

Список использованных источников:

1. Калинин, Е. Сравнение выручки Apple с доходом бюджета стран / Е. Калинин // iPhones.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iphones.ru/iNotes/494490>. – Дата доступа: 14.09.2016.
2. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с измен. и дополн., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2004. – 48 с.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. – 1999. – № 7 – 9. – Ст. 101: с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 352-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.01.2016, 2/2350.
4. О товарных знаках и знаках обслуживания: Закон Республики Беларусь от 5 февраля 1993 г. № 2181-ХІІ // Газета «Звязда» от 3 апреля 1993 г.: с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь от 05 января 2016 г. № 352-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.01.2016, 2/2350.
5. О географических указаниях: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 27-З; с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь от 29 октября 2004 г. № 319-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 174, 2/1068.
6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам правовой охраны товарных знаков и знаков обслуживания: Закон Республики Беларусь от 05 января 2016 г. № 352-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.01.2016, 2/2350.

УДК 346.7

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О.М. Куницкая,

Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, доцент

В стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1180 [1] (далее – стратегия энергетического потенциала) указывается, что энергетика Беларуси является ключевой, жизнеобеспечивающей системой, базовым элементом, гарантирующим целостность и эффективность работы для всех отраслей и субъектов экономики. Необходимо также учитывать, что энергетическая отрасль, в свою очередь, испытывает влияние всех происходящих в экономике процессов, уровня развития иных отраслей, их финансово-экономической стабильности.

Для государств, имеющих дефицит собственных энергоресурсов, к которым относится Республика Беларусь, оптимальное развитие и функционирование топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) – одно из приоритетных направлений деятельности законодательной и исполнительной властей [1].

Законодательство Республики Беларусь в сфере энергетики состоит из небольшого количества Законов, например, Закона об энергосбережении [2], газо-

снабжении [3], об использовании атомной энергии [4] иных законов, ряда актов правотворчества Президента Республики Беларусь [5], а также Правительства Республики Беларусь [6,7].

Общий категориальный аппарат, возможный к применению в сфере энергетики и закреплению на законодательном уровне, требует полной и детальной разработки. Правовые механизмы регулирования энергосбережения как «организационной, практической, научной, информационной и другой деятельности субъектов отношений в сфере энергосбережения, направленной на более эффективное и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов» далеко не в полном составе представлены в Законе об энергосбережении. Многие из важных категорий определены в самом общем виде, без учета специфики их разновидностей. Например, под топливно-энергетическими ресурсами понимается «совокупность всех природных и полученных в результате преобразований видов топлива и энергии» [2].

Специальных законодательных актов и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере электроэнергетики, в Республике Беларусь нет. Исключение могут составлять, например, подзаконные акты относительно порядка формирования цен (тарифов) на электрическую энергию [6].

Учитывая отмеченную выше «ключевую, жизнеобеспечивающую, базовую» значимость энергетики для развития экономики страны, целеполагающие положения развития энергетики и электроэнергетической сферы отражены в документах государственного планирования [1,8-10], в которых наряду с прочими мероприятиями запланировано принятие Закона «Об электроэнергетике». В свое время еще в 2012 году [11] была предусмотрена подготовка концепции проекта Закона Республики Беларусь «Об электроэнергетике», в котором предлагалось системно изложить отношения в сфере производства, передачи, распределения и продажи электрической энергии с учетом того, что в качестве сферы монополистической деятельности рассматривается только передача электрической энергии. Позже комплексным планом развития электроэнергетической сферы [9] было предусмотрено принятие закона «Об электроэнергетике» в первом квартале 2016 г., в основу которого закладываются важнейшие подходы к реформированию, предусмотренные Основными направлениями совершенствования системы управления электроэнергетической отраслью Республики Беларусь [12, с. 18].

Целевые долгосрочные ориентиры энергетической политики были определены в Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь [13] (далее – Концепция энергетической безопасности), Директиве Президента Республики Беларусь [14]. В то же время новые экономические условия требуют уточнения основных параметров и механизмов развития топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), а также координации развития его отраслей с потребностями экономики страны на среднесрочную перспективу.

В этой связи одной из важнейших задач ближайшего периода стало *создание новых организационных основ* для эффективного развития и функционирования энергетики *в условиях рыночных отношений* [1]. Достижение поставленных

целей должно базироваться в т.ч. на *формировании конкурентной среды* во всех отраслях ТЭК путем создания полноценных субъектов энергетического рынка и *рыночной инфраструктуры*. Оптимизация структуры управления энергетической системой предусмотрено как мероприятие по снижению затрат и реструктуризации энергетической системы, предусмотренное Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы [15].

