М. : Зерцало-М ИКД, 2001.
2. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования / А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.
3. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.
4. Прокурорский надзор: учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. – М.: Изд-во «Норма», 2005.
5. Глюков А.К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь: учеб.-метод. пособие / А.К. Глюков, И.И. Пирштук, С.С. Сокол. – Минск : НО ООО «БИП-С», 2001.
6. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора / А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2007.
7. Копытов, И. Поддержание в суде государственного обвинения – простая формальность? / И. Копытов // Российская юстиция. – 2004. – № 6. – С. 41–43.
8. Ведищев, Н.П. Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств / Н.П. Ведищев. – М. : Юрлитинформ, 2003.
9. Кокоринова, Т.А. Прокурор в уголовном процессе / Т.А. Кокоринова; под ред. И.И. Басецкого. – Минск : Акад. МВД, 2003.
10. Соловьев, А. Проблема статуса прокуратуры с позиций обеспечения публичного и личных интересов в уголовном процессе России / А. Соловьев // Уголовное право. – 2000. – № 4. – С. 87–90.

8. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде и надзор прокурора за законностью судебных постановлений по гражданским делам.

В гражданском судопроизводстве прокуроры выполняют два направления прокурорской деятельности: надзорное и участие в рассмотрении судами гражданских дел. Предметом надзорного направления выступает соответствие закону решений, определений и постановлений судов (судей) по гражданским делам, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению.

Правовой статус прокурора в настоящее время в гражданском процессе определяется следующими положениями: прокурор участвует в гражданском судопроизводстве во всех стадиях и во всех видах. Один авторы (К.С. Юдельсон) полагают, что процессуальное положение прокурора определяется тем, что только на него возложен надзор за соблюдением законности в деятельности всех участников гражданского процесса, в том числе и самого суда. Поэтому и процессуальную роль прокурора нельзя свести к положению стороны, ибо нельзя быть стороной в деле и одновременно надзирать за судом. Другие ученые (Н.Н. Полянский, М.С. Строгович) считают, что участвующий в гражданском процессе прокурор занимает положение стороны и является стороной. Никакого иного положения в процессе он занимать не может. Если прокурор возбуждает гражданское дело, предъявляя иск, он является стороной в процессе, так называемым процессуальным истцом.

Выделяются 2 формы участия прокурора: 1) инициирование возбуждения производства путем подачи иска в защиту прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц, а также Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц (в суде первой инстанции); кассационного или частного протеста (в кассационной инстанции); протеста в порядке надзора (в надзорной инстанции); представления по пересмотру дела по вновь открывшимся обстоятельствам; заявления в стадии исполнения судебного решения. 2) вступление в процесс, возбуждаемый по инициативе других лиц в случаях, когда необходимость участия прокурора в данном деле признана судом, или предусмотренных законодательством. Некоторые авторы (Н. Мельников) выделяют подачу кассационных и надзорных протестов в качестве самостоятельной формы участия прокурора в гражданском процессе.

Процессуальный статус прокурора определяется тем, что он включается в круг юридически заинтересованных в исходе дела лиц, причем эта заинтересованность носит процессуально-правовой характер

и обусловлена возложенной на органы прокуратуры обязанностью по осуществлению надзорных полномочий за соблюдением Конституции и исполнением законов. При подаче прокурором в суд заявления в защиту прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица эти гражданин или юридическое лицо являются истцами. Прокурор обязан выслать этим лицам копию искового заявления и приложенных к ним документов. Прокурор не является носителем материальных прав, поэтому он не может заключить мировое соглашение с ответчиком, быть ответчиком по встречному иску. Особенность процессуального положения прокурора заключается также в освобождении последнего от уплаты государственной пошлины и судебных расходов.

Полномочия прокурора представляют собой совокупность общих полномочий, присущих всем лицам, участвующим в деле, а также специальных полномочий, присущих только прокурору. К числу общих относятся: право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии представленных документов и требовать их удостоверения, заявлять отводы, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы другим участникам судопроизводства по делу, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, представлять свои доводы и соображения, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, опротестовывать судебные постановления. К специальным относят подача исков и заявлений в интересах других лиц или вступать в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана государственных или общественных интересов или прав и охраняемых законом интересов граждан или юридических лиц. Прокурор, возбудивший дело, выступает дважды: первый раз для поддержания заявленных требований (дачи объяснений), второй – в прениях по всему делу.

Вторая форма участия прокурора – вступление в уже начатый процесс для высказывания своего мнения по существу спора. Обязательное вступление прокурора в процесс предусматривается по делам по жалобе на неправильности в списке избирателей и на другие действия избирательных комиссий; о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении умершим; о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным; о признании гражданина дееспособным или об отмене ограничения дееспособности; об усыновлении (удочерении) ребенка; о лишении родительских прав. Суды обычно используют участие прокурора по делам, представляющим значительную сложность с точки зрения разрешения правовых вопросов, по делам, представляющим актуальность для определенной территории (выселение без предоставления другого жилого помещения, признание утратившим права). В этом случае прокурор выступает в судебных прениях последним.

Возбуждать кассационное производство путем принесения кассационного или частного протеста на незаконное или необоснованное решение или определение суда вправе прокуроры и их заместители по любому гражданскому делу, независимо от того, участвовали ли они при рассмотрении в суде первой инстанции. Помощник прокурора, прокурор управления или отдела вправе приносить протесты только по тем делам, в рассмотрении которых он принимал участие.

Объектом кассационного опротестования являются все судебные решения, не вступившие в законную силу. На определения приносятся частные протесты, в случаях, когда закон допускает такую возможность (определения о продлении, сокращении и восстановлении процессуальных сроков), когда они препятствуют дальнейшему движению дела (определения об отказе в возбуждении дела, об оставлении заявления без движения, о приостановлении, возобновлении, прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения). Не подлежат обжалованию и опротестованию решения и определения Верховного Суда.

Кассационные и частные протесты адресуются в кассационную инстанцию, но подаются через суд первой инстанции, рассматривающий дело по существу. Прокурор вправе прилагать к протесту новые доказательства (справки, заключения специалистов) в подтверждение необоснованности и незаконности судебного решения.

Протест прокурора освобожден от оплаты госпошлины. Протест предоставляется в суд с копиями по числу лиц, участвующих в деле.

Если после направления кассационного протеста прокурор, его подавший, убедится в несостоятельности правовой позиции, он вправе отозвать этот протест до начала его рассмотрения судом.

В заседании кассационной инстанции прокурор выступает после лиц, имеющих непосредственный интерес в исходе дела.

Вступившие в законную силу решения, определения, постановления судов могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Генеральный прокурор, его заместители, подчиненные прокуроры независимо от участия в судебном разбирательстве в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым судебное постановление вступило в законную силу. Усмотрев, что судебный акт вынесен с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается к вышестоящему прокурору с соответствующим представлением. Право принесения протеста в порядке надзора имеют только Генеральный прокурор, его заместители, прокуроры областей, города Минска, Белорусский военный прокурор, Белорусский транспортный прокурор.

Протест в порядке надзора может быть принесен на вступившее в законную силу судебное постановление только при наличии поводов и оснований. Поводом к принесению протестов чаще всего являются жалобы лиц, участвующих в деле. Генеральный прокурор обязывает проверять такие жалобы, как правило, с истребованием гражданских дел. ГПК Республики Беларусь основаниями для отмены судебных актов в порядке надзора признает только их незаконность в случаях неправильного применения или толкования норм материального права, а также существенного нарушения норм процессуального права, повлекшего вынесение незаконного судебного акта. В необходимых случаях в целях защиты интересов прокуроры решают вопрос о приостановлении судебного акта.

Если прокурор, принесший протест, убедится в его несостоятельности, то он может его отозвать до начала рассмотрения его судом. В ходе рассмотрения дела этот протест не может быть ни отозван, ни изменен.

В рассмотрении дела в порядке надзора вправе принимать участие прокурор, который высказывает свое мнение по делу.

Производство о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению прокурора, срок подачи которого не ограничен. Представление подается при наличии оснований – обстоятельств, которые не были известны в ходе судебного разбирательства по делу.

Нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 320 с.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 10 февр. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 560 с.
4. О практике рассмотрения судами дел о принудительной госпитализации и лечении граждан: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 30 июня 2005 г., № 7 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Литература:

1. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.

2.Зеленский, Ю.А. Проверка прокурором гражданских дел в кассационные сроки: метод. пособие. – М., 1987.

3.Каменков, В.С. Прокурор в гражданском и хозяйственном процессе - одна из гарантий защиты прав и законных интересов: Сравн. анализ / В.С. Каменков. – Минск : ООО «Тесей», 2001.

4.Таранова, Т.С. Реализация принципа состязательности в гражданском судопроизводстве: автореф. ... дис. канд. юрид. наук: 12.00.15 / Т.С. Таранова; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2001.

5.Эриашвили, М.И. Участие прокурора в гражданском процессе / М.И. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2003.

6.Кеник, А.А. Защита трудовых прав граждан Республики Беларусь органами прокуратуры: автореф. ... дис. канд. юрид. наук: 12.00.05 / А.А. Кеник; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т государства и права. – Минск, 2004.

