

Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Е. П. Лисичёнок

# **РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

Учебно-методический комплекс  
для студентов специальности  
1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии»

Новополоцк  
ПГУ  
2016

УДК 332.1(075.8)  
ББК 65.04я73  
Л63

Рекомендован к изданию методической комиссией  
финансово-экономического факультета в качестве  
учебно-методического комплекса (протокол № 1 от 22.01.2015)

#### РЕЦЕНЗЕНТЫ:

д-р экон. наук, проф., зав. каф. экономической теории Белорусского  
государственного университета В. Л. КЛЮНЯ;  
канд. экон. наук, доц., декан финансово-экономического факультета  
Полоцкого государственного университета А. Р. ЛАВРИНЕНКО

#### **Лисичёнок, Е. П.**

Л63      Региональная экономика : учеб.-метод. комплекс для студентов  
специальности 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии» /  
Е. П. Лисичёнок. – Новополоцк : ПГУ, 2016. – 200 с.  
ISBN 978-985-531-521-7.

Представлены методические материалы для организации учебного процесса по дисциплине «Региональная экономика». Приведены перечень тем изучаемого курса, объем в часах лекционных и практических занятий, опорный конспект лекций, вопросы и задания для практических занятий, рекомендации по организации рейтингового контроля изучения дисциплины, вопросы к зачету.

Предназначен для преподавателей и студентов вузов экономических специальностей, учащихся средних специальных заведений, специалистов.

**УДК 332.1(075.8)**  
**ББК 65.04я73**

**ISBN 978-985-531-521-7**

© Лисичёнок Е. П., 2016  
© Полоцкий государственный университет, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	8
Тема 1. Районирование и административно-территориальное деление государств .....	8
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	22
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	23
Тема 2. Региональная экономическая политика.....	23
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	31
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	31
Тема 3. Экономическая безопасность и устойчивость развития регионов .....	33
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	38
Тема 4. Организация мест проживания и жизнедеятельности населения в регионах.....	39
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	45
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	45
Тема 5. Методологические основы диагностики и анализа развития региональной экономики.....	46
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	57
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	57
РАЗДЕЛ 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ .....	60
Тема 6. Формирование и использование ресурсного потенциала регионов .....	60
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	75
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	76
РАЗДЕЛ 3. ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ .....	82
Тема 7. Финансовый механизм развития регионов .....	82
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	88
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	88
Тема 8. Прогнозирование и планирование в системе управления регионами .....	92
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	99
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	100
РАЗДЕЛ 4. ЭКОНОМИКА МЕЖОТРАСЛЕВЫХ КОМПЛЕКСОВ И ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....	101
Тема 9. Межотраслевые комплексы. Эффективность их функционирования .....	101
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	113
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	114
Тема 10. Транспортная система регионов и эффективность ее функционирования .....	116
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	124
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	124
Тема 11. Предпринимательство и малый бизнес .....	126
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	135
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	135
РАЗДЕЛ 5. АНАЛИЗ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ .....	137
Тема 12. Экономика жилищно-коммунального хозяйства .....	137

Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	146
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	146
Тема 13. Бытовое обслуживание населения: задачи, механизм функционирования .....	147
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	152
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	153
Тема 14. Экономика домашних хозяйств.....	154
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	159
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	159
<b>РАЗДЕЛ 6. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РЕГИОНОВ И СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ.....</b>	<b>161</b>
Тема 15. Свободные экономические зоны: характеристика, проблемы развития.....	161
Вопросы для самоподготовки и контроля знаний .....	175
Задания для практических занятий и самостоятельной работы .....	175
<b>РЕЙТИНГОВЫЙ КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ .....</b>	<b>177</b>
<b>ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....</b>	<b>179</b>
<b>ЛИТЕРАТУРА.....</b>	<b>182</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>184</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Цель курса «Региональная экономика» – дать студентам теоретические и практические знания, позволяющие оценить экономический потенциал регионов и эффективность его использования, емкость региональных рынков, выработать стратегию размещения капиталов, обозначить приоритеты социально-экономического развития регионов.

Знания, полученные в ходе изучения курса «Региональная экономика», – важнейшее условие фундаментальной подготовки экономистов широкого профиля, формирования регионального (пространственного) экономического мышления, крайне необходимого специалистам рыночной экономики.

В результате изучения дисциплины «Региональная экономика» студенты должны:

- освоить основы региональной экономики, включая вопросы предмета и содержания курса, региональной экономической политики, экономической безопасности и устойчивости развития, организации мест проживания и жизнедеятельности населения;
- изучить экономические предпосылки функционирования регионов в едином народно-хозяйственном пространстве государства, в том числе формирование и использование ресурсного потенциала;
- изучить финансовый механизм, диагностику, анализ, прогнозирование и планирование регионального развития;
- анализировать территориальную организацию крупнейших отраслей промышленности и межотраслевых комплексов – агропромышленного, строительного, транспортного, социально-потребительского и др.

Изучив дисциплину «Региональная экономика», студент должен

**знать:**

- определение, виды и условия формирования региона;
- определение, этапы развития и основные характеристики региональной экономической политики;
- основные элементы и принципы обеспечения экономической безопасности и устойчивого развития регионов;
- элементы и способы оценки ресурсного потенциала регионов;
- методы диагностики и анализа развития регионов, регионального прогнозирования и планирования;
- основные направления развития отраслей материального производства и обеспечения жизнедеятельности населения в регионах.

**уметь:**

- оценивать экономический потенциал регионов и эффективность его использования;
- определять емкость региональных рынков;
- осуществлять диагностику развития регионов.

Региональная экономика является важной дисциплиной, формирующей специалистов в области экономики и управления на предприятии. Усвоению основных положений изучаемой дисциплины способствует глубокое знание таких дисциплин, как «Национальная экономика Беларуси», «Статистика», «Основы менеджмента», «Государственные финансы».

Состав тем учебно-методического комплекса обусловлен учебной программой дисциплины «Региональная экономика».

Содержание тем, изучаемых по дисциплине «Региональная экономика», количество аудиторных часов в разрезе лекционных и практических занятий для студентов дневной формы обучения представлено в таблице:

Наименование разделов	Всего аудиторных часов	В том числе	
		лекции	практические занятия
<b>РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ</b>			
1. Районирование и административно-территориальное деление государств	5	3	2
2. Региональная экономическая политика	7	3	4
3. Экономическая безопасность и устойчивость развития регионов	4	2	2
4. Организация мест проживания и жизнедеятельности населения в регионах	3	2	1
5. Методологические основы диагностики и анализа развития региональной экономики	5	2	3
<b>РАЗДЕЛ 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ</b>			
6. Формирование и использование ресурсного потенциала регионов	8	4	4

РАЗДЕЛ 3. ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ			
7. Финансовый механизм развития регионов	4	2	2
8. Прогнозирование и планирование в системе управления регионами	4	2	2
РАЗДЕЛ 4. ЭКОНОМИКА МЕЖОТРАСЛЕВЫХ КОМПЛЕКСОВ И ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ			
9. Межотраслевые комплексы. Эффективность их функционирования	8	4	4
10. Транспортная система регионов и эффективность ее функционирования	4	2	2
11. Предпринимательство и малый бизнес	4	2	2
РАЗДЕЛ 5. АНАЛИЗ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ			
12. Экономика жилищно-коммунального хозяйства	4	2	2
13. Бытовое обслуживание населения: задачи, механизм функционирования	4	2	2
14. Экономика домашних хозяйств	4	2	2
РАЗДЕЛ 6. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РЕГИОНОВ И СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ			
15. Свободные экономические зоны: характеристика, проблемы развития	4	2	2
Всего	72	36	36

# РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

## ТЕМА 1. РАЙОНИРОВАНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВ

1. Региональная экономика как наука: объект, предмет и методы исследования.
2. Региональные исследования в трудах зарубежных экономистов.
3. Региональные исследования в трудах российских и белорусских ученых.
4. Понятие и виды регионов.
5. Основные принципы и методы районирования и административно-территориального деления государств.

### **1. Региональная экономика как наука: объект, предмет и методы исследования**

Исследования экономических и социальных аспектов регионального развития проводились в России и за рубежом еще в начале XIX в.

По определению академика Н.Н. Некрасова, «региональная экономика как отрасль экономической науки изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе». Региональная экономика разрабатывает экономические стратегические позиции регионального развития производительных сил, определяющих совершенствование территориальной организации хозяйства страны. Рациональное размещение производительных сил рассматривается как главная составная часть региональной экономики.

Предметом региональной экономики являются особенности и закономерности размещения производительных сил и развития районов, факторы размещения и регионального развития. Региональная экономика тесно связана с экономической географией, экономической теорией, макроэкономическим прогнозированием, отраслевыми экономиками, статистикой и другими социально-экономическими науками.

Объектами исследования региональной экономики являются регионы.



Региональная экономика изучает регионы одной страны, а также вопросы размещения производительных сил и региональной политики в зарубежных странах.

В рамках региональной экономики исследуются такие проблемы, как:

- региональная политика государства;
- разработка и реализация региональных программ экономического и социального развития;
- эффективность специализации и комплексного развития региона;
- экономическое районирование;
- районная планировка и другие вопросы, связанные с размещением производительных сил и комплексным развитием регионов.

Как научная дисциплина региональная экономика опирается на следующие **методы исследования**:

- балансовый, заключающийся в составлении региональных балансов, позволяющих выбрать правильные соотношения между отраслями специализации региона и отраслями, дополняющими территориальный комплекс;
- картографический, основанный на использовании различных карт (географических, мест залегания полезных ископаемых, расселения жителей, загрязнения и т.п.);
- экономико-математические методы и моделирование, связанные с изучением свойств идеализированных, в том числе формализованных моделей регионов и протекающих в них процессах;
- статистический, базирующийся на сборе и анализе статистической информации о регионах;
- сравнительный (компаративный), связанный со сравнением, сопоставлением различных регионов и др.

Дисциплина «Региональная экономика» тесно связана с целым рядом других наук и, прежде всего, экономической географией, хотя в отличие от нее занимается не только пассивным изучением фундаментальных проблем регионов, но и нацелена на прикладные, практические результаты исследования, в том числе – на активное преобразующее воздействие, управление региональным развитием. Кроме того, «Региональная экономика» базируется на достижениях таких научных дисциплин, как экономическая теория, макроэкономическое планирование и прогнозирование, отраслевые экономики (экономика промышленности, сельского хозяйства, транспорта и т.д.). Она изучает не только экономические, но и социальные, демографические, экологические проблемы развития регионов, тесно связана с

теорией управления и основами менеджмента. Тем не менее, широко опираясь на достижения вышеперечисленных наук, интегрируя в себе их основы, экономика и управление регионом является вполне самостоятельной научной дисциплиной, значение которой неизмеримо возрастает в условиях общемировых тенденций глобализации и регионализации.

## **2. Региональные исследования в трудах зарубежных экономистов**

Региональные исследования имеют достаточно давние традиции, привлекая пристальное внимание научной общественности как за рубежом, так и в Беларуси. Некоторые исследователи склонны считать, что современная региональная экономика как самостоятельная научная дисциплина даже имеет своих классиков, к которым причисляют И. Тюнена, А. Вебера, В. Лаунхардта, В. Кристаллера, А. Леша, У. Алонсо, У. Изарда, Н. Баранского, Н. Колосовского и др.

Так, немецкий специалист в области региональных проблем *И. Тюнен*, исследовав влияние фактора пространства на затраты и прибыль сельскохозяйственных предприятий, доказал, что таким образом пространственный фактор существенно влияет на специализацию предприятий. В своих исследованиях И. Тюнен предполагал наличие экономически изолированного от остального мира государства, в пределах которого имеется центральный город, являющийся единственным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции и одновременно источником обеспечения промышленными товарами. Цена каждого продукта в любой точке пространства отличается от его цены в городе на величину транспортных затрат, которые принимаются прямо пропорциональными весу груза и дальности перевозки. Критерий оптимизации размещения в работах И. Тюнена – **минимизация транспортных затрат**.

В итоге И. Тюнен доказал, что оптимальная схема размещения сельскохозяйственного производства – это система концентрических кругов (поясов) разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе к городу должно размещаться соответствующее производство, и чем дороже тот или иной продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение. В результате интенсивность ведения хозяйства снижается по мере удаления от города.

В частности, И. Тюнен выделял шесть поясов (колец) размещения сельскохозяйственной деятельности, в качестве которых выступали:

- высокопроизводительное пригородное хозяйство;
- лесное хозяйство;
- плодосеменное производство;
- выгонное хозяйство;
- поле трехпольного севооборота;
- зона скотоводческого производства.

Одновременно с этим И. Тюнен обосновал основные положения **теории земельной ренты по местоположению**. Определенный продукт продается по одной и той же цене независимо от места своего производства. Земельная рента равна величине экономии на транспортных издержках в хозяйствах, расположенных относительно ближе к центру. Она максимальна в первом кольце и падает по мере удаления земельного участка от центра. В наиболее удаленном кольце, где еще ведется сельское хозяйство, величина ренты равна нулю. Минимум транспортных затрат на доставку сельскохозяйственных продуктов соответствует максимуму земельной ренты.

Задача нахождения точки оптимального размещения отдельного промышленного предприятия решена в работах немецкого ученого *В. Лаунхардта*, который разработал **метод весового (локационного) треугольника**. Весовой треугольник В. Лаунхардта образуется точками добычи двух видов сырья и точкой потребления конечной продукции предприятия, производимой из этих видов сырья. Решающим фактором размещения производства у В. Лаунхардта, так же как и у И. Тюнена, являются транспортные издержки. Производственные затраты принимаются равными для всех точек исследуемой территории. Точка оптимального размещения предприятия внутри весового треугольника находится в зависимости от весовых соотношений перевозимых грузов и расстояний.

Другой немецкий ученый – *А. Вебер* разработал **теорию «промышленного штандорта» (фактора размещения)**. На основании анализа фактора размещения единичного промышленного предприятия он высказал идею необходимости разработки «общей теории размещения предприятий промышленности». Принято считать, что выдвинутая в 1909 г. теория А. Вебера была первой логически последовательной и цельной теорией размещения промышленности, включающей в себя следующие положения:

- 1) основной критерий размещения каждого конкретного предприятия – минимизация его издержек;
- 2) методологическая схема выбора оптимального решения о размещении каждого конкретного предприятия основывается на учете микроэкономических факторов.

В частности, А.Вебер ввел понятие «**штандортного фактора**», определив его как четко выраженное, устойчивое преимущество, возникающее в данной конкретной местности или в каком-либо типе местности. Это преимущество обусловлено взаимодействием следующих территориальных факторов: территориальных издержек, издержек на рабочую силу и агломерации (скопления населенных пунктов и наличие инфраструктуры). Недостатками теории А. Вебера считается то, что последний исходил из ряда упрощающих допущений, связанных с рассмотрением регионов в виде абстрактных изолированных (вне связей между отраслями и без учета внешней торговли) территорий, обладающих всеми необходимыми ресурсами.

Первая **теория о размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве** предложена *В. Кристаллером*. При этом центральными местами В. Кристаллер называет экономические центры, которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта). Согласно В. Кристаллеру, зоны обслуживания и сбыта с течением времени имеют тенденцию оформляться в правильные шестиугольники, а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками без просвета (кристаллеровская решетка). Теория В. Кристаллера объясняет, почему одни товары и услуги должны производиться (предоставляться) в каждом населенном пункте (продукты первой необходимости), другие – в средних населенных пунктах (обычная одежда, основные бытовые услуги и т.п.), третьи – только в крупных городах (предметы роскоши, театры, музеи и т.п.). Каждое центральное место имеет тем большую зону сбыта, чем выше уровень иерархии, к которому оно принадлежит. Кроме продукции, необходимой для зоны своего ранга (своего шестиугольника), центр производит (предоставляет) товары и услуги, типичные для всех центров низших рангов.

Теория центральных мест В. Кристаллера хотя и носит крайне абстрактный характер, но позволяет сформулировать общие представления о целесообразности расселения на той или иной территории. Ее можно рассматривать как теорию, дающую эталон системы расселения, с которым следует сравнивать складывающиеся в реальности системы расселения с целью выявления направлений их совершенствования.

Основы теории размещения производства, заложенные И. Тюне-ном, В. Лаунхардтом, А. Вебером, В. Кристаллером, получили интенсивное продолжение в первой половине XX века при формировании **общей теории размещения**. В этом процессе выделяют **три основных направления**.

**1. Построение «чистых» теоретических конструкций, продолжающих традиции классиков.** Этот подход базируется на решении относительно простой проблемы – размещения производства. Эту задачу, опираясь на идеи В. Кристаллера, поставил и решил *А. Леш*, который рассматривал экономический регион как рынок с границами, обусловленными межрегиональной конкуренцией. Он анализировал несколько типов (уровней) регионов, включая рыночные зоны, определяемые радиусами конкурентоспособного сбыта соответствующих видов продукции, и экономические ландшафты – высшие типы регионов, объединяющие рыночные зоны.

Кроме того, *А. Леш* предлагал рассматривать теоретические проблемы размещения хозяйства в целом, в масштабах всей страны. Особенность его теории заключалась в том, что определяющим фактором при размещении производства является максимизация прибыли (а не снижение издержек, как у *А. Вебера*). В основе теории экономического районирования *А. Леша* лежит понятие так называемых «рыночных пространств», выражающее взаимодействие концентрирующих (специализация и массовое производство) и рассеивающих (универсальное производство и транспортные расходы) сил. Согласно теории *А. Леша*, наиболее рациональная форма экономических районов – шестиугольники («пчелиные соты») с экономическими центрами – большими городами. Однако его представления базировались на ряде упрощающих допущений, предполагающих рассмотрение экономического пространства в виде равнины, где сырье и топливо имеются в достатке и размещены равномерно.

**2. Создание общих теорий, охватывающих новые факторы, условия, аспекты.** В основе этого подхода, сторонниками которых считают немецких ученых *О. Энглендера*, *Г. Ритчля*, а также шведского ученого *Т. Паландера*, лежит переход от рассмотрения отдельного изолированного промышленного предприятия к анализу совокупности взаимосвязанных предприятий. Для этого теоретического направления характерен переход от минимизации издержек (не только транспортных, но и производственных) к максимизации прибыли и доходов, введение в рассмотрение переменных цен, ренты, функций спроса и предложения, элементов динамики.

**3. Конструирование общей теории размещения на основе моделей пространственного экономического равновесия.** В основе этого подхода лежит классическая модель общего экономического равновесия *Л. Вальраса*. Такая модель весьма сложна, поскольку она в принципе должна синтезировать все частные теории размещения и включать математическое описание условий размещения производства и населения, транспортных сетей,

формирования региональных рынков, межрегиональной торговли и миграции населения, образования цен на продукты и факторы производства и т.п.

В частности, представитель этого направления *У. Изард* справедливо критикует классиков за то, что они ограничились изучением «страны чудес, лишенной каких бы то ни было пространственных характеристик», т.е. моделей с неприемлемыми упрощениями. Закон, выведенный *У. Изардом*, гласит: фирмы, максимизирующие прибыль, будут размещаться таким образом, чтобы предельные нормы замещения транспортных затрат на доставку товаров из двух разных пунктов (регионов) были равны величине, обратной отношению их транспортных тарифов.

В своих трудах *У. Изард* адаптирует методы макроэкономики для исследования межрегиональных связей, разрабатывает модели пространственного равновесия, формирования промышленного комплекса, исследует конфликты в региональных системах. Он связал теорию размещения с теориями производства, ценообразования, торговли и др.

Широкое признание получила **теория полюсов роста**, выдвинутая французским экономистом *Ф. Перру*. В ее основе лежит представление о ведущей роли отраслевой структуры экономики, и в первую очередь лидирующих отраслей, создающих новые товары и услуги. Те центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, становятся полюсами притяжения факторов производства, поскольку обеспечивают наиболее эффективное их использование. Это приводит к концентрации предприятий и формированию полюсов экономического роста.

Современные региональные исследования зарубежных ученых связаны с попытками углубленного рассмотрения региональных проблем не только с позиций микроэкономики, но и с учетом макроэкономических факторов, в т.ч. новых (глобализация, научно-технический прогресс, углубление государственного регулирования, понятие инфраструктуры и т.п.). Так, американский ученый *У. Алонсо* считал, что в условиях развивающихся стран выбор местоположения промышленного предприятия определяют в основном внешние факторы и в первую очередь – экономическая освоенность территории. Исходя из того, что экономия за счет благоприятных внешних факторов может перекрывать экономию, полученную за счет размещения предприятия ближе к источникам сырья, *У. Алонсо* оправдывал концентрацию промышленного производства вблизи городов (урбанизацию).

Крупными зарубежными представителями современной региональной науки являются *У. Изард*, *В. Леонтьев* (оба – США), *П. Хагеттл* (Ве-

ликобритания) и др. В частности, упоминавшийся выше *У. Изард* впервые ввел в обиход термин «региональная наука», которая, по его мнению, должна изучать не только регионы (экономические районы), но и их системы, связи между ними. Например, *У. Изард* и *В. Леонтьев* в начале 50-х годов разработали первые многоотраслевые модели межрайонных связей.

### **3. Региональные исследования в трудах российских и белорусских ученых**

Отечественная региональная наука также представлена рядом весьма известных и авторитетных имен. Так, *Н. Баранского* считают основоположником экономической географии СССР. *Н. Колосовский* в середине 40-х годов разработал основы теории территориально-производственных комплексов. В частности, им была предложена концепция энергопроизводственных циклов, под которыми понимались закономерные цепочки производств, имеющих взаимосвязь производственных процессов и общность энергетической и сырьевой базы. В 1947 г. *Н. Колосовский* выделил восемь таких энергопроизводственных циклов, сейчас в связи с научно-техническим прогрессом их насчитывают уже шестнадцать.

Теоретические и методологические исследования по региональной экономике в СССР до перехода к рыночным отношениям концентрировались вокруг трех проблем:

- выявление закономерностей, принципов и факторов размещения производительных сил;
- формирование теории экономического районирования;
- создание методологии планирования и регулирования территориального и регионального развития.

Закономерности размещения производительных сил представляют собой выявленные тенденции в размещении производства, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности.

К числу важнейших закономерностей, например, относят: 1) рациональное, наиболее эффективное размещение производства; 2) комплексное развитие хозяйства экономических районов; 3) рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах территории; 4) выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

Принципы размещения производительных сил отражают те основы, на которых базируется размещение производства в стране, они конкретизируют, дополняют и отчасти дублируют закономерности.

В число наиболее часто называемых принципов входят:

- приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и местам потребления готовой продукции;
- равномерное размещение производства по территории страны;
- специализация хозяйства отдельных регионов с целью максимального использования эффекта территориального разделения труда;
- комплексное развитие хозяйства регионов;
- укрепление конкурентоспособности страны и т.п.

Принципы размещения производительных сил конкретизируют и дополняют выявленные закономерности.

Теоретические обоснования экономического районирования и связанного с ним формирования региональных хозяйственных комплексов получили наибольшее развитие в работах Н. Колосовского. Он исходил из того, что «правильное» разделение страны на крупные экономические районы будет способствовать их комплексному развитию (путем развития внутренней кооперации), усилит их специализацию в экономике страны.

Основные положения теории экономического районирования сводятся к следующему:

- вся территория страны делится на экономические районы, образованные по производственным признакам и представляющие в своей совокупности законченную систему региональных сочетаний производительных сил;

- каждый экономический район является всесторонне развитой в экономическом отношении территорией, объединяющей природные ресурсы, производственный аппарат, население с его трудовыми навыками, транспортные коммуникации и другие материальные ценности наиболее выгодным образом в виде производственно-территориального сочетания;

- выполнение основной экономической задачи приводит к специализации каждого экономического района на тех отраслях производства, которые в нем могут быть развиты наиболее полно и выгодно, включая все необходимые промышленные, энергетические и транспортные звенья. Обмен между районами ограничивается строго необходимыми количествами продуктов при отказе от излишне дальних и встречных перевозок. Каждый район осуществляет комплексное развитие хозяйства на своей территории для наиболее полного удовлетворения местных производственных и потребительских нужд за счет местных источников сырья и энергии.

Для каждого экономического района устанавливаются три категории производств:



- а) районного значения (продукция потребляется внутри экономического района);
- б) межрайонного значения (для группы экономических районов);
- в) общестранового значения.

При этом развитие каждого района осуществляется в такой форме, чтобы способствовать материальному и культурному развитию населения страны и региона.

Наиболее сильной стороной отечественной школы региональной экономики были исследования, обеспечивающие планирование размещения производительных сил и разработку методов территориального развития.

Эти исследования были направлены на осуществление радикальных сдвигов в размещении производительных сил (движение на восток и север), разработку региональных программ, крупных инвестиционных проектов, создание методических основ системы территориального планирования и управления (в особенности новых форм территориальной организации хозяйства).

Проблема рациональной территориальной организации хозяйства имеет свою историю. У ее истоков стояли такие ученые, как Н. Колосовский, Н. Некрасов, В. Немчинов и др.

Российские ученые внесли существенный вклад в теорию территориального разделения труда, производственной специализации регионов и их комплексного развития, в становление теории формирования территориально-производственных комплексов, промышленных узлов и систем расселения населения, исследование территориальных закономерностей циклов производства, моделирование развития экономики региона, разработку схем и прогнозов развития и размещения производительных сил и др.

Заметными достижениями российской школы регионалистики начиная с 20-х гг. явились: план ГОЭЛРО, разработка регионального разреза первого пятилетнего плана, проекты Урало-Кузнецкого комбината, Ангаро-Енисейской программы, программы «Большая Волга» и др. Создавались специализированные научные коллективы, входившие в систему Госплана СССР и Академии наук СССР, а также высших учебных заведений. Головной научной организацией по региональным исследованиям с 1930 г. стал Совет по изучению производительных сил (СОПС).

Наиболее серьезные научные достижения в российской регионалистике, не уступающие мировому уровню, связаны с разработкой и применением методов прогнозирования и планирования.

Были развернуты исследования по моделированию развития и размещения отраслей и многоотраслевых комплексов, построению регио-

нальных межотраслевых балансов, моделям регионального развития и формирования территориально-производственных комплексов, различным типам межрегиональных моделей, методологии разработки региональных программ и схем развития и размещения производительных сил.

*Территориально-производственный комплекс (ТПК)* – совокупность экономически и технологически взаимосвязанных организаций (предприятий) независимо от их форм собственности и ведомственной подчиненности, находящихся на ограниченной территории, использующих ее ресурсы и общую инфраструктуру. ТКК включает специализированные предприятия, дополняющие производства (обеспечивающие рациональное использование трудовых и других ресурсов), объекты.

Основной задачей формирования ТКК является достижение целей, предусмотренных территориальной программой или схемой развития производительных сил, с получением дополнительного экономического эффекта за счет:

- рационального подбора предприятий в состав ТКК;
- оптимальных уровней производства на специализированных предприятиях;
- пропорциональности между отраслями специализации и дополняющими производствами, между производством и инфраструктурой, производством и транспортом;
- рационального использования всех видов ресурсов, а также хорошо продуманного и обоснованного размещения на территории ТКК строящихся предприятий;
- асинхронного ввода в действие взаимосвязанных объектов.

Можно выделить три основных типа ТКК:

- 1) районные, на базе которых формируются экономические районы страны;
- 2) внутрирайонные (в пределах экономических районов);
- 3) локальные (промышленные, агропромышленные) в городах и сельской местности.

Еще одной формой организации производства на территории является промышленный узел. *Промышленный узел* – группа организаций (предприятий) с общими объектами: вспомогательными производствами и хозяйствами, инженерными сооружениями и коммуникациями (общезуловые объекты). В состав промышленного узла включаются как вновь строящиеся, так и расширяемые и реконструируемые предприятия независимо от формы собственности и подчиненности. На территории промышленного

узла отдельные предприятия должны размещаться на кратчайших расстояниях друг от друга при соблюдении санитарно-гигиенических и других требований и норм. Общеузловые объекты сооружаются предприятиями, входящими в узел на долевых началах пропорционально потребности в услугах (обеспечение водой, паром и т.д.).

В дальнейшем проблемы экономики и управления регионом изучали П. Аламшиев, В. Кистанов, Е. Пробст, Э. Алаев, Н. Некрасов и др. Среди современных белорусских экономистов, развивающих теорию регионального управления, необходимо выделить В. Фатеева, Л. Козловскую, В. Борисевича, А. Богдановича, Н. Богдан, В. Байнева и др.

#### **4. Понятие и виды регионов**

До настоящего времени единого, общепризнанного, устоявшегося определения понятия «регион» не принято.

По мнению ряда ученых регионалистов России и других стран, *регион – это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий*. Причем регион не обязательно должен совпадать с границами субъектов государства – в ряде случаев он может входить в их состав или быть расположенным на территории нескольких.

В экономической литературе, нормативных документах по однородности отличительных признаков регионы разделяют на группы.

1. Регионы мира.
2. Части поверхности земного шара, континента или государств.
3. Административно-территориальные единицы страны (область, округ, графство, лен, воеводство и др.).
4. Регионы, выделяемые исходя из степени развития производительных сил и их структуры.
5. Регионы, выделяемые с учетом социально-демографической ситуации.
6. Регионы, выделяемые в связи с особыми, как правило, менее благоприятными, условиями проживания и производственно-хозяйственной деятельности.
7. Специальные административно-экономические формирования.

При определении критериев членения территории на регионы, условий их формирования обычно используют два наиболее общих подхода: *формальный* и *функциональный*. Географы чаще всего применяют такой формальный признак, как однородность местных условий, геологической

структуры, рельефа местности, климата, растительного, животного мира и др. Специалисты в области экономики в качестве формальных признаков выделяют:

- уровень занятости;
- доходы на душу населения;
- объем производства, инвестиций и потребления и др.

Функциональный подход предполагает выделение регионов исходя из задач административного и политического управления: планирования, прогнозирования, программирования и т.д.

Широко распространены *комбинированные способы* классификации регионов, использующие как формальный, так и функциональный подход. Такими регионами могут быть:

- однородные по каким-то заранее определенным характеристикам;
- узловые или поляризованные, т. е. регионы, в которых однородность по установленным критериям относительно невелика, но зато существенна связь их территории с одним или несколькими центрами.

Выделяют **несколько видов регионов**, к которым относят:

- группы стран (например, страны Карибского бассейна, Азиатско-Тихоокеанский регион, Североафриканский регион и др.) – **мегарегионы**;
- территории страны, включающие несколько более или менее крупных административно-территориальных единиц (Западная Беларусь, Восточная зона России, Западное побережье США) – **макрорегионы**;
- крупные административно-территориальные единицы (область, край и т.п.) – **мезорегионы**;
- части территории внутри областей или краев, иногда называемые **микрорегионами**.

Регионы с относительно высоким уровнем развития относятся к "передовым", "развитым", "моторным" и т.п. Территориальные единицы с низким значением показателей развития определяются как "депрессивные", "отсталые", "истощенные", "брошенные" и т.п.

## **5. Основные принципы и методы районирования и административно-территориального деления государств**

Успешное управление какой-либо крупной территорией невозможно без ее **районирования**, или **административно-территориального деления**, т.е. расчленения этой территории на составные части. Проблемы районирования особенно актуальны для государств, имеющих

обширную территорию, разнообразные природные условия, большой потенциал производительных сил. К числу таких государств, прежде всего, относят Россию, США, Великобританию, Германию, Японию, Китай, Индию, Мексику, Бразилию и ряд других. Весьма актуально районирование и для средних государств, к которым необходимо причислить и Республику Беларусь.

Необходимость районирования и административно-территориального деления отражает объективный процесс регионо- и районообразования, который обусловлен размерами территорий, сложившимися в них хозяйственными связями, национальными, религиозными и другими особенностями. Районирование осуществляется **на двух уровнях**, обусловленных его целями: *познавательном* и *преобразовательном*. Познавательный уровень преследует изучение природного, демографического и экономического потенциала страны путем выделения однородных территорий. Он позволяет накапливать статистический материал, создавая тем самым базу для перехода на преобразовательный уровень. Преобразовательный уровень районирования связан с разработкой и реализацией перспектив рационального использования природного, демографического и экономического потенциала и соответствующим выделением регионов с целью максимально эффективного использования их ресурсов.

В зависимости от признаков, по которым выделяются районы на вышеупомянутых уровнях, различаются и **виды районирования**. В частности, выделяют *природное, демографическое и экономическое районирование*. Необходимо отметить, что экономическое районирование наряду со сложившимися хозяйственными связями и экономическими отношениями в той или иной степени учитывает как природное (климат, плодородие, ресурсная обеспеченность и т.п.), так и демографическое (население, трудовые ресурсы и т.д.) районирование.

В свою очередь экономическое районирование подразделяется на *отраслевое* и *интегральное*. Отраслевое районирование способствует правильному размещению предприятий конкретной отрасли, в то время как интегральное – комплексному развитию регионов. Как правило, на базе интегрального экономического районирования осуществляется территориальное деление стран.

Основным элементом территориальной структуры хозяйства страны, учитывающим специализацию в территориальном разделении труда, специфику природно-ресурсных и социально-экономических условий, является экономический район. **Экономический район** – это часть народного

хозяйства страны на определенной территории, характеризующаяся определенным экономико-географическим положением, территориально-хозяйственным единством, своеобразием природных и экономических условий, исторически сложившейся производственной специализацией, основанной на *территориальном разделении труда*. Экономический район, как правило, выделяется на базе районного хозяйственного комплекса, представляющего собой объективно сформировавшуюся в пределах определенной территории более или менее целостную систему хозяйства и социальных процессов.

**Экономическое районирование** является важнейшей предпосылкой для административно-территориального деления страны, которое должно строиться на социально-экономической основе с учетом как хозяйственной специфики, так и исторических факторов. При этом критериями административно-территориального деления могут быть: примерное равенство площади территориальных образований, их населения, экономического потенциала и т.п., а также удобство управляемости территорий путем приближения субъекта управления к объекту – к населению и хозяйственным единицам (с учетом транспортных и др. коммуникаций). В целом экономическое районирование и административно-территориальное деление призваны обеспечить возможность эффективного управления страной, облегчить планирование и прогнозирование, решение социально-экономических проблем.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Каковы предмет и объект исследования региональной экономики?
2. На какие методы исследования опирается региональная экономика?
3. Каково содержание теорий региональной экономики?
4. Охарактеризуйте проблемы региональной (пространственной) экономики в экономической науке до конца XIX в.
5. Что является фактором размещения у А. Вебера?
6. В чем суть теории центральных мест В. Кристаллера?
7. Охарактеризуйте подходы к построению общей теории размещения.
8. Назовите имена известных вам российских и белорусских ученых-регионалистов.
9. Что такое территориально-производственный комплекс и промышленный узел?
10. Каковы основные предпосылки и выводы теории полюсов роста?

11. Какое соотношение существует между понятиями «регион» и «экономический район»?
12. Дайте определение понятия «регион».
13. Охарактеризуйте административно-территориальное деление Республики Беларусь.

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

1. Изучите административно-территориальное деление Республики Беларусь, используя карту Беларуси.
2. Назовите существующие на сегодняшний день примеры административно-территориального реформирования в Республике Беларусь, например, объединения, присоединения административно-территориальных единиц.
3. Какие наиболее актуальные направления и меры административно-территориального реформирования в Республике Беларусь Вы можете выделить.
4. Изучите опыт административно-территориального реформирования в странах Дальнего и Ближнего зарубежья. Приведите наиболее интересные примеры.

## **ТЕМА 2. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

1. Региональная экономическая политика: определение и этапы развития.
2. Основные характеристики региональной экономической политики.
3. Методы и инструменты воздействия на развитие регионов.

### **1. Региональная экономическая политика: определение и этапы развития**

**Региональная политика** – это политика государства, центра по отношению к регионам, система их взаимоотношений.

*Задачи* государственной региональной политики:

- сохранение целостности и единства государства;
- достижение, регулирование и поддержание баланса общегосударственных и региональных интересов;

- сокращение региональных различий в уровнях социального и экономического развития, уровне жизни населения;
- создание относительно равных условий для граждан страны – независимо от места проживания – в возможности получения образования, выборе профессии, реализации личных способностей, устремлений и т.д.

Развитые страны ставят и более узкие конкретные задачи, в основном в области экономики.

Можно выделить четыре этапа современной истории региональной политики в странах с рыночной экономикой.

1-й этап – 30-е годы. Региональные мероприятия проводятся лишь в Великобритании и США и являются придатком чрезвычайных антикризисных мер.

2-й этап – с конца 40-х до конца 50-х годов в Западной Европе расширился круг стран, практикующих региональные мероприятия.

3-й этап – с конца 50-х годов до экономического спада 1974-1975 гг. – необходимость проведения региональной политики признается почти повсеместно.

4-й этап – с середины 70-х годов и продолжающийся в наши дни – приоритет целей регионального характера начал снижаться.

В практике управления народным хозяйством СССР (до его распада) также прослеживается несколько периодов как относительного усиления, так и ослабления внимания к региональным проблемам.

1-й этап охватывает конец 20-х – конец 30-х годов, когда разграничение функций между вновь созданными органами управления носило преимущественно территориальный характер. В конце этого периода ясно наметилась тенденция к централизации управления экономикой в самой жесткой ее форме.

2-й этап протекал с начала 40-х годов (когда первые советские совнархозы утратили свое значение и были заменены системой наркоматов) и до середины 50-х годов. Это был период явного превалирования отраслевого управления советской экономикой.

3-й этап – 1957-1965 гг. – на этом этапе для управления сетью заранее выделенных экономических административных районов были сформированы новые совнархозы. Несмотря на то, что права территориальных органов управления были существенно расширены, советская экономика в своей основе продолжала оставаться централизованно планируемой.

4-й этап проходил с середины 60-х годов до середины 80-х годов и был отмечен очередным усилением отраслевого принципа в руководстве народным хозяйством, хотя не в столь жесткой форме, как на втором этапе.



5-й этап самый короткий. Со второй половины 80-х годов и до распада СССР наблюдалось усиление внимания к региональным проблемам. В начале этого периода четко просматривалась активизация деятельности региональных и местных органов управления, направленная на расширение *экономической самостоятельности* национально-государственных и административно-территориальных образований, что в конечном итоге привело к распаду Союза. Последние годы существования СССР вполне обоснованно можно назвать "этапом суверенизации регионов".

## **2. Основные характеристики региональной экономической политики**

Можно выделить ряд общих целей региональной политики, характерных для всех стран и периодов их развития. Такими целями являются:

- создание и упрочение единого экономического пространства и обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ государственности;
- относительное выравнивание уровней социально-экономического развития регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение для государства;
- максимально эффективное использование ресурсного потенциала регионов;
- решение экологических проблем в регионах.

Наиболее общие, или "ключевые", ориентиры, определяемые для региональной политики, обычно носят социально-политическую окраску и имеют отношение к интересам национальной безопасности.

В странах с переходной экономикой в качестве основных целей региональной политики все чаще определяется *сохранение единства и территориальной целостности государства*, а также обеспечение сочетания общенациональных и региональных интересов, интеграции хозяйственных комплексов и рынков в единое экономическое пространство.

Отмеченные наиболее общие ориентиры региональной политики, как правило, конкретизируются в виде более частных, но не менее важных целей и задач. Среди последних можно выделить группу, характерную для большинства стран мира, в том числе:

- сокращение региональных различий в благосостоянии населения;
- обеспечение самостоятельно поддерживаемого в регионах роста, приемлемого уровня доходов и занятости;

- сглаживание пространственных различий;
- поддержка слабых регионов;
- перераспределение ресурсов между богатыми и бедными территориями страны;
- повышение конкурентоспособности регионов;
- стимулирование экономической активности в отсталых, депрессивных, кризисных или недостаточно освоенных регионах и сдерживание, ограничение деловой активности в «перегретых» регионах, перенасыщенных производством, с неблагоприятной экологической обстановкой и т.п.;
- «смягчение» противоречий между городом и деревней, решение проблемы урбанизации;
- установление оптимального уровня соотношения общегосударственного и регионального уровней управления;
- решение национальных проблем;
- рациональное размещение новых промышленных объектов и т.д.

Главная отличительная черта задач этой группы – их постоянство. На разных этапах развития отдельных стран региональные проблемы занятости и роста доходов населения стоят более или менее остро, но *они никогда не остаются полностью вне зоны внимания национальных правительств.*

Региональная политика любого государства имеет, по крайней мере, два аспекта – *социальный* и *экономический*.

При определении региональной политики органы власти все чаще вынуждены учитывать *национальные* и *политические* факторы. Почти во всех странах последние десятилетия отмечены резким усилением внимания к *экологическому* аспекту воздействия на региональное развитие, а также к *научно-техническому* аспекту региональной политики.

Все аспекты региональной политики тесно взаимосвязаны. В различных зарубежных источниках очень часто встречается разграничение региональной политики на две формы: *эксплицитную* и *имплицитную*. Иногда, но не столь часто, они отождествляются соответственно с *прямой* и *косвенной* региональной политикой.

Критериями отнесения к той или иной форме региональной политики является наличие следующих необходимых компонентов:

- определенных в нормативных актах регионов, на которые направлена эта политика (то есть ее объектов);
- специальных органов, прямо наделенных в соответствии с законодательством полномочиями по принятию решений в сфере регулирования регионального развития (субъектов политики);

– точно сформулированных целей и задач, решаемых этими органами.

*Объектами* региональной политики могут быть самые разные территориальные единицы, как закрепленные национально-государственным или административно-территориальным делением той или иной страны (общины, районы, области, провинции, графства и т.д.), так и специально определенные для целей региональной политики в нормативных актах органов власти и управления.

Основными *субъектами* региональной политики являются высшие органы государств (*национальные, центральные, федеральные*).

Можно представить классификацию форм (видов или типов) региональной политики, построенную по субъектному признаку:

- региональная политика властных органов:
- государственная (центральная, национальная или федеральная);
- межгосударственная, наднациональная или супранациональная;
- локальная, местная, региональная или субнациональная;
- региональная политика других институциональных единиц (организаций, союзов, ассоциаций и т.д.).

Государственная региональная политика основывается на следующих основных *принципах*:

- децентрализации;
- приоритетности;
- программного подхода;
- субсидиарности;
- дополнительности;
- дифференцированного подхода к государственному воздействию на развитие отдельных частей страны с учетом всех объективных особенностей регионов;
- комплексного подхода к решению экономических, социальных, экологических и других задач развития конкретных регионов;
- превентивности;
- перманентности государственного воздействия на региональное развитие;
- гибкости политики;
- партнерства;
- прозрачности, или открытости.

По функциональному признаку или способу разработки и реализации часто выделяют такие *формы региональной политики*, как региональное прогнозирование, программирование и планирование.

### 3. Методы и инструменты воздействия на развитие регионов

Характеристика региональной политики будет неполной без описания методов и инструментария, с помощью которых она осуществляется. *Методы и инструменты реализации региональной политики* – это набор, арсенал средств и рычагов воздействия национальных и местных органов власти на развитие регионов.

Выделяют три основные группы методов реализации управления (в т.ч. регионами) (рис. 1):

- административные (организационно-распорядительные, административно-правовые);
- экономические;
- социально-психологические.

Иногда в отдельную группу методов управления выделяют правовые методы, а некоторые специалисты акцентируют внимание на идеологических методах воздействия.