В комплексном плане развития электроэнергетической сферы [9] в разделе «Оптимизация структуры управления энергетической системой» предусматривается *разделение видов деятельности в электроэнергетике* с ожидаемым результатом «создание организаций электроэнергетики в соответствии с видами экономической деятельности» и сроком реализации к 2016–2025 гг., а также *формирование оптового и розничного рынков электрической энергии* соответственно к 2018 – 2019 гг. и 2018 – 2025 гг.

При этом развитие электроэнергетики, а значит и ее правового регулирования, будет происходить с учетом участия Республики Беларусь в различных интеграционных объединениях. То есть оптовый и розничный рынки электроэнергии Республики Беларусь необходимо интегрировать в общий электроэнергетический рынок (далее – ОЭР) интеграционных объединений, участницей которых является Республика Беларусь.

21 мая 2010 года главами правительств государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) был подписан Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ [16], основанный на нормах Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ от 25 ноября 1998 года [17]. Развитие единых энергетических систем стало одной из основных целей формирования Единого экономического пространства в соответствии со статьей 3 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, подписанного 26 февраля 1999 г. [18].

10 октября 2000 г. главы государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества [19]. Одним из основных направлений его деятельности также было формирование *общего энергетического рынка*.

Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) от 29 мая 2014 г. [20] утверждены основные принципы создания нормативной правовой базы *общего энергетического рынка ЕАЭС*. При этом детализируются *принципы формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС*: приоритетное использование механизмов, основанных на рыночных отношениях и добросовестной конкуренции в конкурентных видах деятельности; поэтапная трансформация структуры национальных вертикально интегрированных компаний в сфере электроэнергетики с целью выделения конкурентных и монопольных видов деятельности и др.

В Концепции формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС [21] определены стратегические цели, задачи, основные принципы формирова-

ния общего энергетического рынка государств – членов ЕАЭС, среди которых особое значение имеет гармонизация национального законодательства государств – членов ЕАЭС в области энергетики и создание правовых условий для формирования общего энергетического рынка.

Правомерно возникает вопрос относительно того, в какой мере действующее законодательство Республики Беларусь отражает современное развитие экономических отношений в сфере электроэнергетики и насколько возможна гармонизация белорусского законодательства в указанной сфере с соответствующим законодательством стран-членов ЕАЭС.

Анализ состояния электроэнергетических рынков государств – членов ЕАЭС показал существенные различия в моделях функционирования рынков электрической энергии [22, с. 98]. Беларусь – вертикальная интеграция процессов производства, передачи и распределения электроэнергии и полное государственное регулирование тарифов. Казахстан – двухуровневый рынок (оптовый и розничный) с преобладанием двусторонних договоров, заключаемых участниками купли-продажи электроэнергии самостоятельно, и наличием площадки с централизованными торгами (как форвардными, так и спотовыми) этим энергоресурсом. Россия – двухуровневый (оптовый и розничный) двухтоварный (электроэнергия и мощность) рынок, основанный на централизованном планировании режимов электроэнергетической системы на базе централизованного выбора состава генерирующих мощностей и торговли электроэнергией на сутки вперед. При этом используется так называемый «узловой» метод ценообразования, при котором учитываются не только равновесная, сформированная на торгах (спрос – предложение) цена на электроэнергию, но и потери при ее передаче до конкретного узла электроэнергетической системы (в отличие от метода ценообразования на казахстанских централизованных торгах, где определяется только равновесная стоимость, исходя из заявок на покупку и продажу электроэнергии). Присоединение к Договору о ЕАЭС Армении и Кыргызстана еще больше увеличивает разнообразие национальных моделей электроэнергетических рынков [22, с. 99].

Значительно в реформировании электроэнергетической отрасли продвинулась Российская Федерация, начав с реформы Российского открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Единая энергетическая система» России» (далее – РАО «ЕЭС»), в результате чего была ликвидирована вертикальная интеграция генерирующей и сетевой деятельности. Сетевая, распределительная, а также диспетчерская деятельность осталась под контролем государства. Генерирующая и сбытовая деятельность была открыта для частных юридических лиц, в течение 2005–2011 гг. подлежала дерегуляции и переходу в режим свободной конкуренции на основе биржевой торговли. Переходный период реформирования закончился 1 января 2011 г. [23].

