

**ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА:
ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ,
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОДЕРЖАНИЯ**

Т.И. Макарова,

профессор кафедры экологического и аграрного права, Белорусский государственный университет, доктор юридических наук, профессор

Исходя из теоретических подходов, складывающихся в международном праве, начиная с середины XX века, человек признается творением и одновременно созидателем своей окружающей среды и конечной целью ее охраны [1, гл. 1, абз 1]. Сама необходимость в сохранении природных богатств проистекает из этого обстоятельства. Да и само понятие «природные богатства» суть оценочное с точки зрения полезности тех или иных элементов природы для удовлетворения потребностей человека. Человек использует природу для обеспечения своих жизненных потребностей (что приводит к ее изменению) и охраняет ее от последствий своей хозяйственной деятельности настолько, насколько ему способствуют в этом познанные им законы природы. Такое двойственное положение человека во взаимодействии с своей средой обитания не может не отражаться на правовом регулировании всей совокупности отношений в области окружающей среды на международном и национальном уровнях и, как следствие, на его (человека) правовом статусе в этих отношениях. Данная особенность правовой роли человека, находящегося во взаимодействии с окружающей средой, наиболее ярко отражается понятием «эколого-правовой статус человека», история развития и содержание которого указывают на формирование устойчивой правовой категории в рамках эколого-правовой науки [2; 3; 4].

Впервые проблема обеспечения и защиты прав человека в контексте взаимосвязи со его средой обитания была поставлена на международном уровне: Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1968 года № 2398/XXIII «Проблемы окружающей человека среды» была признана роль благоприятной окружающей среды для соблюдения основных прав человека [5]. В дальнейшем в Стокгольмской декларации по окружающей человека среде [1], Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию [6] право человека на здоровую и благоприятную жизнь в окружающей среде провозглашено в числе важнейших гуманитарных прав человека. Так, принцип 1 Стокгольмской декларации гласит: «Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь...» [1].

В Республике Беларусь право каждого на благоприятную окружающую среду введено в 1994 году на уровне Конституции Республики Беларусь [7, ст. 46]. Представляется, что законодатель достаточно последовательно развивает механизм реализации и защиты названного права, формируя в рамках национально-правовой доктрины эколого-правовой статус человека как правовую катего-

рию. В первой редакции Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» право на благоприятную окружающую среду было урегулировано лишь на уровне принципа охраны окружающей среды как приоритет «обеспечения прав граждан на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду» [8, ст. 2]. Содержание и способы защиты этого права в названном законе не раскрывались. Показательно, что в статью 5, которая определяла перечень прав, предоставляемых гражданам в области охраны окружающей среды, право на благоприятную окружающую среду не было включено. С теоретико-правовой позиции это означает, что к праву на благоприятную окружающую среду в таком виде, как оно было урегулировано в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в редакции 1992 г., было неприменимо общепринятое представление о субъективном праве как об охраняемом государством объеме прав и обязанностей лица. Правда, в названном законе были определены гарантии прав граждан на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду, из которых косвенно вытекал предполагаемый объем правомочий, входящих в исследуемое право [8, ст. 8]. Другими словами, не определив характер и содержание права на благоприятную окружающую среду, государство все же принимает на себя гарантии его соблюдения. Закрепленные статьей 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» права граждан в области охраны окружающей среды отражали в основном сферу организационных отношений, в которых могут участвовать граждане с целью реализации своей социальной активности в общественном экологическом движении [8, ст. 5]. В силу этого они удовлетворительных механизмов защиты права на благоприятную окружающую среду как неотъемлемого права предложить не могли.

Впервые формирование правовой категории «права граждан в области охраны окружающей среды» на доктринальном уровне было обосновано в 1995 г. в Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, которая подняла обеспечение права человека на благоприятную окружающую среду на уровень одного из направлений государственной экологической политики Республики Беларусь. [9].

Приоритет охраны жизни и здоровья граждан, обеспечения права на благоприятную окружающую среду получил также закрепление в качестве одного из природоохранных принципов во второй редакции Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в 2002 году [10, ст. 4]. Здесь институт прав граждан в области охраны окружающей среды получил закрепление в главе 3 «Права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны окружающей среды». Статья 12 закона воспроизводит конституционные нормы о праве граждан на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права; а также о праве на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации. Именно этой редакцией закона праву на благоприятную окружающую среду была дана правовая характеристика, а также установлены способы его защиты, из нее вытекающие: согласно статье 14 право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как

личное неимущественное право, не связанное с имущественным, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Приведенная характеристика права человека на благоприятную окружающую среду указывает, в первую очередь, на его неотъемлемость, а также на способы его защиты в качестве личного неимущественного права, не связанного с имущественным, с возможностью требования компенсации морального вреда, причиненного его нарушением. [10, ст. ст. 12-14].