Важно указать, что вышеприведенная классификация достаточно условна, поскольку, например, экономические и административные меры воздействия нередко взаимно определяют друг друга (например, налогообложение, как экономический фактор управления, основано на соответствующем налоговом законодательстве, т.е. административно-правовом элементе). Социально-психологические методы используются как в странах с развитыми демократическими традициями, так и в планово-административных экономических системах (психологическая и идеологическая обработка масс) (например, насильственная «демократизация» Ирака или «экспорт революции» из СССР в Афганистан).

С других позиций методы управления, в т.ч. регионального, бывают:

а) *прямые* и *косвенные*. Прямые методы регулирования предусматривают непосредственное воздействие на происходящие в регионах процессы путем распределения средств, субсидий, дотаций, преференций, субвенций, а также посредством установления пределов, норм, запретов и т.п. Косвенное регулирование подразумевает изменение мотивации, побуждений, логики действий хозяйствующих субъектов. При этом косвенные методы регулирования относятся преимущественно к экономическим инструментам, в то время как прямые могут быть как административными, так и экономическими (см. рис. 1.1):

б) *активные* и *пассивные*, по смыслу достаточно точно соответствующие прямым и косвенным методам;

в) *поощрительные* (стимулирующие) и *сдерживающие* (ограничительные), нацеленные на активизацию или снижение деловой активности в регионах.

Инструментарий государственного регулирования уровня развития страны или региона включает в себя стандартный набор инструментов, в числе которых:

- бюджетная политика (сдерживающая мера – профицит бюджета, стимулирующая – его дефицит);
- кредитно-денежная политика (денежная эмиссия; ставка рефинансирования; норма обязательных резервов; операции на открытом рынке);
- фискальная политика (политика налогообложения);
- социальная политика;
- инвестиционная политика.



Рисунок 1.1 – Инструменты государственного регулирования регионального развития

В странах с развитой рыночной экономикой применяются следующие конкретные механизмы управления территориальным развитием:

- регионально дифференцированные субсидии и кредиты фирмам для размещения нового производства в проблемных регионах;
- субсидии и кредиты действующим и кризисным предприятиям в регионах, которым оказывается помощь;
- налоговые льготы и полное освобождение от налогов с целью размещения производства в регионах приоритетного развития, и наоборот, исключение из системы льгот за инвестиции перенаселенных или перенасыщенных производством районов;
- регионально дифференцированное законодательное регулирование норм амортизации основных фондов (амортизационная политика);
- размещение новых и перемещение существующих государственных (или подконтрольных государству) предприятий, а также государственных учреждений в проблемные регионы;
- регионально ориентированные государственные субсидии и кредиты для развития мелкого и среднего предпринимательства, а также создание производственной, социальной, рыночной и экологической инфраструктуры;
- приватизация государственных предприятий, приобретение акций частных фирм или другие формы реструктуризации;
- государственные субсидии местным органам власти (как целевые, так и свободные);
- преференции по государственным заказам на продукцию фирм депрессивных регионов;
- премии за региональную занятость и прочие регионально дифференцированные программы занятости, подготовки и переподготовки безработных и т.п.;
- меры, стимулирующие мобильность населения и производства (миграционные субсидии, информационные программы и т.п.);
- государственная поддержка агентств регионального развития;
- разрешения, запреты, лицензии, сертификаты и другие средства прямого контроля строительства производственных объектов и административных зданий;
- нормирование, рacionamento потребления отдельных видов ресурсов (например, стройматериалов);

- принудительные правительственные контракты на поставки в проблемные регионы;
- правовые нормы в области землепользования, охраны окружающей среды и т.п.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Какова сущность, цели и задачи региональной политики?
2. На каких принципах строится региональная политика?
3. Какие методы и инструменты управления региональным развитием Вам известны?

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Изучите основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг. Основываясь на полученной информации, а также информации, представленной в Приложениях А и Б, выполните следующее:

1. Сформулируйте основные направления, цели и задачи региональной политики Республики Беларусь.
2. Дайте характеристику региональной политики Республики Беларусь по следующим направлениям:
  - 1) по цели:
    - политика выравнивания уровня социально-экономического развития регионов;
    - политика регионального развития;
  - 2) по механизму финансирования:
    - автоматическая (распределение средств по формуле);
    - целевая (по конкретным регионам);
    - проблемная (по спецпрограммам);
  - 3) по средствам:
    - административная (разрешения, запреты);
    - экономическая (помощь, льготы, санкции, налоги, кредиты, ссуды);
    - инфраструктурная (сооружение объектов инфраструктуры);
    - договорная (договоры поставок, госзаказы);
    - программная (целевые комплексные программы);

4) по адресату:

- региональные власти;
- фирмы и организации;
- отдельные граждане;

5) по направленности:

- экономическая политика;
- социальная;
- демографическая;
- экистическая (поселенческая);
- научно-техническая;

б) по структуре экономической политики:

- структурная;
- налоговая;
- бюджетная;
- ценовая;
- инвестиционная;
- институциональная.

3. Назовите важнейшие инициативы местных органов власти:

- а) по стабилизации социально-экономической ситуации в регионах;
- б) по регулированию демографической ситуации в регионах;
- в) по ориентации общественного сознания;

г) по выявлению и контролю за экономически проблемными ситуациями в регионах;

д) по совершенствованию нормативно-правовой базы в области природопользования.

4. Выделите приоритетные направления развития промышленности Республики Беларусь в разрезе областей и г. Минска в соответствии с действующей программой социально-экономического развития Республики Беларусь.

**Задание 2.** Подготовьте и напишите реферат о целях, задачах, сущности, принципах формирования и реализации государственной региональной политики. Для иллюстрации теоретического материала используйте пример одной из зарубежных стран (Великобритания, Германия, Западная Европа, Центральная и Восточная Европа, страны Балтии, Россия, Украина, Беларусь). По материалам реферата подготовьте доклад (10 мин) и прочитайте его перед вашей группой на практическом занятии.



### **ТЕМА 3. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ**

1. Основные элементы и принципы обеспечения экономической безопасности регионов.
2. Определение и регулирование уровня экономической безопасности регионов.
3. Важнейшие компоненты устойчивого развития регионов.

#### **1. Основные элементы и принципы обеспечения экономической безопасности регионов**

Наиболее часто под экономической безопасностью региона понимается **совокупность условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики рассматриваемой территории, имеющей определенную автономность и интеграцию с экономикой страны.** Ее проявления:

- возможность осуществлять собственную экономическую политику в рамках страны;
- не обвальное реагирование на резкие геополитические изменения в стране;
- способность без помощи центра реализовывать крупные экономические мероприятия по социально взрывным ситуациям в регионе, связанным с локальными экономическими бедствиями или экономическими просчетами на республиканском уровне;
- возможность на договорной основе оказывать помощь сопредельным областям, регионам, несбалансированная экономическая ситуация в которых может негативно отразиться на экономических интересах территории.

Экономическая безопасность каждого и всех регионов страны в совокупности гарантирует экономическую безопасность государства в целом. Объектами экономической безопасности региона являются его территория и все предприятия, учреждения и т.д., расположенные на ней. *Приоритетными задачами региональной экономической политики по повышению экономической безопасности являются:*

- реструктуризация экономики с преимущественным развитием, с одной стороны, отраслей, наиболее прибыльных и перспективных на данный период, с другой стороны, отраслей, имеющих долгосрочные экономические преимущества в общей системе территориального разделения труда;

- реанимация или активизация собственных источников развития, включая агропромышленный комплекс и предприятия, использующие преимущественно местные сырьевые и другие виды ресурсов;
- формирование территориально-производственных комплексов, ориентированных на требования рынка и гибко реагирующих на конъюнктурные изменения;
- развитие межрегиональных инфраструктурных систем с достойным представительством территории;
- локализация и преодоление депрессивного состояния отдельных регионов, а в случае необходимости – придания статуса "районов (территорий) экономического бедствия".

Обеспечение экономической безопасности региона неразрывно связано с вопросом обеспечения экономической безопасности страны, и наоборот. Поэтому возникновение кризисных ситуаций в регионах может повлиять на стабильность экономики страны. Таких факторов дестабилизации по крайней мере восемь.

1. Спад производства и потеря (уступка) внутреннего рынка.
2. Разрушение научно-технического потенциала и деиндустриализация экономики.
3. Утрата продовольственной независимости.
4. Увеличение количества безработных и ослабление трудовой мотивации, большая нагрузка на занятый персонал, снижение уровня жизни населения, резкая дифференциация в доходах, разрушение потребительского рынка провоцируют *рост социальных конфликтов и негативное отношение к экономическим преобразованиям.*
5. Криминализация экономики. Рост экономических преступлений и рэкет вызывают неверие людей в возможность обеспечения правовой защищенности.
6. Деградация природной среды.
7. Нарушение финансового обеспечения территории.
8. Потеря (уступка) имеющегося внешнего рынка.

Учитывая тесную взаимосвязь между экономической безопасностью региона и страны, центральные органы управления должны принимать меры по повышению экономической безопасности территорий. Под ними подразумеваются:

- разработка и осуществление республиканских программ поддержки регионального развития;
- размещение республиканских госзаказов на поставку важнейших видов продукции;

- выработка системы экономических стимулов, льгот, субсидий и т.п.;
- паритетное участие в крупных региональных инвестиционных проектах с использованием различных форм льготирования;
- финансирование с помощью государственных инвестиций, дотаций и субвенций, через специальные фонды развития и местные бюджеты программ;
- создание благоприятного климата для развития экономической инфраструктуры в регионе;
- подготовка кадров на региональном уровне к системным преобразованиям и регулированию экономики;
- обеспечение устойчивого внешнего рынка сбыта продукции и т.п.

## **2. Определение и регулирование уровня экономической безопасности регионов**

Экономическая безопасность регионов оценивается с помощью системы критериев и показателей, которые позволяют определить:

- природно-ресурсный потенциал региона;
- уровень эффективности использования в регионе производственных фондов, капитала и труда (сопоставив его с достигнутой величиной в других регионах, развитых странах мира, можно установить пороговое значение, при котором угрозы внутреннего и внешнего характера сводятся к минимуму);
- конкурентоспособность экономики;
- состояние социальной стабильности в регионе и условия предотвращения и разрешения возможных социальных конфликтов.

Критерии экономической безопасности оказывают непосредственное влияние на выбор определенных показателей (индикаторов) экономической безопасности объекта исследования.

Для экономической безопасности важное значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения. Показатели (индикаторы), по которым определены пороговые значения, являются системой показателей экономической безопасности.

*Наивысшая степень безопасности достигается при условии, когда весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.* Все зависимости между показателями безопасности и их пороговыми значениями, как правило, рассматриваются в динамике и тщательно исследуются.

Выявление угроз экономической безопасности и прогнозирование их последствий осуществляется с помощью мониторинга (систематического сопоставления действительного положения с желаемым).

Для оценки экономической безопасности региона чаще всего применяются следующие методы:

- наблюдение основных макроэкономических показателей и сравнение их с пороговыми значениями;
- оценка темпов экономического роста региона по основным макроэкономическим показателям и динамики их изменения;
- экспертные, которые служат для описания качественных и количественных характеристик исследуемых процессов. К ним, в частности, относятся балльная оценка уровня кризиса и ранжирование территорий по степени угроз экономической безопасности;
  - теоретико-игровые;
  - анализ и обработка сценариев;
  - многомерный статистический анализ;
  - оптимизации;
  - распознавания образов.

Наиболее широкое применение нашли экспертные методы, которые обычно исходят в установлении балльной оценки регионов из уровня и условий их социально-экономического развития.

Обеспечение требуемого уровня научной обоснованности оценки угроз и их последствий для экономической безопасности объекта исследования базируется на следующих принципах:

- комплексности;
- системности;
- вариантности;
- безусловного примата экономической безопасности;
- приемлемого риска;
- соизмеримости технической и социальной составляющих экономической безопасности и безусловного приоритета последней;
- компромисса между поколениями с акцентом тяжести преодоления пороговых ситуаций на нынешнем поколении.

Для всесторонней характеристики причин и последствий региональных кризисных ситуаций чаще всего анализ производится по следующим сферам (блокам):

- финансово-экономическое состояние региона;
- уровень занятости населения;

- обеспечение правопорядка;
- уровень жизни населения;
- научно-технический потенциал;
- состояние природной среды;
- демографические процессы;
- топливно-энергетические ресурсы;
- обеспеченность продовольствием.

Анализ кризисных ситуаций по каждому из блоков рекомендуется проводить в следующей последовательности.

1. Составляется предварительный реестр объектов исследования:
  - области, входящие в экономический район;
  - крупные города, промышленные узлы, территории с особым режимом хозяйствования, регионы с нарушенной экологией;
  - территории с единственным градообразующим предприятием.
2. Собирается информация для оценки кризисных ситуаций.
3. Оценивается уровень угроз экономической безопасности.
4. Производится сбор основных показателей для оценки кризисных ситуаций по сферам жизнедеятельности территории.
5. Оцениваются кризисные ситуации в регионах по сферам жизнедеятельности. На основании полученных показателей регионы ранжируются по уровню угроз экономической безопасности и влиянию на национальную безопасность.
6. Для неблагоприятных территорий углубленно анализируются причины и последствия кризисных ситуаций.
7. Разрабатываются программно-целевые мероприятия, направленные на локализацию и нейтрализацию влияния очагов региональных кризисных ситуаций.

Полученные данные по оценке кризисных ситуаций в экономике и социальной сфере субъектов позволяют более детально оценить влияние региональных кризисных ситуаций на экономическую безопасность страны в целом.

### **3. Важнейшие компоненты устойчивого развития регионов**

В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь дана следующая формулировка термина устойчивости развития: *удовлетворение нужд современного поколения без нанесения ущерба будущим поколениям людей.*

Устойчивое развитие предполагает положительную динамику изменения важнейших взаимосвязанных индикаторов (в триаде – население,

хозяйство, природа), отражающих стабильное функционирование и сбалансированное поступательное движение социальной, экономической и экологической сфер.

Модель устойчивого развития представляет собой систему интегрированных компонентов, их существенных отношений и связей, отражающих основное содержание процессов сбалансированного социально-экономического и экологического развития. В качестве ключевых компонентов, как на уровне страны в целом, так и ее регионов, выделяются:

*Социальный:*

- уровень и качество жизни людей;
- безопасность жизнедеятельности;
- состояние здоровья людей;
- демографическая ситуация;
- духовное развитие личности;
- обеспечение общественного согласия в обществе;
- реализация принципа универсальности жизненных потребностей.

*Экономический:*

- эффективность проведения макроэкономической политики;
- состав ресурсов, экономического потенциала, их использование;
- научно-технический и инновационный потенциал;
- международное сотрудничество.

*Экологический:*

- экологический аспект в развитии народного хозяйства;
- природные условия и экологический потенциал;
- экологическая экспертиза, образование, информационное обеспечение населения.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Кратко охарактеризуйте содержание Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь.
2. Охарактеризуйте сущность и основные проявления экономической безопасности региона.
3. Перечислите факторы дестабилизации экономики региона и страны.
4. Каковы меры по повышению экономической безопасности территорий?

5. Охарактеризуйте методику оценки экономической безопасности региона.
6. Каковы направления и последовательность анализа кризисных ситуаций?
7. Что Вы понимаете под устойчивым развитием?
8. Перечислите и охарактеризуйте ключевые компоненты модели устойчивого развития.

#### **ТЕМА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТ ПРОЖИВАНИЯ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ**

1. Характеристика и концепции развития городов.
2. Модели развития городов. Технологии реализации концепции развития городов.
3. Градостроительство и районная планировка.
4. Выбор стратегии развития населенных мест.

##### **1. Характеристика и концепции развития городов**

В зависимости от размера территории, оснащенности различного рода объектами, видов организации деятельности и т.д. территории классифицируются на города, поселки, деревни и другого рода населенные пункты и выступают неперменной составной частью любого региона.

Особо важная роль принадлежит городам, которые выделяются рядом отличительных признаков.

В зависимости от масштабности, степени концентрации каждого из потенциалов города принято делить:

- на большие,
- средние,
- малые.

До недавнего времени доминировала "производственная" (часто промышленная) идеология развития города и его среды. Основой современной концепции развития города становится новая парадигма ценностей общества – человек как самоцель и богатство общества, а не рост производства или техногенных ценностей. В силу этого меняется система приоритетов развития будущего.

Методы решения проблем развития города могут быть разными, но в идеале они должны реализовывать концепцию, принятую городским сооб-

ществом с известными дополнениями и новациями, которые объективно будут возникать в процессе жизнедеятельности горожан. В рамках рассмотренной концепции могут быть реализованы нижеследующие технологии.

1. Рыночное, социально-конкурентное развитие, предполагающее со стороны руководства города лишь создание условий для цивилизованной конкуренции в деле формирования производства товаров и услуг.

2. Сознательно регулируемое развитие ряда сфер и секторов жизнедеятельности города (городских инженерных и информационных систем, коммуникаций; дорог; мест общественного пользования; муниципальной полиции и службы безопасности). Осуществляется посредством программ и поощрительных методов.

3. Самодеятельное, стихийное решение проблем. Эта методология реализовывалась в нашем обществе длительное время.

## **2. Модели развития городов. Технологии реализации концепции развития городов.**

Сегодня наиболее известны следующие парадигмы развития городов (в том числе и столиц):

- автономный город;
- мульти-столица;
- концентрическая модель;
- свободная экономическая зона.

Условно их можно назвать моделями или сценариями развития города.

Выбор варианта развития производится жителями города, органами его управления исходя из конкретно складывающихся экономических, политических, экологических и других условий.

Основные вопросы (технологии) трансформации города, формирования и развития новой экономической среды, адекватной выбранным моделям развития:

1. Изменение отношений собственности.
2. Городское землевладение и землепользование.
3. Приватизация государственной (республиканской и коммунальной) собственности.
4. Основные направления реформы коммунального сектора.
5. Развитие рыночной инфраструктуры и предпринимательства.
6. Совершенствование организационной структуры управления городским хозяйством.



### 3. Градостроительство и районная планировка

В понятийно-терминологических словарях приводятся следующие определения градостроительства и районной планировки.

**Градостроительство** – в широком понимании – сфера научной, нормативной, проектной, строительной, управленческой деятельности по преобразованию пространства обитания людей путем формирования и развития городских и сельских поселений, систем расселения, их производственной, социальной, транспортной, инженерно-технической инфраструктуры, размещения и преобразования мест проживания, приложения труда, обслуживания, отдыха населения с учетом требований оптимизации окружающей среды, охраны природы и историко-культурного наследия.

Данное определение всеобъемлющее и характеризует всю градостроительную деятельность. Однако на практике оно часто используется в узком понимании: планировка и застройка городов.

Имеется несколько определений районной планировки, первое из них очень четко характеризует изначальную роль районной планировки в СССР.

**Районная планировка** – теория и практика наиболее рационального размещения на территории района производственных предприятий, коммуникаций и мест расселения с комплексным учетом его географических, экономических, архитектурно-строительных и инженерно-технических факторов и условий. Районная планировка конкретизирует на территории прогнозы, программы и планы развития районных комплексов; при этом она существенно их дополняет, развивает и обогащает. В районной планировке используются те же методические основы, приемы и способы действий, что и в градостроительстве, но рассматриваются более крупные территориальные образования – район, область, страна. В районной планировке наиболее значимо решение региональных, общегосударственных и межгосударственных экономических, экологических, социальных проблем.

Градостроительство в узком понимании и районную планировку определяет общий термин – **территориальная планировка**.

Далее будут использованы следующие объединенные термины:

- *пространственное планирование* или *территориальная планировка* как синоним градостроительству в широком понимании;
- *региональное планирование* как синоним районной планировки;
- *городское и сельское планирование* как синоним градостроительству в узком понимании определения.

Планировочное районирование формируется как иерархическая структура на базе существующего и перспективного административно-территориального деления страны и включает три иерархических уровня:

- местный;
- региональный;
- национальный.

Каждому уровню соответствует своя система расселения.

Базовыми элементами планировочного районирования Республики Беларусь *местного уровня* принято считать административные районы. Они представляют собой местную систему расселения, включающую городские и сельские населенные пункты во главе с городом-центром.

На *региональном уровне* планировочное районирование Республики Беларусь состоит из шести областей.

На *национальном уровне* планировочное районирование включает Республику Беларусь в целом.

Пространственное планирование на местном уровне осуществляется на основе генерального плана поселения, иных территорий, детального плана территории.

Генеральный план разрабатывается на период 15-20 лет с выделением первого этапа реализации на период 5-7 лет. В генеральном плане анализируется планировочное развитие поселения на более отдаленную перспективу (50 лет). План разрабатывается, как правило, в две стадии: концепция генерального плана и собственно генеральный план.

Генеральный план состоит из двух частей: утверждаемой и обосновывающей.

Территориальное зонирование является продуктом пространственного моделирования по следующим темам:

- социально-экономическое;
- функционально-планировочное;
- средовое;
- ресурсное;
- композиционно-пространственное.

Рассматриваемые в генеральном плане модели, а также их оценка включаются в *обосновывающую часть проекта*.

В планах развития инфраструктуры содержатся обязательства или намерения органов управления по подготовке территории, созданию необ-

ходимых технических условий для ее развития, а также обеспечения правовых гарантий для населения.

Фундаментом для моделирования территориального зонирования и развития инфраструктуры является *социально-экономический прогноз* развития поселения. Социально-экономическое прогнозирование осуществляется по следующим показателям:

- население (численность, возрастная структура, семейная структура, семейный доход);
- занятость (занятость в первичном секторе, производстве, обслуживании, безработица);
- производство (объемы производства, отраслевая структура производства).

В отличие от генерального плана, детальный план части поселения или квартала дополнительно регламентирует строительные требования к участку, территории; в частности, он устанавливает:

- линии улиц, линии застройки, границы участка, границы застройки;
- коэффициент застройки участка;
- коэффициент использования участка;
- количество этажей или высоту застройки;
- иные требования к участку, застройке, конструкциям и фасадным деталям сооружений;
- технические условия развития участка.

Если генеральный план определяет политику развития территории или поселения, то детальный план является программным документом ее реализации. Детальный план, отвечая разным интересам, предполагает и различную степень проработки:

- подробный план;
- общий или глобальный план.

Пространственное планирование на региональном уровне имеет ключевое значение. В административно-территориальной организации республики принципиально можно выделить три уровня:

- национальный (Республика Беларусь в целом);
- региональный (области);
- местный (районы).

Таким образом, *целью регионального плана* является: определение стратегии территориального развития региона, урегулирование государст-

венных, региональных и местных интересов в сфере территориального развития и градостроительной деятельности, создание условий, способствующих формированию полноценной среды жизнедеятельности населения региона.

В региональном плане легализуется территориальное зонирование, которое является обосновывающим в Национальном плане территориального развития страны.

Региональный план разрабатывается на период 20 лет и более, с выделением первого этапа реализации на период 5-7 лет. Региональный план формируется в две стадии: концепция регионального плана и региональный план.

#### **4. Выбор стратегии развития населенных мест**

В современных условиях ограниченных материальных и финансовых ресурсов наиболее эффективным следует считать установление дифференцированного подхода к развитию населенных мест и территорий. В рамках этого подхода необходимо предпринять нижеперечисленные меры.

1. Сосредоточить основные усилия на ускоренном увеличении экономического капитала за счет первоочередного развития «точек роста» – отдельных районов, больших и ряда средних городов, обладающих значительным потенциалом, имеющим выгодное геополитическое положение и открытых зарубежным связям.

2. Во всех поселениях страны, особенно на территориях, которые на первой стадии выхода из кризиса выпадают из ускоренного экономического развития, необходимо основные усилия сосредоточить на мобилизации и стимулировании использования внутренних ресурсов, на расширении социального капитала.

3. Государственное финансирование в поселениях и на территориях, не попавших на первой стадии выхода из кризиса в ранг «точек роста», должно быть направлено в основном на поддержание установленного социально гарантированного жизненного стандарта для всего населения и на социальную защиту наиболее уязвимых групп населения.

Изложенная стратегия развития населенных мест и территорий, основанная, с одной стороны, на сосредоточении усилий в «точках роста», а с другой стороны, на наращивании внутреннего экономического и особенно социального потенциала на всей территории страны, позволит создать

стартовую платформу для последующих более активных действий в области устойчивого человеческого развития.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Каковы основные характеристики городов?
2. Каковы основные модели развития городов? В чем заключаются их особенности?
3. Перечислите и кратко охарактеризуйте основные технологии трансформации города, формирования и развития новой экономической среды, адекватной выбранным моделям развития.
4. Что Вы понимаете под градостроительством и районной планировкой?
5. Охарактеризуйте содержание и структуру генерального плана поселения или иной территории.
6. Охарактеризуйте стратегию развития населенных мест и территорий, основанную на дифференцированном подходе.

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Изучите классификацию городов в зависимости от их масштабности, степени концентрации каждого из потенциалов и приведите примеры городов, соответствующих каждой из представленных групп.

**Задание 2.** Перечислите известные Вам малые города и поселения Республики Беларусь. Выделите общие для малых городов и поселений проблемы развития, а также проведите их ранжирование по степени значимости. Предложите мероприятия, способствующие решению выявленных Вами проблем.

**Задание 3.** Изучите основные положения разработки стратегии развития регионов, а также опыт стран ближнего (Россия, Украина) и дальнего зарубежья в области стратегического планирования. Выделите основные этапы стратегического планирования и, основываясь на них, предложите свои подходы к разработке стратегии развития одного из населенных пунктов Вашего региона.

## ТЕМА 5. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДИАГНОСТИКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Региональная экономическая диагностика, ее роль в регулировании процессов развития.
2. Индикаторы развития регионов.
3. Методы диагностики и анализа развития регионов.
4. Анализ структуры и динамических качеств региона.

### 1. Региональная экономическая диагностика, ее роль в регулировании процессов развития

**Диагностика** – это определение состояния, выделение проблемных, депрессивных, а также перспективных регионов. **Предметом** диагностики является исследование регионального воспроизводственного процесса, экономических, экологических и социальных проблем развития. Диагностика позволяет определить надежность региональных систем, выявить "болевыe точки", узкие места с целью принятия адекватных мер, обоснованных управленческих решений. При этом важно выяснить **взаимосвязи, зависимости**, которые являются определяющими для развития региона. Это, прежде всего, **соотношение между:**

- спросом и предложением;
- источниками формирования и расходами местных бюджетов;
- наличием трудовых ресурсов и рабочих мест;
- объемом инвестиций и производственными мощностями строительной индустрии;
- концентрацией производства, социальной инфраструктуры и плотностью населения;
- темпами роста цен и доходов населения;
- объемом экспорта и импорта, ввоза и вывоза.

**Объектом** диагностики являются явления и процессы, связанные с несовершенством экономического механизма управления.

*В зависимости от динамических задач* диагноза различается диагностика состояния и диагностика процесса.

При диагностике состояния необходимо оценить положение региона на данный период. Диагностика процесса связана с определением динамики развития, выявлением генетики объекта, факторов эндогенного и экзогенного характера, влияющих на развитие региона.

Диагностика как наука включает теорию, принципы и методы организации процессов диагноза. В региональной экономической диагностике это, прежде всего, построение системы индикаторов для оценки состояния регионов и измерение значений этих индикаторов с помощью соответствующих методов, инструментов. Диагностика включает также процедуру сбора и обработки информации.

Диагностика регионального развития проводится заинтересованными органами власти, общественными и другими организациями, субъектами хозяйствования, отдельными исследовательскими коллективами и физическими лицами.

Обобщенные данные диагностики служат информационной базой для принятия управленческих решений по достижению устойчивого функционирования регионов, устранению неоправданных различий в уровне жизни населения различных территорий. На их основе разрабатываются планы, прогнозы экономического и социального развития регионов. Диагностическая информация необходима также для банков, инвестиционных компаний, бирж при выработке стратегии размещения капитала и формирования региональных рынков.

## **2. Индикаторы развития регионов**

Для проведения диагностики необходима система взаимосвязанных измерителей, в качестве которых выступают соответствующая статистическая информация и индикаторы состояния и развития экономики регионов. Важнейшей статистической информацией для проведения диагностики региона являются общие сведения о регионе, а также комплекс макроэкономических индикаторов.

**Общие сведения о регионе** характеризуют его географическое положение (удаленность от сырьевых баз и районов-потребителей продукции), природные ресурсы, тип природно-климатической зоны. При этом характеризуется административно-территориальное деление региона, указывается общая численность, национальный состав и плотность населения, анализируется место ведущих отраслей в экономике региона, а также отражается:

– валовой внутренний продукт региона, или *валовой региональный продукт* (ВРП), который определяется как сумма валовой добавленной стоимости, произведенной за отчетный период институциональными единицами-резидентами региональной экономики. При этом валовая добавленная стоимость представляет собой разницу между стоимостью произ-

веденных в отчетном периоде товаров и услуг (выпуском) и стоимостью товаров и услуг, потребленных за тот же период времени (промежуточным потреблением). ВРП является аналогом ВВП страны в целом, хотя и имеет от него существенные отличия, поскольку не включает в себя стоимость оказываемых обществу в целом услуг (оборона, государственная безопасность, государственное управление и т.п.);

- объем промышленной и сельскохозяйственной продукции;
- прибыль по всем видам хозяйственной деятельности;
- численность безработных;
- сбережения и капиталобразующие инвестиции;
- объем розничного товарооборота.

На основании вышеуказанных данных делается вывод о значимости рассматриваемого региона среди других субъектов.

В комплекс **макроэкономических индикаторов** для региональных экономических систем входят показатели, характеризующие производство и использование валового регионального продукта, изменение уровня цен (инфляции), динамику изменения занятости и уровень инвестиционной активности (ставка банковского кредита) и другие стороны финансовой и хозяйственной деятельности регионов.

К таким показателям по отдельным сферам могли бы быть отнесены следующие:

1. *В сфере производства:* объем ВРП; ВРП на душу населения; темпы роста ВРП; соотношение темпов роста потребления и инвестиций в основной капитал; рост экспортного потенциала региона; индекс физического объема промышленной продукции (в сопоставимых ценах); степень износа основных производственных средств; удельный вес убыточных предприятий.

2. *В финансовой сфере:* ставка по кредитам банков; темп роста инвестиций в основной капитал; индекс соотношения ВРП и налоговых поступлений в региональный бюджет; уровень цен (соотношение цен текущего и базового периодов); бюджетная обеспеченность региона; состояние кредиторской и дебиторской задолженностей региона, в том числе по налогам.

3. *В социальной сфере:* уровень прожиточного минимума; доля оплаты труда в ВРП; соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума; задолженность по выплате заработной платы, пенсий и пособий; доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения; уровень финансирования социальных программ из регионального бюджета; естественная убыль и миграция населения; удельный вес официально зарегистрированных безработных и число



безработных на одно место; динамика общей численности населения региона, активного и занятого населения.

Дополнительными и конкретизирующими характеристиками регионов и стран в целом могут являться различные макроэкономические показатели их устойчивости (нестабильности). Международный банк реконструкции и развития предлагает 26 показателей, характеризующих макроэкономическое состояние страны (региона). Международный валютный фонд использует для этих целей 10 ключевых макроэкономических показателей.

Вся совокупность индикаторов оценки развития регионов разбивается на следующие группы:

1. *Экономические индикаторы*, к которым относятся: экономический потенциал региона и его использование; объем и эффективность производства; состояние региональных рынков; инвестиционная активность; энергетическая и продовольственная безопасность; финансовое самообеспечение региона; налоговая нагрузка и наличие независимой налоговой базы для формирования местных бюджетов; показатели территориальной структуры, концентрации экономической деятельности, уровня диверсификации; структура собственности в регионе.

2. *Социальные индикаторы*, включающие в себя: уровень безработицы и занятости в регионе; динамика номинальных и реальных доходов; структура доходов и расходов; соотношение среднемесячного дохода и прожиточного минимума; потребление материальных благ и услуг; уровень развития инфраструктуры и др.

Для обобщающей оценки уровня развития и качества жизни людей (социального развития региона) программой развития ООН (ПРООН) рекомендуется показатель «индекс развития человеческого потенциала» (ИРЧП). **Индекс развития человеческого потенциала** дает самую общую интегральную оценку уровня социального развития страны и региона. Он включает в себя:

- доход, измеряемый ВВП (ВРП) на душу населения с учетом различной покупательной способности в различных регионах;
- продолжительность жизни, измеряемую ожидаемой продолжительностью жизни при рождении;
- знания, или уровень образования, измеряемые числом грамотных лиц или длительностью школьного образования, числом лиц с высшим специальным образованием.

3. *Экологические индикаторы*, в числе которых выделяют: антропогенную нагрузку на территорию; уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферу; состояние поверхностных водоемов и запасов сточных вод и др.

4. *Демографические индикаторы*, характеризующие информацию о количестве городского и сельского населения, о его половозрастной структуре, трудоспособном населении, уровне образования, плотности населения, сальдо миграции и др.

5. *Индикаторы наличия и использования ресурсов в регионе*, которые анализируют наличие и состояние в регионе:

- трудового потенциала, отражающего численность трудовых ресурсов, половозрастной состав и профессиональный уровень их подготовки;
- природно-ресурсного потенциала, характеризующего наличие природных богатств – земельных ресурсов, лесов, полезных ископаемых, воды, прочих видов ограниченных природных ресурсов и условий окружающей среды;
- производственного потенциала, анализирующего в самом общем виде производственные мощности: стоимостную оценку капитальных ресурсов, материальных оборотных средств, ноу-хау и др.;
- потенциала инфраструктуры, отражающего показатели развития социальной, производственной, управленческой, экологической и рыночной инфраструктуры.

Столь большое количество индикаторов оценки развития регионов вызывает значительные трудности в обеспечении их надежной и достоверной статистической информацией, что побуждает к поиску и использованию наиболее важных, обобщающих, интегральных индексов, к которым наряду с вышеописанным индексом развития человеческого потенциала могут быть причислены:

- валовой региональный продукт (ВРП);
- степень загрязнения среды проживания людей, которая может быть охарактеризована уровнем загрязнения радионуклидами, степенью концентрации ядовитых веществ в воде, атмосфере, почве и др.;
- уровень занятости, рассчитываемый как отношение количества занятых в народном хозяйстве жителей к общей величине трудовых ресурсов или к числу экономически активных людей и др.

### **3. Методы диагностики и анализа развития регионов**

Региональная экономическая диагностика основывается на использовании как общенаучных (системный комплексный, генетический, проблемный подход), так и специальных методов, среди которых важнейшим является **сравнительный метод**. В самом общем смысле *сравнение* – это установление, выявление сходства и отличия анализируемых объектов.

Число сравнительных признаков (индикаторов) должно быть достаточно большим, чтобы решить задачу **типологизации регионов**, под которой понимается выделение и группировка (классификация) региональных образований. При этом предпочтение отдается методам сложных группировок, когда выделение совокупности регионов на группы (типы) осуществляется по двум и более признакам-индикаторам, взятым в сочетании. Так, возможно осуществление типологизации по сочетанию двух индикаторов, например, характеризующих уровень экономического и социального развития. В качестве примера можно предложить классификацию регионов по динамике промышленного производства (экономическая составляющая) и доходов населения (социальная составляющая).

В Совете по изучению производительных сил Российской Федерации разработана методика типологизации регионов, использующая три индикатора: уровень социально-экономического развития; динамичность социально-экономического развития; природно-географические условия (климат, положение относительно центра страны, тяготение к регионам мирового рынка и т.п.). На основе данных типологических признаков выделяются три главных типа проблемных регионов, по отношению к которым целесообразно применять особые методы регулирования: **отсталые, депрессивные и кризисные**.

Наконец, имеет место типологизация регионов по главным проблемам регионального развития, построенная на анализе четырех групп основополагающих проблем: экономических, геополитических, этнических и экологических. В то же время необходимо указать, что на практике очень часто используется **типологизация по динамике одного индикатора**. Этот метод предполагает анализ какого-либо одного показателя (например, величины заработной платы), значение которого фиксируется во всех анализируемых регионах как в наблюдаемом, так и в базисном году. При этом вся совокупность регионов разбивается на четыре группы:

- 1) регионы, которые и в базисном, и в наблюдаемом году имели уровень индикатора выше среднего значения;
- 2) регионы, у которых уровень индикатора в базисном году был выше, а в наблюдаемом – ниже среднего значения;
- 3) регионы, у которых уровень индикатора в базисном году был ниже среднего, а затем превысил средний уровень;
- 4) регионы, у которых уровень показателя и в базисном, и в наблюдаемом году был ниже среднего значения.

Для комплексной диагностики развития регионов лучше всего подходит **метод многомерного сравнительного анализа**, который предполагает изучение любого региона на основе совокупности (комплекса) исходных индикаторов, представленных в виде матрицы исходных данных ( $a_{ij}$ ). При этом из всех значений индикаторов выбираются лучшие, в результате чего формируется гипотетический регион-эталон с матрицей оптимальных (наилучших) параметров ( $\max a_{ij}$ ). Затем показатели по другим регионам ( $a_{ij}$ ) делятся на соответствующие значения этих показателей для региона-эталона ( $\max a_{ij}$ ), в результате чего получается матрица стандартизированных коэффициентов ( $x_{ij}$ ):

$$x_{ij} = a_{ij} / \max a_{ij}. \quad (1.1)$$

Полученные коэффициенты возводятся в квадрат и умножаются на весовые коэффициенты  $K_i$ , определяемые экспертным путем. По каждому региону результаты складываются, из найденной суммы извлекается квадратный корень, в результате чего получается **рейтинговая оценка региона** ( $R_i$ ):

$$R_i = \sqrt{K_1 x_{1j}^2 + K_2 x_{2j}^2 + \dots + K_n x_{nj}^2}. \quad (1.2)$$

Рейтинговые оценки ранжируются, в результате чего определяется место региона по уровню развития среди других регионов.

В зарубежной практике нашел широкое применение **метод суммарного ранжирования регионов**. При этом каждый регион ранжируется по величине индикаторов, т.е. определяется занимаемое регионом место по каждому индикатору. Суммарный рейтинг региона определяется суммой мест, занимаемых им по всем параметрам, причем наиболее высокий рейтинг присваивается региону, набравшему минимальные значения суммы мест.

Кроме того, в экономической диагностике регионов применяются:

- **моделирование** (математическое и логическое), когда свойства регионов определяются на основе их идеальных образов-моделей, что позволяет использовать для диагностики формализованные методы расчетов и средства вычислительной техники;
- **экспертная диагностика**, основанная на изучении мнений специалистов-профессионалов;
- **межрайонные модели межотраслевых балансов**, основанные на известной межотраслевой модели В. Леонтьева, описывающей как ма-

териально-вещественные взаимосвязи производства и потребления продукции и ресурсов, так и финансовые взаимосвязи региона (сегодня межотраслевая модель включает в анализ ограниченное (около двух десятков) количество отраслей).

#### **4. Анализ структуры и динамических качеств региона**

Цели, задачи и основные направления стратегии социально-экономического развития регионов определяются на основании оценки их социально-экономического потенциала с учетом требований рыночной экономики и необходимости решения важнейших региональных проблем.

Основными целями и задачами перспективного развития могут быть:

- рост благосостояния населения;
- первоочередное решение продовольственной, жилищной, экологической, демографической и других социальных программ, исходя из достижений научно-технического прогресса и обоснованных нормативов;
- достижение устойчивости денежного обращения, функционирования потребительского рынка путем увеличения производства товаров народного потребления и развития системы услуг;
- обеспечение во всех регионах необходимых условий для решения социальных проблем, реализации права на труд и образование, равного доступа к получению благ и услуг всему населению, независимо от места его проживания и т.п.

В связи с внедрением в Республике Беларусь нормативного механизма формирования местных бюджетов усиливается зависимость предусматриваемых местными органами направлений социально-экономического развития от имеющихся в их распоряжении финансовых ресурсов.

Система нормативов и налогов тесно связана с системой стимулирования и должна регулировать финансовые взаимоотношения предприятий и местных органов управления.

С учетом изложенных факторов определяются варианты уровней валового внутреннего продукта областей, валовой (произведенной) продукции промышленности и сельского хозяйства, социального развития, охраны окружающей среды и требующиеся для этих целей основные средства и капитальные вложения.

Обосновываются приоритетные направления по комплексному развитию регионов. Приоритетное развитие должны получать "конечные" производства обрабатывающей промышленности, агропромышленного комплекса, товаров народного потребления.

Специализация хозяйства может базироваться на местных потребностях и интересах при безусловной сбалансированности развития производства и региональных ресурсов.

Прогноз обеспечения намеченных вариантов развития ресурсами многоцелевого назначения и важнейшими материальными ресурсами разрабатывается с учетом ресурсосбережения. По ресурсам многоцелевого назначения осуществляются балансовые расчеты и определяются приоритеты их использования. Прогноз интенсификации производства на базе направлений НТП готовится с учетом региональных особенностей. Обосновываются экономические, экологические и социальные требования к направлениям и параметрам научно-технического прогресса по снижению трудо-, фондо-, материалоемкости продукции, по рациональному природопользованию и охране окружающей среды, по улучшению качественных характеристик условий проживания населения.

При определении перспектив развития научных учреждений академического и отраслевого профиля, вузов особое внимание уделяется перестройке научно-технической деятельности, развитию научно-технического потенциала, повышению эффективности его использования в интересах области, района, города, предложениям по внутри- и межрегиональной кооперации в проведении НИОКР.

В связи с расширением экономической самостоятельности регионов особое значение приобретает развитие межобластных и внешнеэкономических связей.

Для оценки межобластных связей используются показатели балансов производства, ввоза и вывоза продукции.

Необходимым условием перехода к рыночному хозяйству и предпосылкой его успешного функционирования является создание современной структуры экономики. Важнейшим направлением структурной перестройки должно быть ускоренное развитие ее индустриального потребительского сектора, преодоление структурно-технологической несбалансированности народного хозяйства.

Задача структурно-инвестиционной политики – обеспечить сокращение неэффективного строительства при одновременной концентрации усилий и ресурсов в тех сферах, которые дают максимальную отдачу, в наибольшей степени отвечают социальной переориентации экономики.

Из общего объема капитальных вложений по всем источникам финансирования выделяются средства на строительство объектов непродовственного назначения. Потребность в капитальных вложениях на

развитие непроеизводственной сферы диктуется целевыми показателями уровня обеспеченности учреждениями сферы обслуживания населения на единицу мощности (место, койку и т.д.). При этом учитываются потребность в них на возмещение выбытия основных средств по ветхости и износу, намечаемый прирост основных средств и необходимый строительный задел. Направления и пропорции распределения капитальных вложений по отдельным сферам и отраслям народного хозяйства должны быть подчинены решению основных задач социально-экономического развития регионов.

В качестве индикатора при анализе структуры и динамических качеств региона может быть принят валовой региональный продукт. Для каждого района рассчитывается его доля в экономической деятельности области, в общей территории области и разница этих величин ( $A_i$ ). При равномерном размещении доли регионов в объеме экономической деятельности близки или равны их доли в территории области:

$$A_i = \frac{V_i}{V} - \frac{T_i}{T} \quad (1.3)$$

для  $i = 1 \dots n$ ,

где  $i$  – индекс района;  $n$  – число районов в области;  $V_i$  и  $V$  – объемы экономической деятельности в  $i$ -м районе и области;  $T_i$  и  $T$  – площади территории  $i$ -го района и области.

Коэффициент концентрации экономической деятельности рассчитывается как сумма разниц  $A_i$ , больших нуля:

$$K_k = \sum_{i=1}^n A_i \quad (1.4)$$

для всех  $A_i \geq 0$ .

