

КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

16. Марышева, Н. И. Вопросы кодификации норм международного гражданского процесса в России / Н. И. Марышева // Журн. рос. права. – 2004. – № 6. – С. 35–46.

УДК 347.4:346.7

ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.А.Богоненко,

заведующий кафедрой гражданского права Полоцкого государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

Идентификация источников правового регулирования отношений в сфере энергетики изначально должна строиться на основе правовой характеристики этих правоотношений, их доктринальной классификации и определения их места в системе права Республики Беларусь. Для целей идентификации источников правового регулирования отношений в сфере энергетики можно выделить следующие виды правоотношений, реализуемых в сфере энергетики, в том числе:

- Правоотношения в сфере добычи и переработки полезных ископаемых;
- Правоотношения по производству различных видов энергетических ресурсов;
- Правоотношения по перемещению, хранению и учету энергетических ресурсов;
- Правоотношения в сфере потребления энергетических ресурсов;
- Правоотношения в сфере энергосбережения;
- Правоотношения в сфере добычи, переработки, перемещения, хранения и учета, а также потребления энергетических ресурсов и энергосбережения, осложненные иностранным элементом.

Источники правового регулирования отношений в сфере энергетики следует классифицировать не только на основе классификационного ряда правоотношений реализуемых в сфере энергетики. Важнейшим основанием такой классификации является видовая принадлежность норм права к следующим группам норм:

- Частноправовые нормы;
- Нормы публично-правового характера.

Источники правового регулирования отношений в сфере энергетики также подразделяются в зависимости от действия их в пространстве и по кругу лиц, а именно:

- Внутригосударственные нормативные правовые акты;
- Международные акты.

В зависимости от органа, принявшего нормативный правовой акт источники правового регулирования отношений в сфере энергетики делятся на:

- Кодексы;
- Некодифицированные законы;

- Декреты и указы Президента Республики Беларусь;
- Постановления Совета Министров Республики Беларусь;
- Нормативные правовые акты Республиканских органов государственного управления;

- Локальные нормативные правовые акты организаций.

В зависимости от предмета правового регулирования источники правового регулирования отношений в сфере энергетики делятся на две группы:

- Специальные нормативные правовые акты, нормы которых непосредственно направлены на регулирование отношений в сфере энергетики;

- Нормативные правовые акты, нормы которых регулируют отношения, связанные с отношениями в сфере энергетики, т.е. опосредовано.

Возможна также классификация источников правового регулирования в зависимости от того, какой вид энергетических ресурсов выступает в качестве объекта соответствующего правоотношения. Например, порядок взаимоотношений потребителей электрической энергии (мощности) с республиканскими унитарными предприятиями электроэнергетики «Брестэнерго», «Витебскэнерго», «Гомельэнерго», «Гродноэнерго», «Минскэнерго», «Могилевэнерго» и другими энергоснабжающими организациями по заключению, исполнению, изменению, продлению и прекращению договоров электроснабжения, договоров электроснабжения с юридическими лицами Республики Беларусь (индивидуальными предпринимателями), имеющими в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-станции, условиям снабжения и пользования электрической энергией, организации расчетного учета электрической энергии (мощности), расчетам за электрическую энергию (мощность) и ответственности сторон, составлению графиков ограничения и отключения потребителей электрической энергии (мощности), введению в действие режимов ограничения подачи электрической энергии (мощности), отключению электроустановок потребителей от электрических сетей, осмотру органом государственного энергетического надзора электроустановок юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, для определения возможности (невозможности) их ввода в эксплуатацию либо возможности (невозможности) их дальнейшей эксплуатации, устанавливается Правилами электроснабжения, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2011 г. № 1394 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23.10.2015 г. № 895). Этот же нормативный правовой акт устанавливает порядок присоединения электроустановок потребителей электрической энергии (мощности) к электрическим сетям.