9. Участие прокурора в рассмотрении дел в хозяйственном суде и надзор прокурора за законностью судебных постановлений по хозяйственным делам.

В хозяйственном судопроизводстве прокуроры выполняют два направления прокурорской деятельности: надзорное и участие в рассмотрении судами хозяйственных дел. Предметом надзорного направления выступает соответствие закону решений, определений и постановлений судов (судей) по делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению.

Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь (ХПК) предусматривает возможность обращения прокурора в хозяйственный суд в следующих формах:

- 1) искового заявления по хозяйственным (экономическим) спорам и иным вопросам, возникающим из гражданских правоотношений;
- 2) заявления по спорам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, а также по делам об экономической несостоятельности (банкротстве), об установлении юридических фактов;
- 3) заявления о возбуждении приказного производства;
- 4) апелляционного протеста на судебное постановление хозяйственного суда первой инстанции, не вступившее в законную силу;
- 5) кассационного протеста на судебное постановление хозяйственного суда первой инстанции, вступившее в законную силу, и судебное постановление хозяйственного суда апелляционной инстанции;
- 6) протеста в порядке надзора на вступившее в законную силу судебное постановление;
- 7) представления о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам;

8) протеста на постановление судебного исполнителя, а также его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа хозяйственного суда.

Под прокурором, полномочным направлять в хозяйственный суд иск (заявление) и соответственно подписывать их, понимают руководителя органа прокуратуры и их заместителей. Право на обращение в Высший Хозяйственный Суд предусмотрено только для Генерального прокурора и его заместителей, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров и их заместителей.

Прокурор вправе предъявить иск в суд в защиту общественных и государственных интересов, а также интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных лиц. Иск (заявление) в защиту государственных и общественных интересов прокурор вправе предъявить без согласия соответствующих государственных органов и общественных организаций, органов местного управления и самоуправления, юридических лиц и граждан.

Во втором случае условием предъявления иска (заявления) является наличие установленных прокурором нарушений законодательства и согласия указанных лиц на предъявление иска (заявления). При этом согласие на предъявление иска в защиту интересов лиц, не имеющих доли государственной собственности, должно быть оформлено в виде письменного заявления, которое прилагается к иску, в противном случае иск будет оставлен без движения. Согласие юридических лиц, имеющих долю государственной собственности, на предъявление прокурором иска в их интересах может быть выражено письменно в виде обращения к прокурору уполномоченного лица с просьбой о предъявлении иска, заявления о согласии на предъявление иска либо в иной форме, подлежащей установлению судом при подготовке дела к судебному разбирательству, или согласие может быть подтверждено в ходе судебного разбирательства по делу. При подготовке дела к судебному разбирательству хозяйственный суд вправе обязать прокурора предоставить доказательства в подтверждение наличия доли государственной собственности в уставном фонде юридического лица.

Прокурор вправе обратиться в суд с иском без соблюдения досудебного порядка урегулирования спора.

Прокурор, предъявивший иск (заявление), не является истцом в материально-правовом смысле, а только пользуется процессуальными

правами истца, в том числе на изменение оснований или предмета иска, увеличение или уменьшение размера исковых требований (без согласия истца – если иск заявлен в защиту государственных и общественных интересов, с согласия истца – если заявлен в интересах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан), и несет процессуальные обязанности истца, в том числе по подготовке искового заявления, осуществлению расчета цены иска по имущественным требованиям, представлению доказательств. Прокурор не может заключить мировое соглашение.

Отказ прокурора от предъявленного иска не является обязательным для истца и не влечет процессуальных последствий в виде прекращения производства по делу, если истец не выразил отказа от предъявленного прокурором иска. В случае, если прокурором иск предъявлен в целях защиты государственных и общественных интересов, отказ истца от иска не является обязательным для прокурора и не влечет процессуальных последствий в виде прекращения производства по делу, если только прокурор не выразил отказа от предъявленного иска.

Участие прокурора в рассмотрении дела, возбужденного по его иску обязательно. Хозяйственный суд оставляет без рассмотрения иск, предъявленный прокурором в интересах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц, если прокурор повторно не явился без уважительных причин в судебное заседание, не заявив о рассмотрении дела без его участия, за исключением случаев, когда иск предъявлен прокурором в целях защиты государственных и общественных интересов. Обо всех фактах неявки прокурора в судебное заседание без уважительных причин сообщается соответствующему вышестоящему прокурору.

Правом апелляционного опротестования решения хозяйственного суда первой инстанции в целях защиты государственных и общественных интересов, а также в целях защиты интересов юридических лиц, имеющих в уставном фонде доли государственной собственности, обладает прокурор, принимавший участие в рассмотрении дела, независимо от обжалования его сторонами и иными лицами, участвующими в деле, и их согласия на принесение протеста.

Условием принесения прокурором, принимавшим участие в рассмотрении дела, апелляционного протеста на решение хозяйственного суда первой инстанции в целях защиты интересов юридических лиц, не

имеющих в уставном фонде доли государственной собственности, а также в целях защиты интересов индивидуальных предпринимателей или граждан является письменное заявление указанных лиц, подтверждающее их согласие на принесение такого протеста.

В случае, если в судебном разбирательстве участвовал прокурор на основании переданных ему полномочий прокурором, предъявившим иск, то право апелляционного опротестования принадлежит как прокурору, предъявившему иск (заявление), так и прокурору, участвовавшему в заседании суда первой инстанции. В случаях, когда апелляционные протесты подписаны не прокурором или его заместителем, а старшими помощниками и помощниками, старшими прокурорами и прокурорами главных управлений, управлений и отделов соответствующих прокуратур, они обязаны прилагать документы в подтверждение полномочий на подписание апелляционного протеста. Другие прокуроры, в том числе вышестоящие, правом апелляционного опротестования судебных постановлений хозяйственного суда первой инстанции не обладают (протесты подлежат возвращению, а принятые к производству – оставляются без рассмотрения).

Апелляционный протест может быть принесен в течение 15 дней с момента принятия судом первой инстанции опротестуемого решения. Прокурор обязан направить лицам, участвующим в деле, копии протеста и приложенных материалов. Протест подается в суд апелляционной инстанции (суд области и г. Минска). Прокурор, принесший протест вправе его отозвать в любой момент.

Дело рассматривается по правилам рассмотрения дела судом первой инстанции, за некоторыми изъятиями.

Прокурору предоставлено право на опротестование постановления судебного исполнителя, а также его действий (бездействия) по исполнению исполнительного документа хозяйственного суда независимо от того, принимал ли он участие в рассмотрении дела, судебное постановление по которому подлежит исполнению. Право принесения такого протеста принадлежит Генеральному прокурору и его заместителям, а также прокурорам областей и города Минска и их заместителям.

Протесты на постановление судебного исполнителя могут быть принесены прокурором в течение 10 дней со дня объявления постановления в случае его вынесения с участием прокурора или со дня

получения стороной исполнительного производства копии постановления, а действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа могут быть опротестованы прокурором в течение 10 дней со дня их совершения (установления факта бездействия) либо со дня, когда прокурору, не извещенному о времени и месте совершения действий, стало о них известно.

Протесты на постановления, действия (бездействие) судебного исполнителя рассматриваются в судебном заседании с обязательным извещением прокурора, неявка которого не препятствует рассмотрению протеста.

Определения хозяйственных судов областей и города Минска по результатам рассмотрения протеста прокурора на постановление или действия (бездействие) судебного исполнителя могут быть опротестованы в порядке, установленном ХПК для апелляционного опротестования решений хозяйственного суда, а определение Высшего Хозяйственного Суда – в порядке, установленном ХПК для кассационного опротестования.

Кассационный протест на судебное постановление хозяйственного суда первой инстанции, вступившее в законную силу, и судебное постановление хозяйственного суда апелляционной инстанции могут быть принесены прокурором, участвовавшим в деле.

Срок принесение протеста – 1 месяц со дня вступления в законную силу судебного постановления. Кассационный протест подается в кассационную коллегия Высшего Хозяйственного Суда через суд, принявший опротестуемое решение. Прокурор обязан направить копии протеста и материалов лицам, участвующим в деле.

Дело рассматривается в судебном заседании по правилам первой инстанции, за некоторыми изъятиями.

Право на принесение протестов в порядке надзора на судебные постановления хозяйственных судов, вступившие в законную силу, принадлежит только Генеральному прокурору и его заместителям. При этом Генеральный прокурор вправе приносить протесты на судебные постановления любого хозяйственного суда в Республике Беларусь, за исключением постановлений Пленума Высшего Хозяйственного Суда, а его заместители – на судебные постановления любого хозяйственного

суда в Республике Беларусь, за исключением постановлений Президиума и Пленума Высшего Хозяйственного Суда.

