

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

для студентов юридических специальностей

Составление и общая редакция
А. Н. Пугачева

Новополоцк 2007

УДК 340(075.8)

ББК 67я73

О 27

Рекомендован к изданию советом юридического факультета

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Б.В. АСАЕНОК, канд. юрид. наук, доцент кафедры № 1 факультета пограничных войск при ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»;

А.А. СОСНОВСКИЙ, канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права и криминалистики Академии МВД Республики Беларусь

Общая теория права : учеб.-метод. комплекс для студ. юрид. спец. / сост. О 27 и общ. ред. А. Н. Пугачева. – Новополоцк : ПГУ, 2007. – 424 с.
ISBN 978-985-418-529-3.

Соответствует учебной программе по дисциплине «Общая теория права» для юридических специальностей, написан доступным языком, учитывает современные достижения науки, характеризуется единством в подходах к проблематике теории государства и права, содержит четкие определения основных научных категорий и понятий. Включает в себя практикум, глоссарий, ключевые латинские выражения.

Предназначен для студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей юридического факультета УО «ПГУ».

УДК 340(075.8)

ББК 67я73

ISBN 978-985-418-529-3

© Пугачев А. Н., составление, 2007

© Оформление. УО «ПГУ», 2007

ВВЕДЕНИЕ

В предлагаемом учебно-методическом комплексе освещаются вопросы, которые необходимы будущим юристам для формирования целостных знаний о праве и государстве. В основу пособия положен лекционный материал, глоссарий и практикум, в котором предлагаются практические задания по курсу «Общая теория права». Учитывая уровень знаний, которым обладает студент первого курса, содержание излагается достаточно просто и понятно.

Программа курса «Общая теория права» составлена в соответствии с учебной программой по «Общей теории права», разработанной в 2001 г. авторским коллективом ученых БГУ (А. М. Абрамович, С. Г. Дробязко, С. А. Калинин) для высших учебных заведений по специальностям Г.09. 01. 00 – «Правоведение», Г.09.05.00 – «Экономическое право», которая утверждена учебно-методическим объединением вузов Республики Беларусь по гуманитарному образованию 15 мая 2001 г. (Регистрационный № ТД – 10 / тип).

Учебно-методический комплекс включает в себя практикум, который позволяет устранить разрыв между теорией и практикой в процессе формирования юридических знаний, дает возможность повысить качество образования и самоподготовки на юридическом факультете. Основу практикума составляют практические задания, которые разработаны коллективом ученых БГЭУ – А. А. Дворецкой, Е. А. Зорченко, Н. В. Касияненко. Данный практикум прошел необходимую адаптацию в ПГУ с 2003 г. и показал свою востребованность в учебном процессе.

В соответствии с указанной выше учебной программой и разработанной рабочей программой по «Общей теории права» студент должен:

- знать структурную и системную организацию государства; его форму правления, территориальное устройство, функции и аппарат;
- знать юридические характеристики существующих центральных органов государственной власти, теоретические основы разделения властей и системы сдержек и противовесов в государстве;
- знать о месте и роли государства в политической системе общества, основных тенденциях развития современных государств;
- знать главные признаки позитивного права, его принципы и функции;
- уметь грамотно квалифицировать правовые нормы, знать их основные виды и функциональное назначение;
- знать основные источники права и уметь юридически грамотно применять их в правоприменительной практике;

- знать характеристики системы права и системы законодательства, правовой системы и ее структурных элементов;
- знать виды и принципы правотворчества в Республике Беларусь, способы систематизации законодательства;
- знать формы реализации права, основные виды правоприменительных актов; уметь разрешать юридические коллизии;
- знать структуру правоотношения, его содержание, субъектов и объект; уметь правильно квалифицировать юридические факты;
- знать основные виды и способы толкования права, уметь правильно применять его в правоприменительной деятельности;
- знать юридические характеристики правонарушения, его виды и юридический состав; уметь отграничивать правонарушения от смежных явлений;
- знать цели, функции и основания юридической ответственности; ее принципы и виды; уметь отграничивать юридическую ответственность от других мер государственного принуждения;
- знать основные принципы взаимодействия государства и права, их функциональное различие и взаимообусловленность.

Особое внимание в учебно-методическом комплексе уделяется методическим указаниям для студентов заочной формы обучения ПГУ, обучающихся по специальности 1-24 01 02 «Правоведение», что должно активизировать самостоятельную работу студентов, серьезно облегчить работу преподавателя на различных стадиях учебного процесса. Необходимое внимание уделяется подготовке письменных работ и качественной сдаче экзамена по дисциплине.

В целях овладения студентами сложного правового понятийного аппарата в учебно-методическом комплексе представлен подробный глоссарий и перечень основных латинских выражений.

Примерная разбивка по часам представлена в тематическом плане.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПО КУРСУ «ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА»

Содержание курса	Лекции	Семинары	Самостоя- тельная работа
Тема 1. Общая теория права как наука и учеб- ная дисциплина.	2	2	
Тема 2. Основные черты первобытного общества.	2	2	
Тема 3. Происхождение государства.	2	2	
Тема 4. Понятие и сущность государства	2	2	
Тема 5. Государственная власть и способы ее осуществления.	2	2	
Тема 6. Форма государства.	4	4	
Тема 7. Функции и аппарат государства.	2	2	
Тема 8. Государство в политической системе общества.	4	4	
Тема 9. Происхождение, понятие и сущность права.	4	4	
Тема 10. Правовая норма	4	4	
Тема 11. Источники права	4	4	
Тема 12. Система права	2	2	
Тема 13. Правовые системы современности	2	2	
Тема 14. Правотворчество	4	2	
Тема 15. Реализация права	4	2	
Тема 16. Толкование права	4	2	
Тема 17. Правовые отношения	4	2	
Тема 18. Правомерное поведение и правона- рушение	2	2	
Тема 19. Юридическая ответственность	2	2	
Тема 20. Правосознание и правовая культура.	2	2	
Тема 21. Право и другие социальные регуляторы	2	2	
Тема 22. Взаимодействие государства и права	2		
Тема 23. Правовое государство	2		
Тема 24. Механизм правового воздействия	2		
Тема 25. Законность и правопорядок	2		

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

ТЕМА 1. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Предмет и объект общей теории права.

Метод общей теории права. Общие и частноправовые методы изучения общей теории права.

Место и функции общей теории права в системе наук, изучающих государство и право, системе отраслевых юридических дисциплин. Связи с общественными науками (экономической теорией, философией, политологией, социологией, логикой др.)

Предмет, объект и метод общей теории права. Общая теория права относится к общественным наукам. Ее предметом являются общие закономерности возникновения, развития, смены государственно-правовых явлений.

Общую теорию права можно определить как учение о сущности, свойствах, социальном назначении, закономерностях возникновения и существования государства и права как целостных, взаимосвязанных явлений. Объект – государство и право в их взаимодействии.

Для предмета общая теория права характерны следующие особенности:

1. Общая теория права изучает общие политико-юридические закономерности возникновения, развития, функционирования государства и права, знание которых позволяет выяснить сущность данных явлений, их социальное предназначение.

2. Государство и право изучаются в их единстве. Они органически взаимодействуют и не могут существовать друг без друга. В юридической науке все большее распространение получает точка зрения, предлагающая переименовать теорию государства и права в теорию права и государства. Это не просто перемена мест слагаемых. Тем самым подчеркивается приоритетное положение права, необходимость подчинения государства праву, что имеет особое звучание в свете задач построения правового государства.

Каждая наука имеет не только свой предмет исследования, но и специфические методы его познания. От степени методологической разработанности напрямую зависит эффективность научной деятельности.

Государственно-правовые явления изучаются с различных мировоззренческих позиций. Одни связывают государство и право с божественной волей, другие – с психикой человека, с действием природных сил. Таким образом, именно от методологической основы зависят конкретные результаты исследования.

Методы общей теории права можно разделить на общие, специальные и частные. К общим методам, например, относятся:

1) метод анализа и синтеза (изучается структура государства и права, определяется характер взаимодействия между составными элементами; аналитические знания отдельных сторон государства и права синтезируются и превращаются в общие представления);

2) логический метод (позволяет освободиться от случайностей, выявить в историческом процессе наиболее существенное и закономерное и выразить в научных категориях);

3) метод восхождения от абстрактного к конкретному и от конкретного к абстрактному.

В последние годы все большее распространение получили специальные методы познания, такие, например, как:

1) функциональный (структурные элементы государственно-правовых систем рассматриваются с точки зрения их социального назначения, роли, функции);

2) статистический (состояние государственно-правовых явлений отражается с помощью количественных данных);

3) индукция и дедукция.

Частные методы вырабатываются и используются только в рамках юридической науки. Например: метод сравнительного правоведения, метод технико-юридического анализа, методы толкования права.

Общая теория права в системе юридических и гуманитарных наук. Юридические науки принято делить на три группы:

1. Теоретико-исторические (история государства и права Беларуси, история государства и права зарубежных стран, общая теория права).

2. Отраслевые (финансовое право, административное право, конституционное право и т. д.).

3. Специально-юридические (судебная бухгалтерия, судебная психиатрия, криминалистика).

Общая теория права занимает особое место в системе юридических наук. Это своеобразная «таблица умножения».

Общая теория права представляет собой фундаментальную отрасль правоведения, она выполняет методологическую функцию по отношению к другим юридическим наукам.

Общая теория права относится к общественным наукам, которые, как известно, изучают общество, человека, сознание. Все науки в той или иной мере затрагивают вопросы государственной власти, государства, права. И отсюда их тесное взаимодействие.

Функции общей теории права. Функции теории (науки) – это те направления ее действия, которые требуются и необходимы для решения стоящих перед ней задач.

Понятие «функция» применительно к теоретической системе (как и к любой системе), дает нам описание, характеристику именно ее требуемого, должного действия (деятельности) или состояния. В этом плане функцию теории (науки) следует отличать от ее реального, фактического действия и состояния, которые на практике от функции могут отклоняться, поэтому функция – один из критериев (эталонов) оценки состояния и эффективности действия теоретической системы.

Общей теории права, как и любой науке, безусловно, присуща теоретико-познавательная (гносеологическая) функция, которая заключается в исследовательской разработке своего предмета, в его теоретическом освоении. На основе реализации данной функции происходит становление общей теории права как системы знаний. Особенность этой функции состоит в том, что она выполняется наукой как бы «для себя», для своего развития, и в этом смысле осуществление теоретико-познавательной функции является условием существования науки. Содержательная сторона данной функции определяется спецификой предмета и используемой методологией. Заметим, что вся методология, о которой ведется речь применительно к общей теории права, рассматривается через призму именно теоретико-познавательной функции, ориентирована на нее.

Другой важнейшей функцией общей теории права, которая вытекает из самой природы этой науки и обусловлена ее местом в системе юридических наук, является **методологическая** функция. Как уже было сказано, метод в науке – это знание, используемое как средство получения нового знания, поэтому одно и то же знание может рассматриваться и как теория, и как метод. Знания, разрабатываемые общей теорией права, в основном своем объеме используются как средство решения отраслевых теоретических проблем, ибо в рамках как общей теории права, так и общей теории государства выявляются общеправовые и общегосударственные закономерности, разрабатываются общие понятия и конструкции.

Методологическое значение общей теории права обусловлено и тем, что в ее рамках разрабатываются *вопросы методологии правопведения в целом* (то есть использования самых различных областей знания для решения теоретических проблем юриспруденции), строится определенная система такой методологии.

Большое значение имеет **идеологическая** функция общей теории права. Она объективно присуща ей, как и любой другой общественной науке, а в рамках правопведения – в большей степени, чем другой юридической науке. Общая теория права и государства как никакая другая юридическая наука участвует в формировании такого компонента правосознания, как *правовая идеология*. Более того, учитывая политико-юридический характер данной науки, можно говорить о ее мировоззренческой роли. Особенно важны эти моменты на современном этапе развития нашего общества, когда происходит становление новой социальной и правовой идеологии.

Близка к идеологической **воспитательная** функция общей теории права. К ее содержанию относят, в частности, *обучающее* значение данной науки, поскольку на ее базе строится соответствующая учебная дисциплина. Общая теория права должна способствовать росту правовой культуры населения, помогать находить верные ориентиры в сфере государственно-правовой жизни, воспитывать уважение к праву, правосудию, конституции.

В литературе называют и **прогностическую** (или прогнозную) функцию, которая касается как судьбы права и государства в целом, так и предполагаемой эффективности принимаемых нормативно-правовых решений. Таким образом, речь идет о функции научного предвидения в сфере государственно-правовых явлений, выдвижения научно обоснованных гипотез.

Прикладная функция общей теории права связана с непосредственным ее выходом на практику – правотворческую и правореализующую. Выполнение этой функции состоит в разработке правил юридической техники, методов толкования нормативно-правовых актов, предложений по совершенствованию законодательства, его систематизации и решении других вопросов практического характера.

Правоведы называют и другие функции у общей теории права, например *эвристическую* (по существу это иное название теоретико-познавательной функций), *политическую* (близка по своей характеристике к идеологической), *организаторскую* (можно сказать, что в целом она охватывается прикладной функцией), *научно-консультативную* и др.

Вопросы для самопроверки

1. Что является предметом и объектом общей теории права?
2. Назовите общие методы изучения общей теории права.
3. Назовите частноправовые методы изучения общей теории права.
4. Какое место занимает общая теория права в системе юридических и гуманитарных наук?
5. Какие функции науки Вам известны?
6. В чем различие общей теории права как науки и учебной дисциплины?
7. Покажите связь юридических наук и идеологии.
8. Почему общую теорию права называют юридической и политической наукой?
9. В чем проявляется интегративный характер науки общая теория права.
10. Назовите основных авторов, занимающихся проблемами общей теории права в Республике Беларусь.
11. Имеет ли изучение общей теории права практическое значение для будущего юриста?

ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПЕРВОБЫТНОГО ОБЩЕСТВА

Экономические отношения в первобытном обществе, способ производства и характер распределения. Формы собственности на материальные ценности, их эволюция. Характерные черты присваивающей и добывающей экономики.

Формы социальной организации в первобытном обществе. Стадо, род, община. Матриархат и патриархат.

Система управления в первобытном обществе. Органы управления. Избирательные процедуры. Роль старейшин и жрецов.

Система нормативного регулирования в первобытном обществе. Обусловленность нормативного регулирования характером присваивающей экономики. Понятие «мононормы». Синкретизм. Роль мифов, ритуалов. Животноводческие и агрономические календари как регуляторы производящей экономики. Обычаи и табу, их натуральный характер.

Власть и социальные нормы в догосударственном обществе. Ранний период человечества характеризовался неразвитостью производства, полной зависимостью человека от природы. Это был период присвоения преимущественно готовых продуктов природы (период собирательства): сбор плодов, корней, орехов и так далее, примитивная охота, рыболовство. Прошли тысячелетия, прежде чем человек научился пользоваться огнем, делать примитивные орудия из дерева, кости, а затем каменные орудия, вначале неотшлифованные, а потом и отшлифованные, изобрел лук, а много позднее произвел и железные орудия.

Примитивный способ производства, полная зависимость человека от природы вынуждали людей жить и добывать пищу сообща. Коллективному труду и образу жизни соответствовала коллективная форма собственности на земельные участки, охотничьи и прочие угодья, жилища, лодки, добытую пищу и т.д. Она была не результатом обобществления, а следствием слабости отдельной личности. Коллективному труду и форме собственности соответствовали и уравнилельные отношения в сфере распределения материальных благ.

Такому экономическому базису соответствовали и определенные формы организации человеческого общества. В ранний период люди группами, стадами, ордами бродили по обширным лесным и лесостепным территориям в поисках пропитания. По мере совершенствования способа добывания средств к существованию, что было связано с изобретением новых орудий: топора, ножа, копья с наконечником (каменным, костяным, а затем и железным) и т. д., совершенствования охоты и рыболовства (лодки, сети, железные крючки и т. д.) появляются более устойчивые объединения людей – родовая община (род), складывается новая общественно-экономическая формация – первобытнообщинный строй.

Род – это группа лиц, которые находятся в действительном или предполагаемом родстве друг с другом. Это был личный, а не территориальный союз. Род был первичной хозяйственно-производственной единицей. Все члены рода были связаны коллективным трудом, совместным потреблением и общим имуществом, на основе которого и велось общее хозяйство. Первоначально роды были материнскими (матриархат), что было обусловлено не только тем, что ведущую роль до появления скотоводства и плужного земледелия в хозяйственной деятельности играла женщина, занимаясь мотыжным земледелием, гончарным производством, ведением домашнего хозяйства, но и тем, что потомство можно было определить только по женской линии. Не случайно первыми появились не боги, а богини.

Материнский род сменился отцовским (патриархат), родство определялось уже по мужской линии. Это было связано с повышением роли мужчины, который занимался скотоводством и земледелием, с использованием животной тягловой силы, ремеслом.

Такому способу жизни и производства соответствовали определенная организация первобытной власти и социальные нормы. Эту власть можно охарактеризовать как первобытную демократию (народовластие).

Первобытная демократия строилась на началах самоуправления. Здесь не было особого разряда лиц, которые не занимались бы трудом, а только бы осуществляли власть, управление. Высшим органом власти было родовое собрание всех взрослых членов рода – мужчин и женщин. Важнейшие вопросы жизни решались на общем собрании. Оно же избирало старейшину рода и в необходимых случаях военачальника и других лиц, которые могли быть смещены в любое время. Во главе племени стоял совет старейшин, который заседал публично, окруженный членами племени, которые могли высказать свое мнение.

Власть покоилась на традициях. Подчинение носило естественный характер, вытекало из единства интересов всех членов рода. Старейшина был первым среди равных, его власть опиралась на доверие и поддержку всех членов рода, на его личный моральный авторитет, опыт, мудрость, воинскую доблесть. Короче говоря, власть опиралась на силу авторитета его носителя, а не на авторитет силы.

Власть носила личностный характер в том отношении, что распространялась на определенные личности, членов рода, не имела территориального характера.

В качестве норм, регулирующих отношения людей, их повседневное поведение, выступали обычаи, как правила поведения, сложившиеся в силу многократного, длительного соблюдения, вошедшие в привычку, ставшие традицией.

Обычаи поддерживались авторитетом старших. С помощью обычаев регулировались производство и обмен, брачные и семейные отношения, решения общественных проблем, отношения с другими родами и племенами, закреплялись равенство, общая собственность на землю и орудия труда и произведенный продукт. Обычаи регулировали порядок распределения общего продукта. Важное значение имели табу (запреты). С помощью табу защищались все отношения в роде. Табу в своей основе были рациональны, то есть с их помощью достигались какие-то вполне реальные, разумные цели, но, постепенно отрываясь от реальности, табу обрели мистический характер. Нарушение табу подвергало первобытного человека в ужас, толкало на самоубийство, вело к болезням.

В заключение отметим, что правила поведения в первобытном обществе носили характер мононорм («моно» – один), они одновременно выступали и как обычаи, и как религиозные, и как моральные нормы. Расчленения на различные виды социальных норм первобытное общество не знало, как не знало и различия между правами и обязанностями.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте экономические отношения в первобытном обществе.
2. Раскройте формы собственности в условиях первобытной экономики.
3. Назовите формы социальной организации в первобытном обществе.
4. Дайте понятие стада, рода, общины.
5. Каковы причины развития общества в условиях матриархата и патриархата?
6. В чем особенности системы управления в первобытном обществе?
7. Какие избирательные процедуры были известны первобытному обществу?
8. Причины возвышения роли старейшин и жрецов?
9. Почему власть в первобытном обществе характеризуют как «первобытную демократию»?
10. Какие нормативные регуляторы первобытного общества Вам известны.
11. Дайте понятие «мононормы», «синкретизма».
12. Охарактеризуйте такие регуляторы как: обычаи, мифы, агрокалендари.
13. Покажите значение табу в жизни первобытного человека.
14. Почему первобытное общество не знало различия между правами и обязанностями его членов?

ТЕМА 3. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА

Общие закономерности возникновения государства. Общественные разделы труда.

Переход к качественно новому политико-территориальному образованию – соседской общине – как предшественнице государства.

Качественные характеристики государства, отличающие его от первобытной организации.

Неравномерность развития государственности у разных народов. Формы происхождения государства. Выделение классических, типичных форм: древневосточной, древнегреческой, древнеримской, древнегерманской, славянской.

Причины существования разных концепций происхождения государства. Их эволюция.

Причины возникновения, содержание, видные разработчики основных концепций: теологической, патриархальной, договорной, органической, насилия, расовой, марксистской, психологической.

Причины и пути возникновения государства. Вопрос о причине возникновения государства остается до сих пор весьма дискуссионным. История и этнография периодически предоставляют новые сведения о развитии человеческого общества.

Учеными доказано, что человек современного типа существует около 40 тысяч лет, тогда как первые государственные образования появились лишь около 5 тысяч лет назад. Следовательно, долгое время неантропы (люди современного типа) существовали без государства.

Самыми ранними формами объединения предков современного человека были отдельные семьи, которые впоследствии образовали первобытные стада охотников эпохи каменного века. Далее эти стадные группы людей стали сливаться и образовывать человеческие коллективы, которые состояли из кровных родственников и обладали сплоченностью, организованностью и социальной устойчивостью. Так началась история первобытного рода.

Дальнейшее эволюционное развитие человека обусловило переход от присваивающей к производящей экономике, что послужило толчком к трем крупным разделениям труда – отделению скотоводства от земледелия, отделению ремесла и обособлению слоя людей, занятых в сфере торговли. Все это привело к возрастанию мужского труда – матриархат сменил патриархат. Появление прибавочного продукта стало основой товарообмена, что, в свою очередь, вело к дальнейшему имущественному расслоению людей. Интересы отдельных патриархальных семей перестали полностью совпадать с интересами рода.

Появление государства обусловлено не только развитием материального производства, но и эволюцией самого человека. В частности, сущест-

венное влияние на развитие общества сыграл запрет инцеста (кровосмешения). С одной стороны, он способствовал физическому совершенствованию индивида. С другой стороны, привел к появлению специальных лиц, следивших за соблюдением данного запрета. По мнению ряда ученых, эти родовые органы были зачатками зарождающейся государственности.

Формирование государства – сложный длительный процесс, который у различных народов идет по-разному. Ф. Энгельс своей работе «Происхождение семьи, частной собственности и государства» выделил три основные формы возникновения государства: афинскую, древнеримскую и древнегерманскую.

Возникновение государства в Афинах шло классическим путем. Свою роль «сыграли» внутренние противоречия, обусловленные появлением частной собственности и антагонистических классов.

Формированию государства древних римлян способствовала борьба между патрициями и плебеями. У древних германцев главным государственно-образующим фактором стали завоевательные войны.

Таким образом, на формирование государства оказали влияние различные факторы. Все они обострили социальные противоречия. Первоначально общинная организация жизни изжила себя, а на смену ей закономерно пришло государство как особая организация публичной власти, стоящая над обществом.

Теории происхождения государства. Правильное понимание любого социального явления невозможно без знания его исторических корней, того, в каких условиях оно возникло и развивалось. Такой методологический подход позволяет выявить сущностные черты рассматриваемого объекта. Поэтому изучение государства и права начинается с выяснения вопросов о происхождении государственно-правовых явлений, их отличий от предыдущих организационных форм жизни общества.

В науке сложилось несколько концепций происхождения государства и права.

Одна из самых древних – теологическая. Она возникла в глубоком прошлом на основе мифологических представлений первобытных людей. Основной постулат – «все, что существует, а следовательно, и государство, происходит от творца».

Великий древнегреческий философ Аристотель является основоположником патриархальной теории. Государство, как считал ученый, это продукт общественного развития. В его основе лежат потребности человека, который жить один не может. Люди стремятся к общению. Это выражается в нескольких ступенях объединений: семья, большая семья, селение и, наконец, полис. Полис – высшая форма объединения, которая позволяет удовлетворить все потребности человека.

Широкое распространение получила договорная теория (Т. Гоббс, Ж. Ж. Руссо, А. Н. Радищев). Теоретически она «окрепла» в XVII – XVIII вв. в период борьбы с абсолютизмом, имеет множество модифика-

ций. Сторонники данной концепции признавали, что до возникновения государства и права общество находилось в естественном состоянии. По мнению Ж. Ж. Руссо, это был «золотой век человечества», так как люди были равны и отсутствовала частная собственность.

Т. Гоббс, напротив считал, что это было состояние «войны всех против всех». Государство появляется во имя спасения человеческого рода. Между индивидами заключается договор о передаче части своих прав государству в обмен на обязательство обеспечить безопасное существование всех членов общества.

Таким образом, государство возникает как продукт сознательного творчества, как результат договора отдельных индивидов, превратившихся после этого в единый народ.

Характер общественного договора, лежащего в основе создания государства, также трактовался по-разному.

Ж. Ж. Руссо считал, что, так как государь является стороной договора, то он несет юридическую ответственность за выполнение принятых на себя обязательств.

Т. Гоббс, наоборот, утверждал, что полномочия переданы государю добровольно и обязанность ему повиноваться – долг каждого человека.

Определенный интерес представляет теория насилия, представителями которой были Л. Гумплович, К. Каутский. Они считали, что государство появляется в результате насилия для удержания в повиновении завоеванные территории и народы.

В конце XIX в. зародилась психологическая концепция возникновения государства и права. Ее сторонники (Н. М. Коркунов, Л. И. Петражицкий) утверждали, что изменения в психике человека обусловили развитие общества и государства. Человек – организм очень сложный. Людям свойственно тяготение друг к другу. Именно из-за потребности общения возникло государство. Первоначально оно могло появиться временно. Но из-за усложнения отношений оказалось лучшей формой обеспечения интересов всех членов общества

Несомненный интерес до сих пор представляет марксистско-ленинская концепция происхождения государства и права. К сожалению, длительное время давалась ее упрощенная трактовка: появление частной собственности, разделение общества на классы, борьба антагонистических классов привели к возникновению государства.

На самом деле К. Маркс, Ф. Энгельс и В. Ленин считали, что это – исключительный случай возникновения государства, который был характерен только для Древней Греции и Древнего Рима.

Марксистско-ленинская теория исходит из того, что основная причина появления государства связана с развитием экономики, с возникновением потребности управлять делами общества.

Таким образом, существует множество концепций, пытающихся объяснить процесс происхождения государства. Каждая из них имеет право жить, и истина, видимо, находится в их едином изучении и анализе.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте общие закономерности возникновения государства.
2. Почему происхождение государства зависело от крупных общественных разделений труда?
3. Почему соседскую общину называют предшественницей государства?
4. Какие признаки государства отличают его от первобытной организации?
5. Почему становление государственности происходило неравномерно у разных народов?
6. Почему появление семьи способствовало разложению первобытной общины?
7. В чем значение работы Ф. Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства»?
8. Повлияли ли внешние факторы (климатические, географические и пр.) на возникновение государства?
9. Охарактеризуйте основные (типичные) формы происхождения государства: древневосточную, древнегреческую, древнеримскую, древнегерманскую, славянскую.
10. Раскройте сущность норманнской теории.
11. Охарактеризуйте основные концепции происхождения государства.
12. Назовите причины многообразия концепций о происхождении государства.
13. Почему первые государства возникли на Древнем Востоке?
14. Какие сведения из истории и этнографии о происхождении государств Вам известны?

ТЕМА 4. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Развитие теоретических представлений о государстве в истории политико-правовых учений. Современные концепции о государстве.

Узкоклассовый и общесоциальный аспекты в сущности государства.

Назначение и роль государства. Назначение и роль государства в жизни общества.

Понятие и типы суверенитета. Государственный, национальный и народный суверенитет. Формальный и ограниченный суверенитет.

Типология государственности: формационный и цивилизационный подходы и их современные оценки. Иные взгляды на исследуемую проблему.

Понятие и сущность государства. Политико-правовая мысль неоднократно пыталась ответить на вопрос: что же такое государство? В результате в науке сформировалось множество точек зрения, каждая из которых по-своему определяет государство, его роль и предназначение в жизни общества.

Прежде всего, необходимо отметить, что длительное время государство отождествлялось с самим обществом. Античные философы рассматривали государство как общение свободных людей, стремящихся к благой жизни.

Представители договорной теории определяли государство как союз людей, живущих на определенной территории и подчиняющихся верховной власти.

Марксистско-ленинская наука акцентировала внимание исключительно на классовой природе государства. Исходя из этого, государство понималось как организация политической власти экономически господствующего класса.

Современные ученые, критически осмыслив наследие прошлого, а также учитывая существенные изменения общественной жизни, определяют государство как политическую организацию общества, обеспечивающую его единство и целостность.

Профессор Д. Ю. Шапсугов, например, предложил следующее определение государства: «Государство есть территориальная организация суверенной, публичной и легитимной власти, обеспечивающая безопасность и содействующая развитию свободы и благосостояния общества в целом и его составных частей».

В теории государства и права спорным остается не только проблема определения государства, но и вопрос его сущности. Сущность государства – это основное, что определяет содержание государственной деятельности, предназначение, роль государства в жизни общества.

Марксистско-ленинская теория давала трактовку сущности государства исключительно с классовых позиций. История доказала, что государство возникает как классовая организация политической власти. Но постепенно его сущность меняется. Расширяются и обогащаются те свойства государства, которые характеризуют его как организацию всего общества, основную управляющую систему.

Современное государство – это единство двух его начал: общечеловеческого и классового.

Любое государство, наряду с решением сугубо классовых задач, выполняет и общечеловеческую миссию, без которой не может существовать ни одно общество. Общечеловеческое предназначение государства состоит в том, чтобы быть инструментом социального компромисса, смягчать и преодолевать противоречия, возникающие между различными слоями общества.

Сочетая в себе одновременно классовое и общечеловеческое, государство выступает как организация политической власти общества, так и его единственный официальный представитель.

Типы государств: различные подходы. Для познания сущности государства принципиальное значение имеет решение вопроса о классификации государств по историческим типам.

Тип государства представляет собой совокупность наиболее общих существенных черт различных государств, порождаемых соответствующей исторической эпохой.

В юридической науке традиционно выделяются два подхода к типологии государств: формационный и цивилизационный.

В основе формационного подхода лежит марксистско-ленинское учение об общественно-экономических формациях. Общественно-экономическая формация – это совокупность производственных сил, производственных отношений, составляющих экономический базис общества, и возвышающаяся над ней надстройка, важнейшими элементами которой являются государство и право.

На государство влияют такие факторы, как наличие или отсутствие частной собственности, антагонистических классов, товарного производства. Тип государства, то есть, фактически, главное в его сущности, определяется в зависимости от того, кому служит государство, что в конечном итоге обусловлено экономическим базисом общества.

Формационный подход соответственно выделяет следующие типы государств: рабовладельческое, феодальное, буржуазное, социалистическое. Каждый следующий тип государства является более высоким по сравнению с предыдущим. Переход от одного исторического типа государства к другому осуществляется только революционным путем.

Исследуя сущность государств, формационная теория разделяет исторические типы государств на эксплуататорские (рабовладельческое, феодальное, буржуазное) и неэксплуататорские (социалистическое). Социалистическое государство трактуется как полугосударство; оно является орудием уничтожения всякой эксплуатации, выражает интересы абсолютного большинства трудящихся масс. В будущем социалистическое государство отомрет, ему на смену придет коммунистическое самоуправление, с его основным принципом «от каждого по способностям, каждому по потребности».

Диаметрально противоположную позицию занимает цивилизационный подход, который при типологии государств соотносит государственной и общественный строй с учетом духовных и культурных факторов общественного развития.

Тип государства и его сущность определяются, в конечном счете, не материальными, а идеально-духовными факторами. Как пишет, например, в своем труде «Постижение истории» известный, английский историк А. Тойнби: «Культурный элемент представляет собой душу, кровь, лимфу, сущность цивилизации...»

Цивилизационная теория утверждает, что сущность государства определяется не только реальным соотношением политических сил, но и передаваемыми в рамках культуры представлениями о добре и зле, мире,

нормативных образцах поведения. Государственную власть следует рассматривать как элемент культуры. Именно своеобразие национальной культуры, особенности национального характера обуславливают различие в типах государств.

На наш взгляд, при изучении типологии государств следует принимать во внимание позитивные стороны как формационной, так и цивилизационной теории, что позволит избежать односторонности научного познания.

Соотношение типа и формы государства. Типология государств и исследование их форм позволяют комплексно охарактеризовать данный политико-правовой феномен. Выявление закономерностей в реализации той или иной формы государства в конкретных исторических условиях способствует совершенствованию формы современного государства.

Типы государств, выделяемые по формационному (с позиции того, какой экономический базис государство защищает, интересам какого господствующего класса оно служит) и цивилизационному (видение государства не только с позиции инструмента политического господства эксплуататоров над эксплуатируемыми, но и как важнейшего фактора социально-экономического и духовного развития общества, консолидации людей, удовлетворения разнообразных потребностей человека) признакам, тесно связаны с формой государства. Специфика конкретного типа государства выявляется посредством анализа его организационного устройства методов осуществления государственной власти.

Четкого соотношения между типом и формой государства нет, поскольку в пределах одного и того же типа государства могут встречаться различные формы организации и деятельности государственной власти, а государства различного типа могут иметь одинаковую форму.

Особенности конкретной формы государства любого исторического периода обусловлены не столько типом государства, сколько степенью зрелости общественной и государственной жизни, целями и задачами, стоящими перед государством.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие сущности государства.
2. Какие концепции сущности государства существуют в юридической и политической литературе?
3. Какое основное предназначение государства?
4. Какое соотношение классового и общенационального в сущности государства?
5. Определите сущность современного белорусского государства.
6. Определите место государства в политической системе общества.
7. Покажите связь социального назначения государства и его признаков.

8. Как менялась сущность государства при переходе от рабовладельческого к феодальному, а затем и буржуазному строю?

9. Докажите, что через функции и механизм государства проявляется его сущность.

10. Проявлялась ли классовая сущность в социалистическом государстве?

11. Можно ли современные западные государства назвать общесоциальными? Утратили они классовый характер?

12. Что такое функции государства и назовите основные функции белорусского государства?

13. Назовите признаки функций государства.

14. Что такое типология государства?

15. Какие основные классификации типологии вы знаете?

16. Чем формационный подход отличается от цивилизационного? Охарактеризуйте их сильные и слабые стороны.

17. Как соотносятся между собой понятия: общество и государство, государство и политическая система, государство и гражданское общество.

18. Дайте определение механизма государства.

19. Охарактеризуйте структурные элементы механизма государства и их роль.

20. Что такое государственный аппарат и каковы его признаки?

21. Какие элементы включает механизм государства Республики Беларусь?

22. Дайте понятие государственного органа, выделите его признаки и виды.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И СПОСОБЫ ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Государственная власть как разновидность социальной власти. Соотношение государственной и политической власти. Единство государственной власти. Сущность принципа разделения властей. Система сдержек и противовесов в Республике Беларусь.

Законодательная власть: формирование, назначение, функции. Парламентаризм. Виды парламентских систем. Структура парламентов.

Исполнительная власть: становление, место, полномочия. Вертикальная и горизонтальная структура исполнительно-распорядительной власти в Республике Беларусь. Глава государства.

Судебная власть. Истоки правосудия. Особенности и функции судебной власти. Профессиональная и личная независимость судей. Судебная система в Республике Беларусь.

Власть и ее виды. Особенности государственной власти. Власть в самом общем виде представляет собой способность (свойство) некоего субъекта (индивида, коллектива, организации) подчинять себе волю и поведение другого субъекта (индивида, коллектива, организации) в своих собственных интересах или в интересах других лиц.

Власть имеет ряд признаков.

1. Власть – это явление *социальное*, то есть общественное.

2. Власть является *атрибутом* (неотъемлемым компонентом) *общества на всех этапах его развития*, поскольку общество постоянно нуждается в управлении посредством власти. С точки зрения генезиса (происхождения) именно необходимость управления обществом обуславливает в нем присутствие такого феномена, как власть.

3. Власть может функционировать лишь *в рамках общественного отношения*, то есть такого отношения, которое существует между людьми (индивидами, их коллективами, иными социальными образованиями). Не может быть отношения власти между человеком и вещью или между человеком и животным (даже если животное находится в собственности хозяина, который может распорядиться его судьбой). Обусловлено это качество следующей характерной особенностью власти.

4. Осуществление власти всегда представляет собой *интеллектуально-волевой процесс*, когда властный импульс, исходящий от властвующего субъекта, прежде чем детерминировать (обусловить, определить) волю и поведение подвластного, должен быть осознан последним, воспринят его сознанием. По этой причине не могут быть субъектами отношения власти и подчинения люди с деформациями сознания и воли.

5. Общественные отношения, в рамках которых существует и реализуется власть, являются разновидностью общественных отношений и имеют название *властеотношений*. Властеотношение всегда представляет собой двустороннее отношение, один из субъектов; которого является *властным* (властвующим) субъектом, а другой – *подвластным*. С общесоциальной точки зрения оба они являются именно *субъектами*, то есть людьми, наделенными сознанием и волей, однако в конкретном властеотношении подвластный субъект выступает как *объект* властного воздействия властвующего субъекта.

6. Власть *всегда базируется на силе*. Это является ее важнейшим признаком, так как именно наличие силы определяет положение того или иного субъекта в качестве властвующего. Сила власти может иметь различную природу. Это может быть физическая сила, сила оружия (дубины, ружья, атомной бомбы), сила интеллекта, сила авторитета, убеждения, эстетического воздействия (сила красоты) и т. п. В этой связи не следует путать силу с насилием: «авторитет силы» и «сила авторитета» – это все-таки

разные вещи. Насилие предполагает воздействие на субъект вопреки его воле посредством физического принуждения или под угрозой такого принуждения. При этом понятие «принуждение» шире понятия «насилие». Принуждение не всегда связано с насилием: оно может иметь косвенный характер и в своей основе предполагает определенную зависимость воли подвластного от воли властвующего. Однако такую зависимость предполагает и убеждение. Тогда в чем их различие? Думается, характерная особенность процесса принуждения заключается в осознании подвластным того, что под влиянием власти он действует вопреки своим собственным интересам и ценностным ориентациям. В случае же убеждения подвластный полагает, что предлагаемый властным субъектом вариант поведения отвечает интересам обоих, укладывается в систему ценностей подвластного.

7. Из-за того, что власть может иметь место только в сознательно-волевом отношении и всегда предполагает подчинение воли подвластного воле властвующего субъекта, отсутствие такого подчинения в конкретном отношении означает и отсутствие в этом отношении власти. Говоря другими словами, *сознательное подчинение* является условием наличия власти в данном конкретном отношении над данным конкретным субъектом.

Власть можно классифицировать по различным основаниям. Например, *с точки зрения ее социального уровня* можно различать власть:

- в масштабе всего общества;
- внутри того или иного коллектива (организации);
- в отношении между двумя индивидами.

Власть можно поделить также на политическую и неполитическую.

Политической является та власть, которая способна выступить средством решения политических задач, то есть средством реализации, защиты интересов больших социальных групп. Разновидностями политической власти являются:

- *власть одной социальной группы (общности) над другой* (например, господство одного класса над другим);
- *государственная власть*;
- *власть партийная, а также иных политических организаций и движений; власть политических лидеров.*

Власть внутри той или иной социальной общности (общества, коллектива, организации и др.) в зависимости от *способа организации и властвования* может быть *демократической* или *недемократической*. Причем это деление касается не только политической власти, но и всякой другой, связанной с управлением коллективами, поскольку демократия может быть и неполитической.

Политическая власть в обществе (прежде всего это касается государственной власти) может быть *легальной* (законной) и *теневой* (скрытой,

невидимой, нелегальной). Носителями последней могут являться неформальные группы в правящей элите, политические секты, мафиозные организации и др. При этом не следует смешивать понятия «легальная власть» и «легитимная власть». Эти понятия хотя и близки, но не тождественны. Легальность характеризует правомерность существования власти с формально-юридической стороны, без ее этической оценки, а легитимность означает признание власти населением, принятие ее в качестве справедливого и политически оправданного явления. И может быть даже так, что государственная власть легальна, но не легитимна. Большой вклад в разработку теории легитимности политического господства (власти) внес немецкий политолог, экономист и социолог М. Вебер (1864 – 1920).

Среди **неполитических** разновидностей власти можно выделить власть *семейную* (родительскую власть, властные отношения между супругами) как наиболее важную и имеющую давнюю историю.

С точки зрения генетической обусловленности (зависимости в развитии явлений) государственная власть *первична* по отношению к государству. Именно потребность общества (на определенном этапе его развития) во власти с такими свойствами, которые присущи государственной власти, и обусловила появление государства. Государство выступает как носитель государственной власти, как та сила, на которую эта власть опирается, поэтому оно должно быть построено таким образом, чтобы иметь возможность продуцировать власть с особыми свойствами (признаками), то есть ту власть, которую и принято именовать государственной.

Говоря об особенностях государственной власти, ее качествах и признаках, следует иметь в виду два обстоятельства: во-первых, тесную, можно сказать неразрывную, связь государственной власти с государством; во-вторых, то, что государственная власть и государство – это явления разные, нетождественные. Отсюда следует, что, с одной стороны, признаки государственной власти и государства взаимосвязаны, тесно переплетаются, а с другой – они полностью не совпадают и подходы к их характеристике должны быть различными.

Перечислим **особые свойства государственной власти**.

1. *Силой*, на которой она базируется, *является государство*: никакая другая власть подобными средствами воздействия не располагает.

2. Государственная власть *публична*. В широком смысле публичной, то есть общественной, является всякая власть. Однако в теории государства в эту характеристику традиционно вкладывается иной, специфический смысл, а именно то, что государственная власть осуществляется профессиональным аппаратом, отделенным (отчужденным) от общества как объекта власти.

3. Государственная власть *суверенна*, что означает ее независимость извне и верховенство внутри страны. Верховенство государственной власти

прежде всего состоит в том, что она выше власти всех других организаций и общностей страны, все они должны подчиняться власти государства.

4. Государственная власть универсальна: она распространяет свою силу на всю территорию и на все население страны.

5. Государственная власть *обладает прерогативой* (исключительным правом) на издание общеобязательных правил поведения юридических норм.

6. Во времени государственная власть действует *постоянно и непрерывно*.

Разделение властей как принцип правового государства. Уже несколько столетий сформулировано Дж. Локком и Ш. Монтескье главное требование принципа разделения властей. Оно заключается в том, что для утверждения политической свободы, обеспечения законности и устранения злоупотреблений властью со стороны какой-либо социальной группы, учреждения или отдельного лица необходимо разделить государственную власть на законодательную (избранную народом и призванную вырабатывать стратегию развития общества путем принятия законов), исполнительную (назначаемую представительным органом власти и занимающуюся реализацией данных законов и оперативно-хозяйственной деятельностью) и судебную (выступающую гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных). Причем каждая из этих властей, являясь самостоятельной и взаимосдерживающей, должна выполнять свои функции посредством особой системы органов и в специфических формах.

Система «сдержек и противовесов», установленная в конституциях, законах, представляет собой совокупность правовых ограничений в отношении конкретной государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной.

Так, применительно к законодательной власти используется довольно жесткая юридическая процедура, которая регламентирует основные стадии законодательного процесса. В системе противовесов важную роль призван играть президент, который имеет право применить отлагательное вето при поспешных решениях законодателя. Деятельность конституционного суда также можно рассматривать в качестве правосдерживающей, ибо он имеет право блокировать все антиконституционные акты. В некоторых случаях президент вправе распустить парламент и назначить новые выборы.

В отношении исполнительной власти используются ограничения ведомственного нормотворчества и делегированного законодательства, запреты на принятие ею актов, затрагивающих такие отношения, которые должны быть урегулированы только законом. Сюда можно отнести сроки президентской власти, импичмент, вотум недоверия правительству, запрет ответственным работникам исполнительных органов избираться в состав законодательных структур, заниматься коммерческой деятельностью.

Государственные чиновники обязаны сдавать налоговые декларации, а высшие чиновники их опубликовывать в средствах массовой информации.

Решения как исполнительной власти, так и законодательной могут быть отменены конституционным судом.

Для судебной власти также есть свои правоограничивающие средства. Это конституция, процессуальное законодательство, это принципы, заложенные в отправлении правосудия: презумпция невиновности, право на защиту для обвиняемого, равенство граждан перед законом и судом, гласность, состоятельность процесса, право отвода судей и т.д.

Законодательно зафиксированы положения, при которых ни одна из ветвей власти не может подменять другую или исполнять ее функции ни временно, ни на постоянной основе.

Для граждан действует принцип «можно все, что прямо не запрещено законом», для государственных структур – «можно лишь то, что прямо разрешено законом».

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие термина «власть».
2. Чем отличается государственная власть от иных видов социальной власти?
3. В чем единство и различие государственной и политической власти?
4. Определите структуру государственной власти.
5. Почему принуждение является неотъемлемым атрибутом власти?
6. Какие способы осуществления власти Вам известны?
7. Охарактеризуйте экономические, социальные и идеологические основы государственной власти.
8. Что означает легитимация и узурпация власти?
9. Охарактеризуйте законодательную власть.
10. Что такое парламентаризм?
11. Назовите основные функции исполнительной власти.
12. В чем особенности судебной власти?
13. Какова структура судебной власти Беларуси?
14. Дайте общую характеристику государственной системы власти в Республике Беларусь.
15. В чем назначение принципа разделения властей?
16. Что такое «система сдержек и противовесов»?
17. Охарактеризуйте статус главы государства.
18. На примере Конституции Республики Беларусь покажите взаимодействие центральных органов государственной власти в Республике Беларусь.
19. Назовите основоположников теории разделения властей.
20. Чем объясняется единство государственной власти?
21. Какой должна быть государственная власть в правовом государстве?

ТЕМА 6. ФОРМА ГОСУДАРСТВА

Понятие формы государства. История вопроса. Элементы формы государства.

Особенности территориального устройства. Признаки унитарного государства. Федеративное государство: национальное и территориальное. Юридическая природа конфедераций. Иные государственные и межгосударственные образования: содружества, империи, союзы, унии.

Государственно-правовой режим. Политический режим. Понятие и признаки демократии. Либеральные режимы. Недемократические режимы: авторитаризм, тоталитаризм. Военные диктатуры.

Советская форма правления. Эволюция формы государства в Республике Беларусь современного периода.

Понятие и элементы формы государства. Форма государства представляет собой сложный общественный феномен, в котором выражается совокупность внешних признаков государства, обусловленная его типологией. Любое государство можно охарактеризовать с позиции трех форм: формы правления, формы государственного устройства, формы государственного политического режима. Форма современных государств различается разнообразием.

Форма правления представляет собой способ организации верховной власти государства. Она влияет на структуру высших государственных органов и принципы их взаимодействия. С этих позиций различают монархию и республику, основное различие которых состоит в порядке и условиях замещения поста главы государства.

Форма правления позволяет определить, как создаются высшие органы государства, какова их структура, какие принципы лежат в основе организации государственной власти, на какой основе осуществляются взаимоотношения между органами государственной власти различных уровней, между верховной властью и населением страны, насколько организация высших органов государственной власти способна обеспечить права и свободы человека и гражданина.

По названным признакам различаются монархические и республиканские формы государственного правления.

Форма государственного устройства характеризует способ организации территории, разделения власти между государством и его составными частями.

Форма государственного устройства показывает, из каких частей состоит государство, их правовой статус, порядок взаимоотношений между

центральными государственными органами и государственными органами составных частей государства, а также государственный способ выражения интересов каждой нации, проживающей на территории данного государства.

В названной форме государства принято различать унитарное государственное устройство и федеративное государственное устройство.

Государственный политический режим представляет собой совокупность средств, методов, приемов осуществления государственной власти. Государственные политические режимы могут быть демократическими и антидемократическими (тоталитарный, авторитарный, тиранический, расистский, фашистский и т.п.).

При классификации режимов невозможно использовать какое-то одно основание их деления, в частности, классовый признак, поскольку речь идет о методах, формах, приемах, способах деятельности. Целесообразнее применять совокупный комплекс оснований.

Форма государства зависит от конкретно-исторических условий его возникновения и развития. Определяющими здесь выступают сущность и исторический тип государства. На форму государства влияют национальный состав государства, исторические традиции, размеры территории и другие факторы.

Форма государственного правления. Форма государственного правления представляет собой способ организации верховной власти государства. Она влияет на структуру высших государственных органов и принципы их взаимодействия. С этих позиций различают монархию и республику, основное различие которых состоит в порядке и условиях замещения поста главы государства.

Монархия – форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках одного человека – монарха (царя, короля, императора, шаха, эмира, султана и т.п.), который наследует ее как представитель правящей династии и осуществляет ее пожизненно, выполняя функции не только главы государства, но и функции законодательной, исполнительной власти, контролируя правосудие. Монархическая форма правления имеет сейчас место в ряде государств мира, большинство из которых индустриально развиты. Архаичный институт монарха сохранился как традиционный институт и как резервный институт существующего строя. К монархиям относятся, например, Великобритания, Непал, Нидерланды, Швеция, Япония и др.

Монарх является неприкосновенной особой, никакой ответственности не подлежит, не может быть досрочно смещен. В качестве исключения можно назвать, например, Бутан, где парламент по закону о Национальном собрании 2/3 голосов может сместить короля.

В истории человечества имели место несколько разновидностей монархической формы правления.

Монархии бывают абсолютные и ограниченные. Абсолютная монархия характеризуется тем, что верховная власть по закону всецело принадлежит одному лицу. Основным признаком абсолютной монархии является отсутствие каких-либо государственных органов, ограничивающих компетенцию монарха. Абсолютная монархия в ее классическом виде – достояние прошлого. В современном мире в качестве примера абсолютной монархии можно назвать султанат Оман, Саудовскую Аравию.

Ограниченная монархия может быть конституционной, парламентской и дуалистической. Конституционная монархия характеризуется наличием представительного органа, которым значительно ограничена власть монарха. Обычно это ограничение определяется конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх же не вправе изменить конституцию.

Парламентская монархия отличается рядом признаков, среди которых то, что правительство формируется из представителей определенных партий (или партии), получивших большинство на выборах в парламент; в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, являясь символической; законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом; правительство согласно конституции несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.

При дуалистической монархии государственная власть носит двойственный характер, который проявляется в том, что юридически и фактически государственная власть разделена между правительством, формируемым монархом, и парламентом. Правительство не зависит от партийного состава парламента и не ответственно перед ним.

Существуют и другие классификации монархий. Так, различают древневосточную, древнеримскую, феодальную (средневековую), сословно-представительную монархии.

Республиканская форма правления – самая распространенная в современных государствах. Две наиболее распространенные ее формы – это президентская и парламентарная республики.

В президентской республике президент обладает значительными полномочиями и является одновременно главой государства и главой правительства. Пост премьер-министра тут отсутствует, и правительство формируется внепарламентским путем. Правительство не ответственно перед парламентом, и президент избирается независимо от парламента. Характерная черта президентской республики – жесткое разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Основным признаком этого разделения является большая самостоятельность государственных органов по отношению друг к другу.

В парламентарной республике формирование правительства происходит на парламентской основе, и оно ответственно перед ним. Глава го-

сударства выполняет главным образом представительские функции, хотя по конституции его полномочия могут быть широкими, однако правительство занимает основное место в государственном механизме и осуществляет управление страной. Президент избирается, как правило, парламентом и осуществляет свои полномочия с одобрения правительства.

В мире существуют и такие формы республиканского правления, которые носят черты и парламентарной, и президентской республики, – смешанная, или полупрезидентская республика. Примером такой республики является Беларусь. При такой смешанной форме президент избирается внепарламентским путем и обладает широкими полномочиями. Он формирует правительство без участия парламента, но возглавляет его премьер-министр. Однако президент в этом случае обладает полномочиями направлять деятельность правительства. В качестве примера такой республики можно привести Россию, Финляндию, Францию.

Существуют также суперпрезидентские республики, где глава государства имеет широчайшие полномочия. К таковым можно отнести ряд государств в Латинской Америке.

Соотношение типа и формы государства. Типология государств и исследование их форм позволяют комплексно охарактеризовать данный политико-правовой феномен. Выявление закономерностей в реализации той или иной формы государства в конкретных исторических условиях способствует совершенствованию формы современного государства.

Типы государств, выделяемые по формационному (с позиции того, какой экономический базис государство защищает, интересам какого господствующего класса оно служит) и цивилизационному (видение государства не только с позиции инструмента политического господства эксплуататоров над эксплуатируемыми, но и как важнейшего фактора социально-экономического и духовного развития общества, консолидации людей, удовлетворения разнообразных потребностей человека) признакам, тесно связаны с формой государства. Специфика конкретного типа государства выявляется посредством анализа его организационного устройства методов осуществления государственной власти.

Четкого соотношения между типом и формой государства нет, поскольку в пределах одного и того же типа государства могут встречаться различные формы организации и деятельности государственной власти, а государства различного типа могут иметь одинаковую форму.

Особенности конкретной формы государства любого исторического периода обусловлены не столько типом государства, сколько степенью зрелости общественной и государственной жизни, целями и задачами, стоящими перед государством. Форма государственного устройства – это способ организации территории, разделения власти между государством и его составными частями.

Принято различать две основные формы государственного устройства: унитарное государственное устройство и федеративное государственное устройство.

Унитарное государство – это единое государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не имеющие политической самостоятельности. Подавляющее большинство государств имеют именно унитарную форму государственного устройства. К признакам унитарного государства относятся: единая конституция и единая правовая система; единая система высших органов государственной власти и управления; единое гражданство; единая судебная система и осуществление правосудия на базе единых норм права; деление территории на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью; подчинение местных органов государственной власти центральным органам государственной власти. Беларусь – унитарное государство.

Федеративное государство состоит из нескольких государственных образований, обладающих собственной компетенцией в области осуществления государственной власти и в области государственного управления.

Федеративная форма государственного устройства имеет меньшее распространение в государствах мира. К федеративным государствам относятся, например, такие государства, как Австралия, Австрия, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Германия, Индия, Канада, Малайзия, Мексика, Россия, США, Швейцария и т.д. Для большинства федеративных государств мира характерно то, что федерацию составляют государственные образования, например, штаты, земли, кантоны, провинции, которые и являются субъектами федерации и наделены определенными полномочиями.

Субъекты большинства федеративных государств не обладают суверенитетом и сепарацией (право выхода из состава государства), хотя иногда они закреплены в конституции федерации.

Федеративные государства обладают рядом характерных черт. Так, территория федеративного государства не представляет собой единого целого, а состоит из территорий субъектов. Субъекты федерации в большинстве государств не являются государствами в собственном смысле, так как не обладают суверенитетом, который предполагает независимость государственной власти как внутри государства, так и во внешних сношениях. Как правило, субъекты наделяются учредительной властью в вопросе принятия собственной конституции. Как правило, федеральные конституции предписывают субъектам принимать конституции, не противоречащие положениям федеральной. Субъекты федерации наделяются правом принимать собственные законы в пределах их компетенции, установленной в федеральной конституции. Правовые акты субъектов действуют только на территории субъекта. Субъекты, как правило, имеют собственную правовую и судебную системы. Каждый гражданин субъекта является одновре-

менно и гражданином федерации (такое гражданство нельзя называть двойным, а только двуединым или совмещенным). Федеративному государству, как правило, присуща двухпалатная структура федерального парламента, которая обеспечивает представительство как всего населения страны, так и субъектов.

Федеративные государства могут быть классифицированы по различным основаниям. Так, по способу образования выделяются договорные (США) и конституционные (Германия) федерации; по признаку выделения субъекта различают национальные (бывшие СССР, Чехословакия, Югославия, Индия) и территориальные (Германия – земли, США – штаты, Канада – провинции) федерации. Для национальных федераций характерно то, что в названии субъектов выражено название так называемой титульной нации. Если вспомнить, то в СССР было 15 союзных республик, например, Белорусская, Украинская, Туркменская, Грузинская республики, и только РСФСР не несла в названии этнического контекста.

По правовому статусу субъектов федерации можно разделить на симметричные (когда субъекты имеют одинаковый правовой статус, например, США) и асимметричные (когда субъекты различны по правовому статусу, например, Индия, где только один штат (Джамма-и-Кашмир) имеет свою конституцию и свое гражданство).

Среди федеративных государств особо выделяется Российская Федерация уже потому, что она является самой многосубъектной (89 субъектов, в сравнении с США – 50, Индией – 25, Германией – 16). Для России характерен многовидовой субъектный состав (6 видов субъектов: республика, край, область, автономная область, автономный округ, город федерального значения).

Политический режим: понятие и виды. Политический режим – более широкое понятие, нежели государственный политический режим. Политический режим включает в себя не только приемы и методы политического властвования, но и приемы и методы деятельности негосударственных политических организаций (политических партий, союзов, клубов и т.п.). Политический режим выступает итоговым политическим состоянием в обществе, которое складывается в результате взаимодействия и противоборства различных политических сил, функционирования всех политических институтов.

Политическим режимом обуславливается присущий государству порядок политических отношений, степень политической свободы, образ правления. Это функциональная характеристика власти.

Таким образом, политический режим и государственный политический режим по своему содержанию отличаются друг от друга.

Государственный режим: понятие и виды. Государственный режим является одним из видов формы государства, наряду с формой правления и формой государственного устройств.

Государственный режим представляет собой совокупность средств, методов, приемов осуществления государственной власти. Государственные политические режимы могут быть демократическими и антидемократическими (тоталитарный, авторитарный, тиранический, расистский, фашистский и т.п.).

Для *демократического политического* режима характерно предоставление широкой свободы личности, предприятиям и организациям в сфере экономической деятельности, которая при демократическом политическом режиме составляет основу материального благосостояния граждан; признание равноправия граждан; реальная гарантированность прав и свобод личности и реальная возможность реализовать данные права и свободы; возможность реального участия граждан в формировании властных государственных органов и в осуществлении государственной власти при помощи избирательной системы и местного самоуправления, возможность контроля за деятельностью государственных органов посредством активного участия в общественно-политических организациях.

Демократический политический режим отличается наличием эффективной и квалифицированной судебной защиты прав и свобод личности от произвола и беззакония со стороны кого бы то ни было, в том числе от произвола публичной власти. Данному режиму присущи реальное разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную функциональные ветви, а также наличие легальной оппозиции действующей государственной власти, плюрализм политических течений и идеологии, не противоречащих конституционным положениям, демократическому законодательству, общечеловеческим нормам морали.

Демократический политический режим выдержан с позиции учета интересов как большинства, так и меньшинства населения, а также интересов социальных слоев, социальных групп и национальных групп при осуществлении государственной политики; нацеленности законодательства и государственной политики на удовлетворение объективных потребностей личности и общества в целом. Следует отметить, что демократический режим основан на признании и осуществлении на практике конституционности и законности.

Демократические режимы в различных странах имеют свои разновидности, которые зависят от особенностей политической системы, от расстановки политических сил в обществе и в государственном механизме и т.д. Беларусь, например, характеризуют как нелиберальную демократию, для которой характерна возможность реализации общедемократических прав, определенных Конституцией Республики Беларусь, но условия с реализацией личных и политических прав нельзя признать совершенными.

Для *антидемократических режимов* характерно ущемление прав и свобод личности, воспрепятствование со стороны властных структур ее

свободному развитию; огосударствление всех общественных организаций; фактическая ликвидация субъективных прав и свобод личности, несмотря на их закрепление в конституции.

В недемократическом политическом режиме выражено главенство государства над правом, что является следствием произвола со стороны государственных органов, нарушения законности и ликвидации правовых начал в общественной жизни. Значимой характеристикой данного режима является всеобъемлющая милитаризация общественной жизни и наличие военно-бюрократического аппарата, подчиняющего все другие сферы общественной жизни.

В условиях недемократического режима отсутствует легальная оппозиция существующей власти, ликвидированы политические партии и общественные организации, кроме правящей политической партии. Государство обеспечивает свою власть путем широкого применения политических репрессий.

Недемократические политические режимы могут иметь свои разновидности. Так, традиционно выделяют тоталитарный и авторитарный, которые возможны в странах с различной социальной ориентацией. Часто они сходны по методам, но противоположны по существу, по социальным целям. Для тоталитарного политического режима характерна крайняя централизация. При определенных обстоятельствах могут установиться и неофашистские режимы.

Авторитаризм характеризуется сосредоточением всей государственной власти в руках одного лица или одного органа, отсутствием или значительным ущемлением основных политических свобод, акцент делается на методы насилия.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие формы государства.
2. Докажите, что форма – одна из важнейших характеристик государства.
3. Как связаны форма и содержание государства?
4. От каких факторов в обществе зависит форма государства?
5. Определите исторические, прогрессивные тенденции в изменении форм государства.
6. Что значит реальные и номинальные монархии и республики?
7. Почему абсолютная монархия или авторитарный режим несовместимы с правовой государственностью?
8. Чем подданство отличается от гражданства?
9. Назовите юридические свойства монархии и республики.
10. Выделите сильные и слабые стороны монархии и республики.
11. Почему президентская республика наиболее предпочтительная форма правления в современных условиях?

12. Чем абсолютная монархия отличается от конституционной?
13. При каких условиях, по мнению Аристотеля, монархия может из правильной формы правления превращаться в неправильную?
14. Как по Конституции Республики Беларусь определяется власть президента?
15. Назовите страны, где формой правления является: монархия, республика, президентская республика.
16. Сравните унитарную и федеративную форму государства, что их отличает?
17. Какие формы сложного территориального устройства вы знаете? Приведите примеры.
18. От чего зависит демократический либо антидемократический режим в государстве?
19. Какую вы можете назвать тенденцию в осуществлении способов государственной власти? Определите форму государства: Республики Беларусь, РФ, США, Германии, Великобритании, Польши.

ТЕМА 7. ФУНКЦИИ И АППАРАТ ГОСУДАРСТВА

Понятие и содержание функций государства. Функции государства и функции органов государства. Структура функций государства. Эволюция и системность функций государства.

Классификация функций: внутренние и внешние, постоянные и временные, основные и производные.

Понятие и признаки аппарата, его элементы. Аппарат государства в системе общественных отношений.

Понятие и основные характеристики органа государства. Кадры аппарата государства. Государственная служба. Чиновничество. Основные принципы деятельности государственного аппарата.

Классификация органов государства. Основания и критерии классификации.

Понятие и классификация функций государства. Функции государства – это объективно необходимые направления в деятельности государства, выражающие его сущность и социальное предназначение.

Функции государства характеризуется следующими особенностями:

1) в функциях государства адекватно отражается «двоякая» природа государства;

2) функции имеют комплексный характер. Это означает, что государство сосредоточило свои усилия на наиболее важных направлениях внутренней и внешней политики;

3) характер функций зависит от тех целей и задач, которые ставит государство. Функции рассматриваются как средство реализации программных установок;

4) каждая функция имеет свой объект в виде определенной сферы общественных отношений, на которую направлено государственное воздействие;

5) функции носят объективный характер, что обусловлено закономерностями взаимодействия общества и государства.

Функции государства классифицируются по различным основаниям. Традиционно, в зависимости от сферы общественной жизни, выделяют внутренние и внешние функции. К внутренним функциям обычно относят:

- 1) экономическую функцию;
- 2) социальную функцию;
- 3) культурно-воспитательную функцию;
- 4) функцию финансового контроля;
- 5) функцию налогообложения и т. д.

Внешними признаются, например, такие функции, как:

- 1) функция обороны страны (в зависимости от характера государства это может быть и функция агрессии);
- 2) экологическая функция;
- 3) функция поддержки мирового порядка.

По продолжительности действия функции подразделяются на постоянные и временные. Постоянные функции осуществляются на всех этапах развития общества. К их числу можно, например, отнести экономическую функцию, функцию охраны правопорядка. Выделение временных функций связано с появлением чрезвычайных ситуаций, то есть они направлены на решение важных, но при этом временных задач. Например, функция ликвидации последствий той или иной аварии.

Функции государства подвержены эволюции. Это объективный процесс, связанный с изменением целей и задач государства и выражающийся в следующем:

1) некоторые функции просто «отмирают» и исчезают (например, функция подавления сопротивления свергнутых классов);

2) у государства могут появиться новые направления деятельности (функция защиты белорусских граждан, находящихся за пределами Республики Беларусь);

3) возможно существенное изменение содержания одних и тех же функций. Например, кардинально изменилась экономическая функция. На смену административно-командной экономике приходят рыночные механизмы. Государство признает и защищает равным образом все формы собственности. Главная задача состоит в создании правовых условий дальнейшего развития рыночного хозяйствования.

Формы и методы осуществления функции государства. Государство выполняет возложенные на него функции в определенных формах, каждая из которых представляет собой специфический вид государственной деятельности. Выделяют такие формы осуществления основных направлений внутренней и внешней политики, как:

- 1) законодательная (принятие законов представительными органами власти);
- 2) исполнительная (реализация законов органами власти и управления);
- 3) судебная (осуществление правосудия всеми звеньями судебной системы страны);
- 4) контрольно-надзорная (выполнение функции посредством государственного надзора и контроля).

Данная классификация имеет не только теоретическое, но и практическое значение, так как она помогает изучать и совершенствовать работу всех звеньев механизма государства.

Понятие «форма осуществления функций государства» иногда используется для обозначения однородной по внешним признакам деятельности государственных органов, участвующих в реализации внутренней и внешней политики страны.

Соответственно различают правовую и организационную формы осуществления функций государства.

Правовая форма заключается в принятии различных юридических актов. К ней относят правотворческую, правоприменительную, правоохранительную деятельность.

Организационная форма осуществления функций государства охватывает большой объем подготовительной работы, не влекущий за собой юридических последствий. Но от этого ее значение не падает, так как данный вид деятельности создает необходимые условия для успешной реализации политики государства.

Каждое направление деятельности государства имеет свои методы осуществления. Например, выполнение экономической функции предполагает использование таких способов воздействия, как льготное кредитование, экономическое планирование, выделение государственных дотаций, субсидий, предоставление налоговых льгот. Традиционно государство использует методы убеждения, принуждения, правового стимулирования.

Принципы формирования и деятельности государственного аппарата. Термин «государственный аппарат» в отечественном государственном управлении употребляется в двух значениях. В *широком смысле* под государственным аппаратом понимается вся система органов государства и должностных лиц, в *узком смысле* – подсистема органов государственного управления, то есть исполнительно-распорядительный (профессионально-управленческий, «чиновничий») аппарат.

Наряду с органами государственного управления (органами исполнительной государственной власти) в системе органов государства выделяют законодательные (представительные) органы государственной власти, судебные органы (органы судебной государственной власти), органы прокуратуры. Иногда в самостоятельную группу выделяют «силовые» органы: армию, полицию, органы безопасности и т.п. Правильнее, видимо, их включать в государственный аппарат (систему органов государственного управления).

Следует иметь в виду, что **система органов государства** – это еще не все государство. В целом государство состоит из государственных организаций. К **государственным организациям** относятся:

- органы государства;
- государственные учреждения;
- государственные предприятия.

Государственные учреждения и государственные предприятия выступают как самостоятельные подразделения государства. При этом, однако, администрации этих предприятий и учреждений включаются в общую систему государственных органов.

Нужно обратить внимание на то, что в систему органов государства не входят *органы местного самоуправления*.

Помимо государственных органов выделяют *должностных лиц* государства. Должностное лицо – это не какое-либо физическое лицо, а «индивидуальный» элемент государства, своего рода «индивидуальный орган», который занимает свое место в системе органов государства, имеет свою компетенцию. Должностное лицо можно понимать как ячейку в системе государства, которую на тот или иной период времени может занимать то или иное физическое лицо, по своим качествам соответствующее данной должности. Высшее должностное лицо Беларуси – Президент.

Для государственного органа характерны следующие признаки:

- как и государство в целом, это есть определенное социальное (то есть общественное) образование;
- он является элементом государства;
- представляет собой целостное образование – систему, имеющую состав (совокупность элементов – подразделений государственного органа) и структуру (способ связи элементов), то есть то, что, собственно, и делает государственный орган организацией;
- является разновидностью государственной организации;
- в отличие от других государственных организаций наделен государственно-властными полномочиями;
- имеет свою, установленную законом, компетенцию (круг ведения), в рамках которой он и должен действовать;
- в рамках своей компетенции выступает от имени государства;

– каждый государственный орган имеет свои функции. Под **принципами** организации и деятельности государственного аппарата в литературе понимают «наиболее важные, ключевые идеи и положения, лежащие в основе его построения и функционирования».

Говоря о принципах формирования и деятельности государственного аппарата, следует вести речь о них применительно ко всей системе органов государства. К таким принципам в литературе относят:

- приоритет прав человека;
- законность и конституционность в организации и деятельности государственного аппарата;
- демократизм, который выражается, прежде всего, в широком участии граждан в формировании и организации деятельности государственных органов;
- профессионализм государственных служащих, включающий требование профессиональной этики;
- гласность, обеспечивающую информированность населения о происходящих государственно-правовых процессах;
- иерархичность в построении и субординацию в деятельности государственного аппарата, выражающиеся в подчиненности и подотчетности нижестоящего органа вышестоящему;
- координацию в деятельности государственных органов, выражающуюся в их взаимодействии «по горизонтали»;
- сочетание коллегиальности и единоначалия;
- сочетание выборности и назначаемости при формировании государственного аппарата.

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под функцией государства?
2. Какова структура функций государства?
3. Почему функции государства образуют систему?
4. Назовите внутренние функции государства.
5. Назовите внешние функции государства.
6. Какая классификация функций государства Вам известна?
7. Что понимается под формами осуществления функций государства?
8. Назовите приоритетные, на Ваш взгляд, функции Беларусского государства.
9. Что понимается под аппаратом (механизмом) государства?
10. Назовите признаки аппарата государства.
11. Что понимается под государственной службой?
12. Дайте определение органа государства.

13. Какая классификация органов государства Вам известна?
14. Какие принципы лежат в основе деятельности государственного аппарата?
15. Что такое бюрократия и бюрократизм?
16. Выявите системообразующие связи в механизме государства.
17. В чем проявляются демократические начала в деятельности аппарата государства?
18. Каким образом глобальные проблемы современности (демографическая, энергоресурсов, экологическая и пр.) отражаются на функциях и механизме государства?
19. Почему деятельность аппарата государства должна носить правовой характер?

ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

Понятие и структура политической системы общества. Понятие и стадии политического процесса. Основные функции политической системы. Нормативная основа политической системы.

Государство и личность. Гражданство. Подданство. Взаимозависимость и взаимопомощь личности и государства. Государство как основной субъект политической системы.

Государство и политические партии. Место партий в политической системе общества, их воздействие на управление государством. Многопартийность. Правящие и оппозиционные партии. Партийные системы. Принципы правового регулирования организации и деятельности политических партий.

Государство и общественные объединения. Формы и способы их воздействия на государство и воздействие государства на общественные объединения. Особенности участия общественных объединений в политическом процессе.

Государственное управление самоуправление. Понятие и смысл локальной демократии. Децентрализация и деконцентрация государственной власти. Проблема формирования гражданского общества в Беларуси.

Политическая система общества: понятие и структура. Под политической системой общества понимается система взаимосвязанных и взаимодействующих объединений (организаций) людей, базирующихся на разнообразных формах собственности, отражающих интересы и волю социальных классов, слоев, групп и наций, реализующих политическую власть или борющихся за ее осуществление в рамках права через государство.

Политическая система включает в себя следующие составные части: совокупность политических объединений (государство, политические партии, общественно-политические организации и движения); политические отношения, складывающиеся между структурными элементами системы; политические нормы и традиции, регулирующие политическую жизнь страны; политическое сознание, отражающее идеологические и психологические характеристики системы; политическая деятельность, охватывающая действия конкретных людей как представителей или членов политических объединений.

Комплексный подход к изучению политических явлений дает возможность представить их в виде целостной системы, способной оказывать влияние на ее структурные элементы и взаимодействовать с обществом, иными политическими системами, с окружающим миром.

Для политической системы на всех этапах ее существования независимо от экономических, географических, религиозных, национальных и иных факторов власть является сущностным элементом.

Политическая власть представляет собой систему волевых отношений классового общества, которые обусловлены интересами социальных слоев и классов, выраженными в деятельности политических организаций. Она имеет несколько уровней функционирования и реализации. Так, различают власть конкретных политических объединений (политических партий, общественно-политических организаций и движений), которая реализуется через их организационные руководящие структуры; коалиционный уровень власти, отражающий совокупность властных устремлений или нескольких социально однородных политических организаций, или блока – политических организаций, или блока партий и объединений, отражающих интересы различных социальных общностей; общеполитический уровень власти, где фокусируются результаты политического консенсуса, достигнутого в ходе конкурирования и сотрудничества различных политических сил. Когда такие результаты получают отражение в нормативном порядке, то политическая власть совпадает с государственной властью и осуществляется государством. В иных случаях она реализуется через политические органы.

Политические системы можно классифицировать по различным основаниям. В частности, в зависимости от политического режима различают демократические и тоталитарные политические системы; с позиций формационной типологии государства выделяют политические системы рабовладельческого, феодального, буржуазного и социалистического общества. Географические, территориальные критерии позволяют говорить о европейских, азиатских, североамериканских и иных региональных политических системах. Национальные, религиозные, языковые, общие и особенные черты определяют характеристики арабских, индуистских, мусульманских и других политических систем.

В качестве своеобразных политических систем могут выступать и государство, политические партии, общественно-политические объединения.

Политическая система, как и любое сложное явление, состоит из противоположных сторон, находящихся в отношениях противоречия. Разрешение, преодоление таких противоречий и составляет внутренний источник ее саморазвития.

Место и роль государства в политической системе общества. В историческом плане государство можно считать первой политической организацией. Известно, что государства у разных народов возникали по-разному, на различных стадиях развития, в различные исторические промежутки времени. Но общими для них всех были такие факторы, как совершенствование орудий труда и его разделение, появление рыночных отношений и имущественного неравенства, становление социальных групп, сословий, классов, осознание людьми общих и групповых (классовых) интересов.

Многообразие осознанных социальных интересов обуславливает формирование наряду с государством и в его рамках различного рода негосударственных объединений, отражающих интересы определенных классов, сословий, групп, наций и принимающих участие в политической жизни общества.

Помимо государства действуют разного толка политические партии, профсоюзы, женские и молодежные общественные объединения, организации промышленников и фермеров, отражающие в своей деятельности интересы определенных социальных сил и оказывающие влияние на политику. Обращаясь к Конституции Республики Беларусь (ст. 36), где право на объединение гарантируется каждому, можно говорить о конституционно-правовой основе широчайшего спектра общественных объединений с учетом ограничений, установленных ч. 3 ст. 5 базового закона страны. Однако центральное место в политической и общественной жизни любой страны принадлежит государству, поскольку государство является своеобразным консенсусом противоречивых интересов различных социальных групп, классов; именно через государство индивид включается в политическую систему общества.

В ряду факторов, обусловивших появление государства, важное место занимает социально-классовое расслоение общества. Отсюда следует, что государство выступает политической организацией экономически господствующего класса. Вместе с тем в силу своего социального назначения государство не может быть постоянно функционирующим в режиме господства и насилия. Поэтому перед государством и политической системой в целом стоят одни и те же задачи: ввести классовую борьбу в русло цивилизованной политической борьбы, основанной на принципах демократии и права; направить усилия противоборствующих слоев, классов и их политических организаций на конструктивное решение общесоциальных, а значит, одновременно и классовых проблем.

Государство явилось первым результатом политической деятельности людей, каким-либо образом организованных и представляющих интересы определенных социальных групп и слоев. С этим связаны претензии государства на всеобщность охвата политических явлений. Поэтому государство как форма политического общежития различных социальных и национальных образований и их интересов играет роль надклассового арбитра, что выражается в установлении государством «правил игры» для политических партий и общественных объединений. Государство пытается учитывать в своей политике спектр многообразных, порою антагонистически противоречивых интересов различных социальных слоев, групп, институционализированных политических форм.

Демократическое государство стремится обеспечить не только нормальное мирное политическое общежитие, но и мирную смену государственной власти, если возникает такая историческая необходимость. Государство как форма политического общежития по территории совпадает с политической системой общества. По содержательным и функциональным характеристикам оно выступает элементом политической системы.

Государство выступает и ведущим интегрирующим фактором, связывающим в единое целое политическую систему и гражданское общество. Данной сфере присущи острые противоречия. Поэтому только то государство может считаться социальным и демократическим, в котором созданы условия для реализации прав и свобод человека.

Для политической системы общества важное консолидирующее значение имеет суверенный характер государственной власти. Только государство имеет право выступать внутри и вне страны от имени народа и общества. Вхождение политической системы конкретного общества в мировое политическое сообщество во многом зависит от реализации суверенных качеств государства.

Любая политическая деятельность в конечном счете так или иначе связана с государственной властью. Искомым результатом политической деятельности людей и их объединений выступает государственная власть. Следовательно, самое существенное в государстве – обладание властью, а не возможность объединения людей и не территория. Поэтому важность для всего общества создание четкого, эффективно работающего правового механизма образования и осуществления государственной власти трудно переоценить.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие политической системы общества.
2. Что образует структуру политической системы общества?
3. Назовите основные функции политической системы общества.
4. Какое место занимает государство в политической системе общества?

5. Дайте понятие гражданства и подданства.
6. В чем проявляется взаимозависимость и взаимопомощь личности и государства?
7. Что понимается под политической партией?
8. В чем Вы видите роль партий в развитии политической системы общества?
9. Что понимается под общественным объединением?
10. Какую роль играют неполитические организации в политической системе общества?
11. Что понимается под местным управлением и самоуправлением?
12. Оказывают ли церковь и религия влияние на политические процессы в государстве?
13. Охарактеризуйте политическую систему Беларуси.
14. Какие статьи Конституции Республики Беларусь имеют отношение к устройству политической системы?

ТЕМА 9. ПРОИСХОЖДЕНИЕ, ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВА

Происхождение права, его признаки. Право как регулятор общественных отношений в условиях имущественной и социальной дифференциации общества. Сущность права. Многозначие термина «право».

Проблемы современного правопонимания. Право как приоритетная ценность в европейской цивилизации. Идеологические начала в природе права. Основные правовые концепции. Идеологические начала в природе права. Основные правовые концепции. Эпистемологические противоречия правовых теорий.

Принципы права и принципы закона. Основные функции права. Проблема эффективности права. Объективное и субъективное право. Объективное и субъективное в праве.

Особенности возникновения права. Большинство ученых считает, что исторически государство и право возникли одновременно. Причины, вызвавшие их к жизни, одни и те же – это результат разложения родового строя.

Еще в период первобытного стада, когда человечество только начало свою историю и делало свои первые шаги по отделению себя из животного мира, стали складываться определенные стереотипы поведения, такие, например, как добросовестный труд, подчинение старшим, охрана детей.

В дальнейшем первобытные группы людей стали стихийно сливаться. Из них начали формироваться человеческие коллективы, состоявшие из кровных родственников и обладавшие сплоченностью, организованностью и социальной устойчивостью. Формирования эти получили название родов. Их история составила историю родового строя человечества.

Быт и нравственная жизнь родового общества были строго регламентированы обычаями, которые содержали как положительные предписания, так и запреты (табу). Каждый знал, как надо поступать в различных ситуациях. Обычаи закрепляли равенство всех членов рода, уравнительное распределение продуктов, взаимопомощь, кровную месть и т. д. Им было чуждо деление на права и обязанности. Обычаи воспринимались как долг, личная задача, невыполнение которой влекло за собой гнев богов.

Обычаи, моральные и религиозные нормы защищали, прежде всего, коллективный интерес, интерес всего рода. Дальнейшее экономическое развитие первобытного общества привело к появлению прибавочного продукта, что повлекло за собой имущественное расслоение. Первобытные обычаи с их защитой коллективных интересов уже мало отвечали специфике новых формирующихся отношений. Требовалась такая система социального регулирования, которая фиксировала бы определенное соотношение общественных и частных интересов и, главное, закрепляла положение лиц, осуществляющих экономическое и политическое господство в обществе.

В результате появилось право, как реакция общества на объективную необходимость иметь императивный регулятор социальных отношений. Постепенно одни из обычаев утратили свое значение. Другие приспособились к новым условиям и превратились в нормы обычного права (законы Хаммурапи, XII таблиц).

Таким образом, возникновение права – это следствие усложнения общественных взаимосвязей. Право закономерно появляется на этапе перехода общества от присваивающей к производящей экономике. Это естественный результат внутреннего развития регулятивной системы.

Но, как писал Ф. Энгельс, «люди забывают о происхождении права из экономических условий, подобно тому, как они забыли о своем собственном происхождении из животного царства».

Право как особая разновидность социальных норм существенно отличается от первобытных обычаев. Право закрепляет определенное соотношение общественных и личных интересов, имеет свое внешнее выражение и закрепление в виде нормативных актов, прецедентов, нормативных договоров.

Право охраняется и защищается государством.

Понятие и сущность права. Право, как и другие социальные нормы, представляет собой совокупность, систему правил поведения. Приоритет права над другими социальными нормами объясняется, прежде всего, тем, что оно устанавливается государством, его органами, призванными осуществлять управление делами общества.

Право представляет собой систему правил, установленных государством либо принятых в установленном им порядке населением либо государственными органами и организациями. В этом принципиальное отли-

чие права от всех остальных социальных норм. Соответственно государство выступает единственным социальным образованием, правомочным принимать, изменять или отменять правовые нормы.

Право представляет собой упорядоченную, логически стройную систему правил, содержащихся в нормативно-правовых актах и иных письменных источниках.

Определение права дается в ст. 1 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»: *«Право – система общеобязательных правил поведения, устанавливаемых (санкционируемых) и обеспечиваемых государством в целях регулирования общественных отношений».*

Одним из основных условий эффективного действия норм права является их согласованность друг с другом. Все действующие нормы права призваны обеспечивать полное и последовательное регулирование общественных отношений.

Все нормы права имеют официальный характер. Они содержатся в письменных документах – нормативно-правовых актах и иных источниках. Устные распоряжения, предписания правотворческих органов или должностных лиц не являются правом.

Правовые нормы предполагают не только их обязательное закрепление в письменных источниках, но и опубликование для широкого круга лиц.

Формальная определенность норм права является их необходимым свойством, атрибутом, поскольку с ним связывается другое свойство права – его общеобязательность.

Общеобязательность права означает, что все лица, кого касаются нормы права, обязаны их неукоснительно соблюдать или исполнять.

Общеобязательность права распространяется и на государство. Один из основных принципов правового государства требует осуществления его деятельности в строгом соответствии с Конституцией страны.

Нормативность в указанном значении представляет собой действие права как регулирующей системы, состоящей из нормативных принципов и предписаний, правил поведения общего характера, распространяющихся на всех и каждого, на любой круг лиц в данном государстве, а также способность права в соответствии с предписаниями закона охватить по фиксированным признакам любой круг явлений и процессов.

Наряду с нормативностью не менее важным свойством права, выражающим его принципиальные особенности, качества, являются определенность содержания и государственная обеспеченность.

Определенность содержания, то есть одно из существенных проявлений определенности права в целом, представляет собой способность права (главным образом при помощи письменных нормативных документов – законов, иных источников права) предельно точно фиксировать в формализованном виде необходимые стороны и грани детали и подробно-

сти внешнего поведения лиц, их поступков, в том числе самым точным образом определять границы внешней свободы, а также последствия нарушения этих границ.

Государственная обеспеченность – прочность, надежность, высокая гарантированность действия права, возможность сделать реальным (главным образом, при помощи государственной власти, его принудительной силы) вводимый порядок прав и обязанностей, «переводить» его в реальные жизненные отношения, что позволяет обществу или личности при помощи юридических механизмов «настоять на своем», добиться реального результата, обозначенного правом.

Понятие права в субъективном и объективном смысле. Право в субъективном смысле – это обеспеченная законом мера возможного поведения граждан или организаций, направленная на достижение целей, связанных с удовлетворением их интересов. Субъективные права связаны с возможностями или свободой поведения, принадлежащих лицам, субъектам, как бы «прикрепленных» к субъектам; отсюда и название – права субъективные. Субъективные юридические права (а также обязанности, ответственность) возникают и действуют на основе законов, общеобязательных норм.

Предпосылкой субъективного права является правоспособность, то есть общая (абстрактная) способность иметь права. Субъективное право как элемент конкретного правоотношения возникает на основании юридического факта.

Субъективное право включает, как возможность самостоятельно совершать определенные действия (поведения), так и возможность требовать определенного поведения от другого лица, поскольку такое поведение обуславливает осуществление субъективного права.

Юридическая область жизни общества характеризуется тем, что в ней наряду с категорией субъективного права существует объективное право, то есть особое социальное образование, особый институт общества в целом, существующий в одном ряду (и в тесном взаимодействии) с такими институтами общества, как государство, демократия, мораль.

Объективное право не «прикреплено» к какому-либо субъекту, а существует как объективный факт – действующее наличное образование всего общества. Его называют также позитивным правом. В отличие от морали, обычаев и особенно требований естественного права объективное право является «позитивным», потому что определенные нормы поведения специально создаются (или признаются) людьми и властно утверждаются в общественной жизни в качестве постоянного и непререкаемого императивного критерия для обязательного поведения.

Одна из основных особенностей объективного (позитивного) права как основы юридических прав и обязанностей заключается в том, что оно

представляет собой нормативное образование, то есть состоит из юридических норм, из которых образуется право конкретной страны.

Юридическая норма – это общеобязательное правило поведения, выраженное в законах, иных признаваемых государством источниках и выступающее в качестве основания и критерия правомерно дозволенного с юридической стороны (а также юридически запрещенного и предписанного) поведения субъектов права.

Принципы права: понятие и виды. Принципы права представляют собой основные идеи, исходные положения и ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права.

Они пронизывают собой всю правовую жизнь общества и характеризуют не только сущность, но и содержание права, а также весь процесс его применения.

Имея общеобязательный характер, принципы права способствуют укреплению внутреннего единства и взаимодействия различных отраслей и институтов права, норм права и правовых отношений, субъективного и объективного права.

Принципы права объективно обусловлены экономическим и социально-политическим строем общества, существующим в той или иной стране, социально-классовой природой государства и права, характером политического и государственного режима.

Принципы права присущи любой правовой системе. Как правило, они закрепляются или же прямо в законодательных актах (статьях, преамбулах и т.д.) или заполняют собой содержание правовых норм.

К разряду специально-юридических принципов относят следующие основные начала современных правовых систем или их исходные положения:

- принцип общеобязательности норм права для всего населения страны и приоритета этих норм перед иными социальными нормами;
- принцип подразделения правовой системы государства на публичное и частное право, на относительно самостоятельные отрасли и институты права;
- принцип непротиворечивости норм, составляющих действующую систему права и приоритет закона перед иными нормативно-правовыми актами;
- принцип соответствия между объективным и субъективным правом, между нормами права и правовыми отношениями, между правом и его осуществлением;
- принцип социальной свободы, выраженный в системе субъективных прав субъектов общественных отношений, равенство перед законом и судом, равноправие;
- принцип законности и юридической гарантированности прав и свобод личности, зафиксированных в законе, связанность нормами законодательства деятельности всех должностных лиц государственных органов;

– принцип справедливости, выраженный в равном юридическом масштабе поведения и в строгой соразмерности юридической ответственности допущенному правонарушению;

– принцип юридической ответственности только за виновное противоправное поведение и признание каждого невиновным до тех пор, пока вина его не будет установлена в судебном порядке; презумпция невиновности;

– принцип недопустимости обратной силы законов, устанавливающих новую или более тяжелую юридическую ответственность и гуманность наказания, способствующего исправлению осужденного.

Наряду с общими принципами в юридической литературе выделяются также межотраслевые и отраслевые принципы права.

Межотраслевые принципы охватывают собой две или более отраслей права, являющихся преимущественно смежными (уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное и др.). На межотраслевые принципы полностью налагаются и общие правовые принципы. В каждой отдельной отрасли права или же в группе отраслей они приобретают свою специфику.

Отраслевые принципы права распространяются лишь на отдельные отрасли права – конституционное, гражданское, уголовное и т.д. Соответственно на их основе создаются и реализуются лишь нормы, составляющие только данную отрасль права.

Функции права: понятие и классификация. Назначение права в обществе состоит в том, чтобы быть регулятором – определять, упорядочивать и охранять существующие общественные отношения и порядки.

Выделяют следующие функции права как регулятора:

- воспроизводство данной социальной системы;
- утверждение в жизни общества нормативных начал;
- регулятивное правовое воздействие на общественные отношения.

Воспроизводство системы как функция права обусловлено утвердившейся в современной науке теорией систем, когда и все общество, и его подразделения научно интерпретируются как сложные социальные системы. В частности, с представлениями о том, что социальные системы отличаются (или должны отличаться) устойчивостью, непрерывностью существования и действием во времени с вытекающей отсюда необходимостью наличия в социальных системах, в том числе и в обществе в целом, особых механизмов, призванных реализовывать и поддерживать устойчивость и непрерывность функционирования в заданных параметрах общества.

В связи с этим объективное право (в силу его органической связи с законом) наряду с другими институтами человеческой культуры правомерно рассматривать как такого рода механизм.

Такие свойства права как всеобщая нормативность, способность строго фиксировать по содержанию возможное и должное поведение людей и силой государственного принуждения обеспечивать его – все это как

бы специально приспособлено для того, чтобы сложившиеся в обществе отношения надежно сохранялись такими, «как они есть», и чтобы они в стабильном и устойчивом виде непрерывно функционировали во времени.

Утверждение в жизни общества нормативных начал имеет объективную потребность, поскольку любое человеческое сообщество нуждается не просто в известной организованности и упорядоченности существующих в нем отношений, но и в том, что бы это соответствовало законам природы и одновременно законам существования и функционирования человеческого сообщества, разумно формируемых начал целесообразности. А все это включает необходимость известного ритма, цикличности, повторяемости и главное, что бы они вошли в самую плоть жизни людей, стали законом в человеческом бытии.

Регулятивное назначение права выражено в том, чтобы в соответствии с указанной объективной потребностью внести в общественную жизнь оптимальную нормативность для жизни сообщества.

В связи с необходимостью обеспечения нормативных начал в жизни общества само право предстает в виде нормативной регулирующей системы, имеющей глубокое правовое содержание и построенной на единых правовых принципах и общих положениях.

Регулятивное воздействие права ограничено определенными направлениями. Главные из них вытекают из решающего предназначения права: быть общеобязательным критерием правомерного поведения и в этом отношении оптимальной формой для определения и сохранения границ свободы людей.

Достижение указанной задачи предполагает развитие и эффективное функционирование всех отраслей объективного права, как тех, которые преимущественно направлены на точное и строгое фиксирование через систему прав и обязанностей границ поведения (конституционное право, гражданское право, ряд институтов административного и трудового права), так и тех, которые обеспечивают «сохранение границ» в свободном поведении людей. А значит – охрану и защиту правопорядка, в том числе с помощью мер гражданской, административной, уголовной ответственности, а также процедур и порядка применения юридических санкций.

Типы права: различные подходы. Типология права – это его специфическая классификация, производимая в основном с позиции следующих подходов.

В рамках первого (формационного) главным критерием выступают социально-экономические признаки (общественно-экономическая формация). Именно базис (тип производственных отношений) является, по мнению представителей данного подхода, решающим фактором общественного развития, который детерминирует и соответствующий тип надстроечных элементов: государство и право.

В зависимости от типов экономического базиса выделяют рабовладельческий, феодальный, буржуазный и социалистический типы права.

Достоинство:

– продуктивна идея разделения права на основе социально-экономических факторов, которые действительно весьма существенно влияют на общество.

Слабая сторона:

– формационный подход не позволяет в должной мере учесть конкретно-историческую, культурно-национальную и специально-юридическую специфику права.

В рамках другого подхода типология права производится на основе конкретно-географических, национально-исторических, религиозных, специально-юридических и иных признаков. В соответствии с названными критериями выделяют такие типы права:

1) национальные правовые системы (это конкретно-историческая совокупность права – юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельного государства);

2) правовые семьи (это совокупность правовых систем, выделенная на основе общности источников, структуры права и исторического пути его формирования).

Различают следующие правовые семьи общественного права: романо-германская, общего права, мусульманская, индусская и др.

Достоинство данной типологии заключается в том, что выделены национально-исторические, конкретно-географические и технико-юридические признаки, которые весьма определенно характеризуют право.

Слабой стороной является то, что ее представители недооценивают роль социально-экономических факторов в природе права.

Основные теории правопонимания. Современные теории права не имеют единого понимания сущности права, что обусловливается такими факторами, как сложность права, многообразие его проявлений в обществе; влияние на процессы познания сущности права правовой идеологии и классовой борьбы; наличие различных исходных философских и методологических оснований.

Наиболее значимыми в истории политико-правовой мысли являются трактовки права, данные представителями естественной, психологической, исторической, позитивистской, социологической теорией права, философией права и марксизмом.

Согласно теории естественного права (Гоббс, Локк, Монтескье и др.), в обществе существует два права: естественное и приобретенное. Естественное право принадлежит человеку от рождения и включает в себя право на жизнь, личную свободу, частную собственность, право быть счастливым.

Эти права признаются неотъемлемыми, и всякое посягательство на них других лиц, в том числе и государства, является правонарушением либо вовсе преступлением. Благоприобретенные права устанавливаются государством в форме законов и иных нормативно-правовых актов. В основе этого права лежат естественные права человека. Закон признается правовым постольку, поскольку он соответствует, развивает и конкретизирует естественные права человека. Несправедливый закон не создает право – таков основополагающий принцип данной теории.

Два вида права признают и представители психологической теории права, основоположником которой является российский правовед Л. И. Петражицкий. Согласно этой теории право представляет психическую деятельность человека, его правовые, «императивно-атрибутивные» эмоции, чувства, оценки, переживания. Человек чувствует свою волю связанной притязаниями других лиц, ожидающих от него исполнения определенной обязанности. Именно такие психологические переживания определяют конкретные акты поведения человека и выступают его действительным, реальным правом.

В обществе существует также официальное право, установленное государством в виде законов и иных нормативно-правовых актов. Законы могут влиять на интуитивное право человека, на процессы формирования его воли. Тем не менее, они не всегда доминируют в принимаемых индивидуумом решениях. Индивидуум может принимать во внимание иные социальные нормы и действовать вопреки установлениям официального права. Поэтому действующее в обществе право значительно шире установленных государством нормативных предписаний и включает в себя всю совокупность психических переживаний человека, и не только его.

В позитивистской теории правом признаются только правила должного поведения, устанавливаемые законом и иными нормативно-правовыми актами, принимаемыми государственными органами. «Закон есть закон», который нужно исполнять в любом случае, независимо от психологических переживаний человека и его естественных прав.

Требование законности, то есть неукоснительного исполнения действующих нормативно-правовых актов, относится ко всем без исключения государственным органам, должностным лицам, гражданам и иным субъектам конкретных правоотношений. К лицам, не выполняющим предписания законов, иных нормативно-правовых актов, применяются меры государственного принуждения.

Представители этой теории весьма негативно относятся ко всяким попыткам искать право вне официально установленных государством нормативно-правовых предписаний.

В отличие от позитивистов историческая школа (Савиньи, Пухта и др.) понимала право как продукт народного духа, сознания народа, кото-

рый живет и проявляется во взаимоотношениях его представителей. Право, как и язык, представляет собой неотъемлемый компонент народа или нации и развивается по аналогичным законам. В языке, отмечал Савиньи, наблюдается та же независимость от случайности и свободного выбора со стороны отдельных лиц, то есть то же происхождение из деятельности общего народного духа, действующего в отдельных лицах. Только здесь все это более наглядно и бесспорно, чем в праве.

Образование права осуществляется путем постепенного раскрытия народного духа в историческом процессе. Народный дух определяет особенности народного правосознания, а оно выливается в нормы права. Наиболее полным и последовательным источником развития народного духа являются народные обычаи. Законы также отражают народное правосознание. Но в них народное правосознание выражается постольку, поскольку правильно воспринимается и последовательно проводится законодателем.

Поэтому главная задача законодателя состоит в выявлении и закреплении в законах народного духа.

Представители социологической школы права также полагают, что право не следует искать в законах или психологических переживаниях личности. Право, по их мнению, – это реальная жизнь, воплощенная в конкретных решениях в сфере предпринимательской деятельности, во взаимоотношениях работников и предпринимателей, иных лиц и социальных групп. При этом поиск «живого» права ведется в двух направлениях.

Одни авторы считают, что в обществе существует множество правовых систем, поскольку государство не в состоянии предусмотреть все необходимые для общества и его компонентов нормы права. Каждая коллективная общность людей, будь то спортивный клуб, торговое общество, профсоюзы или нация, может иметь и имеет свое право. Так, народ, нация создают свои обычаи и традиции, профсоюзы – профсоюзное право, причем негосударственные правовые системы могут создавать сильную конкуренцию праву, установленному государством.

Представители другого направления «живое» право видят в свободе судейского усмотрения при разрешении конкретных дел. Разумное и точное решение юридических казусов представляется им большим правом, нежели абстрактные нормы с их абстрактной справедливостью.

Изменения в системе общественных отношений судья осознает значительно быстрее законодателя и неизбежно должен выходить за рамки закона, который не соответствует «живому» праву, действующим в обществе отношениям. По мнению сторонников этого направления, судья сначала выносит решение, руководствуясь своими представлениями, а затем подбирает принятому решению соответствующую правовую аргументацию.

Принципиально иную трактовку права, его сущности дают основоположники марксизма. Рассматривая общество как органически целостное

образование, действующее и развивающееся по объективным, не зависящим от воли людей законам, К. Маркс и Ф. Энгельс весьма четко и последовательно различали право и закон.

Право они понимали как меру свободы членов общества. Каждый класс в силу его особого положения в системе экономических отношений общества имеет свою меру свободы, свое право. Однако не всякий класс способен выразить свое право в системе общеобязательных норм, в законе. Такой способностью обладал лишь класс, который экономически и политически господствовал в обществе. С помощью закона этот класс закреплял собственные интересы и потребности и пытался их выдать за всеобщее право, за всеобщую меру свободы.

Все ранее существовавшие государства закрепляли и проводили в жизнь право эксплуататорских классов: рабовладельцев, феодалов, помещиков и буржуазии. Рабы и крестьяне не были способны по объективным и субъективным причинам взять государственную власть в свои руки и реализовать свое право в форме законов. Только пролетариат может осознать свои классовые интересы, объединиться в борьбе за свои экономические и политические права и взять государственную власть в свои руки. Лишь при этом условии он обеспечит полное и последовательное проведение пролетарской меры свободы, пролетарского права в форме законов. Пролетарское право одновременно будет правом всех трудящихся в обществе масс, то есть более демократичным, нежели буржуазное и любое иное эксплуататорское право.

Однако пролетарское право, по-прежнему не будет всеобщим. Провозглашенное им равенство в экономической сфере реально будет осуществлено на более высоком этапе развития общества, обладающего производительными силами, способными в полной мере удовлетворить потребности всех своих членов. Но в таком обществе не будет классов. Соответственно, отпадет потребность и в государстве, и в присущем ему способе закрепления общеобязательных правил в форме закона или иных нормативно-правовых актов.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие сущности права.
2. В чем специфика эмпирического и рационалистического подхода к определению сущности права?
3. В чем специфика марксистского подхода к определению сущности права? Насколько он объективен?
4. Выделите волевою, охранительную и регулятивную сущность права. Какие аспекты сущности можно еще выделить?
5. От каких факторов социально-экономического, политического, исторического, религиозного и культурного порядка зависит сущность права?

6. Как сущность права связана с типом государства и права?
7. Определите содержание права.
8. Почему в случае применения неравного масштаба к неравным людям исчезает право?
9. Содержание каких отраслей права раскрывает принцип: «Запрещено все, что не разрешено»?
10. В какой сфере права действует принцип: «Разрешено все, что не запрещено»?
11. Что такое объективное и субъективное право? Их взаимодействие?
12. Дайте определение признаков права.
13. Назовите основные признаки права, раскройте их значение.
14. Что такое функции права, как они связаны с функциями государства?
15. На примере конкретных отраслей определите суть регулятивной статической и динамической функции права?
16. Определите основные пути осуществления регулятивной функции права.
17. В чем специфика охранительной функции права? Приведите примеры из законодательной базы Республики Беларусь.
18. Дайте понятие принципов права.
19. В чем их роль в правовой системе?
20. Какие существуют подходы в истории юридической мысли и правовых систем к проблеме принципов права?
21. Назовите основные общеправовые принципы права.
22. Назовите межотраслевые и отраслевые принципы права и проиллюстрируйте на конкретных примерах.
23. В чем специфика классового, общесоциального, национального и религиозного подходов к сущности права?
24. Назовите основные исторические типы права. От чего они зависят?
25. В чем специфика формационного и цивилизационного подхода к типологии права?
26. В чем суть концепции «развитое и неразвитое право»?
27. В чем историческая ценность права, как она меняется на протяжении истории?
28. Можно ли говорить о прогрессивном развитии права? В чем оно проявляется?

ТЕМА 10. ПРАВОВАЯ НОРМА

Понятие нормы права, ее признаки. Отличие нормы права от предписания индивидуально-правового характера. Содержание нормы права.

Действие нормы права во времени, в пространстве, по кругу лиц.

Классификация правовых норм. Нетипичные нормы права.

Структура правовой нормы в континентальной и англо-саксонской правовых системах. Гипотеза, диспозиция, санкция. Дискуссия по проблеме двухэлементного и трехэлементного состава нормы.

Форма (способы) изложения юридических норм в тексте нормативно-правового акта.

Эффективность права и эффективность правовой нормы. Юридическая и социальная эффективность нормы права. Правовой эксперимент.

Понятие (признаки) нормы права. Классификация юридических норм. Правовая норма – это исходный элемент, из множества которых построено все право. Объективное право и правовая норма соотносятся как целое и его часть, а точнее – как система и ее элемент. При этом, понимается, нельзя ставить знак равенства между свойствами права в целом и свойствами его элемента – правовой нормы.

Свойства (качества, признаки) правовой нормы определяются двумя началами:

- принадлежностью правовых норм к нормам социальным;
- юридической природой норм права.

Принадлежность к социальным нормам обуславливает свойства юридической нормы:

- она есть правило поведения людей в обществе;
- она обладает качеством *нормативности* – является эталоном, образцом поведения, что находит выражение в следующем:
 - круг адресатов определен типовыми признаками (возраст, вменяемость и т.п.);
 - рассчитана на неограниченное число однотипных случаев;
 - вступает в действие периодически (всякий раз, когда возникает ситуация, предусмотренная в ее гипотезе).

Юридическая природа правовых норм определяет их специфические признаки:

1. Норма права непосредственно исходит от государства или санкционируется им.
2. Она представляет собой государственно-властное веление.
3. Охраняется силой государства, возможностью реализации на основе государственного принуждения.
4. Это общеобязательное правило поведения (обязательна для всех лиц, которые являются ее адресатами, независимо от их общественного положения, субъективного отношения к юридическим предписаниям и т.п.).

5. Норма права обладает качеством формальной определенности, а именно:

- с точки зрения внутренней организации (внутренней формы) должна быть точным, конкретным предписанием;
- в плане внешней формы должна содержаться в официальных источниках (формах) права (в нормативно-правовых актах и др.).

6. Она действует как интеллектуально-волевой регулятор поведения. Имеется два аспекта этого признака. Первый связан с самим механизмом действия правовых норм: правовые нормы могут регулировать поведение людей, только будучи осознаны ими (интеллектуальный момент) и через воздействие на их волю своим властным содержанием (волевой момент). Второй аспект состоит в том, что правовая норма, как и право в целом, выражает государственную волю.

7. Нормы права, которые непосредственно регулируют поведение (а таких норм большинство), имеют предостаточно-обязывающий характер, то есть действуют через предоставление субъектам права юридических прав и возложение на них юридических обязанностей.

Правовые нормы делятся на виды по различным основаниям.

Первая и наиболее очевидная классификация – в зависимости от принадлежности к той или иной отрасли права: *гражданско-правовые* и *административно-правовые* нормы, нормы *трудового права* и т.д.

В зависимости от функций права юридические нормы разделяют на *регулятивные* и *охранительные*. Регулятивные нормы обеспечивают позитивное регулирование поведения, а охранительные – их защиту в случае нарушения.

По характеру изложения в нормативно-правовом акте бывают *управомочающие*, *обязывающие* и *запрещающие* нормы. Это деление достаточно условно, ибо любая правовая норма, непосредственно регулирующая поведение, имеет представительство-обязывающий характер.

В системе права выделяют группу **специальных** (специализированных) норм, которые сами непосредственно не регулируют поведение, но помогают в этом другим нормам через системные связи права. К таким нормам относят:

- *общие* (например, нормы, устанавливающие общие условия исполнения обязательств, нормы о правосубъектности);
- *дефинитивные* (нормы-дефиниции), которые формулируют законодательные определения понятий (понятие преступления, понятие юридического лица и др.);
- *декларативные* (нормы-принципы);
- *оперативные*, которые регулируют отмену норм права, распространяют их действие на новые сферы, продлевают их действие и т. д.;
- *коллизионные*, которые призваны разрешать «коллизии» между нормами права, то есть регулировать выбор между нормами.

По **сфере действия** юридические нормы подразделяют на *общие и местные*.

По **времени действия** различают *общие* нормы (установленные на неопределенный срок) и *временные* (действующие лишь на определенном отрезке времени).

По **степени свободы воли адресатов** бывают *императивные* и *диспозитивные* нормы. Первые содержат категорические предписания, которые не оставляют места усмотрению сторон. Вторые действуют постольку, поскольку иное не установлено соглашением сторон.

По **юридической силе** разделяют нормы законодательных актов и актов законодательства.

Строение нормы права. Являясь исходной единицей (элементом) системы права, юридическая норма сама представляет собой систему (мини-систему) со своими элементами и связями между ними.

Сразу отметим, что проблематика строения нормы права относится, по существу, лишь к тем нормам, которые непосредственно регулируют поведение, то есть к представительно-обязывающим нормам. В литературе этот момент практически не учитывают. А ведь в системе права есть и другие виды норм, например нормы-дефиниции, нормы-принципы и др.

По давней традиции, в норме права выделяют три элемента: гипотезу, диспозицию и санкцию. *Гипотезой* называют ту часть нормы, которая характеризует условия вступления ее в действие (дает описание юридических фактов). *Диспозиция* – это, по мнению авторов, «та часть нормы, которая указывает на содержание самого правила поведения, то есть на юридические права и обязанности, возникающие у субъектов» (С. С. Алексеев). *Санкция* – та часть нормы, которая описывает меры правового принуждения, следующие за нарушение диспозиции. Словесная схема такого подхода выглядит следующим образом: «если..., то..., а в противном случае...».

Право на существование имеют и другие подходы к строению юридической нормы. Для того чтобы возникло (изменилось, прекратилось) правоотношение, достаточно указания:

- на определенные юридически значимые обстоятельства;
- на те правовые последствия, которые эти обстоятельства вызывают.

С одной стороны, если задача анализа текста нормативно-правового акта ограничивается выяснением правовых последствий, которые вызывают те или иные юридические факты, то хватает двухэлементной конструкции правовой нормы по схеме «если..., то...».

С другой стороны, внимательно рассмотрев трехзвенную конструкцию нормы, можно заметить, что в ней отсутствует еще один элемент – *указание на условия действия санкции*. Ведь правоотношения возникают как на основе диспозиции (позитивные, регулятивные правоотношения), так и на основе санкции (охранительные, защитные правоотношения). А

для того чтобы правоотношение возникло, необходимо, как уже было замечено, два элемента. Поэтому **юридически целостная правовая норма** состоит не из трех, а из четырех элементов, а точнее – из двух двухэлементных нормативно-правовых предписаний по схеме: «если..., то..., а если..., то...». Первое предписание в этой схеме имеет регулятивный (позитивный) характер, второе – охранительный (защитный, обеспечивающий). Таким образом, если требуется проследить логико-юридические связи на уровне нормы, то есть найти не только регулятивную норму, но и юридическое предписание, обеспечивающее ее, то следует использовать последнюю конструкцию.

Вообще речь идет не о том, что двух-, трех-, четырехэлементные конструкции противопоставляются друг другу и правильной является какая-то одна. Право на существование имеют все подходы к строению юридической нормы. Эти подходы нужно рассматривать как «набор» моделей, своего рода инструментов для анализа текста нормативно-правового акта, в котором каждый из них призван решать только ему присущие задачи.

Следует обратить внимание еще на один момент. Он связан с терминологическим обозначением элементов правовой нормы и, естественно, с их смысловым содержанием. Дело в том, что термины «гипотеза», «диспозиция» и «санкция» непригодны для наименования частей двухэлементной нормы, так как рассчитаны на логику взаимосвязей элементов трехзвенной конструкции. И если термин «гипотеза» имеет относительно устойчивое смысловое содержание и может быть использован в обозначении того элемента двухэлементной нормы, который указывает на условия ее действия, то понятийное содержание «диспозиции» и «санкции» складывается из ряда смысловых фрагментов.

Так, диспозиция – это элемент, который:

- является «вторым» после гипотезы;
- указывает на позитивные правовые последствия, на позитивные права и обязанности («само правило поведения»);
- нуждается в обеспечении санкцией.

Содержание санкции заключается в том, что она:

- является «третьим» элементом правовой нормы;
- содержит негативные правовые последствия, меры государственного принуждения;
- направлена на обеспечение нормального действия диспозиции;
- вступает в действие в случае ее нарушения.

Таким образом, части трехэлементной нормативной конструкции «завязаны» друг на друга, и смысловое содержание каждого из элементов невозможно установить, понять вне связи и соотношения с другими элементами. Безосновательно рассматривать, например, части двухэлементной уголовно-правовой нормы-запрета как гипотезу и диспозицию или как

гипотезу и санкцию. Еще менее обоснованно считать элементы нормы-запрета диспозицией и санкцией, поскольку гипотеза является обязательным компонентом правовой нормы.

В связи с этим в двухэлементной конструкции юридической нормы следует искать не гипотезу, диспозицию или санкцию, а два других элемента: первый указывает определенные юридически значимые обстоятельства, а второй – на те правовые последствия, которые данные обстоятельства влекут.

Самое интересное, что из-за отсутствия в трехзвенной конструкции элемента, указывающего на условие действия санкции, он соответственно не обозначен никаким термином. Но в самостоятельных охранительных нормах, изложенных, например, в статьях Уголовного кодекса, этот элемент воспроизведен (условие действия уголовно-правовой нормы). Отсюда можно сделать вывод, что ни одно из обозначений элементов трехзвенной конструкции правовой нормы для него вообще не подходит. Требуется или просто говорить об условиях действия двухэлементной нормы, или изобретать какой-то новый термин.

Норма права и статья нормативно-правового акта. Способы изложения норм права в нормативно-правовых актах. Соотношение нормы права и статьи нормативно-правового акта – это часть общей проблемы соотношения системы права и системы законодательства. Норма права и статья нормативного акта не совпадают, так же как система права и система законодательства. Прежде всего, их различие состоит в том, что они являются элементами разных систем: норма – исходный элемент системы права, статья – исходный элемент системы законодательства.

Статьи по отношению к нормам права выполняют те же функции, что и система законодательства по отношению к системе права: служат для их внешнего закрепления и выражения. При этом между нормой и статьей нет прямого, «зеркального» соответствия: одна статья может содержать несколько юридических норм, и наоборот, элементы одной и той же нормы могут находиться в нескольких статьях нормативного акта или даже в разных нормативно-правовых актах, хотя может иметь место и прямое совпадение – в одной статье содержится одна норма права.

Таким образом, решение проблемы состоит в том, чтобы с учетом этих различий и разных способов изложения норм права отыскать все элементы и связи юридической нормы и представить ее в целостном виде.

Законодатель использует следующие **способы изложения норм права** в нормативно-правовых актах:

- *прямой*, когда все элементы юридической нормы воспроизводятся в статье непосредственно, и в очевидной взаимосвязи друг с другом;
- *отсылочный*, когда в статье один из элементов юридической нормы указывается путем отсылки к другой, конкретной, как правило, родственной статье этого же нормативно-правового акта;

– *бланкетный*, когда статья указывает на элемент нормы права путем отсылки не к конкретной статье или законоположению (как при отсылочном способе изложения), а как бы к другому порядку правового регулирования – правилам совершения какого-либо вида деятельности (правилам международного договора и т. п.). В данном случае статья является своего рода «бланком», который заполняется другим законом, другим источником права.

Вопросы для самопроверки

1. В чем актуальность проблемы?
2. Дайте понятие нормы права.
3. Какая школа считает, что право – это совокупность юридических норм?
4. Как переводится слово «норма» с латинского языка?
5. Почему норма – это «атом» правовой системы?
6. В чем социальная ценность нормы права?
7. Выделите и охарактеризуйте признаки правовой нормы.
8. Что значит «предоставительно-обязывающий» характер правовых норм?
9. Что такое деонтическая логика?
10. Назовите юридическую структуру правовой нормы.
11. В чем значение логической и социальной структуры правовой нормы?
12. Используя нормативную правовую базу Республики Беларусь, приведите примеры гипотезы, диспозиции и санкции.
13. Какие виды гипотез, санкций вы знаете? Приведите примеры.
14. Чем кумулятивные санкции отличаются от альтернативных?
15. Назовите основные способы изложения норм права в статьях нормативных правовых актов.
16. Чем бланкетный способ изложения отличается от отсылочного?
17. В чем суть дискуссии по вопросу структуры правовой нормы?
18. Чем регулятивные нормы отличаются от охранительных с точки зрения их структуры? Приведите примеры.
19. Приведите классификацию норм права.
20. Используя законодательство Республики Беларусь, приведите конкретные примеры видов классификации норм права.

ТЕМА 11. ИСТОЧНИКИ ПРАВА

Понятие источника права. Форма права. Многозначность понятия – источник права. Этимология понятия.

Правовой обычай. Виды правовых обычаев. Этапы развития обычного права. Правовой обычай в современных правовых системах.

Правовой прецедент. Административный и судебный прецедент. Прецедентное право.

Правовая доктрина. Этапы развития правовой доктрины. Отличие правовой доктрины от правовой теории.

Договор нормативного содержания в качестве источника права. Возрастание его роли в современных условиях. Соотношение с другими источниками права. Международное право и теория договора.

Канонические нормы в качестве источника права. Церковное право. Влияние положений священных писаний на развитие и современное состояние правовых систем.

Нормативный правовой акт в качестве источника права. Понятие юридической силы нормативного правового акта. Виды нормативных правовых актов. Принцип верховенства закона в континентальных правовых системах. Конституция в системе законодательства. Модельные законодательные акты.

Принципы права как источник права. История вопроса.

Источники права в Республике Беларусь: соответствие романо-германской правовой традиции. Проблемы иерархии норм различных источников в системе права. Развитие договорных начал в современном праве. Влияние международного права на белорусскую систему законодательства. Верховенство права и верховенство закона.

Эволюция источников права. Обусловленность верховенства источника права конкретной правовой системой.

Формы (источники) права: понятие и виды. Одним из объективных свойств права как социального регулятора является его формальная определенность, то есть определенность по форме. Правовые нормы должны быть обязательно объективированы, внешне выражены, содержаться в тех или иных формах, которые являются способом их существования, формами жизни. Без этого нормы права нельзя признать наличными, существующими, не говоря уже о том, что они без внешнего объективирования не смогут регулировать поведение.

Такая постановка вопроса может быть признана противоречащей наличию естественного права, неотчуждаемых прав человека, что издавна противопоставляется позитивному (писаному) праву. Однако мировая практика уже показала, что развитие и полноценную реализацию права человека могут найти (и находят) через их закрепление в писаном праве, в нормативно-правовых актах.

То, что издавна именуется естественным правом, с точки зрения современных задач и представлений составляет *объективную основу* права в виде правовых притязаний общества, определяющих содержание правовых предписаний. А уже дело государства – оформить это содержание в официальных источниках.

С проблемой внешнего объективирования права связан ряд понятий и терминов, в которых нужно разобраться. Так, следует различать «форму права» и «правовую форму». **Правовой формой** именуют правовые средства в целом, когда они используются для регулирования тех или иных социальных процессов, решения определенных социальных задач, например, когда речь идет о правовых формах регулирования экономики. А **форма права** – это способ фиксации, установления юридических норм, их закрепления извне.

Наряду с формами объективирования права, которые в этом случае называют *внешней формой*, выделяют *внутреннюю форму права*, под которой понимают форму его внутренней организации, способ связи элементов (то, что в теории системного подхода более точно именуется структурой).

Формы внешнего выражения норм права называют еще **источниками права**. Однако и этот термин неоднозначен. Выделяют:

- источники права в *формальном смысле* (формы права);
- источники в *материальном смысле* (материальные условия жизни общества, которые объективно вызывают возникновение права, необходимость правового регулирования);
- источники *знаний о праве* (тексты законов прошлых эпох, летописи, исторические хроники и т.п.).

Говорят об источниках права также и в *идеологическом смысле* – правовое сознание общества, взгляды, идеи, юридические доктрины. Исторически первой формой права (источником права в формальном смысле) явился **правовой обычай** – обычай, санкционированный государством.

По содержанию он остается тем же самым правилом поведения, каким был до его санкционирования государством, но обретает при этом возможность государственной-принудительной реализации: если в процессе его нормальной реализации не сработает сила привычки, к делу подключится государство. Известно высказывание древнеримского юриста Юлиана: «Укоренившийся обычай вполне справедливо защищаем как закон, и это есть право, которое устанавливает обыкновение».

Существует два способа государственного санкционирования обычая:

- указание на него в нормативно-правовом акте (отсылки к обычаю);
- использование его в качестве нормативной основы судебного решения.

В том случае, если норма (правило) обычая полностью воспроизведена в тексте нормативно-правового акта или положена в основу судебного прецедента, обычай не обретает качества самостоятельного источника права (правового обычая): его норма начинает существовать в форме нормативного юридического акта или судебного прецедента.

Обычное право господствовало на ранних этапах развития правовых систем. Однако оно используется и в современных правовых системах

США, Великобритании, ФРГ, в мусульманском праве. Велико значение обычая в развивающихся странах Азии, Африки и Океании. Источником международного права обычай признан Конвенцией ООН о международной купле-продаже товаров 1980 г.

Второй вид источников права – **судебный прецедент**, который признавался еще в Древнем Риме (преторское право), был распространен в средние века. В настоящее время он является важным источником права в государствах, где действует англосаксонское общее право (в Великобритании, США, Канаде, Австралии). Во всех этих странах публикуются судебные отчеты, из которых можно получить информацию о прецедентах. Признание прецедента источником права означает *признание у суда право-творческой функции*, условием чего являются высокая правовая культура и развитое правовое сознание судебной системы и общества в целом, демократические традиции, отлаженные системы информации и социального контроля.

Суды не «творят», не изобретают прецеденты, а с их помощью лишь официально закрепляют уже фактически сложившиеся в обществе нормы. Суд может создавать прецедент как в случае отсутствия соответствующего закона, так и при его наличии. Прецеденты устанавливаются не всеми судами, а *только высшими судебными инстанциями*. В Великобритании, например, к таким инстанциям относятся Высокий суд, Апелляционный суд, палата лордов.

В белорусской правовой системе судебный прецедент официально источником права не признан, хотя в литературе отмечается тенденция к такому признанию.

В сфере управленческой деятельности государства источником права может быть *административный прецедент*.

Итак, **юридический прецедент** (судебный или административный) – это решение судебного или административного органа, которое послужило образцом (эталон, пример) при рассмотрении подобного (аналогичного) дела и стало юридическим правилом. Строго говоря, судебный прецедент – это судебное решение (даже единичное), в котором суд фиксирует, находит новую юридическую норму и использует ее для решения дела. Вместе с тем в странах «общего права» полагают, что прецедент создается несколькими судебными решениями.

Третьим видом источников норм права можно назвать **нормативно-правовой договор**. Нормоустанавливающее значение договоров признается во всех правовых системах. Однако нужно отличать договор как источник права (нормативный договор) от правового договора как индивидуального юридического акта (например, договор купли-продажи в гражданском праве), который устанавливает не юридические правила, а конкретные юридические права и обязанности конкретных субъектов. Нормативно-

правовым договором выступает соглашение субъектов права, содержащее новые юридические правила.

Договор имеет наибольшее значение для международного права, а с развитием рыночных отношений распространяется в сфере гражданского и трудового права. Можно говорить о перспективности нормативно-правового договора как источника юридических норм.

Четвертым (и важнейшим) источником права является **нормативно-правовой акт**.

В качестве источника права может выступать **юридическая доктрина** (правовые теории, учения о праве). Существенное значение она имела в Древнем Риме. Наиболее известным римским юристам предоставлялось право давать разъяснения, обязательные для судов. В настоящее время доктрина признается источником норм в мусульманском праве. В Великобритании судьи нередко обосновывают свои решения ссылками на труды ученых.

Система источников права Республики Беларусь. Для того чтобы правовые нормы были доведены до сведения населения, действующее право требует своего внешнего выражения, то есть оно проявляется через определенные источники (формы). Таким образом, под источниками (формами) права понимают официально признанные в том или ином обществе способы выражения и закрепления действующих юридических норм. Термин «источник права» употребляется в научной и учебной литературе. В юридической же практике используются понятия, которые обозначают отдельные виды источников права – закон, декрет, договор и т. п.

В 90-е годы XX столетия правовая система Республики Беларусь претерпела коренные изменения. Это связано, прежде всего, с обретением в 1991 г. государственного суверенитета (что поспособствовало формированию собственного национального права), а также с отходом от господствовавшей ранее концепции социалистического права.

Проблема правового реформирования может быть освещена с нескольких позиций, в зависимости от того, какой элемент правовой системы будет избран объектом исследования. В конструкции правовой системы, предложенной в середине 80-х годов XX столетия С. С. Алексеевым, присутствует три элемента:

- правосознание;
- система права;
- практическая юриспруденция (правовые учреждения и юридическая деятельность).

Ключевым звеном в рассматриваемой триаде является ее нормативная часть, то, что обозначается термином «система права». Однако и указанный феномен может быть рассмотрен с самых разных позиций. Для понимания же эволюции системы права следует, прежде всего, усвоить ее источники права. Не случайно ведущие ученые-юристы, занимающиеся изу-

чением правовых систем современности (Р. Давид, К. Цвайгерт, Х. Кетц, А. Х. Саидов, Ю. А. Тихомиров и др.), особое внимание уделяют анализу источников, нормы которых составляют систему права конкретного общества. Через изучение юридических источников наиболее полно можно выяснить эволюцию самого права, истоки и перспективы его развития.

Исходным объектом исследования следует считать первую суверенную Конституцию Белорусского государства – Основной Закон 1994 г.

Изучение текста этого документа позволяет составить довольно полное представление об основных параметрах действующей системы права. Большинство положений было сохранено и перенесено в текст Конституции редакции 1996 г. Принципиальное значение имело закрепление в ст. 1 Конституции РБ положения о том, что Республика Беларусь провозглашается правовым государством. Конкретизация данного принципа находит продолжение в ст. 7, где устанавливается связанность всех государственных органов и должностных лиц государства правом. Здесь же провозглашался традиционный для романо-германских правовых систем принцип верховенства закона, причем под законом понимался не любой нормативный акт, а только тот, который принят Парламентом либо на референдуме в установленном порядке.

В развитие вопроса о соотношении национального и международного права ст. 8 Конституции РБ утверждает приоритет общепризнанных принципов международного права над белорусским законодательством. Отметим, что правовая природа данных принципов не воспринята однозначно белорусскими учеными и практиками. Вероятно, здесь следует руководствоваться, прежде всего, теми подходами, которые сформулированы в самом международном праве. В частности, основываясь на ст. 38 Устава Международного суда ООН, этот авторитетный орган в одном из своих решений разъяснил, что под общепризнанными принципами международного права следует понимать складывающуюся эволюционным путем обычную практику сотрудничества и взаимодействия государств-участников международных отношений. Если придерживаться этой трактовки, то возникает вполне определенная проблема установления и признания для белорусских правоприменителей характера норм, содержащихся в принципах такого рода, их обязательности для Беларуси как субъекта международного права. В ч. 2 ст. 8 делается оговорка в отношении такого источника, как международный договор. Его нормы не могут противоречить Основному Закону, что подтверждает тезис об исключительном характере Конституции Беларуси как акте высшей юридической силы.

Конституция подтвердила и закрепила во 2 главе народное правотворчество, в результате которого на референдуме могут быть приняты акты, по своей юридической силе идущие вслед за Основным Законом, так как подобная форма народного волеизъявления допустима лишь при реше-

нии важнейших вопросов государственной и общественной жизни (ст. 73). Конституцией Республики Беларусь 1994 г. решался вопрос о правотворческих полномочиях высших органов государства. В системе законодательства акты Президента во всех случаях носили подчиненный по отношению к законам Парламента характер, что вводило четкую субординацию между актами по признаку их юридической силы. Ст. 146 содержала норму, согласно которой указам и распоряжениям Главы государства придавался подзаконный характер. Для государственного устройства Республики Беларусь большое значение имело учреждение органа, обеспечивающего законность в сфере правотворчества. Заключение, которыми устанавливалась неконституционность того или иного акта, обрели специфический характер источников права в системе законодательства. Разновидность норм такого рода в теории права традиционно именуют оперативными нормами, так как они прекращают действие иных норм, признанных в установленном порядке неконституционными. Нормативность заключений Конституционного Суда не должна вызывать сомнений, так как очевидно, что любой нормативный акт может быть отменен только другим нормативным актом. Все иные виды актов Конституционного Суда (решения, послания и т.д.) нормативными качествами не наделяются, что подразумевала ст. 129 Конституции Республики Беларусь.