На уровне кодифицированного закона, регулирующего отношения энергоснабжения, которые являются основой в классификационном ряду отношений, реализуемых в сфере энергетики, выступает Гражданский кодекс Республики Беларусь. Это единственный нормативный правовой акт, нормы которого направлены на регулирование не какого-то одного вида отношений энергоснабжения, например, электроснабжения, а и иных отношений, в том числе по снабжению другими видами энергетических ресурсов. Вместе с тем, нормы § 6 главы 30 Гражданского кодекса о договоре энергоснабжения в силу своей универсально-

сти не могут обеспечить правовое регулирование абсолютно всех отношений по снабжению различными видами энергетических ресурсов [1, с.8]. Данная проблема в гражданско-правовой доктрине обозначена уже достаточно давно и сопряжена с другой проблемой: наличием большого количества технических нормативных правовых актов. Наиболее очевидным и эффективным способом решения данной проблемы может стать кодификация норм, регулирующих отношения в сфере энергетики. С другой стороны, наличие кодифицированного акта наполнит доктрину актуализированными положениями о формировании энергетического права, как самостоятельной отрасли права.

Применительно к потребностям правового регулирования отношений в сфере энергетики может быть предложена наиболее эффективная система внутривластного законодательства, но только с той оговоркой, что отсутствует кодифицированный акт, когда отношения по поводу каждого вида энергетических ресурсов регулируются: а) законом; б) правилами или положениями республиканских органов государственного управления; в) техническими нормативными правовыми актами. Такая система законодательства подразумевает обязательное наличие вышеназванных уровней в общей системе правового регулирования. В действительности законодательство Республики Беларусь об энергетических ресурсах развивается вне рамок единых подходов и схем. Так, отношения в сфере перемещения нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом регулируются Законом Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте» и большим количеством технических нормативных правовых актов. Поскольку данные правоотношения часто осложнены иностранным элементом, то большое значение имеют международные соглашения с участием Республики Беларусь. То же можно сказать и об отношениях по газоснабжению, которые регулируются нормами Закона Республики Беларусь «О газоснабжении», техническими нормативными правовыми актами и подпадают под действие международных договоров. Что касается снабжения электрической и тепловой энергией, то до сих пор в Республике Беларусь не принят закон, нормы которого регулировали бы эти отношения, что следует считать большим недостатком, снижающим эффективность правового регулирования данных отношений. Отношения по снабжению электроэнергией регулируются Правилами электроснабжения, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2011 г. № 1394 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23.10.2015 г. № 895), а отношения по пользованию тепловой энергией Правилами пользования тепловой энергией, утвержденными постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19.01.2006 г. № 9. Вместе с тем, следует отметить, что отдельные положения, касающиеся отношений энергоснабжения содержатся в Законе Республики Беларусь «Об энергосбережении».

Особым образом отличаются отношения в сфере использования атомной энергии. В Республике Беларусь создана система законодательства об использовании атомной энергии. Характер и особенности правового регулирования в сфере атомной энергетики зависят от характера и содержания правоотношений, которые могут быть классифицированы следующим образом.

I. Урегулированные нормами права отношения по созданию объектов атомной энергетики. Данная группа правоотношений может быть разделена на две подгруппы.

1. Правоотношения, реализуемые в сфере отправления государством публичной власти. Выступая как субъект публичного права, государство обеспечивает разработку и принятие различных нормативных правовых актов, регулирует разнообразные имущественные отношения. Осуществляя свои функции, государство обеспечивает и поддерживает законность и правопорядок, основы социального и экономического строя. В этом качестве государство, в частности, создает условия для осуществления научной, образовательной деятельности, развития новых технологий, создания объектов интеллектуальной собственности, развития как уже существующих, так и создания новых отраслей экономики. Деятельность государства в этом направлении часто предшествует реализации наиболее значимых для страны социально-экономических проектов. В полной мере это касается атомной энергетики. Так, Указом Президиума Верховного Совета БССР от 18 марта 1957 г. был ратифицирован Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). 12 октября 1966 г. Советом Министров БССР было принято постановление № 395 О присоединении Белорусской ССР к Соглашению о привилегиях и иммунитетах Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Республика Беларусь является участницей Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. (Закон о ратификации принят 11 ноября 1997 г.). Кроме того, принят Закон Республики Беларусь от 30 апреля 2003 г. № 187-З «О ратификации Протокола о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб».

Принятию нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере использования атомной энергии предшествовала работа по закреплению в законодательстве Республики Беларусь правовых понятий и категорий, обеспечивающих идентификацию правоотношений реализуемых в сфере атомной энергетики и формализующих новый правовой институт. Важнейшим нормативным правовым актом стал Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» определяющий основы правового регулирования в области обеспечения радиационной безопасности населения и направленный на создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья людей от вредного воздействия ионизирующего излучения. Ключевые термины и понятия, относящиеся к сфере атомной энергетики были включены в Положение Обеспечение гарантий МАГАТЭ (гос. регистрация № 1271/12 от 26.01.1996 г.).