Коэффициент концентрации варьируется в пределах  $0 \leq K \leq 1$ . Чем ближе коэффициент к 0, тем более равномерно размещена экономическая деятельность по территории. И наоборот, чем ближе к 1, тем выше концентрация экономической деятельности в отдельных районах.

Коэффициент отраслевой концентрации и диверсификации можно рассчитать на основе объема выпуска продукции в отраслях, стоимости основных средств. Однако наиболее индикативным в отношении степени диверсификации является показатель занятости.

Коэффициент отраслевой концентрации определяется путем сопоставления доли занятых в отдельных отраслях в регионе (районе) и стране (области) в целом:

$$K_{o.k} = \sum_{i=1}^n \left( \frac{P_i}{P} - \frac{C_i}{C} \right) \quad (1.5)$$

для всех отраслей, для которых  $\frac{P_i}{P} - \frac{C_i}{C} \geq 0$ ,

где  $i$  – индекс отрасли;  $n$  – число отраслей;  $P_i, C_i$  – численность занятых в  $i$ -й отрасли в регионе и стране;  $P, C$  – общая численность занятых в регионе и стране.

Коэффициент диверсификации является обратным показателем коэффициенту отраслевой концентрации.

С диагностикой отраслевой структуры тесно связан анализ комплексности хозяйства региона, соотношения между отраслями специализации, комплексирующими и обслуживающими. Соотношения между занятостью в этих трех группах отраслей дают количественную характеристику регионального мультипликатора. Региональный мультипликатор роста означает, что импульсы экономического роста, наметившиеся в одной отрасли, передаются на обслуживающие и вспомогательные отрасли. При этом накопления в отраслях специализации являются предпосылкой для развития других отраслей.

Мультипликатор спада обусловлен падением производства в отраслях специализации и передачей этих импульсов на инфраструктуру. В результате происходит угасание экономической деятельности в региональном комплексе в целом.

В условиях административно-командной экономики, когда централизованно изымались и перераспределялись ресурсы, мультипликативный процесс был деформирован, или искусственно сдерживался, или искусственно стимулировался.

В рыночной экономике с недеформированной структурой предполагается безусловное функционирование регионального мультипликатора.

Отсутствие какого-либо мультипликативного процесса может быть при стагнации экономики. В регионе возможно состояние, когда все отрасли деятельности пришли в относительное равновесие в результате действия либо мультипликатора роста, либо мультипликатора спада.



## Вопросы для самоподготовки и контроля знаний

1. В чем заключается принципиальное отличие экономического анализа и экономической диагностики регионов?
2. Какие группы индикаторов оценки развития регионов Вы знаете?
3. Каким образом может быть осуществлена типологизация регионов?
4. Что выступает в качестве предмета и объекта диагностики регионов?
5. Что представляет собой показатель валового регионального продукта? Как он рассчитывается?
6. Перечислите известные Вам методы диагностики и анализа развития региона.
7. Каковы цели, задачи и основные направления развития регионов Республики Беларусь?
8. Перечислите основные показатели, используемые для анализа структуры и динамических качеств региона.

## Задания для практических занятий и самостоятельной работы

**Задание 1.** Территория страны состоит из шести регионов А, В, С, D, E и F. В целях экономической диагностики регионов осуществляется мониторинг их социально-экономического состояния, предполагающий контроль 10 индикаторов  $I_1, I_2, I_3, I_4, \dots, I_{10}$ , значения которых соответствуют следующей матрице исходных параметров:

	$I_1$	$I_2$	$I_3$	$I_4$	$I_5$	$I_6$	$I_7$	$I_8$	$I_9$	$I_{10}$
A	8,91	98,1	56+d	77,7	44,2	2,02	19-m	82,5	65,9	45+d
B	7,32	89,2	73,6	75,3	36+m	2,12	10,4	78+m	54+ m	58,9
C	9,91	100-m	60,2	76,5	40,0	2,00	13,1	94,1	50+d	60,5
D	9,00	96,4	82,1	76,8	38,0	1,95	7,2	100-d	63,1	56+ m
E	8,05	94,5	84-m	78,0	60-d	1,88	5+m	72,4	56,5	66,1
F	6,99	68+d	76,4	78,2	42,5	1,96	15,4	88,6	80-d	78-d

Здесь  $m$  – номер месяца, в котором Вы родились;  $d$  – число, соответствующее Вашему дню рождения.

Каждому индикатору экспертами поставлен в соответствие его весовой коэффициент  $k_1, k_2, \dots, k_{10}$ , причем экономический смысл анализируемых индикаторов и соответствующие им весовые коэффициенты имеют следующие значения:

$I_1$  – валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения, млн ден. ед./чел. ( $k_1 = 1,11$ );

$I_2$  – уровень региональной занятости, % ( $k_2 = 1,05$ );

$I_3$  – доля рентабельных предприятий в регионе, % ( $k_3 = 1,35$ );

$I_4$  – средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет ( $k_4 = 1,21$ );

$I_5$  – доля лиц с высшим и средним специальным образованием в регионе, % ( $k_5 = 0,92$ );

$I_6$  – соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума, % ( $k_6 = 1,05$ );

$I_7$  – инвестиции в основной капитал, млрд ден. ед. ( $k_7 = 1,52$ );

$I_8$  – доля населения с доходами выше прожиточного минимума, % ( $k_8 = 1,44$ );

$I_9$  – показатель обеспеченности регионального бюджета собственными доходами, % ( $k_9 = 1,15$ );

$I_{10}$  – доля предприятий региона, не имеющих просроченной кредиторской задолженности, % ( $k_{10} = 0,85$ ).

Используя исходные данные, Вы должны осуществить экономическую диагностику регионов:

1) *методом многомерного сравнительного анализа*, для чего необходимо: а) вычислить рейтинговую оценку каждого из регионов; б) проранжировать изучаемые Вами регионы, присвоив им ранги от 1 до 6 (занимаемые ими места среди других регионов в порядке убывания их рейтинговой оценки);

2) *методом суммарного ранжирования*, для чего необходимо: а) вычислить суммарную рейтинговую оценку каждого из регионов; б) проранжировать регионы, присвоив им ранги от 1 до 6 (занимаемые ими места среди других регионов в порядке убывания их суммарной рейтинговой оценки).

**Задание 2.** Рассчитать коэффициенты отраслевой концентрации и дифференциации в разрезе отраслей, провести анализ показателей в региональном разрезе на основе данных, представленных в таблице:

Таблица 1.1 – Распределение численности занятого населения по отраслям экономики в 2014 году (тыс. чел.)

Отрасли	Области и г. Минск						
	Брест- ская	Витеб- ская	Гомель- ская	Грод- ненская	г. Минск	Мин- ская	Моги- левская
Занято в экономике – всего	623,3	536,3	630,4	496,7	1089,3	697,5	477,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяй- ство	86,6	62,3	65,9	69,0	3,6	93,7	49,6
Промышленность	145,6	125,2	169,0	117,2	213,1	195,2	137,1
Строительство	48,2	36,5	51,3	43,0	102,1	58,9	33,7
Торговля; ремонт ав- томобилей, бытовых изделий и предметов	82,1	69,7	74,9	61,8	210,2	99,4	58,8
Гостиницы и ресто- раны	11,9	11,2	12,7	9,0	30,1	11,5	8,1
Транспорт и связь	53,4	45,2	47,9	33,7	85,9	45,8	29,6
Операции с недвижи- мым имуществом, аренда и предостав- ление услуг потребителям	28,8	29,6	36,3	25,2	171,0	31,2	24,5
Образование	62,6	56,8	66,1	50,8	93,5	57,0	52,1
Здравоохранение и предоставление соци- альных услуг	45,2	43,2	48,7	37,1	56,2	47,8	35,6
Предоставление ком- мунальных, социаль- ных и персональных услуг	23,2	23,7	25,9	18,9	50,2	24,0	19,8

## РАЗДЕЛ 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ

### ТЕМА 6. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ

1. Характеристика ресурсного потенциала регионов.
2. Природно-ресурсный потенциал регионов, его хозяйственная оценка.
3. Экологические проблемы регионов, пути их решения.
4. Механизм природопользования регионов.
5. Трудовые ресурсы. Рынок рабочей силы в регионах и проблемы занятости.
6. Потенциал сферы обеспечения регионального развития.
7. Характеристика и особенности развития социальной инфраструктуры.

#### 1. Характеристика ресурсного потенциала регионов

Развитие экономики региона зависит от величины и эффективности применения ресурсного потенциала. **Потенциал** – это совокупность имеющихся средств, возможностей в какой-либо области. Под **ресурсным потенциалом региона** обычно понимается совокупность всех видов ресурсов, формирующихся на данной территории, которые могут быть использованы в процессе общественного производства.

Ресурсный потенциал региона подразделяется:

- на экологический,
- социальный,
- экономический.

По каждому из них можно выделить несколько уровней потенциала. Кроме того, существует интегральный, или совокупный потенциал региона. При анализе развития экономики региона, определении стратегии дальнейших преобразований и т.д. обычно рассматривают:

- насколько весом данный потенциал,
- какова его структура,
- насколько эффективно используется, и какие регулирующие воздействия следует осуществлять с целью наиболее полного расходования.

**Экологический (природно-ресурсный) потенциал региона** – это природные ресурсы, теоретически доступные для использования при дан-

ном уровне развития технологий и социально-экономических отношений с учетом приемлемой (максимально допустимой) антропогенной нагрузки на территорию.

**Природные ресурсы** бывают:

- **целевые**, т.е. предназначенные для выполнения определенных функций. Их особенности – неравномерность размещения по территории страны, концентрация в отдельных регионах, источниках, месторождениях (например, железная руда, бокситы, мергель и т.п.);

- **многоцелевые**, т.е. потребляемые повсеместно. Необходимо указать, что многие многоцелевые природные ресурсы также повсеместно и распределены, хотя их качество, свойства, плотность распределения территориально дифференцированы (земля, вода, топливо, энергия и т.п.).

Для характеристики природных ресурсов используются такие показатели, как **количество** (запасы), **качество** (содержание полезного элемента, плодородие земель, калорийность топлива и т.п.), **доступность** (глубина залегания, себестоимость добычи и т.п.). Важно указать, что природные ресурсы – это не только какие-то конкретные материально осязаемые объекты, но и условия окружающей среды в совокупности, в комплексе (например, агроклиматические условия, сейсмоопасность и т.п.). Комплексная оценка состояния окружающей среды позволяет комплексно учесть все природные ресурсы, которыми обладает регион, т.е. оценить его **интегральный, совокупный** экологический (природно-ресурсный) **потенциал**.

При управлении ресурсным потенциалом региона необходимо принимать во внимание территориальную делимость ресурсов. В частности, **неделимые природные ресурсы**, к которым относятся, прежде всего, атмосферный воздух и водные ресурсы, обладают динамичностью и способностью к трансграничным переносам и потому управляемы в весьма малой степени. Другие компоненты окружающей среды – земля, флора, фауна, недра – относятся к **делимым ресурсам**, являясь объектами управления на конкретной территории.

**Социальный потенциал региона** – это совокупность возможностей, которыми располагает территориальное образование (регион) для достижения основной цели своего развития – обеспечения наиболее благоприятных условий жизнедеятельности населения. Социальный потенциал региона во многом определяется развитием социального комплекса территории, включающего в себя, прежде всего, **социальную инфраструктуру** (жилой фонд, учреждения образования, здравоохранения, культуры и т.п.) и **демографическую обстановку в регионе**.

**Экономический потенциал региона**, во многом предопределяемый его социальной и экологической компонентами, отражает уровень развития производительных сил региона, его способность производить продукцию, выполнять работы и оказывать услуги. Экономический потенциал складывается из *производственного, научно-технического, образовательного, экспортного*, а также *потенциала межрегионального взаимодействия*.

Главными элементами, определяющими экономический потенциал региона, являются:

- трудовые ресурсы;
- производственные мощности;
- инфраструктура;
- природные ресурсы и условия окружающей среды.

Обеспеченность региона трудовыми ресурсами (их количество, уровень образования, квалификация) зависит от состояния его социального потенциала, а природными ресурсами – от экологического. Особое место при формировании экономического потенциала региона занимает **инфраструктура**, включающая в себя вспомогательные, обслуживающие отрасли, которые обеспечивают бесперебойное эффективное функционирование других сфер жизнедеятельности человека и отраслей. Различают *производственную, управленческую, рыночную, социальную и экологическую инфраструктуру* в зависимости от тех сфер деятельности, которые они обслуживают.

## **2. Природно-ресурсный потенциал регионов, его хозяйственная оценка**

Определение **природно-ресурсного потенциала** региона можно дополнить: это совокупность природных ресурсов данной территории, условий, явлений и процессов, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной деятельности с учетом тенденций научно-технического прогресса. Величина природно-ресурсного потенциала – это сумма потенциалов отдельных видов природных ресурсов (земельных, водных, лесных, минерально-сырьевых и др.) – зависит от ряда факторов:

- количество имеющихся в регионе природных ресурсов (чем длиннее ряд естественных ресурсов, подлежащих использованию в процессе производства, тем больше величина природно-ресурсного потенциала);
- их количественные и качественные характеристики (величина запасов, содержание полезного вещества, мощность пластов и т.д.);
- комплексность использования каждого вида природных ресурсов.

Количественная оценка природно-ресурсного потенциала региона возможна только в том случае, если частные потенциалы отдельных видов природных ресурсов будут исчисляться по единому принципу. Используются следующие направления соизмеримости качественно различных природных ресурсов:

- с помощью балльной системы,
- стоимостных показателей,
- абсолютных энергетических потенциалов.

Важным аспектом оценки природно-ресурсного потенциала региона является его структурный анализ, осуществляемый с учетом национальных, общегосударственных интересов (рисунок 2.1).



Рисунок 2.1 – Схема структурного анализа природно-ресурсного потенциала региона

– **Первое структурное подразделение** объединяет природные ресурсы отраслей промышленности, имеющих общегосударственную специализацию, – нефтяные ресурсы, горно-химическое сырье, руды металлов, минеральное сырье и т.д.

– **Второе структурное подразделение** включает в себя природные ресурсы отраслей местной промышленности и отраслей народного хозяйства, определяющих региональную производственную специализацию, – местные топливно-энергетические ресурсы (торф, дрова, гидроэнергия ма-

лых рек и т.п.), лесные ресурсы для местной промышленности, минерально-сырьевые ресурсы для местного строительства и т.п.

– В сельскохозяйственных регионах выделяется **третье структурное подразделение** – природные условия и ресурсы, обеспечивающие функционирование агропромышленного комплекса (АПК), – агроклиматические условия и земельные ресурсы, местные удобрения и т.п.

– К **четвертому подразделению** относится та часть природно-ресурсного потенциала, которая рассматривается в качестве территориальной и ресурсной базы жизнедеятельности общества (земля, вода, лес, используемые как среда обитания, восстановления физических и духовных сил человека). Природные ресурсы четвертого структурного подразделения бывают ресурсами государственного и местного значения.

Необходимо указать, что природно-ресурсный потенциал региона изменяется в процессе природопользования, что обусловлено как истощением отдельных видов природных ресурсов и нерациональностью их использования, так и целенаправленной деятельностью человека по их восстановлению и улучшению (посадка лесов, устройство гидросооружений, мелиорация земель и т.п.).

### **3. Экологические проблемы регионов, пути их решения**

В пределах отдельных регионов *наиболее сложными экологическими проблемами являются:*

– многократное превышение нормативного уровня загрязнения воздушного бассейна в городах с высоким уровнем концентрации промышленности и большим парком автотранспорта;

– интенсивная трансформация водосборных бассейнов и водного режима речной сети в результате крупномасштабного осушения заболоченных земель и как следствие – исчезновение множества малых рек и ручьев;

– стойкое увеличение индекса загрязнения вод по всем рекам страны на фоне сокращения общего объема сбрасываемых в них стоков, что свидетельствует о нарушении процессов самоочищения водоемов;

– опасное загрязнение промышленными, коммунальными и поверхностными сточными водами акваторий уникальных водных объектов (озер Нарочь, Свитязь, Голубых, Браславских и др.);

– неблагоприятная ситуация в сельской местности, связанная с многолетним воздействием на окружающую среду отходов крупных животноводческих комплексов и ферм, химизацией сельского хозяйства, за-



грязнением почв тяжелыми металлами, последствиями непродуманной крупномасштабной мелиорации земель и др.;

– сокращение биологического разнообразия в регионах, разрушение местных экологических систем, негативное воздействие на особо охраняемые территории.

Региональные экологические проблемы страны анализируются на следующих *уровнях*:

1. Минский регион.
2. Регионы влияния крупных и больших городов. Регионы с крупными природоохранными комплексами.
3. Особый регион.
4. Сельскохозяйственные регионы.

Среди рассмотренных выделяются регионы с нарушенным экологическим равновесием, или иначе – экологически дестабилизированные регионы.

#### **4. Механизм природопользования регионов**

Механизм природопользования на региональном уровне проявляется по следующим направлениям:

- организация местного управления и самоуправления природопользованием и природоохранной деятельностью;
- эколого-экономическое прогнозирование и планирование;
- мониторинг, учет и контроль в экологической сфере;
- финансирование и кредитование рационального природопользования и природоохранных мероприятий в регионе.

Важным элементом регионального управления является **управление природопользованием в регионе**, под которым понимается деятельность государства и местных органов управления по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охраны локальных экологических систем, а также обеспечения законности в эколого-экономических отношениях.

Управление природопользованием в регионе сочетает в себе формы и методы организации и регулирования процессов природопользования на двух уровнях – *общегосударственном* и *региональном* (местном). Основная цель этого управления – обеспечение потребностей общества в сырье и материалах, в чистоте и разнообразии окружающей среды, а также сохранение, восстановление и развитие природно-ресурсного потенциала как отдельных регионов, так и страны в целом.

Управление природопользованием на государственном уровне осуществляется *Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь*, по отношению к которому являются подведомственными 6 областных, Минский городской комитеты и 123 гор(рай)инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды. На этом уровне осуществляется комплексное управление природопользованием в стране, государственный контроль за использованием и охраной природных ресурсов, проведение государственной экологической экспертизы, реализация государственных экологических программ. Эти же органы государственного управления представляют и защищают юридические интересы общества и государства в целом в вопросах природопользования: направляют соответствующие представления в судебные органы, налагают штрафы, применяют другие санкции и т.п. Преимущественно на общенациональном уровне управления природно-ресурсным потенциалом реализуется **отраслевой принцип управления** природопользованием, который состоит в осуществлении государственного контроля за состоянием природных ресурсов и принятии мер по их охране, рациональному использованию со стороны отраслей и ведомств, которые относятся к органам специальной компетенции, уполномоченным выполнять природоохранные функции.

Наряду с проведением общенациональной политики управления природопользованием областные, городские и районные инспекции природных ресурсов реализуют **территориальный принцип управления** природно-ресурсным потенциалом региона. Совместно с областными, городскими, районными, поселковыми и сельскими Советами депутатов и исполкомами они разрабатывают и утверждают местные программы охраны природы, организуют их финансирование, материально-техническое обеспечение и контроль за их выполнением.

Вопросы управления природно-ресурсным потенциалом регионов как на общенациональном, так и на территориальном уровне частично находятся в компетенции таких министерств и ведомств, как:

- *Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии*, который осуществляет учет земель, контроль за их использованием, руководство землеустроительной службой и т.п.;
- *Министерство лесного хозяйства* (в сельских районах – лесхозы), реализующее контроль за состоянием, использованием, воспроизводством и охраной лесов;

- *Государственный комитет по гидрометеорологии*, осуществляющий мониторинг состояния поверхностных вод, атмосферного воздуха, почв, радиационного загрязнения природной среды;

- *Министерство внутренних дел*, которое силами экологической милиции обеспечивает охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств.

Полномочия местных органов власти законодательно детализируются по отдельным направлениям природопользования. Наиболее широко они отражены в *Кодексе Республики Беларусь о земле*, который четко разграничивает компетенцию областных, городских, районных и сельских (поселковых) исполнительных и распорядительных органов власти в сфере земельных отношений.

Так, к компетенции местных органов власти относятся:

- предоставление и изъятие земельных участков;
- передача земельных участков в частную собственность;
- взимание платы за землю;
- разработка и утверждение программ по охране и рациональному использованию земель, повышению плодородия почв;
- осуществление контроля за использованием и охраной земель и др.

**Водный кодекс Республики Беларусь** определяет компетенцию местных органов власти в области использования и охраны вод, вверяя им:

- разработку и утверждение программ и мероприятий в области использования и охраны вод, принятия мер по их реализации;
- обеспечение потребности населения в питьевой воде;
- принятие решения о предоставлении водных объектов в обособленное пользование;
- утверждение лимитов водопользования;
- принятие мер по проведению противопаводковых мероприятий и др.

Рассмотрим важнейшие *функции управления природно-ресурсным потенциалом региона*, которые реализуются как на государственном, так и на региональном, в том числе локальном уровне.

1. *Мониторинг, учет и контроль в экологической сфере* – это деятельность, связанная с получением объективной информации о природной среде региона и характере антропогенных воздействий на нее, а также контролем за состоянием окружающей среды. Различают **региональный** и **локальный** мониторинг окружающей среды. Функции этих видов мониторинга в целом одни и те же, однако, если региональный мониторинг связан со сбором, обработкой, оцениванием и хранением экологической инфор-

мации в целом регионе, то локальный – с наблюдением непосредственно за источниками и объектами загрязнения – конкретными предприятиями-загрязнителями, состоянием отдельных природных объектов, а также компонентов окружающей среды (воздух, поверхностные, сточные и почвенно-грунтовые воды и т.п.).

В свою очередь локальный мониторинг может осуществляться как самими субъектами хозяйствования (самомониторинг), так и специально созданными территориальными центрами мониторинга.

2. *Государственная экологическая экспертиза* – это организационно-правовая форма контроля и управления в области использования природно-ресурсного потенциала региона, предполагающая проверку экологической обоснованности принятия тех или иных хозяйственных решений, связанных с развитием или размещением в районе производительных сил (строительством новых объектов, увеличением (расширением) производства и т.п.). Государственная экологическая экспертиза носит обязательный характер, поскольку финансирование любых проектов и программ регионального развития открывается лишь при наличии положительного заключения экспертизы. Ее проведение возлагается на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

3. *Прогнозирование и планирование природопользования и охраны окружающей среды* – это деятельность, связанная с определением будущего состояния природно-ресурсного потенциала региона (страны) и составлением соответствующих планов-прогнозов и программ природопользования и охраны окружающей среды. Прогнозирование и планирование как функции управления регионом могут осуществляться как на государственном, так и территориальном уровне. В первом случае происходит экологическое обоснование развития и размещения производительных сил страны в целом в соответствии с базовыми положениями ***Национальной программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды***. Планирование и прогнозирование природопользования и охраны окружающей среды на территориальном уровне связано с разработкой пятилетних территориальных (областных, городских, районных) программ и годовых прогнозов, включающих группы показателей по следующим средам и природным компонентам:

- ***атмосферный воздух*** (лимиты на выбросы загрязняющих веществ, ввод в действие установок улавливания и обезвреживания вредных веществ из газов и т.п.);

- **водные ресурсы** (объем используемой воды, лимиты допустимых сбросов сточных вод, ввод в действие очистных сооружений и т.п.);
- **земельные ресурсы** (площади рекультивации земель, капитальные вложения на охрану и обеспечение рационального использования земельных ресурсов и др.);
- **лесные ресурсы** (затраты на авиационную охрану лесов от пожаров, площади обработки лесных массивов средствами борьбы с вредителями и болезнями и др.);
- **биологические ресурсы** (достижение оптимальной численности животных и растений, затраты на реализацию этих целей и др.);
- **минерально-сырьевые ресурсы** (лимиты добычи полезных ископаемых).

4. *Финансирование и кредитование природопользования* – это деятельность по финансовому обеспечению реализации активной природоохранной политики и сохранения (восстановления) природно-ресурсного потенциала региона. Система финансирования природоохранных мероприятий Беларуси прошла длинную эволюционную последовательность этапов – от стимулирования рационального природопользования исключительно за счет средств государственного бюджета в условиях командно-административной системы до принципа финансирования природоохранной деятельности республиканскими, областными, региональными и городскими внебюджетными фондами охраны природы в середине 90-х годов прошлого века. В целях усиления государственного контроля за расходованием средств на поддержание и восстановление природно-ресурсного потенциала регионов с 1998 г. средства Республиканского внебюджетного фонда охраны природы включены в состав государственного бюджета, а сам внебюджетный фонд охраны природы стал именоваться *государственным целевым бюджетным фондом охраны природы* в системе финансирования Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь. Средства территориальных фондов охраны природы аккумулируются в составе местных бюджетов, причем отечественное законодательство гарантирует использование средств фондов только на природоохранные цели.

Кроме того, финансирование природоохранных мероприятий в регионах проводят субъекты хозяйствования, которые за свой счет ведут строительство, капитальный ремонт и модернизацию природоохранных объектов.

## **5. Трудовые ресурсы. Рынок рабочей силы в регионах и проблемы занятости**

Важной составной частью социального и экономического потенциалов региона является его **трудовой потенциал**, представляющий собой совокупную рабочую силу и совокупную общественную способность населения к труду. Как экономическая категория, трудовой потенциал отражает производственные отношения по поводу воспроизводства психофизиологических, квалификационных, духовных и социальных качеств трудоспособного населения. С количественной стороны трудовой потенциал представляет собой запасы труда, которые определяются общей численностью трудовых ресурсов, их половозрастной структурой, образовательным уровнем и возможностями их использования.

**Трудовые ресурсы региона** – это часть населения страны, которая обладает физическими и духовными способностями к труду и которая представляет собой действующую и потенциальную рабочую силу.

Фактически к трудовым ресурсам относятся:

- население в трудоспособном возрасте: мужчины в возрасте от 16 до 60 лет и женщины – от 16 до 55 лет (за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и неработающих мужчин и женщин трудоспособного возраста, получающих пенсии по старости на льготных условиях);
- население старше и моложе трудоспособного возраста, занятое в общественном производстве.

Трудовые ресурсы как страны, так и региона могут быть охарактеризованы такими параметрами, как:

- **образовательный уровень**, отражающий долю лиц с начальным, средним, средним специальным и высшим образованием;
- **профессионально-квалификационная структура**, характеризующая трудовые ресурсы по видам деятельности, профессиям, специальностям и уровню квалификации;
- **половозрастная структура**, отражающая соотношение возрастных и дифференцированных по полу групп;
- **социально-экономическая неоднородность работающих**, связанная со сложностью труда у тех или иных групп (неквалифицированный, квалифицированный и высококвалифицированный труд; для руководителей – руководители высшего, среднего, низшего звена).

Для оценки состояния трудовых ресурсов страны или региона используется следующая система показателей:

- а) общая численность трудовых ресурсов;
- б) среднегодовая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве;
- в) уровень занятости населения;
- г) состав работающих по полу и возрасту;
- д) отраслевая структура занятости населения;
- е) уровень образования и профессиональная подготовка кадров.

**Государственное регулирование трудового потенциала региона** – неотъемлемая составная часть механизма регионального управления. Оно охватывает демографический, социальный и экономический аспекты объекта регулирования, его воспроизводственный цикл – формирование, распределение и использование. Необходимо отметить, что рыночный механизм принципиально не способен решить проблемы занятости (безработицы), поэтому рыночные силы и государственное регулирование рынка труда и трудового потенциала объективно призваны дополнять друг друга. Система государственного регулирования рынка труда представляет собой совокупность конкретных законодательно закрепленных правил взаимодействия экономических агентов, которые базируются на рыночных отношениях.

Государственное регулирование трудового потенциала предполагает решение следующих основных задач:

- обеспечение научно обоснованного воспроизводства населения в целом по республике, в отдельных областях и районах;
- достижение рациональной занятости населения, то есть создание условий, при которых удовлетворяется потребность людей в работе и учебе;
- обеспечение отраслей и сфер народного хозяйства рабочей силой, количество и качество которой соответствовало бы реальным потребностям;
- рациональное и эффективное использование трудового потенциала и отдельных групп населения (молодежи, женщин, лиц старшего трудоспособного возраста).

Государственное регулирование рынка труда и трудового потенциала осуществляется по следующим **основным направлениям**: прогнозирование и планирование демографического развития, трудовых ресурсов и рынка труда; регулирования занятости; социальная защита населения.

Система государственного регулирования трудового потенциала основывается на учете и использовании политических, социальных, экономических и правовых факторов. Она предполагает использование *прямых*

(административных) и *косвенных* (экономических) методов управления. К *прямым методам регулирования* относятся такие воздействия на трудовой потенциал регионов, которые непосредственно определяют его состояние через деятельность специальных фондов и разработку программ содействия занятости, создание соответствующих нормативных актов, тарифно-квалификационных систем, систем оплаты труда, форм договорных отношений, индексирования заработной платы. *Косвенные* (экономические) *методы* изменяют мотивацию (заинтересованность) хозяйствующих субъектов в развитии трудовых ресурсов региона и реализуются посредством налоговой, кредитной системы, индикативного планирования.

В свою очередь всю совокупность мер государственного воздействия на уровень занятости (безработицы) можно разделить на две группы: *активные* и *пассивные*. *Активные меры* непосредственно направлены на разрешение проблемы безработицы и повышение уровня занятости (создание рабочих мест, субсидирование, льготное налогообложение, организация общественных работ, льготы по обеспечению материальными ресурсами, гарантированный сбыт продукции, гибкие режимы рабочего времени и т.п.). Наряду с вышеперечисленными мерами, направленными на увеличение спроса на рабочую силу, активные меры государственного регулирования трудового потенциала включают в себя воздействия, нацеленные на сокращение предложения рабочей силы (увеличение продолжительности обучения в школе, отпусков по уходу за ребенком, ежегодных отпусков и т.п.).

К *пассивным методам* государственного регулирования рынка труда относятся ассигнования на выплату пособий по безработице и частичному возмещению безработным их потерь в доходах.

## **6. Потенциал сферы обеспечения регионального развития**

Эффективность использования природно-ресурсного и социального потенциала региона во многом зависит от наличия **инфраструктуры** – совокупности предприятий и организаций, относящихся к отраслям, обеспечивающим бесперебойное, эффективное функционирование большого числа других предприятий и организаций, зачастую относящихся к нескольким отраслям и сферам деятельности. В настоящее время принято выделять инфраструктуру в самостоятельную отрасль экономики. При этом специфика отраслей инфраструктуры заключается в том, что они не производят материальной продукции (товаров), а главным образом предоставляют услуги, необходимые для успешного функционирования отраслей материального производства и как следствие – экономики в целом.



В зависимости от того, какие сферы деятельности и отрасли обслуживает региональная инфраструктура, различают следующие ее виды:

- *производственную*, которая содержит комплекс отраслей, обеспечивающих внешние условия производства (транспорт, связь, электро-, газо-, водоснабжение, складское хозяйство и т.п.);

- *социальную*, включающую в себя здравоохранение, пассажирский транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, розничную торговлю, общественное питание, культуру, образование, объекты спортивно-физкультурного назначения и т.п.;

- *управленческую*, в сферу функционирования которой входит аппарат государственного управления, система местного управления и самоуправления, а также системы правовой и законотворческой деятельности и распространения информации;

- *рыночную*, охватывающую совокупность сфер деятельности и институтов, призванных обеспечивать условия для эффективного функционирования рыночного механизма в регионе (товарно-сырьевые, валютные и фондовые биржи; финансово-кредитные учреждения; консалтинговые, информационно-аналитические и аудиторские компании и другие частные и государственные институты, включая законодательство, традиции и менталитет и т.п.);

- *экологическую*, реализующуюся в комплексе деятельности, обеспечивающем благоприятную природную среду для развития общественного производства и охрану окружающей среды от негативных последствий экологической деятельности человека.

Значимость отраслей инфраструктуры в условиях трансформационной экономики постепенно, по мере утверждения рыночных отношений, возрастает. При этом необходимо указать, что отдельные отрасли инфраструктуры по сравнению со сферой материального производства обладают рядом специфических особенностей, а именно:

- отличаются относительно малой материалоемкостью и ресурсоемкостью;

- их вклад в производство валового регионального продукта довольно высок и все возрастает;

- спрос на их продукцию неуклонно растет, что способствует, прежде всего, развитию самой инфраструктуры;

- оказывают стабилизирующее воздействие на экономику, так как спрос на продукцию инфраструктурных отраслей сохраняется и в периоды депрессии и спада производства;

– благоприятно влияют на занятость населения, так как появляется возможность аккумулировать рабочую силу, которая высвобождается в других отраслях экономики.

## **7. Характеристика и особенности развития социальной инфраструктуры**

Особую роль в формировании и поддержании ресурсного и, прежде всего, трудового потенциала региона играет **социальная инфраструктура**.

В общем виде социальная инфраструктура включает в себя две составные части:

– *социально-бытовую инфраструктуру* (торговля, общественное питание, жилищное, коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, пассажирский транспорт, связь, социальное обеспечение и др.);

– *социально-духовную инфраструктуру* (просвещение, культура, искусство, здравоохранение, охрана окружающей среды, массовая информация и т.п.).

Прогнозирование и планирование социальной инфраструктуры в регионах опирается на территориальные нормативы обеспеченности населения товарами, жильем, больницами, школами, детскими садами и другими объектами социальной инфраструктуры, которые должны отражать региональную специфику жизненных условий и возможности реального удовлетворения социальных, духовных запросов населения.

Развитие социальной инфраструктуры регионов осуществляется с учетом их экономического потенциала, специфики расселения жителей, возможностей инвестирования, принятой стратегии преобразований и др. Оптимальным является достижение комплексного развития всех звеньев обслуживания населения, поскольку объекты социальной инфраструктуры имеют общий и повсеместный характер. При этом необходимо учитывать:

– особенности, влияющие на запросы населения в социальной сфере;

– потребности в строительстве новых и реконструкции действующих объектов сферы обслуживания населения.

Прогнозные расчеты проводятся не только по усредненным показателям (в расчете на душу населения, на 1000, 10 тыс. чел. и т.п.), но и с учетом специфики различных социальных и демографических групп.

Важным ресурсным элементом выступают денежные средства финансирования социальной сферы. Для этого наряду с государственным бюджетом используются средства населения (путем индивидуализации

части социальных платежей, введения льготного налогообложения, а также роста инвестиционного потенциала системы социального обеспечения). Применяются и другие направления обеспечения стабильного финансирования в требуемом размере.

Уровень развития отдельных отраслей определяется исходя из потребностей населения в услугах, которые на прогнозный период определяются с помощью представительных характеристик развития отдельных отраслей обслуживания – натуральных показателей, наиболее полно отражающих развитие материальной базы каждой из отраслей, а также в форме условных измерителей контингента обслуживания, или денежных расходов населения на те или иные платные услуги. Показатели используются для обоснования уровня развития отраслей социальной сферы в качестве социально-экономических нормативов.

Социально-экономические нормативы выражают отношение между уровнем развития общественных потребностей и возможностями производства. По каждой отрасли выделяются нормы и нормативы:

- развития материальной базы учреждений сферы обслуживания по видам (в расчете на 10 тыс. жителей);
- качества обслуживания населения в учреждениях сферы услуг по видам услуг (в расчете на 10 тыс. жителей);
- потребления услуг по видам.

При прогнозировании развития и размещения отраслей социальной сферы должны учитываться: демографическая ситуация в регионе (и прежде всего половозрастная структура населения), темпы роста (снижения) численности городских и сельских жителей, обеспеченности хозяйства региона трудовыми ресурсами.

Расчет прогнозируемых показателей осуществляется по каждой отрасли с учетом данных о предполагаемом изменении социально-экономических потребностей населения.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Что включает в себя ресурсный потенциал региона? Охарактеризуйте основные его компоненты.
2. С помощью каких методов можно оценить природно-ресурсный потенциал региона?
3. Какие экологические проблемы характерны для Вашего региона? Какие меры принимаются для их решения?

4. Что подразумевает и как реализуется управление природопользованием в регионе?
5. Какие функции управления природно-ресурсным потенциалом в регионе Вам известны?
6. Что представляют собой трудовой потенциал и трудовые ресурсы региона?
7. Кого включают в себя и какими параметрами характеризуются трудовые ресурсы региона?
8. Какие задачи решает и каким образом реализуется государственное регулирование трудового потенциала и рынка труда в регионе?
9. Какие виды инфраструктуры Вам известны? Какие виды представлены в Вашем регионе?
10. Охарактеризуйте, чем представлена социальная инфраструктура в Вашем регионе? Как осуществляется управление ею?

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

Задания по данной теме выполняются индивидуально в письменном виде на основе статистических данных, представленных в статистических сборниках (например, в Статистическом ежегоднике Республики Беларусь) в региональном разрезе. Каждое задание должно сопровождаться выводами.

В выполнении заданий 1 – 8, 19 принимают участие по одному студенту. В выполнении заданий 9 – 18 принимают участие по два студента.

#### **Задание 1**

1. Провести анализ природно-ресурсного потенциала Брестской области по следующим направлениям: территория, структура распределения отдельных видов ресурсов (сельскохозяйственные земли, лесной фонд, водные ресурсы).
2. Дать краткую характеристику климатических условий и полезных ископаемых.
3. Отметить наиболее крупные водоемы, заповедники, заказники и т.п.

#### **Задание 2**

1. Провести анализ природно-ресурсного потенциала Витебской области по таким направлениям, как: территория, структура распределения отдельных видов ресурсов (сельскохозяйственные земли, лесной фонд, водные ресурсы).

2. Дать краткую характеристику климатических условий и полезных ископаемых.
3. Отметить наиболее крупные водоемы, заповедники, заказники и т.п.

### **Задание 3**

1. Провести анализ природно-ресурсного потенциала Гомельской области по направлениям: территория, структура распределения отдельных видов ресурсов (сельскохозяйственные земли, лесной фонд, водные ресурсы).
2. Дать краткую характеристику климатических условий и полезных ископаемых.
3. Отметить наиболее крупные водоемы, заповедники, заказники и т.п.

### **Задание 4**

1. Провести анализ природно-ресурсного потенциала Гродненской области по следующим направлениям: территория, структура распределения отдельных видов ресурсов (сельскохозяйственные земли, лесной фонд, водные ресурсы).
2. Дать краткую характеристику климатических условий и полезных ископаемых.
3. Отметить наиболее крупные водоемы, заповедники, заказники и т.п.

### **Задание 5**

1. Провести анализ природно-ресурсного потенциала Минской области по таким направлениям, как: территория, структура распределения отдельных видов ресурсов (сельскохозяйственные земли, лесной фонд, водные ресурсы).
2. Дать краткую характеристику климатических условий и полезных ископаемых.
3. Отметить наиболее крупные водоемы, заповедники, заказники и т.п.

### **Задание 6**

1. Провести анализ природно-ресурсного потенциала Могилевской области по направлениям: территория, структура распределения отдельных видов ресурсов (сельскохозяйственные земли, лесной фонд, водные ресурсы).
2. Дать краткую характеристику климатических условий и полезных ископаемых.
3. Отметить наиболее крупные водоемы, заповедники, заказники и т.п.

### **Задание 7**

Исследовать антропогенное воздействие на окружающую среду в регионах Республики Беларусь в разрезе следующих показателей:

- выбросы в атмосферу вредных веществ (в том числе от стационарных источников и передвижных);
- сброс сточных вод;
- наличие отходов в организациях (на предприятиях).

### **Задание 8**

1. Провести анализ распространения радиоактивного загрязнения по регионам Республики Беларусь в разрезе следующих показателей:

Площади зон радиоактивного загрязнения территории:

- всего,
- в том числе с уровнем загрязнения территории 1-5 Ки/кв. км, 5-15 Ки/кв. км, 15-40 Ки/кв. км, 40 и более Ки/кв. км.

2. Рассчитать уровень загрязненности в расчете на 1 кв. км площади.

3. Отметить наиболее и наименее загрязненные области, районы и города (с числовыми значениями).

### **Задание 9**

1. Провести анализ динамики численности населения Республики Беларусь в разрезе регионов в 2000-2014 гг. (рассчитать темпы изменения в абсолютном и относительном выражении).

2. Выделить основные причины сокращения численности населения и регионы с наиболее неблагоприятной демографической ситуацией.

3. Рассчитать плотность населения в региональном разрезе.

### **Задание 10**

1. Рассчитать общие коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста в Республике Беларусь в разрезе регионов в 2000-2014 гг.

2. Провести анализ вышеуказанных показателей в расчете на 1000 жителей.

3. Оценить динамику показателей и выделить регионы с наиболее и наименее неблагоприятной ситуацией.

### **Задание 11**

1. Провести анализ распределения численности населения трудоспособного возраста по территории Республики Беларусь в 2000-2014 гг.

Рассчитать структуру и динамику численности трудоспособного населения регионов Республики Беларусь в анализируемом периоде.

2. Рассчитать долю трудоспособного населения в общей численности населения регионов Республики Беларусь в 2000 и 2014 гг.

3. Рассчитать структуру трудоспособного населения Республики Беларусь в 2000 и 2014 гг. в разрезе трудоспособного населения в трудоспособном возрасте; старше и младше трудоспособного возраста.

### **Задание 12**

1. Рассчитать динамику численности безработных Республики Беларусь в разрезе регионов в 2000-2014 гг.

2. Рассчитать и оценить уровень безработицы в региональном разрезе в 2000 и 2014 гг. по отношению к численности экономически активного населения и численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте.

### **Задание 13**

1. Провести анализ отраслевой структуры промышленности по регионам Беларуси в 2000 и 2014 гг.

2. Выделить ведущие отрасли промышленности в регионах, определить промышленную специализацию.

3. Провести анализ динамики объемов промышленного производства Республики Беларусь в 2000-2014 гг.

### **Задание 14**

1. Провести анализ структуры производства основных видов продукции растениеводства в 2000 и 2014 гг. в региональном разрезе.

2. Провести анализ динамики производства основных видов продукции растениеводства по Республике Беларусь в 2000-2014 гг.

3. Определить специализацию областей Республике Беларусь в производстве основных видов продукции растениеводства.

### **Задание 15**

1. Провести анализ структуры производства основных видов продукции животноводства в 2000 и 2014 гг. в региональном разрезе.

2. Провести анализ динамики производства основных видов продукции животноводства по Республике Беларусь в 2000-2014 гг.

3. Определить специализацию областей Республике Беларусь в производстве основных видов продукции животноводства.

### **Задание 16**

1. Провести оценку уровня научно-технического потенциала регионов Республики Беларусь в 2014 г. на основе ряда показателей, например, число научных организаций, численность работников, занятых исследованиями и разработками, и т.п.

2. Исследовать инновационный потенциал регионов Республики Беларусь на основе имеющихся статистических данных.

### **Задание 17**

1. Провести сравнительный анализ уровня развития здравоохранения в регионах Республики Беларусь в 2014 г. на основе следующих показателей: число врачей, младшего медицинского персонала и т.п.

2. Провести сравнительный анализ заболеваемости в регионах Республики Беларусь, выявить региональные особенности.

### **Задание 18**

1. Провести сравнительный анализ уровня развития образования в регионах Республики Беларусь в 2014 г.

2. Выявить особенности размещения объектов образования по регионам Республики Беларусь.

3. Изучить контингент образовательных учреждений регионов Республики Беларусь.

