

## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УДК 340.0; 340.134

### МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ КОДИФИКАЦИОННЫХ АКТОВ КАК ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ

**А.Б. ПОЛИЩУК**

*(Киевский университет права НАН Украины)*

*На основании анализа взглядов ученых на вопрос о сущности юридической техники и кодификации определены проблемы реализации юридической техники кодификационных актов в практике кодификационной деятельности, а также охарактеризовано значение юридической техники кодификационных актов в современных условиях осуществления кодификации. Исследуя особенности воплощения требований юридической техники кодификационных актов, автором раскрыто содержание механизма реализации юридической техники кодификационных актов, определена роль процесса и субъектов кодификационной деятельности, а также её правового регулирования для практического воплощения требований юридической техники кодификационных актов. Выявлены особенности юридико-технического строения кодификационных актов, а также определено понимание кодификационного акта как самостоятельной юридической категории. Изучены вопросы механизма реализации правил, приёмов, способов и средств юридической техники кодификационных актов, определены факторы, которые обеспечивают реализацию юридической техники в виде формы, структуры и содержания кодификационных актов.*

Социальное и юридическое предназначение юридической техники кодификационных актов отражается посредством механизма её реализации в практике кодификации, что дает возможность в практической плоскости обеспечить реализацию правил, принципов, приемов и средств юридической техники кодификационных актов. Поэтому справедливо отметить, что юридическая техника кодификационных актов, во-первых, реализуется посредством практики кодификации; во-вторых, обеспечивает создание формы, содержания и структуры кодификационных актов, т.е. его юридико-техническое оформление; в-третьих, отражает уровень реализации практических юридико-технических навыков субъектами кодификационной деятельности.

Практика применения юридической техники кодификационных актов предусматривает особый процессуальный порядок использования, применения и соблюдения субъектами кодификации требований юридической техники кодификационных актов. Именно в соответствующем процессе правила, приемы, способы и средства юридической техники кодификационных актов дают возможность реализовать свой потенциал по обеспечению надлежащего уровня юридико-технического оформления кодификационных актов. Методологической проблематикой юридической техники кодификационных актов является их практическое воплощение в кодификационном акте, осуществляемое с помощью процедуры кодификации. Надлежащий механизм реализации требований юридической техники кодификационных актов обеспечивает реализацию юридико-технического предназначения техники в кодификации. Без надлежащего механизма практической реализации требований юридической техники кодификационных актов сама техника останется исключительно в качестве отдельных рекомендаций относительно содержания кодификационной деятельности, не реализовав своего основного назначения, связанного с обеспечением юридико-технического совершенства кодификационных актов.

Учитывая сказанное, цель представляемой научной работы – определение понятия и характеристика особенностей механизма реализации юридической техники кодификационных актов, а также установление и определение особенностей элементов механизма её реализации.

Следует отметить, что в юридической литературе проблематика процесса и процедуры в юридически значимой деятельности рассматривается в контексте их обеспечительного предназначения, которые реализуются с целью максимально эффективного и результативного осуществления этой деятельности. На примере правотворческой деятельности, особой разновидностью которой является и кодификационная деятельность, учеными отмечается, что по своей природе процессуальность правотворчества является основой для обеспечения формального выражения права в соответствующей документальной форме [1], именно это обеспечивает фиксацию с помощью технических правил и приемов полного соответствия правовых положений потребностям жизнедеятельности общества [2]. Учитывая это, следует согласиться с мнением ученых о том, что особый процессуальный порядок правотворческой деятельности обеспечивает формализацию права, что придает ему соответствующее формальное выражение в виде содержания и структуры юридического документа, его формы и реквизитов.

