

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : с изм. и доп., внес. Законом Респ. Беларусь от 05.01.2016 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
3. О рекламе : Закон Респ. Беларусь, 10 мая 2007 г., № 225-3 : с изм. и доп., внес. Законом Респ. Беларусь от 11.05.2016 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. О средствах массовой информации : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-3 : с изм. и доп., внес. Законом Респ. Беларусь от 11.05.2016 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
5. Об авторском праве и смежных правах : Закон Респ. Беларусь, 17 мая 2011 г., № 262-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации: принят Государственной Думой 21 окт. 1994 г. : с изм. и доп., внес. Федеральным законом от 03.07.2016 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/. – Дата доступа: 16.09.2016.
7. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь (научно-практический комментарий). – 2-е изд. – Минск : Право и экономика, 2001. – 486 с.
8. Эрделевский, А.М. Охрана изображения гражданина / А.М. Эрделевский // Российская библиотека интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://www.rbis.su/article.php?article=348>. – Дата доступа: 16.09.2016.

УДК 347. 734 (476)

РАЗВИТИЕ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СБЕРЕЖЕНИЙ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРАВА

Ю.П. Гаврильченко,

докторант Белгосуниверситета, кандидат юридических наук, доцент

Регулирование сберегательных отношений осуществляется на основе системы принципов, определяющих базовые начала воздействия на накопительный процесс. Согласно общему определению принцип – это исходное, отправное положение в виде обобщения теоретического и эмпирического познания, регулятивно-оценочный показатель существования и развития явления, а также ориентир деятельности.

Попытки сформулировать систему общих принципов права представлены в трудах многих ученых. Несмотря на разнообразные подходы, чаще всего в ней выделяются такие общие начала, как законность, демократизм, гуманизм, равенство перед законом, справедливость и др. Их можно признать стержнем нормального функционирования общественной системы.

В процессе государственного регулирования сберегательных отношений наряду с общеправовыми применяются также отраслевые принципы. Для фор-

мирования и функционирования рынка сбережений важны принципы банковской деятельности, поскольку организованные сбережения существуют преимущественно в банковской сфере. Большое значение для сбережений имеют принципы гражданского права, применяемые в банковском деле (ч. 2 ст. 1 Банковского кодекса Республики Беларусь, далее – БК). В контексте финансово-правового воздействия важную роль играют финансово-правовые принципы регулирования соответствующих отношений.

В условиях особой важности сбережений выделяются также специальные принципы, характерные исключительно для регулирования сберегательного процесса.

Так, принципом, формирующим основу непосредственного финансово-правового воздействия на сберегательные отношения, следует признать *принцип эффективного использования сбережений*. Он вытекает из общезначимой проблемы ограниченности ресурсов и в разных формах присутствует практически во всех областях жизнедеятельности. В экономической теории принцип эффективного распределения ресурсов получил название Парето-эффективности (по имени итальянского экономиста В. Парето). В бюджетном праве это основное начало применено в качестве принципа эффективного использования бюджетных средств и закреплено в п.1.6 ч.1 ст. 8 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Применительно к сберегательным отношениям принцип эффективного использования в общем виде означает необходимость поиска максимальной полезности накоплений. Возможность удовлетворения за счет сбережений не только частных, но и публичных потребностей в условиях ограниченности ресурсов порождает социальную обязанность сберегателя распорядиться накоплениями наиболее эффективным способом. У государства, в свою очередь, появляется обязанность создать условия для аккумулирования, распределения и наиболее эффективного использования публичного сберегательного фонда, что достигается усилением финансово-правового регулирования сберегательных отношений.

В современных условиях в силу ресурсообразующего характера частных сбережений по отношению к публичному сберегательному фонду принцип эффективного использования сбережений дополняется *принципом свободы сбережений*. Признавая, что традиционно экономические свободы относятся к сфере частных отраслей права и в данном случае свобода также в большей степени реализуется в нормах гражданского законодательства, мы полагаем, что свобода накоплений может выступать в качестве исходного начала и в контексте финансово-правового воздействия. В этом случае она будет отражать проникновение частноправовых начал в публичное регулирование, признанное в качестве тенденции в том числе в отношении финансового права.