Генеральный прокурор и его замы вправе истребовать дело из соответствующего хозяйственного суда для проверки в порядке надзора и принести протест на вступившие в законную силу судебные постановления только при наличии поводов и оснований. Поводами являются жалобы лиц, участвующих в деле, а также лиц, чьи права и законные интересы нарушены судебным постановлением, вынесенным по делу, либо представление судьи, участвующего в рассмотрении этого дела или рассматривающего другое дело, для которого вступившее в законную силу судебное постановление имеет юридическое значение, а также ходатайство судьи по иным основаниям. Основаниями для истребования дела являются содержащиеся в жалобе, представлении или ходатайстве доводы, вызывающие сомнения в законности судебного постановления. Жалоба в порядке надзора на судебное постановление может быть подана лицам, имеющим право принесения протеста, в срок не более одного года со дня вступления в законную силу судебного постановления. Она рассматривается должностным лицом, имеющим право принесения протеста в порядке надзора, в срок не более 2 месяцев со дня ее поступления в Генеральную прокуратуру. Если имеются сомнения в законности обжалуемого судебного постановления, принимается решение об истребовании дела.

Основаниями являются существенные нарушения норма материального и процессуального права.

Протест в порядке надзора может быть принесен в течение 1 года со дня вступления в законную силу судебного постановления. Если последующие судебные постановления не отменяют (изменяют) судебного постановления, которым спор (дело) разрешен по существу, срок принесения протеста исчисляется с даты вступления в силу этого судебного постановления.

Прокурор, принесший протест вправе участвовать в заседании хозяйственного суда надзорной инстанции. Однако неявка не препятствует рассмотрению дела в хозяйственном суде надзорной инстанции. После доклада дела прокурор вправе дать свои объяснения.

Производство о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению Генерального

прокурора и его заместителей при наличии оснований. Для внесения представления сроки не устанавливаются.

Представление рассматривается в судебном заседании с обязательным извещением прокурора, неявка которого в судебное заседание не препятствует рассмотрению представления.

Нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

2. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 20 марта 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 304 с.

3. Об участии прокурора в хозяйственном судопроизводстве: постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь, 28 окт. 2005 г., № 22 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 193. – 6/461.

4. О практике разрешения споров по искам, предъявляемым прокурорами в защиту государственных и общественных интересов, а также интересов субъектов предпринимательской деятельности: письмо Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь, 18 сент. 2001 г., Прокуратуры Респ. Беларусь, 26 сент. 2001 г., № 03-25/1531/07/12д-7 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

5. Об обращениях в хозяйственный суд прокурора в защиту интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: разъяснение Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь, Прокуратуры Респ. Беларусь, 13 марта 2001 г., № 03-25/433/07-12д-2001 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

6. О подсудности споров Высшему Хозяйственному Суду Республики Беларусь: постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь, 6 апр. 2005 г., № 9 с изм. и доп. 22 дек. 2006 г., № 19 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

7. Об экономической несостоятельности (банкротстве): Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2000 г., № 423-3 с изм. и доп. От 11 июля 2007 г., № 253-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

8. О реализации прокурорами полномочий в хозяйственном судопроизводстве: приказ Генерального прокурора Респ. Беларусь, 31 марта 2006 г., № 6

Литература:

1. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования / А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.

2. Каменков, В.С. Прокурор в гражданском и хозяйственном процессе – одна из гарантий защиты прав и законных интересов: Сравн. анализ / В.С. Каменков. – Минск : ООО «Тесей», 2001.

10. Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Предметом надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера являются соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждениями, исполняющими принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрациями мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев законодательства, а также прав осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, и выполнение ими своих обязанностей.

Объектами данной отрасли прокурорского надзора выступают, прежде всего, органы и учреждения, исполняющие уголовные наказания. К ним относятся: уголовно-исполнительные инспекции; судебные исполнители; исправительные учреждения открытого типа; дисциплинарные воинские части; гарнизонные гауптвахты; арестные дома; исправительные учреждения (исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения, следственные изоляторы в отношении осужденных оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию). Исправительные колонии подразделяются на колонии-поселения, колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, колонии особого режима. К учреждениям, исполняющим принудительные меры безопасности и лечения, относятся в том числе (наряду с рядом органов, исполняющих уголовные наказания), психиатрические больницы с различными условиями режима. К учреждениям, исполняющим принудительные меры воспитательного характера, относятся специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения; инспекции по делам несовершеннолетних. К местам содержания под стражей относятся следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел, следственные изоляторы органов государственной безопасности,

изоляторы временного содержания органов внутренних дел, изоляторы временного содержания пограничных войск, гарнизонные гауптвахты Вооруженных Сил, гауптвахты пограничных войск, а также исправительные учреждения, арестные дома в качестве мест содержания под стражей.

Чертами данной отрасли прокурорского надзора являются:

1) в этих местах должны содержаться лишь лица, водворенные на законном основании, должны соблюдаться их права, а в отношении осужденных – неуклонно должны применяться все меры, предусмотренные приговорами суда;

2) прокурор выступает в качестве одного из гарантов осуществления прав и законных интересов этих лиц;

3) предупредительный характер полномочий прокурора;

4) проверки проводятся независимо от сигналов, то есть носят систематический характер;

5) нарушения законов в этих местах устраняются немедленно по их обнаружению в ходе проверки.

Специфика данной сферы правовых отношений, в которой осуществляется прокурорский надзор, существенная ограниченность возможностей по защите своих прав самими лицами, содержащимися в органах и учреждениях, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей, предполагает важность надлежащего объема и характера полномочий прокурора.

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

1) посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей и лечебно-трудовые профилактории. В соответствии с приказами Генерального прокурора

прокуроры областей, Белорусский военный прокурор систематически, не реже одного раза в квартал, должны организовывать проверки соблюдения законодательства в исправительных, воспитательных колониях, тюрьмах, арестных домах, соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт, дисциплинарной воинской части, обращая особое внимание на законность содержания в них лиц, а также режим отбывания наказания, борьбу с преступностью, трудовое использование, исправление осужденных, возмещение ими имущественного вреда. Кроме того, прокуроры 2 звена в целях обеспечения законности и обоснованности содержания граждан в местах предварительного заключения и соблюдения установленных законом сроков содержания их под стражей не реже одного раза в месяц должны осуществлять проверки следственных изоляторов и гарнизонных гауптвахт (в отношении заключенных под стражу). Не реже двух раз в год проводить проверки исполнения законодательства в исправительных учреждениях открытого типа.

Прокурорам областей, г. Минска, межрайгорпрокурорам не менее двух раз в год необходимо организовывать проверки соблюдения законности в деятельности уголовно-исполнительных инспекций. Прокуроры Гомельской и Гродненской областей должны обеспечивать проведение два раза в год проверок исполнения администрациями ЛТП № 1 и № 5 законодательства о принудительном лечении, трудовом перевоспитании и надлежащей изоляции хронических алкоголиков и наркоманов;

2) знакомиться с документами, на основании которых лица содержатся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждены, подвергнуты принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера. В необходимых случаях прокурор опрашивает указанных лиц;

3) проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев;

4) требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства;

5) требовать от должностных лиц устранения нарушений прав лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера;

6) в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть, лишения свободы, пожизненного заключения, а также на лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной камеры (одиночной камеры на гарнизонной гауптвахте), карцера;

отменяет незаконные постановления начальника исправительного учреждения о вводе режима особого положения;

в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами;

составляет протоколы об административных правонарушениях;

выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением лиц, незаконно содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть, лишения свободы, пожизненного заключения, а также лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение.

Нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г.: одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 20 марта 2008 г. – Минск: НЦПИ, 2008. – 224 с.

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 214 с.

4. О порядке и условиях содержания лиц под стражей: Закон Респ. Беларусь, 16 июня 2003 г., № 215-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

5. О мерах принудительного воздействия в отношении хронических алкоголиков и наркоманов, систематически нарушающих общественный порядок или права других лиц: Закон Респ. Беларусь, 21 июня 1991 г., № 885-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

6. Об основах системы профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Респ. Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-3: с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

7. Об утверждении Примерного устава специального лечебно-воспитательного учреждения: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 декабря 2003 г., № 1689 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

8. Об утверждении Примерного устава специального учебно-воспитательного учреждения: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 декабря 2003 г., № 1597 //

Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

9. Об утверждении Положения о порядке осуществления в Республике Беларусь помилования осужденных, освобождения от уголовной ответственности лиц, способствовавших раскрытию и устранению последствий преступлений: Указ Президента Респ. Беларусь, 3 дек. 1994 г., № 250: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 12.09.2005 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

Литература:

1. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования / А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.

2. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.

3. Глюков А.К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь: учеб.-метод. пособие / А.К. Глюков, И.И. Пирштук, С.С. Сокол. – Минск : НО ООО «БИП-С», 2001.

4. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора / А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2007.

5. Рассказчикова, О.А. Прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы: автореф. ... дис. канд. юрид. наук: 12.00.08; 12.00.11 / О.А. Рассказчикова; НИИ проблем укрепления законности и правопорядка. – М., 1995.

11. Работа с кадрами в органах прокуратуры.

Служба в органах прокуратуры является государственной службой. В связи с этим правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются законами «О прокуратуре», «О государственной службе в Республике Беларусь», «Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь», утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 года.