Для уяснения системы источников белорусского права большое значение имела ст. 127 Конституции, где признавался нормативный характер актов Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда через возможность их оспаривания в Конституционном Суде (напомним, что согласно ст. 125 Конституции РБ Конституционный Суд осуществлял контроль лишь в отношении нормативных актов в государстве). Конечно же, речь не идет о том, чтобы всем решениям указанных судов придавать нормативное значение. В качестве источников права необходимо лишь рассматривать постановления Пленума Верховного и Высшего Хозяйственного Судов, вынесенные по поводу разъяснения сложных моментов судебной практики. Причем постановления, связанные со сферой уголовно-правовых отношений, многие ученые к источникам права не относят, так как и ранее действовавший и новый Уголовный кодекс Республики Беларусь (ст. 1 п. 2) делает очень важную оговорку о том, что указанный кодекс является единственным уголовным законом, действующим на территории Республики Беларусь. Признание на конституционном уровне судебного правотворчества является очень важным для дальнейшего развития правовой системы, однако судебного прецедента в правовой системе Беларуси не признавалось и не признается. Акты высших судебных инстанций входят составной частью в систему законодательства, представляя собой нетрадиционную разновидность нормативного акта. В эту же категорию ст. 127 Конституции отнесла акты Генерального прокурора. Оставила без изменений Кон-

ституция Республики Беларусь и нормотворческие полномочия местных представительных, исполнительных и распорядительных органов (ст. 121), чьи решения имеют обязательную силу на соответствующих территориях.

До принятия в 1996 году Основного Закона в новой редакции никаких изменений в системе права либо законодательства не произошло, но после 1996 года, ознаменовавшегося принятием принципиально нового текста Конституции Беларуси, в системе законодательства произошли коренные изменения. Главное из них состоит в том, что был упразднен принцип верховенства закона, так как целым рядом статей Конституции 1996 г. Главе государства было предоставлено право издавать декреты и указы, которые могут и не основываться на законах Парламента (стст. 85, 101, 137). Наличие в государстве двух политических центров, правомочных принимать нормативные акты, идущие вслед за Конституцией по своей юридической силе, не способствует формированию эффективной системы законодательства, приводит к нарушению иерархических связей между нормативными актами.

В 1998 г. был принят Закон о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Беларусь», где ст. 15 закрепила норму, согласно которой общепризнанные принципы международного права и нормы международных договоров Республики Беларусь, вступившие в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь права. Тем самым в Республике Беларусь был закреплен подход, согласно которому международное право приобретает превалирующий характер по отношению к национальной системе права. Это означает, что нормы международного права без длительного периода адаптации к белорусским условиям (через инкорпорацию либо имплементацию) становятся источником непосредственно действующего в государстве права. Суды и иные правоприменительные органы могут напрямую ссылаться на положения ратифицированных Республикой Беларусь международно-правовых актов. Такая законодательная новелла прогрессивна, так как позволяет Беларуси быстрее интегрироваться в европейское и мировое правовое пространство, приблизиться к общепринятым стандартам.

В 2000 г. Национальным собранием был принят специальный закон, который определяет понятие и виды нормативных правовых актов Республики Беларусь, устанавливает общий порядок их подготовки, оформления, принятия (издания), опубликования, действия, толкования и систематизации. Но этот Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» своим предметом регулирования имеет не столько систему источников права, сколько саму систему законодательства. Поэтому иные, помимо нормативных актов, источники права в Республике Беларусь данным законом не рассматриваются. Такой «закон о законах», следует признать, встречается крайне редко в правовых системах, хотя через его принятие

решается масса традиционно актуальных вопросов функционирования система законодательства.

Как положительную тенденцию необходимо отметить возрастание роли нормативного договора в правовом регулировании. Как источник права он используется не только в международном, но и во внутринациональном праве Республики Беларусь. Наиболее распространенные его формы предусмотрены новым Трудовым кодексом, который вступил в силу с 1 января 2000 г. В рамках социального партнерства предусмотрено заключение коллективных договоров (ст. 361 ТК РБ), а также всевозможных соглашений на республиканском, отраслевом и местном уровнях (ст. 359 ТК РБ). В сфере же публичных отношений заключение административных нормативных договоров в Республике Беларусь не практикуется, хотя использование такого источника расширяет возможности выбора оптимальной формы осуществления исполнительной власти применительно к конкретным условиям, позволяет варьировать, использовать, а в необходимых случаях и заменять одно управленческое средство другим.

Отличительной особенностью современного состояния правовой системы Республики Беларусь является то, что в основе формирующегося национального права практически отсутствуют неповторимые формы его существования, то есть речь идет, прежде всего, о проявлениях традиционного (обычного) права. Например, Гражданский кодекс Республики Беларусь лишь один раз (в ст. 222) упоминает термин «обычай», когда определяется порядок обращения в собственность общедоступных для сбора вещей. Основная часть норм говорит об обычно предъявляемых требованиях (стст. 439, 448, 451 и др.), которые при определенных условиях являются модификацией правового обычая. Но упоминаемые обычно предъявляемые требования ни в коем случае нельзя отождествлять с обычаями делового оборота, которые складываются и широко применяются в какой-либо области предпринимательской деятельности. Но действующее гражданское и хозяйственное законодательство не признает категорию обычаев делового оборота, которые могут именоваться и торговыми обычаями. Для официального применения обычаев в Республике Беларусь оставляется очень узкая сфера. Речь идет лишь о тех случаях, когда прямые отсылки к обычаю содержатся в нормах права. Например, помимо ГК Республики Беларусь, применение обычая предусматривается Кодексом торгового мореплавания Республики Беларусь (стст. 98, 99, 107 и др.), в ст. 36 Закона Республики Беларусь о Международном арбитражном (третейском) суде, ст. 9 Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров и некоторых иных правовых актах. В современной юридической науке отсутствует единое понимание обычая как источника права, и даже в правовой доктрине одной страны – Беларуси – можно обнаружить всю многовариантность подходов и трактовок.

Помимо перечисленных источников права, законодательство Республики Беларусь предусматривает и такой нетипичный вид источника, как общие принципы права, когда правоприменитель сталкивается с необходимостью решения конкретного дела по аналогии права. Такой вариант предусматривается ст. 1 и ст. 72 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», а также ст. 5 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Таким образом, основным источником права в Республике Беларусь является нормативный правовой акт. В ст. 1 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» под ним понимается официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащей общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Виды нормативных правовых актов определены ст. 2 этого же Закона:

Виды нормативных правовых актов:

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Решение референдума – нормативный правовой акт, направленный на урегулирование важнейших вопросов государственной и общественной жизни, принятый республиканским или местным референдумом.

Программный закон – закон, принимаемый в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам.

Кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт) – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений.

Закон Республики Беларусь – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений.

Декрет Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

Указ Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы.

Постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принимаемые палатами Парламента – Национального собрания Республики Беларусь в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь – нормативный правовой акт Правительства Республики Беларусь.

Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами.

Постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (Правления Национального банка Республики Беларусь, Совета директоров Национального банка Республики Беларусь) – нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

Регламент – нормативный правовой акт, принятый (изданный) Главой государства, органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также органами местного управления и самоуправления и содержащий совокупность правил, определяющих процедуру деятельности соответствующих органов.

Инструкция – нормативный правовой акт, детально определяющий содержание и методические вопросы регулирования в определенной области общественных отношений.

Правила – кодифицированный нормативный правовой акт, конкретизирующий нормы более общего характера с целью регулирования поведения субъектов общественных отношений в определенных сферах и по процедурным вопросам.

Устав (положение) – нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности государственного органа (организации), а также порядок деятельности государственных служащих и иных лиц в определенных сферах деятельности.

Приказ – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления.

Решения органов местного управления и самоуправления – нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах своей компетенции с целью решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

Вопросы для самопроверки

1. В чем теоретическая и практическая значимость проблемы источников права?
2. В чем противоположность подходов к форме права у нормативистской и естественно-правовой концепции?
3. Соотношение источника и формы права.
4. Дайте определение источника и формы права.
5. Чем отличается источник права в материальном смысле от источника права в юридическом смысле?
6. Какие вы знаете источники права?
7. Охарактеризуйте источники права Республики Беларусь.
8. Дайте понятие нормативного правового акта.
9. Приведите классификацию нормативных правовых актов.
10. В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» назовите их.
11. Охарактеризуйте основные виды нормативных правовых актов, действующих в Республике Беларусь.
12. Назовите признаки закона.
13. Объясните значение юридических терминов: «верховенство закона», «легитимность закона», «правовой закон», «обратная сила закона».
14. В каких случаях закон может иметь «обратную силу»?
15. На основе Конституции Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями) и Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определите место декретов и указов Президента Республики Беларусь в структуре нормативных правовых актов.
16. Назовите акты законодательства.
17. Чем нормативные правовые акты отличаются от правоприменительных актов?
18. Какие аспекты включают понятие «действие нормативных правовых актов»?
19. Что значит предметное действие нормативных правовых актов?
20. Что значит действие во времени?
21. Что значит действие в пространстве?
22. Что значит действие по кругу лиц?
23. Назовите основные способы утраты силы нормативных правовых актов.
24. Определите значение терминов: «экстерриториальность», «дипломатический иммунитет», «персона нон грата», «апатриды», «бипатриды».

25. Что такое правовой обычай? Приведите их примеры из нормативно-правовой базы Республики Беларусь.

26. Что такое юридический прецедент?

27. Значение религиозных писаний, юридических формул великих юристов как источников права.

28. Являются ли нормативные акты высшей судебной власти в Республике Беларусь источником права?

29. Что такое рецепция права?

30. Дайте определение нормативного договора.

ТЕМА 12. СИСТЕМА ПРАВА

Понятие системы права. Отрасли, подотрасли и институты права.

Общая характеристика отраслей права Республики Беларусь. Частное и публичное право. Материальное и процессуальное право. Предмет и метод правового регулирования.

Понятие международного права. Международное публичное и международное частное право. Соотношение национального и международного права.

Понятие и особенности системы законодательства Республики Беларусь. Соотношение системы права и системы законодательства. Отрасль права и отрасль законодательства.

Понятие и структурные элементы системы права. Система права представляет собой нормативное образование, которое включает в себя нормы права, правовые институты и отрасли права, тесно взаимодействующие между собой и обусловленные системой общественных отношений.

В качестве **структурных элементов** системы права выступают:

- отдельные юридические нормы;
- правовые институты;
- отрасли права.

Юридическая норма – один из основных элементов системы права, выступающий как регулятор конкретных видов общественных отношений.

Правовой результат достигается действием не одной правовой нормы, а их совокупностью. Такие совокупности родственных норм именуются правовыми институтами. Главным в объединении правовых норм в правовой институт является признак однородности сферы регулируемых ими общественных отношений.

Например: институт основ статуса человека и гражданина в конституционном праве, в гражданском – институт собственности и наследия и т. д.

В правовом институте объединяются нормы самого различного вида с учетом их классификации, в него могут входить нормы различной юридической силы, различные по территории действия и по другим признакам.

Существует такое понятие, как **отраслевой** институт и **комплексные** институты. Отраслевой институт образует нормы одной отрасли права.

Например: институт наследования.

Комплексные институты объединяют нормы разных отраслей права, например институт избирательного права, куда включены нормы конституционного и административного права.

Отрасль права – это совокупность правовых институтов, регулирующих относительно самостоятельную сферу сходных отношений, например: брачно-семейных, имущественных и др.

Отрасль права – крупное подразделение системы права.

Система права складывается из отраслей, а сами отрасли из подотраслей, институтов и норм права.

Система однородных институтов определенной отрасли права образует подотрасль права. Подотрасль права – это уже не институт, но и не отрасль права.

Например: авторское, изобретательное, жилищное право – подотрасли гражданского права; таможенное – подотрасль административного.

Предмет и метод правового регулирования как основания деления системы права на отрасли. В основе деления системы права на отрасли лежат два критерия: предмет правового регулирования и метод правового регулирования.

Под предметом правового регулирования следует понимать сферу качественно однородных общественных отношений, которые регулирует определенная отрасль права.

Он является основным критерием, так как общественные отношения объективно существуют, их определенный характер требует к себе и соответствующие правовые формы.

Например: трудовые отношения – это предмет регулирования трудового права.

Предмет правового регулирования не может быть единственным критерием деления права на отрасли, так как:

- составляющие его общественные отношения весьма разнообразны;
- одни и те же общественные отношения регулируются различными отраслями и способами.

Поэтому вспомогательным критерием выделения отраслей права служит метод правового регулирования.

Под методом правового регулирования понимают совокупность юридических средств, способов, приемов правового воздействия на общественные отношения, составляющие предмет отрасли.

Принято выделять следующие основные методы правового регулирования:

- **императивный** – способ (метод) властного воздействия на участников общественных отношений, основанный на запретах, обязанностях, наказаниях;

- **диспозитивный** – метод равноправия сторон, основанный на дозволениях, то есть предоставление права на определенное поведение; у субъектов отношений есть возможность относительно самостоятельно выбирать вариант поведения;

- **поощрительный** – метод вознаграждения за определенное поведение, он стимулирует социально полезное, активное поведение;

- **рекомендательный** – метод совета осуществления конкретного желательного для общества поведения.

Способы правового регулирования определяются характером предписаний, зафиксированных в нормах права: управомочивающих, обязывающих или запрещающих: дозволение представляет возможность альтернативного поведения, обязывание побуждает к активному поведению, а запрет предполагает воздержание от определенных действий, то есть пассивность, предусмотренную законом.

Отрасль права. Краткая характеристика основных отраслей права в Беларуси. Древнеримские юристы различали право частное и публичное. В современной юридической литературе к публичному праву относят: конституционное (государственное), административное, финансовое, земельное, уголовное и ряд других. Публичное право регулирует отношения государства с гражданами и другими субъектами права.

Систему частного права составляют гражданское, семейное, отчасти трудовое. В сфере частного права господствуют личные интересы граждан и частных объединений.

Такое деление права является необходимой предпосылкой для установления предела вторжения государственных интересов в сферу частного права.

Наряду с частным и публичным правом в системе права выделяют материальные и процессуальные отрасли права.

Материальные отрасли – конституционное, административное, уголовное, трудовое, семейное и другие – определяют права и обязанности субъектов.

Процессуальные отрасли – уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное – устанавливают порядок рассмотрения уголовных и гражданских дел.

Связь материальных и процессуальных отраслей права является взаимной и двусторонней: материальные отрасли определяют правовой статус субъектов, устанавливают условия и основания возникновения процессуальных отношений; процессуальные отрасли закрепляют порядок разре-

шения конфликтных ситуаций, возникающих при реализации норм материальных отраслей права.

В системе права Беларуси специализация материальных и процессуальных отраслей имеет всеобщий характер. Нормы уголовного права применяются в форме уголовного процесса, гражданский процесс тесно связан с другими материальными отраслями. Конкретные связи между гражданским процессуальным правом и отдельными материальными отраслями различны и зависят от того, какая часть норм может применяться в форме гражданского процесса. В гражданском, трудовом, семейном праве гражданский процесс преобладает над иными формами разрешения конфликтов. Конституционное, административное и финансовое право, напротив, допускает использование гражданского процесса в ограниченных пределах.

Дать характеристику отраслей права – значит рассмотреть конкретный предмет и доминирующий метод правового регулирования.

Система права Республики Беларусь состоит из следующих отраслей:

1) конституционное (государственное) право – это отрасль, нормы которого закрепляют основы государственного и общественного строя, порядок формирования органов государственной власти и управления, основные права, свободы и обязанности граждан;

2) административное право – это отрасль права, которая регулирует отношения, складывающиеся в процессе государственного управления;

3) финансовое право представляет собой совокупность норм, которые регулируют отношения по накоплению и распределению государственных финансов;

4) земельное право объединяет нормы, которые регулируют отношения, складывающиеся по поводу владения, пользования и распоряжения землей;

5) гражданское право объединяет нормы, которые регулируют имущественные отношения и некоторые личные неимущественные отношения;

6) трудовое право представляет собой систему норм, которые регулируют трудовые отношения рабочих и служащих с предприятиями, организациями.

7) семейное право – это система норм, которые регулируют брачно-семейные отношения, связанные со вступлением в брак, его прекращением, алиментированием и усыновлением.

8) уголовное право – это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с совершением деяний, предусмотренных Уголовным кодексом;

9) уголовно-исполнительное право – это пенитенциарная отрасль, нормы которой регулируют условия и порядок отбывания наказаний.

10) уголовно-процессуальное право составляют нормы, регулирующие порядок производства по уголовным делам.

11) гражданско-процессуальное право устанавливает порядок судебного разбирательства и других процессуальных действий по гражданским делам.

Обособленное место в системе права занимает международное право – частное и публичное. Эта отрасль не входит в систему внутригосударственного права, так как устанавливается не отдельным государством, а соглашением разных государств и регулирует их взаимоотношения.

Различные отрасли права находятся на разных ступенях развития: объем общественных отношений у одних увеличивается, у других сужается. Постепенно формируются предпринимательское право, банковское право, жилищное, конституционно-процессуальное и др.

Институт права: понятие и виды. Институт права выступает составной частью отрасли права и представляет собой обособившуюся в рамках одной или нескольких отраслей права упорядоченную совокупность правовых норм, регулирующих конкретный вид (группу) общественных отношений.

В отличие от отрасли права, которая регламентирует род общественных отношений, правовой институт упорядочивает соответствующий их вид или отдельные стороны и особенности этих общественных отношений. Институт права обеспечивает более эффективный поиск тех правовых норм, которые относятся непосредственно к предмету регулирования. В качестве примера можно назвать институт гражданства в государственном праве, институт договора купли-продажи в гражданском праве, институт ответственности должностных лиц в административном праве, институт ответственности за преступления против личности в уголовном праве и т.д. Все они тесно взаимосвязаны и взаимодействуют между собой как внутри данной отрасли, так и вне ее.

Правовому институту характерны определенные свойства, в силу которых институт права выполняет присущие только ему функции и эффективно взаимодействует с другими элементами системы права. Это:

- единство содержания правового института, выражающееся в общих положениях, правовых принципах, в совокупности специальных правовых понятий, а также в правовом режиме регулирования. Другими словами, речь идет о юридическом единстве правовых норм;

- внутренняя обособленность юридических норм, регламентирующих относительно самостоятельный однородный вид общественных отношений или их отдельные стороны, особенности (например, отношения, связанные с заключением трудового договора, установлением и выплатой заработной платы в сфере трудовых отношений);

- обособление образующих правовой институт норм в главах, разделах, частях и других структурных звеньях нормативно-правовых актов;

- полнота регулирования определенной группы общественных отношений, которая обеспечивается всей совокупностью дефинитивных, управомочивающих, обязывающих, запрещающих и других видов норм права, входящих в правовой институт.

Выделяют несколько видов правовых институтов. Во-первых, по отраслям права: гражданские, уголовные, финансовые, административные, семейные и др. Во-вторых, по сфере распространения: отраслевые, состоящие из норм одной конкретной отрасли права (институт залога – предмет регулирования гражданского права, институт заключения брака – семейного права); межотраслевые (смешанные), объединяющие нормы различных отраслей права (институт собственности является предметом регулирования конституционного, гражданского, семейного и других отраслей права). В-третьих, по характеру содержащихся в институте предписаний они делятся на: охранительные, охватывающие правовые нормы, направленные на обеспечение законности, правопорядка, прав и свобод граждан (институт привлечения к уголовной ответственности в уголовном праве); функциональные, включающие нормы права, которые регламентируют порядок решения отдельных вопросов правового характера (институт искового производства в гражданско-процессуальном кодексе Республики Беларусь); общие институты, состоящие из юридических норм, закрепляющих общие положения (например, раздел 1 Трудового кодекса Республики Беларусь «Общие положения»). В-четвертых, в зависимости от структуры (элементного состава) правового института выделяют: простой институт права, не содержащий никаких других структурных подразделений (институт прекращения брака в семейном праве); сложный (комплексный) институт, охватывающий значительный по объему круг правовых норм, состоящий из более мелких самостоятельных элементов, образований (субинститутов).

Субинститут права – составная часть определенного правового института, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих конкретную разновидность общественных отношений. Например, в семейном праве правовой институт алиментных обязательств подразделяется на следующие субинституты: алиментные обязательства родителей и детей, алиментные обязательства супругов и бывших супругов, алиментные обязательства других членов семьи.

Частное и публичное право. В системе права в соответствии с целью и социальным назначением правовых норм выделяют два крупных блока – частное и публичное право.

Частное право включает нормы, регламентирующие отношения и защищающие частные интересы граждан и негосударственных объединений. К частному праву относятся отрасли гражданского права, трудовое, предпринимательское, авторское, жилищное, семейное право. Сердцевинной частного права выступает гражданское право. В правовой системе Беларуси идет процесс формирования таких отраслей частного права, как медицинское, образовательное право, право наследуемого пожизненного владения, интеллектуальной собственности и др. Особенностью частного права, как видим, является его направленность на человека, утверждение и реализацию его конституционных прав.

Публичное право составляют нормы, регулирующие отношения государства, его органов с гражданами и другими субъектами права и обеспечивающие общественно значимые (публичные) интересы. В системе публичного права выделяют следующие отрасли: конституционное право, административное, финансовое, уголовное право, гражданское процессуальное право, уголовно-процессуальное право и т.д. Публичное право выражает государственные, межгосударственные и общественные отношения.

В современной юридической литературе рассматриваются следующие критерии различения публичного и частного права.

1. Интерес. Публичное право ориентируется на удовлетворение общественных, государственных интересов. Частное – на удовлетворение личных, частных и корпоративных интересов.

2. Предмет правового регулирования. Для публичного права таковым выступает устройство и функционирование государства и его институтов; основные институты гражданского общества; основы правовой системы, правотворчества и правоприменения; принципы, нормы и институты межгосударственных и международных организаций. Частное право регулирует имущественно-стоимостные отношения и личные неимущественные отношения, которые возникают по поводу духовных благ и связаны с личностью их участников.

3. Метод правового регулирования. В публичном праве государственные органы могут предписывать субъектам права определенные варианты поведения, требовать их исполнения, неукоснительного соблюдения действующего законодательства, применять меры государственного принуждения к нарушителям. Граждане могут обжаловать принимаемые государственными органами решения. Но если они вступили в законную силу, то гражданин обязан выполнить эти решения (метод субординации). В частном праве действует метод координации. Все отношения строятся на принципах равноправия субъектов права. Они возникают, изменяются и прекращаются по их волеизъявлению. В частном праве личность выступает равноправным партнером государства.

4. Субъектный состав. Публичное право регулирует отношения частных лиц с государством, а также между государственными органами. Нормы частного права регулируют отношения между собой частных лиц (физических и юридических), не обладающих властными полномочиями.

Как видим, публичное право – это область власти и подчинения, частное право – область свободы и частной инициативы. Однако частное право не может существовать без публичного, так как оно опирается на публичное право, охраняется и защищается им.

Следовательно, между частным и публичным правом существует тесная взаимосвязь. Их же разграничение в системе права в определенной степени условно и является необходимой предпосылкой для установления гра-

ниц сферы частного права, которые обеспечивают защиту прав и интересов граждан и их объединений от вмешательства государственных интересов.

Материальное и процессуальное право. На каждом этапе развития общества государство устанавливает правовые нормы, которые регулируют общественные отношения в соответствии с задачами и функциями самого государства. Одновременно государство определяет и формы осуществления правовых норм, что необходимо для регулирования деятельности различных субъектов, применяющих и исполняющих эти нормы. В результате возникают процессуальные правовые нормы, которые имеют субъективный характер, служат формой реализации и проявления норм материального права.

Материальное и процессуальное право соотносятся как содержание и форма.

Нормы материального права прямо влияют на определенную сферу общественных отношений, регулируют ее, закрепляя исходные права и обязанности субъектов права в данной сфере, обеспечивают регулятивные и охранительные функции права.

К отраслям материального права относятся конституционное, гражданское, административное, трудовое, финансовое, уголовное, экологическое, земельное и семейное право.

Нормы материального права (и соответствующие отрасли) закрепляют правовое положение лиц и имущества, отношения собственности и другие неимущественные отношения, определяют структуру, компетенцию и порядок деятельности различного рода государственных органов, учреждений, устанавливают основания и пределы ответственности за правонарушения и т.д.

Материальное право имеет свои, присущие ему, процессуальные формы. Оно устанавливает условия и основания возникновения процессуального права. Процессуальные нормы (институты, подотрасли, отрасли) регулируют общественные отношения, возникающие в процессе реализации норм всех отраслей права, определяют права и обязанности субъектов процессуально-правовых отношений, закрепляют порядок и процедуры применения норм материального права.

В группу отраслей процессуального права входят гражданское процессуальное право, уголовное процессуальное право. Идет процесс становления таких отраслей процессуального права, как административно-процессуальное и конституционно-процессуальное.

Так, гражданско-процессуальное право содержит нормы, определяющие порядок рассмотрения судами гражданских, трудовых и семейных споров, регламентирующие ход судебного разбирательства, порядок вынесения и обжалования судебного решения, закрепляющие правовое положение участников гражданского процесса.

Уголовно-процессуальное право составляют нормы, которые регулируют деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суда по расследованию и рассмотрению уголовных дел, их взаимоотношения с гражданами и между собой в ходе следствия и судебного разбирательства. Уголовно-процессуальное право определяет цели и задачи уголовного судопроизводства, права и обязанности участников уголовного процесса.

Уголовно-исполнительное право – это совокупность норм, определяющих порядок и условия отбывания наказания и изменения мер исправительно-трудового воздействия к лицам, осужденным к лишению свободы, и исправительным работам. Уголовно-исполнительное право включает также нормы, которые устанавливают порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих приговоры к этим видам наказания, регулируют вопросы, связанные с формами участия общественности в исправлении и перевоспитании осужденных и т.д.

Процессуальные отрасли отражают формы и методы осуществления материальных норм, содержащихся в непроцессуальных отраслях, устанавливают порядок рассмотрения уголовных и гражданских дел, разрешения конфликтных ситуаций. Необходимым условием эффективного действия всего права и реализации его регулятивной функции является тесная связь и сочетание материального и процессуального права.

Соотношение системы права и системы законодательства. Система права и система законодательства выступают как два основополагающих момента права. Они соотносятся между собой как содержание и форма. Содержание находит свое выражение в форме, которая выступает способом существования и выражения содержания.

Система права – это внутренняя, структура права, состоящая из норм, институтов и отраслей права и соответствующая характеру регулируемых ею общественных отношений. Развитие и совершенствование общественных процессов сопровождается преобразованием и обновлением структуры сложившейся системы права.

Система законодательства – это внешняя форма права. Она имеет свою внутреннюю структуру, выраженную в дифференцированной системе нормативно-правовых актов, их структурных подразделений, и основана на принципах субординации и скоординированности ее структурных компонентов.

Внутренняя и внешняя формы права неразрывно связаны между собой, не существуют друг без друга.

Так, система права служит основой систематизации нормативных актов и требует, чтобы источники права классифицировались по отраслевому критерию. Отсюда отраслевая структура действующего законодательства в целом соответствует отраслевой структуре права (например: уголовное право и соответствующее уголовное законодательство).

Но так как законодательство непосредственно связано с социальной практикой, оно более эффективно, чем система права, реагирует на изменения в жизни общества. В результате правотворческий процесс выходит за рамки отраслей системы права, а значит, структура законодательства, кроме отраслей законодательства, совпадающих с отраслями системы права, включает отрасли, которые не совпадают с определенными отраслями права и имеют комплексный характер (например: законодательство об охране здоровья, образовании, науке, культуре, сельском хозяйстве; нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы борьбы с преступностью, проблемы информатизации и пр.).

Следует отметить, что некоторые отрасли права еще не имеют в системе законодательства строго определенной отрасли законодательства. Речь идет, в частности, об аграрном праве. Нормы аграрного права находятся и в Конституции Республики Беларусь, провозгласившей право частной собственности, и в актах, регулирующих государственную поддержку фермеров (бюджетно-финансовое законодательство), и в типовых договорах на аренду земельных участков (гражданское законодательство) и т.п.

Система права и система законодательства обладают относительной самостоятельностью, что обусловлено существующими между ними различиями.

Во-первых, первичным элементом системы права является норма, состоящая из гипотезы, диспозиции и санкции. Первичный элемент системы законодательства – статья нормативно-правового акта, которая может и не содержать все три структурных элемента правовой нормы.

Во-вторых, система права является содержанием, а система законодательства – формой права.

В-третьих, система права носит объективный характер и зависит от реально существующих общественных отношений. В формировании системы законодательства большая роль отводится субъективному фактору, воле законодателя. Субъективность законодательства обусловлена потребностями правовой практики, необходимостью в правотворческой деятельности учитывать особенности отдельных подразделений права, своеобразия их соотношения друг с другом.

В-четвертых, система права имеет первичный характер, а система законодательства – производный. Это значит, что система права выступает объективной основой для различных форм правоустановительной деятельности и систематизации результатов этой деятельности, а также базой для упорядочения законодательства.

В-пятых, система права имеет только горизонтальное (отраслевое) строение. Система законодательства строится в соответствии с юридической силой нормативно-правовых актов, компетенций издающего их органа (вертикальное строение).

В-шестых, система права и система законодательства различаются по объему содержащегося в них материала. Так, законодательство включает в свое содержание кроме формулировок норм положения, которые нельзя отнести к праву. Это различные программные положения, указания на цели издания актов, преамбулы, названия разделов, глав, статей и т.п.

Однако законодательство не охватывает всего разнообразия нормативности. Дело в том, что помимо законодательства право оформляется и в юридических обычаях, в нормативных договорах и в юридических прецедентах.

В-седьмых, система права отличается большой структурной стабильностью. В ней не может быть комплексных структурных образований, так как каждая отрасль права объединяет такие правовые нормы, которые регулируют качественно определенный вид общественных отношений. В системе законодательства встречаются различные комплексные структуры. Это объясняется тем, что у нормативно-правового акта нет единого предмета и метода правового регулирования, отсюда возникает потребность урегулировать одним или несколькими нормативно-правовыми актами не один вид общественных отношений, а целую совокупность разнородных отношений, действующих в определенной сфере: транспортном обслуживании, оборонной деятельности государства.

В-восьмых, система права формируется для всестороннего регулирования общественных отношений. Система законодательства складывается для наиболее эффективного использования правовых норм в социальном управлении.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие системы права.
2. Дайте понятие системы законодательства.
3. Чем система права отличается от системы законодательства?
4. Чем система права отличается от правовой системы?
5. Назовите признаки системы права.
6. Выделите уровни системы законодательства.
7. Выделите структурные элементы системы права.
8. Что лежит в основании построения системы права?
9. Что лежит в основании построения системы законодательства?
10. Что такое предмет правового регулирования?
11. Что такое метод правового регулирования?
12. Как предмет связан с методом правового регулирования?
13. Назовите основные методы правового регулирования.
14. Дайте определение элементам системы права.
15. Что такое норма права, правовой институт, подотрасль права, отрасль права?
16. Приведите конкретные примеры нормы, института, подотрасли и отрасли права Республики Беларусь.

17. Назовите отрасли права Республики Беларусь.
18. Дайте общую характеристику конституционного, гражданского, уголовного права.
19. Что такое материальное и процессуальное право, их соотношение?
20. Дайте понятие публичного и частного права.
21. Дайте понятие объективного и субъективного права.
22. Покажите диалектическую связь системы права и системы законодательства?
23. Как рассматривается система законодательства в узком и в широком смысле слова?
24. Какие отрасли права совпадают с отраслями законодательства?
25. Какие отрасли законодательства не совпадают с отраслями права?

ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Понятие и структура правовой системы. Соотношение правовой системы и системы права. Правовые семьи. Юридическая география стран мира. Компаративистика.

Континентальная (романо-германская) правовая семья. Влияние канонического, римского и обычного права на историю развития.

Семья общего (англо-саксонского) права. Современные тенденции развития.

Мусульманская правовая семья.

Тенденции развития правовых систем постсоциалистических государств.

Другие традиционные и религиозные правовые системы: иудейская, индусская, японская.

Правовая система общества: понятие и структура. Познание сущности и социальной природы права обуславливает поиск общих черт, признаков, закономерностей, которые лежат в основе действующих национальных систем права.

Понятие «национальная правовая система» является одним из наиболее широких по содержанию и включает в себя всю, без исключения, совокупность правовых явлений и процессов, действующих в какой-либо отдельно взятой стране.

В каждой стране действует свое право, своя национальная (национально-государственная) система позитивного права, имеющая свою специфику и индивидуальные особенности.

Вместе с тем эти различные национальные системы права можно объединить в ряд групп (правовых общностей, типов), каждая из которых

включает в себя несколько «родственных» (близких по своему генезису и правовым характеристикам) национальных систем права.

Известный французский юрист Р. Давид, специалист в области сравнительного изучения права, подобные группы однородных национальных систем позитивного права обозначил как «правовые семьи» «семьи систем права». Это наименование широко используется и в нашей литературе.

В своей классификации различных национальных систем позитивного права (и их объединения в соответствующие «правовые семьи» «семьи систем права») Р. Давид исходит из двух критериев, рассматриваемых и учитываемых в их совокупности:

1) юридико-технического критерия (источники права, структура действующего права, юридическая терминология, правовые принципы, концепции, конструкции, методы и практика работы юристов и т. д.);

2) идеологического критерия (философские, политические и экономические принципы, мировоззрение и общественные идеалы, на которые опирается соответствующее национальное право).

Такой подход позволяет понимать под национальной правовой системой исторически сложившуюся совокупность норм права отдельной страны, а также используемые в этой стране механизмы правотворчества, право реализации и государственного принуждения, призванные обеспечить надлежащее функционирование и совершенствование действующих норм права.

С учетом приведенных критериев была предложена следующая классификация «правовых семей современного мира»:

- 1) романо-германская правовая семья;
- 2) семья общего права;
- 3) семья социалистических систем права;
- 4) религиозные системы (мусульманское право).

Романо-германская правовая семья. Романо-германская (континентальная) правовая семья включает в себя национальные системы права стран континентальной Европы – Франции, Германии, Италии, Испании, скандинавских стран, а также ряда неевропейских стран, сформировавшиеся в русле основных идей и конструкций романо-германской правовой семьи.

Формам национального права, входящим в романо-германскую правовую семью, присущи единые исторические корни и основополагающие общие правовые принципы, что предопределило и целый ряд других важных аспектов их сходства и общности.

Входящие в эту правовую семью системы национального права имеют идентичную структуру. Право делится на частное и публичное. Различные национальные системы права включают в себя сходные отрасли права, которые делятся на близкие по своему содержанию правовые институты, объединяющие группу однородных норм права.

Особенностью системы романо-германской правовой семьи является одинаковое понимание природы, смысла и значения нормы права как абстрактно-всеобщего правила поведения, регулирующего однородную совокупность общественных отношений.

Такое понимание природы и характера нормы права лежит и в основе романо-германской концепции нормативно-правового акта, нормативно-правовой деятельности государства и соответствующей кодификации действующего права.

Романо-германские кодексы, другие законы и подзаконные акты – это определенным образом систематизированные (в той или иной степени) комплексы абстрактно-общих правовых норм.

Действующее право стран романо-германской семьи отличается большой четкостью, определенностью, простотой, обозримостью и доступностью. Его можно легко реформировать и изменить в нужном направлении.

Романо-германское право – это писаное право, состоящее в основном из письменно оформленных нормативно-правовых актов (законов и подзаконных актов).

Основной источник права во всех национальных системах права романо-германской правовой семьи – закон. Законы принимаются высшим представительным органом или путем референдума.

Высшей юридической силой в системе нормативных актов здесь обладает писаная конституция (основной закон государства), которая является правовой основой для всех остальных (конституционных и обычных) законов и подзаконных актов. Контроль за конституционностью обычных законов и подзаконных актов осуществляют специальные конституционные суды.

Традиционно важную роль в системе источников права в романо-германской правовой семье играют кодексы – кодифицированные нормативно-правовые акты отраслевого характера. Хотя они обладают юридической силой обычного закона, однако по существу они занимают центральное место и играют ведущую роль в соответствующей отрасли законодательства.

Значительную роль в качестве источника права в романо-германской правовой семье играют нормативно-правовые акты, принимаемые различными органами исполнительной власти (декреты, постановления, циркуляры, инструкции, регламенты и т.д.). Как правило, такие нормативные акты принимаются «во исполнение закона» и носят подзаконный характер. При этом осуществляется судебный контроль для обеспечения соответствия подобных подзаконных актов закону.

Обычай играет в системе источников романо-германского права в основном вспомогательную роль, дополняя в необходимых случаях действующее законодательство.

Суд в странах романо-германской правовой семьи действует на основе и в рамках закона, поэтому он не обладает правотворческими полномочиями, не имеет права создавать новые нормы права. Однако суд обладает большой свободой в толковании применяемых нормативно-правовых актов, благодаря чему судебная практика оказывает значительное влияние на правоприменительный процесс и развитие действующего права.

В ряде стран романо-германской правовой семьи общие принципы права (идеи и ценности надпозитивного права и т. д.) имеют силу норм действующего права, а при коллизиях с последними – обладают приоритетом. Подобная роль общеправовых принципов опирается не только на традиции романо-германского права, но и на закрепленные в ряде современных конституций континентальных стран естественноправовые принципы и нормы о прирожденных и неотчуждаемых правах человека, правовых ценностях и т.д.

По существу речь идет о том, что конституционно признанное и закрепленное естественное право (в виде принципов естественного права, естественных прав и свобод человека и т.д.) действует как приоритетный источник позитивного права.

Правовая семья англо-саксонского общего права. Эта правовая семья включает в себя национальные системы права Англии, США, Северной Ирландии, Канады, Австралии, Новой Зеландии. В нее входят и системы права ряда других азиатских и африканских стран – бывших английских колоний.

По своему происхождению данная правовая семья восходит к английскому праву.

Общее право сложилось в виде совокупности судебных решений-прецедентов. В этом смысле можно сказать, что общее право – это совокупность казусных правил, лежащих в основе конкретных судебных решений, которые имеют значение прецедента, обязательного для других судов при разрешении аналогичных дел.

В процессе формирования общего права королевские суды использовали некоторые положения местных правовых обычаев, преобразуя и приспособляя их к строгим требованиям новой судебной процедуры и процессуальной формы.

Римское право и основанное на нем (первоначально также и в Англии) университетское юридическое образование не оказали сколько-нибудь заметного влияния на процесс создания общего права.

Нормы (правила) прецедентного права обладают такими достоинствами, как конкретность и гибкость, но они казуистичны, лишены ясности и четкости абстрактно-общих норм романо-германского права. Это препятствует кодификации прецедентного права по образцу романо-германских кодексов.

С учетом сложившейся в Англии иерархии судебных инстанций действует «правило прецедента», согласно которому: 1) решения палаты лордов (высшей судебной инстанции) составляют обязательные прецеденты для всех других английских судов (но не для нее самой); 2) решения Апелляционного суда составляют обязательные прецеденты для него самого и для всех нижестоящих судов; 3) решения Высокого суда составляют обязательные прецеденты для всех нижестоящих судов; хотя эти решения не являются строго обязательными для различных отделений самого Высокого суда, однако они имеют для них важное значение и, как правило, учитываются ими; 4) окружные и магистратские суды обязаны следовать прецедентам всех вышестоящих судов, а их собственные решения не создают прецедентов.

Судья, решая дело, обязан следовать имеющемуся прецеденту. При этом он пользуется большой свободой усмотрения в трактовке вопроса о сходстве рассматриваемого дела с уже разрешенными делами. При отсутствии надлежащего прецедента и соответствующей нормы статутного права (законодательства) судья сам определяет правоприменительную норму (казусное правило) для решения рассматриваемого дела.

После судебной практики (прецедентного права судов) как первого и основного источника английского права в качестве второго источника английского права признается статутное право – законы и под законные акты.

В Англии нет писаной конституции, и под «английской конституцией» имеется в виду совокупность норм закона и прецедентного права, определяющих систему и правомочия органов государственной власти, права и свободы подданных.

Закон (акт парламента), согласно английской традиции и сложившейся юридической доктрине, считается второстепенным источником права, который вносит лишь ряд поправок и дополнений к праву, созданному судебной практикой (то есть к прецедентному праву). Формально закон может изменить или отменить норму прецедентного права, и при коллизии с прецедентом приоритет принадлежит закону. Но фактически само действие закона осуществляется в русле и в контексте его судебно-прецедентного толкования и применения.

Подзаконные акты («во исполнение закона») издаются органами исполнительной власти лишь в порядке реализации правомочий, делегированных им парламентом. При этом суды обладают правом в надлежащих случаях отменять акты исполнительной власти.

Английское общее право подучило большое распространение в мире. При этом ряд положений английского общего права в процессе их распространения и рецепции в других странах претерпевал определенные изменения под воздействием местных условий и традиций.

После достижения независимости в США некоторые штаты отказались от английского права и приняли кодексы по романо-германскому образцу. Но потом в целом возобладала традиция, и США остались в системе общего права, за исключением штата Луизиана, право которого тяготеет к романо-германской правовой семье.

Право США, как и английское право, – это прежде всего право судебной практики, то есть прецедентное право. Законы и подзаконные акты играют вспомогательную роль в качестве дополнения к прецедентному праву. Однако в отличие от английского американское право состоит в том, что Конституция США (1787 г.) в качестве основного закона страны возвышается над общим правом и определяет основы американского общества и государства и всего действующего права.

Семья исламского права. Под «исламским (мусульманским) правом» (шариатом) имеется в виду правовой аспект исламской религии, возникновение которой связано с именем пророка Мухаммеда (VII в.). Шариат («путь следования») – это по сути своей религиозный (божественный) закон, диктуемый верующим, то есть совокупность предписаний о том, что они должны делать и чего они не должны делать. В основе шариата, как и других религиозно-нормативных систем (индусского права, иудейского права, права ряда стран Дальнего Востока), лежит идея религиозных обязанностей человека, а не его прав.

Источниками мусульманского права являются: 1) Коран – священная книга ислама и основа мусульманского права; 2) сунна – совокупность преданий о высказываниях и делах пророка Мухаммеда, имеющих правовое значение; 3) иджма – общее (единое) мнение авторитетных правоведов ислама; 4) кияс – суждение по аналогии в вопросах права.

Коран и сунна – основные исторические источники мусульманского права, непосредственно связанные с именем Мухаммеда. После смерти Мухаммеда (в 632 г.) содержание мусульманского права в VII в. было дополнено его сподвижниками целым рядом новых положений на основе толкования Корана и сунны. Однако потребности общественной жизни требовали дальнейшего развития шариата, классификации и систематизации его принципов и норм. Решению этих задач в VIII – X вв. была посвящена деятельность правоведов – знатоков ислама и основанных ими различных правовых школ.

В своем толковании Корана и сунны мусульманские правоведы разных школ (толков) опирались на поощрявшийся пророком принцип «иджтихад» – свободное усмотрение судьи, в случаях умолчания других источников, относительно рассматриваемого дела. Толкование мусульманскими правоведом Корана и сунны на основе этого принципа фактически сопровождалось установлением ими новых норм шариата. Усилиями этих правоведов были сформулированы основные принципы и конкретные нормы (по преимуществу – казуистического характера) мусульманского права.

В качестве общего (и общепринятого) приема толкования и применения шариата мусульманскими правоведами был признан кияс – способ суждения о праве по аналогии. Важное значение кияса (как метода и одновременно как источника шариата) состоит в том, что он позволяет восполнить пробелы казуистического мусульманского права и «найти» в самом шариате необходимую норму для решения по аналогии любого дела (в том числе – и в будущем), как бы не создавая новой нормы и не нарушая тем самым фикции мусульманско-правовой доктрины о беспробельности шариата.

К XI в. окончательно складывается иджма (общее, согласованное мнение мусульманских правоведов, догма шариата) и прекращается период так называемого «абсолютного иджтихада» – время прямого толкования Корана и сунны и создания основных толков мусульманского права. С XI в. начинается период так называемого «такли-да» – действия шариата на основе уже сложившейся традиции и догмы иджма. С этого времени признается правом только то, что принято и одобрено иджмой.

Однако развитие мусульманской правовой доктрины, а вместе с ней и норм шариата продолжалось и в последующие века. Этому развитию содействовало толкование и применение положений шариата с учетом «условий, места и времени». Благодаря такому подходу доктриной было допущено применение непротиворечащих исламу обычаев, соглашений сторон, административных регламентов. Хотя эти правовые формы и остаются вне самой системы мусульманского права, однако придают ему большую гибкость и приспособляемость к различным условиям и позволяют восполнять его пробелы.

Государственная власть согласно исламу – не господин, а слуга права (шариата), поэтому она не может посредством своего законодательства изменять шариат и творить новое право. Но она должна следить за соблюдением требований шариата и в целях охраны общественного порядка может принимать соответствующие решения и акты.

Однако национальные системы позитивного права этих стран, возникнув на исходной основе шариата, значительно отличаются друг от друга. Существенную роль в отходе в XIX – XX вв. этих национальных систем права от традиционного шариата сыграли такие факторы, как развитие современных форм социально-экономической, политической и духовной жизни, рецепция некоторых положений европейского права, усиление объема и значения государственного законодательства, ликвидация в ряде стран специальных судов, применявших шариат, и т.д.

Семья обычного права. Под «обычным правом» понимаются местные обычаи стран Африки, Мадагаскара и некоторых других регионов, сложившиеся в период от доколониального периода до более развитых форм колониального и постколониального периодов.

В доколониальный период в указанных регионах действовали местные обычаи, соответствовавшие родоплеменным представлениям о правилах, формах и порядке общественной жизни людей. Эти обычаи существовали в устной форме и передавались из поколения в поколение без особых изменений.

Обычаи детально регламентировали весь строй жизни общины, поведение ее членов и предусматривали соответствующие санкции за их нарушения. Возникавшие споры в связи с нарушением обычаев, как правило, рассматривались старейшинами общины, племенными вождями.

В колониальный период традиционные обычаи претерпели существенное изменение под влиянием европейского права и законодательных реформ, проводившихся колониальной администрацией. Значение местных обычаев признавалось колониальной администрацией в той части, в которой они не противоречили нормам европейского права. Последние же распространялись на население колоний в той мере, в какой это соответствовало местным условиям и возможностям.

Происходящая в результате этого трансформация традиций местных обычаев способствовала их приспособлению к новым условиям и утверждению в конечном итоге системы права их метрополий.

После достижения независимости развитие национального права продолжалось на базе уже сформировавшихся в этих странах соответствующих европейских систем права. Вместе с тем рост национального сознания освободившихся народов способствовал изменению политики замены традиционных обычаев европейскими системами права. Появилась тенденция увязать процесс модернизации государственно-правовых форм со своими национальными ценностями, что повлекло признание обычного права самостоятельным источником национального права в ряде независимых африканских государств, а также интеграцию некоторых норм и институтов обычного права с действующими положениями европейского права.

Вопросы для самопроверки

1. В чем значение сравнительного метода в научно-правовых исследованиях?
2. Что понимается под «компаративистикой»?
3. В чем особенности сравнительного анализа?
4. Какое значение имеет сравнительное правоведение для Республики Беларусь?
5. Назовите объекты и критерии сравнительного правоведения.
6. Что понимается под национальной правовой системой?
7. Что означает термин «правовая семья»?
8. Какие подходы в классификации правовых систем Вам известны?
9. В чем особенности семьи романо-германского права?

10. Назовите источники романо-германского права.
11. Какими чертами характеризуется семья англосаксонского (общего) права?
12. Что представляет система источников англосаксонского (общего) права?
13. В чем Вы видите особенности мусульманского права?
14. Назовите главные характеристики традиционно-общинного права.
15. К правовой семье какого типа следует отнести правовую систему Республики Беларусь?

ТЕМА 14. ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Правотворчество и правообразование: соотношение понятий. Виды правотворчества в Республике Беларусь. Принципы правотворчества. Планирование правотворческой деятельности.

Законотворчество. Понятие и стадии законотворческого процесса. Способы принятия законов. Субъекты законодательной инициативы.

Основные виды нормативных правовых актов в Республике Беларусь. Проблемы иерархии нормативных актов в системе законодательства Республики Беларусь. Характеристика Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

Коллизии в праве, причины их появления. Виды юридических коллизий. Преодоление и ликвидация коллизий.

Понятие юридического закона. Виды законов. Конституция – основной закон государства. Способы принятия конституции. Конституционный контроль в современном государстве.

Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. Порядок опубликования нормативных правовых актов. Официальные источники опубликования. Ретроактивность и ультраактивность закона.

Систематизация законодательства – понятие и причины. Инкорпорация и ее разновидности. Консолидация. Кодификация.

Юридическая техника. Нормотворческая техника. Оформление нормативных правовых актов. Структура нормативного правового акта. Языковые требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта, и его терминология.

Правотворчество: понятие и стадии. Юридическая техника. Под правотворчеством в основном понимают деятельность уполномоченных органов государства по изданию, переработке и отмене нормативно-правовых актов в единстве с их содержанием – юридическими нормами. Однако в этом смысле термин «правотворчество» весьма условен, и следует

различать, с одной стороны, ту деятельность, которую называют правотворчеством, а с другой – процессы правообразования.

Дело в том, что государство не творит право. Процесс правообразования идет в недрах социального организма, и государство, по существу, должно лишь надлежащим образом оформлять те правовые потребности, которые уже сложились в обществе. Поэтому правы те авторы, которые рассматривают правотворчество как завершающую стадию процесса правообразования.

Понятие правотворчества охватывает все виды и способы (формы) деятельности по возведению воли общества в закон:

- принятие нормативных актов органами государства;
- принятие данных актов непосредственно народом путем референдума;
- заключение различного рода соглашений, содержащих нормы права;
- санкционирование обычаев или норм, выработанных негосударственными организациями;
- формирование юридических прецедентов.

В юриспруденции выработан целый ряд **принципов правотворчества**, среди которых можно выделить:

- демократизм;
- законность;
- гуманизм;
- научность;
- профессионализм;
- плановость.

Правотворческая деятельность всегда представляет собой ту или иную *юридическую процедуру*, то есть урегулированную правом последовательность в совершении правотворческих действий, операций, которые направлены на определенный правотворческий результат. Правотворческая процедура как достаточно сложная и длительная деятельность имеет свои стадии, то есть промежуточные этапы этого процесса, решающие конкретные задачи.

В Республике Беларусь наиболее распространенной является такая форма правотворчества, как *принятие нормативно-правовых актов органами государства*. В рамках этой правотворческой процедуры наиболее разработана *законодательная процедура* (процедура издания законов).

Выделяют несколько **стадий законодательной процедуры**.

1. Реализация права законодательной инициативы, то есть права официального внесения законопроекта в высший представительный орган страны, который в таком случае обязан рассмотреть данный законопроект. Субъекты права законодательной инициативы в Республике Беларусь перечислены в ст. 99 Конституции Республики Беларусь.

2. Обсуждение законопроекта. На этой стадии вносятся поправки, изменения, дополнения или исключаются из законопроекта ненужные положения.

3. Принятие законопроекта путем голосования в Палате представителей, одобрения Советом Республики и подписания Президентом Республики Беларусь. Детально эта процедура регулируется Конституцией Республики Беларусь и регламентами деятельности высших органов государственной власти.

4. Официальное опубликование закона.

Юридическая техника – это совокупность приемов, правил, средств разработки и оформления нормативно-правовых и индивидуальных юридических актов, обеспечивающих их совершенство.

В рамках юридической техники следует особо выделить *законодательную технику*, которая должна обеспечивать:

- логическую последовательность изложения;
- отсутствие противоречий внутри нормативного акта и в целом в системе законодательства;
- компактность нормативного материала;
- ясность и доступность языка закона;
- точность и определенность формулировок и терминов, употребляемых в законодательстве;
- устранение множественности нормативных актов по одному и тому же вопросу.

Уровень юридической техники свидетельствует об уровне юридической культуры. Юридическая техника в первую очередь касается вопросов *юридической терминологии*, построения *юридических конструкций* (целостных и устойчивых сочетаний юридических средств), правил выработки, изложения и систематизации нормативно-правовых актов.

Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Действие **во времени** определяется моментами вступления нормативного акта в силу и утраты им юридической силы.

Эти вопросы детально урегулированы Главой 17 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Нормативно-правовые акты могут *вступать в силу*:

- с момента принятия;
- со времени, указанного в самом нормативном акте или в специальном акте о введении его в действие (таким временем может быть момент опубликования);
- по истечении нормативно установленного срока со дня их опубликования.

Утрата юридической силы происходит вследствие:

- истечения срока, заранее установленного в самом нормативном акте;
- прямой официальной отмены действующего нормативно-правового акта;
- замены одного нормативно-правового акта другим актом, устанавливающим новые правила регулирования той же социальной сферы.

По общему правилу *закон обратной силы не имеет*, то есть он не распространяется на правоотношения, возникшие до его вступления в силу. На практике это означает, например, что суд даже во время действия нового закона будет решать дело в соответствии с прежним законом, если имущественный спор возник до вступления в силу нового закона. В порядке исключения нормативно-правовой акт обретает обратную силу:

- если указание на это имеется в самом акте;
- если он устраняет или смягчает уголовную и административную ответственность.

Также в порядке исключения может быть применен еще один принцип действия нормативно-правового акта во времени – «переживание закона», когда закон, утративший юридическую силу, по специальному указанию нового закона может продолжать регулирование некоторых вопросов.

Таким образом, нормальным, типичным принципом действия закона во времени является *принцип немедленного действия*, когда закон с момента вступления его в силу действует только «вперед»: ревидии сложившихся до него юридических прав и обязанностей он не производит.

В пространстве нормативно-правовые акты в зависимости от своего вида могут действовать следующим образом:

- распространяться на всю территорию государства;
- действовать лишь на какой-то, точно определенной части страны;
- предназначаться для действия за пределами государства, хотя в соответствии с принципами государственного суверенитета общее правило таково, что законы того или иного государства действуют лишь на его территории.

При этом под государственной территорией понимается часть земного шара (включающая в себя сушу, недра, воздушное и водное пространство), которая находится под суверенитетом данного государства и на которую государство распространяет свою власть. Суверенитет государства действует также на территории своих посольств, военных кораблей, всех кораблей в открытом море и других объектов, принадлежащих государству и находящихся в открытом море или космосе.

Порядок, в соответствии с которым законы не распространяются на то или иное пространство или лиц, называется *экстерриториальностью*. Принцип экстерриториальности означает, что в пределах границ любого государства в соответствии с нормами международного права могут нахо-

даться участки территории и лица, на которых не распространяется юрисдикция данного государства.

Действие нормативно-правового акта **по кругу лиц** подчиняется общему правилу: он распространяется на всех лиц, находящихся на территории его действия и являющихся его адресатами. Однако из этого правила имеются исключения:

- иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть субъектами ряда правоотношений (например, быть судьями, состоять на службе в Вооруженных силах Беларуси);

- иностранные граждане, наделенные дипломатическим иммунитетом и пользующиеся правом экстерриториальности, не несут уголовной и административной ответственности по белорусскому законодательству;

- некоторые нормативно-правовые акты Республики Беларусь распространяют свое действие и на тех граждан Беларуси, которые находятся за ее пределами (например, Закон о гражданстве, Уголовный кодекс).

Круг лиц, на которых распространяет свое действие тот или иной нормативно-правовой акт, может определяться также по признаку пола, возрасту (несовершеннолетние), профессиональной принадлежности (например, военнослужащие), состоянию здоровья (инвалиды) и др.

Систематизация нормативно-правовых актов: понятие и виды.

Для того чтобы система законодательства была внутренне согласованна и непротиворечива, нормально функционировала и развивалась, она нуждается в постоянном воздействии специального процесса – систематизации.

Систематизация – это деятельность по упорядочиванию и совершенствованию нормативного материала путем его внешней и внутренней обработки с целью поддержания системности законодательства и обеспечения субъектов права необходимой нормативно-правовой информацией.

Необходимость систематизации обусловлена тем, что постоянно идет процесс издания новых нормативно-правовых актов, с течением времени некоторые акты фактически утрачивают силу, устаревают, накапливаются противоречия между юридическими предписаниями и т.п.

Современная юриспруденция знает и использует в основном три вида (способа) систематизации – инкорпорацию, консолидацию и кодификацию.

Инкорпорация – это вид систематизации, при котором нормативно-правовые акты подвергаются только внешней обработке (или вообще не подвергаются) и размещаются в определенном порядке – алфавитном, хронологическом, систематическом (предметном) в единых сборниках и других изданиях.

Для инкорпорации характерны следующие черты.

1. Она может носить как официальный, так и неофициальный характер.
2. Субъектами инкорпорации могут быть органы государства, общественные организации и частные лица.

3. Она не затрагивает нормативного содержания акта: нормы права инкорпорируются в том виде, в каком они действуют на момент систематизации.

4. Нормативные акты могут инкорпорироваться как в том виде, в каком они были приняты правотворческим органом, так и подвергаться внешней обработке.

5. Внешняя обработка заключается в том, что:

- из текста удаляются отдельные статьи, пункты, абзацы, утратившие силу, и включаются все последующие (с момента издания акта) изменения;
- исключаются части, которые не содержат нормативных предписаний;
- в результате инкорпорации издается сборник законов, собрание законодательства или иной нормативный акт.

Особой разновидностью собрания законодательства является *свод законов*, который представляет собой:

- инкорпорированное издание нормативных актов высших органов власти (законодательной и исполнительной);
- источник официального опубликования;
- собрание всего действующего законодательства (в смысле, указанном в первом пункте перечисления) без какого-либо исключения.

При *консолидации* несколько близких по содержанию нормативных актов сводятся в один укрупненный нормативно-правовой акт, для того чтобы устранить множественность нормативных актов и обеспечить единства правового регулирования.

Перечислим типичные черты этого вида систематизации.

1. Консолидация представляет собой своеобразный *правотворческий прием* (инкорпорация, даже официальная, отношения к правотворчеству не имеет).

2. Она проводится только правотворческими органами и лишь в отношении принятых ими актов.

3. При консолидации объединенные акты утрачивают силу, а вместо них действует вновь созданный нормативный акт, который имеет собственные официальные реквизиты (наименование, дату принятия, номер и подпись должностного лица).

Консолидация по своей природе занимает промежуточное положение между инкорпорацией и кодификацией.

Кодификация – это такой вид систематизации, который имеет правотворческий характер и направлен на создание нового сводного нормативно-правового акта (основ, кодекса и др.) путем коренной переработки действующего законодательства, для того чтобы обеспечить единое, внутренне согласованное регулирование определенной социальной сферы.

Назовем характерные черты кодификации:

1. Она представляет собой наиболее сложную и совершенную форму систематизации.

2. По существу она является *видом правотворчества*, поскольку объектом кодификации выступают непосредственно нормы права.

3. Кодификацию всегда осуществляют только компетентные государственные органы на основании конституционных или других законных полномочий.

4. В отличие от инкорпорации, которая имеет постоянный характер, кодификация производится периодически, и ее результаты рассчитаны на длительный срок.

5. Она всегда вносит элемент новизны в правовое регулирование (это всегда некая «правовая реформа») и зачастую связана с крупными социальными преобразованиями.

6. Результатом кодификации является *кодификационный акт*, который отличает:

- юридическая и логическая целостность;
- сводный характер (объединяет не утратившие своего значения нормативные предписания);
- значительный объем и сложное строение;
- широкий охват социальной сферы и главенствующее положение среди других отраслевых актов.

Кодификационные акты – это прежде всего Основы законодательства и кодексы. К ним относятся также уставы, положения, правила и др.

Юридические коллизии и способы их разрешения.

Юридические коллизии – это противоречия или расхождения между действующими нормативно-правовыми актами, регулирующими одни и те же либо смежные общественные отношения, а также противоречия, возникающие в процессе притязаний, действий по изменению, признанию или отторжению правовых актов компетентными органами и должностными лицами.

Выделяют объективные и субъективные причины юридических коллизий. К объективным причинам относятся, во-первых, динамизм общественных отношений, их противоречивость и изменчивость. Во-вторых, разнообразие общественных отношений, предполагающее дифференцированное их регулирование с применением различных методов. В-третьих, отставание более «консервативных» норм права от быстроменяющихся жизненных обстоятельств, в результате чего одни нормы «устаревают», а другие нормы права, появляясь, не отменяют прежних и действуют как бы наравне с ними.

Возникновение юридических коллизий обусловлено и субъективными причинами. Это, к примеру, низкое качество законов, пробелы в праве, слабая координация нормотворческой деятельности. Невысокий уровень правовой культуры, юридический нигилизм, политическая борьба, приводящая к нарушению принципа разделения властей и выходу различных государственных органов за пределы своих полномочий, и т.д.

Разумеется, юридические коллизии мешают эффективной работе правовой системы, вносят в нее несогласованность, создают беспорядок в правоприменительной практике, затрудняют определение прав и обязанностей субъектов, нередко приводят к ущемлению прав граждан, сказываются на правосознании и правовой культуре общества. Однако не следует рассматривать юридические коллизии как сугубо негативное явление. Дело в том, что они, во-первых, указывают на недостатки, возникшие в правовой системе. Во-вторых, юридические коллизии свидетельствуют о нормальном процессе развития и функционирования государственно-правовых институтов. В-третьих, они могут выражать справедливые притязания на новый правовой порядок или охрану конституционного строя.

Для того чтобы предотвратить коллизионные ситуации, необходимо широкое участие наряду с государственными органами общественных объединений и движений, политических партий, предпринимательских структур, религиозных организаций в проведении переговоров, поиске взаимоприемлемых решений, в разъяснении населению причин коллизионной ситуации.

Юридические коллизии можно сгруппировать следующим образом:

1) коллизии между нормативными актами или отдельными правовыми нормами;

2) коллизии в правотворчестве (неправомерность издания тех или иных законов и подзаконных актов; неадекватность оценки их соотношения между собой и с Конституцией; бессистемность; дублирование и т.д.);

3) коллизии в правоприменении (разнобой в практике реализации одних и тех же предписаний; несогласованность управленческих действий; неисполнение правовых решений; субъективная оценка достоверности юридических документов и др.);

4) коллизии полномочий и статусов государственных органов, должностных лиц, других властных структур и образований (деформация статуса государственного или общественного образования, органа, должностного лица; произвольное соотношение прав, обязанностей и ответственности участников спора; неправомерные юридические действия или бездействия участников спора; препятствия осуществлению компетенции того или иного субъекта, вмешательство в компетенцию и т.д.).

Остановимся на юридических коллизиях между нормативными актами или отдельными правовыми нормами с точки зрения временных, пространственных и иерархических характеристик. К ним относятся:

1) коллизии между Конституцией и иными актами, в том числе законами (разрешаются в пользу Конституции);

2) коллизии между законодательными актами и актами законодательства (разрешаются в пользу законодательных актов, как актов большей юридической силы);

3) коллизии между законом, декретом, указом (см. ст. 137 Конституции Республики Беларусь);

4) коллизии между актами одного и того же органа, изданными в разное время (разрешаются в пользу позже принятого акта);

5) коллизии между актами, изданными одновременно, но разными органами (разрешаются применением акта, обладающего более высокой юридической силой, то есть за основу берется принцип иерархии нормативных актов);

6) коллизии между общим и специальным актом (разрешаются в пользу последнего, если они приняты одним органом, и в пользу первого, если они приняты разными органами).

Способами разрешения юридических коллизий, как правило, являются:

- 1) принятие нового акта; отмена старого акта;
- 2) внесение изменений или уточнений в действующие акты;
- 3) судебное, административное рассмотрение;
- 4) систематизация законодательства;
- 5) переговорный процесс, создание согласительных комиссий;
- 6) конституционное правосудие;
- 7) толкование норм права и др.

Разрешение юридической коллизии сопровождается принятием следующих решений:

- об устранении нарушений законности и привлечении виновных к разным видам ответственности;
- о восстановлении прежнего юридического состояния и статуса субъектов права;
- об изменении юридических режимов, структур и т. п.
- об установлении нового юридического состояния и статуса субъектов права.

Вопросы для самопроверки

1. Раскройте понятия «правотворчество», «нормотворчество», «законотворчество».

2. Назовите виды правотворчества.

3. В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» выделите принципы правотворчества, раскройте их смысл.

4. Как в соответствии со ст. 8 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» обеспечивается гласность в деятельности нормотворческих органов?

5. Почему процесс правотворчества называют технологией создания нормативных правовых актов?

6. Перечислите стадии нормотворческого процесса.

7. Как осуществляется подзаконное нормотворчество?

8. Кто и на какой срок осуществляет планирование нормотворческой деятельности?
9. Кто является субъектами нормотворческой инициативы в Республике Беларусь?
10. Что включает в себя подготовка проекта нормативных актов?
11. Кто проводит экспертизы проекта?
12. В какой последовательности принимается проект нормативного правового акта?
13. Дайте понятие юридической техники. Что она включает в себя?
14. В соответствии со ст. 23 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определите, какие требования предъявляются к форме готовящихся проектов?
15. Что такое систематизация нормативных правовых актов?
16. Какова цель систематизации нормативных правовых актов?
17. Назовите виды систематизации нормативных правовых актов.
18. Дайте понятие учета нормативных актов.
19. Что такое инкорпорация, ее виды?
20. Дайте понятие кодификации.
21. Назовите признаки кодификации, ее основные виды.
22. Чем инкорпорация отличается от кодификации?
23. Что такое консолидация, ее виды?
24. Сравните инкорпорацию и кодификацию.

ТЕМА 15. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

Реализация права: понятие и формы. Соблюдение, исполнение и использование права.

Правоприменение как особая форма реализации права. Причины применения права. Признаки правоприменительного действия. Субъекты применения права.

Типы правоприменения. Принципы правоприменительной деятельности. Понятие и стадии правоприменительного процесса. Понятие и стадии правоприменительного процесса. Процессуальная, информационная и логическая модели правоприменения. Юридическая квалификация в правоприменительной деятельности, ее понятие и виды.

Акты применения права: понятие и признаки. Отличие правоприменительного акта от нормативно-правового акта. Контроль за актами применения права.

Классификация правоприменительных актов. Основные виды правоприменительных актов в Республике Беларусь. Форма правоприменительного акта. Юридические документы, их классификация.

Понятие пробела в праве. Причины возникновения пробелов в праве. Способы восполнения пробелов в праве. Особенности применения аналогии права и аналогии закона. Ликвидация пробелов в позитивном праве. Требования к использованию аналогии.

Реализация права: понятие и формы. Реализация права представляет собой обязательное условие существования права, без которого оно утратило бы свой социальный смысл. В юридической литературе не существует однозначного подхода к определению понятия «реализация права». Одни ученые рассматривают реализацию права как процесс осуществления правовых предписаний. Другие реализацию права определяют как конечный результат, как достижение полного соответствия между требованиями норм совершить определенные поступки или воздержаться от их совершения и суммой фактически последовавших действий.

Наиболее распространенным выступает следующее определение: **реализация права – это такое социальное поведение субъектов права, в котором воплощаются предписания правовых норм.** Другими словами, реализация права – это практическая деятельность людей, организаций по осуществлению прав и выполнению юридических обязанностей.

Существуют различные формы реализации права, которые обусловлены многообразием общественных отношений, отраслей права и способов правового регулирования, а также закрепления юридических требований в нормативных актах.

Формы реализации права можно классифицировать по различным основаниям:

- 1) по характеру правовых связей между субъектами права – в общих и конкретных правовых отношениях;
- 2) по субъекту реализации права – индивидуальная и коллективная формы;
- 3) по внешнему проявлению – активная и пассивная формы реализации;
- 4) по методу воздействия – добровольная и принудительная;
- 5) по правовому положению субъектов – гражданско-правовая и административно-правовая формы;
- 6) по характеру правореализующих действий выделяют четыре формы реализации права: соблюдение, исполнение, использование и применение права.

Рассмотрим подробнее последнюю классификацию.

Соблюдением называют реализацию запрещающих норм, от нарушения которых лицо должно воздерживаться. Социальная роль данной формы реализации права заключается в том, чтобы не допустить действий, которые нанесли бы вред личности, обществу и государству. Примером является выполнение субъектом норм экологического законодательства, уго-

ловно-правовых норм, когда граждане не совершают краж, разбойных нападений, и т. д. Их поведение по отношению к запретам носит пассивный характер в том смысле, что не требует от граждан каких-либо активных действий в правовой сфере.

Исполнение представляет собой реализацию обязывающих норм, выполнение субъектом права возложенных на него обязательств в интересах управомоченной стороны. Особенностью исполнения является то, что субъект права совершает действия, которые либо предусмотрены нормой права либо вытекают из какого-либо договора, заключенного им с другими лицами. Примером обязательств, содержащихся в нормах права, являются, в частности, конституционные обязанности (обязанность уплачивать налоги, нести военную службу, сохранять природу и окружающую среду). Обязанность признается исполненной, если она выполнена вовремя, в надлежащем месте и необходимым образом.

Использование (осуществление) прав выражается в реализации возможностей, предоставляемых субъектам различных общественных отношений нормами права. Использование означает осуществление субъективных прав участниками общественных отношений, посредством чего они удовлетворяют свои законные интересы (например, право создавать профсоюзы для защиты своих интересов; право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей и т. д.). Использование правомочий может осуществляться как через активное, так и пассивное поведение по усмотрению субъекта.

Соблюдение, исполнение и использование норм права принято называть формами непосредственной реализации права, так как правовые предписания претворяются в жизнь самими участниками общественных отношений.

Применение права – это властная деятельность специально уполномоченных субъектов по реализации предписаний правовых норм применительно к реальным жизненным ситуациям и конкретным лицам и вынесении индивидуально-правовых актов.

Особенностями этой формы реализации права, отличающей ее от других, является, во-первых, то, что правоприменительная деятельность осуществляется только уполномоченными на то компетентными органами и должностными лицами. Во-вторых, правоприменение – это один из важнейших видов государственной деятельности, который носит государственно-властный характер. В-третьих, правоприменение осуществляется в строго установленном законом порядке. В-четвертых, правоприменительная деятельность осуществляется в соответствии с общепризнанными во всех странах принципами (законности, социальной справедливости, целесообразности, обоснованности). В-пятых, результатом правоприменительной деятельности является издание индивидуального правового акта (предписания). В-шестых, правоприменительный процесс осуществляется

в определенной последовательности. В-седьмых, правоприменение имеет две формы выполнения своего предписания: оперативно-исполнительную, предполагающую только необходимые организационные действия (прием на работу, регистрации брака и т.п.) и правоохранительную, обусловленную необходимостью охраны и защиты прав, применения наказания или предотвращения нарушений правовых норм.

Для того чтобы сформировать у субъектов права потребность, желание или необходимость совершить предусмотренные в нормах права действия, реализовать государственные веления, государство использует определенные методы – обещание награды и угроза физического принуждения или лишения каких-либо благ.

Соблюдение правовых запретов происходит, как правило, под угрозой наступления отрицательных для субъекта последствий в случае их нарушения (лишение свободы, штрафы, дисциплинарные взыскания).

Исполнение обязанностей связано с обещанием награды, поскольку от субъекта требуются активные действия, хотя возможно и применение угроз.

Использование как форма реализации правовых норм предполагает заинтересованность самих участников в активном осуществлении возможностей. Следовательно, использование правомочий не нуждается ни в действии запретов и ограничений, ни в обещании наград.

В правоприменительной деятельности, которая сочетает в себе и соблюдение, и использование, и исполнение предписаний, используются оба метода.

Стадии процесса применения норм права. Применение права – сложный процесс, состоящий из нескольких связанных друг с другом стадий. Выделяют три стадии правоприменения:

- 1) установление фактических обстоятельств дела;
- 2) установление юридической основы дела;
- 3) принятие решения по делу и доведение до сведения заинтересованных лиц содержания принятого решения.

Первая стадия правоприменительного процесса состоит в установлении юридических фактов и юридических составов. В рамках этого этапа устанавливаются лишь те факты и обстоятельства, которые предусмотрены нормой права и являются юридически значимыми (правомерными или неправомерными).

Далее факты необходимо собрать и закрепить с помощью таких процедур, как составление протоколов, фотографирование, видеосъемки и пр. Затем факты исследуются, определяются их достоверность и достаточность для правильного применения права.

Целью первой стадии правоприменения является установление объективной истины по делу. Это достигается путем доказывания с помощью строго определенных средств (например, экспертизы, правового экспери-

мента, показаний очевидцев, письменных документов и т. д.). Однако есть обстоятельства, которые не нуждаются в доказывании: общеизвестные факты, презумпции, фикции. Окончательная оценка доказательств является делом правоприменителя.

В процессе доказывания необходимо:

- определить круг фактов, подлежащих установлению;
- собрать и исследовать доказательства;
- оценить доказательства, то есть определить степень правильности сведений, полученных из имеющихся в деле доказательств, и возможность принятия законного и обоснованного решения на основе этих доказательств.

Вторая стадия применения норм права – установление юридической основы дела – предусматривает поиск правоприменительным органом норм права, необходимых для разрешения дела. Нахождение норм права ведется от общего к частному, то есть вначале определяется отрасль прав, затем институт, а в рамках института уже устанавливаются конкретные нормативно-правовые предписания.

После этого необходимо проверить правильность текста того акта, в котором содержится правовая норма. Затем следует определить подлинность самой нормы. Для этого сравнивают ее содержание с текстом, опубликованным в официальном издании, например в «Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь». Правоприменитель должен установить, не противоречит ли выбранная норма нормам Конституции и другим нормативным актам.

Установление юридической основы дела включает также выявление пределов действия выбранной нормы права во времени, в пространстве и по кругу лиц, то есть здесь необходимо определить:

- 1) действует ли она в момент разрешения конкретного дела;
- 2) действует ли норма на той территории, где это дело должно быть разрешено;
- 3) распространяется ли действие нормы на субъектов, в отношении которых она должна быть принята.

Если правоприменитель не смог найти соответствующую норму права, он действует по аналогии закона или по аналогии права. На этой стадии осуществляется толкование нормы правах целью уяснения ее содержания.

Итак, смысл данной стадии правоприменительного процесса состоит в правовой квалификации (оценке) фактических обстоятельств дела на основе избранной нормы права.

Установление фактической и юридической основы дела выступает как подготовительная стадия применения норм права. На **третьей стадии** процесс правоприменения завершается принятием и вынесением окончательного решения компетентным органом, должностным лицом. Перед

вынесением конкретного решения субъект правоприменения (судья, прокурор, руководитель предприятия и т.д.) должен убедиться, что обстоятельства дела исследованы полно, всесторонне, их достаточно для принятия законного решения и что применяемая норма права относится именно к данному случаю. Решение по делу представляет собой акт применения права, определяющий конкретные права и обязанности субъектов рассмотренного отношения.

После вынесения решения его содержание доводится до сведения адресата правоприменителя, заинтересованных лиц и организаций, которым разъясняются порядок и последствия обжалования решений. Решение имеет общеобязательное значение и подлежит неукоснительному исполнению государственными органами, организациями, гражданами. После этого конкретное общественное отношение считается урегулированным.

Акты применения правовых норм: понятие, особенности и виды.

Акт применения норм права, или индивидуальный акт, представляет собой официальный правовой акт, который содержит индивидуальное государственное-властное предписание, вынесенное компетентным органом по конкретному юридическому делу.

Правоприменительные акты – это особый вид правовых актов, обладающих следующими признаками:

1) они принимаются компетентными органами или должностными лицами в строгом соответствии с законом. Государственные органы, органы местного самоуправления, реже общественные организации и должностные лица осуществляют правоприменительную деятельность в конкретных сферах общественных отношений, опираясь на определенные нормы права;

2) правоприменительные акты обладают государственно-властным характером и охраняются принудительной силой государства. Все, кому адресованы содержащиеся в актах конкретные предписания, обязаны соблюдать и исполнять их. В необходимых случаях они могут быть реализованы принудительным путем;

3) акты применения права носят индивидуальный характер. Это значит, что они адресованы определенным субъектам и определяют их права, обязанности и ответственность исходя из конкретной жизненной ситуации. Правоприменительные акты конкретизируют общие предписания применительно к отдельным лицам, регулируют единичное отношение и имеют разовое значение;

4) правоприменительные акты имеют установленную законом форму и точное наименование. Они могут приниматься в письменной форме (в виде самостоятельного письменного документа или письменной резолюции на другом документе), устно (наложение штрафа на месте), посредством официальных знаков (жесты регулировщика и т.д.).

Акты применения норм права как документы имеют определенную структуру, состоящую из следующих обязательных элементов:

1) вводной части, которая содержит наименование правоприменительного акта (приказ, постановление, решение, распоряжение, приговор и др.), название органа, должностного лица, издавшего его, время издания, конкретный адрес предприятия;

2) описательной части, в которой излагаются фактические обстоятельства дела и перечисляются собранные доказательства;

3) мотивировочной части, обосновывающей принятое решение. В нее входят описание добытых по делу доказательств, их оценка, доводы, которыми руководствовался правоприменитель;

4) резолютивной части, излагающей содержание принятого решения, а также сведения о порядке его обжалования.

Акты применения права классифицируют на определенные виды по различным основаниям:

1) По форме внешнего выражения правоприменительные акты подразделяются:

- на акты-документы (приговоры, указы, решения, постановления, резолюции и др.);

- на акты-действия (словесные – устные распоряжения начальника и конклюдентные – жесты постового милиционера).

2) По субъектам, применяющим нормы права, различают:

- акты представительных органов;

- акты исполнительных органов;

- акты правоохранительных органов;

- акты государственного контроля (налоговой инспекции, таможенного органа и др.);

- акты органов местного самоуправления.

3) По функциональному признаку выделяют:

а) акты-регламентаторы, которые выполняют следующие функции:

- определяют субъектов определенного отношения;

- указывают объем их субъективных прав и юридических обязанностей;

- предусматривают моменты возникновения конкретного правоотношения, условия его развития и прекращения;

б) правоприменительные акты, обеспечивающие реализацию правоотношений и достижение целей правового регулирования.

4) По предмету правового регулирования (по отраслевой принадлежности) различают:

- акты конституционно-правовые;

- акты административно-правовые;

- акты уголовно-правовые;

- акты применения материального и процессуального права.

5) В зависимости от характера общественных отношений и применяемых к ним норм права правоприменительные акты подразделяются:

- на регулятивные, устанавливающие права и обязанности (приказ ректора вуза о зачислении);
- на охранительные, устанавливающие ответственность за правонарушения (приговор суда).

6) По способу принятия акты применения права различают:

- акты, принятые коллегиально;
- акты, принятые единолично.

7) По характеру решения правоприменительные акты бывают:

- запрещающими;
- обязывающими;
- управомочивающими.

8) По своему юридическому значению акты применения права подразделяются:

- на основные, содержащие завершённое решение по юридическому делу (приговор, решение суда);
- на вспомогательные, содержащие предписания, подготавливающие издание основных актов (надзора и контроля).

9) В зависимости от действия во времени различают:

- акты однократного действия (наложение штрафа);
- длящиеся акты (регистрация брака, назначение пенсии и др.).

Отличие нормативно-правовых актов от актов применения права. Акты применения права представляют собой наиболее распространённый вид нормативно-правовых актов. В результате они обладают свойствами, присущими правовым актам, и в то же время имеют свои особенности как самостоятельный элемент механизма правового регулирования.

Общими признаками является то, что, во-первых, нормативные акты и акты применения права выступают разновидностью правовых актов; во-вторых, они принимаются и обеспечиваются компетентными органами, могут исходить от одних и тех же органов и должностных лиц и при этом зачастую в одной и той же форме. Например, Президент в форму указов облекает и нормативно-правовые акты и индивидуально-правовые акты и индивидуальные предписания. В-третьих, нормативно-правовые акты и правоприменительные акты являются властными по своему характеру документами, неисполнение которых влечёт за собой государственное принуждение.

Несмотря на сходство, акты применения права имеют значительные отличия от нормативного акта. К ним относятся следующие:

1) правоприменительные акты принимаются на основе нормативных и должны строго им соответствовать;

2) акты применения не являются источником права;

3) они не содержат в себе каких-то общих правил поведения, а конкретизируют нормы права, содержащиеся в нормативном акте, и применяют их к конкретному случаю, событию, к индивидуальной ситуации;

4) правоприменительные акты носят индивидуально-определенный характер, то есть они обращены к строго установленному лицу или кругу лиц;

5) индивидуальные акты рассчитаны в установленном законом порядке не на многократное, а на однократное применение;

6) они выступают в качестве юридических фактов, служат основанием для возникновения, изменения и прекращения конкретных правоотношений.

В ст. 3 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определены акты, не являющиеся нормативными. Под ними понимают правовые акты, принимаемые (издаваемые) с целью осуществления конкретных (разовых) организационных, контрольных или распорядительных мероприятий либо рассчитанные на иное однократное применение.

К ненормативным правовым актам относятся:

– распоряжения Президента Республики Беларусь, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь;

– распоряжения председателей палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь;

– распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь;

– акты прокуратуры и прокуроров, за исключением нормативных правовых актов Генерального прокурора Республики Беларусь;

– акты органов записи актов гражданского состояния;

– иные правовые акты, не являющиеся нормативными в соответствии с частью первой настоящей статьи.

Правовые акты, перечисленные в чч. 2, 7 – 11, 16, 17 ст. 2 настоящего Закона, могут иметь ненормативный характер.

Пробелы в праве: понятие и способы их устранения и преодоления. В правоприменительной практике довольно часто встречаются случаи, когда компетентный орган или должностное лицо не могут разрешить имеющееся в правотворчестве юридическое дело из-за отсутствия конкретных правовых норм или их частей, прямо регулирующих обстоятельства рассматриваемого дела. Такая ситуация означает наличие пробела в действующем позитивном праве.

Пробел в праве – это полное или частичное отсутствие в действующем законодательстве конкретных норм, необходимых для регулирования отношений, имеющих правовой характер. Пробел в праве имеет место, если отсутствует конкретная норма права, регулирующая конкретное общественное отношение, и если такое отношение входит в сферу правового регулирования.

Пробелы в праве представляют собой негативное явление, которое снижает эффективность действия законодательства, создает определенные трудности в процессе правоприменительной деятельности. И, конечно же, дестабилизирует существующий общественный порядок.

Существуют объективные и субъективные причины пробелов в праве.

К объективным относится неизбежное отставание законодательства от более динамично развивающихся общественных отношений, связей, явлений, которые не предвидел и не мог предвидеть законодатель, и которые действующими нормами права еще не предусмотрены.

Субъективные причины связаны, во-первых, с несовершенством законодательства, ошибками и упущениями самого законодателя, его некомпетентностью, неспособностью достаточно глубоко осмыслить концепцию закона, игнорированием им требования законодательной техники. Во-вторых, с недостатками юридической техники, порождающими несовершенство нормативно-правового регулирования.

Пробел в праве может быть восполнен или путем создания компетентным органом нового нормативно-правового акта в процессе дополнительного законотворчества, то есть путем устранения пробела, или путем преодоления пробела с помощью юридической аналогии, которая позволяет лишь временно преодолеть, но не устранить пробел для разрешения конкретного дела.

Под аналогией понимается определенное сходство между различными явлениями, предметами, перенесение признаков одного процесса на описание подобного процесса.

В теории права различают два вида аналогии, или два способа временного преодоления пробела: аналогия закона и аналогия права.

Аналогия закона – решение конкретного юридического дела на основе правовой нормы, регулирующей похожие отношения (случаи), близкие по своему значению и характеру. Такая норма должна быть найдена в пределах соответствующей отрасли права. Так, пробелы гражданского права следует разрешать на основе норм этой отрасли права, а при ненахождении нужной нормы в данной отрасли следует ее искать в близких отраслях законодательства и в законодательстве в целом.

Таким образом, применение аналогии закона предполагает соблюдение определенных условий:

- наличие отношения, требующего правового регулирования;
- отсутствие предусматривающей его конкретной нормы права;
- существование другой нормы права, регулирующей сходные, аналогичные отношения, на основе которой данное дело и решается;
- отсутствие прямого запрещения применять аналогию;
- применение ее в соответствии с целями нормативно-правового акта.

В правоприменительной практике встречаются ситуации, когда невозможно подобрать конкретную норму, регулирующую сходные отношения, то есть невозможно использовать аналогию закона. В таких случаях разрешается рассматривать дело, применив аналогию права.

Аналогия права – это решение конкретного юридического дела на основе общих принципов и смысла права, кроме общих положений национального права. Ориентирами в данном способе преодоления пробелов могут быть общепризнанные принципы и нормы международного права, общие нормы конституций. Так, применение аналогии права в гражданском праве состоит в том, что права и обязанности сторон определяются из общих начал и смысла гражданского законодательства и требований добросовестности, разумности и справедливости.

Аналогия права как способ преодоления пробелов возможен, если:

- имеется отношение, требующее правового реформирования;
- отсутствует конкретная норма права, его предусматривающая;
- отсутствует и норма права, которая бы регулировала сходные отношения;
- дается мотивированное объяснение причин применения к данному случаю аналогии права.

Институт аналогии имеет ограниченное применение в праве:

- выводы по аналогии запрещены, когда норма права не предусматривает ее применение к другим случаям;
- используемые по аналогии положения права не должны противоречить действующему законодательству;
- аналогия недопустима при нарушении очередности поиска нормы вначале в актах той же отрасли права, а затем и в других отраслях и, наконец, в общих принципах и смысле права.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие реализации права.
2. Выделите стороны реализации права.
3. Что такое объективная и субъективная стороны реализации права?
4. Как связаны реализация права и правотворчество?
5. Какие подходы к реализации права существуют в юридической литературе?
6. Назовите основные формы реализации?
7. Что такое соблюдение и через реализацию каких норм оно осуществляется?
8. Что такое исполнение и через реализацию каких норм оно осуществляется?
9. Что такое использование и через реализацию каких норм оно осуществляется?

10. Сравните между собой соблюдение, исполнение, использование.
11. Кто является субъектами соблюдения, исполнения и использования?
12. Дайте понятие применения права.
13. Выделите признаки применения.
14. Когда возникает потребность в применении?
15. Кто имеет право осуществлять применение?
16. Какими нормативными документами урегулирована правоприменительная деятельность?
17. Чем оперативно-исполнительная форма правоприменения отличается от правоохранительной?
18. Выделите стадии процесса применения норм права.
19. Охарактеризуйте стадии процесса применения норм права.
20. На какой стадии осуществляется правовая квалификация и что это такое?
21. Что такое юридическая коллизия, какие средства ее разрешения вы знаете?
22. Назовите основные требования, предъявляемые к применению права.
23. Охарактеризуйте требования, предъявляемые к применению права.
24. Дайте определение актов применения правовых норм.
25. Назовите признаки правоприменительного акта.
26. Какие существуют виды правоприменительных актов?
27. Чем правоприменительные акты отличаются от нормативных правовых актов?
28. Чем исполнительные правоприменительные акты отличаются от правоохранительных?
29. Что такое пробелы в праве?
30. Какие вы знаете виды пробелов.
31. Назовите основные методы установления пробелов.
32. Как можно устранить и преодолеть пробел?
33. Что такое аналогия права и аналогия закона?
34. В каких отраслях права и почему не применяются аналогия закона и аналогия права?

ТЕМА 16. ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА

Понятие, необходимость и общая характеристика толкования права. История вопроса. Объективное и субъективное в процессе толкования. Объект и предмет толкования.

Толкование по субъектам. Официальное и неофициальное толкование.

Толкование по объему: адекватное, расширительное и ограничительное. О соотношении «духа» и «буквы» в процессе толкования. Ре-

зультат толкования. Акты толкования права. Отличие толкования права от конкретизации правовых норм.

Система способов толкования права. Статическая и динамическая теории толкования права. Толкование права и законы формальной логики. Обусловленность толкования права особенностями языка.

Толкование норм права: понятие и виды по субъектам. В процессе реализации права и особенно в правоприменении важную роль играет толкование норм права. Дело в том, что прежде чем применить правовую норму, правоприменителю необходимо уяснить для себя, а в ряде случаев и разъяснить другим ее подлинный смысл. Отсюда *толкование права – это сложная познавательная деятельность субъектов (органов государства, должностных лиц, общественных организаций, граждан, специалистов-практиков, ученых и др.), направленная на надлежащее уяснение содержания норм и его разъяснение.* Цель толкования – правильное, точное и единообразное понимание и применение закона.

Толкование норм права состоит из двух взаимосвязанных стадий – уяснение и разъяснение.

1. Толкование-уяснение – это процесс понимания смысла и содержания нормы, уяснения требований закона для конкретного правоприменителя («для себя»). Здесь ставится цель разобраться в требованиях закона, уяснить его и пополнить свои правовые знания.

2. Толкование-разъяснение – это процесс объяснения смысла и содержания нормы права, доведения до других участников правоприменительного процесса государственной воли законодателя («для других»). Разъяснение помогает другим правильно ориентироваться в правовых требованиях, понимать содержание действующих нормативных актов или отдельных правовых норм.

Понимание толкования права предполагает знание объекта и предмета толкования. Объектом толкования нормы права является текст нормативно-правового акта, который соответствует данной регулируемой ситуации и в котором выражена толкуемая норма. Предмет толкования – это искомое регулятивно-правовое значение нормы права, которое подлежит реализации в данном конкретном случае. Другими словами, предметом толкования правовой нормы является подлинное, то есть истинное, настоящее содержание толкуемой нормы в конкретной ситуации ее реализации. При толковании выясняется то, что сказано в данном нормативно-правовом акте, вытекает из его словесной формулировки, а не то, что хотел или имел в виду законодатель. Таким образом, результаты толкования должны сводиться к выявлению государственной воли законодателя, выраженной в словесных формулировках нормативно-правового акта.

Существуют различные типологии процесса толкования норм права. Критериями, позволяющими выявить виды толкования, выступают:

- субъекты толкования;
- способы толкования;
- результат (объем) толкования.

Рассмотрим особенности одного из видов толкования – по субъектам разъяснения правового акта. Субъектом толкования может выступить любое лицо, однако юридическое значение толкования, его обязательность для правоприменителей при этом будет неодинакова. Они зависят от правового положения субъекта, толкующего норму права. Итак, по субъектам толкование подразделяется на официальное и неофициальное.

Для официального толкования характерны следующие признаки:

- оно производится уполномоченными на то субъектами (как правило, это правотворческие органы и высшие судебные органы);
- официальное толкование излагается в определенном акте официального толкования и никогда не проводится устно;
- оно является юридически значимым, вызывает правовые последствия;
- оно имеет общеобязательное значение для всех субъектов права;
- официальное толкование направляет правоприменителей на единообразное понимание и применение законодательства.

В зависимости от содержания и направленности даваемых разъяснений официальное толкование может быть нормативным (общим) и казуальным (индивидуальным).

Нормативное толкование распространяется на неопределенный круг лиц и на неограниченное количество случаев и предназначено для общего руководства в процессе применения права. Для нормативного толкования характерны государственная обязательность, общий характер и возможность неоднократного использования в юридической практике. Нормативное толкование законов дается обычно в постановлениях Пленумов Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь по определенной категории дел. Нормативное толкование не создает новых правовых норм и применяется тогда, когда нормы недостаточно совершенны по форме, интерпретируемые акты содержат правотворческие ошибки в виде нечетких формулировок и т. д.

В зависимости от органа, который дает разъяснение нормативно-правовых актов, официальное нормативное толкование подразделяется на два вида: аутентичное (авторское) и легальное (разрешенное, делегированное).

Аутентичное толкование дается органом, издавшим толкуемый нормативный акт (например, Палата представителей Республики Беларусь принимает законы и их же разъясняет). Специального полномочия для аутентичного толкования не требуется, так как оно вытекает из правотворческого полномочия органа.

Легальным называется толкование, которое делается не законодательными органами, а по их поручению иными органами власти, например, судебными. Так, действующая Конституция Республики Беларусь предоставляет право давать толкование Верховному Суду Республики Беларусь и Высшему Хозяйственному Суду Республики Беларусь (давать разъяснения по вопросам судебной практики).

Казуальное толкование – это разъяснение смысла нормы права, даваемое компетентным государственным органом применительно к конкретному случаю (казусу). Казуальное толкование относится к официальному виду толкования, так как влечет за собой определенные правовые последствия. Оно формально обязательно только для конкретного дела и характеризуется однократным использованием. Казуальное толкование чаще всего содержится в мотивировочной части правоприменительного акта, например, судебного решения по гражданскому делу, в актах надзора юрисдикционных и административных органов.

В большинстве случаев официальному толкованию предшествует неофициальное. Неофициальное толкование – это разъяснение норм права, которое осуществляется не уполномоченными на то субъектами. Ими являются научные учреждения, ученые, адвокаты, политические партии и общественные организации. Любой гражданин вправе толковать закон. Но авторитет такого толкования зависит от уровня правовых знаний интерпретатора, от обоснованности и аргументированности его выводов и т. д. Неофициальное толкование не обязательно для других субъектов, оно не является юридически значимым.

Неофициальное толкование бывает трех видов: обыденное, профессиональное и доктринальное (научное).

Обыденное толкование – это пояснения и мнения в отношении законов, юридической практики, которые даются любым человеком на основе непосредственного житейского опыта, его правопонимания и правосознания. Для такого толкования характерны заблуждения, поверхностные суждения. Однако зачастую оно не лишено здравого смысла и играет определенную роль в решении юридических дел, в реализации субъективных прав, в соблюдении гражданами запретов, исполнении юридических обязанностей и т. д.

Профессиональное толкование основано на знаниях в области права и политики и исходит от юристов-практиков. Так, разъяснение норм права осуществляют судьи, прокуроры, нотариусы, адвокаты, консультанты в судах, редакции юридических журналов в специальных консультациях и т. д. Такое разъяснение не является юридически обязательным.

Доктринальное толкование – это разъяснения, комментарии, которые дают специальные научно-исследовательские учреждения, ученые-юристы, научные работники, преподаватели в статьях, монографиях, в эксперт-

ных заключениях, на лекциях, конференциях и т. д. Особенность доктринального толкования заключается в том, что оно содержит наиболее глубокий и точный анализ действующего законодательства, правильно раскрывает суть и содержание норм права.

Неофициальное толкование по форме выражения может быть как устным (юридические советы, рекомендации, даваемые на приеме граждан), так и письменным (в периодической печати, в различных комментариях, в ответах на письма, запросы, жалобы и т. д.).

Способы и объем толкования правовых норм.

Способ толкования – совокупность однородных приемов и средств толкования, направленных на установление содержания правовых норм и уяснения выраженной в них воли законодателя в целях практической реализации норм права.

Основными способами толкования являются следующие: грамматический, систематический, историко-политический, логический, специально-юридический, телеологический, функциональный.

Все способы действуют в тесной взаимосвязи, дополняя друг друга, дают полное представление о законе или отдельной норме права. В то же время каждый из способов позволяет определенным образом подойти к анализу толкуемой нормы права, выявить какой-то ее аспект.

Грамматический (языковой, филологический, текстовой) способ толкования представляет собой уяснение смысла правовой нормы на основе анализа текста нормативно-правового акта. С его помощью определяется значение отдельных терминов (например, «конституционный строй», «правоспособность», «осужденный» и т.д.) и оценочных понятий («существенный вред», «значительный вред», «если необходимо», «если целесообразно» и т. д.), осуществляется синтаксический и стилистический анализ текста нормативно-правового акта. Большое значение имеет учет союзов, предлогов и знаков препинания для выяснения сложносочиненных и сложноподчиненных предложений. Значение запятой показывает хрестоматийный пример: «Казнить нельзя помиловать». Смысл этого выражения зависит от места запятой.

Систематический способ толкования – это уяснение содержания и смысла правовой нормы в ее взаимной связи с другими нормами. С учетом ее места и роли в законном нормативном акте, институте, отрасли, права в целом. Другими словами, чтобы уяснить действительное содержание правовой нормы, необходимо установить ее логическую связь с другими нормами, прежде всего близкими по содержанию с толкуемой и детализирующими ее. При этом обращается внимание на то, в каком нормативно-правовом акте она сформулирована, какое место занимает в нем. С помощью систематического толкования определяется сфера действия нормы, круг заинтересованных лиц, структура правовой нормы. Такой способ толкования способствует выявлению коллизий между правовыми нормами.

Историко-политический способ толкования предполагает уяснение смысла правовой нормы с учетом той исторической и политической обстановки, в которой она принималась, а также цели и задачи, которые преследовал законодатель при ее издании. Большое значение в историческом толковании имеют альтернативные проекты, публикации в печати при обсуждении проекта, вносимые поправки, протоколы заседаний законодательного органа, свидетельства разработчиков проекта и т.д. Они являются источниками, из которых можно получить данные об обстановке и причинах, вызвавших принятие текущего акта.

Использование историко-политического способа необходимо в тех случаях, когда толкованию подвергается нормативно-правовой акт, действующий в течение длительного время. В этом случае конкретно-историческая обстановка, в которой он принимался, может значительно отличаться от условий его применения. Таким образом, в ходе исторического толкования выясняется, что норма акта не действует, так как исчезли отношения, которые она регулировала, а также, что данная норма, как изданная в иных условиях, не отвечает целям и задачам правового регулирования на момент толкования.

Логическое толкование осуществляется с использованием законов и правил формальной логики для уяснения смысла, содержания нормы права, ее соотношения с другими нормами, устранения неясностей, которые возникают при грамматическом толковании норм права.

Здесь применяются различные логические приемы: логический анализ понятий, умозаключения степени, преобразование предложения, доведения до абсурда, выводы по аналогии, аргументы от противного и т. д. Как и при грамматическом толковании, интерпретатор оперирует материалом самой юридической нормы, то есть он не выходит за пределы текста закона. Однако в отличие от грамматического толкования, при котором анализу подвергаются слова, в процессе логического толкования анализируются обозначаемые ими понятия, явления и соотношения их между собой. При этом вычленяются признаки понятия, определяется его объем, которые затем будут выражены в совокупности суждений более конкретного характера, приближенные к определенным жизненным ситуациям.

В логическом толковании используется и такой прием, как умозаключения по степени. Они складываются из двух правил: кто управомочен или обязан к большему, тот управомочен и обязан к меньшему; кому воспрещено меньшее, тому воспрещено большее.

Специально-юридическое толкование связано с анализом специальных терминов, конструкций, технико-юридических средств и приемов выражения воли законодателя, основано на профессиональных знаниях юридической науки и законодательной техники.

Применение данного способа толкования обусловлено, во-первых, тем, что в области законодательной стилистики существуют особый язык законов, специальные юридические термины и конструкции, смысл которых необходимо уяснить. Например, при толковании норм договора важно выяснить, какой это договор – купли-продажи или дарения. Во-вторых, юридическая наука формулирует новые понятия, термины (траст, акцепт, индемнитет). Чтобы раскрывать их смысл, интерпретатору следует обратиться к различным научным источникам, где дается готовый анализ тех или иных терминов и понятий. В результате в процессе толкования используются специальные юридические знания, а значит, обеспечивается правильное, точное применение закона.

Под *телеологическим* (целевым) способом толкования имеется в виду уяснение целей издания нормативно-правового акта и с позиций выявленных целей уяснение смысла нормы права, толкование недостаточно ясных, нечетных предписаний нормативно-правового акта. Обычно законодатель в преамбуле или общей части акта указывает цели и задачи его издания. В других же случаях цель выявляется через осмысление общих положений акта путем изучения материалов, отражающих ход подготовки и принятия нормативно-правового акта, и т. д.

Функциональный способ толкования опирается на необходимость учета в процессе уяснения смысла нормы конкретных условий и факторов, в которых функционирует, действует и применяется данная норма права. Данный способ толкования используется как в период становления новой правовой системы, когда продолжают действовать устаревшие законы, так и в условиях стабильного развития общества при установлении содержания правовых норм, включающих оценочные термины типа «уважительные причины», «производственная необходимость», «значительный ущерб», «мелкая кража». Содержание этих понятий может меняться с учетом конкретных условий применения нормативно-правового акта. К примеру, один и тот же размер ущерба может быть значительным для одних граждан и не признаваться таковым более обеспеченными гражданами. При функциональном толковании используются оценка и аргументы, относящиеся к сфере политики, правосознания, морали. Например, при толковании выражения «нравственные качества опекуна» используются оценки и аргументы морального характера.

Результатом *юридического* толкования должны быть полная ясность и определенность, однозначность смысла правовой нормы.

Результаты толкования могут быть различными в зависимости от соотношения действительного содержания правовой нормы («духа закона») с ее текстуальным выражением («буквой закона»). Соотношение «духа» и «буквы» закона позволяет говорить об объеме нормы права. По объему толкование норм права может быть буквальным, расширенным и ограничительным.

При *буквальном* (адекватном) толковании действительное содержание нормы, раскрытое в результате толкования, полностью соответствует буквенному тексту («дух закона» и «буква закона» совпадают). Большинство норм толкуются буквально. В качестве примера обратимся к нормативному положению ст. 71 Конституции Республики Беларусь: «Выборы не проводятся в период чрезвычайного или военного положения».

Расширительное (распространительное) толкование означает, что действительный смысл юридической нормы, раскрываемый в результате толкования, шире, чем ее словесное выражение. В данном случае «дух закона» шире «буквы закона». Примером может служить ч. 3 ст. 21 Конституции Республики Беларусь, в которой говорится: «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства». Действительный смысл этого правового положения шире, чем его текстуальное выражение, так как гарантии распространяются не только на законы, но и на акты законодательства.

Там, где подлинное содержание нормы права уже ее текстуального выражения, требуется *ограничительное* толкование («дух закона» уже «буквы закона»). Согласно ст. 32 Конституции Республики Беларусь «дети обязаны заботиться о родителях». Здесь ясно, что действительный нормативный смысл этого правового положения уже его словесного выражения, так как закрепленное в нем правило не распространяется на детей, родители которых не содержали и не воспитывали их.

Распространительное и ограничительное толкования осуществляются строго в пределах толкуемой нормы, выявляя ее действительный смысл, смысл «буквы».

Акты толкования права: понятие, особенности, виды. Толкование, как особого рода деятельность, может приобретать формальную определенность, получать текстуальное выражение в документах, которые называются актами толкования права. *Акт толкования – это официальный документ, принятый компетентными государственными органами и должностными лицами и направленный на установление действительного смысла и содержания нормы права.*

Акт толкования (интерпретационный акт) – это один из видов правовых актов, имеющий свои особенности:

- он не устанавливает новых норм права, не отменяет и не изменяет действующие правовые нормы;
- интерпретационный акт конкретизирует предписания, указывает на то, как следует понимать и применять действующие нормы;
- он не имеет самостоятельного значения и действует в единстве с теми нормами, которые толкует;

– он обращен к правоприменительным органам, а не к субъектам, действия которых регулируются нормой права;

– обладает государственной обязательностью, так как издающие его органы наделены государственно-властными полномочиями.

Различают следующие виды актов толкования:

1) по отраслям права выделяют конституционно-правовые, уголовно-правовые, административно-правовые акты толкования;

2) в зависимости от субъекта издания интерпретационного и нормативно-правового акта они могут быть аутентичными, когда акт принимает и толкует один и тот же субъект (например, Палата представителей), или легальными, когда норму права толкует субъект, который на это уполномочен (например, Верховный Суд Республики Беларусь толкует законы, принимаемые парламентом);

3) в зависимости от внешней формы они бывают письменными и устными. Письменные акты толкования имеют определенные реквизиты: кто издал акт, когда, к каким нормам права (институту, отрасли, нормативному акту) относится, когда вступил в действие. Интерпретационные акты могут принимать форму указов, приказов, постановлений, инструкций и т.д.;

4) по юридической значимости выделяют акты нормативного толкования и казуального. Акты нормативного толкования носят общеобязательный характер, так как распространяют свое действие на неопределенный круг субъектов и рассчитаны на неоднократное применение. Когда реализуется толкуемая норма, казуальные акты относятся к конкретному случаю и конкретным лицам, и в этом смысле их можно определить как индивидуальные;

5) в зависимости от органов, дающих толкование, различают акты органов государственной власти, управления, судебных, прокурорских органов и т.д.;

6) в зависимости от характера толкуемых норм интерпретационные акты могут быть материальные и процессуальные;

7) по юридической природе различают интерпретационные акты правотворчества и интерпретационные акты правоприменения.

Акты толкования не имеют самостоятельной роли в процессе реализации правовых норм. Но именно акты толкования вносят значительный вклад в единообразие практики реализации правовых норм.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие толкования норм права.
2. Назовите цель толкования.
3. Что подлежит толкованию в содержании норм права?
4. Объясните, что такое выявление воли законодателя?

5. Назовите принципы толкования.
6. Являются ли акты толкования в Республике Беларусь источником права?
7. Все ли нормы права нуждаются в толковании?
8. Назовите элементы структуры толкования норм права.
9. На какие стадии можно разделить толкование как мыслительный процесс?
10. Классифицируйте виды толкования.
11. Что такое официальное толкование и в чем его роль?
12. Место и роль неофициального толкования.
13. Что значит толкование по субъектам?
14. Кто обладает правом официального толкования?
15. Как называется вид толкования, осуществляемый правотворческим органом, издавшим толкуемый акт?
16. Чем легальное толкование отличается от аутентичного?
17. Чем казуальное толкование отличается от нормативного?
18. Назовите виды казуального толкования. Охарактеризуйте их.
19. Какой вид неофициального толкования наиболее важный и почему?
20. Назовите виды толкования норм права по объему. Охарактеризуйте их.
21. Чем адекватное толкование отличается от расширительного и ограничительного?
22. Сравните ограничительное и расширительное толкование.
23. Почему законодатель не может предусмотреть только адекватное толкование?
24. Используя законодательство Республики Беларусь, приведите конкретные примеры адекватного, расширительного и ограничительного толкования.
25. В каких случаях ограничительное и расширительное толкование не допускается?
26. Дайте понятие «способы толкования», что они включают в себя?
25. Охарактеризуйте основные способы толкования.
26. Чем логическое толкование отличается от телеологического?
27. Чем специально-логическое толкование отличается от функционального?
28. Дайте понятие акта толкования права.
29. В чем особенность акта толкования права?
30. Назовите виды актов толкования права.

ТЕМА 17. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Правовые отношения как особый вид общественных отношений. Нормы права и правовые отношения. Структура правоотношения. Виды правоотношений. Критерии классификации правоотношений. Нормативистский и социологические подходы к проблеме правоотношения.

Содержание правоотношения: фактическое, волевое, юридическое. Субъективное право и юридическая обязанность. Право и правомочие.

Субъекты правоотношений. Классификация субъектов. Физические лица. Понятие правоспособности, дееспособности, деликтоспособности, правосубъектности индивида. Организации как субъекты правоотношений. Понятие и признаки юридического лица. Государственные органы как субъекты правоотношений. Понятие компетенции. Особенности государства как субъекта правоотношений. Социальные общности как субъекты правоотношений, их виды. Отличие социальной общности от организации.

Понятие объекта правоотношения. Виды объектов правоотношений. Категории ценностей, которые не могут быть объектами правоотношений.

Понятие юридического факта. Классификация юридических фактов. Понятие фактического (юридического) состава. Составы-комплексы и составы-системы. Юридический факт-состояние.

Юридические презумпции: понятие и виды. Юридические фикции. Причины существования в праве презумпций и фикций.

Правовые отношения: понятие и признаки. Человеческое общество можно представить как совокупность общественных отношений: экономических, правовых, политических, национальных, религиозных, моральных, культурных и др.

Социальные отношения устанавливаются и регулируются в ходе взаимодействия (или противодействия) сторон, то есть людей, наделенных сознанием, волей и преследующих определенные цели и интересы. Их взаимодействие упорядочивается различными нормами морали, религии, традиций, обычаев и, конечно же, права.

С помощью права государство регулирует общественные отношения, стабилизирует, развивает, изменяет и прекращает их. При этом регулируемые отношения не утрачивают своего фактического содержания и остаются такими же, какими были до опосредования их нормами права: или экономическими, или политическими, или национальными. Они лишь изменяются, приобретая новое качество, становясь более цивилизованными и

предсказуемыми. Другими словами, фактические общественные отношения облекаются в правовую форму. При этом участники общественных отношений с помощью права наделяются правомочиями (разрешениями, дозволениями, поручениями), обязанностями (запретами, долженствованиями) и становятся субъектами правовых отношений.

Таким образом, правовые отношения в самом общем смысле можно определить как общественные отношения, урегулированные нормами права, участники которых имеют определенные субъективные права и юридические обязанности, охраняемые и обеспечиваемые государством.

Надо иметь в виду, что существуют такие правовые отношения, которые по своему содержанию и форме не могут быть не правовыми. К ним относятся: конституционные, административные, уголовные, процессуальные и др. Эти правоотношения представляют собой самостоятельный вид и тип общественных отношений.

Право выступает регулятором не всех общественных отношений, а лишь тех, которые имеют существенное значение для интересов государства, общества и личности. Это отношения власти, управления, собственности, прав и обязанностей граждан, трудовые, семейно-брачные отношения и т. п. А вот отношения дружбы, любви, отношения, возникающие между педагогом и учеником в образовательных, воспитательных, а также творческих процессах, не нуждаются в правовой регламентации со стороны государства. Здесь действуют иные регулятивные механизмы: мораль, обычаи, традиции, ритуалы, обыкновения, эстетические нормы и т. д.

Отсюда следует, что любое правовое отношение является общественным, но не всякое общественное отношение выступает как правоотношение.

Правовые отношения как вид общественных правовых отношений обладают определенными признаками:

1) правоотношения возникают, изменяются и прекращаются на основе действующих норм права. Норма права определяет, при каких условиях возникает правоотношение, кто может быть его участником, каков объем прав и обязанностей каждого из них и т. д.;

2) правовые отношения возникают только в ходе действительного взаимодействия двух и более сторон. Одна из сторон – управомоченная и имеет какое-либо право, другая – правообязанная и должна действовать так, чтобы обеспечить реализацию этого права. Следовательно, их интересы могут быть реализованы только через посредство другого. Каждый из участников правоотношений рассматривает себя как равного и самостоятельного в смысле наличия у них юридического отношения прав и обязанностей. Большинство правоотношений носит двусторонний характер. Однако возможна ситуация, когда каждый участник правоотношений является одновременно и управомоченной, и обязанной стороной (по договору купли-продажи покупатель имеет право получить вещь, но обязан опла-

тить ее стоимость, а продавец, наоборот, вправе получить деньги, но обязан передать вещь покупателю);

3) правоотношения – это индивидуализированная связь, со строгой определенностью поведения субъектов, персонафикацией их прав и обязанностей. Участники правоотношения определены поименно, их действия скоординированы. Однако индивидуализации может и не быть, если между конкретными лицами возникают достаточно простые правоотношения (например, договор купли-продажи продуктов питания);

4) правовые отношения имеют волевой, сознательный характер. Это означает, что они, во-первых, возникают на основе правовых норм, которые являются результатом сознательной деятельности людей и в них выражена воля государства. Во-вторых, участники общественных отношений добровольно, сознательно вступают в правовые отношения для того, чтобы добиться определенных результатов (например, выполнить обязанности, отдать свой голос за кандидата в депутаты, получить наследство, приобрести определенные права и т. д.);

5) правоотношения гарантируются и охраняются государством. Защита и охрана других общественных отношений осуществляется обществом или самим субъектом. Участник же правоотношений имеет возможность обратиться в суд или другие компетентные органы за защитой своих прав и законных интересов. Государство участвует в правоотношениях и как гарант тех правомочий и обязанностей, которыми наделены субъекты конкретных правоотношений. В случае необходимости государство использует принудительные меры государственно-властного характера, пресекая незаконные правоотношения, применяя юридические или другие санкции к участникам, нарушающим права контрагентов или недобросовестно выполняющим свои обязанности;

6) субъектами правоотношений могут быть не все лица, а только обладающие определенными юридическими качествами (правоспособностью и дееспособностью);

7) возникновению правоотношений обычно предшествует юридический факт как реальное жизненное событие, с возникновением которого у людей появляются определенные юридические права или соответствующие обязанности.

Виды правоотношений. Многообразие конкретных правоотношений предполагает необходимость их классификации по различным основаниям:

1) по отраслевой принадлежности, то есть в зависимости от предмета правового регулирования правоотношения подразделяются на конституционные, административные, уголовно-правовые, финансовые, гражданские и т. д.;

2) в зависимости от функциональной роли правоотношения делятся на **общерегулятивные, регулятивные и охранительные**. Первые возникают на основе норм конституционного права и принадлежат всем субъек-

там независимо от их пола, возраста, национальности и пр. Это право на труд, образование, на защиту чести и достоинства и др. Основой регулятивных правоотношений являются нормы права или договор. Регулятивные правоотношения предусматривают общие права и конкретные субъективные юридические права и обязанности. Отношения такого рода составляют фундамент правопорядка. Охранительные правоотношения связаны с государственным принуждением, реализацией юридической ответственности и защитой субъективных прав. Они складываются на основе охранительных юридических норм;

3) в зависимости от характера правоотношений выделяют материальные (трудовые, финансовые, гражданские и т. д.) и **процессуальные** (уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные и др.);

4) по характеру юридической обязанности правоотношения бывают активные и пассивные. Правоотношения активного типа складываются на основе обязывающих норм и связаны с необходимостью совершить определенные действия в пользу управомоченного (правоотношения займа, в налоговых правоотношениях – обязанность уплатить налог);

Основой пассивных правоотношений являются управомочивающие и запрещающие нормы. Они характеризуются обязанностью воздержаться от действий, запрещенных нормами права. Управомоченное лицо совершает положительные действия, а обязанное воздерживается от нежелательного для контрагента поведения, не препятствуя ему в реализации правомочий;

5) в зависимости от состава участников различают **простые** правоотношения, возникающие между двумя субъектами (правоотношения купли-продажи, договор о единоличной услуге), и **сложные**, складывающиеся между несколькими или даже неограниченным числом субъектов (правоотношение отбывания уголовного наказания);

6) по целям воздействия правоотношения подразделяются на **статические**, цель которых закрепить сложившиеся общественные отношения, и **динамические**, призванные вызвать прогрессивные изменения в регулируемых общественных отношениях. Это деление достаточно условно;

7) в зависимости от продолжительности действия правоотношения бывают **кратковременными** (правоотношения мены) и **долговременными** (правоотношения гражданства);

8) по степени конкретизации, определенности субъектов выделяют **абсолютные**, **относительные** и **общие** правоотношения. В абсолютных правоотношениях точно определена лишь одна сторона – носитель субъективного права, например, собственник вещи. Остальные – обязанные лица всякий раз меняются и должны уважать право управомоченной стороны и не чинить никаких препятствий его реализации.

В относительных правоотношениях конкретно определены все субъекты (например, должник и кредитор, продавец и покупатель, истец и ответчик).

Общие правоотношения выражают юридические связи более высокого уровня между государством и гражданами, а также последних между собой по поводу гарантирования и осуществления основных прав и свобод личности (право на жизнь, честь, достоинство, безопасность и т. п.), а также обязанностей (соблюдать законы, правопорядок). Эти правоотношения возникают на основе норм Конституции, других важнейших актов и являются исходными для отраслевых правовых отношений.

Предпосылки возникновения правоотношений. Для того чтобы достаточно глубоко раскрыть содержание правовых отношений, их социально-правовую направленность, необходимо уяснить, что собой представляют предпосылки правовых отношений.

Предпосылками правоотношений принято считать условия (факторы), которые обуславливают их возникновение.

Выделяют два вида предпосылок:

1. Социальные (общие).
2. Юридические (специальные).

Социальные предпосылки рассматривают как условия возникновения и существования любых отношений. К ним относится, во-первых, вся совокупность экономических, политических, идеологических, социальных, духовных и других факторов, которые воздействуют на определенные общественные отношения и обуславливают необходимость их правового регулирования. Во-вторых, социальные предпосылки включают две (или более) стороны, которые взаимодействуют между собой. В-третьих, наличие объекта, по поводу которого субъекты и вступают в действительную юридическую связь.

Это могут быть материальные и духовные блага или поведение лица, по поводу которых возникает правоотношение (средства производства, промышленные и продовольственные товары, различного рода услуги, результаты творческого, интеллектуального труда и т.д.)

И, наконец, социальные предпосылки включают жизненные интересы и потребности людей, которые осознаются ими и побуждают вступать в определенные правовые отношения для того, чтобы удовлетворить эти потребности. Поэтому возникновение правовых отношений, так же как моральных, политических и других социальных отношений, зависят от осознания каждым человеком своих насущных интересов и потребностей, нравственной зрелости, его инициативы и уровня активности.

Правовые отношения, однако, не могут возникнуть лишь на основе общих предпосылок. Необходимы еще и юридические (специальные) предпосылки.

Юридические предпосылки – это совокупность условий, необходимых для возникновения правовых отношений. Они включают норму права, правосубъектность, праводеееспособность, юридический факт, юридическое состояние и квазифакты.

Нормы права – это зафиксированное в официальном акте государства общеобязательное правило поведения, наделяющее субъектов правоотношения взаимными правами и обязанностями.

Правосубъектность (праводееспособность) – это способность быть субъектом права, то есть закрепленная в законе абстрактная возможность лица иметь права и нести обязанности, а также способность лица своими действиями приобретать и осуществлять права и нести обязанности.

Юридические факты – это фактические жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

Юридические состояния и квази-факты – это обстоятельства, существующие длительное время и непрерывно или периодически порождающие юридические последствия, а также жизненные ситуации, имеющие вероятностный характер и рассматривающие право в качестве основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

Взаимосвязь норм права и правоотношений. Наиболее сложным вопросом в современном отечественном правоведении является вопрос о характере связи между юридической нормой и правовым отношением. Правовая норма и правоотношение органично взаимосвязаны между собой и представляют такую динамичную систему, в которой эти два компонента предполагают друг друга. Сложный и многосторонний характер этой взаимосвязи проявляется в следующем:

1. Норма права и правовые отношения являются элементами единого механизма правового регулирования и выполняют в нем как собственные, так и некоторые общие функции.

2. Норма права выступает одной из предпосылок возникновения, изменения или прекращения правоотношений. Правоотношение имеется там, где существует предусматривающая его юридическая норма. Эта общая закономерность проявляется в необходимости четкого законодательного регулирования, к примеру, форм государственного правления и устройства отношений собственности, гражданства, основных прав и свобод граждан и т. п. Другими словами, субъекты не могут вопреки воле государства устанавливать необходимые им правоотношения.

3. Нормы права – это статичная форма правовой регуляции, а правоотношение – динамичная, то есть правоотношение является формой реализации юридической нормы. Речь идет о том, что важно не только выработать и установить нормы права, но и воплотить их в реальной практике. Формой такой конкретизации и реализации правовой нормы выступают права и обязанности конкретных участников правовых отношений. Именно в правовом отношении проявляется и реальная сила государственного предписания и достигается определенная цель.

4. Норма права определяет участников правоотношения.

5. Структура нормы права предопределяет структуру правоотношения. При этом норма права в своей гипотезе указывает на условия возникновения правоотношения, в диспозиции определяет субъективные права и юридические обязанности субъектов правоотношения, в санкции содержит указание на возможные отрицательные последствия в случае нарушения данной нормы и возникающего на ее основе правового отношения.

В отечественной литературе по общей теории права высказываются различные мнения о характере взаимосвязи нормы права и правоотношения. Так, некоторые исследователи считают некорректным закрепление какого-либо приоритета за правовой нормой и сведение связи юридической нормы и правоотношения как причины и следствия. Их понимание сводится к тому, что норма права и правовое отношение – это самостоятельные формы существования права.

Согласно другой точке зрения правоотношения выступают средством регулирования общественных отношений. Последовательность здесь такая: норма права – правоотношения – общественные отношения.

Наконец, по мнению большинства ученых, правоотношение – это результат воздействия юридической нормы на общественные отношения, что можно представить в таком виде: норма права – общественные отношения – правоотношения. Здесь правовая норма и правоотношения соотносятся как причина и следствие.

Понятие и виды субъектов правоотношений. Одним из структурных элементов правового отношения выступает субъект этого отношения.

Субъекты правоотношений – это их участники, наделенные юридическими правами и обязанностями. В любом правоотношении должно быть не менее двух участников, обладающих определенными качествами, совокупность которых и образует понятие субъекта правоотношения.

Субъект правоотношения – это субъект права, который порождает правовое отношение, определяет его содержание и имеет возможность участвовать в различных правоотношениях с другими лицами и организациями.

Круг участников правоотношений многообразен и зависит от сферы общественных отношений, которые подвержены правовому регулированию, и, в конечном счете, от воли государства.

Выделяют две группы субъектов правоотношений: индивидуальные (физические лица) и коллективные (юридические лица).

К индивидуальным субъектам относятся:

- граждане;
- иностранцы;
- лица без гражданства (апатриды);
- лица с двойным гражданством (бипатриды).

Такое выделение различных субъектов правоотношений среди физических лиц имеет важное практическое значение. Дело в том, что частные

лица могут иметь разные по объему и содержанию правомочия и нести разные обязанности. К примеру, иностранцам предоставляется право вступать в те же правоотношения, что и гражданам государства. Но для них устанавливаются определенные ограничения, защищающие права граждан государства (необходимость получения лицензии, квоты на въезд в страну, ограничение прав на занятие некоторых должностей, на учреждение газет, создание политических партий и т. д.).

Вторая группа – коллективные субъекты правоотношений – представлена следующими организациями:

- государство в целом;
- государственные органы, учреждения и предприятия;
- негосударственные организации (частные фирмы, коммерческие банки, иностранные фирмы, акционерные общества);
- общественные объединения (партии, союзы, ассоциации и др.);
- административно-территориальные единицы (города, округа, области, края, районы);
- избирательные округа;
- религиозные организации.

Государство выступает особым субъектом права. Являясь субъектом международного права, оно взаимодействует с другими государствами. Внутри страны государство вступает в государственно-правовые отношения с другими участниками этих отношений – гражданами, юридическими лицами, субъектами федерации (если государство федеративное). Государство применяет меры юридической ответственности к преступникам в уголовно-правовой сфере. Во многих имущественных, в том числе бюджетных, отношениях государство может выступать как юридическое лицо.

К государственным органам как субъектам права относятся исполнительные, законодательные, судебные, правоохранительные, таможенные и другие органы. Обладая властными полномочиями, они имеют право издавать нормативно-правовые и индивидуально-правовые акты и обеспечивать их строгое исполнение с помощью материальных организационных и принудительных средств. Органы государства действуют от имени и по поручению государства, реализуя его функции в той или иной сфере жизни общества.

Коллективные субъекты (организации) правоотношений в сфере частного права выступают в качестве юридических лиц, если они обладают рядом организационных, имущественных и правовых признаков. К ним относят:

1) организационное единство, то есть наличие в коллективном субъекте управленческих, организационных связей и структур, необходимых для ведения хозяйственной (коммерческой), некоммерческой и иной деятельности, обозначенных в уставе и учредительном договоре;

2) обособленное имущество, находящееся в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Коллективные субъекты также:

- имеют, как правило, текущие и расчетные счета в банках;
- приобретают и осуществляют от своего имени имущественные и личные неимущественные права и несут соответствующие обязанности;
- отвечают по своим обязательствам этим имуществом;
- выступают в качестве истца или ответчика в суде, арбитражном или третейском суде.

Для признания организации или учреждения юридическим лицом требуется регистрация в государственных органах.

В литературе выделяются в качестве субъектов права и социальные общности – народ, нация, народность, население региона, трудовой коллектив, семья.

Правоспособность и дееспособность субъектов права. Правосубъектность. В реальной жизни не все индивиды и организации могут быть субъектами правоотношений, что связано с физиологическими, психологическими, экономическими факторами. Участниками правовых отношений являются те субъекты, которые находятся в сфере объективного права и обладают правоспособностью и дееспособностью.

Под правоспособностью понимается абстрактная способность (возможность) субъекта права иметь юридические права и нести обязанности, предусмотренные законом. Правоспособность юридического лица возникает с момента регистрации устава и прекращается вместе с его ликвидацией. Правоспособность физического лица начинается с момента рождения и прекращается смертью. Ею обладают в равной мере все граждане без исключения независимо от пола, возраста, национальности, профессии и т. д. Правоспособность не передается другим и является предпосылкой существования субъективного права.

Главное в правоспособности – не права, а возможность или способность их иметь.

Правоспособность бывает общей, отраслевой и специальной.

Общая правоспособность – это возможность иметь любые права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

Отраслевая представляет собой возможность приобретать права и обязанности в тех или иных отраслях права (например, избирательная, трудовая, брачная, уголовная и т. д.).