Определяющим для развития атомной отрасли Республики Беларусь стало постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 31 января 2008 г. № 1 О развитии атомной энергетики в Республике Беларусь. В соответствии с данным постановлением предполагается осуществить строительство в Республике Беларусь атомной электростанции суммарной электрической мощностью 2000 МВт с вводом в эксплуатацию первого энергетического блока в 2016 году, второго – в 2018 году. Совету Министров Республики Беларусь поручено обеспечить:

- уведомление в установленном порядке Международного агентства по атомной энергии о принятом в Республике Беларусь решении по строительству АЭС;

- совместно с Национальным банком Республики Беларусь определение схемы, а также источников финансирования проекта строительства АЭС;
- совместно с Национальной академией наук Беларуси реализацию Плана основных подготовительных работ, которые необходимо выполнить до начала строительства АЭС в Республике Беларусь;
- строительство АЭС в сроки, установленные пунктом 1 постановления от 31.01.2008 г. № 1.

На главенствующую роль государства и приоритет публично-правовых начал указывают нормы Закона Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии». Так, глава 2 Закона «Государственное управление в области использования атомной энергии. Государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности в области использования атомной энергии» определяет полномочия Президента Республики Беларусь в области использования атомной энергии (ст. 4), полномочия Правительства Республики Беларусь в области использования атомной энергии (ст. 5), полномочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций (ст. 6), а также полномочия органов местного управления и самоуправления в области использования атомной энергии (ст. 8). Кроме того, реализация принципов (основных начал) осуществления деятельности по использованию атомной энергии предполагает активную роль государства, и преобладание в законодательстве об атомной энергетике публично-правовых начал.

Таким образом, создание объектов атомной энергетике невозможно без предшествующей этому процессу деятельности государства. При этом значение этой деятельности в равной степени велико как для случаев, когда объекты атомной энергетике находятся лишь в собственности государства, так и в тех случаях, когда среди этих объектов есть и объекты, находящиеся в частной собственности (последнее характерно, например, для атомной энергетике Франции). При идентификации государства в качестве субъекта публичного права применительно к сфере атомной энергетике следует учитывать его особое положение, когда Республика Беларусь и ее административно-территориальные единицы выступают как субъекты гражданского права. В соответствии с правилами п. 1 и п. 2 ст. 124 Гражданского кодекса (в дальнейшем – ГК) Республика Беларусь, административно-территориальные единицы участвуют в отношениях, регулируемых гражданским законодательством на равных с иными участниками этих отношений – физическими и юридическими лицами. В отличие от граждан и организаций участие государства в гражданских правоотношениях как субъекта гражданского права не столь выражено. Государство – если и не специальный, то особый субъект гражданского права, в том смысле, что его положение в гражданских правоотношениях может отличаться и часто отличается от положения граждан и организаций [2, с. 139].

2. Урегулированные нормами гражданского права отношения по созданию объектов атомной энергетике. На отношения, реализуемые в атомной энергетике распространяются нормы раздела 1 ГК («Общие положения»), раздела 2 («Право собственности и другие вещные права»), раздела 3 («Общая часть обя-

зательственного права»), а также нормы, содержащиеся в разделе 7 («Международное частное право»).

Среди иных положений содержащихся в ГК, важное значение имеют нормы раздела 4 («Отдельные виды обязательств»). Процесс создания объектов атомной энергетики основывается на обязательственных правоотношениях. В первую очередь это обязательства по производству работ, обязательства по передаче имущества в собственность (хозяйственное ведение, оперативное управление), обязательства по передаче имущества в пользование, обязательства по перевозкам, обязательства по оказанию услуг.

Кроме ГК применяются нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления проектных и изыскательских работ, подрядных работ для государственных нужд, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, перевозки опасных грузов, поставки товаров для государственных нужд и т.д. Так, Закон Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» устанавливает правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений в области перевозки опасных грузов и направлен на повышение уровня безопасности перевозок опасных грузов, предупреждение аварий и инцидентов при осуществлении этих перевозок. Важные нормы были также включены в Положение по обеспечению физической защиты ядерных материалов при их использовании, хранении и транспортировании (Гос. регистрация № 354/12 от 06.05.1994 г.).