Также учеными отмечается, что центральное место в правотворческой деятельности занимает процедура правотворчества, которая дает возможность воплотить технологию реализации требований, предъявляемых к правотворческой деятельности [3, с. 448], обеспечить осуществление процесса создания законов и подзаконных актов [4, с. 132 – 133]. В данном случае речь идет не только о том, что именно последовательность кодификационной деятельности дает возможность реализовать требования юридической техники в содержании самих документов, но отмечается и особая технология осуществления правотворчества в рамках отдельных процессуальных этапов. Следует обратить внимание на своеобразный, однако дискуссионный подход некоторых ученых к характеристике юридической техники и механизма ее реализации. В частности, обращается внимание на то, что юридическая техника является категорией широкой, которая должна рассматриваться как система правил, принципов, средств и способов подготовки проекта нормативно-правового акта или как система юридико-технических требований, предъявляемых к реализации указанной выше системы правил, принципов, средств и способов подготовки проекта нормативно-правового акта [5]. Причем в дальнейшем ученый выделяет и правила, устанавливающие требования к организации работы субъектов правотворчества, и правила, определяющие порядок осуществления стадий (этапов) правотворчества [5]. Следует отметить, что такой подход, безусловно, имеет право на существование, однако считаем, что он фактически признает юридической техникой не только правила построения актов правотворчества, но и правила применения (реализации) указанных правил построения актов правотворчества. Такой подход в определенной степени преувеличивает роль и формы проявления юридической техники, что не учитывает иных факторов, влияющих на осуществление правотворческой деятельности как деятельности, имеющей творческий, интеллектуальный характер, обеспечивающей выражение воли правотворца и т.д.

Вышеуказанные взгляды ученых доказывают тот факт, что юридическая техника актов правотворчества, в том числе и юридическая техника кодификационных актов, рассматривается преимущественно как явление, составляющее систему доктринальных требований, однако вопрос содержания и порядка реализации этих требований в правотворческой деятельности остается открытым. По аналогии можно говорить и о понимании проблематики реализации юридической техники кодификационных актов, поскольку этот вопрос почти не конкретизируется во взглядах ученых-правоведов. Считаем, что юридическая техника кодификационных актов реализуется прежде всего посредством процедуры кодификации, а особенность юридической техники именно кодификационных актов отражается непосредственно через специфику процедуры кодификации законодательства.

В юридической литературе проблематика юридической техники в основном рассматривается как комплекс соответствующих требований структурного строения юридических документов, их формы, содержания и реквизитов. Однако вопрос реализации этих требований раскрывается в литературе эпизодически и почти не исследуется предметно. Все же следует отметить, что именно механизм надлежащей реализации требований юридической техники кодификационных актов отобразит их практическое значение.

Попробуем проанализировать те взгляды ученых, в которых отражены вопросы практического воплощения требований юридической техники в содержании юридических документов в целом, что позволит нам обобщить вопросы практического воплощения требований юридической техники кодификационных актов. Выделяя этапы кодификации, Д.В. Чухвичев вкладывает в их основу именно особенности технологии кодификационной деятельности. К основным этапам кодификации ученый относит: определение необходимости проведения кодификации; выделение системы норм права; выявление и учет нормативных правовых актов, подлежащих кодификации; выделение из системы нормативно-правовых актов правовых предписаний, подлежащих кодификации; дополнение полученных норм права теми, которых не хватает, и устранение пробелов; создание структуры кодификационного акта; формулировка статей кодификационного акта [6, с. 333 – 337].

Учитывая вышеупомянутые взгляды ученых, отмечая их неоднозначность, по нашему мнению, юридическая техника кодификационных актов в аспекте ее практического воплощения в самом акте связана с пониманием собственного механизма реализации. Отметим, что в этимологическом смысле слово «механизм» определяется как особая система средств реализации чего-либо [7, с. 526; 8, с. 201; 9].

