

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ТРУД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ СПОРТСМЕНАМИ

И.Р. Дзик,

старший преподаватель кафедры теории права и гражданско-правовых дисциплин факультета экономики и права Барановичского государственного университета

Труд – важнейший фактор развития личности. Конституции современных государств содержат перечень трудовых прав, которые определяют статус человека как субъекта трудовой деятельности, члена гражданского общества. Они призваны защитить интересы человека от произвола работодателя в трудовых правоотношениях, обеспечить безопасность труда, защиту от безработицы и т.д. Главное место среди правовых актов, регулирующих трудовые правоотношения, занимает Конституция Республики Беларусь, где в 41 статье закреплено право на труд [1]. Раскрывая его содержание, законодатель включает в это понятие право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием и профессиональной подготовкой.

Вопрос о защите прав несовершеннолетних в сфере трудовых отношений регулируется как нормами национального законодательства, так и нормами международного права. Во всех странах существуют возрастные ограничения и правила, которые не могут устранить проблему нелегальной работы детей в спорте.

Особые правила, которые установлены для использования труда лиц в возрасте до восемнадцати лет, носят в своем большинстве защитный характер, оберегают от чрезмерной эксплуатации и нагрузок организм несовершеннолетнего, хотя по сути они направлены на использование детского труда.

Законодательство Республики Беларусь регулирует вопрос о минимальном возрасте, с которого допускается применение труда в рамках трудовых отношений, на основании Конвенции Международной организации труда от 6 июня 1973 г. № 138 «О минимальном возрасте приема на работу» (далее – Конвенция № 138)

Согласно ст. 1 Конвенции № 138 каждый член Международной организации труда, для которого эта Конвенция находится в силе, обязуется осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков. В соответствии со ст. 2 Конвенции «минимальный возраст не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и, во всяком случае, не должен быть ниже пятнадцати лет».

Необходимость особой правовой защиты несовершеннолетних спортсменов обусловлена в первую очередь их психологической, физической и умственной незрелостью. Спортивная деятельность начинается очень рано, в отдельных видах спорта иногда возраст спортсменов не достигает и четырнадцати лет.

Столь юный возраст высоких спортивных достижений характерен, в частности, для спортивной и художественной гимнастики, акробатики, фигурного катания, плавания, ряда других видов спорта.

Безусловно, нецелесообразно запретить заниматься несовершеннолетним спортом, тем более что оптимально подобранные физические нагрузки способствуют повышению уровня здоровья юных спортсменов. Необходимо обеспечить комплексное, систематичное регулирование спортивных отношений, субъектом которых является несовершеннолетний спортсмен путем создания и совершенствования нормативной правовой базы.

Данная тема является одной из самых интересных для современного общества, и актуальность ее заметно выросла в настоящее время в связи с вступлением в силу изменений в Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК), который дополнен главой 26¹ «Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта» [2].

В Республике Беларусь, с учетом требования ст. 2 Конвенции № 138, в соответствии со ст. 21 ТК заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими шестнадцати лет. В то же время законодатель допускает в некоторых случаях возможность вступления в трудовые отношения в более раннем возрасте, снижая тем самым общую возрастную границу допуска лица к работе. Так, ч. 2 ст. 272 ТК допускает с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) заключение трудового договора с лицом, достигшим 14 лет для выполнения лёгкой работы, которая:

- 1) не является вредной для его здоровья и развития;
- 2) не наносит ущерба посещаемости общеобразовательного учреждения и учреждения, обеспечивающего получение профессионально-технического образования [2].

При этом согласно ч. 2 ст. 115 ТК, продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

- 1) для работников в возрасте от 14 до 16 лет – 4 часа 36 минут, от 16 до 18 лет – 7 часов;
- 2) для учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, в возрасте от 14 до 16 лет – 2 часа 18 минут, в возрасте от 16 до 18 лет – 3 часа 30 минут [2].

Таким образом, о возрасте ниже четырнадцати лет речи вообще не может быть, не говоря уже об ущербе посещаемости.

