

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ТУРИЗМА

УДК 342.7

СУБЪЕКТИВНЫЕ ПРАВА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА КАК ФАКТОР СПЕЦИАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ НОРМ И СОСТАВЛЯЮЩИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО СОДЕРЖАНИЯ СПОРТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

А.Н. Апаров,

заведующий кафедрой хозяйственного и транспортного права КГАВТ имени гетмана Петра Конашевича-Сагайдачного, г. Киев, Украина, доктор юридических наук, доцент

Введение. Вопрос интерпретации и реализации прав, свобод и интересов человека во всех без исключения сферах общественной жизни несомненно является актуальным и требует особого внимания. Не является исключением и сфера физической культуры и спорта, основная задача которой заключается в обеспечении всестороннего развития личности человека, его двигательной активности, гармоничного физического развития и ведения здорового образа жизни, достижения духовно-физического совершенства, формирования патриотических чувств, а также позитивных имиджей государств.

Актуальность рассматриваемого вопроса в значительной степени усиливается и условиями современного состояния развития государств и их правовых систем, что связано с изменением ключевых акцентов в соответствующих правовых системах в части усиления специализации правовых норм в зависимости от потребностей и интересов человека и в соответствии со сферой общественных отношений, на регулирование которых направлены соответствующие нормы права с целью всестороннего обеспечения законных прав, свобод и интересов человека, которые при этом и определяют содержание и направленность деятельности государства. Соответственно, различные мировые государства, обеспечивая реализацию взятых на себя в соответствии с международными актами и национальными конституциями обязательств, а также с учетом потребностей и интересов человека, осуществляют меры нормативно-правового регулирования общественных отношений, возникающих и развивающихся в обществе, в т.ч. и отношений в сфере физической культуры и спорта, которые следует характеризовать как предметы комплексных и относительно самостоятельных отраслей правовой системы – спортивного права и международного спортивного права.

В связи с указанным, прослеживается объективная необходимость в исследовании рассматриваемого вопроса. Учитывая это, автор пытается осуществить анализ взаимосвязи прав, свобод и законных интересов человека в сфере физической культуры и спорта с нормами спортивного права и спортивного законодательства Украины, а также определить место соответствующих прав и интересов в системе спортивных правоотношений.

Основная часть. Прежде всего, следует раскрыть взаимосвязь прав и интересов человека в сфере физической культуры и спорта с нормами спортивного права и спортивного законодательства Украины, которая проявляется в том, что нормативное закрепление соответствующих прав и интересов является фактором специализации правовых норм, что в своем последствии привело к становлению и развитию отраслей спортивного права и спортивного законодательства Украины.

Обращаясь по этому поводу к историческим истокам, следует вспомнить, что Верховная Рада Украины, как национальный законодатель, руководствуясь Актом провозглашения независимости Украины от 24 августа 1991 г. [1] и заботясь об обеспечении прав, свобод и достойных условий жизни человека, в 1996 году приняла Конституцию Украины [2].

В этой связи следует указать, что в содержании упомянутого Акта провозглашения независимости Украины от 24 августа 1991 г. [1] среди прочего идет речь о провозглашении независимого самостоятельного государства Украина в связи с необходимостью реализации положений Декларации о государственном суверенитете Украины от 16 июля 1990 г. № 55-ХІІ [3]. В свою очередь, положения указанной Декларации о государственном суверенитете Украины [3] среди прочего предусматривают, что Верховная Рада УССР провозглашает государственный суверенитет Украины, исходя из потребностей всестороннего обеспечения прав и свобод человека, а также полноценного политического, экономического, социального и духовного развития народа Украины. Наряду с этим, в содержании упомянутой Декларации отдельным разделом определены ключевые принципы обеспечения государством культурного развития, сущность которых сводится к признанию независимости Украины в решении вопросов культурного и духовного развития украинской нации; обеспечению гарантий права свободно-го национально-культурного развития и возрождения на территории Украины.