Закладывая в основу понимания механизма реализации юридической техники кодификационных актов указанные выше особенности юридической техники, кодификации, а также этимологическое понимание механизма, считаем, что под механизмом реализации юридической техники кодификационных актов следует понимать систему юридических средств, обеспечивающих воплощение требований юридической техники кодификационных актов в процессе осуществления кодификации уполномоченными субъектами с целью обеспечения совершенства юридико-технического построения содержания, структуры, формы и реквизитов кодификационных актов. Следует отметить характерные особенности механизма реализации юридической техники кодификационных актов:

- представляет собой четкую систему юридических средств, т.е. предполагает четкую последовательность в работе субъектов кодификации по разработке, обсуждению, принятию и введению в действие кодификационного акта;

- является определенной системой взаимодействующих между собой элементов, среди которых выделяются: субъекты, уполномоченные на осуществление кодификации, процессуальные основы осуществления кодификации, правовые нормы, регулирующие порядок осуществления кодификации и воплощение требований юридической техники кодификационных актов в самих актах;

- обеспечивает надлежащий уровень юридико-технического оформления содержания, структуры и формы кодификационных актов;

- имеет унифицированный характер, поскольку не привязан к какой-либо конкретной сфере общественных отношений, где проводится кодификация законодательства, нормы которого регулируют эту сферу общественных отношений.

В состав элементов механизма реализации юридической техники кодификационных актов следует отнести:

1) систему субъектов, уполномоченных на осуществление кодификации и/или обеспечивающих осуществление кодификационной деятельности путем воплощения своих профессиональных знаний в области юридической техники в содержании, структуре, форме и реквизитах кодификационного акта;

2) правовые нормы, регулирующие порядок осуществления кодификации и воплощения требований юридической техники в кодификационных актах;

3) процесс правотворческой деятельности, предусматривающий систему стадий подготовки, принятия и введения в действие кодификационного акта.

Именно процессуальные принципы осуществления кодификации определяют воплощение юридико-технических требований в кодификационных актах в виде соответствующей формы акта, его содержания, структуры и реквизитов.

Обобщая процессуальные аспекты правотворческой деятельности как содержание деятельности кодификационной, конкретизируем особенности реализации требований юридической техники кодификационных актов в процессе осуществления кодификации.

*Проектный этап подготовки кодификационного акта*, который предусматривает реализацию следующих требований юридической техники:

1) определение идеи проекта кодификационного акта;

2) обобщение положений действующих нормативно-правовых актов, регулирующих соответствующую сферу (вид) общественных отношений, по которым планируется разработка и принятие кодификационного акта;

3) проведение критического анализа положений действующих нормативно-правовых актов, регулирующих соответствующую сферу (вид) общественных отношений;

4) разработка и принятие решения о подготовке проекта кодификационного акта;

5) разработка и утверждение концепции проекта кодификационного акта, содержанием которой являются:

- обобщение всех правовых предписаний, регулирующих соответствующую сферу (вид) общественных отношений;

- моделирование наиболее целесообразного порядка правового регулирования соответствующей сферы (вида) общественных отношений, которые целесообразно закрепить на правовом уровне путем использования наиболее оптимальных и целесообразных в данном случае методов правового регулирования, т.е. определения ожидаемого правового результата;

- отображение ориентировочной модели наиболее целесообразного порядка правового регулирования соответствующей сферы (вида) общественных отношений в смысле концепции кодификационного акта, где следует предусмотреть требования, предъявляемые к содержанию, структуре кодификационного акта, особенностям предмета и методов правового регулирования, которые должны быть закреплены в содержании кодификационного акта;

6) разработка проекта кодификационного акта, что связано с непосредственным применением требований юридической техники кодификационных актов в рамках следующей последовательности:

- определение структуры кодификационного акта, которая предусматривает его внутреннее строение путем выделения книг, глав, разделов, подразделов, статей, пунктов и подпунктов акта;

- содержательное наполнение элементов структурного строения кодификационного акта правовыми предписаниями, согласно приемам изложения содержания правовых норм в содержании нормативно-правовых актов;

- определение и формулирование обязательных реквизитов кодификационного акта, который предусматривает определение его названия, формы, регистрационного номера, указание субъекта кодификационной деятельности и т.п.;

7) согласование проекта кодификационного акта с заинтересованными субъектами и проведение общественного обсуждения положений акта;

8) доработка и редактирование проекта кодификационного акта;

9) подготовка сопроводительной документации к проекту кодификационного акта для представления его на рассмотрение субъекту кодификации, а именно: пояснительной записки, сравнительных таблиц, обоснований и т.д.