Законодательством определяется совокупность условий, соблюдение которых необходимо при решении вопроса о зачислении на службу в органы прокуратуры.

1) Прокурорскими работниками могут быть только граждане Республики Беларусь.

2) Характер и уровень образования (прокурорскими работниками могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование, в исключительных случаях – имеющие другое неюридическое образование).

3) Личные деловые и моральные качества. Систематизированные перечни профессиональных качеств прокурорских работников нормативно не определены, в том числе, в силу сложности этой задачи. Указание на необходимость таких качеств, а также перечисление отдельных из них содержится в законе «О прокуратуре», ряде положений, указаний и инструкций Генерального прокурора, в методических указаниях по вопросам кадровой политики в органах прокуратуры.

Обычно среди личных качеств отмечается добросовестность, дисциплинированность, принципиальность, внимательное и уважительное отношение к гражданам, корректность, вежливость и тактичность, трудолюбие, исполнительность, прилежность и аккуратность, объективность и отзывчивость. Помимо этих нравственных свойств личности, при установлении соответствия прокурорского работника определенной должности оцениваются профессиональные качества, определяемые функциональными задачами, особенностями профессиональной деятельности в соответствующей отрасли (участие в суде, надзор за соблюдением законов учреждениями уголовно-

исполнительной системы), с учетом иерархического уровня органа прокуратуры в прокурорской системе.

4) Состояние здоровья. С учетом особого характера условий работы в органах прокуратуры, напряженности и интенсивности труда прокурорских работников, нередко связанных с риском опасности для жизни и здоровья, других объективных обстоятельств, к кандидатам на эти должности предъявляются определенные требования по состоянию здоровья. Такие лица проходят медицинское обследование и не могут быть приняты на службу, если имеют заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует выполнению ими служебных обязанностей.

5) Другие требования. Не может быть принято на службу и находится на этой службе лицо, которое состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супруга) с прокурорским работником, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Наличие лишения судом права занимать государственную должность на определенный срок, судимости препятствует занятию должности прокурорского работника. Запреты касаются также дееспособности кандидата (не может занимать должность прокурорского работника недееспособное или ограниченно дееспособное лицо), а также, если лицо ранее совершило умышленное преступление (даже в случае погашения судимости).

Для определенных категорий работников установлены дополнительные требования по возрасту и стажу службы. На должность прокурора третьего звена назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее 3 лет, а на должность прокурора области, города Минска и приравненных к нему прокуроров – лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее 5 лет. Для занятия должности прокурорского работника в прокуратурах второго звена – стаж службы в качестве прокурорского работника не менее 3 лет, в Генеральной прокуратуре – не менее 5 лет. На должность военных прокуроров и следователей военных прокуратур дополнительно требуется, чтобы лица проходили военную службу по контракту или призыву и имели воинские звания офицерского состава.

Классный чин – это специальный служебный разряд, персональное звание прокурорского работника как государственного служащего, который присваивается с учетом занимаемой должности, стажа (выслуги), знаний и опыта, а также результатов работы по укреплению законности и правопорядка.

Положением о прохождении службы в органах прокуратуры установлены 9 классов чинов:

государственный советник юстиции 1 класса;

государственный советник юстиции 2 класса;

государственный советник юстиции 3 класса;

старший советник юстиции;

советник юстиции;

младший советник юстиции;

юрист 1 класса;

юрист 2 класса;

юрист 3 класса.

Классный чин государственного советника юстиции 1 класса присваивается Генеральному прокурору; государственного советника юстиции 2 класса – первому заместителю и заместителям Генерального прокурора (в настоящее время этот классный чин не имеет ни один прокурор); государственного советника юстиции 3 класса – прокурорам областей, города Минска, Белорусского транспортному прокурору (в настоящее время этот классный чин присвоен только некоторым прокурорам областей, а также прокурору города Минска). Указанные высшие классные чины присваиваются Президентом Республики Беларусь (государственных советников юстиции 2 и 3 классов – по представлению Генерального прокурора). Остальные классные чины присваиваются Генеральным прокурором на основании представлений, которые вносятся заместителями Генерального прокурора, прокурорами областей, города Минска и приравненными к ним прокурорами.

Военным прокурорам и следователям военных прокуратур присваиваются воинские звания офицерского состава, которым

соответствуют классные чины прокурорских работников. Например, в настоящее время Белорусский военный прокурор – полковник юстиции.

Присвоение классного чина производится в последовательном порядке при положительной характеристике, в соответствии с занимаемой должностью и по истечении срока пребывания в классном чине (от года до 5 лет). Сроки пребывания в классных чинах старшего советника юстиции и выше не устанавливаются.

Присвоение классного чина в отдельных случаях за примерное исполнение прокурорскими работниками служебных обязанностей и достигнутые успехи в работе по укреплению законности может быть присвоено Генеральным прокурором – до окончания срока пребывания в классном чине, при этом очередной классный чин присваивается досрочно по истечении не менее половины установленного срока пребывания в предыдущем классном чине, но не выше классного чина, предусмотренного по занимаемой должности, и не более двух раз за период службы в органах прокуратуры; либо на одну ступень выше занимаемой должности; либо на один выше чем очередной классный чин.

При переходе на службу в прокуратуру из органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля лицам может присваиваться классный чин, который соответствует имеющемуся у них воинскому (специальному) званию.

Прокурорские работники, которым присвоены классные чины, имеют пожизненно (то есть при переходе на низшую должность, при прекращении службы в органах прокуратуры классный чин остается). За нарушения служебных обязанностей, трудовой дисциплины, совершение действий, дискредитирующих звание прокурорского работника, прокурор может быть понижен в классном чине. Лишение классного чина может иметь место только при освобождении от занимаемой должности (увольнении) в качестве дисциплинарного взыскания. Понижение и лишение классного чина государственных советников юстиции 1, 2, 3 класса проводится указом Президента Республики Беларусь, в отношении иных классных чинов – приказом Генерального прокурора.

К прокурорским работникам могут применяться следующие меры поощрения:

- 1) объявление благодарности (применяется всеми прокурорами);

2) единовременное денежное вознаграждение (может быть применено только вышестоящими прокурорами);

3) награждение ценным подарком (может быть применено только вышестоящими прокурорами);

4) награждение Почетной грамотой Генерального прокурора;

5) занесение на Доску почета Генеральной прокуратуры. Занесение на Доску почета производится приказом Генерального прокурора сроком на один год по итогам работы за прошедший год по представлениям заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей и города Минска, Белорусского военного и Белорусского транспортного прокуроров. Работники могут быть представлены к занесению на Доску почета повторно;

б) досрочное присвоение классного чина;

7) присвоение очередного классного чина на одну ступень выше положенного по занимаемой должности;

8) присвоение классного чина на ступень выше очередного;

9) награждение нагрудным знаком органов прокуратуры. Награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Республики Беларусь» производится приказом Генерального прокурора, повторное награждение не допускается;

10) присвоение в установленном порядке почетных званий «Заслуженный работник органов прокуратуры Республики Беларусь», «Заслуженный юрист Республики Беларусь» и награждение другими государственными наградами Республики Беларусь;

11) досрочное снятие дисциплинарного взыскания (осуществляется до истечения одного года со дня его наложения приказом прокурора, наложившего его, или приказом вышестоящего прокурора);

12) иные меры поощрения, предусмотренные законодательством о государственной службе и о труде.

Допускается одновременное применение к прокурорскому работнику нескольких мер поощрения.

За совершение дисциплинарных проступков на прокурорского работника могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 4) понижение в классном чине на срок до шести месяцев;
- 5) понижение в должности на срок до шести месяцев;
- 6) лишение нагрудного знака органов прокуратуры;
- 7) освобождение от занимаемой должности (увольнение);
- 8) освобождение от занимаемой должности (увольнение) с лишением классного чина.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни прокурорского работника, нахождения его в отпуске, а также времени проведения служебной проверки. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев, а по результатам служебной проверки, проведенной уполномоченным структурным подразделением соответствующего органа прокуратуры, – позднее двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу и ведения административного процесса.

Прокурорский работник считается не имеющим дисциплинарного взыскания, если в течение одного года со дня наложения дисциплинарного взыскания в отношении его не будет применено новое дисциплинарное взыскание, а также при досрочном снятии дисциплинарного взыскания.

При погашении или снятии дисциплинарного взыскания в виде лишения нагрудного знака органов прокуратуры нагрудный знак прокурорскому работнику не возвращается, за исключением случаев незаконного или необоснованного его лишения.

Характер деятельности прокурорских работников по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности, условия их службы связаны с опасностью для жизни и здоровья. Постоянная конфликтность работы по выявлению и пресечению правонарушений, привлечению виновных лиц к ответственности, установленной законом требуют

дополнительных мер и гарантий их обеспечения и защиты. Меры защиты предусмотрены также законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Прокурорские работники являются представителями государственной власти и находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности прокурорских работников, а также их имущество.

