

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РАМКАХ ВСТУПЛЕНИЯ
ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ И ФОРМИРОВАНИЯ
ИНТЕГРИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

А.А.Романов,

заместитель директора информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» Министерства иностранных дел Республики Беларусь, аспирант Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Новая доктрина информационного права и права в сфере информационных технологий признает информацию в качестве третьей фундаментальной движущей силы наряду с материей и энергией [1, с. 3]. Это является одной из причин тому, что государства–члены Всемирной торговой организации (далее – ВТО), страны, ведущие переговоры о вступлении в данную организацию, и государства–члены интеграционных объединений уделяют особое внимание вопросу обеспечения прозрачности (доступности) национальных законодательств.

ВТО рассматривает прозрачность как базовую основу данной организации, а также как юридическую обязанность, которая закреплена в Статье X Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее – ГАТТ) и в Статье III Генерального соглашения по торговле услугами (далее – ГАТС). В рамках ее обеспечения от государств–членов ВТО требуется публиковать принимаемые ими правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере торговли, создавать и содержать организации, предназначенные для анализа влияния административных решений на торговлю, отвечать на информационные запросы других членов данной организации, а также информировать ВТО об изменениях в торговой политике [2, с. 44].

Не менее актуальным вопрос прозрачности национальных законодательств государств–членов является и для Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Подходы к его решению были заложены еще в период функционирования Евразийского экономического сообщества. В частности, абзацем двенадцатым подпункта 2.2 пункта 2 Концепции создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (далее – ИИСВВТ), утвержденной Решением Межгосударственного Совета ЕвразЭС (Высшего органа Таможенного союза) от 19 ноября 2010 г. № 60, было предусмотрено использование данной системы для обеспечения доступа к нормативным правовым актам (далее – НПА) государств–членов Таможенного союза (далее – ТС) в области внешней и взаимной торговли [3].

К сожалению, ни в Концепции создания ИИСВВТ и разработанном Секретариатом Комиссии ТС в соответствии с данным документом технико-

экономическом обосновании создания и функционирования ИИСВВТ от 25 февраля 2011 г., ни в Национальной программе ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. №384 (далее – постановление Совмина № 384), не были определены средства (государственные и (или) международные информационно-правовые ресурсы), субъекты (собственники, владельцы, операторы данных ресурсов либо информационные посредники, а также их пользователи), права и обязанности этих субъектов по формированию, ведению и использованию данных ресурсов. Это относится и к вопросу предусматривавшегося согласно данным документам создания центрального узла ИИСВВТ, и к вопросам создания его национальных сегментов, в частности белорусского.

Как следствие, в число заказчиков мероприятий по созданию национального сегмента ИИСВВТ, определенных постановлением Совмина № 384 (*Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Министерство торговли Республики Беларусь*[4]), не было включено ни одной организации (*Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (далее – НЦПИ), Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС)», Республиканское унитарное предприятие «Стройтехнорм»*), непосредственно осуществляющей формирование, ведение и распространение государственных информационно-правовых ресурсов, в том числе глобальной компьютерной сети Интернет, обеспечивающих системность, полноту, достоверность и актуальность правовой информации, необходимой для реализации указанной в Концепции ИИСВВТ задачи.

Вопрос использования государственных информационно-правовых ресурсов для обеспечения создания и функционирования ИИСВВТ был в числе других рассмотрен в рамках прошедшей в г. Москва (Российская Федерация) 23–24 апреля 2013 г. второй Конференции по упрощению процедур торговли и «единому окну», организованной Европейской экономической комиссией ООН совместно с Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК). В принятый по итогам данного мероприятия документ была включена рекомендация уполномоченным органам по созданию национальных сегментов ИИСВВТ использовать государственные информационно-правовые ресурсы Сторон в целях обеспечения доступа к необходимым информационно-правовым ресурсам[5]. В Республике Беларусь к таким ресурсам можно отнести формируемые в соответствии с законодательством:

НЦПИ – основной государственный информационно-правовой ресурс – эталонный банка данных правовой информации Республики Беларусь, – распространяемый в виде его электронных копий с информационно-поисковыми системами «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» (www.etalonline.by), Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (www.pravo.by), являющийся единственным в Республике Беларусь источником официального опубликования НПА, в том числе технических, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации;

БелГИСС – Национальный фонд технических нормативных правовых актов, распространяемый в составе информационно-поисковой системы «Стандарт»;

РУП «Стройтехнорм» – полная база национальных технических нормативных правовых актов в области архитектуры и строительства, а также межгосударственных стандартов в области архитектуры и строительства, действующие на территории Республики Беларусь, распространяемая в составе официального электронного издания (полнотекстовой информационно-правовой системы) «СтройДОКУМЕНТ».

