

в области права. Право на получение юридической помощи, выступая гарантией судебной защиты прав, свобод и законных интересов, одновременно представляет собой важнейшую предпосылку надлежащего осуществления правосудия, способствуя его состязательности и равноправию сторон.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0.
2. Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 30 декабря 2011 г., №334-З // Эталон –Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, – 2016.
3. Панченко, В.Ю. Подходы к понятию «юридическая помощь» в современном отечественном правоведении / В.Ю. Панченко // Правовой центр «Правый берег» [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.center-bereg.ru/1309.html>. Дата доступа 20.09.2016.
4. Ростовщиков, И.В. Права личности в России: их обеспечение и защита. – Волгоград: Изд-во ВЮИ МВД РФ, 1997. – 188 с.
5. Конституция Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, 12 декабря 1993 г. – Издательство «Питер». – СПб, 2013. – 64 с.
6. Мельниченко, Р.Г Конституционное право на юридическую помощь: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. / Мельниченко Р.Г. // Научная библиотека диссертаций и авторефератов [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/konstitutsionnoe-pravo-na-yuridicheskuyu-pomoshch#ixzz2wEBeDaYP>. – Дата доступа 20.09.2016.

УДК 342.951

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ КАК СПОСОБ РЕЛИЗАЦИИ
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН
И ИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

А.Ю. Внученкова,

преподаватель кафедры гражданского и хозяйственного права МГУ имени А.А. Кулешова

Существует множество определений понятия административных процедур и такое же количество проблем их правового регулирования. Решение этих проблем в современных условиях является первостепенной задачей практически для всех стран. Точная и правильная регламентация административных процедур обеспечивает более эффективную защиту прав и свобод граждан и юридических лиц в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти.

Термин «административная процедура» впервые появился в Указе Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 «Об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и

иными государственными организациями по заявлениям граждан», где указывалось, что под административной процедурой понимается действие государственного органа, иной государственной организации, выполняемое по обращению гражданина за выдачей справки или иного документа.

В последующем общее определение административной процедуры было перенесено в ныне недействующий Указ Президента Республики Беларусь от 13 сентября 2005 г. № 432 «О некоторых мерах по совершенствованию организации работы с гражданами в государственных органах, иных государственных организациях», в котором под административной процедурой понималось действие государственного органа, совершаемое в соответствии с определенной законодательством компетенцией на основании заявления гражданина, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей гражданина, в том числе заканчивающееся выдачей справки или другого документа (его согласованием, утверждением), либо регистрацией или учетом гражданина, его имущества, либо предоставлением гражданину денежных средств, иного имущества и (или) услуг (ст.1).

Последнее определение содержится и в Законе Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. №433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон), где под административной процедурой понимаются действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению, изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей [1, ст.1].

Проведя исторический анализ законодательства, можно отметить, что постепенно происходит расширение круга отношений, которые включаются в дефиницию административной процедуры. Первоначально речь шла только о справках и других документах, подтверждающих юридически значимые действия в отношении граждан. В последующем данное понятие начало охватывать любые действия государственных органов и иных государственных организаций по установлению, изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей гражданина. В Законе же понятие административной процедуры распространено не только на обращения граждан, но и на обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, к административным процедурам отнесены действия не только государственных органов и организаций, но и организаций частной формы собственности.

Реализуя свой правовой статус в сфере государственного управления, граждане и их организации вступают в самые разнообразные административные правоотношения. При этом во взаимодействии с управленческими структурами реализуются такие права и свободы граждан, как право на участие в управлении, право на объединение, право проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, право на личную неприкосновенность, право на свободу передвижения, право на обращение в органы государственного управления, право на информацию. Реализация этих прав напрямую зависит от законодательной четкости и детализации административных процедур, регулирующих данные сферы, поскольку они содействуют формированию стабильных отношений между гражданами и государством.

Административно-правовой статус граждан определяется, прежде всего, объемом и характером их административной правосубъектности. В административно-правовом статусе конкретизируются разнообразные права, обязанности, гарантии и ответственность с учетом отраслевой дееспособности. Поэтому административно-правовой статус гражданина можно рассматривать как совокупность прав и их гарантий, а также обязанностей и предусмотренной за их неисполнение ответственности в сфере государственного управления.

Нельзя оставить без внимания социальный элемент административно-правового статуса гражданина. Он необходим, чтобы гражданин мог заняться конкретной трудовой профессиональной деятельностью, учиться. И здесь можно выделить правовые статусы рабочего, служащего, учащегося, военнослужащего, пенсионера и иные.

