

15. Положение о деятельности общественных инспекторов охраны животного и растительного мира: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 28 мая 2009 г., № 688 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

16. Положение о порядке деятельности общественных экологов: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июня 2013 г. № 504 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

УДК 349.3

## **ПРАВО ГРАЖДАН НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

***Т.В. Лобацкая,***

*старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова*

Основопологающим, базовым источником права социального обеспечения является Конституция Республики Беларусь. В статье 1 Основного Закона наше государство провозглашено как социальное и правовое. Это предполагает конституционное закрепление и гарантирование основных экономических и социальных прав и свобод граждан, создание условий для беспрепятственной их реализации [7, с. 64].

Право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством, будучи одним из основных социально-экономических прав граждан, признано на конституционном уровне (ст.47).

В странах Европейского союза существуют гарантии направленные на то, чтобы трудящимся-мигрантам и лицам, находящимся на их иждивении, обеспечить суммирование всех периодов работы, учитываемых законодательством различных стран для получения и сохранения права на выплаты или исчисления размера этих выплат. Для этого Сообщество непосредственно с момента своего образования создало систему межгосударственного социального координационного права и ее постоянно развивает. Сегодня это система является самой важной частью социального права Европейского союза [4,с.141] .

Практика Суда ЕС определила в сфере координационного социального права принцип приоритета права Европейского союза над договорными нормами. Национальное право применяется всегда, когда оно расширяет права в сфере социального права, но никогда не применяется когда оно ухудшает права [4,с.147].

В настоящее время право на социальное обеспечение занимает одно из центральных мест в системе конституционных и законодательных прав граждан Республики Беларусь. Затрагивая жизненные интересы всех граждан, это право представляет исключительно социальную и правовую ценность. [8, с.120 ]

Также Конституция Республики Беларусь гарантирует каждому гражданину защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным

судом в определенные законом сроки (ст. 60). В статье 21 Конституции Республики Беларусь закреплена важная норма, согласно которой: обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства.

Каждый человек для определения его прав и обязанностей имеет право на основе полного равенства на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом (ст. 10 Всеобщей декларации прав человека). Аналогичная норма закреплена в Международном пакте о гражданских и политических правах, в частности, каждый имеет право при определении его прав и обязанностей на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона (ст.14 Международному пакту о гражданских и политических правах).

Кроме того, защита пенсионных прав граждан на государственном уровне имеет важное значение и обусловлено это тем, что носителями этих прав являются самые незащищенные слои общества, для которых пенсия является фактически единственным источником дохода.

Как справедливо отмечает французский ученый Николя Дельпере, права данной категории граждан в сущности «как бы заминированы изнутри, поскольку не будучи в состоянии реализовать свою волю (она отсутствует или дефицитарна), они оказываются на деле лишенными прав. Сама их способность к самоуправлению ставится под угрозу и просто невозможно более говорить об их правах, если только общество не примет мер, направленных на их правовую защиту и охрану их прав»[2,с.8].

Необходимо также отметить, что действующим законодательством предусматриваются различные виды пенсии (трудовые пенсии – по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; за особые заслуги перед республикой; социальные). Закон о Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. "О пенсионном обеспечении" (Далее - Законом о пенсионном обеспечении) определяет нормы и порядок пенсионного обеспечения граждан Республики Беларусь в зависимости от вида пенсий [1,с. 381].

На наш взгляд, право на пенсионное обеспечение является одним из важнейших социально-экономических прав граждан Республики Беларусь. Это важнейший элемент (часть) их правового статуса. Правовой статус граждан республики включает в себя всю совокупность прав и обязанностей, закрепленных в Конституции Республики Беларусь и в текущем законодательстве. Оно со дня рождения и смерти сопровождает гражданина как личность. Поэтому наше государство, конституционно и законодательно закрепляя правовой статус гражданина, обеспечивает ему возможность реализации своих прав и свободное возложение на него обязанностей [8,с. 119-120].

Конституционное право на пенсию в режиме правового статуса принадлежит всем гражданам в одинаковой мере, является равной для всех граждан возможностью получить конкретное материальное благо (при наступлении объективных оснований для социальной алиментации и других жизненных обстоя-

тельств, определяемых законодательством в качестве условий для возникновения права на определённый вид пенсии) [10, с. 12].