Указанные нормативные акценты, которые были признаны государством как одни из ключевых направлений духовно-культурного развития Украины и ее народа, нашли свое дальнейшее нормативное закрепление и детализацию в законодательстве Украины, прежде всего – на уровне национальной Конституции Украины и законов в сфере физической культуры и спорта.

Следует сделать оговорку о том, что сфера физической культуры и спорта касается потребностей общества в духовно-культурном развитии, а потому права и интересы в сфере физической культуры и спорта уместно идентифицировать именно как духовно-культурные права и интересы человека. В подтверждение указанного следует упомянуть о таких участниках спортивных правоотношений, как зрители и болельщики, для которых спортивно-зрелищные мероприятия, имеющие место в спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности, служат тем благом, которое удовлетворяет их духовно-культурные потребности в т.н. зрелищах. Что касается других потребностей и интересов в сфере физической культуры и спорта, то таковые имеют смешанный комплексный характер. К примеру, для спортсмена участие в мероприятиях спортивного характера служит средством удовлетворения его как духовно-культурных (духовно-культурный рост и утверждение в обществе), так и других потребностей (реализация профессионально-трудовых возможностей в спорте и т.д.). Наряду с этим

следует отметить то, что в сфере физической культуры и спорта имеют место и другие интересы и потребности иных участников соответствующих отношений.

Определяя в Конституции Украины стратегические принципы развития физической культуры и спорта, национальный законодатель закрепляет их в статье, посвященной урегулированию вопроса обеспечения прав на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование, которые по своей сущности являются правами социальными, а не культурными. В этой же связи следует отметить, что сфера физической культуры и спорта, как и законные права и интересы человека в этой отрасли, имеют как социальное, так и культурное основание, ведь такие связанные как с обеспечением охраны здоровья человека, а также с его утверждением в социуме как особого вида субъектов (спортсменов или как лиц, активно занимающихся физической культурой и достигших в связи с этим определенных результатов), что имеет социальный характер, так и с удовлетворением духовных и культурных потребностей общества (потребностей в спортивно-зрелищных мероприятиях, в доступе к достижениям в сфере спорта как части культурного наследия и т.д.).

Указанное, наряду с некоторыми другими факторами, привело к существенной специализации права и законодательства, в частности к становлению спортивного права Украины как комплексной отрасли права.

Возвращаясь к обзору положений Конституции Украины, отметим, что в ее ч. 4 ст. 49 [2] предполагается, что государство среди прочего заботится о развитии физической культуры и спорта. Кроме того, положения, касающиеся физической культуры и спорта, имеют место и в других нормах Основного Закона Украины. В частности, в контексте полномочий органов власти касательно утверждения, реализации и контроля за реализацией общегосударственных и региональных программ социального и национально-культурного развития (ст.ст. 85, 116, 119, 138, 143).

Кроме того, следует оговориться, что прав человека в сфере физической культуры и спорта в Украине непосредственно касаются и другие положения Конституции Украины, которые имеют универсальный характер.

Указанные положения Конституции Украины являются базисом и направлением для разработки и дальнейшей реализации законодательства Украины в сфере физической культуры и спорта, ведь, исходя из содержания ч. 2 ст. 3 Конституции Украины [2], права и свободы человека определяют содержание и направление деятельности государства.

Специальным законом, который определяет правовые, организационные, социальные и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, является Закон Украины «О физической культуре и спорте» от 24 декабря 1993 г. № 3808-ХІІ [4], принятие которого было объективно-последовательным следствием реализации государством своих задач по развитию физической культуры и спорта, а также в целях удовлетворения потребностей человека в сфере физической культуры и спорта и реализации в связи с этим его соответствующих прав и интересов.

В ст. 1 указанного акта законодательства среди прочего содержатся определения спорта как деятельности субъектов сферы физической культуры и спор-

та, направленной на выявление и унифицированное сравнения достижений людей в физической, интеллектуальной и другой подготовленности путем проведения спортивных соревнований и соответствующей подготовки к ним, а также определения физической культуры как деятельности субъектов сферы физической культуры и спорта, которая направлена на обеспечение двигательной активности людей с целью их гармоничного, прежде всего физического, развития и ведения здорового образа жизни.