Специальная правоспособность означает способность лица, при которой требуются специальные познания или талант (например, правоспособность судьи, врача, ученого и т. д.).

Специальная правоспособность характерна также для юридических лиц. Определяется она целями и задачами их деятельности.

Чтобы стать реальным участником правоотношений, правоспособный субъект должен быть дееспособным. Дееспособность – это реальная способность (возможность) субъекта права самостоятельно своими осоз-

нанными действиями приобретать и осуществлять юридические права и нести обязанности.

У юридических лиц, органов государства и общественных организаций правоспособность и дееспособность возникают одновременно в момент их образования, так что они обладают единой праводееспособностью. В этом плане можно говорить о компетенции коллективных субъектов как совокупности прав, обязанностей и полномочий, которые предоставлены им для выполнения определенных функций.

Праводееспособность юридических лиц может быть общей (у коммерческих негосударственных) или специальной (у государственных унитарных предприятий, некоммерческих юридических лиц).

В силу естественных причин правоспособность и дееспособность не всегда совпадают. Все граждане правоспособны, но не все они одновременно дееспособны. Вопрос о моменте наступления дееспособности конкретного физического лица в отраслях права решается по-разному. В связи с этим по белорусскому законодательству выделяются следующие типы дееспособности: полная (с 18 лет); частичная (с 14 до 18 лет); дееспособность малолетних (до 14 лет); ограниченная, когда лицо ограничивается в дееспособности по суду (хронические алкоголики, наркоманы).

В некоторых странах полная дееспособность наступает с 21 года, в Беларуси – с 18 лет. Однако по белорусскому гражданскому праву детям до 14 лет разрешается заключать мелкие бытовые сделки, распоряжаться средствами, предоставленными для личных нужд. С 14 – 18 лет несовершеннолетние обладают частичной дееспособностью и вправе самостоятельно распоряжаться заработком, стипендией, другими доходами; осуществлять авторские права; вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими.

В трудовом праве частичная дееспособность возникает с 14 лет; частичная уголовная ответственность допускается с 14 лет. Полностью недееспособными признаны лица, которые в результате психического расстройства не могут понимать значения своих действий или руководить ими. Гражданские права и обязанности таких лиц осуществляют опекуны. Недееспособность устанавливается судом.

От правоспособности и дееспособности зависит деликтоспособность, то есть установленная законом способность субъекта правоотношения отвечать за совершенное им правонарушение, нести юридическую ответственность за нарушение тех или иных правовых требований.

В разных отраслях права деликтоспособность наступает с разного возраста. Так в уголовном праве ответственность за совершенное правонарушение несет лицо, достигшее к моменту совершения преступления 16 лет, а за наиболее тяжкие преступления – 14 лет. В гражданском праве полная деликтоспособность наступает с 18 лет. Подростки в возрасте от

14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по сделкам, которые разрешены им по закону.

Правоспособность и дееспособность тесно взаимосвязаны между собой. В тех ситуациях, когда они органически сливаются воедино, неразделимы во времени, можно говорить о правосубъектности. Правосубъектность есть признаваемая государством способность быть субъектом права, правоотношений. Это понятие характеризует конкретный объем правомочий и обязанностей, которым обладает, конкретный субъект правоотношений и который он может осуществлять в конкретном правоотношении. Правосубъектность включает три элемента: правоспособность, дееспособность и деликтоспособность субъекта правоотношений и выступает одной из основных юридических предпосылок правоотношений.

Субъективные права и юридические обязанности: понятие и структуры. В правовом отношении выделяют материальное и юридическое содержание. Материальное содержание – это фактическое поведение, в котором осуществляются права и обязанности. Юридическое содержание образуют субъективные юридические права и обязанности субъектов правоотношения, которые находятся в тесной взаимозависимости и взаимосвязи между собой, выражают сущность правоотношения.

Под субъективным правом понимается признанная или предоставленная законом мера возможного (дозволенного, управомоченного) поведения. Это возможность субъекта действовать определенным образом в соответствии с нормами права и удовлетворять свои законные интересы. Носитель возможности называется управомоченным. Он может совершать известные действия.

Субъективное право обладает определенными признаками:

1) субъективное право – это возможное поведение, допускающее как активные действия субъекта, так и отказ от предоставленного ему права совершать известные действия;

2) субъективное право ограничено рамками правовой нормы;

3) субъективное право осуществляется в интересах управомоченного;

4) субъективное право возможно при наличии определенных обязанностей другой стороны.

Субъективное право имеет сложное строение, которое зависит от характера регулируемых отношений, а также действий управомоченного лица. Структурными элементами субъективного права являются следующие четыре правомочия:

1) право на собственные действия, то есть возможность положительно-го поведения самого управомоченного, свобода осуществлять свое право;

2) право требования, то есть возможность управомоченного требовать от правообязанной стороны совершения тех или иных действий с целью удовлетворения собственных интересов (например, поставка продукции, уплата денег, участие в воспитании детей и пр.)

3) право притязания, то есть возможность обратиться за защитой своего нарушенного права в суд или другой государственный орган;

4) право пользования, то есть возможность пользоваться на основе данного права определенным социальным благом (например, в праве собственности субъект имеет правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом).

Следует отметить, что в различных правах правомочий может быть меньше или больше четырех. Однако общая структура субъективного права остается четырехчленной.

Субъективному праву соответствует юридическая обязанность. Юридическая обязанность представляет собой обеспеченную законом меру должного (необходимого) поведения субъекта правоотношения (правообязанного). Носитель обязанности должен действовать в соответствии с требованиями норм права в целях удовлетворения признаваемых правом интересов управомоченного. От исполнения юридической обязанности отказаться нельзя, поэтому она выступает гарантией осуществления субъективного права.

Юридическая обязанность характеризуется, во-первых, необходимым, должным поведением, которое соотнобразовывается с предписаниями норм права. Во-вторых, обязанному лицу предписывается мера должного поведения, которое осуществляется в интересах управомоченного лица. И, наконец, исполнение этой меры обеспечивается в необходимых случаях государственным принуждением.

Структура юридической обязанности включает четыре элемента (долженствования):

1) необходимость для правообязанного лица совершать определенные действия или воздержаться от них;

2) необходимость отреагировать на предъявляемые к обязанному лицу законные требования управомоченного;

3) необходимость обязанного лица нести ответственность в случае неисполнения (либо ненадлежащего исполнения) этих требований;

4) необходимость не препятствовать управомоченному пользоваться тем благом, на которое тот имеет, право.

Юридические обязанности могут быть активными и пассивными. Если в юридической обязанности закрепляется необходимость совершать определенные положительные действия в интересах управомоченного лица, то это – активные обязанности. Если же юридическая обязанность выражается в необходимости воздержания от определенных действий в отношении контрагента, то это – пассивные юридические обязанности.

Между субъективным правом и юридической обязанностью имеются различия, которые проявляются в том, что, во-первых, субъективное право призвано удовлетворять собственные интересы управомоченного лица, а

юридическая обязанность – «чужие», то есть интересы контрагента. Во-вторых, субъективное право – мера возможного, мера внешней свободы одного субъекта по отношению к другому субъекту, а юридическая обязанность – мера должного, необходимого поведения, от реализации которой нельзя отказаться. Из этого следует, что юридические права и обязанности в правоотношении – это не сами реальные действия субъектов, а предоставление возможности или необходимости определенного действия, предусмотренного законом.

Объекты правоотношений: понятие и виды. Субъект правоотношений через предоставление ему субъективных прав и обязанностей стремится удовлетворить свои разнообразные интересы и потребности, достичь поставленных целей. Удовлетворению личных и общественных интересов и потребностей служат различные материальные, духовные и иные социальные блага, которые выступают объектом правового отношения.

Как видим, объектом правоотношения является то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности субъектов. Такой подход в теории права довольно широко трактует понятие объекта правоотношения, что позволяет в качестве объектов рассматривать самые разнообразные материальные, организационные, культурные и другие средства удовлетворения потребностей личности и общества. Данный подход называется плюралистическим и он преобладает в правоведении.

Объектами правоотношений могут быть:

1) материальные блага (здания, сооружения, вещи, имущество, ценности, результаты действий);

2) нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство, честь, свобода, безопасность и т. д.);

3) продукты духовного творчества (произведения литературы, науки, живописи, телевидения, кинематографии, научные открытия, политические, идеологические ценности и т. д.);

4) действия участников правоотношений, услуги и их реальные результаты в различных сферах жизни общества.

Конечный результат услуг может выражаться либо в создании нового материального или духовного блага (строительстве дома, создании художественного произведения) либо в изменении определенных качеств существующих благ;

5) ценные бумаги и документы (деньги, акции, облигации, векселя, дипломы и т.д.).

Необходимо иметь в виду, что не все блага являются объектом правоотношения, а лишь те, которые могут регулироваться исходя из возможностей права. Например, с помощью права нельзя урегулировать любовь, дружбу.

В юридической литературе предпринята попытка рассмотреть в качестве объекта правоотношения действия субъектов, поведение, поступки

человека, так как они подвергаются правовому регулированию. Отсюда у всех правоотношений имеется единый, общий объект. О действиях как объекте речь идет тогда, когда правоотношение направлено непосредственно на них. Так управомоченное лицо заинтересовано в определенных действиях со стороны обязанного лица и заключает с ним соглашение об их выполнении (например, в договоре перевозки или подряда объектом прав заказчика выступает выполнение работы перевозчиком или подрядчиком).

Объект правоотношений влияет на содержание конкретного объективного права и юридических обязанностей.

Понятие и классификация юридических фактов. Одной из предпосылок возникновения правоотношений наряду с нормой права и правосубъектностью является юридический факт. *Юридические факты – это такие жизненные обстоятельства (поступки, состояния, ситуации), с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений.* Юридические факты охватываются гипотезой правовой нормы, которая устанавливает те обстоятельства, при наличии которых у субъектов возникают конкретные юридические права и обязанности.

Для возникновения одних правоотношений вполне достаточно одного юридического факта, для наступления других необходимо несколько. Совокупность или система юридических фактов, необходимых для возникновения конкретных правоотношений, называется юридическим (или фактическим) составом. Для того чтобы, к примеру, возник договор перевозки в городском транспорте, необходимо единственное условие – оплата стоимости поездки. Но чтобы стать студентом высшего учебного заведения, требуется несколько юридических фактов: документ об окончании среднего учебного заведения; успешная сдача вступительных экзаменов; проходной балл по конкурсу; приказ ректора о зачислении в вуз. Для возникновения конкретных правоотношений необходимо, чтобы в фактическом составе все юридические факты находились между собой в тесной взаимосвязи и определенной логической последовательности. Отсутствие одного из них приводит к тому, что разрушается весь юридический состав, и правоотношение не наступает.

В зависимости от того, зависят ли они от индивидуальной воли субъекта или нет, факты делятся на две группы: юридические события и юридические деяния.

Юридические события – это такие жизненные обстоятельства, которые не зависят от воли людей (рождение или смерть человека, достижение определенного возраста, истечение сроков, стихийное бедствие и т.д.). События имеют юридическое значение, если они оказывают влияние на общественные отношения и предусмотрены правом.

События подразделяются на абсолютные и относительные. Абсолютные события – это явления, которые не вызваны волей людей и не вы-

ступают в какой-либо зависимости от нее (землетрясение, наводнение, рождение или смерть человека).

Относительные события – это такие обстоятельства, которые возникли в результате деятельности людей, но в данных правоотношениях выступают независимо от вызвавших их причин. Примером является пожар, который произошел по вине человека, действовавшего умышленно или по неосторожности. В дальнейшем развитие событий протекает по законам природы и не зависит от воли породившего его лица или других лиц.

Юридические деяния – это жизненные обстоятельства, происходящие по воле людей. Все действия по признаку отношения к ним правовых норм разделяются на правомерные и неправомерные (противоправные) действия.

Правомерное действие – это волевое поведение, вытекающее из требований действующего законодательства, полностью согласованное с ним. По юридической направленности воли людей, совершающих эти действия, правомерные действия подразделяются на три вида:

- 1) юридический (индивидуальный) акт;
- 2) юридический поступок;
- 3) правомерное действие, создающее указанный в законе и выраженный в материальной форме результат, то есть правомерное результативное действие.

Юридический акт представляет собой правомерное действие, совершаемое с намерением достичь определенного правового результата (например, организации заключают договор аренды; заявления и жалобы граждан; судебные решения и определения и т. п.).

Юридический поступок представляет собой правомерное действие, приводящее к юридическим последствиям независимо от воли и намерений лица (создание художественного или иного произведения, изобретение, находка и т. п.). Юридические поступки в отличие от юридических актов могут совершаться и недееспособными лицами.

Правомерное результативное действие – это такое действие граждан, которое прямо не направлено на юридический результат, но приводит к созданию материальных и духовных благ (изготовление вещи, создание произведения литературы, искусства, науки, техники и т. п.).

В юридической литературе юридические факты-действия классифицируются и по другим основаниям:

- по субъекту: действия граждан, организаций, государства;
- по отраслевой принадлежности: материально-правовые, процессуальные;
- по способу совершения: лично, через представителя;
- по способу выражения и закрепления: молчанием, жестом, документом и др.

Неправомерные действия – это волевое поведение, которое не соответствует правовым предписаниям, не согласуется с возложенными на субъектов юридическими обязанностями, причиняет вред интересам общества и государства.

Систематизация неправомерных действий осуществляется:

- по степени общественной опасности (проступки – общественно вредные деяния и преступления – общественно опасные деяния);
- по субъекту (действия индивидов и организаций);
- по объекту (преступления против личности, преступления в сфере экономики, преступления против общественной безопасности и общественного порядка);
- по отраслям права (уголовные, административные, гражданские, трудовые и т. д.);
- по форме вины (умышленные, неосторожные);
- по мотиву (хулиганские, корыстные и др.).

Всю совокупность юридических фактов можно классифицировать по последствиям на правообразующие (заключение трудового договора, поступление в вуз и т. д.); правоприменяющие (обмен жилой площади, перевод с очной формы обучения на заочную); правоотменяющие (прекращение трудового договора, окончание вуза и т. д.).

По форме проявления юридические факты подразделяются на положительные и отрицательные. Положительные факты выражают реально существовавшие или существующие в данный момент явления действительности (изданные административные акты, стихийные явления, происшедшие или происходящие и т.д.).

Отрицательные факты выражают отсутствие определенных явлений. В этом случае норма права связывает юридические последствия с отсутствием того или иного обстоятельства (для регистрации брака необходимо, к примеру, такое обстоятельство, как отсутствие определенной степени родства).

В зависимости от характера действия юридические факты делятся на факты однократного действия и факты непрерывного действия, то есть правовые состояния.

Факты однократного действия существуют в определенный период времени или в настоящий момент.

Исчезая, они порождают различные юридические последствия (смерть, рождение, наводнение и др.). Факты непрерывного действия – это обстоятельства, существующие длительное время и порождающие юридические последствия непрерывно или периодически (гражданство, брак, стаж и т.д.).

В основу классификации юридических фактов на правопорождающие и правопрепятствующие положены функции фактов. Правопорож-

дающие факты – это такие обстоятельства, которые необходимы для наступления правовых последствий. Правопрепятствующие факты сдерживают развитие фактического состава, препятствуют наступлению правовых последствий.

Юридические факты подразделяются на главные и подчиненные. Главный факт наиболее полно отражает сущность регулируемой ситуации. Подчиненные факты конкретизируют юридически значимые детали. Например, главными фактами для назначения пенсии по старости являются возраст и стаж работы. Все другие обстоятельства носят характер подчиненных.

Кроме реальных жизненных фактов возникают ситуации, которые могут носить вероятностный характер и рассматриваться правом в качестве основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Это так называемые квази-факты. Их делят на правовые презумпции и фикции.

Презумпции – это предположения о наличии или отсутствии юридически значимых явлений, подтвержденных правоприменительной практикой. Презумпции имеют юридическое значение во многих сферах общественной жизни (презумпция невиновности, презумпция знания закона участниками правоотношений). Различают опровержимые и неопровержимые, фактические и законные презумпции.

Юридические фикции – фактически несуществующие явления и события, которые признаются правом существующими и имеющими юридическое значение (фикция о несудимости, фикция знания всех законов всеми гражданами).

Вопросы для самопроверки

1. В чем актуальность, теоретическая и практическая значимость проблемы правоотношений?
2. В чем Вы видите дискуссионные аспекты темы?
3. Дайте определение правовых отношений.
4. Назовите материальные и юридические предпосылки правовых отношений.
5. Выделите признаки правоотношений.
6. Рассмотрите правовые отношения в широком и узком смысле слова.
7. Выделите основные виды правоотношений.
8. Чем «абсолютные» правоотношения отличаются от «относительных»?
9. Дайте понятие структуры правоотношения.

10. Выделите субъекты правоотношений, охарактеризуйте их.
11. Дайте определение физического и юридического лица.
12. Назовите причины образования и признаки юридического лица.
13. Назовите виды юридических лиц в Республике Беларусь в соответствии с Гражданским кодексом.
14. Дайте определение правосубъектности, правоспособности и дееспособности.
15. Назовите условия возникновения и прекращения правоспособности.
16. Условия возникновения дееспособности, ее виды. Что такое недееспособность?
17. Чем определяется правоспособность и дееспособность организации?
18. Что такое дееспособность?
19. Какую роль играет возраст в дееспособности физического лица?
20. Что такое статус личности?
21. Назовите элементы структуры правового статуса личности.
22. Дайте определение содержания правоотношений.
23. Содержание правоотношений в материальном и юридическом значении.
24. Дайте определение субъективного права. Как оно связано с объективным?
25. Назовите и охарактеризуйте основные формы субъективного права.
26. Дайте определение юридической обязанности и выделите ее формы.
27. В чем дискуссионность проблемы объектов правоотношений?
28. Дайте определение и назовите основные объекты правоотношений.
29. Как норма права связана с правоотношениями?
30. Дайте понятие юридического факта.
31. Что такое правовая презумпция и что такое фикция?
32. Дайте классификационное деление юридических фактов.
33. Что такое преюдиция?
34. Назовите признаки юридических фактов.
35. Чем действия отличаются от событий?
36. Чем юридические поступки отличаются от юридических актов?
37. Что такое фактический состав?
38. Что такое фактографический язык?
39. В чем суть проблемы фиксации и удостоверения фактов?

ТЕМА 18. ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Понятие правомерного поведения. Соотношение правомерности и социальной полезности в поведении субъекта. Правовое и нейтральное поведение.

Типология правомерного поведения. Критерии классификации типов правомерного поведения. Обусловленность типа правомерного поведения мотивационными установками. Зависимость доминирующего типа в обществе от характера государственно-правового режима.

Правовой нигилизм и правовой фетишизм. Уважение к праву и закону в современных условиях и пути его формирования.

Понятие и признаки правонарушения. Соотношение противоправного и общественно-опасного в природе правонарушения. Понятие и виды вреда. Деяние как юридическая категория. Причины совершения правонарушений. Способы, средства ликвидации правонарушений.

Юридический состав правонарушения. Правонарушение и юридический состав правонарушения. Объект правонарушения. Виды объектов. Объективная сторона правонарушения. Основные и факкультативные признаки объективной стороны правонарушения. Субъект правонарушения. Различие по субъектам в зависимости от отраслевого регулирования. Общий и специальный субъект. Субъект правонарушения в международном праве. Субъективная сторона правонарушения. Вина. Мотив. Цель. Формы вины.

Виды правонарушений. Понятие и значение правильной квалификации степени и характера общественной опасности. Объективно-противоправные деяния. Злоупотребление правом.

Правомерное причинение вреда. Значение ценностной иерархии. Вред как категория необходимая и поощряемая.

Правонарушение. Социальное поведение субъектов права может быть юридически нейтральным и юридически значимым. Юридически значимое поведение подразделяют:

- на правомерное;
- на противоправное (правонарушение).

Обе эти разновидности охватываются понятием *«правовое поведение»*. Таким образом, понятие *«правомерное поведение»* имеет более узкое значение, чем понятие *«правовое поведение»*.

Несмотря на то, что правомерное поведение всегда соответствует норме права, это вовсе не означает, что оно является общественно полезным поведением. Такое несоответствие объясняется, прежде всего, тем, что право как нормативный регулятор в ряде случаев не соответствует гос-

подстlyingим в обществе человеческим представлениям о справедливости. Ценности права не всегда гармонируют с ценностями морали или религии. Общество всегда будет осуждать родителей, отдающих своих детей в детские дома, никогда не одобрит частые браки и разводы, но все эти случаи подпадают под категорию правомерного поведения, однако их общественная негативность очевидна.

Правомерное поведение подразделяют на виды в зависимости от того, какие критерии (основания) положены в основу классификации. Можно выделить 4 типа критериев.

Во-первых, с точки зрения форм реализации права, правомерное поведение выражается через соблюдение, исполнение, использование и применение юридических норм.

Во-вторых, рассматривая правомерные деяния в качестве юридических фактов, они могут проявляться через юридические акты и юридические поступки.

В-третьих, с точки зрения социальной активности, правомерные деяния могут быть активными и пассивными.

В-четвертых, виды правомерного поведения могут быть определены по субъектам, в связи с чем различают правомерное поведение физических лиц, организаций, коллективов, должностных лиц, государства в целом.

Одним из важнейших оснований типологии правомерного поведения является характер его мотивации, система установок, ценностных ориентацией, то есть на первое место выходит изучение субъективных факторов позитивной правовой активности. Мотивы и цели поведения образуют субъективную сторону правомерного поведения, которая выступает в качестве решающего классифицирующего основания.

В-пятых, в зависимости от субъективной стороны правомерного поведения оно может быть шести основных видов:

1) поведение, основанное на восприятии права как наиболее целесообразных ориентиров поведения, то есть субъект одобряет и признает предлагаемые правом ценности, солидарен с ними;

2) поведение, основанное на конформистском подчинении юридическим предписаниям, то есть субъект соблюдает нормы в силу следования образу поведения окружающего большинства. Опасность распространения такого типа поведения очевидна, так как если окружающие начнут поступать неправомерно, то и конформист не заметит, как его правомерный стиль станет неправомерным.

3) поведение, основанное на том простом понимании, что раз закон существует, его необходимо соблюдать.

4) поведение, основанное на боязни наказания. Но страх не должен предопределять поведение субъектов. Такой тип поведения можно охарактеризовать как «находящийся на грани», за которой стоит правонарушение.

5) поведение, в основе которого лежит холодный расчет и личный интерес. Действительно, большинство правомерных действий и совершается для того, чтобы удовлетворить самые разнообразные потребности и интересы соответствующих субъектов. Такой прагматизм означает, прежде всего, умение субъектов воспользоваться предоставленными им правами.

6) поведение, отличающееся повышенной социально-правовой активностью. Иначе говоря, субъекты считают, что только с помощью права можно и нужно решать все свои жизненные проблемы. В ряде случаев прибегать к помощи права нецелесообразно, если можно решить проблему неюридическим путем, не выходя за границы правовых норм. Такой тип поведения может вполне трансформироваться в злоупотребление правом, сутяжничество и т. п.

Антиподом правомерному поведению выступает поведение противоправное, именуемое в теории права правонарушением.

Правонарушение – это виновное (1), противоправное (2), общественно опасное (3) деяние (4), совершенное деликтоспособным лицом (5), за которое предусмотрена юридическая ответственность (6).

В приведенном выше понятии цифрами обозначены те существенные характеристики, которые и являются признаками правонарушения.

Рассмотрим их подробно.

1. Правонарушение – это *виновное деяние*. Необходимо, чтобы деяние, оцениваемое как правонарушение, было результатом свободного волеизъявления правонарушителя. Свобода воли индивида зависит от множества субъективных и объективных обстоятельств, однако при юридической оценке поведения человека необходимо установить, была ли у него возможность поступить по своему усмотрению. Если же у субъекта не было свободы выбора, и он не был способен осознавать противоправность своего поведения, то такое деяние не будет считаться правонарушением. Оно имеет другое название – *объективно-противоправное деяние*, так как в нем нет конфликта между индивидуальной волей и велением, выраженным через нормативный правовой акт. Этим и объясняется то обстоятельство, что поступки малолетних, невменяемых, даже повлекшие причинение вреда, никогда не будут рассматриваться в качестве правонарушений.

2. Правонарушение – это деяние, запрещенное нормами права, то есть *противоправное*. Противоправность может выражаться через нарушение запретов, невыполнение обязанностей либо злоупотребление правами. Противоправность является юридическим выражением общественной опасности деяния, его вредности для общества. Границы противоправности устанавливает государство на основе учета самых разных факторов: степени общественной опасности, исторической ситуации, общественного мнения, национальных и религиозных традиций и т. д. В разные исторические периоды развития общества одно и то же деяние может расцениваться и как преступление, и как не имеющее отношения к праву обстоятельство.

Особо следует подчеркнуть, что противоправность деяния обусловлена общественной вредностью (опасностью), порождена ею. Вне указанной связи с этим деяние не должно признаваться противоправным, то есть не может быть сведено лишь к внешней его стороне.

По этой причине противоправность образуют два составляющих фактора:

- противоправность есть внешняя, объективированная форма выражения общественной опасности, то есть государство официально подтверждает это через закон;

- поскольку через правонарушение субъект посягает на самые главные ценности и блага, представляемые и защищаемые правом, то противоправность является одновременно и объективным (ненадуманным) свойством правонарушения. Правонарушение осуждается правом, именно в этом смысле противоправное неотделимо от общественно опасного.

3. Правонарушение – это деяние *общественно опасное*. Понятие общественной опасности деяния включает в себя два момента: наличие вреда и его общественную оценку. Вредоносность означает, что правонарушение направлено на признанные и защищаемые в обществе ценности (жизнь и здоровье человека, отношения собственности, национальную безопасность и т. п.), то есть умаляет или уничтожает конкретные материальные и духовные блага.

Каждое правонарушение наносит ущерб личным, общественным, государственным интересам. Вред, причиненный правонарушением, может быть:

- физическим и духовным;
- восстановимым и невозможным;
- измеримым и неизмеримым;
- значительным и незначительным;
- явным и скрытым.

Вред может проявляться в самых разнообразных формах. Необязательно, что вред – это всегда насилие, уничтожение и т. п. Правонарушениями считаются не только противоправные деяния, повлекшие наступление реальных вредных последствий, но и те деяния, которые способны привести к таковым. Например, ст. 286 Уголовного кодекса Республики Беларусь рассматривает создание банды как уже совершенное преступление, пусть даже ее члены еще и не совершили ни одного вредоносного поступка.

Особо следует рассмотреть связь двух признаков правонарушения: противоправности и общественной опасности. Может сложиться впечатление, что все общественно опасное является противоправным, и наоборот, что к противоправным относят только те деяния, которые общественно опасны. Но это не так. В реальности право признает два вида отклонений:

- не все противоправное в действительности вредно и опасно;
- не все общественно опасное признается противоправным.

По первому случаю уместен следующий пример. При написании дипломной или курсовой работы студентам запрещено ссылаться лишь на источник, не указывая при этом номер используемой страницы. Конечно же, никакого вреда или опасности в действиях студента нет, однако юридический запрет существует.

Во втором случае как вредное и общественно опасное можно оценить поведение совершеннолетнего гражданина, который заработанные средства тратит на азартные игры, ставя свою семью в тяжелое материальное положение. Но такое поведение юридические нормы не запрещают.

4. Правонарушение – это определенное психологическое *деяние*. Все без исключения правонарушения представляют собой деяния людей, а не действия животных, воздействие сил природы и т. п. Термин «*деяние*» включает в себя два варианта поведения субъекта:

- активное действие;
- бездействие (неоказание помощи врачом, неисполнение условий договора, неисполнение должностным лицом возложенных на него служебных обязанностей и т. п.).

Событие как юридический факт также может повлечь гибель или травматизм людей, уничтожение имущества (например, удар молнии, наводнение и т. п.), но оно не является правонарушением, так как не идет речь о человеческой деятельности. Иногда событие начинается как действие, но затем выходит из-под контроля людей и перерастает в событие (неумелое пользование газом, электричеством и т. п.).

Противоправное поведение получает объективированное выражение в поступках людей, и именно поэтому правонарушением не могут быть мысли, чувства, воззрения, установки индивидов.

5. Правонарушение – это деяние, совершенное *деликтоспособным лицом*. Деликтоспособностью называется признанная законом способность лица осознавать значение своих противоправных деяний и нести за них юридическую ответственность. Деликтоспособными в Республике Беларусь признаются все вменяемые лица, достигшие определенного возраста (за некоторые преступления, административные и гражданские проступки личность несет ответственность с 14 лет, за остальные преступления – с 16 лет).

6. Правонарушением является только такое деяние, за которое предусмотрена *юридическая ответственность*, то есть за совершение правонарушения лицо, по общему правилу, обязано претерпеть определенные неблагоприятные последствия, в основном личного или имущественного характера.

В приведенном выше понятии правонарушения содержится шесть основных его признаков. Действующее законодательство допускает и такую ситуацию, при которой не будет являться правонарушением деяние, которое хотя и содержит все вышеназванные признаки, но не причиняет ощутимого вреда обществу.

Перечисленные признаки правонарушения должны рассматриваться в системе. Они позволяют отграничить правонарушения от иных социальных отклонений, а свою детализацию получают в составах конкретных правонарушений (преступлений и проступков).

Состав правонарушения складывается из четырех элементов: *объект; объективная сторона; субъект; субъективная сторона*.

Рассмотрим указанные составляющие.

Объект правонарушения. Это те общественные отношения, которые регулируются и охраняются правом, и на которые направлено правонарушение. Вместе с тем непосредственно правонарушение не затрагивает общественное отношение как таковое. Например, совершая кражу, преступник посягает на вещи, а не на отношения собственности. Но для права еще большую опасность представляет то, что правонарушитель разрушает сложившийся правопорядок, то есть систему общественных отношений.

Именно объект правонарушения во многом определяет природу самого правонарушения и степень его общественной опасности.

Объективная сторона правонарушения показывает его как определенный акт внешнего проявления в объективной действительности, то есть это видимое выражение противоправного деяния. Принято различать обязательные и факультативные признаки объективной стороны правонарушения.

Содержание объективной стороны составляют 3 элемента:

- 1) противоправное деяние;
- 2) вредные последствия противоправного деяния;
- 3) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями.

Характеристика данных элементов сводится к следующему:

- 1) деяние может выражаться в активном действии или бездействии;
- 2) под вредными последствиями можно понимать тот ущерб, который причиняется противоправным деянием;

3) причинную связь следует понимать как зависимость между явлениями, в силу которых одно из них (причина) с необходимостью порождает другое (следствие), то есть связь между поведением правонарушителя и наступившими последствиями должна быть не случайной, а необходимой, закономерно вытекающей из противоправного поведения. Именно установление причинно-следственных связей представляет самую сложную проблему для правоприменителя, рассматривающего конкретное дело.

Для различных отраслей права существуют особенности объективной стороны. В частности, в гражданском праве ответственность наступает только при наличии вредных последствий, то есть здесь необходимы все обязательные признаки объективной стороны состава правонарушения. Уголовное же право допускает возможность привлечения к ответственно-

сти и без наступления последствий, только за совершенное деяние (ст. 206 УК РБ «Грабеж», ст. 208 УК РБ «Вымогательство» и т. д.). Поэтому в практических целях наука уголовного права относительно объективной стороны разработала теорию материального, формального и усеченного состава преступления.

Большое значение для характеристики правонарушения имеет его место, время, способ, обстановка.

Иными словами, любое правонарушение совершается в определенном месте, в определенное время, определенным способом и в определенной обстановке, причем эти признаки свойственны любому правонарушению. Но они оказывают влияние на квалификацию не во всех случаях, а лишь тогда, когда описаны в соответствующей норме. Например, ст. 139 УК РБ предусматривает более высокий размер наказания за убийство, совершенное с особой жестокостью, группой лиц и т. д. Поэтому признаки такого рода и получили название *факультативных*.

Субъект правонарушения. Для того чтобы признать противоправное деяние правонарушением, необходимо знать о тех требованиях, которые законодатель предъявляет к субъекту. Однако особенности субъекта зависят от вида правонарушения. Например, уголовное право, в связи с необходимостью индивидуализации ответственности и наказания, в качестве правонарушителей признает только физических лиц (индивидов). Так, субъектом преступления может быть только вменяемое (то есть способное осознавать общественно опасный характер своего деяния) физическое лицо, достигшее установленного законом возраста привлечения к уголовной ответственности (16, а в ряде случаев и 14 лет, ст. 27 УК РБ).

По отдельным категориям для субъекта необходимы специальные признаки для того, чтобы быть привлеченным к уголовной ответственности по отдельным категориям дел. Например, судья – за вынесение заведомо неправосудных приговоров, решения или иного судебного акта, ст. 392 УК РБ; военнослужащий – за самовольное оставление части или места службы (дезертирство), ст. 446 УК РБ и т. д.

В административном праве ответственность наступает с 14 лет (ст. 9.1 Кодекса РБ об административных правонарушениях).

В гражданском и административном праве субъектами правонарушений признают не только физических, но и юридических лиц (организации). Для физических лиц гражданско-правовая ответственность может наступить с 14 лет (ст. 25 ГК РБ), для юридических лиц – с момента создания (государственной регистрации) (стст. 45, 47 ГК РБ).

В понимании субъекта правонарушения в уголовном и в гражданском праве имеются существенные различия. Если в уголовном праве субъект преступления и субъект ответственности совпадают (это значит, что к ответственности можно привлечь лишь того человека, который со-

вершил данное преступление), то в гражданском праве ответственность может нести лицо, вовсе не совершавшее гражданского правонарушения. В частности, за вред, причиненный малолетним (до 14 лет), отвечают его родители, усыновители, опекуны (ст. 942 ГК РБ).

Субъектами некоторых правонарушений могут быть предприятия, организации, учреждения, средства массовой информации (за нарушения правил строительных работ, экологический вред, распространение заведомо ложных сведений и т.д.).

Субъективная сторона правонарушения. Правонарушением признается лишь **виновное деяние**, то есть находящееся под контролем воли и сознания лица. Субъективная сторона правонарушения раскрывает психическое отношение субъекта к совершенному деянию и его последствиям, направленность его воли.

Субъективную сторону образуют **вина, мотив и цель**.

В уголовном праве очень большое значение имеет то, в каком психическом состоянии находилось лицо, совершившее правонарушение. В конечном счете, это влияет на определение размера наказания (состояние опьянения, аффекта – стст. 29, 30 УК РБ).

Степень вины правонарушителя устанавливается правоприменительными органами на основе материалов конкретного дела.

Вина – это психическое отношение субъекта к деянию и его последствиям. Отсутствие вины исключает возможность охарактеризовать противоправное деяние как правонарушение.

Необходимо различать две формы вины: умысел и неосторожность. *Умысел* бывает прямой и косвенный (эвентуальный).

Прямой умысел имеет место тогда, когда субъект предвидит наступление противоправных результатов своих действий и желает, чтобы они наступили (преступник намеревается путем обмана завладеть имуществом и это ему удастся).

Косвенный умысел имеет место, когда правонарушитель, предвидя результаты своих поступков, не желает их наступления, но сознательно их допускает (преступник заложил взрывное устройство в автомобиль с целью лишения жизни ее владельца, но от взрыва погибли и пассажиры).

Неосторожность также бывает двух видов: небрежность, самонадеянность.

Небрежность означает, что лицо не предвидело вредных последствий своих действий, хотя должно и могло их предвидеть (владелец оружия не обеспечил надлежащего его хранения, вследствие чего оно было похищено и использовалось как орудие преступления).

Самонадеянность предполагается там, где правонарушитель предвидит вероятность наступления общественно опасных последствий своих поступков, но легкомысленно надеется их предотвратить или избежать

(водитель автомашины совершает запрещенный маневр, уверенный в своей ловкости и мастерстве, но все же это привело к столкновению с другим транспортным средством).

Практический смысл различения форм и видов вины состоит, прежде всего, в том, что за умышленные правонарушения назначается более строгое наказание, чем за неосторожное деяние. Некоторые деяния, совершенные умышленно, будут являться правонарушениями, а аналогичный неосторожный поступок может и не признаться правонарушением.

Право признает, что если лицо не предвидело и не могло предвидеть общественно опасных последствий своих действий, то случившийся юридический факт следует рассматривать как *казус*, что исключает его квалификацию как правонарушения. (Человек бросает окурок в урну, не зная, что там лежит промасленная ветошь, вследствие чего ветошь воспламеняется, что приводит к взрыву и причинению вреда окружающим).

Такие казусы законодателем (ст. 26 УК РБ) рассматриваются как невиновное причинение вреда, и их следует отличать от исключений, которые законодатель предусматривает (программирует) в юридическом законе. Случайность не поддается прогнозу, а исключение сознательно предусмотрено (по субъекту, времени, территории и т.п.).

Наряду с виной для правильной квалификации некоторых правонарушений следует учитывать мотив и цель, которым следовал субъект.

Мотив – это те внутренние побуждения, которыми руководствовался субъект при совершении правонарушения (корысть, месть и т. п.).

Цель – это мысленно воображаемый результат, которого стремится достигнуть субъект при совершении правонарушения (завладение имуществом, лишение жизни и т.п.).

Правонарушения разграничиваются в зависимости от степени и характера их общественной опасности, в связи с чем все правонарушения подразделяют на *преступления* и *проступки*.

Преступления отличаются от проступков тем, что им присуща более высокая степень общественной опасности.

Степень и характер общественной опасности как юридические категории определяются через самые разные критерии, исчерпывающего перечня которых не существует из-за разнообразия самих правонарушений.

Но к числу основных относят:

- размер причиненного ущерба;
- ценность объекта посягательства;
- интенсивность противоправного деяния;
- степень вины правонарушителя;
- способы причинения вреда;
- мотивацию;
- личностные характеристики правонарушителя;
- обстановку и время при совершении правонарушения и др.

Преступления характеризуются тем, что они посягают на наиболее значимые общественные и государственные интересы, отличаются максимальной степенью общественной опасности. За их совершение законодатель предусматривает наиболее суровые, жесткие меры наказания. Но преступлениями признаются лишь те деяния, которые прямо указаны Уголовным кодексом РБ, за которые предусмотрены уголовно-правовые санкции. Следовательно, в отличие от иных видов правонарушений, перечень преступлений является исчерпывающим и не подлежит никакому расширительному толкованию. Запрещено устанавливать преступление по аналогии. В то же время законодатель специально оговаривает, что не является преступлением деяние, имеющее все формальные признаки преступления, но в силу малозначительности не обладающее общественной опасностью (п. 4 ст. 11 УК РБ). Чтобы избежать каких-либо вольных трактовок при квалификации преступлений, законодатель в ст. 11 УК РБ сам дает понятие преступления, чтобы оно однообразно и недвусмысленно воспринималось всеми субъектами.

Таким образом, зная, что такое преступление, очень легко методом исключения определить категорию проступка.

Проступки – это все остальные правонарушения, не признанные законодателем в качестве преступлений. Они отличаются значительно меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями.

Проступки, как правило, различают по видам отношений, в которые они приносят беспорядок, а также по видам взысканий, которые накладывает правоприменитель.

Можно выделить следующие виды правонарушений (проступков):

1. Гражданское правонарушение. Понятие не раскрывается в гражданском законодательстве, существует лишь в теории, в этой связи понимается как противоправное деяние, направленное на нарушение гражданско-правовых норм, либо как нарушение имущественных и неимущественных прав, принадлежащих конкретным лицам. Различают договорные и внедоговорные (деликты) правонарушения. Объект посягательства лежит в сфере имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношений (авторские права, честь, достоинство и т. п.). Поэтому именно в гражданском праве регламентировано понятие морального вреда и порядок его взыскания. Санкции за гражданские правонарушения носят, как правило, не карательный, а правовосстановительный характер (возмещение убытков, отмена незаконной сделки и т.п.). Исчерпывающего перечня гражданских правонарушений не существует. От гражданского правонарушения необходимо отличать невиновное причинение вреда, действие непреодолимой силы и т. д.

2. Административное правонарушение. В отличие от гражданского, определение административного правонарушения дано в ст. 9 Кодекса

Республики Беларусь об административных правонарушениях. Здесь же сделано уточнение относительно разграничения административных проступков и уголовных преступлений. Обладая признаками общественной опасности, административные проступки существенно отличаются от преступлений меньшей степенью общественной опасности. Зачастую только этот критерий позволяет разграничивать преступления и проступки. Так, белорусское законодательство признает и классифицирует мелкое хулиганство, хулиганство и злостное хулиганство. Но если в первом случае деяние расценивается как административный проступок (ст. 156 КоАП РБ), то во втором и третьем – как преступление (ст. 339 УК РБ). Административное правонарушение направлено против норм права (финансового, административного, земельного), где объектами выступают различные блага (отношения по охране труда и здоровья, общественного порядка, порядка управления и т. п.). Санкции за административные проступки носят карательный, а не правовосстановительный характер.

3. Дисциплинарное правонарушение. Дисциплинарные правонарушения подрывают производственную, служебную, воинскую, учебную дисциплину, наносят вред внутреннему порядку деятельности предприятий, учреждений, организаций. Нарушаемая дисциплина определяется и устанавливается не столько законами, сколько локальными нормативными актами: правилами внутреннего трудового распорядка, специальными уставами, правилами техники безопасности, должностными инструкциями и т. п.

В отличие от уголовного и административного права, за совершение дисциплинарного проступка правонарушителя может наказать не только уполномоченное государственное должностное лицо (например, директор частного унитарного предприятия объявляет выговор своему работнику).

Довольно часто в праве встречается ситуация, при которой индивид одним деянием совершает несколько правонарушений, вследствие чего привлекается к различным видам юридической ответственности. Так, человек в нерабочее время воспользовался служебным автомобилем, на котором сбил пешехода, причинив ему тяжкие телесные повреждения. Здесь реально наступление и уголовной, и гражданской (иск пешехода о возмещении вреда здоровью), и дисциплинарной (увольнение) ответственности, так как в таком деянии можно определить признаки преступления, гражданского деликта и дисциплинарного проступка.

О правонарушении речь может идти лишь в том случае, если причиняется вред тем или иным интересам, ценностям, находящимся под защитой закона. Нет вреда, нет и правонарушения.

Одновременно в праве всегда предусматриваются случаи **правомерного причинения вреда**.

Правомерный вред может быть причинен как гражданами, так и государством.

Причем возможность причинения вреда на правомерных основаниях предусматривается большинством отраслей белорусской системы права. Например, институт необходимой обороны «прописан»:

- в административном праве (ст. 5.1 КоАП РБ);
- в уголовном праве (ст. 34 УК РБ);
- в гражданском праве (ст. 935 ГК РБ).

Трудовое законодательство допускает проведение забастовки с соблюдением ее организаторами необходимых требований (ст. 388 Трудового кодекса Республики Беларусь). Безусловно, предприятие может понести значительный ущерб, недополучить прибыль и т. п. Но организаторы забастовки не могут быть привлечены даже к дисциплинарной ответственности, так как подобное мероприятие предусмотрено законом.

Уголовно-процессуальное законодательство (ст. 94 УПК РБ) и Конституция РБ (ст. 27) разрешают родственникам отказаться от дачи показаний, даже если эти сведения очень необходимы для расследования преступления.

Но чаще всего правомерный вред причиняется самим государством. Здесь действия государственных органов и должностных лиц необходимо разграничить по двум категориям:

1. Вред может причиняться в рамках мер государственного принуждения, где не решается вопрос о привлечении к юридической ответственности (задержание гражданина с целью выяснения личности, принудительный обыск, арест имущества, изъятие имущества у собственника в интересах общества при чрезвычайных обстоятельствах, подписка о невыезде и т. п.).

2. Конечно же, государство причиняет вред правонарушителю вследствие привлечения к юридической ответственности и вынесения соответствующей санкции (лишение свободы, конфискация имущества, взыскание штрафа, лишение права занимать определенные должности и т. п.). Процедура правомерного причинения вреда расписана в законе, то есть легальна и необходима. Следует помнить, что одним из принципов права является тот, согласно которому оно может быть эффективным лишь в том случае, если причиненный правонарушением вред компенсируется или восстанавливается. Государственное принуждение – необходимое условие действительности правовых норм.

Основанием юридической ответственности может быть не только правонарушение (объективно и субъективно противоправное деяние), но и **деяние безвиновное, противоправное только с объективной стороны**. Но объективно-противоправные деяния имеют ограниченную сферу признания – гражданско-правовую, где решается вопрос имущественной ответственности. Такие деяния не могут служить основанием для привлечения к личной ответственности (административной, уголовной, дисциплинарной).

Перечень их ограничен и прямо предусмотрен законом. В белорусском законодательстве примерами таких случаев служат:

- ответственность юридического лица или гражданина за вред, причиненный его работником (ст. 937 ГК РБ);
- ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного управления и самоуправления (ст. 938 ГК РБ);
- ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих (ст. 948 ГК РБ) и др.

Например, особенность правил ответственности за вред, причиненной деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих, заключается в том, что для ее возложения достаточны три условия: а) наступление вреда; б) противоправность поведения причинителя вреда; в) наличие причинной связи между противоправным поведением и наступлением вреда. Это ограничивает круг условий, необходимых для возложения ответственности за причиненный вред. Вины причинителя не требуется. Лицо, осуществляющее повышенно опасную для окружающих деятельность, отвечает и при отсутствии вины, в том числе и за случайное причинение вреда. Под источником повышенной опасности Законодательство признает любую деятельность, осуществление которой создает повышенную опасность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов, веществ и иных объектов производственного, хозяйственного и иного назначения, обладающих такими же свойствами. Имущественная ответственность за вред, причиненный действием таких источников, должна наступать как при целенаправленном их использовании, так и при самопроизвольном проявлении их вредоносных свойств (например, в случае причинения вреда вследствие самопроизвольного движения автомобиля).

Как показывает общественная практика, индивиды, даже используя свое право в юридических границах, могут причинять вред обществу и другим лицам. Поэтому в большинстве правовых систем установлены законодательные запреты на осуществление индивидами своих прав во вред другим лицам.

В правовой теории возник термин – *шикана* (от нем. «*Schikane*» – каверза), который и означает использование своего права с целью причинения вреда другим субъектам. Запрет на шикану предусмотрен ст. 9 ГК РБ, где устанавливаются пределы осуществления гражданских прав. Злоупотребление правом некоторые авторы (Н. С. Малеин, В. П. Грибанов, М. М. Агарков) рассматривают как особый тип гражданского правонарушения, специфика которого заключается в том, что лицо, злоупотребляющее правом, действует в границах существующего у него субъективного права. А противоправность злоупотребления правом заключается в том, что лицо в

дозволенных законом рамках избирает недозволенную форму. Особенность шиканы как вида злоупотребления правом состоит в том, что управомоченный субъект, осуществляя свое субъективное право, причиняет вред другим лицам умышленно.

Речь может идти только о злоупотреблении субъективным юридическим, а не объективным правом, то есть когда управомоченный субъект реализовывает предоставленное ему законом право в ущерб другим лицам, вопреки смыслу и назначению права.

Термин «**злоупотребление правом**» содержится в ряде положений белорусского законодательства.

Например, ст. 424 УК РБ называется «Злоупотребление властью или служебными полномочиями», а в ст. 9 ГК РБ, где говорится о пределах осуществления гражданских прав, не допускается злоупотребление правом в любых формах.

Особенность этого института состоит в то, что лицо, которое злоупотребляет правом, формально осуществляет принадлежащее ему право, но в противоречии с общепризнанной и защищенной законом целью, его назначением.

Злоупотребление может выражаться:

1. Через реализацию гражданами различных прав и свобод.
2. Через реализацию властных или должностных полномочий уполномоченными лицами.

Злоупотребление правом можно разделить на: *правомерные, законодательно ограничиваемые, противоправные.*

1. В случае *правомерного злоупотребления правом* субъект не нарушает правовых предписаний, не посягает на чьи-либо права и законные интересы, а лишь затрудняет их осуществление. Но так как такое злоупотребление причиняет вред неохранным законом отношениям, то речь идет об аморальных или нецелесообразных деяниях и субъект юридической ответственности не подлежит (супруг не дает разрешение на совершение сделки).

2. В случае *законодательно ограничиваемого злоупотребления правом* возможность употребления прав во зло ограничивается предписаниями закона (лишение лица конкретного субъективного права либо отказ в защите принадлежащих ему прав). Например, в гражданском праве это злоупотребление доминирующим положением на рынке. Речь идет о мерах защиты.

3. *Неправомерное злоупотребление* следует рассматривать как одну из форм противоправного и наказуемого деяния. Субъекты, как правило, должностные лица, журналисты, то есть те, кто наделен специальными правами. В данном случае злоупотребление правом является, по существу, способом или формой совершения правонарушений.

Здесь деяние управомоченного субъекта противоречит какой-либо его конкретной обязанности.

Таким образом, злоупотребление правом должно быть запрещено юридическими нормами, в противном случае оно может оцениваться только в сфере морали.

Для такого поведения законодатель устанавливает отрицательные последствия. Так, суд может отказать в защите прав лицу, злоупотребляющему своими правами, обязать восстановить имущественное положение лица, потерпевшего от злоупотребления и т. п.

Субъект осуществляет свое право вопреки его назначению и смыслу, поэтому злоупотребление правом в зависимости от характера и степени общественной опасности влечет все известные виды юридической ответственности с соответствующими негативными последствиями для индивида.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие правомерного поведения.
2. Чем юридически значимое поведение отличается от поведения нейтрального с точки зрения права?
3. Назовите признаки правомерного поведения.
4. Выделите в правомерном поведении содержательный, формальный и субъективный аспект.
5. Назовите две разновидности социально полезного поведения.
6. Какими нормами права опосредуется должное и возможное поведение?
7. Назовите характерные черты правомерного поведения.
8. Что выясняется при оценке правомерного поведения?
9. Чем определяется уровень правомерного поведения в обществе?
10. Назовите формы правомерного поведения.
11. Определите связь правомерного поведения и реализации права.
12. Раскройте структуру правомерного поведения.
13. Охарактеризуйте основные виды правомерного поведения.
14. Понятие и виды актов правомерного поведения.
15. Дайте понятие правонарушения и выделите его признаки.
16. Охарактеризуйте признаки правонарушения.
17. Дайте понятие вины и ее видов.
18. Определите понятие и выделите элементы структуры юридического состава правонарушения.
19. Что такое деликтоспособность и при каких условиях она наступает?
20. Из уголовного кодекса Республики Беларусь назовите смягчающие и отягчающие обстоятельства.
21. Что такое невменяемость, виновная невменяемость?
22. Чем умысел отличается от неосторожности?
23. Назовите элементы субъективной и объективной стороны правонарушения?

24. Выделите виды проступков, охарактеризуйте их.
25. Чем преступление отличается от проступка?
26. Определите социальные корни правонарушений.
27. Каковы пути борьбы с ними?

ТЕМА 19. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Понятие и признаки юридической ответственности. Позитивная юридическая ответственность как самостоятельная юридическая категория.

Цели и функции юридической ответственности.

Основания юридической ответственности. Правовые и фактические основания.

Виды юридической ответственности. Отличие юридической ответственности от моральной и политической ответственности. Формы осуществления юридической ответственности.

Принципы юридической ответственности. Соотношение принципов юридической ответственности с общими принципами права. Системность принципов юридической ответственности.

Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность. Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности. Обстоятельства, ограничивающие юридическую ответственность.

Юридическая ответственность и другие меры государственного принуждения: предупредительного воздействия; пресечения противоправного поведения; защиты.

Понятие и значение принципа презумпции невиновности. История вопроса. Конституционные и процессуальные гарантии реализации принципа презумпции невиновности.

Существует 4 наиболее распространенных варианта понимания юридической ответственности:

Во-первых, это мера государственного принуждения за совершенное правонарушение, связанная с претерпеванием виновным лицом лишений личного или имущественного характера.

Во-вторых, это обязанность субъекта претерпевать неблагоприятные для себя последствия совершенного правонарушения.

В-третьих, это способность субъекта отдавать отчет за свое противоправное поведение и претерпевать меры принудительного воздействия.

В-четвертых, это форма охранительного правоотношения, которое возникает между правонарушителем и государством с момента совершения противоправного деяния. Юридическое содержание такого правоотношения

традиционно: его образуют субъективные права и субъективные обязанности его участников. В частности, государство имеет право осуществить принуждение по отношению к виновному, но обязано сделать это только в рамках санкции конкретной отраслевой нормы. Правонарушитель, в свою очередь, обязан претерпеть все то, что определит ему управомоченное лицо в качестве наказания за совершенное деяние, но имеет право требовать, чтобы назначенное ему наказание соответствовало характеру и степени им содеянного. Как видим, при таком подходе правонарушение играет роль юридического факта в механизме правового регулирования, то есть такого деяния, которое порождает, изменяет или прекращает правоотношения.

Все рассмотренные подходы объединяет то, что институт юридической ответственности выступает важнейшим средством борьбы с правонарушениями, средством обеспечения правомерного поведения, где угроза наказания и иных неблагоприятных последствий являются эффективными сдерживающими факторами в обеспечении правопорядка.

Понятие *цели* показывает назначение института юридической ответственности в обществе, ее социальную необходимость.

Во-первых, юридическая ответственность представляет собой реализацию правоохранительных норм в структуре механизма правового регулирования. Во-вторых, присутствие в правовой системе данного института дисциплинирует и сдерживает членов общества от совершения правонарушений, информирует потенциальных нарушителей о тех неблагоприятных последствиях, которые могут наступить в случае выхода за рамки права.

Таким образом, юридическая ответственность преследует две главные цели:

- 1) защиту правопорядка, прав и свобод личности;
- 2) правовое воспитание граждан.

Указанные цели конкретизируются в **функциях** юридической ответственности, причем содержание функций, в отличие от целей, не носит универсального для всех отраслей характера. Оно различно в зависимости от вида ответственности.

Рассмотрим три основные функции юридической ответственности.

1. **Репрессивно-карательная (штрафная).** Ее назначение – воздать правонарушителю за содеянное. Такая функция наиболее полно и последовательно реализуема в уголовной и административной отраслях права. Это – своеобразный акт возмездия государства, выступающего от имени общества, по отношению к правонарушителю.

2. Со штрафной тесно связана **предупредительно-воспитательная (превентивная)** функция, которая призвана обеспечить формирование у субъектов права таких мотивов и установок, которые бы способствовали соблюдению законов, прав и интересов других лиц. Такая функция играет двойную роль, так как через нее правонарушитель предупреждается о не-

допустимости совершения им впредь противоправных поступков (**частная превенция**), а также предупреждаются иные лица (**общая превенция**).

3. Право может эффективно функционировать лишь тогда, когда при каждом случае его нарушения оно будет компенсировано либо восстановлено. Отсюда и название функции – **правовосстановительная (компенсационная)**. Она присуща, прежде всего, имущественной ответственности и реализуется, как правило, в той сфере общественных отношений, которая регулируется гражданским правом (выплата неустойки, возмещение убытков, восстановление в правах и т.п.). В частности, ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь одним из принципов гражданского законодательства определяет принцип «обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты».

Юридическая ответственность может быть реализована лишь при наличии определенных правовых и фактических оснований, к числу которых относят:

1) юридическую норму, предусматривающую возможность применения мер ответственности за определенный противоправный вид деяний (нормативная основа);

2) сам факт совершения правонарушения (фактическое основание). Как говорится в пословице: «На нет и суда нет»;

3) правоприменительный акт, который конкретизирует и индивидуализирует меру юридической ответственности в конкретном деле (административный протокол, приговор суда и т. п.).

Различают следующие виды юридической ответственности:

- 1) уголовная;
- 2) административная;
- 3) гражданская;
- 4) материальная;
- 5) дисциплинарная.

1. Уголовно-правовая ответственность представляет собой наиболее суровый вид юридической ответственности, так как наступает только за преступления. Особенность ее состоит в том, что возлагается она только судом на основании вынесенного приговора. Она направлена непосредственно на личность преступника и носит исключительно публичный характер, то есть привлечь гражданина к уголовной ответственности может только государство в лице уполномоченных им органов (судов). Необходимо отметить и то, что уголовное судопроизводство осуществляется в строго регламентированной процессуальной форме. Это делается для того, чтобы было обеспечено установление объективной истины по делу и наказание действительно виновных лиц.

2. Административная ответственность. Также носит публичный характер, в чем обнаруживается ее сходность с уголовной ответственностью.

стью, однако в отличие от последней налагается за правонарушения, не представляющие высокой степени общественной опасности. Административная ответственность всегда представляет собой следствие противоправного виновного деяния физического лица. По законодательству Российской Федерации к административной ответственности может быть привлечено и юридическое лицо. Все виды административной ответственности налагаются органами (должностными лицами) государства, а наступает она преимущественно в сфере общегосударственных, а не частноправовых интересов. Через институт административной ответственности реализуются нормы различных отраслей права (административного, финансового, таможенного и др.), поэтому круг актов, имеющих к ней отношение, очень многочислен. Однако центральное место среди них занимает Кодекс об административных правонарушениях, где и предусмотрены виды административных взысканий (ст. 6.2 КоАП РФ): предупреждение, штраф, возмездное изъятие или конфискация определенных предметов, лишение специальных прав, исправительные работы, административный арест и др. В отличие от уголовной ответственности, административная ответственность возлагается не только судом, но и иными государственными органами (например, органами ГАИ, таможни, различных инспекций, административной комиссией и т. д.).

3. Гражданская ответственность предусмотрена за нарушение договорных обязательств или за внедоговорное причинение вреда (имущественного либо морального). Ее цель – восстановление нарушенных прав потерпевшей стороны. Она основана на принципе полного возмещения ущерба, причиненного правонарушением. Наиболее характерные санкции здесь сводятся к возмещению имущественного вреда и восстановлению нарушенного права в соответствии с правилом эквивалентности. Может налагаться судом либо добровольно реализовываться самим нарушителем через уплату пени, возмещение убытков и т. п., а также в арбитражном, третейском, административном порядке. Здесь законодательство допускает привлечение к юридической ответственности и без наличия вины, что является для права в целом очень редким исключением.

4. Материальная ответственность наступает за материальный ущерб, причиненный рабочими или служащими своему учреждению, предприятию, организации. Иногда эту разновидность юридической ответственности не выделяют в качестве самостоятельной, хотя здесь совершенно четко просматривается своя специфика. В рамках трудового права вопросам возмещения вреда работниками, причинившими ущерб нанимателю при исполнении трудовых обязанностей, в Трудовом кодексе Республики Беларусь предусмотрены стст. 400 – 409, где детально разбираются случаи ограниченной, полной и коллективной материальной ответственности. Однако материальная ответственность регламентируется не только трудовым,

но и административным правом (ответственность военнослужащих, работников МВД). Материальная ответственность относится не к карательной, а к правовосстановительной ответственности. Но, с другой стороны, материальная ответственность реализуется в рамках коллектива, где соответствующие полномочия – часть дисциплинарной власти руководителя. Поэтому в отличие от гражданской ответственности размеры взыскания, как правило, связываются с размерами должностного оклада (заработной платы), дифференцируются в зависимости от степени вины, выполняемой работы. Причиненный ущерб всегда связан с трудовой (служебной) деятельностью. От дисциплинарной этот вид ответственности отличает то, что размер применяемых санкций зависит нередко не от степени вины, а от размера наступившего в результате виновных противоправных действий вреда. Причем виновный может добровольно возместить причиненный вред полностью или частично. В то же время санкция не может быть заменена мерами общественного воздействия. Возмещение ущерба производится независимо от привлечения лица к уголовной, административной либо дисциплинарной ответственности. Трудовой кодекс Республики Беларусь не предусматривает повышенную материальную ответственность для работников, в то время как административное право устанавливает повышенную ответственность в кратном размере (за ущерб, причиненный хищением, промотанием, недостаточей оборудования, обмундирования, специальной одежды и обуви, валютных ценностей, изделий из драгоценных металлов и камней и т. п.).

5. Дисциплинарная ответственность наступает за совершение дисциплинарных проступков, то есть за нарушение трудовой, учебной, воинской, служебной дисциплины. Для такой ответственности характерно то, что она имеет место в отношениях подчиненности лица, совершившего проступок, тому органу или должностному лицу, которые применяют меры дисциплинарного воздействия.

Различают три вида дисциплинарной ответственности:

- 1) в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка;
- 2) в порядке подчиненности;
- 3) в соответствии с дисциплинарными уставами и положениями, действующими в некоторых сферах (внутренних дел, государственной безопасности, обороны, железнодорожного и воздушного транспорта и т. п.).

Первый вид ответственности распространяется на рабочих и служащих, работающих по найму, и налагается за нарушение трудовой дисциплины руководителем организации, учреждения, предприятия.

В порядке подчиненности дисциплинарную ответственность несут должностные лица, имеющие право приема на работу, а также находящиеся на выборных должностях.

Третий вид дисциплинарной ответственности (часто именуемой специальной) наступает на основе специальных нормативных актов и распространяется на отдельные категории работников с особым характером труда. Эта ответственность наступает на основе уставов и положений о дисциплине, действующих в отдельных отраслях, а также на основе нормативных актов, устанавливающих порядок прохождения службы отдельными категориями работников (работниками прокуратуры, дипломатами и др.). Смысл и значение такой ответственности заключается в применении более строгих, специфических дисциплинарных взысканий к правонарушителям.

За дисциплинарный проступок могут быть применены следующие меры ответственности: замечание, выговор, увольнение (ст. 198 ТК РФ). Дисциплинарную ответственность необходимо отличать от административной, где отношения служебной подчиненности отсутствуют.

Перечисленные виды юридической ответственности не следует смешивать с формой ее осуществления (в судебном, административном и ином порядке), так как один и тот же вид юридической ответственности может осуществляться в разных формах. Например, административная ответственность может реализоваться как в административном, так и судебном порядке, и даже через органы общественности (товарищеские суды).

Среди всех форм реализации ответственности предпочтение отдается судебной, так как она осуществляется в специальных процедурах, содержащих гарантии соблюдения принципов юридической ответственности.

В учебной и научной литературе сформировалось более или менее единообразное понимание принципов, определяющих основания и пределы юридической ответственности.

Под принципами юридической ответственности следует понимать те основополагающие идеи (начала), которыми надо руководствоваться при возложении мер юридической ответственности.

В числе таких принципов можно указать:

- 1) законность;
- 2) неотвратимость;
- 3) справедливость;
- 4) целесообразность.

Данные принципы, основываясь на общих принципах права, регламентируют процессуальный порядок осуществления, где существует такая закономерность: чем строже санкция, подлежащая применению, тем более сложны и развиты процедуры изучения обстоятельств дела, подготовки и принятия решения о применении санкции. Поэтому ясно, почему наибольшее развитие общие принципы юридической ответственности получили в уголовном процессе. Они предопределяют осуществление остальных видов ответственности. Именно в ракурсе уголовно-правовых отно-

шений формулировал цели и принципы юридической ответственности Ч. Беккариа, автор первого европейского учебника по уголовному праву, написанного с позиций гуманизма и просвещения: «Чтобы ни одно наказание не было проявлением насилия одного или многих над отдельным гражданином, оно должно быть по своей сути гласным, незамедлительным, неотвратимым, минимальным из всех возможных при данных обстоятельствах, соразмерным преступлению и предусмотренным в законах».

1. Принцип законности заключается в точном и неуклонном исполнении требований закона при реализации юридической ответственности. Требования закона могут носить как материальный, так и процессуальный характер. Данный принцип предполагает, что юридическая ответственность:

- а) может наступать только за те деяния, которые предусмотрены законом;
- б) возлагается только компетентным органом;
- в) действует только в пределах санкции соответствующей нормы;
- г) осуществляется в строгих рамках процессуальной процедуры;
- д) не может устанавливаться или усиливаться вследствие придания нормативному акту обратной силы;

е) должна иметь фактическую обоснованность, то есть сам факт совершения правонарушения должен быть установлен как объективная истина.

2. Принцип неотвратимости требует, чтобы каждое правонарушение влекло за собой ответственность. Это залог действенности права, эффективности его воздействия на поведение людей. Неминуемость и неизбежность ответственности есть выражение неразрывной связи ее с самим фактом правонарушения. Но смысл данного принципа не следует понимать как обязательность применения санкции, наказания за каждое правонарушение. Речь идет о непременном реагировании со стороны государства, но вполне возможна и та ситуация, что правонарушитель способен исправиться под воздействием некарательных мер (передача на поруки, общественное порицание и др.).

В развитие анализируемого принципа необходимо включать положение о скорейшем наступлении юридической ответственности, без чего она теряет свою востребованность, актуальность и может перестать соответствовать как самому правонарушению, так и тем социальным условиям, в которых оно было совершено. Не случайно действующий Уголовный кодекс Республики Беларусь в ст. 83 предусматривает возможность освобождения гражданина от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности по некоторым преступлениям, за исключением тех, которые совершены против мира, безопасности человечества и военных преступлений (международный терроризм, геноцид, применение оружия массового поражения и др.).

Конечно же, быстрое и оперативное применение мер ответственности за совершение правонарушений предполагает высокий профессионализм сотрудников правоохранительных органов, что также можно рассматривать составляющим положением принципа неотвратимости юридической ответственности.

3. Принцип справедливости охватывает своим содержанием следующие требования:

а) между правонарушением и санкцией должна быть соразмерность, то есть ответственность должна соответствовать тяжести правонарушения;

б) за одно правонарушение лицо подлежит юридической ответственности только один раз (хотя одновременно могут быть применены несколько видов наказания, например лишение свободы с конфискацией имущества и возмещением причиненного ущерба);

в) соразмерность предполагает и индивидуализацию ответственности, при помощи которой обеспечивается возможность избрания различных средств правового воздействия в пределах установленных законом санкций, с учетом характера и степени общественной опасности совершенного противоправного деяния, личности виновного, обстоятельств, предусмотренных законом в качестве смягчающих или отягчающих ответственность и др.;

г) за противоправный поступок отвечает тот, кто его совершил (за рядом исключений, например, по ст. 942 ГК РБ за вред, причиненный несовершеннолетним, отвечают его родители, усыновители, опекуны);

д) применение санкций должно способствовать реальному восстановлению нарушенного права и возмещению причиненного ущерба.

4. Принцип целесообразности во многом согласуется с принципом справедливости, однако особенность его содержания состоит в том, что юридическая ответственность должна соответствовать целям, ради которых она установлена. Здесь обращается внимание правоприменителя на смягчение ответственности, условное или безусловное освобождение от нее, если цели наказания уже достигнуты. Возможен даже вариант замены юридической ответственности неюридической, если цели юридической ответственности могут быть достигнуты без нее.

Вынесение же наиболее целесообразного в каждом случае решения обеспечивается тем, что санкции правоохранительных норм права имеют, как правило, относительно-определенный или альтернативный характер, то есть оставляют правоприменителю (чаще всего суду) свободу выбора (стст. 222 – 233 УК РБ; ст. 406 ТК РБ).

Рассмотренные принципы юридической ответственности, открытые теорией права, применимы в рамках любой отрасли правовой системы.

Помимо того, что право предусматривает различные меры ответственности, оно оговаривает и те условия, при которых юридическая ответ-

ственность исключается, ограничивается либо лицо освобождается от ответственности:

1. Обстоятельства, исключаящие юридическую ответственность.

Как было установлено, любое противоправное деяние влечет за собой юридическую ответственность. Это общее правило. Однако оно допускает исключения в виде специально оговоренных законодательством обстоятельств, при наступлении которых ответственность исключается.

Необходимая оборона имеет место при защите гражданином своих прав и законных интересов, прав и законных интересов другого лица, общества, государства от противоправного посягательства, независимо от возможности избежать его либо обратиться за помощью к другим лицам или органам власти. Защита от нападения, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с угрозой применения такого насилия, является также правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны. Институт необходимой обороны «прописан» белорусским законодательством в ст. 34 Уголовного кодекса Республики Беларусь, ст. 935 Гражданского кодекса Республики Беларусь, ст. 5.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Крайняя необходимость как вид противоправного деяния допустима в случаях устранения опасности, угрожающей интересам государства, общества, личности или правам других лиц, если эта опасность не могла быть устранена другими средствами, а причиненный вред не является большим, чем предотвращенный. Такое действие даже признается общественно полезным актом, но при соблюдении ограничительных условий, относящихся к опасности и к мерам по ее устранению. Источниками опасности могут быть различные механизмы, стихийные силы природы, животные, человек и др. Причинение вреда можно считать оправданным только тогда, когда у человека не было другого выхода, и он мог спасти более ценное благо лишь путем причинения вреда охраняемому правом другому интересу. Уголовное и административное право во всех случаях освобождают от ответственности лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости (ст. 36 Уголовного кодекса Республики Беларусь и ст. 5.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), однако гражданское право трактует институт крайней необходимости иначе. В частности, законодатель в ст. 936 Гражданского кодекса Республики Беларусь установил, что вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, должен быть возмещен лицом, причинившим вред. Но в то же время, учитывая обстоятельства, при которых был причинен такой вред, суд может возложить обязанность его возмещения на то лицо, в интересах которого действовал причинитель вреда, либо вообще освободить от возмещения вреда полностью или частично причинителя вреда, или того, в интересах которого он действовал.

Приведенный перечень обстоятельств, исключающих юридическую ответственность, не является исчерпывающим. В уголовном праве к ним также относят: *причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление; обоснованный риск* и др.

Можно прийти к выводу, что исключение ответственности предполагает ее ненаступление в силу указанных законодателем условий с момента совершения деяния.

2. Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности.

Правовые институты исключения юридической ответственности и освобождения от нее существенно отличаются друг от друга в силу разных оснований.

Если при исключении юридической ответственности речь идет о правонарушениях, за которые ответственность не наступает в силу определенных юридических условий или физического состояния лица, то при освобождении от юридической ответственности сама ответственность уже имеет место и вопрос решается о правовых основаниях возможного освобождения от нее. В качестве таких оснований белорусское законодательство рассматривает следующие случаи:

а) освобождение от уголовной ответственности на основании *акта амнистии*, то есть закона Республики Беларусь, принятого в отношении абстрактного круга лиц;

б) освобождение от уголовной ответственности на основании *акта помилования*, то есть указа Президента Республики Беларусь в отношении конкретного человека;

в) *изменение обстановки* ко времени рассмотрения дела в суде, когда деяние перестает быть общественно опасным. Это может быть связано с политическими, экономическими и другими изменениями в масштабе всего государства;

г) *само лицо перестало быть общественно опасным* в силу последующего безупречного поведения и добросовестного отношения к труду;

д) освобождение от уголовной ответственности в связи с *истечением сроков давности*;

е) если лицо, впервые совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, *добровольно явилось с повинной* (то есть раскаялось), а также активно способствовало раскрытию совершенного преступления, возместило причиненный ущерб, сглаживало нанесенный преступлением вред;

ж) *замена уголовного наказания* другим (административным, дисциплинарным) или передача лица на поруки, в товарищеский суд;

з) *условно-досрочное освобождение* от наказания может быть применено к осужденному лишь в том случае, если он примерным поведением доказал свое исправление;

и) *отсрочка исполнения приговора* применима к лицу, впервые осужденному к лишению свободы, когда существует возможность его исправить и перевоспитать без изоляции от общества;

к) если лицо, совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, *примирилось с потерпевшим*.

3. Обстоятельства, ограничивающие юридическую ответственность.

В некоторых случаях законом может быть установлена ограниченная юридическая ответственность для лиц, совершивших правонарушения.

Например, ст. 402 Трудового кодекса Республики Беларусь оговаривает, что в ряде случаев для работников, причинивших ущерб нанимателю, может быть установлена не полная, а ограниченная материальная ответственность (в пределах среднего месячного заработка).

Множество оговорок по этому поводу содержит Гражданский кодекс Республики Беларусь, в частности ст. 952 устанавливает правило, что «суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно».

По гражданско-правовым обязательствам ограниченную имущественную ответственность несут некоторые юридические лица. Например, в Республике Беларусь (ст. 86 ГК РБ) предусмотрена такая организационно-правовая форма юридического лица, как Общество с Ограниченной Ответственностью (ООО), где участники такого общества не отвечают по его обязательствам и несут только риск убытков, связанных с деятельностью общества (в пределах стоимости внесенных ими вкладов).

Важно выяснить взаимоотношение и взаимосвязь юридической ответственности и государственного принуждения, их общие и отличительные черты, так как их нередко либо отождествляют, либо противопоставляют.

Как было сказано, *юридическую ответственность* нельзя рассматривать лишь в негативном аспекте, в то время как государственное принуждение применяется только при реализации негативной ответственности как вспомогательное средство, которое не следует распространять на все проявления юридической ответственности. Таким образом, юридическая ответственность не всегда является реакцией государства на противоправное деяние. Ответственность и государственное принуждение – несовпадающие понятия хотя бы потому, что момент привлечения к юридической ответственности правонарушителя и применение к нему мер государственного принуждения не совпадают во времени. Установление (доказывание) вины и привлечение к юридической ответственности предшествуют государственному принуждению.

Государственное принуждение и юридическая ответственность соотносятся между собой как целое и часть, то есть юридическая ответственность – разновидность государственного принуждения. Дело в том, что определенные меры государственного принуждения могут применяться не

только за совершенное правонарушение, но и в некоторых других случаях. Нами в данном случае государственное принуждение понимается как возложение определенных обязанностей на субъекта без его согласия.

Наряду с юридической ответственностью можно выделить такие виды государственного принуждения, как:

- 1) меры предупредительного воздействия;
- 2) меры пресечения противоправного поведения;
- 3) меры защиты.

Меры предупредительного воздействия носят ярко выраженный профилактический характер, применяются для предотвращения возможных правонарушений, а также с целью обеспечения общественной безопасности. Правовое регулирование здесь осуществляется главным образом через нормы административного права специально уполномоченными органами и должностными лицами. К числу наиболее распространенных мер такого рода относят: прекращение либо ограничение движения транспорта и пешеходов при возникновении угрозы безопасности движения вследствие стихийных бедствий, аварий, карантина, военных действий и т. п.; проверку документов; таможенный досмотр; пограничный контроль; административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и др. Сюда же следует отнести реквизицию, которая согласно ст. 243 ГК РБ трактуется в том смысле, что в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий и тому подобных обстоятельств, носящих чрезвычайный характер, имущество в интересах общества по решению государственных органов может быть изъято у собственника с выплатой ему стоимости имущества.

Во втором случае, когда мы рассматривали конфискацию, речь шла о мере юридической ответственности, чего нет при реквизиции.

Меры пресечения в отличие от мер предупреждения применяются только при наличии правонарушения. Их можно рассматривать как разновидность мер государственного принуждения, применяемых для прекращения противоправных деяний или для предотвращения их вредных последствий. Меры пресечения – это реакция государства на неправомерные поступки тех или иных лиц. Они, в первую очередь, направлены на обеспечение нормального производства по юридическим делам в рамках уголовного, гражданского, административного процесса. К таким мерам, прежде всего, относят административное или уголовно-процессуальное задержание; выемку документов; арест имущества; принудительный обыск; личный досмотр; официальное предупреждение лиц, ведущих антиобщественный образ жизни; изъятие у граждан имущества, если нет официального разрешения на владение им и др.

Меры защиты заключаются в том, что лицо принуждается к исполнению лежащей на нем обязанности, которую оно ранее должно было исполнить, но не исполнило. Дополнительных лишений помимо исполнения обязанности в этом случае для лица не наступает, в то время как юридиче-

ская ответственность всегда связана с возложением на правонарушителя обязанности, не существовавшей до правонарушения. Меры защиты направлены не столько на правонарушителя, сколько на обеспечение, восстановление интересов управомоченного лица, так как их основная функция состоит, прежде всего, в защите соответствующих нарушенных субъективных прав. В отличие от мер защиты, меры юридической ответственности обращены, прежде всего, к правонарушителю, так как их главная функция – наказать правонарушителя. Как было отмечено, юридическая ответственность наступает лишь при наличии правонарушения, защита же права допустима в силу объективно противоправного деяния (вред, причиненный источником повышенной опасности) либо при отсутствии противоправности (спасание государственного имущества).

Таким образом, под мерами защиты следует понимать разновидность мер государственного принуждения, применяемых для восстановления нормального состояния правоотношений путем побуждения их участников к исполнению возложенных на них обязанностей. К мерам защиты относятся:

- признание сделки недействительной с возвращением сторон в первоначальное имущественное положение (двусторонняя реституция – ст. 168 ГК РФ);
- перевод неисправного плательщика на предварительную оплату счетов;
- взыскание алиментов;
- взыскание налогов;
- восстановление на работе незаконно уволенных;
- отмена незаконного нормативного правового акта или правоприменительного акта;
- удержание ошибочно выплаченных работнику сумм;
- принудительный раздел общей собственности и др.

Разграничение мер защиты и мер юридической ответственности имеет особое значение для субъектов правотворческой деятельности, когда с целью адекватного и эффективного правового регулирования общественных отношений требуется четко определить, за какое поведение следует устанавливать меры защиты, за какое – меры юридической ответственности, а в каких случаях целесообразно сочетать те и другие.

Можно сделать вывод о том, что меры государственного принуждения не сводятся к мерам юридической ответственности, основанием для которых всегда выступает правонарушение. Как было показано выше, право всегда предусматривало и предусматривает меры, не связанные с правонарушениями или непосредственно из них не вытекающие. Чтобы речь шла о юридической ответственности, необходима оценка деяния обществом как правонарушения. Лишь оценка поведения как противоправного может превратить государственное принуждение в меру юридической ответственности.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое юридическая ответственность, каковы ее основания?
2. Выделите признаки юридической ответственности.
3. Назовите объективные и субъективные предпосылки юридической ответственности.
4. Охарактеризуйте принципы юридической ответственности.
5. Определите цели юридической ответственности.
6. Назовите виды юридической ответственности.
7. Назовите обстоятельства, исключающие юридическую ответственность.
8. Из УК и Кодекса об административных правонарушениях выделите обстоятельства, исключающие юридическую ответственность.
9. Соотнесите понятия юридическая ответственность и наказание.
10. Охарактеризуйте меры предупредительного воздействия.
11. Какие Вам известны меры пресечения противоправного поведения?
12. Охарактеризуйте меры защиты в системе государственного принуждения.
13. Понятие и значение принципа презумпции невиновности.
14. Какие формы осуществления юридической ответственности Вам известны.
15. Что понимается под позитивной юридической ответственностью?
16. Что понимается под юридической процедурой?
17. Назовите известные Вам нормативные правовые акты, в которых конкретизированы санкции юридического характера.

ТЕМА 20. ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

Понятие и сущность правосознания. Правосознание как одна из форм человеческого сознания. Правосознание в структуре элементов правовой системы.

Структура правосознания. Правовая идеология и правовая психология. Теоретический и практический уровни правосознания. Профессиональное правосознание юриста.

Правовая культура, ее элементы и показатели. Правовая культура как составная часть культуры общества. Правовой нигилизм в Республике Беларусь. Причины его возникновения. Пути и способы его преодоления.

Правовое образование и воспитание. Правовая информированность граждан и знание ими законодательства.

Правосознание: понятие, строение, виды. Правосознание – это совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей, социальных общностей (классов, наций, народа) к действующему и желаемому праву.

Будучи субъективной реакцией человека на правовую действительность, правосознание является:

- формой (видом) общественного сознания (наряду с нравственным, политическим, религиозным, эстетическим и др.);
- важным элементом правовой системы.

Право и правосознание связаны неразрывно. Действительно, право есть интеллектуально-волевой регулятор поведения, у которого как формирование, так и функционирование должны быть опосредствованы сознанием и волей людей.

Исторически становление правосознания происходит вместе с формированием государства и права.

В социально дифференцированном обществе правовое сознание неоднородно. Примером может служить общество, разделенное на классы. В таком обществе законодатель в первую очередь учитывает правосознание экономически сильного класса.

Основными функциями правосознания являются *познавательная, оценочная и регулятивная*. В литературе называют также функции *правового моделирования, прогностическую, воспитательную* и др.

Регулирующая роль правосознания проявляется в совершении лицом правомерных поступков даже при отсутствии знания тех или иных конкретных правовых предписаний. Категории правосознания формируют общую нормативно-правовую ориентацию индивида.

Правосознание тесно связано как с правотворчеством, так и с применением права.

В правосознании традиционно выделяют в качестве элементов правовую идеологию и правовую психологию.

Правовая идеология – это идеи, теории, убеждения, понятия, взгляды, выражающие отношение людей к действующему и желаемому праву. Эта идеология как систематизированное, научно обоснованное, теоретизированное отражение правовой действительности играет роль главного и активного элемента в правосознании.

Основу правовой идеологии должна составлять принятая в данном обществе (общепринятая) система политических и правовых идей – *государственно-правовая идеология*. Особенно актуальна эта проблема для Беларуси на современном этапе ее развития.

Правовая идеология тесно связана с юридической наукой, которая придает ей теоретический, систематизированный характер.

Правовая психология – это чувства, эмоции, переживания, которые испытывают люди по поводу тех или иных проявлений права: издания юридических норм, их реализации, законности и др. Можно сказать, что правовая психология – это своего рода чувство права и законности.

Правовая психология складывается стихийно и носит несистематизированный, неформальный характер. В то же время она является как бы первичной в правосознании, поскольку правовые чувства и эмоции зачастую возникают ранее правовых идей. Правовая психология определяет обыденную ценностную ориентацию субъектов в правовой сфере.

В зависимости от социального уровня правосознание разделяют на *обыденное, профессиональное* (правосознание юристов) и *научное* (правоведение).

С точки зрения общности выделяют *массовое* (классов, наций, народа), *групповое* (коллективные представления и чувства формальных и неформальных групп) и *индивидуальное* правосознание (конкретного индивида).

Правосознание имеет общее значение для правовой системы и сопровождает действие всех ее элементов.

Правовой нигилизм: понятие и формы. Пути преодоления.

Термин «нигилизм» произошел от лат. *nihil* – ничто, ничего.

Как социальное явление нигилизм характеризуется:

- резко критическим, крайне негативным отношением к общепринятым, объективным (абсолютным) ценностям;
- максималистским подходом, интенсивностью, бескомпромиссностью отрицания;
- отсутствием позитивной программы;
- наличием деструктивного, разрушительного начала.

В зависимости от того, какие ценности отрицаются, нигилизм может быть политическим, религиозным, нравственным и т. п.

Правовой (юридический) нигилизм представляет собой непризнание права как социальной ценности и проявляется в негативно-отрицательном отношении к праву, законам, правопорядку, в неверии в необходимость права, его возможности, общественную полезность.

В отечественной литературе правовой нигилизм классифицируют по различным основаниям.

Так, Н. И. Матузов выделяет следующие **формы правового нигилизма**:

- умышленное нарушение законов и иных нормативно-правовых актов;
- массовое несоблюдение, и неисполнение юридических предписаний;
- издание противоречивых правовых актов;
- подмену законности целесообразностью;
- конфронтацию представительных и исполнительных структур;
- нарушение прав человека;
- теоретическую (в научной сфере, в работах юристов, философов и др.).

В. А. Туманов, во-первых, говорит о *пассивной* и *активной* формах правового нигилизма. Для пассивной формы характерны безразличное отношение к праву, явная недооценка его роли и значения. Активному юридическому нигилизму свойственно осознанно враждебное отношение к праву. Представители этого направления видят, какую важную роль играет или может играть право в жизни общества, и именно поэтому выступают против него.

Во-вторых, он разделяет правовой нигилизм:

- на высшей ступени общественного сознания (в виде идеологических течений и теоретических доктрин);
- на уровне обыденного, массового сознания (в форме отрицательных установок, стойких предубеждений и стереотипов);
- на ведомственном уровне. Он проявляется в том, что нередко подзаконные акты становятся «надзаконными», юридические нормы не стыкуются, возникают острейшие коллизии.

Правовой нигилизм – это патология правового сознания, обусловленная определенным состоянием общества. Поэтому **пути борьбы** с ним разнообразны. Они включают:

- реформы социально-экономического характера;
- изменение содержания правового регулирования, максимальное приближение юридических норм к интересам различных слоев населения;
- подъем авторитета правосудия как за счет изменения характера судебной деятельности, так и путем воспитания уважения к суду;
- улучшение правоприменительной практики;
- теоретическую работу в этом направлении и др.

Все это в принципе представляет собой не что иное, как процесс улучшения состояния правовой культуры общества, ее обогащения.

Правовая культура. Слово «*cultura*» в переводе с латыни означает воспитание, образование. Более полно культуру можно определить как совокупность материальных и духовных ценностей, созданных и создаваемых человечеством в процессе общественно-исторической практики и характеризующих исторически достигнутую ступень в развитии общества.

Культура может быть материальной и духовной. При этом основополагающее понятие в ее характеристике – категория «ценность».

Право как продукт общественного развития характеризует культуру общества в целом. Правовая культура – одна из форм человеческой культуры вообще. Она принадлежит к духовной культуре общества (хотя есть точка зрения, что правовая культура не совпадает ни с одним из видов общественной культуры и содержит как духовные, так и материальные компоненты), а право представляет собой существенную, важнейшую общественную ценность – элемент цивилизации.

Правовая культура – это состояние правосознания, законности, совершенства законодательства и юридической практики, выражающее утверждение и развитие права как социальной ценности, то есть своего рода «юридическое богатство» общества (С. С. Алексеев).

В. В. Лазарев выделяет четыре разновидности проявлений правовой культуры: *правовые идеи, правовые нормы и институты, правовые поступки, правовые учреждения*. Эти проявления правовой культуры являются, по существу, и сферами ее действия.

В целом правовую культуру, как и культуру вообще, можно оценивать **по ее уровню**, который определяется, прежде всего, степенью развития компонентов правовой системы. При этом оценивают уровень:

- общественного и индивидуального правосознания, в том числе юридической науки и юридического образования;
- законности;
- совершенства законодательства;
- совершенства юридической практики (прежде всего судебной), то есть состояние правосудия в обществе.

Данные уровни можно считать элементами правовой культуры.

В правовой культуре можно также выделять *общечеловеческий* и *национальный* компоненты.

По видам можно различать правовую культуру *общества в целом* и правовую культуру *индивида*, а также правовые культуры *социальных общностей* (классов, наций, народа) и *цивилизаций*.

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под правосознанием?
2. Назовите элементы структуры правосознания.
3. Что такое правовая идеология?
4. В чем особенности правовой психологии?
5. Какие уровни правосознания Вам известны?
6. В чем особенности профессионального правосознания юриста?
7. Дайте понятие правовой культуры.
8. Что такое правовой нигилизм?
9. Согласны ли Вы с термином – «правовой фетишизм»?
10. Охарактеризуйте уровень правовой культуры в Республике Беларусь.
11. В чем значение правового образования и воспитания?
12. Как достигается правовая информированность граждан?
13. Как Вы понимаете смысл выражения – «незнание закона не освобождает от ответственности»?
14. Какие пути и способы преодоления низкой правовой культуры общества Вы можете предложить и обосновать?

ТЕМА 21. ПРАВО И ДРУГИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ РЕГУЛЯТОРЫ

Понятие нормативного регулятора общественных отношений. Виды социальных регуляторов. Предопределенность регулятора цивилизационным фактором.

Понятие и виды социальных норм. Право и обычаи. Право и справедливость. Правовые и политические нормы. Правовые и канонические нормы.

Нормативное и индивидуальное правовое регулирование. Правовое регулирование и его предмет. Способы, типы и методы правового регулирования. Стадии и механизм правового регулирования. Механизмы обеспечения правового регулирования.

Право в системе социальных норм. Норма (от лат. *norma*) – эта мера, правило, образец, стандарт. Нормы могут иметь отношение к самым различным объектам и процессам: естественным (природным), техническим, социальным. Они указывают на границы, пределы, в которых тот или иной объект сохраняет свое качество, способность к функционированию, остается самим собой (не утрачивает сущность).

Непосредственно человека могут касаться и несоциальные нормы (например, норма температуры человеческого тела).

Социальные нормы – это правила, регулирующие поведение людей в обществе. Для них характерны следующие черты.

1. *Социальность.* Данные нормы регулируют социальные сферы, которые включают в себя:

- людей;
- общественные отношения, то есть отношения между людьми и их коллективами;
- поведение людей.

Таким образом, социальные нормы формируют социальные структуры и регулируют социально значимое поведение человека.

2. *Объективность.* Общество как сложный социальный организм (система) объективно нуждается в регулировании. Социальные нормы складываются исторически, закономерно, под давлением социальной необходимости. Они возникают как результат нормативного обобщения, нормативной фиксации устойчивых, повторяющихся общественных связей и актов взаимодействия между людьми. Потребность в закреплении и воспроизведении этих необходимых обществу отношений и актов деятельности человека и порождает феномен социально-нормативного регулирования. В то же время следует учитывать значение субъективного фактора в становлении социальных норм: они не могут возникнуть, не пройдя, не преломившись через общественное сознание, необходимость тех или иных социальных норм должна быть осознана обществом.

3. *Нормативность*. Социальные нормы имеют общий характер, действуют как типовые регуляторы поведения. Их адресаты определены не конкретно (поименно), а путем указания на их типовые признаки (возраст, вменяемость, общие требования к статусу юридического лица и т. д.). Нормативность проявляется и в неоднократности действия социальных норм: они начинают действовать всякий раз, когда возникает типовая ситуация, предусмотренная как условие их вступления в процесс регулирования. Здесь надо заметить, что социальные нормы всегда по содержанию определены, но типовым образом, как общая модель поведения.

4. *Ограничительный характер*. Данные нормы – это меры свободы субъекта, устанавливающие пределы его социальной экспансии, поведенческой активности, способов удовлетворения интересов и потребностей.

5. *Обязательность*. Социальные нормы как нормативное выражение социальной необходимости всегда в той или иной мере обязательны, имеют предписывающий характер.

6. *Процедурность*. Социальному регулированию свойственно наличие тех или иных процедурных форм, детально регламентированных порядков реализации, действия социальных норм.

7. *Санкционированность*. Каждый нормативный регулятор имеет механизмы реализации своих предписаний.

8. *Системность*. Эта черта присуща как отдельным нормам, так и их массиву в масштабе общества. Во всяком случае, общество должно стремиться к формированию такой системы, совершенствованию ее системных качеств, взаимодействию между видами социальных норм.

В обществе существуют политические, правовые, моральные, религиозные, корпоративные нормы, нормы обычаев и другие социальные нормы. Все эти разновидности взаимодействуют в рамках нормативной системы общества, вместе с тем сохраняя качества особых социальных регуляторов. Сравнительный анализ их регулятивных особенностей следует проводить с учетом:

- источников формирования;
- предметов регулирования;
- характера (степени) внутренней организации;
- формы существования (объективирования вовне);
- способов регулятивного воздействия – механизмов (методов, средств) реализации своих норм и других факторов.

Основными социальными регуляторами являются право и мораль.

Политические нормы. В широком смысле политическими можно назвать и правовые нормы. Хотя есть точка зрения, что инструментом политики является закон, а право таковым считать нельзя: оно имеет естественную основу и выступает мерой свободы индивида в обществе.

Политические нормы выделяются, прежде всего, по содержанию, сфере действия и предмету регулирования. Поэтому они могут существовать не только в политических документах (политических декларациях, манифестах и т. п.), но и в нормативно-правовых актах, актах общественных организаций, быть нормами политической этики (морали). Когда политическая норма закреплена в нормативном юридическом акте, она становится юридической нормой политического содержания. Так, конституции государств выступают как нормативные политико-правовые акты.

Политические нормы формируются в сфере общественного сознания на основе политических представлений, принципов, оценок, ценностной ориентации. В этом смысле они выступают результатом осознания субъектами политики особых интересов (прежде всего экономических) своей социальной группы. И здесь можно усмотреть единый источник формирования политических и правовых норм – отношения собственности.

Данные нормы регулируют отношения и деятельность субъектов политики: народов, наций, классов, отдельных политиков, граждан и государства и др.

Обычай – это правила поведения, сложившиеся исторически, в силу данных фактических отношений и в результате многократного повторения вошедшие в привычку. Для них характерны следующие черты:

- они живут в общественном сознании (а именно – в общественной психологии);
- с точки зрения регулятивных особенностей им в наименьшей степени присуще внешнее (предписывающее) регулирование; проникают в сферу индивидуального сознания даже глубже, чем нормы морали;
- складываются спонтанно, в результате многократного повторения одних и тех же актов поведения;
- представляют собой точные модели («слепки») тех отношений и актов поведения, которые обычаи нормативно обобщают, отсюда их конкретность, детализированность;
- имеют социальное основание (причину возникновения), которое в дальнейшем может быть утрачено, однако и в этом случае обычаи могут продолжать действовать в силу привычки;
- как правило, имеют локальную (по кругу субъектов, по местности) сферу действия;
- в качестве средств обеспечения выступают сила привычки и общественное мнение;
- в масштабе общества не представляют собой целостного образования – системы, что обусловлено стихийностью, спонтанностью их формирования, а также длительностью этих процессов.

Среди других социальных норм обычаи выделяются, прежде всего, особенностями формирования и действия, поэтому чаще всего выступают *формой иных социальных норм* (норм морали, политических норм, правил

гигиены и др.). Они могут быть и *формой юридических норм* (правовой обычай). Вместе с тем та или иная социальная норма, переходя в обычай, утрачивает собственный механизм действия, регулятивные особенности и начинает существовать, опираясь на силу привычки (например, у моральной нормы в этом случае оценочный характер как бы отходит на второй план). Обычаи морального содержания называют еще *нравами*.

Разновидностью обычаев можно считать *традиции*, возникновение которых зависит в большей мере от субъективных факторов. Общество может сознательно организовывать те или иные традиции, способствовать становлению, поэтому их возникновение не обязательно связано с длительным историческим процессом. Традиции в значительной степени опираются на поддержку общественного мнения и выражают стремление людей сохранить определенные идеи, ценности, полезные формы поведения.

Обыкновения (деловые обыкновения) - это обычаи, выработанные в процессе деятельности органов государства, в деловой (хозяйственной, коммерческой) деятельности и действующие в единстве с юридическими нормами.

К обычаям относят и нормы, регламентирующие *обряды* как достаточно сложные процедуры в бытовой, семейной, религиозной сферах. Такие обычаи называют *ритуалами* (от лат. *ritualis* – обрядовый). Нормы обычая, регулирующие торжественные, официальные обряды, носят название *церемониала* (правила церемонии).

Право и обычаи взаимодействуют. Правовые нормы вытесняют вредные, неудобные обществу обычаи (например, обычай кровной мести). Полезные, социально необходимые обычаи могут даже наделяться правовой санкцией, в этом случае они принимают форму правового обычая. В то же время обычаи менее значимы для правотворчества и правореализации, чем, скажем, нормы морали.

Нормы общественных организаций (корпоративные нормы) похожи на нормы права тем, что они:

- закрепляются в письменных нормативных актах-документах (уставах, положениях и других актах);
- внутри системны;
- имеют четко выраженный предоставительно-обязывающий характер;
- требуют внешнего контроля за исполнением и поддаются такому контролю;
- обладают фиксированным набором средств для реализации своих норм.

От норм права они отличаются тем, что:

- выражают волю и интересы членов данной организации и распространяют свое действие на них;
- регулируют, прежде всего, внутриорганизационные отношения;
- санкционированы специфическими (для каждой организации) мерами воздействия.

Правовые нормы создают базу для организации и деятельности общественных организаций (объединений). В Конституции РБ этому вопросу посвящен целый ряд статей (ст. 13, 14, 36 и др.). Право запрещает создавать вредные для общества и государства объединения, выходить в своей деятельности за пределы целей и задач, определенных уставом.

Правовые и корпоративные нормы взаимодействуют в установлении правосубъектности общественных организаций (круга правоотношений, в которые данная общественная организация может вступать), в оценке правомерности принятого общественной организацией решения.

Технико-юридические нормы – это нормы, которые в качестве диспозиции (регулятивного предписания) имеют техническую норму, а в качестве санкции (охранительной нормы) – юридическую. Поэтому их можно расценивать и как юридические нормы технического содержания, и как разновидность технических норм.

Относительно природы **технических норм** существуют две позиции: одни авторы вообще не относят их к социальным нормам, другие считают их социальными. Действительно, технические нормы своеобразны:

- их содержание определяется законами природы и техники (то есть они напрямую не исходят от человека);
- регламентируют не отношения между людьми, а отношения человека к объектам природы и техники (то есть регулируют несоциальную сферу);
- в качестве мер их обеспечения выступают негативные последствия нарушения естественных законов, технических правил.

Тем не менее, думается, что технические нормы следует считать разновидностью (хотя и весьма специфической) социальных норм так как:

- главным объектом регулирования всех социальных норм является *поведение людей* (установление общественных отношений во всех случаях социального регулирования – это лишь средство регламентации поведения). На тот же объект направлены и технические нормы;
- они имеют *социальное значение*, которое возрастает с развитием технической сферы, искусственной среды обитания человека. На данный момент нет более актуальной «технической» нормы, чем та, которая определяет взаимоотношения человека и природы.

Однако по уровню социальной значимости технические нормы могут существенно различаться, и именно этот признак является определяющим в оценке «социальности» технических норм. Наиболее значимые технические нормы наделяются правовыми санкциями и становятся технико-юридическими нормами.

Право и мораль. В литературе по этике мораль (нравственность) определяют как форму общественного сознания, отражающую социальную действительность в виде специфических, исторически обусловленных

представлений о добре и зле, которые закрепляются в сознании людей в виде принципов, норм, идеалов, призванных регулировать поведение людей в целях сохранения и развития общества как целого.

Право и мораль – основные социальные регуляторы поведения человека. Они имеют общие черты, различия и взаимодействуют друг с другом.

Эти две категории объединяет то, что они:

- принадлежат к социальным нормам и имеют общее свойство нормативности;
- являются основными регуляторами поведения;
- имеют общую цель – регулирование поведения людей со стратегической задачей сохранения и развития общества как целого;
- базируются на справедливости как на высшем нравственном принципе;
- выступают мерой свободы индивида, определяют ее границы.

Однако право и мораль имеют ряд различий.

1. Мораль формируется ранее права, правового сознания и государственной организации общества. Можно сказать, что мораль появляется вместе с обществом, а право – с государством, хотя мораль также имеет исторический период развития и возникает из потребности согласовать интересы индивида и общества.

2. В пределах одной страны, одного общества может существовать только одна правовая система. Мораль же в этом смысле разнородна: в обществе может действовать несколько моральных систем (классов, малых социальных групп, профессиональных слоев, индивидов). Однако в любом обществе существует система общепринятых моральных взглядов (так называемая господствующая мораль).

3. Нормы морали формируются как нормативное выражение сложившихся в данной социальной среде, обществе взглядов, представлений о добре и зле, справедливости, чести, долге, порядочности, благородстве и других категориях этики. (Основные категории морального сознания – «добро» и «зло», без которых невозможна любая моральная оценка.) При этом процесс формирования моральных систем идет спонтанно, в недрах общественного сознания. Процесс правообразования также весьма сложен, имеет глубокие социальные корни, однако право в единстве своей формы и содержания предстает как результат официальной деятельности государства, выражение его воли.

4. Мораль живет в общественном сознании, которое и является формой ее существования. В этом плане трудно различить мораль как форму общественного сознания и как нормативный социальный регулятор в отличие от права, где можно достаточно четко провести грань между правовым сознанием и правом. Право по сравнению с моралью имеет четкие формы объективирования, закрепления вовне (формальные источники пра-

ва). Конечно, ту или иную моральную систему можно систематизировать и изложить в письменном виде как некий моральный кодекс, но мораль как особый социальный регулятор объективно в этом не нуждается.

5. Предметы регулирования норм права и норм морали не совпадают. Если их представить в виде кругов, то они будут пересекаться, то есть у норм права и норм морали есть общий предмет регулирования, но есть и социальные сферы, которые регулируются только правом или только моралью. Специфический предмет морального регулирования – сферы дружбы, любви, взаимопомощи и тому подобное, куда право как регулятор, требующий внешнего контроля за осуществлением своих предписаний и предполагающий возможность государственно-принудительной реализации, не может и не должно проникать. Однако есть и сферы правового регулирования, к которым мораль не подключается в силу того, что они по своей природе не поддаются моральной оценке (этически нейтральны). К таким сферам относится, в частности, предмет технико-юридических норм.

6. С точки зрения внутренней организации та или иная моральная система, будучи относительно целостным нормативным образованием, не обладает такой логически стройной и достаточно жесткой структурой (законом связи элементов), как система права.

7. Право и мораль различаются по средствам и методам реализации своих норм. Если право обеспечивается возможностью государственно-принудительной реализации, то нормы морали гарантируются силой общественного мнения, негативной реакцией общества на нарушение этих норм. Но природа морали такова, что подлинно моральным поведение считается лишь тогда, когда оно основано на личной убежденности человека в справедливости и необходимости этических требований, на его совести. Существует «золотое правило» морали: «поступай по отношению к другим так, как ты хотел, чтобы они поступали по отношению к тебе».

Право и мораль взаимодействуют. Право является формой осуществления господствующей морали. В то же время мораль признает противоправное поведение безнравственным. Нормы морали имеют большое значение как для правотворческой деятельности, так и для реализации права, прежде всего, для процесса применения правовых норм. Правоприменитель не сможет вынести справедливое решение без опоры на нравственные требования.

Вместе с тем не исключены противоречия между нормами морали и права. Это связано, в частности, с процессами их развития: «впереди» могут оказаться как нормы морали, так и нормы права.

Право и справедливость. Справедливость является категорией морального сознания, и, казалось бы, вопрос о соотношении права и справедливости укладывается в рамки соотношения права и морали. Однако в силу того, что справедливость в системе моральных категорий занимает ведущее положение и имеет особое отношение к праву, этот вопрос заслуживает специального рассмотрения.

Право неотделимо от справедливости, которая, по существу, есть сердцевина права. Справедливость как основной принцип естественного права внутренне присуща праву, которое должно представлять собой не столько внешнюю принудительную силу, сколько предписание действовать по справедливости. Не случайно слова «правильное», «правда», «справедливость» и «право» имеют один корень. Отсюда же и тождество древнеримских понятий «*jus*» (право) и «*justitia*» (справедливость).

Сущность права состоит в том, что оно – способ (инструмент, форма) установления справедливого соотношения (баланса) интересов всех и каждого: индивидов, социальных слоев, классов, социальных общностей и образований. Только это является мерилom (критерием) соответствия «писаного» (позитивного) права любой страны общей природе и сущности права как такового. Лишь учет и согласование интересов всех социальных субъектов (индивидуальных и коллективных) выступают подлинной основой и гарантией осуществления правовых предписаний. В то же время даже самый справедливый социальный компромисс в силу собственной природы (в любом случае предполагающей отступление от «своего» интереса в пользу общего) потенциально содержит в себе возможность отхода от условий и правил компромиссного решения, каковым по своей природе право и является. Именно в таких случаях право и проявляет свои возможности принудительной реализации собственных предписаний: «справедливость, не поддержанная силой, немощна» (Б. Паскаль).

Однако подчеркнем еще раз: хотя принудительность и является объективным свойством права, не она, а справедливость определяет сущность права. Право, таким образом, основано на справедливости, а не на силе. На силу опирается произвол.

Понятие справедливости разрабатывалось с древнейших времен. Развернутую теорию справедливости как основы права создал Аристотель. Он различал два вида справедливости: уравнивающую и распределяющую.

Уравнивающая справедливость – это та, которой люди руководствуются при обмене ценностями или возмещении ущерба. Это как бы инструмент соблюдения меры между ущербом и выгодой каждой из сторон.

Распределяющая справедливость признает справедливым как равное, так и неравное распределение между различными лицами в зависимости от их вклада в общественное благо.

Дальнейшее развитие идея справедливости получила у юристов Древнего Рима и знаменитого римского оратора и государственного деятеля Марка Туллия Цицерона (106 – 43 до н. э.). Единство права и справедливости зафиксировано в формулах римского права: «право есть искусство добра и справедливости»; «в праве нужно в максимальной степени обращать внимание на справедливость»; «предписания права следующие: честно жить, другого не обижать, каждому воздавать должное». Как отметил один

из современных отечественных философов А. И. Новиков, «именно в Риме понятие справедливости было переведено с языка философских рассуждений на точный язык правовых формул». В средние века связи права и справедливости разрабатывались с переходом к широкому изучению римского права, в частности школой глоссаторов. Серьезное внимание этим вопросам уделялось передовыми мыслителями XVII – XVIII вв. (Г. Гроций, Т. Гоббс, Ш. Монтескье, Ф. Вольтер, Д. Дидро, П. Гольбах), в немецкой классической философии (И. Кант, Г. Гегель), в теории марксизма.

Среди работ современных отечественных правоведов, посвященных данной проблематике, можно указать на монографии Г. В. Мальцева (1977 г.) и А. И. Экимова (1980 г.).

В основе справедливости еще с древних времен (Аристотель) лежат идеи сочетания «справедливого равенства» и «справедливого неравенства». Как отмечает Г. В. Мальцев, справедливость представляет собой «диалектическое сочетание элементов равенства и неравенства», то есть справедливость выражается в равном отношении к равным людям и в неравном отношении к неравным людям. А. И. Экимов определяет справедливость как «нравственно обоснованный критерий для соизмерения действий субъектов, в соответствии с которым осуществляется воздаяние каждому за его поступки в виде наступления тех или иных последствий».

Право по своей природе есть регулятор, действующий на основе применения *равных мер* к различным субъектам. И в этом состоит справедливость права, ибо такое регулирование базируется на принципах соразмерности, сбалансированности интересов, равного несения того или иного бремени.

В то же время право есть и «право неравенства», так как в силу своей природы, принципа действия оно не учитывает всей полноты индивидуальных качеств людей. В определенной мере этот момент компенсируется предоставлением субъектам прав в рамках правовых предписаний, путем правоприменительной деятельности, направленной на справедливую индивидуализацию общего правового предписания. Особое значение справедливость имеет в сфере юрисдикционного применения права при разрешении социальных конфликтов, назначении наказания, где воздаяние со стороны государства должно соответствовать мере содеянного правонарушителем.

Противоречия между правом и справедливостью могут выражаться не только в несправедливом применении правовых норм, но и в издании государством изначально несправедливых юридических предписаний. Поэтому справедливый подход должен быть обеспечен, прежде всего, в процессе издания государством нормативно-правовых актов.

Таким образом, право, с одной стороны, должно основываться на моральных началах правды и справедливости, а с другой – быть формой возведения справедливости в закон жизни общества.

Право и экономика. Слово «экономика» (от греч. *oikonomia* – хозяйство) буквально означает искусство ведения домашнего хозяйства. В настоящее время под экономикой следует понимать определенную социальную сферу, а именно: диалектическое сочетание социальных отношений и социальной деятельности, связанных с производством, обменом и распределением материальных благ. Определяющую роль в сфере экономики играют *отношения собственности*.

В марксистской теории соотношение права и экономики трактуется исходя из общих закономерностей связи *базиса* – экономической структуры общества («экономического строя»), которая складывается независимо от воли и сознания людей, и *надстройки* – идеологических отношений и институтов, которые не могут возникнуть без опосредования общественным сознанием. Экономика как явление базисного порядка имеет *определяющее значение* по отношению к праву как к части надстройки. Базис общества обуславливает необходимость правового регулирования в целом (то есть существование права как такового), определяет тот или иной тип права, а также конкретные черты права любой страны в данный исторический период.

В то же время К. Маркс и Ф. Энгельс не рассматривали определяющее значение экономики по отношению к праву прямолинейно, не упрощали его: они учитывали влияние на право других факторов, других частей надстройки («культурного развития общества») и подчеркивали, что базис оказывает влияние на право лишь в конечном счете.

Теория марксизма указывает на относительную самостоятельность права по отношению к базису, которая проявляется, прежде всего, в возможности обратного воздействия права на экономику. Ф. Энгельс в одном из писем к К. Шмидту писал о том, что право может как способствовать экономическому развитию, так и тормозить его.

Разработанные Марксом и Энгельсом теоретические положения о закономерностях связи экономики и права в принципе достоверны. Однако в дальнейшем обратное влияние права на экономику было сильно преувеличено в теории и практике «социалистического строительства». Это обусловлено тем, что главным собственником в социалистическом обществе было государство, которое планы своей экономической деятельности объявляло юридическим законом, а необходимость достижения тех или иных результатов в экономике формулировало как юридические требования.

Связи права и экономики следует оценивать, учитывая необходимость как государственно-правового регулирования экономических процессов, так и соблюдения прав и свобод человека в экономической сфере. Теоретические модели соотношения права и экономики исторически формировались в поисках оптимального соотношения между *экономической свободой* и *экономическим равенством людей*. Экономическую и личную свободу индивида считали главным А. Смит, Дж. Ст. Милль, Б. Констан,

Дж. Локк, хотя и понимали, что это в конечном счете порождает неравенство. А приоритет равенства перед индивидуальной свободой отстаивал Ж.-Ж. Руссо.

В современный период концепцию невмешательства государства и права в экономику обосновывают сторонники либеральной школы (Ф. Хайек и др.). Вместе с тем и они отмечают, что государство не должно бездействовать: власть должна создавать условия для инициативной деятельности граждан и развития их индивидуальных способностей.

В настоящее время баланс между экономикой и правом, государственно-правовым регулированием экономики (особенно в сфере распределительных отношений) устанавливается в контексте идеи социального государства.

Большое значение правовое регулирование экономики имеет в период перехода к рынку, поэтому оно особенно важно для бывших советских республик.

В условиях рыночной экономики и перехода к рынку отмечают следующие направления использования правовой формы (В. В. Лазарев):

- определение целей экономического развития;
- закрепление равноправия всех форм собственности;
- определение круга субъектов рыночных отношений;
- вытеснение порочных средств ведения хозяйства и коммерции;
- продуманная налоговая политика;
- формирование правовых механизмов и процедур разрешения конфликтов в сфере экономики;
- установление юридических санкций за экономические правонарушения.

Таким образом, взаимосвязь права и экономики в этот период определяется необходимостью:

- создания правовыми средствами условий для нормального развития рыночной экономики;
- обеспечения справедливого распределения (перераспределения) доходов между различными слоями общества через систему налогов, государственный бюджет, специальные социальные программы.

Право и политика. Термин «политика» (от греч. *polis* – город-государство) впервые появился в Древней Греции.

В современном значении политику в самом общем виде можно определить как социальную сферу, в которой сталкиваются, борются, реализуются интересы (прежде всего экономические, материальные) больших социальных групп: классов, народов, национальных, религиозных, профессиональных сообществ и других социальных общностей. Политика как явление возникает вместе с социальной дифференциацией общества, расчленением его на большие социальные группы, обладающие особыми (а по-

рой и антагонистическими, то есть прямо противоположными) интересами. Поэтому политики не существовало в первобытном обществе, где даже индивид не отделял свои интересы от интересов родовой общины.

Нерегулируемая политическая борьба может взорвать общество, уничтожить его как форму социального бытия человека, в связи с чем возникает потребность в особой форме организации общественной власти (государство) и в особой нормативной системе социальной регуляции (право), которые призваны сохранить целостность общества в его новом состоянии.

Все это определяет политическую природу государства и права, делает их *явлениями политики*, политической жизни общества. Более того, государство – «главный политик», центральный субъект политической жизни и политической организации любого общества: если все другие субъекты политики (политические партии, профсоюзы, отдельные политики и др.) выражают интересы только своей социальной группы, то государство призвано направлять, координировать политическую деятельность, политическую борьбу всех участников политики.

Государство представляет собой наиболее мощный и совершенный инструмент реализации политических интересов, поэтому среди субъектов политики идет постоянная борьба за обладание рычагами государственной власти, за приближение к ней. В результате такой борьбы государство может стать «достоянием» какой-либо одной партии, социальной группы, и тогда обществу грозит беда: тоталитарные режимы являются следствием именно такого поворота событий. Государство – «собственность» общества, оно должно принадлежать только обществу в целом (демократия) и выражать общие интересы всех социальных групп и слоев.

Политика может быть и антигосударственной (деятельность нелегальных партий, террористических организаций и т.п.). Однако в любом случае она касается государства, затрагивает его интересы.

Право *имеет политическую природу*, ибо по своей сути является нормативной формой согласования воли и интересов больших социальных групп. Однако взаимоотношения права и политики далеко не однозначны.

В отечественной литературе советского периода существовал такой подход: в праве опосредствуется только государственная политика, причем не вся, а лишь та ее часть, которая для своей реализации нуждается в общеобязательной форме и государственной охране, то есть возведении в закон (С. С. Алексеев).

Вместе с тем право может служить формой выражения и осуществления политики лишь до тех пор, пока сама эта политика строится на исходных началах права и справедливости (то есть пока право используется государством в соответствии с его природой). Как только государство начинает использовать законодательную власть в интересах какого-то одного социального слоя или проводить антинародную политику, правовое со-

держание из официальных источников улетучивается и в руках государства остается бессодержательная юридическая форма («неправовой закон»), использование которой в интересах политической конъюнктуры имеет свои пределы и может привести к разрушению всей политико-правовой системы. Поэтому нет достаточных оснований для того, чтобы говорить о служебной роли права по отношению к политике, тем более о верховенстве политики над правом. А в правовом государстве политика вообще должна быть правовой, как и вся деятельность такого государства.

Можно было бы сказать, что орудием политики является не право, а закон. Такой подход в принципе верен. Только нужно учитывать, что не существует права вне форм своего выражения. Поэтому точнее говорить не о праве и законе, а о законах с правовым содержанием (что и есть право) или о законах, не имеющих правового содержания и представляющих собой бессодержательную юридическую форму («неправовые законы» или «неправовое законодательство»).

Право и религия. Религия (от лат. *religio* – набожность, святыня, предмет культа) – это мировоззрение и мироощущение, а также соответствующее поведение и специфические действия (культ), основанные на вере в существование бога или богов, сверхъестественного. По предположениям ученых, религия возникла в верхнем палеолите (древний каменный век) 50 – 40 тыс. лет назад на относительно высокой ступени развития первобытного общества.

На ранней стадии человеческой истории религия выступала как форма практического и духовного овладения миром, в которой проявилось осознание людьми их зависимости от природных сил. Первоначально объектом религиозного отношения был реально существующий предмет, наделенный сверхчувственными свойствами, – *фетиши*. Фетишизм связан с магией, стремлением оказать влияние на ход событий в желаемом направлении при помощи колдовских обрядов, заклинаний и т. п. В процессе разложения родового строя на смену родовым и племенным религиям пришли *политеистические* (политеизм – многобожие) религии раннего классового общества. На более поздней стадии исторического развития появляются мировые, или наднациональные, религии – буддизм (VI – V вв. до н. э.), христианство (I в.) и ислам (VII в.). Они объединяют людей общей веры независимо от их этнических, языковых или политических связей. Одной из важнейших отличительных особенностей таких мировых религий, как христианство и ислам, является *монотеизм* (вера в одного бога). Постепенно складываются новые формы религиозной организации и религиозных отношений – церковь, духовенство (клир), развивается *теология* (учение о боге).

На основе религиозных представлений формируются **религиозные нормы** как одна из разновидностей социальных норм. Религия и религиоз-

ные нормы возникают позднее первичных мононорм, но быстро проникают во все регулятивные механизмы первобытного общества. В рамках мононорм были тесно переплетены моральные, религиозные, мифологические представления и правила, содержание которых определялось сложными условиями выживания человека того времени. В период распада первобытно-общинного строя мононормы разделяются на религию, право, мораль.

На различных этапах развития общества и в разных правовых системах степень, и характер взаимодействия права и религии были различными. Так, в некоторых правовых системах связь религиозных и правовых норм была настолько тесной, что их следует считать **религиозными правовыми системами**. Древнейшая из таких правовых систем – *индусское право*, в котором тесно переплетались нормы морали, обычного права и религии. Другой пример – *мусульманское право*, которое, по существу, является одной из сторон религии ислама и называется шариатом (в переводе с араб. – путь следования); Таким образом, религиозная правовая система – единый религиозно-нравственный и правовой регулятор всех сторон жизни общества.

В период феодализма в Европе были широко распространены *каноническое (церковное) право* и церковная юрисдикция. Каноническое право, как и право религиозной правовой системы, это право церкви, право общины верующих. Однако оно никогда не выступало всеобъемлющей и законченной системой права, а действовало лишь как дополнение к светскому праву в данном конкретном обществе и регулировало те вопросы, которые не охватывались светским правом (церковную организацию, правила причастия и исповеди, некоторые брачно-семейные отношения и др.).

В процессе буржуазных революций теологическая идеология сменялась «юридическим мировоззрением», в котором возвышалась роль права как созидательного начала, обеспечивающего гармоничное развитие общества.

Характер взаимодействия правовых и религиозных норм в системе социальной регуляции того или иного общества определяется связью этих норм с моралью, а также связью права с государством. Государство посредством правовой формы может определять свои отношения с религиозными организациями и их правовой статус в данном конкретном обществе. Статья 16 Конституции Республики Беларусь гласит: «Религии и вероисповедания равны перед законом».

Правовые и религиозные нормы могут совпадать по морально-нравственному содержанию. Одни из заповедей Нагорной проповеди Христа – «не убий» и «не укради». При этом нужно также учитывать, что с точки зрения механизма действия религиозные нормы – мощный внутренний регулятор поведения, поэтому они являются необходимым инструментом поддержания и сохранения нравственного и правового порядка в обществе.

Вопросы для самопроверки

1. Какие виды социальных регуляторов Вам известны?
2. Какое место занимает право в системе социальных норм?
3. Что общего и особенного у права и морали.
4. Должно ли право соответствовать человеческим представлениям о справедливости?
5. Какое влияние на право оказывает экономика?
6. Как взаимообусловлены юридические и политические нормы?
7. Что общего и различного у права и религии?
8. Какое влияние на право оказывает обычаи и традиции?
9. В чем значение цивилизационного фактора для развития права?
10. Что означает для правопонимания различение права и закона?
11. В основе каких норм Конституции Республики Беларусь положено моральное, религиозное, нравственное начало?

ТЕМА 22. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

История проблемы в свете политико-правовых воззрений.

Единство государства и права. Отличие государства от права. Противоречие между государством и правом.

Воздействие государства на право. Роль государства в формировании права. Роль государства в обеспечении функционирования права.

Влияние права на государство. Право как средство формирования государственных структур. Коммуникационная роль права в отношениях между государством и населением. Влияние международного права на внутригосударственное право.

Соотношение и взаимосвязь государства и права. Государство есть особая форма организации политической власти, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы любого общества, обладающая для этого суверенитетом, осуществляющая управление обществом на основе права, с помощью специального аппарата и монополии на принесение насилия для достижения поставленных задач.

Уже в данной формулировке четко прослеживается взаимосвязь государства и права. Для более полного уяснения сформулируем, что такое право.

Право представляет собой систему общеобязательных правил поведения, устанавливаемых и обеспечиваемых государством, направленных на урегулирование отношений, возникающих в обществе.

Государство и право развиваются в единстве, но между ними существуют определенные различия.

В чем проявляется их единство?

1. Государство и право развиваются совместно.
2. Имеют одинаковые проявления по своей сущности.
3. Проявляются как инструменты власти.
4. Выступают оба как средства управления.
5. Оба призваны обеспечивать как личные, так и общественные интересы.
6. Основываются на общем экономическом базисе.
7. Определяются одними и тем же социальными и духовными факторами, действующими в данном обществе.

Теперь обратимся к различиям:

1. Государство – это особая организация политической власти, а право – это социальный регулятор.
2. Государство выражает силу, а право – волю.
3. Элементами государства являются его структурные органы, а элементами права – его нормы.

Таким образом, государство и право различаются как по форме, так и по функциям.

Взаимодействие государства и права проявляется в том, что, с одной стороны, государство формирует и изменяет право, отменяет, реализует и охраняет его, а с другой стороны, право воздействует на государство, устанавливает компетенцию и права его органов, упорядочивает его деятельность.

Баланс между государством и правом наиболее выдержан в демократических государствах.

Государство и личность: взаимная ответственность. Взаимная ответственность государства и личности – важнейший самостоятельный принцип правового государства.

Устанавливая в законодательной форме пределы свободы общества и личности, само государство также не свободно от ограничения предела собственных решений и действий.

Государство в условиях действия этого принципа не вправе в своей деятельности выходить за устанавливаемые им границы взаимоотношений с человеком и обществом.

Если защита человека, его прав и свобод от посягательств со стороны государства является задачей демократически конституированного общества, то защита человека, его прав и свобод от общества с его разнообразными, пользующимися политическим влиянием группами, которое также способно посягать на человека, его права и свободы – обязанность государства.

Интересы защиты человека, его прав и свобод требуют от государства активных действий и предоставления ему соответствующих прав на случай возможных нарушений прав и свобод человека в повседневной жизни.

Человек, его права и свободы должны защищаться государством с помощью разнообразных норм материального и процессуального права. Необходимо усиление гарантий эффективности судебной защиты.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека требуют существенных усилий государства также в материальной и духовной сферах. Речь идет об обеспечении гражданам прожиточного минимума, о развитии социального обеспечения, школьного образования и здравоохранения.

Признание человека, его прав и свобод является высшей ценностью. Для реализации этого принципа важны социальные функции каждого человека, его ответственность перед другими людьми, обществом в целом и государством. Только в этом случае принцип признания человека высшей ценностью может быть распространен в равной мере на всех членов общества. В демократическом обществе становление личности происходит в условиях свободы, заключенной в определенные рамки. Это, в частности, правовая надстройка общества. Через нее принцип признания человека высшей ценностью формирует у индивида определенные нормативные представления о сущности личности, несущие на себе отпечаток той правовой культуры общества, в условиях которой они возникли.

Все это обеспечивается системой гарантий, которые исключают произвол государства над личностью.

Что к ним относится?

1. Ответственность президента перед народом и методы воздействия на него в случае нарушения (импичмент).
2. Ответственность правительства перед президентом и парламентом.
3. Уголовная, дисциплинарная и другие виды ответственности должностных лиц за нарушения прав и свобод личности
4. Отчет народных избранников перед избирателями.
5. Свобода печати и т. п.

Личность также отвечает за свои действия перед государством. Меры принуждения носят правовой характер и должны соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

Отношения личности и государства строятся на основе взаимной ответственности за действия в отношении друг друга.

Соотношение общества и государства. Общество – это исторически сложившаяся, постоянно развивающаяся система отношений между людьми, продукт взаимодействия людей в процессе их совместной жизнедеятельности.

Государство – это особым образом организованный разряд людей, систематически занимающихся управлением общества, особый вид управления этим обществом, обеспечивающий территориальное, юридическое, политическое и духовное единство населения.

Государство выступает как официальный уполномоченный представитель всего общества.

Таким образом, государство – это только часть общества, его политический элемент. В обществе оно играет ведущую роль, так как занимает центральное положение.

По характеру государства мы судим об обществе: развитое, отсталое, демократическое, свободное и т.д.

Государство по отношению к обществу выступает как средство управления, ведения общих дел, обеспечивает порядок и безопасность. По отношению к противникам общества – как внешним, так и внутренним – как орудие подавления и насилия.

Общество возникло раньше государства и поэтому имеет более развитую историю своего развития. Государство, рожденное обществом, в ходе своего развития приобретает самостоятельность, впрочем, достаточно условную, степень этой самостоятельности постоянно изменяется и зависит от условий их взаимодействия, так как в различных обществах степень самостоятельности государства от общества различна.

Гражданское общество: понятие, структура, признаки.

Впервые письменное упоминание о гражданском обществе можно найти в трудах Аристотеля. Он писал, что прежде чем определить, что есть государство, необходимо выяснить понятие «гражданин», ибо государство есть не что иное, как совокупность граждан, гражданское общество.

Большое внимание уделялось разработке проблем гражданского общества в трудах Г. Гроция, Д. Гоббса, Ф. Локка, Ж.-Ж. Руссо, Ш. Л. Монтескье и др.

Огромную роль в исследовании гражданского общества сыграл Г. В. Гегель. Исследованию гражданского общества посвящено большое число научных изданий. Его исследованием занимались и продолжают заниматься сотни ученых.

Несмотря на это, его структура, признаки и институты и по настоящее время находятся в стадии развития и изучения.

К каким же результатам и выводам пришли ученые на настоящем этапе?

Гражданское общество можно определить как совокупность семейных, нравственных, национальных, религиозных, социальных, экономических отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы личности и социальных групп.

Иначе можно сказать, что гражданское общество представляет собой необходимый и рациональный способ сосуществования людей, основанный на разуме, свободе, праве и демократии.

Структура гражданского общества охватывает:

- 1) семью;
- 2) сферу воспитания и негосударственного образования;
- 3) собственность и предпринимательство;
- 4) общественные объединения и организации;
- 5) политические партии и движения;

- 6) негосударственные средства массовой информации;
- 7) церковь.

Этот список не исчерпывающий, его можно продолжить.

Отметим ряд существенных признаков, которые присущи гражданскому обществу.