Принцип свободы сбережений предполагает, прежде всего, что личность свободна в выборе сберегать или нет. Свобода сбережений первична, поскольку ее можно отнести к естественным свободам. Никто не может обязывать к сбережениям, навязывать сберегательное поведение. Свобода сбережений вытекает также из ст. 44 Конституции Республики Беларусь, в которой закреплена неприкосновенность собственности. Последняя подразумевает, среди прочего, свободное владение, пользование и распоряжение, предоставление собственнику

права осуществлять в отношении своего имущества любые действия, составляющие содержание права собственности (ст. 210 Гражданского кодекса Республики Беларусь, далее - ГК).

Домохозяйство самостоятельно определяет форму и вид сбережений. Это право следует (в наибольшей степени) из принципа свободы договора, закрепленного в ст. 2 ГК. Согласно данному принципу субъекты вправе самостоятельно решать вопрос о вступлении в договорные отношения. Нельзя принудить к переводу сбережений в организованную форму.

Сберегатель вправе самостоятельно избирать контрагента на рынке сбережений (сторону по договору). В банковской деятельности это проявляется в закрепленном в ст. 13 БК обеспечении физическим и юридическим лицам права выбора банка, небанковской кредитно-финансовой организации.

В контексте свободы сбережений важен также такой аспект принципа свободы договора, как право субъектов заключать любой договор, который они избрали, если это не противоречит закону. Кроме того, имеет значение право сторон распоряжаться судьбой договора, то есть право его изменить или расторгнуть, а также избрать любой из установленных законом способов его прекращения.

В современном обществе принцип свободы сбережений существует исключительно в системе с другими принципами регулирования (в том числе принципом эффективного использования сбережений), создавая условия для наиболее полной реализации сбережениями их потенциала. При этом усиление финансово-правового регулирования сберегательных отношений свидетельствует о признании определенной подчиненности принципа свободы принципу эффективности, что соответствует потребностям переходной экономики, сущности социального государства и необходимости развития в условиях негативных внешних воздействий.

В качестве принципа правового регулирования сберегательных отношений следует признать также *объективную обусловленность правового воздействия*. Она основывается на принципе детерминизма, составляющем основу учения об объективной, закономерной взаимосвязи и причинной обусловленности всех явлений и процессов.

Объективная обусловленность является фундаментальным началом системы права, правового регулирования во всех сферах. Так, объективной обусловленностью объясняется принцип конкуренции и ограничения монополистической деятельности, действующий в экономике и, в частности, на рынке сбережений. Он предполагает, что преимущества на рынке может получать тот предприниматель, который достиг наилучших результатов в своей деятельности, производит новые более качественные товары (работы, услуги) с наименьшими издержками. Правовой принцип конкуренции и ограничения монополистической деятельности объективно обусловлен экономическим законом конкуренции, поскольку конкуренция выполняет в экономике ценообразующую, регулирующую, стимулирующую и другие функции.

В контексте сбережений объективная обусловленность регулирования означает необходимость в процессе правового регулирования учета неизменности и незыблемости норм естественного права (включая свободу сбережений), объективных экономических, психологических и социальных законов. В качестве

объективных факторов выступают также общие условия эффективного функционирования любой системы (целостность, рациональность и др.). Это предполагает построение единой концепции государственного регулирования, последовательное и системное претворение ее в жизнь, комплексность государственного воздействия на отношения сбережения.

Общие и отраслевые правовые принципы, порожденные началом объективной обусловленности, в определенной степени относятся к сбережениям, но не отражают специфику сберегательных отношений. Поэтому в рамках систематизации специальных принципов правового регулирования сбережений можно говорить об их поглощении принципом объективной обусловленности регулирования сбережений. При этом в контексте сбережений принцип объективной обусловленности преломляется через сберегательные отношения и обретает особую наполненность и новое звучание. В частности, применительно к государственному регулированию сбережений объективно необходимым становится признание в процессе воздействия комплексной природы сберегательных отношений.

Социальная направленность государственного регулирования сбережений в определенном смысле объективно обусловлена, поскольку соответствует объективным потребностям переходного общества. Кроме того, она вытекает из ст. 1 Конституции, закрепляющей социальный характер белорусского государства. Согласно ч. 4 ст. 13 Конституции государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

В контексте государственного воздействия на отношения сбережений социальная ориентированность регулирования является важнейшей доминантой. Она проявляется на двух уровнях – частном и публичном. Во-первых, необходимость социальной направленности обусловлена высокой значимостью сбережений в контексте обеспечения социального и экономического благополучия конкретных домохозяйств. Это порождает необходимость публично-правового воздействия и социальную ориентированность регулирования, поскольку любые события в сберегательном деле имеют значимые социальные последствия. Во-вторых, социальная направленность накоплений как необходимость использования их во благо всего общества вытекает из публичного характера сбережений населения. В этих условиях социальная направленность регулирования должна рассматриваться как самостоятельный принцип, являющийся в сберегательном регулировании не только общеправовым, но и специальным.