Для обеспечения защиты прокурорских работников, их жизни и здоровья, сохранности их имущества, органами, обеспечивающими безопасность, могут применяться с учетом конкретных обстоятельств такие меры безопасности, как личная охрана, охрана жилища и имущества; временное помещение в безопасное место; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых работниках; прослушивание переговоров, ведущихся с использованием технических средств связи; изменение паспортных данных и замена документов; изменение внешности. В целях осуществления мер безопасности могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия в соответствии с законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Прокурорские работники имеют право на ношение и хранение выданного им во временное пользование служебного или боевого оружия и боеприпасов к нему, специальных средств, а также на применение и использование их в порядке, установленном законом «Об оружии».

В качестве меры социальной защиты установлено, что прокурорские работники подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского и местного бюджета. Проведение государственного обязательного страхования прокурорских работников возложено на Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах». Выплаты страховых сумм осуществляются при наступлении страхового случая, к которому относится: гибель (смерть) прокурорского уничтожение или повреждение имущества, принадлежащего прокурорскому работнику и (или) его близким, вследствие преступного посягательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения. К страховым

случаям не относятся случаи и страховая выплата не производится, если гибель (смерть) прокурорского работника, причинение вреда здоровью и (или) уничтожение и (или) повреждение имущества наступили вследствие:

нарушения им правил техники безопасности, пожарной безопасности, дорожного движения, а также совершения преступления или административного правонарушения;

его умышленных действий, за исключением действий, направленных на защиту интересов личности, общества и государства, а также совершенных в состоянии крайней необходимости и в целях самообороны;

его самоубийства, если указанные действия не были вызваны болезненным состоянием застрахованного лица или доведением его до самоубийства и не находятся в причинной связи с осуществлением служебной деятельности, исполнением служебных обязанностей;

алкогольного, наркотического или токсического опьянения застрахованного лица, добровольно приведшего себя в такое состояние.

Страховая выплата определяется исходя из размера заработной платы (денежного довольствия), установленного в соответствии с законодательством на день наступления страхового случая; базовой величины, установленной на день наступления страхового случая.

Прокурорским работникам гарантируются условия труда, обеспечивающие надлежащее исполнение служебных обязанностей, заработная плата (денежное довольствие), трудовой отпуск, предоставление в установленном порядке служебного жилого помещения, пенсионное обеспечение, выплата выходного и иных единовременных пособий, право на медицинское обслуживание и иные меры материального и социального обеспечения в соответствии с законодательством о государственной службе и законодательством о труде, с учетом ряда особенностей.

Жилые помещения в домах государственного жилищного фонда, занимаемые по договору найма прокурорскими работниками, имеющими 20 и более лет стажа работы в качестве прокурорского работника (за исключением жилых помещений социального пользования, служебных жилых помещений, жилых помещений специального служебного жилищного фонда, специальных жилых помещений, жилых помещений в

общежитиях), передаются в собственность этих прокурорских работников бесплатно из расчета не более 20 кв. метров общей площади на каждого члена семьи при условии, что данные жилые помещения предоставлены в установленном порядке до вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2005 г. № 565 «О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений». Общая площадь жилого помещения сверх указанной нормы передается в собственность на возмездной основе в соответствии с законодательством. Это право может быть использовано только один раз. Прокурорским работникам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставляется право на улучшение жилищных условий во внеочередном порядке в составе организаций застройщиков, члены которых осуществляют строительство, реконструкцию, приобретение жилых помещений (домов) с государственной поддержкой, создаваемых по инициативе местных исполнительных органов, а также государственных органов, иных государственных организаций, либо путем долевого строительства жилых помещений.

Нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

2. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

3. О некоторых социально-правовых гарантиях для военнослужащих, судей и прокурорских работников: Указ Президента Респ. Беларусь, 3 апр. 2008 г., № 195 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

4. Об учреждении нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Республики Беларусь»: Указ Президента Респ. Беларусь, 21 марта 2001 г., № 157: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.05.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

5. О проведении аттестации руководящих работников государственных органов и иных организаций, должности которых включены в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 марта 2005 г., № 122: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 03.06.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

6. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики

Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2008 г., № 181 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

7. О некоторых вопросах обязательного государственного страхования сотрудников органов внутренних дел, прокурорских работников, работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, работников органов финансовых расследований Комитета государственного контроля: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 февр. 2008 г., № 308 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

8. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Закон Респ. Беларусь, 13 дек. 1999 г., № 340-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 2. – 2/115.

Литература:

1. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2008.

2. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров, К.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт-Издат, 2008.

3. Глюков А.К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь: учеб.-метод. пособие / А.К. Глюков, И.И. Пирштук, С.С. Сокол. – Минск : НО ООО «БИП-С», 2001.

4. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора /А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2007.

**Министерство образования Республики Беларусь
УО «ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Кафедра уголовного права и криминалистики**

»

г. Новополоцк, 2013

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К
ПРАКТИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКЕ СТУДЕНТОВ**

заочной формы обучения
по дисциплине

«ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

для специальности
24-01-02 Правоведение»

Рассмотрены и рекомендованы к утверждению на заседании кафедры уголовного права и криминалистики, протокол № 3 от «05» марта 2013 г.

Заведующий кафедрой _____ И.В. Вегера

Составитель: ассистент кафедры уголовного права и криминалистики Д.Л. Закревская

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение

1. Цели и задачи, порядок изучения дисциплины «Прокурорский надзор»
2. Организация самостоятельной подготовки и выполнения контрольных заданий
3. Контрольные задания по дисциплине «Прокурорский надзор»
4. Рекомендуемые источники для самоподготовки и выполнения контрольных заданий по дисциплине «Прокурорский надзор»

ВВЕДЕНИЕ

Одна из современных тенденций высшего образования – это развитие навыков самостоятельной работы, которая является средством борьбы за глубокие и прочные знания студентов, средством формирования у них активности и самостоятельности как черт личности, развивает их умственных, познавательных способностей, формирует умение самостоятельно приобретать, расширять и углублять знания, применять их на практике. Умения работать самостоятельно требует и скорость увеличения объема научной информации в современном мире.

В рамках данного процесса немаловажное значение имеет методический компонент, который предоставляет студенту необходимые рекомендации, правила действий для самостоятельного исследования вопросов, подлежащего выполнению контрольных заданий.

Одной из основных форм самостоятельной работы студентов является выполнение ими контрольных заданий, направленных на проверку уровня усвоенных знаний по дисциплине. Поэтому важным элементом учебно-методического обеспечения учебного процесса являются рекомендации по самоподготовке и самоконтролю студентов по изучаемой дисциплине.

Методические рекомендации по дисциплине «Прокурорский надзор» предназначены для студентов специальности «Правоведение» заочной формы обучения. В них изложены требования, касающиеся:

1. порядка изучения дисциплины «Прокурорский надзор»;
2. организации самостоятельной подготовки и выполнения контрольных заданий по дисциплине.

Студентам предлагается:

- контрольные задания по дисциплине «Прокурорский надзор»;
- рекомендуемые источники для самоподготовки;
- информационные материалы для выполнения контрольных заданий по дисциплине «Прокурорский надзор».

В целях получения более глубоких и всесторонних знаний наряду с теоретическим материалом содержания курса, изложенном в учебной литературе, в данных методических рекомендациях дается руководство по решению контрольных заданий, правила их выполнения, Так же студентам предложен перечень источников по изучаемой дисциплине, включающих ссылки на международные договоры, нормативные правовые акты Республики Беларусь, научную и учебную литературу, Интернет-ресурсы.

1. Цели и задачи, порядок изучения дисциплины «Прокурорский надзор»

В начале самостоятельного изучения дисциплины, необходимо ознакомиться с учебной программой, где расписаны цели и задачи изучения курса «Прокурорский надзор», показано его тематическое содержание, распределение часов лекционных и практических занятий, установлены формы контроля знаний, даны ссылки на основные информационные и нормативные источники по изучаемой дисциплине.

Второй этап изучения курса – это изучение теоретической части курса в учебной литературе (учебные пособия, курсы лекций, научные статьи), а также Конституции и действующих законодательных актов Республики Беларусь, международных договоров определяющих, компетенцию, организацию, порядок деятельности прокуратуры и осуществления прокурорского надзора. Список рекомендуемых информационных материалов представлен как в учебной программе, так и в данных методических рекомендациях.

Третий этап самостоятельной работы, который подводит итог всестороннего изучения теоретической части и соответствующего законодательства – это самоконтроль, включающий в себя несколько этапов:

1) ответы на вопросы для самоконтроля (обычно они представлены в учебных пособиях, учебниках после соответствующих тем, разделов);

2) выполнение контрольных заданий, предложенных в данных методических рекомендациях. ***Порядок выполнения заданий будет описан далее в отдельном разделе.***

Углубленное изучение дисциплины предполагает выполнение творческих заданий, подготовку рефератов и докладов по согласованной с преподавателем тематике, выступление на студенческих конференциях и т.д.

2. Организация самостоятельной подготовки и выполнения контрольных заданий

В целях организации качественной самоподготовки и самоконтроля студентов заочной формы обучения при изучении дисциплины «Прокурорский надзор» в рамках подготовки к практическим аудиторным занятиям **необходимо выполнить все контрольные задания, представленные ниже в** данных Рекомендациях.