Во-первых, это общество социального рыночного хозяйства, в котором обеспечены свобода экономической деятельности, предпринимательства, труда, разнообразие и равноправие всех форм собственности и равная их защита, общественная польза и добросовестная конкуренция.

Во-вторых, это общество, которое обеспечивает социальную защищенность граждан, достойную жизнь и развитие человека.

В-третьих, это общество подлинной свободы и демократии, в котором признается приоритет прав человека.

В-четвертых, это общество, построенное на основе принципов самоуправления и саморегулирования, свободной инициативы граждан и их коллективов.

В-пятых, «открытость» гражданского общества.

Рассмотрев ранее структуру гражданского общества, мы можем сделать вывод, что важнейшими структурными элементами гражданского общества являются:

- добровольно сформировавшиеся первичные самоуправляющиеся общности людей (семья, различные ассоциации, хозяйственные корпорации и другие общественные объединения);
- совокупность негосударственных (то есть неполитических) общественных отношений;
- производственная и частная жизнь людей, их обычаи, нравы и традиции;
- сфера самоуправления свободных индивидов и их организаций, защищенная от вмешательства государственной власти.

Эти элементы рассматриваются либо как общественно-политические категории, либо как самостоятельные конституционные (государственно-правовые) институты, закрепляющие существенные черты и признаки гражданского общества. Среди них можно выделить следующие институты:

- а) институт основ экономических отношений;
- б) институт основ социальных отношений;
- в) институт основ духовно-культурных отношений;
- г) институт основ политических отношений.

Подытоживая сказанное, отметим, что степень зрелости гражданского общества и всех его институтов является тем критерием, который характеризует стабильность и прочность конституционного строя. Поэтому закрепление в конституционных нормах основ гражданского общества позволяет юридически обеспечить независимость общества от государства, предусмотреть гарантии от незаконного вмешательства последнего в дела общества, установить границы и пределы государственного воздействия на общественные отношения.

Вопросы для самопроверки

1. В чем Вы видите главное отличие права от государства?
2. Что сближает право и государство в качестве важнейших общественных институтов?
3. Каким образом государство воздействует на право?
4. Какова роль государства в формировании права и его защите?
5. Определите направление влияния права на государства.
6. Можно ли рассматривать право как средство формирования государственных структур?
7. В чем проявляется коммуникационная роль права в отношениях между государством и населением?
8. Как решается вопрос о соотношении государства и права в Республике Беларусь?
9. Определите степень влияния международного права на внутригосударственное право.
10. Как выглядит история проблемы соотношения государства и права в сфере политико-правовых воззрений?
11. В чем Вам видится главное противоречие между государством и правом?

ТЕМА 23. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Идея правового государства в истории политико-правовой мысли. Характеристики правовой государственности. Практическая реализация идей правового государства.

Соотношение правового государства и гражданского общества. Элементы гражданского общества.

Права человека как основополагающая категория. Проблемы защиты прав человека на национальном и международном уровне.

Практика формирования правовой государственности в Республике Беларусь. Общие проблемы становления правового государства в постсоциалистических обществах.

Правовое государство является одним из существенных достижений человеческой цивилизации. Его основополагающими качествами являются:

- признание и защита прав и свобод человека и гражданина;
- верховенство правового закона;
- организация и функционирование суверенной государственной власти на основе принципа разделения властей.

Рассматривая современное состояние идей правового государства, следует избегать преувеличения их роли и степени распространения. В на-

стоящее время правовое государство выступает идеалом, лозунгом, конституционным принципом и не получает своего полного воплощения в какой-либо стране. Реальная политическая практика государств, провозгласивших себя правовыми, нередко расходится с нормами конституции.

Для второй половины XX в. в конституционной организации государства характерно сочетание правового принципа с социальным, что дает формулу **социального правового государства**. Об этом говорит ст. 1 Конституции Республики Беларусь.

Идея утверждения права (или закона) в общественной жизни уходит корнями в глубокую древность – в тот исторический период, когда возникли первые государства. Для того чтобы упорядочить социальные отношения с помощью права, государство должно было конституировать себя законодательным путем, то есть определить *правовые основы государственной власти*.

Ряд идей правовой государственности появился еще в античном мире, а теоретически развитые концепции и доктрины были сформулированы в условиях перехода от феодализма к капитализму и возникновения нового социально-политического строя.

Значительное влияние на формирование теоретических представлений, а затем и практики правовой государственности оказали политико-правовые идеи и институты Древней Греции и Древнего Рима, античный опыт демократии. Идею единения силы и права в организации Афинского государства на демократических началах проводил в своих реформах уже в VI в. до н. э. Солон. Мысль о том, что государственность вообще возможна лишь там, где господствуют справедливые законы, последовательно отстаивали Сократ, Платон и Аристотель.

Самое раннее из дошедших до нас определений государства как *правового сообщества* принадлежит Цицерону. В своем труде «О государстве» он писал о том, что государство (*respublica*) есть дело народа как «соединения многих людей, связанных между собой согласием в вопросах права и общностью интересов». В дальнейшем идеи государства как правового сообщества получают теоретическое обоснование в Новое время в трудах Г. Гроция, Б. Спинозы, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ф. Вольтера, Ш. Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо. В частности, Локк в своем учении о государстве обосновал законность сопротивления всякому произволу власти.

На качественно новую ступень обоснование идеала правового государства было поднято в теории родоначальника классической немецкой философии И. Канта (1724 – 1804). Согласно знаменитому определению государства, сформулированному Кантом в «Метафизике нравов», оно представляет собой «объединение множества людей, подчиненных правовым законам». Хотя Кант не употреблял еще термина «правовое государство», он использовал такие близкие по смыслу понятия, как «правовое

гражданское общество», «прочное в правовом отношении государственное устройство», «гражданско-правовое состояние». Особенность кантовского определения заключалась в том, что основополагающим признаком государства здесь было названо *верховенство правового закона*.

Под влиянием идей Канта в Германии сформировалось представительное направление, сторонники которого сосредоточили свое внимание на разработке теории правового государства. К числу наиболее видных представителей этого направления принадлежали: Р. фон Мольте (1799 – 1875), К. Т. Велькер (1790 – 1869), О. Бэр (1817 – 1895), Ф. Ю. Шталь (1802 – 1861), Р. фон Гнейст (1816 – 1895).

Введенный в научный оборот Р. фон Мольте термин «правовое государство» (по-немецки – *Rechtsstaat*) прочно утвердился в немецкой юридической литературе в первой трети XIX в.

В дальнейшем этот термин получил широкое распространение, в том числе и в дореволюционной России. Среди видных сторонников теории правового государства были Б. Н. Чичерин, П. И. Новгородцев, М. М. Ковалевский, Н. М. Коркунов, Б. А. Кистяковский и др. В России, имевшей давние и прочные связи с университетами Германии, немецкая юридическая терминология использовалась вообще без перевода, и теоретиков правового государства первое время называли рехтштатистами.

В англоязычной литературе термин «правовое государство» не используется. Его эквивалентом в известной мере является термин «Rule of Law» (господство, правление права), который впервые в этом смысле использовал А. В. Дэйси (1835 – 1922) в работе «Основы конституционного права».

На конституционном уровне формула правового государства в сочетании с принципом социальности впервые прямо была зафиксирована в Основном законе ФРГ 1949 г. и в Конституции Испании 1978 г. К настоящему времени в той или иной форме она закреплена в конституциях целого ряда государств, хотя в действительности идеал правового государства еще не достигнут ни в одной стране.

В. С. Нерсисянц определяет **правовое государство** как «правовую форму организации и деятельности публично-политической власти и ее взаимоотношений, с индивидами как субъектами права, носителями прав и свобод человека и гражданина».

Итак, признаками правового государства можно считать:

- ограничение государственной власти правами и свободами человека и гражданина (власть признает неотчуждаемые права граждан);
- верховенство права (правового закона) во всех сферах общественной жизни;
- конституционно-правовую регламентацию принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- наличие развитого гражданского общества;

- правовую форму взаимоотношений (взаимные права и обязанности, взаимная ответственность) государства и гражданина;
- верховенство закона в системе права;
- соответствие норм внутреннего законодательства общепризнанным нормам и принципам международного права;
- прямое действие конституции;
- возвышение суда.

В Конституции Республики Беларусь поставлена задача построения правового государства (ст. 1) и закреплены все основополагающие принципы правовой государственности. Понятно, что гражданам Беларуси и белорусскому государству на этом пути придется решать много проблем. И важнейшей из них является формирование зрелого гражданского общества.

Права человека. Международная защита прав человека.

Права человека – это объективные по своей сущности, неотъемлемые, естественные права, принадлежащие человеку в силу самой его человеческой природы. Гегель, например, отмечал, что человек как таковой имеет право на свободу.

Права человека представляют собой определенные, социальные притязания, меры социально оправданной свободы поведения человека, которые развиваются вместе с развитием общества и социализацией человека.

Права человека являются *непосредственно-социальными* в том смысле, что они фиксируются и существуют вне каких-либо внешних форм социального опосредствования. Есть непосредственная связь между феноменом прав человека и идеей естественного права, которая базируется на объективном существовании исходных, социально оправданных и социально необходимых условий (правах и свободах) жизни человека. При этом в рамках идей естественного права и прав человека оправдана и постановка вопроса о естественных, *непосредственно-социальных обязанностях* человека перед обществом.

Права человека являются разновидностью непосредственно-социальных прав, если иметь в виду также существование непосредственно-социальных прав социальных общностей (народов, наций, различных ассоциаций и др.). Хотя непосредственно-социальные права коллективов можно расценивать и как форму выражения и средство осуществления человеческих прав индивида. И в этом качестве непосредственно-социальные права коллективов должны проходить проверку «человеческим измерением», то есть правами индивида (Е. А. Лукашева).

Несмотря на возможность констатации и фиксации прав человека как объективно существующих явлений, механизм их воплощения в жизнь достаточно сложен. Объем прав человека, их реализация зависят от состояния общества, уровня его развития и характера организации, от того, в какой степени права человека освоены общественным сознанием. Эффективность

реализации прав человека зависит и от их нормативного оформления, включения в той или иной форме (в качестве норм обычаев, норм морали, норм права и др.) в систему нормативного регулирования общества.

В связи с процессом развития прав человека и прогрессом общества в целом выделяют несколько **поколений прав человека**.

Первое поколение – права человека, обеспечивающие индивидуальную свободу, защиту от какого-либо вмешательства в осуществление прав члена общества и политических прав: свобода слова, совести и религии, право на жизнь, свободу и безопасность; равенство перед законом, право на правосудие и др.

Второе поколение – социальные, экономические и культурные права: право на труд и свободный выбор работы, социальное обеспечение, отдых, образование и др.

Третье поколение – коллективные права (стали формироваться после Второй мировой войны): право на мир, на здоровую окружающую среду, на ядерную безопасность и др.

Следует заметить, что значительный вклад в развитие прав человека внесли английская Великая хартия вольностей (1215 г.), Петиция о праве (1628 г.), Habeas corpus акт (1679 г.), Билль о правах (1689 г.).

Впервые законодательное закрепление права человека получили в 1776 г. в Конституции американского штата Вирджиния, а затем в Билле о правах 1791 г., который представлял собой 10 поправок к Конституции США 1787 г. В 1789 г. во Франции была принята Декларация прав человека и гражданина.

При всем современном многообразии прав человека и различии теоретических подходов к этой проблеме можно выделить исходные, **основополагающие права человека**, которые составляют базу всего комплекса прав человека:

- право на жизнь;
- право на свободу;
- право на равенство (исходное, «стартовое» равенство людей).

Эти основные права человека как исходные начала закреплены в принятой ООН 10 декабря 1948 г. Всеобщей декларации прав человека, которая представляет собой документ негосударственного характера, впервые в истории человечества распространивший права человека на всех людей планеты. Права и свободы человека с этого момента перестали быть только внутренним делом государства.

Кроме того, были приняты: Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966). На основании этих документов человек стал субъектом международного права.

Эти международно-правовые акты имеют приоритет над внутренним законодательством стран-участниц, граждане которых имеют право обратиться в *Комитет по правам человека при ООН*, если они исчерпали все имеющиеся внутренние средства правовой защиты (аналогичная норма содержится в ст. 61 Конституции Республики Беларусь).

20 декабря 1993 г. в ООН учрежден пост Верховного комиссара по правам человека, который назначается Генеральным секретарем ООН и является его заместителем.

Наряду с органами ООН действует европейская система защиты прав человека, созданная на основе Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (вступила в силу 3 сентября 1953 г.), – *Европейская комиссия по правам человека* и *Европейский суд по правам человека*. Вынесенное Европейским судом решение по индивидуальной жалобе носит обязательный характер, является окончательным и обжалованию не подлежит.

Государство обязано признавать, соблюдать и защищать права человека и гражданина. Механизмы внутригосударственного права имеют важнейшее значение для осуществления прав человека. Хотя, например, в Республике Беларусь не учрежден институт *омбудсмана* – уполномоченного по правам человека.

Гражданское общество и правовое государство. Гражданское общество и правовое государство логически предполагают друг друга – одно немыслимо без другого. В то же время гражданское общество первично: оно является решающей социально-экономической предпосылкой правового государства.

Нельзя ставить знак равенства между понятиями «общество» и «гражданское общество»: второе значительно уже первого и возникло гораздо позже. Становление и развитие гражданского общества являются особым периодом истории человечества, государства и права. Общество, отличное от государства, существовало всегда, но не всегда оно было гражданским обществом. Формирование и развитие гражданского общества заняло несколько веков. Этот процесс не завершен ни в нашей стране, ни в мировом масштабе. Реальность существования гражданского общества (собственно, как и правового государства) определяется соотношением идеала и реально достигнутого состояния общества.

Гражданское общество в широком смысле и сам этот термин появились, когда сложились представления о гражданстве и гражданине и возникло понятие общества как совокупности граждан. Это произошло еще в Древней Греции и Древнем Риме. Однако тогда отличия между гражданским обществом и государством не проводилось. Так, Аристотель полагал, что «государство есть не что иное, как совокупность граждан, гражданское общество», то есть он употреблял термины «гражданское общество» и «государство» как синонимы. И такой подход, в котором государство и обще-

ство рассматривались как единое целое, сохранялся вплоть до XVIII в., до того периода, когда в своих основных чертах стало складываться гражданское общество в его строгом (узком), современном понимании.

Гражданское общество в его современном понимании и значении – это общество, способное противостоять государству, указать его место, контролировать его деятельность, держать его «в узде». Говоря другими словами, гражданское общество – это общество, способное сделать свое государство правовым. Между тем это не означает, что гражданское общество только тем и занимается, что борется с государством. В рамках принципа социальности, то есть социального государства, гражданское общество позволяет государству активно вмешиваться в социально-экономические процессы. Другое дело, что оно не позволяет государству подмять себя, сделать социальную систему тоталитарной.

Такая способность общества к политической самоорганизации возможна лишь при наличии определенных экономических условий: экономической свободы, многообразия форм собственности, рыночных отношений. В основе же гражданского общества лежит частная собственность. Именно она позволяет членам гражданского общества сохранять экономическое достоинство.

Фундаментальная разработка учения о гражданском обществе связана с именем Гегеля. И, что примечательно, главным элементом гражданского общества Гегель считал человека, действующего в обществе в соответствии со своим социальным положением, частными интересами и потребностями. В этом подход классика немецкой философии выгодно отличается от современных представлений о гражданском обществе, в соответствии с которыми оно понимается лишь как некая сфера негосударственных отношений.

Как уже говорилось ранее, любую социальную сферу составляют три компонента:

- социальные субъекты (люди и образуемые ими общности);
- отношения между субъектами (общественные отношения, социальные структуры);
- поведение людей, их деятельность.

В полной мере это относится и к гражданскому обществу. Другое дело, что человек состоит во множестве социальных отношений, и не во всех этих отношениях он выступает именно как член гражданского общества. Однако то, будет ли данный конкретный человек выступать субъектом отношений гражданского общества, ощущает ли он себя таковым и как он ведет себя в этих отношениях, зависит от его личных и социальных качеств. Поэтому формирование гражданского общества – это прежде всего задача формирования члена этого общества (в основном за счет принципиальных изменений в экономической и политической структурах общества).

Итак, гражданское общество и его взаимоотношения с государством характеризуют в основном следующие моменты:

1. Становление и развитие гражданского общества связывается с формированием буржуазных общественных отношений, утверждением принципа формального равенства.

2. Гражданское общество базируется на частной и иных формах собственности, рыночной экономике, политическом плюрализме.

3. Это общество существует наряду с государством как относительно самостоятельная и противостоящая ему сила, находящаяся с ним в противоречивом единстве.

4. Оно представляет собой систему, которая построена на основе горизонтальных связей между субъектами (принцип координации). Этой системе свойственны самоорганизация и самоуправляемость.

5. Это сообщество свободных граждан-собственников, осознающих себя именно в таком качестве, а следовательно, готовых взять на себя всю полноту хозяйственной и политической ответственности за состояние общества.

6. С развитием гражданского общества и становлением правовой государственности происходит сближение общества и государства, их взаимопроникновение. По существу, правовое государство есть способ организации гражданского общества, его политическая форма.

7. Взаимодействие гражданского общества и правового государства направлено на формирование правового демократического общества, создание демократического социально-правового государства.

Таким образом, понятие «гражданское общество» характеризует определенный уровень развития общества, его состояние, степень социально-экономической, политической и правовой зрелости.

Социальное государство. Слово «социальный» (лат. *socialis*) означает общий, общественный, то есть относящийся к жизни людей в обществе. Поэтому «социальным» в самом широком значении этого слова является любое государство, будучи продуктом общественного развития. Однако в данном случае под «социальным государством» понимают государство, обладающее особыми качествами и функциями.

Существование и деятельность социального государства тесно связаны с такими общественными явлениями, как демократия, гражданское общество, правовое государство, свобода и равенство, права человека.

Идея социальной государственности сформировалась в конце XIX – начале XX в. (то есть позднее идеи правового государства) как результат объективных социально-экономических процессов, происходящих в жизни буржуазного общества, когда в противоречие вошли два его важнейших принципа – принцип свободы и принцип равенства. Как уже было замечено, сложились два теоретических подхода к соотношению этих принципов.

А. Смит, Дж. Ст. Милль, Б. Констан, Дж. Локк и другие отстаивали теорию индивидуальной свободы человека, вменяя государству в качестве основной обязанности охранять эту свободу от любого вмешательства, в том числе и от вмешательства самого государства. При этом они понимали, что, в конечном счете, такая свобода приведет к неравенству, однако считали свободу высшей ценностью.

Другой подход олицетворял Ж.-Ж. Руссо, который, не отрицая значения индивидуальной свободы, считал, что все должно быть подчинено принципу равенства, обеспечивать который – задача государства.

Принцип индивидуальной свободы, раскрепощая инициативу и самостоятельность людей, способствовал развитию частного предпринимательства и рыночного хозяйства, и, таким образом, имел экономическое основание в период упрочения экономической мощи буржуазных государств. Однако к концу XIX в., по мере развития и накопления богатства стало происходить имущественное расслоение буржуазного общества, его поляризация, чреватая социальным взрывом. И в этой ситуации принцип индивидуальной свободы потерял свою актуальность и уступил место принципу социального равенства, требующего от государства перейти от роли «ночного сторожа» к активному вмешательству в социально-экономическую сферу. Именно в такой историко-политической обстановке и начинают формироваться категория социального государства, понимание его особых качеств и функций.

В дальнейшем идея социального государства получает все большее признание, воплощаясь в практике и конституциях современных государств. Впервые государство было названо социальным в Конституции ФРГ 1949 г. Так или иначе принцип социальности выражен в конституциях Франции, Италии, Португалии, Турции, Испании, Греции, Нидерландов, Дании, Швеции, Японии и других государств.

Большое значение для теории и практики социального государства имело учение английского экономиста Дж. Кейнса (1883 – 1946), под влиянием взглядов которого сформировалась концепция «государства всеобщего благоденствия», исходящая из возрастания социальной функции государства.

Следует отметить, что, несомненно, катализатором процесса развития идеи социального государства и воплощения ее в жизнь на Западе было возникновение Советского государства, постоянно декларирующего в своих конституциях и других законодательных актах социальную ориентированность политики. И хотя политическая теория и декларации социализма находились в противоречии с реальностями отсутствия демократии, гражданского общества, правового государства и частной собственности как экономической основы этих институтов, нельзя отрицать реальных достижений в социальной политике социалистических государств. Разумеется, что в названных социально-экономических условиях социально ориентированная деятельность такого государства могла иметь только

ванная деятельность такого государства могла иметь только *патерналистский* (отеческий) характер, связанный с установлением убогого равенства.

Подлинно социальное государство возможно лишь в условиях демократии, гражданского общества и должно быть *правовым* в современном значении этой характеристики. В настоящее время правовое государство должно быть социальным, а социальное государство не может не быть правовым.

Теория и практика правового государства, как уже отмечалось, предшествовали идее и практическому воплощению социального государства, и их можно рассматривать как определенные этапы в развитии общества. Социальное государство пришло вслед за правовым, потому что последнее в его классическом либеральном (формальном) варианте опиралось, прежде всего, на принципы индивидуальной свободы, формального юридического равенства и невмешательства в дела гражданского общества. Все это привело к глубокому фактическому неравенству, кризисным состояниям в экономике и классовой борьбе и потребовало от государства перехода в новое качественное состояние, выполнения новых функций. В наши дни демократические государства стремятся найти оптимальное сочетание правового и социального принципов.

Истоки социальной политики государства находятся в далеком прошлом, когда правители (например, римские цезари) заботились о предоставлении плебсу «хлеба и зрелищ». Однако о социальном государстве как особой политико-правовой реальности можно говорить лишь тогда, когда социально ориентированная политика фактически становится основным направлением его деятельности и распространяется на широкий круг объектов. Кроме того, социальным может быть только государство, имеющее высокий уровень экономического развития, причем в структуре экономики должна быть учтена социальная ориентация государства.

В связи с этим момент реального возникновения социальных государств можно отнести к 60-м годам XX в. В каждой конкретной стране начальную стадию формирования социального государства следует связывать с установлением ответственности государства за предоставление каждому гражданину прожиточного минимума, что в дальнейшем трансформируется в обязанность государства обеспечить каждому гражданину достойный уровень жизни.

Нужно также учитывать, что проведение государством социально ориентированной политики представляет собой трудный процесс, своего рода политическую эквилибристику, обусловленную необходимостью учитывать противоречивые, почти взаимоисключающие факторы. Социальное государство должно постоянно поддерживать труднодостижимый баланс между свободой рыночной экономики и необходимостью воздействовать на распределительные процессы с целью достижения социальной справедливости, сглаживания социального неравенства. В этой связи не случайно сре-

ди современных политических движений Запада сложилось своеобразное «разделение труда»: консерваторы делают больший акцент на индивидуальной и политической свободе – правовом принципе, а социал-демократы и близкие к ним либералы – на сближении доходов и жизненных шансов как материальном условии свободы каждого, то есть на социальном принципе.

Становление социального государства – это процесс не только экономический и политический, но и нравственный, требующий человеческого измерения.

С учетом сказанного, можно определить следующие условия существования социального государства и его характерные признаки.

1. Демократическая организация государственной власти.
2. Высокий нравственный уровень граждан и, прежде всего, должностных лиц государства.
3. Мощный экономический потенциал, позволяющий перераспределять доходы, не очень ущемляя при этом положения собственников.
4. Социально ориентированная структура экономики, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в важных областях хозяйства.
5. Правовое развитие государства, наличие у него качеств правового государства.
6. Существование гражданского общества, в руках которого государство выступает как инструмент проведения социально ориентированной политики.
7. Ярко выраженная социальная направленность политики государства, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации.
8. Наличие у государства таких целей, как установление всеобщего блага, утверждение в обществе социальной справедливости, обеспечение каждому гражданину:
 - достойных условий существования;
 - социальной защищенности;
 - равных стартовых возможностей для самореализации личности.
9. Наличие развитого социального законодательства (законодательства о социальной защите населения, например Кодекса социальных законов, как это имеет место в ФРГ).
10. Закрепление формулы «социальное государство» в конституции страны (впервые это было сделано в Основном законе ФРГ 1949 г.).

Говоря о функциях социального государства, нужно иметь в виду следующие обстоятельства:

- ему присущи все *традиционные функции*, обусловленные природой государства как такового;
- на содержание всех функций социального государства накладывает отпечаток его общее социальное назначение, то есть традиционные

функции как бы преломляются через призму целей и задач социального государства, и в этом плане можно вести речь о наличии у него *общей социальной функции* (общем социальном назначении);

– в рамках общей социальной функции можно выделить специфические направления деятельности социального государства – *специфические функции*, к которым, в частности, относятся:

- поддержка социально незащищенных категорий населения;
- охрана труда и здоровья людей;
- поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- сглаживание социального неравенства путем перераспределения доходов между различными социальными слоями через налогообложение, государственный бюджет, специальные социальные программы;
- поощрение благотворительной деятельности (в частности, путем предоставления налоговых льгот предпринимательским структурам, осуществляющим такую деятельность);
- финансирование и поддержка фундаментальных научных исследований и культурных программ;
- борьба с безработицей, обеспечение трудовой занятости населения, выплата пособий по безработице;
- поиск баланса между свободной рыночной экономикой и мерой воздействия государства на ее развитие с целью обеспечения достойной жизни всех граждан;
- участие в реализации межгосударственных экологических, культурных и социальных программ, решение общечеловеческих проблем;
- забота о сохранении мира в обществе.

Однако пока Беларусь можно считать лишь страной, находящейся на переходной стадии к социальному государству, а положения Конституции следует расценивать как программные установки (стст. 1, 2, 45, 46).

Можно назвать некоторые проблемы создания социального государства в Беларуси:

- социальное государство в Беларуси пока не может опереться на фундамент правового государства: создание социального государства у нас не является новым этапом развития правового государства (как это имело место на Западе);
- не создан «средний слой» собственников;
- отсутствует мощный экономический потенциал, позволяющий перераспределять доходы, не ущемляя существенно свободы и автономии собственников;
- не ликвидированы монополии в важнейших видах производства и сбыта, что приводит к отсутствию реальной конкуренции;
- отсутствует развитое, зрелое гражданское общество;
- снижен уровень нравственности в обществе, практически потеряны привычные духовные ориентиры справедливости и равенства;

- существующие политические партии Беларуси не имеют четких социальных программ и представлений о путях реформирования общества;
- отсутствуют четко обозначенные реальные цели, научно выверенные модели жизнеустройства в обществе;
- в процессе освобождения белорусского общества от тотального вмешательства государства по инерции снижена социальная роль государственности.

И, тем не менее, несмотря на перечисленные трудности, развитие социальной государственности – единственно возможный путь для свободного общества, которым хочет стать Беларусь.

Вопросы для самопроверки

1. Какие идеи правового государства Вам известны?
2. Назовите признаки правового государства.
3. Что понимается под гражданским обществом?
4. Как соотносятся между собой правовое государство и гражданское общество?
5. Что образует структуру гражданского общества?
6. Оцените практику формирования правовой государственности в Республике Беларусь.
7. Какие мыслители развивали учение о правовом государстве?
8. Что Вам известно о либеральном, социальном и социалистическом правовом государстве.
9. Что характеризует тоталитарное государство?
10. Как соотносятся понятия – «правовое» и «конституционное» государство?
11. Какие проблемы становления правового государства в Республике Беларусь Вы видите в качестве основных?

ТЕМА 24. МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Правовые средства: понятие и виды. Правовое воздействие и правовое регулирование: понятие и соотношение. Виды и функции правовых средств. Диалектика целей и средств в праве.

Общая характеристика механизма правового регулирования. Стадии правового регулирования. Способы правового регулирования. Метод правового регулирования. Тип правового регулирования.

Норма права в механизме правового воздействия. Статическая и динамическая функции нормы.

Понятие и условия эффективности правового воздействия Препятствия как фактор снижения эффективности правового воздейст-

вия. Оптимизация правового воздействия как проблема преодоления препятствий.

Преодоление препятствий на уровне правотворчества. Преодоление препятствий на уровне правоприменения. Взаимообеспечение правотворческого и правоприменительного процессов.

Стимулы и ограничения как информационно-психологические средства правового регулирования. Понятие, признаки и классификация правовых стимулов.

Понятие, признаки и классификация правовых ограничений. Правовые стимулы и правовые ограничения как парные юридические категории. Сочетание стимулов и ограничений в правовых режимах.

Понятие, признаки и функции правовых льгот. Правовые льготы и привилегии. Иммунитеты.

Понятие, признаки и функции правовых поощрений. Поощрительные санкции: дискуссионность вопроса.

Понятие, признаки и виды правовых средств. Право можно рассматривать как средство (инструмент) для разрешения практически значимых задач общества, для удовлетворения интересов людей. Такой подход в юридической науке называют инструментальным, в рамках которого исследуются правовые средства.

Будучи явлением культуры, право выступает в качестве цели общества, как инструмент управления право выступает в качестве средства регулирования общественных отношений.

Под правовыми средствами понимают те юридические инструменты, с помощью которых право выступает в качестве регулятора общественных отношений.

В качестве правовых средств выступают нормы права, правоприменительные акты, договоры, юридические факты, субъективные права, юридические обязанности, запреты, льготы, поощрения, наказания и т.д.

Общим свойством данных средств является их принудительный характер.

Признаки правовых средств:

1) правовые средства выражают собой юридические способы обеспечения интересов субъектов права;

2) они в определенном сочетании друг с другом выступают основными работающими частями действия права, правового регулирования, правовых режимов;

3) они имеют юридическую силу и поддерживаются государством.

Виды правовых средств:

— в зависимости от отраслевой принадлежности они могут быть конституционными, административными, гражданскими и т.д.;

— в зависимости от характера — материальными и процессуальными;

– в зависимости от направленности (чьим интересам отдается предпочтение) – стимулирующими (в качестве правовых стимулов выступают объективные права, льготы, поощрения, то есть нормы, которые содержат информацию о режиме благоприятствования) и ограничивающие (средства сдерживания противоправного поведения. В качестве правовых ограничений выступают обязанности, запреты, наказания и т.п.).

Обязанность – это ограничение, которое выступает как вид и мера обязательного поведения.

Запрет – это правовое ограничение, которое заключается в обязанности воздержаться от противоправных действий.

Наказание – это мера принудительного ограничения, содержанием которой является ограничение прав и свобод осужденного лица, вплоть до права на жизнь. Наказание применяется к виновному лицу от имени государства по приговору суда.

Механизм правового регулирования: понятие и основные элементы. Мы уже выяснили, что правовое регулирование – это целенаправленное воздействие на поведение людей и общественные отношения с помощью правовых (юридических) средств, выяснили также, что представляют собой правовые средства, и рассмотрим теперь, каков механизм правового воздействия.

В теории права механизмом правового регулирования называют систему юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование.

Понятие механизма правового регулирования позволяет собрать и систематизировать юридические средства правового воздействия на общественные отношения.

Правовое воздействие охватывает все формы и направления влияния права на общественную жизнь, в том числе правовое регулирование, идеологическое и воспитательное воздействие.

Центральное место в системе правового воздействия занимает правовое регулирование, которое осуществляется при помощи особой системы правовых средств, которые в совокупности и образуют механизм правового регулирования.

К составным частям механизма правового регулирования относятся: юридические нормы, нормативные акты, акты официального толкования, правоотношения, юридические факты, акты реализации права, правосознание, режим законности. Каждый из этих элементов выполняет свои определенные регулятивные функции, воздействует на поведение людей и общественные отношения своими способами.

Нормы права, например, выступают как предписание, как образец поведения в правовых отношениях, служат базой правового регулирова-

ния, в них указано, что запрещено и что разрешено, каковы последствия соблюдения или нарушения предписаний, зафиксированных в них. Нормы права – это основа механизма правового регулирования, остальные его элементы носят поднормативный характер.

Нормативный правовой акт – документ, содержащий нормы права, оказывающий воздействие на поведение людей путем установления правового режима (регламентации).

Акты официального толкования – документы, издаваемые специально уполномоченными на то органами и разъясняющие смысл правовых норм. Например, пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Юридические факты – это ситуации, предусмотренные реальной жизнью, влекущие за собой юридические последствия: возникновение, изменение или прекращение правовых отношений.

Правоотношения – элемент механизма правового регулирования, посредством которого осуществляется связь между субъектами права посредством субъективных прав и юридических обязанностей.

Акты реализации права – это действия субъектов права по воплощению в жизнь предписаний норм, права. В таких действиях реально осуществляются выраженные в правах и обязанностях меры возможного или должного поведения

Акты применения права – это индивидуализированные, властные предписания, направленные на регламентацию общественных отношений. Например, решение суда по конкретному юридическому делу.

Своеобразными элементами механизма правового регулирования являются *правосознание и режим законности*, от уровня правосознания и режима законности зависит работа всех элементов механизма правового регулирования.

Элементы механизма правового регулирования воздействуют на общественные отношения не только юридически, но и, например, нормы права, акты законодательства, решения судов оказывают на поведение людей информационное, идеологическое и психологическое воздействие. Под их влиянием формируются мотивы поведения людей.

Такое подробное знание всех элементов механизма правового регулирования позволяет грамотно осуществлять правореализационную юридическую деятельность.

Правовые режимы: понятие, признаки, виды.

Под правовым режимом понимают особый порядок правового регулирования определенной сферы общественных отношений, с помощью различных юридических средств и способов. Своеобразие правовых режимов наблюдается как внутри каждой отрасли, так и в правовой системе в целом.

Правовой режим может включать в себя все способы, методы, типы, но в различном их сочетании, при доминирующей роли одних и вспомогательной других.

Еще русский ученый правовед Е. Н. Трубецкой писал, что при создании и развитии права необходимо учитывать два основных фактора: с одной стороны, исторический опыт правовой жизни общества, с другой – идеи разумного воздействия на социальные процессы, и тогда будут подобраны наиболее эффективные методы, способы, типы, режимы правового регулирования.

Правовые режимы характеризуются следующими признаками:

1) они устанавливаются в законодательстве и обеспечиваются государством;

2) специфическим образом регламентируют конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты и объекты права;

3) представляют собой особый порядок правового регулирования, состоящий из юридических средств и характеризующийся определенным сочетанием;

4) создают конкретные благоприятные или неблагоприятные условия для удовлетворения интересов отдельных субъектов права.

Правовые режимы позволяют более четко улавливать различия неоднородных социальных связей, точнее реагировать и учитывать особенности разных субъектов и объектов, временные и пространственные факторы, входящие в сферу действия права.

Классифицируют правовые режимы по многим основаниям:

1) в зависимости от их юридической природы они могут быть материальными и процессуальными;

2) в зависимости от предмета правового регулирования (общественных отношений, которые по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию) выделяют конституционный, административный, земельный режимы и т.п.;

3) в зависимости от содержания – валютный, таможенный, пошлинный и т. д.;

4) от субъектов, в отношении которых он устанавливается, – режим беженцев, лиц без гражданства и т.п.;

5) в зависимости от функций права – режим особого регулирования и особой охраны;

6) от формы выражения – законный и договорной;

7) в зависимости от уровня нормативных актов, в которых они установлены, – общереспубликанские и локальные;

8) от сферы использования – внутригосударственные и межгосударственные (режимы территориальных вод, экономических санкций).

Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под правовым воздействием и правовым регулированием?
2. Дайте понятие правового средства.
3. Что понимается под механизмом правового регулирования?
4. Назовите стадии правового регулирования.
5. Какие способы правового регулирования Вам известны?
6. Что означает метод правового регулирования?
7. Какие типы правового регулирования Вам известны?
8. В чем состоит эффективность правового воздействия?
9. Какое значение имеет взаимообеспечение правотворческого и правоприменительного процессов?
10. Что Вам известно о стимулах и ограничениях в системе правового воздействия?
11. Что понимается под правовым режимом?
12. Дайте понятие льготы, привилегии, иммунитета.
13. Каковы признаки и функции правовых поощрений?
14. Какой Вам представляется идеальная модель механизма правового регулирования?

ТЕМА 25. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

Понятие законности и ее место в жизни общества. Законность и принцип верховенства закона. Субъекты закона и законности. Законность и целесообразность. Законность и справедливость. Законность и демократия.

Принципы законности. Гарантии осуществления законности: юридические, политические, экономические, общественные. Единство законности. Постоянный и эффективный контроль и надзор за исполнением законов. Законность и правовая культура общества. Конституционная законность и конституционное правосудие.

Понятие правопорядка. Характерные черты правопорядка. Правопорядок и общественный порядок. Содержание и форма правопорядка. Структура правопорядка.

Функции правопорядка. Принципы правопорядка. Правопорядок и законность. Своевременность правового упорядочения. Тенденции развития правопорядка. Гарантии осуществления правопорядка.

Идеи законности и правопорядка в Конституции Республики Беларусь, практика их реализации. Необходимость проведения кардинальной правовой реформы.

Понятие и принципы законности. Формирование гражданского общества требует качественно нового уровня законности. Законность – фундаментальная категория всей юридической науки и практики. Даже самый совершенный закон жив только тогда, когда он выполняется, воздействует на общественные отношения, на сознание и поведение людей, то есть действенность права характеризуется понятием «законность».

Можно сказать, законность – это соблюдение всеми субъектами права законов и подзаконных актов.

Законность выражает общий принцип отношения общества к праву в целом.

Сущность законности заключается в неуклонном и точном, строгом соблюдении, исполнении и применении законов и подзаконных актов, действующих на территории государства, всеми субъектами права: гражданами, должностными лицами, государственными и общественными организациями.

Под принципами законности понимают принципиальные положения правовой жизни общества, которые выражают содержание законности. К принципам законности относятся: единство законности, верховенство закона, связь законности с культурой, связь законности с целесообразностью, всеобщность законности, гарантированность прав свобод личности.

Рассмотрим несколько подробнее эти основные принципы законности.

1. Единство законности – понимание и применение нормативных актов должно быть одинаковым на территории всей страны.

2. Всеобщность законности – означает равенство всех перед законом, независимо от социального положения, благосостояния, национальности и других признаков. Последовательное проведение в жизнь этого принципа обеспечивает и гарантирует права и свободы личности, а также равную ответственность всех перед законом.

3. Связь законности с общей культурой населения – от культурного уровня общества зависит состояние законности. Законность должна опираться на правовые (культурные) законы и правовую культуру. Цивилизованные законы создают нормативную базу законности, а правовая культура выступает в качестве условия создания правовых законов и качественной их реализации.

4. Связь законности с целесообразностью – недопустимость отступлений от предписаний закона по соображениям мнимой целесообразности.

5. Гарантированность прав и свобод личности выражается в конституционной обязанности государства защитить права и свободы человека и гражданина.

6. Верховенство Конституции и закона означает, что законы обладают высшей юридической силой и выступают основным регулятором общественных отношений. Все другие нормативные акты являются подзакон-

ными и принимаются на основе и во исполнение законов. Но в Беларуси этот принцип не признается.

7. Неотвратимость наказания за нарушение закона заключается в том, что любое правонарушение должно быть раскрыто, а виновные в его совершении должны понести адекватное содеянному наказание.

Гарантиями законности являются средства и условия, которые создают прочную основу точной и неуклонной реализации законов всеми субъектами права.

В систему гарантий законности входят социально-экономические, политические, идеологические, юридические и общественные гарантии.

Понятие правопорядка. Соотношение законности, правопорядка и демократии. Правопорядок – это устойчивая и согласованная связь правоотношений, основанная на законности, то есть поведение субъектов правомерно.

По сути, правопорядок представляет собой реализованную законность, так как правовая упорядоченность общественных отношений предполагает повсеместную реализацию правовых норм. Таким образом, можно сказать, что правопорядок – это результат законности.

К особенностям правопорядка можно отнести следующее:

- он строго запланирован в нормах права;
- обеспечивается государством;
- возникает в результате реализации норм права;
- делает человека более свободным, организует общественные отношения, облегчает жизнь.

Различают понятия «правопорядок» и «общественный порядок».

Общественный порядок представляет собой систему упорядоченных стабильных общественных отношений, сложившихся под воздействием социальных норм, норм права, морали и обычаев.

Соотношение законности, правопорядка и демократии заключается в следующем:

1. Подлинная демократия невозможна без законности и правопорядка, она превращается в хаос, злоупотребления.

2. Законность и правопорядок не будут приносить людям пользу без демократических механизмов, институтов и норм, с помощью которых можно регулировать нормативную базу законности и правопорядка.

Следует также отметить, что укрепление правопорядка в обществе невозможно без обеспечения законности в деятельности самого государственного аппарата, без ликвидации коррупции.

Важнейшим условием укрепления законности и правопорядка служит всестороннее развитие демократических начал во всех сферах общественной жизни.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие законности.
2. Как соотносятся законность и целесообразность?
3. Всегда ли законность соответствует представлениям о справедливости?
4. Есть ли связь между законностью и демократией?
5. Какие принципы законности Вам известны?
6. Что представляет собой система гарантий осуществления законности.
7. Дайте понятие контроля и надзора как мер по обеспечению законности.
8. Что понимается под конституционной законностью и конституционным правосудием?
9. Дайте понятие правопорядка.
10. Какова структура правопорядка?
11. Какие функции правопорядка Вам представляются наиболее эффективными?
12. На каких принципах должен основываться правопорядок?
13. Как соотносятся между собой законность и правопорядок?
14. Охарактеризуйте практику реализации идей законности и правопорядка в Республике Беларусь.

ПРАКТИКУМ

(разработан группой авторов БГЭУ:
А.А. Дворецкой, Е. А. Зорченко, Н. В. Касияненко в 2003 году.
Прошел адаптацию в учебном процессе ПГУ)

ВВЕДЕНИЕ

Активизация учебного процесса ставит новые задачи по его методическому обеспечению. Традиционно освоение учебной дисциплины «Общая теория права» проходило путем прослушивания и конспектирования лекций преподавателя и самостоятельной подготовки студентов к семинарским занятиям. При составлении практикума авторы ставили перед собой следующие задачи: привить студентам навыки пользования нормативными правовыми актами, умение отыскивать их в корпоративных сборниках, толковать их, используя различные виды толкования, анализировать пределы действия во времени, пространстве, по кругу лиц. Выполнение заданий практикума позволит студентам вычленить в юридическом тексте норму права, определить ее гипотезу, диспозицию, санкцию, отличить бланкетную норму от отсылочной, регулятивную норму от охранительной, типовую от нормы-принципа, нормы-дефиниции. Работа с практикумом научит студентов видеть многообразие юридических связей в правоотношениях, характеризовать правовой статус субъектов и фиксировать юридический факт как основание возникновения правоотношения. Студенты смогут представить механизм действия права в процессе его реализации на примере государственных органов и конкретного человека.

Выполнение заданий представленного практикума предполагает использование системных комплексных знаний студентов. Юридическое деление конкретных жизненных задач, организация и участие в деловых играх сформируют практическую направленность правовой информированности студентов, их ценностные ориентации по уважению к праву как важнейшему социальному регулятору общественных отношений.

Авторы полагают, что данный учебно-методический комплекс позволит студентам уже в самом начале процесса обучения овладеть пониманием юридических категорий, умением свободно ими оперировать, а также увидеть право в статике и динамике, представить механизм правового регулирования. Это в свою очередь подготовит студента к более продуктивному усвоению отраслевых учебных дисциплин.

Тема 1. Общая теория права как наука и учебная дисциплина

1. Дополните перечень институтов предмета учебного курса «Общая теория права»:

- источники (формы) права;
- нормативный правовой акт;
- норма права;
- правоприменение;
- толкование юридических текстов;

2. Вставьте пропущенное (рис. 1).

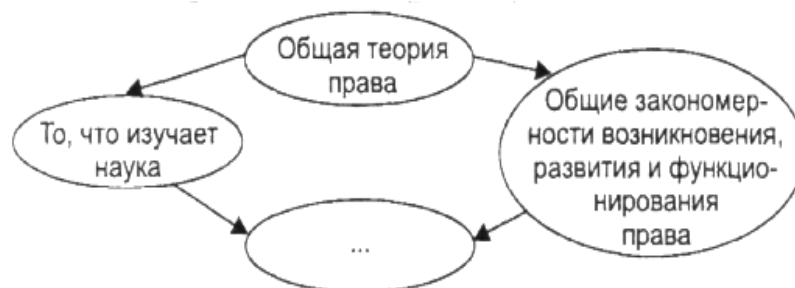


Рис. 1

3. Приведите содержания трех учебников:

- Общая теория права;
- Теория права и государства;
- Теория государства и права.

Придумайте сами содержания таких учебников и сделайте это так, чтобы, с вашей точки зрения, содержание максимально соответствовало названию учебника либо найдите такие учебники и, сославшись на их авторов, выпишите их содержание.

4. На основании данных рис. 2 составьте пары.

Общенаучные методы	Используются в некоторых науках
Специальные методы	Используются в некоторых науках
Частнонаучные методы	Используются в некоторых науках

Рис.2

5. Изобразите схематично взаимосвязь общей теории права с конституционным правом Республики Беларусь и зарубежных стран, историей государства и права Республики Беларусь и зарубежных стран, историей политических и правовых учений, философией, социологией и энциклопедией права.

6. Соотнесите приведенные на рис. 3 характеристики с основными методами общей теории права.

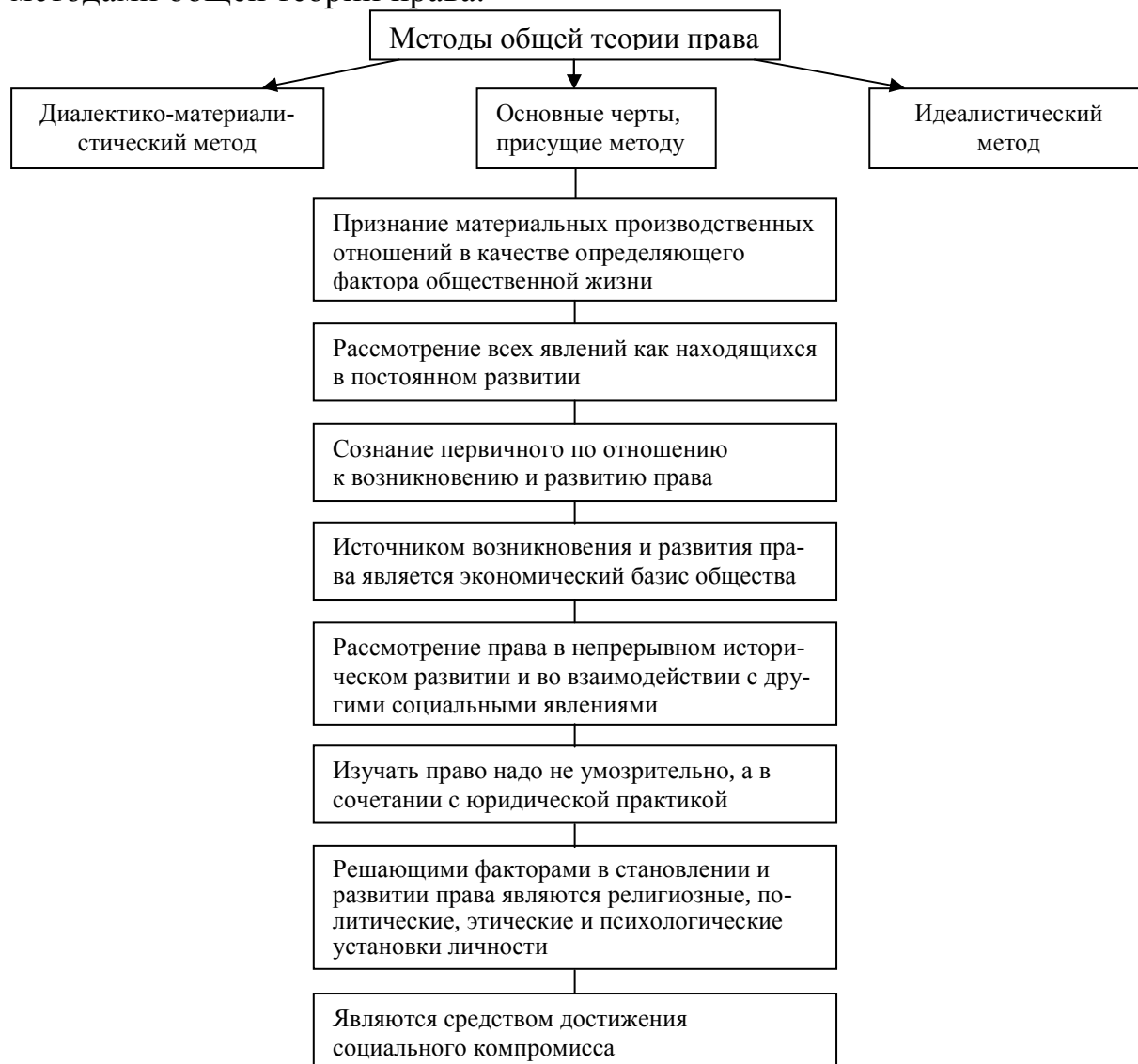


Рис.3

7. На рис. 4, там, где это нужно, стрелками укажите правильное распределение методов общей теории права (ОТП) по столбцам.

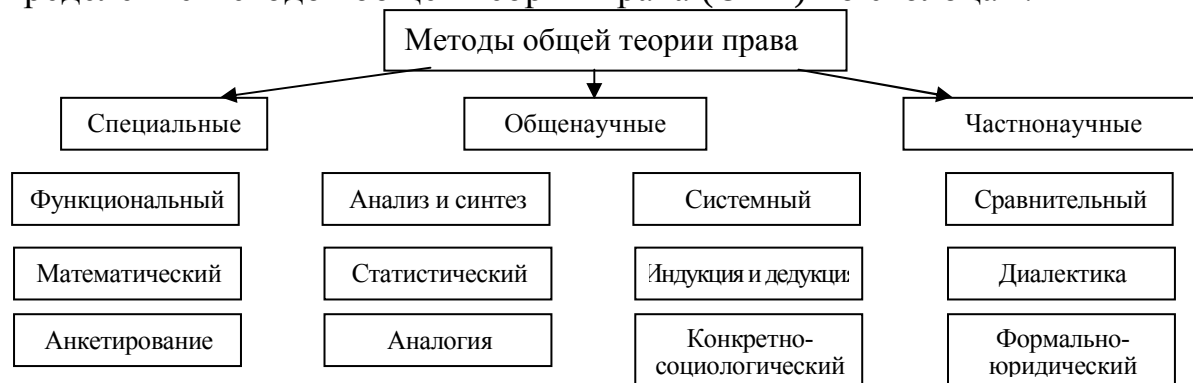


Рис. 4

8. Заполните незаштрихованные ячейки на рис. 5 характеристиками, отличающими другие науки от общей теории права (из нижеприведенного перечня):

- а) изучает все общественные явления и процессы, связанные с правом;
- б) изучает причины и условия принятия законов, реализацию законов в обществе и поведении людей под действием законов;
- в) изучает политику, политическую власть и все, что с ними связано;
- г) объясняет, каким должно быть право (государство) и почему;
- д) подробно изучаются учения и воззрения классиков юридической мысли;
- е) изучает право (государство) как абстракцию, то есть изучает эти явления в общих чертах;
- ж) изучает специфику права в отдельно взятой стране.



Рис. 5

9. Вставьте пропущенное на рис. 6.

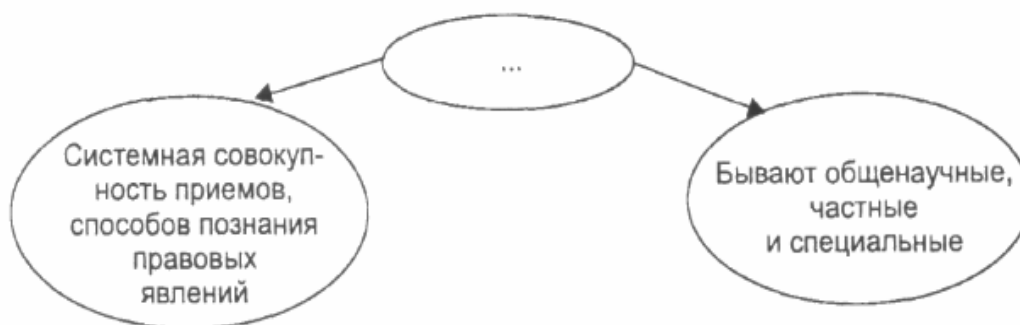


Рис. 6

Тема 3. Происхождение государства

1. В чем, на ваш взгляд, слабость и преимущество социологического понятия государства; легистского понятия государства; правового (либертарного) государства?

2. Попробуйте дать понятие государства, наиболее удовлетворяющее ваши требования к его сущности.

3. В чем состоят различия между государством и деспотией?

4. Укажите важнейшие, на ваш взгляд, институты государства, характеризующие его как важнейшую ценность человеческой цивилизации.

5. Определите признаки государства, отличающие его от других организаций и учреждений современного общества.

6. Попробуйте сформулировать закономерности развития государственности в странах, осуществляющих переход от тоталитаризма.

7. Раскройте сущность одной наиболее продуктивной, на ваш взгляд, теории в рамках: теорий первоначального происхождения государства; теорий, относящихся к сущности государства; теорий о целях и задачах государства.

8. Относятся ли к числу государственных органов следующие лица: президент республики, премьер-министр, судья, генеральный прокурор?

9. Вставьте пропущенное на рис. 7.



Рис. 7

Тема 4. Типология государств. Функции государства

1. Вставьте пропущенное на рис. 8.

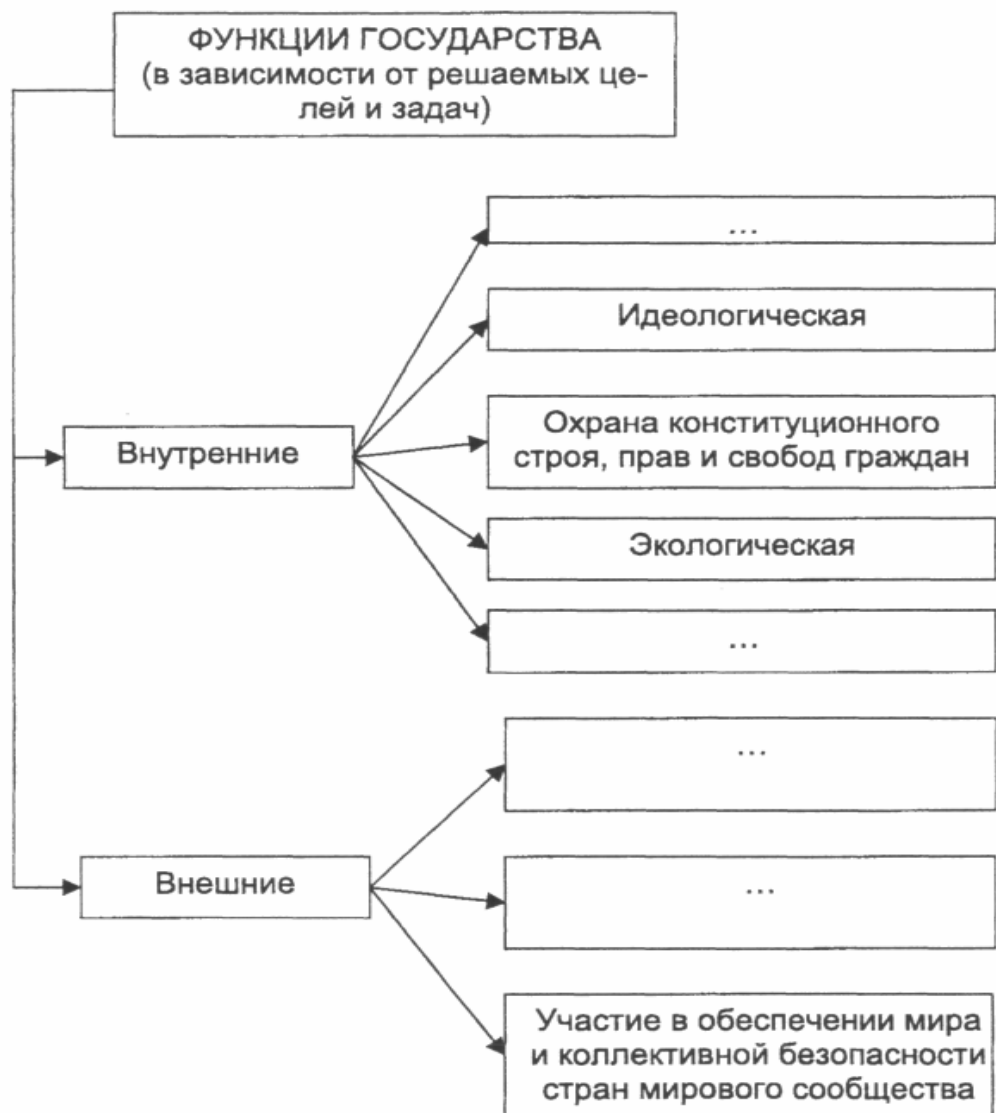


Рис. 8

2. Вставьте пропущенное на рис. 9.



Рис. 9

Тема 5. Государственная власть и способы ее осуществления

1. Создайте классификацию органов государства (по принципу разделения властей, характеру компетенции, характеру формирования, территориальным пределам деятельности, способу осуществления полномочий и т. д.) и наполните ее конкретикой.

2. Составьте схему, отражающую взаимодействие центральных и местных органов исполнительной власти (на примере Беларуси либо другого государства)»

3. Изобразите схему механизма государственного управления в унитарном государстве (на примере Беларуси либо другого государства).

4. Изобразите схему механизма государственного управления в федеративном государстве.

5. Дайте правовую характеристику следующим органам государства (на примере Беларуси): Управление здравоохранения Брестского областного исполнительного комитета; Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь; Совет Министров Республики Беларусь; Администрация Президента Республики Беларусь; Министерство иностранных дел Республики Беларусь; Конституционный суд Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь.

6. Заполните следующую таблицу.

	Законодательная власть	Исполнительно-распорядительная власть	Судебная власть
Цели власти			
Требования к власти			
Функции власти			
Структура власти			
Правовые акты			
Пути совершенствования			

7. Изучите схему на рис. 10 и вставьте пропущенное.



Рис. 10

8. Вставьте пропущенное на рис. 11.

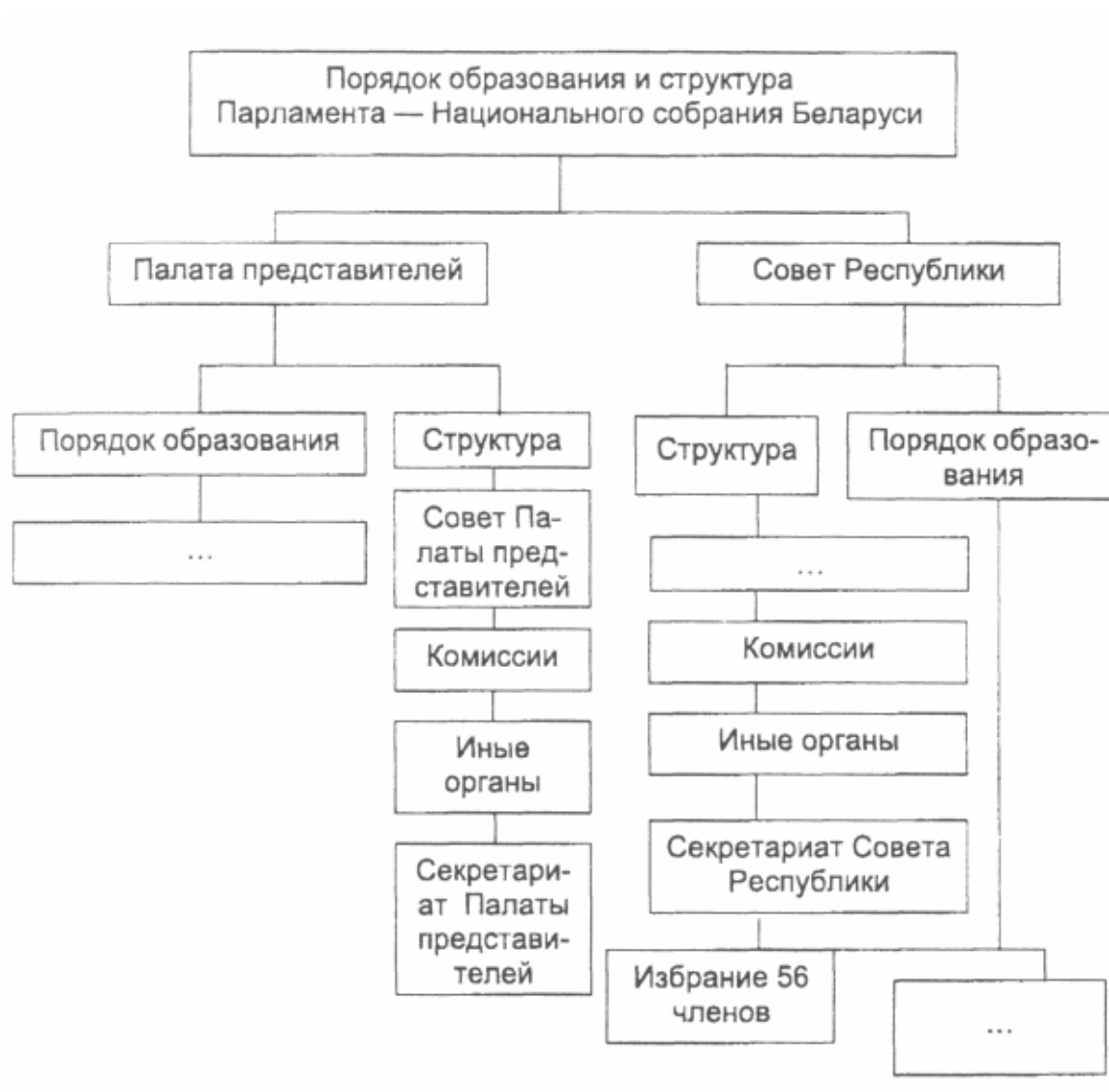


Рис. 11

9. Изучите приведенную на рис. 12 схему.



Рис. 12

10. Заполните пропуски на рис. 13.



Рис. 13

11. Продолжите формулировки признаков, предложенные на рис. 14.

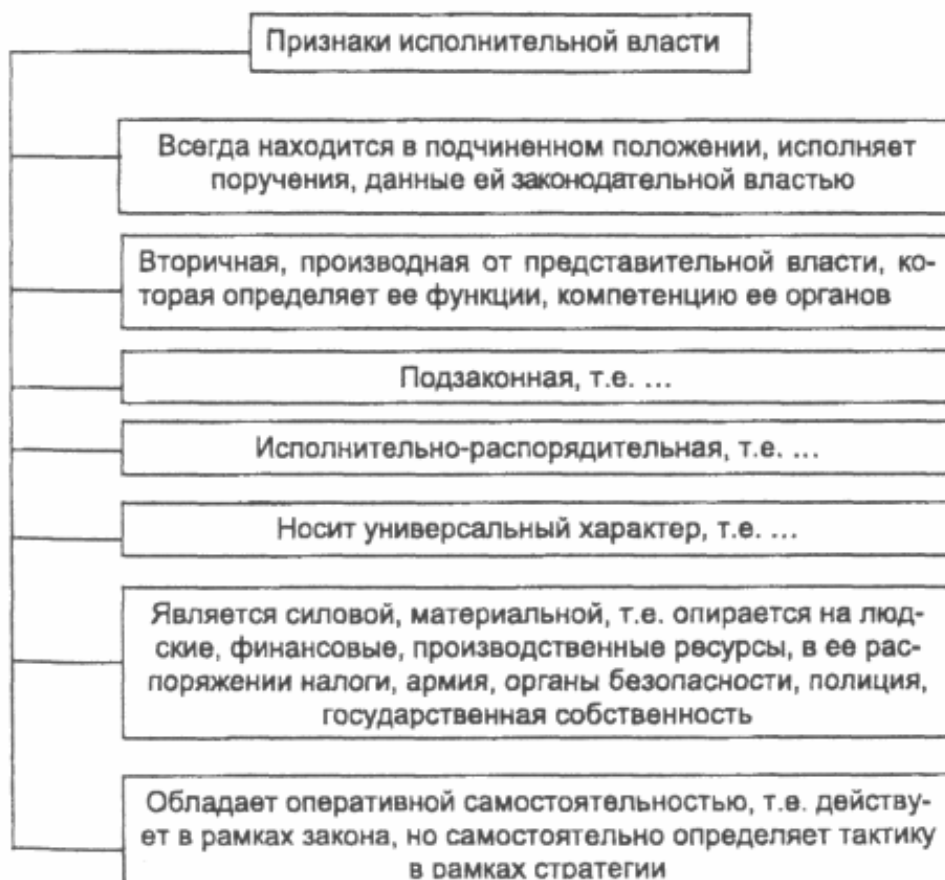


Рис. 14

12. Вставьте пропущенное на рис. 15.

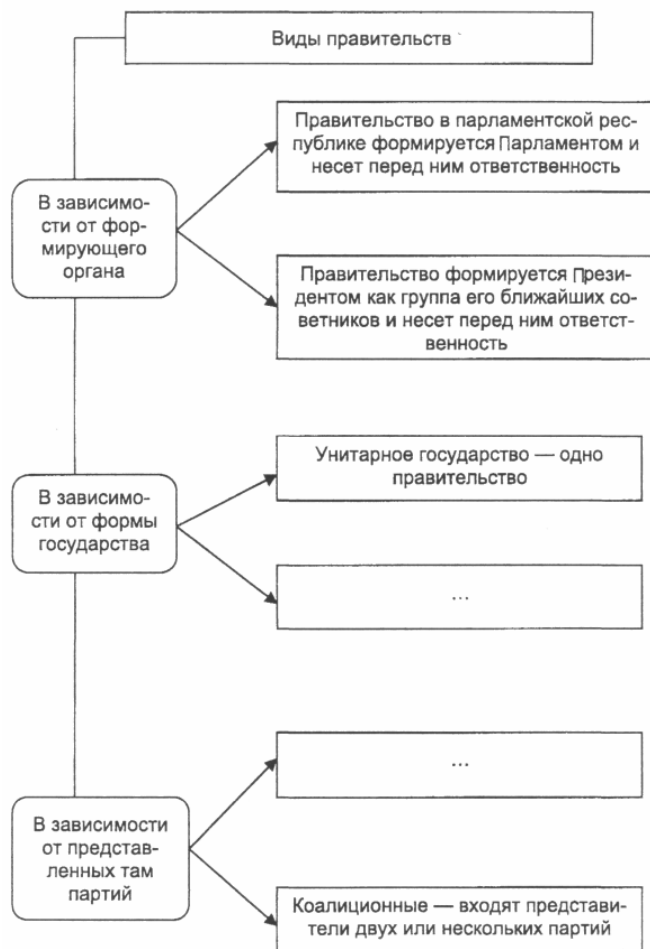


Рис. 15

13. На рис. 16 заполните пробелы.



Рис. 16

Тема 6. Форма государства

1. Вставьте пропущенное на рис. 17.



Рис. 17

2. Вставьте пропущенное на рис. 18.

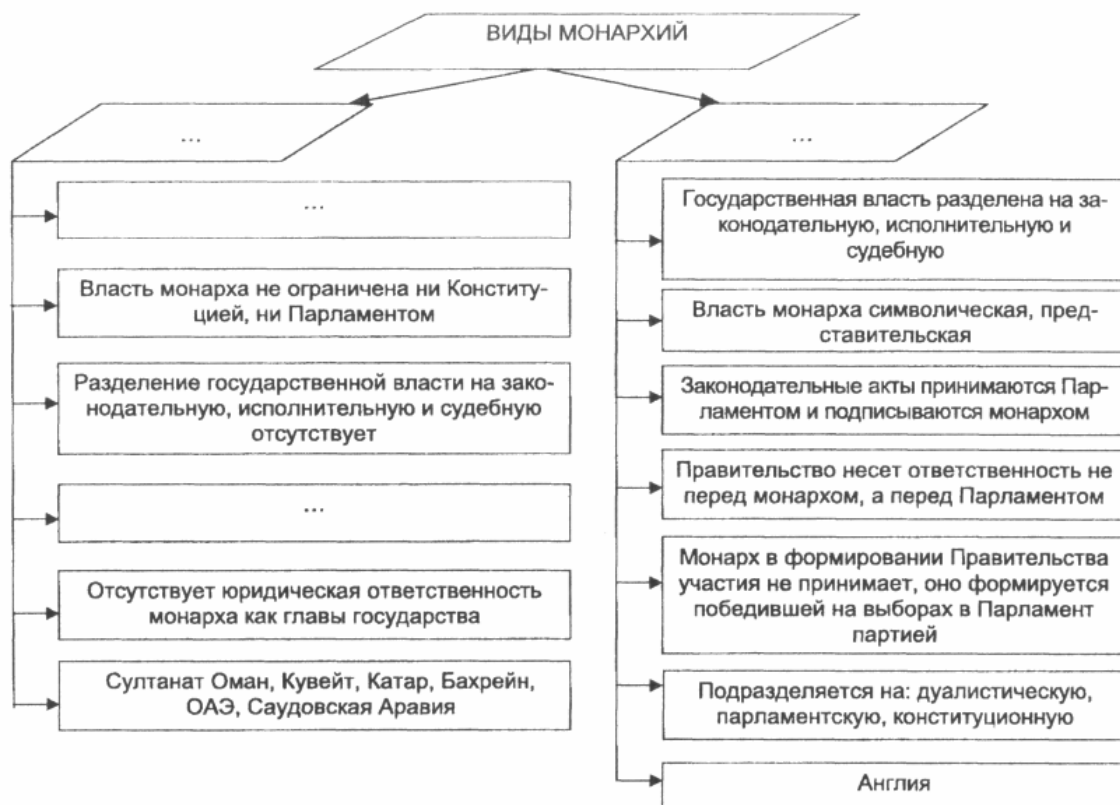


Рис. 18

3. Вставьте пропущенное на рис. 19.

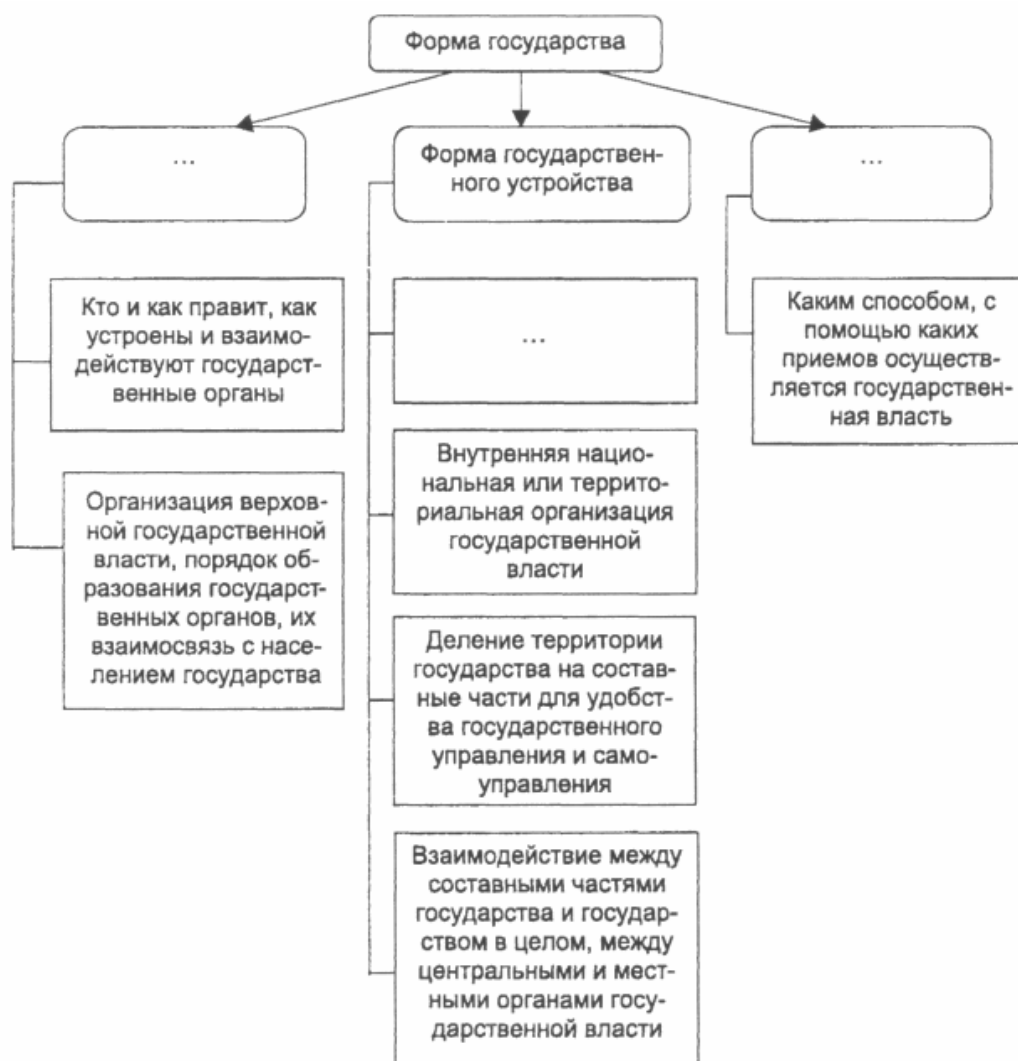


Рис. 19

4. Вставьте пропущенное на рис. 20.

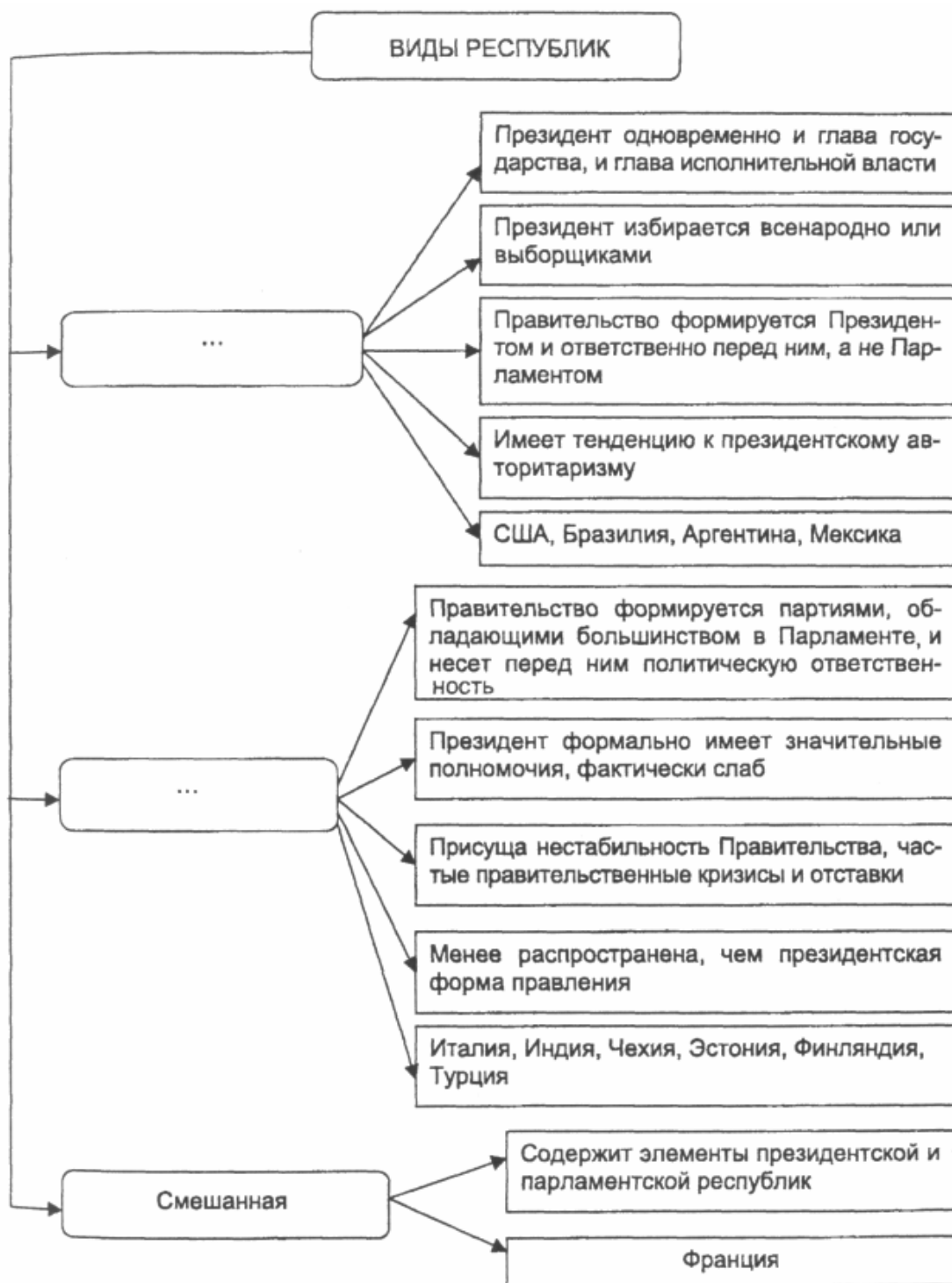


Рис. 20

5. Вставьте подходящие формы правления на рис. 21

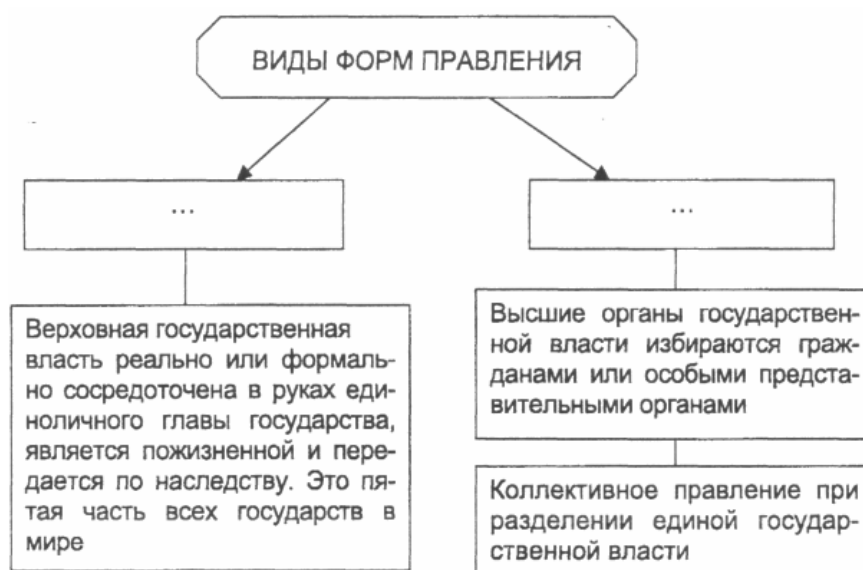


Рис. 21

Тема 8. Государство в политической системе общества

1. Проанализируйте Всеобщую декларацию прав человека и распределите конкретные права и свободы в следующую таблицу.

Личные права и свободы	Политические права и свободы	Социально-экономические права и свободы

2. Проанализируйте тексты Всеобщей декларации прав человека и Конституции Республики Беларусь с точки зрения имплементации в Конституцию Республики Беларусь требований Всеобщей декларации. Составьте сравнительную таблицу.

Текст статьи Всеобщей декларации прав человека	Текст статьи Конституции Республики Беларусь

3. Одна голландская супружеская пара, состоящая из двух глухонемых женщин, обратилась в Центр репродукции и генетики по вопросу рождения одной из них ребенка с заранее заказанной ими высокой степенью вероятности глухоты и немоты. Родившийся в результате этого заказа ребенок действительно был необратимо глухонемым. Через некоторое время другая из женщин обратилась в тот же центр с тем же заказом. Родившийся на этот раз ребенок в случае использования современной слуховой аппаратуры или операции мог стать так называемым полноценным членом

общества. Эти факты вызвали бурю негодования у общественности. Общественные правозащитные организации обратились в Европейский суд по правам человека с исковым заявлением по факту нарушения в данных действиях прав ребенка.

Имеется ли факт нарушения прав человека, если да, то в чем оно состоит? Имеются ли достаточные основания для рассмотрения этого дела Европейским судом по правам человека? Уполномочен ли рассматривать это дело Комитет по правам человека при ООН? Комиссия по правам человека? Как разрешит дело Европейский суд по правам человека? Подумайте, какой из известных вам органов по защите прав человека в мире мог бы его рассмотреть?

4. Сравните и разъясните термины «правозащитная деятельность» и «правоохранительная деятельность» с точки зрения органов, осуществляющих эту деятельность, субъектов охраны, средств осуществления.

5. Как вы оцениваете с точки зрения прав человека его право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах любого государства, в том числе собственного, существующий в некоторых странах институт прописки?

6. Согласно Конституции государства X, предусмотрено право граждан государства X на жилье. Значит ли это, что любой гражданин вправе требовать предоставления ему жилья на основании этой статьи?

7. Будет ли принят к рассмотрению по существу дела иск в Европейский суд по правам человека, если иск подан европейской неправительственной организацией на государство, являющееся членом Евросоюза, о нарушении прав не гражданина Евросоюза, но находившегося в момент совершения предполагаемого нарушения экономического права под юрисдикцией государства – члена Евросоюза (гражданин Украины работал по договору найма в Италии, где наниматель совершил предполагаемое нарушение условий контракта)? (При этом с момента рассмотрения дела Высшей кассационной инстанцией Италии прошло более года и аналогичный иск гражданином Украины был подан в Комиссию по правам человека при ООН). Будет ли принят иск Комиссией по правам человека?

8. Назовите известные вам два – три наиболее типичных случая в развитии современных стран:

- нарушение (гражданских, политических, социально-экономических) прав и свобод человека;
- явление дискриминации (по половым, религиозным и национальным признакам);
- издания нормативных актов, ограничивающих права личности.

Что, на ваш взгляд, следует предпринять со стороны мирового сообщества, гражданского общества или государства, чтобы такие негативные явления преодолеть?

9. В чем состоят различия между пониманием прав человека в странах Запада и Востока? Распространяется ли Всеобщая декларация прав человека на все страны мира?

10. Какие права человека могут быть защищены следующими законами: «Об альтернативной воинской службе»; «О тайне вкладов»; «О трансплантации органов и тканей»; «Об образовании»; «О материнстве и детстве»; «О национальных меньшинствах»; «О языках»?

11. На рис. 22 выберите схему, наиболее точно характеризующую соотношение категорий «права человека» и «свободы человека».

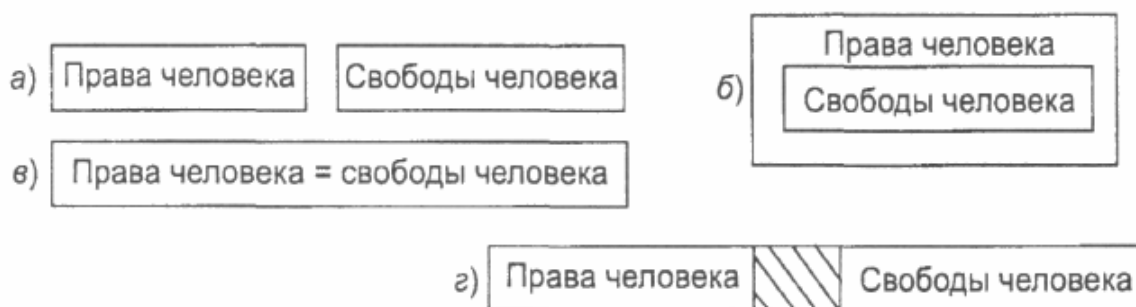


Рис. 22

12. Выберите из приведенных на рис. 23 схем ту, которая верно показывает соотношение категорий «права человека» и «права гражданина».



Рис. 23

13. Из предложенных на рис. 24 данных составьте пары.

Права человека	Устанавливаемые государственной властью и зависящие от законодателя права
Права гражданина	Живое существо, отличающееся от других живых существ своими природными качествами
Личность	Присущие от рождения, неотъемлемые, неотчуждаемые права
Человек	Равенство в условиях реального существования
Юридическое равенство в правах	Одинаковые стартовые возможности перед законом
Фактическое равенство в правах	Субъект, обогатившийся социальными качествами и способный отличить себя от других

Рис. 24

14. На рис. 25 распределите признаки по соответствующим столбцам.



Рис. 25

15. Иванов – гражданин Республики Беларусь, белорус, 68 лет, заслуженный учитель Республики Беларусь, заведующий кафедрой педагогики педагогического университета, а также индивидуальный предприниматель, отец двух детей и дед четырех внуков, член Федерации по легкой атлетике. Назовите общий, специальный, отраслевой или межотраслевой правовой статус, которым обладает гражданин Иванов.

16. Гражданин Ливана А получил статус беженца в Грузии. Приобретает ли он автоматически гражданство Грузии? Предоставят ли ему по его ходатайству политическое убежище?

17. В ст. 3 Конституции Республики Беларусь говорится, что «народ – единый источник государственной власти и носитель суверенитета». Определите правовой статус народа Республики Беларусь? Скажите, следуя этому утверждению, относится ли народ к числу источников права?

18. Изобразите графически понятия экстрадиции, экспатриации и лишения гражданства. Рассмотрите с точки зрения субъективного и объективного права ситуацию по типу «Имею право? – Имеешь. – Так значит, могу? – Нет, не можешь».

19. Правда ли, что иностранные граждане обладают такой же правоспособностью, как граждане Республики Беларусь?

20. Относятся ли к юридическим лицам Совет Министров, общее собрание трудового коллектива, фермерское хозяйство, филиал банка, представительство иностранного юридического лица?

Тема 9. Происхождение, понятие и сущность права.

1. Распределите авторов и представителей по соответствующим теориям происхождения права (рис. 26).

Психологическая теория	Договорная теория	Классовая теория
Н. Макиавелли	Г. Тროцкий	
А. Гамильтон	Т. Гоббс	
Л. И. Петражицкий	Ж.-Ж. Руссо	
Дж. Фрэзер	А. Н. Радищев	
Г. Гард	Н. К. Михайловский	
Фома Аквинский	Аристотель	
Ж. Маритен	Р. Фильмер	
К. Маркс	М. А. Бакунин	
Ф. Энгельс	Л. Гумилович	
В. И. Ленин	Е. Дюринг	

Рис. 26

2. Выберите отличительные характеристики права по сравнению с социальными нормами первобытного общества (рис. 27).

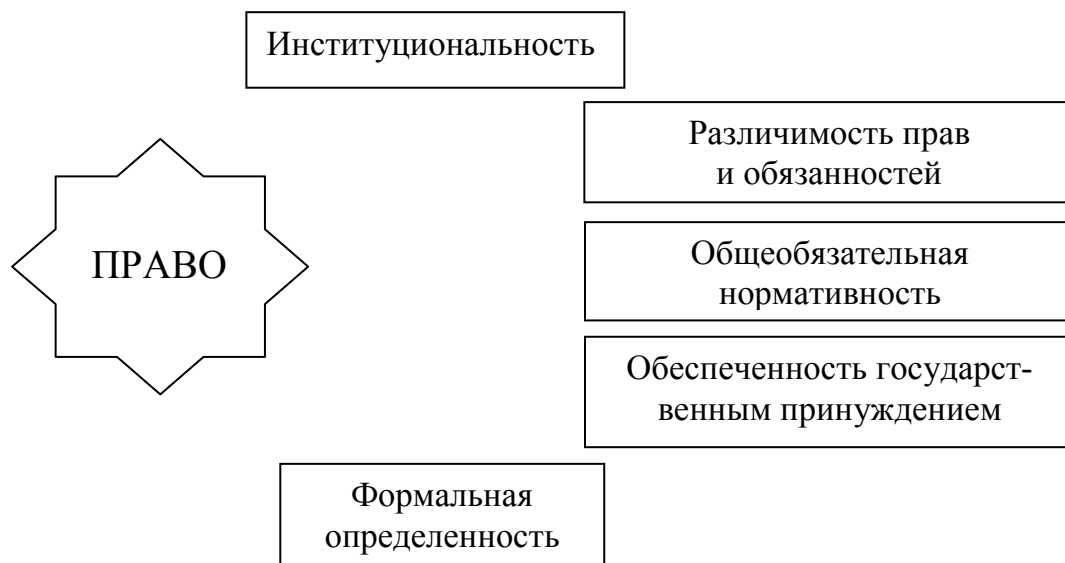


Рис. 27

3. Распределите способы возникновения права по соответствующим столбцам.

Способы возникновения права	Первобытное общество	Современное общество
Толкование		
Правотворчество		
Систематизация		
Санкционирование		
Ратификация		

4. Вставьте пропущенное на рис. 28.



Рис. 28

5. На рис. 29 стрелками укажите те высказывания, которые относятся к заданному вопросу.

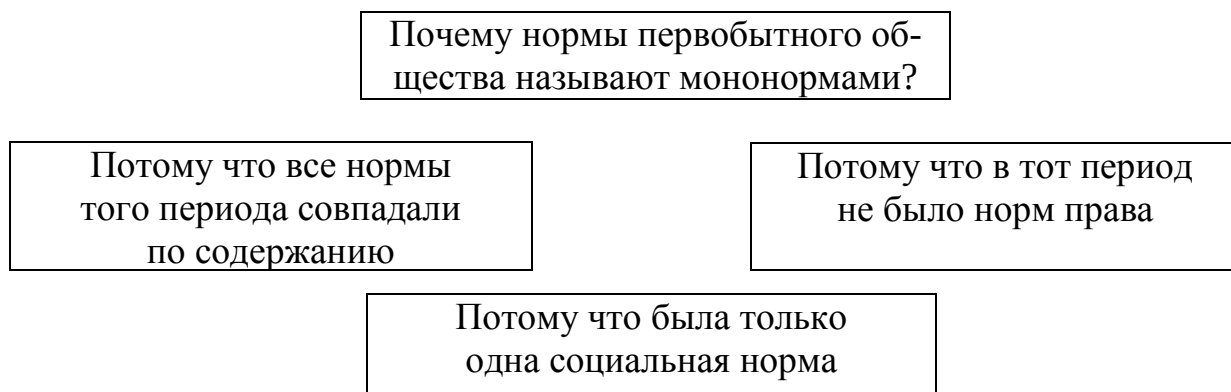


Рис. 29

6. Распределите признаки права по соответствующим концепциям (рис. 30).

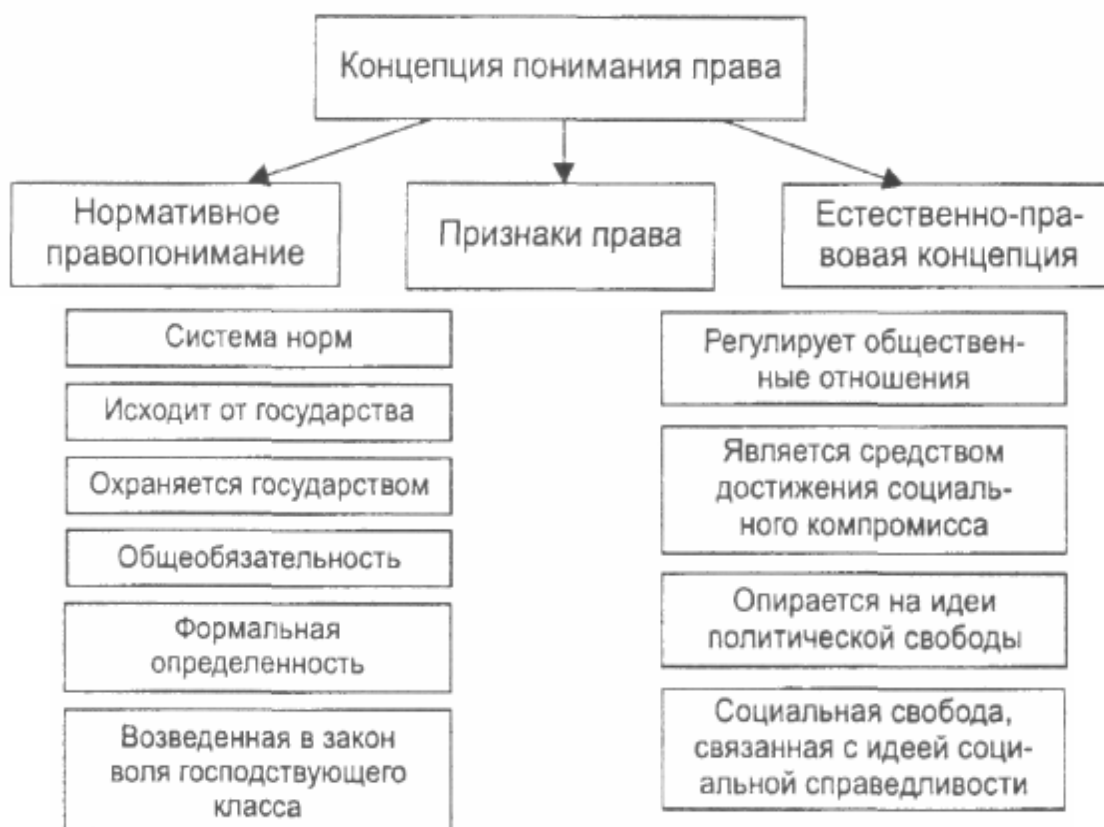


Рис. 30

7. Почему существует множество подходов, школ, направлений, концепций в правопонимании?

8. Какие положительные, перспективные характеристики и какие негативные, неприемлемые для существования и развития права в суверенном демократическом социальном правовом государстве вы видите в каждом направлении правопонимания?

Положительные характеристики	Неприемлемые характеристики

9. Попробуйте сформулировать наиболее общее собственное определение права.

10. Попробуйте выявить оптимальное соотношение права и государства.

Влияние права на государство	Воздействие государства на право

11. Прочитайте гражданский, семейный, уголовный, земельный, процессуальный и другие кодексы Республики Беларусь (не менее трех) и определите принципы соответствующих отраслей права. Выпишите эти принципы, сославшись на конкретные статьи соответствующих нормативных актов.

12. Какие общеправовые принципы зафиксированы в Конституции Республики Беларусь (выпишите эти принципы, сославшись на конкретные статьи Конституции Республики Беларусь)? Таким же образом проанализируйте конституции других стран.

13. Определите, какой из нижеприведенных вариантов налогообложения отражает принцип формального равенства, то есть является справедливым:

а) низкие и высокие доходы облагаются одинаково, бедные и богатые платят поровну в абсолютном исчислении (в денежных единицах);

б) бедные и богатые платят поровну в относительном исчислении (например, по 30 % от величины дохода), а в абсолютном исчислении бедные платят существенно меньше, чем богатые;

в) низкие и высокие доходы облагаются налогами по дифференцированным ставкам: процентные ставки налога для бедных меньше, чем для богатых, а в абсолютном выражении богатые платят во много раз больше, чем бедные;

г) налоги взимаются с таким расчетом, чтобы у всех оставшаяся часть дохода была примерно равной в абсолютном исчислении.

Определите, какой из предложенных вариантов является уравниловкой. Относится ли он к правовым принципам налогообложения? Изобразите все четыре варианта налогообложения графически.

14. Подлежат ли удовлетворению требования о компенсации морального вреда в связи с повреждением здоровья, если они заявлены повторно по одному и тому же факту, но на основании существенного изме-

нения характера наступивших для потерпевшего нравственных и физических страданий по сравнению с теми, которые имели место на момент определения размера морального вреда по первоначальному требованию?

15. Соблюден ли принцип справедливости, если к следующим лицам, совершившим одинаковое правонарушение, применяется одинаковая мера юридической ответственности:

- тунеядец;
- ранее судимый, но судимость погашена;
- рецидивист;
- несовершеннолетний;
- инвалид;
- мужчина старше 65 лет?

16. Каково, на ваш взгляд, основное содержание регулятивной и охранительной функций права в странах с переходной экономикой?

17. Назовите наиболее актуальные, на ваш взгляд, задачи права в Республике Беларусь в сферах экономики; политики; духовной жизни человека; международного сотрудничества.

18. На основании данных рис. 31 составьте пары.

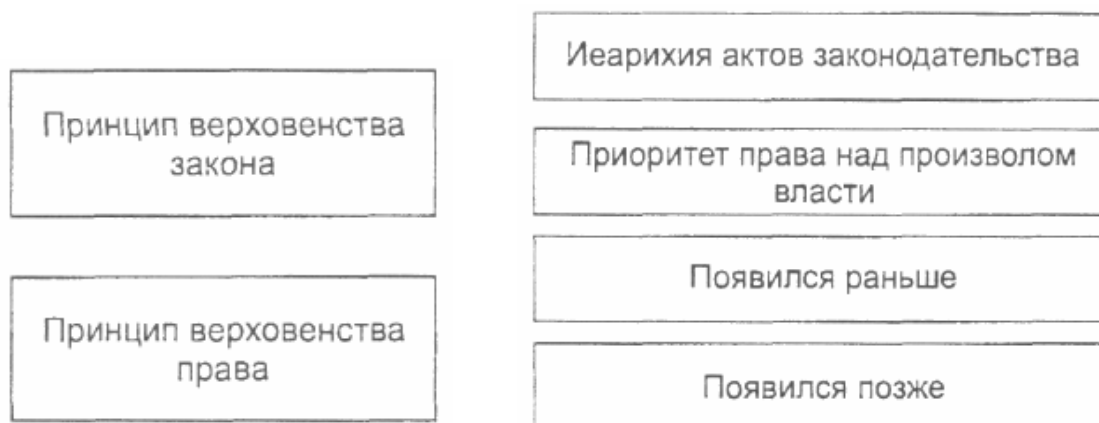


Рис. 31

19. Как конкретно проявляется социальная ценность права: в урегулировании межгосударственных конфликтов; сохранении в государстве социального мира и согласия; обеспечении экологической безопасности?

Тема 10. Правовая норма

1. Подберите в нормативных правовых актах и выпишите по одному примеру:

- обязывающих, управомочивающих и запретительных норм;
- материальных и процессуальных норм;
- норм, относящихся к публичному и частному праву.

2. Подберите в нормативных правовых актах и выпишите по два примера:

- норм императивного характера;
- норм диспозитивного характера.

Укажите признаки внешнего выражения особенностей данного вида норм.

3. В тексте нормативного акта выделите несколько правовых норм и охарактеризуйте их с точки зрения нормативности, формальной определенности, субъекта, ее принявшего, сферы общественных отношений и т.д.

4. Выявите реальную структуру конкретных правовых норм и доведите ее до логической структуры там, где это нужно (представьте в виде схемы):

– ст. 214 УК РБ «Неправомерное завладение автотранспортным механическим транспортным средством или маломерным водным судном и поездка на нем без цели хищения (угон) – наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет»;

– ст. 141 КоБС «Отмена усыновления не допускается, если к моменту предъявления требования об отмене усыновления усыновленный достиг совершеннолетия, за исключением случаев, когда на такую отмену имеется взаимное согласие усыновителя и усыновленного ребенка, а также родителей усыновленного ребенка, если они живы, не лишены родительских прав или не признаны судом недееспособными»;

– ст. 224 ТК РБ «Работник подлежит обязательному социальному страхованию нанимателем от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством»;

– ст. 21 КоАП «При малозначительности совершенного административного правонарушения орган (должностное лицо), уполномоченный решать дело, может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием».

5. Выберите в нормативных правовых актах и выпишите несколько статей, в каждой из которых изложены:

- а) одна гипотеза и одна диспозиция правовой нормы;
- б) две и более гипотез правовой нормы;
- в) две и более диспозиций правовой нормы;
- г) альтернативная гипотеза;
- д) реальная структура нормы, соответствующая ее логической структуре;
- е) содержатся две нормы.

Тема 11. Источники права

1. Определите достоинства и недостатки:

- правового обычая;
- юридического прецедента;
- нормативно-правового акта;
- договора нормативного содержания.

2. Изобразите модель возникновения судебного прецедента.

3. Имеются ли нормы права в судебном прецеденте, судебной практике, правосознании и правовом обычае?

4. Попробуйте выделить источники права в материальном, идеологическом и специальном юридическом смыслах для двух-трех нормативных правовых актов Республики Беларусь.

5. Определите источники права (в специальном юридическом смысле) гражданского, уголовного, семейного, конституционного, административного, земельного и других отраслей права (три-четыре отрасли по выбору). Сошлитесь на конкретные статьи нормативных правовых актов, где эти источники зафиксированы.

6. В суде рассматривается спор. В данной отрасли права отсутствует норма, регулирующая данное правоотношение. Отсутствует также норма права, регулирующая сходные правоотношения. Но среди отраслевых принципов права имеется принцип, который можно было бы спроецировать на данный вид правоотношений. Каким источником права будет руководствоваться суд при решении дела по существу? Как называется этот прием? Чем бы руководствовался суд в случае наличия нормативного правового акта, регулирующего сходные правоотношения? Как называется этот прием?

7. Найдите в источниках права устойчивые выражения, свидетельствующие об использовании в данном правоотношении правового обычая, делового обыкновения.

8. Какие из перечисленных требований достаточны для допустимости ссылок сторон в споре на правовой обычай: доказательство существования такого обычая; отражение обычая в договоре; наличие ссылок в договоре к обычаю; знание сторонами норм обычая; доказанность намерения сторон руководствоваться нормами обычая?

9. Нарисуйте схему использования правового обычая в качестве норм, регулирующих определенные правоотношения. Каковы условия разрешения спора нормами правового обычая?

10. Выберите из нижеприведенных выражений те, которые говорят о правовом обычае.

- «Встать – суд идет!»;
- «Именем Республики Беларусь...»;
- «...разумные сроки и разумная цена...»;
- «обычно предъявляемые требования»;
- «на усмотрение сторон».

11. Дисциплинарная комиссия при Федерации футбола рассматривает случай о нарушении устава федерации футбола одним из игроков. Может ли этот игрок оспорить решение дисциплинарной комиссии в общем суде?

12. Каким образом будет решена коллизия между решением трудового коллектива предприятия *М* и решением местного органа власти? К какому

виду источников права относятся решения подобного рода? Как решается коллизия между корпоративными нормами и правовыми? Можно ли решение трудового коллектива предприятия отнести к корпоративным нормам?

13. Может ли Конституционный суд отменить нормативный правовой акт по основанию нецелесообразности такого нормативного правового акта?

14. Как вы предполагаете была разрешена следующая коллизия нормативных правовых актов: в Республике Беларусь в декабре 1997 г. в один день были приняты два закона, каждый из которых вносил изменения в ст. 196 Уголовного кодекса Республики Беларусь (об ответственности за нарушение в проведении собраний, митингов, демонстраций)? Оба закона вступили в действие в один и тот же день – 15.01.1998 г. При этом один закон усилил юридическую ответственность за нарушения, определенные в указанной статье, а другой смягчил.

15. Каким из следующих нормативных правовых актов регулируется гражданское общество: Кодексом о браке и семье, Конституцией, трудовым договором, уставом общественной организации, Международным пактом о гражданских и политических правах, Всеобщей декларацией прав человека, Законом о СМИ?

16. Как разрешаются следующие предполагаемые коллизии:

- между временным декретом Президента Республики Беларусь и его делегированным декретом, изданными по одному и тому же вопросу, но в разное время;

- между программным, обычным и конституционным законами;

- между общепризнанными принципами международного права и актами национального законодательства, международным договором, ратифицированным Республикой Беларусь;

- обычным законом и декретом Президента Республики Беларусь;

- декретом и указом Президента Республики Беларусь;

- указом и постановлением правительства Республики Беларусь?

17. Выберите из предложенных вариантов относящиеся к числу административных правовых актов: решение коллегии адвокатов, журнал регистрации патентов на изобретение, лицензия на осуществление определенного рода деятельности, нотариальное удостоверение сделки, предупреждение собственника с требованием прекращения бесхозяйственного содержания домашних животных, протокол дорожно-транспортного происшествия.

18. Изобразите графически (согласно закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах») соотношения таких понятий, как «акты законодательства», «законодательные акты», «закон», «система законодательства». Как они соотносятся с понятием «система права»?

19. Запишите название нормативного правового акта, которым можно внести изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

20. Запишите название акта о ратификации международного договора между Республикой Беларусь и другим государством.

21. Изучите схему на рис. 32 и устраните несоответствия (если они имеются).

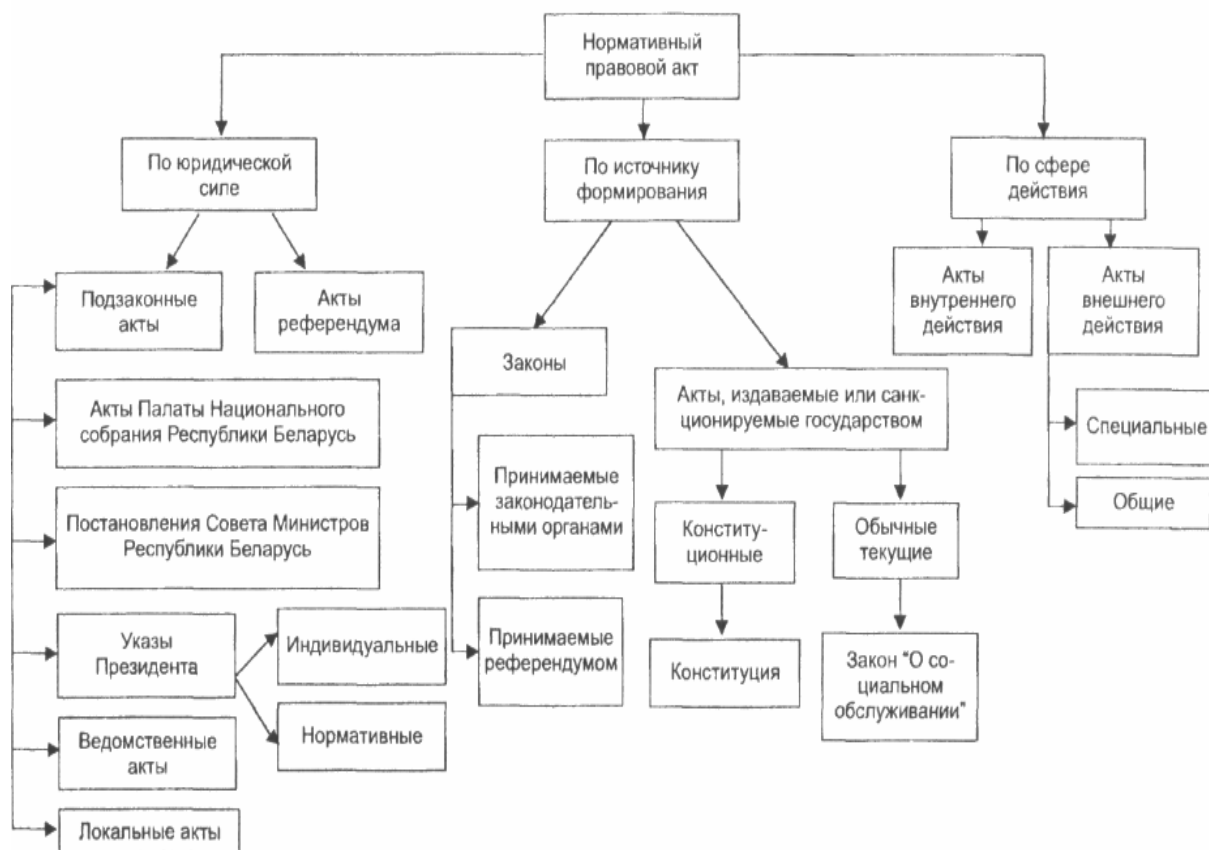


Рис. 32

22. Назовите действующие законы Республики Беларусь, различные: по юридической силе; времени действия; кругу лиц; сфере действия; названию; отраслевой принадлежности.

23. На рис. 32 распределите, какие из приведенных актов относятся к правовым, а какие к нормативным правовым актам:

- нормативные правовые акты;
- международный договор;
- правоприменительные акты;
- акты толкования;
- распоряжение премьер-министра;
- научные труды юристов;
- Закон о ратификации международного договора;
- правила дорожного движения;
- постановления пленума Верховного суда;
- Закон о бюджете.

24. Разместите структурные элементы нормативного акта от меньшего к большему: глава, статья, часть, раздел.

25. Какие из приведенных субъектов права являются субъектами принятия нормативного правового акта:

- любой государственный орган;
- любое должностное лицо;
- общественная организация;
- субъект правотворчества;
- референдум?

26. В каком случае нормативный правовой акт утрачивает юридическую силу:

- вынесение акта Конституционного суда о признании его незаконным;
- противоречие Конституции государства;
- его отмена вышестоящим органом;
- его отмена органом, принявшим этот акт.

27. Выберите правильный вариант: закон от 10.01.2000 г. означает дату:

- официального опубликования;
- вступления в силу;
- принятия нижней палатой Парламента;
- утверждения верхней палатой Парламента;
- подписания Президентом.

28. Привлекут ли к юридической ответственности субъекта права, если он не исполняет нормативные правовые акты, публично не отмененные, но соответствующие признакам ничтожного правового акта? Соответствующие признакам оспоримого нормативного правового акта?

29. К какому типу относится нормативный правовой акт, соответствующий следующим признакам: не отвечает целям издания нормативного правового акта; содержит ошибочные предположения; издан с нарушением формы и процедуры принятия?

30. Верно ли, что оспоримые нормативные акты подлежат исполнению, пока они публично не изменены или отменены?

31. Верно ли, что правом признания нормативного правового акта ничтожным или оспоримым обладает исключительно Конституционный суд?

Тема 12. Система права

1. Охарактеризуйте основные отрасли права с точки зрения предмета, метода, источников (представьте в виде схемы).

2. Перечислите отрасли права, входящие в состав публичного и частного права; материального и процессуального права.

3. Представьте схематично систему законодательства Республики Беларусь.

4. Представьте схему глобальной системы права (максимально подробно).

5. Какие отношения регулируют нижеприведенные правовые нормы:
- «Собственник земельного участка вправе требовать от собственника соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от собственника другого земельного участка предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута)»;
 - «Плательщиками налогов, сборов (пошлин) признаются организации и физические лица, на которые в соответствии с настоящим Кодексом возложена обязанность уплачивать налоги, сборы (пошлины)»;
 - «Риск случайной гибели, случайной порчи или случайного повреждения имущества несет его собственник, если иное не предусмотрено законодательством или договором»;
 - «Правительством Республики Беларусь могут быть установлены ответные ограничения (реторсии) в отношении прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых имеются специальные ограничения прав граждан и юридических лиц Республики Беларусь»;
 - «Заключение брака происходит в согласованные сторонами сроки, но не ранее чем через пятнадцать дней после подачи желающими вступить в брак заявления в государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния»?

Тема 13. Правовые системы современности

1. Восполните пробелы на рис. 33.



Рис. 33

2. В основе семьи общего права лежит принцип: «Право там, где есть защита». Сформулируйте основной принцип романо-германской правовой семьи и мусульманского права.

3. Найдите несоответствия на рис. 34 (если они имеются) и устраните их.

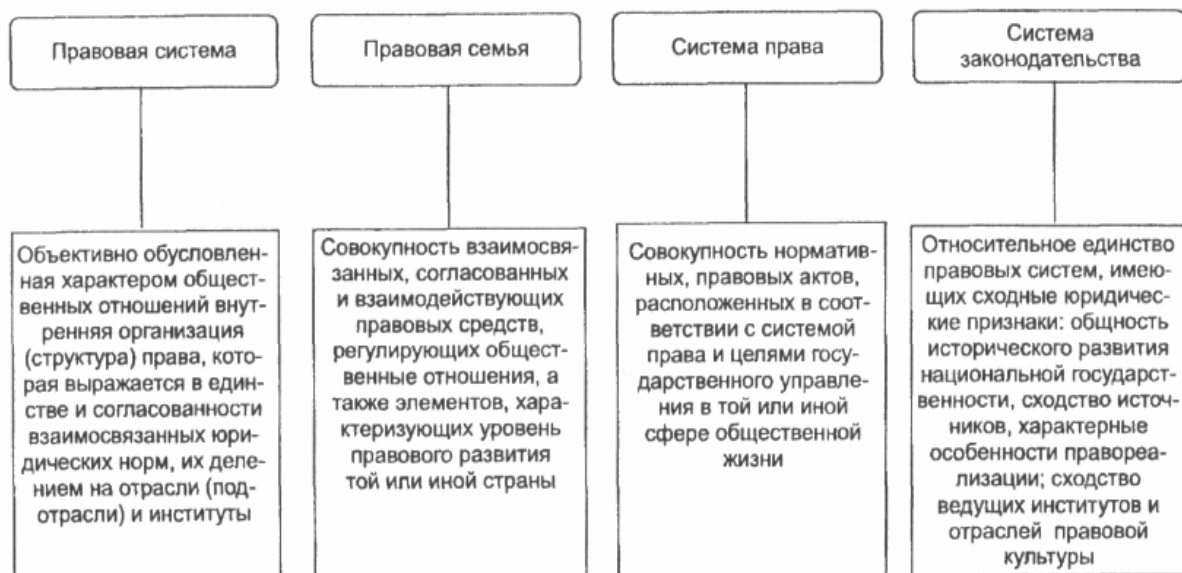


Рис. 34

Тема 14. Правотворчество

1. Охарактеризуйте три-четыре нормативных акта (закон, декрет Президента Республики Беларусь, постановление Правительства Республики Беларусь и т.д.) с точки зрения пределов их действия. Составьте схему.

Название нормативного правового акта	Предмет действия	Действие во времени	Действие в пространстве	Действие по кругу лиц

2. В авиалайнере голландской авиакомпании, пролетающем над территорией Франции, гражданин США совершил кражу драгоценностей у гражданки Италии. По закону какой страны гражданин США будет нести ответственность за совершенное правонарушение? При этом за два часа до кражи в «искомом» государстве был принят закон, значительно ужесточающий ответственность за данный вид правонарушений.

3. На векторе времени обозначьте все известные вам моменты вступления нормативного акта в юридическую силу.

2. На векторе времени отразите понятия «обратная сила закона» и «переживание закона». Изобразите схематично понятие «экстерриториальное действие закона».

3. Проанализируйте декрет Президента Республики Беларусь от 10 декабря 1998 г. № 22 «Об утверждении Положения об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь» и назовите все издания, где осуществляется официальное опубликование нормативных правовых актов в нашем государстве.

Издание	Вид нормативного правового акта

6. Можно ли применять акты местных органов власти в судебном разбирательстве в другой местности в пределах одного государства, если спор касается правоотношений, имевших место там, где был принят нормативный правовой акт?

7. Вставьте пропущенные виды действия нормативных правовых актов на рис. 35.



Рис. 35

8. Назовите пределы действия нормативного правового акта во времени.



—обычный порядок вступления акта в юридическую силу (через десять дней после опубликования);

—момент указан в самом нормативном акте (момент подписания, момент принятия, момент опубликования, конкретно указанная дата);

—момент регистрации (напри мер, в НРПА Республики Беларусь) или утверждения;

—момент фактического получения акта исполнителями, если он не публикуется, а доводится до сведения.

—прямая отмена;

—истечение срока действия временного акта;

—фактическая отмена при принятии нового нормативного правового акта по тому же вопросу без отмены нового.

9. Какое действие нормативных правовых актов во времени обозначено на представленных схемах (рис. 36)?

Юридическая аксиома «Закон обратной силы не имеет» означает, что нормативный правовой акт распространяет свое действие в отношении тех обстоятельств, которые возникли после вступления его в юридическую силу, то есть имеет перспективное действие на настоящие и будущие отношения.

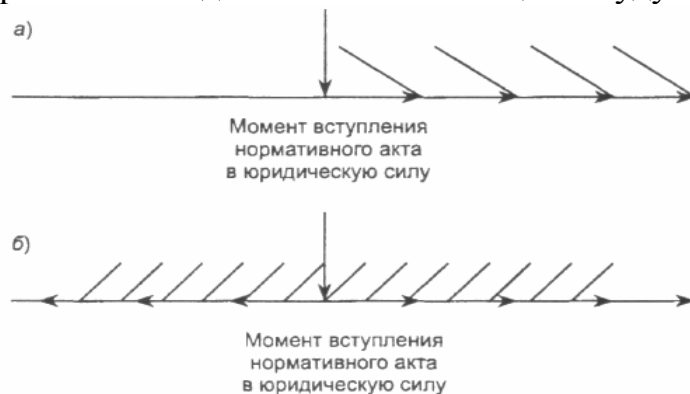


Рис. 36

8. Вставьте пропущенное на рис. 37.

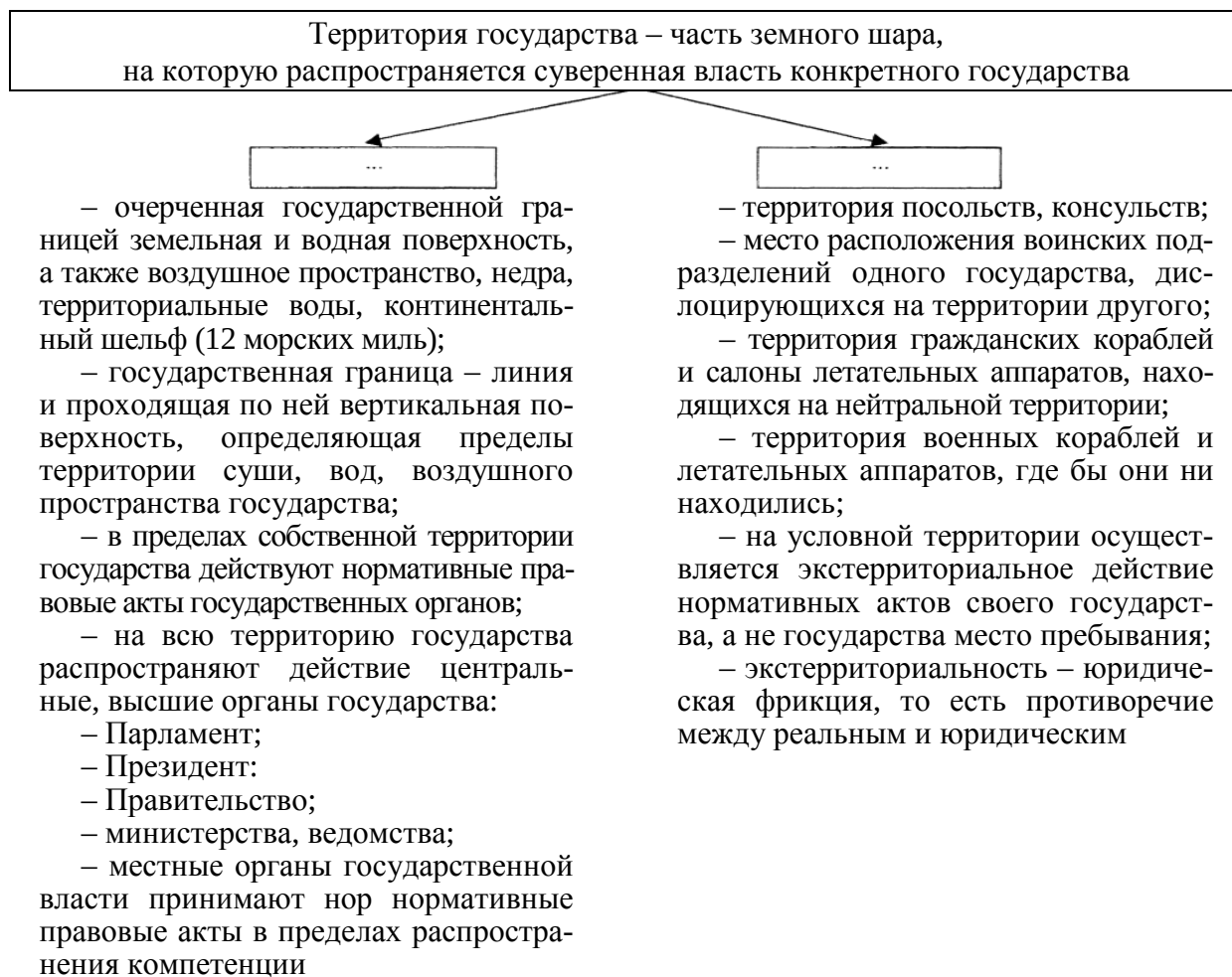


Рис. 37

11. Заполните пропуски на рис. 38. *Правило:* «Нормативные правовые акты распространяют свое действие на всех лиц (на всех субъектов права), находящихся на территории государства».

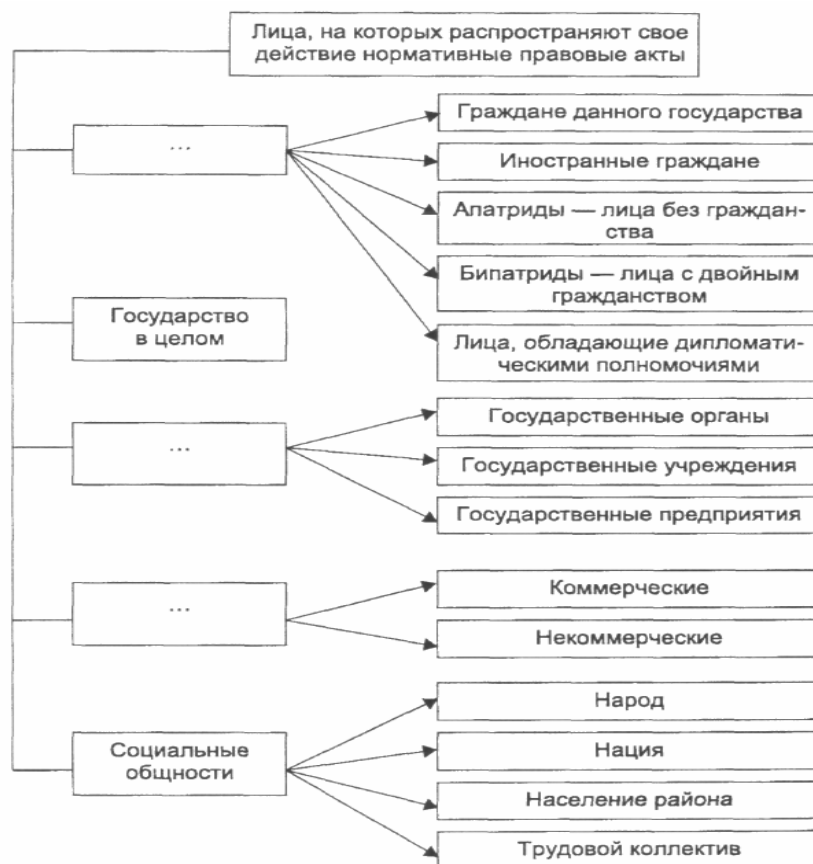


Рис. 38

12. Деловая игра «Законодательный процесс в Парламенте» (на примере деятельности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь).

Каждому студенту определяется его роль в деловой игре (см. табл.).

Роль	Задача	Исполнитель
1	2	3
Председатель Правительства как представитель субъекта законодательной инициативы	Внесение законопроекта в Палату представителей: – подготовка проекта закона; – выступление при представлении законопроекта	Студент, чья фамилия в списке группы значится под номером 14 (дублирует и помогает готовить документы студент, чья фамилия в списке группы значится под номером 3)
Члены Правительства: – министр, который непосредственно курировал подготовку законопроекта; – министр финансов; – министр юстиции	Помогают при подготовке проекта закона. Отвечают на вопросы парламентариев	15,16,17 (26,27,28)

1	2	3
Совет Палаты представителей (президиум): – председатель; – заместитель председателя	Ведет пленарное заседание. Помогает председателю	6, 7 (29, 30)
Члены Палаты представителей: – председатель постоянной комиссии, члены которой будут работать над внесенным Правительством законопроектом; – члены этой постоянной комиссии; – другие парламентарии	Докладывает законопроект для обсуждения на первом и втором чтении Участвуют в дискуссии по законопроекту, задают вопросы членам Правительства Вносят поправки в законопроект, готовят его для первого и второго чтения. Готовят проекты постановлений Палаты представителей по результатам первого и второго чтения	4(1) 5, 18, 19, 20, 21, 22, 25, 27 2, 23, 24, 28, 29, 30
Наблюдатели	Фиксируют все нарушения процедуры обсуждения законопроекта. В конце игры зачитывают свои наблюдения участникам игры	2, 23, 24

13. Вставьте пропущенное на рис. 39.