### **Задание 19**

1. Провести сравнительный анализ структуры распределения занятых по отраслям экономики в регионах Республики Беларусь в 2000 и 2014 гг.

2. Выявить основные причины изменений, происходящих в структуре распределения занятых. Определить их соответствие тенденциям развития мировой экономики.

**Примечание.** При наличии на момент выполнения задания более новой статистической информации следует ее использовать для проведения анализа.

## **Практическое задание**

Используя данные таблиц, приведенных ниже, определить природно-ресурсный потенциал регионов Республики Беларусь.



Для выполнения задания необходимо заполнить таблицу.

Таблица 2.1 – Оценка природно-ресурсного потенциала регионов Республики Беларусь

Ресурсы/ регионы	Брест- ская об- ласть	Витеб- ская об- ласть	Гомель- ская об- ласть	Минская область	Грод- ненская область	Моги- левская область
1. Калийные и каменные соли						
2. Железные руды						
3. Торф						
...						
...						
...						
Итого						

Общая оценка природно-ресурсного потенциала региона находится путем вычисления суммы балльной оценки каждого вида ресурсов с учетом шкалы ценности ресурсов, разработанной И.Ф. Зайцевым и О.А. Изюмским в книге «Природные ресурсы – на службу экономическому прогрессу» (М.: Мысль, 1972) (таблица 2.2).

Таблица 2.2 – Оценка значимости природных ресурсов в баллах

Энергетические ресурсы	Баллы	Рудные ресурсы	Баллы	Нерудные ресурсы	баллы
Нефть	16	Золото и другие благородные металлы	18	Алмазы	20
				Слюда	7
Газ	12	Цветные (тяжелые) и редкие металлы	10	Асбест	7
				Графит	7
Коксующийся уголь	10	Титано- магниевое сырьё	8	Соль	4
				Фосфорное сырьё	4
Энергетический (бурый уголь)	4	Марганец, хром	8	Минеральные строительные материалы	2
Торф	3	Алюминиевое сырьё	6	Лес	3
Сланцы	3	Железная руда	4	Вода для водоснабжения	1
Гидроэнергоресурсы	6				

## **РАЗДЕЛ 3. ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

### **ТЕМА 7. ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ**

1. Финансовые ресурсы регионов и финансовая самостоятельность.
2. Местные бюджеты. Особенности их формирования.
3. Межбюджетные отношения и финансовое выравнивание развития регионов.
4. Прогнозирование и планирование финансовой системы регионов.

#### **1. Финансовые ресурсы регионов и финансовая самостоятельность**

*При финансировании местных расходов следует стремиться соблюдать следующие принципы:*

- адекватности системы финансирования ответственности местных властей, выполняемым функциям, основным целям самоуправления;
- заинтересованности местных органов в повышении эффективности хозяйствования, сокращении непроизводительных расходов;
- стабильности источников доходов (в первую очередь, собственных).

**Финансовые ресурсы региона** – это фонды денежных средств, находящихся в распоряжении региона, хозяйствующих субъектов и населения, образуемые в процессе распределения и перераспределения регионального валового продукта и предназначенные для обеспечения расширенного воспроизводства на данной территории.

Финансовые ресурсы региона включают в себя:

- ресурсы местных бюджетов и целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- средства предприятий;
- средства населения;
- кредитные ресурсы;
- средства на депозитах и др.

Механизм формирования финансовых ресурсов региона в условиях децентрализации управления и экономической самостоятельности должен гарантировать выполнение регионом своих социально-экономических функций.

Оценка финансового потенциала региона и выработка обоснованной региональной финансовой политики осуществляется на основе **сводного**

**баланса финансовых ресурсов региона**, под которым понимается денежное выражение состояния (или прогноза) доходов и расходов региона, его бюджетов и внебюджетных фондов, а также юридических лиц на данной территории (рисунок 3.1).

<i>Доходы</i>	<i>Сумма</i>	<i>Расходы</i>	<i>Сумма</i>
Прибыль (всего) Налог на добавленную стоимость Акцизы Подоходный налог с населения Налог на имущество Средства для других целевых фондов Экологический налог Амортизационные отчисления Доходы от республиканского госбюджета (всего) в том числе: - капитальные вложения; - социальные расходы (текущие расходы) Платежи за пользование природными ресурсами Прочие налоги, сборы и другие поступления Госпошлина Прочие неналоговые поступления		Затраты на инвестиции, кроме затрат за счет прибыли предприятий Расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы Расходы предприятий за счет прибыли, остающейся после уплаты налога и оплаты амортизации (НИР и др.) Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет средств бюджета и внебюджетных фондов (без капиталовложений) Образование Здравоохранение Физическая культура Социальное обеспечение Расходы за счет других целевых фондов Расходы на содержание органов государственного управления и правоохранительных органов Прочие расходы	
<b><i>Всего доходов</i></b>		<b><i>Итого расходов</i></b> Средства, перечисляемые: - в государственные внебюджетные фонды; - в региональный бюджет	
		<b><i>Всего расходов</i></b> Превышение расходов над доходами	

Рисунок 3.1 – Схема регионального сводного финансового баланса

В доходной части этого баланса можно выделить *три группы доходов*:  
 – *собственные*, то есть такие, которые образуются за счет распределения и перераспределения доходов предприятий, организаций и населения данного региона;

– *заемные*, представляющие собой долгосрочные и краткосрочные кредиты;

– *трансферты*, т. е. средства, получаемые из других бюджетов.

Важно указать, что привлечение средств в регион возможно не только в виде установленных трансфертов, но и на основе разработки своего рода территориального бизнес-плана, оценивающего привлекательность региона и эффективность вложений средств с позиций интересов государства.

Расходная часть регионального сводного финансового баланса фиксирует приоритетные направления использования финансовых ресурсов в регионе и определяет затраты на образование, культуру, здравоохранение, содержание правоохранительных органов и органов государственного управления и т.п. Вариация содержания расходных статей сводного финансового баланса региона – важный элемент планирования его развития.

## **2. Местные бюджеты. Особенности их формирования**

Экономическую основу местного управления и самоуправления составляют **местные бюджеты** (областные, районные, городские, поселковые и бюджеты сельских советов). Всего в Республике Беларусь функционирует более 1660 местных бюджетов. Совокупность бюджетов соответствующей административно-территориальной единицы представляет собой **консолидированный бюджет региона** (республики, области, района и т.п.). Так, консолидированный бюджет области включает в себя бюджеты районов, городов областного подчинения и областной бюджет. Соответственно бюджет сельсоветов, поселков, городов районного подчинения и районный бюджет образуют консолидированный бюджет района. Величина консолидированного бюджета той или иной административно-территориальной единицы определяется с учетом среднереспубликанского норматива бюджетной обеспеченности на одного жителя, что позволяет вычислить **минимальный консолидированный бюджет**.

В соответствии с принятой в Республике Беларусь *концепцией развития местных бюджетов*, их доходная часть формируется за счет:

– собственных доходов, налогов и сборов (плата за землю, налог на пользование природными ресурсами, налог на недвижимость, местные налоги и сборы);

– закрепленных источников доходов для бюджета каждого уровня;

– отчислений от республиканских налогов и сборов по регулирующим источникам доходов;

- дотаций, представляющих собой средства, выделяемые на безвозмездной основе из вышестоящего бюджета без оговаривания их целевого использования (для сбалансирования нижестоящего бюджета);
- субвенций, являющихся финансовыми средствами, выделяемыми из вышестоящего бюджета на конкретные цели (целевые дотации);
- субсидий, предоставляемых из вышестоящего бюджета для выравнивания уровня социально-экономического развития регионов.

Расходная часть местных бюджетов включает в себя следующие направления:

- капитальные вложения на развитие инфраструктуры регионов, строительство жилья;
- финансирование текущего содержания отраслей социально-культурной сферы (около 70% всех расходов государства на эти цели);
- социальная защита населения (пособия малообеспеченным и многодетным семьям, инвалидам и т.д.);
- дотации (на содержание жилых домов, транспорта, компенсацию разницы в ценах и т.п.);
- расходы на поддержку АПК;
- расходы на поддержку субъектов малого предпринимательства.

При оценке местного бюджета того или иного уровня пользуются следующими важными характеристиками, параметрами:

а) *показателем бюджетной обеспеченности региона*, который трактуется как отношение бюджетного потенциала территории к расходам (**бюджетный потенциал региона** – это объем собираемых на его территории средств в виде налоговых и неналоговых доходов, в том числе предоставляемых из бюджетов вышестоящих уровней);

б) *показателем обеспеченности собственными доходами*, характеризующим финансовую самостоятельность региона и его возможности по самостоятельному формированию доходной части бюджета и финансированию расходов (сегодня только четвертая часть доходов местных бюджетов формируется за счет собственных доходов, что делает 90% местных бюджетов Беларуси зависимыми от вышестоящих бюджетов, т.е. дотационными).

Для формирования дополнительных источников покрытия расходов местные органы власти создают целевые бюджетные и внебюджетные фонды, средства которых аккумулируются в местных бюджетах, в том числе фонд охраны природы, дорожный фонд, фонд поддержки ведомственных дошкольных учреждений, фонды для финансирования расходов на

содержание ведомственного жилищного фонда, целевой бюджетный фонд стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия, инновационный фонд.

### **3. Межбюджетные отношения и финансовое выравнивание развития регионов**

При обосновании распределения доходов необходимо четкое определение компетенций и функций различных уровней власти и установление расходов, связанных с их выполнением. В основу распределения компетенций может быть положена концепция "общественных благ". Решения об объеме предоставляемых благ и услуг, потребление которых не зависит от места проживания, должны приниматься на общегосударственном уровне. Если же потребление имеет пространственное ограничение и доступно лишь жителям определенной территории, то регулирование должно входить в компетенцию местных органов власти.

Государственное регулирование регионального развития через систему государственных и региональных финансов осуществляется на основе **принципа бюджетного федерализма**, под которым понимается система взаимоотношений между бюджетами различных уровней по поводу распределения и перераспределения финансовых ресурсов. При этом принято выделять два типа бюджетного федерализма – **конкурентный**, связанный с минимальными перераспределениями средств между бюджетами, и **кооперативный**, предусматривающий активное участие правительства в выравнивании межрегиональных диспропорций.

Во втором случае деятельность правительства связана с **вертикальным** и **горизонтальным** бюджетным выравниванием, под которым понимается достижение сбалансированности местных бюджетов. При этом вертикальное выравнивание предполагает устранение несоответствий между расходными и доходными частями регионального бюджета за счет предоставления недостающих ресурсов из бюджета вышестоящего уровня. Горизонтальное выравнивание означает пропорциональное распределение средств между местными бюджетами одного и того же уровня с целью компенсации вариации бюджетных потенциалов различных территорий и обеспечения всем гражданам вне зависимости от региона их проживания равных возможностей. Таким образом, бюджетная система государства считается **вертикально сбалансированной**, если объем поступлений в бюджетах на каждом уровне власти в целом достаточен для выполнения ее

функций. **Горизонтальная сбалансированность** предполагает общее равновесие доходов и расходов в бюджетах отдельных регионов.

Следует указать, что вертикальное и горизонтальное выравнивание свойственно практически всем странам. Оно достигается использованием **общих (универсальных) и целевых (специальных) трансфертов**, причем для развития «проблемных» регионов во многих странах применяются обе трансфертные системы. Кроме того, депрессивным и отсталым регионам может предоставляться **особый бюджетный статус**.

В Республике Беларусь также активно используются различные методы финансового выравнивания, в том числе:

- финансирование из фонда поддержки административно-территориальных единиц, создаваемого за счет отчислений от налога на добавленную стоимость и налога на доходы и прибыль, зачисляемых в республиканский бюджет;

- трансферты, осуществляемые в виде субвенций на содержание объектов социально-культурной сферы, субвенций на строительство объектов коммунальной собственности и субсидий на жилищное строительство.

В рамках общего финансового выравнивания устанавливается **среднереспубликанский норматив** бюджетной обеспеченности по отраслям непроизводственной сферы на одного жителя и **поправочные коэффициенты** по областям, учитывающие региональные особенности функционирования учреждений непроизводственной сферы. Исходя из указанного норматива и численности населения по регионам, определяется объем бюджетных ассигнований. Для регионов, имеющих расходы ниже норматива, предусматривается выделение средств из фонда поддержки для доведения бюджетной обеспеченности до среднереспубликанского уровня.

#### **4. Прогнозирование и планирование финансовой системы регионов**

Важная роль в регулировании экономических процессов в регионах отводится **прогнозированию и планированию финансов**, для чего разрабатывается перспективный баланс доходов и расходов, учитывающий потребности в финансировании тех или иных сфер (сводный баланс финансовых ресурсов региона).

В процессе планирования статей сводного баланса определяется объем денежных средств, необходимый для выполнения социально-экономической программы региона, обозначаются их источники, выявляются резервы роста доходов и экономии в расходах, устанавливаются оптимальные пропорции в распределении средств между соответствующими статьями баланса.

Прогнозирование и планирование финансовых показателей осуществляется с использованием следующих методов:

- *экстраполяции*, основанной на учете существующей динамики финансовых показателей и устойчивых тенденций ее изменения;
- *математического моделирования*, связанного с построением и анализом финансовых моделей, имитирующих реальные экономические процессы в регионах;
- *нормативного*, предписывающего использование норм и нормативов в социальной и производственной сферах;
- *балансового*, предполагающего координацию, согласование количественных характеристик всех разделов финансовых планов между собой;
- *экспертных оценок*, который основан на предположениях, прогнозах, оценках, сделанных компетентными специалистами в отдельных отраслях науки, народного хозяйства, региональной экономики.

Необходимо указать, что в условиях экономики преимущественно рыночного типа, когда механизм цен и конкуренция объективно приводят к социально-экономической дифференциации субъектов хозяйствования и регионов, роль финансового планирования и прогнозирования развития регионов имеет огромное значение.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Как соотносятся между собой категории «финансы региона» и «финансовые ресурсы региона»?
2. Из каких частей состоит сводный баланс финансовых ресурсов региона? Охарактеризуйте эти части.
3. Что такое «консолидированный бюджет региона»?
4. Как формируются доходная и расходная части местных бюджетов?
5. Какие виды и способы бюджетного выравнивания Вам известны?
6. Каким образом реализуется бюджетное выравнивание в Республике Беларусь?
7. Какие методы прогнозирования и планирования финансов Вы знаете?

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Определить требуемый объем расходов на здравоохранение и распределить его между областями Республики Беларусь, используя следующие данные:



1. Минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на 2015 год в расчете на одного жителя составляет по областям и г. Минску – 3051421 рубль, в том числе по Брестской области – 3011148 рублей, Витебской – 3189303 рубля, Гомельской – 3079654 рубля, Гродненской – 3010509 рублей, Минской – 2747596 рублей, Могилевской области – 3096117 рублей и г. Минску – 3191561 рубль;

2. Численность жителей (на начало 2015 г., тыс. чел.) по областям: Брестская – 1388,9; Витебская – 1198,5; Гомельская – 1424,0; Гродненская – 1052,6; г. Минск – 1938,2; Минская – 1407,9; Могилевская – 1070,8.

3. Величина расходов на здравоохранение по областям на планируемый год составила: по Брестской – 4178 млрд руб.; Витебской – 3810 млрд руб.; Гомельской – 4390 млрд руб.; Гродненской – 3170 млрд руб.; г. Минску – 6190 млрд руб.; Минской – 3870 млрд руб.; Могилевской – 3310 млрд руб.

*Определить необходимость и размер средств, предназначенных для выделения из фонда финансовой поддержки с целью доведения бюджетной обеспеченности до среднереспубликанского уровня.*

**Задание 2.** Рассчитайте налоговый потенциал региона исходя из следующих данных:

– валовой продукт, созданный промышленностью региона, – 50 млрд руб.;

– валовой продукт, созданный сельским хозяйством региона, – 20 млрд руб.;

– валовой продукт, созданный в строительстве региона, – 30 млрд руб.;

– валовой продукт, созданный прочими отраслями региона, – 45 млрд руб.;

– коэффициент налогового изъятия, сложившийся в промышленности в целом по республике, – 0,55;

– коэффициент налогового изъятия, сложившийся в сельском хозяйстве в целом по республике, – 0,35;

– коэффициент налогового изъятия, сложившийся в строительстве в целом по республике, – 0,45;

– коэффициент налогового изъятия, сложившийся в прочих отраслях в целом по республике, – 0,60.

**Примечание.** В широком смысле «налоговый потенциал» – это совокупный объем налогооблагаемых ресурсов территории. В более узком, практическом, смысле «налоговый потенциал» представляет собой максимально возможную сумму поступлений налогов и сборов, исчисленных в условиях действующего законодательства.

**Задание 3.** Распределите нижеприведенные налоговые доходы по направлениям их преимущественного поступления:

Поступающие в республиканский бюджет	Поступающие в областные бюджеты	Поступающие в бюджеты базового и первичного уровней

- 1) налог на добавленную стоимость;
- 2) налог на прибыль;
- 3) акциз;
- 4) налог за добычу (изъятие) природных ресурсов;
- 5) экологический налог;
- 6) земельный налог;
- 7) налог на недвижимость;
- 8) подоходный налог с физических лиц;
- 9) подоходный налог с физических лиц, исчисленный с доходов, полученных от осуществления предпринимательской деятельности;
- 10) местные налоги и сборы;
- 11) сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь;
- 12) налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство;
- 13) налог при упрощенной системе налогообложения;
- 14) единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

**Задание 4.** Распределите нижеприведенные доходы областного бюджета по видам:

Налоговые доходы	Неналоговые доходы

- 1) доходы от размещения денежных средств областного бюджета;
- 2) государственная пошлина;
- 3) подоходный налог;
- 4) доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в областной коммунальной собственности;
- 5) сбор с изготовителей;
- 6) плата за право заключения договоров аренды земельных участков в соответствии с законодательством.

**Задание 5.** Распределите нижеприведенные доходы Витебской области по группам: собственные, закреплённые, регулирующие.

Собственные	Закрепленные	Регулирующие

- 1) налог на продажу;
- 2) налог за пользование природными ресурсами;
- 3) налог на переработку нефти и нефтепродуктов;
- 4) земельный налог;
- 5) налог на добавленную стоимость;
- 6) акциз;
- 7) налог на недвижимость;
- 8) налог на прибыль организаций республиканской собственности;
- 9) налог на прибыль организаций коммунальной собственности.

**Задание 6.** Распределите нижеприведенные расходы по уровням преимущественного финансирования: из республиканского бюджета, из местных бюджетов:

Республиканский бюджет	Местные бюджеты

- 1) высшее образование;
- 2) государственное управление и местное самоуправление;
- 3) детские дошкольные учреждения;
- 4) международная деятельность;
- 5) здравоохранение;
- 6) наука;
- 7) культура;
- 8) обслуживание государственного долга;
- 9) национальная оборона.

**Задание 7.** Рассчитайте уровень регулирующих доходов бюджета области, если сумма расходной части бюджета области – 450 млрд руб. Дефицит бюджета – 60 млрд руб. Сумма закрепленных доходов – 180 млрд руб.

**Задание 8.** Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и необходимую сумму трансфертов для достижения 70%-ного уровня закрепленных доходов в доходах областного бюджета. Какой процент составляют трансферты от уровня дефицита?

Сумма регулирующих доходов бюджета – 300 млн руб. Сумма закрепленных доходов – 350 млн руб. Сумма расходной части бюджета – 720 млн руб.

## **ТЕМА 8. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАМИ**

1. Предмет, цели и задачи регионального прогнозирования и планирования.
2. Теоретические основы регионального прогнозирования и планирования.
3. Методы регионального прогнозирования и планирования.
4. Организация разработки территориальных планов-прогнозов.

### **1. Предмет, цели и задачи регионального прогнозирования и планирования**

Одной из форм проведения региональной политики является прогнозирование и планирование.

**Прогнозирование регионального развития** – это предвидение социально-экономической ситуации в регионе на перспективу с учетом существующих показателей, динамики их изменения и возможных «возмущающих» воздействий. В отличие от прогнозирования планирование регионального развития предполагает не просто пассивное предвидение развития ситуации в регионе, но и активное воздействие на нее посредством принятия и реализации соответствующих управленческих решений с целью достижения желаемого (планируемого) состояния. Таким образом, **планирование развития регионов** – это моделирование будущего социально-экономического состояния регионов с учетом как независимых от субъектов управления внешних факторов, так и принимаемых ими управленческих решений.

К *объективным предпосылкам* регионального прогнозирования и планирования относятся:

- социально-экономические условия, вызванные территориальным разделением труда;
- различия природной среды;
- административно-правовые особенности, связанные с территориальным делением.

В ходе прогнозирования и планирования исследуются социально-экономические, методологические и организационные основы экономики региона; изучаются их специализация в общереспубликанском разделении труда, цели и задачи социально-экономического развития, рассматриваются такие важнейшие показатели, как валовой региональный продукт, чис-

тый продукт (национальный доход региона), состав трудовых ресурсов, уровень социальной защиты, включающей помощь наименее социально защищенным слоям населения (инвалидам, престарелым, детям и др.), развитие отраслей социально-культурного комплекса, таких, как здравоохранение, образование, культура, физическая культура, спорт, туризм и др. Кроме того, рассматриваются такие разделы, как разгосударствление и приватизация объектов региона, предпринимательство, антимонопольная политика, финансовый план и местный бюджет, развитие реального сектора экономики – промышленности, производства потребительских товаров, капитального строительства, транспорта для удовлетворения потребностей региона и населения в перевозках и услугах, а также торговля и общественное питание, оказание платных услуг населению, внешнеэкономическая деятельность субъектов хозяйствования, охрана окружающей среды в регионе.

*Предмет* перекликается с другими дисциплинами – экологией и экономикой природопользования, экономикой отраслей народного хозяйства (промышленности, сельского хозяйства, транспорта, социально-культурной сферы). Информационное обеспечение планирования и прогнозирования региона осуществляет система органов статистики. В ходе проводимых расчетов применяются экономико-математические методы и модели, без чего в настоящее время невозможна разработка прогнозов, планов и других документов.

*Основной целью* регионального прогнозирования и планирования является *обоснование направлений и перспектив развития региона для выработки экономической и социальной политики и принятия управленческих решений*. Ставится задача по сокращению разрыва в уровнях социально-экономического развития регионов. Особое внимание уделяется депрессивным районам с низким экономическим потенциалом, высоким уровнем безработицы, поддержке "точек роста" в виде промышленных центров, районов с высокоэффективным сельским хозяйством, технопарков, технополисов, свободных экономических зон.

Таким образом, предвидение социально-экономической ситуации в регионе на перспективу и выработка на этой основе региональной политики, как комплекса стратегических управленческих решений, – и есть назначение территориального планирования в новых условиях. При этом усиливается его вероятностный, прогнозный характер в связи с большой степенью неопределенности в рыночной экономике.

## **2. Теоретические основы регионального прогнозирования и планирования**

Теоретической основой прогнозирования и планирования регионального развития служит экономическая теория, которая относится к фундаментальным наукам. Прикладные экономические науки, к числу которых относятся прогнозирование и планирование развития регионов, используют результаты фундаментальных исследований для решения практических задач в регионе.

В качестве примера может быть рассмотрен такой показатель, как "экономический рост" на уровне региона. Он предполагает увеличение реального валового регионального продукта или национального дохода региона в целом или на душу населения. При этом рост ВРП или национального дохода должен быть непрерывным, чтобы обеспечивать растущие потребности населения в производстве материальных благ. Жизнеспособность экономической системы определяется именно тем, насколько она может решить эту проблему.

Экономический рост в масштабе всей национальной экономики может быть представлен как увеличение объема производства товаров и услуг за определенный период времени (за год). Он измеряется в виде экономического показателя валового национального продукта или валового внутреннего продукта, а на уровне региона соответственно – валового регионального продукта.

Если сравнить годовые темпы прироста ВРП за определенный период времени, то можно выявить направление развития региона в динамике.

Экономика региона может развиваться за счет экстенсивных и интенсивных факторов роста. В настоящее время принято относить экономический рост региона к тому или иному типу (интенсивному, экстенсивному, со снижением эффективности); в зависимости от удельного веса прироста реального ВРП за счет интенсивных факторов роста.

В экономическом развитии регионов проявляются те же проблемы, что и в стране в целом: противоречие между ростом объема производства материальных благ и услуг и ограниченностью природных ресурсов, отрицательное влияние загрязнения окружающей среды в связи с катастрофой на ЧАЭС. Поэтому перед государством в целом и его регионами встает задача обеспечения высокого уровня благосостояния населения за счет экологически чистого ресурсосберегающего и энергосберегающего производства.

Методология прогнозирования и планирования развития регионов основывается также на кейнсианской, монетаристской и марксистской экономических теориях.

*Кейнсианская теория* ориентирована на управление совокупным спросом. Основное уравнение Кейнса:

$$E_d = C_d + I_d + G_d + (X - I_{\mu}), \quad (3.1)$$

где  $E_d$  – эффективный спрос;  $C_d$  – сумма совокупного потребительского спроса;  $I_d$  – инвестиционный спрос;  $G_d$  – спрос государства;  $X$  – экспорт товаров и услуг;  $I_{\mu}$  – импорт товаров и услуг.

Эта модель служит основой для определения размера ВРП, возможных экспортно-импортных и инвестиционных потоков региона, и с ее помощью государство и регион могут взять на себя решение тех проблем, которые недоступны рыночной системе: финансирование фундаментальных исследований, производство общественных товаров, инвестиционную политику, политику стабилизации развития, регулирование структуры экономики, налоговую политику и др.

*Монетаристская теория* в стабилизации экономики делает упор на деньги. Основное уравнение обмена:

$$MV = PQ, \quad (3.2)$$

где  $M$  – предложение денег в обращение;  $V$  – скорость обращения денег;  $P$  – уровень цен на товары и услуги;  $Q$  – объем произведенных товаров и услуг.

Монетарная политика через систему денежно-кредитных отношений может оказывать влияние на денежное предложение в регионе и другие отношения.

*Марксистская теория* широко применялась ранее в централизованной системе планирования. Ею предусматривается деление общественного производства на два подразделения: I – средства производства и II – предметы потребления с разным органическим строением капитала. Данное положение важно учитывать при определении направлений научно-технического прогресса, прогнозировании структурных изменений в приоритетных отраслях экономики региона.

При формировании государственных региональных прогнозов и программ следует исходить из:

- децентрализации экономики, приоритета горизонтальных связей над иерархически построенными вертикальными;
- укрепления хозяйственной самостоятельности регионов;
- изменения функций центра и регионов различных звеньев.

Одновременно требуется смена установки с "выравнивания уровня социально-экономического развития регионов" на дифференцированный подход к регионам различного типа в зависимости от их экономической зрелости, социальной и экологической ситуации, специализации и т.д.

Главными направлениями в управлении регионами, как сложными социально-экономическими системами должны стать введение саморегулирования, создание эффективной правовой базы, рациональное административно-территориальное деление страны.

### **3. Методы регионального прогнозирования и планирования**

**В методологии прогнозирования и планирования развития регионов** применяются:

а) *программно-целевой метод*, предусматривающий возможность составления и реализации проблемных и комплексных целевых региональных программ. В основе проблемных региональных программ лежат узловые вопросы, определяющие уровень и тенденции развития в будущем той или иной конкретной стороны регионального хозяйственного комплекса (например, программа поддержки малого предпринимательства в г. Минске). Под **комплексными региональными программами** подразумеваются такие программы, которые нацелены на сбалансированное развитие региона по целому ряду показателей-индикаторов с целью наиболее полного удовлетворения основных материальных и культурных потребностей населения региона (например, программа комплексного социально-экономического развития Витебской области на 2001 г.);

б) *балансовый метод планирования*, основанный на системе территориальных балансов. Посредством балансового метода обеспечивается увязка ресурсов и потребностей, соизмерение затрат и результатов производства, сбалансированность между наличием и необходимостью материальных, энергетических, финансовых и трудовых ресурсов с учетом межрегиональных связей. При этом наиболее перспективным направлением считается применение **натурально-стоимостной схемы межотраслевого баланса** (МОБ), учитывающей наличие региональных межотраслевых связей, взаимное сотрудничество сопряженных отраслей, доли отраслей и конкретных продуктов во взаимном продуктообмене;

в) *нормативный метод*, основанный на активном применении в качестве целеориентирующих факторов дифференцированных норм и нормативов;



г) *метод экстраполяции*, учитывающий динамику прогнозируемых и планируемых индикаторов, а также возможные тенденции их вариации;

д) *метод экспертных оценок*, связанный с опросами специалистов, имеющих значительный опыт работы в данной сфере;

е) *методы экономико-математического моделирования*, предусматривающие разработку формализованных моделей, подстановка в которые числовых значений, характерных для будущих периодов, дает возможность вычислить другие параметры для этих же периодов.

Прогнозирование и планирование развития регионов является важной формой государственного регулирования экономического развития региона. К инструментам такого регулирования относятся *методы ориентирующего характера и активного воздействия*.

#### **4. Организация разработки территориальных планов-прогнозов**

Территориальные прогнозы, программы и т.д. структурно можно разделить на две составные части:

1) свод показателей субъектов хозяйствования общегосударственной и частной форм собственности;

2) планы-прогнозы предприятий и организаций муниципальной собственности.

Для предприятий и организаций общегосударственной собственности министерство, ведомство или другой орган управления разрабатывает и направляет в регионы ориентиры по основным направлениям для использования их в расчетах, а также рекомендации по принципиальным вопросам и формам – для разработки проекта плана-прогноза.

Предприятия и организации в свою очередь представляют местным органам предложения по участию в развитии социальной и производственной инфраструктуры.

*При составлении региональных планов-прогнозов учитываются:*

– госзаказ на поставку важнейших видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, продовольствия и других товаров народного потребления, ввод в действие мощностей и объектов общегосударственного значения, а также реализация централизованных программ;

– экономические нормативы, регулирующие процесс формирования местных бюджетов и местных фондов валютных поступлений;

– нормативы страховых запасов материальных, продовольственных и финансовых ресурсов;

– система экономических стимулов, льгот и субсидий, призванных обеспечить выравнивание социально-экономических условий отдельных регионов, их заинтересованность в размещении и наращивании соответствующих производств, а также в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Таким образом, основные *формы взаимодействия между различными уровнями управления в процессе разработки плана-прогноза* можно представить следующим образом:

- 1) сообщение ориентирующих показателей на предстоящий период, носящих информационный характер;
- 2) доведение обязательных экономических регуляторов, нормативов;
- 3) предоставление необходимых методических и инструктивных материалов, организация консультаций.

Планы-прогнозы предприятий и организаций муниципальной формы собственности включают разработку программ, мероприятий по реализации важнейших региональных проблем. При этом исходят, прежде всего, из наличия финансовых ресурсов. В соответствии с концепцией формирования бюджетов регионов расходы по разделу "Финансирование народного хозяйства" должны финансироваться за счет доходов, закрепленных за местными бюджетами, и местных налогов и сборов.

Взаимоотношения высших органов управления и низовых звеньев осуществляются с помощью системы утверждаемых, индикативных и расчетных показателей.

*К утверждаемым показателям* в региональных планах-прогнозах относятся показатели, устанавливаемые вышестоящими органами и доводимые до нижестоящих в качестве заданий на поставку продукции. К ним относятся:

- государственные заказы на поставку важнейших видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, продовольствия, других товаров народного потребления, ввод в действие мощностей и объектов общегосударственного и регионального значения, а также реализация целевых программ;
- лимиты добычи и использования природных ресурсов и лимиты государственных централизованных инвестиций;
- экономические нормативы, регулирующие процесс формирования местных бюджетов и местных фондов валютных поступлений;
- нормативы страховых запасов материальных, производственных и финансовых ресурсов для функционирования экономики;

– система экономических стимулов, льгот и субсидий, призванных обеспечить выравнивание социально-экономических условий отдельных регионов. Большое значение придается также разработке социальных норм и нормативов, характеризующих обеспечение населения основными видами материальных благ и услуг.

С помощью *индикативного планирования* определяются и прогнозируются основные макроэкономические показатели, которые ориентируют развитие региона на предпочтительных направлениях. К индикативным показателям относятся валовой региональный продукт, национальный доход, реальные доходы населения региона и некоторые другие обобщающие показатели.

Велика роль таких показателей, как реализация платных услуг населению, состав и особенности функционирования инфраструктуры, включающей в себя производственную, социальную и рыночную инфраструктуры, развитием которой непосредственно занимаются местные органы власти.

Для характеристики уровня жизни населения в регионах целесообразно разрабатывать такой обобщающий показатель, как реальные доходы населения. Кроме того, используются и частные показатели уровня жизни: денежные доходы населения, объем розничного товарооборота, платные услуги, в том числе бытовые, ввод в действие объектов социально-культурной сферы, обеспеченность жильем, общеобразовательными школами, дошкольными учреждениями, больницами и т.д.

*Расчетные показатели* имеют вспомогательный характер, на их основе формируются утверждаемые и индикативные показатели.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. В чем заключается принципиальное отличие прогнозирования регионального развития от его планирования?
2. Определите предмет, цели и задачи регионального прогнозирования и планирования.
3. Как региональное планирование и прогнозирование использует концепции экономической теории?
4. Какие методы прогнозирования и планирования развития регионов Вам известны?
5. Охарактеризуйте организацию разработки территориальных планов-прогнозов.

## **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Изучите основные типы региональных программ. Охарактеризуйте основные региональные программы, разработанные и реализуемые в Вашем регионе в последние годы.

**Задание 2.** Изучите и представьте краткую характеристику основных документов, применяемых в практике прогнозирования и планирования на всех уровнях государственного управления региональной экономикой Республики Беларусь:

- Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь;
- Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь и регионов (на 10 лет);
- Программа социально-экономического развития (на 5 лет);
- Прогноз социально-экономического развития региона (на 1 год).

## РАЗДЕЛ 4. ЭКОНОМИКА МЕЖОТРАСЛЕВЫХ КОМПЛЕКСОВ И ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

### ТЕМА 9. МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

1. Характеристика и возможные направления развития межотраслевых комплексов регионов.
2. Промышленность.
3. Агропромышленный комплекс.
4. Строительный комплекс регионов и инвестиционная деятельность.
5. Организационные и методические основы развития научно-технического потенциала.

#### **1. Характеристика и возможные направления развития межотраслевых комплексов регионов**

Специфика и особенность комплексного социально-экономического развития регионов определяют разделение отраслей на две группы:

- *1 группа* – отрасли (объекты) регионообразующего значения, определяющие роль региона в общественном и территориальном разделении труда и являющиеся основой его экономического развития (промышленность, агропромышленный комплекс, строительство, внешний транспорт, связь и наука);
- *2 группа* – отрасли социального развития (объекты обслуживающего значения, связанные с удовлетворением потребностей населения и обеспечивающие общехозяйственные условия развития объектов первой группы). К этим отраслям относятся: жилищно-коммунальное хозяйство, торговля и общественное питание, внутрирегиональный транспорт, здравоохранение, образование и культура и др.

Для развития отраслей обеих групп и обеспечения долговременного экономического подъема, выхода регионов на передовые позиции в научно-технической сфере и повышения их конкурентоспособности следует активно двигаться по принципиально новым, авангардным направлениям. Прежде всего, необходимо обратить особое внимание на развитие лазерных, информационных, электронных технологий и технологий оптических производств, поскольку именно по этим направлениям в стране и ее регионах накоплен мощный научный и инновационный потенциал. Весьма важ-

но ускорить разработку оборудования, приборов и устройств для передачи данных – телефонных, видеотелефонных, телеграфных, факсимильных и т.п. – с использованием цифровых высокоскоростных волоконно-оптических систем связи.

Новой группой изделий, производство которых возможно развернуть на предприятиях городов республики, является электронная техника медицинского и экологического назначения, приборы контроля окружающей среды, диагностические интеллектуально ориентированные медицинские комплексы, бытовая техника на основе лазерно-оптических технологий, высокоэффективные лазеры для технологического применения. Отраслевая наука должна также сконцентрировать свои усилия на решении собственно городских проблем:

- на создании новых материалов для возведения жилых и других зданий, новых типов зданий и сооружений;
- производстве автобусов и троллейбусов;
- развитию собственной машиностроительной базы для отраслей городского хозяйства;
- рациональном использовании ресурсов, включая вторичные;
- охране окружающей среды;
- промышленной переработке отходов и создании надежной системы мусороудаления;
- очистке и повторном использовании сточных вод;
- электронизации и технизации городского быта;
- электрификации городского автотранспорта и др.

После решения перечисленных задач, связанных с наличием определенного научно-технического и инновационного задела, следует уделить особое внимание развитию **фундаментальных научных исследований**. В частности, необходимо осуществить разработку ряда комплексных программ, предусматривающих теоретические и экспериментальные исследования фундаментальных взаимодействий структур и частиц на субъядерном, ядерном и макроскопическом уровнях, создание высоких технологий (плазменных, лазерных, информационных), решение проблем малой и нетрадиционной энергетики, здравоохранения и многих других.

Важную роль в структурной перестройке хозяйства регионов может сыграть развитие их **инновационной инфраструктуры**, под которой принято понимать совокупность организаций или ее подразделений, осуществляющих инновационную деятельность в регионе и способствующих ей. К таким организациям относятся:

а) **инновационный инкубатор** – сложный многопрофильный комплекс, как правило, занимающий отдельное здание и реализующий широкий перечень инновационных и информационных услуг. Инкубатор предоставляет эти услуги сторонним фирмам в течение 2–5 лет, после чего эти фирмы покидают инкубатор и начинают самостоятельную деятельность;

б) **технологический парк** – это научно-производственный территориальный комплекс, в состав которого входит ряд центров: исследовательский, инновационный, маркетинговый, центр обучения и центр информационных технологий;

в) **технополис** – целостная научно-производственная структура, созданная на базе отдельного города, в экономике которого заметную роль играют технопарки и инкубаторы.

Весьма перспективным для Беларуси считается создание в регионах технопарков, в том числе на базе научно-технических центров и военных научно-производственных комплексов.

Развитая инновационная инфраструктура в регионах способна обеспечить заинтересованное использование их интеллектуального потенциала не только в получении новых научных результатов, но и в их коммерциализации, развитии самых разнообразных форм бизнеса по всему инновационному циклу: исследование – разработка – производство – потребление.

## **2. Промышленность**

Особое внимание в Республике Беларусь должно уделяться развитию реального сектора экономики и, прежде всего, отраслям промышленности. При этом **развитие промышленности** должно быть направлено на решение следующих основных задач:

– удовлетворение потребностей народного хозяйства региона и республики в промышленной продукции и, прежде всего, за счет собственного производства и собственных ресурсов республики;

– увеличение выпуска наукоемкой и конкурентоспособной продукции с тем, чтобы можно было приобретать сырьевые и энергетические ресурсы из других стран.

В структуре производства продукции производственно-технического назначения приоритет отдается продукции, необходимой региону и республике, прежде всего, для переоснащения предприятий машиностроительного комплекса, легкой и пищевой промышленности, строительной индустрии, нужд сельского и домашнего хозяйства, сферы услуг и других отраслей социального комплекса. Учитывая недостаточную обеспеченность регионов топливно-энергетическими ресурсами и значительную за-

висимость от зарубежных (особенно российских) их поставок, одной из важных задач развития промышленности должно стать **энергосбережение**.

В число приоритетных входят:

- наукоемкие отрасли **машиностроительного комплекса**, в том числе бывший оборонный сектор, электроника, приборостроение, средства вычислительной техники и связи, металлорежущее станкостроение, производство сварочного оборудования, электротехника и т.п.;
- подотрасли **легкой промышленности**, базирующиеся на местном сырье;
- **пищевая промышленность**, представляющая собой комплекс многопрофильных предприятий с большим ассортиментом выпускаемой продукции;
- **топливно-энергетический комплекс**, призванный обеспечить потребности государства во всех видах топливно-энергетических ресурсов (обеспеченность Республики Беларусь собственными топливно-энергетическими ресурсами не превышает 15%).

Развитие промышленности в Республике Беларусь (как и практически во всех других странах мира) тщательно прогнозируется и планируется, поскольку на уровне областей республики и г. Минска разрабатывается **комплексный прогноз основных параметров промышленности**. Он формируется с учетом приоритетных направлений развития этой важнейшей отрасли народного хозяйства, а также демографического, природно-ресурсного и экономического потенциала каждой области при обеспечении самофинансирования расширенного воспроизводства.

В комплексном прогнозе развития промышленности учитываются:

- научно обоснованные оценки возможных и допустимых социально-экономических и экологических нагрузок на каждый регион;
- реальные материально-технические и финансово-экономические возможности отдельных регионов;
- влияние научно-технических и технологических достижений на долговременные тенденции развития отдельных отраслей и производств.

Далее в комплексном прогнозе определяются: степень удовлетворения потребностей в ее продукции как по объему, так и по ассортименту; источники покрытия этих потребностей (собственное производство, поставки из других регионов, импорт); объемы вывоза за пределы регионов, включая экспорт; возможности внедрения достижений научно-технического прогресса в целях улучшения потребительских и эксплуатационных свойств продукции, покрытия собственных потребностей, а также обеспечения взаимовыгодного товарообмена с другими регионами.



### 3. Агропромышленный комплекс

Другим важным направлением развития реального сектора экономики является совершенствование отечественного **агропромышленного комплекса (АПК)**, в котором сегодня сложились основы многоукладной экономики. В частности, в республике имеются три группы хозяйств по формам собственности:

1) сельскохозяйственные организации (предприятия), основанные на государственной форме собственности (совхозы, госплемпредприятия, опытно-производственные хозяйства, семеноводческие совхозы и др.);

2) сельскохозяйственные организации (предприятия) негосударственной формы собственности, представленные коллективными и реформированными предприятиями;

3) субъекты хозяйствования негосударственной формы собственности, представленные крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами.

Одним из наиболее перспективных направлений совершенствования АПК считается его реформирование с учетом территориального аспекта. Так, в числе основных путей совершенствования *растениеводства* называют:

– совершенствование структуры посевных площадей во всех регионах с целью обеспечения в продовольственном и кормовом зерне за счет собственного производства (кроме импорта специальных его видов);

– увеличение производства картофеля, особенно в районах центральной части Республики Беларусь, имеющей наиболее благоприятные условия для его возделывания;

– концентрация посевов сахарной свеклы в Брестской, Гродненской и юго-западных районах Минской области, имеющих наиболее благоприятные почвенно-климатические условия для ее выращивания, в рамках государственной целевой программы «Белорусский сахар»;

– повышение плодородия почв во всех регионах посредством рационального использования органических и минеральных удобрений.

Территориальные задачи *животноводства*:

– максимальное использование богатых травяных и растительных ресурсов во всех регионах, составляющих главный резерв повышения продуктивности скотоводства;

– увеличение производства на животноводческих комплексах по откорму свиней и птицы в Минской, Брестской и Гродненской областях за счет лучшего обеспечения их концентрированными кормами;

– восстановление технического оснащения сельскохозяйственного производства во всех регионах Республики Беларусь, так как степень изношенности ее машинно-тракторного парка достигла 70%.