Нормы ГК, а также иные нормативные правовые акты должны применяться с учетом положений содержащихся в Законе Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии». Данный Закон регулирует отношения, связанные с размещением, проектированием, сооружением, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией, ограничением эксплуатационных характеристик, продлением срока эксплуатации и выводом из эксплуатации ядерной установки или пункта хранения, а также отношения, связанные с обращением с ядерными материалами при эксплуатации ядерной установки или пункта хранения, отработавшими ядерными материалами или эксплуатационными ядерными отходами, а также иные отношения в области использования атомной энергии.

II. Урегулированные нормами права отношения по использованию объектов атомной энергетики.

Объекты атомной энергетики, прежде всего это ядерная установка, пункт хранения, ядерные материалы, эксплуатационные радиоактивные отходы, используются в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь об использовании атомной энергии, а также положениями конвенций участницей которых является Республика Беларусь.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области использования атомной энергии, является Закон Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии». Закон содержит основные термины и определения идентифицирующие правовой институт использования атомной энергии, принципы осуществления деятельности по использованию атомной энергии, нормы направленные на обеспечение государственного управления в области использования атомной энергии, положения об обращении с ядерны-

ми материалами, отработавшими ядерными материалами и эксплуатационными радиоактивными отходами, положения о размещении и сооружении ядерной установки и пункта хранения, о вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации ядерной установки и пункта хранения, физической защите объектов использования атомной энергии, аварийной готовности и аварийного реагирования, эксплуатирующих организациях и организациях, выполняющих работы (оказывающих услуги) при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии, а также положения об ответственности за вред, причиненный в результате радиационной аварии, за нарушение законодательства в области использования атомной энергии. Закон также закрепляет гарантии прав граждан и организаций в области использования атомной энергии и положения, касающиеся международного сотрудничества в области использования атомной энергии.

Приоритет отдается нормам, содержащимся в международных договорах с участием Республики Беларусь. В соответствии со ст. 42 Закона «Об использовании атомной энергии» если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены данным Законом, то применяются правила международного договора Республики Беларусь. Таким образом, Республика Беларусь подтверждает следование принципу конвенционного приоритета, признает главенство норм содержащихся в международных договорах.

Поскольку деятельность по использованию атомной энергии – это деятельность создающая повышенную опасность для окружающих (ст. 948 ГК) нормы Закона «Об использовании атомной энергии» должны применяться с учетом положений Закона Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения». Так, глава 7 Закона «Об использовании атомной энергии» содержит нормы, направленные на обеспечение аварийной готовности и аварийного реагирования. В соответствии со ст. 1 данного Закона аварийная готовность – это способность оперативно принимать меры, которые эффективно, надежно и своевременно препятствуют или снижают вероятность возникновения радиационной аварии при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии. Согласно этой же статье аварийное реагирование – это выполнение мер, направленных на ликвидацию, ограничение или снижение последствий радиационной аварии, возникшей при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии. В соответствии со ст. 1 Закона «О радиационной безопасности населения» радиационная авария – потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью, повреждением оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которая могла привести или привела к облучению людей или радиоактивному загрязнению окружающей среды сверх установленных норм.

Деятельность по использованию объектов атомной энергетики предполагает участие Республики Беларусь в международных договорах и организациях, таких как МАГАТЭ, что обеспечивается посредством реализации норм содержащихся в главе 2 и главе 11 Закона «Об использовании атомной энергии».

Среди иных источников правового регулирования отношений в сфере энергетики большую роль играют международные соглашения с участием Республики Беларусь. Такие международные соглашения можно разделить на три группы: а) общие международные соглашения в сфере энергетики; б) международные соглашения, направленные на регулирование отношений по поводу отдельных видов энергетических ресурсов, например, нефти и газа; в) международные соглашения в сфере использования атомной энергии.