Важное значение для формирования пенсионного статуса граждан имело законодательное (и, прежде всего, конституционное в 1936 году) закрепление права на пенсию, что являлась важной юридической гарантией реализации этого права. Законы от 14 июля 1956 г. «О государственных пенсиях» и от 15 июля 1964 г. «О пенсиях и пособиях членам колхозов» завершили общегосударственную систему пенсионного обеспечения [3, с. 16-17].

Анализируя правовую систему в конце 19-20 вв. права на пенсию в современном его понимании в Беларуси, входившей тогда в состав Российской империи, не было. Существовали отдельные элементы социального страхования и пенсионного, в частности. Устанавливался ограниченный круг страхуемых рисков (в основном, несчастный случай на производстве, болезнь), низкий уровень обеспечения. Страхование в целом было разрозненным. Имело место добровольное страхование, затем стали вводиться другие формы: условно-обязательное (обязательное для данной местности, данного предприятия), обязательное для рабочих отдельных отраслей промышленности, а потом уже и обязательное государственное страхование [9, с. 11-12].

В настоящее время в Республике Беларусь в пенсионной сфере существуют две пенсионные подсистемы. Одна подсистема предусматривает то, что за период выполнения общественно полезной деятельности работники подлежат государственному страхованию с обязательным внесением страховых взносов.

Обязательный (государственный) характер социального страхования выражается, во-первых, в обязательности страховых платежей (взносов); во-вторых, в государственном контроле за правильностью и своевременностью их поступления; в-третьих, в предоставлении застрахованным соответствующих видов социального обеспечения на условиях и по нормам, установленным государством [7, с. 24].

Средства обязательного государственного социального страхования содержатся в Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (Далее – Фонд) и пенсия соответственно выплачивается из средств этого Фонда.

Ряд авторов, основываясь на Законе Республик Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХП «Об основах государственного социального страхования» (Далее – Закон № 3563-ХП) говорят о том, что существует перечень лиц, которые подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а также есть лица, на которых также распространяется государственное социальное страхование, но при условии уплаты ими страховых взносов. В частности согласно классификации представленной Поставаловой Т.А. обязательному государственному социальному страхованию подлежат:

- граждане, работающие по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц, инди-

видуальных предпринимателей, а также на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых норм;

- индивидуальные предприниматели, а также частные нотариусы, адвокаты;
- осужденные к лишению свободы, привлекаемые к выполнению оплачиваемых работ;

- неработающие инвалиды, не достигшие возраста, установленного ст. 11 Закона о пенсионном обеспечении, которые получают ежемесячную страховую выплату, установленную для застрахованных лиц законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- лица, получающие пособие по временной нетрудоспособности в связи с повреждением здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Также Поставалова Т.А. указывает на перечень лиц при уплате которыми страховых взносов распространяется государственное социальное страхование:

- гражданам, выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у физических лиц;

- творческим работникам;

- иностранным гражданам и лицам без гражданства, работающим в Республике Беларусь, в том числе являющиеся индивидуальными предпринимателями;

- физическим лицам, осуществляющим предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;

- гражданам, работающим за пределами Республики Беларусь;

- индивидуальным предпринимателям, которые:

- одновременно с осуществлением предпринимательской деятельности состоят в трудовых и связанных с ними отношениях, основанных на членстве (участии) в организациях любых организационно-правовых форм;

- являются получателями пенсий, имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;

- обучаются в дневной форме получения образования в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования [6, с. 138-139.].

Кроме того, с учетом последних изменений в Закон № 3563-ХІІ право участия в правоотношениях по государственному социальному страхованию предоставляется также:

- гражданам, работающим в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь;
- индивидуальным предпринимателям, которые одновременно с осуществлением предпринимательской деятельности являются иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также частным нотариусам, которые одновременно с осуществлением нотариальной деятельности являются получателями пенсий, имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;
- адвокатам, которые одновременно с осуществлением адвокатской деятельности являются получателями пенсий, имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Другая подсистема вкачает себя категорию граждан, которые такие страховые взносы не уплачивают, в частности к ним, например, относятся военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований. Пенсия такой группе граждан выплачивается исключительно за счет средств государственного бюджета.