Прогнозирование и планирование развития производства в отдельных отраслях единого АПК осуществляется по продуктовым подкомплексам. При этом в составе показателей отражаются: материально-техническая база сельского хозяйства; объемы производства сельскохозяйственной продукции; балансы ее валовых ресурсов с выявлением объемов промышленной переработки исходного сырья; наличие емкостей для хранения сырья и готовой продукции и т.д. При прогнозировании и планировании развития отраслей перерабатывающей промышленности АПК учитывают: потребность населения региона или республики в пищевых продуктах; объемы сырьевых, материальных и трудовых ресурсов; наличие производственных мощностей и необходимость их полного использования; внедрение новых технологий и достижений научно-технического прогресса; сглаживание и ликвидация сезонного производства и т.п.

Процесс прогнозирования и планирования АПК регионов включает следующие этапы:

- анализ современного состояния экономического и социального развития агропромышленного производства;
- определение потребности в продукции АПК;
- расчет необходимых ресурсов;
- обоснование и оценка различных вариантов, выбор предпочтительного направления развития агропромышленного комплекса.

#### **4. Строительный комплекс регионов и инвестиционная деятельность**

Развитие региона невозможно без строительства новых и модернизации действующих промышленных предприятий, объектов производственной, социальной, управленческой и рыночной инфраструктуры, т.е. без активизации инвестиционно-строительного процесса в регионе. Роль и значение *строительного комплекса* определяются, прежде всего, спецификой и многоцелевым назначением его продукции. Он создает прочную базу для дальнейшего более широкого и глубокого развития экономики страны при освоении новых территорий и природных ресурсов. Строительство оказывает огромное значение на состояние научно-инновационной деятельности в регионе, поскольку оно, обеспечивая условия для реконструкции и переоснащения производства, способствует скорейшему внедрению

новейших достижений в науку и практику, сокращая продолжительность строительного цикла от разработки проекта до законченного сооружения. Все это делает весьма и весьма актуальным в процессе реализации государственного регионального управления *прогнозирование и планирование строительного комплекса регионов Республики Беларусь*.

Прогнозирование развития строительного комплекса регионов проводится на основе анализа его функций, включающих:

- выполнение работ по вводу в действие объектов производственного и непроизводственного назначения;
- материально-техническое обеспечение строительного комплекса местными строительными материалами, строительными конструкциями и деталями;
- развитие самофинансирования строительного комплекса.

В процессе такого прогнозирования предусматривается: определение потребности в продукции и услугах строительного комплекса в натуральных и стоимостных показателях; расчет потребности в материально-технических ресурсах для осуществления строительства; увязка объемов строительного производства с мощностями строительных организаций, выполняющих подрядные работы; обеспечение финансовыми ресурсами (капитальными вложениями) строящихся объектов.

Прогноз и планирование объемов строительных работ в регионе осуществляется с учетом перспектив развития всех отраслей народного хозяйства и потребностей населения. Общий объем строительных работ соотносится с потребностями в материальных, трудовых и финансовых ресурсах, обосновывается наличием мощностей строительно-монтажных и ремонтно-строительных организаций, а также потребностью в строительных материалах, конструкциях и деталях на основе укрупненных нормативов расходования на 1 млн руб. строительно-монтажных работ.

Объемы работ строительного комплекса координируются, увязываются с производственными мощностями. Разработка баланса производственных мощностей должна рассматриваться в тесной связи с балансами производства и распределения строительных материалов и конструкций, так как строительные мощности во многом зависят от видов зданий и сооружений и от типа используемых для их сооружения конструктивных материалов.

При разработке балансов необходимо:

- рассчитать потребности в строительных материалах для нового строительства, расширения и реконструкции мощностей, капитального ремонта;

- определить объемы кооперативных поставок;
- определить объемы производства строительных материалов на территории региона и поставки в республиканский фонд;
- уточнить покрытие потребностей за счет поставки из республиканского фонда, ввоза из других районов по кооперативным поставкам и прямым договорам.

По экономическому содержанию **региональные инвестиции** – это часть ресурсов региона, которые сознательно изымаются из потребления и вкладываются в расширение или модернизацию производства (новые технологии, оборудование, методы организации хозяйственной деятельности и т.п.) в расчете на получение прибыли в будущем.

В самом общем смысле **региональная инвестиционная политика** – это совокупность действий экономических агентов по обеспечению условий простого и расширенного воспроизводства капитальных ресурсов в регионе. Сущность инвестиционной политики заключается в обеспечении воспроизводства основных средств производственных и непроизводственных отраслей, их расширении и модернизации. Характер инвестиционной политики определяется силой государственного вмешательства в экономические процессы, степенью увязки данной политики с иными государственными институтами, к числу которых относятся налоговая, финансово-кредитная, амортизационная, лицензионная и ценовая политика, политика доходов и занятости, привлечения иностранных инвестиций, а также правовое поле и общий административный уклад. Если инвестиционная политика носит инновационный характер, то речь идет об *инвестиционно-инновационной политике*.

По наличию и характеру правовой базы можно выделить *формализованную* и *неформализованную* государственную инвестиционную политику. При этом **формализованная инвестиционная политика** означает наличие целостной правовой базы, регулирующей основные параметры инвестиционного процесса, такие, как налоги, цены, доходы, тарифная система, сроки и способы амортизации оборудования, методы учета основных фондов и т.п. Как правило, ей присуща высокая степень государственного участия в экономике. **Неформализованная инвестиционная политика** характеризуется сравнительно низкой долей государственных капиталовложений (до 30%), большим объемом частного капитала (до 80% от всех хозяйствующих субъектов и объемов промышленного производства) и относительно несистематизированной правовой базой в сфере инвестиционного процесса.

По типу управления различают *либеральную* и *централизованную* инвестиционную политику. **Либеральному типу инвестиционной политики** присущи преимущественно экономические методы государственного регулирования инвестиционных процессов, развитая вертикальная система инвесторов (государство – финансовые институты – бизнесмены – мелкие инвесторы), а также разнообразные источники инвестиций (частные, государственные, привлеченные и т.д.) и развитая финансовая инфраструктура. Роль государства состоит в установлении «правил игры» во взаимоотношениях «инвестор – объект инвестирования», что позволяет экономической системе саморегулироваться и развиваться относительно свободно. Необходимо указать, что либеральный тип инвестиционной политики – это гипотетическая идеализированная модель реализации инвестиционного процесса, которая на практике существовать принципиально не может.

Современные государства (в том числе с развитой рыночной экономикой) все чаще и охотнее прибегают к реализации **централизованной инвестиционной политики**, основная черта которой – использование прямых (в том числе административных) методов управления. Источники инвестиций в этом случае формируются посредством аккумуляции ресурсов различными государственными структурами, централизованно осуществляется долгосрочное прогнозирование, а общее правовое поле жестко регламентирует развитие инвестиционного процесса.

На практике речь может идти о **смешанной инвестиционной политике**, сочетающей в себе элементы либеральной и централизованной формы осуществления инвестиционной деятельности. В то же время статистика свидетельствует о том, что в настоящее время даже в странах с либерально-рыночной экономикой акцент достаточно быстро и уверенно смещается в сторону централизованного планирования и централизованной инвестиционной политики, что ставит под серьезное сомнение провозглашаемый ими их либерально-рыночный статус.

*Целями текущей инвестиционной политики* для регионов в настоящее время являются: структурная перестройка региональной экономики; достижение экономической самостоятельности и обеспечение экономической безопасности региона; рационализация размещения производительных сил в регионе и укрепление собственной индустриальной базы (прежде всего, экспортоориентированных отраслей, производства энергетических ресурсов, продуктов питания); выделение приоритетных инвестиционных проектов исходя из интересов регионального хозяйственного комплекса.

## 5. Организационные и методические основы развития научно-технического потенциала

Под **инновационной деятельностью** понимается деятельность, направленная на практическое внедрение результатов научных исследований и разработок, повышающих эффективность способов и средств осуществления управленческих, производственных, коммерческих, социальных и т.п. процессов в регионе, в том числе связанных с созданием и реализацией *инноваций*. Инновационная деятельность предполагает осуществление и реализацию результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) и научно-исследовательских работ (НИР), направленных на создание или усовершенствование продукта, технологического или управленческого процесса, метода организации производства или реализации продукции. В самом общем смысле **инновация** – это результат или процесс практического внедрения новшества в области техники, технологии, способа организации и управления производством или социальной сферы, метода продвижения продукции на рынок и ее сбыта.

По причинам возникновения различают следующие **виды инноваций**:

- **реактивные**, представляющие собой реакцию на радикальные инновационные преобразования, осуществляемые конкурентами;
- **стратегические**, имеющие упреждающий характер и нацеленные на получение значительных конкурентных преимуществ в виде так называемой научно-технической (инновационной) ренты.

По характеру применения инновации бывают:

- **продуктовые**, направленные на производство и использование новых продуктов и услуг;
- **процессные**, нацеленные на новые технологии и методы организации производства;
- **рыночные**, связанные с выходом предприятия на новые рынки или освоением новых форм работы на рынках;
- **социальные**, обусловленные появлением и функционированием новых социальных структур.

В условиях обострения конкурентной борьбы инновации превращаются в решающий фактор устойчивого развития регионов и страны в целом, поскольку они обеспечивают приспособляемость, адаптивность территорий к быстро изменяющимся условиям рыночной конъюнктуры и внешней среды. Инновационная политика заключается в предвидении изменений ресурсного потенциала региона и выработке решений, обеспечи-

вающих устойчивое региональное развитие на основе стимулирования воспроизводства, обновления и модернизации производительных сил.

При планировании и прогнозировании инновационной деятельности необходимо учитывать следующие мероприятия по ее государственной поддержке:

- формирование особых механизмов разгосударствления и приватизации для объектов научно-технической сферы, обеспечивающих сохранение и умножение ее инновационного потенциала;
- структурное реформирование научно-технической деятельности;
- создание условий для развития малого научно-инновационного предпринимательства;
- содействие внешнеэкономической деятельности субъектов научно-инновационной сферы.

Планирование и прогнозирование инновационной деятельности осуществляется системой государственных органов. По важнейшим вопросам развития инновационной деятельности Советом Министров Республики Беларусь принимаются необходимые постановления.

Планирование и прогнозирование инновационной деятельности должно учитывать преобразование структуры научно-технической сферы в соответствии с требованиями рыночной экономики и условиями выхода на инновационный путь развития.

В процессе прогнозирования и планирования в регионе применяется целая система показателей, характеризующих НТП и используемых в его регулировании. Они отражают те или иные характеристики НТП. Рассматривая науку как подсистему народного хозяйства, показатели разделяют на характеристики входа, выхода, состояния сферы НИОКР.

*Характеристиками входа* являются показатели оценки поступающих ресурсов всех видов:

- текущие затраты на НИОКР;
- приросты численности научных кадров;
- капитальные вложения и др.

*Выход сферы НИОКР* определяют показатели оценки результатов, поступающих из науки в другие подразделения. К таковым относятся:

- число изобретений и открытий;
- экономический эффект от внедрения НИОКР;
- число научных публикаций и работ и т.п.

*Состояние сферы НИОКР* (оценка накопленного научно-технического потенциала) анализируется с помощью следующих показателей:

- численность научных кадров;

- численность занятых в сфере НИОКР;
- стоимость основных средств;
- количество академических и отраслевых научных организаций и др.

Можно отметить, что в Республике Беларусь разработка системы показателей инновационного развития находится в начальной стадии. В государственной статистической отчетности характеристика степени инновационного развития страны и реализации программных мероприятий ведется только по 11 показателям. Проводя сравнения с Европейским инновационным табло, можно заключить, что статистикой РБ не отслеживаются данные по человеческому капиталу, интеллектуальной собственности.

Существующая в настоящее время статистическая информация о науке и инновациях не позволяет решить ряд задач. Информационная база данных, характеризующая состояние науки и инноваций, позволяет оценить лишь динамику важнейших показателей науки и инноваций. В национальной статистике не разработана методология оценки влияния инноваций на экономический рост, экономическое развитие. Межстрановые сопоставления ограничены из-за отсутствия соответствующих показателей. Не ведется статистика по такому важному аспекту инноваций, как информационно-коммуникационные технологии.

Пользуясь традиционным делением науки на фундаментальную и прикладную, систему финансирования НИОКР можно представить следующим образом:

- 1) финансирование фундаментальных исследований;
- 2) финансирование прикладных исследований;
- 3) финансирование внедренческих работ.

В рамках первого направления выделяют *бюджетное финансирование научных организаций*, специализирующихся на фундаментальных исследованиях (государственных научных центров, академических институтов и вузов), и *конкурсную поддержку* наиболее перспективных и важных инициативных проектов путем предоставления субсидий (грантов) научным коллективам и отдельным ученым.

В финансировании прикладных исследований выделяют два механизма: государственный заказ и доленое государственное финансирование.

*Государственный заказ* используется на стратегически важных направлениях прикладной науки и принимает две основные формы:

- целевого контракта под конкретные высокоприоритетные цели и определенных исполнителей, с исключительным правом государства на использование полученных результатов;



– конкурсного контракта с разделением права собственности на полученные результаты между государством и исполнителем.

В последнем случае предусматривается право государства на выкуп у исполнителя его доли собственности на конкретные результаты.

*Долевое государственное финансирование* прикладных исследований может выступать в различных формах.

Среди организационных механизмов финансирования внедренческих работ различают государственный заказ и льготный кредит.

*Государственный заказ* осуществляется в форме целевых контрактов под определенных исполнителей, а также в форме конкурсных контрактов, на которые могут претендовать сразу несколько конкурирующих организаций.

*Льготный кредит* может быть предоставлен либо целевым образом, либо на конкурсной основе. Механизм льготного кредита предполагает снижение процентной ставки за предоставляемый кредит в зависимости от степени важности продвигаемых на рынок научных разработок, уровня рентабельности при коммерческой реализации проекта в сочетании с достигнутым социальным эффектом, повышения конкурентоспособности национальной промышленности на мировом рынке и других показателей.

Планируемые мероприятия НТП обосновываются с точки зрения технической, организационной, социальной и экономической целесообразности их внедрения.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Какие элементы составляют потенциал реального сектора экономики в регионе?
2. Какими показателями характеризуется промышленный потенциал региона?
3. Как реализуется в Беларуси управление промышленным потенциалом страны и регионов?
4. Назовите приоритетные отрасли промышленности Республики Беларусь. Какие из них активно развиваются в Вашем регионе?
5. Что включает в себя агропромышленный комплекс Республики Беларусь?
6. Какие функции управления потенциалом агропромышленного комплекса реализует Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь?

7. Какие органы государственного управления реализуют функции управления строительным комплексом Республики Беларусь и ее регионов?

8. Почему страны с развитой рыночной экономикой прибегают к тщательному планированию развития потенциала реального сектора экономики?

9. Что такое «инвестиционная политика региона»? Какие виды инвестиционной политики Вам известны?

10. Как в Республике Беларусь осуществляется инновационная деятельность?

11. Какие показатели характеризуют инновационную деятельность в регионе?

12. Охарактеризуйте источники финансирования инновационной деятельности в Республике Беларусь и мировой практике.

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Изучите нормативные документы, определяющие направления и перспективы развития промышленности, агропромышленного комплекса, строительства, инвестиционной и инновационной деятельности в регионах Республики Беларусь. Дайте их краткую характеристику.

**Задание 2.** Рассмотрите существующие в отечественной и мировой практике методики оценки уровня инновационного развития и инновационного потенциала региона. Охарактеризуйте используемые ими системы показателей оценки. Представьте сравнительную оценку существующих методик.

**Задание 3.** Проанализируйте основные показатели работы промышленности регионов Республики Беларусь в 2014 году. Рассчитайте производительность труда на одного работника промышленности, выручку от реализации и чистую прибыль в расчете на одного работника и одну организацию. Исходные данные представлены в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Финансово-экономические показатели, характеризующие результаты работы промышленности Республики Беларусь в разрезе регионов в 2014 г.

Показатели	Брестская область	Витебская область	Гомельская область	Гродненская область	г. Минск	Минская область	Могилевская область
Число организаций промышленности	1614	1189	1358	1264	3952	3010	1309
Среднесписочная численность работников промышленности, тыс. человек	129,4	111,6	149,7	105,6	195,8	176,2	120,7
Объем промышленного производства, млрд руб.	69652	105331	140319	69656	10344	118590	60958
Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг, млрд руб.	79 318,2	103415	153402	84553,9	84553,9	114999,0	66546,9
Чистая прибыль от реализации продукции, товаров, работ, услуг, млрд руб.	1418,3	2007,2	3475,6	2104,0	349,3	8680,6	-591,4
Рентабельность продаж, процентов	5,6	5,9	7,1	7,7	5,5	16,3	3,4

*Проведите сравнительный анализ по регионам Республики Беларусь на основе метода суммарного ранжирования. Сделайте соответствующие выводы.*

**Задание 4.** Проанализируйте основные показатели научно-технического и инновационного развития регионов Республики Беларусь в 2014 году. Исходные данные представлены в таблице 4.2.

Таблица 4.2 – Исходные данные для анализа уровня научно-технического и инновационного развития регионов Республики Беларусь в 2014 г.

Показатели	Брестская область	Витебская область	Гомельская область	Гродненская область	г. Минск	Минская область	Могилевская область
1	2	3	4	5	6	7	8
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки	26	23	32	16	307	36	17
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, человек	529	774	2062	356	20081	2787	619

Окончание таблицы 4.2

1	2	3	4	5	6	7	8
Численность исследователей с учеными степенями, чел.	20	57	138	46	2901	351	29
Число организаций промышленности, осуществлявших технологические инновации	47	62	38	57	95	52	32
Удельный вес экспорта в общем объеме отгруженной инновационной продукции организациями промышленности, %	41,6	46,7	73	54,2	58,3	80,1	48,5

*Проведите сравнительный анализ по регионам Республики Беларусь на основе метода многомерного сравнительного анализа. Сделайте соответствующие выводы.*

## **ТЕМА 10. ТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА РЕГИОНОВ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЕЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

1. Региональные особенности функционирования транспорта.
2. Анализ развития транспортной сети в регионах.
3. Прогнозирование и планирование внутрирайонных и внутригородских перевозок.
4. Перспективы развития транспортной системы регионов.

### **1. Региональные особенности функционирования транспорта**

Важной составной частью инфраструктуры регионов является **транспорт**. От его эффективного функционирования зависит ритмичность и эффективность работы всех предприятий региона, а также состояние его социальной сферы. В современных условиях транспортный комплекс является также основой экономической интеграции регионов, включения их в международное разделение труда и формирования новых внешнеэкономических отношений.

Функциональное назначение транспорта состоит в обеспечении перемещения грузов и пассажиров в пространстве и во времени. Поэтому для него в большей степени, чем для любой другой отрасли, характерна территориальная специфика. Важнейшей особенностью является пространственно-сетевой характер расположения его объектов, обуславливающий тесную взаимосвязь с территорией, размещением производства и системой

расселения. Плотность сети и мощность транспортных потоков характеризует в определенной степени уровень концентрации производства, степень освоенности территории, ее потенциал, а также уровень экономического и социального развития региона.

На развитие транспорта в регионах влияют следующие группы факторов:

- **общеэкономические**, определяющие: характер территориального разделения труда и структуры производства; уровень экономического и социального развития региона по отношению к достигнутому в стране; особенность хозяйственного механизма, регулирующего отношения между производством и транспортом;

- **отраслевые технико-экономические**, отражающие: изменение объема и структуры перевозок; совершенствование эксплуатационной деятельности; управление и координацию работы различных видов транспорта и организацию перевозочного процесса; оптимизацию грузо- и пассажиропотоков; факторы, связанные с научно-техническим прогрессом на транспорте, внедрением новых, усовершенствованных средств подвижного состава, машин и оборудования; механизацию и автоматизацию производственных процессов; совершенствование транспортной сети;

- **территориальные**, характеризующие: особенности транспортно-экономических связей в регионе; уровень специализации производства, систему расселения; размещение социально-экономических объектов на данной территории; природно-климатические условия и характер их взаимодействия с транспортом; уровень загрязнения территории.

## **2. Анализ развития транспортной сети в регионах**

Транспортная система региона представляет собой комплекс различных видов транспорта, находящихся во взаимной зависимости и взаимодействии и обеспечивающих потребности предприятий, расположенных на данной территории, и населения в перевозках.

Материально-техническую базу транспортной системы образуют пути сообщения, транспортные узлы, подвижные технические и погрузочно-разгрузочные средства.

*В зависимости от своего назначения транспорт региона можно подразделить:*

- на городской,
- пригородный,
- внутрирайонный,

– межрайонный.

Важным элементом транспортной системы, характеризующим потенциальную возможность перевозок в регионах, является **транспортная сеть**, которая представляет собой совокупность всех путей сообщения, связывающих населенные пункты региона. Развитие транспортной сети характеризуют протяженность путей сообщения, густота, плотность, их техническое состояние.

Плотность сети ( $\Pi$ ) отражает транспортную обеспеченность территории и определяется отношением протяженности сети ( $L$ ) к площади территории ( $S$ ):

$$\Pi = L / S . \quad (4.1)$$

*Индекс (коэффициент) густоты путей сообщения ( $K$ )* рассчитывается как отношение густоты путей сообщения в микрорегионе ( $L_{мик}$ ) к густоте путей сообщения в метарегионе ( $L_{мет}$ ):

$$K = L_{мик} / L_{мет} \quad (4.2)$$

Индекс густоты путей сообщения достаточно полно отражает сравнительную обеспеченность территории транспортными путями, однако не учитывает плотность грузопотоков, связанную с особенностями развития и размещения центров производства и потребления продукции. Поэтому для полной характеристики транспортной инфраструктуры региона необходимо дополнительно рассчитать *показатель плотности грузовой массы ( $K_{пл}$ )* в регионе:

$$K_{пл} = \frac{Q_{отп} + Q_{приб}}{S}, \quad (4.3)$$

где  $Q_{отп}$  – объем отправленных грузов;  $Q_{приб}$  – объем прибытия грузов;  $S$  – площадь территории региона.

Аналогичным образом можно рассчитать плотность пассажирских перевозок и дополнительную потребность региона в транспортных путях.

Для оценки обеспеченности региона транспортной сетью может использоваться *коэффициент Энгеля ( $K_{Э}$ )*, который определяется следующим образом:

$$K_{Э} = \frac{D}{\sqrt{S \cdot H}}, \quad (4.4)$$

где  $D$  – длина транспортной сети в регионе, км;  $S$  – площадь территории региона, км<sup>2</sup>;  $H$  – численность населения, чел.

На основе анализа транспортной сети регионов определяются основные направления развития транспортной инфраструктуры страны. При этом важной задачей является не только дальнейшее увеличение протяженности автомобильных дорог, но и улучшение их технического состояния. Аналогично важно заботиться не только об увеличении (выравнивании) плотности железных дорог в регионах, но и об их качестве (двухпутные магистрали, электрификация и т.п.).

### **3. Прогнозирование и планирование внутрирайонных и внутригородских перевозок**

Существуют определенные закономерности формирования пассажиропотоков, которые необходимо учитывать при прогнозировании пассажирских перевозок. В частности, характерна неравномерность пассажиропотоков по месяцам года, дням недели, по часам суток, а также по направлениям. Она может быть выражена с помощью коэффициента неравномерности ( $K_n$ ):

$$K_n = \frac{P_{\text{макс}}}{P_{\text{ср}}}, \quad (4.5)$$

где  $P_{\text{макс}}$  – максимальный пассажиропоток, пасс./км;  $P_{\text{ср}}$  – средний пассажиропоток, пасс./км.

При определении перспективных пассажиропотоков могут применяться следующие методы:

- метод, основанный на учете взаимосвязи между размером доходов и степенью мобильности населения;
- гравитационный метод, или метод тяготения пассажиропотоков к определенному виду транспорта;
- анкетный метод, состоящий в прямом определении размеров пассажиропотоков;
- метод анализа статистических данных о проданных билетах, о пассажиропотоках, разделяющихся по видам сообщений, дальности перевозок;
- метод обследования или изучения объемов и структуры пассажиропотоков непосредственно на транспорте, на станциях, вокзалах.

Планирование пассажирских перевозок должно основываться на тщательном изучении сложившихся пассажиропотоков, анализе динамики перевозок за прошлые годы и ожидаемого изменения транспортной подвижности и численности населения.

**Транспортная подвижность населения** определяется числом поездок (либо количеством пассажирокилометров) на одного жителя в год и зависит, прежде всего, от доходов населения, его благосостояния и культурного уровня. Учитываются также размеры обслуживаемой территории и ее планировочная структура, зоны проживания, работы, отдыха, культурные центры, размещение предприятий торговли и сферы обслуживания.

При прогнозировании и планировании развития *электрического транспорта* используются показатели: количество перевозимых пассажиров, общий пробег подвижного состава, объем пассажирооборота, средняя наполняемость одного приведенного (по емкости) вагона (машины). Объем перевозок зависит, с одной стороны, от численности населения и его подвижности, а с другой – от провозной способности и степени использования транспортных средств.

Количество пассажиров в прогнозируемом периоде может быть рассчитано путем умножения величины общего пробега вагонов на среднее число пассажиров на один приведенный по вместимости вагоно-километр. Расчетный показатель наполняемости исчисляется на основе отчетных данных о количестве перевезенных пассажиров и общем пробеге вагонов, а также учитываются факторы, влияющие на изменение вместимости подвижного состава: общее развитие городского транспорта, увеличение подвижного состава, увеличение протяженности путей, улучшение обслуживания пассажиров и др.

Степень использования транспортных средств характеризуют коэффициент использования подвижного состава, среднесуточная продолжительность его работы, средняя эксплуатационная скорость.

*Коэффициент использования подвижного состава по выпуску ( $K_u$ )* рассчитывается как отношение количества вагоно-дней в движении ( $D_{дв}$ ) к вагоно-дням пребывания в хозяйстве ( $D_x$ ):

$$K_u = \frac{D_{дв}}{D_x}. \quad (4.6)$$

Продолжительность работы подвижного состава на линии зависит от характера колебаний пассажиропотоков по часам суток. Среднесуточная продолжительность работы определяется как средневзвешенная величина по времени работы каждого вагона на линии в течение суток.

Одним из путей повышения эффективности использования транспортных средств является увеличение эксплуатационной скорости, что приводит к ускорению оборачиваемости подвижного состава. Эксплуатационная



скорость рассчитывается как отношение пройденного поездом пути к общему времени нахождения его на линии, включая время стоянок на промежуточных и конечных пунктах:

$$C_9 = \frac{D_n}{T}, \quad (4.7)$$

где  $C_9$  – эксплуатационная скорость, км/ч;  $D_n$  – длина пройденного пути, км;  $T$  – время нахождения на линии, ч.

На величину эксплуатационной скорости влияют многие факторы, важнейшими из которых являются: улучшение конструкции подвижного состава и пути; повышение качества вождения и регулирования движения, рационализация маршрутной схемы и др.

Средняя эксплуатационная скорость и среднесуточная продолжительность работы вагона на линии определяются на основе достигнутых за прошедшие годы результатов и возможного их изменения в прогнозируемом периоде с учетом местных условий.

Общий пробег вагона рассчитывается как произведение среднесуточного выпуска вагонов на линии на среднесуточную продолжительность работы вагона на линии и на среднюю эксплуатационную скорость, а также число дней работы в году.

Основными показателями, характеризующими объем работ, перевозок *автотранспортом общего пользования*, является количество перевозимых пассажиров и пассажирооборот.

Объем работы *таксомоторного транспорта* определяется в платных километрах пробега.

Перевозки пассажиров легковым автотранспортом рекомендуется определять с учетом их удельного веса в общем объеме перевозок всеми видами транспорта в прошлые годы и возможных тенденций изменения в прогнозируемом периоде. При этом в городах с меньшей численностью населения в силу более слабой разветвленности маршрутов транспорта общего пользования предусматривается больший объем перевозки таксомоторами.

Важно также обосновать план перевозок автомобильным транспортом, имея в виду наличие транспортных средств. При расчете потребности в транспортных средствах вначале определяется их производительность с учетом основных технико-экономических показателей использования.

По легковому транспорту годовая производительность одного таксомотора (в платных км) определяется по формуле

$$P_{лт} = D_k \times K_v \times T_u \times \mathcal{E}_c \times K_n, \quad (4.8)$$

где  $P_{лт}$  – производительность автомобиля-такси (в платных километрах);  $D_k$  – количество дней работы такси на линии;  $K_v$  – коэффициент выпуска такси на линию;  $T_u$  – среднее время нахождения автомобиля в наряде за сутки, ч;  $\mathcal{E}_c$  – средняя эксплуатационная скорость автомобилей, км/ч;  $K_n$  – коэффициент использования пробега.

Производительность *автобуса* в пассажиро-километрах ( $P_{ав}$ ) рассчитывается следующим образом:

$$P_{ав} = D_k \times K_v \times C_n \times K_n \times C_{вм} \times K_{вм}, \quad (4.9)$$

где  $D_k$  – календарный период;  $K_v$  – коэффициент выпуска автобуса на линию;  $C_n$  – среднесуточный пробег автобуса, км;  $K_n$  – коэффициент использования пробега;  $C_{вм}$  – средняя вместимость автобуса (количество мест для сидения и проезда стоя);  $K_{вм}$  – коэффициент использования вместимости.

При определении количества перевезенных автобусом пассажиров (за сутки или другой период времени) учитывается средняя дальность поездки одного пассажира.

$$P_{ов} = D_k \times K_v \times C_n \times K_n \times C_{вм} \times K_{вм} / D_n, \quad (4.10)$$

где  $D_n$  – дальность поездки одного пассажира, км.

Объем *перевозок грузов* в регионе определяется на основе заявок предприятий и учреждений, обслуживаемых транспортными организациями. При прогнозировании развития транспорта могут использоваться укрупненные нормативы перевозок грузов в тоннах на 1 млн руб. продукции промышленности, сельского хозяйства, строительного монтажа работ, товарооборота. Они устанавливаются исходя из анализа отчетных данных с учетом намечаемого изменения объемов и структуры выпускаемой продукции, товарооборота, внедрения новых видов строительных материалов и др. Исходя из нормативов, объемов производства, оборота транспортных средств определяется объем перевозок в тоннах.

Средняя дальность перевозок грузов рассчитывается на основе фактического ее уровня и прогнозируемых изменений грузопотоков по области, району, городу.

Грузооборот определяется как произведение объема и средней дальности перевозок грузов.

Потребность в автомобилях для перевозки грузов вначале определяется исходя из прогнозируемого объема грузооборота и производительности на одну условную автомобиле-тонну, а затем устанавливается структура автомобильного парка по грузоподъемности с учетом характера, состава и свойств перевозимых грузов.

Производительность на автомобиле-тонну представляет собой интегральный показатель, который рассчитывается на основе частных технико-экономических показателей, характеризующих эффективность использования автотранспорта в прогнозируемом периоде.

$$P_{ав/т} = D_k \times K_e \times K_n \times K_{зр} \times C_{пр}, \quad (4.11)$$

где  $P_{ав/т}$  – производительность одной среднесписочной автомобиле – тонны, т/км;  $D_k$  – календарный период, дней;  $K_e$  – коэффициент выпуска автомобилей на линию;  $K_n$  – коэффициент использования пробега;  $K_{зр}$  – коэффициент использования грузоподъемности;  $C_{пр}$  – среднесуточный пробег автомобиля, км.

#### **4. Перспективы развития транспортной системы регионов**

Основной задачей деятельности транспортного комплекса Республики Беларусь в дальнейшем должна стать стабилизация работы всех его видов, устойчивое функционирование основных видов транспорта общего пользования, что зависит от уровня сотрудничества с государствами СНГ, а также Польшей, Германией и Венгрией, являющихся основными поставщиками в нашу страну подвижного состава.

Для дальнейшего социально-экономического развития городов необходимо обеспечить бесперебойную работу городского транспорта, для чего необходимо решить следующие основные задачи:

- обеспечить рост производственного потенциала всех видов городского транспорта в соответствии с потребностями населения и народного хозяйства городов;
- увеличить эксплуатационные резервы транспорта;
- создать систему гарантированного обеспечения городского транспорта материально-техническими ресурсами (подвижным составом, топливом и т.п.);
- перестроить структуру управления городским транспортом и связью исходя из рыночных условий хозяйствования.

Для эффективного функционирования транспортного комплекса в регионах необходимо обновление основных средств, так как степень их

изношенности составляет от 50 до 75%. Кроме того, на эффективность функционирования транспорта в регионах негативное влияние оказывает действующий порядок установления тарифов на городские и пригородные перевозки. **Городские перевозки** организуются в рамках городской черты или за ее пределы до пунктов, установленных местными органами власти. **К пригородным перевозкам** в Республике Беларусь относятся перевозки в пределах административного района или с расстоянием маршрута до 50 км. Перевозки на расстояние более 50 км относятся к **междугородним** и организуются на условиях полного самофинансирования, в то время как тарифы на городские и пригородные перевозки, как правило, дотируются местными бюджетами.

Однако на практике убытки транспортных компаний компенсируются не в полном объеме, что объективно сдерживает развитие транспортной инфраструктуры. Необходимо указать, что государственное дотирование (компенсирование убытков) транспортных перевозок – обычная практика как в странах с переходной, так и с развитой рыночной экономикой. В отдельных так называемых либерально-рыночных странах степень такого дотирования значительно превышает принятый в Республике Беларусь уровень (например, в Англии ограничительная зона дотирования перевозок в 1,5 раза больше и составляет 75 км).

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Выделите особенности транспорта как элемента инфраструктуры региона.
2. Охарактеризуйте известные Вам виды транспорта.
3. Какими показателями может быть охарактеризована транспортная сеть регионов?
4. По каким направлениям осуществляется прогнозирование и планирование внутрирайонных и внутригородских перевозок?
5. Выделите проблемы развития транспортной сети Вашего региона.

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Проведите анализ развития транспортной сети в регионах Республики Беларусь. Сделайте выводы по результатам анализа. Исходные данные для проведения анализа представлены в таблице 4.3.

Таблица 4.3 – Протяженность транспортной сети по регионам Республики Беларусь и площадь их территории в 2014 г.

	Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования, км	Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км	Площадь территории, тыс. кв. км.	Численность населения, тыс. чел.
РБ				
Области:				
Брестская	1013	31216	32,8	1388,9
Витебская	1202	19917	40,1	1198,5
Гомельская	911	14896	40,4	1424,0
Гродненская	677	14773	25,1	1052,6
Минская	871	23230 (включая г. Минск)	39,8	1407,9
г. Минск	–	–	0,3	1938,2
Могилевская	817	15492	29,1	1070,8

*Определите:*

1) плотность автомобильных дорог Республики Беларусь в разрезе регионов;

2) плотность железнодорожных путей Республики Беларусь в разрезе регионов;

3) индекс (коэффициент) густоты путей сообщения;

4) коэффициент Энгеля, характеризующий обеспеченность региона транспортной сетью.

**Задание 2.** Рассчитайте потребность в пассажирском автомобильном транспорте, используя следующие данные:

- 1) коэффициент выпуска автобусов на линию – 0,75;
- 2) среднесуточный пробег автобусов – 250 км;
- 3) коэффициент использования пробега – 0,8;
- 4) средняя вместимость автобуса – 40 чел.;
- 5) коэффициент использования вместимости – 0,9;
- 6) объем пассажирооборота автомобильного транспорта в прогнозируемом периоде: а) 21324,6 млн пкм; б) 21760,2 млн пкм; в) 22176 млн пкм.

**Задание 3.** Определите объем перевозок грузов в прогнозируемом периоде укрупненным методом с использованием коэффициентов транспортной емкости (укрупненных нормативов) на основе следующих данных:

- прогнозируемый объем промышленной продукции – 25000 млрд руб.;
- сельскохозяйственной продукции – 8000;
- строительно-монтажных работ – 900;

– розничного товарооборота – 10500 млрд руб.

Норматив перевозок в расчете на 1 млрд руб. продукции и работ равен: промышленной продукции – 20000 т.; продукции сельского хозяйства – 40000; строительно-монтажных работ – 120000; розничного товарооборота – 2500 т.

**Задание 4.** Определите транспортную подвижность населения и объём пассажирооборота в прогнозируемом периоде, если в базисном периоде объём пассажирооборота составил 20 млрд пкм, численность населения – 10 млн чел. Варианты роста денежных доходов населения в прогнозируемом периоде: а) 7 %; б) 9 %; в) 11 %. Численность населения уменьшится на 0,1 млн чел. Соотношение темпов прироста подвижности населения и денежных доходов, сложившееся в предыдущие годы, равно 1,1.

**Задание 5.** Техничко-экономические показатели использования автомобильного транспорта следующие: коэффициент выпуска автомобилей на линию – 0,7; коэффициент использования пробега – 0,65; коэффициент использования грузоподъемности – 0,6; средний пробег автомобиля в сутки – 400 км; средняя грузоподъемность одного среднесписочного автомобиля – 4,5 т. Определите годовую производительность на одну условную автомобиле-тонну.

## **ТЕМА 11. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И МАЛЫЙ БИЗНЕС**

1. Роль и место предпринимательства и малого бизнеса в экономике регионов.
2. Становление и развитие малого бизнеса в регионах республики.
3. Факторы, тормозящие развитие малого предпринимательства в регионах республики.
4. Место малого бизнеса в экономике промышленно развитых стран.

### **1. Роль и место предпринимательства и малого бизнеса в экономике регионов**

Западные экономисты определяют предпринимательство как *процесс поиска новых возможностей, внедрение новых способов производства, открытость к новым перспективам, преодоление старых ограничений*. Предпринимательство, считают они, есть четвертый фактор производства, который, однако, неосвязаем.

Отечественные психологи усматривают в предпринимательстве *особый, связанный с риском вид деятельности по организации нового потенциала, прибыльного дела, а также творческую активность в экономике, требующую специфических личностных качеств.*

В условиях переориентации экономики вклад предпринимателей в обновление общества особенно значим. Известно, что предпринимательская активность конструктивно проявляется именно на волне подъема при преодолении обществом упадка в экономике.

Опыт промышленно развитых стран свидетельствует, что роль предпринимателя избирают главным образом энергичные, деловые люди с перспективными замыслами, идеями, проектами. Всегда готовые к повышенному коммерческому и финансовому риску, они успешно осваивают новые виды производства, открывают новые рынки. С особой силой это влияние ощущается на периферии национальной экономики, где малый бизнес участвует в решении целого комплекса социально-экономических проблем.

Главным стимулом предпринимательства является прибыль. Стимулом к началу собственного дела могут быть также стремление к личной независимости и возможности исполнять любимую работу в удобное для себя время, желание раскрыть свои способности или продолжить семейные традиции.

Предприниматель реализуется через исполнение следующих **функций**:

- поиск товара или услуг, на которые существует платежеспособный спрос, путем изучения рынка;
- оценку ресурсов, необходимых для производства этого товара или оказания услуг, поиск рынков, где ресурсы можно приобрести по низкой цене;
- организацию дела на базе новейшей техники, технологии и приемов менеджмента и управление им;
- реализацию товара или услуг с использованием современных принципов маркетинга;
- распределение выручки между фондами потребления и накопления, резервным фондом, фондом выплаты дивидендов и т.п.

Развитие малого и среднего бизнеса отвечает общемировым тенденциям к формированию гибкой смешанной экономики, сочетанию разных форм собственности и адекватной им модели хозяйства, в которой реализуется сложный синтез конкурентного рыночного механизма и государственного регулирования крупного, среднего и мелкого производства. Развитие малого и среднего бизнеса несет в себе множество важных **преимуществ**:

- увеличение числа собственников, а это формирование среднего класса – главного гаранта политической стабильности в демократическом обществе;
- рост доли экономически активного населения, что предполагает увеличение доходов граждан и сглаживание диспропорций в благосостоянии различных социальных групп;
  - селекцию наиболее энергичных, дееспособных индивидуальностей, для которых малый бизнес становится первичной школой самореализации;
  - создание новых рабочих мест с относительно низкими капитальными затратами, особенно в сфере обслуживания;
  - трудоустройство работников, высвобождаемых в госсекторе, а также представителей социально уязвимых групп населения (беженцев из "горячих точек", инвалидов, молодежи, женщин);
  - подготовку кадров за счет использования работников с ограниченным формальным образованием, которые приобретают свою квалификацию на месте работы;
  - разработку и внедрение технологических, технических и организационных новшеств (стремясь выжить в конкурентной борьбе, малые фирмы чаще склонны идти на риск и осуществлять новые проекты);
  - косвенную стимуляцию эффективности производства крупных компаний путем освоения новых рынков, которые солидные фирмы считают недостаточно емкими (из недр малого бизнеса нередко вырастают не только крупные компании, но и наиболее современные наукоемкие отрасли и производства);
  - ликвидацию монополии производителей, создание конкурентной среды;
  - мобилизацию материальных, финансовых и природных ресурсов, которые иначе остались бы невостребованными, а также более эффективное их использование;
  - снижение фондовооруженности и капиталоемкости при выпуске более трудоемкой продукции, быструю окупаемость вложений;
  - улучшение взаимосвязи между различными секторами экономики.

В развитых странах основным критерием отнесения организации (предприятия) к малым являются объемы хозяйственного оборота и численность работников.

## **2. Становление и развитие малого бизнеса в регионах республики**

Государство заинтересовано в предприимчивых и добросовестных гражданах, формирующих широкий инновационно-активный слой пред-



принимателей. Модернизация национальной экономики предполагает формирование благоприятной институциональной среды для развития мощного частно-предпринимательского сектора. При этом инструментами формирования и поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе и инновационного, является инфраструктура поддержки предпринимательства, институты государственно-частного партнерства, финансовая и иные виды поддержки.

Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь в настоящее время не оказывает столь существенного влияния на социально-экономическое развитие, как в ряде зарубежных стран.

Анализ оперативной информации о состоянии развития предпринимательства за 2012 год свидетельствует о сохранении положительной динамики деловой активности в Республике Беларусь.

Согласно данным Министерства по налогам и сборам по состоянию на 1 января 2013 г., на учете в налоговых органах состояло 403294 субъекта хозяйствования, из которых 334326 относятся к сектору малого и среднего предпринимательства (индивидуальных предпринимателей – 232851, микроорганизаций – 88607, малых организаций – 10531, субъектов среднего предпринимательства – 2337).

По сравнению с началом 2012 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 20933 единицы или 6,7 %.

Аналогичная ситуация наблюдается и в отношении субъектов хозяйствования, осуществляющих свою деятельность на территории средних, малых городских поселений, сельской местности (т.е. территории Республики Беларусь, за исключением территории городов Барановичи, Бобруйск, Борисов, Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Жодино, Жлобин, Лида, Минск, Могилев, Мозырь, Молодечно, Новополоцк, Орша, Пинск, Полоцк, Речица, Светлогорск, Слуцк, Солигорск).

На 1 января 2013 г. на учете в налоговых органах состояло 96956 субъектов хозяйствования (без учета плательщиков, находящихся в процессе ликвидации (прекращения деятельности), организовавших свое дело вне пределов крупных городов. При этом, 96943 из них являются субъектами малого и среднего предпринимательства (индивидуальные предприниматели – 67995, микроорганизации – 24887, малые организации – 2934, субъекты среднего предпринимательства – 1127).

Таким образом, за шесть месяцев действия Декрета № 6 (июль – декабрь 2012 года) количество состоящих на учете в налоговых органах субъектов хозяйствования, организовавших свою деятельность на указанных выше территориях, увеличилось на 4693 единицы. Данный показатель

превышает аналогичные параметры первого полугодия 2012 года. При этом наиболее динамичные изменения наблюдаются в Минской (плюс 3013 единиц), Брестской (плюс 527 единиц) и Могилевской (плюс 487 единиц) областях.