Среди наиболее важных международных актов следует назвать Энергетическую Хартию. Энергетическая Хартия с момента подписания Заключительного документа Гаагской Конференции по Европейской Энергетической Хартии (Гаага, 17 декабря 1991 г.), со временем трансформировалась в сложное правовое явление, которое охватывает национальные правовые системы и область международно-правовых отношений. Как целостное правовое явление Энергетическая Хартия может быть идентифицирована в разных значениях, в том числе как сложный комплекс юридических документов, как международная организация, как система международно-правовых отношений реализуемых в сфере энергетики. За пределами данной классификации остаются экономические, социальные и политические элементы образующие самостоятельные основания для осуществления идентификации Энергетической Хартии. В отдельных исследованиях Энергетической Хартии содержатся положения, позволяющие сделать выводы о существовании глобальных политических интересов опирающихся на представления о преобладающей роли энергетики в развитии экономики и попыток экспансии директив ЕС на территорию Восточной Европы. В частности, указывается на то, что в ЕС в свое время разрабатывались первые энергетические директивы по электроэнергии (1996 г.) и природному газу (1998 г.), многие положения которых закладывались в разрабатываемые инструменты Энергетической Хартии; Договор к Энергетической Хартии и Протоколы к нему. Евросоюз с самого начала рассматривал Энергетическую Хартию как процесс экспорта своего наднационального законодательства – т.н. «*acquis communautaire*» - на Восток, вдоль основных цепочек энергоснабжения в рамках экспортно-ориентированных на ЕС стационарных систем энергетической инфраструктуры [1, с. 21-22].

Договор к Энергетической Хартии имеет сложную структуру и состоит из следующих элементов: части, статьи, пункты и подпункты.

- ◆ Часть I «Определения и цель»
- ◆ Часть II «Торговля»
- ◆ Часть III «Поощрения и защита капиталовложений»
- ◆ Часть IV «Прочие положения»
- ◆ Часть V «Разрешение споров»
- ◆ Часть VI «Положения переходного периода»
- ◆ Часть VII «Структура и институты»
- ◆ Часть VIII «Заключительные положения»

Договор имеет сквозную нумерацию статей, которых в тексте документа всего 50. Статьи делятся на пункты и подпункты. Договор к Энергетической Хартии имеет 14 приложений. Каждое из приложений имеет отдельную аббре-

виатуру и конкретизирует общие положения Договора. Например, Приложение ID, которое содержит Перечень договаривающихся сторон, не допускающих повторного представления инвестором того же спора в международный арбитраж на более поздней стадии по статье 26 Договора.

В юридической литературе совершенно верно указывается на уникальность Договора к Энергетической Хартии. Это единственное в своем роде соглашение, касающееся межправительственного сотрудничества в энергетическом секторе, охватывающее всю энергетическую производственно-сбытовую цепочку (от разведки до конечного использования) и все энергетические продукты и связанное с энергетикой оборудование [4, с. 52]. Среди наиболее значительных областей охватываемых положениями Договора к Энергетической Хартии обращают внимание на инвестиции в сфере энергетики, которым в тексте документа уделено большое место [5, с. 19].

Республика Беларусь стала участницей процесса Энергетической Хартии, что было закреплено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.1994 г. № 230 «О подписании Договора к Европейской энергетической хартии». Вместе с тем, Республика Беларусь, как и Российская Федерация, не ратифицировала Договор к Энергетической Хартии. В настоящее время правовой статус Республики Беларусь в процессе Энергетической Хартии – государство, применяющее Договор к Энергетической Хартии на временной основе (временное применение).

Наиболее близким и доступным примером интеграции в сфере энергетики является интеграционное взаимодействие в рамках Евразийского экономического союза. В плане перспектив регионального интеграционного взаимодействия ЕАЭС является уникальной площадкой, в рамках которой апробируются механизмы интеграции в сфере энергетики стран, имеющих различную структуру энергетической отрасли, и формируется опыт правового обеспечения такой интеграции. История развития правовых систем государств-членов ЕАЭС налагает свой отпечаток на характер интеграционного взаимодействия в сфере энергетики. Наряду с общими подходами, свойственными процессу интеграции и претендующими на характеристику в качестве универсальных правовых регуляторов, обнаруживаются и особенности, значение которых ограничивается рамками Евразийского экономического союза.