Дальнейшее международно-правовое развитие механизма обеспечения и защиты экологических прав индивида способствовало не только совершенствованию национального законодательства в исследуемой области общественных отношений, но также теоретико-правовому обоснованию эколого-правового статуса человека в качестве самостоятельной правовой категории. Так, на международном уровне – в Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее - Орхусская конвенция) были установлены базовые права личности в области охраны окружающей среды [11]. По мнению специалистов Орхусская конвенция представляет собой новый вид соглашения в области окружающей среды, ее предмет - взаимоотношения общества и государства по поводу состояния окружающей среды [12]. В силу этого Конвенция предоставляет гражданам публичные экологические права и налагает на государства, ее признавшие, обязательства по их обеспечению, обуславливая этим соблюдение прав человека [13]. В этом случае принято говорить о триаде прав, включающей доступ к информации, участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений, доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Именно этот международный договор объединяет меры охраны окружающей среды с требованием обеспечения и защиты прав человека.

Участие Республики Беларусь в Орхусской конвенции, начиная с ее подписания в 1998 г. и утверждения Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726 [14] на многие годы предопределило приведение законодательства об охране окружающей среды в соответствие с требованиями данного международного документа в качестве одного из актуальных направлений развития экологического права. Нашему государству довелось пройти весьма серьезный путь совершенствования законодательства в направлениях, заложенных в Орхусской конвенции. Приобретенный опыт позволяет видеть, как теоретические аспекты, связанные с дальнейшей научной разработкой такой ключевой для экологического права категории как «эколого-правовой статус человека и гражданина», так и прикладные проблемы, имеющие своим содержанием дальнейшее развитие правового регулирования современных экологических отношений.

В теории права статус личности – понятие широкое, включающее общие для всех физических лиц права, свободы и обязанности, предусмотренные нормами национального и международного права. Общий правовой статус склады-

вается из совокупности специальных отраслевых статусов, содержание которых определяется нормами конкретной отрасли права – конституционного, гражданского, трудового, экологического и др. [15, с. 151-153]. Центральное место в содержании основ правового положения личности отводится конституционным правам, свободам и обязанностям, вокруг которых находятся все иные элементы. На обеспечение прав, свобод и обязанностей направлены гарантии (политические, социально-экономические, нравственные, организационные) как условия и средства их реализации [16, с. 278].

Основываясь на предложенных выше теоретических подходах, обратимся к правовому положению – статусу человека как физического лица и гражданина в отношениях, составляющих предмет экологического права (охрана окружающей среды, использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности). Для определения объема правомочий, входящих в эколого-правовой статус, необходимо установить конструктивный (основополагающий) элемент такого статуса или его правовое ядро, а также определить взаимодействие между ним и иными элементами, создающее исключительный – присущий только этому виду отраслевого статуса характер. Экологическое право – комплексная отрасль, что предполагает придание экологических качеств ряду правомочий, которые установлены иными отраслями права (гражданским, административным). С учетом этого обстоятельства критерием, помогающим установить все элементы эколого-правового статуса человека, следует считать правовое положение индивида в системе экологических отношений. Общая для правового регулирования схема – «субъект, используя правомочия, воздействует на объект» – в экологических отношениях недостаточна, поскольку окружающая среда не только объект, на который субъект воздействует, но и окружение, в котором такого рода воздействие осуществляется, а также фактор воздействия на человека, в силу того, что она есть среда обитания человека как биологического вида, из чего, собственно возникает потребность в эколого-правовом регулировании. Это означает, что все обширные правомочия граждан, которые связаны с окружающей средой, следует включать в эколого-правовой статус.

Традиционно центральное место в правовом положении индивида отводится конституционным правам, свободам и обязанностям, вокруг которых формируются все иные элементы. В эколого-правовом статусе человека к числу конституционных относится целый ряд прав: на благоприятную окружающую среду, и на возмещение вреда, причиненного его нарушением (ст. 46 Конституции Республики Беларусь), на экологическую информацию (ст. 34), на охрану здоровья (ст. 45), право собственности на природные ресурсы (ст. 44), а также такие права, которые позволяют гражданам участвовать в принятии экологически-значимых решений (ст. 37), создавать общественные экологические объединения (ст. 36) [7]. При этом среди конституционных прав выделяются такие, которые в юридической литературе принято рассматривать как «фундамент в системе прав и свобод, на котором базируются все иные права» – права неотъемлемые. [17, с. 6]. Всеми названными выше признаками

(неотъемлемое, конституционное, связано с окружающей средой) обладает только право на благоприятную окружающую среду. Иные права, входящие в статус человека в экологических отношениях, отражают какую-либо одну сторону этих отношений (природоресурсную или природоохранную), и зачастую ценны как средство обеспечения и защиты права, предусмотренного ст. 46 Конституции Республики Беларусь.