Также Постовалова Т.А анализируя пенсионное обеспечение европейских стран отмечает, что в большинстве систем пенсионного обеспечения выделяются три уровня: государственно (национальное) обязательное пенсионное обеспечение; дополнительные пенсионные схемы; чаще представленные пенсионным страхованием от предприятий, и индивидуальные (частные) программы страхования. Существует классификация пенсионного обеспечения и на основе следующих критериев: круг охваченных пенсионным обеспечением; условия необходимые для получения права на пенсию; принципы и источники финансирования. На этих основаниях выделяются две модели пенсионного обеспечения: страховые и универсальные (национальные) системы пенсионного обеспечения. Страховые системы пенсионного обеспечения базируются на таких принципах, как страхование преимущественно экономически активного населения; финансирование пенсионных выплат в основном из взносов как застрахованных, так и работодателей; зависимость предоставленных выплат от страхового стажа и предыдущего размера дохода застрахованного. Подобные системы существуют в Германии, Франции, Италии, Испании, в странах Бенилюкса и Греции. Для универсальных систем пенсионного обеспечения характерно предоставление пенсионных выплат большинству граждан, постоянно проживающих на территории страны (Дания, Нидерланды). В соответствии с кругом лиц, подлежащих обязательному пенсионному страхованию, в обеих моделях пенсионного обеспечения можно выделить три подсистемы. К первой относятся страны, где пенсионное страхование охватывает только лиц, работающих по найму (Дания, Швейцария). Во вторую группу входят государства (Италия, Австрия, Нидерланды), где обязательному пенсионному страхованию помимо наемных работников подлежат также отдельные категории самозанятых работников.

Третью группу образуют страны, где обязательное пенсионное страхование распространяется на все занятое население ((Франция, Великобритания, Швеция) [5 с. 80 - 81].

**Список использованных источников:**

1. Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: Учебник / Г.А. Василевич. – Мн.: Книжный Дом, 2010.- 768 с.
2. Дельпере Николь Защита прав и свобод граждан преклонного возраста / Николь Дельпере. – М.: Деловая книга, 1993. – 280с
3. Охрана прав граждан на пенсионное обеспечение в Республики Беларусь / М.П. Капыльский – Мн. : РИВШ БГУ, 2004.- 135 с.
4. Постовалова, Т.А. Трудовое и социальное право Европейского Союза : учеб. пособие для студентов учреждений, обеспечивающих получение высш. образование / Т.А. Постовалова ; под ред. Х. Херрманна, С.А. Балашеко, Т. Борича. . – Минск : Зорны Верасок, 2010 – 219 с.
5. Постовалова, Т.А. Трудовое и социальное право зарубежных стран : учеб.- метод. Пособие / Т.А. Постовалова. – Минск : БГУ, 2010 . –111 с. С 80 – 81
6. Права социального обеспечения Республики Беларусь / Т.А. Постовалова. – Минск : Тесей, 2008 . – 512 с.
7. Право социального обеспечения : учебн. Пособие / Г.А. Василевич [ и др] ; под ред. Х.Т. Мелешко . – Минск : Амалфея, 2013 . – 544 с
8. Право социального обеспечения : курс лекций к / И.В Гущина. – Минск : Амалфея, 2013.- 656 с.
9. Советское социального страхования [К. С. Батыгин, И. И. Козлов, Г. С. Симоненко]: Учеб. Пособие. М.: Профиздат, 1980. – 352 с.
10. Тарасова В.А. Охрана прав граждан в пенсионном обеспечении. М.: МГУ, 1978. – 118с.

УДК 349.225.6(476)

**ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ:  
ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ**

***О.Н. Людвигевич,***

*заведующий кафедрой теории права и гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Барановичский государственный университет»*

В отличие от уголовной и административной ответственности, которым даны определения в соответствующих кодификационных нормативных правовых актах, в Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее – ТК Республики Беларусь) [1] не закреплено определение понятия дисциплинарной ответственности, что свидетельствует о некоторой терминологической неопределенности. Вместе с тем, существующее состояние дисциплины труда, вызывает объективную необходимость четкой правовой регламентации такого важнейшего элемента трудового права, как дисциплинарная ответственность работников. Вместе с