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» электроэнергетика определяется как отрасль экономики, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства ..., передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электри-

ческой энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов ..., принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам [24].

В России с 2006 года отношения по купле-продаже электроэнергии разделены на две основные части: купля-продажа на оптовом и розничном рынках электроэнергии. Оптовый рынок электроэнергии и мощности пока действует только на территории ценовых зон – это части территории Российской Федерации, где возможна конкуренция между участниками оптового рынка электроэнергии и мощности. Данные территории определяются Правительством Российской Федерации. На них происходит *формирование равновесных цен* оптового рынка в порядке, установленном правилами оптового рынка [25]. В границах неценовых зон оптового рынка оптовая торговля электрической энергией (мощностью) осуществляется по *регулируемым* ценам (тарифам). На розничных рынках, в ценовых зонах гарантирующие поставщики осуществляют продажу электроэнергии потребителям по *нерегулируемым* ценам на электрическую энергию (за исключением населения), но не выше предельных уровней [26].

На оптовом рынке электрической энергии и мощности участвуют *крупные производители и крупные покупатели* электрической энергии и мощности, а также иные лица, получившие статус субъекта оптового рынка согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации [25].

На оптовом рынке электроэнергии и мощности работают: сектор регулируемых договоров; рынок на сутки вперед; сектор свободных договоров; балансирующий рынок.

В рамках розничного рынка электрической энергии продается электроэнергия, которая была куплена на оптовом рынке электроэнергии и мощности. Гарантирующие поставщики и независимые энергосбытовые компании могут заключать договор купли-продажи электроэнергии (по которым потребитель заключает с сетевой компанией договор оказания услуг по передаче электроэнергии) и договор энергоснабжения.

Совершенствование системы управления электроэнергетической отраслью Республики Беларусь предусмотрено в несколько этапов: 1) 2014–2015 гг. – за счет выделения из состава энергоснабжающих организаций 12 электростанций высокого давления создание генерирующей организации – РУП «Белгенерация», где будет сосредоточен основной объем производства электроэнергии; 2) выделение из состава областных энергоснабжающих организаций филиалов «Энергонадзор» и создание на их базе государственного учреждения «Госэнергонадзор»; 3) выделение из состава областных энергоснабжающих организаций высоковольтных линий и трансформаторных подстанций напряжением 220-750 кВт, а также межгосударственных электрических линий и трансформаторных подстанций напряжением 110 кВт и выше и передача их на баланс РУП «Оперативно-диспетчерское управление», на базе которого будет создано РУП «Высоковольтные электрические сети». Перейти к данному этапу реформы предполагается после полной отмены перекрестного субсидирования [12, с. 17].

Для достижения поставленных целей по разделению видов деятельности в электроэнергетике и формированию оптового и розничного рынков электрической энергии в Республике Беларусь должны быть решены задачи по развитию и повышению эффективности рыночных механизмов и конкуренции в торговле электроэнергией, а также расширению возможностей для ее осуществления и снижению темпов роста цен. Необходимым условием обеспечения эффективной конкуренции являются избыточные генерирующие мощности, а также соответствующая им пропускная способность электрической сети на магистральных и распределительных линиях. Функционирование конкурентной среды также обеспечивается механизмом рыночного ценообразования в сфере генерирования энергии. Создание такого механизма требует, во-первых, выделения функции производства энергии в самостоятельный вид бизнеса, и, во-вторых, дерегулирования тарифов и инвестиционной деятельности производителей энергии. Цена генерирования будет устанавливаться только на основе баланса спроса и предложения на энергетическом рынке. Такой подход стимулирует снижение издержек производства и привлечение инвестиций в электроэнергетику. При этом инвестиционный риск целиком ложиться на производителя, но и вся прибыль достается ему (она не ограничена решениями регулирующих органов) [27].

В Республике Беларусь в сфере электроэнергетики необходимо законодательство, обеспечивающее: 1) отделение потенциально конкурентных сфер деятельности от сфер деятельности естественных монополий; 2) создание оптового и розничного рынков и обеспечения свободного доступа на них продавцов и потребителей электроэнергии; 4) формирование конкурентного ценообразования.

В основу данного законодательства должны быть положены принципы организации экономических отношений в сфере электроэнергетики: обеспечение энергетической безопасности; использование рыночных отношений и конкуренции при удовлетворении спроса на электрическую энергию надлежащего качества по минимальной стоимости; обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, при регламентации применения исчерпывающего перечня методов государственного регулирования; обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов) и др.