Тем не менее, ни одна из указанных организаций не была включена в состав заказчиков мероприятия по созданию национального сегмента интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза в период с 2016 года по 2018 год, предусмотренного Государственной программой развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. №235, несмотря на то, что согласно пункту 27 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе, далее – Протокол) ЕЭК обеспечивает функционирование и развитие данной информационной системы во взаимодействии исключительно с заказчиками национальных сегментов государств-членов[6]. В их число помимо Министерства связи и информатизации Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь включено только РУП «Национальный центр электронных услуг»[7].

Следует отметить, что ни одна из указанных организаций не только не является собственником, владельцем либо оператором государственных информационно-правовых ресурсов, но и, в отличие от НЦПИ, не наделена в соответствии с законодательством правом осуществления межгосударственного обмена правовой информацией. Кроме того, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 712 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь» названные организации могут распространять не принятые ими правовые акты только при условии заключения с НЦПИ договора предоставления правовой информации для ее дальнейшего распространения (предоставления) [8].

Вместе с тем, Протоколом в числе основных задач интегрированной информационной системы ЕАЭС, создаваемой на основе расширения функциональных возможностей ИИСВВТ, определены:

создание и ведение на основе унифицированной системы классификации и кодирования единой системы нормативно-справочной информации Союза;

создание интегрированной информационной структуры межгосударственного обмена данными и электронными документами в рамках Союза;

создание общих для государств-членов информационных ресурсов, содержащих в том числе законодательные и иные НПА государств-членов, международные договоры и акты, составляющие право Союза, нормативно-справочную информацию, формируемую путем централизованного ведения базы данных либо на основе информационного взаимодействия государств-членов, информационно-методические, научные, технические и иные справочно-аналитические материалы государств-членов и т.д.;

обеспечение информационного взаимодействия на основе положений Договора для обеспечения формирования общих информационных ресурсов, информационного обеспечения уполномоченных органов, осуществляющих государственный контроль, а также реализации общих процессов в рамках Союза;

обеспечение доступа к текстам международных договоров и актов, составляющих право Союза, и проектов международных договоров и актов, составляющих право Союза, а также к общим информационным ресурсам и информационным ресурсам государств-членов;

создание и обеспечение функционирования общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде.

При этом в числе принципов государств-членов ЕАЭС для формирования интегрированной информационной системы данной организации в названном документе указаны:

доступность, достоверность и полнота информации;

своевременность предоставления информации;

интеграция с информационными системами государств-членов[6].

Очевидно, что решение данных задач и соблюдение указанных принципов невозможно без выполнения следующего комплекса первоочередных мероприятий:

определения состава уполномоченных органов, наделенных полномочиями по реализации государственной политики, осуществления взаимодействия с ЕЭК и аналогичными структурами в других государствах-членах ЕАЭС в рамках данной организации;

включения НЦПИ, БелГИСС и РУП «Стройтехнорм» в состав уполномоченных органов и заказчиков создания национального сегмента интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза. В пользу такого решения в части НЦПИ говорит включение данного государственного учреждения в состав органов государственного управления и организаций, ответственных за рассмотрение вопросов в рамках вступления в ВТО в части прозрачности: публикация информации, затрагивающей внешнюю торговлю; уведомления в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1999 г. № 1338 «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по вопросам присоединения Республики Беларусь ко Все-

мирной торговой организации и системе взаимодействия с данной международной организацией, а также состава ее рабочего секретариата» [9]. В части БелГИСС и РУП «Стройтехнорм» – учитывая, что интегрированная информационная система Евразийского экономического союза призвана обеспечивать информационную поддержку, в том числе, по вопросам технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер[6];

определения на законодательном уровне операторов государственных компонентов общей инфраструктуры документирования правовой информации в электронном виде, порядка оказания ими сервисов доверенной третьей стороны, направленных на решение таких задач, как:

1) осуществление легализации (подтверждение подлинности) электронных документов и электронных цифровых подписей (электронных подписей) субъектов информационного взаимодействия в фиксированный момент времени;

2) обеспечение гарантий доверия в международном (трансграничном) обмене электронными документами;

3) обеспечение правомерности применения электронных цифровых подписей (электронных подписей) в исходящих и(или) входящих электронных документах в соответствии с законодательством государств-членов и актами ЕЭК [6];

определения и нормативного закрепления понятий межгосударственного и международного обмена правовой и нормативно-справочной информацией с государствами-членами ЕАЭС и ВТО, круга субъектов в Республике Беларусь, имеющих право на его осуществление, их полномочий и порядка взаимодействия с иными субъектами информационных отношений;

гармонизации принципов и нормативно-правового регулирования сбора, учета, обработки, хранения, систематизации, актуализации и распространения НПА и технических НПА, в том числе в области технического нормирования и стандартизации, а также унификации форматов документов и электронных форм взаимодействия субъектов соответствующих информационных отношений на национальном и межгосударственном уровнях;

определения состава правовой информации, подлежащей межгосударственному обмену в рамках общих ресурсов ЕАЭС и информационных ресурсов Республики Беларусь, а также перечня таких ресурсов.