В контексте осуществляемого в этой работе исследования нельзя обойти и ст. 3 Закона Украины «О физической культуре и спорте» от 24 декабря 1993 г. № 3808-ХІІ [4], в которой приведен перечень основных прав в сфере физической культуры и спорта, а также определены пути (способы) их обеспечения. Так, граждане имеют право заниматься физической культурой и спортом независимо от признаков расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, языковых или других признаков. При этом подчеркивается, что это право обеспечивается путем: свободного выбора видов спорта и физкультурно-спортивных услуг; доступности и безопасности занятий физической культурой и спортом; защиты прав и законных интересов граждан; создания учреждений физической культуры и спорта; объединения граждан в общественные организации физкультурно-спортивной направленности; получения специального образования и осуществления профессиональной спортивной деятельности.

Приведенные нормативные положения украинского законодательства наталкивают на мысль, что национальный законодатель Украины определяет права в сфере физической культуры и спорта как законные частно-правовые возможности лица осуществлять деятельность в сфере физической культуры и спорта, что обеспечивает ему сферу свободы и неприкосновенности, а также способствует удовлетворению его соответствующих потребностей. При этом подчеркнем, что в понимании законодательства соответствующими видами деятельности выступают именно спорт и физическая культура.

Закон Украины «О физической культуре и спорте» от 24 декабря 1993 г. № 3808-ХІІ [4] также содержит определение спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности. Обобщая их содержание, укажем, что:

– спортивная деятельность – это спортивные соревнования и/или учебно-тренировочные сборы, осуществляемые субъектами сферы физической культуры и спорта для развития спорта. При этом под спортивными соревнованиями понимаются мероприятия, проводимые организатором спортивных мероприятий с целью сравнения достижений спортсменов и определения победителей в соответствии с правилами спортивных соревнований по видам спорта и утвержденного организатором спортивных мероприятий положения (регламента) об этих соревнованиях, что соответствует определенным центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере физической культуры и спорта, требованиям;

– физкультурно-оздоровительная деятельность – это физкультурно-оздоровительные мероприятия, осуществляемые их организаторами для разви-

тия физической культуры, а именно – для привлечения различных групп населения к занятиям физической культурой.

Подводя итоги, выразим мнение о том, что права человека в сфере физической культуры и спорта – это определенные, установленные законодательством, частно-правовые возможности лица осуществлять спортивную и физкультурно-оздоровительную деятельность в сфере физической культуры и спорта, которые обеспечивают лицу сферу его социально-культурной свободы и неприкосновенности, удовлетворение его соответствующих социальных, культурных и экономических потребностей и интересов касательно гармоничного физического развития, ведения здорового образа жизни, осуществления достижений в физической, интеллектуальной и другой подготовленности и соответственно их демонстрацию в спортивных соревнованиях. При этом средствами обеспечения соответствующих прав человека в сфере физической культуры и спорта выступают и предоставлены такому лицу правомочия относительно свободного выбора видов спорта и физкультурно-спортивных услуг, доступности и безопасности занятий физической культурой и спортом, защиты прав и законных интересов, создания учреждений физической культуры и спорта, объединения в общественные организации физкультурно-спортивной направленности, получения специального образования и осуществления профессиональной деятельности.

Учитывая указанное, можно утверждать, что физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность тесно связаны с правом человека на свободный доступ к физическому воспитанию и спорту, которые необходимы для развития его личности. Очевидно, что право развивать физические, интеллектуальные, эстетические и другие способности путем физического воспитания и спорта должны быть гарантированы государствами как неотъемлемое право, а следовательно – каждый человек должен иметь возможность реализовать свое право на совершенствование своей личности и улучшения физического состояния и достижение соответствующего уровня спортивных успехов в соответствии со своими физическими способностями. Такой подход основывается на Международной хартии физического воспитания и спорта [5], принятой 21 ноября 1978 г. на Генеральной конференции ООН по вопросам образования, науки и культуры в Париже.