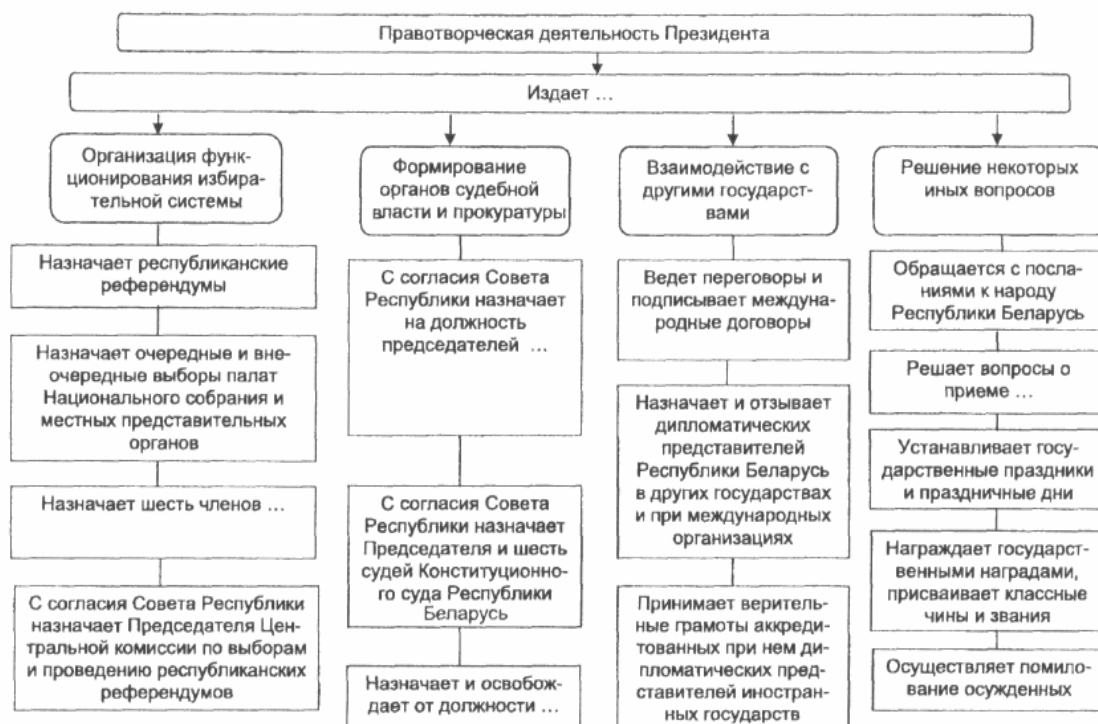


Рис. 39

14. Дополните схему на рис. 40 процесса законотворчества Национального собрания Республики Беларусь.

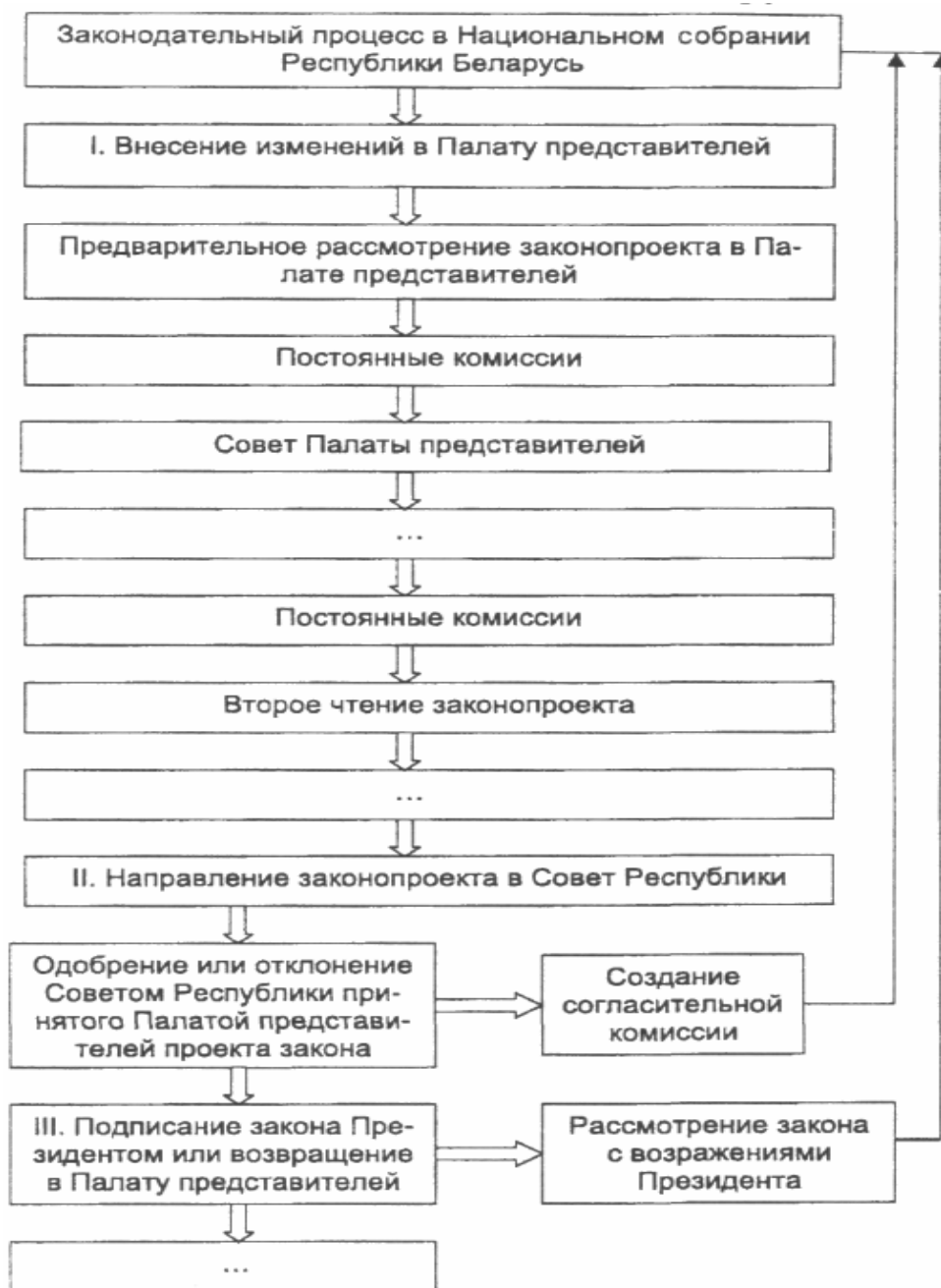


Рис. 40

15. На рис. 41 вставьте пропущенные палаты Парламента.

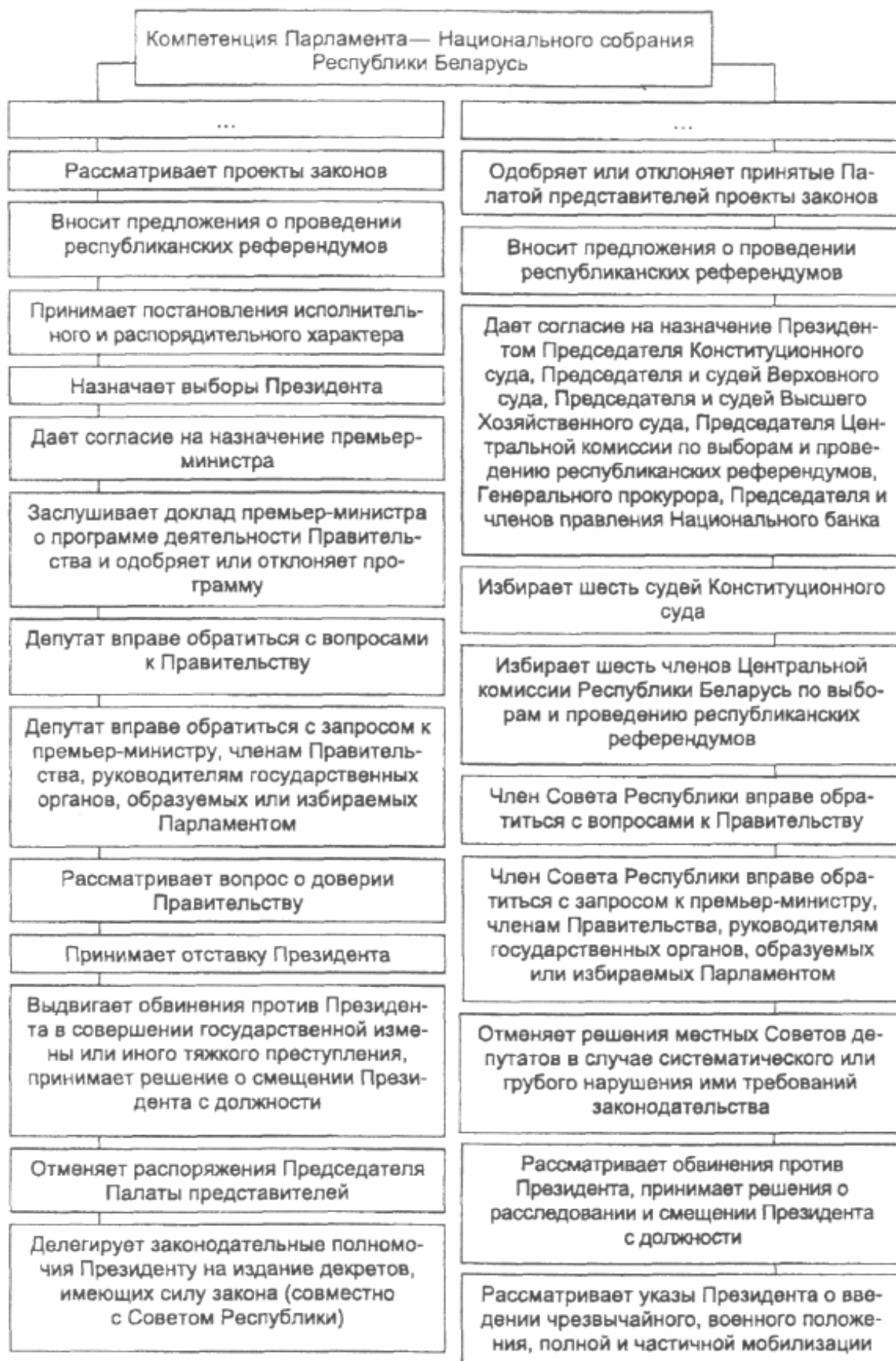


Рис. 41

16. Запишите названия постановлений нижней и верхней палаты Парламента Беларуси, связанные с их участием в законодательном процессе.

17. Раскройте содержание трех основных, на ваш взгляд, принципов правотворчества.

18. Придумайте названия нескольким отдельным нормативным правовым актам (сфера выборов или государственного управления, собственности, кредитно-денежной системы, юридической ответственности и т.д.) и на их основе создайте проект кодекса (только название и структура: разделы, главы). Это же задание можно выполнить исходя из реально существующих законодательных актов.

19. В ходе рассмотрения дела в суде одна из сторон ссылается на справочник по административному праву, изданный вузом для студентов. Справочник представляет собой неофициальное собрание всех декретов и указов Президента и постановлений Правительства, относящихся к административному праву. Примет ли суд ссылки стороны на такой вид систематизированного акта?

20. Проведите неофициальную инкорпорацию (название сборника, составитель, структура).

21. Запишите названия сборников официальной систематической и хронологической инкорпорации.

22. Придумайте наиболее эффективную, на ваш взгляд, форму учета законодательства для студента факультета права. Предложите структуру такого учета.

23. Проиллюстрируйте примерами из действующих нормативных правовых актов Республики Беларусь следующие средства юридической техники: правовую презумпцию, правовую фикцию, правовую аксиому, юридическую конструкцию.

24. Определите, что не характерно для инкорпорации:

– сведение действующих нормативно-правовых актов в сборники и собрания;

– сведение действующих нормативно-правовых актов в один укрупненный акт;

– способ неофициального опубликования нормативно-правовых актов;

– способ официального опубликования нормативно-правовых актов;

– источник права.

25. Какие из приведенных ниже правовых актов относят к актам инкорпорации:

– Ведомости Национального собрания Республики Беларусь;

– комментарий к Гражданскому кодексу;

– Свод законов;

– сборник нормативных правовых актов по административной ответственности;

– правила дорожного движения?

Тема 15. Реализация права

1. Вставьте пропущенное на рис. 42.

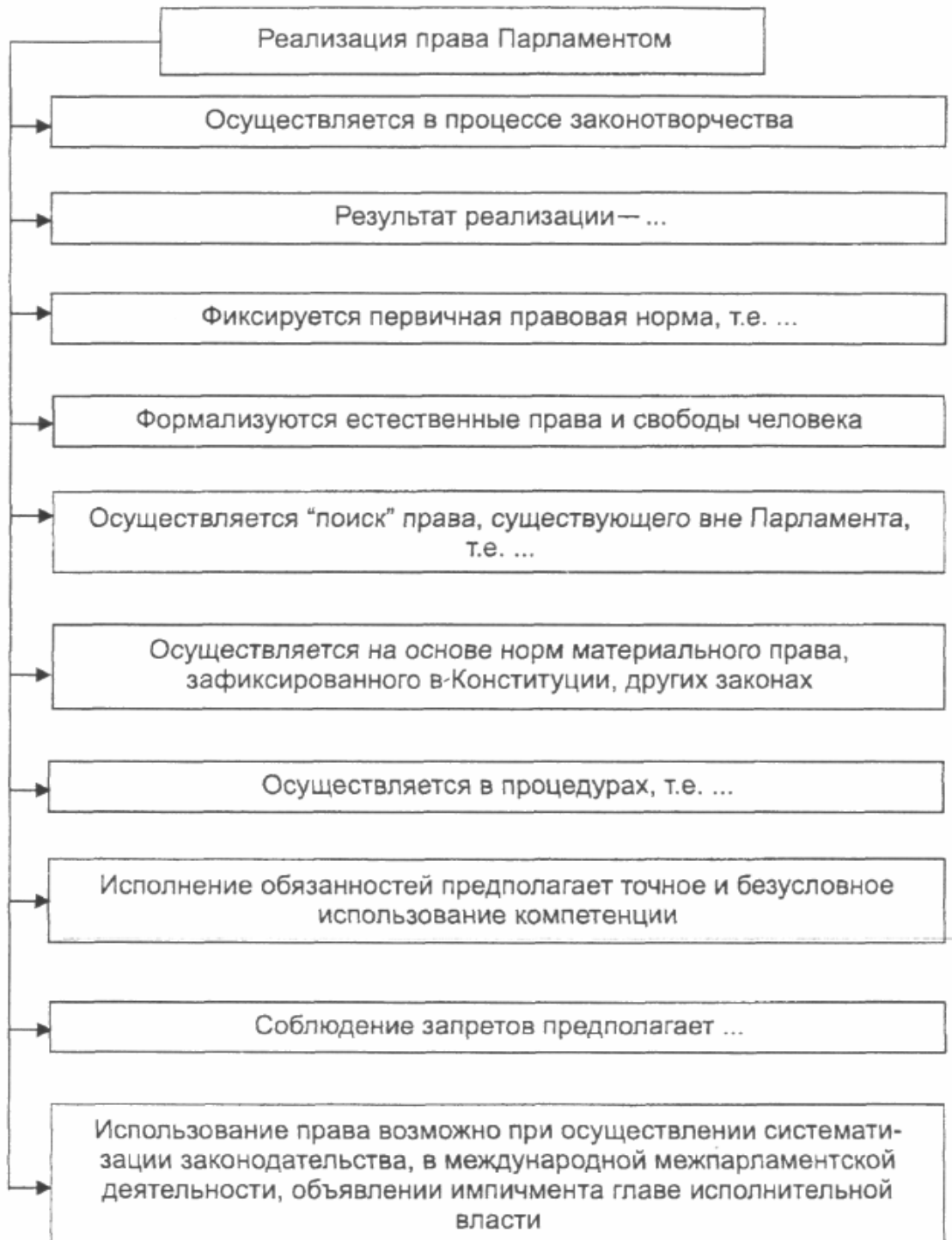


Рис. 42

2. Дополните определения на рис. 43.

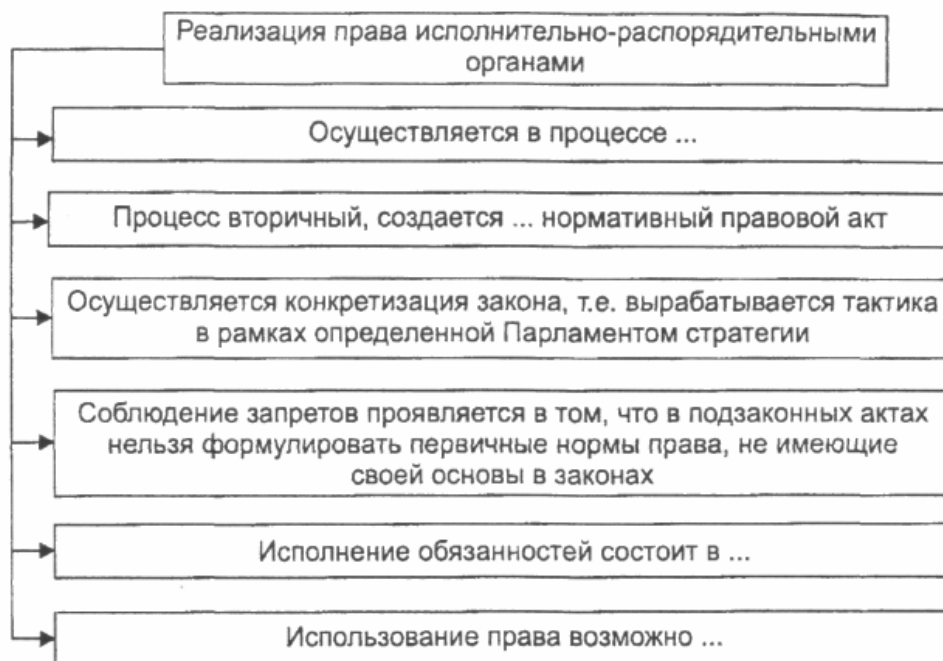


Рис. 43

3. Выделите из текста нормативного акта несколько правовых норм, которые предполагают: соблюдение запрета; исполнение обязанности; использование субъективного права.

4. Составьте проекты актов реализации права (только схему): Парламентом; министром; судьей.

5. Составьте проект акта применения права (схему): органа власти; органа управления; судебного органа.

Зафиксируйте конкретное содержание этапов подготовки и принятия этих правоприменительных актов (стадий правоприменения).

6. Выявите сходства и различия между нормативными правовыми и правоприменительными актами (в виде таблицы).

7. Будет ли рассмотрено дело в суде романо-германской правовой системы и в англосаксонской правовой системе, если нет ни нормативного правового акта, регулирующего данное правоотношение, ни нормативного правового акта, регулирующего сходное правоотношение, нет правовой нормы, регулирующей такое же или сходное правоотношение, но есть международное соглашение, ратифицированное в данном государстве, такое правоотношение предусмотрено Всеобщей декларацией прав человека?

8. В правореализации стран романо-германской правовой системы есть следующие этапы: возведение естественного права в закон, перевод законов в конкретные права и обязанности через подзаконные акты, собственно реализация права. Выделите этапы правореализации в странах англосаксонской и мусульманской правовой семей.

9. Составьте правоприменительный акт, включающий вводную, описательную, мотивировочную и резолютивную части.

10. Вставьте пропущенное на рис. 44.

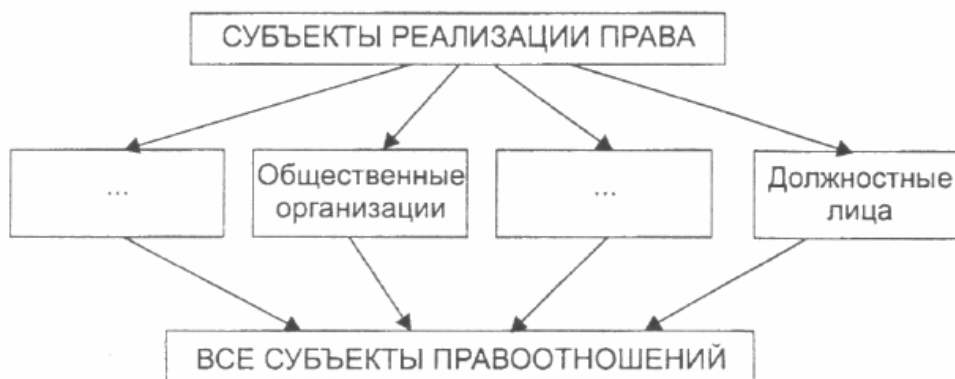


Рис. 44

11. Вставьте пропущенное на рис. 45.



Рис. 45

12. Определите правовые системы, к которым относятся представленные особенности реализации права судом (рис. 46).



Рис. 46

13. На рис. 47 вставьте пропущенные виды юридических документов.



Рис. 47

Тема 16. Толкование права

1. Осуществите толкование одной статьи какого-либо нормативного акта всеми способами.
2. Составьте проект акта официального толкования нормы права (схема).
3. Составьте текст неофициального толкования нормы права.
4. Изобразите схему видов толкования норм права по объему.

5. Какие из приведенных норм права подлежат расширительному, а какие ограничительному толкованию:

– ч. 3 ст. 32 Конституции РБ «Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь»;

– ч. 1 ст. 110 Конституции РБ «Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону»?

6. Вставьте пропущенные виды правовых систем на рис. 48.

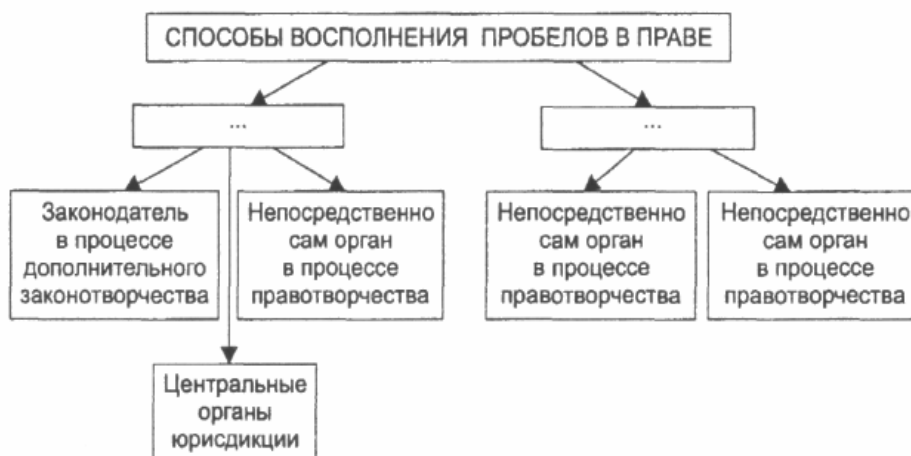


Рис. 48

7. На рис. 49 вставьте пропущенные способы толкования права.

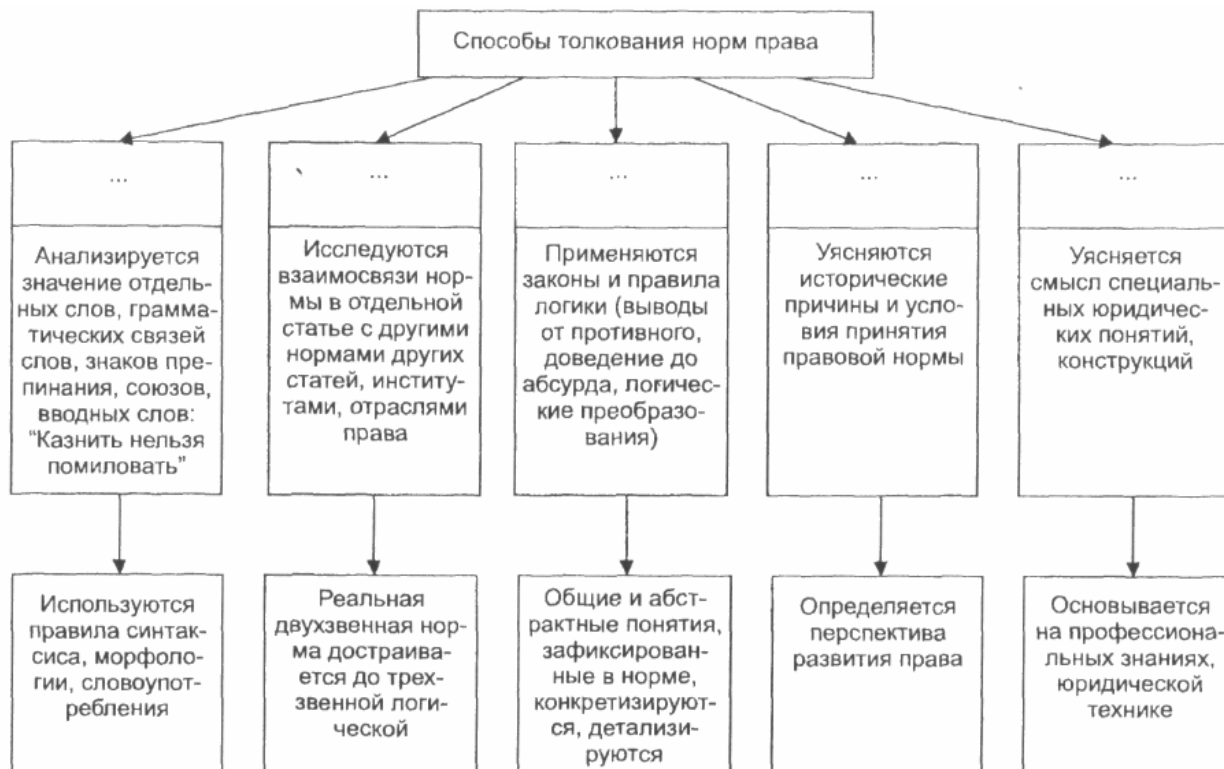


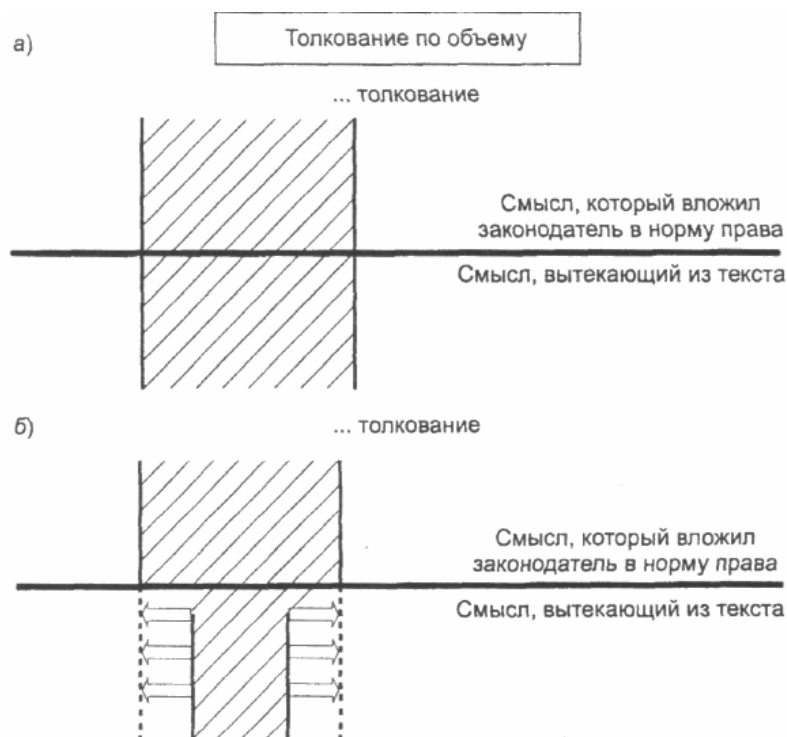
Рис. 49

8. Вставьте пропущенное на рис. 50.



Рис. 50

9. Вставьте пропущенные виды толкования на рис. 51.



Задача интерпретатора довести смысл до смысла, вложенного в нее законодателем, то есть расширить его.



Задача толкователя сузить, ограничить смысл, вытекающий из текста.

10. Вставьте пропущенное на рис. 52.



Рис. 52

11. Вставьте пропущенное на рис. 53.

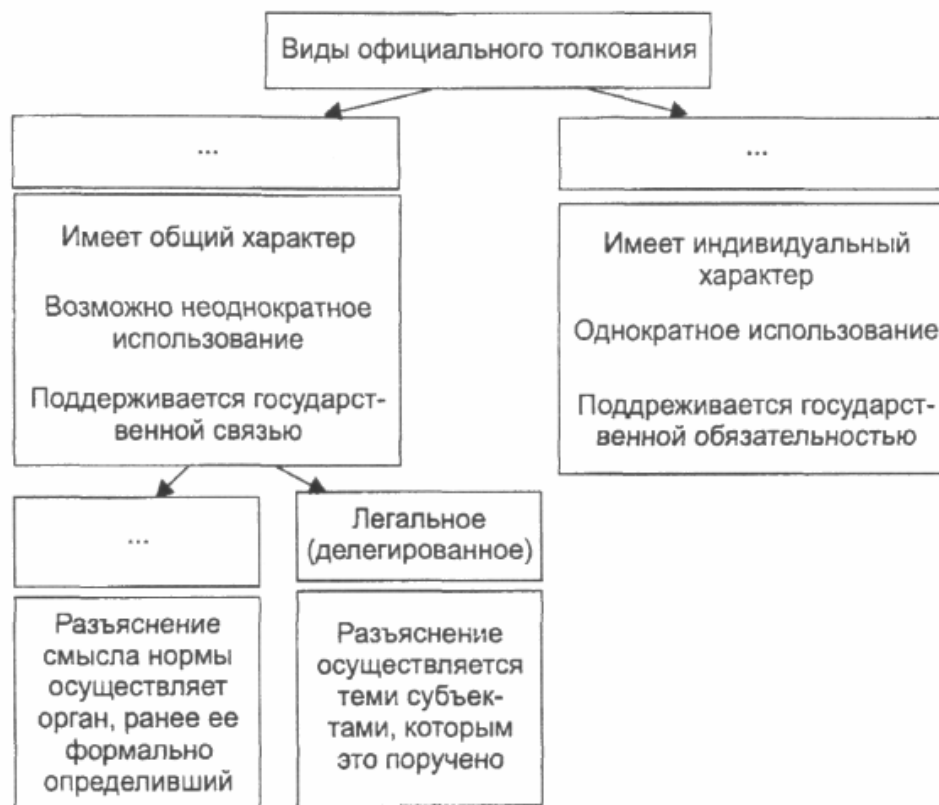


Рис. 53

12. Вставьте пропущенное на рис. 54.



Рис. 54

Тема 17. Правовые отношения

1. Охарактеризуйте правоотношения, которые возникают на основе приведенных норм права (субъект, объект, содержание, юридический факт). Составьте схемы таких правоотношений:

– ст. 148 КоБС «В случаях, когда ребенок не проживает совместно с родителями и они уклоняются от обязанностей по его воспитанию, над ребенком устанавливается опека или попечительство. Органы опеки и попечительства в этом случае вправе требовать в судебном порядке лишения родителей родительских прав»;

– ст. 505 ГК РБ «По договору контрактации производитель сельскохозяйственной продукции обязуется передать выращенную (произведенную) им сельскохозяйственную продукцию лицу, осуществляющему закупки такой продукции для переработки или продажи (заготовителю)»;

– ст. 74 ХПК РБ «Права и охраняемые законом интересы недееспособных граждан, граждан, не обладающих полной дееспособностью, и граждан, признанных ограниченно дееспособными, защищают в суде их родители, усыновители, опекуны и попечители. Законные представители совершают от имени представляемых все процессуальные действия, право совершения которых принадлежит представляемым, с ограничениями, предусмотренными законами».

2. Как соотносятся понятия «субъект права» и «субъект правоотношения»?

3. Как вы понимаете «горизонтальность» и «вертикальность» в содержании правоотношений? Приведите примеры.

4. Во время движения автотранспортного средства фирмы *М* произошла поломка рулевого управления по причине производственного дефекта. В результате был совершен наезд на пешехода. Назовите субъектов, между которыми возникло гражданское правоотношение по возмещению вреда. Кому потерпевший вправе предъявить иск о возмещении вреда – фирме *М*, водителю, заводу-изготовителю? Возникает ли в данном случае уголовное или иное правоотношение? Если да, то назовите его стороны.

5. Государственная Дума Российской Федерации рассматривала проект основ законодательства об охране семьи, в котором семья наделялась правами и обязанностями субъекта права. Как вы думаете, приняла ли Госдума данный законопроект. Почему? Влечет ли принятие законопроекта ущемление личных или имущественных прав каждого отдельного члена семьи? Вторгается ли законодательство в область морали?

6. Работники фирмы *А* при выполнении работ, определенных по договору подряда фирмы *А* с гражданином *М*, совершили действия, прямо не связанные с полученным заданием от фирмы и исполнением договора, но влекущие причинение вреда гражданину *М* (совершили хищение радиоаппаратуры в процессе своего рабочего дня). Назовите субъект правоотношения по несению юридической ответственности в данном случае.

7. Относится ли к непреодолимой силе сильное наводнение, затрудняющее строительные работы по договору подряда?

8. Относится ли к непреодолимой силе обстоятельство дефолта в России 1998 г., явившейся причиной абсолютной невозможности завершения исполнения договора по реконструкции здания в установленный по договору срок?

9. Относятся ли к событиям непреодолимой силы болезнь предпринимателя, выполняющего индивидуальные заказы, болезнь автора произведения живописи, препятствующие абсолютно и объективно выполнению ими работ по договору подряда?

10. Является ли событием непреодолимой силы нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника – монопольного производителя сырья; отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров; отсутствие у должника необходимых денежных средств?

11. Можно ли после смерти одного из супругов прекратить правоотношение по публичному договору приватизации квартиры, возникшее в силу совместного заявления супругов, один из которых к настоящему моменту умер?

12. Существует ли правоотношение по договору дарения между внуком и дедом, устно обещавшим подарить внуку машину, которую он намеревался купить и не купил. Имеет ли право внук требовать от деда исполнения данного устного обещания?

13. Охарактеризуйте следующую ситуацию с точки зрения правоотношения – в автобусе один из пассажиров оставил сумку.

Тема 18. Правомерное поведение и правонарушение

1. Запишите одну литературную фабулу (по выбору), содержащую состав правонарушения, совершенного с конкретной формой вины (прямой умысел, косвенный умысел, неосторожность).

2. Назовите полный перечень объектов уголовных преступлений в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь.

3. Раскройте содержание следующих преступлений: геноцид, экоцид, клевета, оскорбление, кража, грабёж, разбой, вымогательство, мошенничество, бандитизм, терроризм (на основании УК Республики Беларусь).

4. Выберите в УК Республики Беларусь две статьи, в которых зафиксирована административная преюдиция.

5. Раскройте полный состав одного преступления и одного административного проступка (на основании конкретных статей соответствующих кодексов) по схеме: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

6. Какова правовая оценка сделки, соответствующей требованиям заключения сделок такого рода, но противоречащей добрым нравам и публичному порядку или имеющей ложное основание?

7. Заполните пропуски на рис. 55.

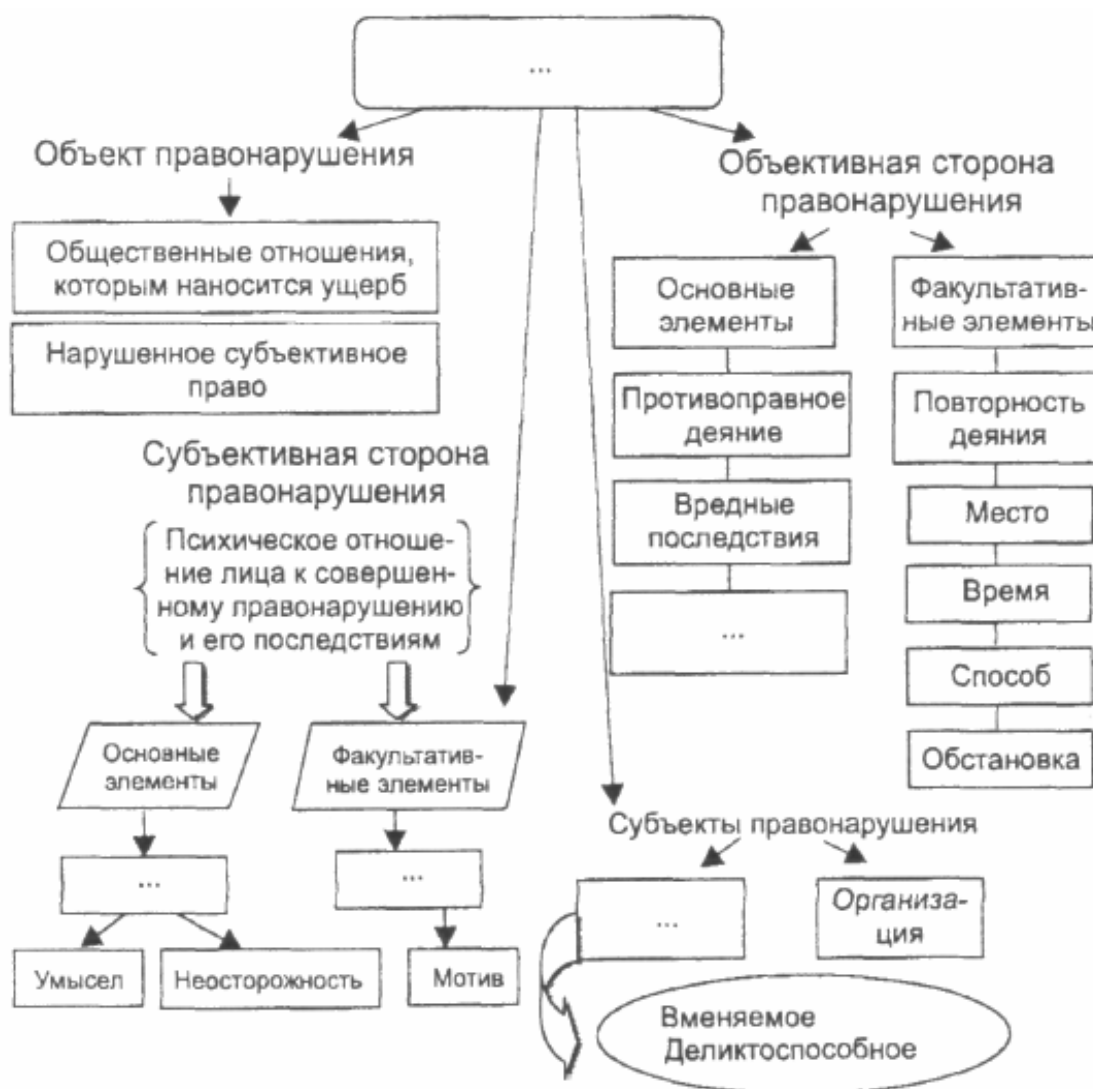


Рис. 55

8. Вставьте пропущенное на рис. 56.

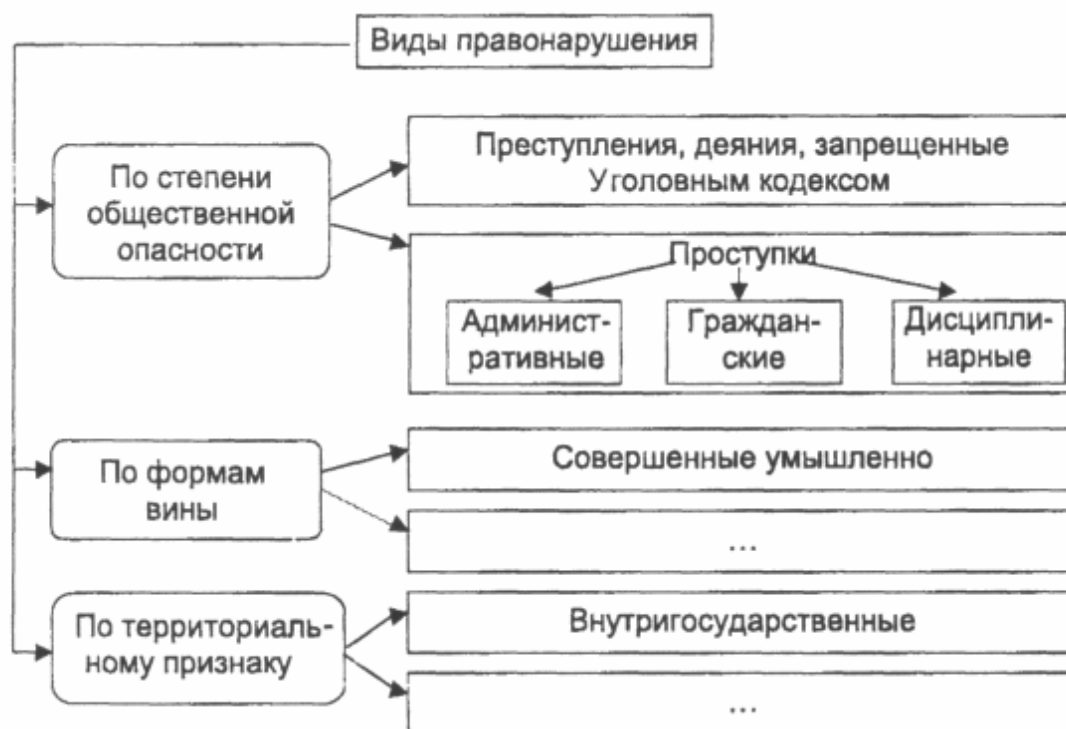


Рис. 56

9. Вставьте пропущенное на рис. 57.

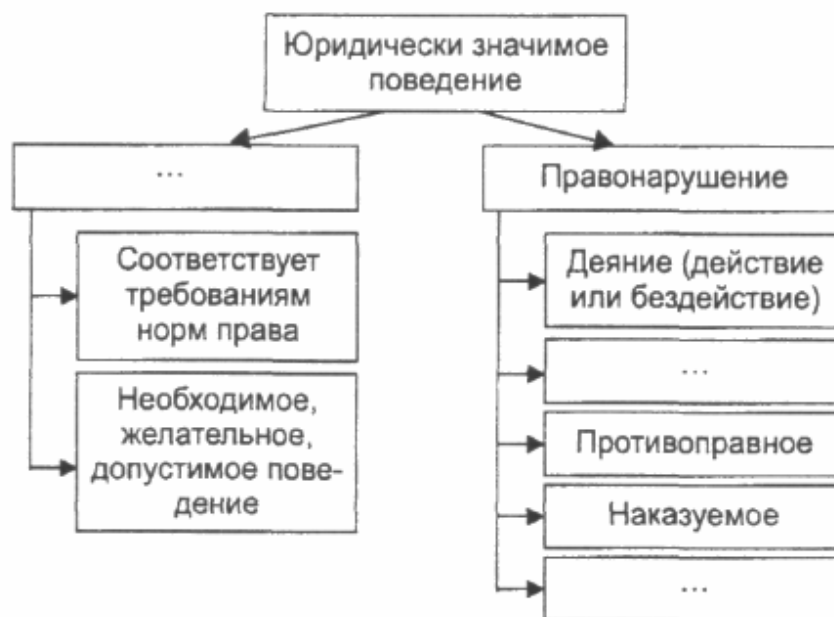


Рис. 57

10. Вставьте пропущенное на рис. 58.

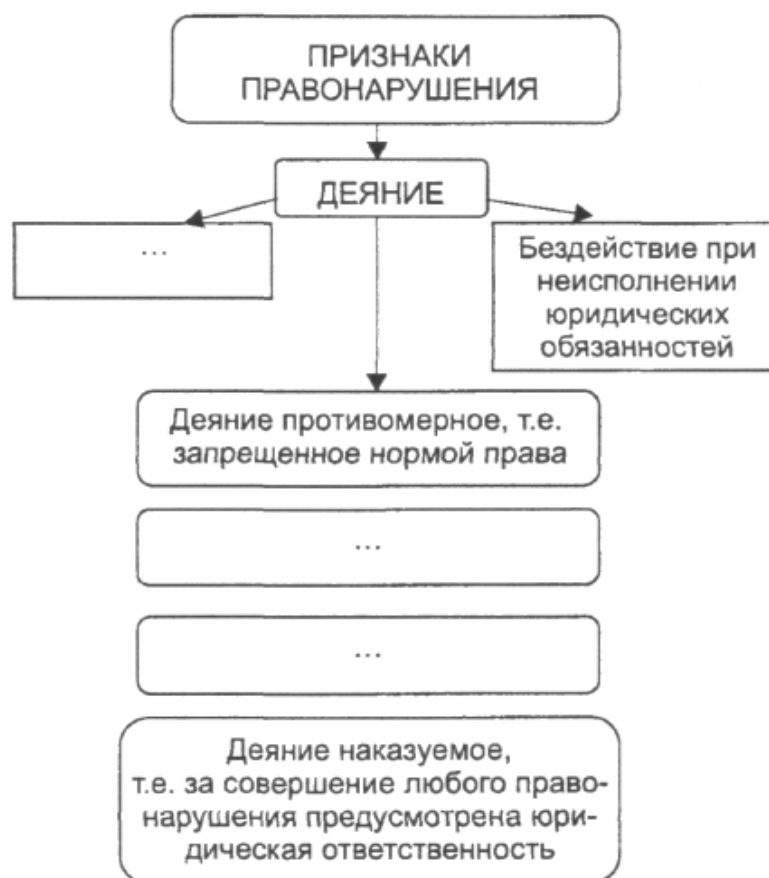


Рис. 58

11. Вставьте пропущенное на рис. 59.

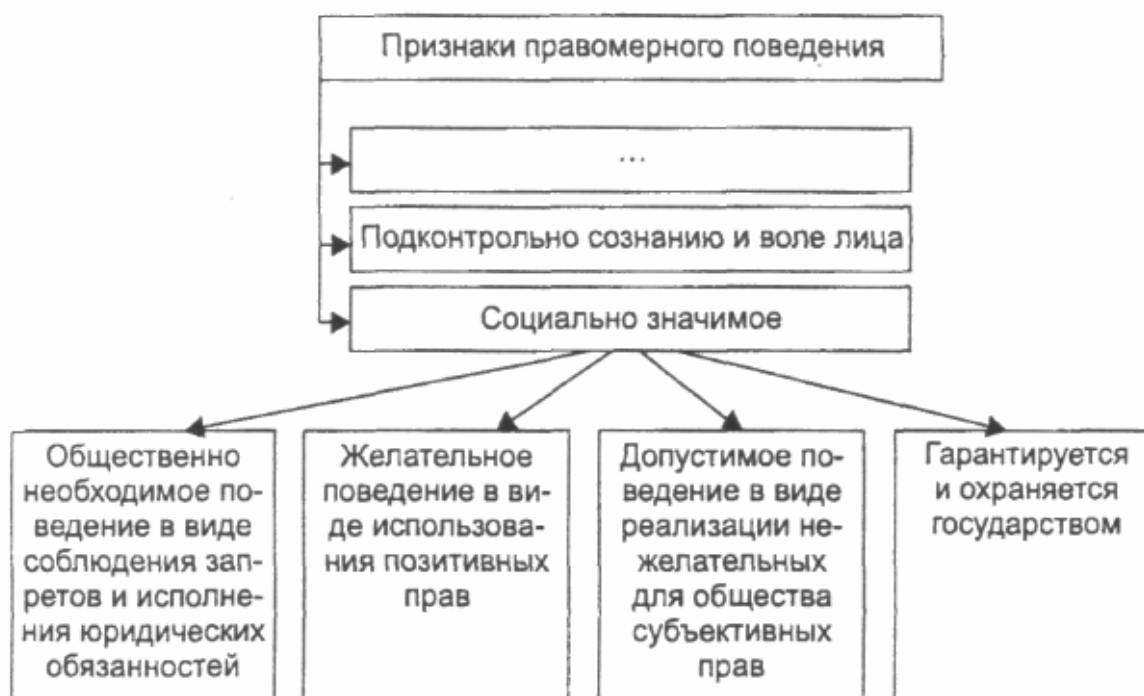


Рис. 59

12. Дополните схему на рис. 60



Рис. 60

13. Вставьте пропущенные на рис. 61 виды правомерного поведения.

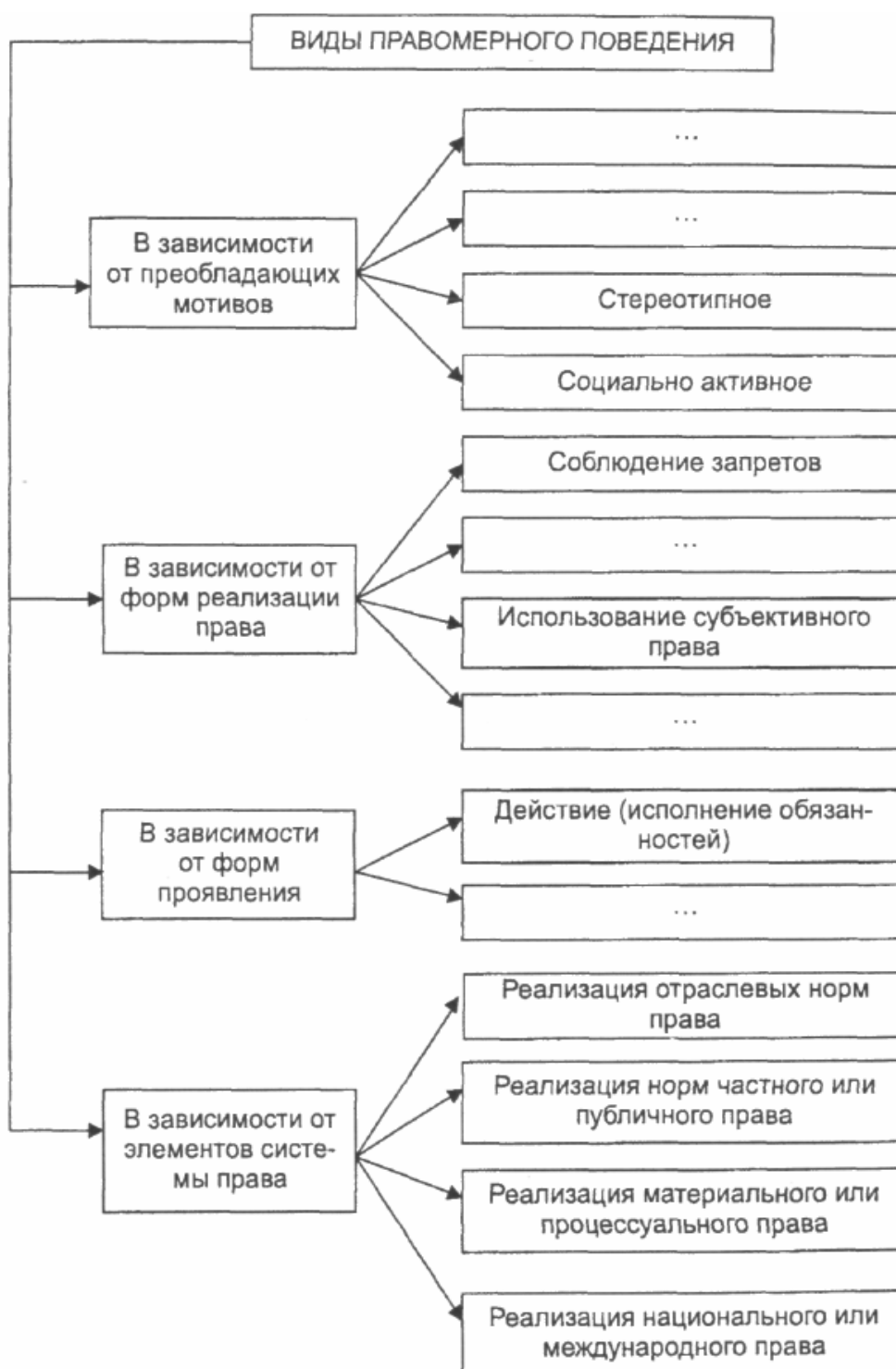


Рис. 61

Тема 19. Юридическая ответственность

1. Заполните таблицу «Сравнительный анализ видов юридической ответственности».

Вид юридической ответственности	Возраст деликтоспособности	Основные санкции	Источники права	Органы, налагающие взыскания	Порядок обжалования

2. Может ли одно деяние одновременно быть административным правонарушением и преступлением? Приведите пример.

3. Каковы особенности юридической ответственности несовершеннолетних и должностных лиц? Перечислите их. При ответе ссылайтесь на конкретные статьи кодексов.

4. К каким мерам государственного принуждения относятся:

- алименты;
- признание сделки недействительной и приведение сторон в первоначальное состояние;
- перевод неисправного плательщика на предоплату;
- допоставка, доукомплектование;
- отобрание детей без лишения родительских прав;
- восстановление незаконно уволенного?

5. К каким мерам государственного принуждения относятся:

- выемка, обыск;
- помещение в психиатрическую лечебницу;
- наложение ареста на имущество;
- опись и изъятие имущества?

6. Возникают ли отношения по юридической ответственности, если преступник скрылся?

7. Выделите 5 – 6 наиболее существенных, на ваш взгляд, обстоятельств, смягчающих уголовную (административную) ответственность, и обстоятельств, отягчающих ответственность. Правильно сошлитесь на источники.

8. К какому типу санкций относятся следующие санкции, предусмотренные Уложением Ивана III от 1497 г.: «Если деньги и товары, взятые купцом, будут у него отняты, сгорят или употребятся без его вины, то ему дать время для платежа и без всякого роста. В противном же случае он, как виновный, ответствует всем имением и головою»?

9.Гражданин *К* увидел густой дым, выходящий на площадку из квартиры гражданина *Л*, и вспомнил про девочку, которая часто остается дома одна. Гражданин *К* выломал дверь и опрокинул телевизор в доме гражданина *Л*, когда пытался спасти из огня его малолетнюю дочь. Какую юридическую ответственность понесет гражданин *К* за причиненный ущерб? Какую юридическую ответственность понес бы на месте гражданина *К* пожарный, приехавший на вызов?

10.На гражданку *А* напала породистая собака и покусала ее, причинив легкие телесные повреждения, не повлекшие расстройства здоровья. Гражданка *А*, защищаясь, сильно поранила пса, ударив его сумкой с бутылками. Через несколько дней пес издох. Есть ли в действиях гражданки *А* состав правонарушения? Будет ли она привлечена к юридической ответственности?

11.Чем отличаются термины «амнистия» и «помилование»? Назовите другие основания освобождения от юридической ответственности.

12.Составьте проект правоприменительного акта о возложении юридической ответственности.

13.Разъясните следующие термины: «обоснованный риск», «невменяемость», «необходимая оборона», «крайняя необходимость». Содержание какого правового института они составляют?

Тема 20. Правосознание и правовая культура

1.Назовите конкретные, наиболее эффективные, на ваш взгляд, виды правовоспитательных форм и средств, повышающих правовую культуру студентов факультета права.

2.Составьте модель механизма формирования правовой культуры человека.

3.Приведите конкретные примеры таких видов деформации правосознания, как: правовой нигилизм; правовой инфантилизм; правовой фетишизм; правовой дилетантизм; «перерождение» правосознания; правовая демагогия.

4.Назовите основные ценностные характеристики правовой культуры, которые необходимо формировать: в посттоталитарном государстве с переходной экономикой; молодому человеку, обучающемуся в экономическом вузе; судье хозяйственного суда.

5.Сформулируйте 7 – 10 вопросов с тем, чтобы с их помощью можно было измерить: уровень правовых знаний человека; его ценностное отношение к праву.

6. Придумайте название рубрики для телевидения, где бы транслировались передачи, развивающие правовые знания граждан. Сформулируйте также 2 – 3 наиболее актуальные проблемы для этой рубрики.

7. В каком соотношении находятся понятия «правосознание» и «правовая культура»; «правовая культура» и «этика юриста»?

8. Каково соотношение понятий «правовая социализация», «правовое воспитание», «правовая агитация и пропаганда»?

9. Изучите приведенные на рис. 62 схемы.



Рис. 62

10. Найдите несоответствия (если они имеются) и устраните их (рис. 63).

ВИДЫ ПРАВОСОЗНАНИЯ

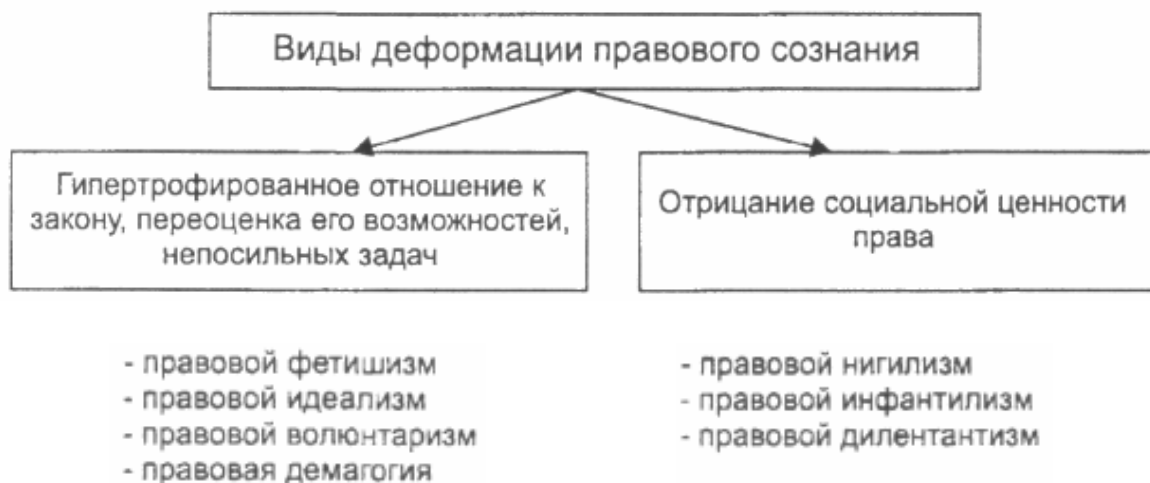


Рис. 63

11. Изучите приведенные на рис. 64 схемы.

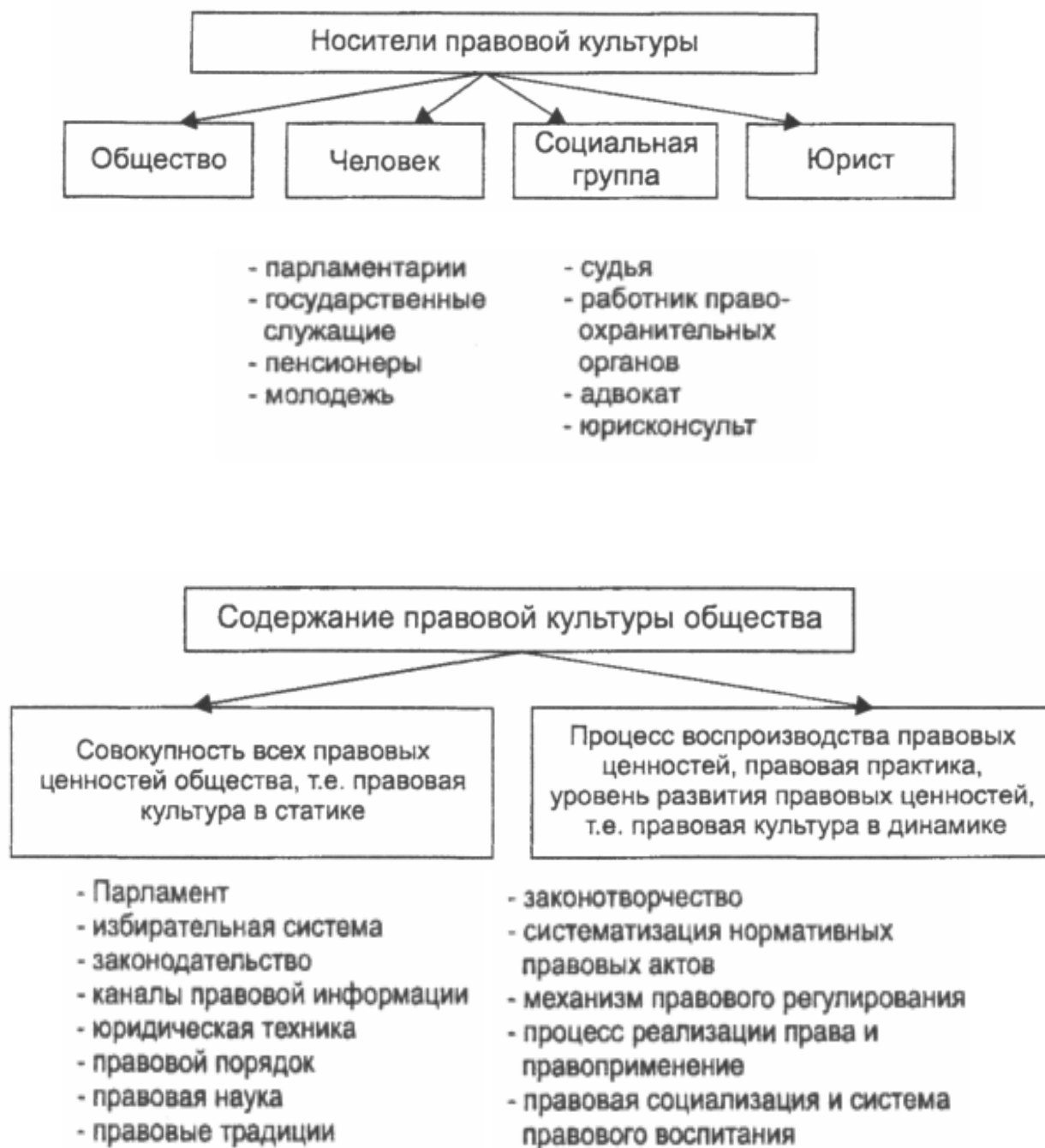


Рис. 64

12. Изучите приведенные на рис. 65 схемы



ТИПЫ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ЧЕЛОВЕКА



Рис. 65

Тема 21. Право и другие социальные регуляторы

1. Выявите отличие норм права от всех иных социальных норм (составьте таблицу).

2. Проведите сравнительный анализ закрепления двух – трех политических и экономических норм в конституциях Российской Федерации, Польши, Украины, Республики Беларусь.

3. Из предложенного на рис. 66 выберите правильный ответ.

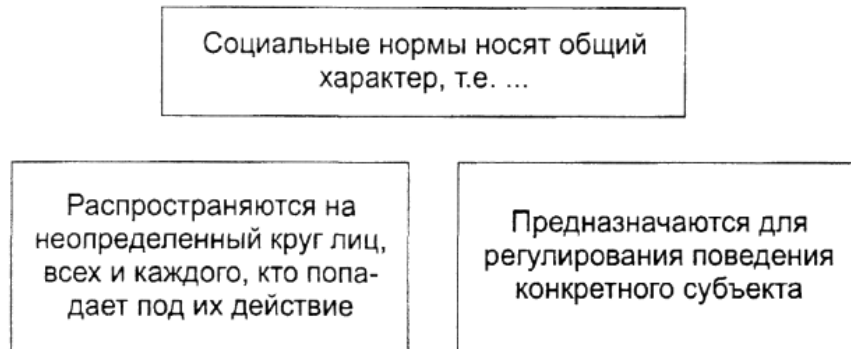


Рис. 66

4. Как оценить поведение кредитора с точки зрения права и с точки зрения морали в следующей ситуации: «Должник – старый друг кредитора – просит об отсрочке уплаты долга, мотивируя это тем, что уплатив сегодня долг, он разорится. Кредитор взыскивает долг, а разорившийся должник кончает жизнь самоубийством»?

5. Вставьте подходящие виды социальных норм для приведенных на рис. 67 характеристик.



Рис. 67

6. Назовите принцип, который определяет соотношение религии и государства в светском обществе.

7. Дополните перечень (рис. 68).

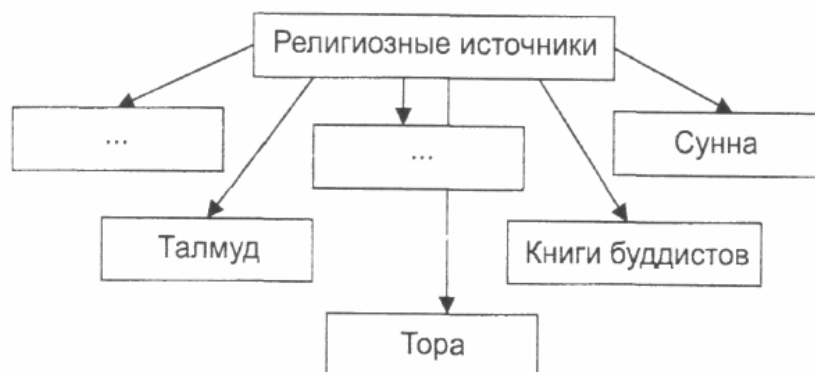


Рис. 68

8. На рис. 69 укажите стрелками правильное соотношение права и политики.

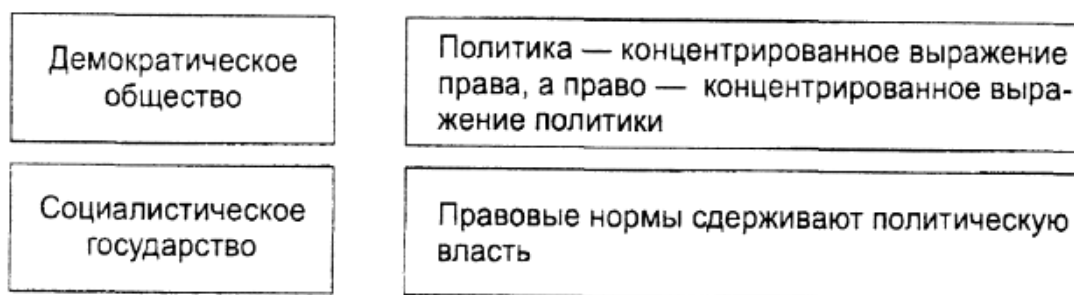


Рис. 69

9. Правильна ли, на ваш взгляд, такая мысль: «Отношения собственности – основа правовых и политических норм»?

10. Продолжите фразу: «Основными законодательными актами в сфере экономики являются...».

11. Статья 20 Конституции Республики Польша так законодательно определила основу ее экономической системы: «Общественное рыночное хозяйство, основанное на свободной хозяйственной деятельности, частной собственности, а также солидарности, диалоге и сотрудничестве социальных партнеров». Это относится к командно-административной, рыночной или смешанной системе управления?

12. Какой вид социальных норм обладает следующими признаками: нормы общественных организаций (профсоюзы, политические партии, адвокатура, клубы по интересам, предпринимательские союзы и др.), которые распространяются на членов этих сообществ, закрепляются в кодексах, уставах и обеспечиваются организационными мерами самими членами этих организаций?

13. Оцените по 5-балльной шкале полезность следующих вмешательств государства в экономику (рис. 70).

Законодательное закрепление и гарантирование всех форм собственности

Запрещение монополии, недобросовестной конкуренции, банкротства

Укрепление и расширение государственной формы собственности

Установление юридической ответственности за экономические правонарушения

Государственное регулирование курсов валют как средство сдерживания инфляции

Установление судебного порядка разрешения хозяйственных и гражданско-правовых споров

Разрешительный порядок осуществления предпринимательской деятельности

Рис. 70

14. Приведите примеры видов социальных норм (рис. 71).

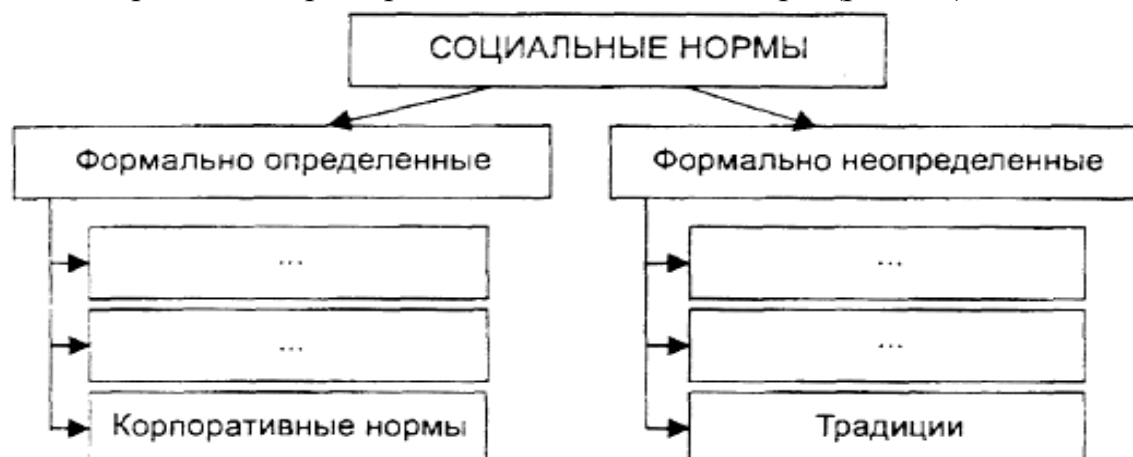


Рис. 71

15. Дополните схему на рис. 72.



Рис. 72

Тема 23. Правовое государство

1. Изучите и дополните принципы и условия формирования гражданского общества (рис. 73).

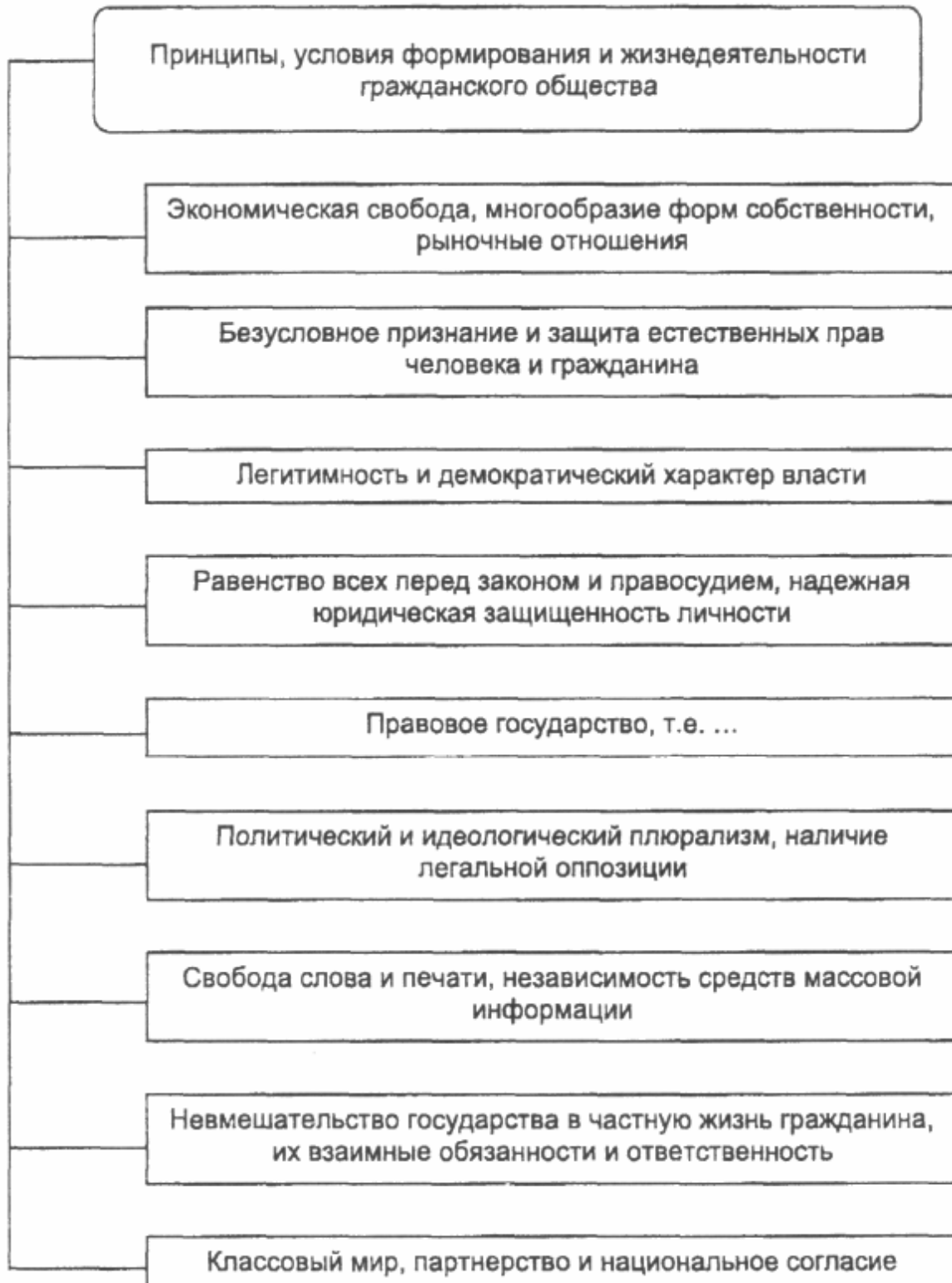


Рис. 73

2. Вставьте пропущенное на рис. 74.



Рис. 74

3. Дополните пропущенное на рис. 75.



Рис. 75

4. Изучите приведенные на рис. 76 схемы и выделите характерные черты гражданского общества.

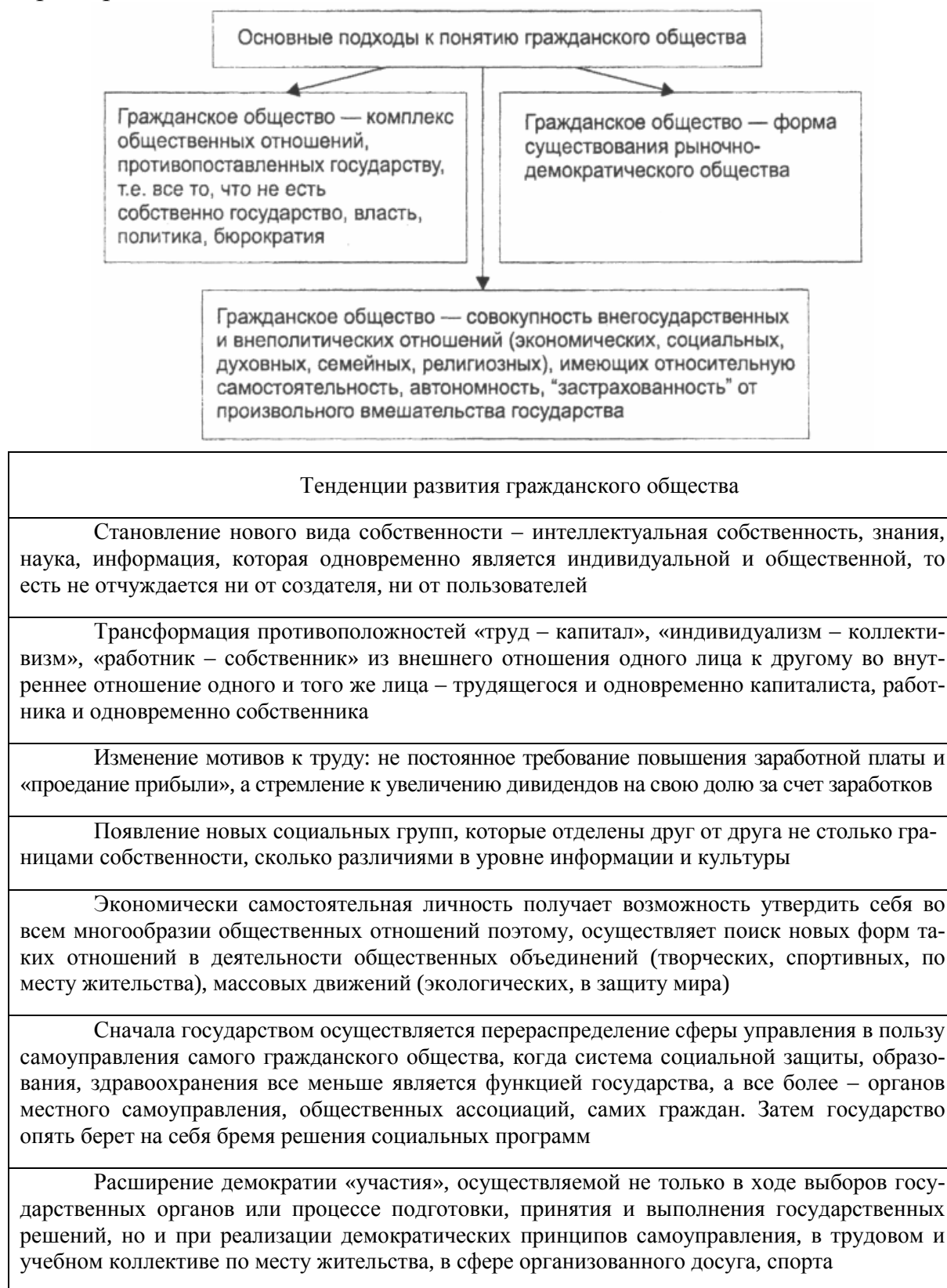


Рис. 76

Тема 24. Механизм правового воздействия

Проверьте приведенные на рис. 77, 78 схемы и устраните недостатки (если они имеются).

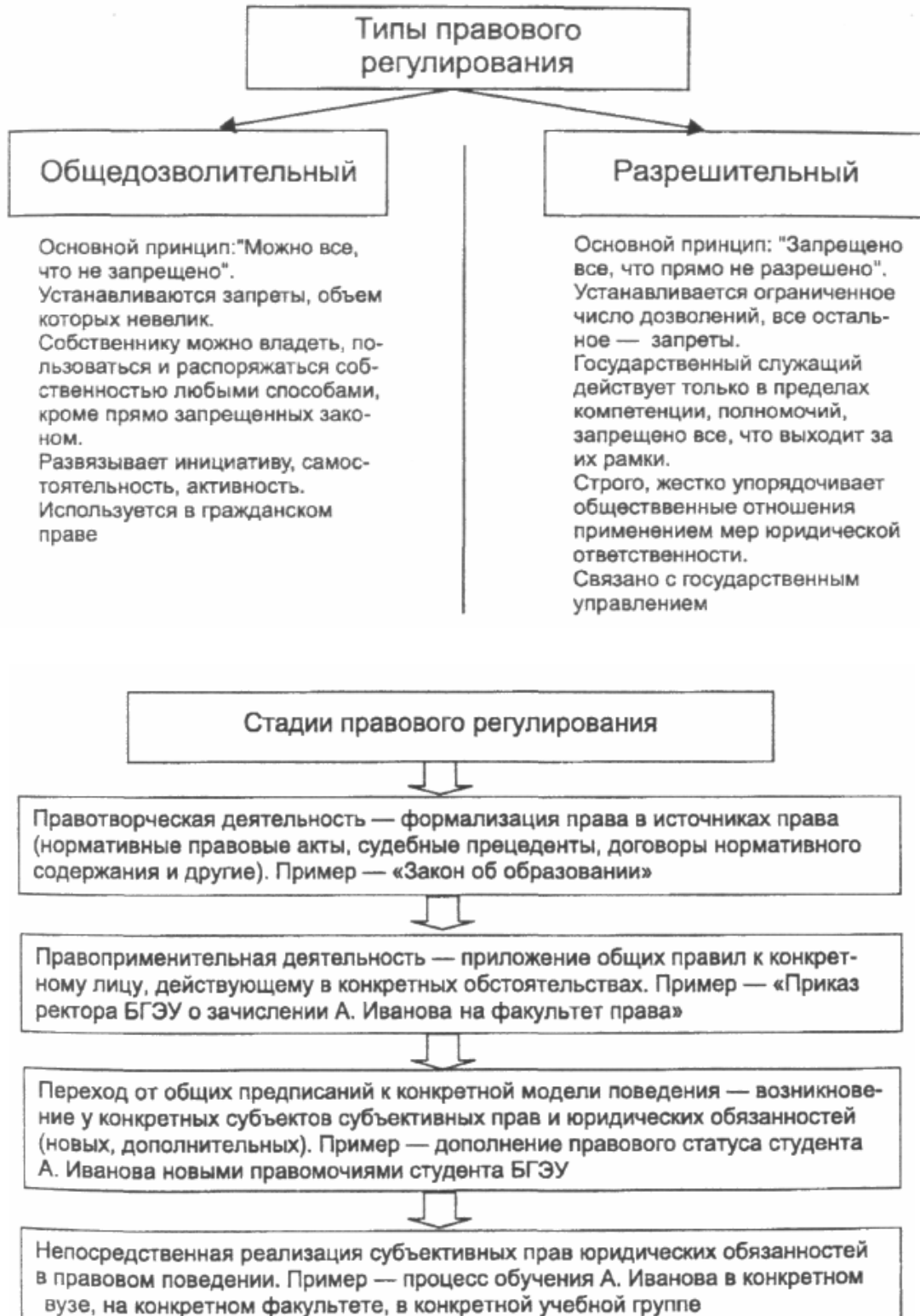


Рис. 77

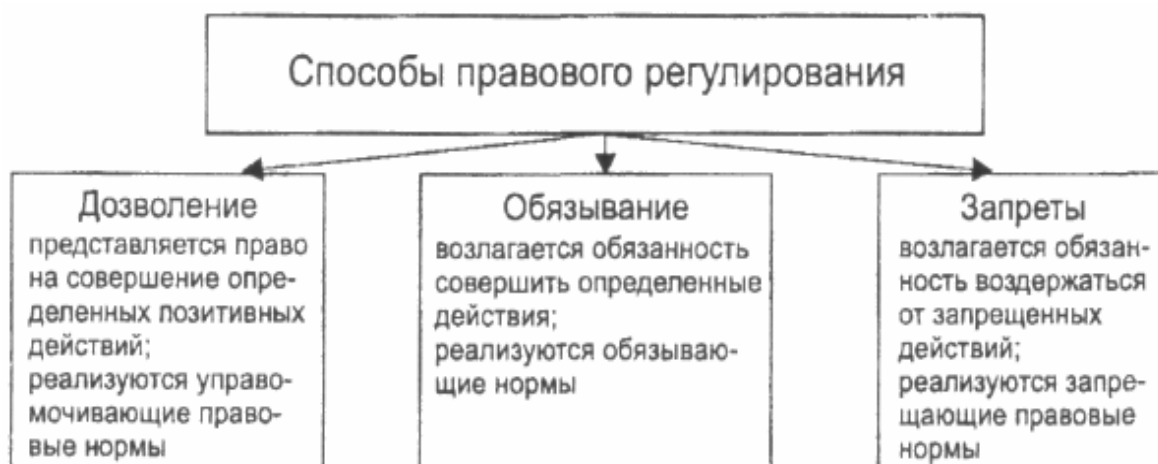


Рис. 78

Тема 25. Законность и правопорядок

1. Перечислите три важнейших, на ваш взгляд, принципа законности и правопорядка.
2. В каком соотношении находятся понятия «правопорядок» и «общественный порядок»? Изобразите схематично.
3. Представьте схематично систему гарантий законности.
4. Приведите конкретные примеры реализации общедозволительного и разрешительного типов правового регулирования.
5. Представьте схематично сущность общедозволительного и разрешительного типов правового регулирования.
6. Попробуйте изобразить один полный цикл механизма правового регулирования, включив в него максимально возможное количество правовых источников.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ для студентов заочной формы обучения

Лекции

В первый год обучения студенты I курса заочной формы обучения прослушивают 26 часов лекций по дисциплине «Общая теория права», причем 2 часа выносятся на установочную сессию.

Установочная лекция предназначена для того, чтобы преподаватель ознакомил студентов с системой курса «Общая теория права», ее связях с другими юридическими дисциплинами и общественными науками. Поэтому первая лекция носит название «Общая теория права как наука и учебная дисциплина». Студенты должны иметь представление по обеспеченности необходимой литературой библиотеки, а также составить список персоналий авторов наиболее значительных работ по проблемам теории государства и права. На установочных занятиях необходимо ознакомить студентов с вариантами контрольных работ по «Общей теории права» и объяснить основные правила подготовки работ такого рода. Более детально получить необходимую информацию можно через ознакомление с методическими рекомендациями кафедры по оформлению контрольных работ.

Очень важно разъяснить, чем заочная форма обучения отличается от учебы на очном отделении, тем самым сориентировав студентов-заочников на понимание того, что большинство тем из программы курса «Общая теория права» необходимо осваивать через различные формы самоподготовки. Преподавателю следует обратить внимание на периодичность консультаций, проводимых преподавателями кафедры, читающими «Общую теорию права», а также разъяснить значение «дней заочника».

Таким образом, 24 лекционных часа читаются студентам в период зимней и летней сессии, по итогам которых, соответственно, принимаются зачет и экзамен. Можно предварительно обозначить темы, усвоение которых традиционно представляет повышенную сложность для обучаемых из-за объема учебного материала и дискуссионности вопросов науки общей теории права. С учетом указанных обстоятельств во время сессии студентам читаются следующие темы:

В зимнюю сессию:

1. «Происхождение государства» (2 часа).
2. «Понятие и сущность государства» (2 часа).
3. «Государственная власть и способы ее осуществления» (2 часа).
4. «Государство в политической системе общества» (2 часа).
5. «Происхождение, понятие сущность права» (2 часа).
6. «Правовая норма» (2 часа).

В летнюю сессию:

1. «Система права» (2 часа).
2. «Правотворчество» (4 часа).
3. «Реализация права» (4 часа).
4. «Правовые отношения» (2 часа).

Практические (семинарские) занятия

На практических занятиях целесообразно выяснить, какие вопросы курса вызвали наибольшую сложность в изучении тех тем, которые вынесены на самостоятельную работу. Преподаватель может предложить студентам план-схему ответа по каждому вопросу темы, подсказать те литературные источники, которые помогут освоить материал. Именно на практических занятиях студентам прививаются практические навыки работы с нормативно-правовыми актами, умение сориентироваться в обширном массиве законодательства. В результате небольшого «точечного» опроса преподаватель дол-

жен определить приблизительный уровень подготовки группы с тем, чтобы выяснить причины недоработок по самоподготовке. С учетом данных факторов на практические занятия выносятся вопросы по следующим темам:

В зимнюю сессию:

1. «Основные черты первобытного общества» (2 часа).
2. «Функции и аппарат государства» (2 часа).
3. «Источники права» (2 часа).

В летнюю сессию:

1. «Правомерное поведение и правонарушение» (2 часа).
2. «Юридическая ответственность» (2 часа).

Самостоятельная работа студентов

Для студентов, обучающихся на заочной форме обучения, данного вида работа является основной формой усвоения правовых знаний. Очень важно довести до ведома студентов, что изучение «Общей теории права» нельзя откладывать до начала экзаменационной сессии. Усвоить теорию государства и права за несколько дней невозможно. Поэтому преподаватель должен настоятельно советовать регулярно, систематически работать над изучением курса в межсессионный период, осваивая хотя бы одну-две главы учебника в неделю, повторять изученное. Это даст возможность без большого напряжения усваивать сложный и интересный предмет. При изучении курса нужно не механически заучивать текст учебника, а неторопливо продумывать прочитанное, определяя главные, принципиальные моменты каждой темы.

В процессе самоподготовки студенты-заочники должны самостоятельно усваивать материал следующих тем:

1. «Форма государства».
2. «Правовые системы современности».
3. «Толкование права».
4. «Правосознание и правовая культура».
5. «Право и другие социальные регуляторы».
6. «Взаимодействие государства и права».
7. «Законность и правопорядок».
8. «Механизм правового воздействия».
9. «Правовое государство».

Консультации

Консультации студентов перед зачетами и экзаменами очень важны для налаживания психологического контакта преподавателя и аудитории. Консультацию следует проводить за два-три дня до экзамена в одной академической группе. Встречу целесообразно начать кратким сообщением о технике проведения экзамена, о билетах, о методике ответа на вопрос (как построить ответ? с чего начать?). Полезно сообщить о результатах экзаменов в предшествующих группах, сказать (не называя фамилий) о наиболее типичных ошибках. Следует помнить, что консультация не должна подменять других видов занятий.

Не следует пытаться кратко пересказать студентам содержание тем, которые изложены в учебниках и были освещены в лекциях; вместо «натаскивания» студентов перед экзаменом лучше объяснить им, по каким причинам это не делается («по этой теме была двухчасовая лекция и здесь за 10 – 15 минут возможно дать лишь схематический перечень проблемных вопросов в пределах темы, которые не ясны», и т. п.). Не следует также рассеивать внимание студентов, давая пояснения по вопросам и проблемам, не связанным с предстоящим экзаменом либо зачетом. Студентов, задавших такие вопросы (как правило, по проблемам специального характера, относящимся к предмету нау-

ки, но не учебной дисциплины), целесообразно пригласить на индивидуальную консультацию (или провести ее тут же, после групповой консультации).

Экзамен

Экзамен является основной формой контроля знаний у студентов-заочников. Здесь особенное методическое и воспитательное значение имеет деловая, спокойная обстановка, доброжелательность и приветливость экзаменатора. Ни в коем случае не следует торопить отвечающего; студенты в ходе экзамена (спокойный рассказ плюс беседа) должны убедиться в том, что выставленная им оценка совершенно объективна, то есть зависит не от усмотрения экзаменатора, а от степени их подготовленности, качества самостоятельной учебной работы.

Для сдачи экзамена достаточно знать содержание учебника и лекций (с учетом того, что в лекциях обычно называются и те темы, которые следует изучить по учебнику). Но хороших и отличных оценок заслуживают ответы, свидетельствующие о том, что студент изучал дополнительную литературу (монографии, юридическую научную периодику, материалы научных конференций и т. п.).

Очень важно, чтобы студент, поздно приступивший к подготовке, изучивший не весь курс и обладающий недостаточно глубокими и прочными знаниями, понял, в чем именно состоял его просчет при подготовке к экзамену, каковы причины невысокой или отрицательной оценки.

Контрольная работа

Контрольная работа выполняется в качестве промежуточной формы отчетности перед зимней сессией. Поэтому к зачету в зимнюю сессию допускаются лишь студенты, сдавшие и успешно защитившие контрольные работы. Контрольная работа помогает студентам-заочникам углубить теоретические знания и выработать навыки решения практических задач. Студенты выполняют работу в порядке, определенном преподавателем. Проверять контрольную работу преподаватель должен не более недельного срока. Требования к оформлению контрольной работы изложены в находящихся на кафедре «методических рекомендациях по написанию и оформлению дипломных, курсовых и контрольных работ».

Курсовая работа

Курсовая работа по «общей теории права» выполняется на I курсе и защищается перед летней экзаменационной сессией. Курсовая работа является самостоятельным творческим исследованием проблем государства и права. Эта форма глубокого усвоения юридических знаний, выработки собственной правовой позиции, приобретения навыков научно-исследовательской работы.

Для выполнения курсовых работ, предусмотренных учебным планом, рекомендуется следующее:

Во-первых, тема должна соответствовать предмету общая теория права, иначе для студента могут возникнуть большие трудности, вплоть до того, что к защите не допускается работа, содержание которой не вполне соответствует предмету общей дисциплины. Основным ориентиром для выбора темы курсовой работы должна являться учебная программа. Допустима ситуация, при которой по согласованию с научным руководителем для курсовой работы может быть избрана тема, не названная в учебной программе по той причине, что учебный курс по объему неизбежно уже, чем наука, на основе которой он разрабатывается и преподается.

Во-вторых, для курсовой работы следует брать тему, обеспеченную источниками. Поэтому при выборе темы нужно проверить – есть ли по этой теме в библиотеке доступные первоисточники.

В-третьих, для курсовой работы лучше брать тему интересную для студента. Это – одно из главных условий успешной работы над темой.

В-четвертых, тема не должна быть чрезмерно широка, или, наоборот, слишком узка.

Чрезмерно широки и заведомо трудны для исполнения такие темы, как, например, «Правотворчество» или «Правоотношение». В пределах каждой из названных тем могут быть избраны не такие масштабные, подходящие для курсовых работ темы: «Судебное правотворчество», «Нормотворческая техника», «Субъекты правоотношений», «Юридические факты» и т. п.

Чрезмерно узка, например, такая тема: «Кодификация в праве». Конечно, эта тема не исключается вообще, но в рамках курсовой работы ее можно рассматривать в составе более обширной темы, например, «Систематизация законодательства», где кодификационная деятельность сопоставляется с инкорпорацией и консолидацией.

После избрания темы подготовка курсовой работы обычно проходит следующие стадии:

1. Составление плана курсовой работы (не более страницы), содержащего перечень основных вопросов, подлежащих освещению в курсовой работе, с кратким (2 – 3 фразы) определением содержания и приблизительного объема (количества страниц) каждого из них. К плану прилагается список литературы, с которой хотя бы поверхностно ознакомился студент.

2. Обсуждение плана курсовой работы с научным руководителем. В процессе обсуждения нередко снимаются вопросы, выходящие за пределы темы, либо, наоборот, план дополняется важными для темы вопросами; кроме того, уточняется объем разделов работы, то есть примерное количество страниц, отведенное на каждый вопрос плана. Научный руководитель дает необходимые замечания и рекомендации по представленному списку литературы.

3. Курсовая работа выполняется и представляется научному руководителю. Вопрос о том, надо ли до этого представлять на просмотр и проверку черновики всей или части курсовой работы, решается научным руководителем.

4. После изучения замечаний (рецензий) научного руководителя и соответствующей подготовки (подготовка может включать изучение дополнительной литературы и источников, составление конспектов или тезисов и тому подобное) происходит защита курсовой работы.

Курсовая работа по «Общей теории права» оформляется в соответствии с требованиями, которые изложены в имеющихся на кафедре «Методических рекомендациях по написанию и оформлению дипломных, курсовых и контрольных работ». Студентам разрешается писать курсовую работу по одной теме (но не более двух человек).

Дипломная работа

Студенты выпускного курса могут готовить по «Общей теории права» дипломную работу. Студент должен учитывать характер предыдущей исследовательской работы (тематику выполненных ранее курсовых работ, рефератов, тематику отчета по практике и т. п.), специфику выпускающей кафедры, за которой закреплена та или иная специализация.

Изложенные в предыдущем пункте рекомендации относятся и к дипломным работам. Однако дипломная работа отличается от курсовой работы объемом темы и глубиной ее исследования. Обычно тема дипломной работы изучается несколько лет, а ее написанию предшествует несколько курсовых работ на менее широкие или на смежные темы. При ее подготовке изучается значительное число источников и научной литера-

туры. Черновик или первый вариант дипломной работы, как правило, обязательно просматривается научным руководителем.

Существует немаловажная проблема выбора темы и составления плана дипломного исследования. Если студент-заочник работает, то предпочтительно выбрать тему, связанную с его трудовой деятельностью, поскольку имеется возможность использовать накопленный дополнительный материал, глубоко его проанализировать и сделать предложение по совершенствованию законодательства и практики его применения. Если же студент не имеет отношения к юридической практике, ему необходимо обратиться к конспекту лекций, программе курса, учебникам и найти проблему, которая показалась ему наиболее интересной и важной. Причем избранное направление может быть достаточно хорошо освещено или, наоборот, малоизучено.

Тема дипломной работы может быть уже зафиксирована в перечне тем дипломных работ, предложенных кафедрой, но может быть сформулирована по согласованию с научным руководителем и самим студентом исходя из его личных и практических интересов.

С правилами оформления дипломной работы можно ознакомиться через «Методические рекомендации по написанию и оформлению дипломных, курсовых и контрольных работ», которые имеются на кафедре теории и истории государства и права. На кафедре имеется и образец дипломной работы (одна из лучших работ предыдущих лет).

ВАРИАНТЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

ВАРИАНТ 1 (фамилии А – В)

1. Основные виды органов государства в РБ (назначение, функции, компетенция, структура).
2. Нормативный правовой акт в системе источников права РБ.
3. Субъекты толкования права в РБ.
4. Критический анализ научной работы по проблеме юридической ответственности.
5. Выявить в тексте нормативного акта 3 нормы права, которые нуждаются в расширительном толковании, и 3 нормы права, которые нуждаются в ограничительном толковании.

ВАРИАНТ 2 (фамилии Г – Е)

1. Юридическая характеристика законодательной власти в РБ.
2. Нормативный договор в системе источников права РБ.
3. Физические лица как субъекты права в РБ.
4. Критический анализ научной работы по проблеме толкования права.
5. Выделить из текста нормативного акта 6 правовых норм, которые предполагают: соблюдение запрета, исполнение обязанности, использование субъективного права.

ВАРИАНТ 3 (фамилии Ж – К)

1. Юридическая характеристика исполнительной власти в РБ.
2. Правовой обычай в системе источников права РБ.
3. Организации как субъекты правоотношений в РБ.
4. Критический анализ научной работы по проблеме разделения властей.
5. Из действующего законодательства привести примеры: нормы-принципа, нормы-задачи, нормы-дефиниции, оперативной и коллизионной нормы.

ВАРИАНТ 4 (фамилии Л – Н)

1. Юридическая характеристика судебной власти в РБ.
2. Соотношение национального и международного права в РБ: теоретический и нормативный аспект.
3. Юридические презумпции в правовой системе РБ.
4. Критический анализ научной работы по проблеме правотворчества.
5. Выбрать в нормативных правовых актах и выписать несколько статей, в каждой из которых изложены:
 - а) одна гипотеза и одна диспозиция правовой нормы;
 - б) две и более гипотезы правовой нормы;
 - в) две и более диспозиции правовой нормы;
 - д) кумулятивная санкция;
 - е) содержится три нормы.

ВАРИАНТ 5 (фамилии О – Р)

1. Юридический статус главы государства в РБ.
2. Система права и система законодательства в РБ.
3. Юридические фикции в правовой системе РБ.
4. Критический анализ научной работы по проблеме правоприменения.
5. Охарактеризовать 4 нормативных акта (закон, декрет, постановление правительства, решение исполкома) по следующим позициям:
 - а) название нормативного акта;
 - б) предмет действия;
 - в) действие во времени;
 - г) действие в пространстве;
 - д) действие по кругу лиц.

ВАРИАНТ 6 (фамилии С – У)

1. Система сдержек и противовесов в РБ.
2. Нормотворческая техника в РБ.
3. Акты толкования права в РБ (характеристика основных разновидностей).
4. Критический анализ научной работы по проблеме правонарушения.
5. Подобрать в нормативных правовых актах и выписать по два примера:
 - а) материальных и процессуальных норм;
 - б) частноправовой и публичноправовой нормы;
 - в) императивной и диспозитивной нормы;
 - г) общей и специальной нормы.

ВАРИАНТ 7 (фамилии Ф – Ц)

1. Провести сравнительный анализ президентской, парламентской и смешанной республиканской формы правления (на примере конкретных государств)
2. Понятие, характеристика и основные виды правоприменительных актов в РБ.
3. Юридические коллизии в системе законодательства РБ (привести 2 – 3 примера).
4. Критический анализ научной работы по проблеме юридических фактов.
5. Осуществить толкование одной статьи какого-либо нормативного акта следующими способами:
 - а) грамматическим;
 - б) логическим;
 - в) систематическим;
 - г) историческим;
 - д) телеологическим;
 - е) функциональным.

ВАРИАНТ 8 (фамилии Ч – Щ)

1. Провести сравнительный анализ унитарной и федеративной формы территориального устройства государства (на примере конкретных государств).
2. Объективно-противоправные деяния и злоупотребление правом.

3. Действие нормативного правового акта во времени, по территории и кругу лиц в РБ.

4. Анализ научной работы по проблеме защиты прав и свобод человека.

5. Раскрыть полный состав одного преступления и одного административного проступка (на основании конкретных статей соответствующих кодексов) по схеме: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

ВАРИАНТ 9 (фамилии Э – Я)

1. Провести сравнительный анализ юридических норм с иными видами социальных норм: моральными, религиозными, политическими, техническими (по происхождению, способам формирования, способам обеспечения, формам закрепления).

2. Пробелы в праве и способы их восполнения (на примере законодательства РБ).

3. Виды юридической ответственности в РБ.

4. Критический анализ научной работы по проблеме систематизации законодательства.

5. Выделить в тексте нормативного правового акта норму права и охарактеризовать правоотношение, которое возникает на ее основе (субъект, объект, содержание, юридический факт). Составить схемы трех таких правоотношений.

ПРИМЕЧАНИЕ. Написание каждого вопроса варианта контрольной работы должно основываться на знании белорусского законодательства с подробным комментированием нормативных источников.

В конце контрольной работы обязательно указывать список использованной литературы.

Под научной работой понимается монография, статья в научном журнале, материалы сборника научных трудов. Переписывание содержания научного материала не допускается. Студент обязан дать собственный комментарий по поводу написанного автором.

Работа выполняется строго по варианту в зависимости от заглавной буквы фамилии студента. Без зачтенной контрольной работы студент не допускается к сдаче зачета по общей теории права.

ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ

РАБОТЫ ВЫПОЛНЯЮТСЯ В СТРОГОМ СООТВЕТСТВИИ С УКАЗАННЫМ ПЛАНОМ.

1. Современные подходы к пониманию права.

1. Общие вопросы понимания права и их значение для практической деятельности.
2. «Нормативный» подход к праву как средству поддержания законности.
3. «Социологический» подход к праву как средству обеспечения динамизма общественной жизни.
4. Теория естественного права как утверждение свободы и справедливости.
5. Принципы современного права.

2. Право в системе нормативного регулирования.

1. Понятие и классификация социальных норм.
2. Соотношение права и морали.
3. Право и религиозные нормы.
4. Право и корпоративные нормы.
5. Право и обычаи.

3. Функции права.

1. Понятие функций права.
2. Функции права в отношении общества.
3. Функции права в отношении государства.
4. Функции права в отношении индивида.

4. Право и экономика.

1. Обусловленность развития права экономическими отношениями.
2. Роль права в условиях административно-командной экономики.
3. Роль права в условиях либеральной экономики.
4. Правовое регулирование экономических отношений в Республике Беларусь.

5. Право и политика.

1. Особенности нормативного структурирования политики.
2. Воздействие политики на право.
3. Влияние права на политические процессы.
4. Проблема соотношения правовых и политических норм.

6. Право и личность.

1. Право как мера свободы и ответственности личности.
2. О праве в объективном и субъективном смысле.
3. Правовой статус личности: понятие, структура, виды.
4. Основные права человека и гражданина в Республике Беларусь.
5. Юридические обязанности личности в Республике Беларусь.
6. Гарантия прав личности: понятие и классификация.

7. Соотношение государства и права.

1. История вопроса.
2. Современные теоретические подходы к проблеме.
3. Воздействие государства на право. Роль государства в обеспечении права.
4. Влияние права на государство.

8. Типология государства и права.

1. Научное значение типологии государства и права.
2. Формационный подход к типологии государства и права.
3. Цивилизационный подход к типологии государства и права.
4. Механизм перехода от одного исторического типа государства и права к другому.

9. Нормы права.

1. Понятие и признаки правовых норм.
2. Структура правовых норм.
3. Виды правовых норм.
4. Соотношение нормы права и статьи нормативного акта.

10. Источники права.

1. Понятие источников (форм) права.
2. Источники права в Республике Беларусь.
3. Система нормативных актов в Республике Беларусь.
4. Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

11. Правотворчество.

1. Понятие правотворчества и его принципы.
2. Правотворчество и правообразование.
3. Виды правотворческой деятельности в Республике Беларусь.

4. Нормотворческая техника.
5. Организация законопроектной работы в Республике Беларусь.

12. Система права и система законодательства.

1. Понятие системы права и системы законодательства.
2. Структура системы права и законодательства.
3. Предмет и метод правового регулирования как основания деления права на отрасли и институты.
4. Частное и публичное право.
5. Основные связи между отраслями права Республики Беларусь.

13. Систематизация законодательства.

1. Понятие и необходимость систематизации законодательства.
2. Учет нормативных актов.
3. Инкорпорация законодательства.
4. Консолидация законодательства.
5. Кодификация законодательства.

14. Правовые системы современности.

1. Понятие и структура национальной правовой системы.
2. Понятие правовой семьи. Основные семьи современного права.
3. Характеристика правовой системы Республики Беларусь как «члена семьи» романо-германского права.

15. Применение права.

1. Формы реализации права.
2. Применение права как особая форма его реализации.
3. Стадии правоприменительного процесса.
4. Сравнительный анализ типов правоприменения (судебного, управленческого, административного).

16. Акты применения права.

1. Понятие правоприменительного акта, его отличие от нормативного акта.
2. Классификация правоприменительных актов.
3. Форма правоприменительного акта.

17. Пробелы в праве.

1. Понятие пробелов в праве, их виды и причины появления.
2. Отграничение пробелов от смежных правовых явлений.
3. Восполнение пробелов. Аналогия права и аналогия закона.

18. Толкование права.

1. Понятие, необходимость и особенности толкования права.
2. Толкование по объему.
3. Официальное и неофициальное толкование.
4. Система способов толкования.

19. Юридические коллизии.

1. Юридические коллизии: понятие, признаки.
2. Объективные и субъективные причины появления юридических коллизий.
3. Виды юридических коллизий и правила их разрешения.
4. Способы устранения юридических коллизий.

20. Правовые отношения.

1. Понятие правоотношений как особого вида общественных отношений.
2. Субъективное право и юридическая обязанность как содержание правоотношения.
3. Объекты правоотношений: понятие и виды.
4. Юридические факты и их классификация. Юридические презумпции и фикции.

21. Юридическая практика.

1. Понятие и структура юридической практики.
2. Виды юридической практики.
3. Функции юридической практики.
4. Пути совершенствования юридической практики.

22. Субъекты правоотношений.

1. Физические лица как субъекты правоотношений.
2. Юридические лица и государственные органы как субъекты правоотношений.
3. Социальные общности как субъекты правоотношений.
4. Государство как субъект правоотношений.

23. Правомерное поведение.

1. Юридически значимое и нейтральное поведение.
2. Понятие и основные черты правомерного поведения.
3. Виды правомерного поведения. Мотивация поведения.

24. Правонарушение.

1. Понятие правонарушения, его признаки.
2. Юридический состав правонарушения. Особенности определения юридического состава в различных отраслях права.
3. Виды правонарушений.
4. Причины правонарушений и пути их устранения.

25. Юридическая ответственность.

1. Социальная ответственность и ее виды.
2. Понятие и признаки юридической ответственности.
3. Исключение, ограничение и освобождение от юридической ответственности.
4. Юридическая ответственность как разновидность государственного принуждения.

26. Юридическая ответственность: основания, виды, принципы.

1. Основания юридической ответственности.
2. Принципы юридической ответственности.
3. Виды юридической ответственности по законодательству Республики Беларусь.

27. Механизм правового регулирования.

1. Правовое регулирование и правовое воздействие.
2. Понятие и структура механизма правового регулирования.
3. Правовые средства: понятие и виды.
4. Стимулы и ограничения в праве.
5. Эффективность механизма правового регулирования.

28. Правосознание и правовая культура.

1. Правосознание как разновидность общественного сознания.
2. Правовая культура.

3. Правовая идеология и правовая психология.
4. Правовой нигилизм и юридический фетишизм как девальвация права и законности.

29. Правовое государство и гражданское общество.

1. Правовое государство: история идей и современность.
2. Принципы правового государства.
3. Понятие и структура гражданского общества.
4. Особенности формирования правового государства и гражданского общества в Республике Беларусь.

30. Юридический конфликт.

1. Юридический конфликт: понятие, особенности, структура.
2. Типология юридического конфликта.
3. Динамика и разрешение юридического конфликта.
4. Проявления юридического конфликта в экономической, политической, культурной и идеологической сферах.

ТРЕБОВАНИЯ ПО НАПИСАНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ (анализ наиболее распространенных ошибок, допускаемых в курсовых работах)

1. Оформление курсовой работы

Для того чтобы курсовая работа была правильно оформлена, необходимо руководствоваться методическими указаниями по написанию дипломных, контрольных и курсовых работ.

Следует обратить внимание на следующие элементы оформления курсовой работы:

- правила составления и оформления содержания курсовой работы;
- оформление ссылок на использованные литературные источники¹;
- порядок составления и правила оформления списка литературных источников, а также их количество;
- поля, отступы и нумерация страниц;
- правила сокращения слов (используются только общепринятые сокращения);
- соблюдение правил правописания.

2. Содержание курсовой работы

Следует обратить внимание на следующие элементы в содержании курсовой работы:

- стиль изложения материала;
- логическая последовательность и полнота изложения информации;
- введение и заключение (см. методические указания, что должно быть указано в этих структурных элементах работы);
- количество глав в работе (3 – 4);
- следует писать работу конкретно по теме исследования, а не «распыляться» на вопросы, которые прямо не относятся к теме.

¹ Следует помнить о том, что на все литературные источники, указанные в списке курсовой работы, в тексте на них должны быть указаны сноски.

При написании работы также следует помнить о необходимости следующего:

- критический анализ излагаемого материала;
- наличие обоснованного собственного мнения;
- выявление проблем, положительных и отрицательных сторон в исследуемых общественных отношениях;
- анализ различных научных теорий, мнений ученых по данной теме;
- использование различных методов при исследовании темы работы.

3. Источниковая база курсовой работы

При написании курсовой работы необходимо использовать:

- 1) Научную литературу (монографии, книги и прочее по соответствующей тематике).
- 2) Нормативную литературу (прежде всего законодательство РБ).
- 3) Юридическую публицистику (статьи в научно-правовых журналах) и материалы сборников научных трудов.
- 4) Учебную литературу (пособия, учебники, курсы лекций, методические указания и пр.)

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

1. Функции белорусского государства: системно-структурный анализ.
2. Принцип разделения властей и система сдержек и противовесов в РБ.
3. Типология современных государственно-правовых режимов.
4. Эволюция формы правления белорусского государства в 90-е годы XX века.
5. Государство в политической системе белорусского общества.
6. Проблемы современного правопонимания.
7. Социальная ценность права.
8. Правовые системы современности.
9. Право – явление цивилизации и культуры.
10. Эффективность права.
11. Проблемы совершенствования юридической практики.
12. Проблемы формирования мирового правопорядка.
13. Принципы права.
14. Функции права.
15. Правотворчество.
16. Правопонимание – особая форма реализации права.
17. Толкование права.
18. Правомерное поведение и правонарушение.
19. Юридическая ответственность.
20. Субъекты правоотношений.
21. Юридические факты в праве.
22. Проблемы обеспечения законности и правопорядка в Республике Беларусь.
23. Правосознание и правовая культура в Республике Беларусь.
24. Механизм правового регулирования в Республике Беларусь.
25. Правовое государство: понятие и признаки.
26. Национальное, иностранное и международное право.
27. Преемственность и заимствование в белорусском праве.

Примечание: Темы дипломных работ могут совпадать с темами курсовых работ. Студент, подготовивший курсовую работу по соответствующей тематике на первом курсе и работавший над проблематикой впоследствии, может доработать ее путем углубления проблемы, использования более широкого и разнообразного объема источников и оформить как дипломную работу в соответствии с предъявляемыми требованиями.

УНИФИЦИРОВАННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ ПИСЬМЕННЫХ РАБОТ (обязательные для применения и профессорско-преподавательским составом)

№ п/п	Объект унификации	Параметры унификации
1.	Форма листа бумаги	A4
2.	Размер шрифта	14 пунктов
3.	Название шрифта	Times New Roman
4.	Междустрочный интервал	полуторный
5.	Кол-во строк на странице	28 – 30 строк (1800 печатных знаков)
6.	Абзац	1,25 см (5 знаков)
7.	Поля (мм)	Левое – 30; правое – 10; верхнее и нижнее – 20
8.	Общий объем	(25 – 30 стр. машинописного текста без приложений)
9.	Объем введения	Не менее 2 стр. машинописного текста*
10.	Объем основной части	Не менее 20 стр. машинописного текста (3 – 4 главы)
11.	Объем заключения	Не менее 2 стр. машинописного текста (примерно равен объему введения)
12.	Нумерация страниц	Сквозная, в верхнем правом углу. Нумерация со второй страницы введения. Номера страниц считаются все, начиная с титульного листа.
13.	Последовательность приведения структурных частей работы	Титульный лист, Содержание, Введение, Основная часть, Заключение, Список литературы, Список сокращений, приложения
14.	Оформление структурных частей работы	Каждая глава начинается с новой страницы. Наименования приводятся посередине строки заглавными буквами (параграфы прописными). Толчка в конце наименования не ставится.
15.	Структура основной части	3 – 4 главы соразмерные по объему
16.	Список литературы	Не менее 20 библиографических описаний нормативных и литературных источников в алфавитном порядке.
17.	Наличие приложений	По согласованию с научным руководителем.
18.	Оформление содержания (оглавления)	Содержание (оглавление) включает в себя заголовки всех разделов, глав, параграфов, приложений с указанием страниц ачала каждой части. В содержание не включается титульный лист.
19.	Ссылки (сноски)	Постранично.

*Во введении приводится обзор источников, методология и общая концепция исследования.

ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА»

1. Возникновение, развитие и современное состояние общей теории права (О.Т.П.) как науки и учебной дисциплины
2. Предмет и объект О.Т.П.
3. Метод О.Т.П.
4. Функции науки О.Т.П.
5. О.Т.П. в системе юридических дисциплин. Ее связь с другими общественными науками.
6. Экономическая основа первобытного общества.
7. Формы социальной организации первобытного общества.
8. Отношение власти и управления в первобытном обществе.
9. Нормативная основа первобытного общества.
10. Общие закономерности происхождения государства.
11. Понятие и признаки государства.
12. Формы происхождения государства.
13. Основные теории (концепции) о происхождении государства.
14. Классовая и общесоциальная сущность государства.
15. Типология государств.
16. Понятие и виды суверенитета.
17. Функции государства: понятие, структура, виды.
18. Внутренние и внешние функции государства.
19. Понятие и признаки аппарата (механизма) государства.
20. Понятие и основные виды органов государства.
21. Аппарат государства в системе общественных отношений.
22. Понятие и структура государственной власти.
23. Основания и признаки государственной власти.
24. Законодательная власть.
25. Исполнительная власть.
26. Судебная власть.
27. Правовой статус главы государства.
28. Принцип разделения властей. Система сдержек и противовесов в Республике Беларусь.
29. Понятие формы государства.
30. Форма правления государства.
31. Форма территориального устройства государства.
32. Государственно-правовой режим.
33. Понятие, структура, функции политической системы общества.
34. Государство и личность в политической системе общества.
35. Государство и политические партии, общественные организации в политической системе общества.
36. Государство, церковь, религия.
37. Значение термина «право».
38. Понятие и признаки права.
39. Объективное и субъективное право. Объективное и субъективное в праве.
40. Происхождение права.
41. Сущность права.
42. Причины множественности правовых теорий.

43. Основные типы правопонимания.
44. Основные правовые концепции.
45. Принципы права.
46. Функции права.
47. Проблема аксиом в праве и юридической науке.
48. Понятие и признаки правовой нормы.
49. Стадии формирования правовой нормы.
50. Классификация правовых норм.
51. Нетипичные правовые нормы.
52. Структура нормы права.
53. Способы изложения норм права в тексте нормативного правового акта (Н.П.А.).
54. Эффективность нормы права. Правовой эксперимент.
55. Понятие источника права.
56. Правовой обычай.
57. Канонические нормы как источник права.
58. Правовой прецедент.
59. Договор нормативного содержания.
60. Правовая доктрина.
61. Нормативный правовой акт.
62. Источники права в Республике Беларусь.
63. Понятие системы права и системы законодательства. Их соотношение.
64. Общая характеристика отраслей права в Республике Беларусь.
65. Право частное и публичное: проблема дуализма.
66. Национальное и международное право.
67. Правовая система и ее структура.
68. Понятие, виды, принципы правотворчества в Республике Беларусь.
69. Закон: понятие и виды.
70. Понятие и стадии законотворческого процесса.
71. Правовая защита конституции.
72. Нормотворческая техника.
73. Систематизация законодательства.
74. Действие Н.П.А. во времени, в пространстве, по кругу лиц.
75. Юридические коллизии.
76. Понятие и формы реализации права.
77. Понятие, признаки и основания применения права.
78. Типы правоприменительной деятельности.
79. Принципы правоприменения.
80. Модели правоприменения: процессуальная, информационная, логическая.
81. Понятие и виды правоприменительных актов в Республике Беларусь.
82. Классификация правоприменительных актов в Республике Беларусь.
83. Юридические документы. Их виды.
84. Юридическая квалификация.
85. Пробелы в праве. Способы их устранения и преодоления.
86. Понятие, необходимость и особенности толкования правовых норм.
87. Объективное и субъективное в процессе толкования правовых норм.
88. Виды толкования по субъектам.
89. Виды толкования по объему.
90. Система способов толкования правовых норм.
91. Правоотношение: понятие, признаки, структура, виды.

92. Основные виды правоотношений.
93. Объекты правоотношения.
94. Содержание правоотношения.
95. Юридические факты.
96. Физические лица как субъекты правоотношений.
97. Организации как субъекты правоотношений.
98. Социальные общности (коллективы) как субъекты правоотношений.
99. Юридические презумпции и фикции.
100. Понятие и типы правомерного поведения.
101. Понятие и признаки правонарушения.
102. Юридический состав правонарушения.
103. Виды правонарушений.
104. Объективно-противоправные деяния.
105. Злоупотребление правом.
106. Правомерное причинение вреда.
107. Понятие и признаки юридической ответственности.
108. Цели и функции юридической ответственности.
109. Основания юридической ответственности.
110. Виды юридической ответственности.
111. Принципы юридической ответственности.
112. Исключение, ограничение и освобождение от юридической ответственности.
113. Юридическая ответственность и другие меры государственно-правового принуждения.
114. Право и другие социальные регуляторы.
115. Законность и правопорядок.
116. Правовое государство и гражданское общество.
117. Взаимодействие государства и права.

ВОПРОСЫ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА»

1. Понятие и признаки права. Причины множественности подходов к определению права.
2. Принципы права.
3. Функции права: понятие и виды.
4. Норма права: понятие, признаки. Основные виды правовых норм. Нетипичные нормы права.
5. Структура норм права. Способы ее изложения в тексте нормативно-правового акта.
6. Коллизии в праве. Способы их разрешения и устранения.
7. Эффективность нормы права. Правовой эксперимент.
8. Нормотворческая техника.
9. Источники права в Республике Беларусь.
10. Система права и система законодательства, их соотношение.
11. Право частное и право публичное. Проблема дуализма.
12. Правовая система и ее структура. Основные правовые системы современности.
13. Понятие и основные виды правотворчества в Республике Беларусь.
14. Юридические факты. Их классификация. Юридические презумпции и фикции.

15. Действие нормативного правового акта во времени, в пространстве и по кругу лиц.
16. Реализация права. Правоприменение как особая форма реализации права.
17. Акты применения права: понятие и виды. Их отличие от нормативных правовых актов.
18. Правоприменительный процесс.
19. Юридическая квалификация в правоприменительной деятельности, ее виды.
20. Основные типы и принципы правоприменительной деятельности.
21. Юридические документы. Классификация юридических документов.
22. Пробелы в праве. Способы их устранения и преодоления.
23. Правоотношение: понятие, структура и основные виды.
24. Субъекты и объекты правоотношений.
25. Толкование правовых норм: необходимость, виды и способы.
26. Правомерное поведение и правонарушение: понятие, признаки, виды.
27. Юридический состав правонарушения. Характеристика его элементов.
28. Юридическая ответственность: понятие, цели, виды, принципы.
29. Юридическая ответственность и другие меры государственного принуждения.
30. Исключение, ограничение и освобождение от юридической ответственности.

РЕЙТИНГОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА»

1. Организация начисления баллов.

Рейтинговая система контроля знаний студентов по дисциплине «Общая теория права» разработана в соответствии с «Положением о рейтинговой системе контроля успешности обучения студентов в Полоцком государственном университете», одобренном университетом 25 марта 2005 г. и утвержденном приказом № 123 от 3 мая 2005 г.

Система контроля знаний студентов включает следующие направления оценки успешности обучения:

1-е направление – оценка отношения студента к выполнению своих обязанностей на этапе изучения дисциплины;

2-е направление – текущий контроль успешности изучения дисциплины;

3-е направление – итоговый контроль успешности этапа изучения дисциплины;

4-е направление – оценка активности и творческого отношения студента к овладению выбранной специальностью в процессе изучения дисциплины.

Для оценки успешности изучения дисциплины «Общая теория права» по первому направлению выделяется общее количество баллов, равное 100, которые распределяются следующим образом:

1-е направление		
68 часа лекций × 0,5 балла	27 баллов	за 100 % посещение лекций в семестрах
54 часов практических × 0,5 балла	18 баллов	за 100 % посещение практических занятий в семестрах
баллы за успешное выполнение предаттестационных заданий	55 баллов	самостоятельная работа по тематике лекций и практических занятий в семестрах

Итого: 100 баллов

Для оценки успешности изучения дисциплины по второму направлению выделяется общее количество баллов равное 500, которое распределяется между различными формами текущего семестрового контроля следующим образом:

2-е направление – 500 баллов		
1. Итоговые контрольные работы по темам изучаемого материала	Тема 1 – 4	50 баллов
	Тема 5 – 9	50 баллов
	Темы 10 – 14	50 баллов
	Темы 15 – 18	50 баллов
	Темы 19 – 22	50 баллов
	Темы 23 – 25	50 баллов
2. Выступление на практических занятиях		200 баллов
Итого: 500 баллов		

Для оценки успешности изучения дисциплины по третьему направлению выделяется 400 баллов.

3-е направление – 400 баллов	
1. Предэкзаменационная работа студентов с тестами	150 баллов
2. Итоговый экзамен по дисциплине	250 баллов
Итого: 400 баллов	

Для оценки активности и творческого отношения к овладению выбранной специальностью (4-е направление) выделяется 800 баллов.

4-е направление – 800 баллов		
№п/п	Форма контроля	Сумма баллов
1.	Участие в университетских студенческих научных конференциях	100 баллов
2	Участие во внешних (республиканских и международных) студенческих научных конференциях.	500 баллов
	За диплом I степени	из них: 500 баллов 400 баллов 300 баллов
	За диплом II степени	
	За диплом III степени	
3	За публикации в научных сборниках и журналах	200 баллов

Ведение учета баллов в семестре и критерии оценки успешности изучения дисциплины (рейтинг студента):

Для сведения студентов в начале семестра доводится информация о максимальном количестве баллов по дисциплине «Общая теория права» и о минимальном количестве, ниже которого студент не может претендовать к допуску для сдачи экзамена.

Преподаватель в течение семестра ведет карту успеваемости студентов группы. Каждый студент может вести индивидуальную карту успеваемости по следующей схеме (таблице):

	Кол-во	Баллы за ед.	Сумма баллов
1-ое направление			100
Лекции	27	1	27
Практические	18	1	18
Выполнение предаттестационных заданий		55	55
		Итого:	100
2-е направление			500
Контрольные работы по темам изучаемого материала	3	100	300
Выступление на практических занятиях	18	11.5	200
		Итого:	500
3-е направление			400
Предэкзаменационная работа с тестами	13	11,5	150
Итоговый экзамен по дисциплине			250
		Итого:	400
4-е направление			800
Участие в университетских научных конференциях			100
Участие в республиканских и международных научных конференциях			500
За диплом I степени			из них: 500
За диплом II степени			400
За диплом III степени			300
За публикации в научных журналах			200
		Итого:	800

Для оценки успешности изучения студентом дисциплины «Административное право» или определения рейтинга студента, предлагается руководствоваться следующими критериями:

Уровень (рейтинг)	Количество баллов
минимальный	600
средний	700
хороший	800
высокий	900
превосходный	1000

Если после изучения дисциплины в семестре рейтинг студента $R < 60\%$ (то есть меньше 600 баллов), то студент считается не выполнившим учебный план по данной дисциплине и не допускается к сдаче экзамена. Для допуска к экзамену студенту необходимо набрать недостающие баллы (например, по причине пропуска занятий, невыполненных заданий, контрольных, или выполненных на «неудовлетворительно» и т.д.). Это может быть тестирование, опрос (письменный, устный) по темам

пропущенных занятий, выполнение заданий по СРС и т.п., то есть студент должен выполнить на «удовлетворительно» необходимый минимум учебных работ, который не был выполнен в семестре.

Если после изучения дисциплины в семестре рейтинг студента удовлетворяет условиям $60 \% \leq R < 70 \%$ (то есть $600 \text{ баллов} \leq R < 700 \text{ баллов}$), то это соответствует минимальному уровню и студент считается выполнившим учебный план по дисциплине «Общая теория права», получает по ней зачет и допускается к экзаменационной сессии в целом. Однако данный уровень показывает, что у студента низкий рейтинг по дисциплине.

Если после изучения дисциплины в семестре рейтинг студента удовлетворяет условиям $70 \% \leq R < 80 \%$ (то есть $700 \text{ баллов} \leq R < 800 \text{ баллов}$), то это соответствует среднему уровню.

Аналогично, если в результате изучения дисциплины рейтинг студента удовлетворяет условиям $80 \% \leq R < 90 \%$ (то есть $800 \text{ баллов} \leq R < 900 \text{ баллов}$), то это хороший результат.

Если в результате изучения дисциплины рейтинг студента удовлетворяет условиям $90 \% \leq R < 100 \%$ (то есть $900 \text{ баллов} \leq R < 1000 \text{ баллов}$), то такой рейтинг называется высоким.

Наконец, достижение студентом 1000 баллов свидетельствует о превосходном рейтинге.