Из закрепленного в ст. 28 Конституции права «на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство» вытекает такой принцип, как *недопустимость произвольного вмешательства в частные дела*.

Вопрос о соотношении частного, личного и общественного вызывает в литературе дискуссии. Применительно к белорусскому праву мы склонны согласиться, что личная жизнь включает семейную. Последняя является по сути не только частной жизнью семьи, но и продолжением личной жизни (жизни инди-

видуума) в семье. Однако понятие «частная жизнь» все же представляется нам более широким. Частный как не-общественный, не-государственный воплощает процесс достижения частных интересов, являясь диалектическим антагонистом публичного. Согласно ст. 2 ГК вмешательство в частные дела не допускается. В данном случае частные дела не являются исключительно проявлением личной жизни. Они могут относиться к одному человеку, семье или группе лиц, объединенных каким-то интересом (целью, функциями и др.). Главная характеристика частных дел – отсутствие публичного характера.

Частное выступает в качестве противопоставления публичному, причем эта антитеза происходит в рамках одного из основных законов диалектики – закона единства и борьбы противоположностей. Принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела очерчивает границу между частным и публичным характером вмешательства, допуская обоснованное воздействие, в том числе и публичного свойства.

Данный принцип находит отражение в различных отраслях права. Так, автономии частной сферы защищает принцип независимости банков и небанковских кредитно-финансовых организаций в своей деятельности, невмешательства со стороны государственных органов в их работу, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь (ст. 13 БК).

Законодательство предусматривает случаи, когда воздействие на частную сферу является допустимым. Согласно ст. 2 ГК вмешательство в частные дела приемлемо, если осуществляется на основании правовых норм в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Однако в Конституции закреплен более узкий подход. В соответствии со ст. 23 Основного закона ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом (в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц). Поскольку Конституция обладает высшей юридической силой (ст. 137 Конституции), в данном случае следует применять ее положения. Норму ст. 2 ГК следует привести в соответствие Основному закону.

Принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела включает принцип соблюдения банковской тайны, закрепленный в ст. 13 БК. Последний играет важнейшую роль в банковском деле, является одним из «столпов», на которых держится кредитно-финансовая система. Кроме банковской тайны как информации, наиболее строго охраняемой законодательством, в процессе сбережения проявляются и другие сведения, которые могут быть отнесены к сведениям о частной жизни и также подлежат защите.

Таким образом, можно выделить следующую систему специальных правовых принципов государственного регулирования сбережений:

1. эффективное использование сберегательных ресурсов, учитывающее свободу сбережений;
2. объективная обусловленность правового регулирования сбережений, сочетающаяся с использованием прогрессивных достижений современной науки;

3. социальная направленность государственного регулирования сбережений;
4. недопустимость в процессе правового регулирования сбережений произвольного вмешательства в частные дела.

Список использованных источников:

1. Банковский кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 25 окт. 2000 г., № 441-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г. № 412-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. Конституция Республики Беларусь, 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996, 17.10.2004) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

УДК 339.727.22:341(476)

К КОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. А. Герасимович,

заведующий кафедрой истории государства и права УО Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, кандидат исторических наук, доцент

А.В. Подворный,

старший преподаватель кафедры истории государства и права УО Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

Введение. Республика Беларусь, как и многие другие государства, остро нуждается в инвестициях как национальных, так и иностранных, для модернизации производства. Кроме этого иностранные инвестиции являются важным фактором интеграции в мировую экономику, способствуют развитию внешнеэкономических связей страны, содействуют укреплению положения Республики Беларусь на международном рынке.

Поскольку наше государство заинтересовано в осуществлении со стороны иностранных инвесторов капиталовложений в национальную экономику, оно стремится к созданию наиболее привлекательных условий для осуществления инвестиционной деятельности, формируя в конечном итоге определенный правовой режим иностранных инвестиций.

В соответствии с ним устанавливаются права и обязанности государства-реципиента, статус иностранных инвесторов и их возможности, правовые основы и основные принципы осуществления инвестиций. Именно оценивая существующий правовой режим иностранных инвестиций иностранный инвестор принимает решение об осуществлении капиталовложений. В этой связи исследова-