Показательным является и то, что если темп роста численности субъектов предпринимательства с 1 июля до 1 января 2013 г. в целом по стране составил 102,5%, то применительно к территории средних, малых городских поселений, сельской местности данный показатель равен 105%.

### **3. Факторы, тормозящие развитие малого предпринимательства в регионах республики**

*Взаимоотношения органов управления с малым предпринимательством.* Неотработанность системы государственной поддержки малых предприятий тормозит развитие малого бизнеса. Слабая материально-техническая база, неэффективное вмешательство государства в систему ценообразования, сложность осуществления внешнеэкономических связей, трудность получения кредитов, жесткий налоговый пресс, усложненная система регистрации, незащищенность от иностранных конкурентов привели:

- к ориентации малых предприятий на деятельность преимущественно в области торговли и общественного питания, которые в меньшей мере страдают от последствий кризисов и позволяют получить максимальный доход в кратчайший срок;
- недолговечности многих мелких фирм, особенно в условиях экономической нестабильности и при отсутствии стимулов к долгосрочным инвестициям;
- изменению структуры малого предпринимательства в сторону увеличения количества индивидуальных предпринимателей, которые менее устойчивы в экономической среде, чем малые предприятия.

Наиболее уязвимым звеном в развитии малого бизнеса является недостаточная его кредитно-инвестиционная поддержка.

*Состояние ресурсных рынков.* Малый бизнес функционирует в условиях дефицита основных ресурсов, и причины этого:

- скудность и труднодоступность информации о наличии и условиях предоставления ресурсов;
- нарушение принципа открытого предоставления ресурсов на конкурсной основе;
- заведомое усложнение процедуры доступа к ресурсам, которое влечет за собой существенные потери времени и средств;

- предоставление недвижимости и оборудования преимущественно на правах краткосрочной аренды.

*Нормативно-правовая база.* Деструктивное влияние правовой среды на малое предпринимательство проявляется в следующем:

- юридические нормы нестабильны, государство постоянно меняет "правила игры", нередко вводя их "задним числом"; законодательство не всегда направлено на защиту субъектов хозяйствования, принятые законопроекты довольно часто не выполняются;

- множество нормативных актов, инструкций, положений, особенно по налоговому законодательству, создает немалые сложности при регистрации и в практической работе малого бизнеса.

*Общеэкономическая ситуация в стране.* Многие проблемы становления и развития малого бизнеса в регионах Беларуси порождены проводимой государством экономической политикой, определяющей основные параметры макроэкономической среды, в том числе:

- ограниченность внутреннего рынка по части продукции субъектов малого предпринимательства, обусловленная недостатком свободных финансовых ресурсов у предприятий-потребителей и низкой покупательной способностью населения в условиях растущего давления со стороны зарубежных поставщиков (кризис сбыта);

- доминирование в экономике крупных хозяйственных и финансовых структур, монополизация факторов производства и каналов движения товаров;

- чрезмерная жесткость фискальной и кредитно-денежной политики, обостряющая проблему воспроизводства вследствие недостатка ресурсов для текущей деятельности и развития и вынуждающая субъектов малого предпринимательства к бегству в "теневую" экономику;

- региональная дифференциация экономики и внутреннего рынка вследствие роста транспортных тарифов, недостаточного развития инфраструктуры и действия субъективных факторов, создающая неравные условия для развития малых предприятий в регионах;

- неурегулированность и "непрозрачность" отношений между владельцами и наемными работниками, затрудняющие разрешение социальных конфликтов на правовой основе;

- неполнота и противоречивость нормативно-правовой базы, неурегулированность отношений собственности и, как следствие, невозможность участия субъектов малого предпринимательства в институциональных преобразованиях и невозможность стратегического планирования;

– дискриминация предпринимателей со стороны отдельных органов власти.

Полностью устранить или существенно ограничить их действие можно с помощью мер государственной, а также интеграционной, международной и прочей поддержки малого предпринимательства.

#### **4. Место малого бизнеса в экономике промышленно развитых стран**

Малое предпринимательство играет важную роль в экономической и социальной жизни промышленно развитых стран, где на его долю приходится до 70 % ВВП.

**США.** В США предприятия составляют 99 % от их общего числа. Основная масса приходится на мельчайшие предприятия: в 87 % всех фирм работает не более 20 чел., в 80 % — менее 10 чел.

В конце 90-х годов в США функционировало более 15 млн малых предприятий, которые произвели около 40 % ВВП и половину валового продукта частного сектора.

Особо важную роль малый бизнес играет в решении проблем занятости: около 80 % всех новых рабочих мест были в прошлом десятилетии созданы мелкими фирмами. Более 100 млн американцев прямо или косвенно зарабатывают средства к существованию благодаря малому предпринимательству. Государство же получает миллиардные суммы доходов в виде налогов на прибыль мелких фирм.

**Япония.** В Японии в середине 90-х годов малые и средние предприятия в отраслях экономики (кроме добывающей промышленности) составляли 99,1 %, а численность занятых на них – 79,2 %. На долю подобных фирм приходилось 78 % годовой выручки в розничной торговле и 62,1 % – в оптовой.

**Великобритания.** В Великобритании к разряду мелких в середине 90-х годов относилось почти 96 % общего числа частных компаний, где трудилось 36 % всех наемных работников. Расширению сферы мелкого бизнеса способствовали активная денационализация и приватизация, которые к концу 80-х – началу 90-х годов охватили около 1/3 предприятий госсектора, а также массовая распродажа муниципальных домов и квартир.

**Германия.** В Германии в сфере мелкого и среднего бизнеса занято 2/3 всего экономически активного населения и 4/5 проходящих производственное обучение. Мелкие и средние предприятия играют существенную роль на рынке труда: в 80-е – начале 90-х годов 80 % всех новых мест в промышленности приходилось на предприятия с числом занятых менее 20 чел. В целом

они не уступают крупным предприятиям в организации менеджмента, подготовке кадров, нововведениях. На малый бизнес приходится значительная часть открытий и инноваций. При разработке и внедрении нововведений малые фирмы во многих случаях взаимодействуют с крупными.

*Португалия.* В Португалии малые и средние фирмы производят основную массу промышленной продукции. Уже к началу 80-х годов компании с числом занятых менее 10 чел. составляли здесь 70 % всех промышленных предприятий, а фирмы с числом занятых 500 чел. – лишь 0,4 %.

*Италия.* В Италии малые и средние компании, число которых превышает средние показатели по ЕС, образуют основу обновления экономики страны. Они доказали свою способность обеспечить высокий уровень конкурентоспособности экспортной продукции.

Исторически слабые позиции монополистического капитала создали в Италии экономическое пространство для широкого развития кооперативов. Доля кооперативов в формировании валового национального продукта многих промышленно развитых стран составляет от 3 до 5 %, в Италии же к середине 80-х годов этот показатель превысил 10 %. В то же время насчитывалось более 131 тыс. кооперативов; большая часть (67,2 %) была официально зарегистрирована, здесь трудилось около 36 % всего экономически активного населения. Кооперативные организации представлены практически во всех отраслях и сферах экономики: сельском хозяйстве, промышленности, строительстве, кредитно-финансовой системе, страховании, торговле, на транспорте.

Особое влияние на отраслевую структуру малого предпринимательства оказывают региональные особенности развития экономики. В стране действуют две различные региональные экономические модели. Первая сложилась на северо-западе Италии, центрами являются Милан, Турин и Генуя. Для этого региона характерно обилие крупных промышленных предприятий, специализирующихся на массовом производстве или непрерывных технологических процессах. Соответственно развитие малых и средних предприятий подчинено здесь нуждам крупной промышленности. Растущее взаимодействие малых и крупных предприятий затрагивает не только само производство. Оно охватывает все виды деятельности, обслуживающие промышленность: финансовую и технологическую сферы, проектирование и инновации, снабжение и сбыт.

На северо-востоке и в центральном регионе, включая области Тоскана, Эмилия-Романья и Венето, малые и средние предприятия развивались достаточно автономно. Промышленные зоны, в которых располагаются сотни и тысячи мелких, традиционных для Италии, производств, выпус-

кающих керамическую плитку, одежду, обувь, трикотаж и т.п., высоко специализированы.

На юге, на территории от Неаполя до Сицилии, развитию малого бизнеса препятствуют традиционно низкий уровень экономического развития и социальная несбалансированность. Попытки правительства провести индустриализацию юга путем строительства государственных предприятий и привлечения сюда частного капитала не дали желаемого результата. Постоянная миграция молодых и наиболее энергичных людей в другие области страны тормозит деловую активность.

В отраслевом разрезе роль малых и средних предприятий во всех промышленно развитых странах очень велика в сфере услуг, где занято около 60 % рабочей силы (в регионах Беларуси – в среднем 30 %). Считается, что к началу следующего века доля занятых в сфере услуг превысит 80 %. За последнее десятилетие только в секторе бытового обслуживания населения создано более 50 % всех новых рабочих мест.

Бурное развитие малого бизнеса в сфере услуг, а также в торговле связано с низкой начальной капиталоемкостью производств, не требующих особой профессиональной подготовки кадров. Создание малых предприятий в сфере услуг также нередко связано с частичной диверсификацией крупного бизнеса.

В промышленности небольшие фирмы представлены как в традиционных, так и в самых передовых сферах производства. Небольшие компании с одинаковым успехом выплавляют присадки из высоколегированной стали на собственных мини-заводах и выпускают высококачественную научную аппаратуру. Общее машиностроение и генная инженерия, текстильная промышленность и микроэлектроника, кожевенно-обувное производство и робототехника – всюду присутствует и успешно функционирует малый бизнес. Более того, с небольшими динамично развивающимися компаниями во многих странах связывают надежды на ускоренное развитие перспективных видов производства.

Большая роль малого предпринимательства в сфере инноваций. Несмотря на ограниченность ресурсов, инновационные фирмы играют большую роль в воплощении многих достижений научно-технического прогресса. В США, например, за последние годы около 50 % всех промышленных изобретений сделано малыми фирмами. В малых фирмах созданы такие значительные новшества, как микропроцессор, персональный компьютер, интерферон. Небольшие компании активно и успешно разрабатывают средства программного обеспечения.

В условиях острой товарной конкуренции, когда решающим фактором становятся темпы обновления ассортимента, малые фирмы проявляют

изрядную мобильность и гибкость. Как правило, прерогатива таких компаний – это начальные стадии внедрения новшеств, за крупными фирмами остается более капиталоемкая стадия развертывания производства.

По данным Национального научного фонда США, в расчете на один доллар, вложенный в научно-исследовательские разработки, малые фирмы (до 500 занятых) дали вчетверо больше новинок, чем средние компании (до 1000 занятых), и в 24 раза больше, чем крупные корпорации (свыше 10 тыс. занятых). В расчете же на одного занятого результативность разработок небольших компаний вдвое выше, чем у крупных корпораций.

Столь большой разрыв достигается не только за счет экономии на малых масштабах производства, но и благодаря невысокому уровню издержек, связанных с обеспечением и обменом информацией (небольшой коллектив гораздо быстрее воспринимает и генерирует новые идеи), а также лучшей координации действий и более оперативному принятию решений. Наряду с инновационными фирмами в сфере внедрения технических и технологических новинок действуют еще более перспективные и мобильные венчурные (рисковые) компании. Фирмы такого рода зачастую создаются как инновационные, но отличаются от последних существенно более высокими темпами роста. За 5–10 лет после основания фирмы численность ее сотрудников может возрасти до 500 чел. Венчурные компании обычно быстро превращаются в акционерные или же вливаются в другие, более мощные фирмы.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Охарактеризуйте роль малого предпринимательства в развитии региона.
2. Как можно охарактеризовать уровень развития малого предпринимательства регионов Республики Беларусь?
3. Перечислите факторы, тормозящие развитие малого предпринимательства в регионах Республики Беларусь.
4. Сравните уровень развития малого предпринимательства в Республике Беларусь и зарубежных странах.
5. Представьте основные достижения зарубежных стран в области развития малого бизнеса.

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** *Проведите анализ развития малого предпринимательства в Республике Беларусь в региональном разрезе. Исходные данные представлены в таблице 4.4:*

Таблица 4.4 – Информация о деятельности микро- и малых организаций Республики Беларусь в 2014 году в разрезе регионов

Показатель	Регион						
	Брест- ская об- ласть	Витеб- ская об- ласть	Гомел. область	Гродн. область	г. Минск	Мин- ская область	Могилев. об- ласть
Число микро и малых организаций	10729	9747	10148	8764	41978	21210	9216
Списочная численность работников микроорганизаций и малых организаций в среднем за год, человек	80342	62362	68190	63589	268879	123716	54427
Объем производства продукции (работ, услуг) микроорганизаций и малых организаций, млрд руб.	17511,7	15160,7	13307,9	13385,4	96716,2	40707,2	11996,4
Объем промышленного производства микроорганизаций и малых организаций, млрд руб.	6119,6	4299,1	3632,1	4564,2	19757,2	17650	4616,7
Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг, млрд руб.	36737	37646,7	27532,6	28821,7	301290,4	82929,1	23069,5
Чистая прибыль, млрд руб.	791,9	1739,3	968,5	918,1	7604,4	2420,5	764,6
Рентабельность продаж, процентов	6,3	12,1	6,1	6,2	5,3	7,3	5,8

Используя исходные данные, проведите анализ уровня развития малого предпринимательства в регионах Республики Беларусь *методом многомерного сравнительного анализа*, для чего необходимо: а) вычислить рейтинговую оценку каждого из регионов; б) проранжировать изучаемые вами регионы, присвоив им ранги от 1 до 7 (занимаемые ими места среди других регионов в порядке убывания их рейтинговой оценки).



## РАЗДЕЛ 5. АНАЛИЗ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

### ТЕМА 12. ЭКОНОМИКА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

1. Жилищно-коммунальное хозяйство регионов, его состав и особенности функционирования.
2. Прогнозирование и планирование жилищного хозяйства.
3. Прогнозирование и планирование коммунального хозяйства.
4. Совершенствование механизма функционирования ЖКХ в современных условиях.

#### **1. Жилищно-коммунальное хозяйство регионов, его состав и особенности функционирования**

ЖКХ представляет собой сложный комплекс разнообразных организаций (предприятий), служб, как правило, взаимосвязанных между собой, оказывающих услуги или производящих продукцию. В состав его входят две крупнейшие отрасли: жилищное и коммунальное хозяйство. Каждая из указанных отраслей имеет подотрасли. Так, *жилищное хозяйство* включает жилищное строительство и содержание жилого фонда. В состав *коммунального хозяйства* входят:

- санитарно-технические службы и организации (предприятия) (водопровод, канализация, служба очистки и уборки в городах);
- энергетическое хозяйство (газо- и электроснабжение, теплофикационные службы);
- хозяйство внешнего благоустройства (дорожно-мостовое, зеленое строительство, служба освещения);
- транспортное хозяйство.

Тесная взаимосвязь и взаимозависимость всех подотраслей ЖКХ обуславливает необходимость пропорциональности в их развитии, комплексного подхода в решении вопросов функционирования и управления. Важная роль в этом принадлежит территориальным органам, которые осуществляют непосредственное руководство системой ЖКХ, являющегося преимущественно коммунальной и частной собственностью, через соответствующие отраслевые управления и отделы. В своей деятельности областные отделы коммунального хозяйства подведомственны как исполкомам местных Советов, так и органам республиканского государственного

управления (Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь), что обеспечивает сочетание отраслевого и территориального принципов управления, учет местных условий.

Для управления развитием отдельных подотраслей ЖКХ созданы специальные органы.

## **2. Прогнозирование и планирование жилищного хозяйства**

С учетом состава жилищного хозяйства проводится прогнозирование его состояния и развития. Процесс прогнозирования выполняется по двум направлениям – содержания имеющегося и возведения нового жилья за счет капитального строительства.

Содержание жилого фонда включает ряд видов работ, в том числе эксплуатацию, ремонт и реконструкцию.

*Ремонт* жилого фонда подразделяется на *текущий и капитальный*. Текущий ремонт предполагает устранение относительно несложных дефектов, возникающих в процессе эксплуатации зданий. Капитальный ремонт предполагает замену или восстановление отдельных частей здания, конструкций и оборудования в связи с их износом или разрушением.

Одно из направлений содержания жилого фонда – *реконструкция и модернизация* жилых объектов и сетей.

Жилой фонд находится в различной собственности: государственной (фонд местных Советов и ведомственный); фонд колхозно-кооперативных, профсоюзных и других общественных организаций; фонд жилищно-строительных организаций; жилье, принадлежащее населению на правах личной собственности.

В *государственном жилом фонде*, формирующемся за счет капитального строительства и путем передачи ведомственного жилья, основная роль по его содержанию принадлежит местным органам управления. Это позволяет преодолеть ведомственную разобщенность, более рационально и эффективно эксплуатировать жилой фонд за счет создания единых эксплуатационных и ремонтно-строительных служб, а также обеспечивать более высокий уровень обслуживания населения.

Эксплуатация *жилого фонда кооперативов*, включая капитальный ремонт, осуществляется в основном на принципах самокупаемости, как правило, силами жилищно-эксплуатационных организаций местных органов власти, которым экономически выгодно принимать на обслуживание фонд жилищно-строительных кооперативов (ЖСК), поскольку при этом

снижаются удельные расходы на управление, содержание аварийной службы и др.

В планах *жилищно-строительных организаций* предусматриваются следующие показатели: количество домостроений, размер жилой площади с разбивкой по видам благоустройства, количество квартир и жилых комнат, число жильцов, размеры нежилой площади, сдаваемой в аренду, доходы и расходы по эксплуатации.

*План эксплуатации жилищного фонда местных Советов* включает расчет потребности в финансовых средствах на капитальный и текущий ремонт; план текущего ремонта по основным видам работ в натуральных единицах измерения и в денежном выражении; план ремонта квартир по заявкам населения (объемы работ в денежном выражении, количество квартир); план внедрения новой техники; смету доходов и расходов по эксплуатации; смету административно-управленческих расходов и др.

Главной составляющей частью плана эксплуатации жилищного фонда является смета доходов и расходов. Доходы формируются в основном из квартирной и арендной платы. Расходы по эксплуатации жилищного фонда состоят из административно-управленческих расходов на содержание дворов, тротуаров и улиц, лестниц и мест общего пользования, лифтов, расходов по текущему ремонту жилого фонда и др.

Перспективное и текущее планирование ремонтов жилых зданий осуществляют в основном жилищно-эксплуатационные организации. В *перспективном плане* определяются общая сумма ассигнований на ремонт жилого фонда, количество объектов, включаемых в годовые планы, площадь, подлежащая капитальному ремонту. Одним из прогрессивных методов организации ремонтных работ является переход от капитального ремонта отдельных жилых домов к ремонту и реконструкции всех зданий и сооружений в пределах жилых кварталов.

Разработка *перспективного плана капитального ремонта* жилых зданий предусматривает составление графиков их проведения и расчет сводных натурально-стоимостных показателей. В графике дается характеристика жилых зданий: год постройки, группа капитальности, этажность, балансовая стоимость, жилая и полезная площадь, физический износ и т.д. На основании этих данных устанавливается очередность и периодичность ремонтов, а также определяются сводные показатели: сумма ассигнований на капитальный ремонт, количество ремонтируемых зданий, полезная площадь, повышение уровня благоустройства. Наряду с этим определяются источники финансирования ремонта, амортизационные отчисления в фонд

финансирования капитального ремонта, в том числе ассигнования из бюджета, мобилизация внутренних ресурсов. Перспективный план по городу (населенному пункту) согласовывается с соответствующими органами управления и утверждается исполнительным комитетом.

На основе перспективного плана капитального ремонта рассчитывается *план комплексного текущего профилактического ремонта*, выполняемого одновременно с выборочным капитальным ремонтом. Периодичность комплексного текущего ремонта – 2 или 3 года, в зависимости от группы капитальности здания и времени последнего ремонта.

В *перспективном плане текущего ремонта* указываются жилая площадь и ориентировочная стоимость ремонта, планируемая на каждый год. На базе перспективного разрабатывается годовой план текущего ремонта зданий, который должен быть увязан с планом капитального ремонта.

Важнейшими показателями плана по *жилищному строительству* являются ввод в действие общей и жилой площади, количество квартир, объем капитальных вложений, в том числе по строительно-монтажным и проектно-изыскательским работам. Объемы жилищного строительства дифференцируются по источникам финансирования.

Исходной базой прогнозирования объемов жилищного строительства служит величина потребности в жилье, рассчитываемая на основе перспективной численности населения и санитарно-гигиенических норм жилой площади на одного жителя (или нормы возможной обеспеченности жилой площадью в прогнозируемом периоде). При определении объемов жилищного строительства учитывается также выбытие жилой площади (снос по ветхости, в связи с реконструкцией населенного пункта, ликвидация непригодных для проживания помещений и др.).

Планирование ввода в действие жилой площади ведется не только по общему ее размеру, но и опираясь на демографические данные (численность и структура семьи, ее половой и возрастной состав), включает расшифровку в показателях количества квартир и числе комнат в них.

Планирование жилищного строительства осуществляется с учетом его территориального размещения.

Заключительным этапом планирования жилищного строительства является разработка балансов распределения жилой площади, в которых предусматриваются:

- ввод жилой площади на территории города;
- распределение жилой площади для расселения жильцов из домов.

Наряду с количественной оценкой жилого фонда важное значение имеют качественное состояние и такие параметры, как капитальность зданий, их этажность и уровень благоустройства.

### 3. Прогнозирование и планирование коммунального хозяйства

*Водопроводно-канализационное хозяйство.* К показателям, характеризующим развитие *водопроводного хозяйства*, относятся общая подача и полезный отпуск воды потребителям, в том числе населению и на коммунально-бытовые и производственные нужды предприятий и организаций. Полезный отпуск воды потребителям на коммунально-бытовые нужды определяется по нормам расхода ее в расчете на одного жителя в сутки. При этом уровень водопотребления зависит от степени благоустройства жилого фонда. Потребность в воде на производственные нужды рассчитывается на основе норм расходования ее на единицу продукции. Общая потребность должна включать создание противопожарного и аварийного запасов воды.

При определении объема подачи воды в сеть учитываются ее потери и неучтенные расходы. Подача и полезный отпуск воды находятся в зависимости от мощности насосов, степени их использования, режима работы, а также расходов на собственные нужды водопровода (промывка фильтров, емкостей). Подача воды в сеть рассчитывается по формуле

$$C = M \times K - P_c. \quad (5.1)$$

Полезный отпуск воды потребителям можно определить следующим образом:

$$O_n = M \times K - P_c - P_c \text{ или } O_n = C - P_c, \quad (5.2)$$

где  $C$  – подача воды в сеть;  $M$  – мощность насосов;  $K$  – коэффициент использования мощностей;  $P_c$  – расход воды на собственные нужды водопровода;  $O_n$  – полезный отпуск воды;  $P_c$  – потери в сети и неучтенные расходы.

Смежной, зависимой от водопроводов подотраслью коммунального хозяйства является канализация. В планах по *канализационному хозяйству* устанавливаются следующие основные показатели: протяженность канализационной сети и главных коллекторов; число присоединений к сети; количество сточных вод, пропускаемых через очистные сооружения, смета доходов и расходов.

В качестве расчетных используются показатели: отношение числа жителей, проживающих в домах с системой канализации, к общему числу

жителей; коэффициент отведения сточных вод, определяемый отношением их объема к количеству отпущенной воды водопроводом.

Основными показателями канализации являются пропуск сточных вод (в тыс. м<sup>3</sup>) через главные коллекторы, их обработка на очистных сооружениях в соответствии с установленной мощностью. При определении общего объема пропускаемых сточных вод исходят из того, что для всех жилых домов, предприятий и учреждений, присоединенных к канализации, он равен количеству потребленной ими воды. Исключение составляют предприятия, использующие воду в качестве сырья, либо с замкнутыми оборотными циклами. Для них количество сточных вод определяется по фактическому сбросу расчетным путем.

Водопроводно-канализационные предприятия составляют помимо производственных планов программу работ по содержанию и ремонту сети, объем которых определяется по установленным нормативам.

*Газовое хозяйство.* Основными показателями плана газификации являются количество газифицированных квартир, отпуск газа населению, на коммунально-бытовые нужды предприятий и учреждений. В планах развития коммунального хозяйства газовые сети, обслуживающие только производственные нужды предприятий, не учитываются.

Количество газифицированных квартир устанавливается с учетом вводимой в действие жилой площади, а также газификации существующего жилого фонда. Число квартир, газифицированных сжиженным газом, указывается отдельно.

Планирование отпуска газа ведется отдельно по сетевому (в м<sup>3</sup>) и сжиженному газу (в тоннах). Отпуск газа планируется с учетом потребности в нем, а также источников газоснабжения и пропускных способностей газовых сетей. Местные плановые органы разрабатывают баланс газа, отпускаемого на коммунально-бытовые нужды. Потребность в газе рассчитывается по нормам газопотребления на одного жителя и количеству населения, проживающего в газифицированных домах и квартирах, а также по нормам расхода газа в коммунальных, культурно-бытовых и других учреждениях с учетом их технических возможностей. Потребность в газе увязывается с ресурсами и мощностью городских (районных) сооружений по доставке газа потребителям.

Отпуск сетевого газа планируется с учетом сокращения его потерь и неучтенного расхода в сети. Общая подача в сеть при наличии на территории города (населенного пункта) газового завода определяется на основе

данных о его выработке за вычетом расхода газа на собственные нужды завода и поставок газа от прочих предприятий.

При планировании развития газификации применяются и другие показатели: количество потребляемого газа в расчете на одного жителя; число жителей, проживающих в газифицированных домах (в % к общему числу жителей); отношение протяженности газовых сетей к общей длине улиц, а также количества газифицированных квартир к общему числу квартир. Планируются также снабжение определенного числа квартир жидким газом, строительство газораздаточных станций, величина жидкого газа. Полезный отпуск его абонентам ставится в зависимость от веса поставляемого газа за вычетом потерь, связанных с перекачкой, транспортировкой и хранением газа. Прирост мощностей газораздаточных станций определяется на основе роста потребностей населенного пункта в жидком газе и сроков доставки его от заводов-производителей.

*Теплофикация.* Организационно-хозяйственное и техническое руководство теплофикацией осуществляется специализированными хозяйственными предприятиями местных органов власти по теплоснабжению городов и населенных пунктов.

Основным расчетом при составлении плана служит тепловой баланс. В нем определяется прежде всего потребность в тепле, в том числе на коммунально-бытовые нужды населения, предприятий и учреждений. При расчете потребности в тепловой энергии используют данные о расходе ее в отчетном периоде, планируемом вводе производственных мощностей, потребляющих тепло, нормах потребления тепловой энергии. В балансе также определяются источники покрытия потребности в тепле. Последними могут быть: теплоэлектростанции, районные котельные, отдельные децентрализованные источники теплоснабжения (котельные предприятий, жилых домов и других зданий).

Уровень развития теплофикации характеризуется отношением объема теплофицированных зданий к общему объему отапливаемых помещений, длиной распределительных сетей и коэффициентом использования тепловых магистралей.

Важным элементом теплофикационной системы являются тепловые сети. Основным показателем плана хозяйства тепловых сетей является объем эксплуатационных работ по обслуживанию теплосети, аппаратуры, оборудования, определяемых с учетом их периодичности.

*Электрификация.* Основную часть электроэнергии города и населенные пункты получают от линий общегосударственных систем. Некоторые населенные пункты имеют свои коммунальные электростанции.

Объектами, снабжающими города и населенные пункты электроэнергией, являются электростанции, осуществляющие выработку энергии, и электрические сети, доводящие ее до потребителей. Планируемый объем вырабатываемой электроэнергии определяется с учетом удовлетворения потребностей всех абонентов, а также собственных нужд станций и покрытия потерь в сетях. Потребление электроэнергии на коммунально-бытовые нужды города и населенного пункта включает расход энергии на освещение зданий, улиц, электротранспорт, производственные нужды водопровода и канализации и пр. Рассчитывается на основе норм потребления на одного жителя в год, расхода на единицу продукции, работ, услуг. Намеченный объем потребления электроэнергии служит основой для разработки территориального баланса электроэнергии, а также составления плана развития электросетей.

Объем реализованной электроэнергии определяется ее количеством, поданным в сеть для распределения, за минусом потерь в сетях и неучтенного расхода. Исходя из объема реализации электроэнергии в целом за год и в период наибольшего ее потребления устанавливается необходимая протяженность линий и распределительных сетей. План эксплуатации электросети определяет перечень работ по ремонту, профилактическим осмотрам и проверке сетей.

*Гостиничное хозяйство.* В гостиничное хозяйство входят гостиницы, общежития для приезжающих, мотели, кемпинги.

Основным разделом плана гостиничного хозяйства является план использования гостиничного фонда, включающий показатели: единовременная вместимость, количество используемых койко-место-суток, общая сумма доходов и расходов.

Единовременная вместимость определяется по числу постоянно установленных коек во всех номерах и общих комнатах. Количество используемых место-суток зависит от числа календарных место-суток за вычетом место-суток простоя в ремонте и из-за неполной загрузки гостиниц. Эти данные служат основой для расчета коэффициента использования коек.

Важными доходными статьями гостиничного хозяйства являются:

- доходы от эксплуатации номерного фонда, работы подсобных предприятий, сдачи в аренду помещений;
- выручка от реализации выбывшего имущества.



Основные статьи расходов – заработная плата обслуживающего персонала, амортизационные отчисления.

В разрабатываемых планах ЖКХ отражается хозяйственно-эксплуатационная деятельность только коммунального гостиничного фонда. В сводных расчетах учитывается вместимость гостиничного фонда независимо от его ведомственной подчиненности.

*Дорожно-мостовое и зеленое хозяйство.* Эти структурные подразделения в составе коммунального хозяйства занимаются внешним благоустройством городов и населенных пунктов.

Производственная программа *дорожно-мостового хозяйства* включает объем текущих ремонтов и затраты по содержанию городских дорог.

*Зеленое хозяйство* городов и населенных пунктов занимается как эксплуатационной, так и производственной деятельностью. Программа по эксплуатации зеленых насаждений составляется исходя из данных о площади озеленения, типов насаждений (газоны, деревья и кустарники и т.п.). Объем работ планируется на основе календарных планов ухода за насаждениями и планов ремонта. В питомниках и цветочных хозяйствах производственная программа рассчитывается не только по выпуску и реализации товарной продукции, но и по закладке новых насаждений.

#### **4. Совершенствование механизма функционирования ЖКХ в современных условиях**

Основные концептуальные положения жилищной политики и развития ЖКХ определены в Национальной жилищной программе, которая предусматривает организацию и развитие рынка жилья, изменение структуры жилищного фонда в сторону увеличения частного сектора, повышение качества жилищ. В стране разработана и принята к реализации Государственная программа модернизации и тепловой реабилитации жилых домов, а в регионах – проекты программы «Жилье», которые содержат подпрограммы «Строительство социального жилья», «Государственная поддержка строительства индивидуального жилья», «Строительство жилья на селе».

Реформирование ЖКХ должно идти в направлении обеспечения его безубыточной деятельности на основе использования рыночных механизмов, которым присущи как общие, так и специфические черты. К общим чертам следует отнести те, которые характерны для любой системы: это появление предпринимательства и коммерциализации, конкуренции и конкурентной среды, проведение приватизации средств производства, наличие различных форм собственности, сочетание рыночных механизмов и государственного регулирования.

Специфическими являются те, которые необходимо учитывать при формировании хозяйственного механизма конкретной системы в ЖКХ. В целом формирование нового хозяйственного механизма и системы управления ЖКХ связано с реализацией:

- законодательно-правовых основ, к числу которых относятся контрактные и хоздоговорные формы взаимоотношений в отрасли;
- организационно-управленческих мер, нацеленных на изменение соотношения централизации и децентрализации управления ЖКХ, появление коммерческих структур, реструктуризацию отрасли;
- экономических подходов, связанных с выбором экономических методов хозяйствования, изменением критериев дотирования, системы стимулирования, ценообразования и т.п.;
- финансовых мероприятий, предполагающих свободу выбора механизма финансово-ресурсного обеспечения, льготное налогообложение, кредитование и т.д.

Следует отметить, что особенности и условия рыночных отношений каждой группы имеют между собой тесные связи, что необходимо учитывать при перестройке хозяйственного механизма в ЖКХ.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Что представляет собой жилищно-коммунальное хозяйство и система управления им?
2. Какие специальные органы управления ЖКХ функционируют в Вашем регионе?
3. По каким направлениям осуществляется планирование жилищного хозяйства?
4. Перечислите основные плановые показатели по подотраслям коммунального хозяйства.
5. Каковы, на Ваш взгляд, основные рекомендации по совершенствованию механизма функционирования ЖКХ в разрезе основных подотраслей?

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Определите необходимый прирост жилого фонда в прогнозируемом периоде исходя из следующих данных:

- численность населения Витебской области на начало 2015 года – 1198,5 тыс чел.;
- жилой фонд на конец года – 31,7 млн м<sup>2</sup>;

- выбытие жилого фонда в связи с ветхостью – 2,5 %;
- выбытие жилого фонда в связи с проведением капитального ремонта – 1,5 млн м<sup>2</sup>
- норматив обеспеченности общей площадью жилья – 25 м<sup>2</sup>.

**Задание 2.** Себестоимость 1 куб. м воды в водоснабжении населения составляет 3600 руб., тариф за 1 куб. м воды для населения – 1453 руб.; в водоотведении себестоимость и тариф равны соответственно – 2100 руб. и 970,1 руб. Определите уровень покрытия населением издержек на водоснабжение и водоотведение.

**Задание 3.** Потребление населением воды в городских домах с индивидуальными счетчиками составляет 178 л в сутки на одного человека, в остальных домах – 304 л. Определите возможную годовую экономию воды, если бы все дома в городе были оборудованы счетчиками, при численности населения 100 тыс. чел.

**Задание 4.** Рассчитайте месячный объем подачи воды в сеть, а также полезный отпуск воды потребителям на основе следующих данных:

- мощность насосов составляет 10 куб. м в мин;
- производственная мощность водопровода используется на 95 %;
- на собственные нужды водопровода в день расходуется 500 куб. м воды;
- потери в сети и неучтенные расходы в месяц составляют около 5000 куб. м.

### **ТЕМА 13. БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ: ЗАДАЧИ, МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

1. Характеристики и особенности функционирования бытового обслуживания населения.
2. Методы регулирования сферы бытового обслуживания населения.
3. Основные направления развития рынка бытовых услуг.

#### **1. Характеристики и особенности функционирования бытового обслуживания населения**

**Бытовое обслуживание населения, или служба быта** – это общественно организованная форма удовлетворения определенных индивидуальных потребностей человека в бытовых услугах. По существующей классификации бытовые услуги, оказываемые населению, подразделяются:

– на *промышленные (производственные)*, связанные с пошивом и ремонтом обуви, швейных, меховых и кожаных изделий, ремонтом металлоизделий и бытовой техники, химической чисткой и крашением и т.п.;

– *непромышленные (непроизводственные)*, обусловленные предоставлением услуг прокатных пунктов, прачечных, фотоателье, бань, парикмахерских и других услуг, не связанных с созданием материальных ценностей.

По целевому назначению услуги подразделяются на три вида:

– по производству новых изделий согласно индивидуальным заказам населения (индпошив, изготовление мебели, вязка трикотажных изделий);

– по восстановлению потребительных свойств вещей (ремонт, химическая чистка и крашение);

– по созданию удобств в быту (бюро добрых услуг, услуги прокатных пунктов и др.).

По сравнению с другими видами деятельности бытовое обслуживание имеет ряд особенностей, из которых можно отметить следующие:

– *во-первых*, работа бытовых предприятий носит четко выраженный *местный характер*;

– *во-вторых*, рассредоточенность, то есть территориальное размещение бытовых предприятий;

– *в-третьих*, неравномерность производства услуг и работ на протяжении года;

– *в-четвертых*, индивидуальный характер предоставляемых услуг;

– *в-пятых*, отсутствие взаимозаменяемости услуг.

Одна из особенностей бытового обслуживания – высокая степень его социальной направленности. Это проявляется по многим аспектам жизни людей, из которых выделим основные.

Развитие общественных форм обслуживания позволяет облегчить и сократить затраты труда в домашнем хозяйстве, увеличить свободное время населения. При этом решение проблемы освобождения населения от малопродуктивного домашнего труда и более полного удовлетворения их бытовых нужд возможно по двум направлениям:

1) на основе механизации отдельных видов домашнего труда с помощью массового внедрения в быт электробытовых машин и приборов;

2) путем создания наиболее эффективного и полного комплекса услуг предприятиями бытового обслуживания населения.

Следует учитывать, что расширение использования бытовых приборов в домашнем хозяйстве, в свою очередь, требует развития бытового обслуживания по их ремонту. Выбор между двумя вышеприведенными на-

правлениями базируется на том, что при пользовании общественными формами услуг время на домашний труд сокращается в 6 раз, а при механизации домашнего хозяйства – лишь в 2 раза. Следовательно, основным путем сокращения непроизводительного домашнего труда связан с развитием службы быта, что в итоге положительно скажется на социально-экономическом развитии региона.

## **2. Методы регулирования сферы бытового обслуживания населения**

Основными показателями деятельности являются объем реализации бытовых услуг населению (с выделением услуг по сельской местности), а также их качество, сроки выполнения, уровень культуры обслуживания населения.

Общий объем оказываемых услуг, ввиду их множественности и многообразия, не может быть приведен к единому натуральному измерителю, и поэтому выражается в стоимостной форме. Еще более сложная задача – оценка качества исполнения заказов и культуры обслуживания. Обычно в данном случае прибегают к косвенным измерителям – через оценку потребителями услуг, то есть в зависимости от количества и обоснованности жалоб с их стороны на недостатки в работе службы быта. Может быть также применен интегральный коэффициент качества, рассчитываемый индивидуально для видов выполняемых работ, принятых критериев оценки качества работ и системы приведения частных коэффициентов к единому интегральному.

*Характеристику развития бытового обслуживания дают такие показатели, как:*

- общий объем реализации услуг населению;
- выручка за индивидуальный пошив из материалов заказчика, ремонтные и другие бытовые услуги, учитываемые в составе розничного товарооборота;
- внедрение передовой технологии, механизации и автоматизации производственных процессов;
- ввод в действие производственных мощностей по основным видам бытовых услуг.

Параллельно с этим проводится оценка и по другим направлениям деятельности, в том числе по конкретным видам услуг: ремонту обуви; ремонту и пошиву швейных, меховых и кожаных изделий; ремонту бытовой техники; ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств

индивидуальных владельцев; изготовлению и ремонту мебели; химической чистке и крашению одежды; ремонту и строительству жилья; услугам фотоателье, бань, парикмахерских, прокатных пунктов и т.д. При этом в качестве основного показателя, характеризующего уровень развития бытового обслуживания населения, принимается *объем бытовых услуг в расчете на душу населения*. Он позволяет оценить удовлетворение платежеспособного спроса населения, различия в уровне обслуживания сельского населения в сравнении в городским, сопоставить развитие службы быта на различных территориях и определить перспективы и направления ее развития в регионах.

Важным инструментом регулирования развития бытового обслуживания является его **прогнозирование** и **планирование**, что предполагает активное использование таких методов, как:

- *нормативный*, основанный на использовании рациональных норм потребления бытовых услуг на душу населения;
- *экономико-математическое моделирование*, в основе которого лежат исследования по влиянию на формирование спроса на бытовые услуги таких факторов, как демографический состав населения, уровень потребления и долговечность предметов длительного пользования, степень удовлетворения спроса населения на отдельные виды услуг и др.;
- *метод коррелирования*, предполагающий учет зависимости (через коэффициенты эластичности) затрат населения на бытовые услуги от изменения объема их предложения, цены и т.п.

При прогнозировании развития бытового обслуживания населения, определении объема бытовых услуг необходимо учитывать уровень развития экономики района, размеры территорий его населенных пунктов, их планировку, дальнейшее развитие городов, рабочих поселков, совхозов и колхозов и, в первую очередь, численность населения, ожидаемый ее рост на прогнозируемый период, предполагаемые изменения состава по полу и возрасту.

После изучения спроса определяется предложение услуг с учетом возможностей предприятий бытового обслуживания региона.

Показатели по производству и реализации бытовых услуг должны быть обоснованы расчетами величины производственных мощностей, основных средств, материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

*Расчет мощности предприятий бытового обслуживания* производится с учетом особенностей каждого вида услуг и типа предприятий. Производственная мощность по специализированным предприятиям опре-

деляется в натуральном выражении: химчистка и крашение одежды – в тоннах обработанных изделий; стирка белья – в тоннах приведенного сухого белья; ремонт и пошив обуви – в парах; бани – в мочных местах; станции техобслуживания – в машино-местах.

Для предприятий с четко выраженной цикличностью технологического процесса и разделением труда расчет мощностей производится по ведущему участку (цеху). При этом исходными данными являются количество оборудования, режим его работы и фонд времени, прогрессивные нормы использования.

Так, производственные мощности предприятий химчистки и крашения одежды определяются по производительности обезжиривающего и красильного оборудования:

$$M = \frac{Z \times Y \times K \times T}{1000} \times E, \quad (5.3)$$

где  $M$  – годовая производственная мощность однотипного оборудования, кг сухой одежды;  $Z$  – единовременная загрузка единицы оборудования, кг;  $Y$  – количество производственных циклов в час;  $K$  – коэффициент использования оборудования;  $T$  – фонд времени работы оборудования в прогнозируемом периоде;  $E$  – количество единиц оборудования.

Производственные мощности механизированных прачечных определяются по производительности стирального оборудования.

Для большинства других предприятий службы быта (по ремонту и индивидуальному пошиву обуви, одежды, трикотажных изделий, ремонту радиотелеаппаратуры и бытовой техники, фотоателье, парикмахерских, предприятий по прокату и др.) расчет производственных мощностей производится исходя из количества рабочих мест и годовой производительности труда одного рабочего. При этом за основу принимаются производственные площади предприятий, расчетные нормативы их величины на одно рабочее место, фонд времени и режим работы, трудоемкость одной приведенной ремонтной или изготавливаемой по индивидуальным заказам единицы, рассчитанной по прогрессивным нормам.

Для расчета может быть применена формула

$$M = \frac{C}{H} \times B \times K, \quad (5.4)$$

где  $C$  – производственная площадь предприятий;  $H$  – норматив производственной площади на 1 рабочее место;  $B$  – годовая прогрессивная выработка на 1 рабочего;  $K$  – коэффициент сменности.

### **3. Основные направления развития рынка бытовых услуг**

Основные задачи и направления развития рынка бытовых услуг:

– формирование рынка бытовых услуг, увеличение объема услуг в соответствии со спросом населения, обеспечение более высоких темпов прироста услуг на селе;

– совершенствование структуры бытового обслуживания: увеличение объема услуг, пользующихся повышенным спросом, организация новых видов услуг, применение прогрессивных форм обслуживания.

Сложной и важной проблемой является техническое перевооружение, укрепление и совершенствование материально-технической базы бытового обслуживания и на этой основе – индустриализация производства бытовых услуг.