Таким образом, рейтинговая система учета и оценки успешности изучения дисциплины «Общая теория права» позволяет рационально организовать обучение студентов, предоставить студентам возможность выбора тактики и стратегии в овладении знаниями по изучаемой дисциплине, определить свой рейтинг среди сокурсников, стимулировать инициативу, самостоятельность студентов.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Абдрасулов, Е. Б. Критический анализ опыта толкования Конституции в Республике Казахстан / Е. Б. Абдрасулов // Журнал российского права. – 2002. – № 5. – С. 133 – 143.
2. Абрамовіч, А. М. Канстытуцыйная рэформа: праблемы і перспектывы / А. М. Абрамовіч // Веснік БДУ. Сер. 3. – 1996. – № 3. – С. 81 – 84.
3. Агульная тэорыя права : навук. дапам. / М. У. Сільчанка, В. В. Сядзельнік, С. А. Жаўняровіч; пад рэд. М. У. Сільчанкі. – Гродна : ГрДУ, 2004. – 345 с.
4. Алексеев, С. С. Восхождение к праву : Поиски и решения / С. С. Алексеев. – М. : «НОРМА», 2001. – 550 с.
5. Алексеев, С. С. Философия права / С. С. Алексеев. – М. : «НОРМА», 1997. – 336 с.
6. Антонов, И. П. Судебная система Федеративной Республики Германии / И. П. Антонов // Российский судья. – 1999. – № 1. – С. 53 – 55.
7. Арановский, К. В. Конституция как государственно-правовая традиция и условия ее изучения в российской правовой среде / К. В. Арановский // Правоведение. – 2002. – № 1. – С. 41 – 50.
8. Бахрах, Д. Н. Акты правосудия как источники административного права / Д. Н. Бахрах, А. Л. Бурков // Журнал российского права. – 2004. – № 2. – С. 11 – 22.
9. Беккариа, Ч. О преступлениях и наказаниях / Ч. Беккариа. – М. : «Стелс» – БИМПА, 1995. – 304 с.
10. Бережнов, А. Г. Теоретические проблемы правопонимания и формирования содержания права / А. Г. Бережнов // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1997. – № 4. – С. 19 – 28.
11. Бибило, В. Н. Правотворчество судей при осуществлении правосудия / В. Н. Бибило // Судовы веснік. – 1997. – № 2. – С. 39 – 41.
12. Бибило, В. Н. Роль Пленума Верховного суда Республики Беларусь в совершенствовании судебной практики / В. Н. Бибило // Судовы веснік. – 1998. – № 3. – С. 43 – 45.
13. Бобылев, А. И. Теоретические проблемы правотворчества в Российской Федерации / А. И. Бобылев // Право и политика. – 2001. – № 9. – С. 32 – 41.
14. Богдановская, И. Ю. Судебный прецедент – источник права? / И. Ю. Богдановская // Государство и право. – 2002. – № 12. – С. 5 – 10.
15. Богдановская, И. Ю. Судебный прецедент как категория «общего права» / И. Ю. Богдановская // Право и политика. – 2002. – № 7. – С. 18 – 23.
16. Богдановская, И. Ю. Судейское право и его современная роль / И. Ю. Богдановская // Право и демократия. – 1995. – № 7. – С. 33 – 39.
17. Богдановская, И. Ю. Категория «правовая норма» в правовой доктрине стран «общего права» / И. Ю. Богдановская // Журнал российского права. – 2006. – № 11. – С. 65 – 73.
18. Богдановская, И. Ю. Понятие источника права в правовой доктрине стран «общего права» / И. Ю. Богдановская // Право и политика. – 2007. – № 1. – С. 68 – 73.
19. Бойков, А. Д. Опасность негативного правотворчества / А. Д. Бойков // Право и политика. – 2000. – № 8. – С. 28 – 41.
20. Бойцова, В. В. Судебный прецедент: Зарубежный опыт и российские перспективы / В. В. Бойцова, Л. В. Бойцова // Юрист. – 1999. – № 10. – С. 5 – 9.
21. Бошно, С. В. Доктрина как форма и источник права / С. В. Бошно // Журнал российского права. – 2003. – № 12. – С. 70 – 79.

22. Бошно, С. В. Доктринальные и другие нетрадиционные формы права / С. В. Бошно // Журнал российского права. – 2003. – № 4. – С. 82 – 91.
23. Бошно, С. В. Соотношение понятий источник и форма права / С. В. Бошно // Юрист. – 2001. – № 10. – С. 15 – 22.
24. Бошно, С. В. Судебная практика: источник или форма права? / С. В. Бошно // Российский судья. – 2001. – № 2. – С. 24 – 27.
25. Бошно, С. В. Судебная практика: способы выражения / С. В. Бошно // Государство и право. – 2003. – № 3. – С. 19 – 29.
26. Варламова, Н. А. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: юридическая природа, техника выявления и проблемы имплементации в правовую систему / Н. А. Варламова // Проблемы исполнения федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений Конституционного Суда Российской Федерации и Конституционных (уставных) Судов субъектов Российской Федерации: Материалы Всероссийского совещания (Москва, 22 марта 2001 г.) / под ред. М. А. Митюкова, С. В. Кабышева, В. К. Бобровой, С. Е. Андреева. – М., – 2001. – С. 140 – 148.
27. Василевич, Г. А. Комментарий к Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» / Г. А. Василевич. – Мн. : Интерпресс-сервис, 2003. – 256 с.
28. Василевич, Г. А. Конституционно-правовая ответственность – особый вид юридической ответственности / Г. А. Василевич // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 2001. – № 1. – С. 104 – 111.
29. Василевич, Г. А. Конституция – главный документ для законотворческой и правоприменительной деятельности / Г. А. Василевич // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 2000. – № 4. – С. 37 – 46.
30. Василевич, Г. А. Конституция Беларуси – акт высшей государственной силы / Г. А. Василевич // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 1997. – № 1. – С. 21 – 25.
31. Василевич, Г. А. О соотношении нормативных актов / Г. А. Василевич // Юрист. – 2002. – № 4 (II). – С. 66 – 69.
32. Василевич, Г. А. Решения Конституционного Суда – важнейший источник права / Г. А. Василевич // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 1999. – № 3. – С. 59 – 64.
33. Василевич, Г. А. Источники белорусского права: принципы, нормативные акты, обычаи, прецеденты, доктрина / Г. А. Василевич – Мн. : Тесей, 2005.
34. Васильев, Р. Ф. О понятии правового акта / Р. Ф. Васильев // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1998. – № 5. – С. 3 – 23.
35. Вашкевич, А. Е. Конституционный Суд Республики Беларусь: роль и место в системе государственных органов de lege fezenda / А. Е. Вашкевич // Судовы веснік. – 1992. – № 3. – С. 53 – 55.
36. Верховенство права – основа правового государства. – Мн. : ИООО «Право и экономика». – 2001. – 218 с.
37. Верховенство права : сборник статей : пер. с англ. / под общ. ред. А. Куликова. – М. : Прогресс, 1992. – 216 с.
38. Витрук, Н. В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и процесс: учеб. пособие / Н. В. Витрук. – М. : ЮНИТИ, 1998. – 383 с.

39. Витушко, В. А. Комплексно-индивидуальная методология толкования права / В. А. Витушко // Сб. науч. трудов «Формирование основ конституционного государства в Республике Беларусь». – Новополоцк : ПГУ, 2001. – С. 27 – 37.
40. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский. – 2-е изд., исправ. и доп. – Мн. : Тесей, 1999. – 560 с.
41. Влияние тенденций механизмов сближения правовых систем современности (теория и практика развития правовой системы Республики Беларусь): Отчет о НИР (заключит.) / Полоцкий гос. ун-т.; рук. А. Н. Пугачев. – Новополоцк, 1999. – 158 с. – № ГР 19971007.
42. Гарлицки, Л. Правовое государство и конституционное правосудие в Польше / Л. Гарлицки // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2002. – № 1 (38). – С. 18 – 25.
43. Генри Роберт. Независимая судебная власть как предпосылка создания правового государства / Генри Роберт // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 1996. – № 1. – С. 73 – 77.
44. Глобализация и развитие законодательства: очерки / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, А. С. Пиголкин. – М. : ОАО «Издательский дом «Городец», 2004.
45. Горелко, Н. А. Влияние практики Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации на формирование источников трудового права Российской Федерации и правоприменительную деятельность / Н. А. Горелко // Российский судья. – 2001. – № 12. – С. 29 – 30.
46. Гранат, Н. Л. Источники права / Н. Л. Гранат // Юрист. – 1998. – № 9. – С. 6 – 12.
47. Гуйда, Е. П. Законодательный процесс: понятие, место в законотворческой деятельности / Е. П. Гуйда // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 2000. – № 4. – С. 55 – 63.
48. Гук, П. А. Судебный прецедент в России: Теория и практика / П. А. Гук // Правоведение. – 2001. – № 4. – С. 50 – 60.
49. Давид, Р. Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффре-Спинози. – М. : Международные отношения, 1996. – 400 с.
50. Дворецкая, А. А. Общая теория права: практикум / А. А. Дворецкая, Е. А. Зорченко, Н. В. Касияненко. – Мн. : БГЭУ, 2003. – 95 с.
51. Дробязко, С. Г. Политическая общесоциальная справедливость в праве как сущностная основа совершенствования правового законодательства / С. Г. Дробязко // Право и демократия: сборник научных трудов / отв. ред. В. М. Бибило. – Мн. : БГУ, 2001. – Вып. 11. – С. 3 – 6.
52. Дробязко, С. Г. Общая теория права: учеб. пособие / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. – Мн. : НО ООО «Б ИП-С», 2003.
53. Дубовицкий, В. Н. Судебная практика как источник права в Республике Беларусь / В. Н. Дубовицкий // Система права и законодательства Республики Беларусь: состояние, перспективы развития: материалы респ. науч.-практ. конф. / ГрГУ. – Гродно, 1999. – С. 67 – 70.
54. Дудко, И. Г. Система правовых актов субъектов Российской Федерации / И. Г. Дудко // Конституционное и муниципальное право. – 2001. – № 3. – С. 2 – 4.
55. Егоров, А. В. Основы сравнительного правоведения: учеб. пособие / А. В. Егоров. – Новополоцк : ПГУ, 1999. – 276 с.

56. Егоров, С. Н. Аксиоматические основы теории права / С. Н. Егоров. – СПб. : «Лексикон», 2001. – 272 с.
57. Жаўняровіч, С. А. Тэарэтычныя асновы заканадаўчага працэсу ў Рэспубліцы Беларусь: Дыс. ... канд. юрыд. навук: 12.00.01. / С. А. Жаўняровіч; ГрДз.У. – Гродна, 2001.
58. Жевнерович, С. А. Легальное толкование закона и его место в праве и законодательстве / С. А. Жевнерович, Л. В. Смаль // Канстытуцыйны працэс у Рэспубліцы Беларусь: сучасны стан і перспектывы развіцця: матэрыялы міжнар. «Круглага стала» // ГрГУ. – Гродна, 1997. – С. 19 – 21.
59. Жилин, Г. Соотношение права и закона / Г. Жилин // Российская юстиция. – 2000. – № 4. – С. 8 – 10.
60. Жушма, П. Е. Роль судебной власти в правотворчестве / П. Е. Жушма // Правотворческая деятельность в Республике Беларусь : сб.; под ред. Матусевича А. В. – Мн. : ООО «СКАРЫНА», 1997. – С. 97 – 103.
61. Загребельский, Г. Толкование законов: стабильность или трансформация? / Г. Загребельский // Сравнительное Конституционное Обозрение. – 2004. – № 3. – С. 80 – 82.
62. Законотворческая техника современной России : состояние, проблемы, совершенствование (обзор материалов научно-методического семинара). Подготовили : В. В. Гриб, М. А. Пшеничнов, И. Н. Бокова и др. // Юрист. – 2001. – № 7. – С. 47 – 58.
63. Захаров, В. В. Решения Конституционного Суда РФ в системе источников российского права / В. В. Захаров // Журнал российского права. – 2006. – № 11. – С. 25 – 31.
64. Зорченко, Е. А. Общая теория права : курс лекций / Е. А. Зорченко. – Мн. : БГЭУ, 2002. – 146 с.
65. Зорченко, Е. А. Общая теория права : учеб.-метод. пособие / Е. А. Зорченко. – 2-е изд. – Мн. : БГЭУ, 2001. – 156 с.
66. Зорькин, В. Д. Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации / В. Д. Зорькин // Журнал российского права. – 2004. – № 12. – С. 3 – 9.
67. Зыбайло, А. И. Проблема прямого действия общепринятых норм международного права о правах и свободах человека в Республике Беларусь / А. И. Зыбайло // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 1999. – № 1. – С. 16 – 21.
68. Иванников, И. А. Государственная власть, политика и право / И. А. Иванников // Правовая политика и правовая жизнь. – 2002. – № 1 (6). – С. 63 – 72.
69. Исаков, Н. В. Правовые акты: общетеоретический аспект исследования / Н. В. Исаков, А. В. Малько, О. В. Шопина // Правоведение. – 2002. – № 3. – С. 16 – 28.
70. Кажлаев, С. А. Судебное усмотрение в деятельности Конституционного Суда РФ / С. А. Кажлаев // Журнал российского права. – 2003. – № 11. – С. 153 – 160.
71. Калинин, А. Ю. Форма (источник) права как категория в теории государства и права / А. Ю. Калинин, С. А. Комаров // Правоведение. – 2000. – № 6. – С. 3 – 10.
72. Калинин, С. А. Проблемы реформы системы права в Республике Беларусь: Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / С. А. Калинин; БГУ. – Мн., 2001.
73. Калинин, С. А. Роль актов Конституционного Суда в реформе системы права / С. А. Калинин // Конституционное правосудие в Республике Беларусь: пятилетний опыт, проблемы и перспективы: материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 27 апреля 1999 г. / Конституционный Суд Республики Беларусь; редкол. : А. Г. Тиковенко [и др.]. – Минск, 1999. – С. 154 – 155.

74. Качановский, Ю. JUS ET JUSTITIA: право и правоприменение / Ю. Качановский // Право и политика. – 2003. – № 12. – С. 109 – 114.
75. Кебец, А. А. Иерархия нормативно-правовых актов Республики Беларусь / А. А. Кебец // Теоретические и практические проблемы соотношения международного и национального права: тезисы докладов межд. науч.-практ. конф., ГрГУ: в 2 ч. Ч. 1. – Гродно, 2000. – С. 91 – 93.
76. Керимов, Д. А. Законодательная техника: науч.-метод. и учеб. пособие / Д. А. Керимов. – М.: «Норма», 2000. – 127 с.
77. Кодекс Республики Беларусь О судоустройстве и статусе судей, 29 июня 2006г., №139-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 107. – 2/1236.
78. Колесников, Е. В. Постановления конституционных судов как источник российского конституционного права / Е. В. Колесников // Правоведение. – 2001. – № 2. – С. 32 – 53.
79. Колосова, Н. М. Конституционная ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности / Н. М. Колосова // Государство и право. – 1997. – № 2. – С. 22 – 30.
80. Кравец, И. А. О правовой природе конституционной герменевтики / И. А. Кравец // Право и политика. – 2003. – № 1 (37). – С. 15 – 29.
81. Кряжкова, О. Н. К вопросу об истории возникновения понятия «правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации» / О. Н. Кряжкова // Право и политика. – 2003. – № 1 (37). – С. 30 – 35.
82. Кубатаев, М. Г. Правотворческая деятельность Президента Российской Федерации / М. Г. Кубатаев // Юрист. – 2000. – № 5. – С. 2 – 6.
83. Курылева, О. С. Судебная практика как объект конституционного контроля в Республике Беларусь / О. С. Курылева // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 2003. – № 1. – С. 56 – 66.
84. Кутафин, О. Е. Источники конституционного права Российской Федерации / О. Е. Кутафин. – М.: Юрист, 2002. – 348 с.
85. Кучин, М. В. Прецедентное право Совета Европы и правовая система Российской Федерации: проблемы взаимодействия / М. В. Кучин // Правоведение. – 2001. – № 1. – С. 50 – 52.
86. Ллойд, Д. Идея права / Д. Ллойд. – пер. с англ. – М.: «ЮГОНА», 2002. – 416 с.
87. Лукашевич, В. З. Конституционный Суд Российской Федерации не может и не должен подменять законодателя / В. З. Лукашевич, Н. А. Комарова // Правоведение. – 2001. – № 2. – С. 53 – 63.
88. Лучин, В. О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации / В. О. Лучин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 687 с.
89. Малеин, Н. С. Правовые принципы, нормы и судебная практика / Н. С. Малеин // Государство и право. – 1996. – № 11. – С. 12 – 19.
90. Малько, А. В. Категория «правовая жизнь»: проблемы становления / А. В. Малько // Государство и право. – 2001. – № 5. – С. 5 – 13.
91. Марченко, М. Н. Закон в системе источников романо-германского права / М. Н. Марченко // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 2000. – № 3. – С. 33 – 43.
92. Марченко, М. Н. Законы в системе англосаксонского права / М. Н. Марченко // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1991. – № 5. – С. 69 – 84.

93. Марченко, М. Н. Проблемы правопонимания в связи с исследованием источников права / М. Н. Марченко // Вестник Моск. ун-та. Серия. 11, Право. – 2002. – №3. – С. 3 – 19.
94. Марченко, М. Н. Сравнительное правоведение: учебник для вузов / М. Н. Марченко. – М. : «Зерцало», 2000. – 560 с.
95. Марченко, М. Н. Форма права: проблемы понятия и значение / М. Н. Марченко // Вестник Моск. ун-та. Серия 11, Право. – 2002. – № 1. – С. 3 – 15.
96. Марченко, М. Н. Является ли судебная практика источником российского права? / М. Н. Марченко // Журнал российского права. – 2000. – № 12. – С. 11 – 21.
97. Марченко, М. Н. Источники права: учеб. пособие. / М. Н. Марченко. – М. : ТК Велби, изд-во Проспект, 2005.
98. Матузов, Н. И. Коллизии в праве: причины, виды и способы разрешения / Н. И. Матузов // Правоведение. – 2000. – № 5. – С. 225 – 244.
99. Матузов, Н. И. Право в политическом измерении // Правовая политика и правовая жизнь. – 2002. – №1 (6). – С. 5 – 24.
100. Медушевский, А. С. Спрос на право как индикатор гражданского общества / А. С. Медушевский // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2002. – № 1 (38). – С. 86 – 90.
101. Мицайков М. Иерархия в праве / М. Мицайков // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1999. – № 6. – С. 53 – 71.
102. Муромцев, Г. И. Источники права (теоретические аспекты проблемы) / Г. И. Муромцев // Правоведение. – 1992. – № 2. – С. 23 – 30.
103. Нерсисянц, В. С. Общая теория права и государства : учебник для вузов / В. С. Нерсисянц. – М. : «НОРМА», 2001. – 552 с.
104. Нерсисянц, В. С. Юриспруденция / В. С. Нерсисянц. – М. : «НОРМА-ИНФРА», 1998. – 288 с.
105. Нешатаев, Т. Н. К вопросу об источниках права – судебном прецеденте и доктрине / Т. Н. Нешатаев // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. – 2000. – № 5. – С. 106 – 111.
106. Никеров, Г. И. Судебная власть в правовом государстве (опыт сравнительного исследования) / Г. И. Никеров // Государство и право. – 2001. – № 3. – С. 16 – 20.
107. Николаев, Е. А. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: определение, юридическая природа, имплементация в правовую систему / Е. А. Николаев // Право и политика. – 2002. – № 3. – С. 15 – 30.
108. Николаев, Е. А. Принцип разделения власти и проблемы государственного строительства / Е. А. Николаев // Право и политика. – 2003. – № 12. – С. 12 – 21.
109. Общая теория прав человека : науч. исследование / В. А. Карташкин, Н. С. Колесова, А. М. Ларин и др.; под ред. Е. А. Лукашевой. – М. : НОРМА, 1996. – 520 с.
110. Обыденнов, А. Н. Правоположения судебной практики / А. Н. Обыденнов // Журнал российского права. – 2002. – № 1. – С. 115 – 117.
111. Овсепян, Ж. И. Акты органов судебного (квазисудебного) конституционного контроля. (На материалах Австрии, Италии, Испании, Франции, ФРГ) / Ж. И. Овсепян // Государство и право. – 1994. – № 4. – С. 114 – 123.
112. Овсепян, Ж. И. Развитие научных представлений о понятии и сущности Конституции / Ж. И. Овсепян // Правоведение. – 2001. – № 5. – С. 24 – 36.

113. Окуневич, С. Судебный прецедент в России – это реальность? / С. Окуневич // Российская юстиция. – 2000. – № 4. – С. 54.
114. Павлова, Л. В. Роль международного права в реформировании правовой системы Республики Беларусь / Л. В. Павлова // Веснік БДУ. Сер. 3. – 1996. – № 2. – С. 53 – 55.
115. Панасюк, В. В. Применение международного права Конституционным Судом Республики Беларусь / В. В. Панасюк // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 1999. – № 4. – С. 48 – 53.
116. Пастухов, М. И. Конституционный Суд Республики Беларусь: на пути становления / М. И. Пастухов // Государство и право. – 1995. – № 8. – С. 74 – 81.
117. Пастухов, М. И. Конституционный Суд: европейские стандарты и наша действительность / М.И. Пастухов // Вестн. Конст. Суда Респ. Беларусь. – 1996. – № 1. – С. 51 – 60.
118. Петражицкий, Л. И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. Сер. «Мир культуры, истории и философии» / Л. И. Петражицкий. – СПб. : Издательство «ЛАНЬ», 2000. – 608 с.
119. Петровский, Н. А. Метод аналогии в теоретической юриспруденции / Н. А. Петровский. – Брест: изд-во Академия, 2004. – 144 с.
120. Пиголкин, А. С. Толкование нормативных актов в СССР / А. С. Пиголкин. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2005. – 144 с.
121. Подгруша, В. В. Конституция и нормотворческая деятельность / В. В. Подгруша // Веснік Канст. Суда Рэспублікі Беларусь. – 2001. – № 4. – С. 89 – 97.
122. Подгруша, В. В. Конституционное единство правотворчества и правоприменения в правовой системе Республики Беларусь / В. В. Подгруша // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – № 3. – 2003. – С. 4 – 13.
123. Подольская, Н. А. Прецедент как источник права в романо-германской правовой семье / Н. А. Подольская // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1999. – № 6. – С. 80 – 88.
124. Подольская, Н. А. Проблемы применимости судебного прецедента как источника права в правовой системе России / Н. А. Подольская // Российский судья. – 2001. – № 5. – С. 19 – 21.
125. Поленина, С. В. Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России / С. В. Поленина // Государство и право. – 1999. – № 9. – С. 5 – 12.
126. Половченко, К. А. Толкование Конституции (и законов) Конституционными Судами России и Украины: теоретические и практические проблемы (сравнительно-правовой анализ) / К. А. Половченко // Государство и право. – 2002. – № 10. – С. 57 – 63.
127. Пономарев, Д. Е. Юридические конструкции: становление понятия в отечественном правоведении / Д. Е. Пономарев // Российский юридический журнал. – 2004. – № 4. – С. 46 – 53.
128. Попондопуло, В. Ф. Система общественных отношений и их правовые формы (к вопросу о системе права) / В. Ф. Попондопуло // Правоведение. – 2002. – № 4. – С. 78 – 101.
129. Правовые системы стран : энц. справочник / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. А. Я. Сухарев. – 2-е изд., изм. и доп. – М. : «НОРМА», 2001. – 840 с.

130. Проблемы законотворчества и развития правовых систем: учеб. пособие для студентов спец. Г.О9.01. Правоведение / О. В. Вербова, С. А. Жевнерович, А. А. Кебец и др.; под ред. Н. В. Сильченко. – Гродно : ГрГУ, 1997. – 104 с.

131. Проблемы конституционной законности в Республике Беларусь : отчет о НИР (заключит.) / Полоцкий гос. ун-т.; рук. А. Н. Пугачев. – Новополоцк : ПГУ, 1997. – 57 с. – ГБ-3396.

132. Проблемы конституционно-правовой ответственности (по материалам конференции на юридическом факультете) // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 2001. – № 3. – С. 124 – 134.

133. Прокофьев, Г. Проблемы классификации форм участия Президента РФ в правотворческом процессе / Г. Прокофьев, Д. Скуратов // Конституционное и муниципальное право. – 2001. – № 3. – С. 4 – 7.

134. Пугачев, А. Н. Конституционные аспекты государственного строительства в Республике Беларусь / А. Н. Пугачев // Право Беларуси: истоки, традиции, современность : материалы междунар. науч.-практ. конф., ПГУ, 21 – 22 мая 2004 г. – Новополоцк, 2004.

135. Пугачев, А. Н. Конституционный Суд Республики Беларусь (теоретико-правовые проблемы организации и функционирования): дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А. Н. Пугачев. – Гродно, 1999.

136. Пугачев, А. Н. Концепция развития судебного конституционного контроля в Республике Беларусь / А. Н. Пугачев // Формирование основ конституционного государства в Республике Беларусь : сб. науч. трудов. – Новополоцк : ПГУ, 2001 – С. 260 – 272.

137. Пугачев, А. Н. О влиянии конституционных судов на правотворческий (правообразовательный) процесс / А. Н. Пугачев // Вестник ПГУ. Сер. D, «Экономические и юридические науки». – 2004. – № 2. – С. 102 – 105.

138. Пугачев, А. Н. О качестве законов / А. Н. Пугачев // Формирование основ конституционного государства в Республике Беларусь : сб. науч. трудов. – Новополоцк : ПГУ, 2001 – С. 19 – 26.

139. Пугачев, А. Н. Особенности толкования Основного Закона в пределах судебного конституционного контроля / А. Н. Пугачев // Вестник Полоцкого гос. ун-та. – 1999. – № 2. – С. 43 – 47.

140. Пугачев, А. Н. Принцип верховенства закона – условие европейской идентичности (на примере Беларуси, России, Украины) / А. Н. Пугачев // Проблемы преподавания европейской интеграции в вузах : тезисы докладов науч.-мет. конф., ЕГУ – Мн. : ЕГУ. – 2001. – С. 71 – 73.

141. Пугачев, А. Н. Проблемы иерархии и соподчиненности актов высших органов судебной власти в системе законодательства Республики Беларусь / А. Н. Пугачев // Проблемы законности и правопорядка в Республике Беларусь : материалы науч.-практ. конф. – Новополоцк : ПГУ, 2000. – С. 59 – 61.

142. Пугачев, А. Н. Судебный конституционный контроль в Республике Беларусь / А. Н. Пугачев // RES NOVA. – 1998. – № 1 (4). – С. 10 – 12.

143. Пугачев, А. Н. Юридическая природа заключений Конституционного Суда / А. Н. Пугачев // Проблемы законности и правопорядка в Республике Беларусь : материалы науч. практ. конф. – Новополоцк : ПГУ, 2000. – С. 22 – 24.

144. Пудовочкин, Ю. Е. Источники уголовного права Российской Федерации / Ю. Е. Пудовочкин // Журнал российского права. – 2003. – № 4. – С. 64 – 75.
145. Реут, В. И. Акты парламента в системе законодательства Республики Беларусь / В. И. Реут // Юстиция Беларуси. – 1999. – № 3. – С. 28 – 30.
146. Реут, В. И. Акты президента в иерархии правовых актов Республики Беларусь / В. И. Реут // Юстиция Беларуси. – 1999. – № 1. – С. 15 – 17.
147. Реут, В. И. Акты Президента в иерархии правовых актов Республики Беларусь / В. И. Реут // Юстиция Беларуси – 1999. – № 1. – С. 15 – 17.
148. Реут, В. И. Иерархия нормативных правовых актов в Республике Беларусь / В. И. Реут // Право Беларуси. – 2003. – № 10 (34). – С. 61 – 67.
149. Реут, В. И. Пробелы в Конституции Республики Беларусь и пути их преодоления / В. И. Реут // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 1999. – № 4. – С. 41 – 47.
150. Саркисова, Э. А. Проблемные вопросы обеспечения конституционного права граждан на судебную защиту / Э. А. Саркисова // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 2006. – №2. – С. 87 – 93.
151. Семашко, Е. В. Юридическая природа нормативных актов государственных органов Республики Беларусь: дис...канд. юрид. наук: 12.00.02 / Е. В. Семашко; Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Мн., 2003. – 126 с.
152. Сивицкий, В. А. Некоторые теоретические проблемы систематизации конституционного законодательства Российской Федерации / В. А. Сивицкий // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 2000. – № 2. – С. 59 – 70.
153. Сивицкий, В. А. Оспаривание нормативных и ненормативных правовых актов / В. А. Сивицкий // Юридический мир. – 1999. – № 1, 2. – С. 4 – 14.
154. Сільчанка, М. У. Аб прававой прыродзе зваротнай сілы нарматывнага прававога акта / М. У. Сільчанка // Юридическая наука и образование в Республике Беларусь на современном этапе: материалы междунар. науч. конф., Гродно, 31 октября 2003 г. / Гродненский государственный университет имени Янки Купала; редкол. : Г. А. Зорин [и др.]. – Гродно, 2003. – С. 63 – 64.
155. Сільчанка, М. У. Аб удакладненні месца і ўзмацненні ролі Канстытуцыйнага Суда ў сістэме судовай улады Рэспублікі Беларусь / М. У. Сільчанка // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 1999. – № 3. – С. 65 – 69.
156. Сільчанка, М. У. Агульная тэорыя права : нав. дапаможнік. Ч. 1 : Паходжанне, сутнасць, норма і крыніцы права / М. У. Сільчанка. – Гродна : ГрГУ, 1997. – 95 с.
157. Сильченко, Н. В. Закон : проблемы этимологии, социологии, логики / Н. В. Сильченко. – Мн. : Навука і тэхніка, 1993. – 119 с.
158. Сильченко, Н. В. Акты Конституционного Суда Республики Беларусь в системе источников современного белорусского права / Н. В. Сильченко // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 2006. – № 4. – С. 51 – 62.
159. Сильченко, Н. В. Понятие и виды источников современного белорусского права / Н. В. Сильченко // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 2006. – № 2. – С. 41 – 49.
160. Системность законодательства как фактор повышения его качества (статья подготовлена Сектором общей теории и социологии права ИГП РАН) // Государство и право. – 2002. – № 8. – С. 5 – 15.

161. Смирнов, Л. В. Деятельность судов Российской Федерации как источник права / Л. В. Смирнов // Журнал российского права. – 2001. – № 12.
162. Соколова, А. А. Социальные аспекты правообразования / А. А. Соколова. – Мн. : ЕГУ, 2003. – 160 с.
163. Спектор, Е. И. Судебный прецедент как источник права / Е. И. Спектор // Журнал российского права. – 2003. – № 5. – С. 86 – 96.
164. Спиридонов, Л. И. Теория государства и права / Л. И. Спиридонов. – М. : Аспект-пресс, 1995. – 301 с.
165. Судебная практика как источник права : сб. статей / Б. Н. Топорнин, Э. Серверэн, К. Гюнтер и др. – М. : Юристь, 2000. – 160 с.
166. Талалаев, А. Н. Общепризнанные принципы и нормы международного права (конституционное закрепление термина) / А. Н. Талалаев // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1997. – № 3. – С. 66 – 74.
167. Тарибо, Е. В. Судебные доктрины и практика Конституционного Суда Российской Федерации / Е. В. Тарибо // Право и политика. – 2005. – № 2. – С. 118 – 122.
168. Теория государства и права : учеб. для юрид. вузов / С. В. Боботов, Н. В. Варламова, В. В. Лазарев и др.; под ред. Г. Н. Манова. – М. : БЕК, 1995. – 336 с.
169. Терюкова, Е. Ю. Способы участия органов конституционного правосудия в правотворчестве / Е. Ю. Терюкова // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1999. – № 5. – С. 98 – 105.
170. Тиковенко, А. Г. Международное и национальное право : проблемы взаимодействия / А. Г. Тиковенко // Юстыця Беларусі. – 2002. – № 3. – С. 56 – 59.
171. Тиковенко, А. Г. Принцип разделения властей : теория и практика / А. Г. Тиковенко // Вестник Конст. Суда Республики Беларусь. – 1997. – № 1. – С. 32 – 37.
172. Тиковенко, А. Совершенствование правовых основ права на обращение в государственные органы / А. Тиковенко // Юстиция Беларуси. – 2005. – № 5. – С. 72 – 74.
173. Тихомиров, Ю. А. Курс сравнительного правоведения / Ю. А. Тихомиров. – М. : «НОРМА», 1996. – 432 с.
174. Тихомиров, Ю. А. Теория закона / Ю. А. Тихомиров. – М. : Наука, 1982. – 257 с.
175. Тихомиров, Ю. А. Теория компетенции / Ю. А. Тихомиров. – М. : Юринформцентр, 2001. – 355 с.
176. Тихомиров, Ю. А. Коллизионное право: учеб. и науч.-практ. пособие / Ю. А. Тихомиров. – М. : Издание г-на Тихомирова М. Ю., 2005. – 394 с.
177. Толстик, В. А. Общепризнанные принципы и нормы международного права в правовой системе России / В. А. Толстик // Журнал российского права. – 1999. – № 9. – С. 67 – 77.
178. Томсинов, В. А. Юриспруденция в Древнем Риме (классический период) / В. А. Томсинов // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. – 1995. – № 2. – С. 35 – 45.
179. Трубицына, Т. А. Институт аналогии в российском праве / Т. А. Трубицына // Право и политика. – 2007. – № 1. – С. 5 – 9.
180. Уитц, Р. Об отсутствии определенности в толковании конституции / Р. Уитц // Конституционное право : Восточноевропейское обозрение. – 2002. – № 1 (38). – С. 26 – 35.
181. Ученые-юристы МГУ о современном праве / под ред. М. К. Треушников. – М. : ОАО «Издательский дом «Городец», 2005. – 464 с.

182. Фридмэн, Л. Введение в американское право / Л. Фридмэн. – М. : Прогресс, 1993. – 286 с.
183. Хабриева, Т. Я. Теория современной конституции / Т. Я. Хабриева, В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2005. – 320 с.
184. Хеберле, П. Открытое общество толкователей конституции / П. Хеберле // Конституционное право : Восточноевропейское обозрение. – 2003. – № 1 (42). – С. 21 – 28.
185. Хендли, К. «Спрос» на закон в России : пестрая картина / К. Хендли, // Конституционное право : Восточноевропейское обозрение. – 2001. – № 4 (37). – С. 80 – 85.
186. Хиль, М. Виды нормативных правовых актов Республики Беларусь и их юридическая сила / М. Хиль // Главный Бухгалтер. – 2002. – № 9. – С. 81 – 84.
187. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права : учеб. пособие для юрид. вузов. Хрестоматия / В. Н. Хропанюк. – М. : «ИНТЕРСТИЛЬ», 1998. – 937 с.
188. Черданцев, А. Ф. Теория государства и права : учебник для вузов / А. Ф. Черданцев. – М. : Юрист, 1999.
189. Черданцев, А. Ф. Толкование права и договора: учеб. пособие для вузов. / А. Ф. Черданцев. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2003. – 381 с.
190. Четвернин, В. А. Демократическое конституционное государство : введение в теорию / В. А. Четвернин. – М. : ИГПАН, 1993. – 140 с.
191. Чудаков, М. Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447 – 1996 гг.) : монография / М. Ф. Чудаков. – Мн. : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 327 с.
192. Шон, Д. Конституционная ответственность / Д. Шон // Государство и право. – 1995. – № 7. – С. 35 – 43.
193. Шопина, О. В. Система правовых актов : проблемы выстраивания / О. В. Шопина, // Правовая политика и правовая жизнь. – 2002. – № 2 (7). – С. 76 – 79.
194. Шуберт, Т. Э. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры в практике конституционного правосудия (краткий обзор совещания) / Т. Э. Шуберт // Право и политика. – 2003. – № 1 (37). – С. 119 – 124.
195. Шульженко, Ю. Л. Конституционный контроль в России / Ю. Л. Шульженко. – М. : Институт государства и права, 1995. – 175 с.
196. Шульженко, Ю. Л. О понятии «Правовая охрана Конституции» / Ю. Л. Шульженко // Государство и право. – 2002. – № 7. – С. 5 – 12.
197. Эбзеев, Б. С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд / Б. С. Эбзеев. – М. : Закон и право: Изд. «ЮНИТИ», 1997. – 349 с.
198. Эбзеев, Б. С. Толкование Конституции Конституционным Судом Российской Федерации : теоретические и практические проблемы / Б. С. Эбзеев // Государство и право. – 1998. – № 5. – С. 7 – 17.
199. Юрашевич, Н. М. Общая теория права : учеб.-метод. пособие / Н. М. Юрашевич. – Мн. : Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 229 с.
200. Яценко, В. Н. Закон и подзаконный нормативный правовой акт : соотношение понятий / В. Н. Яценко // Журнал российского права. – 2002. – № 2. – С. 89 – 96.

ГЛОССАРИЙ

АБДИКАЦИЯ (англ. *abdication*) – официальное отречение монарха от престола.

АБОЛИЦИОНИЗМ (от лат. *abolitio* – уничтожение, отмена) – в конце XVIII – XIX в. в США движение за отмену рабства негров; в Великобритании, Франции и ряде других стран – движение за отмену рабства в колониях.

АБОЛИЦИЯ – отмена закона, решения.

АБОРИГЕНЫ – коренные обитатели какой-либо территории, страны. В современном праве под А. понимаются обычно коренные народы (этнические группы) некоторых развитых и развивающихся стран, сохранившие первобытно-общинный образ жизни (американские индейцы, эскимосы, новозеландские маори и др.). Ввиду крайней отсталости А. не могут адаптироваться, поэтому закон предусматривает для них особый правовой статус, исходящий из традиционного уклада А. Этот статус предполагает обычно создание специальных резерваций, освобождение их от общегражданских обязанностей (уплата налогов, воинская служба), признание традиционных институтов самоуправления (советы вождей и т.п.) и обычаев, а также традиционных форм природопользования и промысла (охота, рыболовство и т.д.). В настоящее время наиболее развитое законодательство об А. имеют США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Бразилия, Парагвай, Индия. В некоторых из них статус А. закреплен конституцией. В РФ также законодательно закреплен особый правовой статус коренных малочисленных народов.

АБРОГАЦИЯ (лат. *abrogatio*) – отмена устаревшего закона либо в силу его бесполезности, либо если он противоречит духу времени. Объявляется новым законом. Различают: собственно А. – полную замену старого закона новым; дерогацию – частичную отмену старого закона; оброгацию – внесение необходимых изменений в старый закон и суброгацию – дополнение старого закона.

АБСЕНТЕИЗМ (от лат. *absens* – отсутствующий) – в науке конституционного права термин, означающий добровольное неучастие избирателей в голосовании на выборах или референдуме.

АБСОЛЮТНАЯ МОНАРХИЯ – разновидность монархической формы правления, характеризующаяся юридическим и фактическим сосредоточением всей полноты государственной (законодательной, исполнительной, судебной), а также духовной (религиозной) власти в руках монарха. В настоящее время в мире сохраняются 8 А.м.: Бахрейн, Бруней, Ватикан, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия. В некоторых из этих стран сделаны первые шаги по переходу к конституционной монархии. В А.м. монарх осуществляет исполнительную власть совместно с правительством, а законодательную – при помощи разного рода законосовещательных органов (выборных или назначаемых).

АБСОЛЮТНЫЕ ПРАВА (англ. *rights in rem*) – субъективные права, обладателям которых противостоит неопределенное число обязанных лиц. Им корреспондирует обязанность всех иных лиц воздерживаться от совершения действий, ущемляющих А.п. К абсолютным относятся некоторые имущественные (прежде всего вещные), а также все личные неимущественные права. См. также *Относительные права*.

АВТОКРАТИЯ (гр. *autokrateia* – самодержавие) – система управления, при которой одному лицу принадлежит неограниченная верховная власть.

АВТОНОМИЯ (гр. *autonomia* – самоуправление, от *autos* – сам и *nomos* – закон) – в широком смысле определенная степень самостоятельности каких-либо органов, организаций, территориальных и иных общностей в вопросах их жизнедеятельности. В зависимости от субъекта, характера и целей предоставления может классифицироваться по типам и видам. Прежде всего, делится по субъекту на два типа: А. учреж-

дений и А. общностей. В свою очередь, А. учреждений делится на финансовую, экономическую и административную и предоставляется, как правило, отдельным государственным органам и учреждениям в силу специфики их деятельности, требующей принятия оперативных и компетентных решений: банкам, предприятиям, научным центрам и т. п. А. общностей может быть территориальной и экстратерриториальной. Территориальная А. делится на административно-территориальную (региональную), национально-территориальную и национально-государственную А. Территориальную А. называют также политической или законодательной А. Конституционному праву ряда стран известна также экстратерриториальная (культурная) А. (см. *Административно-территориальная автономия, Национально-территориальная автономия, Национально-государственная автономия, Культурная автономия*).

АВТОРИТАРИЗМ (от лат. *autoritas* – власть) – один из видов политического режима (наряду с демократией и тоталитаризмом). Предполагает более или менее высокую степень ограничения политических свобод, прежде всего свободы деятельности оппозиционных организаций и прессы, концентрацию основной (или почти всей) государственной власти в руках одного лица (президента, монарха, премьер-министра) или группы лиц. Выборы и референдумы проводятся под контролем правительства и часто носят формальный или фальсифицированный характер. Реальный механизм власти и характер общественно-политических отношений расходятся с нормами конституции и законов либо последние сами изменяются в антидемократическом духе. Авторитарные режимы по степени выраженности своих черт могут варьировать от весьма умеренных (например, режим де Голля во Франции в 1958 – 1969 гг.) до открытой диктатуры (военной, военно-полицейской и т. п.). Однако при любом А. контроль правительства над обществом не является всеобъемлющим, что и отличает его от тоталитаризма.

АВУНКУЛАТ (от лат. *avunculus* – дядя по матери) – обычай, устанавливающий права и обязательства между дядей с материнской стороны и племянниками. Сохранял связь детей с родом матери в эпоху патриархата. Известен у многих древних и (как пережиток) у некоторых современных народов.

АДАПТАЦИЯ (от ср.-век. лат. *adaptatio* – приспособление) – приспособление действующих внутригосударственных правовых норм к новым международным обязательствам государства без каких-либо изменений в его законодательстве.

АДАТ (от араб. «ада», мн. «адам» – обычай, привычка) – обычное право у мусульманских народов, в противоположность шариату, то есть религиозному закону, основанному на богословско-юридическом толковании Корана и религиозного предания (сунна). А. представляет собой совокупность обычаев и народной юридической практики в самых разнообразных сферах имущественных, семейных и прочих отношений.

АДВОКАТУРА – самоуправляющееся объединение (сообщество) юристов-профессионалов, основной функцией которого является оказание квалифицированной юридической помощи населению, включая участие в различных видах судопроизводства в качестве защитников либо представителей потерпевшего, истца, ответчика и других лиц, отстаивающих свои интересы.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения; одна из форм юридической ответственности, менее строгая, чем уголовная ответственность.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ – 1) круг дел, подлежащих ведению административных учреждений (в отличие от входящих в компетенцию суда или арбитражного суда); 2) деятельность органов государственного управления и должно-

стных лиц по разбирательству административных дел и применению соответствующих юридических санкций в административном порядке (без обращения в суд).

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ – система специальных судебных и квазисудебных органов по контролю за соблюдением законности в сфере государственного управления, а также (в более узком смысле) особый процессуальный порядок рассмотрения административных дел и разрешения административно-правовых споров между гражданином или юридическим лицом, с одной стороны, и органом государственного управления – с другой. В последнем значении представляет разновидность судебной деятельности, поскольку осуществляется с соблюдением основных элементов судебного разбирательства. В ряде зарубежных стран система А.ю. сложилась еще во второй половине XIX в. В настоящее время ее органами являются либо специальные административные суды (Франция, ФРГ, Швейцария и др.), либо общие в сочетании с ведомственными административными судами (США, Великобритания и др.). Иногда реализуется особыми структурными подразделениями в рамках органов исполнительной власти или судов общей юрисдикции. В Республике Беларусь административная юстиция не предусмотрена.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО – отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе организации и исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления. Характерной особенностью А.п. РБ является регулирование им одновременно материальных и процессуальных отношений. До 1917 г. называлось полицейским правом.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ (проступок) – посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ (региональная) АВТОНОМИЯ – один из способов децентрализации власти в унитарном государстве. Статус субъектов А.-т.а. выше, чем обычных административно-территориальных единиц, но ниже, чем у субъектов национально-территориальной, национально-государственной автономии или субъектов федерации. Субъект А.-т.а. не имеет признаков государственного образования. А.-т.а. выражается в наличии у ее субъектов системы самостоятельно формируемых органов исполнительной и законодательной власти, а также полномочий издавать законы по установленному центром кругу вопросов. Правовой статус определяется специальным актом (статутом), устанавливаемым или утверждаемым общегосударственным законом. Органы субъекта А.-т.а. осуществляют свою деятельность под надзором центральных органов власти, которые, как правило, назначают для этого своих представителей, (губернаторов, комиссаров и т.д.). Региональные законы могут быть отменены центром, если они противоречат общегосударственным интересам.

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО (деление) – разделение территории унитарного государства или субъектов федеративного государства на определенные части: области, провинции, губернии, департаменты и т. п., в соответствии с которыми строится и функционирует система местных органов. Может быть двухзвенным (США), трехзвенным (Великобритания, Франция), четырехзвенным (ФРГ). В самых малых государствах (Мальта, Бахрейн) А.-т.у. нет. В РФ А.-т.у. определяется субъектами РФ самостоятельно.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СУДЫ – в ряде зарубежных государств (ФРГ, Франция, Финляндия, Швеция) особый вид судов наряду с обычными (общей компе-

тенции и специализированными). Осуществляют административное правосудие (см. *Административная юстиция*). Система и принципы внутренней организации и деятельности А.с., как правило, те же, что и у обычных судов. В РБ отсутствуют.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АКТ - акт органа государственного управления, который в отличие от нормативного акта устанавливает, изменяет или прекращает конкретное правоотношение, а не общее правило. Юридическая сила А.а. определяется тем, от какого органа он исходит.

АДМИНИСТРАЦИЯ (от лат. *administratio* – управление) – 1) в широком смысле вся деятельность государства (его исполнительно-распорядительных органов) по управлению; 2) в РФ наиболее распространенное официальное название органов исполнительной власти на уровне края, области, автономной области, автономного округа, района, города; 3) в США и некоторых других президентских республиках название кабинета при главе государства.

АКТ (от лат. *actus* – действие, *actum* – документ) – 1) поступок, действие; 2) официальный документ. Юридический А., издается государственным органом, должностным лицом в пределах их компетенции в установленной законом форме (закон, указ, постановление и т. д.) и имеет обязательную силу.

АКТ ЮРИДИЧЕСКИЙ – документ, издаваемый государственным органом и содержащий общенормативные или индивидуальные предписания. Под определение А.ю. попадают также документы, составленные в предусмотренном законом порядке и порождающие определенные правовые последствия.

АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – право граждан избирать в выборные государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдумах. В подавляющем большинстве государств принадлежит всем совершеннолетним гражданам независимо от пола, рода занятий, имущественного положения, образования и т.п. На выборах в органы местного самоуправления в некоторых странах предоставляется и иностранцам.

АМАНАТ (араб.) – по обычному праву ряда арабских и других восточных стран заложник, забираемый в обеспечение долгового обязательства. Применялся и в Древней Руси.

АМНИСТИЯ (гр. *amnestia* – забвение, прощение) – полное или частичное освобождение от уголовной ответственности или от наказания неопределенного круга лиц, совершивших преступления, либо замена наказания более мягким, либо сокращение его срока, либо снятие судимости с лиц, его отбывших. В РБ А. объявляется Парламентом.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЮРИСПРУДЕНЦИЯ (гр. *analytikos* – относящийся к анализу и лат. *jurisprudentia* – правоведение, совокупность научной и практической деятельности юристов) – система научного анализа действующего права с целью его всестороннего теоретического осмысления и эффективного практического использования. Современная А.ю. является модификацией новейшего позитивизма юридического.

АНАЛОГИЯ ЗАКОНА – прием, используемый в ситуациях, когда отношения, по поводу которых возник спор, не урегулированы ни нормами гражданского права, ни соглашением (договором) сторон; вносит определенность во взаимоотношения участников конфликта. Применение закона по аналогии допускается при наличии следующих необходимых условий: а) отношение, по поводу которого возник спор, не урегулировано непосредственно нормами права или договором между сторонами; б) имеется законодательный акт, который регулирует сходные отношения и потому может быть применен к спорному случаю. А.з. предусмотрена ст. 6 ГК РБ. Применение А.з. в уголовном праве в демократи-

ческих государствах строго запрещается. От А.з. следует отличать законодательный прием отсылочного регулирования, когда в нормативном акте, регламентирующем определенное отношение, указывается, что тот или иной вопрос должен решаться в соответствии с конкретными нормами, регулирующими другой вид отношений.

АНАЛОГИЯ ПРАВА – применение к отношениям, не урегулированным нормами данной отрасли права, общих начал и принципов соответствующей отрасли права. Применяется в крайнем случае, при невозможности использовать аналогию закона. Служит средством восполнения пробелов в праве. Недопустимо применение А.п. в уголовных делах.

АНГЛО-АМЕРИКАНСКАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА – система права, действующая в Англии, а также (в более или менее чистом виде) в США, Австралии, Ирландии, Канаде и других бывших английских колониях. Для А.-а.п.с. характерно наличие статутного права (*statute law*), источником которого являются парламентские акты, и общего права (*common law*), отсутствие деления права на публичное и частное, преимущественно казуистический (а не абстрактный) характер норм, большое значение судебного прецедента и правовой доктрины среди источников права. Нередко в российской литературе А.-а.п.с. именуется англо-саксонской, что не совсем верно, поскольку в точном смысле это понятие существовало в Англии лишь до норманнского завоевания XI в. В сравнительном правоведении синоним А.-а.п.с. – «система общего права».

АНКЛАВ (фр. *enclave*, от лат. *inclavo* – запираю на ключ) – часть территории одного государства, полностью окруженная сухопутной территорией другого или нескольких государств. Наличие А. влечет определенные международно-правовые последствия, связанные, например, с правом проезда в него через территорию другой страны, а также с иными жизненно важными проблемами. Такие вопросы решаются на основе договора между заинтересованными государствами.

АННЕКСИЯ (от лат. *annexio* – присоединение) – насильственное присоединение территории другого государства. Международное право запрещает А. как нарушение принципов территориальной целостности, неприкосновенности и нерушимости государственных границ.

АННУЛИРОВАНИЕ (АННУЛЯЦИЯ) (от лат. *annullo* – уничтожаю) – отмена, объявление недействительным какого-либо акта, договора, прав или полномочий.

АНТИНОМИЯ – действительное или кажущееся противоречие в законе.

АПАРТЕИД (на африкаанс *apartheid* – раздельное проживание, разделение, обособление) – международное преступление, направленное против человечества; политика расовой сегрегации, дискриминации и угнетения, проводившаяся правительством ЮАР в отношении коренного африканского и другого неевропейского населения вплоть до начала 1990-х гг. Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г. квалифицирует А. как преступление против человечества (ст. 1).

АПЕЛЛЯЦИЯ (от лат. *appellatio* – обращение) – в ряде государств одна из форм обжалования судебного постановления (как по уголовному, так и по гражданскому делу). Термин имеет двойное значение: обращение к вышестоящему (апелляционному) суду с целью пересмотра решения или приговора нижестоящего суда; жалоба в вышестоящий суд, в которой мотивированно излагается ходатайство об исправлении или отмене акта нижестоящего суда.

АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ – в науке конституционного права система органов, практически осуществляющих функции государства. В узком смысле – совокупность исполнительных (административных) органов власти, выполняющих повседневное управление государством.

АРТИКУЛ (от лат. *articulus* – раздел; статья) – 1) воинский устав, изданный Петром I; 2) (уст.) статья закона; 3) тип изделия, товара, его цифровое или буквенное обозначение.

«АСИММЕТРИЧНАЯ» ФЕДЕРАЦИЯ – модель федеративного устройства, при которой субъекты федерации имеют неравный конституционно-правовой статус и соответственно объем полномочий. К «А».ф. относятся РФ, а также индийская, канадская, бразильская, танзанийская и некоторые другие федерации.

АССОЦИИРОВАННОЕ ГОСУДАРСТВО (свободно присоединившееся государство) – понятие, используемое для обозначения особой формы межгосударственных (а по сути нередко внутригосударственных) отношений. Обычно под А.г. понимается государство, добровольно передавшее другому государству часть своего суверенитета (чаще всего полномочия по обороне, внешнеполитическим связям, организации денежного обращения). Так, А.г. считается Пуэрто-Рико, оставаясь фактически колонией США.

АТТОРНЕЙ (англ. *attorney*) – в англоязычных странах: 1) доверенный представитель, оказывающий юридические услуги какому-либо лицу или компании; 2) государственное должностное лицо, выполняющее функции обвинителя или защитника.

АУТЕНТИЧНЫЙ – подлинный, исходящий из первоисточника.

АФФЕКТ (от лат. *affectus* – душевное волнение, страсть) – сильное, быстро возникающее и бурно протекающее психическое состояние, характеризующееся глубоким переживанием, ярким внешним проявлением, сужением сознания и снижением самоконтроля. Известны два вида А.: физиологический и патологический. Физиологический А. (ярость, гнев, страх) хотя и обладает большой силой воздействия на психику, однако не лишает человека возможности сознавать, контролировать свое поведение и отвечать за него. Преступление, совершенное в состоянии физиологического А. (состоянии душевного волнения), не исключает уголовной ответственности лица, но при определенных условиях она может быть смягчена. Патологический А. представляет собой временное расстройство психики. При нем наступает глубокое помрачение сознания и утрата способности отдавать отчет в своих действиях и руководить ими. Лицо в таких случаях признается невменяемым.

БАНДА (ит. *banda*) – в уголовном праве устойчивая вооруженная группа, созданная в целях нападения на граждан или организации. Соединение не менее двух лиц для (чаще всего) нескольких самостоятельных, в деталях еще неизвестных преступлений. В судебной практике определяется как рассчитанное на определенное время организационное объединение лиц, подчиненное воле одного из них (при наличии общей воли), преследующее совместные цели; причем они находятся между собой в таких отношениях, что ощущают себя единым целым.

БАРРИСТЕР (англ. *barrister*, от *bar* – барьер в зале суда, за которым находятся судьи) – адвокат, представитель одной из адвокатских профессий в Великобритании. В отличие от солиситора имеет право выступать во всех судебных процессах; дает заключения по наиболее сложным юридическим вопросам и т.п.

БЕЗГРАЖДАНСТВО – правовое состояние, которое характеризуется отсутствием у лица гражданства какого-либо государства. Б. может быть абсолютным (с момента рождения) и относительным (утрата гражданства). Представляет собой правовую аномалию. Государства стремятся его ограничить путем заключения специальных международных соглашений (Конвенция о статусе апатридов 1954 г., Конвенция о сокращении случаев безгражданства 1961 г.).

БЕЗДЕЙСТВИЕ – разновидность преступного деяния (Б. преступное), а также административного правонарушения (проступка); представляет собой виновное общественно

опасное (при Б. преступном) или общественно вредное противоправное пассивное поведение, выражающееся в несовершении действия, которое лицо могло и должно было совершить в силу возложенных на него правовых обязанностей. В форме Б. преступного совершаются такие преступления, как неоказание помощи больному (ст. 161 УК РБ), оставление в опасности (ст. 159 УК РБ), служебная халатность (ст. 428 УК РБ) и др.

БЕРГЛЭРИ (англ. *Burglar*) – специфический вид преступления, предусмотренный уголовным законодательством Великобритании, США и ряда других государств, главным образом бывших английских колоний и доминионов. По английскому общему праву Б. определялось как взлом и проникновение ночью в чужое жилище с целью тяжкого уголовного преступления – фелонии. Б. признается крайне опасным деянием и подлежит самостоятельному наказанию независимо от того, удалось ли злоумышленнику совершить запланированное преступление. Определение Б. в праве США обнаруживает тенденцию к более широкому толкованию: по законам некоторых штатов достаточно, чтобы виновный незаконно, даже не прибегая к взлому, вошел в любое помещение (в том числе и транспортное средство) или без разрешения оставался там с намерением совершить любое преступное деяние, а не только фелонию, как это предусматривалось прежде.

БЕСПАРТИЙНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО – правительство, основанное не на принципе представительства политических партий, а на строго профессиональной или иной непартийной основе. Б.п. создаются, во-первых, когда в стране нет политических партий вообще или они запрещены и находятся на нелегальном положении (абсолютные монархии – Саудовская Аравия, Оман, Кувейт и др.). Технократические Б.п. существовали при военных режимах в Аргентине, Бразилии, Нигерии и ряде других стран. Во-вторых, Б.п. характерны для некоторых «суперпрезидентских» республик типа РБ, где парламентская поддержка правительства не имеет большого значения. В парламентарных государствах Б.п. – это деловое (чиновничье, служебное) правительство, которое создается не лидерами партий, а высшими чиновниками; обычно его задача заключается в том, чтобы преодолеть парламентский тупик при формировании правительства, организовать выборы нового состава парламента.

БЕСТ (перс.) – в Иране основанное на старинном обычае право убежища на территории некоторых священных и неприкосновенных мест (мечетей, гробниц, с XIX в. – помещений иностранных посольств и других учреждений, пользующихся экстерриториальностью).

БЕСЧЕСТЬЕ – в русском праве XIV – начала XX вв. денежное возмещение в пользу оскорбленного (словом или действием).

БИЛИНГВИЗМ – использование в государстве (в работе парламента, исполнительной власти, иных органов) двух языков, являющихся равными и имеющих одинаковый государственный статус. Существует в Канаде, Бельгии, Беларуси, Финляндии и некоторых других странах.

БИЛЬ (англ. *bill*) – в Великобритании, США, Канаде и других англоязычных странах – законопроект, выносимый на рассмотрение законодательных органов, а также название некоторых конституционных актов (напр., *Билль о правах*).

БИЛЬ О ПРАВАХ – 1) в Великобритании принятый в 1689 г. акт, узаконивший конституционную монархию. Ограничивал власть короля в законодательной и финансовой области и устанавливал некоторые гарантии прав личности против произвола королевской власти; 2) в США первые 10 поправок к Конституции 1787 г., принятые конгрессом США и ратифицированные штатами в 1789 – 1791 гг.

БИОЦИД (букв. – уничтожение жизни) – международное преступление против человечества. В отличие от экоцида он направлен только против человека и других жи-

вых существ и означает преднамеренное и массовое уничтожение людей и живой природы с помощью оружия массового уничтожения.

БЛАНК (фр. *blanc* – белый) – лист бумаги с оттиском углового или центрального штампа либо с напечатанным любым способом текстом штампа или иным текстом (текстом и рисунком), используемый для составления документа (бланки лицензии, паспорта, удостоверения, анкеты, заявления и т. д.). Выделяются так называемые Б. строгой отчетности, содержащие номера (иногда серии), зарегистрированные одним из установленных способов и имеющие специальный режим использования.

БЛАНКЕТНАЯ НОРМА – правовая норма, предоставляющая государственным органам, должностным лицам право самостоятельно устанавливать нормы поведения, запреты и т.п.

БОГОХУЛЬСТВО – в праве некоторых стран одно из религиозных преступлений. В России наказание за Б. было установлено в Соборном уложении 1649 г. и включало неверие, отрицание православной веры, поношение, оскорбление святынь. В 1738 г. за Б. была установлена смертная казнь. В РФ существует административная ответственность за оскорбление религиозных чувств верующих.

БОЛЬШОЕ ЖЮРИ (англ. *grand jury*) – в праве США коллегия присяжных, созываемая с целью проверки оснований для предъявления обвинения лицу по конкретному уголовному делу и решения вопроса о возможности предать обвиняемого суду, где его дело будет рассматриваться с участием «малого жюри» присяжных.

БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ – совокупность мер экономического, политического (в т. ч. правового), психологического, организационного, технического характера, которые направлены на: устранение (ослабление) факторов, способствующих криминалу; предупреждение, пресечение, регистрация, раскрытие (розыск преступников) и расследование преступлений; осуществление уголовного правосудия; исправление лиц, совершивших преступление; контроль за их поведением по отбытии наказания; компенсацию отрицательных последствий преступлений.

БУЛАВА – в Турции, Польше и Украине до XIX в. символ власти.

БУЛЛА (позднелат. – печать или документ, скрепленный печатью) – круглая металлическая печать, которая обычно в Средние века скрепляла папский, императорский, королевский акт (документ); название самого акта. Важнейшие королевские и императорские акты, скрепленные золотой печатью, получили название «Золотая булла». В Новое время название «Б.» сохранилось только за важнейшими актами римских пап.

ВАРВАРСКИЕ ПРАВДЫ (лат. *leges barbarorum* – законы варваров) – обычное право германских племен, записанное в период времени между началом V и серединой XI в. К В. п. относятся: Вестготская правда (ее самая ранняя часть записана во второй половине V в.). Бургундская правда (конец V – начало VI вв.), Салическая правда (записана в начале VI в.), Рипуарская правда (VI – VII вв.), Алеманнская правда (конец VI – VIII в.), Баварская правда (середина VIII в.), Лангобардские законы (середина VII – середина VIII в.), Англо-саксонские законы (VII – IX вв.), Саксонская правда, Фризская правда, Тюрингская правда, Правда франков-хамавов (начало IX в.).

БАССАЛИТЕТ (от ср.-век. лат. *vassallus* – вассал, *vassus* – слуга) – в Средние века в Западной Европе иерархия – система отношений личной зависимости одних феодалов – вассалов от других – сеньоров. Вассал обычно получал от сеньора феодал и был обязан нести за это определенные повинности (прежде всего военную службу). Крепостные феодалы, становясь вассалами верховного сеньора (сюзерена), в свою очередь имели вассалов.

ВЕДОМСТВО – центральный орган государственного управления, образуемый в случае необходимости для руководства отдельными сферами хозяйственного и социально-культурного строительства. Примерами В. являются различные правительственные комитеты, комиссии, бюро, главные управления.

ВЕЛИКАЯ ХАРТИЯ ВОЛЬНОСТЕЙ (лат. *Magna Charta Libertatum*, англ. *The Great Charter*) – грамота, подписанная в 1215 г. английским королем Иоанном Безземельным. Ограничивала (в основном в интересах аристократии) права короля и предоставляла некоторые привилегии рыцарству, верхушке свободного крестьянства, городам. В.х.в. сыграла известную роль в политической борьбе XIII – XIV вв., приведшей к складыванию английской сословной монархии. Забытая в конце XV и в XVI в., она была использована лидерами парламентской оппозиции накануне и в начале Английской буржуазной революции (XVII в.) для обоснования права парламента контролировать действия королевской власти. Входит в число действующих актов некодифицированной конституции Великобритании.

ВЕРДИКТ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ (от лат. *vere dictum* – истинно сказанное) – в уголовном процессе решение коллегии присяжных заседателей по поставленным перед ней вопросам, включая основной – о виновности подсудимого.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА – главенство конституции, законов в деятельности исполнительной государственной власти над ею же издаваемыми подзаконными нормативными актами.

ВЕРХОВНЫЙ СУД – высшее судебное учреждение государства. В компетенцию В.с., как правило, входит разрешение споров между самостоятельными составными частями государства (штатами, землями, кантонами и т. п.); рассмотрение дел о преступлениях высших должностных лиц и о наиболее важных государственных преступлениях. Кроме того, В.с. обычно является высшей апелляционной инстанцией, в которую обжалуются решения всех нижестоящих судов страны (см. *Апелляционный суд*). В некоторых государствах (напр., в США) В.с. осуществляет также функции толкования конституции и решения (в связи с рассмотрением конкретных дел) вопросов о соответствии ей актов, принимаемых конгрессом, штатами и федеральными правительственными органами. В других государствах (напр., в ФРГ) названные функции наряду с В.с. осуществляются специальным конституционным судом. В разных государствах В.с. может иметь различные официальные названия: Верховный Кассационный Суд в Италии, Ареопаг – в Греции, Государственный Суд – в Эстонии, Федеральный Суд – в Швейцарии и т.д.

«ВЕСТИМНСТЕРСКАЯ МОДЕЛЬ» – в науке конституционного права одно из распространенных названий парламентарной системы правления (см. *Парламентаризм*). Термин произошел от названия резиденции английского парламента (Вестминстерское аббатство).

ВЕТО (лат. *veto* – запрещаю) – акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения к.-л. органа. Особенное значение имеет предоставляемое главе государства право налагать В. на законы, принятые парламентом. Различают абсолютное (или резолютивное) В., когда принадлежит право окончательного отклонения закона, принятого парламентом, и относительное (отлагательное или суспенсивное) В., когда отказ главы государства санкционировать закон лишь приостанавливает вступление его в силу, поскольку парламенту предоставляется право принять его вторичным голосованием. При этом для вторичного (окончательного) принятия законопроекта в ряде парламентов требуется квалифицированное большинство голосов (напр., в РФ и США – 2/3, голосов каждой палаты). Различаются также общее и частичное (выбороч-

ное) В. Первое означает возможность отклонения акта в целом, второе – также и отдельных частей или статей.

ВЕЧЕ (от старослав. *вет* – совет) – народное собрание в древней и средневековой Руси в X – XIV вв. Решало вопросы войны и мира, призывало и изгоняло князей, принимало законы, заключало договоры с другими землями и т.д. В Новгородской и Псковской республиках В. принадлежала высшая законодательная и судебная власть. В Новгороде, Пскове и Вятской земле сохранялось до конца XV – начала XVI в.

ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО – 1) документ, выдаваемый иностранным гражданам или апатридам на право проживания в данном государстве; 2) в дореволюционной России В. на ж. выдавался в предусмотренных законом случаях вместо паспорта.

ВИНА – психическое отношение лица к своему противоправному деянию (действию или бездействию) и его последствиям. Означает осознание (понимание) лицом недопустимости (противоправности) своего поведения и связанных с ним результатов. Необходимое условие юридической ответственности. В уголовном праве В. – психическое отношение лица к совершенному им преступлению, выражающееся в форме умысла или неосторожности. Предпосылкой В. является вменяемость лица и достижение им установленного законом возраста уголовной ответственности. В гражданском праве В. – условие ответственности за гражданское правонарушение: неисполнение либо ненадлежащее исполнение договорного или иного обязательства, совершение незаконной сделки, причинение имущественного вреда и т. п. В. лица, совершившего гражданское правонарушение, предполагается; для освобождения от ответственности нарушитель должен доказать отсутствие своей В. по ГК РФ. В ряде случаев В. не является обязательным условием ответственности (если вред причинен предпринимателем или источником повышенной опасности). Форма В., как правило, не влияет на размер гражданско-правовой ответственности. В международном праве под В. понимается установленный факт совершения субъектом международно-противоправного деяния, влекущего его международную ответственность.

ВИНЫ ПРИНЦИП – один из принципов уголовного законодательства в РФ (ст. 21 УК РФ). Означает, что: лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие), в отношении которых установлена его вина; объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается.

ВМЕНЯЕМОСТЬ – в уголовном праве нормальное состояние психически здорового человека; выражается в способности отдавать отчет в своих действиях и руководить ими. Необходимое условие вины и уголовной ответственности. В. предполагается, если судебно-психиатрическая экспертиза не установит обратное.

«ВНЕПАРЛАМЕНТСКИЙ» РЕФЕРЕНДУМ – голосование избирателей по вопросу или законопроекту, проводимое вместо парламентской процедуры, в обход ее. Решение или закон на «В.»р. выносятся без предварительного рассмотрения парламентом и, будучи поддержанными на референдуме, вступают в силу без утверждения парламентом.

ВНУТРЕННЯЯ КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВА – совокупность полномочий, прав и обязанностей государства, не входящих в предмет международно-правового регулирования. Понятие В.к.г. входит одним из компонентов в невмешательства принцип и отражено в Уставе ООН, который «не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства», и не требует от членов этой организации представлять такие дела на ее рассмотрение (п. 7 ст. 2 Устава ООН). Объем В.к.г. достаточно подвижен, поскольку государство может принимать на себя новые обязательства по международным договорам, ограничивающие его полномочия в различных сферах внутренней жизни.

ВОЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ – 1) система военно-административных органов государства, государственный аппарат военного управления; 2) военное управление территорий, занятой в ходе военных действий или оккупированной в результате войны.

ВОЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ – термин, введенный Л. Г. Морганом для обозначения власти военных вождей при сохранении остатков коллективизма и демократии на стадии разложения первобытнообщинного строя и возникновения государственности (напр., общество греков гомеровской эпохи). В современной науке государства и права понятию В.д. близко понятие вождество.

ВОЕННО-ПОЛЕВЫЕ СУДЫ – исключительные, или чрезвычайные, суды, действующие вне норм существующего в данном государстве уголовного законодательства и юрисдикции, на основе особого положения, при упрощенном (до крайности) судопроизводстве и при отмене всяких гарантий нормально-законного течения процесса и охраны прав подсудимого. В России В.-п.с. были введены 19 августа 1906 г. по инициативе Столыпина и просуществовали до 20 апреля 1907 г. Действовали и в период Первой мировой войны до революции 1917 г., а в июне того же года были введены Временным правительством для действия на фронте.

ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПНИКИ – по международному праву лица, совершившие преступления против мира, человечности, законов и обычаев войны. Несут международную уголовную ответственность. К В.п. неприменимы сроки давности. На них не распространяется право убежища. В.п. подлежат безусловной выдаче.

ВОЖДЕСТВО – форма племенной организации в эпоху разложения первобытнообщинного строя. Управление племенем или союзом племен в В. осуществляется родоплеменной или военной верхушкой во главе с наследственными вождями.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА – компенсация имущественного ущерба, возникшего в результате причинения вреда. Гражданское законодательство РФ исходит из необходимости полного В.в. Ответственное за вред лицо должно возместить его в натуре (предоставить вещь такого же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или компенсировать причиненные убытки. Вред, возникший вследствие умысла потерпевшего, возмещению не подлежит.

ВОТИРОВАТЬ – голосовать, принимать какое-либо решение путем подачи голосов.

ВОТУМ (лат. *votum* – желание, воля) – мнение или постановление, выраженное или принятое большинством голосов избирательного корпуса или представительного учреждения. См. также *Вотум доверия*, *Вотум избирательный*, *Вотум косвенный*, *Вотум множественный*, *Вотум недоверия*, *Вотум обязательный*.

ВОТУМ ДОВЕРИЯ – в парламентской практике выраженное (как правило, нижней палатой парламента) одобрение политической линии, определенной акции или законопроекта правительства либо отдельного министра. Инициатива постановки вопроса о В.д. может исходить от самого правительства, от парламентских фракций или групп депутатов.

ВОТУМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ – результаты избирательной кампании по выборам парламента, президента, муниципалитетов и т.д.

ВОТУМ КОСВЕННЫЙ (эвентуальный) – порядок определения результатов голосования при пропорциональной системе выборов, состоящий в том, что голоса, поданные за определенного кандидата и превышающие избирательную квоту, причисляются другому кандидату из того же партийного списка.

ВОТУМ МНОЖЕСТВЕННЫЙ (плюральный) – в ряде стран порядок, согласно которому те или иные категории избирателей обладают на выборах двумя или более голосами.

ВОТУМ НЕДОВЕРИЯ – в парламентской практике выраженное (как правило, нижней палатой парламента) неодобрение политической линии, определенной акции или законопроекта правительства либо отдельного министра. Инициатива постановки вопроса о В.н. может исходить от правительства, от парламентских фракций или групп депутатов. Выражение В.н. правительству на практике приводит либо к уходу его в отставку и формированию нового (правительственному кризису) либо к роспуску парламента (нижней палаты) и проведению досрочных выборов.

ВОТУМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ – существующая в некоторых странах юридическая обязанность всех дееспособных граждан принимать участие в голосовании на выборах государственных органов власти под угрозой наложения штрафа.

ВРЕД – в гражданском праве умаление, уничтожение субъективного права или блага. В юридической литературе, судебной и хозяйственной практике используются понятия «В.», «ущерб», «убытки». В. и ущерб чаще всего рассматриваются в качестве синонимов. Понятия «В.» и «убытки» не совпадают. Первое понятие более широкое, подразделяющееся на имущественный и неимущественный В. (В. личности). Под имущественным В. понимаются материальные (экономические) последствия правонарушения, имеющие стоимостную форму. Денежную оценку имущественного В. называют убытками.

ВСЕНАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ – в РБ и некоторых других странах термин, тождественный «референдуму» в тех случаях, когда речь идет об общенациональном (а не местном) референдуме.

ВСЕНАРОДНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ – в ряде бывших и ныне существующих «социалистических» государств одна из форм «непосредственной демократии», означающая участие граждан и их организаций в правотворчестве путем направления замечаний, пожеланий и предложений по вынесенному на В.о. законопроекту в соответствующий законодательный орган, который формально должен их учитывать при доработке законопроекта.

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – первый универсальный международный акт по правам человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Состоит из преамбулы и 30 статей, в которых провозглашен круг основных гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав и свобод человека. Несмотря на то, что В.д.п.ч. не является международным договором, весьма широкое распространение получила позиция, что она в силу обычая приобрела обязательную силу.

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – в большинстве современных государств конституционный принцип избирательной системы, означающий предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (исключая недееспособных лиц и лиц, находящихся в местах лишения свободы), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным, устанавливаемым конституцией или законами избирательным цензам. Избирательное право является Всеобщим, если оно не ограничено на основании имущественного ценза, социальных различий, расы, национальности или религии.

ВЫБОРЩИК – лицо, имеющее право голосовать во второй (третьей, четвертой) ступени при непрямых (многостепенных) выборах. В. либо избирается только для исполнения им этой функции (при избрании президента США), либо является таковым по занимаемой должности (члены муниципалитетов во Франции при избрании Сената).

ВЫБОРЫ – способ формирования органов государства и местного самоуправления с помощью голосования. Реализация гражданами своего права выбора является одной из важнейших форм их участия в управлении государством. В. могут быть пар-

ламентскими и президентскими (в зависимости от того, какой орган избирается), всеобщими или частичными (если избирается только часть состава парламента), общегосударственными или местными, очередными или досрочными, однопартийными, многопартийными или беспартийными, на альтернативной основе и безальтернативные (если выдвигается только один кандидат), прямыми или косвенными (многоступенчатыми), основными или дополнительными.

ВЫБОРЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ – избрание должностного лица в какой-либо орган из двух или большего числа конкурирующих между собой кандидатов.

ВЫБОРЫ БЕССПОРНЫЕ – существующий в ряде зарубежных стран порядок проведения выборов, если зарегистрирован только один кандидат; в этом случае он считается избранным автоматически.

ВЫБОРЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ – выборы отдельных депутатов взамен выбывших в период между всеобщими выборами.

ВЫСОКИЙ СУД – название судебных органов в ряде стран англо-саксонской системы права. Так, в Ирландии В.С. является центральным судом, рассматривающим уголовные и гражданские дела в первой или второй инстанции. В Австралии – верховный суд, рассматривающий вопросы, связанные с толкованием Конституции, споры между штатами, жалобы на действия некоторых федеральных чиновников, жалобы на решения и приказы любых федеральных судов и верховных судов штатов.

ГАРАНТ – поручитель; государство, учреждение или лицо, дающее в чем-либо гарантию.

ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОР – 1) высшая должность местной администрации России в 1703 – 1917 гг.; обладал гражданской и военной властью. С 1775 г. возглавлял генерал-губернаторство; 2) высший представитель британского монарха в тех государствах Содружества наций, где сохраняется монархическая форма правления. Назначается британским королем (королевой) по представлению правительства государства в составе Содружества из числа жителей последнего. Г.-г. возглавляет всю систему органов власти такого государства и наделен весьма значительными полномочиями: формально является главой исполнительной власти, верховным главнокомандующим и т.д., но фактически в своей деятельности он связан решениями правительства государства в составе Содружества.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АТТОРНЕЙ (англ. *Attorney-General*) – в Великобритании, США, Бразилии, Венесуэле и некоторых других странах одно из высших должностных лиц юстиции. В Великобритании Г.а. – член кабинета министров, главный юрисконсульт правительства, который ведет судебные и другие юридические дела, затрагивающие интересы государства, поддерживает в суде обвинение по делам, имеющим особое политическое значение. В США – глава департамента (министр) юстиции; одновременно является главным юрисконсультом федерального правительства. Должность Г.а. есть и в некоторых штатах США.

ГЕСТАПО (нем. *Gestapo*, сокр. от *Geheime Staatspolizei*) – тайная полиция в гитлеровской Германии. Создана в апреле 1933 г. Проводила массовый террор в Германии и за ее пределами. После разгрома нацистской Германии в 1945 г. законом 2 Контрольного совета Г. было упразднено и объявлено вне закона. Международным военным трибуналом в Нюрнберге признано преступной организацией.

ГИПОТЕЗА – в теории права структурный элемент нормы права, который указывает на условия ее действия. Так, Г. нормы права, касающейся отказа судьи принять заявление по гражданскому делу, являются: несоблюдение истцом установленного за-

коном порядка предварительного внесудебного разрешения спора; неподсудность дела данному суду; подача заявления недееспособным лицом и т. д.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА – высшее должностное лицо (значительно реже – коллегиальный орган), считающееся верховным представителем государства и, как правило, носителем исполнительной власти. В монархических государствах (Великобритания, Швеция, Испания, Япония) Г.г. является монарх (король, император), власть которого обычно передается по наследству от одного представителя царствующего дома к другому в установленном законом порядке. В странах с республиканской формой правления Г.г. – президент, который избирается либо непосредственно населением (РФ, Мексика), либо в порядке косвенных (США, Аргентина) или многостепенных (Италия, ФРГ, Индия) выборов. В президентских республиках (США, Мексика) одновременно является главой исполнительной власти. Формально почти все конституции наделяют Г.г. обширными полномочиями: он назначает главу правительства и министров, является верховным главнокомандующим вооруженными силами, имеет право помилования, право вето, награждает орденами и медалями, созывает сессии парламентов, обладает (кроме президентских республик) правом роспуска парламента (или его нижней палаты), пользуется правом законодательной инициативы (не везде) и т.д. Фактически же в парламентарных государствах все полномочия Г.г. осуществляются от его имени правительством.

ГЛАВА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ – высший руководитель органов государственного управления на общенациональном или региональном уровне либо органов местного управления. На общенациональном уровне Г.и.в. во всех видах монархии формально является монарх (в парламентарных монархиях фактически – глава правительства), в президентских республиках – президент, в парламентарных – формально президент, а фактически глава правительства, в полупрезидентских республиках – президент (иногда формально – глава правительства). В соответствии с Конституцией РБ Г.и.в. формально является Председатель Правительства РБ, фактически – Президент РБ.

ГЛАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА – руководитель высшего коллегиального органа исполнительной власти в государстве или его самоуправляющейся части. В странах мира Г.п. может именоваться по-разному: премьер-министр, председатель совета министров, министр-председатель, государственный министр, федеральный канцлер и т. д. Г.п. назначается на должность главой государства; в парламентарных государствах, а также в республиках смешанного типа Г.п., как правило, становится либо лидер партии, одержавшей победу на парламентских выборах, либо один из лидеров партий, составляющих правительственную коалицию. В некоторых президентских республиках (напр., в Туркменистане, Узбекистане) Г.п. официально является президент.

ГЛАСНОСТЬ – общеправовой термин, означающий максимальную открытость тех или иных общественно значимых процедур и процессов (деятельности органов представительной и исполнительной власти, судов, органов местного самоуправления, порядка избрания или формирования соответствующих органов, обсуждения законопроектов, разрешения различных споров, функционирования общественных объединений и т.д.) и широкое информирование о них жителей.

ГЛАСНОСТЬ СУДОПРОИЗВОДСТВА – демократический принцип судебного процесса, заключающийся в открытом судебном разбирательстве всех дел, публичном провозглашении судебных приговоров (решений).

ГЛОССАТОРЫ (позднелат. *glossator*, от гр. *glossa*, здесь – устаревшее или редкое слово, требующее пояснения) – в Средние века итальянские юристы, комментировавшие и толковавшие римское право путем составления заметок (глосс) на полях текстов римских кодексов. Основателем школы Г. был Ирнерий. Г. считали римское право

«писанным разумом», абсолютной истиной и видели свою задачу в том, чтобы выявить точный смысл античных норм, ничего не меняя в их содержании. Деятельность Г. имела большое значение для последующей рецепции римского права в Европе.

ГОЛОСОВАНИЕ – в конституционном праве: действия гражданина-избирателя, которым он отдает свой голос предпочтенному им кандидату в депутаты или на выборную должность; действия коллегиального государственного органа или органа местного самоуправления с целью принятия решения; действия членов организации или руководящего органа общественного объединения по принятию их решения.

ГОРТИНСКИЕ ЗАКОНЫ – единственный сохранившийся почти полностью памятник древнегреческого законодательства. Датируется V в. до н.э. Составлен в городе Гортина на о-ве Крит. Текст Г.з. (12 столбцов) был высечен на стене одного из публичных зданий и касался самых разных вопросов правового регулирования: имущественных, семейных, наследственных и др.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ (официальная) РЕЛИГИЯ – конституционно-правовой институт, означающий, что соответствующая церковь признается частью официальной организации государства. Это проявляется в том, что государство, во-первых, финансирует данную церковь, во-вторых, участвует в назначении священников, в-третьих, утверждает акты, регулирующие внутреннюю деятельность данной церкви, в-четвертых, признает за ней право осуществлять такие функции, как регистрация браков, рождения, смерти. Институт Г.р. существует в Великобритании (англиканство), Швеции, Норвегии, Дании, Исландии (лютеранство), Греции (православие), Иордании, Иране, Марокко (ислам) и т.п.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА – один из центральных институтов административного права; профессиональная деятельность по реализации полномочий государственных органов.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО – термин, в основном аналогичный термину «конституционное право»; употребляется в РФ, немецкоязычных и некоторых других странах для обозначения отрасли права, регулирующей основы социально-экономического, политического и территориального устройства государства, закрепляющей основные права и свободы граждан и определяющей систему органов государственной власти данного государства. В РБ не получил широкого распространения.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО – в ряде зарубежных государств и республик в составе РФ название комплексного конституционно-правового института, объединяющего нормы, устанавливающие систему органов государственной власти, их компетенцию, взаимоотношения, порядок формирования (Монголия), а иногда и нормы об административно-территориальном устройстве (Башкортостан). Как правило, соответствующие нормы содержатся в одноименных разделах конституций. В Бразилии аналогичный институт называется «Организация государства», в Узбекистане – «Организация государственной власти».

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ – одна из форм осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение законов и др. правовых актов, издаваемых органами государства. Г.к. реализуется различными органами: парламентами, счетными палатами, конституционными судами, омбудсманами, избирательными комиссиями, контрольно-инспекционными органами правительств и министерств и др. Соответственно выделяют парламентский контроль, финансовый контроль, конституционный контроль и т.д.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МИНИСТР – 1) глава правительства в Норвегии; 2) министр без портфеля в Японии; 3) заместители министров и руководителей крупных подразделений в структуре министерств в Великобритании.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБВИНИТЕЛЬ – прокурор, поддерживающий перед судом обвинение по уголовному делу. Участие Г.о. в судебном разбирательстве – один из элементов публичности судопроизводства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕРЕВОРОТ – в науке конституционного права – насильственное и совершенное в нарушение конституции свержение или изменение конституционного (государственного) строя либо захват (присвоение) государственной власти кем бы то ни было. Если Г.п. совершается при решающем участии армии, он называется также военным переворотом.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ – в ряде государств Европы и Америки название высших государственных чиновников. Напр., в США Г.с. – руководитель Государственного департамента, то есть внешнеполитического ведомства США; в Великобритании – главы некоторых ведомств (внутренних дел, обороны, по делам Шотландии и т.д.); в Бельгии – фактически заместители министров; в Мексике и некоторых других странах Латинской Америки Г.с. – министры. В Российской империи с 1810 г. – начальник Государственной канцелярии, органа делопроизводства Государственного совета.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ – по белорусскому праву гражданин РБ, исполняющий в порядке, установленном законом обязанности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств республиканского бюджета. На Г.с. распространяется действие законодательства РБ о труде с особенностями, предусмотренными Законом «О государственной службе в РБ».

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ – система социальных, экономических и политико-правовых отношений, устанавливаемых и закрепляемых нормами конституционного права (государственного права). Г.с. является более широким понятием, чем конституционный строй.

ГОСУДАРСТВО – 1) в теории права определенный способ организации общества, основной элемент политической системы, организация публичной политической власти, распространяющаяся на все общество, выступающая его официальным представителем и опирающаяся на средства и меры принуждения. Как управляющая обществом система обладает внутренней структурой, имеет специальные органы для реализации своих полномочий – механизм Г., его аппарат; 2) понятие, под которым в конституционном праве подразумевается совокупность официальных органов власти (правительство, парламент, суды и др.), действующих в масштабе страны или субъекта федерации (иной территориально-политической единицы) с местными агентами (представителями) этих органов (префектами, комиссарами и т. п.). 3) как субъект международного права – основной участник международных отношений. Включает как политическую организацию власти и население с определенной территорией. Основным характеризующим качеством в настоящее время является суверенитет.

ГОСУДАРСТВОПОДОБНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ (квазигосударства) – особый вид субъектов международного Права, обладающих некоторыми признаками (чертами) государств, но не являющихся таковыми в общепринятом смысле. К Г.о. относятся «вольные города» (Данциг 1923 – 1939, Триест 1947 – 1954), создававшиеся для временного «замораживания» территориальных споров между государствами, а также временное государство-город Ватикан.

ГРАЖДАНИН – лицо, принадлежащее на правовой основе к определенному государству. Г. имеет определенную правоспособность, наделен правами, свободами и обременен обязанностями. По своему правовому положению Г. конкретного государства отличаются от иностранных Г. и лиц без гражданства, находящихся на территории этого государства. В частности, только Г. принадлежат политические права и свободы.

В гражданском законодательстве РБ термин «Г.», если специально не оговорено иное, подразумевает любое физическое лицо.

ГРАЖДАНСКАЯ КАЗНЬ – в России XVIII – XIX вв. вид позорящего наказания для дворян. Осужденного привязывали к позорному столбу и ломали шпагу над головой в знак лишения всех прав состояния (чинов, сословных привилегий, прав собственности, родительских и т.д.).

ГРАЖДАНСКАЯ (гражданско-правовая) ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – один из видов юридической ответственности: установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом своих обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Г.о. заключается в применении к правонарушителю (должнику) в интересах другого лица (кредитора) либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

ГРАЖДАНСКАЯ СМЕРТЬ (фр. *morte civile*) – во Франции до 1854 г. уголовная мера, в соответствии с которой осужденный лишался всех гражданских и политических прав, сословных привилегий и титулов, его брак разрушался. Единственное, что ему оставлялось, – это право на охрану его жизни и здоровья.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА – 1) в конституционно-правовой терминологии США и некоторых других стран название политических прав и свобод граждан; 2) в лексиконе международного права аналог понятия «личные права», права личности; 3) в гражданском праве понятие, употребляемое для обозначения прав, составляющих (вместе с гражданскими обязанностями) содержание гражданского правоотношения. По своему содержанию Г.п. подразделяются на имущественные и личные неимущественные права.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС – систематизированный единый законодательный акт, определяющий правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирующий договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников (физических и юридических лиц, а в некоторых случаях – государства и муниципальных образований). В РБ и других странах, где отсутствуют торговые кодексы, Г.к. регулирует и отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием. Основным источник гражданского права.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – в теории конституционного права совокупность отношений в экономике, культуре и других сферах, развивающихся в рамках демократического общества независимо, автономно от государства. Основными элементами Г.о. являются: разнообразие и равенство форм собственности, свобода труда и предпринимательства, идеологическое многообразие и свобода информации, незыблемость прав и свобод человека, развитое самоуправление, цивилизованная правовая власть. В последние годы в ряде стран наметилась тенденция к закреплению основ Г.о. в качестве комплексного конституционно-правового института.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО – важнейшая (после конституционного права) отрасль белорусского права, включающая в себя науку Г.п., одноименную учебную дисциплину и гражданское законодательство. Предметом Г.п. являются имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. В предусмотренных законом случаях Г.п. регулирует и иные личные неимущественные (напр., защиту чести и достоинства) отношения. Основным источником является ГК РБ.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО – отрасль права, регулирующая порядок разбирательства и разрешения судом гражданских дел, а также порядок исполнения актов судов и некоторых других органов. Нормы Г.п.п. регулируют деятельность суда, судебного исполнителя и всех участников процесса. Помимо гражданско-процессуального законодательства, понятие «Г.п.п.» охватывает одноименную науку и учебную дисциплину

ГРАЖДАНСТВА ЦЕНЗ – установленное конституцией или избирательным законом требование, согласно которому избиратель или кандидат на выборную должность должен обладать гражданством данного государства. Г.ц. является одним из самых распространенных избирательных цензов и применяется практически во всем мире. Лишь в некоторых государствах допускается участие в выборах в органы местного самоуправления лиц, не являющихся их гражданами.

ГРАЖДАНСТВО – устойчивая правовая связь лица с конкретным государством. В монархических странах, как правило, термину «Г.» соответствует термин «подданство». Проявляется как взаимоотношение между государством и лицами, находящимися под его властью: государство признает и гарантирует права и свободы человека, защищает и покровительствует ему за границей; в свою очередь гражданин безусловно соблюдает законы и предписания государства, выполняет установленные им обязанности. Совокупность этих прав и обязанностей составляет политико-правовой статус гражданина, отличающий его от иностранных граждан и лиц без гражданства. Термин «Г.» используется также для обозначения особого правового режима унификации статуса граждан государств – членов конфедерации (напр., Г. Европейского Союза).

ГРАЖДАНСТВО РБ – устойчивая правовая связь человека с белорусским государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности друг перед другом. Белорусскими гражданами являются те лица, которые имеют документальное подтверждение их принадлежности к Г. РБ.

ГРАМОТА (от гр. *grammata* – чтение и письмо) – 1) официальный письменный акт, удостоверяющий какие-либо международные соглашения или устанавливающий какие-либо правовые связи (Ратификационная Г., Верительная Г. и др.); 2) письменный акт, официальный или частный, в России X – начала XX вв., свидетельство на пожалование лицу или общине прав, владений, наград, отличий (Жалованная Г. и др.) или о совершении каких-либо сделок, установлении каких-либо отношений (Купчая Г., Уставные Г. и др.).

ГРАМОТНОСТИ ЦЕНЗ – одна из разновидностей образовательного ценза, согласно которому избирателю или кандидату на выборную должность необходимо уметь читать и писать на официальном языке (или одном из официальных языков). В настоящее время ограничение активного избирательного права посредством Г.ц. встречается крайне редко. Напротив, Г.ц. для получения пассивного избирательного права до сих пор широко распространен, особенно в развивающихся странах (Малайзия, Кения, Египет и др.).

ГРАФСТВО (англ. *county*) – административно-территориальная единица в США, Великобритании, Канаде и некоторых других странах. Напр., в США Г. – основные единицы всех штатов, за исключением Коннектикута и Рой-Айленда.

ГРИФ – 1) печать, штампель с образцом подписи или каким-либо другим текстом, а также оттиск такой печати или штампеля на документе; 2) надпись на документе или издании, определяющая особый порядок пользования им, напр. Г. «для служебного пользования».

ГРУППОВОЙ БРАК – древнейшая форма брака, при которой все мужчины одного рода или определенной внутриродовой группы могли иметь брачные связи со всеми женщинами другой такой же группы. Сменился парным браком.

ГУБЕРНАТОР (лат. *gubernator* – правитель) – высшее административное выборное или назначаемое лицо в территориальных единицах ряда государств. Как правило, Г. возглавляет исполнительную власть штатов и других субъектов федерации, но может стоять и во главе городского управления. С 1993 г. термин «Г.» стал официально использоваться для обозначения глав администраций во многих субъектах РФ – краях, областях и других (напр., в Нижегородской области, городе Санкт-Петербурге).

ГУМАНИЗМ (гуманизма принцип) – один из принципов права в демократическом государстве. В широком смысле означает исторически меняющуюся систему воззрений на общество и человека, проникнутых уважением к личности. Принцип Г. закреплён в ряде статей Конституции РФ и др. законодательных актах. В уголовном праве означает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут причинять физические страдания или унижать человеческое достоинство.

ДВЕНАДЦАТИ ТАБЛИЦ ЗАКОНЫ (лат. *leges duodecim tabularum*) – один из древнейших сводов римского обычного права (V в. до н. э.) на 12 досках-таблицах (отсюда название). Текст Д.т.з. известен лишь частично по ссылкам в сочинениях римских писателей и юристов. Нормы Д.т.з. относились к судопроизводству, уголовному и гражданскому праву, некоторым административным правам.

ДВОРЯНСТВО – одно из высших сословий феодального общества (наряду с духовенством), обладавшее закрепленными в законе и передаваемыми по наследству привилегиями. Основа экономического и политического влияния Д. – собственность на землю. В России зародилось в XII – XIII вв. и окончательно сложилось к началу XVIII в. Как сословие ликвидировано после Октябрьской революции 1917 г.

ДВУХПАЛАТНАЯ СИСТЕМА (бикамерализм) – структура общенациональных парламентов, при которой они состоят из двух палат, как правило, формируемых по-разному и обладающих разной компетенцией. Нижняя палата всегда избирается непосредственно населением. Верхняя формируется различными способами – путем непрямых выборов (Франция, Австрия, ФРГ) или в порядке прямых выборов (США, Италия, Япония). В некоторых странах верхняя палата формируется по наследственному признаку (Великобритания) либо члены их назначаются главой государства (Канада). Иногда применяется смешанный порядок. К кандидатам в депутаты верхних палат предъявляются, как правило, более строгие требования (более высокий возрастной ценз и др.). В большинстве современных парламентов права верхних палат ограничены по сравнению с правами нижних (напр., во многих странах финансовые законопроекты могут быть внесены только в нижние палаты, а верхние не могут влиять на их принятие).

ДЕВИЗ ГОСУДАРСТВА – во многих зарубежных странах один из основных символов государства и его суверенитета; представляет собой краткое изречение, выражающее обычно наивысшие ценности государства и общества, его идеологические основы (напр., Д.г. ФРГ – «Единство, закон и свобода», Великобритании – «Бог и право личности»). Как правило, Д.г. помещается на государственном гербе, но может закрепляться и непосредственно в конституции. У РФ отсутствует.

ДЕЕСПОСОБНОСТЬ ГРАЖДАНИНА – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. В РФ возникает (по общему правилу) в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18 лет. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте до 14 лет наделены частичной дееспособностью. Гражданин может быть ограничен в дееспособности или признан недееспособным в случаях и в порядке, установленных законом (напр., при психическом расстройстве).

ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА – распространенность закона во времени, пространстве и по кругу лиц. Д.з. во времени начинается с момента вступления его в силу. Этот момент может быть специально указан в законе. Если такого указания нет, то срок его вступления в силу определяется действующим законодательством. Прекращается Д.з. с момента его официальной отмены либо по истечении срока, на который он был рассчитан, или в силу фактической замены его другим, изданным позже законом. Д.з. в пространстве означает его применимость на определенной территории. Д.з. по кругу лиц означает его применимость к определенной категории субъектов права.

ДЕЙСТВИЯ – один из видов фактов юридических, представляют собой такие факты, которые зависят от воли людей, поскольку совершаются ими. Д. подразделяются на правомерные (поступление на работу или в вуз, выход на пенсию, регистрация брака) и неправомерные (все виды правонарушений).

ДЕКЛАРАЦИЯ (фр. *declaration* – заявление) – 1) в конституционном праве название политико-юридических актов, имеющее целью придать им торжественный характер, подчеркнуть их особо важное значение для судеб соответствующего государства (напр., Декларация о государственном суверенитете РБ). Специфической чертой Д. как нормативно-правового акта является общий, неконкретный характер содержащихся в них положений, требующий дополнительного законодательного регулирования; 2) в международном праве торжественный акт, формулирующий согласованные сторонами общие принципы и цели. Не имеет обязательной силы. Исключение составляет Всеобщая декларация прав человека 1948 г., приобретшая обязательность для государств в силу обыкновения.

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА – один из первых конституционных актов Советского государства. Принята 12(25) января 1918 г. третьим Всероссийским съездом Советов. Провозгласила Россию Республикой Советов.

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА 1789 г. – важнейший политико-правовой акт Великой французской революции 1789 – 1794 гг. В соответствии с преамбулой Конституции Франции 1958 г. является составной ее частью (в широком смысле). Историческое значение Д.п.ч. и г. заключается в том, что в ней впервые в истории человечества в систематизированном виде были провозглашены юридические принципы и права, которые легли в основу современного правового статуса личности, а также конституционализма в целом: равноправие людей, естественный характер и неотъемлемость прав человека, народный суверенитет, верховенство закона, право человека на личную свободу и неприкосновенность, свобода совести и выражения мыслей и мнений, презумпция невиновности и др.

ДЕКРЕТ (от лат. *decretum* – указ, постановление) – наименование нормативного акта общего или частного характера. Впервые термин «Д.» появился в Древнем Риме. В бывшем СССР до 1936 г. – название наиболее важных актов высших органов государственной власти (ВЦИК, СНК). В современной Франции издаются президентом и премьер-министром, причем Д. президента получают юридическую силу после скрепления их подписью премьер-министра или соответствующего министра. Издаются также президентами ряда государств Африки, воспринявших французскую конституционную систему. По новой редакции Конституции Беларуси (1996 г.) президент республики получил право издавать при неотложной необходимости Д., имеющие силу закона. В странах англо-саксонской правовой системы Д. называют некоторые виды судебных решений.

ДЕКРЕТ-ЗАКОНЫ – в Италии, Испании и некоторых других странах название временных актов, принимаемых «в случаях особой необходимости и срочности» правительством под свою ответственность и имеющих силу закона. В случае принятия Д.-з.

правительство обязано немедленно представить его парламенту для утверждения. Теряют силу с момента издания, если парламент не утвердит их в течение определенного времени (в Италии – 60 дней после их опубликования). В Республике Корея, Словении и ряде других стран могут издаваться президентами на тех же условиях.

ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИЯ – юридическая переквалификация части уголовно наказуемых деяний и перевод их в разряд административных, дисциплинарных и иных правонарушений либо правомерных действий.

ДЕЛЕГАТ (от лат. *delegatus* – посланный) – выборный или назначенный представитель, уполномоченный государства, организации, коллектива. В законодательстве РБ термин «Д.» употребляется чаще всего для обозначения участников съездов (конференций), общественных объединений и профсоюзов.

ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – в некоторых государствах издание правительством (Франция, Италия, Испания, Польша и др.) или главой государства (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан) по уполномочию (делегации) парламента нормативных актов, фактически обладающих силой закона. Делегирование законодательных полномочий правительству (главе государства) может осуществляться путем принятия парламентом соответствующего закона о праве правительства (главы государства) издавать в порядке Д.з. акты по определенным вопросам в течение конкретно установленного времени. Кроме того, делегирование законодательных полномочий может просто подразумеваться, когда парламент сознательно издает акты, составленные в общих выражениях («закон-рамка», «скелетное законодательство»), делая применение их невозможным без соответствующего законодательства органов исполнительной власти.

ДЕЛИКТ (от лат. *delictum* – нарушение, вина) – то же, что проступок (гражданское, административное, дисциплинарное правонарушение); сам термин «Д.» в законодательстве РБ не применяется, но широко используется в научно-правовой литературе. См. также *Правонарушение*.

ДЕЛИКТОСПОСОБНОСТЬ – способность гражданина нести гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный его противоправными действиями. В ряде стран (Германия, Швейцария) рассматривается как часть дееспособности.

ДЕЛИНКВЕНТ (от лат. *delinquens* – совершающий проступок) – правонарушитель; в праве термин, используемый для обозначения лиц с социально-отклоняющимся поведением (преступников и др.).

ДЕМАРШ (фр. *demarche*) – разновидность акта дипломатического; чрезвычайное выступление органов внешних сношений одного государства по поводу другого. Д. может выражаться в заявлении, направлении ноты, меморандума, отзыве дипломатического представителя и др. Как правило, Д. предпринимается в том случае, когда международный вопрос неразрешим в порядке нормальной дипломатической работы или если для его урегулирования требуются срочные меры. Содержанием Д. бывает просьба, протест, требование, предложение и т.п.

ДЕМОКРАТИЯ (гр. *demokratia* – власть народа, от *demos* – народ и *kratos* – власть) – в современном понимании форма государственного устройства, основанная на признании таких принципов, как верховенство конституции и законов, народовластие и политический плюрализм, свобода и равенство граждан, неотчуждаемость прав человека. Реализуется республиканским правлением с разделением властей, развитой системой народного представительства. Д. возникла вместе с появлением государства (Древние Афины). В современном обществе означает власть большинства при защите прав меньшинства, осуществление выборности основных государственных органов, наличие прав

и политических свобод граждан, их равноправие, верховенство закона, конституционализм, разделение властей. Различают непосредственную Д. (основные решения принимаются непосредственно всеми гражданами на референдумах, сходах и т.п.) и представительную Д.: (решения принимаются выборными учреждениями – парламентами и др.). Наиболее полное развитие институты Д. получают в правовом государстве.

ДЕНОНСАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА (от фр. *denoncer*) – наиболее распространенный способ прекращения действия двустороннего или выхода из многостороннего международного договора. Представляет собой уведомление участника о его расторжении в порядке и сроки, предусмотренные в таком договоре. Если договор не предусматривает денонсации и не установлено намерение его участников допустить такую возможность, то он не может быть денонсирован.

ДЕПАРТАМЕНТ (фр. *departement*) – 1) основная административно-территориальная единица во Франции и ряде других стран; 2) в некоторых государствах (напр., в США, Швейцарии, РБ) – название ведомства либо его подразделения.

ДЕПОРТАЦИЯ (от лат. *deportatio*) – изгнание, ссылка. В уголовном праве Франции под «Д.» понимались особые виды ссылки в заморские колонии, применявшиеся в XVIII – XIX вв. в отношении как уголовных преступников-рецидивистов, так и политических преступников (напр., парижских коммунаров). В широком смысле под Д. понимается принудительная высылка лица или категории лиц в другое государство или другую местность, обычно, под конвоем. Д. нередко применяется в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, незаконно въехавших в то или иное государство. Известна Д. как акт массовой репрессии, напр. в СССР в 1920 – 1940-х гг., когда целые народы (чечены, ингуши, калмыки и др.) по обвинению в пособничестве немецко-фашистским войскам были высланы с мест своего проживания.

ДЕПУТАТ (лат. *deputatus* – посланный) – лицо, избранное в законодательный или иной представительный орган государства или местного самоуправления, представитель (в этом органе) определенной части населения – избирателей своего округа или всей нации. Работает на профессиональной (в большинстве демократических государств) или непрофессиональной основе, то есть не порывая с основной деятельностью (обычно в социалистических странах). Статус Д. устанавливается конституцией и специальными законами.

ДЕПУТАТСКАЯ (парламентская) ЭТИКА (гр. *ethika*, от *ethos* – привычка, нрав) – совокупность моральных и нравственных норм внутрипарламентского общения депутатов. Необходимость соблюдать Д.э. является не только моральной, но и юридической обязанностью каждого депутата и обеспечивается средствами общественного и дисциплинарного воздействия. Для применения таких средств в парламентах обычно создаются специальные комиссии по Д.э. Конкретная ответственность за нарушение Д.э. устанавливается, как правило, в регламенте парламента или его палаты.

ДЕРЖАВА – 1) независимое государство. Термин «Д.» в качестве синонима «государства» на практике применяется не ко всем государствам, а только к тем, которые играют выдающуюся роль в международной политике; 2) символ власти монарха (напр., в России – золотой шар с короной или крестом).

ДЕСПОТИЯ (гр. *despoteia* – неограниченная власть) – форма самодержавной неограниченной власти. Классическая Д. – государства Древнего Востока (Ассирия, Вавилон и др.).

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ – в конституционном праве процесс передачи из центра на места части функций и полномочий центральных органов государства.

ДЕ-ЮРЕ ПРИЗНАНИЕ (лат. *dejure*, букв. – по праву) – в международном праве полное, окончательное и официальное признание государства и правительства.

ДЕЯНИЕ ПРЕСТУПНОЕ – 1) в теории уголовного права РФ акт антисоциального, отклоняющегося от нормы человеческого поведения, посягающий на общественные отношения, охраняемые уголовным законом. Представляет собой единство физического и психического, то есть осознанный акт человеческого поведения, выраженного в подконтрольном сознанию, мотивированном действии или бездействии, охватываемом той или иной статьей уголовного закона. Д.п. по своим объективным свойствам является общественно опасным действием или бездействием, а по субъективным – виновным деянием, всегда совершенным с определенной целью и по определенным мотивам; 2) обобщенное название уголовно наказуемых действий (бездействия) в правовых системах, где не существует единого понятия преступления в принятом в РФ смысле. Так, во французском уголовном праве существует классификация Д.п. на собственно преступления, проступки и нарушения (в зависимости от степени тяжести и формы вины).

ДИГЕСТЫ (лат. *digesta*) – часть Свода Юстиниана. Изданы в 533 г., в правление императора Юстиниана. Представляют собой систематическое собрание отрывков из сочинений римских «классических» юристов, в основном по вопросам частного права; 50 книг, каждая из которых делится на титулы, состоящие из фрагментов (*leges*).

ДИЙЯ – в мусульманском праве «выкуп за кровь»; денежная компенсация родственникам убитого.

ДИКТАТОР – в Древнем Риме единственная экстраординарная магистратура. Д. назначался одним из консулов по соглашению с сенатом. Поводами для назначения Д. могли быть любые кризисные ситуации на войне и внутри страны, требовавшие неотложных, непрерываемых и быстрых действий. Лицо, назначенное Д., обладало высшей гражданской, военной и судебной властью одновременно; Д. имел законодательную власть, ему не страшны были никакие законные способы противодействия, включая вето плебейских трибунов. Все прочие магистраты продолжали функционировать, но под властью Д. По истечении шести месяцев был обязан сложить свои полномочия. Последняя из республиканских диктатур имела место в 220 г. до н.э.

ДИКТАТУРА (лат. *dictatura* – неограниченная власть) – осуществление власти в государстве недемократическими методами; авторитарный политический режим (напр., личная Д.). В Древнем Риме – одна из магистратур (см. *Диктатор*).

ДИНАСТИЯ (от гр. *dynasteia* – господство) – в конституционном праве монархических государств совокупность происходящих от одного родоначальника царствующих лиц, сменяющих друг друга на посту главы государства в установленном порядке престолонаследия.

ДИПЛОМАТ (фр. *diplomate*) – работник ведомства внешних сношений (центрального или зарубежного аппарата), который в силу занимаемой должности непосредственно выполняет функции этого ведомства в области официальных контактов с иностранными государствами и международными организациями. Как правило, обладает иммунитетом дипломатическим. В широком смысле этого слова Д. – лицо, на которое официально возложена задача осуществления (на постоянной или временной основе) тех или иных внешнеполитических функций.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ АКТ – действие или заявление органов внешних сношений и должностных лиц субъектов международного права, влекущие за собой политические или правовые последствия (напр., установление дипломатических отношений, вручение верительных грамот, заявление с изложением позиции и т.п.). Под Д.а. понимаются также письменные дипломатические документы (договор, нота, меморандум и т.п.).

ДИПЛОМАТИЯ (от гр. *diploma* – складывать) – один из способов реализации внешней политики государства. Осуществляется в форме официальной деятельности глав государств, правительств, органов внешних сношений государства и непосредственно дипломатов, способствующих достижению целей и задач внешней политики и защите интересов своего государства и своих граждан за границей.

ДИРЕКТИВА (фр. *directive*) – распоряжение, руководящее указание вышестоящего органа. В частности, акты, издаваемые Президентом США. В РБ термин «Д.» употребляется только для обозначения некоторых правовых актов (например, Президента, Министерства обороны).

ДИРЕКТОРИЯ (исполнительная директория) – правительство (из пяти директоров) Французской республики в ноябре 1795 – ноябре 1799 гг. Конец Д. положил государственный переворот восемнадцатого брюмера (9 – 10 ноября 1799 г.), совершенный Наполеоном Бонапартом.

ДИСКОНТИНУИТЕТ (англ. *discontinuity* – отсутствие непрерывности, прерывание) – правило, согласно которому все законопроекты, внесенные в парламент во время данной сессии, должны быть утверждены до ее окончания; перенос обсуждения и голосования законопроекта на следующую сессию не допускается. Применяется в тех странах, где каждая сессия парламента рассматривается как организационно завершенная часть его деятельности (напр., Великобритания, США). В других странах (напр., Франция) Д. нет, поскольку считается, что парламент работает непрерывно.

ДИСКРЕДИТИРОВАНИЕ ВЛАСТИ (от фр. *discrediter* – подрывать доверие) – в уголовном праве ряда зарубежных стран совершение должностным лицом действий, явно подрывающих в глазах граждан достоинство и авторитет органов власти.

ДИСКРЕЦИОННАЯ ВЛАСТЬ (от фр. *discretionnaire* – зависящий от личного усмотрения) – предоставление органу или должностному лицу полномочия действовать по собственному усмотрению в рамках закона (напр., глава государства в парламентарной республике в обычных условиях не может издавать нормативные акты без скрепы премьер-министра или соответствующего министра (контрасигнатуры), а при чрезвычайных обстоятельствах – может). Особенно часто Д.в. осуществляется административными органами и судами, что означает на практике отказ от таких демократических принципов, как неприкосновенность личности, презумпция невиновности и т.п.

ДИСКРИМИНАЦИЯ (от лат. *discriminatio* – различение) – общеправовой термин, обозначающий обычно ущемление прав государства, юридических или физических лиц (по сравнению с другими государствами, юридическими или физическими лицами). Д. во всех формах запрещается внутренним правом демократических государств, а также международным правом. Термин употребляется в Конституции РБ, более чем в 20 законах РБ, ТКРБ.

ДИСПОЗИЦИЯ (от лат. *dispositio* – расположение) – структурный элемент нормы права, который раскрывает содержание юридически значимого поведения субъекта права. Если гипотеза является предпосылкой применения властного предписания, то Д. представляет собой ядро юридической нормы, ибо указывает действие (бездействие), непосредственно влекущее правовые последствия.

ДИСТРИКТ (англ. *district*) – округ (административный, судебный, избирательный) в некоторых зарубежных странах.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – одна из правовых форм воздействия на нарушителей трудовой дисциплины. Вид юридической ответственности (наряду с уголовной, административной, гражданско-правовой). Заключается в наложении дисциплинарных взысканий администрацией предприятия или учреждения, где трудится работник.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДЕПУТАТОВ – особый вид юридической ответственности депутатов как выборных должностных лиц, наступающий за нарушение норм регламента (палаты, иного учреждения представительной власти) либо депутатской этики и выражающийся в применении мер дисциплинарного воздействия, перечень которых устанавливается регламентом соответствующего представительного учреждения. В современных демократических государствах к депутатам представительных учреждений обычно применяются: предупреждение о лишении слова, лишение слова по обсуждаемому вопросу, удаление из зала заседания, порицание, удержание определенной суммы из месячного депутатского вознаграждения.

ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК – противоправное виновное нарушение трудовой или служебной дисциплины работником (военнослужащим), за который предусмотрена ответственность в дисциплинарном порядке (см. *Дисциплинарная ответственность*).

ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ, РАЗУМНОСТЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ – общий принцип, помогающий установить пределы осуществления субъектами принадлежащих им гражданских прав, а также восполнить пробелы в законодательстве. Введен в гражданское законодательство РБ в 1998 г. с принятием ГК РБ.

ДОГОВОР – в гражданском праве соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей, разновидность сделки.

ДОГОВОР НОРМАТИВНОГО СОДЕРЖАНИЯ – соглашение двух или более субъектов права, в котором содержатся правовые нормы, регулирующие их взаимоотношения. Является одним из источников права в Республике Беларусь. Также примером Д.н.с. может служить Федеративный договор, заключенный между субъектами РФ, а также договоры о разграничении полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, коллективные договоры на предприятии. Стороны вступают в Д.н.с. добровольно и возлагают на себя обязанности, вытекающие из его содержания.

ДОЗНАВАТЕЛЬ – должностное лицо органов дознания либо иное лицо, которому начальником органа дознания поручено досудебное производство по делу.

ДОЗНАНИЕ – в РБ одна из двух форм предварительного расследования преступлений. От предварительного следствия Д. отличается по органам, их осуществляющим, а также по объему и срокам их процессуальной деятельности. Когда производство предварительного следствия по уголовному делу обязательно, орган Д. возбуждает его и, руководствуясь правилами уголовно-процессуального закона, производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления: осмотр, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей. Об обнаруженном преступлении и начатом Д. орган Д. немедленно уведомляет прокурора. По выполнении неотложных следственных действий орган Д. обязан передать дело следователю. Дела, по которым производство предварительного следствия не обязательно, полностью расследуются органами дознания.

ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА – в Великобритании и некоторых других странах мнения наиболее известных ученых-юристов (главным образом прошлого), к которым обращаются в случае, когда пробел в праве не может быть заполнен статутом или прецедентом судебным. Напр., труды Блэкстона («Комментарии законов Англии», 1565 г.), Коука («Правовые институты Англии», 1628 г.), Фостера («Решения королевских судов», 1763 г.), а также различные труды Дж. Локка, Дж. Милля, Э. Берка, А. Дайси и др. В РБ правовая доктрина не является источником права, а играет в процессе правотворчества и правоприменения вспомогательную роль.

ДОКУМЕНТ – материальный объект с информацией, закрепленной созданным человеком способом для ее передачи во времени и пространстве. В автоматизированных информационно-поисковых системах – любой объект, внесенный в память системы.

ДОЛЖНАЯ ПРАВОВАЯ ПРОЦЕДУРА – в правовой системе США и ряда других стран процессуальный принцип, примерно соответствующий принципу законности в странах континентальной системы права. В США выражен в V поправке к Конституции: «...никто не должен лишаться жизни, свободы или имущества без должной правовой процедуры». С принципом «Д.п.п.» связано предоставление следующих процессуальных гарантий: право ознакомиться с существом обвинения; право на защиту; право на разбирательство дела правомочным и справедливым судом.

ДОЛЖНОСТЬ – установленная в определенном порядке первичная структурная единица штатного расписания той или иной государственной или негосударственной организации, определяющая содержание и объем полномочий, размер денежного содержания и место в иерархической структуре организации лица, ее замещающего.

ДОМИНИОН (англ. *dominion* от лат. *dominium* – владение) – название самоуправляющихся частей бывшей Британской империи, а после 1931 г. некоторых стран – бывших английских колоний, получивших независимость, но оставшихся членами Содружества наций и признающих в качестве главы государства английского монарха, который представлен в этих странах английским генерал-губернатором. В настоящее время термин «Д.» практически вышел из употребления.

Д'ОНДТА МЕТОД – метод распределения мандатов на выборах по системе пропорционального представительства, изобретен бельгийским математиком Д'Ондтом (Victor D'Hondt). Дает те же результаты, что и метод наибольшей средней. В соответствии с Д.м. число голосов, полученных каждым партийным списком в избирательном округе, делят последовательно на 1, 2, 3, 4 и т.д. до цифры, соответствующей числу списков. Затем полученные частные распределяют в порядке убывания. Частное, порядковый номер которого соответствует числу замещаемых мандатов, является общим делителем. Каждый список получает столько мест, сколько раз общий делитель укладывается в полученном этим списком числе голосов. Применяется в Болгарии, Эстонии, Латвии, Польше, Румынии и ряде других стран.

«ДОПАРЛАМЕНТСКИЙ» (дозаконодательный) РЕФЕРЕНДУМ – голосование избирателей, на которое выносятся акты, еще не утвержденные парламентом. См. также *Референдум*.

ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ – голосование до официальной даты выборов.

ДОСТОИНСТВО – морально-нравственная категория, означающая уважение и самоуважение человеческой личности. Д. – неотъемлемое свойство человека, принадлежащее ему независимо от того, как он сам и окружающие люди воспринимают и оценивают его личность.

ДРАКОНТА ЗАКОНЫ – изданный в 621 г. до н.э. афинским архонтом Драконтом свод законов (первая кодификация афинского обычного права), отличавшихся крайней жестокостью (отсюда выражение «драконовские законы»). Текст не сохранился.

ДРУПА МЕТОД – метод распределения мандатов при пропорциональной избирательной системе; впервые предложен в 1868 г. Г. Друпом (H. R. Droop). Заключается в том, что при определении избирательного частного по методу Т. Хэра (см. *Хэра метод*) к знаменателю прибавляются цифры 1, 2, 3, 4... до тех пор, пока не получится частное, позволяющее распределить все мандаты.

ДУАЛИЗМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (от лат. *dualis* – двойственный) – явление, имеющее место в республиках смешанного типа, где существуют «сильный» всенародно избранный президент и ответственное перед парламентом правительство. При Д.и.в. исполнительная власть как бы «раздваивается»: президент и его администрация – с одной стороны, премьер-министр и правительство – с другой (особенно когда президент и премьер-министр принадлежат к соперничающим политическим партиям, как это было во Франции в 1986 – 1988 гг.).

ДУАЛИСТИЧЕСКАЯ МОНАРХИЯ (от лат. *dualis* – двойственный) – один из двух видов конституционной монархии, наряду с парламентарной (см. также *Монархия*). Является исторически переходной формой от абсолютной монархии к парламентарной. При Д.м. власть монарха ограничена конституцией, но монарх и формально (то есть в силу конституционных норм), и еще больше фактически (в силу слабости демократических институтов) сохраняет обширные властные полномочия, что ставит его в центр всей политической системы данного государства. Так, при Д.м. правительство несет формально двойную ответственность – перед монархом и парламентом, но реально подчиняется, как правило, воле монарха. В настоящее время Д.м. существует в Марокко, Иордании, Таиланде, Непале, Малайзии.

ДУЭЛЬ (поединок) – средневековый институт, непосредственно возникший из практики «частных войн» и являющийся «облагороженной» формой саморасправы – мести, сложился в среде «рыцарской» феодальной знати. В XVI – XVII вв. Д. запрещена в Западной Европе и приравнена к убийству. В России Д. как состав преступления впервые упоминается в Праве военного поведения 1702 г. Манифест 1787 г. предусматривал наказание не за действия, составляющие сам поединок, а за его последствия. По-прежнему наказывались секунданты и зрители Д. К началу XIX в. наказание за Д. фактически перестали применять. Начиная с 1917 г. отечественное законодательство не содержит упоминания о Д., а судебная практика не рассматривает ее как смягчающее обстоятельство при убийстве.

«ДХАРМА» – термин, которым в индуизме охватывается круг налагаемых на человека законами и обычаями его касты религиозных, нравственных, общественных, семейных обязанностей, выполнение которых обеспечивает счастливое переселение души. В более общем понимании этот термин обозначает одну из четырех ступеней нравственного развития личности на пути к духовной свободе: артха (польза), кама (удовольствие), Д. (справедливость), мокша (духовная свобода).

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (Европарламент) – консультативный и рекомендательный орган Европейского Союза. 626 депутатов Европарламента избираются путем прямых выборов на пятилетний срок. В рамках полномочий, предоставленных парламенту договорами, в том числе, Договором о Европейском Союзе, а также институциональными актами, имеет право контролировать Европейскую комиссию и Европейский совет, участвовать в законодательном и бюджетном процессах и выдвигать политические инициативы. Местонахождение – г. Страсбург (Франция).

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС) – межгосударственное объединение, сочетающее в себе черты международной организации и федеративного государства; возник в 1993 г. на базе Европейских Сообществ. Договор о ЕС, подписанный в 1992 г. в Маастрихте (Нидерланды) главами государств и правительств 12 государств-членов Европейских Сообществ, вступил в силу 1 ноября 1993 г. Договор вводит гражданство ЕС дополнительно к национальному гражданству ЕС зиждется на трех основаниях: Европейские Сообщества с дополнениями и формами сотрудничества, предусмотренными Договором о Европейском Союзе; совместная внешняя политика и политика в области

международной безопасности; сотрудничество во внутренней и правовой политике. На 1 мая 1997 г. в ЕС входили 15 государств-членов: Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция. Органами ЕС являются: а) Европейский совет; б) Европейский парламент; в) Совет Европейского Союза; г) Европейская комиссия; д) Европейский суд. Эти органы осуществляют свои полномочия в соответствии с буквой и духом договоров об образовании Европейских Сообществ, последующих договоров и актов, принятых в их дополнение или изменение, и в соответствии с нормами Договора о ЕС.

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО – интенсивно развивающийся разветвленный комплекс международных и наднациональных правовых норм, относящихся к различным отраслям права. Под Е.п. в широком смысле понимается правовое регулирование отношений в Европе, охватывающих организацию и деятельность практически всех европейских международных организаций, всю совокупность экономических, социальных, политических, научных и культурных отношений. В этом смысле Е.п. является региональным правом, составной частью международного права в целом. Е.п. в узком смысле – это право Европейских Сообществ, дополненное в определенной мере правовым регулированием всего Европейского Союза (ЕС). Такое право уже во многом отошло от международного и представляет собой особый (гибридный) правовой феномен, соответствующий конфедеративной природе ЕС. Правовые акты ЕС, в свою очередь, делятся на две категории: международно-правовые акты (первичное право): учредительные договоры, договоры-соглашения и протоколы, ревизирующие эти договоры; вторичное право (правовые акты, принимаемые основными институтами и другими органами ЕС. Европейский совет и Комиссия ЕС издают регламенты, директивы, постановления, рекомендации, заключения. Е.п. регулирует публично-правовые, экономические (торговлю, инвестиционные процессы, создание многонациональных корпораций и т.д.), финансовые, трудовые, экологические отношения, защиту прав и свобод на европейском континенте и многие другие вопросы. Представляет собой также новую учебную дисциплину и науку, изучающую основы Е.п., его историю, внутренние закономерности, тенденции развития и т. д.

ЕДИНОГЛАСИЯ ПРИНЦИП – закрепленный Уставом ООН (ст. 27, п. 3) порядок принятия решений в Совете Безопасности ООН, согласно которому для принятия решений по всем вопросам требуется не менее 9 голосов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета Безопасности. Достаточно одному постоянному члену проголосовать против, и решение считается отклоненным (вето постоянного члена). Если же кто-либо из них воздержался или не участвовал в голосовании, это на принятие решения не влияет.

ЕДИНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ – один из основных принципов организации власти в социалистических (и ряде других государств). Означает существование единой системы органов государственной власти с разделением лишь управленческих функций, но не властей. Предполагается также наличие в системе одного высшего органа, которому подконтрольны и подотчетны все остальные без исключения. Наконец, принцип Е.г.в. не признает разделения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

ЕДИНОНАЧАЛИЕ – принцип, означающий предоставление руководителю какого-либо органа, учреждения, предприятия полномочий, необходимых для выполнения его функций, а также установление его персональной ответственности за результаты работы.

ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО – в теории государства и права понятие, означающее совокупность принципов, прав и ценностей, продиктованных самой природой че-

ловека и в силу этого не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве.

ЖАЛОБА – обращение гражданина в государственные или иные публичные органы, их должностным лицам, в судебные органы по поводу нарушения его прав и законных интересов.

ЖАНДАРМЕРИЯ (фр. *gendarmerie*) – полиция, имеющая военную организацию и выполняющая охранные функции внутри страны и в армии (полевая Ж.). Впервые создана во Франции в 1791 г. В царской России в 1827 – 1917 гг. существовал Отдельный корпус жандармов, выполнявший функции политической полиции. В настоящее время Ж. имеется в Австрии, Франции, Турции и некоторых других странах.

ЖЕРТВА – физическое или юридическое лицо, которому уголовно наказуемым деянием был непосредственно либо косвенно причинен материальный или нематериальный ущерб.

ЖИЛИЩЕ – термин, означающий избранное место, адресно-географические координаты которого определяют помещение, специально предназначенное для свободного проживания человека.

ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО – совокупность правовых норм, регулирующих отношения по использованию жилищного фонда. В РБ Ж.п. не является самостоятельной отраслью права и совпадает по смыслу с понятием «жилищное законодательство». Основу Ж.п. составляют нормы гражданского права (имущественные отношения найма и аренды жилых помещений), однако значительную роль в нем играют административно-правовые нормы (организация охраны жилого фонда и др.), нормы семейного права (права членов семьи собственника жилья). Под Ж.п. понимается также соответствующий учебный курс.

ЖЮРИ (англ. и фр. *jury*, от лат. *juro* – присягаю) – 1) группа специалистов, решающих вопрос о присуждении премий и наград на конкурсах, спортивных состязаниях и т.п.; 2) в уголовном процессе англоязычных стран коллегия непрофессиональных судей – присяжных, участвующих в рассмотрении гражданских и уголовных дел, суд присяжных.

ЗАГОВОР – тайное соглашение о совместных организованных действиях, преследующих цель захватить власть или совершить иное преступление против существующего строя. Во Франции понятие З. представляет собой разновидность «организации злоумышленников». Специфика его состоит в том, что З. признается такое соглашение нескольких лиц, нашедшее объективное выражение в конкретных действиях, которое направлено на политическое (государственное) преступление – посягательство на республиканские институты государственной власти или целостность национальной территории.