Правовую основу ЕАЭС, составляет Договор «О Евразийском экономическом союзе», подписанный в г. Астане 29.05.2014 г. Положения этого акта подтверждают приверженность Сторон целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также другим общепризнанным принципам и нормам международного права. Кроме того, Стороны принимают во внимание нормы, правила и принципы Всемирной торговой организации. Договор имеет 33 приложения, которые относятся к различным его разделам. Важнейшим является Приложение № 33 к Договору о Евразийском экономическом союзе в виде Протокола о прекращении действия международных договоров, заключенных в рамках формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, в связи с вступлением в силу Договора о евразийском экономическом союзе.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Договора право Союза составляют:

- Договор о Евразийском экономическом союзе;
- Международные договоры в рамках Союза;
- Международные договоры Союза с третьей стороной
- Решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета,

Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе и международными договорами в рамках Союза.

Республика Беларусь присоединилась к важнейшим конвенциям в сфере использования атомной энергии и ядерной безопасности, в том числе:

- Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. (Республика Беларусь присоединилась к данной Конвенции – Указ Президента Республики Беларусь от 02.09.1998 г. № 430 «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о ядерной безопасности»);

- Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. Объединенная Конвенция была принята 5 сентября 1997 г. на дипломатической конференции, созванной МАГАТЭ в его Центральных учреждениях в период с 1-го по 5 сентября 1997 г. и открыта для подписания 29 сентября 1997 г. в Вене, во время 41 сессии Генеральной конференции МАГАТЭ (Закон Республики Беларусь от 17.07.2002 г. 3 130-3 О ратификации объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами);

- Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 18 декабря 1986 г. ратифицирована Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, подписанные от имени Республики Беларусь в Вене 26 сентября 1986 г.;

- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, совершенной в г. Орхусе (Дания) 25 июня 1998 г. (Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726 «Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Вступила в силу для Республики Беларусь 30 октября 2001 г.).

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Принята Указом Президента Республики Беларусь от 20 октября 2005 г. № 487 «Аб прыняцці Рэспублікай Беларусь Канвенцыі аб ацэнцы ўздзеяння на навакольнае асяроддзе ў трансгранічным кантэксце». Вступила в силу для Республики Беларусь 8 февраля 2006 г.);

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 14 мая 1980 г. № 175-Х «О ратификации Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния». Вступила в силу для Республики Беларусь 16 марта 1983 г.) и др.

Таким образом, источники правового регулирования отношений в сфере энергетики представляют собой систему источников в большинстве своем относящихся к внутригосударственному законодательству, а также международные акты, среди которых главенствующую роль играют общие и специальные международные соглашения.

Список использованных источников:

1. Богоненко, В.А. Правовое регулирование доставки газа магистральными трубопроводами / В.А.Богоненко. – Минск, «Технопринт». – 2004. – 216 с.
2. Стремоухов, А.А. Особенности специального субъекта права / А.А. Стремоухов // Правоведение. – 2004. - № 3. – С. 139 – 144.
3. Конопляник, А.А. Россия и Энергетическая Хартия / А.А. Конопляник. - Учебное пособие. – М.: РГУ нефти и газа им. И.М.Губкина. – 2010. – 80 с.
4. Жукова, И.С. О международном энергетическом праве как отрасли международного права / И.С. Жукова // Вестник Омского государственного университета. – 2010. - № 2 (108). – С. 47-54.
5. Гудков, И.В. Договор к Энергетической хартии в контексте отношений Россия – ЕС / И.В. Гудков // Энергетическое право. – 2006. - № 1. – С. 17-31.

УДК 349.2-054.6(476)

**К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
С ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Е.П. Бранцевич,

старший преподаватель кафедры истории государства и права УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»

Международная трудовая миграция приобрела в последние годы большую значимость. В современном мире ее разнонаправленные потоки существенным образом влияют на развитие ситуации на региональных и национальных рынках труда. По данным Международной организации труда (МОТ), численность иностранных работников в мире приходится в пределах от 40 до 50 млн. человек. Иностранные рабочие составляют в настоящее время большую долю занятых в различных отраслях экономики крупнейших стран Западной Европы, Ближнего и Среднего Востока, Азиатско-Тихоокеанского региона и бывших республик СССР. В этой связи исследование обозначенной проблемы представляется актуальным как с теоретической, так и с практической точек зрения.

В соответствии с Конституцией и законодательством Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь могут заниматься трудовой, хозяйственной или иной деятельностью, если эта деятельность не запрещена законодательством Республики Беларусь. Для занятия такой деятельностью не предусматривается обязательное условие, связанное с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь. Иностранные граждане и лица без гражданства считаются постоянно прожи-