Одним из результатов выполнения перечисленных мероприятий должно стать подготовка и принятие НПА, определяющего субъектов и объектов национального сегмента Республики Беларусь в интегрированной информационной системе ЕАЭС, их основные задачи и функции, права и обязанности, порядок их взаимодействия между собой и с иными субъектами данной системы ЕАЭС, а также предоставления услуг ее пользователям. Принимая во внимание, что значимость данного вопроса для Республики Беларусь сопоставима со значимостью вопроса использования национального сегмента сети Интернет, а также состав государственных органов и организаций, который должен быть вовлечен в процесс его решения, предпочтительно, чтобы это был Указ Президента Республики Беларусь.

Проведение комплекса перечисленных мероприятий будет способствовать не только обеспечению эффективной работы и взаимодействия национального сегмента Республики Беларусь с интеграционным сегментом ЕЭК и национальными сегментами других государств-членов ЕАЭС, но и дальнейшему развитию системы административно-правового регулирования распространения правовой информации с точки зрения реализации конституционных прав граждан в части получения полной, достоверной и своевременной правовой информации, принимаемой как на наднациональном, так и на национальных уровнях, являющейся одной из важнейших составляющих успешного осуществления предпринимательской и хозяйственной деятельности резидентами Республики Беларусь. Кроме того, достигнутые в итоге результаты могут быть продуктивно использованы в последующем для выполнения норм ГАТТ и ГАТС по вопросам транспарентности.

Список использованных источников:

1. Adamski, A. Information Management: Legal and Security Issues / A. Adamski // United Nations Crime and Justice Information Network[Electronic resource]. – Austria, 1999. – Mode of access : <http://www.uncjin.org/Other/korebo/chapter5.pdf> – Date of access : 04.05.2012.

2. Development, Trade, and the WTO: A Handbook // The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank [Electronic resource]. – USA, 2001. – Mode of access : <http://ru.scribd.com/doc/16060148/Development-Trade-and-the-WTO-A-Handbook> – Date of access : 20.03.2014.

3. О Концепции создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза и первоочередных мерах по ее реализации [Электронный ресурс]: Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза), 19 нояб.2010 г., № 60 // Эталон. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

4. Об утверждении Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2011 г., № 384 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

5. Рекомендации второй Конференции по упрощению процедур торговли и «единому окну» (Москва, 23–24 апреля 2013 г.) [Электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии. –2016. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/secondconference/RecommendationsFinal.pdf>. – Дата доступа : 22.09.2016.

6. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Ратифицирован Законом Республики Беларусь от 9 октября 2014 года «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе»// Эталон. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

7. Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2016 г., № 235 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

8. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 712 // ЭТАЛОН-ONLINE [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа : http://www.etalononline.by/?type=text®num=P31000712#load_text_none_2_1. – Дата доступа : 24.09.2016.

9. Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по вопросам присоединения Республики Беларусь ко Всемирной торговой организации и системе взаимодействия с данной международной организацией, а также состава ее рабочего секретариата [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 авг. 1999 г., № 1338 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

УДК 347.412

ОСОБЕННОСТИ СУБЪЕКТНОГО СОСТАВА В ОТНОШЕНИЯХ ПО ДОВЕРИТЕЛЬНОМУ УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ

Е.В. Рябова,

ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин УО «Белорусский государственный экономический университет»

Субъектами правоотношений (участниками) по доверительному управлению имуществом являются вверитель, доверительный управляющий, выгодоприобретатель. В научной и учебной литературе субъектам того или иного правоотношения придается важное значение, часто их признают основным элементом правоотношения [1, с. 7]. В.С. Нерсесянц определяет субъектов правоотношений как субъектов права, обладающих «предусмотренными реализуемой нормой права правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью» [2, с. 509]. Однако нельзя отождествлять субъектов – участников правоотношений и субъектов – сторон (контрагентов) соответствующего договора. В соответствии с п. 1 ст. 895 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) [3] сторонами по договору доверительного управления имуществом является вверитель и доверительный управляющий, особое правовое положение которых определяется как законом, так и самим договором.

В случае передачи вверителем своего имущества в доверительное управление с целью получения выгоды возникает вопрос о том, является ли такая передача имущества предпринимательской деятельностью вверителя. Такой вопрос может возникнуть, например в случае, когда вверителем выступает иностранный гражданин. Согласно Разъяснению Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 28 августа 2007 г. № 03-29/1616 «О предпринимательской деятельности» [4] все действия, направленные на извлечение прибыли, осуществляются доверительным управляющим, а не вверителем. Следовательно, доверительный управляющий по общему правилу должен быть индивидуальным предпринимателем или коммерческой организацией (ст. 898 ГК). В связи с этим