Одно из важных направлений реализации технического прогресса в бытовом обслуживании – концентрация и специализация средств труда, кооперирование и комбинирование производства, централизация на индивидуальной основе ремонта вещей, изготовления изделий по индивидуальным заказам населения, химической чистки одежды и других работ промышленного характера. Это может быть достигнуто путем создания в больших городах и областных центрах крупных организаций (предприятий), специализированных на определенных видах работ. В сельских районах для централизации промышленных услуг целесообразно иметь комбинаты бытового обслуживания. Однако надо отметить, что концентрация и специализация производства услуг связана с удалением предприятий от мест проживания населения, что отрицательно сказывается на уровне его обслуживания.

#### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Какие показатели характеризуют развитие бытового обслуживания в регионе?

2. Почему развитие службы быта считается более эффективным направлением удовлетворения бытовых нужд населения, чем механизация домашнего труда?

3. Выделите особенности бытового обслуживания.

4. Какие методы используются для прогнозирования и планирования развития бытового обслуживания?

5. Выделите особенности расчета производственной мощности для организаций (предприятий) бытового обслуживания населения.



6. Каковы перспективные направления развития сферы бытовых услуг в Республике Беларусь?

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** Определите производственную мощность предприятия химчистки на основе следующих данных:

- единовременная загрузка единицы оборудования – 50 кг;
- количество производственных циклов в час – 3;
- коэффициент использования оборудования – 0,6;
- режим работы химчистки: 265 рабочих дней в году; 2 смены; продолжительность смены – 8 часов;
- количество единиц оборудования на начало года – 4;
- с 1 июля вводится 1 единица оборудования.

**Задание 2.** Определите необходимую численность персонала, обслуживающего оборудование химчистки на основе следующих данных:

- количество единиц оборудования, работающего в химчистке на начало планового периода составляло 6 ед.
- с 1 сентября будет введена в действие 1 единица оборудования;
- с 1 марта 1 единица оборудования будет остановлена для проведения ремонтных работ до конца планового периода;
- режим работы химчистки в плановом году двухсменный (пятидневная рабочая неделя);
- норма обслуживания составляет 1 работник на 3 единицы оборудования в смену;
- Планируемые невыходы рабочих – 9%.

**Задание 3.** Определите производственную мощность мастерской по ремонту обуви на основе следующих данных:

- производственная площадь предприятия составляет 80 м<sup>2</sup>;
- норматив производственной площади на 1 рабочее место – 10 м<sup>2</sup>;
- дневная прогрессивная выработка на 1 рабочего – 5 ед. ремонта;
- количество рабочих дней в году – 260;
- коэффициент сменности 1,8.

**Задание 4.** Определите необходимую численность мастеров по ремонту обуви на основе следующих данных:

- производственная мощность мастерской по ремонту обуви в плановом году составит 20000 единиц ремонта;
- дневная прогрессивная выработка на 1 рабочего – 5 ед. ремонта;
- количество рабочих дней в году – 260;
- коэффициент сменности 1,8.

## **ТЕМА 14. ЭКОНОМИКА ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ**

1. Состав и направления развития домашних хозяйств.
2. Классификация домашних хозяйств, их роль в развитии рыночных отношений.
3. Методологические подходы и показатели, характеризующие благосостояние домашних хозяйств в регионах республики.

### **1. Состав и направления развития домашних хозяйств**

Термин «домашнее хозяйство» может иметь различные оттенки значения. Обобщенно считается, что это такое хозяйство, которое ведется одним или несколькими индивидами, проживающими совместно и имеющими общий бюджет. Домашнее хозяйство охватывает все виды трудовой производственной и экономической деятельности. Может иметь как натуральный, так и товарный характер и юридически и экономически не отделено от них.

В экономической теории термин «домашнее хозяйство» (домохозяйство) трактуется как **хозяйственная единица, состоящая из одного или более лиц, объединяемых общим бюджетом и местом проживания, которая снабжает экономику ресурсами и использует полученные за них деньги для приобретения товаров и услуг, удовлетворяющих материальные потребности человека.** Понятие домохозяйства объединяет всех потребителей, наемных работников, владельцев крупных и мелких капиталов, земли, средств производства, лиц, занятых и не занятых в общественном производстве.

Во всех случаях термин «домашнее хозяйство» пересекается или находится в отношениях взаимного дополнения, а иногда даже взаимозамещения с другим важнейшим понятием – «семья». Семью, ее значение и положение в обществе можно рассматривать комплексно, то есть одновременно в нескольких аспектах: демографическом, социологическом, экономическом и других, или более направленно, только в рамках одного-двух

таких аспектов, например, отдельно в демографическом, социальном, экономическом или социально-демографическом, социально-экономическом, социально-психологическом и т.д.

Проблематика экономики семьи достаточно широка и многоаспектна. В ней можно выделить группы вопросов, в том числе *социально-демографического, социально-психологического, социально-экономического и функционально-поведенческого* характера.

Наиболее полно группа вопросов, связанных с исследованием экономических сторон деятельности семьи и ее социально-экономическим положением, охватывается в той интерпретации, которая принята в странах с развитой рыночной экономикой.

Как правило, домашнее хозяйство по числу членов совпадает с семьей. Однако в отдельных случаях оно может объединять две или несколько супружеских пар, включать дальних родственников или даже лиц, не имеющих родственных связей. С другой стороны, домашнее хозяйство может вестись одиночками.

Можно сказать, что если в социально-демографической теории домашнее хозяйство – это прежде всего *универсальная учетно-статистическая единица*, то в экономических исследованиях – это *особый тип хозяйства*, первичная экономическая система, деятельность которой имеет большое значение для экономики в целом.

В употреблении термина «домашнее хозяйство» в различных социально-экономических контекстах имеются некоторые отличия: он может использоваться в качестве статистического отображения семьи или как универсальная учетно-статистическая единица, либо как обозначение определенного субъекта хозяйствования. В связи с этим доход домашнего хозяйства может рассматриваться в нескольких аспектах:

– как *доход, получаемый собственно домашним хозяйством* за счет производимых продуктов и услуг, которые могут потребляться самим домашним хозяйством (внутренний доход на потребление) или реализовываться как товары (неофициальный внешний доход);

– как *внешний доход*, то есть все внешние заработки членов домашнего хозяйства плюс пенсии, пособия и все виды социальной поддержки, а также дивиденды по акциям и проценты по вкладам, получаемые членами домашнего хозяйства;

– как *совокупный доход*, включающий доход, получаемый в результате деятельности собственно домашнего хозяйства плюс официальный внешний доход.

При исследовании домашних хозяйств рассматриваются два уровня (масштаба) описания - макро- и микроэкономический.

## **2. Классификация домашних хозяйств их роль в развитии рыночных отношений**

Все многообразие домашних хозяйств принято классифицировать в зависимости от географических, демографических, социально-экономических характеристик, в том числе:

- территориально-региональная принадлежность (вид региона, природно-климатические условия, месторасположение поселения и др.);
- демографическое состояние (состав семьи, возраст и т.д.);
- уровень доходности (среднедушевой доход, основные источники доходов и т.д.);
- имущественный потенциал (характер жилья, наличие дачи, земельного участка, средств механизации труда, рабочего скота и т.д.);
- социальное положение (занятость членов домохозяйства, должность, сфера деятельности, вид собственности и т.д.);
- трудовой потенциал (число трудоспособных в домохозяйстве, уровень образования, профессиональной подготовки его членов и т.д.).

Домохозяйства выступают как субъекты предложения важнейших производственных ресурсов – труда и предпринимательской способности.

Именно семья и домохозяйство – основные звенья цепи создания и накопления человеческого капитала (включая этапы его формирования, производства и реализации).

Первоначальной стадией создания человеческого капитала можно считать *построение материальной базы семьи* за счет формирования и использования семейного бюджета и ведения домашнего хозяйства.

На стадии производства *создается физическая основа человеческого капитала* (людские ресурсы). Этот капитал развивается и одновременно адаптируется к социально-экономической системе. Включение человека в общественную систему, то есть функция социализации, реализуется посредством получения им при помощи государства образования, воспитания, услуг в области здравоохранения и т.д.

Деятельность домохозяйств на всех стадиях формирования и функционирования человеческого капитала направлена на *накопление ресурсов и возмещение затрат*, связанных с созданием человеческого капитала и развитием предпринимательского потенциала.

Важная роль в развитии рыночных отношений отводится домохозяйствам и в связи с налаживанием семейного бизнеса.

Одна из важнейших предпосылок формирования конкурентного рынка – наличие у домохозяйств доходно-имущественного потенциала (богатства). Богатство домохозяйств включает:

- недвижимость;
- финансовые активы;
- имущество.

Именно наличие у домохозяйств богатства обеспечивает им необходимую свободу предпринимательства и выбора. Обладание богатством снижает зависимость хозяйств от рынка труда, обеспечивает рост их личного благосостояния, реализует возможности собственного развития путем занятия семейным бизнесом, получения дополнительного образования, свободной интеллектуальной и творческой деятельности в соответствии с индивидуальными способностями и талантами.

Таким образом, богатство домохозяйств обуславливает экономическую и социокультурную активность индивидов, придавая импульс динамического развития экономике региона.

### **3. Методологические подходы и показатели, характеризующие благосостояние домашних хозяйств в регионах республики**

Обследование расходов и доходов семей обычно проводится *выборочным методом*. Генеральную совокупность при отборе составляют все типы домашних хозяйств, за исключением коллективных (сообщества лиц, проживающих в домах-интернатах для престарелых, школах-интернатах). Выборка для обследования формируется по территориальному принципу. На первом этапе в пределах всех территориально-административных единиц отбираются города, поселки городского типа и сельские населенные пункты и пропорционально численности их населения осуществляется отбор домашних хозяйств.

Для обеспечения равномерности распределения выборки исследование производится отдельно по городскому и сельскому населению, что гарантирует независимость результатов и позволяет распространять данные, полученные по обследуемым домашним хозяйствам, на всю их массу.

Каждое домашнее хозяйство имеет одинаковую вероятность быть отобранным для обследования, что говорит об объективности информации на всех уровнях разработки. Попавшие в отбор домашние хозяйства обследуются в течение года, после чего меняются на новые семьи.

Первый тип сбора данных – *ведение домашними хозяйствами дневниковых записей*.

Второй тип сбора данных – *интервью*, в ходе которого собираются данные по основным (крупным) расходам и доходам семей.

Важнейшими в системе показателей, характеризующих благосостояние домашних хозяйств, являются:

- *денежные доходы*, включающие все виды поступлений денег в домохозяйство (заработная плата, пенсии, стипендии, выручка от продажи, дивиденды и др.);

- *денежные расходы*, представляющие собой затраты денежных средств домашними хозяйствами на личное потребление, производственную деятельность и сбережения. Их частью являются расходы на покупку товаров и услуг, именуемые потребительскими расходами;

- *располагаемые ресурсы*, являющиеся денежными средствами домашних хозяйств и стоимостью потребленных продуктов питания, полученных из личного подсобного хозяйства за вычетом материальных затрат на производство.

В связи с отсутствием возможности получения от домашних хозяйств информации об их доходах для оценки реального благосостояния населения выбран расчетный метод, базирующийся на показателе денежных расходов домашних хозяйств и натуральных поступлений из личного подсобного хозяйства. С этой целью введен показатель располагаемых ресурсов. Оценка натуральных поступлений из личного подсобного хозяйства осуществляется по средним ценам покупки.

Для изучения неравномерности распределения показателей благосостояния домашних хозяйств используется *метод группировок*, в результате которого домашние хозяйства (население) разбиваются на группы:

- децильные;
- квинтильные;
- интервальные ряды по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов в порядке их возрастания.

Распределение населения по уровню *среднедушевых располагаемых ресурсов* характеризует дифференциацию населения по уровню материального достатка и представляет собой показатели численности (или долей) населения, сгруппированного в заданных интервалах.

Численность населения с располагаемыми ресурсами *ниже прожиточного минимума* определяется на основе данных разделения населения

по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов и является результатом суммирования числа лиц, у которых их величина ниже прожиточного минимума.

*Величина прожиточного минимума* представляет собой стоимость минимального набора материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья.

*Кривая Лоренца* представляет собой кумулятивное распределение численности населения (по оси абсцисс) и соответствующих этой численности располагаемых ресурсов (по оси ординат). Таким образом, она показывает соотношение процентов всех располагаемых ресурсов и процентов всех их получателей.

Коэффициент концентрации доходов (*индекс Джини*) характеризует степень отклонения фактического объема распределения располагаемых ресурсов населения от линии их равномерного распределения. Его величина может варьировать от 0 до 1. При этом чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены ресурсы в обществе.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. В чем заключается особое значение домашнего хозяйства в условиях рыночно ориентированной экономической системы?
2. Как трактуется термин «домашнее хозяйство»?
3. Как термин «домашнее хозяйство» соотносится с понятием «семья»?
4. Как может рассматриваться доход домашнего хозяйства при употреблении термина «домашнее хозяйство» в различных социально-экономических контекстах?
5. Как можно классифицировать домашние хозяйства?
6. Какие показатели характеризуют благосостояние домашних хозяйств в регионе?
7. Какими методами может быть оценено благосостояние домашних хозяйств в регионе?

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** На основании приведенных данных определите соотношение располагаемых ресурсов 20 % наиболее и 20 % наименее обеспеченного населения. Постройте кривую Лоренца и оцените ее сдвиг. Исходные данные представлены в таблице 5.1.

Таблица 5.1 – Распределение общего объёма располагаемых ресурсов по 20-% группам населения Витебской области в 2013 – 2014 гг.

	2013 г.	2014 г.
Располагаемые ресурсы – всего	100,0	100,0
в т. ч. по 20-% группам населения:		
первая (с наименьшими располагаемыми ресурсами)	9,3	9,9
вторая	14,1	14,4
третья	17,7	17,8
четвёртая	22,4	22,4
пятая (с наибольшими располагаемыми ресурсами)	36,5	35,5

**Задание 2.** По данным, представленным в таблице 5.1 (задание 1), определите значения коэффициента Лоренца ( $L$ ) в анализируемом периоде и сделайте выводы по результатам проведенных расчетов.

$$L = \frac{|y_1 - x_1| + |y_2 - x_2| + \dots + |y_n - x_n|}{2} = \frac{\sum (|y_i - x_i|)}{2}, \quad (5.5)$$

где  $y_i$  – доля доходов, сосредоточенная у  $i$ -ой социальной группы населения;

$x_i$  – доля населения, принадлежащая к  $i$ -ой социальной группе в общей численности населения;

$n$  – число социальных групп.

**Задание 3.** По данным, представленным в таблице 5.1 (задание 1), определите значение коэффициента Джини ( $G$ ) в анализируемом периоде и сделайте выводы по результатам проведенных расчетов.

$$G = 1 - 2 \sum_{i=1}^n x_i \text{cum} y_i + \sum_{i=1}^n x_i y_i. \quad (5.6)$$



## РАЗДЕЛ 6. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РЕГИОНОВ И СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

### ТЕМА 15. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ: ХАРАКТЕРИСТИКА, ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

1. Состав и классификация свободных экономических зон.
2. Порядок создания свободных экономических зон.
3. Свободные экономические зоны в Республике Беларусь.
4. Зарубежный опыт создания и функционирования свободных экономических зон.

#### **1. Состав и классификация свободных экономических зон**

**Свободные экономические зоны (СЭЗ)** – это ограниченные территории (города или их части, морские порты, аэропорты и т.д.), на которых действуют особые, льготные экономические условия для отечественных и иностранных предпринимателей, способствующие решению общеэкономических, социально-экономических, научно-технических, научно-технологических, внешнеэкономических и других задач.

Выделяют два пути организации СЭЗ. В первом случае СЭЗ рассматривают как конкретную территорию, на которой действует льготный порядок функционирования предприятий. Во втором случае это многопрофильное предприятие, получающее определенные преимущества при соблюдении ряда условий.

Одни государства, создавая СЭЗ, таким образом решают проблемы конкретного региона, такие, как снижение уровня ожидаемой безработицы, ускорение темпов социально-экономического развития, защита отечественных производителей, интересов потребителей и т.д. В других странах СЭЗ используются в качестве эффективного средства привлечения в страну и распространения передового зарубежного опыта хозяйствования и управления, иностранных инвестиций, повышения конкурентоспособности отечественных товаров и услуг на мировом рынке. Чаще всего обе задачи ставятся одновременно. Эти общие глобальные цели и задачи, а также проблемы локального характера условно могут быть разбиты на три крупных блока: экономический, социальный и научно-технический.

*Задачи экономического блока:*

– привлечение иностранного и внутреннего капитала за счет действия специального льготного экономического механизма, стабильной законодательной базы, упрощения различных организационных процедур;

- использование преимуществ международного разделения труда и обращения капитала с целью расширения экспорта готовых изделий, рационализации импорта и создания импортозамещающего механизма в производстве товаров;

- реальная ликвидация монополии внешней торговли через предоставление всем организациям и предприятиям СЭЗ равного доступа к различным формам внешнеэкономической деятельности;

- рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов.

*Задачи социального блока:*

- ускорение развития отдельных регионов за счет концентрации в пределах зон ограниченных национальных ресурсов;

- повышение занятости населения, создание новых рабочих мест;

- наращивание слоя высококвалифицированной рабочей силы за счет изучения и внедрения мирового опыта в сфере организации, управления, финансов;

- воспитание культуры менеджмента, ориентированного на мировые требования к технологии управления;

- удовлетворение населения высококачественными товарами, насыщение внутреннего рынка.

*Задачи научно-технического блока:*

- привлечение передовых технологий;

- ускорение инновационных процессов;

- привлечение зарубежных ученых и специалистов;

- повышение эффективности использования мощностей и инфраструктуры конверсионных комплексов.

Важнейшей целью формирования зон свободного предпринимательства является активизация совместной с иностранными компаниями предпринимательской деятельности, внедрение передовых технологий, современного оборудования, управленческого и организационного опыта на базе создания на определенной территории с выгодным географическим положением льготных условий по сравнению с другими территориями.

Наиболее актуальные задачи создания зон свободного предпринимательства:

- ускорение социально-экономического развития отдельных территорий, совершенствование структуры производства на них, подтягивание с их помощью хозяйственной активности прилегающих территорий, – то есть использование зон свободного предпринимательства в качестве своеобразного локомотива экономики страны;

- внедрение в производство отечественных и зарубежных научно-технических разработок и изобретений с последующей передачей результатов для широкого применения в экономике страны и за рубежом;
- расширение поставок на внутренний рынок конкурентоспособных товаров и услуг производственного и потребительского характера;
- развитие экспортной базы и увеличение валютных поступлений, в том числе и за счет переработки сырьевых ресурсов, ранее поставлявшихся на мировой рынок в необработанном виде;
- создание инфраструктуры для расширения международных экономических связей, позволяющих использовать зоны как шлюз между мировым рынком и экономикой страны;
- апробация различных форм хозяйствования с целью их последующего внедрения в экономику страны.

Выделяют следующие основные критерии классификации свободных зон:

- признак хозяйственной специализации, т.е. в соответствии с профилем деятельности хозяйствующих на территории той или иной зоны;
- размер территории зоны;
- степень открытости;
- число стран-участников;
- порядок организации границ зоны и режим доступа на ее территорию;
- территориальный или функциональный подход к организации зоны.

Свободные экономические зоны, согласно мировому опыту, подразделяются на следующие виды:

- **зоны свободной торговли**, характеризующиеся упрощенными правилами пересечения границы для товаров, низкими таможенными пошлинами и иными льготами, имеющими своей целью поощрение торговли, ускорение торгового оборота, снижение торговых издержек. Разновидностью зон свободной торговли являются *свободные таможенные зоны*, связанные с освобождением или снижением таможенных пошлин для их резидентов, а также *транзитные зоны*, *свободные порты*, *транзитно-экспедиторские зоны* и др.;
- **промышленно-производственные зоны**, являющиеся результатом эволюции зон свободной торговли, когда в них стали ввозить не только товары, но и капиталы, что обеспечило возможность заниматься производственной деятельностью наряду с торговлей и торговым обслуживанием;

- **технико-внедренческие зоны**, функционирующие в виде инновационных центров, технопарков, технополисов и т.п. Их цель – создание благоприятных условий для научно-практической деятельности в регионах и стране в целом;

- **сервисные зоны**, являющиеся территориальными образованиями с льготным режимом предпринимательской деятельности для фирм, оказывающих различные услуги субъектам хозяйствования, занятых финансовым, страховым, консалтинговым и другим обслуживанием бизнеса. К сервисным зонам относятся *оффшорные зоны*, создаваемые с целью привлечения в страну иностранного капитала, и *туристские зоны*, призванные активизировать приток туристов в регион;

- **комплексные свободные экономические зоны**, сочетающие в себе особенности вышеперечисленных зон. Например, в случае наличия в регионе признаков, характерных для зоны свободной торговли и промышленно-производственной зоны, речь может идти о *торгово-промышленной зоне*. К зонам комплексного типа относятся: *научно-промышленная* и *особая экономическая зоны*; *специальная территория особого режима*; *зона свободного предпринимательства* и др.

В рамках отдельных типов зон, входящих в эту классификацию, можно выделить отдельные специфические группы и подгруппы. Так, зоны могут быть:

- мононациональными и интернациональными;
- закрытыми и открытыми;
- территориальными (макрозонами) и точечными (микрizonaми).

## **2. Порядок создания свободных экономических зон**

Основные принципы создания СЭЗ:

- *функционально-целевой*, предполагающий четкое выделение целей на всех этапах создания СЭЗ;
- *ресурсный*, основанный на оценке финансовых, материально-технических, трудовых и других возможностей;
- *вариантности*, позволяющий выбрать лучший из проектов СЭЗ с учетом затрат, результатов, ресурсов, других интересов страны, гибкости при изменении условий;
- *проработки концепции, проекта ТЭО* с использованием современных методик;

- *согласованности со всеми партнерами;*
- *максимального учета специфики региона.*

Механизм деятельности СЭЗ:

- 1) обеспечение условий для ускоренной адаптации иностранных предпринимателей к особенностям работы в стране;
- 2) создание для отечественных предпринимателей условий, приближенных к международным, интенсивная интеграция их с мировым рынком;
- 3) одинаковые условия для всех участников СЭЗ.

СЭЗ опирается на самофинансирование, участие иностранных инвестиций, самоокупаемость. На стадии формирования зоны основные инвестиции направляются на развитие инфраструктуры, базового производственного потенциала.

Начальное финансирование СЭЗ производится за счет:

- средств госбюджета в форме прямого инвестирования в объекты инфраструктуры, приоритетные с государственной точки зрения (системы транспорта и связи), а также в производства, развитие которых предусматривается госпрограммами;
- средств бюджета зоны, формирующихся за счет предоставления налоговых и иных льгот (скрытая форма госфинансирования);
- средств региональных бюджетов;
- средств организаций (предприятий) других регионов, заинтересованных иметь филиалы в СЭЗ;
- иностранных инвестиций;
- долгосрочных банковских кредитов, эмиссии акций, облигаций.

Как уже неоднократно говорилось, в СЭЗ стимулируется использование иностранного капитала предоставлением налоговых, таможенных и иных льгот. Зоны, как правило, валютно самоокупаемы.

СЭЗ и другие виды зон создаются по инициативе местных или республиканских органов власти. Решение принимает законодательный орган по представлению правительства страны.

Подготовительные работы по созданию зоны включают:

- заблаговременную проработку всех основных концептуальных вопросов организации зоны, изучение специфики района, его потенциала, экономических условий и ситуации, возможности использования природных и трудовых ресурсов, определение мест эффективного приложения капитала, выработку направлений взаимовыгодного сотрудничества;

- выбор будущих партнеров и объектов сотрудничества, переговоры о намерениях, условиях и режимах функционирования зоны, ее статусе, целях, задачах, границах;
- изучение возможности реализации конкретных соглашений, отбор наиболее эффективных вариантов, получение гарантий для иностранных инвесторов;
- рекламную кампанию СЭЗ – популяризацию ее программы, возможностей, преимуществ.

Выработка концепции создания зоны состоит:

- в уточнении и окончательной выработке параметров ТЭО СЭЗ, ее функционирования и программных мероприятий по созданию зоны, взаимных обязательств сторон;
- формулировании предложения о создании зоны, подробного ТЭО, проекта закона о зоне, положения об управлении ею.

Сама концепция СЭЗ включает:

- постановку проблемы: необходимость, цели, задачи создания зоны, функциональное назначение, тип и отраслевые направления;
- оценку сложившегося производства на этой территории, связей с зарубежными и внутренними партнерами, заинтересованности партнеров, обеспеченности материальными и трудовыми ресурсами;
- идею создания зоны, развития ее границ, этапов и т.д.

Документы (ТЭО, проект закона и т.д.) могут готовиться самими участниками или (по их поручению) специализированными организациями, что предпочтительнее.

Перечень программных мероприятий и все документы проходят экспертизу (по направлениям) и обсуждение в парламентских комиссиях, после чего выносятся на одобрение парламента и закрепляются специальным законом.

### **3. Свободные экономические зоны в Республике Беларусь**

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют 6 свободных экономических зон, в числе которых: СЭЗ «Брест», СЭЗ «Гомель-Ратон», СЭЗ «Минск», СЭЗ «Витебск», СЭЗ «Могилев» и СЭЗ «Гродноинвест». Кроме того, в стадии разработки находится проект по организации свободной экономической зоны туристско-рекреационного типа СЭЗ «Несвиж Минск».

*Свободная экономическая зона «Минск»* создана сроком на 30 лет с целью привлечения иностранных и отечественных инвестиций, техноло-

гий, менеджмента для создания и развития на территории СЭЗ современных производств, обеспечения благоприятных условий экономического развития минского региона. Территория СЭЗ «Минск» общей площадью около 1400 га включает в себя некоторые промышленные районы города Минска и территории, прилегающие к Национальному аэропорту «Минск». Эта СЭЗ имеет статус производственной, экспортной и свободной таможенной зоны.

*Свободная экономическая зона «Брест»* является первой в Республике Беларусь, поскольку она официально функционирует с декабря 1996 г. СЭЗ «Брест» создана на срок 50 лет. Ее территория состоит из двух участков, расположенных к северо-западу и к востоку от г. Бреста. Она охватывает площадь более 70 км<sup>2</sup>, на которой находится международный аэропорт. Через территорию зоны проходит газопровод, по которому осуществляется подача газа за рубеж. СЭЗ «Брест» является комплексной зоной, соединяющей функции экспортной, производственной, свободной таможенной, туристско-рекреационной, страховой и банковской зон.

СЭЗ «Брест» расположена на перекрестке крупных транспортных магистралей, ведущих с запада на восток и с севера на юг, из которых особую важность имеют транзитный коридор Е-30 Берлин–Варшава–Брест–Минск–Москва, прямой путь в Вильнюс и Киев, а также разветвленная сеть качественных дорог на территории области, что позволяет быстро доставлять людей и грузы в промышленные зоны и обратно.

СЭЗ «Брест» активно привлекает инвестиции на создание, в первую очередь, предприятий фармацевтической, автомобильной, пищевой, электронной, мебельной, машиностроительной и деревообрабатывающей отраслей промышленности. При этом приоритет отдается инвестициям на организацию экспортного и импортозамещающего производства. Также в зоне предусмотрена широкая сеть таможенных складов и расширение существующей транспортной инфраструктуры.

*Свободная экономическая зона «Гомель-Ратон»*, будучи образованной на базе крупного машиностроительного научно-производственного объединения «Ратон» на срок 50 лет, расположена в северной части крупного областного центра Беларуси г. Гомеля на площади 4300 га. Она обладает рядом преимуществ, в числе которых:

– выгодное положение г. Гомеля на пересечении основных железно и автодорожных маршрутов Санкт-Петербург – Одесса и Брянск – Варшава. Кроме того, международный аэропорт «Гомель» непосредственно прилегает к территории СЭЗ;

- наличие развитой инфраструктуры;
- наличие в СЭЗ земель, пригодных для нового строительства производственных цехов, офисов, сервисных центров и т.п.;
- наличие свободных производственных площадей на существующих предприятиях, имеющих все необходимые коммуникации;
- здания и земельные участки СЭЗ могут передаваться в аренду и продаваться в собственность под проекты;
- наличие высококвалифицированной рабочей силы, ранее задействованной в оборонной промышленности.

*Свободная экономическая зона «Витебск»* создана на срок 30 лет, находится в одном из крупнейших индустриальных центров Беларуси – г. Витебске с населением в 360 тысяч жителей, занимая территорию площадью свыше 900 га. Она имеет весьма выгодное географическое положение, находясь в незначительном отдалении от крупнейших промышленных центров стран Балтии (Вильнюс, Даугавпилс, Рига) и России (Санкт-Петербург, Москва). Подобная локация делает СЭЗ «Витебск» достаточно привлекательным местом для организации производств, ориентированных на экспорт на российский и балтийские рынки, а в перспективе – и на рынки стран ЕС.

Промышленность СЭЗ «Витебск» представлена, в основном, следующими отраслями производства: машиностроение, деревообработка, электроника, обувная, швейная, текстильная промышленность, а также производство продуктов питания. По территории зоны проходит трасса газопровода, имеются железнодорожные подъездные пути, расположена площадка бывшего военного аэродрома.

При оценке инвестиционных проектов предпочтение отдается тем из них, в которых предполагается использование новых высоких технологий, предусматривается экспортная направленность производства или импортозамещение. Общеизвестно, что создание в СЭЗ «Витебск» ориентированных на экспорт производств – это наиболее короткий и дешевый путь продвижения производимых товаров как на российский рынок, так и на рынки других стран, в том числе стран-участниц СНГ.

*Свободные экономические зоны «Гродноинвест» и «Могилев»* являются относительно молодыми, поскольку они созданы в 2002 г. сроком на 30 лет как производственные, экспортные и таможенные зоны. Согласно утвержденному Правительством Республики Беларусь положению о конкурсе на право регистрации юридических лиц в качестве резидентов сво-



бодных экономических зон «Гродноинвест» и «Могилев», основные критерии оценки участия в конкурсе на право регистрации следующие:

- минимальный размер уставного фонда предприятий-кандидатов – не менее 20 тыс. USD;
- удельный вес экспортных поставок – не менее 60% общего объема реализации;
- удельный вес основного технологического оборудования со сроком службы менее 5 лет – 90% и более общего парка оборудования предприятия;
- проекты, ориентированные на поставку продукции на внутренний рынок, не принимаются (за исключением проектов, включенных в государственную и региональные программы импортозамещения).

Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности СЭЗ являются: высокотехнологичные и импортозамещающие производства; переработка сельскохозяйственной продукции; деревообрабатывающая промышленность; производство строительных материалов; легкая, пищевая, химическая и нефтехимическая промышленность; транспорт; машиностроение и металлообработка.

В числе стратегических направлений развития СЭЗ Республики Беларусь называют их совершенствование как системы локально-ограниченных территориальных образований с особым правовым режимом и возможностью их частичного расширения за счет включения в границы СЭЗ площадок отдельных организаций, а также их развитие как совокупности стратегических инвестиционных программ и проектов, реализуемых в границах региона. При этом возможна перманентная трансформация границ зон по мере разработки и готовности к реализации конкретных инвестиционных программ и проектов.

#### **4. Зарубежный опыт создания и функционирования свободных экономических зон**

Всего в мировом экономическом пространстве существует порядка 25 разновидностей и функционирует около 2000 свободных экономических зон, в том числе более 400 зон свободной торговли, столько же научно-промышленных парков, более 300 экспортно-производственных зон, 100 зон специального назначения (эколого-экономических, оффшорных, туристических и т.д.). Одни зоны ориентированы на внешний, другие – на внутренний рынок. Для решения этих задач там действуют всевозможные льготы по таможенному, арендному, валютному, визовому, трудовому и

прочим режимам, что создает условия для развития промышленности и инвестирования иностранного капитала. В таких зонах функционирует около трети мировых банковских депозитов развитых стран.

Начало современным СЭЗ в странах с развитой рыночной экономикой положила зона внешней торговли (Foreign Trade Zones), созданная в США в 1934 г. для активизации внешнеторговой деятельности посредством использования эффективных механизмов снижения таможенных издержек для производства автомобилей. При этом главным образом предполагалось сокращение импортных тарифов на детали и компоненты. В зоны внешней торговли были превращены склады, доки, аэропорты. Предприятия, действующие в указанных зонах, выводились из-под таможенного контроля в США, если импортируемые в зону товары затем направлялись в третью страну. Таможенные издержки снижались и тогда, когда в зоне осуществлялась «доводка» продукции фирм США для последующего экспорта. Если же товары из зоны шли в США, они в обязательном порядке проходили все таможенные процедуры, предусмотренные законодательством страны.

Общепризнанным мировым лидером и законодателем в области создания и опыта развития и совершенствования СЭЗ является Ирландия – страна, которая только в 1949 г. была провозглашена независимой республикой, перестав быть британским доминионом. Государство имело сугубо аграрную экономику, испытывало перепроизводство сельскохозяйственной продукции, массовую безработицу, нищету, низкую грамотность и отток населения со своей территории. За три десятилетия Ирландия создала на своей территории почти 60 локальных свободных экономических зон, превратилась в равноправного члена европейского экономического сообщества. Ведущим сектором экономики Ирландии в настоящее время является машиностроение и приборостроение, второе место занимает международный туризм, а третье – аграрное производство, которое полностью удовлетворяет потребности страны в продовольственной сфере. На смену безработице, нищете и безграмотности пришли высокая потребность в квалифицированной рабочей силе, реализуемая через развитую сеть целевого профессионального обучения, гарантированное финансово обеспеченное государством гимназическое образование и средний годовой доход для работающего в экономической зоне в 50-70 тыс. долл. США.

В 90-е годы по темпам экономического роста мировым лидером стал Китай, в котором сегодня успешно работают 5 особых экономических регионов, которые еще в 1980 г. получили льготы СЭЗ. В 1990 г. к ним при-

соединился Пудун в Шанхае, который по объемам инвестиций 90-х годов превысил суммарный объем инвестиций 5 особых экономических регионов почти за 20 лет (соответственно 25 и 22 млрд дол.). Кроме этого, 14 городов Китая получили статус открытых приморских территорий. Именно фактор приморского побережья восточных территорий Китая позволил этим регионам выйти в лидеры экономического развития страны даже в условиях отсутствия льгот, присущих СЭЗ. Всего на территории китайских СЭЗ в течение последних 20 лет было введено в действие около 5700 предприятий с участием иностранного капитала. Много поучительного можно почерпнуть из опыта организации СЭЗ в Китае.

В современной экономической литературе уделяется большое внимание опыту создания и функционирования СЭЗ в развитых и развивающихся странах. По наблюдениям специалистов, многие СЭЗ трансформировались сначала из складских и транзитных зон в экспортно-производственные, а затем – и в комплексные. Наличие экспортных зон увеличивает вывоз товаров и услуг из страны в среднем с 7% до 20% в год.

В странах развитой рыночной экономики СЭЗ представлены всеми типами. Однако наибольшее развитие здесь получили зоны свободной торговли и научно-технические зоны. В одних только США льготными условиями зон свободной торговли пользуются более 3 тыс. компаний, крупнейшая из которых в Сан-Франциско. Экономика промышленно развитых стран глубоко интернационализирована, поэтому и СЭЗ, как правило, широко включены в международное разделение труда.

В развивающихся странах наибольшее распространение получают экспортно-производственные зоны (ЭПЗ). Причины связаны с главными функциями, которые должны выполняться СЭЗ в этих странах: обеспечение экономического роста страны; достижение новой более высокой степени индустриализации ее экономики; включение страны в мировое разделение труда и международную торговлю или изменение ее места в них с учетом достигнутой трансформации в отдельных отраслях или в экономике в целом.

В этой связи СЭЗ во многих развивающихся странах нередко становятся основной концепцией экономического роста, рассчитанного на определенный, вполне исторически обозримый (20 – 30 лет) период.

В отличие от ЭПЗ в развитых странах, работающих преимущественно на внутренний рынок, данные зоны в развивающихся странах всегда ориентированы на внешний рынок, так как только наращивая экспорт, они могут решить стоящие перед ними задачи, а также получить свободно-

конвертируемую валюту, необходимую им для эффективного осуществления мирохозяйственных связей.

СЭЗ в развивающихся странах отличаются и структурой источников привлекаемого капитала. В странах с развитой рыночной экономикой – это преимущественно национальный частный капитал, в развивающихся – преимущественно иностранный частный капитал. Отсюда вытекает и следующая особенность СЭЗ в развивающихся странах – более преференциальный инвестиционный климат, устанавливаемый в них государством для иностранных инвесторов.

Для национальных частных инвесторов развивающиеся страны устанавливают в СЭЗ различные ограничения. Во многих странах разрешается вложить капитал только при условии, что как минимум 90% объема произведенной ими продукции будет экспортироваться. Условия и формы вложения капитала для местных частных инвесторов в СЭЗ могут изменяться в зависимости от изменения уровня развития СЭЗ, ее доли и т.п.

Функционирование СЭЗ в мире свидетельствует о том, что это направление является весьма действенным в развитии экономики отдельных территорий и регионов. В основном, создание и развитие свободных экономических зон ориентировано на решение конкретных приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов, направленных на повышение благосостояния как в самих зонах, так и на территории целой страны. К таким целям относятся: активизация внешне-торговой деятельности, увеличение объемов экспорта, создание дополнительных рабочих мест, стимулирование промышленного производства, привлечение в страну иностранных инвестиций, подъем депрессивных территорий, выравнивание межрегиональных различий. Самый распространенный способ достижения этих целей – это налоговые и таможенные льготы, различные преференции.

Целесообразно подчеркнуть, что величина ставок налогообложения должна быть экономически обоснованной. Налоговый льготный режим не всегда обеспечивает экономический рост. Во-первых, заниженные ставки налогообложения для иностранных инвесторов могут привести к неоправданному убытку национальной экономики. Во-вторых, для крупных инвесторов преференции иногда имеют второстепенное значение, так как льготы и природные ресурсы не всегда способны заменить отсутствие современной инфраструктуры, которую обязана создать страна, на территории которой будет действовать СЭЗ.

Не меньшее значение имеют и составляющие предпринимательского климата, связанные с наличием или отсутствием административных барье-

ров для ведения бизнеса. Поэтому *предоставление в рамках свободных экономических зон налоговых льгот является необходимым, но не достаточным условием успешности функционирования СЭЗ.*

История создания и функционирования СЭЗ наряду со значительными успехами отмечает и неудачные попытки. Основными причинами этого являются определенные просчеты, которые были допущены еще на стадии проектирования, и несовершенная правительственная политика по отношению к СЭЗ. Самыми распространенными просчетами и недостатками были:

- недостаточное внимание к базовой инфраструктуре (отсутствие необходимого уровня путей сообщения: автомобильных дорог, воздушного сообщения; недостаточный уровень развития телекоммуникаций и электроснабжение). Так, в Либерии на создание инфраструктуры СЭЗ было затрачено 15 млн долларов США, а объем инвестиций составил 60 тыс. долларов США;

- недостаточные институциональные связи между администрацией зоны и государственными учреждениями, причастными к созданию льготных режимов (министерством финансов, таможенным комитетом, министерством экономики);

- неудачный выбор месторасположения зоны (малый объем природных и трудовых ресурсов, недостаточная емкость рынка);

- нерациональное определение размеров зоны. Странам, впервые создающим СЭЗ и не имеющим опыта в этом деле, достаточно сложно организовать управление большой зоной. Кроме того, большие СЭЗ требуют больших первоначальных капиталовложений. В то же время в Малайзии, Китае, Сингапуре функционирование именно крупных зон имело положительные последствия;

- отсутствие четких требований к специализации СЭЗ. Так, в Индии перед СЭЗ было поставлено слишком много целей, в результате чего льготы распространились практически на все виды деятельности в зонах;

- нестабильность и непрозрачность законодательного регулирования деятельности СЭЗ, что, как правило, приводит к низкому уровню инвестиций, коррупции, злоупотреблению льготами для «отмывания» нелегально полученных денег.

Отдельно отметим, что для инвестиционного климата являются одинаково важными как стабильность, прогнозируемость условий деятельности на территориях со специальным режимом инвестирования, так и стабильность, прогнозируемость всего национального законодательства. На территориях со специальным режимом инвестирования работают такие же

инвесторы, как и на территории всего государства. Государственная политика и для них должна быть понятной, прогнозируемой, прозрачной. Поэтому для прихода инвесторов нужно улучшать макроэкономическую ситуацию и налоговый климат во всей стране, а не в отдельных точках. Необходимо создание привлекательных условий для ведения бизнеса, получение эффекта от структурных реформ, улучшение администрирования всей государственной системы и нейтрализация коррупционных факторов в экономике.

При оценке результатов деятельности СЭЗ и рассмотрении вопросов об эффективности и целесообразности ее существования эксперты используют различные экономические, экологические и социальные критерии, в частности:

- объем привлеченных инвестиций по сравнению с первоначальными капиталовложениями;
- изменение уровня занятости населения;
- изменение структуры и объемов экспорта;
- повышение жизненного уровня населения;
- рост объемов производства и конкурентоспособности производимой в СЭЗ продукции;
- конкурентоспособность бизнеса по сравнению с аналогичной деятельностью другой территории за счет использования новых форм и методов организации;
- достижение целей как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде;
- уровень использования высоких технологий;
- состояние окружающей среды на территории СЭЗ и другие.

Выбирая месторасположение будущей особой экономической зоны, целесообразно учитывать, что практика создания зон, которые охватывают целиком административные территории, себя не оправдала. Наиболее благоприятными для размещения СЭЗ, как правило, являются территории, располагающие развитой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой и имеющие приграничное положение. В этом случае в пределах зоны можно также успешно решить практически все специфические проблемы трансграничных территорий. Так, в Китае руководство страны полностью отдает себе отчет в том, какие выгоды можно ожидать от приграничного сотрудничества. Поэтому согласно постановлению Госсовета КНР тринадцать открытых приграничных городов имеют право создавать на своей территории зоны приграничного экономического со-

трудничества, в которых осуществляется политика предоставления льгот такая же, как в приморских зонах технико-экономического освоения.

В отдельных случаях создание СЭЗ оказывается целесообразным в районах нового хозяйственного освоения, не обладающих развитой инфраструктурой, но располагающих высокой концентрацией ценных природных ресурсов, позволяющих решать важные долгосрочные общегосударственные задачи.

### **Вопросы для самоподготовки и контроля знаний**

1. Дайте определение СЭЗ.
2. Почему свободная экономическая зона является эффективным инструментом региональной политики?
3. Как классифицируются свободные экономические зоны?
4. Что такое зона свободной торговли?
5. Что такое промышленно-производственная или предпринимательская зона?
6. В чем специфика технико-разрабатывающих и технико-внедренческих зон?
7. Охарактеризуйте особенности функциональных зон.
8. В чем заключаются особенности и проблемы функционирования свободных экономических зон в Республике Беларусь?
9. Назовите причины и факторы появления СЭЗ в мировой практике.
10. Охарактеризуйте важнейшие аспекты государственного регулирования СЭЗ.
11. Каковы возможные источники финансирования отечественных СЭЗ?
12. Опишите экономический механизм управления СЭЗ: структурные составляющие и особенности действия.

### **Задания для практических занятий и самостоятельной работы**

**Задание 1.** В выполнении задания принимают участие 6 групп соответственно числу созданных в Республике Беларусь свободных экономических зон. Каждая группа должна дать краткую характеристику своей свободно-экономической зоны, включая следующие аспекты:

- основные направления реализуемых инвестиционных проектов;

- основные преимущества;
- характеристика резидентов СЭЗ;
- предоставляемые льготы;
- основные экономические показатели, характеризующие деятельность СЭЗ.