Исходя из того, что окружающая среда выполняет двоякую функцию и выступает как в качестве экономического (частного) блага, так и в качестве блага экологического (публичного), мы включаем в эколого-правовой статус человека: а) группу правомочий физических лиц, которые возникают из отношений по использованию природных ресурсов; б) права и обязанности граждан, необходимые для обеспечения и защиты благоприятного состояния окружающей среды. Признавая право на благоприятную окружающую среду центральным звеном эколого-правового статуса человека, мы включаем в этот статус гарантии обеспечения названного права, такие как планирование и нормированием качества окружающей среды, предотвращение вредного воздействия на окружающую среду; возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду; предоставление экологической информации и др. Приведенный выше перечень гарантий права на благоприятную окружающую среду охватывает практически все элементы механизма охраны окружающей среды, в большинстве своем составляющие институты экологического права. Из чего следует вывод: критерием эффективного функционирования механизма охраны окружающей среды является обеспечение права на благоприятную окружающую среду.

Итак, эколого-правовой статус гражданина Республики Беларусь — системообразующая категория экологического права, объединяющая: а) конституционное право человека на благоприятную окружающую среду; б) права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды, совокупность которых создает юридические возможности реализации и защиты права на благоприятную окружающую среду как неотъемлемого права человека; в) правомочия физических лиц по обеспечению их экономических интересов в сфере природопользования; г) гарантии соблюдения названных прав. Центральное место в эколого-правовом статусе гражданина занимает конституционное право на благоприятную окружающую среду, рассматриваемое как право человека на жизнь в окружающей среде, качество которой благоприятно для человека как биологического вида и социального индивида. Это неотъемлемое и закрепленное в Конституции Республики Беларусь право подлежит защите в порядке ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в качестве личного неимущественного, не связанное с имущественным права с возможностью требования компенсации морального вреда, причиненного его нарушением. Иные права, входящие в эколого-правовой статус человека, отражают какую-либо одну сторону этих отношений (например, доступ к экологической информации, право участвовать в принятии экологически значимых решений и т.д.) и, как правило, ценны как средство обеспечения и защиты права, предусмотренного ст. 46 Конституции Республики Беларусь.

Список использованных источников:

1. Декларация Стокгольмской Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде, 17 июня 1972 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа : <http://www.un.org/russian>. – Дата доступа : 14.03.2016.
2. Бринчук, М.М. Теоретические основы экологических прав человека / М.М. Бринчук // Государство и право. – 2004. – № 5. – С. 5-15.
3. Васильева, М.И. Публичные интересы в экологическом праве / М.И.Васильева. – М. : Изд-во МГУ, 2003. – 424 с.
4. Макарова, Т.И. Эколого-правовой статус граждан Республики Беларусь / Т.И.Макарова. — Минск : БГУ, 2004. — 231 с.
5. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 3 дек. 1968 г., № 2398/XXIII «Проблемы окружающей человека среды» // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian>. – Дата доступа: 14.03.2016.
6. Декларация Рио-де-Жанейрской конференции ООН по окружающей среде и развитию, 14 июня 1992 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа : <http://www.un.org/russian>. – Дата доступа : 14.03.2016.
7. Конституция Республики Беларусь 15 марта 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.
8. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. - 1993. - № 1. - Ст. 1.
9. Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды : Постановление Верхов. Совета Респ. Беларусь, 6 сент. 1995 г. // Ведомости Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. - 1995. - № 29. - Ст. 382.
10. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII : в ред. Закона от 17 июля 2002 г. № 126-3 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
11. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 25 июня 1998 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г., № 726 // Эталон-Беларусь [Электрон. ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.
12. Орхусская конвенция : Руководство по осуществлению / С.Стек, С.Кэйси-Лэфковиц ; под ред. Е.Андроска. - Нью-Йорк и Женева : ООН, ЕЭК. - 2000. - 297 с.
13. Макарова, Т.И. Законодательство Республики Беларусь в свете Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской) / Т.И.Макарова // Государство и право. — 2007. — № 1. — С. 83 — 91.
14. Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь, 14 дек. 1999 г., № 726 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2000. - №1. - 1/837.
15. Общая теория права и государства : учеб. / В.С.Афанасьев [и др.] ; под ред. В. В.Лазарева. М. : Юристъ, 1994. - 360 с.
16. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. / Г.А.Василевич. – Минск : Книжный дом ; Интерпрессервис, 2003. – 832 с.
17. Василевич, Г.А. Конституция и некоторые аспекты защиты прав и свобод граждан / Г.А. Василевич. – Минск : Знание, 1999. - 52 с.