ЗАДЕРЖАНИЕ – в уголовном процессе кратковременная мера принуждения, применяемая к лицу, подозреваемому в преступлении, с целью выяснить причастность задержанного и решить вопрос о заключении его (в случае необходимости) под стражу. Срок З. не может превышать 72 часов. Орган дознания или следователь обязаны в течение 24 часов сообщить прокурору, а последний – в течение 48 часов с этого момента дать санкцию на заключение подозреваемого под стражу либо освободить его.

ЗАКАТ, закят (араб., букв. – очищение) – религиозный «очистительный» налог у мусульман, взимание которого предписано в Коране, а размеры и правила обложения разработаны в шариате. Предназначался на содержание Мухаммеда и его семьи, для помощи нищим, путешественникам и участникам «священной войны» (джихада). В

феодалных мусульманских государствах взимался (только с мусульман) со скота, ремесла, торговых прибылей, наличных денег и драгоценностей. У современных мусульман – добровольное даяние духовенству.

ЗАКЛЮЧЕННЫЙ – лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей.

ЗАКОН – 1) юридический акт, принятый высшим представительным органом государственной власти либо непосредственным волеизъявлением народа (в порядке референдума) и регулирующий, как правило, наиболее важные общественные отношения. Составляет основу системы права государства, обладает наибольшей юридической силой по отношению к нормативным актам всех иных органов государства. Для З. характерен особый порядок принятия, специальная законотворческая процедура, распадающаяся на ряд стадий: законодательная инициатива, обсуждение законопроекта, принятие закона и его опубликование. Будучи единым по способу формирования, положению в правовой системе государства и роли в регулировании общественных связей, З. в то же время делится на определенные виды. В частности, по значимости содержащихся в законе норм они делятся на конституционные, органические (см. *Конституционный закон*, *Органический закон*) и обычные. Обычные З. делятся на кодификационные и текущие; 2) в широком смысле – нормативные правовые акты в целом; все установленные государством общеобязательные правила.

ЗАКОН-РАМКА (рамочный закон) – во Франции и ряде государств (бывших французских колоний) особая форма законодательных актов, принимаемых парламентом; устанавливает лишь общие принципы регулирования какой-либо сферы. После этого принимаются соответствующие акты регламентарной власти. В англо-саксонских странах З.-р. называется скелетным законом.

ЗАКОННАЯ СИЛА – формальная З.с. означает, что приговор больше не может быть обжалован; материальная – что содержание приговора не подлежит изменению.

ЗАКОННАЯ СИЛА СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ – стабильность и обеспеченная законом обязательность действия.

ЗАКОННОСТЬ (верховенство закона) – неукоснительное исполнение законов и соответствующих им правовых актов всеми органами государства, должностными и иными лицами. З. – один из элементов демократии и правового государства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – в соответствии с теорией разделения властей одна из трех уравновешивающих друг друга властей в государстве. Представляет собой совокупность полномочий по изданию законов, а также систему государственных органов, реализующих эти полномочия. В демократических государствах З.в. может осуществляться не только специальными законодательными органами (парламентами, законодательными органами субъектов федерации), но и непосредственно избирательным корпусом путем референдума, а в некоторых случаях и органами исполнительной власти в порядке делегированного или чрезвычайного законодательства. Конституции некоторых современных государств содержат положения о том, что З.в. принадлежит совместно монарху и парламенту или палатам парламента и главе государства как составной части парламента. В абсолютных монархиях принадлежит исключительно монарху.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА – официальное внесение законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой; первая стадия законодательного процесса. Влечет за собой обязанность соответствующего законодательного органа рассмотреть данный законопроект на своем заседании. В РФ субъекты права З.и. указаны в ст. 99 Конституции РФ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА – совокупность правил, методов, средств и приемов (инструментов), используемых субъектами законодательного процесса для организации и осуществления законодательной деятельности.

ЗАКОНОПРОЕКТ – текст предлагаемого к принятию закона, подготовленный для внесения в законодательный орган или на референдум. Процесс подготовки З. включает принятие решения о его разработке, выработку текста, обсуждение и доработку первоначального проекта, согласование его со всеми заинтересованными органами и организациями. После завершения подготовки З. он вносится на рассмотрение законодательного органа в порядке законодательной инициативы. По субъекту законодательной инициативы З. подразделяются на правительственные, депутатские и т.д.

«ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ВЕТО» – в конституционной практике США содержащееся в совместных резолюциях палат Конгресса – парламента США (или резолюции одной из палат) заявление (решение) об отмене полномочий, ранее делегированных президенту США, или актов, изданных президентом либо подчиненными ему ведомствами в осуществление этих полномочий. В 1983 г. Верховный Суд США признал «З.в.» антиконституционным.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – название однопалатного парламента в Сальвадоре, а также законодательного органа в ряде субъектов РФ: республиках Адыгее, Кабардино-Балкарии, Карелии, Краснодарском и Красноярском краях, Иркутской, Калужской, Камчатской, Нижегородской, Пензенской, Пермской, Ростовской, Тверской и некоторых других областях.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ДЕКРЕТЫ – в Италии, Испании и некоторых других странах название актов правительства (президента) с силой закона, издаваемых в порядке осуществления делегированного законодательства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (в демократических государствах) – государственные представительные учреждения, на которые конституцией в качестве основной функции возложено осуществление законодательной власти. Кроме того, З.о. обычно принадлежит право утверждения государственного бюджета и контроля за деятельностью органов исполнительной власти (правительства, президента и т.д.), а также некоторые иные полномочия: избрание (утверждение, смещение) определенного круга высших должностных лиц (судей, аудиторов счетных палат, омбудсманов и т.п.), ратификация международных договоров, объявление амнистии и др. В федерациях и некоторых децентрализованных унитарных государствах различаются общенациональные и региональные З.о. Так, в РФ З.о. являются Федеральное Собрание и представительные учреждения субъектов РФ (Государственный Совет в Татарстане, Законодательное собрание в Пензенской области, городская Дума в Москве).

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС – порядок деятельности органа законодательной власти по созданию законов, обычно закрепленный в конституции и регламенте соответствующего представительного органа. Для З.п. характерна четкая юридическая регламентация. В РБ включает (чаще всего) пять стадий.

«ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ЧЕЛНОК» – метод преодоления разногласий между палатами парламента, в соответствии с которым спорный законопроект пересылается из одной палаты в другую до тех пор, пока одна из них не согласится с предложениями другой либо законопроект не будет отвергнут окончательно. Применяется в парламентах Аргентины, Венесуэлы, Франции и ряда других стран. Примирение достигается самими палатами на пленарных заседаниях, что отвлекает палаты от их повседневных дел и затягивает законодательный процесс.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – 1) один из основных методов осуществления государствам своих функций, заключающийся в издании законов; 2) совокупность право-

вых норм, регулирующих общественные отношения в целом или один из их видов (гражданское законодательство, уголовное законодательство и т. д.).

ЗАКОНОСОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ – особая категория государственных органов, основную функцию которых составляет рассмотрение законопроектов без права их принятия. Образуются главным образом в абсолютных монархиях (напр., Федеральное национальное собрание в ОАЭ), иногда в конституционных монархиях (напр., Национальное собрание в Кувейте), где по порядку формирования и процедуре деятельности могут напоминать парламентские учреждения.

ЗАПРОС ДЕПУТАТСКИЙ – обращение депутата представительного органа к органу государственного управления или должностному лицу с требованием предоставить информацию и разъяснения по вопросам, относящимся к компетенции данного представительного учреждения. Одна из форм контроля.

ЗАЩИТА СУДЕБНАЯ – право граждан, а также совокупность процессуальных действий, направленных на защиту чести и достоинства, жизни и здоровья, личной свободы и имущества от преступных посягательств; опровержение обвинения или смягчение ответственности. Это право обеспечивается путем участия защитника (адвоката) в судопроизводстве по гражданским или уголовным делам.

ЗАЩИТНИК – лицо, осуществляющее защиту гражданина в уголовном процессе. Допускается к участию в деле с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. З. могут быть адвокаты, представители профессиональных союзов и других общественных организаций.

ЗАЯВЛЕНИЕ – официальное обращение гражданина (нескольких лиц) в государственный орган или орган местного самоуправления, администрацию учреждения, организации или к должностному лицу, не связанное, в отличие от жалобы, с нарушением его прав и законных интересов и не содержащее просьбы устранить такое нарушение, а направлено на реализацию прав и интересов заявителя или на устранение тех или иных недостатков в деятельности предприятий, учреждений, организаций. З. могут быть поданы и в письменной и в устной форме. Порядок их рассмотрения аналогичен порядку рассмотрения жалоб.

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО – комплексная отрасль права, регулирующая отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными ресурсами, а также по их охране и рациональному использованию. Ядро З.п. образуют нормы гражданского права; важную роль в нем играют также нормы административного и экологического права.

ИДЖМА – один из основных источников мусульманского права – единодушное мнение наиболее авторитетных исламских правоведов по вопросам, прямо не урегулированным Кораном и сунной.

ИЗБИРАТЕЛЬ – гражданин данного государства, обладающий активным избирательным правом. Иногда И. может быть иностранным гражданином или лицом без гражданства (обычно только на местных выборах).

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – согласно официальной конституционной доктрине ряда стран Латинской Америки (Колумбия, Никарагуа и др.), одна из независимых и самостоятельных публичных властей (наряду с законодательной, исполнительной и судебной) в государстве. Осуществляется гражданами, составляющими избирательный корпус. Свое организационное выражение эта власть находит в создании избирательных трибуналов (электоральная юстиция), рассматривают споры о выборах.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ (фр. *campagne* – поход) – система агитационных мероприятий, проводимых политическими партиями и независимыми кандидатами с целью обеспечить себе максимальную поддержку избирателей на предстоящих

выборах. В И.к. также участвуют различного рода группы поддержки, общественные организации, средства массовой информации и т. д. Основными формами (способами) агитации в ходе И.к. являются проведение предвыборных собраний и митингов, печатание статей и памфлетов, расклейка предвыборных афиш и плакатов, выступления по радио и телевидению. Современные избирательные законы весьма подробно регламентируют проведение И.к. (сроки, порядок проведения и формы агитации, источники финансирования и т. д.).

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КВОТА (избирательный метр, избирательное частное, избирательная средняя) – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата. И.к. может определяться как для каждого избирательного округа, так и для страны в целом.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – 1) Порядок формирования выборных (прежде всего представительных) органов государства. И.с. – важнейший элемент политической системы государства; она регулируется правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право. И.с. охватывает: а) принципы и условия участия в формировании избираемых органов (см. *Активное избирательное право*, *Пассивное избирательное право*); б) организацию и порядок выборов (см. *Избирательный процесс*) и в некоторых странах отзыва выборных лиц. Конституционными принципами И.с. РБ являются: всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, свобода предвыборной агитации, равенство прав кандидатов при проведении избирательной кампании; 2) система распределения мест в выборных органах после установления результатов голосования. Известны две основных И.с.: мажоритарная и пропорциональная, а также смешанные.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ – временное объединение граждан политического характера, основной задачей которого является обеспечение победы максимального числа своих кандидатов. Действующим избирательным законодательством РБ данное понятие не предусмотрено.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – 1) (в объективном смысле) система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных органов, то есть избирательную систему; является одним из институтов конституционного права; 2) (в субъективном смысле) право гражданина избирать и избираться (различаются соответственно активное избирательное право и пассивное избирательное право); одно из основных конституционных прав граждан, относится к группе политических прав.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ БЛОКИ – соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах главы государства, центральных и местных представительных учреждений. Процедура блокирования регулируется законодательством соответствующих стран и зависит, прежде всего, от особенностей избирательной системы.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ – специальные коллегиальные органы, образуемые для проведения выборов в органы, избираемые непосредственно гражданами. Система, порядок образования и полномочия И.к. определяются, как правило, законами о выборах. В РБ в систему И. к. входят: Центральная, окружные и участковые И.к.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА – территориальные единицы, от которых избираются члены выборных представительных органов. В зависимости от того, сколько депутатов избирается в каждом И.о., различаются одномандатные (униноминальные) и многомандатные (полиноминальные) И.о. Могут быть общегосударственными (при пропорциональной избирательной системе, при выборах главы государства) и региональными (всегда при мажоритарной и иногда при пропорциональной избирательной системе).

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ – в конституционном праве органы, обеспечивающие практическую подготовку и проведение выборов. В различных государствах И.о. могут быть как специальные избирательные комиссии, так и уже существующие государственные органы – муниципалитеты, суды, органы внутренних дел. В РБ системе И.о. составляют Центральная избирательная комиссия РБ, окружные и участковые избирательные комиссии.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ – территориальные единицы, создаваемые для проведения голосования и подсчета голосов. В РБ образуются с учетом границ районов, городов, районов в городах и с целью создания максимальных удобств для избирателей. Границы И.у. не должны пересекать границ избирательных округов.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЗЫ (квалификации) – устанавливаемые конституцией или избирательным законом условия для получения или осуществления избирательного права. Конституционной практике различных стран известны следующие И.ц.: возрастной, гражданства, грамотности, имущественный, образовательный, оседлости, половой, расовый, служебный, языковой. Имущественный, пола, расовый И.ц. всегда носят дискриминационный характер и несовместимы с демократическими принципами избирательного права. Другие И.ц. сами по себе не являются дискриминационными, но могут быть использованы в подобных целях (напр., при чрезмерном завышении ценза оседлости).

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ – избирательный документ для тайного голосования утвержденной формы. Различаются официальный (напечатанный государством) и неофициальный И.б. (во Франции печатаются баллотирующимися кандидатами, партиями, в Норвегии избиратель может использовать простой листок белой бумаги).

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС – в ряде государств (Беларусь, Франция, Алжир и другие бывшие колонии Франции) специальный законодательный акт, содержащий в систематизированном виде все основные нормы избирательного права.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОРПУС – совокупность граждан, обладающих правом голоса (активным избирательным правом) в соответствии с законом (юридический И.к.) либо совокупность реально голосующих граждан (фактический И.к.).

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС – один из основных элементов избирательной системы. Включает: а) назначение выборов (как правило, это прерогативы главы государства или законодательного органа); б) регистрацию избирателей в установленном законом порядке; в) организацию избирательных округов, районов и т.д., которые формируются в соответствии с принципами представительства (территориальным, национальным, производственным и т.д.), образуются также избирательные участки и пункты для голосования; г) выдвижение кандидатов (осуществляется, как правило, политическими партиями, избирательными блоками, иногда собраниями избирателей, трудовыми коллективами и др.); д) проведение голосования (в один или два тура); е) подсчет поданных голосов и распределение депутатских мандатов, осуществляемые местными и центральными избирательными органами.

ИЗГНАНИЕ – одно из уголовных наказаний; заключается в принуждении покинуть собственную страну с лишением гражданства и всех вытекающих из него прав. Одно из самых древних наказаний, известных человечеству; считалось не менее тяжким, чем смертная казнь. Существовало в Древних Афинах, Древнем Риме в период республики, в Древней Руси. С возникновением единого Русского государства в XVI в. взамен И. стала применяться ссылка. В СССР И. применялось в 1920-е гг. к политическим противникам режима. В настоящее время И. граждан не входит в число уголовных наказаний в демократических государствах. Применяется некоторыми репрессивными режимами в отношении деятелей политической оппозиции.

ИМАМ – у мусульман светский и духовный глава общины или государства.

ИМАМАТ – мусульманское теократическое государство; согласно шиитской государственно-правовой концепции важнейший институт, означающий сосредоточение всех властных полномочий в руках непогрешимого имама, наделенного качествами полубожественного правителя, стоящего как бы над государством и обществом.

ИММИГРАНТЫ (от лат. *immigrans* – вселяющийся) – граждане одного государства, поселяющиеся постоянно или на длительное время на территорию другого государства.

ИММУНИТЕТ (англ. *immunity*, от лат. *immunitas* – освобождение от чего-либо) – общеправовой термин, означающий освобождение определенного круга субъектов права из-под действия общих норм. В международном праве известны, в частности: иммунитет государства, иммунитет военных кораблей, иммунитет дипломатический, иммунитет морских государственных торговых судов. В конституционном праве привилегия должностных лиц некоторых категорий, заключающаяся в их неприкосновенности. Различаются, в частности, иммунитет парламентский (депутатский), иммунитет президентский и иммунитет судейский. В финансовом праве известно понятие налогового иммунитета.

ИММУНИТЕТ ГОСУДАРСТВА – в самом общем смысле неподсудность одного государства суду другого государства. Иммунитетом пользуются само иностранное государство, его органы и принадлежащее ему имущество. В теории международного права и в международной практике обычно выделяются несколько видов И.г. Судебный И.г. состоит в том, что государство не может быть привлечено к суду другого государства в качестве ответчика, кроме случаев, прямо выраженного им согласия на это. И.г. от предварительного обеспечения иска состоит в том, что имущество государства не может быть предметом обеспечения иска. И.г. от исполнения состоит в том, что на имущество государства не может быть обращено взыскание в порядке принудительного исполнения судебного или арбитражного решения. Точно так же не должны осуществляться принудительные меры (в том числе арест в порядке обеспечения иска или в порядке принудительного исполнения уже вынесенного судебного решения) к государственным морским судам.

ИММУНИТЕТ ПАРЛАМЕНТСКИЙ (депутатский) – неприкосновенность депутатов парламентов, а иногда и других представительных органов власти; означает запрещение ареста или привлечение к судебной ответственности депутата за все его действия, в том числе совершенные не при исполнении парламентских обязанностей. И.п. депутат пользуется только во время действия депутатского мандата. Он может быть лишен неприкосновенности палатой, членом которой является.

ИММУНИТЕТ ПРЕЗИДЕНТСКИЙ – неприкосновенность президента как главы государства; означает, что он не может быть арестован, подвергнут задержанию, привлечен к судебной ответственности, пока находится на своем посту. И.п. снимается только вместе с отстранением от должности в порядке особой процедуры, предусмотренной конституцией (импичмент, отрешение от должности и т.д.). После этого президент может быть подвергнут судебному преследованию в обычном порядке (США, Бразилия, Венесуэла), либо его преследование исключается навсегда (Чехия). Во Франции и некоторых других странах президент может быть предан специальному суду решением парламента только в случае совершения государственной измены.

ИММУНИТЕТ СУДЕЙСКИЙ – неприкосновенность судей как носителей судебной власти; означает, что судья не может быть привлечен к уголовной ответствен-

ности, заключен под стражу, подвергнут приводу без согласия на то соответствующего компетентного органа (квалификационной коллегии судей в РБ и РФ, Высшего совета магистратуры в Италии, федерального конституционного суда в ФРГ). В США и ряде других стран судья может быть лишен И.с. только в порядке процедуры импичмента.

ИМПАУНДМЕНТ (англ. *impoundment*) – в конституционной практике США отказ президента расходовать средства (часть средств), законодательно выделенные Конгрессом на предусмотренные бюджетом цели с дальнейшим использованием их по своему усмотрению.

ИМПЕРАТОР (лат. *imperator* – повелитель) – высший монархический титул, принадлежит обычно (но не всегда) главам империй. Впервые возник в Римской империи; после падения Западной Римской империи (476 г.) сохранился в Византии. На Западе Европы был восстановлен в 800 г. Карлом Великим. Во Франции титул И. носил Наполеон Бонапарт (1804 – 1814 и 1815 г.) и Луи Наполеон (1852 – 1870 гг.). В 1871 г. титул И. принял король Пруссии, в 1936 г. – король Италии, в 1976 – 1979 гг. – диктатор Центрально-Африканской Республики Бокасса. В европейской литературе термин «И.» применяют к монархам ряда неевропейских стран (напр., китайский И. – до 1911 г., эфиопский И. – до 1974 г., японский И. – до настоящего времени). В 1721 г. титул И. принял царь Петр I; его носили все последующие российские монархи.

ИМПЕРИЯ (от лат. *imperium* – власть, государство) – 1) наименование монархических государств, главой которых является император. И. – чаще всего обширное государство, включающее территории других народов и государств. Россия именовалась И. в 1721 – 1917 гг.; 2) крупные государства, имеющие обширные колониальные владения. И. образует метрополия и ее колонии (напр., Британская империя, включавшая наряду с Великобританией все ее доминионы и колонии). Последние из таких колониальных И. прекратили свое существование в 1950 – 1970 гг.

ИМПИЧМЕНТ (англ. *impeachment*) – особый порядок реализации ответственности высших должностных лиц в ряде зарубежных стран. В некоторых государствах с республиканской формой правления И. прежде всего предусматривается для главы государства – президента – на случай совершения им государственной измены или покушения на конституцию (в США в порядке И. формально могут быть судимы все гражданские служащие). Процедура И. различна. Классической является схема, предусмотренная Конституцией США 1787 г. – нижняя палата парламента формулирует и выдвигает обвинение, а верхняя палата рассматривает его и принимает решение в качестве суда. По другой схеме право выдвигать обвинение принадлежит парламенту, а окончательное решение принимает один из высших судов (Конституционный суд – в Германии, Италии, Болгарии, Верховный суд – в Португалии, Финляндии, Румынии, Высокая палата правосудия – во Франции). Наказание не может идти дальше отрешения от должности, однако, как правило, оговаривается, что должностное лицо, отстраненное от должности в порядке И., в дальнейшем может быть судимо обычным судом и подвергнуто уголовному наказанию. В РБ используется близкая И. категория отрешения от должности.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ (международного права) (англ. *implementation*) – фактическое осуществление международных обязательств на внутригосударственном уровне путем трансформации международно-правовых норм в национальные законы и подзаконные акты. В ряде государств ратифицированные международные договоры автоматически становятся частью национального законодательства. Так, в соответствии со ст. 8 Конституции РБ общепризнанные принципы международного права являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РБ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

ИМУЩЕСТВЕННЫЙ ЦЕНЗ – требование избирательного закона, согласно которому избирательное право (активное или пассивное) предоставляется только гражданам, владеющим имуществом определенной стоимости или вносящим налоги не ниже определенной суммы. В XIX в. был распространен повсеместно; в настоящее время встречается редко, поскольку противоречит принципу равноправия граждан.

ИНАУГУРАЦИЯ (англ. *inauguration*) – в США и ряде других стран название торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного главы государства.

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПРАВО – совокупность юридических норм, регулирующих инвестиционную деятельность в стране, в том числе режим иностранных инвестиций. Термин широко применим в зарубежной практике, а также в научной литературе (в том числе отечественной). И.п. является межотраслевым комплексом правовых норм, включающим нормы конституционного, гражданского, административного, финансового и некоторых других отраслей права.

ИНДЕМНИТЕТ ПАРЛАМЕНТСКИЙ (англ. *indemnity*, от лат. *indemnitas* – безущербность) – 1) привилегия депутатов парламента, заключающаяся в их неотвественности. Означает запрет преследования депутата за любые действия, совершенные им при исполнении депутатских обязанностей (речь в парламенте, голосование, участие в комиссиях и т.д.). Никто, в том числе и сам парламент, не может привлечь депутата к ответственности за эти действия даже после того, как он перестал быть членом парламента; 2) вознаграждение (депутатов) за парламентскую деятельность, включая покрытие расходов на резиденцию, переписку, поездки и т.д.

ИНДИВИДУАЛИЗАЦИЯ НАКАЗАНИЯ – в уголовном праве назначение наказания в пределах установленных законом санкций, с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного, обстоятельств, предусмотренных законом в качестве смягчающих или отягчающих ответственность.

ИНДУССКОЕ ПРАВО – правовая система общины, исповедующей индуизм. Главной чертой И.п. является его органическая связь с религией, что предопределяет личный (а не территориальный) характер этого права. Источниками И.п. являются (наряду со священными писаниями индусов) обычаи и законы. К нормам И.п., действующим в современных условиях, принадлежат регламент личного статуса, включая брак и развод, несовершеннолетие и опекунов, родство, усыновление, семейную собственность, наследование, совместную собственность, религиозные институты.

ИНКВИЗИЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС – одна из исторических форм судебного процесса (наряду с состязательным); характеризуется производством по долгу службы, тайностью, письменностью, недопущением процессуального представительства, единоличным судейством, совмещением судьи и следователя в одном лице и т. д. И.п. существовал в Европе примерно до середины XIX в., а затем был заменен смешанным процессом.

ИНКВИЗИЦИЯ (от лат. *inquisitio* – розыск) – в римско-католической церкви в XIII – XIX вв. особые суды церковной юрисдикции, независимые от органов и учреждений светской власти. В основном вели борьбу с инакомыслием (ересями). Сложился инквизиционный процесс, широко применялись пытки как важнейший источник получения доказательств. Осужденные нередко приговаривались к сожжению на костре.

ИНКОРПОРАЦИЯ (лат. *incorporatio*) – способ систематизации действующего права путем объединения в сборнике или собрании правовых актов в хронологическом, алфавитном или ином порядке (напр., по отраслям права). В отличие от кодификации не преследует цели обновить содержание правовых актов. Однако И. дает возможность внести в первоначальный текст правовых актов все последующие официальные изменения и дополнения, исключить отмененные нормы, выявить несогласованности, про-

тиворечия и т. п. Различают И. официальную и неофициальную. В текстах международных договоров термин «И.» иногда обозначает включение одного государства в состав другого на основе соглашения.

ИНКОТЕРМС – международные правила толкования коммерческих терминов и выражений, наиболее часто встречающихся во внешнеторговых контрактах. Выпускаются Международной торговой палатой. Первым было издание «Инкотермс 1936». Затем вносились изменения и дополнения в 1953, 1967, 1976, 1980 и 1990 гг. с тем, чтобы создать сборник правил, согласующихся в общем и целом с практикой международной торговли. Если при заключении контрактов (внешнеторговых) стороны ссылаются на условия, оговоренные в И., это снимает проблемы, вызываемые различной трактовкой правил торговли разных стран и толкований терминов и помогает избежать недоразумений и споров.

ИНКРИМИНИРОВАНИЕ (от лат. *in* – в и *en-men* – вина, преступление) – предъявление конкретному лицу обвинения в совершенном преступлении.

ИНОРОДЦЫ – 1) в России до 1917 г. все неславянские народы; 2) в России XIX – начала XX в. название в официальных документах ряда народов (киргизы, калмыки, буряты, якуты и др.), обычно кочевых, проживавших на территории Казахстана и Сибири. В Восточной Сибири действовали (на основе Устава об управлении инородцев 1822 г.) инородные управы.

ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ – лица, не являющиеся гражданами данного государства и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства. Правовое положение И.г. определяется национальным законодательством страны местонахождения и заключенными международными договорами и соглашениями. Национальное законодательство обычно различает несколько категорий И.г. (постоянно проживающие на территории государства; временно пребывающие в государстве; обладающие иммунитетом дипломатическим; беженцы), правовое положение каждой из которых имеет свои особенности. В соответствии с Конституцией РФ на И.г. распространяется национальный режим за изъятиями, установленными законом.

ИНСПЕКЦИЯ (от лат. *inspectio* – осмотр) – орган, осуществляющий контроль за соблюдением установленных государством правил (напр., правил пожарной безопасности, дорожного движения). В задачи И. входит не только проверка исполнения, но и принятия на месте мер, чтобы устранить нарушения.

ИНСТАНЦИЯ (от лат. *instantia* – непосредственная близость) – термин административного и судебного права, обозначающий ступень, на которой находится данное учреждение относительно выше- и нижестоящих учреждений той же системы.

ИНСТИТУТ ПРАВА – обособленная группа юридических норм, регулирующих однородные общественные отношения и входящих в соответствующую отрасль права. В отличие от отраслей права И.п. объединяет нормы, которые регулируют лишь часть отношений определенного вида. В некоторых случаях И.п. могут образовывать нормы двух и более отраслей права (напр., межотраслевыми являются институты необходимой обороны, крайней необходимости, конфискации, представительства).

ИНСТИТУЦИИ (от лат. *institutio* – наставление) – 1) название элементарных учебников римских юристов, дающих систематический обзор действующего, в основном частного, права. Наиболее древние – И. римского юриста Гая (II в.); 2) официальный учебник римского права, вошедший одной из составных частей в Свод Юстиниана и имеющий силу закона; 3) термин, используемый как форма слова «институт» для обозначения каких-либо органов или учреждений.

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ – процесс превращения политических партий из обычной ассоциации граждан в полноценный кон-

ституционно-правовой институт. И.п.п. проявляется в двух взаимосвязанных процессах: в конституционализации, то есть включении в конституции основных принципов статуса политических партий, и законодательной институционализации, в результате которой правовое положение партий получает дальнейшее регулирование в законе.

ИНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА – система построения гражданского кодекса, принятая во Франции (Наполеона Кодекс 1804 г.) и многих других странах. При И.о. кодекс делится на три части (книги). Первая посвящена лицам, вторая содержит правила об имуществах и о различных видоизменениях собственности, в третьей говорится о различных способах, которыми она приобретает. Общая часть отсутствует. И.с. противостоит пандектная система, включающая общую часть, вещное, обязательственное, семейное и наследственное право (принята и в РФ).

ИНСТРУКЦИЯ (от лат. *instructio* – наставление, устройство) – 1) подзаконный нормативный акт, издаваемый министерствами, другими центральными и местными органами государственного управления в пределах их компетенции на основании и во исполнение законов, указов, постановлений и распоряжений Правительства и актов вышестоящих органов государственного управления; 2) собрание правил, регламентирующих производственно-техническую деятельность.

ИНТЕРВЕНЦИЯ (от позднелат. *interventio* – вмешательство) – 1) насильственное (открытое или замаскированное) вмешательство одного или нескольких государств во внутренние дела другого государства, направленное против его территориальной целостности или политической независимости либо каким-либо иным образом противоречащее целям и принципам Устава ООН. Различают И. вооруженную, экономическую, дипломатическую. Вооруженная И. рассматривается как агрессия; 2) посредничество по векселю, обычно – по собственной инициативе («за честь» надписателя).

ИНТЕРПЕЛЛЯЦИЯ (от лат. *interpellatio* – прерывание речи, жалоба перед судом, иск, требование) – в ряде зарубежных государств (главным образом с парламентской формой правления) обращенное к правительству или отдельному министру требование группы депутатов дать объяснение по поводу проводимой им внутренней или внешней политики или по какому-либо конкретному вопросу. И. отличается как от устных, так и от обычных письменных запросов прежде всего процедурой внесения и правовыми последствиями. Ответ правительства (министра) на И. не только сопровождается дополнительными вопросами, но может повлечь и общие дебаты о доверии ему.

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА – автоматизированный банк данных правовой информации, устанавливаемый на ЭВМ и способный с помощью специального программного комплекса выполнять различного рода поисковые функции (поиск актов по названию документа, дате принятия, виду нормативного акта и т.д.). Современные И.-п.с. состоят обычно из собственно программной оболочки и подключаемых к ней различных баз данных (напр., по отраслям права). Информация, содержащаяся в И.-п.с., носит неофициальный характер; ее можно использовать только как справочную.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО – формирующийся межотраслевой комплекс правовых норм, регулирующих общественные отношения в области создания, использования, перемещения и защиты информации (информационных ресурсов). Выделение И.п. из общего массива законодательства обусловлено усиливающимися процессами информатизации современного общества и ростом важности информационных отношений, которые требуют специального комплексного регулирования. Понятие «И.п.» шире, чем компьютерное право, так как в сфере первого находится информация в любом виде, а не только в электронном.

ИСК – в процессуальном смысле обращение истца (предполагаемого носителя субъективного материального права) к суду с просьбой рассмотреть материально-пра-

вой спор с ответчиком (предполагаемым носителем субъективной обязанности) и защитить нарушенное субъективное право или охраняемый законом интерес. Средство защиты через суд (третейский суд, хозяйственный суд) нарушенного или оспариваемого права либо охраняемого законом интереса. Одновременно это и способ возбуждения правосудия по гражданским делам. В материальном смысле – материально-правовое требование истца к ответчику, составляющее предмет иска.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – в соответствии с теорией разделения властей одна из самостоятельных и независимых публичных властей в государстве. Представляет собой совокупность полномочий по управлению государственными делами, включая полномочия подзаконодательного регулирования (административного нормотворчества), внешнеполитического представительства, полномочия по осуществлению различного рода административного контроля, а иногда и законодательные полномочия (в порядке делегированного или чрезвычайного законодательства), а также систему государственных органов, осуществляющих вышеперечисленные полномочия. Современные конституции формально наделяют И.в. главу государства (в парламентарных республиках и монархиях, в президентских республиках) или правительство (в республиках смешанного типа). Однако на деле в парламентарных монархиях и республиках И.в. целиком принадлежит правительству, в дуалистических монархиях – монарху совместно с правительством, а в республиках смешанного типа осуществление И.в. правительством, как правило, происходит под непосредственным руководством и контролем главы государства (президента). На региональном и местном уровне И.в. возложена на различные органы местного управления и самоуправления (губернаторы, мэры, префекты, старосты и подчиненный им аппарат).

ИСТОРИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА – направление в юридической науке XIX в., получившее наибольшее распространение в Германии. Представители И.ш.п. (Г. Гуго, Ф. Савиньи, Г. Пухта и др.) выступали против идей естественного права. Важнейшим источником права объявляли обычай; кодификацию отвергали, а право изображали как результат постепенного развития «народного духа»; развитие права сравнивали с развитием языка.

ИСТОЧНИКИ ПРАВА – формы закрепления (внешнего выражения) правовых норм (см. *Норма права*). Основными видами И.п. являются нормативные правовые акты и правовые обычаи, прецеденты судебные, а также международные договоры и внутригосударственные договоры (договоры нормативного содержания).

КАБИНЕТ (кабинет министров) – правительство в целом либо его часть или совокупность министров. В ряде стран (напр., в Великобритании) понятие правительства и К. не совпадают: термин «правительство» означает совокупность всех глав центральных исполнительных ведомств (министерств, департаментов) и некоторых высших чиновников, в то время как К. представляет собой более узкую коллегию, состоящую из руководителей важнейших министерств. К. возглавляется главой правительства (в Великобритании, ФРГ, Италии и других парламентарных государствах) или главой государства (в США и других президентских республиках). В некоторых странах правительство называется К., когда оно действует без участия президента, и советом министров, когда на его заседаниях председательствует президент.

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ – официальное название правительства в Израиле, Латвии, Японии, Шри-Ланке, Казахстане, Узбекистане, Туркменистане и ряде других стран.

КАДИ (араб.; тюрк. и перс. – кази) – в мусульманских странах судья, единолично осуществляющий судопроизводство на основе шариата. В Турции, Египте и Тунисе вместе с упразднением шариатского суда ликвидирован в 30 – 50-х гг. XX в. и институт К. В настоящее время в мусульманских странах К. именуются судьи не только шариатских, но и всех иных судов.

КАЗУАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – юридическая техника древности и средневековья; характеризуется тем, что законодатель стремился предусмотреть все возможные жизненные ситуации, вместо того, чтобы формулировать общие, абстрактные нормы права. В русском праве переход от казуальных норм к абстрактным произошел в начале XVIII в.

КАЗУИСТИКА – в праве рассмотрение отдельных примеров судебных дел (казусов) с точки зрения того, как они должны решаться по нормам права.

КАЗУС (лат. *casus*) – в праве: 1) событие, которое не зависит от воли лица и поэтому не может быть предусмотрено при данных условиях; 2) случайное действие, которое (в отличие от умышленного или неосторожного) имеет внешние признаки правонарушения, но лишено элемента вины и, следовательно, не влечет юридической ответственности. От К. следует отличать понятие непреодолимой силы; 3) отдельно взятое судебное дело или правовая ситуация как пример (см. *Казуистика*).

КАНОНИЧЕСКОЕ ПРАВО – совокупность норм, содержащихся в церковных канонах, то есть в правилах, установленных церковью и относящихся к устройству церковных учреждений, взаимоотношениям церкви и государства, а также жизни верующих. Наибольшее развитие К.п. получило в средневековой Западной Европе. После победы буржуазных революций в Европе роль К.п. значительно снизилась, а в тех странах, в которых законодательством признано отделение церкви от государства – потеряло значение действующего права. «Кодекс канонического права 1917 г.», изданный папой Бенедиктом XV, регулирует только внутрицерковные дела.

КАНТОН (фр. *canton*) – 1) территориальная единица (субъект федерации) в Швейцарии; 2) низовая административно-территориальная единица во Франции и некоторых других странах.

КАНЦЛЕР (нем. *Kanzler*) – 1) в ряде государств одно из высших должностных лиц (напр., в Германии и Австрии федеральный К. – глава правительства; в Великобритании К. казначейства – министр финансов). См. также *Рейхсканцлер*, *Федеральный канцлер*, *Лорд-канцлер*; 2) в России до 1917 г. – высший гражданский чин (1-й класс). Давался руководителям внешней политики (президентам коллегии иностранных дел и министрам иностранных дел).

КАРДИНАЛ (от лат. *cardinalis* – главный) – в иерархии католической церкви духовное лицо, следующее после папы римского, ступенью выше епископа. К. – ближайшие советники и помощники папы по управлению церковью. Назначаются папой.

«КАРМАННОЕ» ВЕТО – в конституционной практике США особый прием, к которому может прибегнуть президент, чтобы не допустить вступления в силу неудобного ему законопроекта. Согласно Конституции США президент должен одобрить или отвергнуть представленный конгрессом законопроект в течение 10 рабочих дней. Если законопроект поступил президенту менее чем за 10 дней до окончания данной сессии конгресса, президент может продержать у себя законопроект до закрытия сессии (не вынося никакого решения), после чего он согласно правилу дисконтинуитета будет считаться отклоненным.

КАССАЦИОННАЯ ЖАЛОБА – жалоба на решение или приговор суда, не вступивший в законную силу. Может быть подана лицом, имеющим на то право согласно закону, через суд, постановивший решение или приговор, либо непосредственно в кассационную инстанцию.

КАССАЦИЯ (от лат. *quasso* – разрушаю, разбираю) – 1) обжалование и опротестование в вышестоящий суд судебных решений, приговоров, не вступивших в законную силу; 2) проверка вышестоящим судом законности и обоснованности решений и

приговоров суда, не вступивших в законную силу, по имеющимся в деле и дополнительно представленным материалам. При рассмотрении К. существо дела не затрагивается; 3) пересмотр, отмена судебного решения вышестоящей инстанцией по причинам нарушения законов или несоблюдения правил судопроизводства низшей инстанцией.

КАССАЦИЯ ВЫБОРОВ – признание состоявшихся выборов недействительными в силу нарушений в ходе избирательной кампании порядка голосования и определения его результатов.

КАСТЫ – в Индии исторически сложившиеся замкнутые группы людей, обособившиеся вследствие выполнения специфической социальной функции, наследственных занятий и профессий (что может быть связано с принадлежностью к определенной этнической, а иногда и религиозной общности). К. образуют иерархию со строгими ограничениями. Конституция Индии (1950) признала равноправие всех К.

КАТОРГА (от позднелат. *katargon* – галера) – вид наказания за уголовные и политические преступления. Сочетала лишение свободы с особо строгим режимом и привлечением заключенных к тяжелому физическому труду. Возникла в Средние века, в России – в начале XVIII в. Труд каторжан использовался при строительстве крепостей, флота, на рудниках (Нерчинская К.). В конце XIX – начале XX в. существовала в виде системы центральных каторжных тюрем (ликвидированы после Февральской революции 1917 г.). В СССР как вид наказания восстановлена (на короткий срок) в 1943 г.

КАУДИЛЬО (исп. *caudillo* – предводитель) – в 1939 – 1975 гг. официальный титул главы государства в Испании – генералиссимуса Ф. Франко. К. был наделен неограниченными полномочиями государственного, политического и военного руководства.

КВАЗИ – приставка, соответствующая по значению словам «мнимый», «ненастоящий», «почти».

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ (от лат. *qualis* – какой по качеству) – уголовно-правовая оценка преступного деяния, заключающаяся в установлении соответствия его признаков признакам состава преступления, предусмотренного уголовным законом. К.п. осуществляется органами предварительного расследования, а окончательно – приговором суда.

КВАЛИФИЦИРОВАННОЕ БОЛЬШИНСТВО – термин, означающий большинство в – 2/3, 3/5, или 3/4 голосов от присутствующих на заседании или общего числа депутатов определенного представительного органа, делегатов партийного съезда и т. д.

КВИРИТСКОЕ ПРАВО – в Древнем Риме синоним гражданского (то есть национального, собственно римского) права.

КВОРУМ (лат. *quorum*) – наименьшее количество членов собрания, при котором оно считается законным и может принимать решения. Определяется или какой-либо цифрой, или процентным отношением к общему числу членов. В некоторых случаях обычный К. повышается при решении особо важных вопросов.

«КЕНГУРУ» – название приема из парламентской практики Великобритании и некоторых других стран. Сводится к тому, что спикер на стадии доклада билля определяет, какие поправки из числа предложенных к законопроекту ставить на обсуждение, а какие нет. Вопрос решается по усмотрению спикера.

КИСАС – в мусульманском праве категория преступлений, за которые шариат устанавливает точную санкцию – кисас, означающую, по общепринятому определению, «возмездие», то есть наказание, «равное» по тяжести совершенному противоправному деянию. Основными преступлениями данной категории считаются убийство и телесные повреждения необратимого характера.

КНИАС – один из источников мусульманского права (шариата), представляет собой толкование Корана и сунны. Он приобретает силу закона, если признан высшим мусульманским духовенством. Правом толкования определенных норм применительно к конкретному случаю обладает муфтий – высшее духовное лицо.

КЛАССИЧЕСКАЯ ШКОЛА УГОЛОВНОГО ПРАВА – ведущее направление в науке уголовного права XVIII – XIX вв. Представители К.ш.у.п. (Ч. Беккариа, А. Фейербах и др.) выдвинули ряд прогрессивных принципов, сохранивших свое значение до современной эпохи (нет преступления без указания о том в законе, соразмерность наказания, равенство наказаний для всех, презумпция невиновности и др.). На положениях К.ш.у.п. основано современное уголовное законодательство РБ.

КЛЕРИКАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО – форма организации государственной власти, при которой церковная иерархия через законодательно установленные институты определяющим образом влияет на политику государства и все сферы общественной жизни. Примером К.г. является Исламская Республика Иран, где помимо светских органов (парламент, президент, правительство) и над ними существует пожизненный руководитель государства, официально являющийся главным духовным и политическим лидером страны.

КНЕССЕТ – название однопалатного парламента Израиля.

«КНУТЫ» – в Великобритании и ряде стран – бывших английских колоний название специальных партийных функционеров, следящих за партийной дисциплиной депутатов парламента, за голосованием всех членов от своей партийной фракции.

КНЯЖЕСТВА – суверенные и вассальные государства и государственные образования во главе с князьями. У восточных славян и в Древнерусском государстве К. возникали с VIII – IX вв. Крупные К., называемые великими, дробились на уделы. В XV – XVII вв. вошли в состав Русского централизованного государства. В Российской империи в 1809 – 1917 гг. Великим К. называлась Финляндия (Великое К. Финляндское). В Германии территориальные К. существовали до ее объединения и образования Германской империи (1871 г.). До 1950 г. существовали в Индии. Некоторые К. за рубежом сохранились до Новейшего времени (Лихтенштейн, Монако – в Западной Европе; арабские К. (эмираты).

КНЯЗЬ – 1) вождь племени, правитель государства или государственного образования. В средневековой Германии К. (нем. *Furst*) – представитель высшей имперской аристократии, обладавший особыми привилегиями. В романских странах титул К. обозначается словом *prince* (от лат. *princeps* – первый, см. *Принц*). На Руси старший из К. назывался великим, остальные – удельными; 2) в дореволюционной России почетный наследственный дворянский титул; с XVIII в. жаловался царем за особые заслуги.

КОАЛИЦИОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО – правительство, которое создается в парламентарных государствах, когда депутатские места в парламенте раздроблены между различными партиями и ни одна из них не может претендовать на создание однопартийного правительства. Наиболее часто К.п. создавались в Италии, Венгрии, Бельгии, Нидерландах, Румынии.

КОДЕКС (лат. *codex* – собрание законов) – сводный законодательный акт, в котором объединяются и систематизируются правовые нормы, регулирующие сходные между собой, однородные общественные отношения. К. являются результатом кодификационной деятельности законодателя (см. *Кодификация*). По общему правилу К. относится к определенной отрасли права (напр., гражданский, уголовный, семейный, трудовой и др.). Обычно содержит только основу правового массива соответствующей отрасли; остальные нормы включаются в другие законы и подзаконные акты. Некоторые К. объединяют нормы, от-

расли законодательства (К. торгового мореплавания, жилищный К. и др.) или подотрасли права (налоговый, бюджетный К.). Понятие К. за рубежом отличается определенной спецификой. В США К. представляют собой результат простой консолидации отдельных законов и норм общего права. Во Франции наряду с «классическими» К. получила распространение практика издания консолидированных законодательных актов, именуемых К., по отдельным отраслям (или даже узким вопросам) правового регулирования, – К. о труде, дорожный, сельскохозяйственный, налоговый, таможенный, морских портов и др. В эти К. входят как законодательные, так и регламентарные нормы.

КОДИФИКАЦИЯ – деятельность правотворческих органов государства по созданию нового, систематизированного нормативно-правового акта; осуществляется путем глубокой и всесторонней переработки действующего законодательства. В процессе К. отбрасывается устаревший нормативно-правовой материал, внутренне увязываются и рубрицируются части нормативно-правовых актов, формируется структура кодифицированного акта со своим специфическим содержанием. К. всегда носит официальный характер.

КОЗА НОСТРА (от ит. *cosa nostra* – «наше дело») – название крупнейших мафиозных организаций в США (около 5,5 тыс. постоянных членов).

КОЛЕСОВАНИЕ – в Средние века и Новое время (до конца XVIII в.) один из квалифицированных видов смертной казни. К. заключалось в переламывании тяжелым железным ломом каждой конечности в двух местах, а затем позвоночника. После этого казнимого привязывали к ободу колеса так, что пятки сходились с головой (в другом варианте по телу прокатывали окованное колесо, дробя его). Воинский артикул Петра I 1715 г. упоминал К. пять раз (назначалось за наиболее тяжкие виды убийств: убийство по найму, отравление, убийство отца, матери, младенца или офицера).

КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ – принцип управления, при котором руководство осуществляется группой уполномоченных лиц (коллекцией), каждое из которых несет персональную ответственность за определенную сферу деятельности.

КОЛЛЕГИЯ – 1) группа лиц, образующих руководящий, совещательный или распорядительный орган (напр., К. министерства, судебная К.). См. также *Коллегиальность*; 2) добровольное объединение лиц одной профессии (К. адвокатов); 3) название высшего правительственного учреждения в России XVIII в.

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПРАВА – свобода ассоциаций, собраний, шествий, демонстраций и др.

КОЛЛИЗИОННАЯ НОРМА – норма, которая указывает, право какого государства должно быть применено к гражданскому, семейному, трудовому отношению международного характера либо какой нормативный акт подлежит применению при внутригосударственном юридическом конфликте (коллизии). К.н. может также устанавливать принцип разрешения конфликта между национальным и международным правом, правом федерации и ее субъектов. В международном частном праве К.н. обычно формулируется в виде абстрактного правила, указывая не право какого-то конкретного государства, а сам принцип, по которому определяется применение права (напр., закон гражданства лица, закон места совершения договора, закон места нахождения вещи, закон места заключения брака и т.д.).

КОЛЛИЗИОННАЯ ПРИВЯЗКА – составная часть коллизионной нормы, представляющая собой указание на закон (правовую систему), который применим к данному виду правоотношений. Все К.п. делятся на несколько типов, называемых формулами привязки или коллизионными принципами (напр., закон гражданства лица (*lex patriae*), закон места жительства лица (*lex domicilii*), закон места нахождения вещи (*lex rei sitae*),

закон места совершения договора (*lex loci contractus*), закон места исполнения обязательства (*lex loci solutions*), закон места причинения вреда (*lex loci delicti commissi*) и др.).

КОЛЛИЗИОННОЕ ПРАВО – совокупность норм, разрешающих коллизии между законами различных государств («внешнее» К.п.) или нормативными актами одного государства («внутреннее» К.п.). «Внешнее» К.п. входит в состав международного частного права. В ряде стран (Великобритания, США и др.) понятие «международное частное право» отождествляется с понятием К.п. «Внутреннее» К.п. имеет особое значение в федеративных государствах, где может возникать конфликт между федеральным правом и правом субъектов федерации.

КОЛЛИЗИЯ ЗАКОНОВ – противоречие друг другу (столкновение) двух или более формально действующих нормативных актов, изданных по одному и тому же вопросу. К.з. разрешается путем выбора (по определенным правилам) того нормативного акта, который должен быть применен к рассматриваемому случаю (напр., из двух актов одинаковой юридической силы приоритет имеет последний по времени принятия, специальный акт имеет приоритет перед общим).

КОЛОНИАЛИЗМ – международное преступление, направленное против человечества; заключается в захвате заморских территорий с целью их грабежа и экономической эксплуатации, сопровождающемся порабощением местного населения. В настоящее время система К. ликвидирована; почти все бывшие колонии получили независимость. Под властью США, Великобритании, Франции, Нидерландов и ряда других стран остаются небольшие (главным образом, островные) территории, которые могут рассматриваться как колонии. Однако жители этих территорий получили права, аналогичные или близкие к правам жителей метрополий, пользуются широким местным самоуправлением, получают финансово-экономическую поддержку от стран-метрополий, в силу чего можно говорить о фактическом исчезновении К. в его классическом преступном виде.

КОЛОНИЯ (от лат. *colonia* – поселение) – 1) страна или территория, находящаяся под властью иностранного государства (метрополии), лишенная политической и экономической самостоятельности и управляемая на основе специального режима; 2) в РБ – вид исправительных учреждений.

КОМИССАР (фр. *commissaire*, от ср.-век. лат. *commissarius* – уполномоченный) – 1) руководитель с общественно-политическими или административными полномочиями. Народный К. – член правительства, стоявший во главе Народного комиссариата; 2) в некоторых странах должностное лицо с административными или полицейскими функциями.

КОМИССИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА – способ организации местного самоуправления в США и ряде других стран англосаксонской правовой системы. Заключается в том, что муниципальный совет для управления городом нанимает специалиста-менеджера, который часто имеет также титул мэра. Такой мэр полностью зависит от муниципального совета, являясь его чиновником, выполняя его поручения.

КОМИТЕТ (фр. *comite*, от лат. *committo* – поручаю) – 1) государственный орган, образуемый для проведения специальных мероприятий или руководства какой-либо отраслью. В России существует с начала XIX в. (К. министров, секретные К. и др.); 2) коллегиальный выборный руководящий орган в политических партиях и общественных организациях.

КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (КГБ) – название органа государственной безопасности в СССР в 1954 – 1991 гг. и в современной Беларуси. КГБ СССР действовал при Совете Министров СССР.

КОММЕРЧЕСКОЕ ПРАВО – область правовой науки и учебная дисциплина, содержанием которых являются вопросы правового регулирования деятельности по продвижению товаров от производства к потребителям и товарного оборота. Одна из ветвей науки гражданского права. Использование термина «К.п.» вместо торгового права обусловлено необходимостью размежевания с преподаваемой в торговых учебных заведениях одноименной дисциплиной, которая имеет комплексный характер и посвящена регулированию деятельности торговых организаций нормами разных отраслей права: административного, финансового, гражданского, трудового, уголовного и др.

КОММУНА (фр. *commune* от лат. *communis* – общий) – во Франции, Италии, Бельгии, Алжире, Сенегале и некоторых других государствах поселение городского или сельского типа, образующее низшую административно-территориальную единицу. В большинстве стран К. управляет выборный муниципальный совет, который организует деятельность коммунальных служб (в области здравоохранения, образования, городского транспорта, водоснабжения и др.), проведение местных общественных работ и т.д. Исполнительным органом муниципального совета является мэр (бургомистр), избираемый самим советом или назначаемый правительством. Мэр одновременно является государственным чиновником, представляющим интересы центрального правительства.

КОММЮНИКЕ (фр. *communiquer* от лат. *communicatio* – сообщение, передача) – официальное сообщение высших органов государственной власти, органов внешних сношений, представителей различных государств или международных организаций о положении в какой-либо области межгосударственных отношений, ходе или результатах переговоров, ведущихся военных действиях и т. д. Помимо сугубо информационных задач, К. зачастую несет и более существенную смысловую нагрузку, когда в нем освещается позиция публикатора по политико-правовым проблемам, дается их оценка, обнародуются обязательства и цели заинтересованных субъектов, их намерения и предостережения. В некоторых случаях К. могут включать материалы, содержащие документально оформленные итоги состоявшихся межгосударственных контактов.

КОМПЕТЕНЦИЯ (лат. *competentia* от *competo* – добиваюсь, соответствую, подхожу) – совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного органа или должностного лица; определяет его место в системе государственных органов (органов местного самоуправления).

КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА – совокупность правовых норм, регулирующих отношения в какой-либо определенной сфере деятельности и относящихся к разным отраслям права. К таким отраслям относятся, напр., аграрное право (сельскохозяйственное право) и экологическое право, в состав которых входят нормы административного, земельного, лесного, гражданского, финансового и ряда других отраслей. К.о.п. уже достаточно давно выделены юридической теорией в национальной системе права, имеют соответствующие (весьма развитые) научные дисциплины и учебные курсы. К.о.п. следует отличать от межотраслевых комплексов правовых норм (банковское право, медицинское право и т. п.), которые регулируют более узкую, специфическую сферу деятельности и редко выделяются в специальный учебный курс.

КОНВЕНТ конституционный (англ. *convention* – собрание, съезд) – в США название учредительного собрания, которое в 1787 г. выработало текст Конституции США. В ней же (ст. 5) предусмотрена возможность созыва К. (по требованию 2/3 штатов) для внесения изменений в федеральную Конституцию.

КОНВЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – одно из распространенных названий многосторонних международных договоров. Большинство К.м. заключается по специальным вопросам экономического, юридического и гуманитарного характера.

КОНВЕНЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ – нормы, содержащиеся в конституционных соглашениях. Совокупность К.н. иногда называют «конвенциональной конституцией».

КОНГРЕСС (англ. *congress* – съезд) – название двухпалатного парламента в США, Парагвае и некоторых других государствах.

КОНКОРДАТ (от ср.-лат. *concordatum* – соглашение) – договор между папой римским как главой католической церкви и каким-либо государством; регулирует правовое положение католической церкви в данном государстве и его отношения с папским престолом. Первый К. был заключен в 1122 г. (с германским императором). Наиболее известны также К. с Наполеоном (1801) и правительством Муссолини (1929).

КОНСЕНСУС (лат. *consensus* – согласие, общее мнение) – принятие решения или текста договора на международных конференциях, совещаниях и в международных организациях на основе общего согласия участников без формального голосования, если против этого не выступает ни один из участников данного форума. Метод К. принят в ряде органов ООН и проводимых в рамках ООН международных конференций.

КОНСОЛИДАЦИЯ (лат. *consolidatio*) – 1) один из видов систематизации законодательства. Цель К. – устранение множественности нормативных актов, их унификация и создание в структуре законодательства крупных однородных блоков в качестве важнейшего промежуточного звена между текущим правотворчеством и кодификацией. Консолидированными называются такие законодательные акты, которые лишь суммируют несколько изданных прежде по данному предмету законов, не изменяя в чем-либо существенном их содержание и не стремясь к единой логической конструкции. В структуру вновь образованного консолидированного акта, как правило, входят отдельные однопрофильные статьи, главы, параграфы, расположенные в определенной последовательности. Термин «К.» преимущественно применяется в английском праве; на континенте соответствующую законодательную деятельность называют инкорпорацией; 2) в гражданском праве – прекращение права пользования вследствие его слияния с правом собственности (напр., собственник наследует узуфрукт); 3) в финансовом праве – одно из мероприятий по управлению государственным долгом; заключается в изменении сроков действия ранее выпущенных займов.

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ – закрепление каких-либо положений в тексте конституции, придание им конституционной силы.

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ – 1) правление, реально ограниченное конституцией; политическая система, опирающаяся на конституцию и конституционные методы правления; 2) политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЖАЛОБА – одно из процессуальных средств защиты конституционных прав и свобод граждан. К.ж. допустима, если: закон затрагивает конституционные права и свободы граждан; закон применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде либо ином органе, применяющем закон. К.ж. в РБ не предусмотрена.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАКОННОСТЬ – режим неукоснительного соблюдения конституции и иных конституционно-правовых актов всеми субъектами соответствующих отношений.

КОНСТИТУЦИОННАЯ (ограниченная) МОНАРХИЯ – особая разновидность монархической формы правления, при которой власть монарха ограничена конституцией, имеется выборный законодательный орган – парламент и независимые суды. Впервые возникла в Великобритании в конце XVII в. в результате буржуазной революции. В

современном мире К.м. существует в двух формах: дуалистическая монархия и парламентарная монархия.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – особый вид социальной ответственности. Имеет сложный политико-правовой характер, наступает за конституционное правонарушение и выражается в особых негативных последствиях для его субъекта. Субъектами К.о. могут быть высшие должностные лица и органы государственной власти. Формами (санкциями) К.о. являются: отмена или приостановление антиконституционного акта, отрешение от должности (в порядке импичмента), признание выборов или результатов референдума недействительными, официальное признание работы государственных органов, высших должностных лиц неудовлетворительной (в том числе путем выражения вотума недоверия правительству), досрочное расформирование подотчетного органа.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА – совокупность гарантируемых конституцией прав и свобод, а также устанавливаемых обязанностей. Основными принципами К.-п.с.ч. в современных демократических государствах являются: неотъемлемость прав и свобод человека, свобода человека в осуществлении принадлежащих ему прав и свобод, гарантированность прав и свобод, равноправие, единство и взаимосвязь прав, свобод и обязанностей человека.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО – в некоторых странах (напр., в Германии) обособленная совокупность норм (подотрасль) конституционного права, регулирующих производство дел в конституционных судах. Нормы К.-п. п. содержатся в законах о конституционном суде и его регламентах. В более широком смысле К.-п.п. охватывает и нормы парламентской процедуры.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – 1) основополагающая отрасль права, регулирующая фундаментальные общественные отношения, которыми охватываются: конституционный (общественный) строй государства, формы и способы осуществления власти в государстве; основы правового положения личности; государственное устройство, то есть территориальная организация государства; система, порядок формирования, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. В РБ и некоторых других странах для обозначения этой же отрасли используется и термин «государственное право». Основными принципами К.п. РБ являются: республиканская форма правления, народный суверенитет, приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина, разделение властей. Основным источником К.п. в РБ является Конституция РБ. К.п. представляет собой также одну из правовых наук и учебных дисциплин; 2) субъективное право, закрепленное конституцией (право на образование, право на отдых и т.д.).

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ (деликт) – виновное поведение субъекта конституционного права, нарушающее его предписания (нормы) и не составляющее при этом ни уголовного преступления, ни административного, гражданского или дисциплинарного проступка. Является основанием для конституционной ответственности.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ (конституционная юстиция) – деятельность судебных органов, состоящая в рассмотрении дел, предметом которых являются конституционно-правовые вопросы, связанные с обеспечением соблюдения конституции государственными органами, прежде всего парламентом, и в принятии по ним решений, влекущих правовые последствия. Современное К.п. не сводится к проверке конституционности нормативных актов, а призвано обеспечивать верховенство консти-

туции, защиту конституционных прав и свобод, соблюдение принципа разделения властей. К.п. – одна из основных форм конституционного контроля; осуществляется конституционными судами, верховными или любыми общими судами, а также квазисудебными органами (напр., конституционными советами).

КОНСТИТУЦИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ – в ряде стран (Великобритания, Новая Зеландия и др.) один из источников конституционного права, разновидность правового обычая. Представляет собой правила политической практики и считается обязательным. Установленные К.с. предписания не могут быть осуществлены через суд.

КОНСТИТУЦИОННОСТЬ – режим соблюдения конституции как высшего закона общества и государства; соответствие нормам и принципам конституции.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – в современных демократических государствах установленные конституцией: процессуальные права, служащие средством защиты основных материальных прав и свобод человека; право-защитные институты и основные принципы их деятельности; особые правила, устанавливающие пределы и условия возможного ограничения прав и свобод человека.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАН – выраженные в конституционно-правовых нормах притязания конкретного государства к поведению любых лиц, находящихся на его территории, либо к поведению граждан данного государства независимо от места их нахождения.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ – выраженные в конституциях конкретных государств основополагающие начала; определяют содержание общественных отношений, являющихся объектом конституционно-правового регулирования. К.п. могут относиться как к конституционному строю государства в целом («Основы конституционного строя»), так и к его отдельным элементам (институтам), таким, как политическая система, правовой статус человека и гражданина, территориальная организация государства, экономическая система. К.п. подчиняют себе логически и юридически все содержание конституции и издаваемых в ее развитие законов. В соответствии с Конституцией РБ основы конституционного строя составляют следующие К.п.: республиканская форма правления (республиканизм), народный суверенитет, приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина, разделение властей, унитаризм.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН – в ряде стран один из главных источников конституционного права. В одних (страны французского языка, а также Румыния и др.) – это закон, вносящий изменение в конституцию, в других (РБ, Казахстан, РФ) К.з. издаются по вопросам, предусмотренным конституцией. В первом случае процедура принятия К.з. совпадает с процедурой изменения конституции, во втором случае принимается в специальном (усложненном) порядке, обычно отличающемся от процедуры изменения конституции. В отдельных странах К.з. называются законы, составляющие в совокупности конституцию данного государства (напр., в Швеции – Акт о престолонаследии 1810 г., Форма правления 1974 г., Акт о свободе печати 1949 г.).

КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ (конституционный надзор) – особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны. К.к. может осуществляться: а) всеми судами общей юрисдикции (напр., США, Аргентина, Дания, Япония); б) верховным судом, являющимся высшей судебной инстанцией (напр., Австралия, Индия, Канада, Швейцария); в) специальными конституционными судами, для которых К.к. – главная функция (РБ, РФ, Австрия, ФРГ, Италия); г) особым органом несудебного характера (напр., Конституционный совет во Франции). Объектами К.к.

могут быть обычные законы, поправки к конституции, международные договоры, регламенты палат, нормативные акты исполнительных органов власти (в тех странах, где нет системы административной юстиции). В федеративных государствах объектом К.к. являются также вопросы разграничения компетенции между союзом и субъектами федерации. По содержанию К.к. может быть формальным (проверяется соблюдение процедурных правил, установленных для принятия законов и других нормативных актов), материальным (проверяется содержание законов и других нормативных актов с точки зрения соответствия их смыслу конституции), абстрактным (осуществляется по инициативе какого-либо из уполномоченных субъектов без конкретного повода), конкретным (осуществляется только в связи с каким-либо судебным делом), предварительным (до вступления проверяемого акта в силу) и последующим (по вступлении акта в силу).

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ОБЫЧАЙ – практика деятельности высших государственных органов и их взаимоотношений, нигде официально не закреплённая, однако действующая в течение длительного времени и молчаливо санкционируемая государством. Особо важную роль К.о. (конституционные соглашения) играют в Великобритании, не имеющей единой писаной конституции. Почти во всех странах, следующих английской парламентарной модели, К.о. определяет реальные взаимоотношения главы государства и правительства. В РБ К.о. пока не признаётся источником конституционного права.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД – в ряде стран особый орган, единственной или главной функцией которого является осуществление конституционного контроля. В отличие от верховных судов он не входит в систему судов общей юрисдикции. В одних странах (РБ) он считается судом особой категории и входит соответственно в судебную систему, в других (ФРГ, Италия, Румыния, Болгария, Монголия) – особым органом контроля, не относящимся к судебной власти. Члены К.с. либо избираются парламентом (ФРГ, Хорватия), либо назначаются главой государства (Кипр); иногда члены К.с. назначаются парламентами и другими органами власти и юстиции (напр., в Италии К.с. в равных долях назначается президентом, парламентом и магистратурой). Наряду с осуществлением конституционного контроля К.с. имеет право толковать конституцию, решать вопрос, соответствует ли конституции деятельность политических партий, рассматривать споры о компетенции и т.д.

КОНСТИТУЦИЯ (от лат. *constitutio* – установление, устройство) – в материальном смысле представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые прежде всего провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу; в формальном смысле представляет собой закон или группу законов, обладающих высшей юридической силой. К. – наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы государственно-правового регулирования качественных общественных связей и отношений государственной власти. Различаются также понятия юридической и фактической К. Юридическая К., в материальном и формальном смысле, это всегда определённая система правовых норм, регулирующих указанный выше круг общественных отношений, фактическая – сами такие отношения, то есть то, что реально существует. По форме К. делятся на кодифицированные, некодифицированные и смешанного типа. Кодифицированной является К., если она представляет собой единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера. Если те же вопросы регулируются несколькими писаными актами, то К. является некодифицированной. К.

смешанного типа включают не только парламентские законы и судебные прецеденты, но также обычаи и доктринальные толкования. По способу изменения К. делятся на гибкие и жесткие. Первые могут быть изменены путем принятия обычного закона. Вторые – только путем специальной усложненной процедуры, требующей квалифицированного большинства голосов членов парламента, а иногда и проведения референдума, ратификации этих поправок определенным числом субъектов федерации и т. п. По срокам действия К. делятся на постоянные и временные.

КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО – совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности. Источниками К.п. являются международный договор, обычай и законодательство государств.

КОНТИНУИТЕТ (англ. *continuity* – непрерывность) – 1) правило парламентской процедуры, согласно которому, если законопроект не утвержден до конца той сессии парламента, на которой он был внесен, его рассмотрение должно быть возобновлено (с соответствующей стадией) на следующей сессии, то есть окончание сессии лишь приостанавливает, а не прерывает законодательный процесс. Противоположен дисконтинуитету; 2) в международном праве осуществление государством-продолжателем (правопреемником) предусмотренных в договорах прав и обязательств государства-предшественника.

КОНТРАСИГНАТУРА (контрассигнация) – скрепление акта главы государства подписью министра, означающее, что юридическую и политическую ответственность за данный акт несет скрепивший его министр. К. формально объясняется тем, что глава государства юридически не ответствен за свои действия (за исключением случаев государственной измены и иных преступлений, если речь идет о президенте). Встречающаяся значительно реже К. актов главы правительства соответствующими министрами объясняется стремлением усилить солидарность кабинета.

КОНТРИБУЦИЯ (от лат. *contributio*) – денежные суммы, выплачиваемые побежденным государством победителю после окончания войны. В основу К. положено «право победителя» независимо от того, справедливую или несправедливую войну он вел. Размер, условия и формы выплаты К. определялись исключительно по усмотрению победителя. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 г. не предусматривает взимания К. На смену К. пришли репарации, реституции, субституции и другие формы материальной ответственности государств.

КОНТРОЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – согласно одной из теорий в науке конституционного права власть, занимающая самостоятельное место в системе разделения властей наряду с законодательной, исполнительной и судебной. В большинстве государств К.в. представлена высшими органами государства особого рода (конституционные суды, счетные палаты, государственные контролеры, суперинтенданты, омбудсмены). В отличие от ведомственного, административного контроля, институты К.в. занимают самостоятельное место, они организационно обособлены от других «ветвей» власти. Органы К.в. занимаются расследованием, проверкой, изучением состояния дел и не вправе вмешиваться в оперативную деятельность учреждений и предприятий. Обычно они докладывают о результатах проверок иным органам государства, которые и принимают соответствующие меры.

КОНФЕДЕРАЦИЯ (лат. *confederatio* – союз, объединение) – 1) форма союза, при которой входящие в него государства сохраняют свой суверенитет в полном объеме. К. сочетает черты как международно-правовой, так и государственной организации. Общие органы координируют деятельность членов К. в определенных сферах (обычно

внешнеполитической, военной, валютно-финансовой, таможенной, связи и коммуникаций). За всеми членами К. сохраняется право свободного выхода из нее. В настоящее время в мире существует только одна К. – Европейский Союз. В разное время К. были: Австро-Венгрия – до 1918 г., Швеция и Норвегия – до 1905 г., США – с 1781 по 1789 г., Швейцария – с 1815 по 1848 г.; с 1958 по 1961 г. конфедерацию составляли Египет и Сирия; с 1982 по 1989 г. – Гамбия и Сенегал; 2) название каких-либо общественных или иных организаций (напр., Всеобщая конфедерация труда во Франции).

КОРАН (араб. кур'ан, букв. – чтение) – главная священная книга мусульман, собрание проповедей, обрядовых и юридических установлений, молитв, назидательных рассказов и притч, произнесенных Мухаммедом в Мекке и Медине. Самые ранние из сохранившихся списков датируются VII – VIII вв. В настоящее время в отдельных арабских странах (напр., Саудовская Аравия) К. официально считается конституцией государства. В ряде мусульманских государств, стоящих на принципах исламского фундаментализма (Иран, Судан, Афганистан и др.), К. рассматривается как важнейший нормативно-правовой акт, имеющий силу закона.

КОРМЧИЕ КНИГИ (от церк.-слав. кормчий, старослав. крьмъчии – рулевой) – сборники церковных и светских законов на Руси с XIII в., источниками которых являлись болгарские и сербские переводы византийского Номоканона, «Русская правда», княжеские уставы и др. Утратили значение к XVIII в.

КОРОЛЕВСТВО – монархическое государство, во главе которого стоит монарх, имеющий титул короля. Из современных государств К. являются, напр., Великобритания, Бельгия, Швеция, Нидерланды, Иордания, Саудовская Аравия.

КОРОЛЬ (от имени Карла Великого) – глава монархического государства, имеющего статус королевства, высший после императора монархический титул.

КОРПОРАТИВНАЯ АВТОНОМИЯ – один из двух видов экстратерриториальной (культурно-национальной) автономии; относительно новый способ разрешения национального вопроса и защиты интересов коренных малочисленных народов. В порядке К.а. этнические меньшинства вправе создавать свои органы, представляющие их интересы на общегосударственном уровне. Так, в Финляндии существует Шведская народная ассамблея (75 членов), Саамский парламент (25 членов). Саамские парламенты существуют также в Швеции и Норвегии. Есть советы различных национальных меньшинств и при правительстве Австрии.

КОРПОРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО – термин, используемый для обозначения одной из государственных форм авторитаризма, при которой основные коллегиальные органы формируются из представителей профессиональных корпораций, строго отобранных правительством. Классическое К. г. существовало в фашистской Италии (1926 – 1943 гг.). В 1926 г. свободные профсоюзы были заменены синдикатами (контролируемыми правительством), которые объединялись в корпорации и признавались государственными органами с правом издавать обязательные для синдикатов постановления в области регулирования трудовых отношений и производства. В 1939 г. парламент Италии был заменен «палатой фаший и корпораций», состоявшей из членов центрального корпоративного совета, руководства фашистской партии и министров. Некоторые элементы К.г. существовали также в нацистской Германии, где были образованы «трудовой фронт», «культурные палаты» и другие организации, охватившие всех занятых в определенной сфере экономики.

КОРПУС ЮРИС КАНОНИЦИ (лат. *corpus juris canonici*) – собрание церковных правовых норм в католичестве. Был полностью опубликован по распоряжению Папы Григория XIII в 1582 г. Содержит расположенные в историческом порядке источники церковного права со времени его возникновения на Западе и заканчивая 1582 г. В

более позднее время к нему присоединялись новые папские декреты и другие церковно-правовые акты.

КОРПУС ЮРИС ЦИВИЛИС (лат. *corpus juris civilis*) – название Свода Юстиниана.

КОРРУПЦИЯ (от. лат. *corruptio* – подкуп) – общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц. В РБ К. – понятие уголовно-правовое и собирательное, определяющее правонарушение самого различного вида – от дисциплинарных до уголовно-правовых.

КРИМИНАЛИСТ – 1) специалист в области криминалистики; 2) специалист по уголовному праву.

КРИМИНАЛИСТИКА (от лат. *criminalis* – относящийся к преступлению) – 1) прикладная юридическая наука, разрабатывающая систему специальных приемов, методов и средств собирания, фиксации, исследования и использования судебных доказательств. Эти приемы и методы применяются в уголовном судопроизводстве для предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также используются при судебном рассмотрении уголовных, а в ряде случаев и гражданских дел. Важнейшие разделы современной К. – общая теория К., криминалистическая техника, криминалистическая тактика и методика расследования и предотвращения отдельных видов преступлений; 2) устаревшее название науки уголовного права.

КРИМИНОЛОГИЯ (от лат. *crimena*, *p.n. cri-minis* – преступление и гр. *logos* – слово, учение) – наука о преступности, ее причинах, личности преступника, путях и средствах предупреждения преступности и перспективах ее ликвидации. К. исследует преступность как социальное явление, заключающееся в общественно опасном поведении людей, противоречащем требованиям уголовного закона. К. называется также соответствующая учебная дисциплина.

КРОВНАЯ МЕСТЬ – обычай, сложившийся при родовом строе как универсальное средство защиты чести, достоинства и имущества рода. Состоит в обязанности родственников убитого отомстить убийце или его родным. В РФ существует среди некоторых народов Северного Кавказа. В УК РСФСР была установлена ответственность родственников убитого, отказавшихся от примирительного производства по делам о К.м. (преступление, составляющее пережиток местных обычаев). В действующем УК РФ мотив К.м. является одним из отягчающих обстоятельств убийства.

КУЛЬТУРНАЯ (культурно-национальная) АВТОНОМИЯ – в конституционном праве предоставление обособленной этнической общности, составляющей меньшинство в данном государстве, определенной самостоятельности в вопросах организации образования и других форм культурной жизни (право создания национальных школ, библиотек, театров и т. д.). К.а. строится на экстратерриториальной основе, то есть распространяется не на конкретную территорию, а на всех представителей определенной национальности. К.а. реализуется через такие организационные формы, как национальные культурные центры, землячества, национальные общественные советы и ассоциации (напр., Союз российских немцев в РФ). В Бельгии К.а. осуществляется через особые сообщества (фламандское, валлонское и немецкое), являющиеся одним из двух видов субъектов бельгийской федерации.

КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – особый комплекс прав и свобод, представляющих собой гарантированные конституцией или законом возможности человека в сфере культурной и научной жизни. К К.п.ч. относятся право на образование, свобода преподавания (академическая свобода), свобода творчества, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным

ценностям. Таким образом, К.п.ч. включают как социальные (право на образование), так и личные (свобода творчества) права и свободы.

ЛАТЕРАНСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ – соглашения между итальянским государством и Ватиканом; подписаны 11 февраля 1929 г. (действуют в ред. 1984 г.). Состоят из договора, финансовой конвенции, конкордата. Положили конец «Римскому вопросу». Договор признал образование на территории г. Рима суверенного государства Ватикан; финансовая конвенция урегулировала финансовые отношения сторон; конкордат определил права и привилегии католической церкви в Италии.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ – 1) разрешение деятельности какой-либо организации; придание юридической силы какому-либо акту, действию; 2) подтверждение подлинности имеющихся на документах подписей.

ЛЕГАЛЬНОСТЬ – признание какой-либо организации, процедуры, общественного отношения существующими на законных основаниях. Л. противопоставляется нелегальности (запрещенное, существующее вопреки закону). В белорусской нормативно-правовой терминологии используется аналогичный термин – законность.

ЛЕГАТ (лат. *Legatum*) – (папский, апостолический) представитель римско-католической церкви (города-государства Ватикан) в других странах. Различают Л. с временной, чрезвычайной и постоянной миссией.

ЛЕГИСЛАТУРА (лат. *lex (legis)* – закон, *latus* – внесенный, установленный) – 1) срок полномочий, а также период деятельности избранного представительного органа; 2) название законодательных органов в отдельных государствах, а также в ряде штатов США.

ЛЕГИСТЫ (фр., ед. ч. *legiste*, от лат. *lex* – закон) – средневековые юристы, способствовавшие распространению римского права в Западной Европе. Выступали за сильную королевскую власть и ограничение компетенции сеньориальных и церковных судов. Л. сыграли значительную роль в процессе рецепции римского права во Франции и некоторых других странах.

ЛИБЕРУМ-ВЕТО (лат. *liberum veto*, от *liberum* – свободное и *veto* – запрещаю) – в феодально-шляхетской Польше XVI – XVIII вв. конституционная традиция, представлявшая собой право любого члена сейма своим протестом ликвидировать постановление сейма (для принятия которого требовалось единогласие). Впервые применено в 1652, отменено в 1791 г.

ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА (апатрид) – лицо, не являющееся гражданином данной страны и не обладающее доказательствами его принадлежности к гражданству какого-либо иностранного государства. Безгражданство возникает в случаях, когда лицо утрачивает свое гражданство и не приобретает нового. Л. без г. в РБ (как и иностранные граждане), пользуются национальным режимом. В то же время они, как и иностранцы, не имеют некоторых политических прав (напр., избирательных).

ЛИЧНАЯ УНИЯ – в праве Средних веков и Нового времени союз государств, возглавляемых одним лицом; связана с монархической формой правления. Один монарх мог одновременно быть главой двух или более государств, которые продолжали оставаться самостоятельными субъектами международного права.

ЛИЧНОСТЬ – человек как активный субъект общественных отношений. Объединяет категории гражданина, иностранного гражданина, лица без гражданства.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА – совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав и свобод, принадлежащих человеку от рождения и не зависящих от его связи с конкретным государством. Л.п. и свободы составляют основу правового статуса человека. К ним относятся право на жизнь, свободу, физическую целостность и личную

неприкосновенность, право не подвергаться пыткам либо жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, право на защиту чести и доброго имени, на свободное передвижение и свободный выбор места жительства, право покидать собственную страну и свободно в нее возвращаться, право на судебную защиту и правосудие, на признание его правосубъектности в любой стране мира, свобода мысли, совести и религии, свобода слова и иного выражения, право свободно определять свою национальную принадлежность и пользоваться родным языком и некоторые другие права. В РБ Л.п. гарантируются Конституцией РБ.

ЛОББИЗМ (англ. *lobbyism*, от *lobby* – кулуары) – давление на парламентария путем личного или письменного обращения либо другим способом (организации массовых петиций, потока писем, публикаций) со стороны каких-либо групп или частных лиц, цель которого – добиться принятия или отклонения законопроекта. Возник в США (где был принят в 1946 г. специальный закон о Л.); ныне существует во всех демократических странах. Нередко лоббисты имеют свои конторы при законодательных органах.

МАДЖАЛЛА – крупнейшая кодификация норм мусульманского права. Принята в Турции (Османской империи) в 1869 – 1877 гг. в рамках курса на модернизацию страны. Действие М. распространялось на большинство арабских стран, входивших в состав Османской империи (за исключением Египта). М. регулировала вопросы правоспособности, но не затрагивала семейных отношений, которые в соответствии с принципом свободы веры и «персонального права» последователей многочисленных сект и толков продолжали регулироваться различными традиционными школами мусульманского права. М. действовала в Турции до 1926, в Ливане – до 1931, в Сирии – до 1949, в Иране – до 1953, в Иордании – до 1976 г. В настоящее время ее действие частично сохраняется в Израиле, Кувейте и на Кипре.

МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА (от фр. *majoritee* – большинство) – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов по избирательному округу, где они баллотируются. Различают М.и.с. абсолютного, относительного и квалифицированного большинства (последняя применяется редко). В первом случае достаточно получить более половины всех голосов, во втором – большинство относительно всех остальных кандидатов, в третьем – большинство, превышающее половину голосов, – 2/3, 3/4 и т. д. М.и.с. часто комбинируется с пропорциональной избирательной системой (напр., в РФ по М.и.с. относительного большинства избирается одна половина состава Государственной Думы, а по пропорциональной системе – другая).

МАНДАТ (представительский, депутатский) (лат. *mandatum* – поручение) – юридическое отношение представительства, а также документ, удостоверяющий законность этого представительства. Депутатский М. – документ, удостоверяющий законность и объем полномочий депутата, а также публичная функция, которая возлагается на депутата парламента или иного представительного органа власти выборами и содержание которой (характер М.) определяется конституцией и иными конституционно-правовыми актами. М. определяет также характер взаимоотношений депутата с его избирателями. В современных демократических государствах принят общенациональный М., в силу которого депутат считается представителем всей нации, а не какого-либо избирательного округа. В своей деятельности он не может быть связан никаким наказом (императивным мандатом) и не подлежит отзыву до истечения срока его М.

МАНИФЕСТ (от позднелат. *manifestum* – призыв) – 1) в России XVIII – начала XX в. одна из форм правовых актов. Издавались только монархом и за его подписью и были обращены ко всему населению и всем учреждениям. В форме М. объявлялось о

вступлении на престол, крупных политических событиях и акциях, начале войны или подписании мира; 2) воззвание, декларация политической партии, общественной организации, содержащие программу и принципы деятельности.

МАНУ ЗАКОНЫ – памятник древнеиндийского права; сборник предписаний и правил, регламентирующих поведение индийца в частной и общественной жизни в соответствии с религиозными и этическими догматами брахманизма. Содержит также наставления об управлении государством и по судопроизводству. Составлен, по-видимому, около II в. до н.э. – в I в. н.э. Создание М.з. приписывается мифическому прародителю людей – Ману.

МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – по трудовому праву обязанность работника возместить ущерб, причиненный организации-работодателю, в пределах и в порядке, установленных законодательством. Может наступить наряду с дисциплинарной ответственностью. М.о. наступает лишь за ущерб, который возник в результате явно противоправного и виновного поведения работника. Существует два вида М.о.: ограниченная (как правило, в пределах среднего месячного заработка) и полная. Последняя установлена: для работников, с которыми заключены договоры об индивидуальной или коллективной (напр., бригадной) материальной ответственности, а также если материальные ценности получены работником под отчет по разовым документам; если в действиях работника, нанесшего ущерб, содержатся признаки уголовного преступления.

МАТЕРИАЛЬНОЕ ПРАВО – юридическое понятие, обозначающее правовые нормы, с помощью которых государство воздействует на общественные отношения, прямо и непосредственно регулируя их. Нормы М.п. закрепляют формы собственности, определяют порядок образования и структуру государственных органов, устанавливают правовой статус граждан, основания и пределы ответственности за правонарушения и т. д. Объектом М.п. выступают, таким образом, имущественные, трудовые, семейные и иные отношения. Фактическое (материальное) содержание данных отношений составляет объективную основу, применительно к которой нормы М.п. определяют взаимные права и обязанности их участников. Противоположность М.п. составляет процессуальное право.

МАФИЯ [ит. *maf(f)ja*] – в широком смысле тайная преступная организация, действующая методами шантажа, насилия, убийств и т. п. В точном смысле – название этнического преступного сообщества, объединяющего главным образом выходцев из южной Италии. Возникла на о. Сицилия (Италия), первоначально как организованная самооборона населения. В XX в. М. в Италии, а затем и в других странах установила контроль над преступным бизнесом (контрабандой, наркобизнесом, проституцией и т. п.), стала срачиваться с политическими структурами общества. Отличительной чертой М. является использование родоплеменных обычаев, придающих ей особую устойчивость и внутреннюю сплоченность. В настоящее время термин «М.» нередко употребляется и как синоним преступности организованной.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – обязанность одного субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный другому субъекту в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить материальный ущерб, причиненный в результате действий, не нарушающих нормы международного права, если такое возмещение предусматривается специальным международным договором (абсолютная ответственность).

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОБЫЧАЙ – правило, длительное время применявшееся во взаимоотношениях всех или некоторых государств, если эти взаимоотношения не урегулированы международным договором. Необходимое условие – признание

М.-п.о. всеми или некоторыми государствами, выраженное либо в активной форме (в виде определенных действий), либо путем воздержания от действий. В то же время обычаи, в основе которых лежат принципы суверенитета и равенства, обязательны для всех стран.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО – совокупность международных конвенционных и обычных норм ведения войны (законы и обычаи войны), регулирующих отношения между воюющими государствами, а также между ними – с одной стороны, и нейтральными – с другой; их назначение – гуманизация военных средств и методов. Нормы М.г.п., в частности, защищают военнопленных, гражданское население и других жертв войны.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО – система договорных и обычных норм и принципов, выражающих согласованную волю государств и регулирующих отношения между ними, международными организациями и некоторыми другими субъектами международного права. М.п. как особая система норм не входит в какую-либо национальную систему и не включает в себя нормы национального права. Однако начиная с 1920 г. ряд государств провозгласил прямое действие общепризнанных норм М.п. на их территории и приоритет таких норм над национальным законодательством. В других странах нормы М.п. включаются в национальную правовую систему опосредованно. Источники М.п. – международные договоры и международно-правовые обычаи. Вспомогательными источниками являются акты международных организаций, решения международных судебных и арбитражных органов, международно-правовая доктрина. Сфера международно-правового регулирования охватывает дипломатические, военные, гуманитарные, экологические, социальные, экономические, культурные, научно-исследовательские, полицейские вопросы и имеет тенденцию к дальнейшему расширению. В соответствии с этим М.п., как и национальные системы права, делится на отрасли: международное морское право, международное гуманитарное право и т.д. От собственно М.п. (называемого еще международным публичным правом) следует отличать международное частное право – совершенно иную систему, в основе которой лежит национальное законодательство.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – новая отрасль международного права, сложившаяся к 90-м гг. XX в. Система норм и принципов, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и представляющих собой международные стандарты для национального права. В этой же отрасли рассматриваются права народов.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО – сложный комплекс правовых норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, имеющие международный характер (иностранный элемент). Последний может проявиться, в частности, в том: что в них участвуют иностранцы, иностранные юридические лица и государства; что они связаны с территорией двух или нескольких государств; что объектом таких правоотношений является вещь, находящаяся за границей. Понятие «гражданско-правовые отношения» в М.ч.п. приобретает особое значение: это не только имущественные и связанные с ними неимущественные отношения, но и отношения, регулируемые нормами семейного, трудового и процессуального права. Источники М.ч.п. – акты внутреннего законодательства и международные договоры. Основной задачей М.ч.п. является разрешение коллизии (столкновения) между двумя правовыми порядками, поэтому значительную часть М.ч.п. составляют коллизионные нормы, указывающие, право какого государства должно быть применено к данному отношению. Другая часть – нормы прямого действия, непосредственно регулирующие гражданско-правовые отношения международного характера.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР – соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установле-

ния, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей в политических, экономических или иных сферах. Основной источник международного права. М.д. – родовое понятие, охватывающее договоры, соглашения, пакты, трактаты, конвенции, декларации, коммюнике, протоколы и т. п. Твердо установленного значения тех или иных названий не существует. Независимо от наименования все М.д. имеют одинаковую юридическую силу. По числу участников делятся на двусторонние и многосторонние (региональные или универсальные): Если в М.д. могут участвовать любые заинтересованные государства, то он называется открытым.

МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ – в уголовном процессе предусмотренные законом меры процессуального принуждения, применяемые к обвиняемому при наличии достаточных оснований считать, что он может скрыться от следствия или суда либо воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу, или заниматься преступной деятельностью, а также для гарантии исполнения приговора. К М.п. относятся: подписка о невыезде, заключение под стражу, залог, наблюдение командования воинской части (по отношению к военнослужащим), отдача несовершеннолетнего под присмотр. Заключение под стражу и залог применяются только с санкции прокурора или по определению суда.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – в РБ признаваемая и гарантируемая Конституцией РБ самостоятельная и под свою ответственность деятельность граждан по решению непосредственно или через органы М.с. вопросов местного значения. М.с. как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя РБ.

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ – управление делами главным образом местного значения, осуществляемое органами и должностными лицами, назначенными центральными или иными вышестоящими государственными органами и подотчетными последним (напр., комиссарами Республики во Франции, префектами административных округов в Москве) либо исполнительными органами, избираемыми непосредственно населением (мэрами, исполнительными комитетами, старостами). Если мэр избирается муниципальным советом (а не гражданами) и находится под его непосредственным контролем, он становится частью местного самоуправления, а не М.у.

МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ – способ воздействия юридических норм. М.п.р. подразделяются на императивные и диспозитивные. Императивный метод – это способ властного воздействия на участника общественных отношений, урегулированных нормами права. Примером может служить административное или уголовное право. Диспозитивный метод – это способ регулирования отношений между участниками, являющимися равноправными сторонами. Он предоставляет им возможность выбирать форму своих взаимоотношений, урегулированных нормами права. Этот метод включает в себя три способа регулирования: а) дозволение совершить известные действия, имеющие правовой характер; б) предоставление определенных прав; в) предоставление лицам, участвующим в определенных взаимоотношениях, право выбирать вариант своего поведения.

МИНИСТЕРСТВО (от лат. *ministro* – служу, управляю) – родовое название наиболее важных центральных органов государственного управления, входящих в структуру правительства. Впервые были образованы в Западной Европе в XVI – XVII вв. В России учреждены в 1802 г. В 1917 – 1946 гг. назывались «народными комиссариатами». Глава М. (министр) входит в состав правительства.

МИНИСТР (фр. *ministre* от лат. *minister* – слуга) – родовое название руководителей наиболее важных органов государственного управления, входящих в структуру правительства, – министерств. Является членом правительства. М. называются по-разному; напр., в США, Мексике и некоторых других государствах все или часть М. именуются государственными секретарями, в Великобритании – канцлерами и т. д. Во многих странах М. делятся на особые категории. Напр., в Великобритании существуют

М., возглавляющие отраслевые министерства, М. без портфеля, государственные М., являющиеся фактически заместителями глав министерств, младшие М. – парламентские секретари, обеспечивающие, связь М. с парламентом. Фактическая роль М. в парламентарных государствах и президентских республиках различается в связи с тем, что в первом случае посты М. занимают, как правило, профессиональные политики, а во втором – профессиональные администраторы (кадровые чиновники). В полупрезидентских республиках эти два принципа замещения часто сочетаются.

МИТИНГ – массовое собрание граждан, публично выражающее отношение к действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни. Проводится преимущественно на открытом воздухе, заканчивается принятием резолюции.

МНОГОГРАЖДАНСТВО – принадлежность лица одновременно к гражданству двух (двугражданство, бипатризм) и более государств. Может возникать как по рождению, так и в результате приема лица в гражданство другого государства, если он при этом не утрачивает прежнее гражданство. В конституционном праве разных стран по-разному решается вопрос о допустимости М. и его последствиях. В некоторых странах (напр., Литве) М. запрещается конституцией как общее правило, но допускается в отдельных, установленных законом случаях. В РБ не предусмотрено.

МНОГОПАРТИЙНОСТЬ – один из основных конституционных принципов организации политической жизни в современных демократических государствах, являющийся выражением более общего принципа политического и идеологического плюрализма (многообразия). В настоящее время закреплён в ст. 5 Конституции РБ. Юридически принцип М. означает, что государство признает и гарантирует право граждан объединяться в политические партии, равенство всех партий перед законом, свобода их деятельности.

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН – законодательный акт типового характера, содержащий нормативные рекомендации, а также варианты возможных правовых решений (иногда и пояснения к возможным вариантам, примеры). Создание М.з. практикуется в США (для штатов) и в СНГ (для государств-членов).

МОНАРХ (гр. *monarch* – единоличный правитель, от гр. *mona* – один и *archia* – власть) – единоличный глава государства, осуществляющий власть по собственному праву, а не в порядке делегации. За редким исключением власть М. является пожизненной и передается в порядке престолонаследия. Во всех монархических странах М. – неприкосновенная особа и никакой ответственности не подлежит. М. носит различные названия: король – в Великобритании, Испании, Дании, Швеции, Бельгии, султан – в Малайзии, Брунее, Омане, эмир – в Кувейте, ОАЭ, великий герцог – в Люксембурге, князь – в Лихтенштейне.

МОНАРХИЯ (гр. *monarchia* – единовластие) – форма правления, при которой главой государства является монарх. В современном мире сохраняются два исторических типа М. – абсолютная монархия и конституционная монархия. Последняя существует в двух видах, различающихся степенью ограничения власти монарха: дуалистическая монархия и парламентарная монархия. Особая разновидность М. – выборная, сочетающая элементы М. и республики. Такая М. существует ныне в Малайзии, где главой государства является монарх, избираемый на пять лет особым совещанием из представителей монархических штатов, входящих в федерацию.

МОРАЛЬНЫЙ ВРЕД – нравственные или физические страдания, испытываемые вследствие противоправных действий другого лица (напр., таких, как умаление личного достоинства или деловой репутации путем распространения порочащих сведений, вмешательство в частную жизнь и др.).

МОТИВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – непосредственная внутренняя побудительная причина преступного деяния (напр., ревность, месть, корысть). Элемент субъективной стороны преступления. В отдельных случаях, предусмотренных УК РБ, М.п. является обязательным или квалифицирующим признаком состава преступления. В других М.п. может служить отягчающим или смягчающим наказанием обстоятельством.

МУДЖТАХИДЫ – ученые и судьи, достигшие наивысшей степени знания мусульманского права и получившие от государства и мусульманской церкви право самостоятельно формулировать новые нормы на основе Корана и сунны с помощью рациональных логических приемов.

МУНИЦИПАЛИТЕТ (нем. *Munizipalitat*, от лат. *municipium* – город с правом самоуправления) – в ряде стран совокупность выборных органов местного управления и самоуправления. В некоторых из них (напр., в США, Великобритании) М. именуются лишь органы городского управления. В Москве М. – орган местного самоуправления, включающий муниципальное собрание и главу местной администрации (главу М.). Выбирается населением соответствующих административно-территориальных единиц и рассматривается в конституционном праве как публично-правовые корпорации. Обычно М. состоит из выборной коллегии во главе с мэром, бургомистром и чиновничьего исполнительного аппарата. Может быть собственником муниципальных предприятий, жилищного фонда и другого имущества; ведает государственными школами, санитарными службами, местной полицией, а в ряде стран – различными учреждениями по медицинскому обслуживанию и социальному обеспечению. Главный источник собственных доходов М. – местные налоги. М. также именуется самоуправляющаяся община с правами юридического лица (в США и ряде других стран это публично-правовая корпорация). В РФ М. (муниципальное образование) – особые субъекты права.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО – в ряде стран подотрасль конституционного права, включающая систему норм, регулирующих организацию местного самоуправления. В РБ находится в стадии формирования. Главный источник М.п. – Закон «О местном управлении и самоуправлении в РБ».

МУСУЛЬМАНСКОЕ ПРАВО – одна из основных правовых систем (правовых семей) современности; комплекс социальных норм, фундаментом и главной составной частью которого являются религиозные установления и предписания ислама, а также органически связанные с ними, проникнутые религиозным духом, нравственные и юридические нормы. Как и другие системы религиозного права, М.п. является не территориальным, а персональным, то есть распространяется только на членов мусульманской общины. Источники М.п. – коран, сунна, иджма, кияс, урф (адат). М.п. возникло в VII в. и сохраняет свои прежние позиции лишь в отдельных странах (Саудовская Аравия, Оман, ОАЭ). В большинстве мусульманских стран М.п. в настоящее время составляет лишь часть правовой системы, регулируя главным образом вопросы «личного статуса» (правосубъектность, брак, наследование, завещание). Остальные отрасли охватывает законодательство, заимствованное из романо-германской правовой системы или системы общего права. Однако в ряде стран (Афганистан, Иран, Судан, Пакистан, Ливия, Йемен) М.п. в 1980 – 1990 гг. вновь расширило сферу своего действия; в частности, произошла исламизация уголовного права. Попытки ввести нормы М.п. предпринимаются в некоторых субъектах РФ, где мусульмане составляют большинство населения. Иногда понятие М.п. (как совокупность норм и принципов) отождествляется с понятием «шариат» (в его значении как системы нормативных правовых предписаний).

МУФТИЙ (араб.) – духовное лицо у мусульман, облеченное правом выносить решения (фетвы) по религиозно-юридическим вопросам.

МЭР (фр. *maire*, англ. *mayor*, от лат. *major* – большой, старший) – высшее должностное лицо в муниципалитетах (глава городского местного самоуправления) в США, Великобритании, Франции и ряде других государств. Как правило, М. избирается самим муниципалитетом, иногда – непосредственно населением, в некоторых странах он назначается или утверждается в должности центральным правительством. Представляет муниципалитет, председательствует на его заседаниях. Во Франции (и некоторых других государствах) он, являясь также правительственным агентом, возглавляет муниципальную администрацию. М. отвечает за подготовку и исполнение местного бюджета, назначает на многие муниципальные должности, направляет работу аппарата. В Великобритании и в части городов США выполняют в основном представительские и председательские функции; здесь важнейшую роль играют клерки муниципальных советов (Великобритания) и муниципальные управляющие (США). В РФ должности М. введены с 1991 г. в Москве, Санкт-Петербурге и ряде других городов. В Москве М. – высшее должностное лицо города и глава городской администрации.

«МЯГКОЕ» ПРАВО – в международной практике термин, означающий рекомендательные нормы. Появление этого термина было обусловлено принятием Генеральной Ассамблеей ООН большого количества резолюций, носящих согласно Уставу ООН рекомендательный характер (за исключением резолюций по внутриорганизационным вопросам ООН и финансово-бюджетным вопросам) и не являющихся нормами международного права.

НАДЗОР – одна из форм деятельности государственных органов по обеспечению законности. Различают надзор судебный, конституционный (см. *Конституционный контроль*), прокурорский надзор, различные виды административного надзора. Особым видом является авторский надзор.

НАДЗОРНАЯ ИНСТАНЦИЯ – суд, рассматривающий дела по протестам на решения, приговоры, определения, постановления, вступившие в законную силу.

НАДПАРЛАМЕНТСКИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ – в некоторых странах особые представительные учреждения; собираются для принятия наиболее важных решений (принятие или изменение конституции, избрание и ротация состава парламента и др.) и являются вышестоящим органом по отношению к постоянно действующему парламенту. Так, Н.о.в. являлись съезды народных депутатов СССР (1988 – 1991 гг.) и РФ (1989 – 1993 гг.). В Туркменистане Н.о.в. – Халк Маслахаты (Народное собрание) – создан в соответствии с Конституцией и решает вопросы о необходимости ее изменения, проведения референдума, вступления в союз с другими государствами, объявления войны и др.; собирается обычно один раз в год.

НАКАЗАНИЕ – мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Н. применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных УК РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица. Цели Н. – восстановить социальную справедливость, исправить осужденного и предупредить совершение новых преступлений.

НАЛОГОВОЕ ПРАВО – совокупность юридических норм, устанавливающих виды и порядок взимания налогов в данном государстве, регулирующих отношения, связанные с возникновением, изменением и прекращением налоговых обязательств; подотрасль финансового права. Источниками Н.п. являются: Конституция РФ, НК РФ и другие законы, затрагивающие вопросы налогообложения.

НАРОД – 1) в теории конституционного права все население данного государства, образующее единую социально-экономическую и политическую общность независимо от деления его на какие-либо национальные общности. Понятие «Н.» означает и обо-

собранный от других национально-культурную общность, которая может и не быть связана с территорией какого-либо государства (в этом случае термин «Н.» синонимичен термину «нация», «этническая общность»); 2) субъект международно-правовой системы прав народов. Н. впервые стал общепризнанным субъектом международного права в 1945 г. в результате закрепления в Уставе ООН принципа «равноправия и самоопределения народов». Вместе с тем общепринятого всем международным сообществом понятия «Н.» до сих пор нет. Не только в международно-правовой, но и в этнографической литературе дискуссии на эту тему идут с XIX в. На основе большинства определений это исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая общность людей, отличающихся от остальных единым языком, относительно стабильными особенностями культуры и психики, а также осознанием своего единства и фиксированным самоназванием. На практике понятие «Н.» в разных случаях включает племя, группу племен, народность, этническую нацию, религиозную общность, языковую общность.

НАРОДНАЯ ДЕМОКРАТИЯ – обозначение в марксистской литературе политической системы, утвердившейся в ряде стран Европы и Азии в 1940-х гг. при поддержке СССР. Н.д. считалась промежуточной стадией при переходе от «буржуазной» демократии к «социалистической» государственности.

НАРОДНАЯ ИНИЦИАТИВА – институт в конституционном праве ряда зарубежных стран (Италия, Испания, Австрия, Швейцария); механизм реализации права законодательной инициативы непосредственно населением, для чего требуется собрать в поддержку законопроекта определенное число подписей (50 тыс. в Италии, 100 тыс. в Швейцарии, 200 тыс. в Австрии, 500 тыс. в Испании).

«НАРОДНАЯ» КОНСТИТУЦИЯ – термин, используемый в науке конституционного права для обозначения конституций, принятых любым способом, кроме октроирования (см. *Октроированные конституции*).

НАРОДНОЕ ВЕТО – в отдельных странах институт непосредственной демократии, разновидность отклоняющего референдума. Представляет собой проводимый по инициативе избирателей (для этого требуется собрать определенное число подписей) референдум с целью отмены уже принятого парламентом акта. Институт Н.в. предусматривается, в частности, ст. 89 Конституции Швейцарии.

НАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО – система власти народа через выборных представителей. См. также *Представительная власть*.

НАРОДНОСТЬ – исторически сложившаяся языковая, территориальная, экономическая и культурная общность людей. В современной литературе идет дискуссия о признаках и соотношении Н., народа и нации.

НАРОДОВЛАСТИЕ – один из существенных элементов демократии в ее общепринятом понимании. Само Н. в основном тождественно более употребительному в конституционном праве понятию народного суверенитета. В политической и государственно-правовой теории «социалистических» стран часто не проводится различия между понятиями «Н.» и «демократия».

НАСЕЛЕНИЕ – совокупность индивидов, проживающих в данном государстве или местности. Включает как граждан, так и постоянно проживающих иностранцев и лиц без гражданства.

НАСИЛИЕ – физическое или психическое воздействие одного человека на другого, нарушающее гарантированное Конституцией РБ право граждан на личную неприкосновенность. Физическое Н. выражается в непосредственном воздействии на организм человека: побои, телесные повреждения, истязания различными способами (в том числе с применением каких-либо предметов и веществ) и т. д. Психическое Н. заключается в воздействии на психику человека путем запугивания, угроз (в частности, угроз

физической расправой), чтобы сломить волю потерпевшего к сопротивлению. Н. может быть отягчающим обстоятельством (при совершении преступления с особой жестокостью или издевательствам над потерпевшим), способом совершения преступления (напр., убийства, угона воздушного судна) либо конститутивным (квалифицирующим) признаком состава преступления (напр., при изнасиловании).

НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО – подотрасль гражданского права; совокупность правовых норм, устанавливающих порядок перехода прав и обязанностей умершего лица по праву наследования.

НАТУРАЛИЗАЦИЯ (от фр. *naturaliser*) – индивидуальный прием в гражданство иностранца по его заявлению. Обычно Н. возможна после более или менее длительного проживания иностранца на территории данного государства. Иногда в качестве условия для Н. требуется владение официальным языком государства (напр., в Латвии, Эстонии), наличие средств к существованию, безупречная репутация и т. п. В ряде государств устанавливается (помимо общего) облегченный порядок Н. для лиц, имеющих этническую или лингвистическую связь с данным государством (напр., облегченная Н. всех португалоязычных иностранцев в Бразилии). Нередко круг прав у натурализованных граждан несколько уже, чем у прирожденных (так, в США и Эстонии президентом государства может быть только гражданин по рождению).

НАЦИЗМ (от назв. Национал-социалистской партии Германии) – название идеологии и практики гитлеровского режима в Германии в 1933 – 1945 гг. Сутью Н. являются тоталитарные террористические методы власти, а также официальная градация всех наций по степени их «полноценности». Средством реализации идей Н. стали военная агрессия и геноцид. В ряде своих существенных черт сходен с фашизмом.

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ – мера социально-экономической политики государства, в силу которой имущество, находящееся в частной собственности, передается в собственность государства; одно из оснований прекращения права собственности. Право государства на Н. частной собственности, в том числе и принадлежащей иностранцам, является бесспорной прерогативой суверенного государства. В демократических государствах Н. производится только на основании закона и при условии адекватной компенсации собственнику национализируемого имущества.

НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННАЯ АВТОНОМИЯ – разновидность территориальной автономии, один из способов решения национального вопроса. Означает предоставление отдельной части (частям) унитарного государства, населенной преимущественно представителями какого-либо национального меньшинства, собственной системы органов государственной власти, формируемых независимо от центра, собственных конституционных актов, собственной (установленной центром) законодательной компетенции, собственного официального языка, гражданства, а также государственных символов (герба, флага, гимна и т.д.). По объему правомочий субъект Н.-г.а. не уступает субъекту федерации. Примером Н.-г.а. может служить статус автономных республик в бывшем СССР, статус автономной Республики Крым в составе Украины, Каракалпакской республики в составе Узбекистана.

НАЦИОНАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ АВТОНОМИЯ – разновидность территориальной автономии, один из способов решения национального вопроса. Означает предоставление отдельной части (частям) унитарного государства, населенной преимущественно представителями какого-либо национального меньшинства, определенной самостоятельности в решении вопросов внутренней жизни. Статус субъектов Н.-т.а., как правило, несколько выше, чем статус субъектов административно-территориальной (региональной) автономии, и ниже, чем у субъектов национально-государственной автономии. Н.-т.а. распространяется не только на административную, но и на культурно-языковую сферу. Субъекты Н.-т.а. имеют свою систему самостоятельно

формируемых государственных органов (исполнительных и законодательных), действующих, однако, под надзором центральных органов власти, могут издавать (по установленному центру кругу вопросов) свои законодательные акты. На территории Н.-т.а. наряду с общегосударственным официально используется язык национального меньшинства. Примерами Н.-т.а. является статус Страны Басков, Каталонии и Галисии в Испании, Аландских островов в Финляндии, Гренландии и Фарерских островов в Дании.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО – характеристика конституционно-правового статуса государства, означающая, что оно является формой самоопределения конкретной нации (в этнокультурном смысле слова), выражает прежде всего волю именно этой нации. Положение о национальном характере государства содержится, напр., в ст. 1 Конституции Румынии.

НАЦИОНАЛЬНОСТИ ЦЕНЗ – требование конституции или избирательного закона, согласно которому для обладания активным или пассивным избирательным правом необходимо принадлежать к определенной национальности. Активное избирательное право с помощью Н.ц. в настоящее время практически не ограничивается, однако сохраняются случаи ограничения пассивного избирательного права. Так, согласно Конституции Сирии 1973 г. президентом этого государства может быть только лицо арабской национальности, а Конституция Туркменистана 1992 г. допускает избрание президентом страны только туркмена. При этом необходимо, однако, иметь в виду, что конституции некоторых государств терминологически отождествляют национальность с гражданством: Основной закон ФРГ, говоря о «немцах», подразумевает всех граждан немецкого государства независимо от их этнического происхождения и т.д.

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ – 1) принадлежность человека к определенной этнической общности людей, отличающейся особенностями языка, культуры, психологии, традиций, обычаев, образа жизни. Согласно законодательства РБ никто не может быть принужден к определению и указанию своей Н.; 2) в ряде романских государств термин (исп. *nacionalidad*), применяемый для обозначения гражданства или подданства (Испания) или принадлежности лица к определенному национальному государству, не совпадающих полностью по своему содержанию с отношениями гражданства (так, в Мексике гражданами признаются лица, обладающие мексиканской Н., достигшие совершеннолетнего возраста и «ведущие достойный образ жизни»).

НАЦИЯ (лат. *natio* – племя, народ) – 1) в теории права – историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка, некоторых особенностей культуры и характера, которые составляют ее признаки. В некоторых случаях синонимом Н. является понятие «народ»; 2) в конституционном праве англо- и романоязычных стран – термин, обычно имеющий значения «государство», «общество», «совокупность всех граждан».

НЕИЗМЕНЯЕМОСТЬ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ – свойство судебного решения; заключается в невозможности для суда (судьи), постановившего решение, самому изменить или отменить его (возникает автоматически с момента вынесения решения). Первое и очень важное звено в обеспечении устойчивости судебного решения.

НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ – одно из свойств конституции как особого юридического документа. Означает, что если та или иная норма конституции не имеет явно выраженного отсылочного или бланкетного характера, она должна применяться всеми субъектами конституционного права непосредственно, то есть вне зависимости от наличия или отсутствия каких-либо конкретизирующих эту норму законодательных или подзаконных актов. В частности, суды могут ссылаться на нормы конституции для обоснования вынесенных ими решений.

НОРМАТИВИЗМ – одно из важнейших направлений в правовой науке XX в., рассматривает право исключительно как объективную логическую форму, абстрагированную от социального, психологического и исторического содержания, как бы в «чистом виде» (отсюда Н. иногда называют «чистой теорией права»). Главным теоретиком Н., главой нормативистской школы был австрийский правовед Ханс Кельзен.

НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ – письменный официальный документ, принятый (изданный) правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. Является основным источником права в РБ и других странах романо-германской системы права. Н.п.а. образуют стройную систему, основанную на их юридической силе.

НОРМЫ ПРАВА – общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой. Формой закрепления Н.п. являются соответствующие нормативные правовые акты, а также иные источники права. Элементы Н.п. – гипотеза, диспозиция, санкция. В зависимости от отраслей права различают: административно-, гражданско-, уголовно-правовые Н.п., нормы трудового, экологического, международного, конституционного, хозяйственного и других отраслей права.

НОРМЫ ПРАВА БЛАНКЕТНЫЕ – нормы права, действие которых основывается на содержании специфических правил (на которые ссылаются Н.п.б.).

НОРМЫ ПРАВА ДЕЛЕГИРОВАННЫЕ – нормы права, изданные каким-либо государственным органом или организацией за рамками их компетенции по поручению вышестоящего государственного органа.

НОРМЫ ПРАВА ДИСПОЗИТИВНЫЕ – нормы, предоставляющие субъектам права возможность самим решать вопрос об объеме и характере своих прав и обязанностей. При отсутствии такой договоренности вступает в действие предписание, содержащееся в них.

НОРМЫ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ – нормы права, содержащиеся в законах.

НОРМЫ ПРАВА ЗАПРЕЩАЮЩИЕ – юридические нормы, указывающие на недопустимость совершения лицом каких-либо действий. Так, в соответствии с нормами гражданского права не допускается односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение условий договора.

НОРМЫ ПРАВА ИМПЕРАТИВНЫЕ (категорические) – нормы права, содержащие властные предписания, отступления от которых не допускаются. Примером может служить норма трудового права, указывающая на недопустимость замены отпуска денежной компенсацией.

НОРМЫ ПРАВА ОБЩИЕ – нормы права, распространяющие свое действие на всех лиц, проживающих в пределах данной местности, государства.

НОРМЫ ПРАВА ОБЯЗЫВАЮЩИЕ – нормы права, предписывающие лицам совершать определенные положительные действия (напр., норма гражданского права, устанавливающая, что каждый участник общей долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению).

НОРМЫ ПРАВА ОТСЫЛОЧНЫЕ – нормы права, которые непосредственно указывают на другие нормы как на условие своего действия.

НОРМЫ ПРАВА ОХРАНИТЕЛЬНЫЕ – нормы права, регулирующие общественные отношения, связанные с юридической ответственностью и применением мер государственного принуждения. Называются также нормами процессуального права.

НОРМЫ ПРАВА ПОДЗАКОННЫЕ – нормы права, изданные во исполнение законов.

НОРМЫ ПРАВА РЕГУЛЯТИВНЫЕ – нормы права, устанавливающие права и обязанности участников правоотношений.

НОРМЫ ПРАВА СПЕЦИАЛЬНЫЕ – нормы права, действующие лишь в отношении определенной категории лиц (военнослужащих, студентов, работников правоохранительных органов и т. п.).

НОРМЫ ПРАВА УПОЛНОМОЧИВАЮЩИЕ – нормы права, которые предоставляют лицам возможность совершать определенные действия, влекущие юридические последствия (напр., нормы конституции, закрепляющие права граждан).

НУНЦИЙ – дипломатический представитель Ватикана. Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях Н. по рангу приравнивается к послу. Аккредитуется при главе государства.

ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА – распространение действия закона на случаи, имевшие место до вступления его в силу. О.с.з. является исключением и поэтому должна быть специально оговорена в самом законе либо в акте о введении его в действие (уголовное законодательство, отменяющее или смягчающее ответственность, имеет О.с.з. всегда).

ОБРОГАЦИЯ – внесение частичных изменений в старый закон.

ОБЩЕЕ ПРАВО – 1) (англ. *common law*) – исторически сложившаяся в средневековой Англии правовая система, характеризующаяся тем, что источником права признается судебный прецедент. Законы регулируют отдельные области отношений, но не сведены в единую систему; все, что не урегулировано законом, а также толкование и применение законов определяется О.п. В более узком смысле оно как совокупность судебных прецедентов противостоит статутному праву. Название «О.п.» объясняется тем, что решения королевских судов в Лондоне имели силу для всей Англии, в противовес местным обычаям. О.п. вместе с дополнившим его правом справедливости стало основой англо-американской правовой системы (нередко понятия «О.п.» и «англо-американское право» употребляются как тождественные, особенно при сравнении с другими правовыми системами). О.п. действует в Великобритании (кроме Шотландии), США (кроме штата Луизиана), Канаде (кроме Квебека), Австралии, Новой Зеландии и некоторых других странах – бывших английских колониях; 2) (*Jus communis*) – в Западной и Центральной Европе XII – XVIII вв. комплекс частноправовых норм, созданный на основе переработки наследия римского права и применявшийся повсеместно для регулирования торговых отношений как «писанный разум». В XIX в. это право утратило общий характер, так как было кодифицировано на уровне отдельных государств и превратилось в национальное законодательство.

ОБЩЕНАРОДНОЕ ПРАВО – согласно советской теории государства и права наиболее развитая форма социалистического права, утвердившаяся с заменой государства диктатуры пролетариата на общенародное.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР – теория происхождения государства, выдвинута голландским ученым Г. Гроцием, а также Т. Гоббсом, Д. Дидро, Ж.-Ж. Руссо и др. Сторонники О.д. считали, что государство возникло в результате договора между людьми, в котором предусматривало добровольный отказ частных лиц от ряда своих естественных прав в пользу государственной власти.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ (устройство) – в теории конституционного права исторически конкретная система общественных отношений, то есть организация обще-

ства, обусловленная определенным уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в разных сферах жизни. Охраняется государством и правом.

ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – один из четырех элементов состава преступления; конкретные, охраняемые уголовным законом общественные отношения, на которые посягает виновный.

ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ПРЕСТУПЛЕНИЯ – один из четырех элементов состава преступления; совершение виновным конкретных действий (бездействия), представляющих общественную опасность и запрещенных уголовным законом (предусмотренных конкретной статьей УК РБ).

ОБЪЯВЛЕНИЕ ВНЕ ЗАКОНА – полное или частичное лишение лица правовой охраны со стороны государства (вплоть до разрешения любому убить такое лицо). Одно из древнейших наказаний, сохранявшееся в ряде стран до начала XX в. О. вне з. упоминалось как один из видов наказания в «Руководящих началах по уголовному праву РСФСР» 1919 г.

ОБЫКНОВЕНИЕ – в международных отношениях общая практика государств, за которой не признается юридически обязательный характер. Этим О. отличается от международно-правового обычая. К О. относятся и нормы международной вежливости. Примером О. могут служить посольский и морской церемониалы. О. сможет стать нормой международного права путем превращения его в международно-правовой обычай или в договорную норму. В торговом обороте – правила поведения, сложившиеся на основе постоянного и единообразного их применения. В отличие от обычаев не являются источником права и применяются только при условии, что эти О. известны сторонам и нашли отражение в сделке в виде прямой отсылки или подразумеваемого условия. Наиболее употребимые из них (в той или иной отрасли торговли) отражены в ряде документов различных международных организаций, напр. в сборнике Инкотермс 1990 г., в Единообразных правилах для документарных аккредитивов 1974 г., разработанных Международной торговой палатой (МТП).

ОБЫЧАИ (правовой) – исторически сложившееся в определенном обществе (или местности) правило поведения, которое взято под охрану государством и обеспечено силой его принуждения. В Европе О. был основным источником права до XVI в. В настоящее время его роль в разных правовых системах мира (и отдельных государствах) неодинакова. В РБ О. признается вспомогательным источником права; законодательство РБ иногда прямо отсылает к О. или допускает их применение. Совокупность правовых О. образует обычное право.

ОБЫЧАЙ ДЕЛОВОГО ОБОРОТА – сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. О.д.о., противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения нормам законодательства или договору, не применяются.

ОБЫЧНОЕ ПРАВО – совокупность неписаных правил поведения (обычаев), сложившихся в обществе в результате их неоднократного традиционного применения и санкционированных государственной властью. Исторически первая форма права. Переходной ступенью к современному писаному праву явились упорядоченные сборники О.п. (напр.. Двенадцати таблиц законы, «Русская правда»). В развитых государствах О.п. существенного значения не имеет. Несколько большую роль оно играет в международных отношениях.

ОДНОПАЛАТНАЯ СИСТЕМА (монокамерализм) – структура парламентов, исключаящая их деление на палаты (см. *Двухпалатная система*). О.с. характерна для

унитарных государств (исключение: федеративные Танзания, ОАЭ). В последние годы наблюдается процесс перехода ряда унитарных государств от О.с. к двухпалатной (Беларусь, Румыния, Польша, Чехия, Хорватия, Киргизия) и наоборот (Швеция, Дания, Новая Зеландия).

ОКТРОИРОВАННЫЕ КОНСТИТУЦИИ (фр. *octroyer* – жаловать, даровать) – конституции, дарованные властью монарха, а не установленные парламентом или учредительным собранием. В XX в. известны случаи октроирования конституций и главами государств в республиках (напр., Конституция Пакистана 1962 г. была октроирована президентом этой страны, а Конституция Фиджи 1990 г. – правительством).

ОМБУДСМАН (швед. *ombudsman* – представитель чьих-либо интересов) – специально избираемое (назначаемое) должностное лицо для контроля за соблюдением прав человека разного рода административными органами, а в некоторых странах – также частными лицами и объединениями. В отличие от прокуратуры осуществляет контроль и ведет расследование с позиций не только законности, но и эффективности, целесообразности, добросовестности, справедливости. Должностные лица этого рода имеют разные названия: собственно О. – в скандинавских странах; народный защитник – в Испании и Колумбии; посредник – во Франции, адвокат народа – в Румынии. О. может избираться или назначаться. В Испании он избирается на 5 лет парламентом, в Намибии – назначается президентом, во Франции – Советом министров. В подавляющем большинстве стран любой гражданин вправе обратиться к О. непосредственно. Обнаружив упущение или злоупотребление, О. указывает на это соответствующему органу или должностному лицу и предлагает их устранить. В случае отказа он может обратиться в органы правосудия или в парламент. О. действует не только по жалобам граждан, но и по собственной инициативе. В РФ аналогичный О. институт носит название уполномоченного по правам человека. В РБ О. не предусмотрен.

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – вид деятельности, осуществляемой (гласно и негласно) путем оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Задачами О.-р.д. являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыск без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РБ.

ОППОЗИЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ (лат. *oppositio* – противопоставление) – группа депутатов парламента или парламентарская фракция какой-либо партии, не участвующая в формировании правительства и выступающая по ряду принципиальных вопросов против его политики. В ряде стран (напр., в Великобритании) регламенты парламентов или нормы обычного права закрепляют особый статус и права О.п., в частности определяют квоту представительства членов О.п. в органах парламента (или его палаты), устанавливают особое жалованье ее лидеру.

ОПУБЛИКОВАНИЕ (обнародование) **ЗАКОНА** – доведение закона до всеобщего сведения путем публикации его в определенном издании. Различают официальное и неофициальное О.з. Официальное О.з. – самостоятельная стадия законодательного процесса, необходимая для создания дубликатов официального текста принятого закона и определения времени вступления его в силу. Оно имеет формально-юридическое значение и заключается в нормативно урегулированном объявлении от имени правотворческого органа полного и точного текста принятого закона путем его помещения в предусмотренном законодательством официальном издании, на которое можно сослаться в сводах и собраниях законодательства, в актах применения норм права, печат-

ных работах и т. д. В таком О.з. объявление закона сочетается с удостоверением точности его текста. Неофициальное О.з. осуществляются издательствами, ведомственными органами, научными учреждениями, частными составителями.

ОРГАН ГОСУДАРСТВА – организованная часть государственного механизма, наделенная властными полномочиями, компетенцией и необходимыми средствами для осуществления задач, стоящих перед государством на конкретном участке руководства обществом. О.г. может быть одно должностное лицо или известным образом организованная группа должностных лиц.

ОРГАНИЧЕСКИЕ ЗАКОНЫ – законы, которые принимаются по прямому предписанию конституции (то есть на основе ее бланкетных норм) и в порядке, отличающемся от порядка принятия как конституции, так и обычных законов. Как правило, конституции предусматривают принятие О.з. по вопросам избирательной системы, режима чрезвычайного положения, статуса высших исполнительных и судебных органов государства и т.п. Сам термин О.з. известен в основном конституционному праву стран романской системы права (Франция, Испания, Румыния, Молдова, Чили и др.). В Бразилии О.з. называются дополнительными законами. В России, Таджикистане, Литве, Казахстане О.з. называются конституционными. В ряде стран (Эстония, Венгрия, Азербайджан) О.з. не имеют специального обозначения.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – важная составная часть правоохранительной системы государства; особые органы, основная деятельность которых направлена на пресечение и раскрытие преступлений против существующего государственного (конституционного) строя, внешней и внутренней безопасности государства. В компетенцию О.г.б. также могут входить функции разведывательно-информационного характера, охрана высших государственных органов, обеспечение правительственной связи, охрана государственных границ. В демократических государствах О.г.б. борются с такими уголовными преступлениями, как терроризм, государственная измена, шпионаж, диверсии, посягательства на жизнь государственных деятелей, насильственный захват власти и вооруженный мятеж. В недемократических (авторитарных, тоталитарных) государствах деятельность О.г.б. направлена как против указанных выше уголовных преступлений (часто приобретающих «политический» характер), так и против вполне мирной общественной активности политических оппонентов режима («диссидентов»).

ОРДОНАНС (фр. *ordonnances*, от *ordonner* – приказывать, англ. *ordinances*) – в ряде зарубежных стран (Франция, Сенегал, Тунис, Алжир и др.) акт главы государства, относящийся к сфере законодательной деятельности, но принимаемый в силу исключительных причин, в том числе, когда деятельность парламента прервана. О. во Франции называются также акты правительства (подписанные главой государства), принимаемые в порядке делегированного законодательства. В Румынии О. издаются правительством на основе специального уполномочивающего закона.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН – понятие, в основном совпадающее по смыслу с понятием «конституция» в тех странах, где последняя существует в виде единого акта.

ОТКЛОНЯЮЩИЙ РЕФЕРЕНДУМ – народное голосование по требованию определенного числа избирателей или установленного числа административных единиц (иногда устанавливается срок такого требования) с целью отмены уже принятого акта. Если голосование проводится по инициативе избирателей, то О.р. имеет форму «народного вето». Предусмотрен, в частности, ст. 89 Конституции Швейцарии.

ОТРАСЛЬ ПРАВА – относительно самостоятельное подразделение системы права, состоящее из правовых норм, регулирующих качественно специфический вид общественных отношений (так, нормы права, регулирующие финансовые отношения,

составляют отрасль финансового права). В свою очередь отрасль права подразделяется на отдельные взаимосвязанные элементы, которые называются институтами права. Важным признаком для выделения О.п. является наличие у нее специфического метода правового регулирования.

В зависимости от предмета и метода правового регулирования обычно выделяются следующие отрасли белорусского права: аграрное, административное, гражданское, гражданско-процессуальное, конституционное (государственное), семейное, трудовое, уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, финансовое, экологическое право.

ПАКТ (от лат. *pactum* – договор, соглашение) – одно из наименований международного договора (напр., пакт Бриана – Келлога 1928 г.).

ПАЛАТА ЛОРДОВ – название верхней палаты парламента Великобритании, в состав которой входят светские и духовные лорды (пэры).

ПАЛАТА ОБЩИН – название нижних палат парламента в Великобритании и Канаде.

ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ – название нижних палат парламента Австралии, Бельгии, Колумбии, США, Филиппин, Ямайки, Японии и некоторых других стран. На Мальте, в Новой Зеландии и Парагвае – название однопалатного парламента.

ПАНДЕКТНАЯ СИСТЕМА – один из способов систематизации частноправовых норм, сложившихся в мировой практике (наряду с институциональным). Заключается в том, что нормы гражданского кодекса подразделяются на общую и особенную, или специальную, части. В общий раздел включаются нормы, регулирующие соответственно общие вопросы (объекты и субъекты права, правоспособность, дееспособность, основания возникновения и прекращения правоотношений). По П.с. построены, в частности, Германское гражданское уложение 1896 г. и ГК РБ.

ПАПА РИМСКИЙ (папа) (лат. *papa*, от гр. *pappas* – отец) – глава католической церкви и государства Ватикан. Избирается пожизненно (с 1389 г. всегда из кардиналов) коллегией кардиналов. См. *Папство*.

ПАПСТВО – руководство католической церкви, религиозный центр, возглавляемый папой римским. П. сложилось на основе римского епископата. В V в. римские епископы, называвшие себя «папа», добились от римского императора эдикта о подчинении им других епископов. В VIII в. создание Папской области положило начало светской власти пап.