Административно-правовой статус гражданина Республики Беларусь устанавливается прежде всего Конституцией Республики Беларусь [2], а так же актами органов представительной власти, указами Президента. Следует отметить, что не все права и обязанности гражданина производны от его конституционного правового статуса. Существует достаточное количество прав, которые находятся за пределами конституционного статуса, например, право на управление транспортным средством, право на перемену фамилии, имени и отчества, право на приобретение оружия. Таким образом, перечисленные в Конституции основные права и свободы не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Ст. 34 Конституции возлагает на органы государственной власти и местного самоуправления, на должностных лиц этих органов обязанность обеспечить возможность ознакомления каждого с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы. В развитие данного положения был издан Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. №455-З «Об информации, информатизации и защите информации». Указанный нормативный акт устанавливает, что деятельность государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан, а также в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях [3, ст.6].

С учетом анализа положений белорусской и зарубежной литературы, а также отечественного законодательства можно сделать вывод, о том, что, административные процедуры играют достаточно важную роль в обеспечении социальных прав и свобод граждан. Особое внимание в сфере обеспечения социальных прав и свобод граждан уделяется исследованию процедуры рассмотрения обращений граждан, поскольку посредством процедур рассмотрения обращений граждан достигается охрана и защита прав и свобод при принятии правоприменительных актов.

Регламентация порядка рассмотрения обращений и заявлений граждан направлена на определение компетенции исполнительной власти в социальной от-

расли, а также установление ответственности должностных лиц за неисполнение ими своих обязанностей. В данном случае административная процедура выступает как ориентир поведения должностных лиц органов исполнительной власти, определяя условия их действий в конкретной управленческой ситуации, имеющей социальный характер.

Изучение практики деятельности органов исполнительной власти позволяет сделать вывод о недостаточной эффективности взаимодействия граждан и должностных лиц по вопросам оказания различных социальных услуг. В результате этого возрастает роль административных процедур в решении социально значимых вопросов, к числу которых в настоящее время относится оказание медицинской помощи, оказание транспортных услуг, связанных с проездом льготных категорий граждан на различных видах транспорта, а также обеспечение граждан лекарственными средствами.

Наряду с административно-правовым статусом белорусских граждан также необходимо рассмотреть административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Гражданством в соответствии со ст.1 Закона Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. №136-З «О гражданстве Республики Беларусь» [4] признается устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Такой устойчивой связью с белорусским государством не обладают иностранные граждане и лица без гражданства. Поэтому иностранные граждане и лица без гражданства на территории Республики Беларусь обладают ограниченной правосубъектностью по сравнению с правосубъектностью граждан Республики Беларусь. В связи с этим можно говорить о том, что иностранные граждане и лица без гражданства обладают специальными правовыми статусами.

Наряду с гражданами участниками административных правоотношений в связи с административными процедурами также являются различные по своему правовому положению организации, создающие материальные и духовные ценности. Под организацией понимается коллектив работников разной численности, возглавляемый своим органом управления и имеющий в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество. Административно-правовой статус организаций определяется прежде всего их организационно-правовыми формами, объемом и характером полномочий по распоряжению принадлежащим им имуществом, целями их деятельности, а также взаимоотношениями с органами исполнительной власти.

Нормы права, устанавливающие административно-правовой статус организаций, содержатся в Законах Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. №35 «О хозяйственных обществах», от 4 октября 1994 г. №3254- XII «Об общественных объединениях», от 22 апреля 1992 г. №1605-XII «О профессиональных союзах», от 15 июля 2006 г. №891 «О свободе совести и религиозных объединениях» и в иных нормативных правовых актах.

В целом для взаимоотношений органов исполнительной власти с предприятиями и учреждениями всех видов собственности характерно то, что законодательством установлены: государственная регистрация организаций как юридических лиц, а также аккредитация соответствующих учреждений; получение организациями разрешений (лицензий) на определенные виды деятельности; плата налогов и иных обязательных платежей; обязательность ведения бухгалтерской и статистической отчетности и представление государственным органам соответствующей информации; запрет на не предусмотренное законом вмешательство государства и его органом в деятельность негосударственных организаций; обязанность соблюдать законодательство Республики Беларусь, требования нормативных правовых актов в различных сферах жизни общества в целях обеспечения безопасности личности, общества, государства.

Также необходимо упомянуть об особом административно-правом статусе общественных объединений. Основные гарантии административно-правового статуса общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются Законом Республики Беларусь «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Таким образом, исследование значения административных процедур в реализации административно-правового статуса граждан и организаций показывает, что законодательно закрепленные административные процедуры являются одним из основных видов гарантий реализации указанного статуса. Несмотря на все многообразие административных процедур, будет целесообразно выделить их основные элементы, виды, для того, чтобы выработать универсальную административную процедуру во взаимоотношениях органов государственного управления с гражданами и их организациями.

Список использованных источников:

1. Об основах административных процедур [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 28 окт. 2008 г., №433-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2008. – 48 с.

3. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 10 ноября 2008 г., № 455-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.05.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

4. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 1 августа 2002 г., №136 - З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22 июня 2006 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.