Следует отметить, что нормативно-правовое регулирование отношений в сфере физической культуры и спорта Украины и закрепление в связи с этим на нормативном уровне основных прав человека в этой сфере обусловили существенную для правовой системы Украины и системы украинского законодательства специализацию правовых норм. Такой ход развития правовых и нормативных явлений представляется достаточно позитивным, ведь в его основу заложен принцип разработки правовых норм в соответствии с объективно существующими потребностями и интересами населения и соответственно сферы общественных отношений, на регулирование которых направлены нормы права. При этом следствием указанной специализации правовых норм является дальнейшее развитие идеологии и конструкций права, а также изменение в этом контексте ключевых акцентов в правовой системе.

Таким образом, познавательная рефлексия нормотворческих государственных учреждений Украины, а также профессиональная деятельность ведущих представителей национальной науки, привели к исторической неизбежности соответственно становления и развития спортивного законодательства Украины, а также формирования и признания спортивного права как отдельной и новой отраслевой конструкции.

Не углубляясь в тему юридической природы спортивного права, отметим то, что спортивное право, как достаточно новое правовое явление, представляет собой комплексную отрасль права, которая имеет все признаки относительной самостоятельности и характеризуется комплексностью норм, а потому и сочетанием частных и публичных элементов, а также особым правовым режимом, предметом и методами регулирования, принципами, субъектным составом и другими статусными и системообразующими характеристиками. Как следствие, в настоящее время перед юридической наукой возникает необходимость в определении и очерчивании спортивного права Украины как правового явления. По нашему мнению, отправной точкой в этом процессе должно быть именно содержание установленных законодательством Украины прав и законных интересов человека в сфере физической культуры и спорта, ведь именно они признаются наивысшими правовыми ценностями, которые определяют содержание и направление деятельности государства.

Наряду с этим, актуальность и необходимость учета в спортивном праве и законодательстве содержания и сущности прав и интересов человека в сфере физической культуры и спорта в значительной степени усиливаются тем, что соответствующие права и интересы в совокупности с зеркально противоположными обязанностями других лиц составляют юридическое содержание общественных правоотношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта. Обобщенно назовем указанные отношения «спортивными», ведь они возникают и развиваются в сфере физической культуры и спорта и соответственно тесно взаимосвязаны с такими категориями как спорт, физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность. При этом напомним, что содержанием спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности выступает деятельность субъектов в сфере физической культуры и спорта, связанная с реализацией их прав и интересов. Соответственно, место и значение прав и интересов человека в сфере физической культуры и спорта более чем очевидно, ведь в таком качестве они служат одним из ключевых составляющих средств механизма частно-правового регулирования спортивных правоотношений, который дает возможность обеспечить участникам спортивных отношений реализацию их духовно-культурной и социальной свободы. Это позволяет создать определенное поле реализации инициативы при выборе направлений спортивной и физкультурно-оздоровительной активности, а также – обеспечить достижение конечных целей этой инициативы.

В этом контексте следует указать, что соответствующие права, корреспондируя с зеркально противоположными обязанностями в сфере физической культуры и спорта, вместе с их реализацией, приводят к развертыванию т.н. го-

горизонтальных спортивных правоотношений, для которых, в данном случае, права и обязанности в сфере физической культуры и спорта выступают их юридическим содержанием. В то же время, следует отметить, что в сфере спортивных отношений применяются и другие механизмы правового регулирования, в частности в т.н. вертикальных спортивных правоотношениях, возникающих и разворачивающихся на принципах публичности и подчинения. В данном случае речь идет о публично-правовых механизмах регулирования спортивных отношений.