Контрольные задания подразделяются на два раздела:

1. Теоретический раздел.

Студенты должны полностью изучить теоретические вопросы, опираясь при этом на нормы законодательства (в первую очередь Конституцию, Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 10.01.2000 г. № 361-З, ГПК РБ, УПК РБ, ХПК РБ, ПИКоАП РБ, Положение о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 27.03.2008 г. № 181), учебные и научные издания, материалы, опубликованные в периодической печати, судебную практику, статистические данные и другие материалы. Следует рассмотреть сущность поставленного вопроса, раскрыть каждое понятие, входящее в него. Могут быть изучены спорные вопросы, проблемы, различные научные позиции. Каждый теоретический вопрос необходимо закреплять примерами из конституционной практики.

В помощь студенту по каждому вопросу предлагаются методические указания, в какой последовательности и объеме необходимо его раскрыть.

2. Практический раздел.

Второй раздел предусматривает выполнение заданий, охватывающих различные темы дисциплины «Прокурорский надзор».

Выполнение задания основано на знании теоретического материала курса, и необходимо для более глубокого анализа направлений прокурорского надзора, предусматривает после самостоятельного изучения норм действующего законодательства, формулировку основанных на проведенном исследовании выводов, а также соотношение полученных данных с теоретическим материалом.

Соответственно, для надлежащего выполнения контрольных заданий студент должен:

1. внимательно ознакомиться с условиями заданий и изучить необходимую литературу по вопросам исследования, в случае необходимости, зафиксировать полученную информацию;

2. обработать полученный материал, проанализировать различные подходы к проблеме, систематизировать свои наработки,

3. на основе действующего законодательства предложить свой вариант разрешения конкретной ситуации, предложенной в задании, грамотно, четко, со ссылкой на законодательство, аргументировать свое решение.

Во время экзаменационной сессии на практическом занятии будет проведена ***проверка выполнения студентами данных контрольных заданий в виде аудиторной письменной контрольной работы*** (по вариантам), которая будет в себя включать:

- *два теоретических вопроса;*

- *одно задание.*

Проверка и оценка письменных ответов студентов осуществляется преподавателем в течение экзаменационной сессии. Результаты контрольной работы студента учитываются при оценке знаний во время экзамена.

3. Контрольные задания по дисциплине «Прокурорский надзор»

3.1. Теоретический раздел

1. Предмет и система курса «Прокурорский надзор».

Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь. Предмет прокурорского надзора. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация. Концепция прокурорского надзора на современном этапе. Законодательное регулирование прокурорского надзора. Предмет и система курса «Прокурорский надзор». Место курса «Прокурорский надзор» в системе юридических дисциплин.

2. Создание и основные этапы развития органов прокуратуры.

Образование прокуратуры как государственного органа. Начало Централизации прокуратуры. Деятельность органов прокуратуры в годы Великой отечественной войны. Развитие органов прокуратуры в послевоенные годы. Особенности законодательного регулирования организации и деятельности органов военной прокуратуры. Становление органов прокуратуры Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.). Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г.

3. Принципы организации и деятельности прокуратуры.

Понятие и принципы организации и деятельности прокуратуры. Принцип единства и централизации деятельности прокуратуры, ее взаимодействие с другими органами. Принцип законности, осуществление полномочий прокурорами в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законами. Принцип независимости деятельности прокуратуры. Принцип равенство всех граждан перед законом. Принцип обязательности исполнения требований прокурора для выполнения задач по выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Принцип гласности в деятельности органов прокуратуры. Нравственные начала деятельности прокуратуры. Прокурорская этика.

4. Основные направления деятельности прокуратуры.

Задачи, функции и основные направления деятельности органов прокуратуры, закрепленные в действующем Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и их классификация. Понятие и виды отраслей прокурорского надзора.

5. Система, структура и организация органов прокуратуры.

Понятие и система органов прокуратуры. Территориальные и

специализированные прокуратуры. Порядок образования, реорганизации и прекращения деятельности органов прокуратуры. Генеральная прокуратура

Республики Беларусь. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь. Прокуратуры областей, г.Минска и приравненные к ним прокуратуры. Прокуратуры городов, районов, межрайонные прокуратуры и приравненные к ним прокуратуры. Белорусская военная прокуратура и ее органы, специфика деятельности и особенности формирования. Транспортная прокуратура.

6. Организация работы в органах прокуратуры.

Совершенствование работы органов прокуратуры как одно из условий успешного выполнения задач, стоящих перед органами прокуратуры. Повышение эффективности прокурорского надзора. Сочетание предметного и зонального принципов работы органов прокуратуры. Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Использование достижений науки, криминалистической и электронно-вычислительной техники в работе прокуроров и следователей. Кадры органов прокуратуры. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокурорских работников, а также к прокурорским работникам. Меры поощрения и дисциплинарной ответственности прокурорских работников и работников прокуратуры. Повышение их квалификации и профессионального уровня.

7. Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией

Цели и задачи прокуратуры по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией (координирующая деятельность прокуратуры). Полномочия прокуроров по осуществлению координирующей деятельности. Содержание, основные направления координирующей деятельности, формы.

8. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.

Формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства. Взаимодействие прокуратуры с органами законодательной власти. Взаимодействие прокуратуры с органами и должностными лицами, обладающими правом законодательной инициативы. Юридическая сила и значение приказов Генерального прокурора Республики Беларусь. Правовое воспитание - составная часть системы мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности. Формы правового воспитания.

9. Надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими

организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (надзор за исполнением законодательства).

Понятие, предмет и задачи надзора за исполнением законодательства, его пределы. Предупреждение преступлений и иных нарушений законности средствами надзора за исполнением законодательства. Обязательность требований прокурора по устранению нарушений законодательства. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства. Правовые средства выявления и устранения нарушений законодательства и порядок их использования.

Протест прокурора: основания и порядок принесения. Правовые последствия принесения прокурором протеста.

Представление прокурора: основания и порядок внесения. Правовые последствия внесения прокурором представления.

Постановление прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения прокурором постановления.

Предписание прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения прокурором предписания.

Официальное предупреждение прокурора: основания и порядок вынесения. Правовые последствия вынесения официального предупреждения.

Иски прокуроров в суды общей юрисдикции и хозяйственные суды.

Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законодательства в различных звеньях прокуратуры.

10. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Понятие, предмет и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Особенности прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности. Использование данных, полученных оперативным путем в качестве доказательств по уголовному делу. Влияние прокурорского надзора на улучшение качества оперативно-розыскной деятельности.

11. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

Понятие, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, его пределы. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания. Акты прокурорского надзора. Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях. Надзор за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении. Надзор прокурора за обеспечением

прав личности при расследовании преступлений, его пределы и формы. Прокурорский надзор за законностью задержания и заключения под стражу, производства обыска и выемки, выполнения других действий, которыми могут быть ущемлены конституционные права и свободы личности при производстве по уголовным делам. Продление прокурором сроков содержания под стражей, дознания и предварительного следствия. Надзор за законностью приостановления и прекращения уголовных дел. Надзор за исполнением законов о возмещении вреда, причиненного преступлением. Взаимодействие прокурора и следователя. Направление прокурором дела в суд. Влияние прокурорского надзора на улучшение качества дознания, предварительного следствия.

12. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.

Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел. Участие прокурора в рассмотрении дела судом первой инстанции. Поддержание государственного обвинения. Участие в исследовании доказательств. Заявление, мнение и ходатайство прокурора. Предъявление или поддержание прокурором гражданского иска. Речь государственного обвинителя, ее назначение и содержание. Участие прокурора в суде кассационной инстанции. Заключение прокурора. Участие прокурора в разрешении судом вопросов, возникающих при исполнении приговора. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции и его заключение. Участие прокурора в пересмотре судом дел, по вновь открывшимся обстоятельствам.

13. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и в административном процессе.

Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по гражданским делам. Процессуальные функции прокурора в гражданском судопроизводстве. Формы участия прокурора в гражданском процессе. Порядок предъявления прокурором гражданских исков в суды. Предъявление прокурором гражданского иска в публичных интересах и в интересах отдельных категорий граждан. Вступление прокурора в дело, начатое по инициативе других лиц. Участие прокурора в суде первой инстанции по гражданским делам. Заявление, мнение и ходатайство прокурора. Обязательное участие прокурора при рассмотрении судом гражданских дел. Участие прокурора в суде апелляционной и кассационной инстанции. Заключение прокурора. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции и его заключение. Участие прокурора в пересмотре судом дел по вновь открывшимся обстоятельствам. Прокурор в административном процессе: задачи, функции, формы участия, полномочия.

14. Участие прокурора в рассмотрении судами хозяйственных дел.

Прокурор как субъект хозяйственных процессуальных отношений. Процессуальное положение прокурора в хозяйственном процессе. Полномочия прокуроров при рассмотрении дел хозяйственными судами. Иск прокурора в хозяйственный суд в защиту государственных и общественных интересов,

интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц. Взаимодействие прокуроров территориальных и специализированных прокуратур по подготовке и направлению исков в хозяйственные суды. Участие прокурора в суде первой инстанции по хозяйственным делам. Участие прокурора в заседании хозяйственного суда, пересматривающего решения в апелляционном и кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Заключение прокурора, его содержание и предъявляемые к нему требования.

15. Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а так же за соблюдением законодательства при их исполнении.

Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. Акты прокурорского надзора, выносимые прокурором в процессе осуществления надзора за законностью судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. Надзор за законностью не вступивших в законную силу постановлений суда. Кассационный и частный протест прокурора. Надзор за соблюдением законодательства при исполнении судебных постановлений. Проверка прокурором постановлений суда, вступивших в законную силу. Приостановление исполнения постановлений суда. Надзорный протест прокурора. Возобновление прокурором дел по пересмотру решений суда по вновь открывшимся обстоятельствам.

16. Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а так же мер принудительного характера.

Понятие, предмет и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а так же мер принудительного характера, пределы, и значение для обеспечения прав личности. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законодательства в местах содержания задержанных и заключенных под стражу. Средства прокурорского реагирования на незаконное задержание или заключение под стражу. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в изоляторах временного содержания и в следственных изоляторах. Средства прокурорского реагирования на обнаруженные нарушения законодательства в учреждениях такого рода. Надзор за соблюдением законодательства организациями, исполняющими наказания по приговорам суда. Полномочия прокуроров по выявлению и устранению нарушений законодательства. Средства прокурорского реагирования на выявленные в этих организациях нарушения законодательства. Их значение для достижения целей наказания осужденных.

Надзор прокурора за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных. Взаимодействие прокурора с другими правоохранительными органами и общественными формированиями. Комплексные проверки состояния законности в органах и учреждениях

уголовно-исполнительной системы. Мероприятия по профилактике преступлений и иных правонарушений в местах лишения свободы. Надзор прокурора за соблюдением судебных решений о применении принудительных мер безопасности и лечения. Особенности надзора за законностью применения принудительных мер безопасности и лечения, соединенных с исполнением наказания.

18. Работа органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан.

Порядок и сроки рассмотрения прокурором заявлений, жалоб и иных обращений граждан. Рассмотрение жалоб на действия органов управления, организаций, должностных лиц. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда. Надзор за соблюдением законодательства о порядке рассмотрения заявлений, жалоб и иных обращений граждан в организациях. Прием граждан. Анализ и обобщение поступивших заявлений, жалоб и иных обращений граждан.

3.2. Практический раздел

ВАРИАНТ 1.

1. Предмет, субъекты и пределы общего надзора.
2. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судами гражданских дел.

ЗАДАЧА: при проверке следственного изолятора прокурор обнаружил, что начальник СИЗО дал письменное указание контролерам сдать дежурному СИЗО деньги и ценности, изъятые у заключенного И., в погашение ущерба который причинен его действиями (разбил во время прогулки телекамеру). За совершение данных действий И. был помещен в карцер до получения дальнейших указаний начальника СИЗО. Какое решение должен принять прокурор?

ВАРИАНТ 2.

1. Общий надзор как ведущая отрасль прокурорского надзора.
2. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.

ЗАДАЧА: во время отбывания наказания в ИТК осужденный В. был уличен в употреблении наркотических средств. Медицинское освидетельствование показало, что, В. является наркоманом, о чем было доложено начальнику ИТК. После беседы с врачами начальник дал указание о включении В. в число осужденных, проходящих принудительное лечение от наркомании. Осужденный В. написал жалобу прокурору, которая была изъята начальником отряда и отдана на хранение начальнику ИТК. Какое решение должен принять прокурор, выявив данные факты?

ВАРИАНТ 3.

1. Соблюдение законности как предмет прокурорского надзора.
2. Система, структура и организация органов прокуратуры. Правовой статус Генерального прокурора РФ.

ЗАДАЧА: Л., проживавший в гостинице, обратился в милицию с заявлением о хищении у него золотых часов в то время, когда он находился в ванной комнате. Начальник отделения милиции вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, обосновав свое решение тем, что факт хищения ничем, кроме заявления Л., не подтверждается. Кроме того, вещи (если они были) пропали по вине самого Л., не принявшего мер к их хранению. Л. обратился с жалобой к прокурору. Какое решение должен вынести прокурор?

ВАРИАНТ 4.

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
2. Организация работы с обращениям граждан в органах прокуратуры.

ЗАДАЧА: прокурор района, следовавший на автобусе в служебную командировку, стал очевидцем дорожно-транспортного происшествия, в результате которого погиб человек. Прокурор с помощью пассажиров автобуса задержал водителя самосвала, который в нетрезвом состоянии совершил наезд на человека. Также он произвел его освидетельствование, допросил очевидцев происшествия и вынес постановление о возбуждении уголовного дела. Оцените законность действий прокурора.

ВАРИАНТ 5.

1. Понятие и виды актов прокурорского реагирования.
2. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

ЗАДАЧА: прокурор города, ознакомившись с материалами уголовного дела, дал следователю письменные указания о необходимости изменить квалификацию деяния на менее тяжкое, отменить меру пресечения в отношении одного из обвиняемых, а также о производстве очной ставки между обвиняемым и потерпевшим. Следователь не согласился с указаниями прокурора ввиду их необоснованности, и от их выполнения отказался. Оцените правильность действий прокурора и следователя.

ВАРИАНТ 6.

1. Система и организация органов прокуратуры РФ.
2. Участие прокурора в рассмотрении судами хозяйственных дел.

ЗАДАЧА: следователь принял решение о прекращении производства по уголовному делу о дорожно-транспортном происшествии за отсутствием события преступления, так как наезд автомашины под управлением Г. на человека произошел исключительно по вине пострадавшего. Прокурор, ознакомившись и материалами дела, не согласился с мотивировкой решения следователя, полагая, что в данном случае в деянии Г. отсутствует состав преступления. Какое процессуальное решение должен принять прокурор?

ВАРИАНТ 7.

1. Организация и деятельность специализированных прокуратур в РБ.

2. Официальное предупреждение, как акт прокурорского реагирования.

ЗАДАЧА: в прокуратуру обратилась Ф. с просьбой разобраться в обстоятельствах смерти ее сестры С. (1920 года рождения), так как она полагает, что смерть была насильственной из-за желаний родственников завладеть квартирой сестры. В ходе проверки установлено, что С. скончалась в своей квартире 20.01.02 г. В тот же день в поликлинику обратился ее муж с просьбой о выдаче свидетельства о смерти, предоставив паспорт жены и ее медицинскую карту. Зав. терапевтическим отделением Иванов, не выезжая на место, выдала свидетельство о смерти С. Какое решение должен принять прокурор?

ВАРИАНТ 8.

1. Представление прокурора и постановление прокурора, как акты прокурорского реагирования.

2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за органами, осуществляющими предварительное следствие и дознание.

ЗАДАЧА: в прокуратуру обратился А. с заявлением о том, что его несовершеннолетний племянник Ф. был необоснованно отчислен из числа учащихся лесного техникума. В ходе проверки по заявлению было установлено, что, согласно приказ № 222 Ф. отчислен в связи с неуспеваемостью. Ф. является круглым сиротой, вопрос его дальнейшего устройства никем не решался. Комиссия по делам несовершеннолетних не была поставлена в известность, индивидуальная работа с Ф. в техникуме не проводилась. Как решение должен принять прокурор?

ВАРИАНТ 9.

1. Протест прокурора и предписание прокурора, как акты прокурорского реагирования.

2. Структура Прокуратура Республики Беларусь.

ЗАДАЧА: П. был признан виновным в убийстве своей жены и осужден к 8-ми годам лишения свободы с отбыванием наказания в ИТК усиленного режима. Через полтора года после постановления приговора в прокуратуру поступило заявление от супруги осужденного, в котором сообщалось, что она, желая избавиться от мужа-алкоголика, уехала, никому не сказав, в г. Мурманск, где работает и проживает в настоящее время. Как решение должен принять прокурор?

ВАРИАНТ 10.

1. Полномочия прокурора по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

2. Надзор прокурора за исполнением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности.

ЗАДАЧА: в ходе судебного заседания государственный обвинитель - помощник прокурора района, придя к выводу о необоснованности

предъявленного обвинения, отказался от обвинения, мотивируя это полной доказанностью алиби обвиняемого. Суд вынес оправдательный приговор, однако спустя 2 месяца к прокурору района обратился потерпевший по делу, который считает, что приговор, вынесенный судом несправедливый, к тому же его мнение по существу дела не учитывалось. Как решение должен принять прокурор?