Вместе с тем детский труд весьма популярен в ряде зарубежных стран. Например, в Германии с согласия родителей подростки, достигшие 13 лет, могут не более 3 часов в день помогать на уборке урожая, 2 часа – разносить газеты или собирать мячи на теннисном корте. В каждом штате США приняты законы, регулирующие правила найма несовершеннолетних. Министерство труда США определило, какие виды работ могут выполнять несовершеннолетние американцы до 13 лет – доставка газет, присмотр за детьми, работа в бизнесе, в котором заняты его родители. В Великобритании законодательство позволяет предоставлять работу лицам в возрасте 12 лет. При этом также оговаривается, что они не

имеют права работать более трех часов в день и не могут быть использованы на вредных производствах, в ночных сменах или сменах, которые затрудняли бы посещение школы.

Ни для кого не секрет, что чем раньше ребёнок занимается конкретным видом спорта, тем больше надежд на успех. Полагаем, что для фигурного катания, художественной и спортивной гимнастики возраст 14–18 лет является практически предельным, что затрудняет профессиональную подготовку.

В некоторых случаях спортивные организации нуждаются в услугах юных спортсменов, не достигших 14 лет. Законодатель в таком случае исключает возможность заключения трудового договора. Однако не запрещает заключение сделок гражданско-правового характера. Стоит отметить, что регулирование отношений с помощью гражданско-правовых норм предполагает равенство сторон, следовательно, оно социально не ориентировано. Но несовершеннолетний как никто нуждается в социальной защите, следовательно, полагаем, что при регулировании его деятельности приоритет необходимо отдавать только нормам трудового права. В связи с этим в Республике Беларусь остро встает вопрос о заключении трудового договора со спортсменами, не достигшими четырнадцати лет.

Российский законодатель в этом вопросе более либеральный. Так, согласно ст. 348.8 Трудового кодекса Российской Федерации: заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста четырнадцати лет, допускается с согласия одного из родителей (опекуна), и также с выдаваемого на основании предварительного медицинского осмотра (обследования), порядок проведения которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, разрешения органа опеки и попечительства. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указывается максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста четырнадцати лет, и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития [3].

На основании ч. 6 ст. 16 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда» «запрещается привлекать работников моложе семнадцати лет к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, работам в выходные дни, если иное не установлено законодательными актами» [4]. Указанные особенности корректируются относительно регулирования труда несовершеннолетних спортсменов. Так, на основании ст. 314⁹ предусмотрено, что направление спортсменов в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет в служебные командировки допускается только с их письменного согласия и с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей), а спортсменов в возрасте от шестнадцати до семнадцати лет – с их письменного согласия. Спортсмены в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет могут привлекаться к сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные и выходные дни, в ночное время только с их письменного согласия и с письменного согласия одного из родите-

лей (усыновителей, попечителей), а спортсмены в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – с их письменного согласия [2].

Таким образом, законодатель, оставив общие запреты на привлечение лиц до восемнадцати лет к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и праздничные дни, исключил из правовых норм категорию профессиональных спортсменов.

В ч. 1 ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» от 23 июня 2008 г. № 356-З устанавливается требование о привлечении лиц моложе 18 лет к выполнению работ лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения 18 лет – прохождения обязательного медицинского осмотра в соответствии с законодательством. Для молодых спортсменов в ч. 1 ст. 3143 ТК установлена особенность: в целях определения пригодности для выполнения поручаемой работы, профилактики профессиональных заболеваний и предупреждения спортивного травматизма спортсмены подлежат предварительным (при поступлении на работу) и периодическим (в течение трудовой деятельности, но не реже одного раза в год, спортсмены моложе восемнадцати лет – не реже одного раза в шесть месяцев) обязательным медицинским осмотрам, а также внеочередным медицинским осмотрам при ухудшении состояния здоровья.

Молодежь в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет привлекается для выполнения только определенного вида работ. В ч. 3 ст. 274 ТК установлен запрет по подъему и перемещению лицами, не достигшими восемнадцати лет, тяжестей вручную сверх установленных для них предельных норм [2].

Нормы предельно допустимых величин подъема и перемещения тяжестей вручную подростками от четырнадцати до восемнадцати лет утверждены постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 октября 2010 г. № 134 «Об установлении предельных норм подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную» [5].

Так, подростки женского пола в возрасте четырнадцати лет, не должны поднимать и перемещать тяжести вручную, постоянно, более 2-х раз в час – 3 кг; подростки мужского пола в этом же возрасте – 6 кг. Подростки женского пола 15, 16, 17 лет, не должны поднимать и перемещать тяжести вручную, постоянно, более 2-х раз в час – 4, 5, 6 кг соответственно. Подростки мужского пола в возрасте пятнадцати, шестнадцати, семнадцати лет, не должны поднимать и перемещать тяжести вручную, постоянно, более 2-х раз в час – 7, 10, 12 кг.