*Рассмотрение, обсуждение и принятие кодификационного акта*, что предполагает реализацию таких требований юридической техники кодификационных актов:

1) проведение научных экспертиз проекта кодификационного акта, в том числе и научной лингвистической экспертизы, формально-юридической экспертизы, а также других научно-правовых экспертиз, где экспертам могут быть поставлены вопросы соответствия проекта кодификационного акта в целом или его частей правилам юридической техники;

2) обобщение всей сопроводительной документации к проекту кодификационного акта;

3) рассмотрение проекта кодификационного акта, во время которого происходит работа по анализу структуры и содержания положений проекта, в том числе и на предмет его соответствия требованиям юридической техники;

4) процедура подписания принятого кодификационного акта председателем субъекта правотворчества, в результате чего сам проект получает обязательный реквизит и правовой статус.

*Введение в действие кодификационного акта*, что включает:

1) проведение государственной регистрации принятого кодификационного акта, в результате чего акту присваивается регистрационный номер;

2) подписание принятого кодификационного акта главой государства;

3) опубликование содержания кодификационного акта, что предполагает воспроизведение его содержания и структуры в официальном средстве массовой информации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ершов, В.В. Судебное правоприменение / В.В. Ершов // Проблемы теории государства и права: учебник; под ред. В.М. Сырых. – М.: Эксмо, 2008. – 528 с. CD – (Российское юридическое образование).
2. Коркунов, Н.М. Теория государства и права / Н.М. Коркунов // Проблемы теории государства и права: учебник; под ред. В.М. Сырых. – М.: Эксмо, 2008. – 528 с. CD – (Российское юридическое образование).
3. Зайцев, И.М. Правовые процедуры и судебные процессы / И.М. Зайцев // Теория государства и права: курс лекций; под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2001. – 776 с.
4. Волинка, К.Г. Теорія держави і права: навч. посіб. / К.Г. Волинка. – Киев: МАУП, 2003. – 240 с.
5. Барковский, И. Проблемы совершенствования механизма правотворческой деятельности Содружества Независимых Государств / И. Барковский // Белорус. журнал междунар. права и междунар. отношений. – 2002. – № 4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.evolutio.info>.
6. Чухвичев, Д.В. Законодательная техника: учеб. пособие для студ. вузов, обучающихся по направл. «Юриспруденция» / Д.В. Чухвичев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 415 с.
7. Даль, В.И. Толковый словарь великорусского языка: в 4 т. / В.И. Даль. – М.: Рус. яз., 1980. – Т. 3. – 555 с.
8. Новий російський тлумачний словник економічних термінів та український тлумачний словник економічних термінів / уклад. та пер. В.М. Копоруліної. – Х.: Єднорог, 2001. – 448 с.
9. Тлумачний словник української мови [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://eslovnik.com/search/?search=%D0%BC%D0%B5%D1%85%D0%B0%D0%BD%D1%96%D0%B7%D0%BC>.

Поступила 12.03.2013

#### MECHANISM OF REALIZATION OF LEGAL TECHNIQUE OF CODIFICATION ACTS AS A LEGAL PHENOMENON

A. POLISCHUK

*The place of the legal technique of codification acts among other legal concepts and phenomena as well as the significance of the legal technique of codification acts in today's implementation of codification are determined by means of analyzing the views of scientists on the nature of the legal technique and the codification activities. Having studied the implementation requirements of the legal technique in codification acts, the author presents the content of the mechanism of the codification acts' legal technique, describes the significance of the codification process, entities and regulation for the practical implementation of those requirements. The peculiarities of the legal and technical structure of codification acts are revealed and a multidimensional interpretation of a codification act as an independent legal category is established. Questions of realization of mechanisms of rules, methods, ways, and means of legal technique of codification acts are explored, factors that secure legal technique realisation in the form of structure and content of codification acts are determined.*