С учетом наших разработок в спортивном праве [6], можно утверждать, что к системе спортивных правоотношений, являющихся предметом регулирования спортивного права, следует относить относительно однородную совокупность общественных отношений, возникающих в связи с реализацией определенных организационных, социальных, экономических и других аспектов деятельности в сфере спорта и физической культуры, которые являются тесно связанными с реализацией прав и интересов человека в соответствующей сфере, а также общественные отношения, возникающие при создании условий для развития спорта и физической культуры и, кроме того, связаны с ними хозяйственные, административные, имущественные, гражданские, трудовые и финансовые общественные отношения, возникающие в связи с организацией и проведением целенаправленных мероприятий спортивного характера. При этом следует подчеркнуть, что общественные отношения, которые являются предметом регулирования отрасли права, сами по себе возникают, существуют и прекращаются объективно в связи с определенной общественной необходимостью в удовлетворении тех или иных потребностей, которые, в данном случае, выступают ключевым фактором для развития определенной сферы, в нашей ситуации – сферы спортивных отношений. Поскольку совершенно очевидно, что спортивные отношения разворачиваются не по правилам природы, то соответствующим образом возникает объективная необходимость в их урегулировании и упорядочении со стороны различных социальных институтов. Основная роль в обеспечении реализации такой необходимости отведена именно спортивному праву.

Выводы. Положения о необходимости всестороннего обеспечения прав и законных интересов человека, а также его социально-культурного и духовного развития нашли свое закрепление в Конституции Украины, что в дальнейшем стало толчком и соответствующим ориентиром для разработки и внедрения нормативно-правового базиса регулирования общественных отношений в сфере физической культуры и спорта, а также основанием для нормативного закрепления и определение прав и интересов человека в этой отрасли.

В свою очередь, содержание соответствующих прав и интересов человека в сфере физической культуры и спорта, а также характер спортивных общественных отношений, возникающих в связи с их реализацией, определяют содержание и направления государственной политики в этом вопросе. Кроме того, такие служат и толчком для дальнейшего развития правовой системы и системы законодательства Украины, что привело к становлению спортивного права как комплексной отрасли права, которая имеет все признаки относительной само-

стоятельности и характеризуется комплексностью и специальным характером норм, а также особым правовым режимом, предметом и методами, принципами, субъектным составом и другими статусными системообразующими отраслевыми факторами. При этом предметом регулирования спортивного права и спортивного законодательства Украины выступают общественные спортивные отношения, возникающие в связи с реализацией определенных организационных, социальных, экономических и других аспектов деятельности в сфере спорта и физической культуры, тесно связанных с реализацией прав и интересов человека в соответствующей сфере.

Однако, как достаточно новая область права и законодательства, спортивное право Украины пока имеет ряд проблем и пробелов, что приводит к необходимости продолжить проводить исследования в заданном векторе. При этом приходит в голову то, что реформирование и дальнейшее развитие спортивного законодательства и спортивного права должны осуществляться таким образом, чтобы правовое регулирование, которое в связи с этим будет возникать, во-первых, соответствовало бы содержанию общественных отношений в сфере физической культуры и спорта; во-вторых, было бы направлено прежде всего на обеспечение реализации и развития прав и интересов человека в сфере физической культуры и спорта; и в-третьих, создавало бы основу для дальнейшего развертывания и развития общественных отношений в сфере физической культуры и спорта до предела максимально возможной реализации имеющегося в них потенциала. В то же время, первоочередным шагом, как представляется, должно быть нормативное закрепление основных прав, свобод и интересов человека в сфере физической культуры и спорта в Конституции Украины.

Список использованных источников:

1. Акт провозглашения независимости Украины [Электронный ресурс] : Постановление, 24 августа 1991 г., № 1427-XII. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1427-12> (дата обращения : 07.09.2016).
2. Конституция Украины [Электронный ресурс]. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата обращения : 07.09.2016).
3. О государственном суверенитете Украины [Электронный ресурс] : Декларация, 16 июля 1990 г., № 55-XII. URL : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/55-12> (дата обращения : 07.09.2016).
4. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Украины, 24 декабря 1993 г., № 3808-XII. URL : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3808-12> (дата обращения : 07.09.2016).
5. Международная хартия физического воспитания и спорта [Электронный ресурс] : Хартия, 21 ноября 1978 г. URL : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_350 (дата обращения : 07.09.2016).
6. Апаров А. Н. Спортивное право Украины : учебное пособие. Киев : Истина, 2012. 518 с.