Расстояние, на которое перемещается груз вручную, не должно превышать 5 м; высота подъема груза с пола ограничивается 1 м, а с рабочей поверхности (стол и иные) – 0,5 м [5].

Однако если спортсмен занимается тяжёлой атлетикой, то он не может не нарушать предельных норм подъёма и перемещения тяжестей.

Российский законодатель в ч. 4 ст. 348.8 Трудового кодекса Российской Федерации сформулировал правило, которое отменяет ограничения для несовершеннолетних спортсменов, предусмотренные ст. 265 Трудового кодекса Российской Федерации, о переноске и передвижении тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы [3].

Запрет на превышение предельных норм подъема и перемещения тяжестей может приравниваться к запрету для несовершеннолетнего заниматься спортом, поэтому белорусский законодатель в ч. 5 ст. 314⁹ также предусмотрел возможность превышения установленных предельных норм подъема и перемещения тяжестей несовершеннолетними.

Превышение предельных норм подъема и перемещения тяжестей допускается во время участия в спортивных мероприятиях при наличии двух условий:

- это необходимо согласно плану подготовки к спортивным соревнованиям;
- применяемые нагрузки не запрещены несовершеннолетним спортсменам по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии [2].

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» спортивные мероприятия – это спортивные соревнования и подготовка к ним [6]. Следовательно, во время спортивных соревнований и на тренировках, если это необходимо в соответствии с планом подготовки спортсмена и применяемые нагрузки не запрещены ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, допускается превышение спортсменом, не достигшим возраста восемнадцати лет, предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную.

Рассмотрев проблемы, которые затрагивают права несовершеннолетних спортсменов и, проанализировав ст. 314⁹ ТК, четко прослеживается пробел в законодательстве, связанный с запрещением применения труда несовершеннолетних спортсменов на определенных работах, список которых определяется постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 июня 2013 г. № 67 «Об установлении списка работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет». Согласно Приложению к данному постановлению к таким работам относят:

- 1) верхолазные работы и работы на высоте (п. 1.2.);
- 2) работу в условиях низких температур (от 6 °С и ниже) (п. 1.16.);
- 3) работы под водой и др. (п. 1.39) [7].

Нередко наши спортсмены, будучи еще подростками, тренируясь и готовясь к соревнованиям определенного рода, для достижения высоких спортивных результатов, выполняют физические упражнения, как в условиях низких температур, так и под водой и даже на высоте.

По нашему мнению устранить данный пробел возможно путем дополнения ст. 314⁹ ТК частью 6, следующего содержания: «Во время участия в спортивных мероприятиях спортсменов моложе восемнадцати лет допускается применение их труда на работах, которые входят в список запрещенных работ, установленных в соответствии с постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 июня 2013 г. № 67 «Об установлении списка работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет», если это необходимо согласно плану подготовки к спортивным соревнованиям и выполняемые работы не запрещены им по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии».

Считаем, что в Республике Беларусь также настало время внесения дополнений в ч. 1 ст. 314⁹ ТК «Регулирование труда спортсменов моложе 18 лет», положением следующего содержания: «Заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста четырнадцати лет, допускается с согласия одного из родителей (опекуна), и также с выдаваемого на основании предварительного медицинского осмотра (обследования), а также разрешения органа опеки и попечительства. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указывается максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста четырнадцати лет, и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития».

Полагаем, наши предложения по внесению изменений в ТК, предусматривают оптимальное усовершенствование правовых гарантий реализации права на труд несовершеннолетними спортсменами в Республике Беларусь.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск :Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Трудовой кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : текст Кодекса по состоянию на 30 дек. 2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации // Информационный портал consultant[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/tkrf/>. – Дата доступа: 19.02.2016.

4. Об охране труда : Закон Республики Беларусь, 23 июня 2008 г. № 356-З : принят Палатой представителей 14 мая 2008 г. : одобр. Советом Респ. 4 июня 2008 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

5. Об установлении предельных норм подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную : постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 13.10.2010, № 134 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

6. О физической культуре и спорте : Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З : принят Палатой представителей 5 дек. 2013 г. : одобр. Советом Респ. 19 дек. 2013 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

7. Об установлении списка работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет : постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 27.06.2013, № 67 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.