ПАРЛАМЕНТ (англ. *parliament* от фр. *parler* – говорить) – родовое название высшего представительного и законодательного органа в демократических государствах. Собственно «П.» этот орган именуется в Великобритании, Франции, Италии, Канаде, Бельгии и др.; в США и большинстве стран Латинской Америки он называется конгрессом, в РФ – Федеральным Собранием, в Литве и Латвии – сеймом и т. д. Различаются однопалатная и двухпалатная структура П. (см. *Двухпалатная система, Однопалатная система*).

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ – система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при юридическом верховенстве представительного (законодательного) органа – парламента. При П. правительство образуется парламентом и ответственно перед ним.

ПАРЛАМЕНТАРИЙ (англ. *parliamentarian*) – член парламента.

ПАРЛАМЕНТАРНАЯ МОНАРХИЯ – один из двух видов конституционной монархии (наряду с дуалистической монархией). Характеризуется тем, что монарх выполняет свои функции чисто номинально. Правительство при П.м. формально и факти-

чески ответственно перед парламентом, которому в соответствии с конституцией принадлежит верховенство среди других органов государства.

ПАРЛАМЕНТАРНАЯ РЕСПУБЛИКА – разновидность республиканской формы правления (см. *Республика*), характеризующаяся тем, что, во-первых, парламент юридически является полновластным органом, формирует ответственное перед ним правительство и избирает (непосредственно или в составе особой коллегии выборщиков) президента, являющегося лишь главой государства, но не исполнительной власти. Президент осуществляет свои полномочия, как правило, только по предложению правительства, возглавляемого премьер-министром. Парламент может отправить в отставку правительство, выразив ему вотум недоверия. В этом случае президент имеет право (по предложению правительства) распустить парламент и объявить досрочные выборы. Классическая модель П.р. существует в ФРГ и Италии.

ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО – совокупность письменных и обычных норм, которым следуют члены парламентов и их палат в индивидуальных и коллективных действиях, «внутренний закон» парламента, его исключительная компетенция. Главным источником П.п. является регламент парламента (палаты парламента).

ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА – институт, который характеризует политическую организацию общества и сам характеризуется, с одной стороны, отношениями между политическими партиями и государством, а с другой – взаимоотношениями партий с другими общественными элементами политической системы и гражданами. Примерно в двух десятках стран (Бутан, Оман, Катар, Кувейт, Саудовская Аравия и др.) политические партии отсутствуют по причине их официального запрета. В остальных государствах существуют однопартийные или многопартийные системы (см. *Многopартийность*). В науке конституционного права различаются многопартийные системы с одной доминирующей партией – «полторапартийные» (Япония, Мексика, Швеция), с двумя ведущими партиями – «двухпартийные» (США, Великобритания), с двумя ведущими партиями, из которых одна вынуждена постоянно опираться на союз с более мелкой партией (партиями) – «2 и 1/2-партийные» (ФРГ), собственно многопартийные (Франция, Россия). Особую разновидность последних составляет система фиксированного законом числа партий (существовала в Бразилии в 1966 – 1979 гг., в Сенегале в 1976 – 1990 гг., ныне существует в Нигерии и Индонезии). Однопартийные системы характерны для стран с тоталитарными и авторитарными режимами. При этом достаточно часто «руководящая роль» единственной партии получает конституционное закрепление. Ныне однопартийные системы действуют в КНДР, Вьетнаме, Лаосе, на Кубе. В КНР существует псевдомногопартийная система: наряду с безраздельно правящей коммунистической партией наличествуют еще несколько карликовых «партий», безоговорочно ее поддерживающих.

ПАРТИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ – имеющее устойчивую структуру и постоянный характер деятельности независимое общественное объединение, выражающее политическую волю своих членов и сторонников, ставящее своими задачами участие в определении политического курса данного государства, в формировании органов (в том числе представительных) государственной власти и управления. Точное юридическое определение П.п. дается в законодательстве конкретных стран и может существенно различаться (в зависимости от местных политических и правовых традиций).

ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – право избираться в государственные органы и органы местного самоуправления, а также на выборные государственные и муниципальные должности (то есть право быть зарегистрированным в качестве кандидата, проводить наравне с другими кандидатами предвыборную пропаганду и

агитацию и т. п.). Во многих государствах обладание П.и.п. обусловлено различными повышенными (по сравнению с активным избирательным правом) избирательными цензами: возрастным, оседлости, образовательным, служебным. Наиболее часто встречается ограничение П.и.п. повышенным возрастным цензом, причем при выборах в верхние палаты парламентов он особенно высок: так, в США, Японии, Индии П.и.п. при выборах в нижнюю палату – 25 лет, а в верхнюю – 30 лет, во Франции и Румынии – соответственно 23 и 35 лет, в Италии – 25 и 40 лет.

ПЕРСОНАЛЬНАЯ АВТОНОМИЯ – один из двух видов экстерриториальной (культурно-национальной) автономии, способ решения национального вопроса. Представляет законодательно закрепленную возможность национальных меньшинств (в том числе не составляющих компактной общины на территории данного государства) сохранять самобытность: исповедовать свою религию, использовать родной язык в частной и публичной жизни, создавать ассоциации, поддерживать контакты с другими представителями своей национальности как в той же стране, так и за рубежом, изучать родной язык, историю, традиции и культуру своей этнической группы. В некоторых странах П.а. включает участие представителей разрозненных национальных меньшинств в деятельности центральных органов государства (напр., через советы при правительствах в Австрии, Венгрии).

ПЕРСОНАЛЬНОЕ ПРАВО – 1) религиозное право, которое распространяется только на представителей данной религиозной общины (мусульманской, индусской); 2) право, которое действует в отношении гражданина (подданного) независимо от места его нахождения.

ПЕТИЦИОННЫЙ РЕФЕРЕНДУМ – народное голосование по законопроекту, который требует определенного числа граждан, подписавших петицию о принятии соответствующего закона. Применяется в большинстве штатов США, в Италии – по инициативе местных органов власти. От П.р. следует отличать институт народной инициативы.

ПЕТИЦИЯ (лат. *petitio*) – коллективное прошение, подаваемое в письменном виде в органы государственной власти. См. также *Право петиций*.

ПЛЕБИСЦИТ (лат. *plebiscitum*, от *plebs* – простой народ и *scitum* – решение, постановление) – опрос граждан, как правило, с целью определения судьбы соответствующей территории. В некоторых странах (напр., во Франции) считается синонимом референдума. С формально-юридической точки зрения процедуры П. и референдума совпадают.

«ПЛЕБИСЦИТАРНАЯ ДЕМОКРАТИЯ» – политико-правовая теория, разработанная на базе политического опыта V Республики Франции голлистского периода. Согласно «П.д.» условия существования высокоразвитого индустриального общества требуют концентрации всей политической и административной власти в руках динамичного общенационального лидера («сильного» президента) и подчиненного ему высокопрофессионального бюрократического аппарата. В интересах обеспечения полной политической стабильности президент должен опираться не на «деградирующие» парламентские учреждения, а непосредственно на волеизъявление нации, выражаемое через плебисциты (посредством которых избирается президент и проводятся предложенные им важнейшие решения).

ПЛЮРАЛИЗМ (от лат. *pluralis* – множественный) – в политико-правовой теории понятие, означающее один из фундаментальных принципов устройства гражданского общества и правового государства, согласно которому должно обеспечиваться многообразие форм и субъектов экономической, политической и культурной жизни.

ПОДДАНСТВО – термин, применяемый в государствах с монархической формой правления для обозначения гражданства.

ПОЗИТИВИЗМ юридический (от лат. *positivus* – положительный) – направление в юриспруденции, сторонники которого ограничивают задачи юридической науки изучением позитивного права, то есть действующего в данный момент. Юридический П. как одна из философско-правовых концепций противостоит теории естественного права.

ПОЗИТИВНОЕ ПРАВО – действующие нормативные правовые акты, право, установленное государством, волей законодателя, в отличие от естественного права.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА (общества) – 1) (как комплексный конституционно-правовой институт) совокупность норм, которые устанавливают конституционно-правовой статус государства, политических партий, общественных и религиозных организаций и регулируют их взаимоотношения; 2) (в материальном смысле) совокупность государственных и общественных органов и организаций, с помощью которых осуществляется государственная (политическая) власть.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ – одна из групп основных конституционных прав и свобод граждан, наряду с личными, социальными, экономическими и некоторыми другими правами. Дают гражданам возможность участвовать в общественной и политической жизни страны. Охватывают право на участие в управлении обществом и государством, избирательные права, право на объединение (свободу союзов), свободу собраний и манифестаций, свободу информации, право петиций. Обладание П.п. и с. обычно связывается с принадлежностью к гражданству данного государства.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ – в науке конституционного права понятие, обозначающее систему приемов, методов, форм, способов осуществления политической власти в обществе. Это функциональная характеристика власти. Не существует единой типологии П.р. Чаще всего наука выделяет демократический, авторитарный и тоталитарный П.р. Характер П.р. никогда прямо в конституциях государств не называется (не считая весьма распространенных указаний на их демократический характер), однако почти всегда самым непосредственным образом отражается на их содержании.

ПОЛНОМОЧИЕ – право одного лица (представителя) совершать сделки от имени другого (представляемого), тем самым создавая, изменяя или прекращая права и обязанности последнего.

ПОЛОЖЕНИЕ – нормативный правовой акт, который детально регламентирует правовой статус, организацию, порядок деятельности определенных государственных органов, организаций и учреждений или системы однородных органов, учреждений, организаций, а также определяет их взаимоотношения с другими органами, организациями, учреждениями и гражданами. П. могут утверждаться не только законодательными, но и другими правотворческими органами (напр., правительством).

ПОМИЛОВАНИЕ – отмена или смягчение уголовного наказания главой государства. Институт П. представляет собой акт индивидуального милосердия к лицу, осужденному за совершение какого-либо (обычно тяжкого) преступления. Согласно УК РБ осуществляется Президентом РБ в отношении индивидуально определенного лица. Актом П. лицо может быть освобождено от наказания либо назначенная ему мера может быть сокращена или заменена более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом П. может быть снята судимость.

ПОНТИФИКАТ (лат. *pontificatus*) – в католической церкви власть и период правления папы римского. Один из титулов папы – понтифекс (*pontifex* – первосвященник).

«ПОСЛЕПАРЛАМЕНТСКИЙ» РЕФЕРЕНДУМ – голосование избирателей о судьбе акта, уже принятого парламентом.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РБ – акт управления общенормативного содержания, издаваемый Правительством РБ в пределах его компетенции, на основе и во исполнение Конституции РБ, законов, декретов и указов Президента РБ. Подписывается Председателем Правительства РБ.

ПОСТГЛОССАТОРЫ – в Средние века итальянские и французские юристы, занимавшиеся толкованием норм и отрывков из Свода Юстиниана, имевшихся в работах глоссаторов. П. называют также комментаторами, поскольку они изучали римское право не в источниках, а по глоссам (комментариям), и консилиаторами, так как одним из видов их деятельности была дача консультаций – *consilia* – по юридическим вопросам, где требовалось согласовать мнения и правовые источники. Деятельность П. сыграла огромную роль в процессе рецепции римского права.

ПРАВА НАРОДОВ – формирующаяся система международно-правовых норм, регулирующих права и обязанности народов (и государств) как субъектов международного права (иногда называется «Международное право прав народов»).

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – понятие, характеризующее правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Понятие П.ч. появилось еще в эпоху буржуазных революций. По господствующим в современном мире представлениям, носят естественный и неотчуждаемый характер. Свободное и эффективное осуществление П.ч. – один из основных признаков гражданского общества и правового государства. Общепризнанным является деление П.ч. на личные (по международной терминологии – гражданские), политические, социальные, экономические, культурные, экологические. П.ч. закреплены в ряде основополагающих международных документов (Всеобщая декларация прав человека 1948 г., международные пакты о правах человека 1966 г. и др.), а также конституциях и законах государств. К настоящему времени в международном праве оформилась отрасль, посвященная П.ч., – международное гуманитарное право.

ПРАВИЛА – форма нормативного правового акта, которым устанавливаются процедурные нормы, определяющие порядок осуществления какого-либо рода деятельности, напр. П. пользования отдельными видами транспорта, П. противопожарной безопасности. Администрация предприятий и учреждений по согласованию с профсоюзом утверждает П. внутреннего трудового распорядка.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КРИЗИС – утрата правительством поддержки большинства в парламенте или той его палате, перед которой правительство несет ответственность. П.к. обычно начинается с момента выражения вотума недоверия. После этого правительство либо уходит в отставку и начинается процесс формирования нового правительства, либо глава государства по просьбе правительства распускает парламент и назначает его досрочные выборы (при этом правительство рассчитывает получить поддержку большинства в новом составе парламента). П.к. преодолевается с получением вновь сформированным правительством вотума доверия.

ПРАВИТЕЛЬСТВО – высший коллегиальный исполнительный орган государства. В разных странах имеет различное название: Совет министров (Франция, Италия, Польша), Кабинет министров (Великобритания, Узбекистан), Государственный совет (КНР) и т.п. П. может быть беспартийным, однопартийным и коалиционным. Порядок формирования П. зависит от формы правления. В парламентарных странах оно формируется по поручению главы государства лидером партии (при коалиционном П. – одним из лидеров партий), располагающей большинством в однопалатном парламенте или в нижней палате двухпалатного парламента. В президентских республиках (в тех из них, где такой орган предусмотрен конституцией) П. формируется президентом, при

этом каждый из назначенных им членов П. в ряде стран (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан) должен быть утвержден парламентом. Члены П. (министры, министры без портфеля, государственные министры, государственные секретари и т. д.) руководят конкретными центральными ведомствами, в парламентарных странах обычно должны быть членами парламента. В парламентарных государствах П. несет коллегиальную ответственность перед парламентом (в двухпалатном парламенте – перед нижней палатой). Это означает, что при утрате парламентского большинства (напр., при расколе правительственной коалиции) П. обязано либо уйти в отставку (что знаменует начало правительственного кризиса), либо распустить парламент и назначить досрочные выборы. В федеративных государствах существует центральное (федеральное) П. и П. входящих в состав федерации государственных образований (штатов, провинций). П. может действовать либо в полном составе, либо глава П. создает более узкую коллегию (кабинет – в Великобритании, Индии и других странах).

«ПРАВИТЕЛЬСТВО МЕНЬШИНСТВА» – в парламентарных государствах правительство, формируемое партией или коалицией партий, даже вместе не имеющих большинства в парламенте; при этом партии (или одна достаточно влиятельная партия) обещают поддерживать это правительство голосованием в парламенте (при определенных условиях).

ПРАВО – 1) в объективном смысле система общеобязательных социальных норм (правил поведения), установленных государством и обеспечиваемых силой его принуждения (позитивное право) либо вытекающих из самой природы, человеческого разума; императив, стоящий над государством и законом (естественное право). Различают П. писаное (статутное, прецедентное) и обычное, светское и религиозное, национальное и международное. П. как система дифференцировано по отраслям права, каждая из которых имеет свой предмет регулирования и обладает специфическими чертами (напр., гражданское право, конституционное право, семейное право, трудовое право, уголовное право), подотрасли (авторское право, наследственное право и др.), межотраслевые комплексы юридических норм (банковское право, предпринимательское право). В сравнительном правоведении П. делят на правовые системы («правовые семьи»): романо-германскую (континентальную), англо-американскую, мусульманскую, традиционную и социалистическую; 2) в субъективном смысле вид и мера возможного поведения лица, государственного органа, народа, государства или иного субъекта (юридическое право).

ПРАВО НА СОПРОТИВЛЕНИЕ УГНЕТЕНИЮ – особое политическое право граждан, встречающееся в конституционных актах крайне редко. Закреплено в Декларации прав человека и гражданина 1789 г., являющейся составной частью Конституции Франции. Своеобразную форму П. на с.у. получило в ст. 20 Основного закона ФРГ: «Все немцы имеют право на сопротивление каждому, кто попытается устранить этот (то есть конституционный) строй, если другие средства невозможны».

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ – 1) в объективном смысле совокупность правовых норм, которые закрепляют, регулируют и охраняют состояние принадлежности (присвоенности) материальных благ конкретным лицам, один из центральных институтов гражданского права; 2) в субъективном смысле – право конкретного лица владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению и в своем интересе непосредственно в пределах закона и независимо от воздействия других лиц. По своему содержанию П.с. является самым широким из всех вещных прав: собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

ПРАВО СПРАВЕДЛИВОСТИ – в англо-американской правовой системе часть прецедентного права, складывавшаяся из решений английского суда канцлера, который существовал с XV до конца XIX в. При необходимости выйти за жесткие рамки закры-

той системы сложившихся в общем праве прецедентов канцлер давал свое решение возникшего вопроса, которое считалось не юридическим, поскольку принималось вне рамок общего права, но отвечавшим требованиям справедливости. Лордом-канцлером использовались принципы канонического и римского права, что помогало преодолеть многие устаревшие нормы общего права. В результате судебной реформы 1873 – 1875 гг. в Англии произошло формальное слияние П.с. с общим правом. Однако и поныне П.с. регулирует некоторые институты права собственности и договорного права, в частности доверительную собственность, возмещение ущерба, а также принуждение к исполнению договорного обязательства в натуре, то есть реальному исполнению.

ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ – в широком смысле означает содержание данных (сообщений), использование которых предопределяет решение той или иной правовой задачи или способствует ее решению. В научной литературе и практике юридической деятельности термин «П.и.» начал активно использоваться лишь в конце 1960-х гг. Охватывает такие понятия, как «источник права», «правовой материал»; «правовые акты», «правовые документы» и другие, которые ранее использовались при анализе информационно-правовых проблем права и юридической деятельности.

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА – система ценностей, правовых идей, убеждений, навыков и стереотипов поведения, правовых традиций, принятых членами определенной общности (государственной, религиозной, этнической) и используемых для регулирования их деятельности. В рамках одного государства может существовать одновременно несколько П.к. Особенно это характерно для многонациональных и мультирелигиозных обществ. Так, в России существует русская, элементы мусульманской, обособленная П.к. у цыган и некоторых других этнических общностей. При этом можно говорить о П.к. как общности (общества) в целом, так и П.к. отдельной личности (индивидуума). В правовой теории существует оценочный подход к зрелости П.к.: говорят о «высокой» и «низкой» П.к., о необходимости повышения П.к. общества и личности. В то же время применительно к общностям (обществам) высказывается мнение о несопоставимости разных видов П.к., самооценности каждой из них.

ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ – одно из центральных понятий сравнительного правоведения; представляет собой более или менее широкую совокупность национальных правовых систем, которые объединяют общность источников права, основных понятий, структуры права и исторического пути его формирования. Термин «П.с.» используется наряду с термином «правовая система», имеющим двоякий смысл («национальная» и «мировая»). Классификация П.с. – предмет длительных споров между учеными-компаративистами. Наиболее авторитетным является выделение следующих П.с.: общего права (англо-американская правовая система), континентальной (романо-германская правовая система), традиционной (дальневосточной), обычного права (тропическая Африка, Океания), мусульманской (мусульманское право), индусской (индусское право) П.с. Небольшие П.с. составляют также скандинавское и римско-голландское право. До начала 1990-х гг. было принято выделять социалистическое право, однако после падения коммунистических режимов в большинстве таких стран и проведения радикальных рыночных реформ в ряде оставшихся (КНР, Вьетнам) существование этой системы оказалось под вопросом. Некоторые страны или районы в силу особенностей исторического развития не могут быть отнесены ни к одной из П.с. Так, право Шотландии представляет собой своеобразную смесь общего и романо-германского права. Большинство отечественных правоведов относят современную Беларусь к романо-германской (континентальной) П.с.

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА – 1) совокупность источников права и юрисдикционных органов конкретного государства (а иногда и его обособленной части). В более

широком смысле включает также ряд других компонентов – правовую культуру, правовую идеологию, правовую науку, иные, в том числе негосударственные правовые институты (адвокатура, нотариат, юридические фирмы, профессиональные сообщества юристов). Если П.с. функционирует в масштабах страны, говорят о «национальной (федеральной) П.с.», если в пределах части (частей) страны – о «региональной П.с.» (напр., в США наряду с федеральной существуют П.с. штатов). Следует различать понятия «П.с.» и «система права»; 2) то же, что и правовая семья.

ПРАВОВАЯ СТАТИСТИКА – прикладная юридическая наука, изучающая количественные показатели, характеризующие динамику правовых процессов. Особо важное значение имеет П.с. в криминологических исследованиях, поэтому главными ее разделами являются уголовная статистика и судебная статистика.

ПРАВОВЕД – специалист по правоведению, ученый-юрист.

ПРАВОВЕДЕНИЕ – 1) то же, что и юридическая наука, юриспруденция; 2) название юридической специальности в учебных заведениях.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО – характеристика конституционно-правового статуса государства, предполагающая безусловное подчинение государства следующим принципам: народный суверенитет, нерушимость прав и свобод человека со стороны государства, связанность государства конституционным строем, верховенство конституции по отношению ко всем другим законам, разделение властей и институт ответственности власти как организационную основу П.г., независимость судей, приоритет норм международного права над нормами национального. Провозглашено в ст. 1 Конституции РФ. П.г. является также одной из центральных категорий современных демократических теорий права.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ – процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью юридических норм (норм права). Основывается на предмете и методе П.р. Предметом является определенная форма общественных отношений, которая закрепляется соответствующей группой юридических норм. Так, отношения, связанные с государственным управлением, являются предметом административного права. Под методом правового регулирования понимается способ воздействия юридических норм на общественные отношения.

ПРАВОВОЙ ИДЕАЛИЗМ – явление, противоположное правовому нигилизму; завышает возможности правового регулирования, то есть возможность права определять реальное поведение людей. П.и. законодателя нередко приводит к принятию нормативных актов, реализовать которые в данных социальных условиях невозможно. Такие акты остаются декларацией, что подрывает доверие к праву, является одной из причин правового нигилизма.

ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ (от лат. *nihil* – ничего) – одна из форм правосознания и социального поведения (личности, группы), характеризующаяся отрицательным (скептическим) отношением к закону и ценностям права. Выражается в пренебрежении, сознательном игнорировании правовых предписаний на практике (в повседневной жизни), выступает одной из причин противоправного поведения, преступности.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА – система признанных и гарантируемых государством (в законодательном порядке) прав, свобод и обязанностей, а также законных интересов человека как субъекта права. Права и свободы представляют собой социальные возможности гражданина, признанные и обеспеченные государством, обязанности – притязания государства к гражданину, его поведению.

ПРАВОМЕРНОСТЬ – соответствие явлений социальной жизни (деятельности или результатов деятельности субъектов права) требованиям и дозволениям содержа-

щейся в нормах права государственной воли. Воплощается не только непосредственно в поведении субъектов права, но и в таких юридических документах, как нормативные акты, акты применения права (напр., судебное решение или приговор). П. исключает какое бы то ни было отклонение от предписаний права; противоположность ее – противоправность.

ПРАВОМОЧИЕ – предусмотренная законом возможность участника правоотношения совершать определенные действия или требовать известных действий от другого участника этого правоотношения. Реальность П. гарантируется государством; при невыполнении лицом своих обязанностей управомоченная сторона может обратиться в суд, арбитражный суд или иной государственный орган для защиты своего права. П. может быть самостоятельным субъективным правом или одним из его компонентов: напр., право собственности включает в себя три правомочия: владение, пользование и распоряжение вещью.

ПРАВОНАРУШЕНИЕ – родовое понятие, означающее любое деяние, которое нарушает какие-либо нормы права. Подразделяются на: гражданские (причинение вреда личности, имуществу гражданина или организации) (см. *Гражданское правонарушение*), административные (напр., нарушение правил дорожного движения), дисциплинарные проступки (прогул). Наиболее опасным видом является преступление. За П. законом предусматривается соответственно гражданская, административная, дисциплинарная и уголовная ответственность.

ПРАВООТНОШЕНИЕ – урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого являются носителями субъективных прав и обязанностей. П. – индивидуализированное отношение, то есть отношение между отдельными лицами (гражданами, организациями, государственными органами и гражданами и т. д.), связанными между собой правами и обязанностями, определяющими обеспеченную законом меру возможного и должного поведения. Возможность и долженствование реализуются в конкретных действиях, в реальном поведении. П. возникает при наступлении предусмотренных законом фактов юридических (договора, административного акта, правонарушения, события и т. д.).

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ – государственные органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью. К П.о. относятся: суд, арбитражный суд, конституционный суд, прокуратура, органы внутренних дел, контрразведки, таможенного контроля, налоговой полиции, юстиции. В широком смысле понятие «П.о.» включает также ряд негосударственных институтов: адвокатуру, третейский суд и др. Организация и деятельность П.о. – предмет одноименной учебной юридической дисциплины и отрасли правоведения.

ПРАВОПОРЯДОК – основанная на праве и сложившаяся в результате осуществления идеи и принципов законности такая упорядоченность общественных отношений, которая выражается в правомерном поведении их участников. Как определенное состояние регулируемых правом общественных отношений П. характеризуется реальным уровнем соблюдения законности, обеспечения и реализации субъективных прав, исполнения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями.

ПРАВОПРЕЕМСТВО – переход от одного лица (субъекта права) к другому прав и обязанностей (отдельных прав). П. может осуществляться в силу закона, договора или других юридических оснований.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА – ставшее общепринятым юридически значимое поведение судей и других правоприменителей, основанное на сложившемся истолковании правовых норм, восполнении их пробелов и неясностей.

ПРАВОСОЗНАНИЕ – категория теории государства и права и криминологии, означающая сферу общественного, группового и индивидуального сознания, отражающую правозначимые явления и обусловленную правозначимыми ценностями, представлением должного правопорядка. П. определяется социально-экономическими условиями жизни общества, его культурно-правовыми, демократическими или авторитарными традициями.

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ – способность физического лица быть носителем гражданских прав и обязанностей данной страны. Основным принципом, из которого исходит право развитых стран, является принцип равной гражданской П. независимо от пола, имущественного положения, расы и т. д. П. приобретается с рождением и исчезает со смертью. При жизни человека П. может быть ограничена судом (запрет на занятие какой-либо профессией и т. п.). Ранее гражданскими кодексами многих стран предусматривалась возможность лишения человека всех гражданских прав – гражданская смерть, в настоящее время такое решение по суду не допускается.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ – способность иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности (см. *Субъект права*).

ПРАВОСУДИЕ – форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел – об уголовных преступлениях, о гражданских спорах и др. Осуществление П. судом осуществляется в установленном законом процессуальном порядке. Согласно Конституции РБ конституционными принципами П. являются: а) осуществление П. только судом; б) открытое разбирательство дел во всех судах (исключения определяются законом); в) судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

ПРАВОТВОРЧЕСТВО – одна из важнейших сторон деятельности государства. В каждом государстве П. обладает особенностями, но везде оно направлено на создание и совершенствование единой, внутренне согласованной и непротиворечивой системы норм, регулирующих сложившиеся в обществе отношения. Согласно Конституции РБ П. осуществляется высшими и местными органами государственной власти и управления; непосредственно самим народом, путем проведения референдума.

ПРЕАМБУЛА (фр. *preamble* – предисловие) – вводная или вступительная часть законодательного или иного правового акта, декларации или международного договора, в которой обычно излагаются принципиальные положения, побудительные мотивы, цели издания соответствующего акта. П. содержит «нормы-цели» и «нормы-принципы», которые не обладают непосредственной юридической силой, но могут учитываться правоприменителем при толковании других норм акта.

ПРЕВЕНЦИЯ ОБЩАЯ – понятие теории уголовного права; означает профилактику (предупреждение) преступлений под воздействием уголовно-правового запрета.

ПРЕВЕНЦИЯ ЧАСТНАЯ – понятие теории уголовного права; означает профилактику (предупреждение) совершения новых преступных действий лицами, уже совершившими какие-либо преступления, что достигается путем применения к ним мер уголовного наказания, а также принудительных мер медицинского и воспитательного характера, условного осуждения.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО – комплексная отрасль законодательства (законодательный массив), регулирующего предпринимательскую деятельность. Основу П.п. составляет гражданское законодательство. Наряду с этим предпринимательскую деятельность регулируют нормы финансового, налогового, трудового, земельного, уголовного и большинства других отраслей законодательства, нормы которых охватываются

понятием публичного права. Законодательство о предпринимательстве может составлять предмет отдельной учебной дисциплины, нередко также называемой «П.п.». П.п. не следует смешивать с торговым правом, поскольку последнее всегда развивалось как часть (подотрасль) частного права, а в законодательной сфере торговые кодексы (в тех государствах, где они имеются, напр. в Германии и во Франции) всегда рассматривались как специальные законы по отношению к гражданским кодексам. Публично-правовые нормы финансового, налогового и других отраслей никогда не входили и не входят в содержание торгового права. П.п. не тождественно и хозяйственному праву, концепция которого в белорусском праве всегда связывалась с правовым оформлением административно-командной, планово-централизованной системы управления экономикой.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – совокупность полномочий, делегированных народом (его частью) своим выборным представителям, объединенным в специальном коллегиальном учреждении (парламенте, муниципальном совете), на строго определенный срок, а также совокупность самих представительных органов власти. Понятие «П.в.» характеризует не столько функциональное назначение, сколько природу власти, способ ее осуществления. П.в. нельзя отождествлять с законодательной властью, поскольку не всякая П.в. включает законодательные полномочия (так, осуществляющие П.в. муниципальные советы не могут принимать законы) и, наоборот, не всякая законодательная власть осуществляется органами П.в. (напр., власть абсолютного монарха). Кроме того, П.в. помимо нормотворческих включает в себе контрольные, а иногда распорядительные и иные полномочия. Характер П.в., во многом определяется видом (принципом) представительства. В науке конституционного права различаются сословное, национальное (народное), корпоративное, конфессиональное, региональное и этническое представительство.

ПРЕЗИДЕНТ (от лат. *praesidens* – сидящий впереди) – в государствах с республиканской формой правления глава государства. Конституционный статус и полномочия П. существенно различаются в зависимости от типа республики. В президентской республике, классическим образцом которой являются США, П. – глава не только государства, но и исполнительной власти, то есть глава администрации (в США, странах Латинской Америки) или правительства (в Замбии, Казахстане, Узбекистане). Пост премьер-министра, как правило, отсутствует. П. избирается внепарламентским путем, то есть народом (прямо или косвенно). В парламентской республике (ФРГ, Италия) П. – глава государства (но не правительства). Реальная исполнительная власть принадлежит возглавляемому премьер-министром правительству, что, в частности, выражается в необходимости контрассигнации большинства актов П. Как правило, избирается парламентом или при участии последнего. В республиках смешанного типа или полупрезидентских (Беларусь, Франция, Португалия, Польша) П., также являясь только главой государства, обладает реальными властными полномочиями, позволяющими ему фактически руководить правительством. При этой системе П., как правило, избирается на всеобщих выборах. Независимо от модели президентства П. обычно располагает по конституции следующими полномочиями: представляет страну в международных отношениях, заключает международные договоры, участвует в назначении членов правительства (администрации) и судей, утверждает и промульгирует законы, издает указы, имеет право законодательной инициативы и право вето, награждает орденами и медалями, присваивает высшие воинские звания, осуществляет право помилования, решает вопросы гражданства, назначает и отзывает глав дипломатических миссий. В определенных случаях имеет право роспуска парламента и объявления досрочных выборов.

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА – разновидность республиканской формы правления (см. *Республика*), характеризующаяся тем, что избираемый (как правило,

всенародно) президент юридически и фактически является главой государства и исполнительной власти. В мире существует несколько моделей П.р. По классической модели (США) президент с согласия верхней палаты парламента (сената) формирует администрацию, члены которой несут политическую ответственность только перед президентом. Он не может распустить парламент, парламент может сместить Президента только в порядке импичмента. Для латиноамериканских П.р. характерна полная свобода президента в назначении и смещении членов администрации, однако встречаются случаи парламентской ответственности членов его кабинета (Коста-Рика, Уругвай). Для П.р. восточного полушария (Замбия, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан) характерно существование обособленного коллегиального органа исполнительной власти – правительства, возглавляемого президентом, а также наличие в большинстве случаев поста «административного» премьера.

ПРЕЗИДЕНТСТВО – 1) должность президента; 2) время деятельности президента.

ПРЕЗИДЕНТУРА – срок полномочий, а также период деятельности какого-либо лица на посту президента.

ПРЕЗИДЕНЦИОНАЛИЗМ – 1) конституционная система, включающая институт президента; 2) конституционно-правовой институт президентской власти.

ПРЕЗУМПЦИЯ (лат. *praesumptio*) – предположение, признаваемое достоверным, пока не будет доказано обратное. В праве известно несколько П.: презумпция авторства, презумпция вины должника в гражданском праве, презумпция невиновности в уголовном праве и др.

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ – в уголовном праве положение, согласно которому обвиняемый (подсудимый) считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке. П.н. – один из важных демократических принципов; обеспечивает охрану прав личности, исключает необоснованное обвинение и осуждение. П.н. может быть опровергнута, но только путем показывания установленными процессуальным законом средствами и лишь при наличии достаточных судебных доказательств, относимых к делу и допускаемых законодательством, причем бремя (обязанность) доказывания возлагается на органы обвинения.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР – название должности главы правительства в Австралии, Беларуси, Великобритании, Италии, Канаде, Кыргызстане, Латвии, Литве, Намибии, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Эстонии, Японии и ряде других стран.

ПРЕРОГАТИВА – исключительное право, принадлежащее какому-либо государственному органу или должностному лицу.

ПРЕСТОЛОНАСЛЕДИЕ – один из основных элементов монархической системы правления; означает переход власти монарха от одного представителя царствующего дома (династии) к другому в установленном законом порядке. В настоящее время существуют три основные системы П. Салическая система сводится к тому, что женщины исключаются полностью из круга престолонаследников (Швеция). Кастильская система не исключает женщин из очереди П., но отдает предпочтение мужчинам: младший брат исключает старшую сестру (Великобритания). Австрийская система дает мужчинам и мужским линиям преимущество во всех линиях и во всех степенях родства. Женщины наследуют престол лишь при полном пресечении мужского потомства. В ряде арабских стран существует особая форма П. – «клановая», когда наследника избирает правящая семья через семейный совет (Саудовская Аравия, Кувейт, Катар).

ПРЕСТУПНОСТЬ – понятие криминологии, означающее совокупность всех фактически совершенных противоправных деяний, за каждое из которых предусмотре-

на уголовная ответственность, а также массовое негативное социально-правовое явление, обладающее определенными закономерностями, количественными и качественными характеристиками.

ПРЕЦЕДЕНТ СУДЕБНЫЙ (от лат. *praecedens*, род. п. *praecedentis* – предшествующий) – вынесенное судом по конкретному делу решение, обоснование которого становится правилом, обязательным для всех судов той же или низшей инстанции при разбирательстве аналогичных дел. П.с. играл важную роль уже в римской юстиции. В некоторых современных странах (в Великобритании, большинстве штатов США, Канаде, Австралии) признается источником права и лежит в основе всей правовой системы. В соответствии с господствующей в них доктриной П.с. не создает нормы, а только формулирует то, что вытекает из общих начал права, заложенных в человеческой природе. Во многих других государствах П.с. значим для вопросов применения права, восполнения пробелов в законе, признания обычая; на основе прецедента вносятся отдельные дополнения в действующее законодательство, дается толкование закона.

ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО – 1) составная часть права стран англо-американской системы, которую образуют прецеденты судебные, в отличие от статутного права. В рамках П.п. сложились две ветви: общее право и право справедливости; 2) правовая система, в которой основным источником права признается судебный прецедент.

ПРЕЮДИЦИАЛЬНОСТЬ (от лат. *praejudicio* – предрешение) – в процессуальном праве обязательность для всех судов, рассматривающих дело, принимать без проверки и доказательств факты, ранее установленные вступившим в законную силу судебным решением или приговором. Так, если судом установлена ответственность владельца источника повышенной опасности за причиненный вред, то в случае предъявления им регрессного иска непосредственному причинителю факты, установленные судебным решением в первом процессе, имеют П. и не подлежат оспариванию.

ПРИКАЗ – 1) акт руководителя (начальника); 2) в вооруженных силах письменное или устное распоряжение начальника подчиненным, являющееся для них законом.

ПРИНЦ (нем. *Prinz*, фр. *prince*, от лат. *princeps* – первый, главный) – титул нецарствующего члена королевского или другого владетельного дома в Западной Европе. Принц Уэльский – титул наследника английского престола. Термином «П.» обозначаются также титулы наследников престола некоторых стран Востока (Лаос, Камбоджа, Таиланд).

ПРИСЯГА – официальное и торжественное обещание (клятва) в верности. П. обычно приносит лицо, избранное президентом страны, при вступлении в должность. В РФ предусмотрены также П. нотариуса, сотрудника милиции, прокурора, судьи, таможенника, военнослужащего.

ПРИЧИННАЯ СВЯЗЬ (в праве) – необходимая связь, при которой одно явление (причина) предшествует другому (следствию) и порождает его.

ПРОБЕЛ В ПРАВЕ – полное либо частичное отсутствие правового регулирования той сферы, которая не может функционировать без обязательных юридических норм. Способы преодоления (восполнения) П. в п. являются принятие недостающего нормативного акта, аналогия закона и аналогия права.

ПРОКУРАТУРА (от лат. *procurare* – заботиться) – специальный государственный орган (система органов), уполномоченный: возбуждать уголовные дела, поддерживать обвинение, представлять интересы государства в судебном процессе. В социалистических и в ряде бывших социалистических стран П. также принадлежит функция надзора за точным и единообразным исполнением законов всеми гражданами, организациями и должностными лицами («общий надзор»). В одних странах П. является составной частью суда, в других организационно отделена от него. Иногда входит в сис-

тему министерства юстиции (США, Франция, Нидерланды, Австрия, Япония, Польша). Конституция РБ устанавливает наиболее общие принципы организации Прокуратуры РБ, оставляя регулирование всех остальных вопросов ее правового статуса за законом.

ПРОМУЛЬГАЦИЯ (от лат. *promulgatio* – объявление, обнародование) – в конституционном праве ряда зарубежных государств опубликование принятого и утвержденного закона в официальном печатном органе, осуществляемое главой государства в установленные конституцией или законом сроки. Только после П. закон, как правило, обретает обязательную силу.

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА (пропорциональная система представительства) – порядок определения результатов выборов, при котором мандаты между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, распределяются в соответствии с полученным ими количеством голосов. При П.и.с. создаются большие избирательные округа, в которых каждая партия выдвигает свой список кандидатов, а избиратель подает голос за список соответствующей партии. Кроме того, устанавливается минимум голосов, необходимых для получения одного депутатского мандата. Распределение мандатов внутри списка партии осуществляется, как правило, в соответствии с тем порядком, в котором кандидаты расположены в списке. П.и.с. применяется при выборах всего парламента (Дания, Португалия, Люксембург, Латвия), либо только нижней палаты (Австралия, Австрия, Бельгия, Польша, Бразилия), либо 1/2 состава нижней палаты (ФРГ, РФ на выборах 12 декабря 1993 г.).

ПРОРОГАЦИЯ – 1) отсрочка заседаний парламента по решению главы государства (монарха или президента республики); 2) в международном праве договорное определение подсудности.

ПРОСТУПОК – противоправное деяние (правонарушение) менее опасное, чем уголовное преступление. К П. относятся: административное правонарушение, гражданское правонарушение, а также дисциплинарный П. Синоним – деликт. В странах, где не существует единого понятия преступления, П. – разновидность преступного деяния (менее тяжкое, чем собственно преступление).

ПРОТЕСТ (от лат. *protestor* – публично доказываю) – возражение. В праве РБ одна из форм надзора за соблюдением законности; заключается в мотивировке возражений прокурора против судебного или управленческого акта.

ПРОТОКОЛЫ – процессуальные документы, в которых в письменной форме фиксируются ход и результаты процессуальных действий, осуществляемых следователем, дознавателем при расследовании уголовных дел и судом – при разбирательстве уголовных и гражданских дел. П. также составляются в конституционном, арбитражном и административном процессе.

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ (от гр. *prophylaktikos* – предохранительный) – предупреждение преступности; комплекс мер, направленных на выявление, ограничение или устранение факторов преступности в целом и ее отдельных видов, общественной опасности личности преступника.

ПРОЦЕСС (от лат. *processus* – продвижение) – порядок рассмотрения дел в суде или административных органах, судопроизводство; судебное дело.

ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО – часть норм правовой системы, регулирующая отношения, возникающие в процессе расследования преступлений, рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях, и дел, рассматриваемых в порядке конституционного судопроизводства. П.п. неразрывно связано с материальным правом, так как закрепляет формы, необходимые для его осуществления и защиты.

ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – принцип избирательной системы, предполагающий непосредственную подачу избирателем своего голоса за конкретного кандидата или список кандидатов. При П.и.п. отсутствуют особые посредники – выборщики.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА – одно из направлений современной юриспруденции, возникшее на рубеже XIX – XX вв. Представителями П.ш.п. являются Г. Тард (Франция), Л. Кнапп, А. Вирлинг, Э. Ленинг (Германия), Росс, Р. Вест, П.А. Сорокин и др. В соответствии с учением крупнейшего теоретика П.ш.п. российско-польского социолога и правоведа Л. Петражицкого, основу права образуют не социально-экономические условия жизни общества, а некие явления психики человека или психологические факторы. Речь идет, прежде всего, о свойстве человека испытывать особую разновидность психических переживаний, которые формируют у него чувства должного как основу правового сознания.

ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО – совокупность отраслей права, которые регулируют отношения, обеспечивающие общий, совокупный (публичный) интерес, в отличие от отраслей, призванных охранять частный интерес (частное право). К П.п. относятся: международное (публичное) право, конституционное право, административное право, финансовое право, уголовное право и уголовно-процессуальное право и ряд др. Деление права на публичное и частное – специфическая черта романо-германской правовой системы.

РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – принцип избирательной системы, предполагающий наличие трех условий: а) каждый избиратель должен обладать одинаковым числом голосов (чаще всего одним, но возможны и другие варианты; напр., в ФРГ избирателю предоставляются два голоса: первый – для выборов депутатов по избирательному округу, второй – для выборов в бундестаг по земельному списку); б) нужно, чтобы каждый депутат представлял (примерно) одинаковое число избирателей; в) недопустимо деление избирателей на разряды (курии) по имущественному, национальному, религиозному или иному признаку.

РАВНОПРАВИЕ ГРАЖДАН – один из основополагающих принципов конституционализма и элементов демократии, означающий официально признаваемое равенство граждан (подданных) перед государством, законом, судом, то есть равенство прав, свобод и обязанностей граждан одного государства независимо от пола, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и т. д. Принцип Р.г. был выдвинут в эпоху буржуазных революций, сменив сословные отношения феодального общества. Конституционная доктрина современных государств все же признает возможность существования некоторых различий в правах и обязанностях граждан, имеющих естественный характер: напр., обязанность проходить военную службу в большинстве государств возлагается только на граждан мужского пола, особые конституционные права в последние десятилетия стали закрепляться за инвалидами, детьми, представителями малочисленных коренных народов и т. п. Принцип Р.г. закрепляется в ст. 22 Конституции РБ.

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ – один из основополагающих принципов конституционализма, согласно которому единая государственная власть подразделяется на самостоятельные и независимые друг от друга законодательную, исполнительную и судебную (наряду с которыми иногда выделяют также учредительную, избирательную и контрольную) власти. Принцип Р.в. впервые и наиболее последовательно был воплощен в Конституции США 1787 г., где три власти не только разделены, но и контролируют одна другую через «систему сдержек и противовесов». Менее последовательно принцип Р.в. проведен в парламентарных государствах, так как в них парламент имеет формальное верховенство над органами исполнительной власти. В РБ принцип Р.в. закреплен в ст. 6 Конституции РБ.

РАТИФИЦИРУЮЩИЙ РЕФЕРЕНДУМ – народное голосование по проекту закона после его принятия парламентом, но до вступления в силу, либо по законопроекту, подготовленному исполнительной властью или группой избирателей, который передается на голосование, минуя представительный орган.

РАТИФИКАЦИЯ (позднелат. *ratificatio*, от лат. *ratus* – утвержденный и *facio* – делаю) – 1) утверждение верховным органом государственной власти данной страны международного договора, заключенного ее уполномоченным. Р. подлежат обычно лишь наиболее важные договоры. Конституции большинства государств относят право Р. к компетенции главы государства (с санкции высшего законодательного органа или без таковой) либо непосредственно к компетенции высшего законодательного органа.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА – процесс воплощения правовых норм субъектами права. К формам Р.п. относятся: а) соблюдение норм права; б) исполнение норм права; в) использование норм права; г) применение норм права. Соблюдение норм – это такая форма их реализации, которая заключается в воздержании субъекта права от запрещенных правом деяний. Исполнение норм требует активных действий субъекта права по осуществлению возложенных на него обязанностей. При использовании норм участниками правоотношений сами реализуют принадлежащие им права (напр., используют право на образование, поступая в государственный вуз). Применение норм осуществляется государством в лице своих органов (напр., вынесение приговора судом).

РЕАЛИСТИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА – одно из направлений американской юридической науки, возникшее в 1920-х гг. Сторонники Р.ш.п. рассматривают право как результат деятельности судьи, отрицая превалирующую роль стабильного закона, который ведет к ликвидации творческого характера права. По их мнению, право – это всегда конкретное решение, а не правило. Главные представители Р.ш.п. – Джером Френк (1889 – 1957) и Карл Ллевеллин (1893 – 1962).

РЕГЛАМЕНТ (польск. *reglament* от фр. *reglement*, от *regle* – правило) – 1) нормативный правовой акт, регулирующий внутреннюю организацию и порядок деятельности какого-либо государственного органа и его подразделения (парламента, его палаты, правительства, суда и т. д.). 2) порядок ведения заседаний, собраний, сессий и съездов представительных органов; 3) название актов, принимаемых правительствами Франции, Италии и некоторых других государств в порядке осуществления регламентарной власти.

РЕГЛАМЕНТАРНАЯ ВЛАСТЬ – в Испании, Франции и некоторых других странах право правительства регулировать общественные отношения актами (регламентами), юридическая сила которых ниже, чем закона. Однако это не подзаконные акты, поскольку могут издаваться по вопросам, которые законом не регулируются (а во Франции, напр., и не могут регулироваться).

РЕЗОЛЮЦИЯ (лат. *resolutio* – решение) – решение какого-либо вопроса, принятое в результате обсуждения его в коллегиальном органе или собрании членов какой-либо общественной ассоциации (объединения). В конституционном праве Р. – название актов, принимаемых, как правило, лишь одной из палат парламента. Обсуждается в ином порядке, чем законопроекты, и не передается на подпись главе государства.

РЕКВИЗИТЫ (юридические) – данные, которые должны содержаться в акте или ином документе (напр., договоре, чеке, векселе) для признания его действительным (напр., название документа, дата составления, сумма, подлежащая оплате, наименование плательщика).

РЕЛИГИОЗНОЕ ПРАВО – одна из основных исторических форм права, при которой в качестве первоисточника рассматривается не светская государственная

власть, а воля божества, выраженная в священных писаниях или преданиях. В формальном смысле источниками Р.п. могут быть непосредственно тексты священных писаний (напр., Коран), их толкование богословской доктриной, церковные акты, религиозно-правовые обычаи, а также государственные законодательные акты, в которых закрепляются и систематизируются религиозно-правовые нормы. Характерной особенностью Р.п. является его персональный, а не территориальный характер. Предписания Р.п. в большинстве случаев распространяются только на представителей данной религиозной общины в стране; иноверцы изъяты из-под их действия. В настоящее время наиболее развитыми системами Р.п. являются мусульманское право, индусское право, каноническое право.

РЕПРЕССИЯ (от позднелат. *repressio* – подавление) – карательная мера, наказание, применяемые государственными органами.

РЕСПУБЛИКА (лат. *res/publica* от *res* – дело, *publicus* – общественный) – форма государственного правления, при которой все высшие органы власти либо избираются, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (парламентами), а граждане обладают личными и политическими правами. В настоящее время из 190 государств мира более 140 являются Р. В рамках республиканской формы правления принято различать президентскую республику, парламентскую республику и республику смешанного типа (полупрезидентскую). Особой разновидностью Р. является советская республика.

РЕСПУБЛИКА СМЕШАННОГО ТИПА (полупрезидентская республика) – разновидность республиканской формы правления (см. *Республика*), при которой элементы президентской республики сочетаются с элементами парламентарной республики. Президент (глава государства) избирается, как правило, на всеобщих выборах и наделен – юридически и реально – большими полномочиями. Однако правительство формируется парламентским путем и ответственно не только перед президентом, но и перед парламентом. Президент осуществляет общее руководство правительством, которое возглавляет премьер-министр, имеет право роспуска парламента (обычно при выражении вотума недоверия правительству). Для Р.с.т. характерен дуализм исполнительной власти. Классическим образцом Р.с.т. является Франция по Конституции 1958 г. К Р.с.т. отечественная наука конституционного права также относит Португалию, Финляндию, Ирландию. Особенно широкое распространение Р.с.т. получила в бывших социалистических странах (Польша, Румыния, Болгария, Россия, Литва, Молдова). По ряду формально-юридических признаков к ней можно отнести и РБ.

РЕФЕРЕНДУМ (лат. *referendum* – то, что должно быть сообщено) – важнейший институт непосредственной демократии. В отличие от выборов при Р. объектом является не кандидат или список кандидатов на определенную должность, а определенный вопрос, по которому проводится Р., – закон, законопроект, конституция, поправка к конституции, проблема, касающаяся международного статуса соответствующей страны, внутривнутриполитическая проблема. Своеобразной формой Р. является плебисцит, то есть опрос населения о политической судьбе территории, на которой оно проживает. В некоторых странах (Франция) плебисцит считается более широким понятием, чем Р. В других странах (США) это синонимы. Законодательству РБ известно только понятие Р. Конституционное право современных государств предусматривает различные формы Р. и процедуры их применения. Р. подразделяются на общенациональные и местные, конституционные и законодательные (предметом первых является либо проект новой конституции, либо конституционная реформа и поправки к конституции, предметом вторых может быть либо проект закона, либо уже вступивший в силу закон). По правовой значимо-

сти различают консультативные Р. (именуются также народными опросами), которые проводятся лишь с целью выяснить волю избирательного корпуса по какому-либо вопросу, решение которого остается за другими органами государства (проводятся в Швейцарии, Испании), и «решающие» Р., когда акт выносится на голосование избирателей для окончательного решения его судьбы. «Решающий» Р. может быть утверждающим, если избирателям предлагается большинством голосов утвердить акт, еще не вступивший в силу (используется в Швейцарии, Франции), отвергающим, если избирателям предлагается большинством голосов отменить акт, уже вступивший в силу (таков, напр., Р. по вопросам текущего законодательства в Италии). Р. подразделяются также на обязательные и факультативные. К первой группе относятся Р., необходимость которых предусмотрена конституцией или другими конституционно-правовыми актами (напр., при изменении конституции). Во втором случае проведение Р. по тому или иному вопросу зависит от воли соответствующего государственного органа или избирательного корпуса.

РЕФОРМА (фр. *reformе*, от лат. *reformo* – преобразовываю) – преобразование, изменение, переустройство какой-либо стороны общественной жизни (порядков, институтов, учреждений); формально – любое нововведение, однако обычно Р. называют более или менее прогрессивное преобразование.

РЕЦЕПЦИЯ (лат. *receptio*) – в теории права означает заимствование или воспроизведение. В истории права термин «Р.» употреблялся для обозначения заимствования, восприятия какой-либо национальной правовой системой принципов, институтов, основных черт другой национальной правовой системы. Именно в этом смысле говорят о Р. римского права.

РИМСКОЕ ПРАВО – право Древнего Рима – наиболее развитая правовая система древности. Разделялось на частное право и публичное право. Частное Р.п. содержало разработанную систему норм, регулировавших различные виды имущественных отношений, вещных прав, обязательств и являлось классическим правом общества, основанного на частной собственности и развитом товарном обороте. Развитие классического Р.п. завершило создание Свода Юстиниана (VI в.). Р.п. послужило основой для создания романо-германской системы права (к которой принадлежит и РФ), в той или иной мере повлияло на развитие всех других современных правовых систем.

РОМАНО-ГЕРМАНСКАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА – одна из основных правовых систем (семей) современности (наряду с англо-американской, мусульманской). Основным отличительным признаком Р.-г.п.с. является ее формирование на основе римского права. В настоящее время в эту семью входят все страны континентальной Европы (поэтому она называется также континентальной). Кроме того, к ней относятся правовые системы государств Латинской Америки, значительной части Африки и Азии. Во многих странах романо-германское право сочетается с местным, традиционным правом: в странах Ближнего Востока – с мусульманским, в Японии – с традиционными этико-правовыми нормами, в странах Африки – с обычным правом. Для Р.-г.п.с. характерна оптимальная обобщенность (абстрактность) норм, разделение права на публичное и частное, выделение различных отраслей права. Главным источником права признается закон, причем законодатель стремится к кодификации всех основных отраслей права. Судебный прецедент, в отличие от англо-американского права, имеет значение вспомогательного источника или вовсе не признается в качестве такового. Ограниченная роль среди источников романо-германского права принадлежит также обычаю.

РОСПУСК ПАРЛАМЕНТА – в парламентарных государствах, а также в республиках смешанного типа один из основных элементов конституционного механизма государственной власти. Право Р.п. (объявления досрочных парламентских выборов)

принадлежит главе государства (хотя используется им обычно только по «просьбе» правительства) и является противовесом институту парламентской ответственности правительства. Основными случаями, когда конституциями предусматривается Р.п., являются: а) невозможность формирования правительства (Болгария, Польша) или избрания президента республики (Греция); б) выражение парламентом вотума недоверия правительству (Великобритания, Словакия, Эстония), повторное или иное многократное выражение вотума недоверия правительству в течение определенного периода (РФ, Венгрия), неутверждение программы правительства (Литва), непринятие в установленный срок предложенного правительством бюджета (Польша, Эстония). Основные ограничения возможности Р.п.: не подлежит, как правило, роспуску верхняя палата, парламент не может быть распущен в период действия чрезвычайного или военного положения (РФ, Франция, Италия, Польша), в последние шесть месяцев (или иной срок) полномочий президента (РФ, Италия, Литва), или первые шесть месяцев (Литва), первый год (Франция, РФ) полномочий парламента; в ряде стран парламент не может распускаться более определенного количества раз (напр., не чаще одного раза в год в Румынии) и т.п.

САМОУПРАВЛЕНИЕ – самостоятельность какой-либо организованной социальной общности в управлении собственными делами. С. административно-территориальных единиц именуется местным самоуправлением.

САНКЦИИ (от лат., ед. ч. *sanction* – строжайшее постановление) – меры и решения, как правило, имеющие окончательный характер. Имеют четыре основных значения: а) меры, применяемые к правонарушителю и влекущие для него определенные неблагоприятные последствия. В зависимости от характера мер и применяющих их органов С. делятся на уголовно-правовые, административно-правовые, дисциплинарно-правовые, имущественные. Уголовно-правовые С. (лишение свободы, штраф и т. п.) применяются только судом; административно-правовые (административный штраф, административный арест) – милицией, полицией и т. п.; дисциплинарно-правовые (понижение в должности, увольнение) – должностными лицами и администрацией; имущественные С. (напр., возмещение потерпевшему ущерба или взыскание в его пользу имущества, признание сделки недействительной) назначаются судом, арбитражным судом в качестве отдельной меры или в сочетании с другими мерами; б) структурная часть общей нормы права, указывающая на возможные меры воздействия на нарушителя данной нормы; в) постановление прокурора, разрешающее принудительные меры к лицу, подозреваемому в преступлении (заключение под стражу, обыск и др.); г) в международном праве – меры воздействия на государство, нарушившее нормы этого права, свои международные обязательства.

СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО – конституционно-правовая характеристика государства, означающая отделение церкви от государства, разграничение сфер их деятельности. Светский характер государства не препятствует ему в интересах обеспечения прав религиозных меньшинств оказывать их религиозным общинам материальную помощь из государственного бюджета.

СВОБОДА – закрепленная в конституции или ином законодательном акте возможность определенного поведения человека (напр., свобода слова, свобода вероисповедания и т.д.). Категория «С.» близка к понятию «право» в субъективном смысле, однако последнее предполагает наличие более или менее четкого юридического механизма для реализации и обычно корреспондирующей обязанности государства или другого субъекта совершить какое-либо действие (напр., предоставить работу в случае права на труд). Напротив, юридическая С. не имеет четкого механизма реализации, ей корреспондирует обязанность воздерживаться от совершения каких-либо нарушающих данную С. действий.

СВОД ЗАКОНОВ – официально издаваемый государством сборник законодательства, в котором помещаются сведенные в одно издание и расположенные в определенном порядке (систематическом, хронологическом и др.) действующие нормативные акты (напр., Свод Юстиниана, С.з. Российской империи, действующие в настоящее время С.з. США, ФРГ).

СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ (от позднелат. *saecularis* – мирской, светский) – обращение государством церковной собственности (преимущественно земли) в светскую. Широко проводилась в Европе во время Реформации (XVI – XVII вв.). В России произведена в XVI в. В широком смысле – политика, призванная уменьшить влияние, роль церкви в тех или иных сферах жизни (напр., С. образования).

СЕКУЛЯРИЗМ (от англ. *secular* – светский) – принцип светскости (см. *Светское государство*).

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО – одна из традиционных отраслей права РБ. Как и другие, включает собственно семейное законодательство, науку С.п. и соответствующую учебную дисциплину. Устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей. Основной источник С.п. – Кодекс РБ о браке и семье.

СЕПАРАТИЗМ (фр. *separatisme*, от лат. *separatus* – отдельный) – стремление отделиться, обособиться; движение за отделение части государства и создание нового государственного образования или за предоставление части страны автономии. Отличие С. от национально-освободительного движения носит субъективный (оценочный) характер.

СЕЦЕССИЯ (лат. *secessio*) – выход из состава государства какой-либо его части. Ни одна конституция в мире в настоящее время не допускает С., однако на практике она имеет место (выход республик из состава Югославии, отделение провинции Эритрея от Эфиопии и др.).

СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – внешняя форма права, представляет собой единый комплекс всех действующих нормативных правовых актов государства, разделяемый на составные элементы в зависимости от характера регулируемых отношений, а также от места органов, принимающих нормативные акты, в общей иерархической системе органов государства. С.з. необходимо отличать от системы права. Первичным элементом первой является нормативный правовой акт, второй – норма права.

СИСТЕМА ПРАВА – строение национального права, заключающееся в разделении единых (по назначению в обществе) внутренне согласованных норм на определенные части, называемые отраслями и институтами права. Отрасли права делятся на институты. Напр., такая отрасль, как гражданское право, делится на институты права собственности, обязательственного права, авторского права, права наследования и др.

СИСТЕМА «СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ» – существующая в США особая модель системы разделения властей. В соответствии с ней законодательная, исполнительная и судебная власти не только разделены организационно, но формально и полностью независимы друг от друга; каждая из властей обладает полномочиями, позволяющими ей контролировать и ограничивать другие власти. Ни одна из них не имеет ни формального, ни фактического верховенства, что обеспечивает уже более 200 лет особую устойчивость конституционной системы США.

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (систематизация права) – процесс сведения к единству нормативно-правовых актов путем внешней или внутрен-

ней обработки их содержания. В зависимости от того, как обрабатывается нормативно-правовой материал, различают инкорпорацию, консолидацию и кодификацию.

СКАНДИНАВСКОЕ ПРАВО – самостоятельная правовая семья, в которую входят Швеция, Норвегия, Дания, Исландия и Финляндия. Своеобразие С.п. заключается в том, что римское право сыграло менее заметную роль в его развитии, чем, напр., в становлении континентального права. В скандинавских государствах нет и не было кодексов, подобных Французскому гражданскому кодексу 1804 г. Судебная практика играет здесь более значимую роль, чем в странах континентальной Европы. В то же время С.п. нельзя отнести и к англо-американской правовой системе, поскольку С.п. почти не имеет таких характерных признаков общего права, как правило, прецедента судебного.

СМЕШАННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ – в ряде государств (РФ, ФРГ, Литва и др.) избирательные системы, основанные на сочетании пропорциональной и мажоритарной (см. *Пропорциональная избирательная система, Мажоритарная избирательная система*). В РФ, напр., одна половина состава Государственной Думы (1999 г.) избиралась по пропорциональной, а другая – по мажоритарной системе. В последнее время С.и.с. стали использоваться значительно чаще (прежде всего в странах Центральной и Восточной Европы).

СОБСТВЕННОСТЬ – 1) как экономическая категория представляет собой общественно-производственное отношение по поводу присвоения лицами – индивидуумами и коллективами – предметов природы, естественных и созданных трудом; 2) как юридическая категория означает принадлежность имущества определенным лицам – индивидам или коллективам на определенных условиях и в определенных формах (право собственности в субъективном смысле); 3) гражданско-правовой институт, представляющий совокупность юридических норм, регулирующих экономические отношения С. методами гражданского права (право собственности в объективном смысле); 4) само имущество, принадлежащее какому-либо субъекту на праве С.

СОБЫТИЯ – вид фактов юридических, с которыми закон связывает возникновение правоотношений. К С. относятся естественные, природные явления (обстоятельства), объективно не зависящие от воли и сознания людей (наводнение, землетрясение, рождение, смерть и т. п.). Когда речь идет о неволевого характера С., имеется в виду не вызвавшая его причина, а процесс воздействия С. на конкретные правоотношения.

СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА – особая разновидность республиканской формы правления (см. *Республика*). Формально характеризуется следующими признаками: единую систему органов власти составляют советы, действующие на непрофессиональной основе; отсутствует различие между органами государственной власти и органами местного самоуправления (как и само понятие «местное самоуправление»); не признается принцип разделения властей: советы осуществляют как представительную (законодательную), так и исполнительную власть (непосредственно или через свои исполнительно-распорядительные органы – исполнительные комитеты, советы министров); все государственные органы подконтрольны и подотчетны соответствующим советам; как правило, отсутствуют единоличный глава государства и органы конституционного надзора; депутаты советов ответственны перед своими избирателями, связаны их наказами и могут быть отозваны в случае «потери доверия избирателей». С.р. впервые возникла в России в 1917 г. и была впоследствии утверждена еще в ряде «социалистических» государств. В конце 1980-х – начале 1990-х гг. во всех восточноевропейских и некоторых азиатских странах наблюдался отказ от С.р. в пользу других форм республиканской власти. В РБ также произошел постепенный демонтаж С.р. в ходе конституционной реформы 1990 – 1994 гг.

СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – в науке уголовного права совокупность установленных законом объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное действие (бездействие) как преступление. С.п. структурно состоит из четырех признаков (элементов): объекта преступления, объективной стороны преступления, субъекта преступления и субъективной стороны преступления. Отсутствие хотя бы одного из этих признаков свидетельствует об отсутствии в действиях лица С.п. в целом и исключает уголовную ответственность.

СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНЫЙ – состав преступления, объективная сторона которого предполагает помимо действия (бездействия) наступление конкретных последствий (напр., убийство).

СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ФОРМАЛЬНЫЙ – состав преступления, объективная сторона которого ограничена самим действием (бездействием) и не требует наступления конкретных последствий (напр., вымогательство, дезертирство).

СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ – демократический принцип судопроизводства, согласно которому разбирательство дела происходит в форме спора сторон в судебном заседании. Участники процесса наделены в нем равными правами; суд обязан принимать все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, установления истины, с тем, чтобы вынести законное и обоснованное решение (приговор).

СОСТЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС – одна из исторических форм уголовного процесса; строится на началах процессуального равенства сторон и разделения функций между обвинителем, защитой и судом. При этом обвинитель несет «бремя доказывания» виновности обвиняемого, а суд выступает как арбитр между сторонами. Решение суда зависит от позиции сторон (напр., признание обвиняемым вины исключает судебное следствие и суд постановляет обвинительный приговор; отказ обвинителя от обвинения предreshает оправдание подсудимого). Для состязательного процесса характерны рассмотрение дела судом присяжных и оценка доказательств по внутреннему убеждению судей. Состязательная форма уголовного процесса в настоящее время наиболее ярко выражена в странах англо-саксонской системы права (Великобритании, США, Канаде).

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ПРАВО – самостоятельная правовая система России (СССР) после Октябрьской революции 1917 г.; после Второй мировой войны была воспринята другими странами, избравшими социалистический путь развития. Хотя С.п. несет на себе многие черты континентальной системы права (см. *Романо-германское право*), включая сходные процессуальные начала и правовую методологию, оно отличается от других правовых систем господством государственной собственности на средства производства, особой системой политического устройства с доминированием коммунистической партии, отрицанием разницы между публичным правом и частным правом, а также концепцией права как силы, способствующей построению коммунистического общества.

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО – характеристика (принцип), относящаяся к конституционно-правовому статусу государства, предполагающая конституционное гарантирование экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина и соответствующие обязанности государства. Означает, что государство служит обществу и стремится исключить или свести к минимуму неоправданные социальные различия. Впервые социальный характер государства был провозглашен в Основном законе ФРГ 1949 г. Конституция РБ в ст. 1 провозглашает социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Из этого общего положения вытекают следующие конституционные обязанности белорусского государства: а) охранять труд и здоровье людей;

б) устанавливать минимальный гарантированный размер оплаты труда; в) обеспечивать государственную поддержку семье, материнству, отцовству и детству, инвалидам и пожилым гражданам; г) развивать систему социальных служб; д) устанавливать государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – совокупность конституционных прав человека (или только граждан конкретного государства), дающих ему возможность претендовать на получение от государства (при определенных условиях) материальных благ. Обычно к С.п.ч. относятся право на социальное обеспечение, право на образование, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на жилище, особые права детей и права инвалидов. С.п.ч. закрепляются на конституционном уровне далеко не во всех странах мира. В наиболее полном объеме они провозглашаются в конституциях «социалистических» и «постсоциалистических» государств. В некоторых развитых, а также развивающихся странах С.п.ч. стали провозглашаться после Второй мировой войны, однако обычно без предоставления им судебной защиты. Закреплены в ст. 45 – 49 Конституции РФ.

СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА – одно из направлений науки права XX в. Сторонники С.ш.п. считают, что действующие правовые акты не всегда адекватны экономическим и социальным условиям. В этой связи они придают большое значение свободе судейского усмотрения, то есть меньшей связанности суда с правовыми нормами для защиты интересов личности. Крупнейший представитель С.ш.п. – американский ученый Р. Паунд.

СПИКЕР (англ. *speaker*, букв. – оратор) – председатель нижней палаты парламента в англоязычных странах. Формально избирается палатой, фактически – партиями большинства. В Великобритании С. палаты общин считается находящимся вне партий. Руководит заседаниями палаты, кроме случаев, когда палата преобразует себя в комитет палаты. Через С. палата осуществляет связь с главой государства.

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ – отрасль юридической науки, изучающая правовые системы различных государств путем сопоставления одноименных государственных и правовых институтов, систем права, их основных принципов и т. д. (синоним – компаративистика).

СТАТУС правовой (лат. *status*) – установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей.

СТАТУС ДЕПУТАТА – правовое положение депутатов представительных органов государственной власти; определяется совокупностью норм, которые регулируют общественные отношения, связанные с политико-правовой природой депутатского мандата, его возникновением, прекращением и сроком действия, полномочиями депутатов, гарантиями их деятельности, а также подотчетностью, подконтрольностью и ответственностью депутатов. Правовые нормы, закрепляющие С.д., содержатся в конституциях, специальных законах и регламентах палат.

СТАТУТ (англ. *statut*, от позднелат. *statutum*, от лат. *statuo* – постановляю, решаю) – 1) название некоторых законодательных актов парламента Великобритании, конгресса США и ряда других стран англосаксонской системы права. Нормы, содержащиеся в С., образуют статутное право, 2) устав какой-либо организации (С. средневековых цехов) или территориального образования, обычно автономного (напр., в Италии свой С. имеет каждая область); 3) положение о чем-либо, напр. С. ордена, определяющий порядок награждения им. В этом значении термин «С.» употребляется в законодательстве РФ; 4) в международном праве чаще всего положение о деятельности какого-либо органа. С. международного органа определяет его цели, структуру и функции (напр., Статут Международного Суда ООН).

СТАТУТНОЕ ПРАВО – в странах англо-американской правовой системы нормы, содержащиеся в статутах; функционируют наряду с общим правом. С.п. – главная часть права, создаваемая законодательными органами, в противоположность обычному и прецедентному праву и актам, принимаемым административными органами.

СУБЪЕКТ ПРАВА – в национальном праве лицо (физическое и юридическое), государство, государственное или муниципальное образование, обладающие по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности (то есть правосубъектностью). С.п. – необходимый элемент правоотношений во всех отраслях права, хотя в каждой из них положения его субъектов имеют определенную специфику. Так, в гражданских правоотношениях граждане, иностранные граждане и лица без гражданства выступают как физические лица, коммерческие и некоммерческие организации – как юридические лица, третий вид субъектов гражданских правоотношений составляют государство и административно-территориальные образования; в административных правоотношениях С.п. выступают в основном государственные органы, должностные лица, граждане и лишь в некоторых случаях – организации (юридические лица). Признавая какое-либо лицо или образование С.п., закон определяет его правовой статус (положение по отношению к государству, его органам, другим лицам).

СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – один из четырех элементов состава преступления; представляет собой вменяемое физическое лицо, достигшее предусмотренного уголовным законом возраста.

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ – государственное образование в составе федерации. Каждое федеративное государство состоит из С.ф., которые называются по-разному: штаты (США, Индия), провинции (Аргентина, Пакистан), земли (Австрия, Германия), кантоны (Швейцария) и др.

СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ПРЕСТУПЛЕНИЯ – один из четырех элементов состава преступления, заключается в психическом отношении лица к совершаемому им общественно опасному деянию. Включает два элемента: интеллектуальный и волевой. Интеллектуальный элемент означает, что лицо осознает общественную опасность и уголовную противоправность совершаемого им деяния; волевой – что указанное лицо желает или сознательно допускает наступление общественно опасных последствий.

СУБЪЕКТИВНОЕ ПРАВО – обеспеченная законом мера возможного поведения гражданина или организации, направленная на достижение цели, связанной с удовлетворением их интересов. Предпосылкой С.п. является правоспособность, то есть общая (абстрактная) способность иметь права. С.п. – необходимый элемент конкретного правоотношения и, следовательно, возникает на основании факта юридического. С.п. включает как возможность самостоятельно совершать определенные действия (поведение), так и возможность требовать определенного поведения (действий или воздержания от них) от другого лица (других лиц), поскольку такое поведение обуславливает осуществление С.п. С.п. защищается законом путем предъявления в суде или ином уполномоченном органе притязания к нарушителю С.п.

СУВЕРЕНИТЕТ (фр. *souverainete* – верховная власть) – верховенство и независимость власти. В науке конституционного права различаются несколько видов С.: 1) С. государственный – верховенство власти внутри страны и ее независимость во внешней сфере, то есть полнота законодательной, исполнительной и судебной власти

государства на его территории, исключая подчинение властям иностранных государств, в том числе в сфере международного общения, кроме случаев явно выраженного и добровольного согласия со стороны государства на ограничение своего С.; 2) С. национальный – полновластие нации, ее политическая свобода, обладание реальной возможностью определять характер своей национальной жизни, включая способность политически самоопределяться вплоть до образования собственного государства; 3) С. народный – полновластие народа, то есть обладание социально-экономическими и политическими средствами для реального участия в управлении делами общества и государства. Народный С. является одним из принципов конституционного строя во всех демократических государствах.

СУВЕРЕННЫЕ ПРАВА – права, которыми обладают суверенные (независимые) государства (напр., право самостоятельно определять свое внутреннее политическое и социально-экономическое устройство, право заключать международные соглашения, предоставлять территориальное убежище и т.д.).

СУД – орган государства, осуществляющий правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и некоторых иных категорий дел в установленном законом данного государства процессуальном порядке. С. делятся на обычные и чрезвычайные; создание последних прямо запрещается почти всеми современными конституциями. Обычные С. подразделяются на С. общей компетенции и специализированные.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ – в соответствии с теорией разделения властей самостоятельная и независимая сфера публичной власти (наряду с законодательной и исполнительной). Представляет собой совокупность полномочий по осуществлению правосудия, то есть полномочий по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных и конституционных дел (споров) в порядке, установленном процессуальным законом, а иногда также полномочий по обязательному толкованию норм права (напр., Конституционный Суд РФ, Верховный Суд США), нормотворческих (создание прецедентов судебных судами в англо-саксонских странах), контрольных полномочий (напр., проверка законности ареста или задержания) и некоторых других (установление фактов, регистрация корпораций в некоторых странах и т. п.), а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия. Полномочия С.в. подразделяются на основные (исключительные) – по осуществлению правосудия и вспомогательные.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА – в странах романо-германской правовой системы понятие, означающее совокупность решений судов (прежде всего высших) по тем или иным вопросам. С.п., обобщенная в специальных сборниках, играет фактически роль вспомогательного источника права, восполняя пробелы, существующие в законодательстве.

СУДЕБНОЕ ПРАВО – 1) право, создаваемое прецедентами судебными (прецедентное право), судебной практикой, решениями конституционных судов и другими судебными актами; 2) совокупность норм, регулирующих судоустройство и судопроизводство. В этом смысле С.п. носит характер межотраслевого комплекса норм. В Беларуси принят особый кодекс о судоустройстве и статусе судей.

СУДЫ ОБЫЧНОГО ПРАВА – в ряде стран самостоятельный вид судебных учреждений, действующих на основе обычного права (адата) и применяющих его нормы. Как правило, не включаются в судебные системы, а лишь дополняют их в части

рассмотрения споров, возникающих между членами одной родоплеменной группы. С.о.п. достаточно успешно функционируют в ряде стран Тропической Африки и Океании. С 1993 г. подобные судебные институты восстановлены и в отдельных государствах – членах СНГ (напр., суды аксакалов в Кыргызстане).

СУДЬЯ – должностное лицо государства, являющееся носителем судебной власти. Согласно законодательству РБ, С. являются лица, в конституционном порядке наделенные полномочиями осуществлять правосудие; исполняют свои обязанности на профессиональной основе. Все судьи в РБ обладают единым статусом и различаются только полномочиями и компетенцией.

СУННА – зафиксированные в виде преданий (хадисов) поступки и высказывания пророка Мухаммеда, считающиеся образцом, которому обязан следовать мусульманин. Вместе с положениями Корана составляет содержание мусульманского религиозного закона – шариата. В С. содержится значительная часть норм, положенных в основу выводов различных школ фикха. Шариатские суды, кади и муфтии при вынесении решений и фетв по вопросам шариата и фикха вслед за Кораном ориентируются на С.

«СУПЕРПРЕЗИДЕНТСКАЯ» РЕСПУБЛИКА – в науке конституционного права термин, используемый для обозначения особой разновидности республиканской формы правления, характеризующейся юридическим и фактическим сосредоточением всех рычагов государственной власти в руках президента, который в этом случае обычно является главой не только государства, но и правительства, а также лидером правящей партии. Нередко конституции закрепляют за таким президентом неограниченное право роспуска парламента, право введения (по своему усмотрению) чрезвычайного и военного положения, право издавать декреты с силой закона, единолично назначать и смещать глав местных администраций, судей и т. д. Практически отсутствуют конституционные механизмы смещения президента со своего поста. Нет характерной для «классической» президентской республики системы «сдержек и противовесов» в лице «сильного» парламента и независимого суда.

ТАЛМУД – кодекс религиозных, бытовых и правовых предписаний иудейства, составленный в III в. до н.э. – V в. н.э. Один из главных источников еврейского религиозного права.

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО – самостоятельная отрасль законодательства РБ; представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих отношения по экономической охране границы таможенными органами путем установки порядка перемещения товаров, иных предметов и лиц через таможенную границу, размеров и порядка взимания таможенных платежей, ответственности за таможенные правонарушения и порядка привлечения к ней. Одни ученые рассматривают Т.п. как подотрасль административного права, другие – как межотраслевой комплекс правовых норм, в который входят наряду с административно-правовыми нормами некоторые нормы конституционного, финансового, уголовного, трудового права, значительное количество международно-правовых норм. Главный источник Т.п. – Таможенный кодекс РБ. Под Т.п. понимается также соответствующий раздел юридической науки (наука Т.п.) и учебная дисциплина (специальный курс).

ТЕОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО (от гр. *tueos* – бог, *kratos* – власть) – особая форма организации государственной власти, при которой она полностью или большей частью принадлежит церковной иерархии. В настоящее время примером Т.г.

является государство-город Ватикан, представляющий собой абсолютную теократическую монархию. Законодательная, исполнительная и судебная власть в Ватикане принадлежат Папе римскому, пожизненно избираемому коллегией кардиналов.

ТЕХНИКО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ – технические нормы, получившие закрепление в правовых актах и таким образом приобретшие юридическую силу. Это в основном нормы, действующие в материально-производственной и управленческой сфере (правила противопожарной безопасности, эксплуатации всех видов транспорта, атомных станций, строительных работ, энергоснабжения, хранения и перемещения взрывчатых и токсических веществ, обращения с оружием, особенно ядерным, разного рода госстандарты и т. п.).

ТОЛКОВАНИЕ АУТЕНТИЧЕСКОЕ – разновидность толкования нормативного, представляет собой разъяснение норм права, даваемое государственным органом, издавшим их. Т.а. характеризуется прямым разъяснением смысла правовых норм и носит обязательный характер для тех, кто их применяет.

ТОЛКОВАНИЕ БУКВАЛЬНОЕ (адекватное) – толкование норм права, которое имеет место в тех случаях, когда смысл и словесное содержание нормы права совпадают (в отличие от толкования ограничительного или толкования расширительного).

ТОЛКОВАНИЕ ГРАММАТИЧЕСКОЕ – толкование норм права, заключающееся в анализе структурной связи слов для выяснения ее смысла и содержания. Т.г. предполагает, что в слова вкладывается тот смысл, который имеет место в обыденном или специальном словоупотреблении. Т.г. имеет место и тогда, когда необходимо установить смысл того или иного словесного выражения нормы права путем его сопоставления с содержанием другой части этой нормы.

ТОЛКОВАНИЕ ДОКТРИНАЛЬНОЕ – разновидность неофициального толкования норм права, представляет собой разъяснение, даваемое авторитетными учеными-юристами.

ТОЛКОВАНИЕ ИСТОРИЧЕСКОЕ – толкование норм права, которое применяется, когда возникает необходимость раскрыть содержание толкуемой нормы, сопоставив ее с ранее действующей или изучив подготовительные материалы, связанные с ее разработкой. Так, смысл и содержание тех или иных конституционных норм устанавливается путем анализа материалов, отражающих процесс разработки и принятия конституции государства.

ТОЛКОВАНИЕ КАЗУАЛЬНОЕ – вид официального толкования норм права; дается теми органами власти, которые применяют нормы права к конкретным случаям. Напр., приговор, где обосновывается мера наказания осужденного, указываютсяотягчающие и смягчающие вину обстоятельства и т. п.

ТОЛКОВАНИЕ ЛЕГАЛЬНОЕ – разновидность толкования нормативного (наряду с аутентическим); носит подзаконный характер и осуществляется теми субъектами, которым это поручено или разрешено. Так, Верховный Суд, не являясь правотворческим органом, имеет право толковать нормативные акты, в том числе принимаемые высшими законодательными органами (издание руководящих разъяснений Пленумом Верховного Суда РФ).

ТОЛКОВАНИЕ ЛОГИЧЕСКОЕ – разъяснение и уяснение смысла и содержания норм права с помощью законов мышления. Складывается из различных приемов:

логическая дедукция ряда правовых следствий из предписаний нормы права, толкование «от противного», заключение от меньшего к большему и наоборот.

ТОЛКОВАНИЕ НОРМ ПРАВА – деятельность государственных органов, различных организаций и отдельных граждан, направленная на уяснение и разъяснение смысла и содержания общеобязательной воли законодателя, выраженной в нормах права. Цель Т.н.п. – правильно применять содержащиеся в них предписания к конкретным случаям жизни. Это такая стадия применения права, на которой уже известны факты, требующие юридической квалификации. Виды толкования можно классифицировать по различным основаниям. По юридической силе Т.н.п. подразделяется на официальное и неофициальное. Разновидностями официального толкования являются нормативное и казуальное Т.н.п., неофициального – доктринальное и текущее. По объему Т.н.п. можно классифицировать на буквальное, ограничительное и распространительное. В зависимости от приемов толкования различают толкование грамматическое, логическое, систематическое и историческое.

ТОЛКОВАНИЕ НОРМАТИВНОЕ – вид официального толкования норм права (наряду с казуальным). Предназначается для общего руководства в процессе применения права, относится к неограниченному числу случаев и распространяется на обширный круг субъектов. Т.н. подразделяется на толкование аутентическое и толкование легальное.

ТОЛКОВАНИЕ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЕ – толкование норм права в случаях, когда словесное содержание нормы шире ее подлинного смысла.

ТОЛКОВАНИЕ РАСПРОСТРАНИТЕЛЬНОЕ – толкование норм права, которое дается, когда словесное содержание нормы права уже ее истинного смысла. Примером может служить ст. 110 Конституции РБ, согласно которой «судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону». По буквальному содержанию этой статьи они не подчиняются иным нормативно-правовым актам. Но ее надо толковать шире: судьи подчиняются всей системе нормативно-правовых актов, действующих в государстве.

ТОЛКОВАНИЕ СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ – раскрытие смысла нормы права путем выявления ее места в системе соответствующего нормативно-правового акта. Система нормативно-правовых актов определяется законодателем в строгом соответствии с определенным основанием ее создания, а значит, по расположению нормы права можно (в определенных случаях) раскрыть ее подлинное содержание.

ТОЛКОВАНИЕ ТЕКУЩЕЕ – разновидность неофициального толкования норм права; представляет собой разъяснение, даваемое в повседневной практике любым правоприменительным органом (судом, органом государственного управления и т. д.). Имеет значение лишь для конкретного случая.

ТОТАЛИТАРИЗМ (от ср.-век. лат. *totalis* – весь, целый, полный) – один из видов политического режима, характеризующийся полным (тотальным) контролем государства над всеми сферами жизни общества, фактической ликвидацией конституции, прав и свобод. На место идеологического разнообразия ставится диктат одной идеологии, любое инакомыслие или оппозиционное выступление подавляется в зародыше террористическими методами. Вся государственная власть сосредоточена в руках одного лица («вождя»), опирающегося на единственную в стране партию с военной дисциплиной. Сохраняющиеся демократические институты (парламент, выборы, референдум и др.) лишены всякого реального содержания и играют роль декорации, используемой для пропагандистских целей.

ТРАНСФОРМАЦИЯ – один из способов превращения, преобразования норм международного права в нормы внутригосударственного. Т. может осуществляться специальным законом либо законодательным провозглашением действия международного договора на территории данного государства и обязанности всех лиц его соблюдать. Согласно законодательству РБ нормы международных договоров являются частью белорусской правовой системы и имеют преимущественную силу перед нормами внутригосударственного характера.

ТРУДОВОЕ ПРАВО – отрасль права, регулирующая труд наемных работников. Регламентирует: отношения рабочих и служащих с работодателем, от имени которого выступает администрация, по поводу непосредственного приложения труда; отношения администрации с трудовым коллективом по поводу участия работников в управлении производством, установления и применения условий труда; рассмотрение трудовых споров; вопросы охраны труда и др. Основной источник Т.п. – Трудовой кодекс. Т.п. называются также соответствующая наука и учебная дисциплина.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – один из видов юридической ответственности; правовое последствие совершенного преступления – государственное принуждение в форме наказания. Привлечение к У.о. означает возбуждение уголовного дела, последующее расследование и судебное разбирательство. Преступление является фактом юридическим, влекущим специфические правовые отношения между виновными и государством, осуществляющим правосудие. По содержанию эти правоотношения воплощаются со стороны государства в обязанности его правоохранительных органов расследовать преступление и при наличии достаточных доказательств вины конкретного лица – привлечь его к У.о. У совершившего преступление возникает, с одной стороны, обязанность нести У.о., а с другой – право на ограничение этой ответственности пределами, установленными законом для данного вида деяний. У.о. наступает также за приготовление к преступлению, за покушение на преступление, за соучастие в преступлении.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО – в РБ самостоятельная отрасль права, совокупность юридических норм, регулирующих порядок и условия исполнения и отбывания наказаний. Основной источник – Уголовно-исполнительный кодекс РБ 2000 г. Под У.-и.п. понимается также соответствующая наука и учебный курс.

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО – в РБ одна из основных отраслей права; совокупность юридических норм, определяющих задачи, принципы, круг участников уголовного процесса, их права и обязанности, а также другие положения белорусского судопроизводства, и регламентирующих порядок возбуждения, предварительного расследования, судебного рассмотрения и разрешения уголовных дел, а также (отчасти) исполнения судебных приговоров. Основным источником У.-п.п. является Уголовно-процессуальный кодекс РБ 2000 г. Под У.-п.п. понимается также соответствующая наука и учебный курс.

УГОЛОВНОЕ ПРАВО – отрасль права, объединяющая правовые нормы, которые устанавливают, какие деяния являются преступлениями и какие наказания, а также иные меры уголовно-правового воздействия применяются к лицам, их совершившим, определяют основания уголовной ответственности и освобождения от уголовной ответственности и наказания. Под У.п. также подразумевают науку У.п. и соответствующую юридическую учебную дисциплину. Основным источником У.п. является Уголовный кодекс РБ 2000 г.

УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН – законодательный акт, устанавливающий уголовную ответственность за те или иные деяния. Даже при полной кодификации уголовного права (как в РБ) понятие «У.з.» шире понятия «уголовный кодекс», так как включает и законы, которые вносят в УК изменения и дополнения. Именно в этом смысле используется понятие У.з. в УК РБ. У.з., устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, которые совершили подобные деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на отбывающих или отбывших наказание, но имеющих судимость. У.з., устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС – систематизированный законодательный акт; определяет, какие общественно опасные деяния являются преступными, и устанавливает наказания за них, а также иные меры уголовно-правового характера. Обычно УК состоит из общей и особенной частей. В общей части УК содержатся руководящие принципы и общие положения. В особенной части – определения конкретных видов преступлений (и наказания за них). Действующий УК РБ вступил в силу с 2000 г.

УЗУРПАЦИЯ (от лат. *usurpatio* – овладение) – употребляемое в литературе название насильственного захвата или удержания власти. Во всех демократических странах У. является тяжким государственным преступлением. УК РБ 2000 г. (ст. 357) устанавливает уголовную ответственность за действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также насильственное изменение конституционного строя РБ.

УКАЗ – в РБ и в ряде других государств собственное название наиболее важных актов, издаваемых главой государства (президентом). У. как правило, производится назначение и освобождение от должности высших должностных лиц, вводится режим чрезвычайного положения или военного положения, производится награждение орденами и медалями, присвоение высших воинских и почетных званий, оформляются решения общенормативного характера. По общему правилу У. не должны противоречить конституции и законам данного государства. В западных государствах акты, аналогичные У., чаще всего именуются декретами (в США – исполнительными директивами).

УКАЗНОЕ ПРАВО – 1) право главы государства издавать указы; 2) совокупность действующих указов, изданных главой государства.

УЛЕМЫ (араб. *улам-а* – ученые) – сословие мусульманских богословов и законополов. Обычно занимают посты судей и юрисконсультов.

УЛОЖЕНИЕ – старинный русский синоним понятия «кодекс»; означал не только систематизацию законодательного материала («свод»), относящегося ко всем или какой-либо одной отрасли права, но и его переработку. Этот термин вошел в постоянное употребление со времени Соборного уложения 1649 г. и сохранился в русской кодификации до Октябрьской революции 1917 г. (напр., Уложение о наказаниях, проект Уголовного уложения 1903 г.).

УМЫСЕЛ – в теории уголовного и административного права форма вины, означает осознание лицом общественной опасности совершаемых им деяний. У. бывает прямой и косвенный. При прямом У. лицо, совершающее деяние, вполне осознает его общественную опасность (кража, убийство, разбой и т. д.). В случае косвенного У. лицо, совершающее преступление, не желает наступления вредных последствий, но сознательно допускает, что они могут быть (напр., управление автомобилем в нетрезвом состоянии).

УНИТАРИЗМ (фр. *unitarism* от лат. *unitas* – единство) – одна из двух форм территориальной организации государства. Государство считается унитарным (слитным, простым), если большинство его частей не имеют статуса государственного образования. В составе унитарного государства могут находиться и отдельные автономные образования, в том числе имеющие многие атрибуты собственной государственности (напр., наличие в составе унитарной Украины Республики Крым). Как правило, в нем есть только одна конституция, одно гражданство, одна система высших органов власти. Существуют две разновидности унитарных государств: децентрализованные и централизованные. К числу первых относятся такие государства, в которых региональные органы формируются независимо от центральных (Великобритания, Новая Зеландия, Япония, Испания, Италия). Ко второму типу относятся государства, в которых региональные органы возглавляются должностными лицами, назначаемыми из центра (Нидерланды, Казахстан, Узбекистан).

УНИЯ (лат. *unio* – союз) – разновидность сложного государства. Личной У. называется объединение двух или нескольких государств под властью единого главы. Реальная У. возглавляется не только одним лицом, но и имеет общие органы власти и управления. Субъектом международного права является не У., а отдельные государственные образования, входящие в ее состав. Исторические примеры личной У.: польско-литовская (1386 – 1669 гг.), англо-ганноверская (1714 – 1838 гг.), нидерландско-люксембургская (1815 – 1890 гг.); реальной У.: шведско-норвежская (1814 – 1905 гг.), австро-венгерская (1867 – 1918 гг.), датско-исландская (1918 – 1944 гг.).

УРФ – один из источников мусульманского права, представляет собой обычное право, составленное из традиций и обычаев.

УСТАВ – установленный государством (государствами), собственником имущества либо общественной организацией свод правил, регулирующих: а) правовой статус государственного либо муниципального образования; б) правовой статус международной организации (напр., Устав ООН, Устав СНГ, Устав Союза России и Беларуси) – в этом случае У. является формой или составной частью международного договора; в) правовой статус конкретных юридических лиц (унитарных предприятий, хозяйственных обществ и товариществ, общественных и религиозных организаций, профсоюзов и т. д.) – в этом случае У. выступает как учредительный документ; г) организация определенной сферы деятельности Вооруженных Сил (воинские уставы) и других воензированных формирований. Названия У. в отечественной законодательной практике также носят некоторые кодифицированные акты, утвержденные правительством (обобщенно именуемые транспортными У.).

УСТНОСТЬ СУДОПРОИЗВОДСТВА – демократический принцип, согласно которому исследование, обсуждение всех вопросов, подлежащих рассмотрению судом, оглашение всех постановлений суда по уголовным и гражданским делам производится устно, непосредственно в судебном заседании.

УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – согласно конституционной доктрине ряда стран (Франция, Колумбия и др.), независимая и самостоятельная публичная власть, занимающая место в разделении властей наравне с законодательной, исполнительной и судебной. Содержанием У.в. являются полномочия по принятию или существенному изменению конституции государства. У.в. может осуществляться либо самими законодательными органами, либо специальными – учредительными собраниями, либо непосредственно избирательным корпусом (через референдум), либо совместно двумя из вышеперечисленных

субъектов. В некоторых исключительных случаях осуществление У.в. берут главы государств или правительств, что может выражаться, напр., в октроировании конституций.

УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ СЕССИЯ – название первой сессии вновь избранного парламента, на которой образуются рабочие органы данного парламента (комиссии, комитеты), избираются его руководители – председатели, спикеры и т. п.

УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – в конституционном праве высший государственный орган, избранный с целью выработки и (или) принятия конституции. Наряду с этой «учредительной властью», У.с. в период своей деятельности обычно осуществляет также функции законодательного органа. Институт У.с. появился в период буржуазных революций. В последние годы в У.с. были разработаны и приняты конституции Болгарии, Румынии, Камбоджи, Бразилии, Колумбии и ряда других стран. Для обозначения У.с. в отечественной юридической литературе иногда также используются термины «конституционная ассамблея» (от англ. *constituent assembly*) и «конституанта» (от фр. (*assemblee*) *constituant*).

УЩЕРБ – синоним вреда. Различают У., причиненный имуществу (имущественный У.), и личности (повреждение здоровья, моральный вред). Денежное выражение У. называется убытком.

ФАКТЫ ЮРИДИЧЕСКИЕ – предусмотренные в законе обстоятельства, при которых возникают (изменяются, прекращаются) конкретные правоотношения. Делятся на две группы: события и действия. Среди Ф.ю. выделяются также правовые состояния (нахождение на воинской службе, в браке, в родстве, в розыске, в должности и т. д.). По характеру последствий различают правообразующие, правопрекращающие и правоизменяющие Ф.ю.

ФАШИЗМ (ит. *fascismo*, от *fascio* – пучок, связка, объединение) – социально-политические движения, идеологии и государственные режимы правототалитарного типа. В точном смысле Ф. – феномен политической жизни Италии 20 – 40-х гг. XX в. С 30-х гг. понятие «Ф.» стало распространяться и на другие режимы: национал-социалистский в Германии, военно-фалангистский в Испании, военно-полицейский в Португалии. В любых своих разновидностях Ф. противопоставляет институтам и ценностям демократии так называемый «новый порядок» и предельно жесткие средства его утверждения. Ф. опирается на массовую тоталитарную политическую партию (приходя к власти, она становится монопольной), огосударствленные профсоюзы и непрерываемый авторитет «вождя», «дуче», «каудильо», а также на массовый идеологический и физический террор.

ФЕДЕРАЛИЗМ (фр. *federalisme*) – 1) одна из двух форм территориальной организации государства, предполагающая его сложный, союзный характер (см. *Федерация*); 2) с 1992 г. – одна из основ конституционного строя РФ, основополагающий принцип государственно-территориального устройства РФ, за счет которого обеспечиваются единство страны, децентрализация власти на основе разграничения предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами, а также равноправие и самоопределение народов в составе Федерации; 3) политическое движение за федеративное устройство.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТЕРРИТОРИИ – в ряде государств с федеративным устройством (США, Бразилия, Венесуэла, Австралия, Канада) особые административно-территориальные единицы, входящие в состав федерации без права законодательной автономии и представительства в федеральных органах. Обычно к Ф.т. относятся редкона-

селенные и неосвоенные части страны, небольшие острова и т. п., где невозможно или нецелесообразно создание полноправных субъектов федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КАНЦЛЕР – название главы федерального правительства в ФРГ и Австрии.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ – в ряде государств с федеративным устройством (США, Бразилия, Венесуэла, Мексика, Аргентина, Австралия) особая административно-территориальная единица, на территории которой размещается столица федерации. В Аргентине Ф.о. называется федеральным столичным округом, в США – федеральным округом Колумбия, в Австралии – столичной территорией и т. д. Ф.о. может либо входить в федерацию наравне с другими субъектами (Бразилия), либо быть лишь составной частью, но не субъектом федерации и управляться непосредственно федеральным правительством (США, Мексика, Венесуэла). Впервые Ф.о. образован в 1790 г. в США на землях, уступленных двумя штатами – Мэрилендом и Вирджинией – для строительства новой столицы Союза – г. Вашингтон.

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО – конкретный способ организации федеративного государства (см. *Федерация*), определяющийся характером взаимоотношений субъектов федерации с федеральными органами власти, а также между собой.

ФЕДЕРАЦИЯ (фр. *federation*, от позднелат. *foederatio* – объединение, союз) – форма государственного устройства. Представляет сложное (союзное) государство, состоящее из образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью. Составляющие Ф. государственные образования (штаты, земли, провинции) являются ее субъектами и имеют свое собственное административно-территориальное деление. В отличие от унитарного государства Ф. имеет две системы высших органов власти – федеральные и соответствующие органы членов Ф. Федеральные органы осуществляют свои полномочия и функции на всей территории страны. Государственные образования, составляющие Ф., не являются государствами в собственном смысле слова. Они не обладают суверенитетом, правом одностороннего выхода из союза, юридически лишены права участия в международных отношениях. В случае нарушения союзной конституции или законодательства центральная власть имеет право на принудительные меры по отношению к субъекту Ф. Одним из обязательных элементов Ф. является двухпалатная структура федерального парламента. В зависимости от роли национального (лингвистического) фактора в определении структуры Ф. различаются Ф. на территориальной (США, Австралия, Австрия, ФРГ, Аргентина, Венесуэла, Бразилия, Мексика), национальной (Индия, Бельгия, Нигерия, Пакистан) и смешанной национально-территориальной основе (РФ, Швейцария, Канада).

ФЕДЕРИРОВАНИЕ (федерализация) – конституционная реформа, направленная на переход от унитарного государственного устройства к федеративному. В последние годы Ф. имело место в Бельгии и фактически в Российской Федерации.

ФЕМИДА – в гр. мифологии богиня правосудия. Изображалась с повязкой на глазах (символ беспристрастия), с рогом изобилия и весами в руках («весы Ф.» – правосудие, «жрец Ф.» – служитель закона).

ФЕОДАЛЬНОЕ ПРАВО – исторический тип права, соответствующий экономическим и социально-политическим отношениям феодального общества. Важной отличительной чертой Ф.п. являлось открытое закрепление юридического неравенства в сословной организации феодального общества. Для Ф.п. были также характерны пар-

тикуляризм (то есть местные различия), крайне низкая юридическая техника, казуистический характер нормативных актов. Источниками европейского Ф.п. до периода абсолютизма были главным образом обычаи, соглашения феодалов, а также грамоты монархов, закреплявшие привилегии тех или иных сословий, отдельных лиц, городских общин. Большое значение имела и судебная практика. В раздробленной Германии важную роль играло «городское» право, также базировавшееся на практике городских судов. Самостоятельную ветвь европейского Ф.п. составляло каноническое право. В XVI – XVII вв. в ряде европейских государств начинается кодификация права, издаются единые законодательные акты, напр. свод «Каролина» 1552 г. в Германии, Соборное уложение 1649 г. и др. На протяжении всего периода феодализма в Европе применялось римское право, главным образом в сфере торгового оборота.

ФЕТВА – в мусульманском праве заключение, даваемое муфтием. В самом общем смысле Ф. означает оценку какой-либо ситуации с позиций шариата и фикха. Она может быть индивидуальным заключением мусульманского правоведа или выражать коллективное мнение – группы знатоков шариата и фикха либо особого органа. Ф., как правило, выносится в ответ на обращение к муфтию – официальный запрос или по просьбе частного лица. В современных мусульманских странах термин «Ф.» используется в различных значениях. Так, Ф. называются доктринальные мнения крупных мусульманских правоведов по различным вопросам фикха. Во многих указанных странах имеются государственные органы, полномочные выносить официальные фетвы. Официальный характер носят и Ф., выносимые мусульманскими религиозными организациями (напр., Академией исламских исследований в Египте) в странах, где ислам является государственной религией. Кроме того, Ф. могут выноситься специальными структурами при государственных органах, публичных корпорациях или коммерческих предприятиях (напр., при исламских банках) по вопросам их деятельности.

ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО – гражданин (иностранный гражданин, лицо без гражданства) как субъект права, в отличие от юридического лица, являющегося коллективным образованием.

ФИКХ (араб. – глубокое понимание, знание) – в мусульманском праве означает прежде всего систематизированные знания о правилах поведения, которых должны придерживаться мусульмане при исполнении своих религиозных обязанностей, совершении обрядов, в быту и в светских взаимоотношениях. В этом смысле Ф. является наукой, предмет которой составляет нормативная сторона шариата. Термин «Ф.» употребляется также в значении самих норм (Ф.-право), регулирующих поведение мусульман и сформулированных мусульманскими правоведами в рамках различных школ фикха-доктрины. В той мере, в которой нормы Ф.-права осуществлялись на практике, они становились позитивным правом. В большинстве современных исламских стран Ф. продолжает играть роль источника права.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО – одна из отраслей права, совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач. Ф.п. называется также соответствующая наука и учебный курс.

ФОРМА ГОСУДАРСТВА – способ организации высших органов государства, территориальное устройство власти и методы ее осуществления. Ф.г. складывается из

трех элементов: формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – способ территориальной организации государства или государств, образующих союз. Различаются две Ф.г.у.: федерация и унитарное государство (см. *Унитаризм*). Применительно к странам с многонациональным составом населения иногда используется понятие «форма национально-государственного устройства».

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – организация власти, характеризующаяся ее формальным источником; структура и правовое положение высших органов (глава государства, парламент, правительство), а также установленный порядок взаимоотношений между ними. Главным, определяющим признаком Ф.п. является правовой статус главы государства (выборный и сменяемый в республике, наследственный – в монархическом государстве). Для современных государств характерны две Ф.п.: республика и монархия.

ХАБЕАС КОРПУС (лат. *habeas corpus*) – институт англо-американского процессуального права, предоставляющий (в ряде случаев) заинтересованным лицам право требовать доставки в суд задержанного или заключенного для проверки оснований лишения свободы. Официально практика Х.к. (известная английскому судопроизводству с XII в.) была закреплена в 1679 г., когда парламент издал закон (*Habeas Corpus Act*) о процедуре проверки судом правомерности арестов. Название свое получил от начальных слов приказа судьи о доставке лишеного свободы лица в суд: «*Habeas corpus ad subjiciendum*» («Ты обязан доставить личность в суд»). К настоящему времени институт Х.к. широко распространен во всех частях света (прежде всего в странах англосаксонской правовой системы и в Латинской Америке) в качестве наиболее надежной конституционной гарантии права на свободу и личную неприкосновенность.

ХАДД – в мусульманском праве категория преступных деяний, которые, во-первых, посягают только на интересы всей общины («права Аллаха») и, во-вторых, влекут наказания, либо однозначно определенные Кораном или сунной, либо нормативно точно установленные правоприменительной практикой «праведных» халифов. Однако мусульманские ученые-юристы не единодушны в том, какие конкретно правонарушения должны быть включены в данную категорию. Большинство исследователей полагают, что к ним относятся семь наиболее опасных – прелюбодеяние, употребление спиртных напитков, кража, разбой, недоказанное обвинение в прелюбодеянии, вероотступничество и бунт.

ХАММУРАПИ ЗАКОНЫ – свод законов рабовладельческого государства, названный по имени царя Вавилонии в 1792 – 1750 гг. до н.э. Ценный памятник древневосточного права. Насчитывают 282 статьи. При составлении сборника в его основу было положено старое обычное право, шумерийские судебники, новое законодательство. Составлены в основном в казуистической форме; не имеют общих принципов, системы в изложении, хотя известная логика присутствует. Х.з. в отличие от других восточных кодификаций не содержат религиозного и морализующего элемента.

ХАРТИЯ (от гр. *chartes* – бумага, грамота) – 1) документ публично-правового и политического характера в Средние века (Х. городов и коммун; Великая хартия вольностей 1215 г. и др.) и Новое время (Народная Х. 1838 г. в Великобритании, конституционные Х. и др.); 2) в международном праве обычно синоним декларации – формулирующий общие принципы и цели международный акт, обычно не имеющий обязатель-

ной силы (напр., Европейская хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 г., Парижская хартия для Новой Европы, Горная хартия государств-участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1997 г. и др.).

ХОДАТАЙСТВО – официальная просьба или представление, адресованное государственным органам (общественной организации) вышестоящей инстанции. Х. может рассматриваться как одна из форм обращения граждан (наряду с заявлениями, петициями). Примерами являются Х. о приеме в гражданство или выходе из гражданства РБ, о регистрации инициативной группы по проведению референдума, о признании лица беженцем или вынужденным переселенцем. В судопроизводстве под Х. понимается официальная просьба участника процесса о совершении процессуальных действий или принятии решений, обращенная к органу дознания, следователю, прокурору, судье или суду.

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО – по мнению ряда отечественных ученых-правоведов, самостоятельная отрасль права, нормы которой регулируют отношения, возникающие в процессе производственно-хозяйственной деятельности и государственного управления ею. На протяжении 1920 – 1950-х гг. сторонники идеи Х.п. добивались принятия специального Хозяйственного кодекса параллельно с Гражданским кодексом, при этом роль последнего должна была сводиться к регламентации отношений с участием физических лиц. В настоящее время сторонники Х.п. потерпели окончательное поражение в связи с принятием ГК РБ, в соответствии с которым предпринимательская деятельность регулируется преимущественно гражданско-правовыми нормами (на практике Х.п. используют как синоним предпринимательского права, что неверно).

ХУНТА (исп. *Junta* – букв. собрание, объединение) – в испаноязычных странах высший коллегиальный орган государственной власти (революционная Х., диктаторская Х.), а также общественно-политических организаций и объединений.

ЦЕЛЬ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – результат, которого стремится достичь преступник. Если мотив преступления – это побуждение, то цель – желаемый конечный результат преступной деятельности. Напр., мотивом убийства при разбое является корысть, а целью – лишение жизни потерпевшего. Ц.п. может быть основным (конструктивным) признаком состава преступления, а также квалифицирующим состав преступления при отягчающих обстоятельствах. Наконец, Ц.п. может являться обстоятельством, смягчающим или отягчающим ответственность при назначении наказания.

ЦЕРКОВНОЕ ПРАВО – право, по которому управляется церковь. В эпоху феодализма к Ц.п. относили и ряд вопросов государственного, административного, семейного, наследственного, уголовного, уголовно-процессуального, финансового права. В Русском государстве до XVIII в. целые группы населения, напр., нищие, вдовы, «церковные люди», находились под юрисдикцией церкви и подчинялись ее правовым нормам. В результате секуляризации и особенно после буржуазных революций объем Ц.п. сильно суживается, сводится до норм, регулирующих внутреннюю жизнь церкви. До Октябрьской революции 1917 г. Ц.п. входило в систему права Российской империи и преподавалось во всех учебных заведениях России. В католических странах Ц.п. носит название канонического права.

ЦИВИЛЬНОЕ ПРАВО (лат. *jus civile* от римского *cevitās* – город, политическая общность, народ, государство) – в Древнем Риме название собственно римского «национального» права, не имеющего аналогов ни в какой другой правовой системе. К

Ц.п. относились Двенадцати таблиц законы и все те законы, которые принимались народными собраниями после них. В состав Ц.п. входили и толкования римских юристов (*responsa, sententia*).

ЦИРКУЛЯР (нем. *Zirkular*) – ведомственный правовой акт, содержащий определенные предписания подчиненным органам.

ЧАСТНОЕ ПРАВО – собирательное понятие; означает отрасли права, регулирующие отношения в области интересов граждан, индивидуальных собственников, предпринимателей, различного рода объединений (корпораций) в их имущественной деятельности и личных отношениях, в отличие от публичного права, регулирующего и охраняющего общие интересы. Ядро Ч.п. составляет гражданское право, которое охватывает сферу имущественных, связанных с ними неимущественных отношений, а также торговое право во всех его разновидностях (в тех странах, где действует торговое право).

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СУДЫ – особые судебные органы, создаваемые в исключительных случаях (война, действие чрезвычайного положения, революция, государственный переворот). Иногда создаются и в обычных условиях (напр., «тройки» НКВД в СССР в 1930-х гг.). Всегда имеют террористический, карательный характер. Ч.с. никогда не связаны с судебной процедурой, а часто – самыми элементарными принципами правосудия (презумпция невиновности, право обвиняемого на защиту). Обычно рассмотрение дел в Ч.с. носит закрытый характер, а их решения не подлежат обжалованию. Большинство новейших конституций прямо запрещают создание Ч.с., например, в РБ.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ ЗАКОН – закон, принимаемый парламентом как правило в рамках процедуры (иногда требуется квалифицированное большинство), но обладающий большей юридической силой, чем иные законы, включая конституции. Ч.з. содержит положения, которые могут противоречить любым законодательным нормам, в том числе и конституционным, изменять или приостанавливать их действие. Принятие Ч.з. по общему правилу является прерогативой органов представительной власти. Конституционной практике РБ неизвестны.

ЧТЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИЕ (чтения законопроекта) – последовательные стадии обсуждения (рассмотрения) законопроекта в парламенте или отдельной палате (не путать со стадиями законодательного процесса в целом, одной из которых является рассмотрение законопроекта парламентом). В разных парламентах число чтений колеблется от одного до четырех. Обычно бывает три чтения.

ШАРИАТ (от араб. «*шариа*» – прямой, правильный путь; обязательные предписания; право; закон) – свод мусульманских правовых и теологических нормативов, закреплённых прежде всего в Коране и сунне и провозглашенных исламом «вечным и неизменным» плодом божественных установлений. Ш., понимаемый как универсальная нормативная система, часто называют мусульманским религиозным законом. В этом смысле Ш. нередко отождествляют с мусульманским правом. Является непосредственно действующим правом в Иране, Судане, Пакистане и ряде других стран Азии.

ШАРИАТСКИЙ СУД – орган правосудия в мусульманском государстве, возглавляемый кади. Его организация и юрисдикция, а также процессуальные правила регулируются фикхом, прежде всего теми его институтами, которые касаются статуса кади, доказательств, свидетельских показаний и записи судебных дел. На протяжении веков Ш.с. были основным институтом, применявшим мусульманское право. До XIX в.

они занимали центральное место в судебных системах исламских стран. В настоящее время в ряде из них (напр., в Египте, Тунисе, Ливии) ликвидированы и их функции перешли к общегражданским судам. Однако во многих странах сохраняются или вновь создаются самостоятельные Ш.с.

ШТАМП (ит. *stampa* – печать) – особая разновидность печатной формы, служащей для производства оттиска на документах, содержащих текстуальную информацию о полном наименовании юридического лица, его адресе, дате отправления документа. Иногда содержание Ш. дополняется изображением национального герба.

ШТАТ (англ. *state* – государство) – название субъектов федерации в некоторых странах (США, Бразилия, Венесуэла, Мексика, Нигерия и др.). Правовое положение Ш., объем компетенции его органов власти, взаимоотношения с центральным правительством определяются федеральной конституцией. В ряде стран (США, Мексика) Ш. имеют свои собственные конституции. Во главе Ш. стоит выбираемый или назначаемый губернатор, полномочия которого в той или иной степени аналогичны компетенции главы государства. Законодательный орган в Ш. обычно двухпалатный. Имеет собственную судебную систему и, как правило, собственное уголовное и гражданское законодательство. Не является суверенным государством.

ШУРА (ар. – совет, консультация) – принцип совещательности, лежащий, согласно исламским правовым концепциям суннитского толка, в основе организации и функционирования исламского государства. При этом основная роль в его осуществлении принадлежит религиозным деятелям. Так, в ряде арабских стран (Катар, ОАЭ, Оман) при главе государства имеется совещательный орган. В Катаре Консультативный совет назначается эмиром, в его функции входят советы главе государства, который может принимать законы только после консультации с Ш.

ЭВЕНТУАЛЬНЫЙ УМЫСЕЛ (лат. *eventus* – случай) – то же, что и косвенный умысел (см. *Умысел*).

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО – комплексная отрасль права РБ, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих отношения в области охраны и рационального использования природных ресурсов. В состав Э.п. входят нормы административного, финансового, уголовного, гражданского, земельного и ряда других отраслей права. Выделение Э.к. в самостоятельную отрасль произошло относительно недавно – в конце 1980-х – начале 1990-х гг. Э.п. называется также соответствующая наука и учебный курс. Синонимы – природоресурсное право, природоохранительное право.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА – совокупность конституционных прав, определяющих юридические возможности человека в экономической сфере. Основными Э.п. и с.ч. в современных демократических государствах являются: право частной собственности (в том числе на землю и интеллектуальные продукты), право наследования, свобода предпринимательской деятельности (хозяйственной инициативы), свобода труда и другие трудовые права, в том числе на забастовку, на участие в управлении предприятием. Такой круг Э.п. и с.ч. (кроме последнего права) закреплён в ст. 41 – 44 Конституции РБ. Конституции «социалистических» стран обычно закрепляют совершенно иной перечень Э.п. и с., наделяя граждан правом на труд (он же обязанность), отдых, личную собственность.

ЭКСПРОПРИАЦИЯ – принудительное безвозмездное или возмездное отчуждение собственности государством. В зависимости от того, выплачивается вознаграждение или нет, различают два вида Э.: реквизицию и конфискацию.

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ – в ряде стран специальные судебные или квазисудебные органы, предназначенные для рассмотрения и разрешения споров, связанных с избирательными кампаниями и выборами в государственные органы. В РБ отсутствует.

ЭЛЕКТОРАТ (от лат. *elector* – избиратель) – круг избирателей, голосующих за какую-либо партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах.

ЭМАНСИПАЦИЯ (от лат. *emancipatio*) – объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным. В соответствии со ст. 26 ГК РБ человек, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или (с согласия родителей, усыновителей или попечителя) занимается предпринимательской деятельностью. Э. производится по решению органа опеки и попечительства, а при отсутствии согласия родителей (усыновителей, попечителя) – по решению суда. Родители, усыновители и попечитель не отвечают по обязательствам эмансипированного.

ЮРИДИЗАЦИЯ – придание фактам, отношениям правового характера; преувеличенное подчеркивание юридической стороны какого-либо вопроса, явления.

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ – новая научная дисциплина, раздел общей конфликтологии, предметом которой является изучение конфликтов, возникающих, развивающихся и разрешаемых в рамках внутреннего (национального) или международного права. Ю.к. находится на стыке теории права, политологии и социологии. Юридическими по своей природе являются трудовые, многие семейные, производственные, бытовые и межнациональные конфликты, если они затрагивают конституцию страны, соглашения между регионами и ветвями власти, статус наций и народностей. Юридическим следует считать любой межгосударственный конфликт.

ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА – общественная наука, изучающая право как особую систему социальных норм, и различные аспекты правоприменительной деятельности. В современном виде дифференцирована на ряд отраслей: наука гражданского права, наука уголовного права, теория государства и права, история права и правовых учений и т.д. Прикладными Ю.н. являются судебная медицина, судебная психиатрия, криминалистика, криминология, психология юридическая и др.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ – определенная законом мера должного поведения участника данного (конкретного) правоотношения – носителя этой обязанности.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – предусмотренная нормами права обязанность субъекта правонарушения претерпевать неблагоприятные последствия. Вид социальной ответственности. К принципам Ю.о. относятся: а) ответственность только за противоправное поведение, но не за мысли; б) ответственность лишь при наличии вины; в) законность; г) справедливость; д) целесообразность; е) неотвратимость наказания. В зависимости от отраслевой принадлежности юридических норм, закрепляющих такую ответственность, различаются: уголовная ответственность, административная ответственность, гражданская ответственность, дисциплинарная ответственность.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА – деятельность по изданию, толкованию и реализации юридических предписаний в единстве с накопленным социально-правовым опытом. В зависимости от характера, способов преобразования общественных отношений нужно различать правотворческую, правоприменительную, распорядительную, интерпретационную и другие типы Ю.п., а по субъектам – законодательную, судебную, следственную, нотариальную и др.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА – совокупность определенных приемов, правил, методов, применяемых как при разработке содержания и структуры правовых актов, так и при их претворении в жизнь. Элементами Ю.т. являются юридическая терминология (см. *Юридические термины*), юридические конструкции, способы построения нормативно-правовых актов. Виды Ю.т. – законодательная техника, судебная техника и т.д.

ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСТРУКЦИИ – элемент юридической техники. Представляют собой такое структурное расположение правового материала, которое характеризуется внутренним единством прав, обязанностей и форм ответственности соответствующих лиц.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ТЕРМИНЫ – элемент юридической техники, словесные обозначения государственно-правовых понятий, с помощью которых выражается и закрепляется содержание нормативно-правовых предписаний государства. Ю.т. можно разделить на три разновидности: а) общезначимые термины (характеризуются тем, что они употребляются в обыденном смысле и понятны всем); б) специально-юридические термины, которые обладают особым правовым содержанием, напр., необходимая оборона, исковая давность и т. п.; в) специально-технические термины, которые отражают область специальных знаний – техники, экономики, медицины и т. д., напр., ионизирующее излучение, трансгенные организмы и т.п.

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО – по гражданскому законодательству РБ организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Должно иметь самостоятельный баланс или смету.

ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРАВО – определенная законом мера возможного поведения участника данного (конкретного) правоотношения – носителя этого права. Синоним – субъективное право.

ЮРИСДИКЦИЯ (лат. *jurisdictio* – судопроизводство, от *jus* – право и *dico* – говорю) – 1) установленная законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и дела о правонарушениях, оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности либо неправомерности, применять юридические санкции к правонарушителям. Ю. определяется по различным признакам: вид и характер разрешаемых дел (преступления, проступки; имущественные споры и т. д.); территориальная их принадлежность (рассмотрение уголовного дела судом по месту совершения преступления, гражданского дела – по месту жительства ответчика); участвующие в деле лица (подсудность военнослужащих военным судам); 2) территория в подведомственности определенного органа власти;

3) отправление правосудия, а также иная деятельность государственных органов по рассмотрению споров, дел о правонарушениях и применению санкций.

ЮРИСДИКЦИЯ ГОСУДАРСТВА – права судебных и административных органов государства по рассмотрению и разрешению дел в соответствии с их компетенцией.

ЮРИСДИКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ – подсудность определенных категорий дел международным органам. Ю.м. является исключением из общего принципа юрисдикции государства, то есть определенным ограничением его суверенитета. Поэтому для подчинения юрисдикции какого-либо международного органа требуется явно выраженное согласие соответствующего государства. Так, по ст. 36 Статута Международного Суда ООН государства могут (но не обязаны) заявить об обязательности для себя юрисдикции Международного Суда. Подавляющее большинство государств до сих пор не признало его юрисдикцию обязательной.

ЮРИСДИКЦИЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ – 1) то же, что юрисдикция государства (в отличие от международной юрисдикции); 2) вид юрисдикции государства (в отличие от территориальной юрисдикции).

ЮРИСТ (нем. *Jurist* от лат. *juris* – право) – человек с юридическим образованием, правовед; практический деятель в области права. В РФ им вправе именоваться лишь специалист, который имеет соответствующее высшее образование.

ЮСТИЦИЯ (лат. *justitia* – справедливость) – 1) то же, что и правосудие; 2) система судебных учреждений, судебное ведомство. В зависимости от вида и сферы судопроизводства различают уголовную, гражданскую, административную, конституционную, международную, военную, электоральную, ювенальную и другие виды Ю.

ЯЗЫКОВОЙ ЦЕНЗ – требование, согласно которому для обладания избирательными правами необходимо знать официальный (государственный) язык (либо один из официальных языков, либо все официальные языки) данного государства. Распространен в ряде многонациональных государств (иногда в виде грамотности ценза).

ЛАТИНСКИЕ ВЫРАЖЕНИЯ

Белорусское право по основным параметрам относится к романо-германской правовой семье. Основная терминология воспринята им из римского права. Поэтому многие латинские выражения имеют значение для нашего права. Ниже приводятся наиболее распространенные выражения, знание которых способствует повышению профессионализма юриста, его эрудиции.

Jus, juris – право, справедливость

jus naturale – естественное право

jus privatum – частное право

jus publicum – публичное право

de jure – по праву, согласно закону

de facto – на деле, фактически

de lege lata – согласно действующему закону

de lege ferenda – с точки зрения желательной регламентации закона

inter legem – в рамках закона

contra legem – против закона

praeter legem – в обход, помимо закона

analogie juris – аналогия права

analogie legis – аналогия закона

veto – я запрещаю

lex – закон

aequum et bonum est lex legum – справедливость и благо есть закон законов

prima pars aequitatis aequalitas – важнейшее свойство справедливости есть равенство

tantum habent de lege, quantum habent de justitia – для закона важно то, что важно с точки зрения справедливости

lex aequitate gaudet – право наслаждается справедливостью

lex respicit aequitatem – закон с уважением относится к справедливости

lex non cogit ad impossibilia – закон не требует невозможного

salus populi est suprema lex – благо для народа есть высший закон

nemo jus dicere potest – никто не может устанавливать закон для самого себя

lex retro non agit – закон не имеет обратной силы

lex de futuro; judex praeterito – закон действует на будущее, судья рассматривает прошлое

lex posterior derogat prior – позднейший закон отменяет предшествующий

lex superior derogat legi inferior – закон (нормативный акт) высшей юридической силы отменяет действие закона (нормативного акта) низшей юридической силы

lex specialis derogat lege generali – специальный закон отменяет действие общего закона

non obligat lex nisi promulgata – закон не обязывает, если он не обнародован

quod non vetat lex, hoc vetat fieri pudor – что не запрещает делать закон, то запрещает стыд

necessitas vincit legem; legum vincula irridet – необходимость заменяет законы; она смеется над путами закона

sensus verborum est anima legis – знание слов есть душа закона

neminem oportet esse sapientiolem legibus – никто не должен быть умнее закона

exekutio est finis et fructus legis – исполнение есть завершение и плод закона

frustra ferentur leges nisi subditis et obedientibus – бесполезно издавать законы, если им не покоряются и не подчиняются

dura lex, sed lex – строг, суров закон, но соблюдать его надо

nemo est supra leges – никто не находится выше закона

justitia – справедливость

fiat justitia, pereat mundus – да свершится правосудие, хотя бы мир погиб (чего бы это ни стоило)

justitia firmet solium – правосудие укрепляет власть

justitia nemine negande est – в правосудии нельзя отказывать никому

in propria causa nemo judex – никто не может быть судьей в собственном деле

justitia non novit patrem nec matrem; solum veritatem spectat justitia – правосудие не знает ни отца, ни матери; правосудие взирает только на истину

delictum – правонарушение

corpus delicti – состав правонарушения (преступления)

crimen – преступление

nullum crimen, sine lege – нет преступления без указания закона

culpa – вина

sine culpa est aliquis punendus – никого нельзя наказывать без вины

non est culpa vini, sed culpa bibendus – виновато не вино, а виноват пьющий

poena delicti est commensuranda – наказание соразмерно преступлению

contractus – дозволенная сделка, договор

contractus re – реальный договор

conventus – договор, соглашение

pactum – соглашение

pacta sunt servanda – договоры нужно соблюдать

legitima potestas – законная (легитимная) власть

res publica – общественное дело, государство, республика

res publica est res populi – республика есть дело народа

potestas regis juris sit, non injurie – власть короля происходит из права, а не из нарушения права

maximus erroris populus magiser – народ есть великий мастер по части ошибок

quiquid delirant reges, plectuntur Achivi – что бы ни творили цари – сумасброды (правители) – страдают ахейцы (народ)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тематический план по курсу «Общая теория права».....	5
Конспект лекций	6
Тема 1. Общая теория права как наука и учебная дисциплина.....	6
Тема 2. Основные черты первобытного общества.	10
Тема 3. Происхождение государства.	13
Тема 4. Понятие и сущность государства	16
Тема 5. Государственная власть и способы ее осуществления.....	20
Тема 6. Форма государства.	26
Тема 7. Функции и аппарат государства.	34
Тема 8. Государство в политической системе общества.	39
Тема 9. Происхождение, понятие и сущность права.....	43
Тема 10. Правовая норма	54
Тема 11. Источники права.....	60
Тема 12. Система права	72
Тема 13. Правовые системы современности.....	83
Тема 14. Правотворчество.....	91
Тема 15. Реализация права	100
Тема 16. Толкование права	111
Тема 17. Правовые отношения	121
Тема 18. Правомерное поведение и правонарушение.....	139
Тема 19. Юридическая ответственность	154
Тема 20. Правосознание и правовая культура.	167
Тема 21. Право и другие социальные регуляторы.....	172
Тема 22. Взаимодействие государства и права.....	186
Тема 23. Правовое государство	191
Тема 24. Механизм правового воздействия	203
Тема 25. Законность и правопорядок.....	208
Практикум.....	212
Методические указания для студентов заочной формы обучения	280
Варианты контрольных работ	284
Темы курсовых работ	286
Требования по написанию курсовой работы	290
Примерная тематика дипломных работ.....	291
Унифицированные требования к оформлению письменных работ.....	292
Экзаменационные вопросы по дисциплине «Общая теория права»	293
Вопросы к государственному экзамену по дисциплине «Общая теория права»	295
Рейтинговый контроль по дисциплине «Общая теория права»	296
Рекомендуемая литература	300
Глоссарий.....	311
Латинские выражения	421

Учебное издание

ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
для студентов юридических специальностей

Составитель

ПУГАЧЕВ Александр Николаевич

Редактор *Мацук Ю. В.*

Дизайн обложки *Васильевой И. С.*

Подписано в печать 23.04.07. Формат 60х84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.
Печать трафаретная. Усл. печ. л. 24,36. Уч.-изд. л. 25,96. Тираж 85 экз. Заказ 551.

Издатель и полиграфическое исполнение –
Учреждение образования «Полоцкий государственный университет»

ЛИ № 02330/0133020 от 30.04.04 ЛП № 02330/0133128 от 27.05.04

211440, г. Новополоцк, ул. Блохина, 29