Список использованных источников:

1. Об утверждении стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1180 <http://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/> Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
2. Об энергосбережении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2015 г., № 293-З// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

3. О газоснабжении[Электронный ресурс]: ЗаконРесп. Беларусь, 4 янв. 2003 г., № 176-3// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016
4. Об использовании атомной энергии[Электронный ресурс]: ЗаконРесп. Беларусь, 30 июля 2008 г., №426-3// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
5. О технологическом присоединении электроустановок[Электронный ресурс]:Указ ПрезидентаРесп. Беларусь, 6 авг. 2014 г., №397// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
6. Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию[Электронный ресурс]:Постановление Совета МинистровРесп. Беларусь, 17 марта 2014 г., №222// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
7. Об утверждении Правил электроснабжения[Электронный ресурс]: Постановление Совета МинистровРесп. Беларусь, 17 окт. 2011 г., № 1394 // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
8. Об утверждении Государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020годы[Электронный ресурс]:Постановление Совета МинистровРесп. Беларусь, 28 марта 2016 г., №248// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
9. Об утверждении комплексного плана развития электроэнергетической сферы до 2025 года с учетом ввода Белорусской атомной электростанции[Электронный ресурс]:Постановление Совета МинистровРесп. Беларусь, 1марта2016 г., №169// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
10. Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь[Электронный ресурс]: Постановление Совета МинистровРесп. Беларусь, 23 дек. 2015 г., №1084// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016
11. Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2012 год[Электронный ресурс]: Указ ПрезидентаРесп. Беларусь, 9 янв. 2012 г., № 21// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
12. Каранкевич, В.М. Актуальные аспекты реформирования белорусской электроэнергетики / В.М. Каранкевич// Энергетическая стратегия. – 2014. – № 2. – С. 16-18.
13. Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь[Электронный ресурс]: Указ ПрезидентаРесп. Беларусь, 17 сент. 2007 г., № 433// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
14. Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства[Электронный ресурс]: Директива ПрезидентаРесп. Беларусь, 14 июня 2007 г. № 3// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
15. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы[Электронный ресурс]: Постановление Совета МинистровРесп. Беларусь, 5 апр. 2016 г., № 274// Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
16. О развитии сотрудничества государств–участников СНГ в сфере электроэнергетики. Проблемы и перспективы(информационно-аналитический материал).М., – 2013 [Электронный ресурс] //Режим доступа: <http://e-cis.info/page.php?id=23654>.– Дата доступа: 02.09.2016.

17. Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] [подписан в г. Москве, 25.12.1998 г.] // Интернет-портал СНГ. – Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=21484>. – Дата доступа: 02.09.2016.

18. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве [Электронный ресурс] [подписан в г. Москве 26.02.1999 г.] // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф./ ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

19. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества [Электронный ресурс] [подписан в г. Астана 10.10.2000 г.] // Интернет-портал ЕвразЭс. – Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=21484>. – Дата доступа: 02.09.2016.

20. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: [подписан в г. Астане 29.05.2014 г.] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12551&p0=F01400176&p1=1>. – Дата доступа: 02.09.2016.

21. О Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Высшего Евразийского экономического совета, 8 мая 2015 г., № 12 // Правовой Интернет-портал Евразийского экономического союза. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0147677/scd_12052015_12. – Дата доступа: 06.09.2016.

22. Гончаренко, Е.А. Особенности ценообразования на оптовом рынке электроэнергии в условиях реформирования / Е.А. Гончаренко, И.Г. Туктамышев, И.Г. Севастьянова // Вестник Пермского нац. исслед. политехн. ун-та. – 2013. – № 18. – С. 97-104.

23. Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» [Электронный ресурс]: Федер. закон, 26 марта 2003 г., № 35-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

24. Об электроэнергетике [Электронный ресурс]: Федер. закон, 26 марта 2003 г., № 35-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

25. Правила оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации, 27 дек. 2010 г., № 1172 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

26. Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации, 4 мая 2012 г., № 442 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

27. Колесников, А.В. Формирование конкурентного рынка электроэнергии Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса / А.В. Колесников [Электронный ресурс] // проект «Эффективная энергия». – Режим доступа: <http://effectenergy.eu/news/articles/347.html>. – Дата доступа: 02.09.2016.