5. Информационные материалы для выполнения контрольных заданий по дисциплине «Прокурорский надзор»

5.1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь.
2. О Концепции судебно-правовой реформы: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь, 23 апр. 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. - 1992. - № 16. - Ст.270.
3. Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь».
4. Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-3 «О нормативных правовых актах в Республике Беларусь»,
5. Закон Республики Беларусь от 09.07.1999 г. № 289-3 «Об оперативно-розыскной деятельности».
6. Закон Республики Беларусь от 16.07.2008 г. № «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь».
7. Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644.
8. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г., № 181.
9. Положение о Следственном комитете Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 10.11.2012 г. № 518.
10. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г.
11. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г.
12. Кодекс об административных правонарушениях от 21.04.2003 г.
13. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 г.
14. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006г.
15. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 11 января 2000 г.
16. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г.
17. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г.
18. Инструкция о порядке личного приема граждан, представителей юридических лиц в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь, утверждена приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 31.01.2012 г. № 2.
19. Перечень сведений ограниченного распространения Прокуратурой Республики Беларусь, утвержден приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 01.06.2006 г. № 9.
20. Приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 27.04.2001 г. № 22 «О регламентации деятельности прокуроров при осуществлении надзора

за исполнением законодательства в экономической сфере с целью защиты государственных и общественных интересов, прав и законных интересов субъектов хозяйствования».

21. Приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 13.09.2001 г. № 31 «Об организации надзора за исполнением законодательства о возмещении вреда, причиненного правонарушениями государству, а так же юридическим лицам государственной формы собственности»

22. Приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 08.04.2002 г. № 5 «Об организации надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов».

23. Кодекс чести прокурорского работника Республики Беларусь: принят 22 декабря 2007 г. на совместном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и президиума Белорусской ассоциации прокурорских работников // РУП «издательство «БДН». - Минск, 2008.-15с.

Основная литература

1. Басков В.И. Курс прокурорского надзора: учебник для студентов юридических вузов и факультетов, с приложением нормативных актов/ Басков В.И. - М.: Зерцало, 1998.

2. Басков В.И. Курс прокурорского надзора: учебник / под ред. В.И. Басков, Б.В. Коробейников. - М.: ИКД «Зерцало - М», 2001.

3. Глюков, А.К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь: учеб.-метод. пособие / А.К. Глюков, И.И. Пирштук, С.С. Сокол. - Минск: Амалфея, 2001.

4. Даев В.Г. Основы теории прокурорского надзора / Даев В.Г. - М.: ТЕИС, 1996 г.

5. Кеник, А.А. Прокурорский надзор: учеб. пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. / А.А. Кеник. - Минск: «Амалфея», 2008.

6. Бессарабов, В.Г. Прокурорский надзор: учеб. / В.Г. Бессарабов. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006.

7. Крюков, В.Ф. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / В.Ф. Крюков. - М.: Норма, 2006.

8. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Курс лекций и практикум. - 7-е изд., перераб. и доп. / Ю.Е. Винокуров. - М.: Изд-во «Экзамен», 2006.

9. Прокурорский надзор: учеб. пособие / В.Н. Григорьев и др. - М.: ООО «Издательство «Элит», 2007.

10. Российский прокурорский надзор: учеб. / Ю.В. Корневский и др./под ред. А.Я. Сухарева. - М.: Изд-во НОРМА, 2001.

11. Л.Г. Максимов Прокурорский надзор / Максимов Л.Г. - Мн, Юнити 2001 г.

12. Прокурорский надзор за исполнение законодательства / Меркушин В.В. // Консультант Плюс: Беларусь [электронный ресурс]/ООО «Юрспектр» - Минск, 21.06.2011 г.

13. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры в Республике Беларусь/ Меркушин В.В. // Консультант Плюс: Беларусь [электронный ресурс]/ООО «Юрспектр» - Минск, 04.07.2011 г.

14. Понятие, содержание и основные направления прокурорского надзора Республики Беларусь на современном этапе развития/ Меркушин В.В. // Консультант Плюс: Беларусь [электронный ресурс]/ООО «Юрспектр» - Минск, 23.05.2011 г.

15. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / [и др.]; под общ. ред. А.В. Конюка – Минск: Амалфея, 2012.

Дополнительная литература

1. Акты прокурорского надзора / Ю.И.Скуратов [и др.]; под. ред.Ю.И. Скуратова. - М.: Юристъ, 1997.

2. Образцы актов прокурорского надзора /под. ред. А.М. Рекунова. - М.: Юрид. лит., 1980.

3. Алиева, И. Д. Защита гражданских прав прокурором и иными уполномоченными органами / И.Д. Алиева. - М.: Волтерс Клувер, 2006.

4. Баев, О.Я. Прокурор как субъект уголовного преследования: научно-практическое пособие / О.Я. Баев. - М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2006.

5 Березовская, С.Г. Охрана прав граждан советской прокуратурой / С.Г. Березовская. -М.: Изд-во «Наука», 1964.

6. Берензон, А.Д.Работа прокурора по общему надзору (Вопросы общей методики) / А.Д. Берензон, В.Г. Мелкумов; отв. ред. И.В. Черменский. - М.: «Юрид. лит.», 1974.

7. Бессарабов, В.Г. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности / В.Г. Бессарабов, Р.Б. Хуторецкий. - М.: ИД «Камерон»,2006. 8.

Бровин, Г.И. Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров / Г.И. Бровин, В.Т.Михайлов. - М.: «Юрид. лит.», 1977.

9. Деятельность органов прокуратуры по предупреждению преступлений: Методическое пособие / А.И. Алексеев [и др.]; под ред. А.И. Алексеева. - М.: Изд-во «Экслит», 2004.

10. Додонов, В.Н. Прокуратура стран мира. Справочник / В.Н. Додонов - М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2006.

11. Звирбуль, В.К. Деятельность прокуратуры по предупреждению преступности / В.К. Звирбуль. - М.: «Юридическая литература», 1971.

12. Каменков, В.С. Прокурор в гражданском и хозяйственном процессе - одна из гарантий защиты прав и законных интересов: сравнительный анализ / В.С. Каменков. - Минск: Тесей, 2001.

13. Кеник, А.А. Настольная книга прокурора / А.А. Кеник. - Минск: Дикта, 2007.

14. Косоплечев, Н.П. Роль прокурора в организации предупреждения преступности в районе, городе / Н.П. Косоплечев, Э.Н. Левакова, Е.Н. Сидоренко. - М : Б.и., 1990.

15. Крылов, А.В. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации в досудебном производстве. Организационно- правовые и криминалистические аспекты / А.В. Крылов. - М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2006.

16. Мартыненко, И.Э. Законодательство об охране историко-культурного наследия и прокурорский надзор за его исполнением/И.Э.

Мартыненко - Минск.: Тесей. - 2001.

17. Гаврилов, В.В. Сущность прокурорского надзора в СССР (Предмет. Объект. Функция. Компетенция.) / В.В. Гаврилов; под. ред. В.И. Новоселова. - Б.м., Изд-во Саратов. Ун-та, 1984.

18. Гасанов, Р.М. Организация работы районной прокуратуры в современных условиях (по материалам деятельности прокуратуры г. Москвы) / Р.М. Гасанов. - М.: ИД «Камерон», 2006.

23. Даев, В.Г. Основы теории прокурорского надзора / В.Г. Даев, М.Н. Маршунов. - Л.: Изд-во ЛГУ, 1990. - 136 с.

24. Ванькаев, А.Н. Место и роль прокуратуры в системе разделения властей Российской Федерации / А.Н. Ванькаев // Российский следователь. - 2008. - № 10. - С. 32-34.

25. Василевич, Г. Прокурорский надзор должен быть более эффективным / Г. Василевич // Законность и правопорядок. - 2008. - № 2. - С. 3-9.

26. Верстунина, Л.В. Особенности дисциплинарной ответственности работников прокуратуры / Л.В. Верстунина // Актуальные проблемы российского права. - 2008. - № 2. - С. 126-133. 24

27. Горюнов, В. Следственный комитет: ведомство или часть ведомства? / В. Горюнов // Законность. - 2008. - № 2. - С. 27-31.

28. Данилевич, А.А. Использование зарубежного опыта в реформировании прокуратуры Республики Беларусь / А.А. Данилевич // Проблемы интеграции правовой системы Республики Беларусь в европейское и мировое правовое пространство: Мат. междунауч. научн. конф. / Под ред. Н.В. Сильченко. - Гродно: ГрГУ, 2002. - С. 381-383.

29. Мачинский, В. Правозащитная функция прокуратуры / В. Мачинский // Законность. - 2007. - № 11. - С. 2-6.

30. Миклашевич, П. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» - основа дальнейшего повышения эффективности правозащитной роли прокуратуры // Законность и правопорядок. - 2007. - № 3. - С. 3-7.

31. Василевич, Г. Основные задачи и направления повышения эффективности прокурорского надзора / Г. Василевич // Законность и правопорядок. - 2011. - № 1. С. 1-3.

32. Василевич, Г. Нормотворческие инициативы – путь к повышению эффективности прокурорского надзора / Г. Василевич // Законность и правопорядок. - 2011. - № 1. С. 2-3.

33. Мальцев Л. Актуализация задач прокуратуры в новых условиях / Л. Мальцев // Законность и правопорядок. - 2013. - № 1. - С. 4-7.

34. Конюк А. Прокуратура на рубеже 90-летия: основные направления деятельности / Конюк А. // Законность и правопорядок. - 2012. - № 1. С. 2-4.

35. Конюк А. Прокурорский надзор необходимо совершенствовать / А. Конюк // Законность и правопорядок. - 2012. - № 3. С. 3.