**Задание 2.** Изучите опыт зарубежных стран в области создания и функционирования свободных экономических зон по следующим направлениям:

- мировая практика функционирования свободных экономических зон в развивающихся странах;
- опыт создания свободных экономических зон в США;
- практика функционирования СЭЗ в странах Западной Европы;
- опыт создания свободных экономических зон в Польше и Прибалтике;
- практика создания свободных экономических зон в Китае;
- опыт создания свободных экономических зон в России, Украине и др.



## РЕЙТИНГОВЫЙ КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ

Контроль качества знаний, получаемых студентами по дисциплине «Региональная экономика», занимает важное место в повышении эффективности подготовки специалистов экономического профиля, обучаемых по специальности «Экономика и управление на предприятии».

Рейтинговый контроль обладает рядом преимуществ по сравнению с традиционными формами контроля и позволяет в более высокой степени контролировать качество знаний студентов.

Введение рейтинговой системы позволяет стимулировать учебно-познавательную деятельность студентов за счет поэтапной оценки всех видов учебной и исследовательской работы по многобалльной шкале, повысить объективность качества знаний и навыков.

Итоговая аттестация учитывает оценку по результатам текущей аттестации и оценку по зачету. В таблице 1 представлены составляющие итоговой оценки по дисциплине и их весовые коэффициенты.

Таблица 1 – Составляющие итоговой оценки по дисциплине и их весовые коэффициенты

Составляющие итоговой оценки по дисциплине	Оценка по результатам текущей аттестации	Оценка по результатам зачета
Весовые коэффициенты	0,6	0,4

В таблице 2 приведены текущие контрольные точки и их весовые коэффициенты:

Таблица 2 – Текущие контрольные точки аттестации и их весовые коэффициенты

Текущие контрольные точки	Даты проведения	Темы текущей контрольной точки	Весовой коэффициент
1. Задания в тестовой форме	4 неделя	1. Районирование и административно-территориальное деление государств; 2. Региональная экономическая политика; 3. Экономическая безопасность и устойчивость развития регионов	0,3
2. Контрольная работа	6 неделя	Методологические основы диагностики и анализа развития региональной экономики	0,2

3. Задания в тестовой форме	9 неделя	1. Формирование и использование ресурсного потенциала регионов; 2. Финансовый механизм развития регионов	0,3
4. Контрольная работа	17 неделя	1. Транспортная система регионов и эффективность ее функционирования; 2. Экономика жилищно-коммунального хозяйства; 3. Бытовое обслуживание населения: задачи, механизм функционирования; 4. Экономика домашних хозяйств	0,2
Активная работа на занятиях			1 балл
Участие в НИРС			1 балл

Оценка по результатам текущей аттестации определяется путем суммирования следующих показателей:

- 1) оценка, полученная по результатам выполнения заданий в тестовой форме №1, умноженная на весовой коэффициент (0,3);
- 2) оценка, полученная по результатам выполнения контрольной работы №1, умноженная на весовой коэффициент (0,2);
- 3) оценка, полученная по результатам выполнения заданий в тестовой форме №2, умноженная на весовой коэффициент (0,3);
- 4) оценка, полученная по результатам выполнения контрольной работы №2, умноженная на весовой коэффициент (0,2);
- 5) дополнительный балл за активную работу на занятиях (1 балл);
- 6) дополнительный балл за участие в НИРС (1 балл).

Итоговая оценка по дисциплине определяется по формуле

$$ИО = 0,6 \times П + 0,4 \times З,$$

где  $П$  – оценка, полученная по результатам текущей аттестации;  
 $З$  – оценка, полученная на зачете.

**ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ  
«РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» ДЛЯ СТУДЕНТОВ  
СПЕЦИАЛЬНОСТИ 1-25 01 07 «ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ  
НА ПРЕДПРИЯТИИ»**

1. Региональная экономика как наука: объект, предмет и методы исследования.
2. Региональные исследования в трудах зарубежных экономистов.
3. Региональные исследования в трудах российских и белорусских ученых.
4. Понятие, виды и условия формирования регионов.
5. Основные принципы и методы районирования и административно-территориального деления государств.
6. Региональная экономическая политика: определение и этапы развития.
7. Основные характеристики региональной экономической политики.
8. Методы и инструменты государственного воздействия на развитие регионов.
9. Региональная экономическая политика в Республике Беларусь и направления ее совершенствования.
10. Особенности региональной экономической политики зарубежных стран.
11. Основные элементы и принципы обеспечения экономической безопасности регионов.
12. Определение и регулирование уровня экономической безопасности регионов.
13. Важнейшие принципы и компоненты устойчивого развития регионов, предпосылки их реализации.
14. Характеристика и концепции развития городов.
15. Модели развития городов. Технологии реализации концепции развития городов.
16. Градостроительство и районная планировка.
17. Выбор стратегии развития населенных мест.
18. Региональная экономическая диагностика и ее роль в регулировании развития регионов.
19. Индикаторы развития регионов.
20. Методы диагностики и анализа развития регионов.
21. Анализ структуры и динамических характеристик региона.

22. Характеристика ресурсного потенциала регионов.
23. Природно-ресурсный потенциал регионов и его хозяйственная оценка.
24. Экологические проблемы регионов Республики Беларусь и пути их решения.
25. Механизм природопользования в Республике Беларусь и особенности его реализации на региональном уровне.
26. Трудовые ресурсы. Рынок рабочей силы и проблемы занятости в регионе.
27. Потенциал сферы обеспечения (инфраструктуры) регионального развития.
28. Характеристика и особенности развития социальной инфраструктуры региона.
29. Финансовые ресурсы регионов и финансовая самостоятельность.
30. Местные бюджеты и особенности их формирования.
31. Межбюджетные отношения и финансовое выравнивание развития регионов.
32. Прогнозирование и планирование развития финансовой системы регионов.
33. Предмет, цели и задачи регионального прогнозирования и планирования.
34. Теоретические основы регионального прогнозирования и планирования.
35. Методы регионального прогнозирования и планирования.
36. Организация разработки территориальных планов-прогнозов.
37. Характеристика основных прогнозных и плановых документов, разрабатываемых и реализуемых в регионах.
38. Характеристика и направления развития межотраслевых комплексов регионов.
39. Характеристика и направления развития промышленности регионов.
40. Характеристика и направления развития агропромышленного комплекса регионов.
41. Характеристика и направления развития строительного комплекса и инвестиционной деятельности регионов.
42. Организационные и методические основы развития научно-технического потенциала регионов.
43. Региональные особенности функционирования транспорта.
44. Анализ развития транспортной сети в регионах.

45. Прогнозирование и планирование внутрирайонных и внутригородских перевозок.
46. Характеристика и перспективы развития транспортной системы регионов Республики Беларусь.
47. Характеристика и классификация свободных экономических зон.
48. Порядок создания свободных экономических зон в Республике Беларусь.
49. Деятельность свободных экономических зон в Республике Беларусь.
50. Зарубежный опыт создания и функционирования свободных экономических зон.
51. Роль и место предпринимательства и малого бизнеса в экономике регионов.
52. Место малого бизнеса в экономике промышленно развитых стран.
53. Особенности развития малого бизнеса в регионах Республики Беларусь. Факторы, тормозящие развитие малого предпринимательства в регионах республики.
54. Жилищно-коммунальное хозяйство регионов, его состав и особенности функционирования.
55. Прогнозирование и планирование развития жилищного хозяйства в регионе.
56. Прогнозирование и планирование развития коммунального хозяйства в регионе.
57. Характеристика и особенности функционирования бытового обслуживания населения. Основные направления развития рынка бытовых услуг в Республике Беларусь.
58. Методы регулирования сферы бытового обслуживания населения.
59. Классификация домашних хозяйств, их роль в развитии рыночных отношений. Состав и направления развития домашних хозяйств.
60. Методологические подходы и показатели, характеризующие благосостояние домашних хозяйств в регионах республики.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Андреев, А.В. Региональная экономика: учебник для вузов / А.В. Андреев. – СПб: Питер, 2012. – 464 с.
2. Байнев, В.Ф. Экономика региона: учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелих – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, ИВЦ Минфина, 2007 – 272 с.
3. Байнев, В.Ф. Экономика и управление регионом: учеб. пособие / В. Ф. Байнев, С. А. Пелих, А. М. Радевич ; под общ. ред. С.А. Пелиха. – Минск: Совр. шк., 2006. – 255 с.
4. Богдан, Н.И. Управление интеллектуальным потенциалом региона в условиях перехода к экономике знаний / Н.И. Богдан, Е.П. Лисиченок. – Новополоцк : ПГУ, 2014. – 188 с.
5. Бутов, В.И. Основы региональной экономики : учеб. пособие для вузов / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, Н.П. Кетова. – М. : Ростов н/Д : кн. дом ун-т ; Изд. центр МарТ, 2000. – 409 с.
6. Бюджетный кодекс Республики Беларусь : кодекс Республики Беларусь от 16.07.2008 №412-З (с изменениями и дополнениями) [электронный ресурс] – Режим доступа: [www.pravo.by](http://www.pravo.by).
7. Гаврилов, А. Региональная экономика и управление / А. Гаврилов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 239 с.
8. Местное самоуправление в Беларуси / Н.В. Кивель [и др.]; под науч. ред. И.П. Сидорчук. – Минск : Тонпик, 2007. – 416 с.
9. Павлов, К.В. Региональные эколого-экономические системы: монография / К. В. Павлов. – М. : Магистр, 2009. – 350 с.
10. Планирование национальной экономики, отраслей и регионов, предприятий : справ. пособие / Борисевич В.И. [и др.]; под ред. В.И. Борисевича. – Минск : Современная школа, 2008. – 576 с.
11. Проблемы региональной экономики Республики Беларусь в условиях глобализации и регионализации мирохозяйственных связей / под ред. П.Т. Никитенко, Т.С. Вертинской – Минск : ИООО «Право и экономика», 2004. – 127 с.
12. Региональная экономика / под ред. Г. Поляка. – М. : Юнити-Дана, 2013. – 464 с.
13. Региональная экономика: учебник для вузов / Т.Г. Морозова [и др.]; под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М. : ЮНИТИ, 2012. – 472 с.
14. Региональная экономика и пространственное развитие. В 2 т. Т. 2. Региональное управление и территориальное развитие : учеб. для бакалав-

риата и магистратуры / под общ. ред. Л. Э. Лимонова. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 460 с.

15. Региональная экономика и управление : учеб. пособие / Е.Г. Коваленко [и др.]. – СПб. : Питер, 2008. – 288 с.

16. Региональная экономика: учеб. / под ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 685 с.

17. Региональные проблемы переходной экономики: вопросы теории и практики / под ред. В.Т. Алиева. – М. : Издательство «Экономика», 2002. – 646 с.

18. Регионы Республики Беларусь. Социально-экономические показатели 2015 : статистический сборник. Том 1 [Электронный ресурс] / Нац. стат. комитет РБ ; редкол. : В.И. Зиновский [и др.]. – Режим доступа : [www.belstat.gov.by](http://www.belstat.gov.by).

19. Регионы Республики Беларусь. Основные социально-экономические показатели городов и районов 2015: статистический сборник. Том 2 [Электронный ресурс] / Нац. стат. комитет РБ; редкол.: В.И. Зиновский [и др.]. – Режим доступа: [www.belstat.gov.by](http://www.belstat.gov.by).

20. Регулирование и координация государственной, региональной, институциональной и инновационной политики в Республике Беларусь: монография / Е.Б. Дорина [и др.]; под ред. Е.Б. Дориной, В.С. Фатеева. – Минск: Издательство «Четыре четверти», 2011. – 276 с.

21. Самусева, Л.А. Региональное управление: практикум. Ч. 1 : Государственная региональная политика / Л.А. Самусева. – Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2004. – 190 с.

22. Фатеев, В.С. Региональная политика: теория и практика / В.С. Фатеев. – Минск : ЕГУ, 2004. – 479 с.

23. Фатеев, В.С. Менеджмент и региональная политика за рубежом / В.С. Фатеев; под ред. М.В. Никитенко. – Минск : Навука і тэхніка, 1994. – 213 с.

24. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление: учеб. / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М. : ИНФРА-М, 2012. – 416 с.

25. Шапкин, И.Н. Управление региональным хозяйством : учеб. пособие / И.Н. Шапкин, А.О. Блинов, Я.М. Кестер. – М. : КНОРУС, 2005. – 400 с.

26. Экономика региона: учеб. пособие / под ред. В.И. Борисевича – Мн.: БГЭУ, 2002. – 422 с.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ А**

### **СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011–2015 ГОДЫ**

ПАСПОРТ

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2006–2010 ГОДЫ. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

ГЛАВА 3. ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МИРЕ

ГЛАВА 4. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь в 2011–2015 годах

ГЛАВА 5. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Демографическая безопасность и укрепление института семьи

Укрепление здоровья и повышение качества медицинских услуг

Образование

Занятость и рынок труда

Доходы населения

Культура

Физическая культура и спорт

Молодежная политика

ГЛАВА 6. МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Стимулирование развития предпринимательства и деловой активности

Бюджетно-налоговая политика

Денежно-кредитная политика

Развитие финансовых рынков

Ценовая и антимонопольная политика

ГЛАВА 7. РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Научно-техническая и инновационная деятельность

Инвестиционная деятельность

ГЛАВА 8. СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Промышленность

Сельское и лесное хозяйство



Строительство и обеспечение населения жильем

Сфера услуг

ГЛАВА 9. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ГЛАВА 10. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ, ПОВЫШЕНИЕ ИХ  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

ГЛАВА 11. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

ГЛАВА 12. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

ГЛАВА 13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## **СОДЕРЖАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГЛАВ ПРОГРАММЫ**

### **ГЛАВА 4. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

Республика Беларусь в своей социально-экономической политике исходит из преимущества целей и приоритетов, которые сформулированы и хорошо зарекомендовали себя на протяжении последних 15 лет, а также новых подходов, определенных решениями четвертого Всебелорусского народного собрания.

Текущее пятилетие (2011–2015 годы) должно стать важным этапом в дальнейшем совершенствовании белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики.

Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы – рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Для ее достижения предусматривается повышение реальных располагаемых денежных доходов населения в 2015 году к уровню 2010 года в 1,7–1,76 раза. Основной для этого станет рост ВВП в 1,62–1,68 раза, производительности труда в 1,63–1,68 раза, объемов производства продукции сельского хозяйства в 1,39–1,45 раза, промышленности в 1,54–1,6 раза, удельного веса отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции до 20–21 процента в 2015 году, инвестиций в основной капитал за пятилетие в 1,9–1,97 раза, основная часть которых будет направлена на создание и модернизацию рабочих мест.

Для достижения главной цели необходимо решение следующих задач:

– формирование условий для развития человеческого потенциала на основе роста реальных доходов и улучшения комфорта жизни населения,

усиления роли семьи, повышения уровня здравоохранения, культуры и качества образования граждан;

- модернизация организационно-экономических механизмов и институтов, создание благоприятных условий для реализации предпринимательской инициативы субъектов хозяйствования;

- усиление мотивации к эффективной работе и повышение ответственности работников за результаты и качество своего труда;

- формирование эффективной инновационной системы;

- совершенствование структуры экономики на основе приоритетного развития ресурсосберегающих, наукоемких и высокотехнологичных производств с высокой долей добавленной стоимости и прогрессивных видов услуг;

- активизация инвестиционных процессов и стимулирование притока в страну прямых иностранных инвестиций;

- развитие интеграционных связей, в первую очередь в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства, СНГ;

- повышение эффективности внешнеэкономической деятельности и обеспечение сбалансированности экономики, выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами в 2015 году;

- обеспечение энергетической безопасности страны.

Реализация поставленных целей и задач будет достигнута на основе всестороннего использования потенциала сильного государства, концепция которого успешно претворяется в жизнь в нашей стране. Именно государство выступит гарантом защиты частной собственности, инициатором и эффективным проводником прогрессивных преобразований.

Реализация поставленных задач предусматривает концентрацию ресурсов на следующих приоритетных направлениях социально-экономического развития страны.

Развитие человеческого потенциала, включая повышение уровня благосостояния, рост рождаемости и увеличение продолжительности жизни, укрепление здоровья граждан и повышение качества образования.

Инновационный путь развития экономики базируется прежде всего на человеческом потенциале, что требует создания условий для эффективного и всестороннего развития всех его основных составляющих – семейного благополучия, доходов, образования, здоровья, комфортности условий жизни.

Основа гармоничного развития белорусского государства – баланс между экономической эффективностью и социальной справедливостью, создание материальной базы и системы стимулирования творческого развития работника и его высокопроизводительного труда.

Потенциал человека – это потенциал государства, чем богаче человек, тем богаче страна.

Радикальная модернизация всех секторов экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств.

Ключевая задача пятилетия – формирование нового облика белорусской экономики за счет создания принципиально новых производств, предприятий и отраслей, производящих экспортоориентированную, высокотехнологичную продукцию, в том числе в стратегическом партнерстве с передовыми мировыми компаниями. В этих целях будет создан благоприятный бизнес-климат для отечественных и иностранных инвесторов, что позволит провести структурные преобразования экономики, увеличить выпуск конкурентоспособной инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью, повысить доходы предприятий, граждан и государства. Предусматривается повышение эффективности существующих производств путем включения их в состав интегрированных корпоративных структур, в которые также будут входить научные центры, взаимодействующие с академической и вузовской наукой.

Развитие национальной экономики основывается на новых знаниях и технологиях. В этих целях предусматривается формирование национальной инновационной системы. На новую правовую основу будет поставлен процесс коммерциализации результатов исследований и научных разработок. Дальнейшее развитие получит система создания, оборота и охраны прав интеллектуальной собственности. Реализация предусмотренных мер позволит сформировать эффективную национальную инновационную систему, быстро и результативно внедрять передовые достижения науки в производство, что станет основой устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни в стране.

Стимулирование предпринимательства и деловой инициативы.

Динамичность развития экономики зависит от предпринимательской инициативы и стимулирования деловой активности. Формирование условий для полноценного партнерства частной и государственной форм собственности, постепенный отказ от административных форм управления экономикой, либерализация экономических отношений обеспечат ускоренное развитие предпринимательства. Создание безбарьерной деловой среды позволит предпринимательству стать основой развития экономики, обеспечит ее гибкость, инновационную активность, быстрое реагирование на изменение внешних факторов и рыночной конъюнктуры.

Рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и эффективность внешней торговли.

Концентрация экономической политики на наращивании экспортного потенциала страны позволит изменить структуру экспорта Беларуси в сторону увеличения доли высокотехнологичных товаров и услуг, снижения ее энергетической составляющей, а также обеспечить расширение традиционных и завоевание новых рынков сбыта. Это является обязательным условием

снижения уязвимости экономики при изменении внешнеэкономической конъюнктуры, обеспечения необходимых объемов поступления валютных средств и будет способствовать достижению положительного сальдо внешней торговли.

Развитие импортозамещающих производств.

Требуется дальнейшее снижение зависимости республики от импорта товаров и услуг за счет выпуска высококачественной продукции собственного производства, повышения эффективности использования импортируемых энергетических и сырьевых ресурсов, увеличения доли собственных комплектующих для производства машин, оборудования и транспортных средств.

Важнейшими направлениями импортозамещения должны стать увеличение выпуска конкурентоспособной продукции, создание производств, обеспечивающих высокую эффективность инвестиций, ориентация на экспорт создаваемых импортозамещающих производств.

Устойчивое развитие регионов.

Цель регионального развития – повышение эффективности экономики и ее структурное преобразование на основе рационального использования производственного и ресурсного потенциалов областей, районов и городов.

Условием динамичного роста экономики страны является комплексное решение социальных, экономических и экологических проблем на региональном уровне путем обеспечения сбалансированного развития экономики и социальной сферы.

Необходимо предоставить людям возможность иметь достойную оплату труда и пользоваться услугами высокого качества как в городах, так и в малых городских поселениях, а также в сельских населенных пунктах.

Это позволит равномерно улучшать уровень и качество жизни населения независимо от места жительства.

Строительство качественного и доступного жилья.

В предстоящей пятилетке предусматривается повышение уровня обеспеченности населения жильем, уменьшение количества граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Предстоит создать и развить рынок арендного жилья.

Доступность жилья для большинства граждан будет обеспечена за счет роста доходов населения и развития форм долгосрочного кредитования жилищного строительства на привлекательных условиях.

Среди важных задач, требующих первоочередного решения, – повышение качества жилья и жилищно-коммунальных услуг.

Повышение эффективности агропромышленного комплекса.

Основными направлениями повышения эффективности агропромышленного комплекса являются переход на интенсивный путь развития и внедрение передовых технологий.

Усилия в этой сфере будут сконцентрированы на формировании высококорентабельного и устойчивого сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции с высоким уровнем механизации и автоматизации, соответствующим мировым аналогам.

Необходимо завершить модернизацию сельскохозяйственного производства и сделать его прибыльным.

Следует расширить возможности для ведения бизнеса в агросекторе.

Результатом работы должны стать обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание объемов экспорта продовольствия и выход этого комплекса на бездотационную работу.

## ГЛАВА 10. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ, ПОВЫШЕНИЕ ИХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Основной целью социально-экономического развития регионов Республики Беларусь является повышение уровня благосостояния населения независимо от мест его проживания и уменьшение существующих различий между регионами на основе стабильного и сбалансированного роста экономики, наиболее эффективного использования их конкурентных преимуществ.

В настоящее время не в полной мере задействованы региональные резервы в реализации приоритетных направлений социально-экономического развития страны, сохраняется территориальная асимметрия в развитии и размещении сфер производства и услуг, уровне доходов и заработной платы жителей г. Минска, больших и малых городов. Происходит постоянная миграция наиболее активной части населения из сельской местности и малых городских поселений в столицу республики и областные центры.

Для преодоления негативных тенденций социально-экономического развития регионов будет усилен инновационный компонент региональной экономики. Следует продолжить углубление специализации экономики регионов, содействующих реализации их конкурентных преимуществ на внутреннем и внешних рынках товаров и услуг. Это обеспечит сбалансированность воспроизводства и эффективность использования местных природных сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Следствием устойчивого экономического роста регионов станет достижение научно обоснованных параметров качества жизни людей независимо от мест проживания, создание равных возможностей в получении образования и медицинской помощи.

Будет продолжена работа по формированию благоприятной среды обитания человека, сохранению и восстановлению естественных экологических систем.

Необходимо улучшить демографическую ситуацию в каждом регионе, регулируя миграционные потоки на основе приоритетного развития малых и средних городских поселений, агрогородков, городов-спутников столицы республики.

Социально-экономическое развитие регионов будет определяться инновационностью производимой продукции, повышением роли малого и среднего бизнеса, максимально возможным уровнем использования местных природных ресурсов.

Приоритетными станут направления регионального развития, обеспечивающие качественные параметры роста (повышение рентабельности хозяйственной деятельности, рост производительности труда, снижение энергоемкости и материалоемкости производства продукции, работ и услуг).

В каждой области и г. Минске предусматривается реализация 25–30 масштабных инновационных проектов.

Одним из главных конкурентных преимуществ Брестской области является выгодное геоэкономическое расположение (транспортные и таможенные «ворота» Союзного государства, ЕврАзЭС, Таможенного союза, близость к рынкам сбыта Западной и Восточной Европы). Приоритетными будут инвестиционные программы в сфере развития транспортной инфраструктуры, направленные на повышение пропускной способности трансъевропейского коридора, повышение качества транспортно-логистических услуг.

В области предусматривается дальнейшее развитие потребительского комплекса, в первую очередь перерабатывающих организаций, использующих местные сырьевые ресурсы. Устойчивому развитию Брестской области будет способствовать реализация Государственной программы социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2010 г. № 161 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 80, 1/11503). Будет осуществляться строительство мини-ТЭЦ, установок, работающих на биогазе, котельных на местных видах топлива.

Предусматривается реконструкция и техническое переоснащение комплексов по выращиванию крупного рогатого скота, свинокомплексов и птицефабрик, а также строительство 58 молочнотоварных ферм. Намечается увеличение производства овощей и фруктов.

Планируется развитие туристической инфраструктуры вдоль основных транспортных коридоров, в городах с ценным историко-культурным наследием, Национальном парке «Беловежская пушча».

Конкурентными преимуществами Витебской области являются наличие крупных организаций по производству нефтепродуктов и химических производств, лесные и рекреационные ресурсы, высокий туристический и транспортно-логистический потенциал.

В области требуется структурная перестройка промышленного производства за счет расширения действующих и строительства новых производств, работающих на местном сырье. Предусматривается создание ряда предприятий по углубленной переработке древесины, производству совре-

менных строительных материалов, модернизация льнозаводов, строительство Полоцкой ГЭС, энергетических установок, работающих на биогазе, двух мини-ТЭЦ и котельных на местных видах топлива. Будет организовано производство оборудования для цифрового телерадиовещания, светодиодной техники, светотехнического медицинского оборудования, специального автомобильного транспорта, автогидроподъемников. Предусмотрено формирование и развитие технопарков в городах Витебске и Новополоцке.

Для повышения эффективности и роста объемов продукции сельского хозяйства приоритетное развитие получит мясное скотоводство с развитым свиноводством и птицеводством.

Для развития туризма в области предусматривается создание соответствующей инфраструктуры в городах Витебске и Полоцке, Национальном парке «Браславские озера».

Конкурентными преимуществами Гомельской области являются мощный промышленный потенциал, наличие разведанных запасов минерально-сырьевых ресурсов.

Намечено создание производства легковых автомобилей. Получат развитие производства древесных плит, столярно-строительных изделий улучшенного качества и мебели, а также выпуск энергоэкономичной строительной продукции. Рассматривается возможность строительства Лельчицкой ТЭЦ на базе добычи местных бурых углей. Планируется строительство мини-ТЭЦ, когенерационного комплекса по выработке электроэнергии с использованием нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. Для ликвидации промышленных отходов намечается создание производства по комплексной переработке электросталеплавильных шлаков.

В сельском хозяйстве области приоритетным будет развитие мясного скотоводства и использование технологий, обеспечивающих получение экологически чистой продукции в районах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Важное значение для развития области будет иметь реализация Государственной программы социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010–2015 годы и Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 10, 5/33118).

Для Гродненской области характерны такие конкурентные преимущества, как благоприятные природно-климатические и социально-экономические условия для развития сельского хозяйства и пищевой промышленности, накопленный потенциал в химическом производстве.

Планируется расширение производства сельскохозяйственной техники, агрегатов для автомобилей, оптических изделий. Для улучшения энергообес-

печения предусматривается реконструкция действующих электростанций, завершение строительства Гродненской ГЭС, строительство ветроустановок. Продолжится создание объектов инфраструктуры для строительства АЭС. Будет организован научно-технологический парк в г. Гродно.

Намечены модернизация производства ОАО «Ошмянский сырзавод», строительство 164 новых животноводческих ферм, птицефабрики на 200 тыс. тонн мяса в живом весе в год.

Предусматривается развитие трансграничного туризма с регионами Польши и Литвы, создание инфраструктуры и разработка туристических маршрутов в районе Августовского канала.

Основными конкурентными преимуществами Минской области являются выгодное экономико-географическое положение, высокое качество земельных и рекреационных ресурсов, созданный потенциал в производстве машин, оборудования, транспортных средств, химическом производстве, разведанные запасы минерально-сырьевых ресурсов, сильный кадровый потенциал.

Предполагается модернизация и реконструкция рудников и обогажительных фабрик в ОАО «Беларуськалий», будут внедрены ресурсосберегающие, экологически чистые технологии по комплексной переработке хлористого калия и хлористого натрия. Намечаются обновление выпускаемой карьерной техники, освоение производства новых агрегатов для дорожной техники и тракторов, выпуск инновационной оптико-электронной, оптико-механической, светотехнической продукции. Предусматриваются организация производства гемоконсервантов крови в ОАО «Несвижский завод медицинских препаратов», строительство малых ГЭС и мини-ТЭЦ на местных видах топлива, биогазовых установок, создание в Дзержинском районе ветропарка.

Планируется строительство крупных жилых районов для жителей г. Минска в 9 городах-спутниках Минской области, строительство жилого района в г. Смолевичи и малоэтажного усадебного жилого района в Смолевичском районе. В городах-спутниках будут созданы новые рабочие места, в том числе за счет переноса действующих предприятий из г. Минска.

В сельском хозяйстве области предполагается наращивание производства овощной продукции, закладка садов интенсивного типа, плантаций плодово-ягодных культур. Намечено строительство тепличного комплекса и теплиц по выращиванию овощной продукции и цветов.

Планируется построить 23 современных свиноводческих комплекса и 5 репродукторов, 120 новых молочнотоварных ферм, овцеводческого комплекса в Логойском районе. Предусмотрена реконструкция птицеводческих предприятий.

Будет продолжена работа по расширению социальной инфраструктуры. Намечено открытие четырех гипермаркетов, создание торгово-логистических



центров в Минском районе. Для активизации туристической деятельности предусматривается комплексное развитие курортной зоны Нарочанского региона.

Основными конкурентными преимуществами развития Могилевской области являются производство резиновых и пластмассовых изделий, машин и оборудования, близость к российским рынкам сбыта произведенной продукции.

В регионе предполагается техническое переоснащение шинного производства, организация производства полиэфирных полиолов на территории свободной экономической зоны «Могилев». Предусматривается расширение ассортимента машин и оборудования для сельского хозяйства, лифтового оборудования, электротехнических изделий.

Намечается строительство завода древесностружечных плит в ОАО «ФандОК», четырех мини-ГЭС, мини-ТЭЦ, ветроэнергетических установок.

В области планируется построить 84 новые молочнотоварные фермы и провести реконструкцию 179 функционирующих ферм. Дальнейшую концентрацию свиноводства на комплексах намечается обеспечить за счет строительства 18 новых, а также реконструкции 106 действующих свинокомплексов.

Будет осуществляться продвижение туристических услуг на основе использования местного туристического потенциала, развития агроэкотуризма, расширения сети местных туристско-культурных центров.

Конкурентные преимущества г. Минска: его расположение на пересечении двух трансъевропейских коммуникационных коридоров, мощный промышленный потенциал, наличие развитой научной инфраструктуры и высококвалифицированной рабочей силы.

Предусматривается опережающее развитие наукоемких производств, в первую очередь производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, расширение номенклатуры высокотехнологичной продукции в других видах экономической деятельности. Особое внимание будет уделяться внедрению технологий нового поколения, в том числе нанотехнологий и основанных на них средств автоматизации, космических и информационно-коммуникационных технологий. В производстве машин, оборудования и транспортных средств намечается создание конкурентной техники (машин стандарта Евро-4 и Евро-5), модернизация производства в открытых акционерных обществах «МАЗ» и «Минский моторный завод».

Особое внимание будет уделяться развитию и совершенствованию социальной инфраструктуры. Намечено строительство гостиничного жилого комплекса в жилом районе Лебяжий, культурно-развлекательного спортивного комплекса в микрорайоне Чижовка, городской клинической больницы в жилом районе Северный, физкультурно-оздоровительного комплекса с аква-

зоной и социальной инфраструктурой на территории, прилегающей к водохранилищу «Дрозды».

В целях оптимизации численности населения города, совершенствования структуры его экономики и улучшения экологической ситуации в 2011–2015 годах предусмотрен вынос (перенос) 12 производственных объектов, не соответствующих регламенту генерального плана столицы республики.

Сохранится приоритетное развитие малых и средних городских поселений, превращение их в благоприятные и устойчиво развивающиеся места проживания и занятости местного населения. Будут созданы новые предприятия по производству строительных материалов, промышленной переработке сельскохозяйственных и лесных ресурсов, современные пищевые производства на местных ресурсах.

Предстоит оптимизировать внутренние миграционные процессы путем создания соответствующих механизмов территориального перераспределения рабочей силы, стимулирования трудовой мобильности граждан в труднедостаточные районы и сельскую местность. Будут разработаны мотивационные стимулы по уменьшению оттока специалистов из сельской местности, включая развитие договорной системы сопровождения подготовки молодых специалистов для работы в агропромышленном комплексе, получение беспроцентных займов для приобретения жилья и товаров длительного пользования.

Особое внимание будет уделено строительству жилья для молодежи. В целях стимулирования притока и закрепления молодых специалистов в малых городских поселениях предстоит ввести надбавки к их заработной плате, как и в сельских населенных пунктах.

Продолжится дальнейшее развитие сельских поселений нового типа – агрогородков.

Темпы роста валового регионального продукта составят в Брестской области 165–171 процент, Витебской – 167–173, Гомельской – 163–169, Гродненской – 164–170, Минской – 162–168, Могилевской области – 165–171, в г. Минске – 159–165 процентов.

Осуществление намеченных мер позволит уменьшить межрегиональную и внутрирегиональную дифференциацию в условиях жизнедеятельности населения, повысить уровень его благосостояния, существенно увеличить уровень и эффективность использования местных ресурсов и конкурентных преимуществ каждого региона.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### ИЗ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2013 ГОД

(ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 26 октября 2012 г.

№ 432-З «О республиканском бюджете на 2013 год». Принят Палатой представителей 8 октября 2012 года. Одобрен Советом Республики 10 октября 2012 года)

#### Статья 3.

##### 1. Утвердить нормативы отчислений от:

1.1. налога на прибыль, уплачиваемого организациями, имущество которых находится в собственности Республики Беларусь, и организациями, в уставных фондах которых 50 и более процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь, а также организациями, являющимися участниками холдингов, в уставных фондах управляющих компаний которых 50 и более процентов акций (долей) находится в республиканской собственности и передано республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, в управление:

получаемого на территории соответствующей области, в доход республиканского бюджета – в размере 50 процентов, в доход консолидированного бюджета области – в размере 50 процентов;

получаемого на территории г. Минска, в доход республиканского бюджета – в размере 100 процентов.

При распределении налога на прибыль, указанного в части первой настоящего подпункта, не учитывается налог на прибыль, зачисляемый в республиканские инновационные фонды в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь;

1.2. налога на добавленную стоимость, получаемого на территории Республики Беларусь, в доход республиканского бюджета – в размере 70 процентов, в доходы консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска – 30 процентов, в том числе в консолидированный бюджет Брестской области – 4,41 процента, Витебской – 3,84 процента, Гомельской – 4,53 процента, Гродненской – 3,36 процента, Минской – 4,47 процента, Могилевской области – 3,42 процента, в бюджет г. Минска – 5,97 процента.

2. Доходы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, распределяются Министерством финансов Республики Беларусь между бюджетами различных уровней по нормативам отчислений, установленным настоящим Законом и решениями областных Советов депутатов при утверждении соответствующих местных бюджетов.

Статья 4. Статья 6. В 2013 году передать из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска:

1. Дотации в сумме 31056182646,4 тыс. рублей, в том числе Брестской области – 5729029430,8 тыс. рублей, Витебской – 5189897177,4 тыс. рублей, Гомельской – 5771498310,9 тыс. рублей, Гродненской – 5507822945,3 тыс. рублей, Минской – 3071001320,2 тыс. рублей и Могилевской области – 5786933461,8 тыс. рублей.

2. Субвенции на финансирование расходов по:

2.1. преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в сумме 3086679469,1 тыс. рублей, в том числе Брестской области – 272661317,1 тыс. рублей, Витебской – 14839861,4 тыс. рублей, Гомельской – 2121183378,5 тыс. рублей, Гродненской – 70243092,7 тыс. рублей, Минской – 113954273,2 тыс. рублей, Могилевской области – 361267813,1 тыс. рублей и г. Минску – 132529733,1 тыс. рублей.

2.2. индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам «Жилье») в сумме 211905000 тыс. рублей, в том числе Брестской области – 70000000 тыс. рублей, Витебской – 15000000 тыс. рублей, Гомельской – 20000000 тыс. рублей, Гродненской – 34000000 тыс. рублей, Минской – 60000000 тыс. рублей и Могилевской области – 12905000 тыс. рублей;

2.3. развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности в сумме 1692491940 тыс. рублей согласно приложению 7 Закона.

2.4. подготовке и проведению республиканского фестиваля-ярмарки тружеников села «Дажынкi-2013» – Гомельской области в сумме 169680000 тыс. рублей;

2.5. сносу военных городков – Гомельской области в сумме 6000000 тыс. рублей;

2.6. проектированию и строительству (реконструкции) новых уличных распределительных газопроводов от места присоединения к действующему уличному распределительному газопроводу до отключающего устройства на вводе в жилой дом для газификации эксплуатируемого жилищного фонда граждан, погашению кредитов, выданных в 2011 году на указанные цели и в 2011–2012 годах на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, и уплате процентов за пользование ими в сумме 596406270 тыс. рублей, в том числе Брестской области – 81400860 тыс. рублей, Витебской – 66340000 тыс. рублей, Гомельской – 103832340 тыс. рублей, Гродненской – 62521200 тыс. рублей, Минской – 111713400 тыс. рублей, Могилевской области – 55828470 тыс. рублей и г. Минску – 114770000 тыс. рублей, а также по проектированию и строительству (реконструкции) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки в консолидированные бюджеты областей в сумме 3017428600 тыс. рублей.

Распределение средств, указанных в части первой настоящего подпункта (в отношении субвенций в консолидированные бюджеты областей на финансирование расходов по проектированию и строительству (реконструкции)

объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки), между консолидированными бюджетами областей производится Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 23. Включить в 2013 году в местные бюджеты средства местных инновационных фондов, образуемых областными и Минским городским исполнительными комитетами.

Статья 24. Установить, что в 2013 году:

1. Предельные уровни дефицита консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска составляют 0 (ноль) процентов от доходов соответствующих консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска.

2. Областные и Минский городской Совет депутатов обеспечивают направление средств из соответствующих местных бюджетов на:

предоставление гражданам Республики Беларусь одноразовых субсидий на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений и погашение задолженности по льготным кредитам, полученным на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений;

оказание финансовой поддержки государства молодым и многодетным семьям в погашении задолженности по кредитам, выданным банками на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений, в том числе приобретение не завершенным строительством капитальных строений, подлежащих реконструкции и переоборудованию под жилые помещения, за исключением льготных кредитов, предоставленных гражданам Республики Беларусь в соответствии с законодательными актами;

строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений для переселения граждан Республики Беларусь из сносимых и переоборудуемых для использования в других целях жилых помещений республиканского и коммунального государственного жилищного фонда (по территориальному признаку), признанных в установленном порядке непригодными для проживания;

государственную поддержку юридических лиц, оказывающих помощь гражданам Республики Беларусь, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства;

финансирование части расходов иных организаций, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, при реализации ими образовательной программы дошкольного образования, образовательной программы специального образования на уровне дошкольного образования, образовательной программы специального образования на уровне дошкольного образования для лиц с интеллектуальной недостаточностью – в пределах норматива бюджетной обеспеченности расходов на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования, специальных яслях-садах, специальных детских садах, установленного государственными социальными стандартами по обслуживанию населения;

оплату труда адвоката в случаях, когда адвокат участвовал в дознании, предварительном следствии и судебном разбирательстве по назначению в соответствии с законодательством;

реализацию мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы;

реализацию мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года сверх средств, предусмотренных подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 6 настоящего Закона.

3. Областные Советы депутатов направляют из соответствующих местных бюджетов средства организациям, осуществляющим деятельность по производству продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства и пчеловодства, на финансирование строительства (реконструкции) и (или) приобретения жилых помещений для граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих и работающих в сельской местности.

4. Минский городской Совет депутатов направляет из бюджета г. Минска средства на:

расходы по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам «Жилье»);

укрепление материально-технической базы организаций, осуществляющих ведение охотничьего хозяйства и охоты, в пределах средств, поступающих за предоставление права на охоту;

строительство объектов Минского метрополитена.

5. Областные, районные и городские (городов областного подчинения) Советы депутатов предусматривают направление средств местных бюджетов на:

развитие охотничьих хозяйств в пределах средств, поступающих за предоставление права на охоту;

реализацию мероприятий по развитию сельскохозяйственного производства согласно приложению 12.

6. Областные, Минский городской, районные и городские (городов областного подчинения) Советы депутатов определяют направления использования и размеры средств соответствующих местных бюджетов на

финансирование охраны окружающей среды в соответствии с законодательными актами, а также принятыми решениями Правительства Республики Беларусь, перечнем мероприятий, указанным в части второй статьи 8 настоящего Закона.

Статья 25. Установить, что в 2013 году:

минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя по Республике Беларусь составляет 2771673 рубля, по областям и г. Минску – 2224464 рубля, в том числе по Брестской области – 2227813 рублей, Витебской – 2258572 рубля, Гомельской – 2276134 рубля, Гродненской – 2316354 рубля, Минской – 1989957 рублей,

Могилевской – 2232852 рубля и г. Минску – 2278567 рублей; на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях с учетом скорой (неотложной) медицинской помощи направляются средства исходя из минимального норматива бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя в размере не менее 40 процентов от общего объема финансирования расходов на здравоохранение, предусмотренных для соответствующей административно-территориальной единицы.

Статья 27. В 2013 году:

1. Сформировать в республиканском бюджете за счет дополнительных доходов резервный фонд Президента Республики Беларусь в сумме 915751760 тыс. рублей сверх размера, определяемого в соответствии с пунктом 1 статьи 43 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

2. Сформировать в бюджетах областного и базового территориальных уровней резервные фонды сверх размера, определяемого местными Советами депутатов в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, за счет доходов (за исключением дополнительных доходов, поступающих от увеличения ставок земельного налога и налога на недвижимость в пределах прав местных Советов депутатов, и дополнительных целевых доходов в соответствии с законодательными актами, а также решениями Президента Республики Беларусь), поступающих свыше объема доходов (без учета безвозмездных поступлений) бюджета Брестской области в сумме 7778420719 тыс. рублей, Витебской – 7845559818 тыс. рублей, Гомельской – 9783192180 тыс. рублей, Гродненской – 6502526409 тыс. рублей, Минской – 12400914782 тыс. рублей, Могилевской области – 6260197932 тыс. рублей, бюджета г. Минска – 23649457365 тыс. рублей.

Областным Советам депутатов установить объемы доходов (без учета безвозмездных поступлений) бюджетов базового территориального уровня, свыше которых необходимо сформировать резервные фонды в соответствии с частью первой настоящего пункта.

3. Средства резервных фондов, указанные в пункте 2 настоящей статьи, в первоочередном порядке используются местными исполнительными и распорядительными органами на увеличение расходов по выплате заработной платы (с учетом начислений на нее), трансфертов населению, оплате коммунальных услуг, продуктов питания, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, субсидированию жилищно-коммунальных и транспортных услуг, оказываемых населению, обслуживанию долга органов местного управления и самоуправления, а также на увеличение погашения долга органов местного управления и самоуправления в случаях осуществления указанных расходов за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с законодательством.

*Учебное издание*

ЛИСИЧЁНОК Елена Петровна

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

Учебно-методический комплекс  
для студентов специальности  
1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии»

Редактор *А. Э. Цибульская*  
Дизайн обложки *Е. Н. Бурцевой*

---

Подписано в печать 05.02.2016. Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная.  
Ризография. Усл. печ. л. 11,6. Уч.-изд. л. 10,92. Тираж 30 экз. Заказ 117.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».  
Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.